

№4 (14)  
Махсус сон  
**20  
21**



ISSN 2181-0567  
ISSN 2181-1830

# **ИQTISODIYOT: ТАНЛИЛАР ВА ПРОГНОЗЛАР**

**ЭКОНОМИКА:  
АНАЛИЗЫ И ПРОГНОЗЫ**

**ECONOMY:  
ANALYSIS AND FORECASTS**



Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти



**“БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ  
БЎЙИЧА СТРАТЕГИК ТАШАББУСЛАР ВА  
АМАЛИЙ ТАВСИЯЛАР:  
САЛОҲИЯТ ВА ХАТАРЛАР”  
мавзуида ўтказилган Ўзбекистон  
иқтисодчилари XIII Форуми  
мақолалари тўплами**

Махсус сон

Журнал Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги билан ҳамкорликда нашр этилмоқда





Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

**Ўзбекистон иқтисодчилари XIII Форуми**

**XIII Форум экономистов Узбекистана**

**БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ  
БЎЙИЧА СТРАТЕГИК ТАШАББУСЛАР ВА  
АМАЛИЙ ТАВСИЯЛАР:  
САЛОҲИЯТ ВА ХАТАРЛАР**

---

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ И  
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ  
ЭКОНОМИКИ:  
ПОТЕНЦИАЛ И РИСКИ**

Тошкент-2021

УДК: 338.23:331.5(575.)(062) ББК: 65.240.(5У)я43

**“Барқарор иқтисодий ривожланиш бўйича стратегик ташаббуслар ва амалий тавсиялар: салоҳият ва хатарлар” мавзудаги Илмий-амалий конференция мақолалари тўплами. // О.Олимжоновнинг умумий таҳрири остида. // Тошкент: IFMR, 2021. – 254 бет.**

**Таҳрир хайъати аъзолари:** и.ф.д. У.Абидхаджаев, и.ф.д., проф. Т.Ахмедов, PhD З.Халдаров, и.ф.д., проф. О.Олимжонов, и.ф.н., доц. Д.Курбанова, и.ф.д. Д.Каримова, и.ф.д., проф. Р.Хасанов, и.ф.д. доц. Н.Расулов, и.ф.д. Х.Сайдалиев, PhD Н.Ибрагимова, PhD Ш.Отабоев, Д.Ильина, З.Костюченко, М.Каримов, Д.Ибрагимова; ОАК вакиллари: и.ф.д., проф. Э.Шодмонов, и.ф.н. С.Зокиров.

*Ушбу тўпلام Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти томонидан 2021 йил 5 октябрда интернет платформа асосида видеоконференция форматида ўтказилган «Барқарор иқтисодий ривожланиш бўйича стратегик ташаббуслар ва амалий тавсиялар: салоҳият ва хатарлар» мавзудаги Ўзбекистон иқтисодчилари XIII Форумига тақдим этилган илмий мақолаларни ўз ичига олади.*

*Форум мамлакат иқтисодиётини барқарор ривожлантириш бўйича стратегик ташаббуслар ва амалий тавсиялар тайёрлаш, мавжуд салоҳият ва хатарларни аниқлаш, жумладан, пандемиянинг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари ва унинг республика иқтисодиётига таъсирини баҳолаш ҳамда камбағалликни қисқартиришнинг долзарб масалаларини муҳокама қилиш ва бу борада тегишли таклифлар ишлаб чиқиш мақсадида ўтказилди.*

*Ушбу тўпلام пандемия шароитида Ўзбекистон иқтисодиёти ривожланишининг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини прогнозилаштириш, камбағалликни қисқартириш омили сифатида реал сектор тармоқларини, жумладан, саноатни тез суръатлар билан ривожлантириш, рақамлаштириш, макроиқтисодий барқарорликни таъминлашга бағишланган илмий мақолаларни ўзида мужассам этган. Бундан ташқари, мақолаларда инсон капиталининг сифатини янада ошириш масалалари, аҳоли бандлиги ва фаровонлиги даражасини ошириш чора-тадбирлари, шунингдек, пандемия шароитида минтақалар, хусусан, қишлоқ ҳудудларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини барқарорлаштириш йўллари кўриб чиқилган. Тўпلامда иқтисодиётни рақамлаштириш ва инновацион жараёнларни фаоллаштириш асосида янги иш ўринларини барпо этиш ва камбағалликни қисқартириш учун инвестициявий ва ишибилармонлик муҳитини яхшилаш масалалари ҳам ёритилган.*

Тўпلام миллий иқтисодиётни ривожлантириш масалалари билан қизиқувчи жамоатчилик, илмий-педагогик ходимлар, докторантлар, миллий ва хорижий илмий-тадқиқот муассасалари, вазирликлар ва идоралар, маҳаллий ҳокимият органлари мутахассислари учун мўлжалланган. Мақолалар ўзбек, рус ва инглиз тилларида тайёрланган.

**Ушбу илмий мақолалар тўпламида келтирилган қарашлар ва хулосалар муаллифларнинг шахсий фикрларини билдиради.**

**Таҳририят:** Бош муҳаррир – О. Олимжонов, Масъул муҳаррир – А. Юлдашев.  
Техник муҳаррир – И. Одашев, Компьютер графикаси дизайнери – И. Саидов.  
Нашр учун масъул – Н. Примов.

УДК 364.66(575.1)(062)

© Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти (ПМТИ), 2021. [www.ifmr.uz](http://www.ifmr.uz)

## МУНДАРИЖА

### ТАРКИБИЙ ВА ИНСТИТУЦИОНАЛ ИСЛОҲОТЛАР ШАРОИТИДА АҲОЛИНИ ИЖТИМОИЙ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА ФАРОВОНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ЙЎЛЛАРИ

Турсун Ахмедов. Ўзбекистоннинг барқарор ривожланиш мақсад ва вазифаларини мониторинг қилиш.....	7
Дилдора Каримова. Сокращение бедности в Узбекистане: факторный анализ и прогнозы.....	14
Василий Кострица, Татьяна Бурлай. Постпандемическое восстановление занятости в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.....	18
Нигина Рахимова. COVID-19 коронавирус пандемияси: фикрлар ва баҳолар (социологик диагностика).....	27
Рустам Хасанов. Аҳоли камбағаллашувининг оқибатлари.....	33
Зафар Бердиназаров, Кимёхон Турабоева. Инсон капитали ривожланишида ижтимоий соҳанинг ўрни.....	38
Ҳикматулла Сайдахмедов. Худудларда хизматлар соҳасини ривожлантириш омиллари ва хусусиятлари.....	43
Найля Ибрагимова, Анвархўжа Шоазизов. Бандлик барометри индексини аниқлаш услубиёти.....	48
Ботир Абдуллаев. Ўзбекистонда меҳнатга лаёқатли аҳолининг норасмий бандлиги муаммолари ва унинг ечимлари.....	53
Сайидфозил Зокиров. Ўзбекистон шароитида уй-жой бозорининг шаклланиши.....	58
Гўзал Алимова, Мухаммадjon Ғаниев. Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш механизмларини такомиллаштириш.....	66
Мухаббат Ахмедова. Перспективы развития рынка труда в Республике Узбекистан.....	71
Dildara Gapparova. Trends in human capital and talent management in the period of demographic dividend in Uzbekistan.....	76
Абдусатторжон Абдумуминов. Ўзбекистон Республикаси йўловчи транспортида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ҳолатини баҳолаш.....	80
Ashur Ali Latipov. Kambag'allikni qisqartirishda o'zini o'zi band qilish sohasining o'rni.....	89
Нурбек Якубов. Концептуальные основы мониторинга качества жизни в условиях инновационного общества.....	93
Алим Шоев. “COVID-19”–пандемиясининг туризм соҳасига таъсирини баҳолаш.....	97

### ТАШҚИ ВА ИЧКИ ОМИЛЛАРНИ ҲИСОБГА ОЛГАН ҲОЛДА БАРҚАРОР ВА МУВОЗАНАТЛИ ИҚТИСОДИЙ ЎСИШНИ ТАЪМИНЛАШ

Одил Олимжонов. Рақамли технологиялар ва уларни ўзбекистон молия соҳасига жорий этиш истикболлари.....	106
Дилором Тожибоева. Ўзбекистонда инновацион кичик бизнес ва унинг истикболи.....	112
Акбарали Джабриев, Эркин Искандаров. Қурилиш мажмуасида инновацияларни жорий этиш ва баҳолаш.....	118
Комилжон Кўзиев. Ўзбекистонда сув ресурсларидан фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш.....	122
Мақсуд Рустамов. Банк кредитларининг ўсиши билан боғлиқ муаммо ва ечимлар.....	126
Анвар Қобилов. Хорижий инвестицияларни “ўсиш нуқта”ларига жалб қилиш (Қашқадарё вилояти мисолида).....	132
Галия Федяшева. Формирование и развитие производственно-территориальных образований в Узбекистане.....	138
Фаррух Жураев, Комронбек Темиров. Особенности сельского хозяйства и этапы проведения аграрной реформы в Республике Таджикистан.....	147
Элнора-хан Якубова. Рейтинговая оценка развития кластеров в регионах Узбекистана.....	151
Дарья Ильина, Алексей Ким. Выбросы парниковых газов в сельском хозяйстве Узбекистана: оценка текущего состояния и возможности их снижения.....	156
Мэлс Рашидов. Эркин иқтисодий зоналарни жойлаштиришнинг минтақалардаги шарт-шароитлари таҳлили.....	164
Munisa Turdibaeva. A foreign experience of export orientation policy: a case of the Republic of Korea.....	170
Эльвира Мамадалиева. Оценка уровня экономического развития регионов Узбекистана.....	175
Ақром Аюбджанов. Тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш ва уларнинг экспорт салоҳиятини ошириш.....	180
Собир Хасанов. Ўзбекистонда мева-сабзавотчиликни барқарор ривожлантириш стратегияси: хавф-хатар ва имкониятлар.....	184
Углой Абдулазизова. Внедрение антимонопольного комплаенса как важный фактор повышения экономической эффективности.....	189
Шахноза Абдуллаева. COVID-19 пандемияси шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоялаш ҳолати ва манзиллиликни кучайтириш чоралари.....	192
Alisher Suyunov, Tursun Shodiev. Do electricity blackouts affect firms' performance in Uzbekistan?.....	200
Хуршидjon Абдуллаев. Пандемия инқирози шароитида Янги Ўзбекистонда транспорт ва логистика соҳаларини ривожлантириш истикболлари: салоҳият ва хатарлар.....	210
Антон Костюченко. Оценка готовности Узбекистана к вхождению на рынок фриланса.....	217
Абдурахман Мирисаев, Виктория Шодиева. Некоторые вопросы цифровизации экономики Узбекистана.....	225
Айханум Яхшимуратова. Қорақалпоғистон Республикасига инвестицияларни жалб қилиш масалалари.....	231
Эльнара Алиева. Роль и значение инноваций в конкурентоспособности малого предпринимательства.....	238
Дилафруз Мухсимова. Анализ развития обрабатывающей промышленности Узбекистана.....	244
Мирзиёд Мирсабитов. Пандемия даврида солиқ маъмуричилигини такомиллаштириш.....	250

2021 yil 5 oktabrda videokonferens aloqa shaklida O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi huzuridagi "Prognozlash va makroiqtisodiy tadqiqotlar instituti" (PMTI) tomonidan har yili o'tkaziladigan O'zbekiston iqtisodchilari XII Forumi tashkil etildi. Ushbu forum xorijiy va mahalliy ekspertlar, ilmiy, akademik va ishbilarmon doira vakillari, shuningdek, xalqaro moliyaviy-iqtisodiy institutlar (BMTTD, OTB, YETTB, YUNISEF, KOIKA, Yevropa Ittifoqi, SHHT, JETRO, JICA va boshqalar) uchun an'anaviy maydonga aylandi.

Bu yil 13-bor o'tkazilgan Forumning asosiy mavzusi "Barqaror iqtisodiy rivojlanish bo'yicha strategik tashabbuslar va amaliy tavsiyalar: potensial va xavflar" deb belgilandi. Forum doirasida so'nggi yillarda O'zbekiston Respublikasida amalga oshirilgan iqtisodiy islohotlar natijalari, koronavirus pandemiyasining mamlakat iqtisodiyotiga ta'siri oqibatlarini sarhisob qilindi. Shuningdek, ma'ruzachilar tomonidan mamlakatimizni o'rta muddatli istiqboldagi rivojlanishining asosiy vektorlari belgilab olindi.



**Zamon Atabaevich Xaldarov, PMTI direktori o'rinbosari.** Mamlakatimiz inson huquqlarini mustahkamlash orqali kuchli fuqarolik jamiyati qurishda katta yutuqlarga erishganini, shuningdek, huquqiy tizimni mustahkamlash va jozibador ishbilarmonlik muhitini yaratish orqali sarmoyalarni keskin ko'paytirganini qayd etdi. So'nggi yillarda O'zbekistonda iqtisodiyotning barcha sohalarida tub islohotlar amalga oshirilganini, O'zbekiston dunyo mamlakatlariga ochilganini va qo'shni davlatlar bilan do'stona munosabatlar o'rnatilayotganini mamlakatimizda amalga oshirilayotgan islohotlarning pirovard maqsadi-ijtimoiy sohani rivojlantirish va aholi farovonligini ta'minlash hisoblanishini ta'kidladi.

Qayd etilishicha, Forumning asosiy maqsadi mahalliy va xalqaro ekspertlarni iqtisodiyotni rivojlantirishning dolzarb masalalarini muhokama qilishga jalb etish, potensial va strategik yo'nalishlarni aniqlash va baholash, rivojlanishning tashqi va ichki omillarini hisobga olgan holda barqaror iqtisodiy o'sishni ta'minlash bo'yicha ilmiy va amaliy tavsiyalarni asoslash hisoblanadi.



**Matilda Dimovska, Birlashgan Millatlar Tashkiloti Taraqqiyot dasturining O'zbekiston Respublikasidagi doimiy vakili.** O'zbekistonning so'nggi yillardagi taraqqiyoti va Barqaror rivojlanish maqsadlariga (BRM) erishishga bo'lgan harakatlari yuksak darajada ekanligini qayd etdi. So'nggi yillarda, O'zbekiston islohotlar va tashqi dunyoga ochilishning hal qiluvchi yo'lini boshladi. Bu pozitsiya butun Markaziy Osiyoga katalitik ta'sir ko'rsatdi, bu esa mintaqa davlatlari o'rtasidagi hamkorlikning kengayishiga va munosabatlarining yaxshilanishiga olib keldi. BMT Taraqqiyot dasturi O'zbekiston Prezidentining qashshoqlikni kamaytirish mamlakat taraqqiyotining ustuvor vazifasi va fuqarolarning farovonligini yaxshilash uchun ta'sir ko'rsatadigan qarorini yuqori baholashini ta'kidladi.

Forum doirasida O'zbekiston ilmiy jamoatchiligi vakillari – PhD (iqtisodiyot fanlari bo'yicha) Ibragimova N.M. va PhD (iqtisodiyot fanlari bo'yicha) Salaxodjaev R.F. va O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi vakili – iqtisodiyot fanlari doktori, professor Jumaev N.X. o'z ma'ruzalari bilan chiqishdi.



**Ibragimova Naylya, PhD (iqtisodiyot fanlari bo'yicha), PMTI loyiha rahbari.** Mamlakatning barqaror iqtisodiy rivojlanishi va qashshoqlikni qisqartirishning asosiy omili aholi salomatligi, ta'lim va munosib turmush darajasi, iqtisodiyotning raqobatbardoshligini oshirish imkoniyatlarini aniqlash, ishchi kuchining unumdorligini oshirish va "qashshoqlik tuzoqlari" ni bartaraf etish kabi inson salohiyatini aks ettiruvchi asosiy komponentlarini saqlab qolish hisoblanishini ta'kidladi. Ekspertlar kelajakdagi vazifa sifatida ta'lim va sog'liqni saqlash tizimini rivojlantirish orqali inson salohiyatining barqarorligini oshirishga, inson kapitalini yo'qotish xavfini hamda samaradorlik va kelajak avlod daromadlarining pasayishini sezilarli darajada kamaytirishga, ijtimoiy himoya choralari kuchaytirishga qaratilgan siyosatni amalga oshirish zarurligini ta'kidlashdi.



**Salaxodjaev Rauf, TDIU va AKFA universiteti professori, PhD.** Innovatsiya iqtisodiy o'sish uchun juda muhim ekanligi, lekin uning ta'siri turli daromadli mamlakatlar uchun universal bo'lmashligi va inson kapitali, institutlar va infrastruktura kabi boshqa jihatlarga bog'liq ekanligini ta'kidladi. Innovatsiyalarning mamlakat taraqqiyoti uchun muhimligini anglagan holda, O'zbekiston 2030 yilgacha Global innovatsion indeksga ko'ra TOP-50 mamlakatlar qatoriga kirishini maqsad qilib qo'yilganini aytib o'tdi.



**Jumaev Nodir, Iqtisodiyot fanlari doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputati.** Mamlakat iqtisodiyotida amalga oshirilayotgan islohotlar, shuningdek, demokratik o'zgarishlar aholi turmush darajasini, daromadini oshirish, Yangi O'zbekistonning shakllanishi sharoitida uning huquq va erkinliklarini ta'minlashga qaratilganini alohida ta'kidladi. O'zbekistonning bugungi asosiy maqsadi, Prezidentimiz ta'kidlaganidek, ko'p millatli xalqimiz uchun erkin va farovon hayotni ta'minlash, demokratiya sohasida do'stlik va xalqaro hamjamiyat bilan hamkorlik taomillariga asoslangan, umume'tirof etilgan me'yorlarga qat'iy rioya etishligini ta'kidlab o'tdi.

**Yalpi majlisda SHHT Bosh kotibiyati (Muratbek Azimboqiev), Evropa Ittifoqining O'zbekistondagi delegatsiyasi (Fransua Bego), OTBning O'zbekistondagi vakolatxonasi (Enriko Pinali), YTTB (Erik Livni), O'zbekistondagi Germaniya iqtisodiy guruhi (Valdemar Valter) kabi xalqaro tashkilotlar vakillari o'z ma'ruzalari bilan qatnashdilar.**



**Muratbek Azimboqiev, SHHT Bosh kotibi o'rinbosari.** SHHTga a'zo davlatlar iqtisodiyotiga koronavirus pandemiyasining oqibatlarini bartaraf etishda o'z raisligi davrida O'zbekiston muhim o'rin tutdi. Nutqda O'zbekistonning mintaqa transport tizimidagi bog'lovchi bo'g'ini sifatida tutgan o'rniga alohida urg'u berildi. Binobarin, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti o'z chiqishlarida SHHT davlatlarining tranzit salohiyatidan to'liq foydalanish zarurligini bir necha bor ta'kidlagan. Bu marshrutlarning rivojlanishi nafaqat Markaziy Osiyo mintaqasi mamlakatlari, shu jumladan O'zbekistonning, balki butun Evrosiyo makonining tranzit salohiyati oshishiga olib keldi, deya ta'kidladi.



**Fransua Bega, O'zbekistondagi Evropa Ittifoqi delegatsiyasi bo'limi boshlig'i.** XIII O'zbekiston iqtisodchilari Forumida ishtirok etish va siz bilan butun insoniyat uchun muhim va dolzarb muammo, ya'ni iqlim o'zgarishi haqida gaplashish men uchun katta baxt va sharaf. Ekspert O'zbekiston haqida gapirar ekan, iqlim o'zgarishi va uning oqibatlariga qarshi kurash Evropa Ittifoqining O'zbekiston bilan kelgusi etti yil davomida hamkorlik qilishining asosiy ustuvor yo'nalishlaridan biri bo'lgan va shunday bo'lib qolishini ta'kidladi.

“Biz Prezident Shavkat Mirziyoyev tarafidan bu vazifaga ustuvor ahamiyat qaratilayotganini tan olamiz. Biz bu borada 2021 yil 23 sentyabrda BMT Bosh assambleyasida O'zbekiston Prezidenti tomonidan ilgari surilgan tashabbuslarni qattiq qo'llab-quvvatlaymiz va O'zbekistonni islohotlar dasturini amalga oshirish va "Yashil iqtisodiyotga 2030 yilgacha o'tish strategiyasini" amalga oshirishda qo'llab -quvvatlashga tayyormiz, - deydi ekspert. O'zbekiston iqlim o'zgarishi oqibatlarini yumshatish va barqaror iqtisodiyotga tayyorgarlik ko'rishda Evropa Ittifoqining yordamiga tayanishi mumkinligini qayd etdi.



**Enriko Pinali, OTBning O'zbekistondagi vakolatxonasi direktori o'rinbosari.** OTBning O'zbekistondagi asosiy maqsadi – mamlakatning dinamik va inklyuziv bozor iqtisodiyoti sari harakatini qo'llab -quvvatlash, shu jumladan davlat rolini o'zgartirish. OTB xususiy sektor rivojlanishini qo'llab-quvvatlash, iqtisodiy va ijtimoiy tengsizlikni kamaytirish va mintaqaviy hamkorlik kabi strategik sohalarda yordam beradi. Bu maqsadlar uchun OTB qariyb 10 milliard dollar ajratdi. Bugungi kunga kelib, joriy portfel iqtisodiyotning turli sohalarda 26 ta loyihani o'z ichiga oladi, deya ta'kidladi.



**Erik Livni, YETTBning mintaqaviy iqtisodchisi.** YETTB mamlakatda olib borilayotgan islohotlardagi ishtirokiga e'tibor qaratdi. 2018-2020 yillar davomida YETTB O'zbekistonga 1,5 milliard yevro miqdorida investitsiya kiritdi. YETTB hukumat bilan tog'-kon sektorini tartibga solishni takomillashtirish bo'yicha faol ish olib bormoqda. Yirik davlat kompaniyalari xalqaro konsalting kompaniyalari ko'magida IPOga o'zgartirish va tayyorgarlik bosqichida turishibdi. YETTB ko'magida davlat mulkini rivojlantirishning yangi strategiyasi ishlab chiqildi, davlat mulki tarkibidagi davlat aktivlarining sonini kamaytiradigan "sotish yoki tushuntirish" tamoyili joriy etildi.

Kichik biznes va xususiy tadbirkorlikni (KB va XT) rivojlantirishga alohida e'tibor qaratildi, ular barqaror bo'lmagan hajmi, moliyaviy savodxonligi va boshqaruv ko'nikmalarining pastligi tufayli moliyalashtirish imkoniyatlarining cheklanishiga olib keladigan ichki xavf-xatarlarga duch keladilar. Shu munosabat bilan, YETTB Yevropa Ittifoqi ko'magida kichik biznes va xususiy tadbirkorlarga moliyaviy ko'mak hamda professional maslahatlar berish uchun maxsus dasturini ("Kichik va o'rta tadbirkorlikni moliyalashtirish va rivojlantirish") tuzdilar, deya aytib o'tdi.



**Voldemar Volter, O'zbekistondagi Germaniya iqtisodiy guruhi loyihasi menejeri.** O'zbekistonda hozirgi kungacha amalga oshirilgan iqtisodiy islohotlarning natijalarini: valyuta kursini erkinlashtirish, soliq islohotlari va bojxona tariflarining pasayishi borasidagi ishlarni yoritib berdi. Hozirgi vaqtda amalga oshirilayotgan islohotlar bank sektori, qishloq xo'jaligi va davlat korxonalarini xususiylashtirish borasidagi ishlarni o'z ichiga oladi. Shuningdek, bu sohalarda davlat monopoliyasini tugatish va xususiy sektor rolini yanada kuchaytirish yo'nalishlari bo'yicha muhim

qadamlar qo'yildi. Umuman olganda, O'zbekiston juda qisqa vaqt ichida sezilarli yutuqlarga erishdi, lekin oldinda hali katta vazifalar turibdi, deya xulosa qildi V.Volter.

**ТАРКИБИЙ ВА ИНСТИТУЦИОНАЛ ИСЛОҲОТЛАР ШАРОИТИДА АҲОЛИНИ ИЖТИМОИЙ  
Қўллаб-қувватлаш ва фаровонлигини таъминлаш йўллари**

**ЎЗБЕКИСТОННИНГ БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШ МАҚСАД ВА ВАЗИФАЛАРИНИ  
МОНИТОРИНГ ҚИЛИШ**

**Турсун Ахмедов,**  
*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти  
директор ўринбосари,  
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,  
E-mail: akhmedov@ifmr.uz*

**Аннотация:** Ўзбекистон ҳукумати томонидан қабул қилинган 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланишнинг миллий мақсадлари ва вазифалари расмий ҳужжат бўлиб, асосан, 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ўзбекистоннинг Ҳаракатлар стратегияси билан мувозанатланган ҳолда тақдим этилган дастурларнинг чоралар мажмуи бажарилишини тизимли мониторинг қилиш объектидир.

Ўтказилган мониторингда 2016-2020 йилларга мўлжалланган кичик мақсадли дастурларнинг бажарилиши баҳоланади, ҳар бир мақсад ва вазифани амалга ошириш учун муаммолар ва имкониятлар аниқланади, мақсадларни амалга ошириш самарадорлигини ошириш бўйича кейинги қадамлар аниқланади.

**Калит сўзлар.** Барқарор ривожланиш, инсон капитали, камбағалликни қисқартириш, ижтимоий ҳимоя.

**МОНИТОРИНГ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
УЗБЕКИСТАНА**

**Турсун Ахмедов,**  
*заместитель директора Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований  
доктор экономических наук, профессор,  
E-mail: t.akhmedov@ifmr.uz*

**Аннотация:** принятое Правительством Узбекистана «Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года» стало официальным документом, в основном сбалансированным с разработанной Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 годы, объектом системного мониторинга реализации предусмотренных комплекс мер.

Проведенный мониторинг дает оценку выполнения ЦУР за 2016-2020 гг., выявлены проблемы и возможности реализации каждой цели и задач, определены дальнейшие шаги по повышению результативности реализации поставленных целей.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, человеческий капитал, сокращение бедности, социальная поддержка.

**MONITORING THE NATIONAL GOALS AND OBJECTIVES OF SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN**

**Tursun Akhmedov,**  
*Doctor of Economics (DSc), proff.,  
Institute for forecasting and macroeconomic research,  
vice director  
E-mail: t.akhmedov@ifmr.uz*

**Abstract:** the National Goals and Objectives for Sustainable Development for the Period up to 2030 adopted by the Government of Uzbekistan became an official document, mainly balanced with the developed



*Action Strategy of Uzbekistan for 2017-2021, an object of systematic monitoring of the implementation of the set of measures provided.*

*The monitoring carried out assesses the implementation of the SDGs for 2016-2020, identified problems and opportunities for the implementation of each goal and objectives, identified further steps to improve the effectiveness of the implementation of the goals.*

**Key words:** *sustainable development, human capital, poverty reduction, social support.*

**Введение.** В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 70, принятой в сентябре 2015 года на Саммите ООН по устойчивому развитию, а также в целях организации системной работы по последовательной реализации Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года (далее – ЦУР) Кабинет Министров принял Постановление №841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>1</sup>». В рамках данного постановления утверждены 16 национальных целей (ЦУР) и 125 задач в области устойчивого развития до 2030 года, образован Координационный совет по реализации национальных целей и задач, утверждена «Дорожная карта. В этой связи предусмотрен системный мониторинг реализации национальных целей и задач ЦУР.

Методология исследования. Мониторинг реализации ЦУР Узбекистана осуществлялось согласно методическим рекомендациям ООН по составлению национальных обзоров.

В процессе организации мониторинга использовались методы группировки, сопоставлений, системного и структурного анализа, динамики индикаторов для определения достижения, имеющихся проблем и дальнейших шагов по всем национальным целям устойчивого развития.

Информационной базой послужили официальные данные Госкомстата, министерств и ведомств, собственные расчеты ИПМИ. Важным источником информации послужили Глобальные рейтинги по ЦУР подготовленный ООН в 2017-2020 годах, первый добровольный национальный обзор, подготовленный в области реализации ЦУР в Узбекистане в 2020 году, целевые программы, концепции и стратегии развития в разрезе отраслей и территорий разработанные в рамках реализации Стратегии развития Узбекистана в 2017-2021гг.

Принятое Правительством Узбекистана «Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года» стало официальным документом, в основном сбалансированным с разработанной Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 годы, объектом системного мониторинга реализации предусмотренных комплекс мер.

Проведенный мониторинг дает оценку выполнения ЦУР за 2016-2020 гг. путем выявления проблем и возможности реализации каждой цели и задач, определения дальнейших шагов по повышению результативности реализации поставленных целей.

Узбекистан согласно Глобального рейтинга ЦУР в 2020 году занял 77 место среди 165 стран мира (в 2016 году 45 место среди 156 стран).

При этом глобальный индекс существенно не изменилось и уровень реализации ЦУР за 2016-2020 г.г. колеблется от 71.2 до 69.8 наилучшего возможного результата по 16 целям ЦУР. За период мониторинга Узбекистан по десяти целям имеет положительную динамику (бедность, ожидаемая продолжительность жизни, гендерное равенство, чистая вода и санитария, выбросы CO<sub>2</sub>, безработица, использование Интернета, развитие общественного транспорта, сохранение экосистемы, безопасность населения), по четырем целям отрицательную (неравенства, производственные выбросы, госрасходы на здравоохранение и образование, изменение климата) и по двум целям не наблюдалось изменений (грамотность, задержка роста детей).

Мониторинг в масштабе страны осуществлялось по утвержденным 16 целям, 125 задачам и более 100 индикаторам.

**Основная часть.** Анализ динамики изменения отдельных индикаторов в разрезе 16 целей показал следующую картину за 2016-2020 гг.

Если рассматривать ЦУР в Узбекистане за 2019-2020 годы, то можно увидеть как слабые, так и сильные стороны в разрезе отдельных целей. Сильные стороны: снижение недоедания с 7,4% в 2019г. до 6,3% 2020г.; показатель смертности детей до 5 лет соответственно с 22,5 до 21,4, базовые услуги в области санитарии с 91,5 до 97,8%, уровень грамотности и доступ к электроэнергии – 100%, скорректированный рост ВВП с 0,7 до 1,2%, рост удовлетворённости общественным транспортом с 82,7 до 85,2%, рост доли населения чувствующих себя в безопасности с 85,8 до 87,1% и другие.

---

<sup>1</sup>Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан о мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года, №841 от 20.10.2018.

Слабые стороны: задержка роста детей, рост заболеваемости туберкулёзом с 70,0 до 73,0% на 100 000 населения, рост выбросов CO<sub>2</sub> при сжигании топлива, доля населения имеющего подключения к Интернету, качество общей инфраструктуры, расходы на исследования и разработки (0,2% ВВП), загрязнение городов, коррупция и др.

В целом роль и место Узбекистана в глобальном рейтинге ЦУР показывает ряд существенных положительных (плюсы) сдвигов в реализации поставленных задач. Вместе с тем достигнутый уровень реализации ЦУР в сопоставлении как в разрезе отдельных целей и стран мира не в полной мере отвечает поставленным целям и задачам, основным приоритетам социально – экономических преобразований, осуществляемых в стране. Целесообразно разработка дополнительных мер в виде новой дорожной карты по активизации реализации национальных целей и задач ЦУР.

**Цель 1. Ликвидация нищеты:** бедность по оценке Всемирного банка по критерию 1,9 долл. в день снизилась с 16,8% в 2016 году до 6,8% 2020 году.

В 2019 и 2020 годах приняты кардинальные меры по борьбе с бедностью. Борьба с бедностью стала основным приоритетом реализуемых преобразований в Узбекистане. Создано целевое «Министерство экономического развития и сокращения бедности» координирующее все государственные и негосударственные структуры по реализации комплекса мер по сокращению бедности. Разработаны и реализуются государственные целевые программы и дорожные карты на уровне страны, Республики Каракалпакстан, всех областей, сельских районов и городов, органов самоуправления граждан (махалля). Внедрена новая национальная модель определения и целевой поддержки бедных слоев населения через «Железную тетрадь», которая позволяет индивидуально работать с каждой семьей. В 2020 году в «Железной тетради» было зарегистрировано 594,7 тысяч семей, что составляет 2,5 млн. человек. Во время пандемии COVID-19 (2020г.) государством приняты ряд конкретных мер по социальной поддержке малообеспеченных слоев населения. В два раза повышен охват населения, получающие социальные пособия. Министерством финансов при технической поддержке Всемирного банка разработан «Реестр получающих социальные пособия».

Однако окончательно еще не определен национальный критерий определения бедности, из-за недостаточности статистической базы, отсутствия единой информационной формы мониторинга бедности, отраслевые и региональные программы недостаточно учитывают борьбу с бедностью и другие.

**Дальнейшие меры:** В настоящее время идет разработка «Стратегии сокращения бедности в Узбекистане до 2030 года». В качестве основных направлений сокращения бедности и целевой адресной социальной защиты предусматриваются: формирование необходимых условий для занятия предпринимательством, обучения и профессиональной подготовки безработных, целевое развитие системы образования, здравоохранения и жилищного строительства для малообеспеченных слоев, приоритетное сокращение бедности в сельской местности, разработка и реализация целевой стратегии по социальной защите наиболее уязвимых слоев населения.

**Цель 2. Ликвидация голода.** Республика, несмотря на высокие темпы роста численности населения в 2015-2020гг. достиг определенных успехов в удовлетворении потребности всех слоев населения. Это в основном обеспечено за счет устойчивого развития сельскохозяйственного производства.

Распространенность задержки роста детей 19,6%. Показатели недостаточного питания: задержка роста – 0,7% детей до 5 лет, истощение – 0,2 %, избыточный вес – 0,2%.

Около 11 тысяч детей в Узбекистане страдают анемией. Самые высокие показатели анемии наблюдаются среди детей в возрасте 6–11 месяцев и снижаются по мере взросления. Около 75 процентов случаев анемий развивается ввиду железодефицитной анемии. Высокий уровень дефицита железа наблюдается среди детей в возрасте до пяти лет. Дефицит железа, даже не вызывая анемию, может стать причиной задержки когнитивного развития детей. Недостаточное питание по-прежнему затрагивает определенное количество детей и женщин в Узбекистане; дефицит питательных микроэлементов, таких как железо, йод и т.д., по-прежнему создает необратимый риск для здоровья и благополучия детей, подростков и женщин.

**Дальнейшие меры:** обеспечение здорового питания и физической активности населения, усиление профилактики заболеваний, устойчивый рост сельского хозяйства.

**Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие.** В республике наблюдается рост ожидаемой продолжительности жизни с 61,5 до 72,3 лет, проводится экспертная оценка и анализ всех случаев материнской смертности, разработка мероприятий и рекомендаций по снижению заболеваемости и смертности беременных, рожениц и родильниц, осуществление организационных мероприятий по улучшению качества оказываемой медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и

новорожденным, внедрение в практику опыта работы передовых акушерских технологий, основанных на доказательной медицине, контроль за выполнением директивных и других документов. До 2030 г. предусмотрено снизить уровень заболеваемости населения туберкулёзом и ВИЧ и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями. В целях правового обеспечения принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 13.02.2019 г. "О мерах по совершенствованию системы оказания специализированной фтизиатрической и пульмонологической помощи".

Неполное внедрение современных методов диагностики туберкулеза в учреждениях первичной медицинской помощи, ненадлежащее выполнение всесторонних профилактических мер, в том числе туберкулин диагностики; недостаточное оснащение противотуберкулезных учреждений диагностическим оборудованием, необходимым для выявления побочных эффектов противотуберкулезных препаратов; недостаточное оснащение материально-технической базы фтизиатрических учреждений, особенно межрегиональных бактериологических лабораторий и медицинских центров, которые не соответствуют современным требованиям.

**Дальнейшие меры:** усиление мер по стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации, совершенствование специализированной пульмонологической помощи, снижение преждевременной смертности, внедрение современных методов цифровизации и профилактики, укрепление скрининг центров.

**Цель 4. Качественное образование.** Полная грамотность населения, рост охвата детей дошкольным образованием, рост охвата молодёжи обучением в высших образовательных учреждениях, доступность интернета. Высокая пополняемость учреждений дошкольного и общего образования, нехватка высококвалифицированных специалистов, необходимость повышения качества образования.

**Дальнейшие меры:** ввод новых современных образовательных учреждений, развитие инфраструктуры образования, разработка концепции непрерывного образования для всех слоев населения.

**Цель 5. Гендерное равенство.** Для расширения доступа девушек к получению высшего образования Постановлением Правительства от 23 июня 2020 г. «Об утверждении положения о порядке рекомендации женщинам к участию в конкурсе и организации их приема в высшие учебные заведения в пределах показателей приема на основе дополнительных государственных грантов» с 2020/2021 учебного года введены 4% бюджетные квоты при поступлении девушек в вузы. За последние 5 лет доли поступивших в вузы девушек увеличилась с 37 до 41%. В целях увеличения представленности женщин в Парламенте, законодательством предусмотрена 30% квота при выдвижении женщин-кандидатов в законодательную палату. По данным Центральной избирательной комиссии на 25 января 2021 года, около 29% членов обеих палат Олий Мажлиса Узбекистана составляют женщины. В числе депутатов нижней палаты парламента 48 женщин, что составляет 33%, в Сенате — 23 женщины или 23,7% соответственно. Количество женщин в национальном парламенте достигло уровня (32%) — страна занимает 37-е место среди 190 стран по этому показателю. В 81 министерствах и ведомствах сформирован резерв более 15 тысяч кадров, состоящих из передовых и образованных женщин. В настоящее время в системе государственной гражданской службы нашей страны работает более 95 тысяч государственных служащих. Из этого числа 21% составляют женщины, из которых 10% занимают руководящие должности в государственных органах. Наиболее высокие должности руководителей среди женщин занимают председатель Сената, заместитель руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан, заместитель советника Президента Республики Узбекистан, министр, 4 замминистра, 5 хокимов и два заместителя хокима.

Тем не менее, в 2019-2020 годах положение женщин в Узбекистане, как и во всем мире, ухудшилось из-за пандемии коронавируса. Уровень женской безработицы в 2020 году составил 17% (при уровне безработицы по республике 10,2%). Среди стран СНГ этот показатель варьирует от 3,1% в Молдове до 20% в Армении. Безработица и бедность среди женщин обуславливают домашнее насилие в семье. В Узбекистане количество женщин (в возрасте 15 - 49 лет), подвергавшихся физическому и/или сексуальному насилию со стороны близкого партнера, в 2019 году составило 185 чел. Чаще всего домашнее насилие проявляется в молодых семьях, особенно в семьях, где девушек выдают замуж в раннем возрасте. По официальной статистике количество девушек, вышедших замуж в 17 лет, в 2020 году составило около 3 тыс. чел. В республике активизирована социально-экономическая, психологическая и правовая поддержка наиболее уязвимых групп населения, включая женщин, жертв гендерного насилия, затронутых конфликтом детей, людей и детей в учреждениях закрытого типа, возвращающихся мигрантов, а также сотрудников правоохранительных

органов и медицинских работников. Услугами психосоциальной, правовой и прямой поддержки воспользовались 14 702 человека, из которых 5 623 человека получили услуги для помощи жертвам гендерного насилия после обращения на национальную «горячую линию», которая была вновь запущена в 2020 году при поддержке ООН.

**Дальнейшие меры:** эффективная реализация разработанной стратегии достижения гендерного равенства, предупреждение насилия и торговли людьми, развитие психосоциальной и правовой поддержки женщин.

**Цель 6.** Чистая вода и санитария. В результате роста централизованного водоснабжения и повышения охвата населения безопасными услугами санитарии, выросла доля населения использующего по крайней мере базовую санитарию: увеличилось с 85,9% до 97,8%.

Основные проблемы водного сектора: неэффективное использование водных ресурсов при их доставке и потреблении в сельском хозяйстве; отсутствие действенных стимулов для эффективного использования воды конечными потребителями (прежде всего сельхозпроизводителями), лицами и организациями, ответственными за водную инфраструктуру, а также нехватка финансирования. Технологическими проблемами являются имеющаяся устаревшая и изношенная инфраструктура, медленное внедрение современных систем управления и использования воды. Изношенность оросительных систем и гидротехнических сооружений, высокая энергоемкость и низкая производительность технологического оборудования и конструкций приводят к значительным потерям воды и высоким издержкам ее доставки до потребителей. Водохозяйственные организации страдают от дефицита квалифицированных кадров, низкой уровень интеграции в системе «высшее образование-наука-производство». Недостаточно используются в производственных процессах инновационные технологии.

**Дальнейшие меры:** определение ответственного государственного органа в области обеспечения населения качественной питьевой водой, в т.ч. в сельской местности, внедрение стандартов качества воды и цифровизации (умная вода), разработка стратегии развития подземных вод.

**Цель 7.** Недорогостоящая и чистая энергия. В результате роста доступности населения к электроэнергии и природному газу, увеличения использования чистых видов топлива для приготовления пищи, ускорения темпов осуществления модернизации энергетической инфраструктуры и показатель недорогостоящей и чистой энергии (CO<sub>2</sub> выбросы) уменьшился 1,8% до 1,4%. В Узбекистане, доля домохозяйств, использующих технологии использования чистых видов топлива, как газ и электроэнергия, непосредственно для приготовления пищи достаточно высокая – в среднем более 80% (в сельской местности этот показатель ниже). Вместе с тем, в условиях возрастания ограничений на поставку этих видов энергетических ресурсов непосредственно в расширяющийся сектор домашних хозяйств, ставится задача по расширению использования электроэнергии, произведенной на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Несмотря на принимаемые меры по стимулированию внедрения установок ВИЭ, сохраняются проблемы крайне низкого их использования в домашних хозяйствах. За последние годы, наблюдается снижение доли домохозяйств, использующих чистые технологии. Так, если в 2015г. из 10 тыс. обследованных домашних хозяйств выразили готовность и установили установки ВИЭ – 26 домохозяйств, то в 2018-2020гг. этот показатель снизился почти в 2,7 раза, что свидетельствует о несовершенстве механизма их эффективного внедрения в регионах и сохранения высокой стоимости энергоснабжения на основе ВИЭ.

**Дальнейшие меры:** увеличение доли ВИЭ в энергосбережении населения и экономики, существенно повысить энергоэффективность, обеспечение обновления и модернизации изношенных электрических и газовых сетей.

**Цель 8.** Достойная работа и экономический рост. Отмечается устойчивость экономики к мировым кризисам, рост ВВП, промышленного производства, сферы услуг, экспорта, инвестиций, предотвращение детского труда.

Остаются низкими отдача инвестиций, несбалансированность потенциала трудовых ресурсов с ростом занятости и высокая неформальная занятость, неофициальная трудовая миграция.

**Дальнейшие меры:** поддержка устойчивого экономического роста, опережающие развитие сферы услуг, обеспечение макроэкономической стабильности (инфляция, безработица), создание дополнительных рабочих мест, регулирование трудовой миграции.

**Цель 9.** Индустриализация, инновация и инфраструктура. Увеличились доля промышленности в ВВП, вклад обрабатывающих отраслей, реализуется стратегия инновационного

развития экономики, осуществляются кардинальные реформы в формировании и развитии транспортной инфраструктуры, выросла доля использования населением интернета с 40,9% до 55,2%.

Однако наблюдается низкий уровень ресурсо и энергосбережения, недостаточно технологическая цепочка производства готовой продукции из местных ресурсов, не развитость научной базы конструкторских бюро по цифровизации и инновационным технологиям, высокий уровень транспортных и логистических затрат.

**Дальнейшие меры:** формирование инновационно-ориентированной и высокотехнологичной структуры промышленности, расширение научных разработок в области инновации и цифровых технологий, развитие трансформационных рыночных механизмов в инфраструктурных отраслях, в т.ч. в транспорте, разработка концепции долгосрочного инновационно-технологического развития отраслей экономики.

**Цель 10.** Уменьшение неравенства. Ускоряется сокращение социального расслоения общества, рост доходов и заработной платы, сокращение бедности и повышение среднего класса собственников.

Требуют внимания высокий уровень неофициальных доходов, необходимость совершенствования статистики определения неравенства по доходам и имуществам населения.

**Дальнейшие меры:** целенаправленное изучение и разработка концепции недопущения высокого уровня расслоения отдельных слоев населения, поддержка среднего класса, снижение неформальных источников доходов населения.

**Цель 11.** Устойчивые города и населенные пункты. Активация урбанизационных процессов, существенный рост жилищного строительства, расширение использования общественного транспорта привели к удовлетворенности общественным транспортом с 84,0% в 2018 г. до 85,2% в 2020г.

Отмечается снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду, недостаточное использование культурного наследия городов, несоблюдение градостроительным нормам и правилам.

**Дальнейшие меры:** утвердить концепцию урбанизации до 2030 года, обеспечение экологических требований эксплуатации транспорта, сбалансировать градостроительную и жилищную политику в городах, комплексное развитие сельских населенных пунктов.

**Цель 12.** Ответственное потребление и производство. В Республике высокие темпы перехода на потребление через энергосберегающие лампочки, разработки и реализации программы зеленой экономики.

Тем не менее существует проблема высоких затрат на предоставление энергетических услуг, недостаточной официальной статистики по потреблению продовольственных и непродовольственных товаров, отсутствие конкретных рационализации потребления, недостаточное использование отходов производства и очищение сточных вод.

**Дальнейшие меры:** разработка рациональной модели потребления продуктов питания и непродовольственных товаров, соблюдение экологических стандартов в производстве, внедрение экологических механизмов рационального питания и здоровья нации.

**Цель 13.** Борьба с изменением климата. В результате осуществленных реформ достигнуты снижение выбросов CO<sub>2</sub>, создание многостороннего трастового фонда по безопасности человека в Приаралье, начало формирования зеленой зоны в прилегающих районах Аральского моря, целенаправленное обучение и подготовка кадров экологов.

Остаются нерешенными рост опустынивания территорий, усиливающаяся отрицательное влияние изменения климата на экономику и здоровье человека, недостаточность опережающих мер угрозам изменения климата.

**Дальнейшие меры:** разработка национальной стратегии по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата, разработка и реализация целевой программы по борьбе с опустыниванием и засухой, улучшение доступа к информации в области изменения климата и создание системы мониторинга.

**Цель 15.** Сокращение экосистем суши. Уделяется внимание на рост площади лесов; сформирована необходимая институциональная основа рационального использования лесных ресурсов.

Остается не налаженным системный мониторинг, в т.ч. общественный за сохранением и восстановлением лесов; не эффективно организованы производство древесины, экотуризма, охотничьего промысла.

**Дальнейшие меры:** эффективное использование принятого закона об охотничьем хозяйстве, сохранение биоразнообразия, совершенствование мониторинга лесов, рациональное использование имеющихся ресурсов.

**Цель 16.** Мир правосудия и эффективные институты. Предпринимаются важные шаги для обеспечения независимости системы; усилены гарантии защиты прав граждан; последовательно обеспечивается независимость средств массовой информации.

Остаются высоким коррупционная составляющая общества, недостаточный уровень доверия населения правосудию и верховенства закона, ограничения доступности к данным преступности и насилия.

**Дальнейшие меры:** разработка и практическое использование эффективных механизмов борьбы с коррупцией, экстремизмом, бюрократическим процедурам, повышение информационной открытости судов и государственных институтов, дальнейшее реформирование судебной системы, административного управления.

**Цель 17.** Партнёрство в интересах устойчивого развития, социальные расходы государства. Достигнуто существенное открытие страны к внешнему миру, в т.ч. со странами Центральной Азии; усиление роли гражданского общества, в т.ч. местного органа самоуправления (махалля), обеспечение социальной направленности бюджета.

Тем не менее, существует недостаточная эффективность использования бюджетных средств; быстрый рост совокупного внешнего долга; низкий уровень общественного контроля.

**Дальнейшие меры:** продолжение политики открытых дверей, существенное повышение торгово-экономических связей и расширение экспорта, обеспечение рационального использования государственных бюджетных средств, поддержание государственного внешнего долга в безопасном уровне.

**Выводы.** Общая оценка мониторинга реализации ЦУР в Узбекистане сводится к следующим результатам.

#### **ПЛЮСЫ:**

- Узбекистан по существу за последние годы (2017-2020 гг.) заново сформировал необходимую законодательно-правовую и нормативную базу, а также осуществил коренные институциональные преобразования во всех сферах экономики, социальной сферы и экологии;

- национальные цели и задачи ЦУР отражены в более чем в 190 официальных документов (законы и подзаконные акты, Указы и Постановления Президента республики Узбекистан, решения правительства, отраслевые, функциональные и целевые программы, концепции и стратегии развития);

- ЦУР Узбекистана в целом сходны и озвучены с реализованной Стратегией действий Узбекистана на 2017-2021 годы;

- реальными конкретными результатами отвечающих национальным целям и задачам ЦУР относятся: либерализация экономики и переход к рыночным механизмам хозяйствования, в т. ч. либерализация национальной валюты и цены на товары и услуги; земельная реформа; открытие миру для экономического сотрудничества, в т.ч. со странами Центральной Азии; превращение туризма в важную конкурентоспособную и стремительную сферу экономики специализирующийся в мировом масштабе; устойчивое развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности; кардинальные сдвиги в масштабном жилищном строительстве, в т.ч. для малообеспеченных слоев населения; качественные преобразования в обеспечении гендерного равенства, поддержки женщин и девушек; создание режима наибольшего благоприятствования для развития частного предпринимательства; кардинальные изменения судебно-правовой системы и укрепление верховенства закона; обеспечение прав, свобод и интересов граждан, создание системы народных приемных на всех уровнях исполнительной власти; официально признана бедность населения и разработаны комплекс мер по её сокращению и другие.

**МИНУСЫ:** сформированные законодательно-правовые, институциональные и экономические механизмы недостаточно эффективны в достижении поставленных целей и задач; наблюдается отставание в решении проблем коррупции, обеспечении эффективности экономики (производительность труда, создание продуктивной занятости, энерго и ресурсосбережение и др.); низким остается качество образовательных и медицинских услуг; существующий потенциал и мощности инфраструктурных объектов не соответствует достижению высоких темпов экономического роста, надо существенно усилить цифровизацию и внедрение новых инновационных технологий, прогрессивных методов борьбы с изменением климата и обеспечения экологической безопасности.

**Дальнейшие шаги:** качества мониторинга реализации ЦУР во многом зависит от информационной базы данных, которые требует существенного совершенствования (в настоящее время из утвержденных индикаторов используются только 119, а остальные 80 показателей находятся на стадии разработки методологии, сбора и обработки данных).

Целесообразно, исходя из происходящих преобразований и приоритетов проводимых реформ, пересмотреть поставленные национальные задачи и соответствующие индикаторы; представляется необходимым пересмотреть разработанную дорожную карту реализации ЦУР с учетом адаптации к новой стратегии развития Узбекистана на 2022-2026 гг.; представляется необходимым обновление организационной структуры по координации и реализации национальных целей и задач ЦУР существенно расширив права и возможности по достижению поставленных задач, в т.ч. экспертизу принимаемых решений на различных уровнях на соответствии ЦУР; важным этапом реализации ЦУР становится определение по всем индикаторам целевых параметров до 2030 года и исходя из этого организация системного мониторинга; целесообразно с учетом результатов мониторинга ежегодно скорректировать дорожную карту реализации ЦУР, организовать постоянный мониторинг места Узбекистана в глобальном рейтинге ЦУР.

Узбекистан имеет достаточный потенциал и возможности до 2026 года достичь целевые ориентиры по важнейшим задачам и индикаторам развития, достойно занимает место в глобальном рейтинге ЦУР.

### **Источники и литература**

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947 от 07.02.2017г.
2. Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» №841 от 20.10.2018.
3. Ахмедов Т.М., Нуриддинова А.Г., ХайруллаеваТ.Г., Махмудова Г.М., Махкамова Ш.Ю. Формирование системы мониторинга социального благополучия населения. Ташкент: ООО «PrintMedia», 2012. – 135 с.
4. ООН. Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сентябрь 2015 г.
5. ООН. Руководство по подготовке национальных обзоров. Февраль 2019г.
6. ООН. Доклад о целях устойчивого развития за 2017г., 2018г., 2019г., 2020г.

## **СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ: ФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ И ПРОГНОЗЫ**

*Дилдора Каримова,  
доктор экономических наук,  
руководитель проекта Институт прогнозирования  
и макроэкономических исследований,  
E-mail:dmkarimova@mail.ru*

**Аннотация:** *проблема бедности актуализируется в последние годы в связи с воздействием на жизни людей пандемии и других катаклизмов на глобальном уровне. Оценка уровня бедности по различным критериям позволяет проводить факторный анализ, выявлять системные проблемы и выстраивать обоснованные стратегические решения по улучшению социально-экономической политики государства и сокращения бедности.*

**Ключевые слова:** *уровень бедности, критерии оценки бедности, группа риска бедности, факторный анализ, сценарные прогнозы.*

## **ЎЗБЕКИСТОНДА КАМБАҒАЛЛИКНИ КАМАЙТИРИШ: ОМИЛЛАР ТАҲЛИЛИ ВА ПРОГНОЗЛАР**

*Дилдора Каримова,  
иқтисодий фанлари доктори, Прогнозлаштириш  
ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти лойиҳа раҳбари  
E-mail:dmkarimova@mail.ru*

**Аннотация:** камбагаллик муаммоси сўнги йилларда пандемия ва бошқа катаклизмлар ҳаётга глобал даражада таъсир кўрсатиши муносабати билан долзарб бўлиб қолди. Камбагаллик даражасини турли мезонлар бўйича баҳолаш омиллари таҳлилини ўтказиш, тизимли муаммоларни аниқлаш ва давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатини такомиллаштириш ва камбагалликни қисқартириш учун асосланган стратегик қарорлар қабул қилиш имконини беради.

**Калит сўзлар:** камбагаллик даражаси, камбагалликни баҳолаш мезонлари, камбагаллик хавфи гуруҳи, омилларни таҳлил қилиш, сценарий прогнозлари.

## POVERTY REDUCTION IN UZBEKISTAN: FACTOR ANALYSIS AND PROJECTIONS

*Dildora Karimova,*

*Doctor of Economics (DSc),*

*Institute for forecasting and macroeconomic research,*

*project manager*

*E-mail: dmkarimova@mail.ru*

**Abstract:** *the problem of poverty has become actual in recent years in connection with the impact on the lives of people of the pandemic and other cataclysms at the global level. Evaluation of the poverty level according to various criteria allows one to carry out factor analysis, identify systemic problems and build sound strategic decisions to improve the state socio-economic policy and reduce poverty.*

**Key words:** *poverty level, poverty assessment criteria, poverty risk group, factor analysis, scenario forecasts.*

**Введение.** Многие страны мира накопили богатства и добились высокого уровня развития, вместе с тем, уже до пандемии COVID-19 порядка 8% населения проживали в условиях бедности, которая измеряется не только денежными доходами, но и возможностью учиться, лечиться и иметь крышу над головой. Замедление темпов экономической деятельности, которое усугубляется воздействием пандемии, стало особенно болезненным именно для бедного населения. Из-за пандемии число людей, живущих в различных регионах мира в условиях крайней бедности, увеличилось примерно на 120 миллионов. В группе риска оказались безработные, наемные работники, занятые в малом бизнесе и семьи с детьми.

Какова ситуация в Узбекистане? Уровень бедности зависит от критерия измерения бедности. С 2001 года по методике Всемирного банка рассчитан уровень бедности по критерию 2100 ккал/день на чел. По данному критерию с 2001 года уровень бедности сократился с 27,5% до 11,5% в 2020 году.

Госкомстатом проведены расчеты уровня бедности по критерию 50% медианного дохода, согласно которым показатель сократился с 25,8% в 2000 году до 9,1% в 2019 году.

С использованием субъективной оценки уровня бедности в условиях пандемии в 2020 году в махаллях проведена оценка бедности. В соответствии с Указом Президента от 3.04.2020 г. «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» Министерством по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан внедрена учетная система через формирование списков нуждающихся семей «темир дафтар» («железная тетрадь»). По данным министерства на период 15 ноября 2020 года в список «темир дафтар» включены более 2,5 млн. чел. или 7,2% населения.

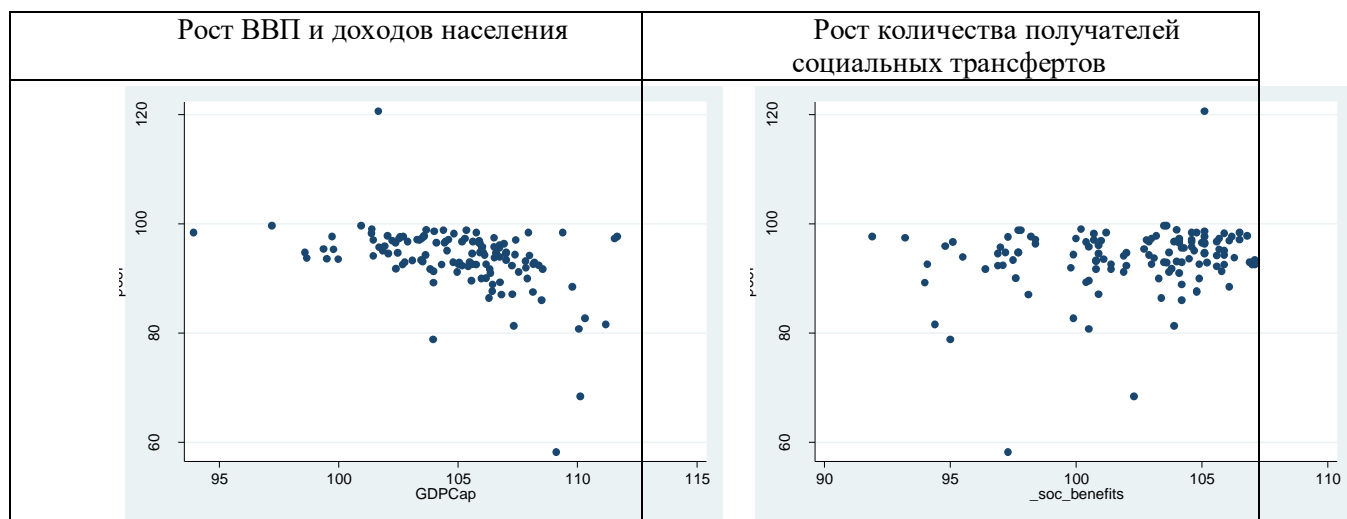
Для проведения факторного анализа факторы систематизированы на экономические, демографические и социальные. Так, в качестве экономических факторов рассмотрены показатели занятости, занятости в неформальном секторе экономики, количества трудовых мигрантов, уровень безработицы, совокупные доходы населения, зарплата, доля оплаты труда в ВВП, сбережения и инвестиционная активность населения; демографических факторов - показатели рождаемости, трудовых ресурсов, доли молодежи (в возрасте от 16 до 24 лет), которая не учится и не работает; социальных факторов – уровень образования населения, количество получателей пенсий и пособий, неравенство доходов.

Корреляционные связи уровня бедности и социально-экономических и демографических факторов показали, что значимое влияние на сокращение бедности оказывают факторы – рост ВВП и количества получателей пенсий и пособий (рис.1). При оценке силы связи коэффициентов корреляции использовалась шкала Чеддока. Если величина коэффициента корреляции равна 0, переменные не связаны между собой.



$$Poor = -0.63 * GDP.cap + 0.23 * Soc.ben. + 136.7 * Cons.$$

Необходимо отметить, что за период 2018-2020 годы при спаде темпов прироста ВВП с 5,4% до 1,6%, реальные темпы прироста среднедушевых совокупных доходов населения сократились с 7,1% до 0,7%. В 2020 году в структуре совокупных доходов населения оплата труда составила 28,8%, социальные трансферты – 25,5%, предпринимательские и прочие доходы – 45,7%. Основным источником роста совокупных доходов стали предпринимательские доходы. Вклад предпринимательских доходов в приросте совокупных доходов населения составил 42%, оплаты труда – 29% и социальных трансфертов – 29%.



Источник: составлено автором

Рис. 1. Корреляционная оценка взаимосвязи факторов

Системные проблемы, риски и их причины. Сложившиеся тренды в динамике уровня бедности и неравенства доходов, а также факторов их определяющих позволили выявить не только позитивные сдвиги, но и системные проблемы.

Полученный в ходе опросов населения портрет бедности позволил определить основную причину бедности – отсутствие работы. Относительно высокая доля занятости в неформальном секторе экономики и трудовая миграция позволяют сохранить уровень безработицы до допустимо приемлемом уровне (10%), что становится ограничивающим фактором роста бедности. Помимо политики создания рабочих мест для 600 тысяч выпускников школ ежегодно, необходимо формировать организованную, безопасную внешнюю миграцию. Организованный экспорт рабочей силы позволит частично решить проблемы молодежной и женской безработицы.

Постепенно растет межотраслевая дифференциация заработной платы за счет опережающего роста зарплат в современных востребованных отраслях экономики и отставания роста в отраслях бюджетной сферы, где зарплаты составляют 70% среднего уровня по экономике. Работники бюджетной сферы находятся в зоне риска бедности, пополняя ряды работающих бедных.

Надо отметить, что основным источником роста совокупных доходов являются предпринимательские и прочие доходы, которые включают в себя не только доходы от бизнеса, но и самозанятости, доходы от личного подсобного хозяйства, доходы от неформального сектора. В этих сферах преобладает низкоквалифицированный труд, а значит и низкий уровень оплаты труда. Необходимо стимулировать увеличения численности населения с высшим образованием, расширить меры по вовлечению безработных в предпринимательскую деятельность, предварительно обучив необходимым профессиональным навыкам и предпринимательству.

Хотя устойчивый рост совокупных доходов населения сопровождается ростом заработной платы и предпринимательских доходов, сберегательный потенциал и инвестиционная активность населения достаточно низки. Количество депозитов населения в банках на 100 000 взрослых, с 2015 года повысившись с 76 тысяч до 100 тысяч в 2017 году, опять снизилось до 71 тысяч депозитов в 2019 году. Доля населения в инвестициях в основные фонды также снизилась с 26,4% в 2015 году до 8,6% в 2020 году.

Каковы перспективы динамики бедности? Разработаны прогнозы уровня бедности на период 2022-2026 гг. по трём критериям (по критерию потребления 2100 ккал/день/чел., 50% медианного дохода и международной черты бедности 3,2 \$/день).

В основу разработки параметров прогноза положены следующие предпосылки:

- Смягчение карантинных ограничений и ускоренная вакцинация (не менее 60% населения до конца 2021 г.), реструктуризация большей части долговых обязательств основной массы субъектов малого бизнеса и банковской системы на 2022–2023 годы. Более динамичное восстановление внутреннего спроса, сокращение уровня бедности как следствие восстановления динамики экономического роста страны;

- ежегодное создание более 300 тысяч новых рабочих мест (через развитие сельского хозяйства, предпринимательства и сферы услуг, а также увеличения объёмов продукции в сфере птицеводства, рыболовства и скотоводства)<sup>1</sup> и обеспечение занятости в официальном секторе экономики позволит постепенно сокращать неформальную занятость, где сконцентрирована низкоквалифицированная рабочая сила;

- расширение занятости в секторах экономики с высокой заработной платой (промышленность, финансы, ИТ и др.) обусловят увеличение спроса на кадры с высшим образованием, постепенно увеличивая долю населения с высшим образованием;

- совокупные доходы населения будут расти преимущественно за счет трудовых доходов – оплаты труда наёмных работников и предпринимательских доходов, постепенно будет увеличиваться сберегательный и инвестиционный потенциал населения;

- разработка и утверждение базовой величины потребительских расходов населения как критерия оценки уровня бедности в Узбекистане и внедрение Единого реестра социальной защиты населения позволят вести объективный учет бедности и обеспечить предоставление адресной помощи и оказывать социальные услуги (более 30 видов) нуждающимся семьям и гражданам;

- система социальной поддержки бедных будет преимущественно направлена на обеспечение занятости безработных граждан из бедных семей (особенно женщин и молодежь), постепенно будет сокращаться количество получателей государственных социальных пособий;

- организованная трудовая миграция (как экспорт рабочей силы) с предварительным обучением выезжающих на работу граждан востребованным в принимающих странах профессиям и специальностям позволит увеличить доходы трудовых мигрантов и сократить бедность на селе (по результатам опросов в каждой пятой семье в сельской местности есть хотя бы 1 трудовой мигрант).

Один из сценариев прогноза исходит из умеренных темпов вакцинации населения в сочетании с сохранением сложившейся в последние 2-3 года модели развития, приоритетов инвестиционной политики, эффективности реализации принимаемых мер и реформ, а также низких темпов восстановления мировой экономики. Ожидается сохранение основной части карантинных ограничений и вакцинация не более 30% населения до конца 2021 г., относительно сложное финансовое положение основной массы субъектов малого бизнеса. Объем денежных переводов трудовых мигрантов будет в 2021 году на 30-40 % ниже докризисного периода и восстановиться лишь к концу 2023 года.

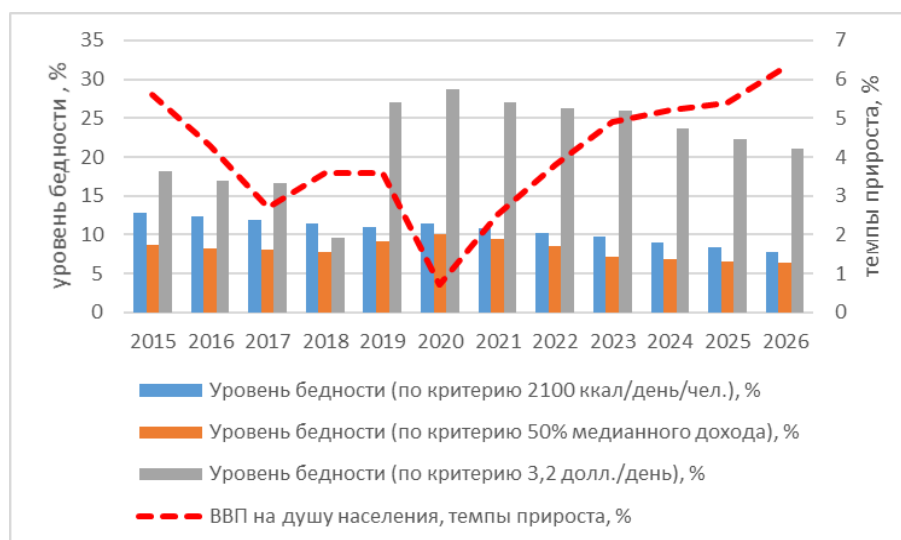


Рис. 2. Прогноз динамики уровня бедности в Узбекистане

<sup>1</sup> Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев на видеоселекторном совещании в июне 2021 года, посвященном вопросам занятости населения

По оценкам, при росте среднегодовых темпов прироста ВВП на 4,8% в 2021 году до 7,3% в 2026 году реальные темпы прироста среднедушевых совокупных доходов населения возрастут с 2,3% до 7,5% соответственно. На рост доходов населения и сокращение бедности будут влиять вовлечение молодежи и женщин в предпринимательство и сокращение безработицы. Это обусловит сокращение бедности. По оценкам, уровень бедности (по критерию 2100 ккал/день/чел.) сократится с 11,2% до 9,2%, по критерию 50% медианного дохода - с 9,7% до 7,0%.

Другой прогнозный сценарий предполагает повышение темпов вакцинации населения в сочетании с переходом к более активной экономической политике (к новой экономической модели), создающей условия для ресурсосбережения, более быстрого восстановления макроэкономической сбалансированности, повышения результативности осуществляемых реформ, изменения приоритетов экономической политики, монетарного регулирования, укрепления государственных институтов. Этот сценарий предполагает более благоприятные внешние и природно-климатические условия. При таком подходе уровень бедности (по критерию 2100 ккал/день/чел.) сократится к 2026 году до 7,0%, по критерию 50% медианного дохода - до 5,8% (рис.2).

### **Источники и литературы**

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному обновлению государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности» №УП-5975 от 26.03.2020 г.
2. МОТ: 4 миллиарда человек во всем мире остались без социальной защиты. Доклад о социальной защите в мире 2017/19: Универсальная социальная защита для достижения Целей устойчивого развития. <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS>.
3. James Foster, Joel Greer and Erik Thorbecke. A Class of Decomposable Poverty Measures. *Econometrica*. Vol. 52, No. 3 (May, 1984)
4. Экономическое и социальное воздействие COVID-19. Обновленная информация проекта «Слушая граждан Узбекистана» по состоянию на июнь 2020 года. <http://pubdocs.worldbank.org/en/834051595427687698/L2CU-COVID19-impacts-June2020-en.pdf>
5. «Где они живут. Показатели уровней бедности, среднего потребления и среднего класса в Центральной Азии на районном уровне». Всемирный Банк. 2019 г.
6. Государственный комитет Республики Узбекистан. <https://stat.uz>.

## **ПОСТПАНДЕМИЧЕСКОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ В СТРАНАХ С ФОРМИРУЮЩИМЯ РЫНКОМ И РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ**

**Василий Кострица,**

*заместитель председателя Объединения организаций  
работодателей Украины,*

**Татьяна Бурлай,**

*доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник  
Института экономики и прогнозирования НАН Украины*

**Аннотация:** охарактеризованы негативные последствия распространения пандемии COVID-19 для рынков труда и сфер занятости различных групп стран. Определены ключевые факторы восстановления занятости в постпандемический период для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. Показаны особенности формирования и реализации государственной политики, направленной на стабилизацию занятости после «коронакризиса».

**Ключевые слова:** страны с формирующимся рынком, развивающиеся страны, пандемия COVID-19, занятость, социальная защита, экономическое восстановление, антикризисная политика.

## **MAMLAKATLARDA PANDEMIYADAN KEYINGI ISH JOYLARINING TIKLANISHI RIVOJLANAYOTGAN BOZOR VA RIVOJLANAYOTGAN MAMLAKATLAR**

**Vasiliy Kostrytsya,**

*Ukraina ish beruvchilar tashkilotlari uyushmasi  
raising o'rinbosari,*

**Tatyana Burlay,**  
iqtisodiyot fanlari doktori, yetakchi ilmiy xodim  
Ukraina Milliy Fanlar Akademiyasi Iqtisodiyot va  
prognozlashtirish instituti

**Аннотация:** COVID-19 pandemiyasining turli mamlakatlar mehnat bozori va bandlik sektoriga tarqalishining salbiy oqibatlarini tavsiflanadi. Rivojlanayotgan bozor va rivojlanayotgan mamlakatlar uchun pandemiyadan keyingi davrda bandlikni tiklashning asosiy omillari aniqlandi. "Koronakriz" dan keyin bandlikni barqarorlashtirishga qaratilgan davlat siyosatini shakllantirish va amalga oshirish xususiyatlari ko'rsatilgan.

**Калит so'zlar:** rivojlanayotgan bozor mamlakatlari, rivojlanayotgan davlatlar, COVID-19 pandemiyasi, bandlik, ijtimoiy himoya, iqtisodiy tiklanish, inqirozga qarshi siyosat.

## POST-PANDEMIC EMPLOYMENT RECOVERY IN COUNTRIES EMERGING MARKET AND DEVELOPING COUNTRIES

**Vasiliy Kostrytsya,**  
Deputy Chairman of the Association of Employers'  
Organizations of Ukraine,  
**Tatyana Burlay,**  
Doctor of Economics, Senior Researcher for  
Institute for Economics and Forecasting of the National Academy  
of Sciences of Ukraine

**Abstract:** the negative consequences of the spread of the COVID-19 pandemic for labor markets and employment sectors of various groups of countries are characterized. The key factors of employment recovery in the post-pandemic period for emerging market and developing countries are identified. The features of the formation and implementation of state policy aimed at stabilizing employment after the "coronacrisis" are solved.

**Keywords:** emerging market countries, developing countries, COVID-19 pandemic, employment, social protection, economic recovery, anti-crisis policy.

**Введение.** В современных условиях кардинально усилилось влияние глобальных эпидемиологических угроз, что наглядно продемонстрировала пандемия коронавируса (COVID-19), объявленная ВОЗ в марте 2020 г. Она резко катализировала развертывание нового мирового кризиса, в связи с этим названного «коронакризисом», и обусловила масштабные трансформации в экономической и социально-гуманитарной сфере. Мощный удар пандемия COVID-19 нанесла по сферам, связанным с формированием и реализацией человеческого капитала, прежде всего, – здравоохранению, а также сферам занятости и социальной защиты людей.

Согласно оценке МОТ пандемия коронавируса погрузила рынок труда в столь глубокий кризис, что по ключевым параметрам занятости они не смогут восстановиться ранее 2023 года. Так, общемировые потери рабочего времени (в эквиваленте полной занятости), по сравнению с беспандемическим сценарием, в 2020 г. достигли 255 млн. рабочих мест и, согласно прогнозу МОТ, составят 75 млн. – в 2021 г. и 23 млн. рабочих мест – в 2022 г. Если же кроме влияния пандемии COVID-19 учитывать такие сужающие возможности трудоустройства факторы, как высокий уровень безработицы и распространение неполной занятости, то в глобальном измерении может быть потеряно 100 млн. рабочих мест в 2021 г. и 26 млн. – в 2022 г. соответственно [1, p. 32-34].

Столь значительные общие потери рабочего времени, обусловленные пандемией, привели к резкому падению трудовых доходов и распространению бедности в мире в целом. По оценке МОТ, в сравнении с беспандемическим сценарием, величина трудовых доходов (до выплаты государством социальных трансфертов и пособий) по итогам 2020 г. сократилась в мире на 8,3% или на 3,7 трлн. дол. США, а за I полугодие 2021 г. – соответственно, на 5,3% или на 1,3 трлн. дол. США. При этом «коронакризис» фактически обнулил глобальные усилия по борьбе с бедностью, предпринятые за последние пять лет, – например, показатели бедности среди трудоспособных лиц, имеющих работу, сегодня откатились к уровню 2015 г. [1, p. 11-12].

Учитывая изложенное выше, крайне актуализируется – как на глобальном, так и национальном уровне, – поиск эффективных путей посткризисного восстановления обществ, преодоления вызванных пандемией COVID-19 негативных социально-экономических последствий и институциональных деформаций социетального развития, в т. ч. в сфере занятости. Отдельный

интерес для исследователей представляют государства (как наиболее пострадавшие от «коронакризиса»), согласно классификации МВФ, отнесенные к обобщенной группе стран с формирующимся рынком и развивающихся стран (СФРПС)<sup>1</sup> (в англ. терминологии: «экономики с формирующимся рынком и экономики развивающегося типа» – *emerging market and developing economies*), и в их числе, в частности, Украина и Узбекистан.

**Основная часть исследования.** Недостаточная степень развития и устойчивости национальных рынков труда, систем социальной защиты и в целом макроэкономических систем, а также слабая (в большинстве случаев) антикризисная политика СФРПС стали причиной разрушительного воздействия «коронакризиса» на сферы занятости этих стран. Это подтверждается данными МОТ для стран с низким доходом и стран с доходом ниже среднего, которые составляют подавляющее большинство в группе СФРПС<sup>2</sup>. Согласно прогнозу МОТ, показатели занятости и безработицы указанных стран до 2023 г. не смогут восстановиться до уровня докризисного 2019 г., а темпы их восстановления будут ниже, чем у стран с высоким доходом (табл. 1).

Таблица 1

**Характеристики занятости населения (в возрасте старше 15 лет)  
в разрезе стран по уровню дохода, 2019-2022 гг.**

Группа стран	Уровень занятости, % общей численности населения				Уровень безработицы, % экономически активного населения			
	2019 г.	2020 г.	2021 г. (прогноз)	2022 г. (прогноз)	2019 г.	2020 г.	2021 г. (прогноз)	2022 г. (прогноз)
Страны с низким доходом	63,9	61,7	62,2	62,7	4,8	5,3	5,3	5,2
Страны с доходом ниже среднего,	52,0	48,8	50,7	51,3	5,1	6,3	5,9	5,5
в т.ч.: Украина	51,7	49,9	48,6*	нд	8,2	9,5	10,4*	нд
Узбекистан <sup>#</sup>	68,3	66,1	нд	нд	9,0	10,5	10,2*	нд
Страны с доходом выше среднего	61,2	58,7	59,1	59,9	6,0	6,7	7,0	6,4
Страны с высоким доходом	58,0	56,0	56,8	57,5	4,8	6,8	5,8	5,0

<sup>1</sup> Эксперты МВФ указывают на отсутствии официального определения указанной категории и условное деление стран мира на две агрегированные группы. Так, в докладе МВФ «Перспективы развития мировой экономики» 39 государств отнесены к категории «стран с развитой экономикой», а остальные – к категории «стран с формирующимся рынком и развивающихся стран» (их свыше 160, количество статистически охваченных стран может меняться, актуальный перечень приведен на сайте МВФ: *Country Composition of WEO Groups / Database – WEO Groups and Aggregates Information*. – IMF, 2021. – URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2021/01/weodata/groups.htm#oem>).

Общая и более детальная классификация стран проводится МВФ на основе метода взвешенных переменных по нескольким критериям, характеризующим:

- *системное присутствие* страны (номинальный ВВП; численность населения; доля экспорта в мировой торговле);
- *доступ к рынку* (доля внешнего долга страны в мировом внешнем долге; включение в мировые индексы, используемые крупными международными институциональными инвесторами; частота и объем выпуска международных облигаций);
- *уровень дохода* в стране (ВВП на душу населения).

См.: Дуттагупта Р., Пазарбашолу Ч. Долгий путь // Журнал МВФ «Финансы и развитие». – Июнь 2021. – С. 7. – URL: <https://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/fandd/2021/06/pdf/dutta Gupta.pdf>

<sup>2</sup> Учитывая, что международная статистика рынков труда и занятости предоставляется МОТ в разрезе стран по уровню дохода, соответствующей группе СФРПС являются определенные по классификации Всемирного банка категории стран: страны с низким доходом, страны с доходом ниже среднего и небольшая часть стран с доходом выше среднего.

Согласно классификации Всемирного банка на текущий финансовый год, по критерию величины ВНД на душу населения в 2020 году, выделяют: 1) страны с низким доходом (*low-income*) – не более 1045 дол. США; страны с доходом ниже среднего (*lower middle-income*) – от 1046 до 4095 дол. США; страны с доходом выше среднего (*upper middle-income*) – от 4096 до 12 695 дол. США; страны с высоким уровнем дохода (*high-income*) – 12 696 дол. США и выше. См.: *World Bank Country and Lending Groups. Country Classification*. – World Bank, 2021. – URL: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

#данные для категории населения трудоспособного возраста (16-60 лет)

\*фактические данные за I квартал 2021 г.

**Источник:** *World Employment and Social Outlook: Trends 2021.* – Geneva: ILO, 2021. – P. 130-137; *Государственная служба статистики Украины.* – URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>; *Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.* – URL: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/labor-market>

Как показывают данные табл. 1, сферы занятости Украины и Узбекистана, относящихся к группе стран с доходом ниже среднего, значительно пострадали вследствие пандемии COVID-19: уровень занятости в Украине сократился с 51,7% в 2019 г. до 49,9% в 2020 г.; в Узбекистане – соответственно, с 68,3% до 66,1%. Масштабная потеря рабочих мест, как следствие «коронакризиса» и жестких карантинных мер, привела к заметному росту безработицы в 2020 г. – в Украине с 8,2% до 9,5%, в Узбекистане – с 9,0% до 10,5%.

Отметим, что постпандемическое восстановление рынка труда происходит в наших странах разнонаправленно: если в I квартале т. г. уровень безработицы в Узбекистане сократился до 10,2%, то в Украине он вырос до 10,4% (табл. 1), что является самым высоким показателем за последние четыре года. Улучшить ситуацию можно учитывая влияние ключевых для восстановления и развития сферы занятости факторов, в т. ч. институционального.

Очевидно, наряду с др. мерами государственной политики посткризисному восстановлению и закреплению тенденции сокращения безработицы в Республике Узбекистан будет способствовать выполнение:

- Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»», предусматривающей реализацию проектов на общую сумму 16,9 трлн. сумов и 8,1 млрд. дол. США (одно из направлений – сфера социального развития, в т. ч. обеспечение занятости населения, особенно женщин и молодежи)<sup>1</sup>;

- принятой на 2021 год Государственной программы создания новых рабочих мест и содействия занятости населения, которая направлена на создание 457,1 тыс. новых постоянных рабочих мест – в том числе за счет выделения из Государственного фонда содействия занятости Республики Узбекистан субсидий, пособий и микрокредитов на общую сумму 323 млрд. сумов [2].

Подход украинского правительства несколько иной. Несмотря на сложную ситуацию на национальном рынке труда и гипертрофированную трудовую миграцию украинцев за рубеж, в перечне 15-ти государственных целевых программ Украины, выполнявшихся в кризисном 2020 г., и 14-ти таких программ, которые продолжают или начали выполняться в текущем 2021 г.<sup>2</sup>, государственная целевая программа в сфере занятости отсутствует. Разрабатывать такой документ пока не планируется, а Министерство социальной политики Украины активно работает над подготовкой проекта Стратегии человеческого развития, которая «...обеспечивает системный подход к развитию благоприятной среды для человеческого развития и реализации потенциала каждого» [3].

Украинские эксперты отмечают «размытость» такого подхода, поскольку указанная Стратегия будет охватывать большое количество социально-экономических проблем страны (включая занятость, образование, соцзащиту, борьбу с бедностью и пр.), но без их надлежащей конкретики, и при весьма ограниченных бюджетных ресурсах ее выполнение будет иметь потенциально слабую эффективность. В данном случае недостаточное внимание правительства Украины к программно-целевому государственному стимулированию занятости можно считать результатом непродуманных трансформаций институтов национального рынка труда, осуществляемых в последние годы. Примером служит передача функциональных полномочий по формированию и реализации государственной политики в сфере труда, социально-трудовых отношений, занятости населения и трудовой миграции от Министерства социальной политики Украины, занимавшегося этим более 20 лет, к Министерству развития экономики, торговли и

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года № 635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»». – URL: <https://lex.uz/docs/4168757>

<sup>2</sup> Перечень государственных целевых программ Украины, которые выполнялись в 2020 г., а также начавших или продолжающих выполняться в 2021 г., приводится в приказе Министерства развития экономики, торговли и сельского хозяйства Украины от 17.02.2021 № 299 (доступен по ссылке: <https://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=DerzhavniTsiloviProgrami>).

сельского хозяйства Украины<sup>1</sup>, а также соответствующее переподчинение Государственной службы занятости Украины. Эта институционально-организационная трансформация пока что не дает ожидаемых результатов в реформировании этих ведомств, а также их практик оказания услуг на рынке труда.

Формирование действенной государственной политики требует учета ключевых эндогенных факторов постпандемического восстановления рынков труда и сфер занятости. Используя системный подход, в числе таких факторов для СФРПС можно выделить: темпы и качество макроэкономического роста; институциональные, структурные и социетальные деформации; устойчивость и эффективность национальных систем здравоохранения и социальной защиты; демографические тренды; динамику процессов цифровизации. Ввиду ограниченности объема данной статьи, остановимся лишь на некоторых из них.

*Темпы макроэкономического роста.* После заметного спада экономики в 2020 г., все группы стран демонстрируют ее уверенное восстановление. Однако прогнозируемые международными институциями темпы роста ВВП имеют нисходящую тенденцию и слабый потенциал для компенсации до 2023 г. понесенных вследствие пандемии COVID-19 макроэкономических потерь (табл. 2). Так, согласно обновленным расчетам МВФ, прогнозный прирост реального ВВП в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах составит 6,3% в 2021 г. и 5,2% в 2022 г. (прежде всего, за счет повышения внешнего спроса и цен на экспортируемое сырье), что выше аналогичных показателей развитых стран и мира в целом [4, с. 6]. Такие же тенденции отмечает и Всемирный банк, прогнозируя подъем экономики СФРПС на уровне 6,0% в 2021 г., 4,7% в 2022 г. и 4,4% в 2023 г. [5, с. 163].

Таблица 2

**Динамика реального ВВП  
в разрезе стран по уровню дохода, 2019-2023 гг., % к предыдущему году**

Группа стран	2019 г.	2020 г.	МВФ, прогноз		Всемирный банк, прогноз		
			2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
<b>Мир в целом</b>	2,8	-3,2	6,0	4,9	5,6	4,3	3,1
<i>в т.ч.: развитые страны</i>	1,6	-4,6	5,6	4,4	5,4	4,0	2,2
Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны	3,7	-2,1	6,3	5,2	6,0	4,7	4,4
<i>в т.ч.: Украина</i>	3,2	-4,2	4,0	3,4	3,8	3,1	3,1
<i>Узбекистан</i>	5,8	1,6	5,0	5,3	4,8	5,5	5,8

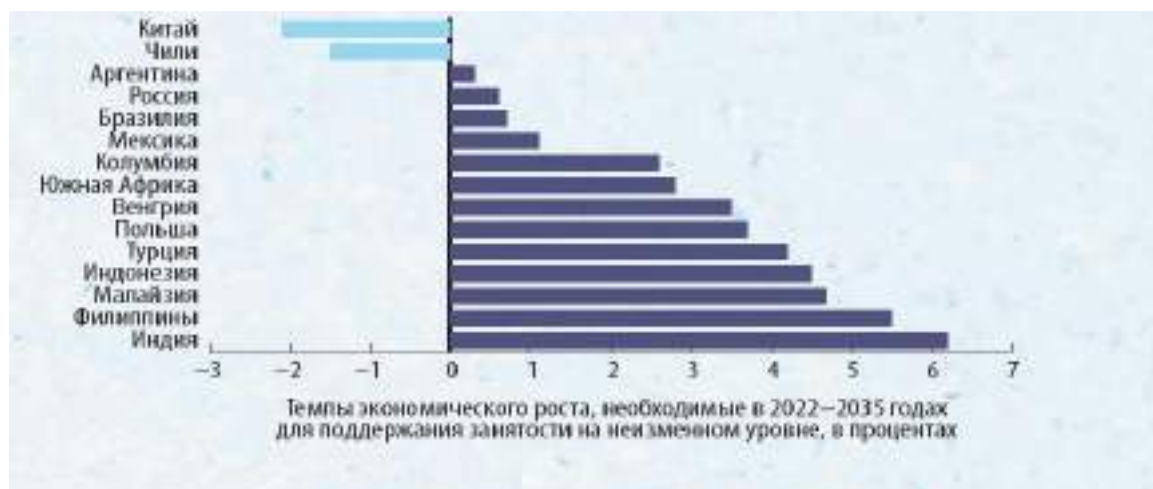
**Источник:** World Economic Outlook Database. April 2021 Edition. – IMF, 2021. – URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2021/April>; Global Economic Prospects. – World Bank, June 2021. – 174 pp. – P. 163.

Оценивая восстановительные макроэкономические тенденции в группе СФРПС, следует учесть два момента, крайне важных для долгосрочного поддержания занятости с помощью инструментов государственной политики.

*Во-первых*, необходимо купировать потенциальные риски стабилизации экономик после «коронакризиса». К главным таким рискам для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран Всемирный банк относит отставание по темпам вакцинации и новые всплески заболеваемости COVID-19, а также отказ от продолжения государственной поддержки экономики и населения в условиях пандемии [5, с. 20-23]. МВФ к этому перечню добавляет угрозу макрофинансовой стабильности в большинстве стран этой группы из-за их ограниченного доступа к внешнему финансированию и высоких уровней госдолга и бюджетных дефицитов [6, с. 9-11]. *Во-вторых*, СФРПС необходимо заметно ускорить темпы роста своих экономик. Расчеты экспертов Института международных финансов (США) показывают, что для создания достаточного количества рабочих мест в странах с формирующимся рынком темпы роста их ВВП должны быть выше, чем в последние

<sup>1</sup> Постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Украины о передаче отдельных полномочий от Министерства социальной политики к Министерству развития экономики, торговли и сельского хозяйства в сфере занятости населения» от 03 марта 2020 г. № 206. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/206-2020-%D0%BF#Text>

10 лет [6, с. 56]. Так, для обеспечения достаточного уровня занятости в таких странах как Венгрия, Польша и Турция, на протяжении 2022-2035 гг. рост их экономик должен составлять 3,5-4,5% в год, а Индии – свыше 6,0% (рис. 1).



**Рис. 1. Прогнозная оценка темпов роста экономики отдельных стран из группы СФРПС, необходимых для поддержания уровня занятости, 2022-2035 гг.**

**Источник:** Ланау С. Дилемма с созданием рабочих мест // Журнал МВФ «Финансы и развитие». – Июнь 2021. – С. 57. – URL: <https://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/fandd/2021/06/pdf/picture.pdf>

*Качество экономического роста, укрепление институтов занятости, устранение социальных деформаций.* Динамика постпандемического восстановления занятости в значительной степени зависит от факторов, характеризующих качество роста экономики и социальный уровень страны. В том числе – от уровня трудовых доходов населения и в целом – от уровня общественного благосостояния, дифференциации совокупных доходов граждан и степени социального неравенства, уровня бедности и социальной справедливости в обществе. Все эти индикаторы под влиянием пандемии COVID-19 резко ухудшились, причем в подавляющем большинстве стран мира.

Согласно оценкам МВФ, за период 2020-2022 гг. потери доходов на душу населения в странах с развитой экономикой, по сравнению с беспандемическим сценарием, достигли 2,8% в год, а в странах группы СФРПС (без учета Китая) – 6,3% в год [7]. Разумеется, такие ощутимые потери доходов, прежде всего, трудовых, крайне обострили проблемы бедности и социального неравенства.

В этой связи, в докладе «Неравенство и мир труда», презентованном МОТ на 109-й сессии Международной конференции труда в июне 2021 г., было подчеркнуто, что глобальная пандемия имеет тенденцию «поразительно усиливать неравенство и раскол» в обществах, часто резко обостряя уже существующие формы неравенства – как вертикальное (между богатыми и бедными), так и горизонтальное неравенство между различными социальными стратами, в частности, проявляющееся через расовые, возрастные, гендерные, пространственные разрывы в оплате труда и занятости [8, р. 5, 14-16].

Усиление социального неравенства в обществах непосредственно увязано с обусловленным пандемией COVID-19 ростом масштабов и глубины бедности. Как утверждают эксперты ООН, пандемия поставила под угрозу достижение Целей устойчивого развития, по итогам 2020 г. глобальный уровень бедности вырос впервые с 1998 года, а свыше 120 млн. человек оказались в условиях крайней нищеты и хронического голода [9]. Значительный рост бедности под влиянием «коронакризиса» характерен и для стран группы СФРПС.

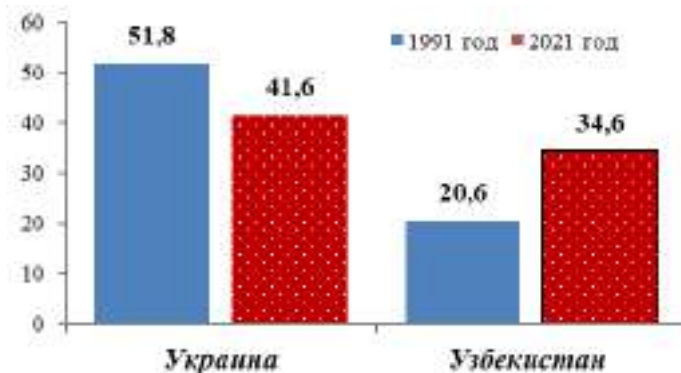
К примеру, социологические исследования Государственной службы статистики Украины показывают, что доля украинских семей, которые по критерию уровня доходов относят себя к категории бедных, увеличилась с 65,3% в докризисном 2019 г. до 67,1% в 2020 г. При этом доля домохозяйств, считающих, что их материальное положение за последний год «ухудшилось» или «скорее ухудшилось», выросла в полтора раза – с 33,0% до 50,4%<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Самооцінка домогосподарствами України рівня своїх доходів (за даними вибіркового опитування домогосподарств у січні 2021 року). – Державна служба статистики України, 2021. – С. 12. – URL: [http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/2021/zb/07/zb\\_sdrsd\\_20.pdf](http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2021/zb/07/zb_sdrsd_20.pdf)



Демографические и миграционные тенденции также оказывают ключевое влияние на восстановление рынков труда и сферы занятости СФРПС в посткризисный период. Следует заметить, что эти тенденции не однородны среди стран указанной группы и для некоторых из них – например, Украины и Узбекистана, – являются разнонаправленными, что требует соответствующих подходов при формировании государственной политики занятости.

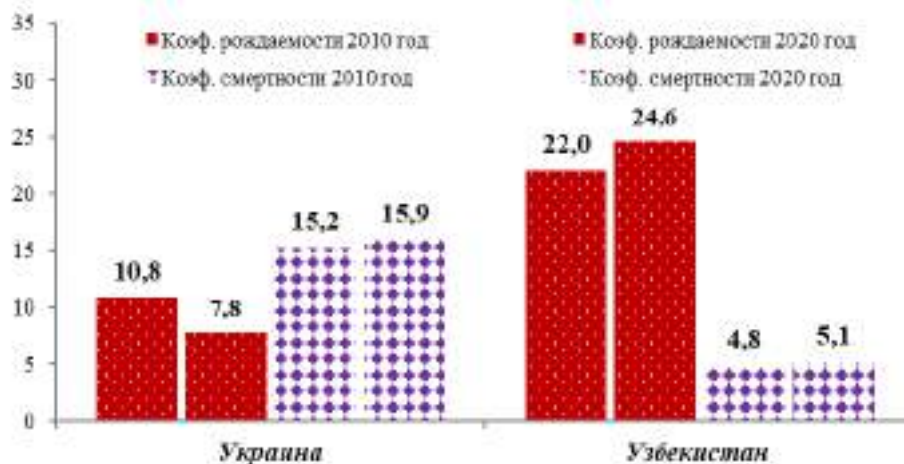
Так, на протяжении последних трех десятилетий в наших странах наблюдаются абсолютно разные демографические переходы. За период 1991-2020 гг. численность населения Украины сократилась на 10,2 млн. чел. или почти на 20%, тогда как Узбекистана – выросла на 14,0 млн. чел. или на 68% (рис. 2).



**Рис. 2. Динамика численности населения Украины и Узбекистана в 1991-2021 гг., на начало периода, млн. чел.**

**Источник:** Государственная служба статистики Украины. – URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>; Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. – URL: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

Такая динамика в указанных странах напрямую связана с противоположными сочетаниями других демографических тенденций: «низкая рождаемость + высокая смертность» в Украине и «высокая рождаемость + низкая смертность» в Узбекистане (рис. 3).



**Рис. 3. Динамика коэффициентов смертности и рождаемости в Украине и Узбекистане в 2010-2020 гг., на 1 тыс. чел. населения (промилле)**

**Источник:** Государственная служба статистики Украины. – URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>; Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. – URL: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

Описанные демографические тенденции определяющим образом влияют на национальные рынки труда. В Украине рынок труда становится все более трудodefицитным, с неуклонно сокращающейся рабочей силой, и таковым останется в ближайшие десятилетия – учитывая негативные демографические прогнозы ООН. В Узбекистане, напротив, население трудоспособного возраста в течение следующих двух десятилетий (до 2040 г.) будет расти на 200–300 тыс. чел. в год, что указывает на такое же количество дополнительных рабочих мест, которые ежегодно придется находить узбекским работникам [10, с. 3-4].

Примечательно, что при совершенно разных демографических переходах, Украина и Узбекистан характеризуются общей проблемой национальных рынков труда – масштабной трудовой миграцией за рубеж. Согласно экспертным оценкам (достоверная официальная статистика отсутствует), в «доковидный» период за границей на постоянной основе трудились от 4,5 до 10 млн. украинских работников, что составляет 26-55% экономически активного населения государства. Что касается Узбекистана, то эксперты оценивают количество временных и недавних постоянных трудовых мигрантов из страны в 2019 г. на уровне 2,4 млн. чел. или 16,5% ее экономически активного населения [10, с. 9-10].

Как в Украине, так и в Узбекистане очень существенным является вклад отечественных трудовых мигрантов, работающих за рубежом, в формирование ВВП страны. Согласно данным Национального банка Украины, в период до распространения пандемии COVID-19 ежегодные денежные переводы украинских трудовых мигрантов на родину составляли от 6,9 млрд. дол. США (2015 г.) до 11,9 млрд. дол. США (2019 г.), что соответствует 7,5-8,0% ВВП Украины. Более того, в кризисном 2020 г. объем таких переводов увеличился до 12,1 млрд. дол. США, а в текущем 2021 г. может достичь 13,3 млрд. дол. США<sup>1</sup>.

Суммарный объем денежных переводов узбекских трудовых мигрантов своим семьям в 2019 г. оценивается официальной статистикой на уровне 6,0 млрд. дол. США<sup>2</sup>, а зарубежными экспертами – на уровне 8,5 млрд. дол. США [10, с. 9-10], что соответственно равняется 10,4% ВВП и 14,7% ВВП Узбекистана за указанный год. Представляется важным и для Украины, и для Республики Узбекистан развивать национальные рынки труда, что позволит вернуть определенную часть внешних трудовых мигрантов и поспособствует сохранению человеческого капитала наших стран. В текущих условиях эта задача крайне сложна и требует масштабной экономической и социальной модернизации страны со стороны их правительств.

*Институциональное развитие.* Особую роль в процессе посткризисного восстановления экономики играет государственная политика в сфере занятости и социальной защиты, реализуемая в период распространения пандемии COVID-19 и после нее. Как показывает практика, действенность социальной поддержки населения, оказавшегося в жестких условиях вынужденных противоэпидемиологических ограничений, зависит от величины «подушки безопасности», то есть ресурсов социальных и резервных фондов, и в этом контексте развитые страны имеют больше возможностей оказания помощи своим гражданам, чем страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны [11, с. 218]. Однако даже в условиях пандемии, наличия ограниченных бюджетных ресурсов и неблагоприятной внешней макроэкономической конъюнктуры, отдельные страны из группы СФРПС смогли сохранить социальный прогресс и обеспечить необходимую социальную защиту своим гражданам. В частности, Узбекистан продемонстрировал снижение уровня бедности с 12,8% 2015 г. до 11,5% в 2020 г., а также рост за указанный период охвата населения социальными пособиями с 0,8% до 1,5%, а пенсионным обеспечением – соответственно, с 9,3% до 10,8% общей численности населения страны [12].

*Адаптация глобальных подходов к политике стабилизации занятости в постпандемический период.* В контексте борьбы с пандемией коронавируса и преодоления ее разрушительных последствий, профильные структуры глобального управления сконцентрировались на формировании комплексных подходов посткризисной стабилизации сферы занятости и упреждения будущих пандемических угроз. В этой связи МОТ был подготовлен «Глобальный призыв к действиям с целью ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое имеет инклюзивный, стабильный и устойчивый характер». В июне 2021 г. документ одобрен соответствующей резолюцией 109-й сессии Международной конференции труда, структурно он предусматривает реализацию двух пакетов согласованных действий:

1) в рамках национального социального диалога правительств, работодателей и профсоюзов – мер по восстановлению экономики путем стимулирования создания рабочих мест, существенного усиления социальной защиты населения и, в частности, наемных работников, обеспечения поддержки жизнеспособных предприятий;

---

<sup>1</sup> В этом году переводы трудовых мигрантов в Украину могут достичь \$13,3 миллиарда — НБУ. – 28.07.2021. – URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/497494/v-etom-godu-perevody-trudovyh-migrantov-v-ukrainu-mogut-dostich-13-3-milliarda-nbu>

<sup>2</sup> Объем переводов в Узбекистан превысил \$6 млрд. Это больше доходов от экспорта золота. – 02.04.2021. – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/04/02/transfers/>

2) в рамках международного сотрудничества – действий по обеспечению глобальными структурами активной поддержки национальных программ постпандемического восстановления, ориентированного на человека [13].

По мнению экспертов ОЭСР, посткризисная стабилизация сферы занятости и экономик стран-участниц требует реализации политики, опирающейся на такие приоритеты как: контроль за распространением коронавируса путем вакцинации населения; поддержка создания рабочих мест с помощью целевых субсидий на трудоустройство; оптимизация деятельности государственных служб занятости; поддержка программ повышения квалификации и переквалификации работников (учитывая процессы цифровизации), популяризация культуры обучения в течение всей жизни; устранение пробелов в системах социальной защиты, в т.ч. самозанятых лиц [14, р. 15-16, 154-156].

Всемирный банк фокусирует внимание на том, что восстановление после пандемии COVID-19 стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, тормозится из-за высокого удельного веса неформального сектора их экономик. Значительный масштаб неформальной экономической деятельности – в частности, в развивающихся странах «тенезированными» являются более 70% совокупной занятости и почти треть ВВП, – снижает способность указанных государств мобилизовать бюджетные ресурсы, необходимые для поддержания экономики в условиях «коронакризиса», проведения действенной макроэкономической политики и аккумуляции человеческого капитала для долгосрочного развития. Динамика постпандемического восстановления производства и занятости в странах из группы СФРПС в значительной степени зависит от принятия национальными правительствами комплекса мер по минимизации неформального сектора экономики [15].

**Выводы и предложения.** Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что распространение пандемии COVID-19 привело к чрезвычайно пагубным последствиям для национальных рынков труда и сфер занятости, особенно в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.

Разработка и реализация действенной государственной политики требует учета ключевых эндогенных факторов постпандемического восстановления рынков труда и сфер занятости, в числе которых следует назвать: темпы и качество макроэкономического роста; институциональные, структурные и социетальные деформации; финансовую и структурную устойчивость и эффективность национальных систем здравоохранения и социальной защиты; демографические тренды; динамику процессов цифровизации.

С целью обеспечения посткризисного восстановления экономик и обществ, профильными институциями глобального управления предложен ряд необходимых подходов государственной и международной политики. Эти подходы предусматривают, с одной стороны, необходимость решения давних проблем (дефицита достойных рабочих мест, «тенезации» экономики, слабости систем социальной защиты и т.д.), и использование новых преимуществ (ускорение процессов цифровизации) – с другой. Адаптация и внедрение национальными правительствами подходов политики посткризисной стабилизации сферы занятости, разработанных глобальными структурами, должно осуществляться с учетом глубины и масштабов негативного влияния «коронакризиса», специфики развития национальной экономики, целей проводимых государством социально-экономических реформ.

## Источники и литература

1. World Employment and Social Outlook: Trends 2021. – Geneva: ILO, 2021. – 161 pp.
2. О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год (Узбекистан). – Интернет-портал СНГ, 29.04.2021. – URL: <https://e-cis.info/news/567/91954/>
3. Мінсоцполітики: Від стратегії подолання бідності до стратегії людського розвитку. – Урядовий портал України, 08.04.2021. – URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/minsocpolitiki-vid-strategiyi-podolannya-bidnosti-do-strategiyi-lyudskogo-rozvitku>
4. World Economic Outlook Update, July 2021: Fault Lines Widen in the Global Recovery. – IMF, 2021. – 21 pp.
5. Global Economic Prospects. – World Bank, June 2021. – 174 pp.
6. Ланау С. Дилемма с созданием рабочих мест // Журнал МВФ «Финансы и развитие». – Июнь 2021. – С. 56-57. – URL: <https://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/fandd/2021/06/pdf/picture.pdf>
7. Гопинат Г. МВФ: Дальнейшее расхождение – расширение разрывов в восстановлении мировой экономики / Блог МВФ. – 27.07.2021. – <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2021/07/27/blogs-drawing-further-apart-widening-gaps-in-the-global-recovery>

8. Inequalities and the World of Work / International Labour Conference 109th Session, June 2021. – Geneva: ILO, 2021. – 72 pp.
9. Sustainable development report shows devastating impact of COVID, ahead of ‘critical’ new phase // UN News. – 06 July 2021. – URL: <https://news.un.org/en/story/2021/07/1095362>
10. Люке М., Вальтер В. Демографический переход и доступ к рабочим местам в Узбекистане: какова роль трудовой миграции после пандемии Covid-19? / Немецкая экономическая группа (GET). – Берлин/Ташкент, декабрь 2020. – 30 с.
11. Гук Л. Влияние ограничивающих факторов на реализацию трудовой активности населения в странах с развитой экономикой и в развивающихся странах / Implicațiile economice și sociale ale pandemiei COVID-19: analize, prognoze și strategii de atenuare a consecințelor (23 octombrie 2020, Chișinău). – Chișinău: Institutul Național de Cercetări Economice, 2020. – PP. 216-218.
12. Каримова Д.М., Кучкарходжаев С.Р. Узбекистан: социальная защита населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19. – Институт прогнозирования и макроэкономических исследований (Узбекистан), 26.07.2021. – URL: [https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/social\\_protection](https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/social_protection)
13. На конференции МОТ достигнута глобальная договоренность о действиях, направленных на восстановление после пандемии COVID-19. – Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 17.06.2021. – URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_804327/lang--ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_804327/lang--ru/index.htm)
14. OECD Employment Outlook 2021: Navigating the COVID-19 Crisis and Recovery. – OECD, July 2021. – 401 pp. – URL: <https://doi.org/10.1787/5a700c4b-en>
15. Широкая распространенность неформальной экономической деятельности в развивающихся странах, весьма вероятно, замедлит восстановление их экономики после пандемии COVID-19. – Всемирный банк, 11.05.2021. – URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2021/05/11/widespread-informality-likely-to-slow-recovery-from-covid-19-in-developing-economies>

## **COVID-19 КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ: ФИКРЛАР ВА БАҲОЛАР (социологик диагностика)**

**Нигина Рахимова,**  
*иқтисодиёт фанлари доктори,  
«Ижтимоий фикр» Республика жамоатчилик  
фикрини ўрганиш маркази директори,*

**Аннотация:** ушбу мақолада коронавирус инфекциясига қарши курашиш даврида Ўзбекистон жамиятининг ўзини ижтимоий ҳис қилиши динамикаси таҳлили тақдим этилган. Мақола ўзини изоляциялаш ва карантиндан кейинги чекловчи тадбирлар даврида ўтказилган жамоатчилик фикри тадқиқотлари натижаларини умумлаштириш асосида тайёрланган. Мамлакатдаги ўзини изоляциялаш шароитида, масофавий ишлаш ва ўқуш тартибида, мисли кўрилмаган санитария меъёрлари ва талаблари амал қилган вақтда “Ижтимоий фикр” республика жамоатчилик фикрини ўрганиш Маркази томонидан кишиларнинг тасаввурларида юз бераётган ўзгаришларни ўрганишга бағишланган махсус тизимли телефон сўровлари ўтказилди.

**Калит сўзлар:** жамоатчилик фикри, сўров, респондент, коронавирус инфекцияси пандемияси, ўзини изоляциялаш тартиби, карантин талабларига риоя қилиш, эмлаш, мониторинг, хабардорлик.

## **PANDEMIC CORONAVIRUS COVID-19: OPINIONS AND ASSESSMENTS (sociological diagnostics)**

**Nigina Rakhimova**  
*Doctor of Economic Sciences,  
director of RCIOM "Izhtimoy fikr"*

**Abstract:** This article presents an analysis of the dynamics of social well-being of the Uzbek society during the period of countering coronavirus infection, prepared on the basis of summarizing materials based on the results of public opinion research during the period of self-isolation and post-quarantine restrictive

*measures. RCSPO "Ijtimoiy fikr" conducted special system telephone polls aimed at studying the transformation of people's ideas about what is happening in conditions of self-isolation, the regime of remote work and study, unprecedented sanitary standards and requirements.*

**Keywords:** *public opinion, survey, respondent, pandemic of coronavirus infection, self-isolation regime, compliance with quarantine measures, vaccination, monitoring, awareness.*

## **ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСА COVID-19: МНЕНИЯ И ОЦЕНКИ (социологическая диагностика)**

**Нигина Рахимова,**  
*доктор экономических наук,  
директор Республиканского центра  
изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр»,*

**Аннотация:** *в данной статье представлен анализ динамики социального самочувствия узбекистанского общества в период противодействия коронавирусной инфекции, подготовленный на основе обобщения материалов по итогам проведенных исследований общественного мнения в период самоизоляции и посткарантинных ограничительных мер. РЦИОМ «Ижтимоий фикр» были проведены специальные системные телефонные опросы, нацеленные на изучение трансформации представлений людей о происходящем в условиях самоизоляции, режима дистанционной работы и учебы, беспрецедентных санитарных норм и требований.*

**Ключевые слова:** *общественное мнение, опрос, респондент, пандемия коронавирусной инфекции, режим самоизоляции, соблюдение карантинных мер, вакцинация, мониторинг, информированность.*

Опросы общественного мнения на современном этапе развития государства и общества становятся неотъемлемой частью узбекистанской действительности. В последнее время наблюдается значительный рост интереса к опросам общественного мнения, которые позволяют определять курс дальнейшего социально-экономического развития страны, повышать эффективность проводимых реформ, способствовать совершенствованию системы государственного и общественного строительства, выявлять эффективность модернизации судебно-правовой системы, повышать уровень развития социальной сферы. Особую актуальность изучение общественного мнения приобретает в сложный для Узбекистана и всего мирового сообщества период противодействия коронавирусной инфекции COVID-19, когда весь мир столкнулся с небывалой по масштабам распространения болезнью.

Пандемия коронавирусной инфекции, рост числа инфицированных COVID-19 в мире заставил многие страны пересмотреть национальную политику в сторону принятия на уровне законодательной и исполнительной власти решений, касающихся законодательных, финансовых и социальных направлений организации противостояния пандемии. Успешность предпринимаемых мер, смягчение последствий пандемии во многом связаны с мобильностью и степенью действенности Правительств и гражданских сообществ, как всего мирового содружества, так и отдельных государств.

В Узбекистане на государственном уровне приведены в действие необходимые и возможные механизмы и инструменты противодействия пандемии. Вопросы здоровья и благополучия граждан поставлены в ряд важнейших и основных задач. От согласованности действий, единства устремлений граждан по поддержке и реализации государственных мер в период противодействия коронавирусу зависит эффективность и скорость преодоления роста инфицированных и возвращение граждан к привычному ритму жизни.

Противостояние COVID-19 в мире началось под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В настоящее время ВОЗ объединяет 194 страны и координирует работы систем здравоохранения государств-участников, взаимодействуя с международными экспертами, организациями-партнерами и правительствами. Организация дает рекомендации о мерах по защите жизни и здоровья населения.

О появлении нового коронавируса генеральный директор ВОЗ Тедрос Адханом Гебрейесус сообщил 4 января 2020 года на пресс-конференции, а 22 января в соответствии с действующими правилами было созвано совещание «Комитета по ЧС», в ходе которого вспышка коронавирусной инфекции была объявлена чрезвычайной ситуацией международного значения.

11 марта 2020 года ВОЗ официально объявила распространение коронавируса пандемией.

После объявления пандемии ВОЗ выпустила ряд рекомендаций по COVID-19 для стран-участниц организации:

- для населения;
- по лечению и медицинскому уходу за больными;
- по обучению медико-санитарных работников;
- по подготовке медучреждений к приему больных коронавирусом;
- по отслеживанию контактов вирусоносителей;
- по организации международных поездок.

Узбекистан, как член ВОЗ, учел данные рекомендации и ввел строгий карантин с конца марта 2020 года, как и многие другие страны.

Основными нормативными документами, регламентирующими правила карантина в стране, явились: Постановление Президента РУз «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан» от 26.03.2020г. и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.03.2020г. «О дополнительных мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции». В дальнейшем в целях сохранения эпидемиологической стабильности и предотвращения появления новых очагов коронавирусной инфекции решения принимала специальная республиканская комиссия по борьбе с коронавирусом, созданная распоряжением Главы государства.

Пандемия COVID-19 вызвала колоссальный спрос на качественные статистические данные в сфере здравоохранения и данные социологических опросов, в особенности, опросов общественного мнения.

Своевременное поступление достоверных и практически полезных статистических данных является непременным условием для принятия правительством и медицинскими структурами наилучших решений по укреплению и защите здоровья населения.

Оперативное и регулярное поступление репрезентативных социологических данных является обязательным условием для принятия своевременных мер со стороны государства по поддержке удовлетворительного экономического и морального состояния граждан, оценки населением мер по борьбе с пандемией в непрерывном режиме, осуществления обратной связи с населением страны на постоянной основе.

Цель социологических опросов, проведенных РЦИОМ «Ижтимоий фикр» в период карантина и после него – это фиксация в режиме реального времени и изучение общественных настроений и реакций, вызванных пандемией и мерами борьбы с ней.

С начала карантина Центр начал проводить мониторинг для отслеживания постоянно меняющегося восприятия населением страны ситуации с коронавирусом. Мониторинг осуществлялся на базе ежедневных телефонных опросов граждан с использованием специально разработанного инструментария и на основе постоянного контент-анализа СМИ и интернет - пространства. Результатом этих работ явились аналитические отчеты, выводы которых позволили выявить и описать изменения, произошедшие в обществе под влиянием пандемии.

В своих опросах мы постарались затронуть различные сферы жизни общества в новых реалиях, а именно:

- изменения повседневного уклада жизни;
- соблюдение жестких санитарных норм и правил;
- дистанционную работу и дистанционное обучение;
- изменения в сфере занятости населения страны в условиях карантина;
- способы обеспечения трудовой занятости в период противодействия коронавирусной инфекции;
- последствия долгой изоляции и, как следствие, изменение отношений в семьях;
- социальные настроения и социальное самочувствие граждан в период действия режима самоизоляции;
- негативное влияние последствий карантина на социально уязвимые слои населения;
- поэтапное смягчение карантина и снижение негативного воздействия пандемии на социально-экономическое развитие Узбекистана.

Телефонные опросы были проведены в г.Ташкент, Республике Каракалпакстан и во всех регионах Узбекистана.

Аналитические отчеты по проведенным исследованиям направлялись в заинтересованные правительственные и государственные органы, а также различные негосударственные структуры с целью своевременной выработки комплекса мер по устранению социальной напряженности в обществе, вызванной вынужденным карантином.

Результаты телефонных опросов показали, что граждане страны осознают, что введение карантинных мер и режима самоизоляции напрямую способствуют сохранению здоровья их самих и членов их семей, снижает риск инфицирования и способствует уменьшению числа новых заражений коронавирусом. Население страны убеждено в правильности и своевременности принимаемых государственных решений, направленных на предотвращение распространения коронавируса в стране, обеспечение благополучной санитарно-эпидемиологической обстановки и охраны здоровья населения, снижение негативного воздействия пандемии на социально-экономическое развитие Узбекистана.

Результаты проведенного опроса общественного мнения продемонстрировали высокий уровень доверия населения Президенту Республики Узбекистан Шавкату Миромоновичу Мирзиёеву, и всестороннюю поддержку узбекистанцев мер, инициированных Главой государства в период противодействия коронавирусной инфекции.

В ходе телефонных опросов выявлен повышенный интерес узбекистанцев к ситуации, складывающейся в стране в связи с пандемией коронавируса COVID-19.

Как показали результаты, 86,9% граждан постоянно следят за информацией о мерах, которые предпринимаются в Узбекистане по недопущению распространения коронавирусной инфекции, об упреждающих мерах, направленных на смягчение негативного воздействия пандемии на экономику страны и поддержку отраслей экономики, малого и среднего бизнеса, о социальной помощи гражданам в период противодействия распространения коронавируса.

С особым беспокойством и чувством глубокого сочувствия граждане следят за информацией об инфицированных COVID-19. В ходе исследований респонденты отмечали, что «искренне и от всей души желают заболевшим скорейшего выздоровления», а сведения о пациентах, излечившихся от коронавируса, а также тех, кто идет на поправку воспринимают с радостью и надеждой на то, что в скором времени наш народ справится со всеми трудностями и испытаниями.

В период противодействия распространения коронавирусной инфекции особое значение уделено выявлению мнения граждан о фактах необоснованного повышения цен на товары.

Как показали результаты телефонных интервью, 51,3% граждан ответили, что не наблюдают роста цен на продукты питания. По мнению почти трети граждан (34,6%), им приходилось сталкиваться с необоснованным ростом цен на продовольственные товары. В ходе телефонного опроса респонденты отмечали увеличение стоимости на сельскохозяйственную продукцию, в том числе на картофель, лук, чеснок, морковь, а также на растительное масло и муку. Участники опроса в ряде регионов отмечали, что вышеназванные товары пользуются повышенным спросом у населения.

По мнению граждан, нет необходимости запасаться впрок продовольственными товарами, так как в городах и селах республики осуществляется централизованная бесперебойная доставка необходимых продуктов питания, средств гигиены и антисептиков. В ходе телефонных интервью граждане положительно отзывались о том, что во всех регионах оказывается помощь одиноким престарелым гражданам и инвалидам, их обеспечивают бесплатными продуктами питания и гигиеническими товарами, в том числе и одноразовыми масками, антисептическими средствами.

Также в ходе опросов граждане отмечали, что если в начале периода противодействия коронавирусной инфекции наблюдалось повышение цен на основные продукты питания и дефицит некоторых видов сельскохозяйственной продукции, то уже через несколько дней ситуация изменилась, цены стабилизировались, продуктовые магазины и дехканские рынки работают в обычном режиме, нехватки товаров не наблюдается.

Результаты проведенного телефонного опроса показали, что меры, принимаемые в стране по недопущению распространения коронавирусной инфекции, организованная санитарно-просветительская работа в средствах массовой информации по разъяснению факторов, способствующих распространению COVID-19, а также профилактических мероприятий, необходимых для предотвращения инфицирования, социальная помощь населению, оказывают позитивное воздействие на социальное настроение граждан, вселяют чувство уверенности в то, что все трудности будут успешно преодолены.

Мониторинг телефонных опросов выявил стабильно положительный уровень оценок психологического климата в семьях узбекистанцев, на характер внутрисемейных отношений и нравственно-психологический климат семей не оказывает принципиального влияния пандемия коронавируса и режим самоизоляции, семьи узбекистанцев вопреки всем трудностям адаптируются к новым условиям жизни и используют время на самоизоляции для того, чтобы открыть новые возможности и ресурсы для поддержания благоприятного климата в семье, обеспечения здоровья всех ее членов, удовлетворения их материальных и духовных потребностей.

Телефонные опросы подтверждают, что в период противодействия коронавирусной инфекции и самоизоляции граждане сохраняют веру в то, что в ближайшее время удастся остановить распространение коронавируса в Узбекистане. По мнению 64,9% граждан, ситуация с коронавирусной инфекцией непростая, но за вспышкой заболевания обязательно наступит его спад, ускорить процесс можно только лишь проявив терпение и выдержку, соблюдая все правила и рекомендации вирусологов и эпидемиологов.

В ходе опросов граждане отмечали, что реализуемые в стране меры, позволяют избежать широкого распространения коронавируса в Узбекистане и минимизировать его отрицательное влияние на экономику страны и жизнь граждан. За короткий период в стране, по мнению участников исследований, удалось реорганизовать и усилить службу санитарно-эпидемиологического контроля, приняты меры по материальному стимулированию медицинских работников и специалистов, принимающих участие в противодействии распространению коронавирусной инфекции, оказывается высококвалифицированная помощь инфицированным COVID-19, сформирован резерв, включающий в себя средства индивидуальной защиты для медицинских работников, медицинское оборудование, в том числе и аппараты искусственной вентиляции легких, лекарственные препараты, дезинфицирующие средства, сформировано достаточное количество специализированных больничных мест для оказания медицинской помощи больным с коронавирусом.

2020 год войдет в историю, как символ первой пандемии XXI века. Коронавирусная инфекция, распространившаяся по всему миру, изменила и продолжает менять жизни многих людей. Поэтому введение карантина с целью предотвращения негативных последствий для каждого народа стало единственно верным решением, которое приняли руководители большинства стран в марте 2020 года. Узбекистан не стал исключением.

Опросы, проводимые РЦИОМ «Ижтимоий фикр» в период жесткой самоизоляции и в период поэтапного смягчения карантинных мер, позволяют утверждать, что карантинный период в Узбекистане, на фоне ряда других стран, был пройден относительно безболезненно. У граждан не наблюдалось явного раздражения и агрессии, потому что власть смогла внятно объяснить, зачем нужны те или иные ограничительные меры.

Представители органов власти честно, без боязни говорили с народом, объясняя причины введения тех или иных ограничений, разъясняли возможные последствия несоблюдения карантинных мер.

Именно поэтому, на наш взгляд, общественное сознание оказалось толерантным к принимаемым антикризисным мерам, так как они были понятны, рациональны и доступно объяснены.

Также позитивно на общественной реакции сказалась и ментальность узбекистанцев, для которых семья во все времена была и остается главной опорой и ценностью, где каждый находит поддержку и защиту. Именно семья, являясь центром взаимодействия поколений, помогла преодолеть испытания, выпавших на долю граждан в непростые дни и месяцы противодействия коронавирусной инфекции.

Выяснилось, что узбекистанцы способны забывать о своих интересах ради безопасности других людей, потому что осознали, что, если каждый будет думать только о себе, начнется хаос, с которым не справится даже самое крепкое государство.

При этом люди смогли сохранить критический взгляд на вещи, не поддались панике, не впали в алармистские настроения, смогли беспристрастно анализировать факты, которые регулярно предоставлялись им во всех СМИ.

И, конечно же, на это хочется обратить особое внимание, граждане в абсолютном большинстве соблюдали необходимые меры предосторожности, чтобы не нагружать дополнительной работой врачей: не выходили из дома без особой необходимости, сохраняли социальную дистанцию и требования личной гигиены.

После карантина жизнь начинает входить в привычное для всех русло. Люди прочувствовали на себе нехватку общения и с удовольствием вернулись на работу, в жизнь узбекистанцев вернулась и культурная жизнь в off-line формате. Активность в онлайн формате немного пошла на спад. Но в результате пандемии страна встала перед новыми вызовами, реакция на которые должна быть эффективной и незамедлительной.

1. Пандемия заставила даже самые совершенные медико-санитарные системы работать на пределе возможностей в связи с необходимостью реагировать на распространение COVID-19, что зачастую негативно сказывалось на решении других приоритетных для здравоохранения задач.



2. Пандемия не только ускорила социальную трансформацию, но и ускорила цифровые вызовы. Стало очевидным, что страны, не имеющие цифровых платформ, рискуют оказаться в политической, экономической, цифровой зависимости от чужих цифровых решений. Поэтому проблемы цифрового обеспечения страны следует решать в первоочередном порядке.

3. Пандемия явилась триггером для ускоренного развития online обучения. Очевидно, что, несмотря на улучшение эпидемиологической ситуации, online обучение в том или ином объеме будет присутствовать в учебных процессах и в дальнейшем. Безусловным достоинством данной формы обучения является относительная дешевизна, мобильность, возможность создания индивидуального формата обучения. Недостатком - отсутствие прямого контакта между педагогом и учеником, невозможность осуществления практических работ. Реализация данной формы обучения в полном объеме также предполагает активное развитие цифровизации в стране, а также разработку нормативных документов, регламентирующих труд педагогов.

Очевидно, что пандемия, которая сейчас в мире несколько пошла на спад и полностью контролируется санитарно-медицинскими организациями Узбекистана, может вернуться в любой момент в виде мутировавшего COVID-19 или любого другого вируса. Именно поэтому не стоит расслабляться и следует проводить разъяснительную работу с населением, находиться в постоянном контакте с ВОЗ и реагировать на те вызовы, которые уже возникли.

Сейчас ВОЗ регулярно обновляет хронологическое описание вируса по мере развития событий и получения новой информации и призывает принять меры, направленные на обеспечение справедливого распределения вакцин против COVID-19 как глобального общественного блага, обеспечения всестороннего выполнения положений Международных медико-санитарных правил, устранения факторов уязвимости и неравенства, лежащих в основе пандемии.

10 февраля 2021 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев заявил о необходимости начать работы по вакцинации населения, поручив данное мероприятие Министерству здравоохранения.

Хочется надеяться, что запланированная массовая вакцинация, позволит поставить точку в истории борьбы с COVID-19.

Поэтому уже сегодня одной из основных задач становится грамотное просвещение населения о необходимости вакцинирования. Вакцинация началась с наиболее уязвимых категорий населения: медицинских и социальных работников, учителей, сотрудников правопорядка.

Исследования показывают, что каждый второй респондент доверяет вакцинации, считает ее эффективным средством противодействия распространению коронавирусной инфекции и готов привиться от COVID-19, чтобы обезопасить себя и своих близких от заражения опасным вирусом. В то же время, среди части населения распространены различного рода страхи и опасения, порой абсолютно беспочвенные, которые оказывают негативное влияние на их желание и готовность вакцинироваться. Также выявлена группа не определившихся, которые на момент проведения опросов не имеют четкой позиции относительно того, стоит ли им вакцинироваться или нет.

Полученные результаты исследований указывают на необходимость активизации информационной работы, направленной на преодоление сложившихся в обществе антипрививочных стереотипов, предоставления широким слоям населения достоверной, основанной на проверенных научных данных информации об одобренных и применяемых в стране вакцинах от COVID-19, об уровне защиты, который они обеспечивают.

Одной из задач, которую предстоит решить – преодоление консерватизма и страха некоторых граждан перед вакцинированием. Поэтому на данный момент стоит задача информированности населения о безопасности и необходимости вакцинации.

РЦИОМ «Ижтимоий фикр» активно способствует осознанию происходящих в период пандемии COVID-19 изменений, трансформаций в общественном мнении и поведении, эффективному использованию потенциала социологии общественного мнения в интересах повышения качества и эффективности государственного управления, направленного на борьбу с новой опасной инфекцией и минимизации ее негативных последствий. Посредством мониторинга телефонных опросов общественного мнения, в контексте реальных проблем и вариантов их решения, исследования Центра становятся своеобразным средством диагностики отношения граждан к происходящему в стране, так необходимым сегодня в управленческом процессе для объективной оценки состояния и динамики влияния режима самоизоляции и мер карантина на социальные явления и процессы, происходящие в государстве и обществе, прогнозирования последствий принимаемых политических и управленческих решений.

## Источники и литература

1. Заседание Комитета ММСП по чрезвычайной ситуации в связи с новым коронавирусом // <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-statement-on-the-advice-of-the-ihf-emergency-committee-on-novel-coronavirus>
2. Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19 / 11 марта 2020г. // <https://www.who.int/ru/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>
3. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан» / №ПП-4649 от 26.03.2020 // <https://lex.uz/ru/docs/4775069>
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции» / №176 от 23.03.2020 // <https://lex.uz/docs/4773760>
5. Мониторинговые исследования, проведенные РЦИОМ «Ижтимоий фикр», в рамках изучения противодействия коронавирусной инфекции и принятых мер. [https:// ijtimoiyifkr.uz](https://ijtimoiyifkr.uz)

## АХОЛИ КАМБАГАЛЛАШУВИНИНГ ОҚИБАТЛАРИ

**Рустам Хасанов,**

*иқтисодий фанлари доктори, профессор,  
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти  
лойиҳа раҳбари.  
E-mail: [r.r.khasanov@mail.ru](mailto:r.r.khasanov@mail.ru)*

**Аннотация:** камбагаллик ижтимоий-иқтисодий ходиса сифатида иқтисодий тизим, амалдаги муносабатлар ҳолати, иқтисодий муҳит ва эркинлик даражаси, ижтимоий сиёсат самарадорлиги таъсирида иқтисодий, ижтимоий, психологик, маънавий оқибатларни юзага чиқаради. Шунинг учун унга қарши кураш ҳар бир мамлакат олдида турган долзарб масалага айланган бўлади. Камбагаллик оқибатларини бартараф этиш мамлакат тараққиёти жадаллигини таъминлаб беради.

**Калит сўзлар:** камбагаллик, ижтимоийлик, иқтисодий ҳолат, психологик қарашлар, маънавий муҳит, бандлик, ишсизлик, истеъмол, саломатлик, камбагалликка қарши кураш.

## ПОСЛЕДСТВИЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

**Рустам Хасанов,**

*доктор экономических наук, профессор,  
руководитель проекта Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований.  
E-mail: [r.r.khasanov@mail.ru](mailto:r.r.khasanov@mail.ru)*

**Аннотация:** бедность как социально-экономическое явление имеет экономические, социальные, психологические, духовные последствия под влиянием экономической системы, текущего состояния отношений, экономической среды и степени свободы, эффективности социальной политики. Поэтому борьба с ним станет актуальной проблемой для каждой страны. Устранение последствий бедности обеспечит быстрое развитие страны.

**Ключевые слова:** бедность, социальный, экономический статус, психологические взгляды, духовная среда, занятость, безработица, потребление, здоровье, борьба с бедностью.

## CONSEQUENCES OF POPULATION POVERTY

**Rustam Khasanov,**

*Doctor of Economics, Professor, Project Manager  
of the Institute for Forecasting and Macroeconomic Research.  
E-mail: [r.r.khasanov@mail.ru](mailto:r.r.khasanov@mail.ru)*

**Abstract:** poverty as a socio-economic phenomenon has economic, social, psychological, spiritual consequences under the influence of the economic system, the current state of relations, the economic environment and the degree of freedom, the effectiveness of social policy. Therefore, the fight against it will become an urgent problem for every country. Eliminating the consequences of poverty will ensure the rapid development of the country.

**Keywords:** poverty, social, economic status, psychological views, spiritual environment, employment, unemployment, consumption, health, poverty alleviation.

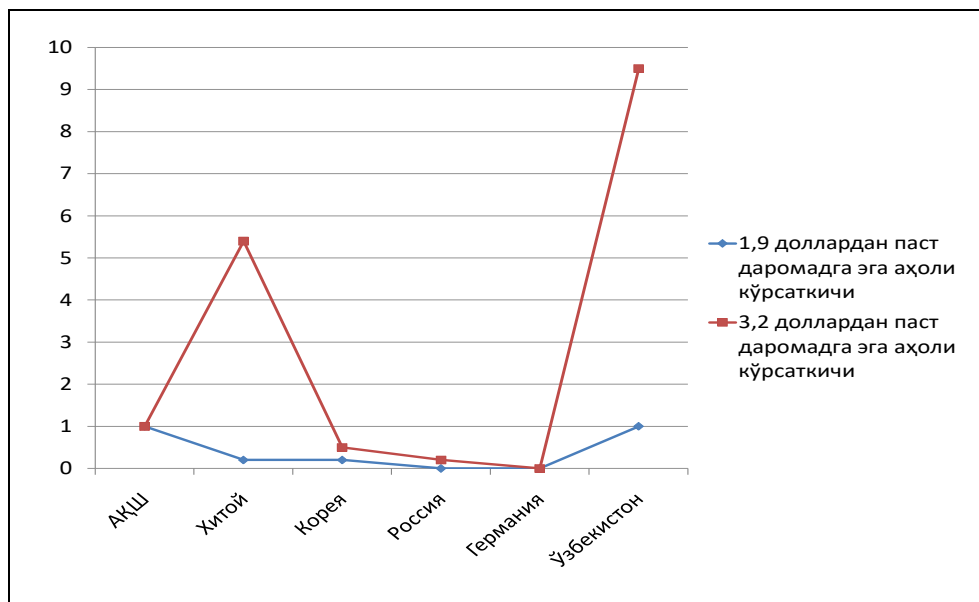
Камбағаллик муаммоси иқтисодий, ижтимоий, маънавий ва руҳий жиҳатлар билан намоён бўлади. Ушбу жиҳатлар бир-бири билан ўзвий боғланган бўлиб, камбағал кишининг залолат ботқоғига кириб боришига сабаб бўлади. Шунинг учун дунё мамлакатлари камбағаллик муаммосини глобал тарзда қараш зарурлигини илгари сурадилар. Камбағаллик ижтимоий тақрор ишлаб чиқариш нисбатларининг (ижтимоий меҳнат турларининг нисбати, иш билан банд ва ишсиз аҳолининг ижтимоий ишлаб чиқаришдаги нисбати, фаоллик ва нофаоллик нисбати) бузилиши натижасида вужудга келади.

Жаҳон банки маълумотларига асосан бугунги кунда дунё аҳолисининг 9.2 %и, яъни 689 миллион киши кунлик даромади 1.9 доллардан кам бўлган (камбағаллик чегарасидан паст) даромадга эга. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ёмон яшаш шароитлари жисмоний ва руҳий саломатликка салбий таъсир кўрсатади. Дарҳақиқат, тадқиқот шуни кўрсатадики, камбағал уйларда бўлганлар 100 % ҳолларда руҳий саломатлиги ёмонлашади. Қолаверса, яшаш шароитларининг номувофиқлиги ёки антисанитария касалликларнинг тарқалишига олиб келиши мумкин, бу эса соғлиқни сақлаш харажатларини оширади, одамларнинг ишлашига тўсқинлик қилади ва жамият аъзоларининг фаровонлигига таҳдид солади.

Жаҳон банкининг маълумотларига асосланиб, ривожланган мамлакатлари ва Ўзбекистон Республикасининг камбағаллик даражаси кўрсаткичларини ўзаро таққослаш орқали таҳлил қилдик. Бу таҳлилимиз камбағалликнинг оқибатлари ва биз бу оқибатларга нечоғлик яқин эканимизни кўрсатиб беради(1-расм).

1-расм

Дунёнинг етакчи мамлакатлари ва Ўзбекистон Республикасининг камбағаллик кўрсаткичлари (2019 йил)



**Манба:** Жаҳон банки маълумотлари асосида муаллиф томонидан қайта ишланди

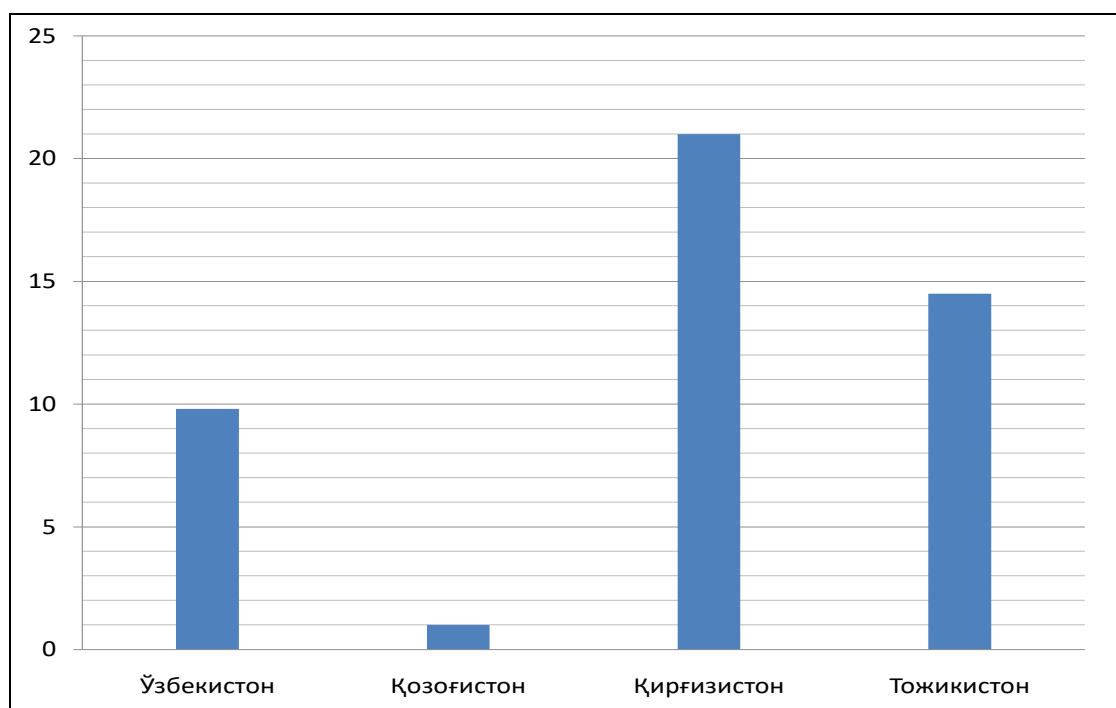
Жаҳон банкининг маълумотлари асосида тайёрланган юқоридаги кўрсаткичларга кўра, кунлик 1.9 АҚШ долларидан кам даромадга эга аҳоли Ўзбекистон Республикасида 1%ни, АҚШда ҳам 1%ни, Хитой Халқ Республикаси ва Жанубий Корея Республикасида 0.2 %ни ташкил этмоқда,

Россия ва Германияда эса умуман мавжуд эмас. Аммо кунлик 3.2 АҚШ долларидан кам даромадга эга аҳоли бўйича ҳисоблаганда, ривожланган мамлакатлар билан катта тафовут юзага келади. Чунки, 2018 йил Жаҳон банки томонидан мамлакатимиз бўйлаб ўтказилган миллий тадқиқот маълумотларига кўра мамлакатимизда тахминан 9.5% аҳоли ушбу мезондан паст даромадга эга. Айнан юқоридаги мезон бўйича солиштирилганда АҚШда 1%, Хитойда 5.4%, Кореяда 0.5 %, Россияда 0.2% аҳоли камбағалликда яшайди ва Германияда эса бундай даромадга эга аҳоли мавжуд эмас.

Бирок, пандемия оқибатида мазкур кўрсаткич 9.8 %гача кўтарилган бўлсада, мазкур мезон бўйича вазиятни минтақадаги бошқа давлатлар билан таққослаганда, Ўзбекистонда камбағаллик даражаси Тожикистон ва Қирғизистонга нисбатан пастроқ эканлигини кўриш мумкин (2-расм).

2-расм

### Марказий Осиё мамлакатларида камбағаллик даражаси



*Манба: Жаҳон банки маълумотлари асосида муаллиф томонидан қайта шиланди*

Демак, тадқиқот натижалари шуни кўрсатмоқдаки, Республикамиз аҳолиси орасида камбағаллик сезиларли кўрсаткичга эга ва қуйида аҳолининг камбағаллашуви қандай оқибатларни келтириб чиқаришини таҳлил қиламиз<sup>1</sup>.

#### I. КАМБАҒАЛЛИКНИНГ ИҚТИСОДИЙ ОҚИБАТЛАРИ

**1. Даромад манбаларидан маҳрум бўлиш аҳолини камбағалликка келади.** Оқибатда аҳолининг кунлик истеъмол моллари билан таъминланиши муаммоларининг чуқурлашуви содир бўлади. Ўзбекистонда пандемия таъсирида 2020 йил жами аҳолининг **11,5 фоизи** камбағаллар тоифасига мансуб бўлиб, 4 миллионга (жами аҳоли сонига нисбатан) яқин кишини ташкил этади. Тахминий ҳисоб-китобларга кўра, уларга бериладиган пул ва моддий ёрдам миқдори **1 трлн. 724 минг сўмни** ташкил этади. Бу харажатлар давлат ва нодавлат бюджетга жуда катта юк ҳисобланади. Ваҳоланки, ушбу маблағлар ҳисобидан шароити оғир қишлоқларда ўнлаб болалар боғчасини куриш, мактабларни таъмирлаш, ишлаб чиқариш ҳамда ижтимоий инфратузилма объектларини барпо этиш, кичик ишлаб чиқариш корхоналари ташкил этиш мумкин эди.

**2. Камбағаллик кишиларнинг иқтисодий фаоллигини сўндиради.** Камбағаллик оқибатида кишиларнинг бозор иштирокчиси сифатида фаолияти чекланиб, зарурий товар ва хизматларни яратишдаги иштироки камайиб кетади. Натижада бозор дефицити вужудга келиши, нархларнинг

<sup>1</sup> Камбағаллик оқибатларининг ҳар бири алоҳида ўрганиладиган муаммоли масала сифатида қаралиши керак. Мақола ҳажми чекланганлиги боис асосий фаразларни келтириш ўринли ҳисобланади.

кимматлашуви, талаб ва таклиф ўртасидаги мувозанатнинг бузилиши ҳамда иқтисодий танглик ҳолатларининг кескинлашуви содир бўлади. Бошқача қилиб айтганда, камбағаллик мамлакатда инсон салоҳияти юксалиши, ишлаб чиқаришнинг ривожланиши ва аҳолининг иқтисодий фаровонлигига тўсқинлик қилади. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, иқтисодий ночорлик иқтисодий фаолликка салбий таъсир этиб, юқори даромад соҳибларининг фаоллик даражаси 1,5-2,0 баробар юқори бўлади<sup>1</sup>. Чунки, кам даромад иқтисодий фаолликни сўндиради. Айни пайтда, юқори даромад ўз соҳибларини янада кўпроқ фаол бўлишга ундайди ва бу бозор қонун-қоидаларининг амал қилишини англатади.

**3. Оилада озиқ-овқат танқислигини келтириб чиқаради.** Танқислик муаммосидан азият чекадиган оилалар, керакли гигиеник воситаларга эга бўлмагани каби, асосий озиқ-овқат маҳсулотларига ҳам эга эмасликлари сабабли, инсон организми учун зарур бўлган, кунлик белгиланган меъёрий истеъмолни қондира олмайдилар. Камбағалнинг топгани асосан озиқ-овқатга сарфланади. Давлат статистика қўмитаси томонидан ўтказиладиган анкета сўрови натижаларига кўра (2020 йил август-сентябр) кам таъминланган оилалар харажатида озиқ-овқатга сарфлар 75-78 фоизни ташкил этади<sup>2</sup>.

**4. Камбағаллик иқтисодий ўсиш суръатларини сусайтиради.** Иқтисодий ўсиш ишлаб чиқариш таркибининг кенгайиши, замонавий техника ва технологияларнинг кенг жорий этилиши, бозорбоп товар ва хизматларнинг яратилиши, ички ва ташқи бозорнинг тўйиниши, ташқи савдо балансининг ижобий сальдоси ва оқибатда аҳолининг фаровонлигини таъминлашга қаратилган бўлади. Бироқ камбағаллик юқорида таъкидланган иқтисодий ўсиш омиллари ривожига тўсқинлик қилади. Бунга камбағаллик сабаблари (ишсизлик, касбга эга бўлмаслик, қобилиятнинг етарли эмаслиги, иқтисодиёт таркибининг нўноқлиги, минимал иш ҳақи миқдори, иқтисодий очиқлик даражаси ва ҳ.к.) ўсиш омилларининг амал қилишига тўсқинлик қилади<sup>3</sup>.

## II ИЖТИМОЙ ОҚИБАТЛАРИ

**1. Кишиларда эртанги кунга бўлган ишончни сўндиради.** Кишиларнинг ҳаёт кечиришидаги муаммолар, йўқчилик, қарамлик, эртанги кунга умидсизлик, ноиложлик, фаолликка интилишни сўндиради ва оилаларнинг тушқунликда ҳаёт кечиришига олиб келади.

**2. Саломатликнинг ёмонлашуви жиддий муаммога айланади.** Камбағаллик одамларнинг соғлиғи ва психологик ҳолатига салбий таъсир кўрсатади. Озиқ-овқат, дори-дармонларнинг етишмаслиги ва тиббий хизматлардан фойдаланиш имкониятининг йўқлиги инсон соғлиғининг ўта оғирлашиши, баъзида ўлимига сабаб бўлади.

**3. Оилаларда боқимандалик кайфиятининг кучайишига олиб келади.** Камбағалликни қисқартиришга қаратилган чора-тадбирлар давлат томонидан эҳтиёжманд оилаларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг камбағалликдан чиқиб кетишлари учун кўмак бериш, бир томондан уларни оғир аҳволга тушиб қолмасликлари учун кўмак берса, иккинчи томондан боқимандалик кайфиятининг кучайишига сабаб бўлиши мумкин. Шунинг учун, давлат камбағал оилаларга минимал даражада ёрдам кўсатади.

**4. Иқтисодий қийинчилик айрим жиноят турларини келтириб чиқаради.** Баъзи оилаларда кунлик минимал истеъмол учун етарли маблағнинг йўқлиги ўғрилик, безорилик, ўзганинг мулкига тажовуз қилиш, фирибгарлик, фоҳишалик, гиёҳвандлик, одам савдоси ва шунга ўхшаш жиноятлар содир этилишини келтириб чиқариши мумкин. Одатда камбағал оила аъзолари орасида жиноятчилик кўрсаткичлари нисбатан юқорироқ бўлади.

**5. Яшаш шароитининг ёмонлигидан яна бир натижа - бу уларнинг таълим даражасига таъсир қилиши.** Ночорликда яшаш шароитлари боланинг қайси мамлакат ёки минтақаданлигидан қатъий назар, яхши таълим олишига тўсқинлик қилади. Сифатсиз таълим бутун жамиятга салбий таъсир қилади. Бошқа томондан, яхши ўқимишли аҳоли жамият учун даромадларнинг ошиши, инновациялар учун кўпроқ имкониятлар ва инвестицияларнинг кўпайиши каби кўплаб афзалликларни беради. Таълимга йўналтирилган жамоатчиликни ривожлантириш дастурлари бутун дунё бўйлаб яшаш шароитининг ёмонлиги билан курашишнинг энг яхши стратегияларидан бири бўлиб қолмоқда. Яшаш шароитининг жамият учун кам ўрганилган оқибатларидан бири бу ижтимоий ришталарга таъсири. Муҳокама қилинганидек, камбағалликлик руҳий саломатликка салбий таъсир кўрсатади; бундан ташқари, бу оилаларга, муносабатларга ва муҳим ижтимоий тармоқларга салбий

<sup>1</sup> Абдураманова Г.К. и др. Сокращение бедности: возможности, действия и результаты. Ташкент2021. 78-79 стр.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси малумотлари.

<sup>3</sup> Камбағалликнинг иқтисодий ўсишга салбий таъсири кенг мавзу сифатида қаралиши керак. Биз бунда қисқача фаразни ҳавола қилдик.

таъсир кўрсатиши мумкин. Оддий ҳақиқат шундаки, яшаш шароитининг ёмонлиги одамларнинг эътиборини камбағалликка қарши курашга қаратади. Масалан, жамоат ташкилотларида қатнашиш ўрнига, одамлар ўз оилаларини боқиш учун бир нечта иш жойига эга бўлишлари мумкин. Умуман олганда, бу жамиятнинг ришта тузиш ва аҳволини яхшилаш учун биргаликда ишлаш қобилиятига тўсқинлик қилади.

### III ПСИХОЛОГИК ОҚИБАТЛАРИ

**1. Инсонларни руҳий кайфияти тушиб кетишига олиб келади.** Инсон руҳий кайфиятининг тушиб кетиши одамларда уятчанлик ҳиссининг ортиб боришига, руҳий ҳолатининг бузилишига, ўз кадр-қиммати ва ғурурининг пасайишига, бошқалар олдида шарманда бўлиб қолишдан орланишига, муҳитдан чегараланишига сабаб бўлади.

**2. Ижодий қобилиятнинг юзага чиқиши сусайиб кетади.** Аксарият ҳолларда камбағалларнинг дунёқараши даромади юқори бўлганларникидан фарқ қилади. Юқорида айтиб ўтилган сабабларга кўра, улар орасидан ижодкор ва тадбиркорлик қобилиятига эга инсонларнинг етишиб чиқиши эҳтимоли камроқ.

**3. Камбағаллик салбий кадриятларнинг ўсишига замин яратади.** Ўз мамлакатида яхши яшашга бўлган умидсизлик малакали ишчиларнинг билимларни талаб қилмайдиган соҳаларга, чет элга меҳнат қилиш учун кетишига сабаб бўлади. Бу ҳолат жамиятнинг таълим ва касбий салоҳияти ёмонлашиб, малака талаб қиладиган тармоқлар таназулуга учрашига сабаб бўлади. Шунингдек, турмуш даражасининг пастлиги аҳолининг меҳнат фаоллигининг пасайишига, соғлиги ёмонлашуви, туғилиш камайишига ва демографик инқирозга олиб келади.

**4. Камбағаллик руҳий бўшлиқни келтириб чиқаради.** Аҳолининг камбағаллик кайфиятига тушган баъзилари диний ва террористик оқимлар таъсирига тушиб қолиш эҳтимоли ошади. Диний экстремистик оқимлар камбағалларнинг руҳий ва моддий тушкунликларидан келиб чиқиб, уларни моддий қизиқтириш орқали ўзларининг ғализ-нопок мақсадларини амалга оширишда алдов йўли билан устумонлик билан фойдаланадилар.

### IV МАЪНАВИЙ ОҚИБАТЛАРИ.

**1. Иқтисодий етишмовчилик инсоннинг тўлақонли камол топишига тўсқинлик қилади.** Инсон ҳаётининг турли жиҳатлари бир бири билан боғлиқ ва ўзаро алоқада амал қилади. Иқтисодий ночорлик маънавий баркамолликка нисбий даражада таъсир қилади. Чунки, инсон ўзини, оиласининг иқтисодий тирикчилиги таъминлаб бориши учун кўп вақт сарфлаши маънавий, маърифий ва ижтимоий эҳтиёжларини қондиришга ҳалақит беради.

**2. Маънавий қашшоқликни келтириб чиқаради.** Киши, унинг оиласи сурункали камбағалликка юз тутиши, уларнинг ҳаёт орзуларини чеклайди. Маънавий камол топишига салбий таъсир этиб, умидсизликка, маънавий саводсизликка ва охир оқибат ҳаётдан орқада қолишига олиб келади.

**3. Камбағаллик кишиларда маърифатни чеклайди.** Кишилар кўпроқ моддий эҳтиёжларини қондиришга интилиши, асосан тирикчиликка ҳаракат қилиши оқибатида маърифий заруриятни тушиниб етишига чеклов қўяди ва маърифий масалалар улар учун аҳамиятини йўқотиб боради.

**Хулоса қилиб айтганда,** камбағал аҳолининг даромадлари пасайиб борган сари, истеъмол бозорининг сиғими мутаносиб равишда кичрайиб боради ва бунинг натижасида саноат моллари, кишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ва айниқса, хизматларга бўлган талаб пасайиб боради. Бу эса, ўз навбатида, иқтисодий тараққиётга тўсқинлик қилади, бюджет даромадларини камайтиради ва камбағалларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш имкониятини камайтириб ёпиқ циклик жараён кўринишига келади. Бошқача қилиб айтганда, камбағалликни келтириб чиқарувчи омиллар мамлакатда инсон салоҳиятини ривожлантиришга, ишлаб чиқарувчи кучларнинг ривожланиши ва аҳолининг иқтисодий фаолиятига тўсқинлик қилади.

### ТАКЛИФЛАР

1. Маҳаллабай ишлаш тизими орқали “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари” ва “Ёшлар дафтари”га киритилган кам таъминланган аҳолига ўзини ўзи банд қилиш учун кўмаклашиш: ҳар бир рўйхатдаги фуқаро билан уларнинг қизиқишларини аниқлаб, даромад манбаларини яратишга йўналтирувчи маслаҳатлар бериш.

2. “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари” ва “Ёшлар дафтари”га киритилган аҳоли ўртасида танлаб олинган рўйхатнинг ҳаққонийлигини аниқлаш бўйича маҳаллий оқсоқоллар Кенгашини ташкил қилиш.

3. Ишлаш истаги бўлмаган (боқиманда, ялқов) хонадон аъзоларига мотивация бериш бўйича тарғибот ишларини олиб бориш, уларни пул топишга қизиқтириш чораларини кўриш.

4. Қадимий анъаналардан (хунармандчилик, касаначилик ва бошқа турдаги тадбиркорлик)дан келиб чиқиб, устоз-шогирд тизимини жорий қилишнинг маҳаллабай, хонадонбай ва қариндошлар доираси бўйича ишлар олиб бориш.

5. Тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйиш истаги бор кам таъминланган аҳолига тадбиркорликни ривожлантириш дастурлари доирасида ўрнатилган тартибда имтиёзли кредитлар олишнинг амалий схемасини ишлаб чиқиш ва кўмаклашиш.

6. Кичик, ихчам ишлаб чиқариш турларини ташкил этиш, маҳсулот ва хизматлар реализациясини “оғир” маҳаллаларга бириктирилган “етақчи” тадбиркорлик субъектлари зиммасига юклатиш.

7. Ўқиш истаги бўлган фуқаролар учун касб-хунар ва тадбиркорликка ўқитиш курсларини ташкил этиш бўйича тизимли ишларни маҳаллалар кесимида босқичма босқич ташкил этиш ва амалий тажрибалар алмашиш.

### **Манбалар ва адабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 2020 йил, 29-январ.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020 – 2030 йилларга мўлжалланган стратегиясида белгиланган вазифаларни 2020 йилда амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” ги ПҚ-4575-сон Қарори. 2020 йил 28 январь.
3. Ўлмасов А., Ваҳобов А.В. Иқтисодиёт назарияси. Дарслик. – Т.: «Шарк», 2013. – 480 бет.
4. Ғафуров У.В., Шарипов Қ.Б., Мамарахимов Б.Э., Отабоев Ф.О. Замонавий иқтисодий назариялар. / Ўқув қўлланма - Т.: «Иқтисодиёт», 2019. 315 бет.
5. Sen A. Welfare Economics and the Real World. Acceptance paper for the Frank Seidman Distinguished Award in Political Economy / published by F. K. Seidman Foundation. Memphis, 1986, 18 p.
6. White Paper We’ll Live to 100 — How Can We Afford It? World Economic Forum 91–93 route de la Capite CH-1223 Cologny/Geneva Switzerland, 24 p.
7. Martin Weale, Andrew Blake, Nicos Christodoulakis, James E Made, David Vines. Macroeconomic Policy. - UK: Taylor and Francis, 2015.
8. Frederick Mishkin. The economics of money, banking and financial markets. -USA: Prentice Hall, 2015.
9. www.gov.uz – Ўзбекистон Республикаси Ҳукумат портали.
10. www.press-service.uz – Ўзбекистон Республикаси Президентининг Матбуот хизмати расмий сайти.
11. www.uza.uz – Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги расмий сайти.
12. <https://stat.uz/uz/>

## **ИНСОН КАПИТАЛИ РИВОЖЛАНИШИДА ИЖТИМОЙ СОҲАНИНГ ЎРНИ**

**Зафар Бердиназаров,**

*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,  
Денов тадбиркорлик ва педагогика институти  
Ўқув ишлари бўйича проректор  
E-mail: [princessa92\\_22@mail.ru](mailto:princessa92_22@mail.ru)*

**Кимёхон Турабоева,**

*иқтисодиёт фанлари номзоди,  
Денов тадбиркорлик ва педагогика институти  
Рақамли иқтисодиёт кафедраси мудири  
E-mail: [turabaevakimia@gmail.com](mailto:turabaevakimia@gmail.com)*

**Аннотация:** мақолада инсон капиталининг инсонда мужассамлашган ақлий ва жисмоний қобилият сифатидаги мазмуни, унинг ривожланишида ижтимоий соҳа мажмуи таълим, тиббиёт, меҳнат ва уй-жой шароитларининг аҳамияти, ижтимоий соҳага сарфланган вақт ва маблағ инсон капиталига сарфланган инвестиция эканлиги, билимли, тажрибали ва соғлом кишилар ишлашидан ҳамиша жамият манфаатдор бўлганлиги, бунинг учун ижтимоий соҳадаги ислохотларни чуқурлаштириши кераклиги кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** инсон капиталли, ақлий ва жисмоний қобилият, ишчи кучининг сифат жиҳати, шаклланиши, таълим, тиббиёт, меҳнат ва уй-жой шароитлари, ижтимоий соҳа, инвестициялар, такомиллаштириши.

## РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

**Зафар Бердиназаров,**  
доктор экономических наук, профессор,  
Проректор по учебной работе  
Денауского института предпринимательства и педагогики  
E-mail: [princessa92\\_22@mail.ru](mailto:princessa92_22@mail.ru)

**Кимёхон Турабоева,**  
кандидат экономических наук,  
Заведующая кафедрой Цифровой экономики  
Денауского института Предпринимательства и педагогики  
E-mail: [turabaevakimia@gmail.com](mailto:turabaevakimia@gmail.com)

**Аннотация:** в статье раскрывается содержание человеческого капитала в качестве умственных и физических способностей, воплощенных в человеке, значение комплекса социальной сферы в развитии образования, медицины, условий труда и жилья, а также то, что время и средства, вложенные в социальную сферу, являются вложениями в человеческий капитал. Считалось, что общество всегда было заинтересовано в том, чтобы работали образованные, опытные и здоровые люди, для этого необходимо углублять реформы в социальной сфере.

**Ключевые слова:** человеческий капитал, умственные и физические способности, качественный аспект рабочей силы, формирование, образование, медицина, условия труда и жилья, социальная сфера, инвестиции, совершенствование.

## THE ROLE OF THE SOCIAL SPHERE IN THE DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL

**Zafar Berdinazarov,**  
DSc, professor  
Vice Rector for Academic Affairs  
Denau Institute for Entrepreneurship and Pedagogy  
E-mail: [princessa92\\_22@mail.ru](mailto:princessa92_22@mail.ru)  
**Kimekhon Turaboeva,**  
Ph.D., Head of the Department of Digital Economy  
Denau Institute for Entrepreneurship and Pedagogy  
E-mail: [turabaevakimia@gmail.com](mailto:turabaevakimia@gmail.com)

**Abstract:** the article reveals the content of human capital as mental and physical abilities embodied in a person, the importance of the complex of the social sphere in the development of education, medicine, working conditions and housing, as well as the fact that time and funds invested in the social sphere are investments into human capital. It was believed that society has always been interested in educated, experienced and healthy people to work, for this it is necessary to deepen reforms in the social sphere.

**Keywords:** human capital, mental and physical abilities, qualitative aspect of the labor force, formation, education, medicine, working conditions and housing, social sphere, investment, improvement.

**Кириш.** Инсон капиталини ривожлантириш ҳозирги замонавий шароитда тор маънода – корхона ва муассасалар доирасида аҳамият касб этиб қолмай, балки бутун жамиятнинг асосий мазмунига айланмоқда. Чексиз имкониятларга қодир инсон капиталини ривожлантириш иқтисодиётнинг жорий ва истиқболдаги ўсишига хизмат қилиши кўплаб иқтисодиёти юқори даражада ривожланган давлатлар тажрибасида ўз исботини топмоқда.

Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ривожлантиришнинг асосий мақсадларидан бири – баркамол авлодни шакллантириш, уларнинг таълим олиши ва ишлаши учун барча шарт-шароитларни яратишга қаратилганлиги инсон капиталини ривожлантириш тадбирлари билан уйғунлашади.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев Олий мажлисга қилган мурожаатномасида “Умуман, ҳар қандай жамият тараққиётида унинг келажагини таъминлайдиган ёш авлоднинг соғлом ва баркамол бўлиб вояга етиши ҳал қилувчи ўрин тутди. Шу сабабли, биз ислохотларимиз кўлами ва самарасини янада оширишда ҳар томонлама етук, замонавий билим ва ҳунарларни пухта эгаллаган, азму шижоатли, ташаббускор ёшларимизга таянамиз.

Биз ўз олдимизга мамлакатимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишдек улуғ мақсадни қўйган эканмиз, бунинг учун янги Хоразмийлар, Берунийлар, Ибн Синолар, Улуғбеклар, Навоий ва Бобурларни тарбиялаб берадиган муҳит ва шароитларни яратшимиз керак”, деган



гояларининг замирида инсон капиталини ўстиришдек эзгу-ният мужассамлашганлигини кўрамиз [1].

Республикаимизда биргина олий таълимда олиб борилаётган ислохотлар самараси боис кейинги йилларда олийгоҳлар сони 2016 йилдаги 77 тадан 141 тага кўпайганлиги, 26 та хорижий олий таълим муассасалари филиаллари фаолиятининг йўлга қўйилганлиги, кейинги беш йилда олий таълимга қабул квотаси уч баробарга ошганлиги инсон капиталини ривожлантиришдек муҳим вазифаларнинг давлат сиёсати даражасига кўтарилганлигидан далолат беради.

Ҳозирги пайтдаги ижтимоий-иқтисодий тараққиёт ва унинг истиқболига хизмат қилувчи таълим соҳасининг давр талабларига мувофиқ фаолият олиб боришига ва муаммоларни ўз вақтида ечиш мақсадида сифатли таълим хизматлари имкониятларини ошириш, меҳнат бозорининг замонавий эҳтиёжларига мос юқори малакали кадрлар тайёрлаш сиёсатини давом эттириш, таълим ва ўқитиш сифатини баҳолашнинг халқаро стандартларини жорий этиш асосида олий таълим муассасалари фаолиятининг сифатли ҳамда самарадорлигини ошириш, моддий-техника базасини кучайтириш, олий таълим муассасалари қабул квоталарини босқичма-босқич кўпайтириш каби вазифаларнинг юклатилаётганлиги ҳам инсон капиталини ривожлантириш масалалари бугунги куннинг долзарб вазифаларидан бири эканлигини англатади [2].

**Асосий қисм.** Иқтисодиётда меҳнат унумдорлигини ошириш, янги технологияларни жорий этиш ва ресурслардан тежамли фойдаланиш, миллий иқтисодиёт хавфсизлигини таъминлаш каби қатор тадбирлар борки, булар юқори сифатли инсон ресурсига боғлиқлиги намоён бўлмоқда.

Иқтисодчиларнинг фикрича, миллий бойликнинг шаклланишида инсон капиталининг ҳиссаси ривожланган мамлакатларда 75 фоизни, оддий капиталники 19-20 фоизни, табиий ресурсларники фақатгина 2-5 фоизни ташкил қилар экан.

Алоҳида корхона ёки умумжамият тараққиётига таъсир этувчи бирламчи омил – инсон ва унинг салоҳияти эканлиги, меҳнат интизомига риоя қилиш, иш вақтидан унумли фойдаланиш, фан-техника ютуқларини кенг жорий этиш ва жамиятни самарали бошқариш инсоний капиталнинг қанчалик ривожланганлиги билан белгиланади.

Жамиятда ишга яроқли ишчилар сони – бу миқдорий ўлчамдир. Уларнинг сифат жиҳати эса – бу ишловчиларнинг малака маҳорати, билими, тажрибасидан иборат. Инсондан ҳеч ажратиб бўлмайдиган бойлик – бу унинг иш кучидир. Бу унинг жисмида мужассамлашган қобилиятидир. Бу қобилият ортиб, янги-янги қийматлар яратади. Шунга кўра уни инсон капитали деб аташади [3].

Инсоннинг асосий ишлаб чиқариш кучи унинг меҳнат қобилияти бўлмаса, жамиятда ҳеч қандай иқтисодий ўсиш бўлиши мумкин эмас.

Маълумки, иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши кўп жиҳатдан иқтисодий ресурсларнинг ҳаракатига ва улардан самарали фойдаланишга боғлиқ. Замонавий ахборотлашган жамият шароитида шундай ресурслардан бири инсон капитали ҳисобланиб, у бир қанча шарт-шароитлар таъсирида шаклланади (1-расм).



**1-расм. Инсон капиталининг шаклланиши ва ривожланишига таъсир этувчи шарт-шароитлар**

*Манба: муаллифлар ишланмаси.*

Ўтган XX асрда иқтисодиёти юқори даражада ривожланган мамлакатларда фан-техника тараққиёти ва янги шаклланган қарашлар замирида инсонга муносабат тубдан ўзгарди ва инсон

иктисодий самарадорликка эришишнинг муҳим шарти сифатида эътироф этилиб, уни ривожлантириш билан боғлиқ қатор вазифаларни ҳал қилиш кераклиги белгилаб олинди.

Бу пайтда инсон иқтисодий муносабатлар тизимида капитал сифатида қабул қилиниб, “оддий” капитал сингари корхонага, оиласига қолаверса бутун жамиятга фойда келтириши ўз тасдиғини топди. Бироқ “оддий” капитал каби инсон капитали ҳам жисмонан батамом тугамай туриб, иқтисодиётда кечаётган таркибий ўзгаришлар туфайли фан-техника тараққиёти суръатларининг жадаллашуви, мавжуд билимлар, кўникмалар, малака кўрсаткичларининг эскириши ҳамда вақтинча соғлиғини йўқотиши муносабати билан маънавий жиҳатдан эскириши мумкин.

Инсон капиталининг юқори даражада ривожланиши ва келгусидаги истиқболи мамлакатдаги ижтимоий соҳанинг ҳолати ва самараси билан узвий боғлиқ. Инсон капиталига хос сифат кўрсаткичларининг инсонда ривожланиши ижтимоий соҳанинг таркибий қисми бўлиши таълим, соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва спорт, ижтимоий таъминот, уй-жой шароитлари, меҳнат шароитлари, инсон ҳуқуқлари ва маданий-маиший хизматлардан самарали фойдаланиш даражасига ҳамда овқатланиш таркиби ва миқдорига боғлиқ. Инсон капитали тушунчаси ижтимоий хизматларга бўлган талабни аниқлаб беради. Моддий ва ижтимоий соҳанинг ўзаро алоқалари марказида инсон туради.

Ижтимоий соҳа моҳиятан инсоннинг камол топиб ривожланишига ва иқтисодий муносабатларда ишчи кучини кенгайтирилган такрор ишлаб чиқариш, меҳнатнинг мазмуни ва шарт-шароити, яшаш муҳити, бўш вақтини самарали ташкил қилиш билан узвий боғлиқ бўлган фаолият ҳисобланади. Шу боис ҳам иқтисодиётдаги мавжуд муаммоларни фақат иқтисодий нуқтаи назардан эмас, балки ижтимоий тараққиёт нуқтаи назаридан қараш лозим.

Иқтисодий муносабатлар тизимида ҳар бир меҳнат тури аниқ бир маҳсулотни ёки унинг баъзи бир қисмини яратишга қаратилади. Ижтимоий хизмат кўрсатишда хизматлар тўғридан-тўғри инсонга, унинг фаровонлигига қаратилади.

Жамият тараққиёти тарихан шундан далолат берадики, маданиятли, соғлом, билимдон, касбий жиҳатдан тайёргарлиги бўлган фуқароларнинг ишлашидан ҳамиша жамият манфаатдор бўлиб келган. Шунинг учун ҳам инсоннинг ривожланишида устун даражада ижтимоий соҳага эътибор қаратилади.

Ижтимоий соҳага сарфланган вақт ва маблағ инсон капиталига сарфланган инвестициялардир. Инвестициялар натижасида шаклланган билимлар ва кўникмалар инсоннинг жисмоний, ақлий ва руҳий сифатлари ҳамда қобилиятларини ифодалайди. Инсон капиталига йўналтирилган инвестициялар негизида шахс, давлат ва умумжамят манфаати ётади [4]. Инсон капиталига сарфланган инвестициялар ҳозирги вақтда иқтисодиёт учун энг самарали ва тез ўзини қоплайдиган инвестиция ҳисобланади.

Давлат томонидан инсон капиталига эътибор қаратилиши меҳнат унумдорлигининг ошишига ва юқори иқтисодий ривожланишга эришишга олиб келади. Қайсики, мамлакатда инсон капиталининг аҳамияти пасайса ва аҳоли қамбағаллашса, ўша давлат ривожланишдан орқада қолади. Ушбуни ҳисобга олган ҳолда, мустақиллик йилларида мамлакатимизда ижтимоий соҳани молиялаштириш эътибордан четда қолмади ва узлуксиз ўсиб бориш тенденцияларига эришилди (1-жадвал).

**1-жадвал**

**Давлат бюджети харажатлари таркибининг ўзгариш динамикаси**

Индикатор номи	2010 йил		2015 йил		2019 йил	
	Млрд.сўм	Харажатларга нисбатан фоизда	Млрд.сўм	Харажатларга нисбатан фоизда	Млрд.сўм	Харажатларга нисбатан фоизда
Ижтимоий соҳа ва аҳолини қўллаб-қувватлаш харажатлари	7835,9	58,5	21316,9	58,8	63542,3	59,2
<b>Шундан:</b>						
Таълим	4464,1	33,3	12162,2	33,5	33536,1	28,4
Соғлиқни сақлаш	1716,5	12,8	5218,5	14,4	14977,4	12,7

**Манба:** Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида ([www.stat.uz](http://www.stat.uz)) муаллифлар томонидан тузилди.

Аҳолининг ночор қатламини қўллаб-қувватлаш, таълим ва тиббий ёрдам кўрсатиш ҳажмининг кенгайиши, уй-жой билан таъминлаш, яшаши ва ишлаши учун зарур бўлган шарт-

шароитни яратиш мамлакатимиз ижтимоий сиёсатининг устувор йўналишига айланди. Хусусан, сўнгги йилларда аҳоли даромадларига солинадиган солиқ юкларининг камайтирилиши натижасида 2021 йилнинг январь ойи дастлабки маълумотларига кўра, аҳоли ихтиёридаги жон бошига ўртача умумий даромадлари 2016 йилнинг мос даврига нисбатан реал ўсиши 9,6% ни ташкил этди. Агар 2000 йилга таққослайдиган бўлсак, аҳоли ихтиёридаги жон бошига ўртача умумий даромадлар 12 баробардан кўпроққа ўсди [5].

Ижтимоий хизматларнинг нисбатан яхши ривожланган инфратузилмаси таълим ва тиббий хизматлар билан амалда тўла қамраб олингани, аҳоли даромадларининг ошаётганлиги, иш ҳақи ва нафақаларнинг мутассил ўсиб бораётганлиги ҳамда аҳоли таркибида кам таъминланганлар улушининг тобора камайиб бораётганлиги – Ўзбекистонда инсон капиталининг барқарор ривожланишига ёрдам беради.

Таҳлилларимиз кўрсатмоқдаки, аҳоли таркибидаги кам таъминланганлар улуши 2001 йилдаги 19,5 фоиздан 2020 йилда 11,5 фоизга тушган ёки мазкур даврда 8 фоизга камайишга эришилган (2-жадвал).

2-жадвал

**Ўзбекистон Республикасида кам таъминланган аҳоли улуши (фоизда)**

Йиллар	2001	2005	2010	2015	2020
Кам таъминланган аҳоли улуши	19,5	25,8	17,7	12,8	11,5

*Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида ([www.stat.uz](http://www.stat.uz)) муаллифлар томонидан тузилди.*

Ўзбекистонда сифатли ижтимоий хизматлар таклифи муаммосига ривожланаётган мамлакатларнинг халқаро тажрибаси жиҳатидан қарасак, бу ерда ижтимоий соҳада амалга оширилаётган ислохотлар ва таркибий ўзгаришларга қарамай, ҳали айрим ҳал қилиниши лозим бўлган муаммолар мавжудки, уларнинг ечими ижтимоий соҳанинг барқарор ривожланишига хизмат қилади. Бизнингча, уларнинг энг асосийлари қуйидагилардан иборат:

- ижтимоий мажмуанинг таркибий қисмлари таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва саънат соҳаларида хусусий секторнинг кам ривожланаётганлиги, рақобатчилик муҳитининг сустлиги ва давлат улушининг юқорилиги;
- ижтимоий соҳани молиялаштиришда ҳамон давлат бюджети ҳиссаси юқорилиги ва бюджет маблағларининг чекланганлиги;
- жаҳон амалиётида кенг қўлланилаётган тиббий суғурта тизимининг амалиётга тўлиғича тадбиқ этилмаганлиги;
- узоқ чекка қишлоқларда замонавий ижтимоий инфратузилма объектлари ва малакали кадрлар етишмовчилиги каби муаммоларни учратишимиз мумкин.

**Хулоса ва таклифлар**

Инсон капитали иқтисодий ҳаракатга келтирувчи ва юксак тараққиётни белгиловчи куч сифатида эътироф этилаётган экан, мамлакатимизнинг ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига ўтиши ва иқтисодий модернизациялаш шароитида аҳоли учун муносиб турмуш тарзини яратиш ва тафаккурини ўзгартиришда, инсон капитали ва унинг ўсиши бугунги кун тартибидан жой олиши керак.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, инсон капиталининг ривожланишига хизмат қилувчи ижтимоий мажмуа фаолиятини такомиллаштириш ва аҳоли фаровонлигига мослаштиришда қуйидаги таклифларни келтириш мумкин: биринчидан, ёш авлоднинг касб ва мутахассислик танлашида қизиқиши ва қобилиятини ҳисобга олувчи ҳамда ушбудан келиб чиқиб касбга йўналтирувчи тизмни яратиш керак; иккинчидан, таълим ва тиббиёт муассасаларида рақобатчилик муҳитини кенгайтириб бориш, давлат муассасалари қаторида нодавлат муассасалар ривожланишини қўллаб-қувватлаш; таълим муассасаларида соғлом авлод шаклланишига хизмат қилувчи жисмоний тарбия ва спорт машғулотларини кўпайтириш, дарслар бошланишидан олдин енгил гимнастиклар бажаришни оммавийлаштириш; тўртинчидан, ёш авлодни тиббий кўрикдан ўтказишни тизимлаштириш ва бу ҳақда ҳисобот юритишни ташкил қилиш; бешинчидан, таълим соҳасини замонавий ва ўзгарувчан шароитлардан келиб чиқиб ислоҳ қилиш; олтинчидан, алоҳида иқтидорга эга ва ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган ёшларнинг таълим олишлари учун максимал шарт-шароитларни яратиш лозим.

## **Манбалар ва адабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси //Халқ сўзи газетаси 2020 йил 30 декабрь, №276 (7778).
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947- сонли Фармони.
3. Жумаев Ч., Сафаров Н. Иқтисодиёт назарияси – Тошкент.: “Тафаккур”, 2009. - Б. 28.
4. Ражабов Ў. Инсон капитали ишлаб чиқаришнинг муҳим омили сифатида. - Тошкент.: //Иқтисодиёт ва таълим. 2012. -№1. Б. 48.
5. <https://stat.uz/uz/press-sluzhba/novosti-gks>

## **ҲУДУДЛАРДА ХИЗМАТЛАР СОҲАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ОМИЛЛАРИ ВА ХУСУСИЯТЛАРИ**

**Хикматулла Сайдахмедов,**  
*иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент,  
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти гуруҳ раҳбари,  
E-mail: [s\\_hikmat@rambler.ru](mailto:s_hikmat@rambler.ru)*

**Аннотация:** мақолада ҳудудларда хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш бўйича тавсиялар берилган. Бунга асос бўлиб муаллиф иштирок этган ва хизматлар соҳасини ривожлантириш бўйича масъул бўлган Андижон, Сурхондарё, Хоразм, Тошкент, Сирдарё, Наманган вилоятлари ва Қорақалпоқистон Республикасида ишлаб чиқилган ижтимоий-иқтисодий риволаниш стратегиялари ҳисобга олинган. Замонавий хизмат турларини ривожлантиришга катта эътибор берилган.

**Калит сўзлар:** ҳудуд, хизматлар соҳаси, стратегия, тафовут, замонавий хизмат турлари, қишлоқ жойлари, аутсорсинг, асосий йўналишлар.

## **ФАКТОРЫ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕГИОНАХ**

**Хикматулла Сайдахмедов,**  
*Кандидат экономических наук, доцент,  
руководитель группы Института прогнозирования  
и макроэкономических исследований,*

**Аннотация:** в статье приведены рекомендации по разработке стратегии развития сферы услуг в регионах. В качестве основы для разработки рекомендаций учитывались стратегии социально-экономического развития, разработанные для Андижанской, Сурхандарьинской, Хорезмской, Ташкентской, Сырдарьинской, Наманганской областей и Республике Каракалпакстан, в которых автор участвовал и отвечал за развитие сферы услуг. Большое внимание было уделено развитию современных видов услуг.

**Ключевые слова:** регион, сфера услуг, стратегия, дифференциация, современные виды услуг, сельская местность, аутсорсинг, основные направления.

## **FACTORS AND FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF THE SERVICE SECTOR IN THE REGIONS**

**Hikmatulla Saydahmedov,**  
*PhD in Economics, docent,  
Institute for Forecasting and Macroeconomic  
Research, group leader*

**Abstract:** the article provides recommendations for developing a strategy for the development of services in the regions. Socio-economic development strategies developed for Andijan, Surkhandarya, Khorezm, Tashkent, Syrdarya, Namangan regions and the Republic of Karakalpakstan, in which the author

*participated and was responsible for the development of the services sector, were taken into account. Much attention has been paid to the development of modern services.*

**Keywords:** *region, service sector, strategy, differences, modern types of services, rural areas, outsourcing, main directions.*

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳудудлар, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ҳолда ижтимоий-иқтисодий тараққий эттириш ва мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятдан самарали фойдаланиш таъкидлаб ўтилган. [1]

Ҳудудларда хизматлар соҳасини ривожлантириш мақсадида ишлаб чиқилган, 2016-2020 йилларда хизматлар соҳаси ва сервисни ривожлантириш дастури муваффақиятли амалга оширилди. [2]

Ҳозирги вақтда Ўзбекистонда иқтисодиётни модернизациялаш ва унинг рақобатдошлигини оширишда хизматлар соҳасини янада ривожлантиришга катта эътибор берилмоқда. Бунинг асосий сабаби, мамлакатда хизматлар соҳасини ривожлантириш ва уни диверсификация қилиш учун фойдаланилмаётган катта салоҳият ва имкониятлар мавжуд. Булардан унумли фойдаланиш ва истиқболда мамлакатимиз ҳудудларида хизматлар соҳасини ривожлантириш жуда долзарбдир.

Масалан, шу йилнинг 13 июлида давлатимиз раҳбари “Электрон хизматларни кўпайтириш бўйича кўрсатмалар” бериб ўтдилар. Бугунги кунда Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали 253 хил хизматлар кўрсатилмоқда. Жорий йилда уларни яна 60 тага кўпайтириш мўлжалланган. [3]

Ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, бу давлатларда хизматлар соҳаси жуда ривожланган. Масалан Франция, Германия, Буюк Британия ва бошқаларда хизматлар соҳасининг ялпи ички маҳсулотдаги (ЯИМ) улуши 60 фоиздан 75 фоизгача етади. Ўзбекистонда эса бу кўрсаткич ҳозирги вақтда 36,3 фоизга тенг. Агарда хизматлар соҳасининг ялпи ҳудудий маҳсулотдаги улушини кўрадиган бўлсак, республикамизнинг кўпгина вилоятларида бу кўрсаткич паст даражага эга, айниқса, Навоийда – 10,6%, Тошкентда – 21,8%, Сирдарёда – 24,2%, Жиззахда – 25,4%, Андижонда – 27,4%, Бухорода – 27,7%. [4] Юқоридагилардан кўриниб турибдики, мамлакатимизда бу соҳани янада ривожлантириш талаб этилади. [5]

Ушбу тадқиқотни ўтказишдан асосий мақсад, минтақаларда хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқишнинг ўзига хос жиҳатларини очиб беришдан ҳамда стратегияси ишлаб чиқилган минтақалар мисолида уни таҳлил этишдан иборат.

Минтақаларда хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш учун, дастлаб минтақанинг ҳудудлари кесимида хизматлар соҳасининг ривожланиш тенденцияларини аниқлаш, унинг минтақа ва мамлакат иқтисодиётида тутган ўрнига баҳо бериш, хизмат турлари таркибини таҳлил этиш асосида номутаносибликларни аниқлаш, минтақадаги фойдаланилмаётган мавжуд салоҳият ва имкониятларни тадқиқ этиш, соҳани ривожлантиришга тўсиқ бўлаётган муаммоларни аниқлаш талаб этилади. Таъкидлаб ўтиш жоизки, минтақаларда хизматлар соҳасини ўрганишда маҳаллий экспертлар фикрларини олиш катта аҳамиятга эга, чунки маҳаллий мутахассислар ўз ҳудудларидаги аҳвол ва муаммолар тўғрисида кўпроқ маълумотга эгадирлар. Бунинг учун тегишли соҳалар бўйича экспертларга анкета саволномалари тузилади. Олинган натижаларга асосан SWOT таҳлил ўтказилади, яъни минтақада соҳани ривожлантиришнинг кучли ва кучсиз томонлари имкониятлари, таҳдидлар аниқланади. Бундан ташқари минтақада хизматлар соҳасининг стратегиясини ишлаб чиқишда иқтисодиётнинг бошқа соҳалари ривожланишини ҳам ҳисобга олиш талаб этилади. Чунки иқтисодиётдаги ҳар бир соҳанинг ривожланиши ўз навбатида хизматларга бўлган талабни оширади ва соҳанинг ривожланишига олиб келади. Юқоридагиларни ҳисобга олиб, минтақанинг хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегияси ишлаб чиқилади.

Ҳозирги вақтда мамлакатимизнинг Андижон, Сурхондарё, Хоразм, Тошкент, Сирдарё, Наманган вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасида ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиялари ишлаб чиқилган. Қайд этиб ўтилган минтақалар стратегияларида истиқболда хизматлар соҳасини ривожлантиришга катта эътибор берилган.

Умуман олганда минтақаларда хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегияларини ишлаб чиқишда қуйидаги муаммолар аниқланди:

- қишлоқ жойларида хизматлар соҳасининг кам ривожланганлиги, айниқса замонавий хизмат турларидан банк-молия, алоқа ва ахборотлаштириш, компьютерли дастурлаш хизматлари паст даражадалиги;

- ҳудудларда хизматларнинг диверсификациялашмаганлиги ва аутсорсинг хизматларидан фойдаланилмаётганлиги;
- минтақаларда мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятдан етарли даражада фойдаланилмаётганлиги;
- катта салоҳият ва имкониятлар мавжудлигига қарамасдан, туризм соҳасининг етарли ривожланмаганлиги;
- баъзи хизмат турлари бўйича, яъни савдо ва умумий овқатланиш, транспорт ва таълим хизматларида норасмий фаолиятнинг мавжудлиги;
- хизматлар бўйича ҳудудлараро тафовутнинг юқорилиги .

Юқорида келтирилган муаммоларни ҳисобга олган ҳолда, Андижон, Сурхондарё, Хоразм, Тошкент, Сирдарё, Наманган вилоятлари ва Қорақалпоғистонда (ПМТИ томонидан, муаллиф иштирокида) хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегиясининг асосий жиҳатларини кўриб чиқамиз.

Андижон вилоятида таҳлиллар натижасида рекреацион ва табиий омилларнинг, шу жумладан, минерал сувлар, ноёб табиати, тарихий обидаларнинг мавжудлиги, ҳунармандчиликнинг ривожланганлиги, миллий таомларни тайёрлашдаги бой тажриба, хизматларни ривожлантириш учун инфратузилманинг ривожланганлиги, шифобахш сув манбаларининг мавжудлиги, юқларни ва йўловчиларни ташиш бўйича транзит салоҳияти юқорилиги аниқланди. Бундай омилларни ҳисобга олиб, вилоятда хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг қуйидаги йўналишлари қабул қилинди: транспорт хизматлари, алоқа ва ахборотлаштириш, туристик ва рекреацион [6] хизматлар, савдо ва умумий овқатланиш ҳамда молиявий хизматлар.

Сурхондарё вилоятида ўтказилган тадқиқотлар натижасида аниқландики, вилоят республиканинг бошқа ҳудудларига нисбатан хизматлар соҳасини ривожлантириш бўйича қуйидаги устунликларга эга: табиий ва рекреация омиллари, ўзига хос субтропик иқлим, минерал, сув, биологик ресурсларга бойлиги; туризмни ривожлантириш учун кўпгина тарихий обидалар мавжудлиги; дам олиш ва кўнгил очар масканларнинг мавжудлиги; халқаро, республика ва ҳудудлар миқёсида автомобиль ва темир йўлларнинг ўтиши транспорт хизматларини ва бошқа хизмат турларини (кемпинглар, автотранспортларга хизмат кўрсатиш шохобчалари, ёқилғи қуйиш шохобчалари, савдо ва умумий овқатланиш шохобчалари) ривожлантиришга асос бўлади; хизматларнинг савдо ва умумий овқатланиш соҳаларида маҳаллий аҳолининг анъаналари ва йиққан тажрибалари; вилоятнинг қўшни давлатлар билан чегарадошлиги, халқаро савдони ривожлантириш имкониятлари.

Сурхондарё вилоятида аниқланган салоҳият, имкониятлар ва устунликлардан келиб чиқиб, ҳудудда хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг

стратегик йўналишлари қуйидагилардан иборат бўлди: туристик хизматларни ривожлантириш, транспорт хизматларининг янги турларини ривожлантириш, саноат кластерларини ташкил этиш билан боғлиқ бўлган хизмат турларини ривожлантириш, хизматлар паст даражада ривожланган туманлардаги хизмат соҳаларини вилоятнинг ўртача кўрсаткичига яқинлаштириш. [7]

Ўтказилган таҳлиллар натижасида аниқландики, Қорақалпоғистон Республикасида хизматлар соҳасини ривожлантириш учун ҳозирги вақтда фойдаланилмаётган катта имкониятлар ва салоҳият мавжуд бўлиб, улар қуйидагиларда ўз аксини топади: туризмни ривожлантириш борасида мавжуд кўплаб тарихий обидалар ва қадимги археологик ёдгорликлар(манзилгоҳлар, қалъалар, қарвонсаройлар)нинг мавжудлиги; Марказий Осиёда ягона бўлган И.В. Савицкий номидаги санъат музейининг фаолият юритиши; табиий ва сунъий кўлларнинг ҳамда тўқайзорларнинг рекреацион ресурс сифатида мавжудлиги; халқаро, республика ва туманлар миқёсида автомобиль ва темир йўлларнинг ўтиши; Хўжайли туманида халқаро аҳамиятга эга логистика марказларини ташкил этиш имконияти мавжудлиги; Республиканинг Беруний, Қораўзак, Қўнғирот, Тўрткўл, Хўжайли, Эллиққалъа ва Чимбой туманларидаги бўш турган ишлаб чиқариш майдонларида улгуржи савдо базаларини ташкил этиш имкониятлари; савдо ва умумий овқатланиш соҳаларида маҳаллий аҳолининг анъаналари ва йиққан тажрибалари (балиқ етиштириш ва балиқ маҳсулотларини тайёрлаш); Қорақалпоғистон Республикасининг қўшни давлатлар (Туркменистон ва Қозоғистон республикалари) билан чегарадошлигидан фойдаланиб, халқаро савдони ривожлантириш имкониятлари.

Қорақалпоғистон Республикасининг мавжуд салоҳиятидан келиб чиқиб, хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари сифатида қуйидагилар белгиланди: хизматлар соҳаси паст даражада ривожланган ҳудудларнинг хизматлар билан таъминланганлик даражасидаги ортда қолишини бартараф этиш ҳисобига соҳани ривожлантириш; хизматлар соҳасини ривожлантириш

бўйича фойдаланилмаётган мавжуд салоҳиятдан самарали фойдаланиш; истиқболда хизматлар соҳасининг ривожланишига синергетик таъсир этадиган омилларни ҳисобга олган ҳолда, минтақа ҳудудларида хизматлар соҳасини янада ривожлантириш. [8]

Хоразм вилоятида хизматлар соҳасини ривожлантириш учун фойдаланилмаётган катта имкониятлар ва салоҳият мавжуд бўлиб, улар қуйидагилардан иборат: туризмни ривожлантириш борасида кўплаб тарихий обидалар ва қадимги археологик ёдгорликларнинг мавжудлиги; дунёда ягона бўлган очик осмон остидаги музей – Хива шаҳрининг борлиги; минтақанинг бир неча туманларидан оқиб ўтувчи Амударё соҳилларида мавжуд табиий ва сунъий кўлларнинг ҳамда тўқайзорларнинг рекреацион ресурс сифатида мавжудлиги; Хазорасп туманидаги “Қизилқум” кўрикхонасидан экологик туризмни ривожлантиришда фойдаланиш имконияти; ҳудудларда шифобахш ер ости сувларининг (Хазорасп, Хонқа, Боғот, Урганч ва Янгибозор туманлари) мавжудлиги ва улардан тиббий мақсадларда фойдаланиш мумкинлиги; вилоят ҳудудидан халқаро, республика ва туманлар миқёсида автомобиль ва темир йўлларнинг ўтганлиги боис транспорт ҳамда кўплаб йўл бўйи хизмат турларини ривожлантириш имкониятлари кенглиги; вилоятда халқаро аҳамиятга эга логистика марказини ташкил этиш имконияти мавжудлиги; минтақанинг барча туманларида бўш турган ишлаб чиқариш майдонларида улгуржи савдо базаларини ташкил этиш имкониятлари; Урганч туманида агрологистика марказини ташкил этиш зарурияти.

Хоразм вилоятида аниқланган салоҳият ва имкониятлардан келиб чиқиб, хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг қуйидаги асосий йўналишлари белгиланди: анъанавий хизмат турларини ривожлантириш; саноат корхоналарида аутсорсинг хизматларини ташкил этиш; туризмни тараққий эттириш (1-жадвал). [9]

#### 1-жадвал

#### Ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиялари ишлаб чиқилган минтақаларда хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари

№	Ҳудуднинг номи	Хизматлар соҳасини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари
1	Андижон вилояти	Транспорт хизматлари. Алоқа ва ахборотлаштириш. Туристик ва рекреационатлар. Савдо ва умумий овқатланиш. Молиявий хизматлар.
2	Сурхондарё вилояти	Туристик хизматларни ривожлантириш истиқболлари. Транспорт хизматларининг истиқболи. Саноат кластерларини ташкил этиш билан боғлиқ бўлган хизмат турларини ривожлантириш. Хизматлар паст даражада ривожланган туманлардаги хизмат соҳаларини ўртача вилоят кўрсаткичига яқинлаштириш.
3	Қорақалпоғистон Республикаси	Мавжуд салоҳият ва имкониятлардан самарали фойдаланиш имкониятлари. Ҳудудларда хизмат кўрсатиш соҳаларини ўртача минтақа кўрсаткичига тенглаштириш омиллари. Синергетик омиллар ҳисобига хизматлар соҳасини ривожлантириш имкониятлари.
4	Хоразм вилояти	Анъанавий хизмат турларини ривожлантириш. Саноат корхоналарида аутсорсинг хизматларини ташкил этиш. Туризмни янада ривожлантириш.
5	Тошкент вилояти	Хизматлар соҳасида аутсорсинг хизматидан фойдаланиш. Вилоятнинг транзит потенциалидан кенг фойдаланиш, агрологистика марказини ташкил этиш. Савдонинг замонавий турларини ташкил этиш. Пойтахт салоҳиятидан фойдаланиш. Туризмни ривожлантириш.
6	Сирдарё вилояти	Транзит салоҳиятидан фойдаланиш. Экотуризмни ривожлантириш. Аутсорсинг хизматларидан кенг фойдаланиш. Пойтахт салоҳиятидан фойдаланиш.
7.	Наманган вилояти	Экотуризмни ривожлантириш. Транспорт салоҳиятидан кенг фойдаланиш. Шифобахш сув манбалари атрофида тиббий туризмни ривожлантириш.

*Манба: ПМТИ томонидан ишлаб чиқилган стратегиялар асосида муаллиф тузган.*

Шуни таъкидлаш жоизки, охириги йилларда минтақаларда хизматлар соҳасини диверсификациялашга ва хизматларнинг янги турларини ривожлантиришга катта эътибор берилляпти. Бунга мисол қилиб, аутсорсинг хизматларини кўрсатиш мумкин.<sup>1</sup>

Аутсорсинг хизматларига бухгалтерлик, ҳуқуқий, кадрлар тайёрлаш ва малакасини ошириш, ахборот хизматлари, бинони йиғиштириш (клининг), кўчмас мулк объектларидан фойдаланиш, логистика ва транспорт аутсорсинги ва бошқалар киради. Аутсорсинг афзалликлари маблағ ҳамда вақтни тежаш, қўшимча иш ўринларини очиш ва хизматларнинг кафолатланган сифатига эришишда намоён бўлади.

Тошкент вилоятининг ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқишда аутсорсинг хизматларини ривожлантиришга катта эътибор берилган. Минтақа иқтисодиётини ривожлантиришга мўлжалланган лойиҳаларнинг амалга оширилиши хизматлар соҳасининг ривожланишига таъсир этади. Бундай ўзгаришлар, энг аввало, амалга ошириладиган лойиҳалар, саноат ишлаб чиқариши талабини қондирадиган аутсорсинг хизмат турларининг ривожланиши билан боғлиқ. Булар жумласига бухгалтерлик, ҳуқуқий, кадрлар бўйича, АТ аутсорсинг, бинони йиғиштириш (клининг), кўчмас мулк объектларидан фойдаланиш аутсорсинги, логистик ёки транспорт аутсорсинги, ходимлар аутсорсинги киради (1-чизма).

1-чизма

### Тошкент вилояти саноат корхоналарида аутсорсинг хизмати турларини ривожлантириш йўналишлари



*Манба:* муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Ҳисоб-китобларга кўра, аутсорсинг хизматлар турининг пайдо бўлиши ва ривож топиши эвазига қарийб 62 та инфратузилма объекти ва 348 та иш ўринлари ташкил этилиши мумкин.

<sup>1</sup> Аутсорсинг (outsourcing), (out - ташқи, source - манба) – яъни ташқи маъна маъносини билдиради. Аутсорсинг – бу маълум бир корхона фаолиятига хизмат кўрсатиш функциясининг бир қисмини бошқа бажарувчи ташкилотга бериш.



Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, ҳудудларда хизматлар соҳасини ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқишда хизматларнинг ривожланганлик даражасини, унинг таркибини, табиий-иқтисодий салоҳиятини, ижтимоий-иқтисодий ривожланиш истиқболларини, яъни аҳоли сони ўсишини, янги sanoat корхоналари жойлашувини, инфратузилма объектлари ривожланишини, аҳоли даромадлари ўсишини ҳисобга олинади. Асосий эътибор хизматлар соҳасини диверсификация қилишга, янги хизмат турларидан фойдаланишга ва хизматларнинг минтакалараро тафовутларини қисқартиришга қаратилади.

### **Манба ва адабиётлар**

1. «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида» Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хизматлар соҳасини жадал ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2021 йил 11 майдаги ПҚ-5113- сонли қарори.
3. Мирзиёев Ш.М. Электрон хизматларни кўпайтириш бўйича кўрсатмалар, 2021 йил 13 июль. <https://president.uz/uz/lists/view/4475>.
4. Производство услуг по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2019-2020 гг. Госкомстат Республики Узбекистан. Статистический бюллетень. Ташкент, 2021 г.
5. Имомов В.А. ва бошқалар. Туман ва шаҳар салоҳиятини баҳолаш, ижтимоий–иқтисодий ривожланишини таҳлил қилиш ва режалаштириш усуллари. – Тошкент: Тафаккур нашриёти, 2019 й. 216 б.
6. Стратегия социально-экономического развития Андижанской области. ИПМИ, Ташкент, 2012 г.
7. Сурхондарё вилоятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси.ПМТИ, Тошкент, 2013 й.
8. Қорақалпоғистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси.ПМТИ, Тошкент, 2013 й.
9. Хоразм вилоятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси.ПМТИ, Тошкент, 2015 й.

## **БАНДЛИК БАРОМЕТРИ ИНДЕКСИНИ АНИҚЛАШ УСЛУБИЁТИ**

**Найля Ибрагимова,**

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти  
лойиҳа раҳбари, PhD,  
E-mail: nelibragimova@gmail.com,*

**Анвархўжа Шоазизов,**

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти  
етакчи илмий ходими  
E-mail: amistados@list.ru*

**Аннотация:** *меҳнат бозори тўғрисидаги маълумотни қайта ишлаш ва изоҳлаш жараёнини соддалаштириш орқали бандлик барометри меҳнат бозорида талаб ва таклиф ўртасидаги мувозанат тўғрисида маълумотлар етишмаслигининг олдини олиш воситаси бўлиб хизмат қилиши мумкин. Бундан ташқари, бандлик барометри ёрдамида корхоналарда ишга қабул қилиш режаларига қонунчилик меъёрларининг таъсирини баҳолаш мумкин.*

*Мақолада иқтисодиёт пульсини ўлчаш ва ўзгаришларга ўз вақтида жавоб бериш имконини берадиган меҳнат бозорини таҳлил қилишнинг инновацион воситаси бандлик барометри ёритилган ва уни амалиётга тадбиқ этиш бўйича таклифлар берилган.*

**Калит сўзлар:** *меҳнат бозори, бандлик барометри, методология, баланс статистикаси, ижтимоий сўровномалар, эконометрлик таҳлил.*

## МЕТОДОЛОГИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИНДЕКСА БАРОМЕТРА ЗАНЯТОСТИ

**Найля Ибрагимова,**  
*PhD, руководитель проекта  
Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований  
E-mail: nelibragimova@gmail.com,*  
**Анвархужа Шоазизов,**  
*ведущий научный сотрудник  
Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований  
E-mail: amistados@list.ru*

**Аннотация:** барометр занятости может служить инструментом преодоления недостаточной информированности о сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, посредством упрощения процесса обработки и интерпретации избыточной и неструктурированной информации о рынке труда. Кроме того, барометр занятости также можно использовать для оценки воздействия нормативных требований на планы найма на предприятиях.

В статье описывается барометр занятости как инновационный инструмент анализа рынка труда, который позволяет измерять пульс экономики и своевременно реагировать на изменения, даны предложения по его внедрению.

**Ключевые слова:** рынок труда, барометр занятости, методология, балансовая статистика, социологические опросы, эконометрический анализ.

## METHODOLOGY OF EMPLOYMENT BAROMETER INDEX ASSESSMENT

**Naylya Ibragimova,**  
*IFMR, head of project, PhD,  
E-mail: nelibragimova@gmail.com,*  
**Anvarxuja Shoazizov,**  
*IFMR, lead researcher,  
E-mail: amistados@list.ru*

**Abstract:** *the employment barometer can serve as a tool to overcome the lack of awareness of the balance between supply and demand in the labor market by simplifying the process of processing and interpreting redundant and unstructured labor market information. In addition, the employment barometer can also be used to assess the impact of regulatory requirements on hiring plans in businesses.*

*The article describes the employment barometer as an innovative tool for analyzing the labor market, which allows you to measure the pulse of the economy and respond in a timely manner to changes, and offers for its implementation.*

**Keywords:** *labor market, employment barometer, methodology, balance sheet statistics, opinion polls, econometric analysis.*

**Кириш.** Меҳнат бозорининг таҳлили долзарб масала бўлиб, ҳозирги кундаги реал вазиятни аниқлаш вазифаси – таҳлил ўтказишда инновацион ёндашувларни, янги таҳлилий инструментларни қўллашни талаб этади. Шундай инструментлардан бири – бандлик барометридир.

Бандлик барометри – бу мамлакатдаги фирма ва корхоналарда ўтказилган сўровномаларга асосан иш берувчиларнинг ишчиларга бўлган эҳтиёжлари тўғрисида маълумот берувчи индекс ҳисобланади.

Германияда бандлик барометри 2015 йилдан бери Мюнхен университети Лейбниц иқтисодий тадқиқотлар институти ҳузуридаги Макроиктисодиёт Маркази [1,2] томонидан жорий қилинган. Бандлик барометри иқтисодиётнинг саноат, савдо, қурилиш ва хизмат кўрсатиш соҳаларида фаолият юритувчи 9000 та фирма ва ташкилотлари ўртасида ўтказилган сўровнома асосида ҳисобланган.

Финляндия – иқтисодий ривожланиш бўйича дунёдаги энг яхши прогнозлаш тизимларидан бирига эга бўлган, шунингдек, бу маълумотларни тарқатишнинг самарали механизмларини яратишда катта тажрибага эга бўлган мамлакат. Биринчи барометр 2008 йилда Финляндиянинг жануби-ғарбий минтақасида ишлаб чиқилган ва 2010 йилда шунга ўхшаш барометрлар Финляндиянинг ўнта ва

Польшанинг бир қанча вилоятларида киритилган. 2011 йилда Финляндиянинг барча ҳудудларида бандлик барометрлари жорий этилди [3].

Иқтисодий ривожланиш, транспорт ва атроф-муҳит марказлари (EЛУ марказлари) Финляндия ҳудудларида давлат бошқаруви ва ривожланиш муаммоларини ҳал қилиш учун жавобгардир. Уларнинг таркибий бўлинмалари – бандлик ва иқтисодий ривожланиш бюроси (ТЕ-офис), улар маҳаллий аҳоли бандлигини қўллаб-қувватлайди ва иш қидирувчиларнинг ишга жойлашишига қўмаклашиш орқали меҳнат бозорига тайёргарлигини яхшилайти.

Меҳнат бозоридаги мавжуд вазиятни баҳолаш ва кейин барча манфаатдор томонларни касби бўйича иш изловчиларнинг дефицити / профицити тўғрисида хабардор қилиш учун, ТЕ-офис ходимлари бандлик барометрини шакллантирадлар (occupational barometers).

Финляндиянинг ҳар бир минтақасида "бандлик барометри" ни тузиш бир неча босқичда амалга оширилади. Дастлабки босқичда ТЕ-офис ходимлари статистик маълумотлар ва эксперт баҳолашидан фойдаланиб, тахминан олти ой мобайнида 250 та касб учун меҳнат ресурсларига бўлган талабни баҳолайдилар. Кейин иккинчи босқичда бир хил касблар бўйича талаб ва таклиф баланси баҳоланади.

Бандлик барометри Финляндияда иш қидирувчиларга хизмат кўрсатиш, касбга йўналтириш, ишчилар ҳаракатчанлигини (минтақавий ва профессионал) тарғиб қилиш, янги ҳудудларда иш берувчиларга маслаҳат бериш, касбий тайёргарлик ва катталарни қайта тайёрлашни режалаштириш, меҳнат бозорини таҳлил қилиш (истикболли касбларни аниқлаш, ишчи кучи етишмаслиги ва бошқа) учун ишлатилади.

Методологиянинг катта плюси бандлик барометри бир неча йиллар давомида шаклланса, бу "касбнинг ҳаётий цикли" ни кузатиш имконини беради. Шундай қилиб, "нафақадаги касблар" ни, яъни иш берувчиларнинг талаби вақт ўтиши билан камайиб борадиган ва охир-оқибат касбнинг «ўлиши» га олиб келадиган касбларни аниқлаш мумкин бўлади. Бу уларнинг минтақавий меҳнат бозоридан якуний «чиқишини» тахмин қилиш имконини беради. Худди шундай равишда, иқтисодиётда талаб юқори бўлган касблар ҳақида хулоса чиқариш мумкин. Бу маълумот ёшлар ва кенг аҳоли ўртасида касбга йўналтириш ишларини олиб боришда қўлланилиши мумкин.

Аналитик восита сифатида бир неча вақтлар мобайнида бандлик барометридан фойдаланиш минтақавий меҳнат бозорининг ҳолати, асосий касбларга бўлган талаб ҳақида хулоса чиқариш, минтақадаги ишчи кучининг касбий ва малакавий таркибини прогноз қилиш, меҳнат бозоридаги қарорлар, таълим ва касбга йўналтириш ва маълумотли бошқарувни амалга ошириш имконини беради.

Шунингдек, бандлик барометри бўйича сўровномада қўшимча равишда тадбиркорларнинг янги ишчиларни жалб қилиш режаларига таъсир кўрсатадиган асосий сабаблар ва хатарларига оид саволларни ўрганиш мумкин.

**Асосий қисм.** Мақоланинг мақсади – Бандлик барометрини аҳолини иш жойлари билан таъминлаш соҳасидаги инновацион инструмент сифатида ёритиш, шунингдек Бандлик барометри асосида келгуси яқин давр мобайнида ишчи кучига бўлган талабнинг ўзгариш прогнозини ҳисоблашдан иборат.

Ушбу мақсадга эришиш учун изланувчилар томонидан қуйидаги вазифалар белгиланди:

- халқаро тажрибадан келиб чиққан ҳолда, сўровнома ўтказишнинг аниқ тартибини ва қоидаларини белгилаш;
- ҳудудларда тадбиркорлар томонидан ишчи кучига бўлган миқдорий ва сифат талабларини аниқлаш услубиётини ишлаб чиқиш;
- амалга оширилган сўровнома натижаларига кўра, керакли ахборот базасини шакллантириш, барометр кўрсаткичларини (ҳудудлар ва соҳалар даражасида) аниқлаш ва шу асосда бандликни ошириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

Бандлик барометрини ҳисоблаш услубиёти – сўровномалар асосида йиғилган меҳнат бозори маълумотларини баланс статистикаси ёрдамида ҳисоблашдан иборат.

Барометр кўрсаткичи қуйидаги тармоқлар кесимида ҳисоблаб чиқилади: **саноат, қишлоқ хўжалиги, қурилиш, савдо, ташиш ва сақлаш, яшаш ва овқатланиш бўйича хизматлар, ахборот ва алоқа, соғлиқни сақлаш, хизматларнинг бошқа турлари.**

Ушбу барометр ўтказилган ҳар бир сўровномага нисбатан кейинги 3 ой ичида иқтисодиётда қайси соҳаларда ишчиларга эҳтиёж қутилаётганлигини баҳолаш имконини бериб, меҳнат бозорига кириб келаётган ёшлар учун ҳамда таълим тизими томонидан кадрлар тайёрлаш йўналишларини аниқлашда муҳим аҳамият касб этади.

Бандлик барометрини ҳисоблаш учун маълумотлар қуйидаги ҳудудлар кесимида шакллантирилади:

- Қорақалпоғистон Республикаси, барча вилоятлар ва Тошкент шаҳри;
- шаҳарлар (республика ва вилоятлар тасарруфидаги);
- туманлар (туман тасарруфидаги шаҳарлар, шаҳар посёлкаларини ҳисобга олган ҳолда).

Мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнида бевосита иштирок этаётган, тижорат фаолияти билан шуғулланадиган юридик шахслар ва фуқаролар [5] сўровнома субъектлари ҳисобланади.

**Сўровномада қатнашувчи тадбиркорларни танлаб олиш.** Танлангани шакллантириш халқаро амалиётни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилади. Ҳисоб-китобларга ва танланма қонуниятларига таянган ҳолда, туман ва шаҳарлар даражасида ўрганиш 0,95 ишончлилик эҳтимолида нисбий хатоликлар 15,0% дан юқори бўлмаслигини таъминлайди.

Бундай хатолик даражаси ижтимоий тадқиқотлар ўтказадиган халқаро ташкилотларнинг [6] маслаҳатларига кўра, туман миқёсида қабул қилиш мумкин, деб эътироф этилади. Бунда ҳудудлар даражасида танланганининг нисбий хатолиги 4-5% дан ошмайди, республика даражасида эса - 1,5%.

Иқтисодиёт соҳалари бўйича намунавийликни (*репрезентативность*) таъминлаш мақсадида, сўровномада барча соҳалар бўйича жами 5000 та тижорат фаолияти билан шуғулланадиган юридик ва жисмоний шахслар қамраб олинади. Соҳалар бўйича тадбиркорлик субъектлари танлаб олинishiда йирик, ўрта ва кичик бизнес субъектларида банд бўлган ходимлар сонининг ҳудудлар бўйича улуши инobatга олинishi лозим.

Сўровнома 2 та асосий саволдан иборат:

1-савол: Охириги 3 ойда ишчилар сони қандай ўзгарди?

Жавоб: ошди, ўзгармади, камайди.

Ушбу савол мамлакат меҳнат бозоридаги ҳозирги ҳолатни тўғри баҳолашга хизмат қилади.

2-савол: Кейинги 3 ойда ишчилар сони қандай ўзгаради?

Жавоб: ошади, ўзгармайди, камаяди.

Мазкур савол яқин келажакда меҳнат бозорида кутилаётган ҳолатнинг ўзгаришини баҳолашга хизмат қилади. Сўровнома доимий равишда ҳар ойда амалга оширилади.

Ўрганиладиган лавозим гуруҳлари: раҳбарлар, мутахассислар, техник ходимлар ва ўрта махсус ходимлар, ҳужжатлар билан ишлайдиган ходимлар, хизматлар соҳаси ва савдо ходимлари, қишлоқ хўжалиги меҳнатқашлари, саноатдаги ишчилар, машина-ускуналарга хизмат кўрсатадиган ходимлар, квалификацияга эга бўлмаган ишчилар.

Маълумотлар салмоғини ҳисоблашнинг **икки босқичли амалиёти** мавжуд. Биринчидан, ҳар бир жавобга ташкилотнинг ишчилар сонига қараб ўз салмоғи даражаси белгиланади. Ҳосил бўлган рақамлар салмоғи балларга логарифмик эгрилик ёрдамида айлантирилади. Бу йирик ташкилотларнинг жуда катта салмоқ даражасига эришишининг олдини олади. Иккинчидан, салмоқ ташкилот фаолият юритаётган соҳасига берилади. У бандлик улушига асосланиб, иқтисодиёт соҳасини бандлик нуқтаи назаридан аҳамиятлилигини белгилайди.

Жавоблар баланс статистикаси ёрдамида жамланади. Баланс статистикаси – бу “ошади” ва “пасаяди” жавобларининг фоиз улушлари орасидаги тафовутдир. “Ўзгармайди” жавоблари ташлаб кетилади, улар фақат билвосита инobatга олинади. Фоиз улушлари салмоқли жавоблар (ташкilot “салмоғи”) асосида ҳисобланади.

Баланс статистикаси -100 дан +100 гача ўзгаради. Яъни, бу ҳолат барча ташкилотлар “пасаяди” деб жавоб бергандагина -100, ёки барча ташкилотлар “ошади” деб жавоб берганда эса +100.

Корхона/ташкilot	Жавоблар	Салмоқ	Баҳолашни		
			+	=	-
A	Ўзгармайди	5		5	
B	Ошади	2	2		
C	Ошади	4	4		
D	Камаяди	2			2
E	Ўзгармайди	5		5	
F	Ошади	2	2		
Салмоқлар йиғиндиси		20	8	10	2
Улушлар фоизи		100%	40%	50%	10%

Баланс статистикаси = (“ошади” улуши) – (“пасаяди” улуши) = 40% - 10% = +30%.

Баланс статистикаси танланган ҳар бир соҳа учун алоҳида ҳисобланади.

Соҳалар бўйича салмоқлар соҳаларнинг ЯИМ га қўшган улуши асосида салмоқлаш орқали жамланади ва Ўзбекистон учун ягона индекс ҳисобланади.

**Хулоса ва таклифлар.** Таълим тизимида битирувчиларни ўқитиш ва меҳнат бозоридаги талаб ўртасидаги номуносиблик кўп қиррали муаммо бўлиб, унинг ягона ечими йўқ. Шу билан бирга, бу муаммонинг келиб чиқиш сабабларини, шу жумладан, хорижий давлатларни таҳлил қилиш шуни кўрсатадики, аҳолини иш билан таъминлаш сиёсатининг ахборот компонентининг механизмлари кам ривожланган. Аҳолининг талаб қилинадиган касблар ҳақида кам хабардорлигини баргараф этиш нафақат бўш иш ўринларини тўлдириш, меҳнат ресурсларини оқилона тақсимлаш, балки ижтимоий вазифаларни: ёшлар ишсизлигини камайтириш, битирувчиларни муваффақиятли ишга жойлаштириш ва фуқароларнинг шахсий даромадларини ошириш каби бир қатор иқтисодий муаммоларни ҳал қилишга ёрдам беради.

Хорижий тажрибадан кўриниб турибдики, Бандлик барометри турли мақсадли гуруҳларни меҳнат бозори ҳолати тўғрисида самарали хабардор қилиш воситасидир. Бандлик барометри ишчи кучи талаби ва таклифи ўртасидаги мосликни яхшилайтиди:

– аҳолининг меҳнат бозорининг ҳолати тўғрисида объектив тасаввурини содда ва тушунарли тарзда шакллантириш;

– иш қидирувчиларга ўз вақтида маълумот бериш орқали бўш иш ўринларини тўлдириш;

– катталарни касбий тайёрлаш ва қайта тайёрлашни режалаштириш;

– меҳнат ресурсларининг минтақавий ва профессионал ҳаракатчанлигини рағбатлантириш;

– касбий йўналиш;

– бандлик, бизнес ва профессионал ўқитиш стратегияларида қарорлар қабул қилишни қўллаб –қувватлашни таъминлаш вазифаларини бажаради.

Шу билан бирга, минтақавий бандлик барометрини шакллантиришнинг муваффақиятли амалиётини янада тарқатиш учун бир қатор вазифаларни ҳал қилиш керак: барометрни шакллантиришни автоматлаштириш, уни тузиш частотасини ошириш, ахборот сифатини яхшилаш, маълумотлар йиғиш усулларини такомиллаштириш.

Биринчи маротаба сўровнома хусусий колл-марказ томонидан, кейинги босқичларда Интернет тармоғи орқали онлайн тарзда амалга оширилади. Маълумотлар CRM дастурларида жамланади, Stata, SPSS махсус дастурий-таъминот асосида таҳлил қилинади.

Келгусида, Бандлик барометрини ҳисоблаш учун тармоқларга мос равишда Халқаро Меҳнат Ташкилоти томонидан қабул қилинган Машғулотларнинг (Бандликнинг) Халқаро Стандарт Классификатори (МХСК — 2008) асосий касб гуруҳлари ва касблари бўйича саволлар қўшиш мумкин.

Шундай қилиб, меҳнат бозоридаги вазиятни ақс этирувчи Бандлик барометрининг юритилиши корхоналар билан фаол ишлаш шароитида юқори сифатли ва ишончли маълумотларни тақдим этиш имкониятини беради, чунки улар билан ўзаро ҳамкорлик орқали аҳоли ва иш берувчилар томонидан ишчи кучи талаби ва таклифининг изчиллигини таъминлаш муаммоларини ечиш мумкин.

## **Манба ва адабиётлар**

1. IFO Employment Barometer. Электрон манба. <https://www.ifo.de/en/survey/ifo-employment-barometer> (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
2. IFO Employment Barometer. Электрон манба. [https://www.ifo.de/DocDL/ifo\\_Beitraege\\_z\\_Wifo\\_88.pdf](https://www.ifo.de/DocDL/ifo_Beitraege_z_Wifo_88.pdf) (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
3. Д.В. Гризовская. «Барометры занятости» как инструмент регулирования трудовой миграции в Финляндии. Электрон манба. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36639928>
4. Rihova Hana (2014) A practical Guide on the use of labour market information for matching and anticipation of skills. Cedefop-ILO-ETF expert seminar. 101 p.
5. Ўзбекистон Республикаси ташкилий-ҳуқуқий шакллар таснифлагичи (1-таҳрир). 2014. Давлат статистика қўмитаси.
6. Турмуш даражаси тадқиқотларини режалаштириш ва амалга ошириш йўриқномаси. ТДИТ. №126 R иш хужжати. Жаҳон банки. 1999й.
7. Occupational Outlook Handbook. Электрон манба: <http://www.bls.gov/ooh/>, (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
8. EU Skills Panorama Электрон манба: <http://euskills panorama.cedefop.europa.eu/AnalysingSkills/default.aspx?AnticipatingSkillsMethodID=838> (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
9. Czech future skills. Электрон манба: [www.czechfutureskills.eu](http://www.czechfutureskills.eu) (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)

10. Ammattibarometri. Työllistymisen näkymät eri ammateissa. Электрон манба: <http://www.ammattibarometri.fi/> (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
11. Occupational Barometer – tool for labour market anticipation. Электрон манба: <http://cbjobferry.eu/assets/CB-JF-No3-InterviewJ.Marttinen2012-05-23.pdf> (мурожаат санаси: 08 сентябр 2021 йил)
12. Яковлева А. А. Финский опыт проведения опросов работодателей для прогнозирования потребностей экономики и востребованных компетенций // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам восьмой всероссийской научно-практ. интернет-конференции (27-28 окт. 2011 г.). Кн. III. 2011. С. 312–321.

## ЎЗБЕКИСТОНДА МЕҲНАТГА ЛАЁҚАТЛИ АҲОЛИНИНГ НОРАСМИЙ БАНДЛИГИ МУАММОЛАРИ ВА УНИНГ ЕЧИМЛАРИ

**Ботир Абдуллаев,**  
*Прогнозлаштириши ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти гуруҳ раҳбари*  
E-mail: [abs1965@mail.ru](mailto:abs1965@mail.ru)

**Аннотация:** мақолада норасмий бандликни ҳар томонлама ўрганиши зарурияти, шунингдек, ушбу “ҳолат”нинг хусусиятлари ва уни тартибга солиши зарурияти асосланган. Бугунги кунда мамлакатимиз расмий статистикасида меҳнат бозори кўрсаткичлари сифатида меҳнатга лаёқатли аҳоли сони, шундан, иқтисодий фаол аҳоли сони, меҳнат ресурслари сони, иқтисодиётда бандлар сони, норасмий бандлар сони, меҳнат мигрантлари сони ҳамда ишсизлар сони тақдим этилмоқда.

**Калит сўзлар:** бандлик, меҳнат бозори, норасмий бандлик, рақамли иқтисодиёт, меҳнат ресурслари, иқтисодий фаол аҳоли, ишсизлик даражаси, ўзини ўзи банд қилиши, ижтимоий ҳимоя.

## ПРОБЛЕМЫ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Ботир Абдуллаев,**  
*руководитель группы Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований*  
E-mail: [abs1965@mail.ru](mailto:abs1965@mail.ru)

**Аннотация:** статья основана на необходимости комплексного исследования неформальной занятости, а также характеристик этой «ситуации» и необходимости ее регулирования. Он основан на необходимости всестороннего изучения неформальной занятости, а также на характеристиках этой «ситуации» и необходимости ее регулирования. Сегодня официальная статистика страны показывает количество трудоспособного населения, включая количество экономически активного населения, количество трудовых ресурсов, количество рабочих мест в экономике, также количество неформальных рабочих мест, количество трудовых мигрантов и количество безработных.

**Ключевые слова:** занятость, рынок труда, неформальная занятость, цифровая экономика, трудовые ресурсы, экономически активное население, уровень безработицы, самозанятость, социальная защита.

## PROBLEMS OF INFORMAL EMPLOYMENT OF THE ABLE-BODIED POPULATION IN UZBEKISTAN AND WAYS TO SOLVE THEM

**Botir Abdullaev,**  
*IFMR, head of the group*  
E-mail: [abs1965@mail.ru](mailto:abs1965@mail.ru)

**Abstract:** *the article is based on the need for a comprehensive study of informal employment, as well as the characteristics of this "situation" and the need to regulate it. It is based on the need for a comprehensive study of informal employment, as well as the characteristics of this "situation" and the need to regulate it. Today, the official statistics of the country show the number of able-bodied people, including the number of economically active population, the number of labor resources, the number of jobs in the economy, the number of informal jobs, the number of migrant workers and the number of unemployed.*

**Keywords:** *employment, labor market, informal employment, digital economy, labor resources, economically active population, unemployment rate, self-employment, social protection.*

Бугунги кунда жаҳон иқтисодиётидаги энг долзарб муаммо норасмий бандликни қисқартириш ва аҳолини муносиб иш билан таъминлаш вазифасидир, чунки норасмий бандликнинг юқори даражаси мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ва аҳоли фаровонлигига сезиларли даражада салбий таъсир кўрсатмоқда. Демак, ижтимоий ҳимоя (меҳнат ҳуқуқларини, имтиёзларни ҳимоя қилиш) амалга оширилмайди, давлат бюджетига, пенсия ва суғурта фондларига даромадлар тушуми бўлмайди.

Замонавий жаҳон иқтисодиётининг ўзига хос хусусиятларидан бири норасмий бандликнинг кенг тарқалишидир. Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) маълумотларига кўра, 2019 йилда норасмий бандлик даражаси 2 млрд кишини ташкил этган, яъни дунёда иш фаолиятидаги одамларнинг 61%и (ривожланаётган мамлакатларда 93%) иқтисодиётнинг норасмий секторида ишлайди. Уларнинг аксарият қисми расмий иш билан банд бўлганларга қараганда юқори хавф остида ва ижтимоий ҳимоя, меҳнат ҳуқуқлари ва муносиб меҳнат шароитларига эга эмаслар.

ХМТ ҳисоботида норасмий ишчилар орасида қашшоқлик даражаси юқори эканлиги қайд этилган, бу муносиб меҳнат, барқарор ва инклюзив бандликнинг ўсиши учун асосий муаммо ҳисобланади.

Норасмий бандликнинг сезиларли даражада шаклланиши ва шунга мос равишда яширин даромадлар қуйидаги омилларга боғлиқ.

*Биринчидан*, меҳнат фаолиятининг хилма-хиллиги ва турлари доимий равишда кенгайиб бормоқда, баъзида расмийлаштириш ва тартибга солиш қийин бўлган турли хил иш шакллари пайдо бўлади (масалан, ўзини ўзи иш билан таъминлаш).

*Иккинчидан*, норасмий бандликнинг тарқалиши, ҳаттоки ривожланган мамлакатларда ҳам, аҳолининг кенг қатламлари, уй хўжаликлари ва оилалар учун муносиб турмуш даражасини ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг нисбатан кам харажатли соҳасига айланди.

*Учинчидан*, норасмий бандлик инсон меҳнат салоҳияти заҳираларини ўз-ўзини фаоллаштиришнинг энг фойдали шакли ҳисобланади.

Ходим ёки иш берувчининг норасмий ишларга мойиллигининг асосий сабаблари – расмий иқтисодиётда муносиб иш топиш мураккаблиги ёки етишмаслиги; иш берувчининг (ходимнинг) даромад ва иш ҳақидан солиқ ва ижтимоий тўловларни тўлашни истамаслиги; расмий иқтисодиётда иш ҳақининг пастлиги билан боғлиқ.

Аҳолининг норасмий бандлигига таъсир этувчи муҳим омил – бу таълим даражаси. Таълим даражаси қанчалик юқори бўлса, шунга мос равишда норасмий бандлик даражаси паст бўлади.

Қолаверса, қишлоқ жойларида аҳоли ўртасида норасмий бандлик шаҳарларга қараганда қарийб икки баравар кўп. Норасмий бандликнинг 90% дан ортиғи иқтисодиётнинг энг катта улуши бўлган қишлоқ хўжалигига тўғри келади.

Гарчи норасмий иш билан бандлик кўпинча ривожланаётган мамлакатларда бўлсада, у бутун дунё бўйлаб тарқалган. Одатда норасмий бандлик расмий иқтисодиётда иш топа олмайдиган аёллар ва эркаклар учун тузоқ сифатида қаралади, улар ҳар қандай ишга киришга ёки кичик бизнесда ишлашга мажбур бўладилар.

**Норасмий бандлик тушунчаси, моҳияти ва турлари.** Норасмий бандлик – бу юридик рўйхатдан ўтмаган ва иқтисодиётнинг расмий секторида ҳисоботларда акс эттирилмаган фаолият туридир. Меҳнат фаолиятининг ушбу тури натижасида тегишли солиқ ва ижтимоий бадаллар таъминланмайди, давлат бюджети ва бюджетдан ташқар пенсия жамғармасининг даромад қисми тўлдирилмайди ва норасмий ишчининг ижтимоий ҳимояси таъминланмайди. Ҳозирги пайтда, Ўзбекистонда норасмий бандлик бўйича муайян вазият юзага келган ва уни тартибга солиш етарлича долзарб бўлиб қолмоқда.

Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) таъбирича, норасмий бандлик деганда, давлат томонидан ижтимоий кўмак олмайдиган, ҳеч қандай ижтимоий ажратмалар ва солиқ тўланмайдиган, рўйхатдан ўтмаган бандликни тушунилади.

Умуман олганда, норасмий бандликни уч турга бўлиш мумкин: ўз-ўзини иш билан таъминлаш, ҳақ тўланадиган норасмий бандлик ва беқарор бандлик. Норасмий бандликнинг энг кенг тарқалган соҳалари – савдо, қишлоқ хўжалиги ва хизмат кўрсатишдир.

Бундан ташқари, норасмий бандлик турларининг ҳар хил таснифлари мавжуд бўлиб, мураккаб иқтисодий ҳодиса сифатида ижтимоий-иқтисодий жараёнларга икки хил – салбий ва ижобий таъсир кўрсатади.

**Салбий оқибатлари:**

- давлат бюджетига солиқ тушумларининг пасайиши;

- муносиб ҳаёт даражаси ва сифатини таъминлаш учун давлат томонидан ижтимоий ҳимоя қилиш тамойилларининг бузилиши – норасмий иқтисодиётда банд бўлганлар, одатий ишчилар кутаётган нарсани олмайдилар, масалан, қонунчиликда қафолатланган иш ҳақи, тиббий ёрдам, ижтимоий ва нафақа тўловлари каби. Бундай ишчилар иш жойидан маҳрум бўлганда, ишсизлик нафақаларини, қонуний белгиланган кредитларни, турли хил ижтимоий нафақаларни олмайдилар.

**Ижобий таъсири** – норасмий бандлик орқали аҳолининг маълум бир ҳаёт даражаси ва сифатини ноқонуний қўллаб-қувватлаш; меҳнат бозорида кескинликни камайтириш. Бундан ташқари норасмий сектор мослашувчанлиги, динамиклиги билан ажралиб туради ва аҳолининг салмоқли қисми учун даромад манбаи ҳисобланади.

**Халқаро тажриба.** ХМТ норасмий бандликни тартибга солишда муҳим роль ўйнайди, унга кўра, қатъиятли, шунингдек бандликни тўғри бошқаришни таъминлайдиган тузилмалар ва механизмлар катта аҳамиятга эга. Норасмий иқтисодиётни йўқ қилишга қаратилган аниқ сиёсат, қонунлар ва дастурлар ҳамда барча ишловчиларни давлат ижтимоий ҳимоя қилиш соҳасига киритиш ва реал иқтисодиётга кириш йўлидаги тўсиқларни бартараф қилиш, мамлакат ва шароитга қараб фарқ қилиши мумкин.

Норасмий бандлик даражаси давлатлар бўйича сезиларли даражада фарқ қилади, масалан: Лотин Америкасида энг паст – 30% бўлса, Жанубий Осиёдаги айрим мамлакатларда 80%ни ташкил этади. Африкада норасмий бандлик улуши 85,8 фоизга етади. Осиё-Тинч океани минтақасида бу кўрсаткич 68,2%, араб мамлакатларида - 68,6%, АҚШда - 40,0%, Европа ва Марказий Осиёда - 25,1% ни ташкил қилади.

ХМТ тавсиясига биноан, норасмий ишдан расмий бандликка ўтишга қаратилган муайян давлатлар учун чора - тадбирларни амалга ошириш норасмий бандликни тартибга солишнинг устувор йўналиши ҳисобланади.

Ҳар бир мамлакатда норасмий бандликни тартибга солишнинг қонуний асослари мавжуд. Россияда 2015 йил 1 январдан бошлаб, Россия Федерацияси Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги кодексининг 5.27-моддаси мансабдор ва юридик шахсларнинг меҳнат шартномасини бузиш ёки нотўғри бажариш, шахс ва иш берувчи ўртасидаги меҳнат муносабатларини тартибга солувчи фуқаролик-ҳуқуқий шартномасини тузиш учун жавобгарлик белгиланган.

Расмийлаштирилмаган фаолият, одатда, иқтисодиётнинг айрим тармоқларида тўпланган бўлиб, норасмий секторда ишлайдиганларнинг аксарияти, маргинал иқтисодий фаолиятда ва қишлоқ хўжалиги, қурилиш, чакана савдо, умумий овқатланиш ва маиший хизмат каби меҳнат талаб қиладиган соҳаларда бандлар. Ўзини ўзи иш билан банд қилганлар норасмий сектордаги бандликнинг асосий қисмини ташкил қилади.

Турли мамлакатларда тўпланган тажрибани умумлаштириб, дунёнинг аксарият ривожланган мамлакатларида норасмий меҳнат билан бандлик соҳасини қисқартиришга қаратилган ҳукумат чоралари тўртта ёндашувга асосланган деган хулосага келиш мумкин.

1) Профилактика чоралари, харажат ва чекловларни камайтиришга, корхоналарни расмий ҳолда ташкил этишдаги тўсиқларни, айниқса янги иш бошлаётган кичик корхоналарга процедураларни соддалаштиришга қаратилган.

2) Санкциялар – норасмий иш билан бандликдан фойда кўрадиганларга қарши, шу жумладан, назорат вазифаларини кучайтириш асосида, шунингдек тегишли органлар ўртасидаги мувофиқлаштиришни такомиллаштириш орқали ишдан бўшатиш қурбонларини ҳимоя қилиш орқали.

3) Жамиятнинг хабардорлигини ошириш - норасмий меҳнат билан бандликнинг салбий оқибатлари, унинг бирдамлик ва адолатга таъсири ҳақида.

4) Давлатлараро ҳамкорлик - норасмий меҳнат билан бандлик, ижтимоий суғурта, фирибгарликка қарши кураш бўйича ва хоказолар.



Норасмий меҳнат билан бандликни мувофиқлаштириш жараёнида уни расмийлаштириш, жалб қилиш ва иш ўринларини яратиш билан боғлиқ жараёнлар фаоллигини кузатишга оид маълумотларни тўплаш тартибини такомиллаштириш муҳим аҳамиятга эга.

Статистик маълумотларга кўра, Ўзбекистонда меҳнатга лаёқатли аҳолининг норасмий секторда жами банд аҳолига нисбатан норасмий бандлик маълум даражада пасайган (2018й. – 59,3%, 2019й. – 57,8%, 2020 йил – 56,7%) (1-жадвал). Шунинг қайд этиш жоизки, бу асосан республикадан ташқарига ишлаш учун кетган меҳнат мигрантларининг ички меҳнат бозорига қайтиб келиши ҳамда мавсумий ишларда ва қишлоқ хўжалигида банд бўлганларнинг ортиши эвазига юзага келган.

1-жадвал

**Ўзбекистон Республикаси ҳудудлари бўйича иқтисодий ҳаётда норасмий секторда банд бўлганларнинг тақсимланиши, %<sup>1</sup>**

Худудлар	Норасмий бандликнинг жами банд аҳолига нисбатан даражаси, %				
	2018й.	2019й.	2020 й.	2020 йил 6 ой	2021 йил 6 ой
<b>Республика бўйича, жами</b>	<b>59,3</b>	<b>57,8</b>	<b>56,7</b>	<b>56,2</b>	<b>56,8</b>
Қорақалпоғистон Республикаси	59,6	58,4	57,3	57,6	51,7
Андижон вилояти	66,5	65,2	65,0	64,3	61,7
Бухоро вилояти	54,2	54,0	53,0	53,2	54,6
Жиззах вилояти	64,4	63,5	61,5	61,6	66,5
Қашқадарё вилояти	59,5	62,2	63,1	62,3	65,1
Навоий вилояти	40,1	35,7	31,5	33,2	38,1
Наманган вилояти	70,0	68,2	67,3	66,3	72,5
Самарқанд вилояти	65,9	65,6	65,2	62,9	61,3
Сурхондарё вилояти	67,7	66,4	66,5	64,8	70,1
Сирдарё вилояти	51,9	52,0	50,0	47,2	53,4
Тошкент вилояти	58,7	54,3	51,3	52,8	51,6
Фарғона вилояти	63,3	61,8	62,9	60,6	61,7
Хоразм вилояти	62,9	62,5	61,4	60,5	54,8
Тошкент шаҳри	28,4	23,4	21,1	21,3	22,0

*Манба: Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари.*

**Давлат рўйхатидан ўтмасдан, норасмий равишдаги тадбиркорлик фаолияти турлари:**

- озиқ-овқат маҳсулотларини тайёрлаш, масалан: ширинликлар ва миллий таомлар, мева ва сабзавотларни консервация қилиш;
- уйда нон ёпиш ва ноозиқ-овқат товарлари билан савдо қилиш;
- мебелларни таъмирлаш, дераза ва эшик ромларини тайёрлаш;
- қурилиш ишлари, хизматларни амалга оширувчилар, жумладан: хонадонларда чакана савдо, автомобиллар, сантехника ва бошқа турли майишй техникаларни таъмирлаш;
- косибчилик, бичиш-тикиш каби хизматлар ва бошқалар.

Норасмий бандликнинг мавжуд даражаси шунинг кўрсатадики, республикада иқтисодий ҳаётнинг ривожланиши ва барқарор ижтимоий-иқтисодий муносабатларга эришилиши орқали норасмий бандлик муаммоларини чуқур ўрганиш зарурияти кучаймоқда (2-жадвал).

<sup>1</sup> Манба: Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари

Иқтисодиётнинг норасмий секторида банд бўлганлар сони <sup>1</sup>, минг киши

	2018 й.	2019 й.	2020й.	2020й. 6 ой	2021й. 6 ой
Иш билан бандлар, жами	13273,1	13541,1	13239,6	12736,6	13512,3
Меҳнат ресурслари	18829,6	19007,8	19142,3	19084,6	19299,6
Иқтисодий фаол аҳоли	14641,7	14876,4	14797,9	14680,6	14985,3
Ишсизлар	1368,6	1335,3	1561,1 062	1944,0	1473,0
Ишсизлик даражаси, фоиз	9,3	9,0	10,5	13,2	9,8
Иқтисодиётнинг расмий секторида бандлар	5403,0	5712,1	5732,4	5581,1	5833,8
Иқтисодиётнинг норасмий секторида бандлар (меҳнат мигрантлари қўшилган ҳолда)	7764,6	7829,0	7507,1	7155,5	7678,4
Норасмий секторда бандларнинг жами бандлардаги улуши (меҳнат мигрантлари қўшилган ҳолда)	58,5	57,8	56,7	56,2	56,8

**Манба:** Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси ва Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари

Хусусан, сўнгги йилларда: Солиқ кодексининг янги таҳририни қабул қилиниши натижасида солиқ юки сезиларли даражада камайди, норасмий ишчиларнинг ижтимоий суғурта тизимида ихтиёрий иштирокини рағбатлантириш чоралари кўрилди. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 8 июндаги «Тадбиркорлик фаолияти ва ўзини ўзи банд қилишни давлат томонидан тартибга солишни соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори билан соҳада янги тартиблар жорий этилди. Жумладан, 1 июлдан ўзини ўзи банд қилган шахслар шуғулланиши мумкин бўлган фаолият (ишлар, хизматлар) турлари рўйхати кенгайтирилди. Мазкур фаолият (хизматлар, ишлар) турлари фақатгина 24 та эди. Ҳозирда уларнинг сони 67 тани ташкил этади. Бу эса, норасмий секторда банд бўлганлар сонини янада камайтиришга хизмат қилади.

Иқтисодиётда норасмий секторни қисқартириш бўйича қабул қилинган чора-тадбирлар натижаларига кўра, норасмий иш билан бандлик сектори 2030 йилда иш билан банд аҳоли умумий сонининг 30 фоизини ташкил этиши кутилмоқда.

Бундан ташқари, рақамли иқтисодиётга ўтиш даврида норасмий меҳнат билан бандлик ҳолатини таҳлил қилиш қуйидаги хулосаларни чиқариш ва умумлаштиришга имкон беради:

1. Рақамли иқтисодиётга ўтиш глобал жараён бўлиб, унда ривожланган ва айниқса, ривожланаётган мамлакатлар учун норасмийликни камайтиришга қаратилган институционал муҳитнинг кенгайтилишига олиб келиши билан боғлиқ ўзгаришларни;
2. Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукумат доирасида молиявий- хўжалик фаолиятда ҳисобот юритиш, солиқ тўлаш, аҳолига хизмат кўрсатиш сервисини яхшилаш, шу жумладан, таълим, соғлиқни сақлаш ва бошқа давлат хизматларини кўрсатиш тартиботларини оптималлаштириш ва тартибга солиш;
3. Замонавий иқтисодиёт учун зарур бўлган рақамли билимларнинг даражасини ошириш, жисмоний ва юридик шахсларга онлайн хизмат кўрсатиш ҳамда давлат органлари ва ташкилотларида ижро интизомининг ягона идоралараро электрон тизимини жорий этишга олиб келади.
4. Рақамли иқтисодиётга ўтиш меҳнат бозорида иш берувчи ва ходимларнинг электрон платформадаги муносабатларини олиб бориш, қулай бизнес юритишнинг институционал муҳитининг яратилиши эса иқтисодиётнинг ва аҳолининг расмий меҳнат билан бандлигини оширишга олиб келади.

**Норасмий бандликни тартибга солиш бўйича тавсиялар:**

- норматив-ҳуқуқий базани ва уни ижро этиш механизмларини такомиллаштириш ва ҳамда бандлик соҳасидаги муаммолар ечимини таъминлаш учун давлат органлари самарадорлигини ошириш;

<sup>1</sup> Манба: Давлат статистика қўмитаси ва Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги

- аёллар, ёшлар, меҳнат мигрантлари ва норасмий секторда иш билан бандлигини ва ишсизлигини статистик ҳисобга олишнинг услубий таъминотини такомиллаштириш;
  - норасмий меҳнатни жалб қилмасдан тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш имкониятларини ўрганиш, қонуний меҳнат фаолиятини ташкил қилишни рағбатлантириш учун иқтисодий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш;
  - ўз фаолиятида ижтимоий солиқ ва ажратмалар тўлашдан қочиш учун фойдаланадиган хўжалик юритувчи субъектларни аниқлаш бўйича конкрет ишларни ташкил этиш;
  - ваколатли вазирликлар ва идоралар ўртасида юридик ёки жисмоний шахс сифатида тегишли давлат рўйхатидан ўтмаган корхоналар ва жисмоний шахслар тўғрисидаги маълумотлар базасини ва алмашинув тизимини яратиш;
  - маҳалла фуқаролар йиғини имкониятларидан фойдаланган ҳолда оилавий бизнес, хизматлар соҳасини ва касаначиликни барқарор ривожлантириш ҳисобига янги иш ўринлари яратилишини таъминлаш;
  - келгуси йилларда меҳнат ресурслари ва бандликнинг жадал ўсиши ижтимоий барқарорлик ва ривожланишнинг энг муҳим омили бўлади, яъни рақамли ва инновацион иқтисодиётга ўтиш нафақат микдорга, балки яратилган иш ўринларининг сифати ва ишчи кучининг расмий экспортини кенгайтириш бўйича қўшимча мақсадли чора-тадбирларни ишлаб чиқишга қаратилиши лозим;
  - йирик инвестиция лойиҳаларини ҳисобга олган ҳолда меҳнат ресурсларини минтақавий равишда қайта тақсимлаш, ёшларни юқори технологияли ишлаб чиқариш корхоналарига фаол жалб қилиш, қишлоқ жойларда йирик компания ва корхоналарнинг филиалларини ташкил этиш;
  - хизматлар соҳасини, оилавий бизнесни ва касаначиликни янада ривожлантириш учун фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари (маҳаллалар) имкониятларидан фойдаланган ҳолда норасмий тадбиркорларни рўйхатга олиш (расмий секторга ўтиш) механизмини такомиллаштириш.
- Шундай қилиб, бугунги кунда янги барқарор иш ўринларини яратиш муаммоси, айниқса ёшлар, аёллар, чет элдан қайтаётган меҳнат мигрантлари, иқтисодиётнинг норасмий секторидан расмий секторига ўтаётганлар Ўзбекистон учун энг долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

#### **Фойдаланилган адабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси расмий маълумотлари ([http://web.stat.uz/open\\_data/uz/](http://web.stat.uz/open_data/uz/)).
2. Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари (<https://mehnat.uz/ru>)
3. Яковлева А. А. Финский опыт проведения опросов работодателей для прогнозирования потребностей экономики и востребованных компетенций // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам восьмой всероссийской научно-практ. интернет-конференции (27-28 окт. 2011 г.). Кн. III. 2011. С. 312–321.
4. Турмуш даражаси тадқиқотларини режалаштириш ва амалга ошириш йўриқномаси. ТДИТ. №126 R иш хужжати. Жаҳон банки. 1999 й.

## **ЎЗБЕКИСТОН ШАРОИТИДА УЙ-ЖОЙ БОЗОРИНИНГ ШАКЛЛАНИШИ**

**Сайидфозил Зокиров,**

*иқтисодиёт фанлари номзоди,  
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти гуруҳ раҳбари*

**Аннотация:** мамлакатимизда шаҳар аҳолисининг ярмидан кўпроги кўп қаватли уйларда истиқомат қилади. Айни чоғда, кишиларнинг уй-жой билан таъминланиши даражаси пастлиги, уйларнинг ичимлик суви, канализация ва бошқа коммунал қулайликлар билан етарлича таъминланмаганлиги бу соҳадаги долзарб муаммолардан ҳисобланади. Мазкур мақолада муаллиф томонидан аҳолининг уй-жой шароитини яхшилашга муҳтож ҳамда уй-жой билан таъминланмаган қатлами муаммолари ўрганилган, республика минтақаларида уй-жой қурилиши динамикаси, коммунал хизматлар билан таъминланиши даражаси, уй-жой қурилишининг ипотека кредитлаш тизими фаолияти таҳлил қилинган. Шу билан бирга, тадқиқот жараёнида аниқланган муаммоларнинг ечими юзасидан муаллифнинг таклиф ва тавсиялари баён қилинган.

**Калит сўзлар:** шаҳар, уй-жой таъминоти, уй-жой бозори, уй-жой фонди, квартира, ичимлик суви, канализация, табиий газ, ипотека кредити.

## ФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ЖИЛЬЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Сайидфозил Зокиров,**

кандидат экономических наук, руководитель группы  
Института прогнозирования и макроэкономических исследований

**Аннотация:** более половины городского населения в нашей стране проживают в многоквартирных домах. В то же время низкий уровень обеспеченности населения жильем, недостаточная обеспеченность домов питьевой водой, канализацией и другими коммуникациями относятся к числу актуальных проблем в этой сфере. В данной статье автором изучены проблемы малообеспеченных слоев населения, нуждающегося в жилье и улучшении жилищного фонда, проведены анализ динамики жилищного строительства в регионах страны, уровень обеспечения коммунальными услугами, функционирование ипотечной системы жилищного строительства. Также, изложены авторские предложения и рекомендации по решению проблем, выявленных в ходе исследования.

**Ключевые слова:** город, обеспеченность жильем, рынок жилья, жилищный фонд, квартира, питьевая вода, канализация, природный газ, ипотечный кредит.

## FORMATION OF THE HOUSING MARKET IN UZBEKISTAN

**Sayidfozil Zokirov,**

IFMR Group leader, PhD

**Abstract:** more than half of the urban population in our country lives in apartment buildings. At the same time, the low level of housing provision for the population, insufficient provision of houses with drinking water, sewerage and other communications are among the urgent problems in this area. In this article, the author studied the problems of low-income strata of the population in need of housing and improvement of the housing stock, analyzed the dynamics of housing construction in the regions of the country, the level of utilities, the functioning of the mortgage system of housing construction. Also, the author's suggestions and recommendations for solving the problems identified in the course of the study are presented.

**Keywords:** city, housing provision, housing market, housing stock, apartment, drinking water, sewerage, natural gas, mortgage.

Кўпгина кишилар учун уй-жойга бўлган талабни кондириш энг долзарб ва мураккаб вазибалардан биридир. Худудларда уй-жой етишмовчилиги бошқа ижтимоий-иқтисодий муаммолар орасида биринчи ва энг аҳамиятлиси ҳисобланади. Бу муаммо ҳозирги пайтда аҳоли даромадлари ипотека кредитлари орқали уй-жой сотиб олиш имконини бермайдиган худудларда (дастлабки тўлов ва фоиз ставкалари аҳолининг реал даромадига мос эмас) айниқса долзарб бўлиб, у “аҳолининг тахминан 12-15 фоизини ташкил этувчи, 4-5 млн. кам таъминланган аҳоли қатламлари” учун кийинчилик туғдиради.<sup>1</sup>

2019 йил декабрида Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти томонидан уй хўжаликлари ўртасида ўтказилган сўровга асосан, аҳоли қашшоқлиги даражасининг энг юқори кўрсаткичлари Қорақалпоғистон Республикаси (16,8%), Жиззах (14,6%), Сирдарё (14,1%) ва Тошкент (13,2%) вилоятларида қайд этилди.<sup>2</sup>

Сўралганларнинг 17,6 фоизи уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтож (уларнинг 51,2% шаҳарларда яшайди), 9%и уй-жой билан таъминланмаган (уларнинг 43,1 фоизи шаҳарлик). Минтақалар кесимида уй-жой шароитини яхшилашга муҳтожлар салмоғи бўйича Қашқадарё, Бухоро, Сурхондарё ва Сирдарё вилоятлари, уй-жой таъминотининг ёмонлиги бўйича эса Тошкент, Сирдарё ва Сурхондарё вилоятлари аҳолиси етакчилик қилади (1-жадвал).

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси.  
<https://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>

<sup>2</sup> Аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматларнинг қониқарлилик ва самарадорлик даражасини баҳолаш.

## 1-жадвал

**Минтақаларда аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматларнинг қониқарлилиқ ва самарадорлиқ даражасини баҳолаш (2019 йил декабрь ойи ҳолатига)**

Минтақалар номи	Уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтожлар, %	Уй-жой билан таъминланмаганлар, %
Ўзбекистон Республикаси	17,6	9,0
Қорақалпоғистон Республикаси	4,6	2,9
<i>вилоятлар:</i>		
Андижон	8,3	1,1
Бухоро	11,3	5,3
Жиззах	8,0	6,4
Қашқадарё	12,8	7,2
Навобий	4,8	5,1
Наманган	3,1	4,0
Самарқанд	7,6	6,1
Сурхондарё	9,3	9,1
Сирдарё	9,1	11,2
Тошкент	4,6	17,9
Фарғона	6,7	8,3
Хоразм	3,7	8,8
Тошкент шаҳри	6,0	6,4

**Манба:** ПМТИ томонидан уй хўжаликлари ўртасида ўтказилган сўров натижалари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Жаҳон амалиётига кўра, қулай яшаш шароитини барпо этиш учун ўртача 1 кишига 20 м<sup>2</sup> яшаш майдони тўғри келиши лозим. Ўзбекистонда бу кўрсаткич 16,3 м<sup>2</sup>, шаҳарлар бўйича эса 16,4 м<sup>2</sup>га тенг (2-жадвал).

## 2-жадвал

**Аҳолининг уй-жой билан таъминланиши  
(1 кишига тўғри келадиган уй-жой майдони, м<sup>2</sup>)**

Кўрсаткичлар номи	2000 йил	2005 йил	2010 йил	2015 йил	2020 йил
Мамлакат бўйича	13,8	14,6	15,0	15,2	16,3
Шаҳарларда	14,6	15,3	15,4	15,4	16,4
Қишлоқларда	13,3	14,3	14,5	15,0	16,1

**Манба:** Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Уй-жой фондининг мақбул даражасини сақлаб туриш учун БМТ ҳар йили ҳар бир мамлакат фуқаросига ўртача 1 м<sup>2</sup> уй-жой қуришни тавсия этади. Ўзбекистонда 2020 йилда ўртача бир кишига 0,37 м<sup>2</sup> ва шаҳарларда 0,109 м<sup>2</sup> уй-жой қурилди. Бу усулни қўллаган ҳолда, Ўзбекистонда йилига ўртача 34 млн. м<sup>2</sup> янги уй-жой қурилиши керак, лекин амалда бу кўрсаткич ҳали анча паст даражада (3-жадвал).

## 3-жадвал

**Ўзбекистон Республикасида уй-жой қурилиши динамикаси (минг кв.м)**

Кўрсаткич номи	2015й.	2016й.	2017й.	2018й.	2019й.	2020й.	Охириги 5 йиллик бўйича ўртача
Республика бўйича	11419,7	12052,7	11280	11456,4	12078,1	14327,3	11657,58
ш.ж., шаҳарларда	-	-	2023,0	2247,2	1796,2	2312,8	2022,13

**Манба:** Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

2005 йилдан буён турар-жой биноларини ишга тушириш барқарор ижобий тенденцияга эга бўлмоқда. Турар-жой бинолари таркибида уч ва тўрт хонали квартиралар (жамига нисбатан 63,5%) устунлик қилади. Ўзбекистонда қурилган уй-жойлар таркибида қишлоқ жойларда яқка тартибда қурилган турар-жой бинолари (жами уй-жой фондининг 83,1%) устунлик қилади.

Республикаимиз шаҳарлари аҳолисининг 57,6%и кўп қаватли уйларда яшайди. Уй-жой майдонининг ижтимоий меъёри бир кишига 16 м<sup>2</sup>дан, ногиронлар учун эса 23 м<sup>2</sup>дан кам бўлмаслиги лозим. Шундай бўлсада, 7 та шаҳарда ушбу ижтимоий меъёр камлигича қолмоқда. Жумладан, Қўқонда 14,1 м<sup>2</sup>, Хонободда 12,2 м<sup>2</sup>, Самарқандда 11,7 м<sup>2</sup>, Зарафшонда 11,5 м<sup>2</sup>, Марғилонда 11,1 м<sup>2</sup>, Жиззахда 12,8 м<sup>2</sup> ҳамда Андижонда 9,3 м<sup>2</sup>ни ташкил этмоқда (4-жадвал).

Шундан келиб чиқиб, битта квартирага тўғри келувчи ўртача аҳоли сонини ҳисобга олган ҳолда, ушбу шаҳарларда янги уй-жойлар қурилишини режалаштиришда битта квартиранинг ўртача майдони камида 66 дан 96 м<sup>2</sup> гача бўлишини ҳисобга олиш тавсия этилади. Бунда, уй-жойлар қуриладиган йилларда аҳоли сонининг ортиб бориши ҳисобга олиниши лозим.

Ҳозирги кунда турар-жой мажмуаларини қуриш жадал суръатларда олиб борилмоқда. 2020 йилда шаҳарлар бўйича ҳар бир кишига ўртача уй-жой фонди 18 м<sup>2</sup>ни ташкил этиб, 2000 йилдагига (14,2 м<sup>2</sup>) нисбатан 3,8 бандга ортган. Андижон (-0,2 банд) ва Зарафшон (-1,9 банд) шаҳридан ташқари барча шаҳарларда ўртача уй-жой фондининг кўшимча 0,2 дан 12,5 бандгача ортиши кузатилган. Жумладан, 9 та шаҳарда 2 бандгача, 8 та шаҳарда 2-5 бандгача, 9 та шаҳарда 6-12,5 бандгача ортган.

#### 4-жадвал

### Шаҳар аҳолисининг уй-жой билан таъминланиш кўрсаткичлари

№	Шаҳарлар номи	Аҳолининг уй-жой билан таъминланиш даражаси (ўртача ҳар бир яшовчига, м <sup>2</sup> )			1 та квартирага тўғри келувчи ўртача аҳоли сони, киши	Янги қурилишда 1 та квартиранинг тавсия этиладиган ўртача майдони, м <sup>2</sup>
		2000 йилда	2020 йилда	2020 йилда 2000 йилга нисбатан фарқи		
	<b>Жами</b>	<b>14,2</b>	<b>18</b>	<b>3,8</b>	<b>4,1</b>	<b>66</b>
1	Ангрен	14,2	16,1	1,9	3,0	48
2	Андижон	9,5	9,3	-0,2	6,0	96
3	Бекобод	12,1	19,4	7,2	4,1	65
4	Бухоро	14,1	16,5	2,4	4,1	65
5	Гулистон	17,4	22,4	5,0	2,9	47
6	Жиззах	10,3	10,8	0,5	5,8	92
7	Зарафшон	13,4	11,5	-1,9	4,1	66
8	Марғилон	6,1	11,1	5,0	5,4	86
9	Навоий	16,5	21,4	4,9	3,4	54
10	Наманган	10,4	16,9	6,4	5,5	88
11	Нукус	13,0	19,1	6,1	4,5	72
12	Нурафшон	-	23,5	-	3,1	50
13	Олмалиқ	16,4	17,3	0,9	3,8	60
14	Оҳангарон	15,3	21,8	6,5	2,3	38
15	Самарқанд	11,3	11,7	0,4	4,1	66
16	Термиз	12,4	16,8	4,4	4,4	71
17	Тошкент	17,4	22,0	4,6	3,9	63
18	Урганч	19,8	27,2	7,4	3,8	61
19	Фарғона	8,8	21,3	12,5	3,6	57
20	Хива	14,4	21,9	7,5	4,8	78
21	Хонобод	7,9	12,2	4,3	4,9	78
22	Чирчиқ	19,2	19,9	0,7	3,3	53
23	Шаҳрисабз	9,7	17,3	7,6	5,7	92
24	Ширин	16,6	16,8	0,2	3,9	63
25	Қарши	14,9	16,8	1,9	3,6	57
26	Қувасой	16,2	16,9	0,7	2,3	37
27	Қўқон	7,8	14,1	6,3	5,1	82
28	Янгийер	19,4	20,1	0,7	4,0	64
29	Янгийўл	14,4	18,1	3,7	3,2	51

*Манба:* Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоблаган.

Таъкидлаш жоизки, халқаро статистикада аҳолининг уй-жой билан таъминланишини ифодалашда бир одамга тўғри келадиган м<sup>2</sup> кўрсаткичи тобора камроқ қўлланилиб, унинг ўрнига бир хонага тўғри келадиган одамлар сони кўрсаткичи кўп ишлатилмоқда.

Ўзбекистон аҳолисининг ўртача уй-жой билан таъминланиши жаҳон кўрсаткичларидан орқада қолмоқда. Таъкидлаш жоизки, аксар мамлакатлар уй-жой фонди учун бир-икки хонадан иборат турар-жой бинолари характерлидир, беш ва ундан ортиқ хоналарга эга бинолар эса деярли йўқ.

Ривожланган мамлакатларда аҳолининг уй-жой таъминоти статистикаси куйидаги кўрсаткичлар бўйича амалга оширилади: ўртача ҳар 1000 кишининг уй-жой билан таъминланганлиги, ўртача бир кишига тўғри келадиган хоналар сони, мамлакат бўйича квартираларнинг ўртача кўлами, квартирада хоналар ўртача сони, квартирада яшайдиган кишилар ўртача сони ва ҳ.к.

Ўзбекистонда шаҳарларга нисбатан қишлоқ жойларда кўп уй-жой қурилади. Бунинг сабаби куйидаги омиллар билан боғлиқ:

- шаҳарларда қурилиш учун ер участкалари ажратиш чекланган;
- уй-жой ва коммунал инфратузилмасини ривожлантириш қишлоқ жойларда бюджет маблағлари ҳисобидан молиялаштирилади. Бинобарин, шаҳарларда уй-жой қурилиши билан хусусий қурувчилар шуғулланади. Инфратузилмани ривожлантириш эса улар учун жуда қиммат;

- қурилиш меъёрлари ва қоидалари (ҚМҚ)нинг ягона реестри ва ҳисоби юритилмаслиги;
- ҚМҚнинг ўз вақтида янгиланиб турилмаслиги. Бунда, унинг айрим мезонлари ва қоидалари замонавий талабларга мос келмасдан, долзарблигини йўқотган. Ўқув муассасалари инвентарь билан жиҳозланиш меъёрларини тартибга солувчи (*кодоскоп, видеоиккилик, трюмо, фильмоскоп ва рулонли диафильмлар, кондиционер БК-2500 ва бошқалардан* ҳозирги пайтда деярли фойдаланилмаётир) ва уй-жой бинолари қаватлигини чекловчи (ялпи уй-жой қурилиши учун 4 қаватдан балинд бўлмаган, канализациялашмаган шаҳар ва қишлоқ манзилгоҳлари учун – 1-2 қаватли) ҚМҚ аллақачон эскириб кетган. Ушбу ҚМҚлар ХХ асрнинг 60-70 йилларида ишлаб чиқилган бўлиб, улар архитектура-қурилиш ишларини олиб боришда, замонавий инновацион усулларни қўллашни, қурилишда кўп фойдаланиладиган энергиясамарадор, энергиятежамкор ва бошқа янги технологиялар қўллашни кўзда тутмайди;

- халқаро қурилиш стандартлари асосида миллий стандартларни яратиш салоҳиятига эга бўлган ёш ва малакали мутахассисларнинг етишмаслиги. Таҳлиллар шуни кўрсатадики, ҚМҚни ишлаб чиқиш ва қайта кўриб чиқиш масалалари билан шуғулланувчи мутахассисларнинг 64 фоизини 50 ёшдан ошганлар ташкил этади;

- айрим ҚМҚлар ва қонунчилик ҳужжатлари қурилиш тармоғи ривожига салбий таъсир кўрсатмоқда. Улар қурилиш соҳасида бозор қонунларининг ишлашига тўсқинлик қилмоқда; қурилиш ташкилотларининг тадбиркорлик субъекти сифатида фойда олишининг ошқора механизмлари мавжуд эмас (расмий ҳужжатларда бундай ташкилотлар фойдаси 3% атрофида қайд этилади). Қурилиш ташкилотларидан лойиҳа қийматининг 5% миқдоридан кафолат суммаси ундирилади ва у объект қурилиши топширилгандан сўнг қайтарилади. Бунда у фойда миқдоридан деярли 2 баробар ошиб кетади.

Бунинг натижасида қурилиш ташкилотлари молиявий барқарорликни сақлаш учун турли "найранг"ларни қўллашга мажбур бўладилар, арзон, паст сифатли қурилиш материалларидан фойдаланиб, пулни тежайдилар, малакасиз мутахассислар ва мавсумий ишчиларни жалб қиладилар, бу эса қонун бузилишига олиб келади. Қонун ҳужжатларида техник ва муаллифлик назорати билан шуғулланувчи шахслар учун қатъий талаб мавжуд эмас; уларни ўқитиш, малакасини ошириш ва аттестациядан ўтказиш назарда тутилмайди. Айрим ҳолларда техник ва муаллифлик назорати қурилиш соҳасида мутахассис бўлмаган шахслар томонидан амалга оширилади.

Шаҳарларни ривожлантиришда ва аҳолини зарур қулайликлар билан таъминлашда коммунал инфратузилманинг ўрни муҳим аҳамият касб этади.

Республиканинг 6 та шаҳрида коммунал хизматлар билан таъминланиш даражаси 80%дан паст. Жумладан, бу кўрсаткич Шаҳрисабзда 55,3%, Нурафшонда 65,2%, Марғилонда 73,1%, Хивада 74,3%, Оҳангаронда 78,6% ва Термиз шаҳрида 79%га тенг бўлмоқда. Ушбу шаҳарларда табиий газ, ичимлик суви, канализация ҳамда иссиқлик билан таъминланганлик даражаси кўрсаткичлари жуда паст, шунинг учун бу шаҳарларнинг айрим жойларида қишлоқча турмуш тарзи яққолроқ кўзга ташланади.

2018 йилда аҳолини марказлашган ичимлик суви билан таъминлаш даражаси 64,5 фоизни ташкил этган. Вазиятни яхшилаш учун эса катта сарф-харажат талаб этилмоқда.

Кейинги йилларда сув таъминотини яхшилаш учун маблағ сарфи ҳам, эътибор ҳам кучайтирилмоқда. Масалан, 2017 йилда соҳага 300 миллиард сўм ажратилган бўлса, 2020 йилда 1,8 трлн. сўмга яқин маблағ ажратилган. Бу инвестициялар натижасида, республика бўйича марказлашган ичимлик суви таъминоти даражаси ҳозир 70,8 фоизга етказилган.

2020 йилда сув таъминоти ва канализация тизимини яхшилаш учун Марказлашган манбалар ҳисобидан жами 1 544,6 млрд. сўм ажратилган. Жумладан, Молия вазирлиги ҳузуридаги Сув таъминоти ва оқова сув тизимларини ривожлантириш жамғармасидан 934,2 млрд. сўм, Орол бўйи минтақасини ривожлантириш дастури доирасида 110,4 млрд. сўм, Инқирозга қарши курашиш жамғармасидан 500 млрд. сўм йўналтирилган.

Ушбу маблағлар ҳисобидан 299та ичимлик ва оқова сув тизимларини қуриш ҳамда реконструкция ишларини амалга ошириш режалаштирилган. Бу билан 1,3 млн. нафарга яқин аҳолини ичимлик сув билан таъминлаш ва 250 минг нафардан ортиқ аҳолининг оқова сув хизмати яхшиланиши кутилмоқда. Қурилиш монтаж ишларида эса республикамизда 46 минг нафардан ортиқ шахс иш билан таъминланади».

2030 йилга қадар аҳолини марказлашган ичимлик суви билан таъминлаш даражаси 91 фоизга етказилади. Тоғ ва бошқа шу каби ҳудудларида жойлашган кичик қишлоқларга марказлашган ичимлик сувини етказиш иқтисодий жиҳатдан фойдали бўлмаслиги туфайли аҳолини 100 фоиз марказлашган сув таъминоти билан қамраб олишнинг имкони йўқ.<sup>1</sup>

Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги маълумотига кўра, республика аҳолисининг 17 фоизи, вилоятлар марказларида яшовчи аҳолининг 67 фоизи канализацияга уланган. 2019 йил сентябрь ҳолатига кўра, Ўзбекистондаги шаҳарларнинг фақат 79 тасида (57 фоиз) канализация тизими мавжуд, унинг ҳам 23 фоизи таъмирга муҳтож. 2030 йилга қадар мамлакат аҳолисининг канализация билан қамраб олинганлик даражасини 31 фоизга етказиш кўзда тутилган.<sup>2</sup>

Қувурлар эскиргани ва уларнинг яроқлилик муддати ўтгани туфайли республикада сув йўқотиш кўрсаткичи жуда юқори: ҳозирги кунда ишлаб чиқарилаётган ичимлик сувининг 30 фоизи йўқотилмоқда. «Жаҳон тажрибасида ҳам ўзига хос техник ҳолатларни ҳисобга олган ҳолда 10-15 фоизгача сув йўқотилиши табиий ҳолат саналади. Лекин бу кўрсаткич 30 фоиздан баланд бўлмаслиги керак».<sup>3</sup>

Шаҳрисабз (27%), Нукус (31,7%), Хива (33,8%), Янгиер (42,1%), Марғилон (48,6%) шаҳарларининг канализация билан таъминланганлик даражаси паст. Шунингдек, ичимлик суви таъминоти Нурафшон (45,8%), Хива (53,3%), Оҳангарон (73,1%), Термиз (78,2%) шаҳарларида 80 фоизга ҳам етмайди.

Ичимлик суви муаммоси бўйича Қашқадарё вилояти Нишон туманидаги ҳолат республикамизнинг кўпгина кичик шаҳарлари учун ҳам тааллуқли – икки қаватли уйларда канализация тармоқлари йўқ. Айти муаммо ўз навбатида ҳожатхона муаммосини ҳам юзага келтирган. Аксарият шаҳарларда кўп қаватли уйлар канализация тармоғи билан бирга қурилган. Аммо ўтган асрнинг 60-70 йилларида бунёд этилган бу уйларнинг муҳандислик-коммуникация тармоқлари аллақачон чириб, ишдан чиққан. Оқибатда сўнгги ўн йиллар давомида, кўп қаватли уйлар яшовчилари аянчли муаммо қаршисида қолиб кетмоқда.

Қанчалик санитария қоидаларига зид бўлмасин, кўпчилик ҳудудларда марказлашган канализация тармоқлари ўрнига уйлар олдида кичик-кичик оқова ҳовузлари қуриш урфга айланган. Хусусан, янги қурилаётган кўп қаватли уйлар ва намунавий лойиҳадаги ҳовлиларда ҳам канализация ўрнига оқова сув ҳовузчаси барпо қилинган. Бундай ҳовузлар усти ёпилиб, қопқоқ қўйилган. Аммо бир ярим-икки метр чуқурликдаги қудуқ тезда тўлиб қолиб, атрофга бадбўй ҳид тарқатади.

2019 йил 5 сентябрда Президент иштирокида ўтказилган йиғилишда мамлакатимизда 2030 йилгача сув таъминотини шаҳарларда 98, қишлоқларда 85 фоизга етказиш кўзда тутилган. Канализация тармоқларини эса кейинги ўн йилликда 31 фоизга етказиш белгиланган. Бунинг учун 4,5 миллиард доллар маблағ керак бўлади. Табиийки, канализация тармоқларини яхшилаш учун аввало сув таъминоти керак. Шу сабабдан, биргина Қашқадарёнинг Ғузор ва Қамаш туманларида ичимлик сув тармоқларини қуриш ва реконструкция қилиш учун (бу вилоятда ичимлик сув таъминоти 54 фоиз) бу йил 92,5 миллиард сўмлик иш бажарилиши кўзда тутилган.

<sup>1</sup><https://kun.uz/news/2020/06/19/2030-yilgacha-aholini-markazlashgan-ichimlik-suvi-bilan-taminlash-91-foizga-yetkaziladi>

<sup>2</sup><https://kun.uz/news/2020/06/19/ozbekiston-aholisining-83-foizi-kanalizatsiyasiz-yashayotgani-malum-boldi>

<sup>3</sup><https://kun.uz/news/2020/06/19/quvurlar-eskiregani-tufayli-30-foiz-ichimlik-suvi-yoqotilmoqda>



Модомики, марказлашган канализация тармоқлари жуда мураккаб ва қиммат экан, замонавий ва ноанъанавий бошқа турдаги лойихаларни ҳам ўрганиш ва синаб кўриш керак. Мисол учун, марказий тармоқдан узоқда, аммо аҳоли зич яшайдиган ҳудудлар учун локал канализация тармоқларини қуриб, маълум бир ҳудудга насос билан ҳайдалган сувларни махсус иншоотда тозалаш мумкин.

Уйларга ҳам ичимлик суви, ҳам техник сув етказиш ортикча харажатни келтириб чиқаради. Аммо бу иш фақат энг сув танқис бўлган ва сизот сувлардан азият чекаётган ҳудудларда қўллansa бир йўла икки муаммонинг олди олинган бўларди.<sup>1</sup>

Айрим шаҳарларда гарчи ичимлик суви таъминоти юқори даражада бўлсада, тармоқларнинг эскирганлиги ҳисобига сув босими паст бўлиб, бунинг натижасида кўп қаватли уйларнинг юқори қаватларида яшовчи аҳоли кўшимча сув тортиш насосларини ўрнатишга мажбур бўлмоқдалар.

Табий газ таъминоти Шаҳрисабз (35,4%), Ангрэн (49,3%), Марғилон (53,6%) ва Нурафшон (62,7%) шаҳарларида, иссиқлик таъминоти даражаси эса Шаҳрисабз, Жиззах, Қувасой, Нурафшон, Андижон, Термиз, Марғилон ва Қарши шаҳарларида жуда паст.

Кўплаб ривожланган мамлакатлар шаҳарларида коммуникация тармоқларини умумий ер ости коллекторлари қуриш орқали ўтказилиши йўлга қўйилган. Бу орқали таъмирлаш ишлари давомида асфальт қопламасини бузиш ва қайта қуриш, транспорт қатновига халақит қилиш каби ноқулайликларга йўл қўйилмайди.

Шаҳарларнинг уй-жой фонди ва коммунал инфратузилмасини ривожлантириш учун куйидагиларни амалга ошириш таклиф этилади:

- турар-жой комплексларини қуришда канализация объектларини ичимлик суви таъминоти объектлари билан биргаликда лойихалаштириш, қуриш ҳамда реконструкция қилиш тизимини йўлга қўйиш;

- кўп қаватли уйлар қурилиши режалаштирилишида 1 та квартиранинг ўртача майдонини белгилашда уй-жой майдонининг ижтимоий меъёри, 1 та квартирага тўғри келувчи ўртача аҳоли сони ҳамда аҳоли сонининг кўпайишини ҳисобга олиш механизминини қўллаш;

- сув таъминоти ва канализация корхоналарини давлат-хусусий шериклик шартлари асосида бошқариш ҳамда улардан фойдаланиш соҳасида хорижий тажрибани жорий қилиш;

- канализация билан таъминлаш даражасини босқичма-босқич ошириб бориш тадбирларини белгилаш;

- аҳолини марказлашган ичимлик суви билан тўлиқ таъминлаш;

- коммуникация тизимини тўлиқ ер остига ўтказиш;

- барча коммунал хизмат турларининг хизмат кўрсатиш ва назорат тизимини тўлиқ электрон бошқариш механизминини яратиш.

Кейинги йилларда мамлакатимизда уй-жой қурилишининг ипотека кредитлаш тизими ривожланиб бормоқда. Жумладан, "Ипотека тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Ҳукуматининг шаҳарларда уй-жой қурилишини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тўғрисида куйидаги қарорлари қабул қилинган:

- "Республикада кам қаватли уй-жой-хўжалик объектлари қуришни ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1993 йил 30 августдаги 434-сонли Қарори;

- "Уй-жой қурилиши ва уй-жой бозорини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 16 февралдаги 10-сонли Қарори;

- "Ёш оилаларни моддий ва маънавий қўллаб-қувватлашга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 18 майдаги 3878-сонли Фармони;

- "Уй-жой фондини фойдаланишга тайёр ҳолда топшириш шартларида реконструкция қилиш ва таъмирлаш бўйича пудрат ишларини кенгайтиришни рағбатлантиришга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 29 январдаги 1051-сонли Қарори;

- "2017-2020 йилларда шаҳарларда арзон кўп квартиралли уйларни қуриш ва реконструкция қилиш дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 22 ноябрдаги 2660-сонли Қарори;

---

<sup>1</sup><https://kun.uz/10778815>

- “Жойлардаги ижроия ҳокимият органлари ва давлат органларининг худудий бўлинмалари раҳбарлари учун хизмат уй-жойлари қуриш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 22 декабрдаги 2693-сонли Қарори;

- “2017-2020 йилларда шаҳарларда арзон кўп квартирали уйларни қуриш ва реконструкция қилиш Дастурини самарали амалга ошириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 13 январдаги 2728-сонли Қарори;

- “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг ҳарбий хизматчилари учун уй-жойлар қуриш дастури тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 мартдаги 2858-сонли Қарори;

- “2018 йилда уй-жой қурилишини ривожлантириш бўйича мақсадли дастурларни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 18 январдаги 3480-сонли Қарори ва бошқалар.

Уй-жой қурилиши намунавий лойиҳалар асосида амалга оширилади. Уй-жой қурилишининг молиялаштириш манбалари қуйидагилардан иборат:

- Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан марказлаштирилган инвестициялар;

- вазирликлар ва идораларнинг бюджетдан ташқари жамғармалари маблағлари;

- Қорақалпоғистон Республикаси бюджети ва вилоятларнинг маҳаллий бюджетлари маблағлари;

- халқаро молия институтларининг маблағлари;

- индивидуал ишлаб чиқарувчилар маблағлари;

- тадбиркорлик субъектларининг маблағлари;

- тижорат банкларининг кредит маблағлари.

Кредит ресурслари манбаидан қатъий назар, банк томонидан бериладиган ипотека кредити ҳажми (халқаро ва хорижий молия институтларининг грантлари, инвестициялари, шу жумладан, уларнинг ссудалари ҳисобидан берилган кредитлар бундан мустасно) кўп қаватли уйдаги квартира қийматининг 75 фоизидан ошмайди, 25 фоизини эса қарз олувчи – уйнинг келажакдаги эгаси кўп қаватли уйдан квартира сотиб олишда дастлабки тўловни амалга ошириш учун очиладиган мақсадли жамғарма депозити сифатида тўлайди. Шу билан бирга, ипотека кредити олувчининг у билан яшайдиган оила аъзолари ҳар ойлик кредит ва унинг фоизлари бўйича тўловларда қатнашадилар, қарз бўйича фоизларни тўлаш учун биргаликда жавобгар бўладилар.

Қарз олувчилар тоифасидан келиб чиқиб, ипотека кредитлари қуйидаги шартлар асосида берилди. Ёш оилаларга ипотека кредитлари банкнинг ўз маблағлари ва бошқа қарз маблағлари ҳисобидан 3 йиллик имтиёзли давр билан камида 15 йил муддатга ажратилади. Банкнинг қарз маблағлари ва ўз маблағлари ҳисобидан ёш оилаларга бериладиган ипотека кредитлари учун йиллик фоиз ставкаси – кредит шартномаси тузилган давр учун Марказий банкнинг амалдаги қайта молиялаш ставкаси миқдоридан белгиланади. Тижорат банклари томонидан тўғридан-тўғри жалб қилинган халқаро ва хорижий ссудалар ҳисобидан ажратилган ипотека кредитларининг муддати ва кредитлардан фойдаланиш учун фоиз ставкаси банк ва тегишли молиявий институтлар ўртасида тузилган шартномалар асосида белгиланади.

Таъкидлаш жоизки, ипотека кредитлари бўйича юқори фоиз ставкалари аҳоли даромадларининг пастлиги, аҳоли тўлов қобилиятининг беқарорлиги, уй-жойларнинг юқори қиймати, молиявий ресурсларнинг қимматлиги, тижорат банкларининг уй-жой ипотека кредитлаш дастурларини амалга оширишга тайёрлиги етарли эмаслиги ва бошқалар ипотека бозорининг ривожланишига асосий тўсиқлар бўлиб ҳисобланади.

Тижорат банклари кредитлари бўйича фоиз ставкалари катта бўлганлиги туфайли, ушбу ипотека кредитлаш тизимининг қарз олувчилари фақатгина юқори даромадга эга аҳоли қатламлари бўлиши мумкин. Уй-жойларни узок муддатли кредитлаш тизимини ривожлантиришнинг амалдаги механизми яқин йилларда ипотека кредити бериш кўламининг сезиларли ўсишига олиб келмайди.

Умуман Европа Иттифоқида (27 мамлакат) ипотека кредитлари бўйича ўртача ставка тахлил қилинган даврда 2,78% ни, АҚШда - 4,69% ни, Россияда 13,1%ни ташкил этади. Ипотека бозорини ривожлантириш бўйича халқаро тажриба натижалари шуни кўрсатадики, бир томондан, Ўзбекистонда ипотека воситалари кам ривожланган, иккинчи томондан, бу ерда ипотека бозорини ривожлантириш учун улкан салоҳият мавжуд. Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда, кредит фоиз ставкаларини қисман қоплаш учун мақсадли субсидиялар ажратиш ва уй-жойларни имтиёзли

кредитлаш манбаларини кенгайтириш, ўрта ва узоқ муддатли ипотека облигациялари чиқарилишини ташкил этиш мақсадга мувофиқ. Аҳолининг маълум бир тоифаси учун ипотека кредити олишнинг дастлабки шартларини таъминлаш мақсадида мақсадли молиявий ёрдам кўрсатилиши лозим.

Бундан ташқари, қурилиш босқичида ҳам улушда иштирок этиш йўли билан аҳолидан пул жалб қилиш амалиётини кенгайтириш таклиф этилмоқда. Аҳолидан молиявий ресурслар оқимини кўпайтириш мақсадида, жамғарма-қурилиш жамиятларини ёки истеъмолчилар уюшмаларини ташкил этиш механизмни кўриб чиқиш таклиф қилинмоқда, улар фуқаролар жамғармаларини улушли бадаллар шаклида жамғарма ҳисобларига жалб қилиб, уларни аниқ уй-жой бинолари қурилишига йўналтиради, кейин эса ушбу фуқароларга сотиб олинган уй-жой гарови бўйича белгиланган муддатга тўловни (тижорат кредити) тўлаш имконияти берилади.

Бундан ташқари, уй-жой қурилиши учун давлат кредитлаш тизимини кейинчалик ипотека кредитлари билан кенгайтириш таклиф этилмоқда.

Барқарор даромадга эга бўлган фуқаро квартира учун ипотека кредитини олганда бошланғич бадални субсидиялаш амалга оширилади. Жисмоний шахслардан даромад солиғи бўйича уй қуриш ёки сотиб олиш мақсадида қарз олган шахслар учун қарзни тўлашнинг бутун даври мобайнида асосий қарзни тўлашга сарфланадиган пул маблағлари учун имтиёзлар жорий қилинган.

Шу билан бирга, ушбу механизмлардан фойдаланиш чоғида, давлат ҳокимият органлари томонидан қатъий назорат таъминланиши керак. Зеро, бу жараёнда турли қинғирликлар туфайли уй-жой дастурида белгиланган мақсадларга эришиш учун тўсик бўлиши мумкин. Бунинг учун меъёрий база такомиллаштирилиши ва уй-жой дастурлари бозорининг мониторинг тизими жорий этилиши зарур.

#### **Манба ва адабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://uz.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>
2. Калашникова Н.Ю. Экономика недвижимости: учебное пособие. -Архангельск: Изд-во Северного (Арктического) федерального университета, 2014. – 183 с.
3. Коростелева Т.С. Сравнительный анализ систем ипотечного жилищного кредитования России, Европы и США. <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-sistem-ipotechnogo-zhilischnogo-kreditovaniya-rossii-evropy-i-ssha>
4. Канализациясиз ҳаёт: ҳар уйга биттадан оқова чуқур муаммонинг ечими эмас. <https://kun.uz/10778815>

## **ЎЗБЕКИСТОНДА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**Гўзал Алимова,**

*иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент,*

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти*

*бош илмий ходими,*

*E-mail: [guzal\\_alimova@bk.ru](mailto:guzal_alimova@bk.ru),*

**Мухаммаджон Ғаниев,**

*Наманган технологиялар институти доценти*

**Аннотация:** пандемия шароитида аҳоли фаровонлигини таъминлаш - аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишда давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатидаги замонавий ёндашувларга боғлиқдир. Мазкур мақолада давлатнинг ижтимоий сиёсатининг зарурияти, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва камбағалликни қисқартиришда замонавий ёндашувларни қўллаш ва такомиллаштириш масалалари ўрганилган.

**Калит сўзлар:** ижтимоий ҳимоя, ижтимоий сиёсат, камбағаллик, истеъмол саватчаси, инсон капитали, аҳоли бандлиги, даромадлар.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Гузал Алимова,**

*Институт прогнозирования и макроэкономических исследований  
бош илмий ходим, кандидат экономических наук, доцент,*

*E-mail: [guzal\\_alimova@bk.ru](mailto:guzal_alimova@bk.ru)*

**Мухаммаджон Ганиев,**

*доцент Наманганского технологического института,*

**Аннотация:** обеспечение благополучия населения в случае пандемии зависит от современных подходов к социально-экономической политике государства в социальной защите населения. В статье исследуется необходимость государственной социальной политики, применения и совершенствования современных подходов к социальной защите и сокращению бедности.

**Ключевые слова:** социальная защита, социальная политика, бедность, потребительская корзина, человеческий капитал, занятость, доход.

## IMPROVING POVERTY REDUCTION MECHANISMS IN UZBEKISTAN

**Guzal Alimova,**

*PhD (In Economics),*

*Associate Professor, Chief Researcher at the Institute  
For Forecasting and Macroeconomic Research,*

*E-mail: [guzal\\_alimova@bk.ru](mailto:guzal_alimova@bk.ru)*

**Muxammadjon Ganiev,**

*NamTI, docent*

**Abstract:** ensuring the well-being of the population in the event of a pandemic depends on modern approaches to the socio-economic policy of the state in the social protection of the population. This article examines the need for public social policy, the application and improvement of modern approaches to social protection and poverty reduction.

**Keywords:** social protection, social policy, poverty, consumer basket, human capital, employment, income.

Иқтисодий ва барқарорлаштириш, камбағалликни қисқартириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, тўлиқ бандлик ва нархларнинг барқарор даражасига эришишга ёрдам бериш ҳамда иқтисодий ўсишни рағбатлантириш давлатнинг муҳим вазифалари ҳисобланади. Даромадлар нотекис тақсимланганидан бозор шароитида инсоннинг ҳаётий манфаатларини юзага чиқариш, инсонни ҳимоя қилиш ва камол топишида ёрдам бериш<sup>1</sup> давлатнинг ижтимоий сиёсатида намён бўлади. Бундан қутилаётган пировард мақсад – оммавий фаровонликни оширишга кўмак бериш, камбағаллар сонини камайтириб боришдир.

Давлатнинг ижтимоий сиёсатида иш билан бандлик даражасини белгилаш, мамлакатда минимал иш ҳақини ўрнатиш, камбағаллик чегараларини аниқлаш, яшаш минимуми ҳамда “минимал истемол харажатлар қиймати”ни белгилаш каби усуллар доимо инсонларнинг ҳаётий эҳтиёжларини ўзида ифодалади. Айниқса, жамиятдаги тенгсизликнинг ҳаддан ташқари ошиб кетишига йўл қўймаслик – аҳолининг кескин тарзда қашшоқ ва камбағалларга ажралишининг олдини олади.

Давлат бошқарувида 2017 йилдан бошланган туб ўзгаришлар ижтимоий сиёсат юритиш тизимида янги даврни бошлаб берди. Айниқса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони билан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг ижтимоий устувор йўналишда асосий вазифалари қабул қилинди, мамлакатда янги босқичдаги демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва самарадорлигини таъминлашга оид аниқ тадбирлар белгиланди. Хусусан, “Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари” деб номланган IV- бобида, биринчидан, аҳолининг реал пул даромадларини ва харид қобилиятини ошириш, иккинчидан, кам таъминланган оилалар сонини ва аҳолининг даромадлари бўйича фарқланиш даражасини янада камайтириш белгиланди.

<sup>1</sup> Қаранг: Ўлмасов А, Ваҳабов А. Иқтисодий назарияси. (Дарслик) – Т: “Шарқ”, 2006. – б 473.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги “Аҳоли муаммолари билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5633-сон Фармони муҳим дастуруламал бўлди.

Аҳоли муаммоларини тизимли таҳлил қилиш, давлат органлари билан аҳоли ўртасида мулоқотни йўлга қўйиш мақсадида Халқ қабулхоналари ташкил этилди. Халқ қабулхоналари ташкил этилиши аҳолини йиллар давомида қийнаб келган муаммоларнинг аниқланишига, уларнинг аксарияти жойида ҳал этилишига замин яратди.

Унга кўра, Халқ қабулхоналарига қуйидаги қўшимча вазифалар юклатилди: секторлар, давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганиш орқали ижтимоий-иқтисодий муаммоларни аниқлаш ва ҳал қилиш фаолиятини доимий равишда мувофиқлаштириб бориш;

худудларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш, оммавий ва сайёр қабуллар ўтказиш тизимини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш;

маҳаллалар худудларининг ижтимоий-иқтисодий ҳолатини баҳолашда иштирок этиш;

ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ҳудудий, тармоқ ва давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва ижросини назорат қилишда иштирок этиш;

давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг ногиронлиги бўлган шахслар, кам таъминланган ва ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қатламларига кўмаклашиш билан боғлиқ ишларини мувофиқлаштириш;

давлат хизматлари кўрсатиш фаолиятини мувофиқлаштириш;

фаолият йўналишлари бўйича жамоат ва нодавлат-нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик қилиш.

Мамлакатда камбағаллик муаммосининг кескинлигини 2020 йил 25 январда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев Олий мажлисга Мурожаатномасида илк бор маълум қилди. 2020 йил 26 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Иқтисодиётни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартиришга оид давлат сиёсатини тубдан янгилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5975-сонли Фармони<sup>1</sup> қабул қилинди. Мазкур фармонда худудларда аҳолининг турмуш даражаси ва сифатини яхшилаш, хусусан камбағалликни қисқартириш вазифалари кўп жиҳатдан иқтисодиётнинг барча тармоқ ва соҳаларининг рақобатбардошлигини ошириш ҳамда тадбиркорликни ривожлантириш учун фундаментал шароитларни яратиб бериш ҳисобига янги ва барқарор иш ўринларини ташкил этишга катта аҳамият қаратилди.

Камбағалликни қисқартириш масаласи мажмуавий характерга эга бўлиб, аввало иқтисодиётни таркибий жиҳатдан ислоҳ қилиш ва ривожланишига алоқадор вазирлик ва идоралар фаолияти уйғунлигини таъминлашни, мавжуд муаммо ва тўсиқларни тезкорлик билан аниқлаш ва бартараф этишга асосланган замонавий ва инклюзив институционал тизимни жорий этишни талаб этади. Бошқа тарафдан, ижтимоий ҳаётда қуйидаги муаммоларга ечим топиш орқалигина камбағалликни қисқартириш механизмлари ҳаракатга келади:

1. Камбағалликни қисқартиришга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш бўйича яхлит тизим ва мувофиқлаштирувчи давлат органи мавжуд бўлиши, меъёрий-ҳуқуқий база, мезонлар ва баҳолаш услугиётини такомиллаштириш.

2. Миллий иқтисодиётнинг ҳудудий ва тармоқ ривожланиши ўртасидаги ўзаро боғлиқлик таъминланиши. Ишлаб чиқариш кучларини жойлаштиришда инсон капитали ва демографик омилларни инобатга олиш. Асосий ишчи кучи, ишсизлар қишлоқ жойларида бўлган ҳолатда, саноат корхоналарини ушбу худудларда жойлаштириш.

3. Кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришнинг аниқ ёндашувларини белгилаб олиш, тадбиркорликни молиявий ва номолиявий қўллаб-қувватлашнинг мақсадга йўналтирилган, айниқса, аҳолини тадбиркорликка ўқитиш ва касбга ўргатиш ишларини тизимлаштириш, шу жумладан барча дастурлар ҳисобидан ажратилаётган маблағларнинг сарфланиш самарадорлигини баҳолаш ишларини ташкил этиш.

4. Асосий саноат тармоқларида меҳнат унумдорлигини ошириш, соҳанинг рақобатбардошлигини кучайтириш бўйича аниқ механизм ҳамда дастакларга асосланган ягона индустриал сиёсат ва стратегия ишлаб чиқиш.

---

<sup>1</sup>Қаранг: <https://lex.uz/docs/4776669>. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Иқтисодиётни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартиришга оид давлат сиёсатини тубдан янгилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5975-сонли Фармони. 2020 йил 26 март

Бу ва шунга ўхшаш долзарб вазифаларни ечиш, ҳамда самарали макроиқтисодий сиёсатни таъминлаш учун мазкур фармон билан Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва саноат вазирлиги Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги этиб қайта ташкил этилди. Янги вазирликка бир қатор вазифалар, хусусан, 2030 йилгача Ўзбекистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш концепциясини; 2030 йилгача Ўзбекистон Республикаси саноатини ривожлантириш стратегиясини; Камбағалликни камайтириш дастурини тайёрлаш вазифалари юклатилди.

Ўзбекистон Республикасини 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш концепция<sup>1</sup>сининг мақсади – 2030 йилга қадар юқори даражали инсон капитали, инновацияларга асосланган реал секторнинг ривожланиши ва натижага қаратилган инвестиция сиёсати юритилиши орқали ижтимоий сиёсатга йўналтирилган бозор иқтисодиёти шакллантирилиши, республиканинг Жаҳон банки классификатори бўйича ўртадан юқори даромадли мамлакатлар гуруҳига киришини таъминлайди. Концепцияда етти устувор йўналиш белгиланган бўлиб, устувор вазифаларнинг ўз вақтида бажарилиши мамлакатни 2030 йилда аҳоли жон бошига ЯИМ икки бараварга ошиши, меҳнат бозорида барқарор юқори даромадли иш ўринларининг яратилиши ҳамда аҳоли камбағал қатламининг икки маротабага қисқаришига олиб келади.

Ушбу мақсадга эришиш учун, қуйидаги устувор вазифалар доирасида тизимли чора-тадбирлар амалга оширилади:

давлат томонидан аҳолини ижтимоий ҳимоя тизими самарадорлиги ва манзиллигини ошириш, унда ахборот технологиялари воситаларидан кенг фойдаланиш, ижтимоий соҳаларга инвестицияларнинг ўрта ва узок муддатли самарасини инobatга олган ҳолда жалб этиш йўллари ишлаб чиқиш;

таълим хизматлари билан аҳолининг эҳтиёжманд қатламини тўлиқ қамраб олиш, болаларга зарурий таълим шароитларини яратиш, кўникмага асосланган тизимни босқичма-босқич амалиётга жорий этиш;

соғлиқни сақлаш тизими сифати ҳамда қамров даражасини оширишнинг самарали йўналишларини аниқлаш, мазкур хизматлардан аҳолининг камбағал қатламлари имтиёзли фойдаланиши учун мақбул инструментларни амалиётга жорий этиш;

меҳнат бозоридаги мавжуд талабдан келиб чиқиб, камбағал оила аъзоларини замонавий касб-хунар, тадбиркорлик кўникмаларига ўқитиш тизими самарадорлигини ошириш, аҳоли бандлигини таъминлашнинг инновацион воситаларини амалиётга жорий этиш;

худудларнинг мавжуд салоҳиятини аҳолининг камбағал қатлами даромадини оширишга сафарбар этиш, “маҳаллабай” ишлаш тизими орқали камбағал аҳоли билан манзилли ишлаш йўллари самарадорлигини ошириш;

зарур муҳандислик-коммуникация ҳамда ишлаб чиқариш инфратузилмаларини шакллантиришнинг устувор йўналишларини аниқлаш ҳамда мазкур соҳани стандартлаштиришнинг янги механизмларини жорий этиш;

аҳолининг экологик маданиятини, техноген ва табиий офатлар шароитида хавфсизликни таъминлаш бўйича хабардорлиги даражасини ошириш, амалиётга “яшил” иқтисодиёт меъёрларини кенг ва изчил жорий этиш.

Янги инвестицион лойиҳаларни ишга тушириш ва иш ўринларини яратиш ҳисобига ишсизлик даражаси 9,3 фоиздан 5,2 фоизга, инфляция даражаси 14,3 фоиздан 4,3 фоизга камайтиради. Иқтисодий ўсиш суръатининг 2022 йилдан бошлаб 6,0 фоиздан кам бўлмаслиги белгиланди.

2030 йилга бориб аҳолини уй-жой (киши бошига 20 кв.м), сифатли ичимлик сув (100 фоиз), электроэнергияга (100 фоиз) бўлган талабини тўлиқ қондирилиши, тиббий хизмат сифатини яхшилаш. Натижада самарали ижтимоий сиёсат юритиш орқали аҳолининг ўртача умр кўриш ёши 78-80 ёшга етказилиши, оналар ўлими учдан бир қисмга, янги туғилган чақалоқлар ўлими даражасини икки мартага камайтириш мақсад қилинмоқда.

Давлат ижтимоий сиёсатининг аҳолининг камбағал қатламини камайтиришга қаратилган чора-тадбирлари бир тизимга келтирилиб, 2021 йилда миллий стратегия лойиҳаси эълон қилинди. Бу

---

<sup>1</sup>Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий комплекс ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Қарори. ID-10120. 2019 й; [HTTPS://REGULATION.GOV.UZ/RU/DOCUMENT/10120](https://regulation.gov.uz/ru/document/10120)

стратегия “2021-2030 йилларда Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш стратегияси”<sup>1</sup> деб номланди. Мазкур стратегия икки босқичда амалга оширилади:

1. Қисқа ва ўрта муддатлар (2021-2025 йиллар).
2. Узоқ муддатли (2026-2030 йиллар).

Камбағалликни қисқартириш бўйича 2030 йилгача бўлган муддатда қуйидаги натижаларга эришиш режалаштирилди:

– “ижтимоий ҳимоя ягона реестри” орқали камбағал аҳолининг ижтимоий ҳимоясини тўлиқ шакллантириш, бунда мазкур тоифадаги аҳолини 2025 йилда 85%гача, 2030 йилда эса, 100% ёрдам билан қамраб олиш;

– камбағал аҳолининг иш билан бандлигига тўлиқ эришиш, бунда босқичма-босқич амалга ошириш орқали йилига 100 мингдан ортиқ эҳтиёжманд ва меҳнат бозорида тенг шартларда рақобатлаша олмайдиган фуқаролар учун иш ўринларини квоталаш;

– ўзини ўзи банд қилиш истагида бўлган камбағал аҳоли қатламларининг 50 минг нафарини рўйхатга олиш, фаолиятини бошлаш, меҳнат қуроллари сотиб олиши ва бошқа мақсадлар учун субсидиялар ажратиш;

– камбағал аҳоли қатламини касб-хунар, хорижий тил ва тадбиркорлик кўникмаларига ўқитиш ҳамда танлаган йўналиши бўйича микрокредитлар ажратиш орқали фаолиятини бошлаши ёрдамида 50 минг нафар камбағал аҳоли бандлигини таъминлаш;

– камбағал оилалар фарзандларининг мактабгача таълим билан қамров даражасини ўртача қамров даражасидан ошириш, 2025 йилга бориб 600 минг, 2030 йилга бориб эса, 800 минг нафар эҳтиёжманд ва кам даромадли оилалар фарзандларига ўқув йили бошида бир марталик ўқув қуроллари ва кийим-кечаклар сотиб олиши учун ёрдам пулларини ажратиш, эҳтиёжманд оилалар фарзандларидан 2 мингдан 5 минг нафаригача олий ўқув юртларида таҳсил олишига кўмаклашиш;

– камбағал аҳолининг соғлиқни сақлаш хизматларидан 100% бепул фойдаланишига имконият яратиш, махсус реестрларга киритилган эҳтиёжмандлардан 5000 нафарига ҳар йили соғлиғини тиклаш ва соғломлаштириш мақсадида шифохоналарга ордер ва сихатгоҳларга йўлланмалар ажратиш;

– уй-жойга муҳтож, оғир турмуш шароитларида яшаётган камбағал аҳоли қатламлари, биринчи навбатда хотин-қизларнинг йилига 1500 нафарини уй-жой билан таъминлаш, 10 минг нафаригача ижара тўловларини қоплаб бериш, кам даромадли оилаларнинг 20 минг нафарига арзонлаштирилган кўп қаватли уйлардан хонадон сотиб олиши учун бошланғич бадал ва субсидиялар тўлаб бериш. Шунингдек, юқоридаги барча чора-тадбирларни ўз вақтида ва сифатли амалга ошириш орқали, 2030 йилга бориб камбағаллик даражасини икки баробарга қисқартиришга эришиш назарда тутилмоқда<sup>2</sup>.

Камбағалликни камайтиришда давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатини такомиллаштиришда қуйидаги масалаларга эътибор қаратиш зарур:

1. Хориж тажрибаларини ўрганиш асосида, камбағалликни қисқартиришга қаратилган меъёрий-ҳуқуқий база, мезонлар ва ҳудудий хусусиятлардан келиб чиқиб баҳолаш услубиётини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

2. Камбағал инсонларнинг иқтисодий имкониятларини ишга солишда уларнинг соғлиғи жиддий тўсиқ бўлмоқда. Маблағларнинг етишмаслиги кўп жиҳатдан соғлом турмуш тарзини олиб бориш ва саломатлигини сақлаб туриш имкониятини чекламоқда. Илгари текин бўлган тиббий хизматларнинг қисқариши, пуллик тиббий хизматларнинг кенгайиши камбағал қатламнинг бу борадаги эҳтиёжларини эришиб бўлмас орзуга айлантirmoқда. Давлат ижтимоий сиёсатида “Темир дафтар”га киритилган оилаларга бепул тиббий хизмат тизимини яратиш.

3. Нархларнинг ўсиши муносабати билан, энг кам иш ҳақининг индексациясини таъминловчи бош келишувни ишлаб чиқиш ва барча хўжалик юритувчи субъектлар учун уни мажбурий қилиш. Меҳнатга ҳақ тўлаш минимуми ишчи кучининг мўътадил жисмоний қайта тикланиши учун зарур бўлган пул маблағларини, яъни тирикчилик минимумини ҳисобга олган ҳолда белгиланиши керак.

4. Таълим тизимида касб таълимини кам таъминланган оилалар учун давлат ҳисобидан молиялаш, биринчи марта касб ўрганувчиларга ёки бир неча йиллик иш стажидан сўнг янги касб

<sup>1</sup> Қаранг: 2021–2030 йилларда Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш стратегиясини тасдиқлашга оид президент қарори лойиҳаси. –Т:Ўзбекистон республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги. 2021. 18.03. <https://uznews.uz/uz/article/29424/>.

<sup>2</sup> Ўша жойда.

эгалловчиларга ўқиш даври учун стипендиялар жорий этиш мақсадга мувофиқ. Олий таълим тўла эркинлаштирилиши, давлат грантларини фақат “Темир дафтар” га киритилганлар учун тақдим этилиши, олий таълимдаги қолган барча имтиёзлар тўла бекор қилиниши лозим.

Давлатнинг ижтимоий сиёсати бозор иқтисодиёти шароитида янгича кўринишларда намоён бўлиб, давр талабларидан келиб чиқиб доимо такомиллашиб боради.

### **Манба ва дабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони Тошкент, 2017 йил 7 февраль “Наманган ҳақиқати” газетаси, 2017 йил йил 11 февраль № 12
2. Ўлмасов А, Ваҳабов А. Иқтисодиёт назарияси. (Дарслик) – Т: “Шарк”, 2006. – б 473.
3. Абдурахмонов Х.Х. ва бошқалар. Аҳоли даромадлари ва турмуш сифати. – Т: “Тафаккур бўстони”, 2014. б 95.
4. Наманган вилоят давлат архиви. 688-фонд. 1-рўйхат. 859-йиғма жилд, 16-варак.
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини 2030 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий комплекс ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Қарори. ID-10120. 2019 й; [HTTPS://REGULATION.GOV.UZ/RU/DOCUMENT/10120](https://REGULATION.GOV.UZ/RU/DOCUMENT/10120).
6. 2021–2030 йилларда Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш стратегиясини тасдиқлашга оид президент қарори лойиҳаси. –Т:Ўзбекистон республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги. 2021. 18.03. <https://uznews.uz/uz/article/29424/>.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**Мухаббат Ахмедова,**

*старший научный сотрудник Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований*

*Email: [amuhabbat@nbox.ru](mailto:amuhabbat@nbox.ru)*

**Аннотация:** одним из приоритетов социально-экономического развития Узбекистана в условиях перехода к инновационному развитию и модернизации экономики является решение задач занятости населения с учетом демографического развития страны, так как республика отличается высокой численностью населения, что ставит перед государством задачу – раскрытие новых форм и методов трудоустройства экономически активного населения. Экономически активное население страны участвует в процессе создания валового национального продукта, национального дохода.

**Ключевые слова:** рынок труда, занятость, безработица, демографическая нагрузка, ожидаемые прогнозы, уровень безработицы, уровень занятости, отраслевая занятость.

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МЕҲНАТ БОЗОРИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ**

**Мухаббат Ахмедова,**

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар  
институтининг катта илмий ходими*

*Email: [amuhabbat@nbox.ru](mailto:amuhabbat@nbox.ru)*

**Аннотация:** иқтисодиётни инновацион ривожлантириш ва модернизация қилишга ўтиш шароитида Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг устувор йўналишларидан бири республиканинг демографик ривожланишини ҳисобга олган ҳолда аҳолини иш билан таъминлаш муаммоларини ҳал қилишдир. Аҳоли сонининг юқорилиги, уларни иш билан таъминлашининг янги шакллари ва усулларини очиш вазифасини қўяди. Республиканинг иқтисодий фаол аҳолисининг ялпи ички маҳсулотни, миллий даромадни яратиш жараёнида иштироки беқийс.

**Калит сўзлар:** меҳнат бозори, бандлик, ишсизлик, демографик босим, кутилаётган прогнозлар, ишсизлик даражаси, бандлик даражаси, тармоқлардаги бандлик.



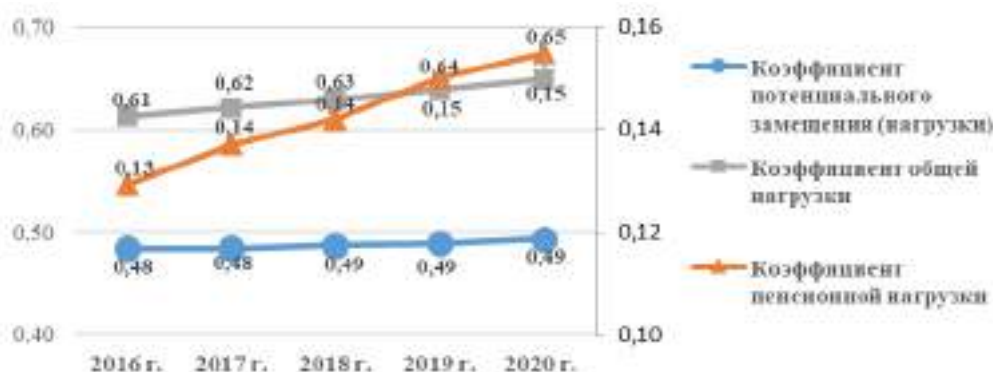
## PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE LABOR MARKET IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**Muhabbat Akhmedova,**  
Senior Researcher in Institute of Forecasting  
and Macroeconomic Research  
Email: [amuhabbat@nbox.ru](mailto:amuhabbat@nbox.ru)

**Abstract:** one of the priorities of the socio-economic development of Uzbekistan in the context of the transition to innovative development and modernization of the economy is solving the problems of employment of the population, taking into account the demographic development of the country, since the republic has a high population, which sets the state the task of discovering new forms and methods of employment of the economically active population. The economically active population of the country participates in the process of creating the gross national product, national income.

**Keywords:** labor market, employment, unemployment, demographic load, expected forecasts, unemployment rate, employment rate, sectoral employment.

Узбекистан обладает значительным демографическим потенциалом. На 01.01.2021г. численность населения составляет 34,9 млн.чел., что почти в два раза больше чем в начале приобретения независимости (1991г.). Численность трудоспособного населения в стране снижается медленными темпами и увеличивается численность населения выше трудоспособного возраста. В связи с чем, повышается демографическая нагрузка. Демографическая нагрузка обуславливается соотношением численности населения нетрудоспособного возраста к трудоспособному. Динамика демографической нагрузки явно отображает тенденции возрастных изменений. Если во второй половине 2000-х годов наблюдалось её заметное снижение, то за последние пару лет направление тенденции изменилось в сторону увеличения. Возрастание демографической нагрузки в Узбекистане связано большей частью с сокращением прироста населения в трудоспособном возрасте, и с высокими темпами прироста двух других возрастных групп (Рисунок 1). В среднем, за период с 2016 года трудоспособное население в трудоспособном возрасте увеличилось на 180 тыс. чел., в то время как порядка 300 тыс. чел. в среднем ежегодно переходят в возрастную группу пенсионного возраста, а рождаются порядка 770 тыс. чел.



**Рисунок 1. Демографическая нагрузка по возрастным категориям**

*Источник: Материалы Государственного комитета РУз. по статистике*

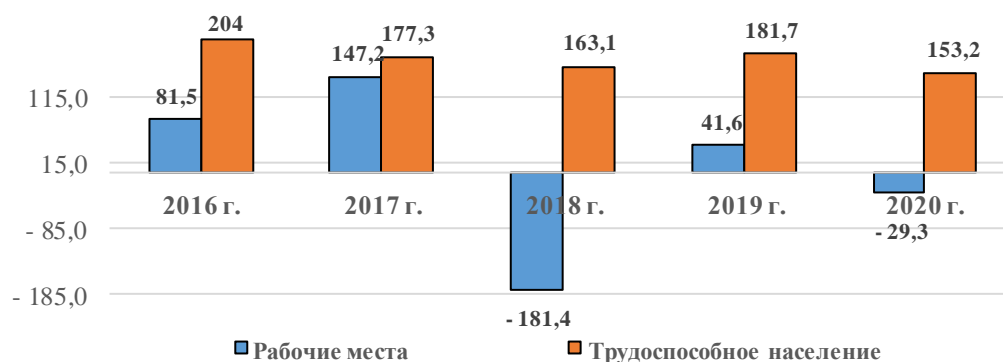
Таким образом, темпы роста трудоспособного населения в период 2016–2020 гг. варьируются на уровне 1,8%, что значительно меньше темпов роста населения пенсионного возраста. В результате прирост населения пенсионного возраста, опережающий прирост трудоспособного населения, скажется увеличением демографической нагрузки на трудоспособное население. Такие количественные изменения обуславливают зависимость общей демографической нагрузки от молодёжной группы, определяемой как потенциальное замещение трудовых ресурсов в будущем.

Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте за анализируемый период увеличилась на 879,5 тыс. чел. (101,1%). Численность занятого населения за анализируемый период увеличилась на 181,2 тыс.чел., средние темпы роста составили 100,2%. Доля занятых в населении трудоспособного возраста снизилась до 69,5%, в 2016 году этот показатель составлял 72%.

Несмотря на принимаемые меры со стороны государства по привлечению занятого населения из неформального сектора в формальный, численность занятых в неформальном секторе остается высокой. За анализируемый период показатель снизился незначительно и составил 56,7% против 59,4% в 2015 году. В отраслевом разрезе, лидирующие отрасли с высокой численностью неформально занятых приходятся на долю таких услуг, как строительство (почти 85%), перевозки и хранение (более 70%), услуги по проживанию и питанию (более 65%). Доля занятых в неформальном секторе экономики в общей численности трудоспособного населения в 2020 году составила 39,4%, против 42,7% в 2015 году *Источник: Минтруд.*

В Узбекистане наблюдается тенденция дисбаланса между приростом населения в трудоспособном возрасте и создаваемых рабочих мест. Так, например, данный показатель в 2020 году составил 153,2 тыс. чел. против –29,3 тыс. рабочих мест (рисунок 2).

Ежегодно на рынок труда впервые вступают около 500-600 тыс. молодых людей, из-за высокого давления трудоспособного населения экономика страны не может обеспечить всех желающих рабочими местами, способствуя развитию трудовой миграции. В стране требуется обеспечить занятость 1 млн. 600 тысяч населения, более 805 тысяч из них – молодёжь от 16 до 30 лет<sup>1</sup>. Также на рынок труда ежегодно вступают 560 тысяч выпускников школ и вузов. В 2021 году по оценкам около 140 тысяч молодежи планируют поступить в вузы. **В 2021 году потребность в трудоустройстве молодёжи составит более 1 млн. 365 тысяч<sup>2</sup>.**



**Рисунок 2. Рост численности трудоспособного населения и созданных рабочих мест**

*Источник: разработано автором по данным Государственного комитета РУз. по статистике*

На сегодняшний день за пределами страны трудятся 1678,3 тыс.чел. или 8,8% от общей численности трудоспособного населения. Большая часть трудовых мигрантов выезжают на заработки за рубеж из плотно населенных регионов - Самаркандской, Андижанской и Ферганской областей республики.

В частности, в 2020 году в Самаркандской области численность трудовых мигрантов составила 234,5 тыс. чел. или 6,4% населения этой области (11% трудовых ресурсов), в Андижанской области – 228,7 тыс. чел. или 7,6% населения (13% трудовых ресурсов), Ферганской области – 197,7 тыс.чел. или 5,2% населения (9,5% трудовых ресурсов). Основными странами-импортерами рабочей силы из Узбекистана является Россия (71,1% всех трудовых мигрантов), Казахстан (12,5%), Корея (3,7%), Турция (2,6%) и другие страны (10,2%).

Принимаемые меры со стороны государства по увеличению грамотности населения позволяют увеличивать долю населения с высшим образованием. К 2020 году среди занятого населения доля с высшим образованием составила 36,2% против 34,0% в 2015 году, тем не менее, сохраняются высокие показатели занятого населения со средне - специальным образованием, которые составляют 46,8% в общей численности населения против 44,2% в 2015 году. В разрезе отраслей самая высокая численность квалифицированных кадров приходится на сферу финансы и страховая деятельность (57,7%), затем на сферу образования (55,1%), информация и связь (42,5%), в тоже время в социально важной отрасли – здравоохранении всего лишь 16,5% с высшим образованием, и является причиной низкого качества предоставляемых услуг в здравоохранении и подготовке кадров.

<sup>1</sup> Председатель комитета по вопросам молодёжи, культуры и спорта Бахтиёр Сайфуллаев на пленарном заседании Сената. Апрель 2021 г. <https://kun.uz/ru/90434333>

<sup>2</sup> Там же.

За анализируемый период темпы роста среднемесячной заработной платы составили 117,8%, и к 2020 году среднемесячная заработная плата в стране составила 250-260 долларов США, в странах-ориентирах для экономики Узбекистана данный показатель в разы выше. Например, в Турции среднемесячная заработная плата составляет 1000 долларов, во Вьетнаме 500-1000 долларов, 550-620 долларов, в Таиланде 465 долларов США. Следует отметить, что среднемесячную заработную плату в стране получают всего лишь 20% всех занятых.

В республике отраслевая структура занятости определялась сложившейся структурой экономики, которая длительное время характеризовалась однобокой направленностью. Предпринятые в последние годы меры по модернизации и совершенствованию структуры экономики привели к определенным позитивным изменениям.

Наиболее заметной тенденцией в структуре занятости является увеличение как абсолютных, так и относительных показателей численности работников в *строительстве* (более 20 процентов прироста числа занятых в экономике приходилось на долю данной отрасли).

Хотя растет число занятых в *промышленности*, их доля в общей численности остается на уровне 13%. Несмотря на принятые меры со стороны государства по высвобождению занятого населения из *сельского хозяйства* и привлечению их в промышленность и сферу услуг, их доля в общей численности занятых остается высокой (26,2% в 2020 г.)

В последнее 5 лет в стране высокими темпами развивается *сфера услуг*, численность занятых выросла значительно и к 2020 году составила – 8,1 млн.чел. (или 60,4% от всего занятого населения). Однако в целом существует высокий недоиспользованный потенциал повышения численности занятых в отраслях сферы услуг, таких как перевозка и хранение, финансовые услуги и страховая деятельность, услуги по проживанию и питанию, искусство и образование.

Безработица. Несмотря на позитивные сдвиги в области обеспечения занятости населения уровень безработицы сохраняется на высоком уровне, который в 2020 году составил 10%, среди женщин этот показатель выше среднего - 14,7% (против 12,4 в 2019 г), а среди молодежи - 17,4%. На рост уровня безработицы в первую очередь повлияла ситуация с коронавирусной инфекцией. Уровень безработицы заметно вырос среди уязвимых слоев населения, молодежи и женщин, по причине того, что пандемия в первую очередь задела сферу услуг, и многие предприятия приостановили свою деятельность, в том числе сфера общественного питания, туристическая отрасль, где больше всего трудятся женщины и молодежь.

#### **Проведенный анализ выявил следующие проблемы:**

- рост демографической нагрузки;
- предложение труда в разы повышает спрос на труд;
- высокая численность безработного населения среди женщин и молодежи, что в свою очередь может привести к увеличению численности бедного населения;
- высокий уровень неформальной занятости, особенно в отраслях сфере услуг, где больше всего растет занятость;
- высокие показатели неформальной трудовой миграции;
- низкое количество занятого населения в социально важных отраслях, как здравоохранения и образования;
- низкая оплата труда в стране.

Прогнозы рынка труда. Для прогнозирования численности занятого населения в экономике были отобраны факторы темпы роста численности населения и темпы роста ВВП и отраслей экономики.

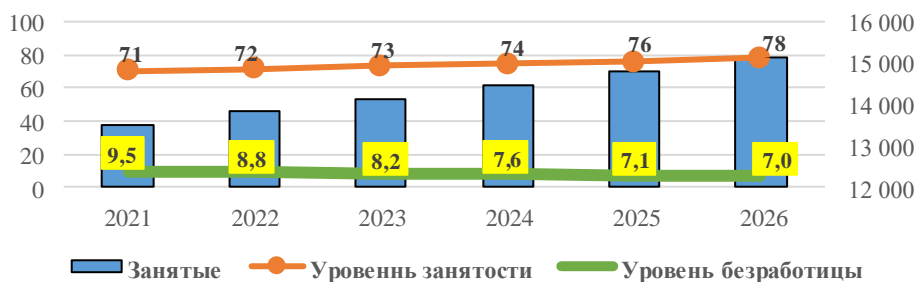
По результатам проведенных расчетов и корреляционного анализа самыми значимыми факторами для прогнозирования численности занятого населения оказались факторы ВВП (коэффициент корреляции 0,53) и общая численность населения (0,64).

Далее с помощью моделей с фиксированными и со случайными эффектами можно сделать вывод о том, что в условиях Узбекистана на занятость населения в первую очередь влияют демографические факторы:

- увеличение численности населения на 1 % способствует повышению занятости на 0,61%, увеличение ВВП на 1 % увеличит занятость на 0,16%.

Ожидаемая численность занятого в экономике населения к 2026 году составит более 15,1 млн. человек, среднегодовые темпы прироста составят в среднем 2,3% или прирост на 288 тыс. чел. ежегодно, при этом уровень занятости от трудовых ресурсов составит 78% против 69% в 2020 году (рисунок 3). В основном занятость будет расти за счет демографических факторов, таких как вступление в трудоспособный возраст и вступление на рынок труда молодежи, а также такой экономический фактор как создание новых рабочих мест.

Для прогнозирования численности безработного населения был использован *Закон Уокена* (при увеличении ВВП на 2,5% уровень безработицы снижается на 1%) и к нему добавлен фактор созданные рабочие места, так как коэффициент корреляции между безработными и созданными рабочими местами составляет 0,55<sup>1</sup>.



**Рисунок 3. Прогнозные показатели рынка труда за 2022-2026 годы**

*Источник: расчеты автора*

Численность населения, нуждающегося в трудоустройстве будет снижаться стабильно и к 2026 году их численность составит 1,1 млн чел. Следует отметить, что численность лиц, нуждающихся в трудоустройстве за весь прогнозируемый период сократится на 244 тыс. чел., столь относительное малое сокращение объясняется тем, что экономически неактивная часть населения перейдет на статус активного, как ищущие работу. Таким образом, к 2026 году ожидаемый уровень безработицы составит 7% против 9,5 в 2021 году (рисунок 3).

Для прогнозирования отраслевой структуры занятости были использованы балансовые методы<sup>2</sup>, а также определение коэффициентов множественной корреляции. Отраслевая структура занятости будет меняться в сторону увеличения численности занятых в производственной сфере путем высвобождения из сельского хозяйства. Так, по ожидаемым прогнозам, уровень занятости в промышленности к 2026 году составит 17,5 % против 13% в 2020 году, этому будут способствовать в первую очередь инвестиционные программы, учитывающие создание крупных промышленных предприятий, создание кластеров и промышленных зон в каждой области и привлечение населения к предпринимательской деятельности. Как отмечалось выше, намечается сокращение доли сельского хозяйства до 24,8 % к 2026 г. (против 26% в 2020 году).

По прогнозным оценкам сфера услуг будет основным источником роста занятости с учетом осуществляемых структурных и институциональных преобразований в экономике. Тем не менее, доля занятых в данной отрасли будет расти медленно, так как, основной акцент будет направлен на улучшение качество предоставляемых услуг и повышению производительности труда.

По прогнозным оценкам численность трудовых мигрантов к 2026 году составит 2,6 млн. чел., среднегодовые темпы роста составят 107,9%, за весь прогнозируемый период их численность увеличится на 810,9 тыс. чел. Основное внимание миграционной политики страны будет направлено на легализацию трудовых мигрантов, их обучение. В ближайшие годы планируется сотрудничество с Европейскими странами по экспорту рабочей силы. Для прогнозирования численности трудовых мигрантов были использованы такие факторы как численность безработного населения и доходы населения. Высокие коэффициенты корреляции позволили выбрать именно эти факторы.

Мюнхенский институт изучения интеграции рынков и экономической политики провел моделирование с помощью модели частичного равновесия и смог оценить, что, если Ташкент станет частью общего рынка труда ЕАЭС, соответственно, тогда граждане Узбекистана будут пользоваться теми же правами и обязанностями, как и граждане Армении и Кыргызстана. Денежные переводы граждан Узбекистана, работающих в странах ЕАЭС, будут увеличиваться примерно на 1,2 миллиарда долларов каждый год, а это дополнительно 2,5% ВВП Узбекистана, что имеет большое значение для страны и увеличит численность трудовых мигрантов.

1.Ахмедова М.А. Методика прогнозирования баланса трудовых ресурсов Республики Узбекистан за 2016–2020 годы// Журнал «Экономический бюллетень» НИЭИ Республики Беларусь № 6, 2017. – С. 54–61.

<sup>2</sup> экономико-математическая балансовая модель, характеризующая межотраслевые производственные взаимосвязи в экономике страны. Характеризует связи между выпуском продукции в одной отрасли и затратами, расходом продукции всех участвующих отраслей, необходимым для обеспечения этого выпуска.

Для достижения вышепредставленных прогнозных показателей считаем целесообразным применить следующие меры и механизмы:

1. Формирование прогноза кадровых потребностей организаций и предприятий: разработать прогноз потребностей организаций в кадрах в профессионально-квалификационном и территориальном разрезе и использовать его при установлении квоты приема обучающихся в образовательных организациях.

2. Создание эффективной региональной системы профессиональной ориентации: сформировать и применять на практике межведомственную методику проведения профессиональной ориентации школьников, молодежи и незанятого населения как основы для функционирования региональной системы профессиональной ориентации граждан.

3. Популяризация рабочих профессий и востребованных специальностей, в том числе технических направлений подготовки: активизировать работу по информированию граждан по вопросам выбора профессии, прохождения профессионального обучения, трудоустройства и закрепления работников в регионе.

4. Привлечение и закрепление квалифицированных специалистов в местности, где наблюдается дефицит работников по отдельным специальностям и профессиям, в том числе в сельскую местность и отдаленные районы областей.

5. Обеспечение условий для взаимодействия работодателей и образовательных организаций.

6. Создание и развитие эффективной системы информирования граждан по вопросам развития кадрового потенциала региона.

### Источники и литература

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 106 от 24.05.2007 г. «О совершенствовании методики учета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве».
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.12.2017 года № 1011 «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения».
3. «Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», утвержденная Указом Президента № УП-4947 от 7 февраля 2017 года.
4. Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш.Д. Тенденции на рынке труда и сокращение безработицы в условиях пандемии // XII Форум экономистов в онлайн-формате на тему «Социально-экономические последствия и сокращение уровня бедности населения Узбекистана в условиях пандемии». – Ташкент, 2020 г. – С. 7–10.
5. Ахмедова М.А. Методика прогнозирования баланса трудовых ресурсов Республики Узбекистан за 2016–2020 годы // Журнал «Экономический бюллетень» НИЭИ Республики Беларусь № 6, 2017. – С. 54–61.
6. Статистический сборник «Труд и занятость в Узбекистане за 2016-2019 годы».

## TRENDS IN HUMAN CAPITAL AND TALENT MANAGEMENT IN THE PERIOD OF DEMOGRAPHIC DIVIDEND IN UZBEKISTAN

**Dildara Gapparova,**  
*PhD Candidate, Lecturer*  
*Westminster International University in Tashkent,*  
*E-mail: [dgapparova@wiut.uz](mailto:dgapparova@wiut.uz)*

**Abstract:** *the paper discusses current trends in human capital and talent management in the period of demographic dividend of the country with great number of working age population. The author classifies and discusses the key activities in the area of talent management and determines five key trends of contemporary talent management practices.*

**Keywords:** *talent management, human capital management, demographic dividend, trends*

## O'ZBEKISTONDAGI DEMOGRAFIK DIVIDEND DAVRIDA INSON KAPITALI VA ISTE'DODLARNI BOSHQARISH TENDENSIYALARI

**Dildara Gapparova,**

*Doktorant, Mustaqil Tadqiqotchi, O'qituvchi  
Toshkent Xalqaro Vestminster Universiteti,  
E-mail: [dgapparova@wiut.uz](mailto:dgapparova@wiut.uz)*

**Annotatsiya:** *maqolada mehnatga layoqatli aholisi ko'p bo'lgan mamlakatning demografik dividendlari davrida inson kapitali va iste'dodlarni boshqarishning hozirgi tendentsiyalari muhokama qilinadi. Muallif iste'dodlarni boshqarish sohasidagi asosiy faoliyatlarni tasniflaydi va zamonaviy iste'dodlarni boshqarish amaliyotining beshita asosiy tendentsiyasini belgilaydi.*

**Kalit so'zlar:** *iste'dodlarni boshqarish, inson kapitalini boshqarish, demografik dividend, tendentsiyalar*

## ТЕНДЕНЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ И ТАЛАНТАМИ В ПЕРИОД ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ДИВИДЕНДА В УЗБЕКИСТАНЕ

**Дильдара Гаппарова,**

*Докторант, Независимый исследователь, преподаватель  
Международного Вестминстерского университета в Ташкенте,  
E-mail: [dgapparova@wiut.uz](mailto:dgapparova@wiut.uz)*

**Аннотация:** *в статье рассматриваются современные тенденции в области управления человеческим капиталом и талантами в период демографического дивиденда страны, с большим количеством населения трудоспособного возраста. Автор классифицирует и обсуждает ключевые направления деятельности в области управления талантами и определяет пять основных направлений современной практики управления талантами.*

**Ключевые слова:** *управление талантами, управление человеческим капиталом, демографический дивиденд, тренды.*

**Introduction.** Currently, Uzbekistan is the most densely populated country in Central Asia, with 34.3 million people, accounting for over half of the region's total population (World Bank, 2020). This creates demographic dividend of the country with great number of working age population. Current situation creates various opportunities for economic progress and at the same time, numerous challenges related to unemployment and possible brain drain. As reported by the State Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan (2021), 203.7 thousand people departed from Uzbekistan in 2020, while 191.2 thousand immigrated to the republic. Given the fact that borders were closed during the COVID-19 pandemic, migration numbers increased in comparison to 2019. Hence, the roles of application proper talent management systems are becoming crucial as never before.

**Literature Review.** Uzbekistan is at a crossroads in terms of economic, social, and technological development. Investment in economy and human capital can lead to increased growth in the economy and well-being (Berde, E. & Kurbanova, M., 2020). Even though, there is no standard solution for capitalizing on the current demographic dividend, Uzbekistan may learn from the experience of other countries that have effectively addressed talent management and overall human resource management issues of a skilled labor gap and immigration of high level employees.

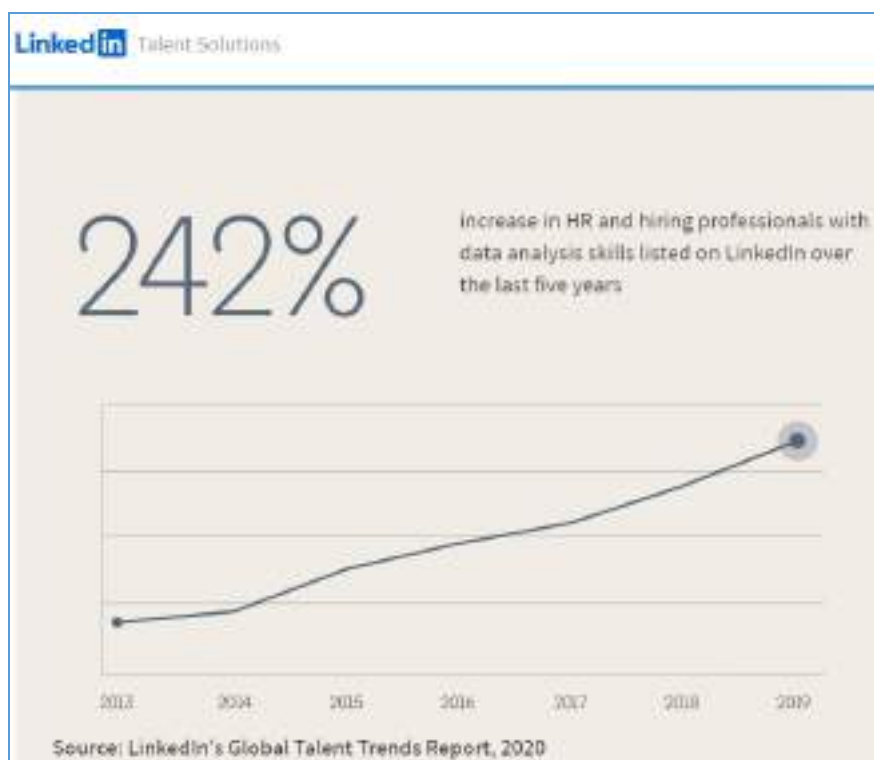
HR managers in many developed countries use talent management digital platforms to track employee performance and their career development. Introduction of artificial intelligence and digitalization in different business areas including human resource and talent management is taking place in Uzbekistan as well. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan PP-5234 "On the introduction of a special mode for application of artificial intelligence technology" was announced on August 28, 2021. The resolution requires the establishment of a domestic ecosystem in the field of artificial intelligence (AI), as well as the essential conditions for researchers and developers, as well as legislative control of the sector. Several pilot projects in the following nine sectors will be implemented in 2021-2022: banking, agriculture, finance, taxes, pharmaceuticals, healthcare, transportation, energy, and e-government. The scheme is valid for 5 years and it can be extended within the framework of the "Digital Uzbekistan 2030" strategy.

**Methods.** The present study is based on secondary research, which consists of analyzing several materials published between 2001 and 2021 on the current trends of talent management and key methods of how to improve current situation related overall human capital management and as a result company sustainability.

## Results

**Trends in Talent Management.** In the corporate world, 2021 is a year of regeneration. Companies aiming to adapt to new realities of business world and apply new trends of talent management strategies. These world trends can be considered by local managers operating in Uzbekistan and used to upgrade their current methods of human resource and talent management. There are main five trends of contemporary talent management: people analytics, internal recruitment, up skilling talents, enhancing employee experience and reverse mentoring.

1. **People Analytics** can help to determine employee competences and skill gaps that will reveal realistic situation based on facts rather than on personal estimations of managers. For example, need for external Python programmers can be determined by analyzing capabilities of internal employees and possibilities and costs of trainings in comparison to time and resources spent for new talent attraction. *Graph 1* show that requirements of data analytics skill for HR professionals more than doubled (LinkedIn Talent Solutions, 2020).



**Graph 1: Increase in listed jobs for HR professionals with data analysis skills at LinkedIn**

Additionally, people analytics tools enables measuring recruiting channels effectiveness. Competitive intelligence can be analyzed, since it is data driven. Organizations can become more competitive and influential. People analytics and Talent Management platforms will become backbone of overall human resource management systems in companies in near future. This notion will grow and become more sophisticated (ibid).

2. **Internal Recruitment.** Many scholars declare that majority employees prioritize internal grows within a company. Historically, people move within an organization not strategically. Hence, talent and recruitment professionals need to propose strategies and process for clear pathways of internal mobility of employees. It assists to retain talents and as a result, people will be willing to stay longer and it can motivate employee career growth. LinkedIn's Global Talent Trends Report (2020) depicted internal recruitment improves retention to 81%. Employees should be empowered for being their selves and using their voices when it is needed in their work places. Priyanto et. al (2021) suggests that internal recruiting is less expensive and enhances employee engagement and motivation.

3. **Up skilling talents.** PwC questioned 5,050 CEOs worldwide about their intentions to respond to emerging risks, alter their business model, and build a more prosperous future one year after COVID-19 pandemic (PwC, 2020). A result of this study reveals that an upskilling current employee

provides “building confidence in an uncertain world”. Carol Stubbings, Joint Global Leader for People and Organization, Partner, PwC UK declared, “Companies need to invest in their people. That’s how many companies will survive this crisis and become stronger.” (ibid)

**4. Employee Experience.** Employee experience refers to all an employee sees, feels, and engages with while working for a business. Enhancing the work experience can assist companies in attracting and retaining talent. It can be measured through survey on quarterly, annual or bi-annual bases. (LinkedIn Talent Solutions, 2020). This can result significantly increase job satisfaction and happy employees can make customers happy.

5. **Reverse mentoring.** Generation Z, Generation X, Millennials and baby boomers often work together in one organization and even in one department. It is a massive blend of different experiences and it can lead to avoid generation gap and misunderstanding among employees. *Reverse mentoring* can be a solution in this case. It is a notion where baby boomer can have mentors from Gen Z and wise versa, so that people can learn from each other. Gadomska-Lila (2020) revealed that reverse mentoring is “an efficient tool for sharing knowledge, creating engagement, developing leadership and, first and foremost, building intergenerational relations based on mutual acceptance”.

**Conclusion and Recommendations.** As a final point, businesses in new realities of post pandemic world will need to discover new methods to listen to their employees, analyze their behaviors, enhance their progress, and recognize their talents since these elements define the future of company sustainability. Companies operating in Uzbekistan can use above-mentioned trends of talent management to make best use of current demographical dividend of the country to attract and retain local talents. The following recommendations are given for companies to take into consideration.

*People Analytics* -Initially, before launching full-scale people analytics, pilot version it is recommended to test pilot version. While using people analytics, employee personal data have to be treated with caution by taking into account all data security measures and possible cyber threats.

*Internal Recruitment* -Company managers are recommended to recruit and promote current personnel before attracting for talents from outside of the organization (Priyanto et. al, 2021)

*Upskilling talents*- upskill employees for in-demand roles by organizing planned trainings according to company objectives and revealed skill gaps based on people analytics. *Employee Experience* – suitable strategy for employee experience enhancement have to be developed in partnership with current personal of the company to meet their needs and expectations.

*Reverse mentoring*- This method can be used to encourage intergenerational informal relationships as up skilling and team building activities and gives opportunity to share employee knowledge and experience within an organization.

**Application of the talent management trends in Uzbekistan.** Application of above-mentioned trends of talent management may enhance talent pool in Uzbekistan and protect the country from “brain drain” and can lead to making use of current of demographic dividend. An excellent example of an organization applying these talent management trends in Uzbekistan can be Westminster International University in Tashkent (WIUT). This origination employs many local talents who previously studied abroad and positively influences to “brain gain”. The university utilizes digital people analytics and effective employee performance evaluation via online platform named “Annual Performance Development Review”. Internal recruitment of both academic and administrative workers, organization of trainings for up skilling talents is enhancing employee experience at this university. As a result, just in one year the university managed to give grade enhancement to 70 academic staff based upon their previous annual performance in the beginning of 2021-2022 academic years. In addition, 15 academic staff has been promoted to a higher academic rank as senior lectures and professors. 85% of employees retain with this organization for more than 5 years. Obviously, this talent management activities and usage of modern trends give opportunity to not only retain local and international talents, but also attract new ones. The university has great reputation as a working and study place. The annual number of employees, students and talented graduates are growing accordingly and this is mainly due to effective human capital and talent management activities of WIUT.

HR professionals in Uzbekistan can take this case as a great example of effective implementation of talent management modern trends. As claimed in Amcham Uzbekistan (2015) report presently Uzbekistan's labor market is associated with significant excess of supply of workers over existing labor demand. However, even with this discrepancy, the country is facing a scarcity of some professional categories, such as engineers, finance professionals, and others. Hence, usage of highlighted talent management trends will assist to HR managers of Uzbekistan in both talent attraction and retention.



## References

- 1) World Bank (2020), Population, total – Uzbekistan. Available form: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=UZ>
- 2) State Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan (2021). O`zbekiston Respublikasi Davlat Statistika Qo`mitasi, “Demografik holat (2020 yil yanvar-dekabr)”, Available from: <https://stat.uz/uz/matbuot-markazi/qo-mita-yangiliklar/7355-demografik-holat-2020-yil-yanvar-dekabr>
- 3) Berde, E. & Kurbanova, M. (2020). “The demographic dividend in Uzbekistan. What should we learn from the South Korean case”. *Köz-gazdaság*, 2020. Available form: [https://www.researchgate.net/figure/Uzbekistan-in-a-phase-of-demographic-transition-and-demographic-dividend\\_tbl2\\_344429815](https://www.researchgate.net/figure/Uzbekistan-in-a-phase-of-demographic-transition-and-demographic-dividend_tbl2_344429815)
- 4) Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan PP-5234 "On the introduction of a special mode for application of artificial intelligence technology" was announced on August 28, 2021. Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори ПП-5234 “О мерах по внедрению Специального режима применения технологий искусственного интеллекта”, Available from: <https://lex.uz/pdfs/5603368>
- 5) LinkedIn Talent Solutions, 2020 “Global Talent Trends 2020” 5-6, Available from <https://business.linkedin.com/talent-solutions/recruiting-tips/global-talent-trends-2020>
- 6) PwC, 2020 “Upskilling: Building confidence in an uncertain world, Findings from PwC’s 23rd Annual Global CEO Survey”, Available from: <https://www.pwc.com/gx/en/ceo-agenda/ceosurvey/2020/trends/talent.html>
- 7) Gadomska-Lila, K. 2020, “Effectiveness of reverse mentoring in creating intergenerational relationships”, *Journal of Organizational Change Management*, Available from: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/JOCM-10-2019-0326/full/html>
- 8) Amcham Uzbekistan (2015), “HR market of Uzbekistan”, Available from: <https://amcham.uz/wp-content/uploads/publication-2015-second.pdf>

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЙЎЛОВЧИ ТРАНСПОРТИДА АХБОРОТ-КОММУНИКАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ ҲОЛАТИНИ БАҲОЛАШ

**Абдусатторжон Абдумуминов,**

*Прогнозлаштириши ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти катта илмий ходими,*

*E-mail: [a.abdumuminov@ifmr.uz](mailto:a.abdumuminov@ifmr.uz)*

**Аннотация:** мақолада Ўзбекистон Республикасида ахборот коммуникация технологияларининг йўловчи ташиш транспортида қўлланилиши бўйича таҳлил аке этган. 2016-2021 йиллар мобайнида рақамли технологияларнинг жамоат транспорти тизимида жорий қилиниши, ушбу ташаббусларнинг умумий ташилган йўловчилар миқдорига таъсири, камчиликлар ва уларнинг ечили бўйича таклифлар кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** АКТ, рақамлаштириши, жамоат транспорти, инновация, йўловчи ташиш, Wi-fi, электрон чипта, TASHBUS, MYBUS, Wi-Fi BUS, АТТО, ягона транспорт карталари, темир йўл, метро, ҳаво йўли, автобус.

## ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ПАССАЖИРСКОМ ТРАНСПОРТЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**Абдусатторжон Абдумуминов,**

*старший научный сотрудник*

*Института прогнозирования и макроэкономических исследований*

*E-mail: [a.abdumuminov@ifmr.uz](mailto:a.abdumuminov@ifmr.uz)*

**Аннотация:** в статье представлен анализ применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на пассажирском транспорте Республики Узбекистан. Рассмотрены вопросы внедрения цифровых технологий в системе общественного транспорта в 2016-2021 годах, а также влияние данных инициатив на общее количество перевезенных пассажиров, недостатки и предложения по их устранению.

**Ключевые слова:** ИКТ, цифровизация, общественный транспорт, инновация, пассажирские перевозки, Wi-Fi, электронные билеты, TASHBUS, MYBUS, Wi-Fi BUS, ATTO, единые транспортные карты, железнодорожный, метро, воздушные авиа линии, автобус.

## ASSESSMENT OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IMPLEMENTATION ON PASSENGER TRANSPORT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**Abdusattorjon ABDUMUMINOV**

senior researcher

Institute of Forecasting and Macroeconomic Research

E-mail: [a.abdumuminov@ifmr.uz](mailto:a.abdumuminov@ifmr.uz)

**Abstract:** the article analyses the application of information communication technologies in passenger transport in the Republic of Uzbekistan. It considers the application of digital technologies in the system of public transport during 2016-2021, the impact of these initiatives on the total number of passengers, issues and proposals for their elimination.

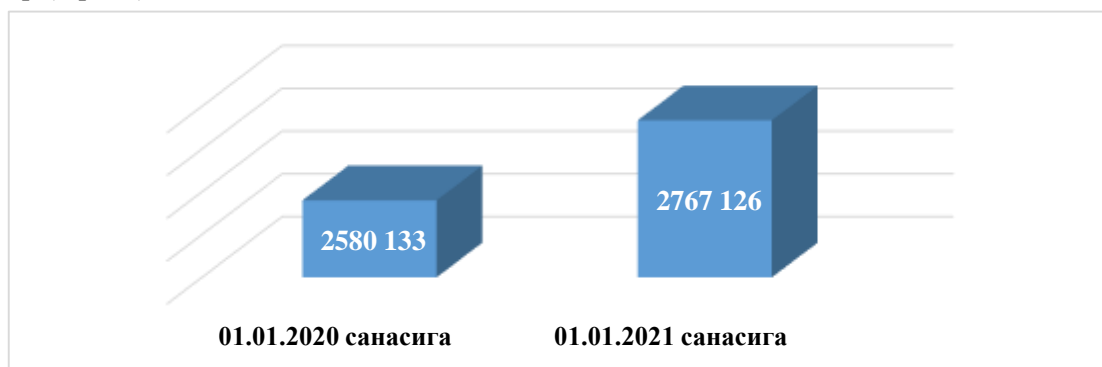
**Key words:** ICT, digitization, public transport, innovation, passenger transport, Wi-fi, e-tickets, TASHBUS, MYBUS, Wi-Fi BUS, ATTO, single transport cards, railway, subway, air, bus.

**Кириш.** Президентимиз Шавкат Мирзиёев Парламентга Мурожаатномасида таъкидлаганидек, рақамли иқтисодий ривожлантириш келгуси йиллар учун асосий устувор вазифалардан биридир<sup>1</sup>. Шу мақсадда, республиканинг кейинги ўн йилликда тубдан рақамли ўзгаришини таъминлайдиган "**Рақамли Ўзбекистон - 2030**" кенг қўламли дастури ишлаб чиқилди.

Ахборот-коммуникация технологиялари (АКТ) ни транспортда қўллаш аҳамияти ва долзарблиги ҳақида ортиқча сўзга ўрин йўқ. Республикада охириги йилларда бу борада бир қатор ишлар амалга оширилган бўлсада, олдинда ҳали кўпгина масалалар ўз ечимини кутмоқда. Хусусан, жамоат транспортларидан кунига миллионлаб йўловчилар фойдаланишига қарамай, узоқ йиллар давомида унга замонавий ахборот технологияларни жорий этиш талаби эътибордан четда қолмоқда эди.

### Республика ҳудудида жамоат транспортдан фойдаланиш таҳлили

Ҳисоб-китобларга кўра, мамлакатимизда 20 миллион йўловчидан атиги 4,4 миллиони (22% йўловчи) жамоат транспортдан фойдаланар экан<sup>2</sup>. Ушбу кўрсаткич дунё мамлакатлари билан солиштирганда, Россияда 57%, Жанубий Кореяда 55% ва Туркияда 54% ни ташкил қилади<sup>3</sup>. Бу эса мамлакатимиз аҳолисининг асосий қисми шахсий автомобиль ёки такси хизматидан фойдаланишни қулай деб топганлигидан дарак беради. Сўнгги йилларда республика ҳудудида фойдаланиладиган енгил транспорт воситалари сонининг кўпайгани бунинг яққол далилидир (1-расм).



**1-расм. Республикада жами енгил автомобиллар сони**

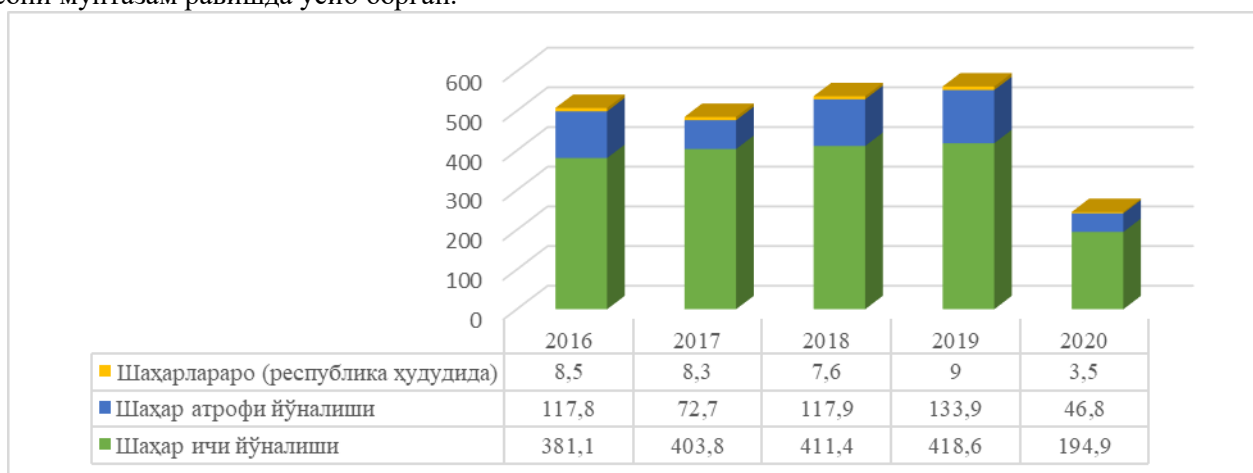
**Манба:** Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган

<sup>1</sup> <https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-25-01-2020>

<sup>2</sup> <https://mintrans.ru/news/hududlarda-zhamoat-transportini-rivozhlantirish-choralari-belgilandi>

<sup>3</sup> <https://www.worldatlas.com/articles/countries-with-the-highest-public-transit-use.html>

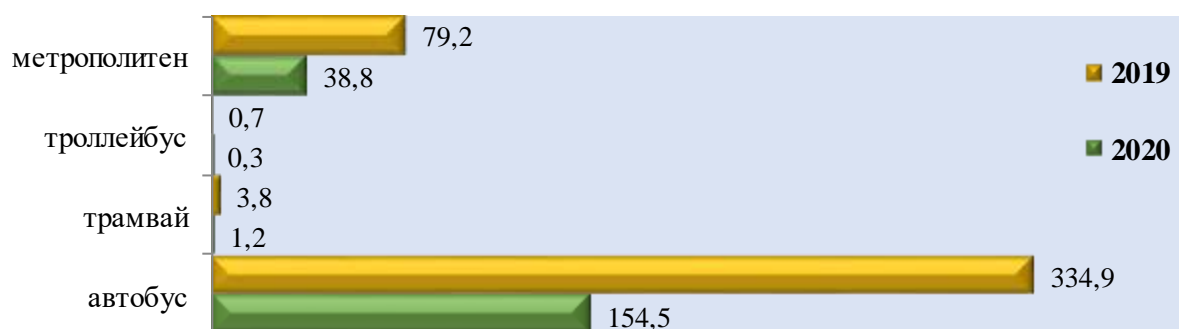
Лекин шунга қарамай, аҳоли сонининг ортиши ва жамоат транспорти тизимида жорий этилган бир қатор тадбирлар ҳисобига, йиллар давомида шаҳар ички йўналишларида йўловчилар сони мунтазам равишда ўсиб борган.



**2-расм. Умумфойдаланадиган транспортда шаҳар атрофи ва ички йўналишларида жами ташилган йўловчилар сони (млн. киши)**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

2-расмдан кўриниб турибдики, шаҳар ички йўналишида йўловчи ташиш умумфойдаланадиган транспорт йўналишларининг асосий улушини, яъни қарийб 3/4 қисмини ташкил қилади. 2020 йилга келиб йўловчи ташишда қарийб 2 баробар камайиш юз берган (3-расм). Жаҳон миқёсидаги COVID-19 пандемияси барча дунё мамлакатлари қаторида мамлакатимизда ҳам локдаун ҳолатининг жорий этилишига сабаб бўлди, ҳамда аҳолининг барча йўналишларда ҳаракатланиши чекланди. Ўз навбатида бу транспорт хизматларига бўлган талабнинг кескин пасайишига олиб келди. Жамоат транспорти ўз фаолиятини бутунлай тўхтатди: барча автобус йўналишлари, маршрутли такси йўналишлари ишламай қолди ва Тошкент тарихида биринчи марта Тошкент метрополитени ўз ишини тўхтатди<sup>1</sup>. Шаҳар атрофидаги йўловчи поездларининг барча йўналишдаги ишлари тўхтатилди ва республиканинг транспорт ҳаёти деярли ярим йилга бутунлай тўхтади.



**3-расм. Шаҳар ичи йўналишида транспорт турлари бўйича йўловчи ташиш (млн. киши)**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

Агарда йўловчи ташиш тизимини транспортлар кесимида қараладиган бўлса, автобус транспорти энг оммабоп транспорт эканлиги намоён бўлади. Шаҳар ички ва атрофи йўналишларида умумфойдаланадиган транспортлар орасида автобусдан фойдаланувчи йўловчилар улуши мутаносиб равишда 80% ва 86% ни, шаҳарлараро йўналишларда эса 50% ни ташкил этади.

<sup>1</sup> <https://tashtrans.uz/2020/12/31/transportnye-itogi-2020/>



#### 4-расм. Транспорт кесими бўйича йўловчи ташиш улуши (2019 йил ҳолати бўйича).

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

#### Жамоат транспортида АКТнинг жорий этилиши

Автобус транспорти тизимида сўнгги йилларда замонавий ахборот коммуникация технологиялари (АКТ)ни жорий этиш бўйича бир қатор ислохатлар амалга оширилди. Жумладан, 2017 йилда "Тошшаҳартрансхизмат" АЖ йўловчиларга қулайлик яратиш мақсадида, Android ва Apple iOS мобил қурилмаларида ишлашга мўлжалланган "TASHBUS" мобил иловасини тақдим этди<sup>1</sup>. Ушбу дастур GPS технологияси орқали, фойдаланувчиларга ҳаракатдаги таркибни онлайн режимда кузатишга имкон беради. Аммо маълум бир вақт фаолиятдан сўнг иловада носозликлар юзага кела бошлади ва туташ йўналишларда йўловчи учун рақобат сабабли, автобус ҳайдовчилари томонидан қасдан GPS навигаторларни ўчириб қўйиш ҳолатлари юз берган. Натижада бу йўловчилар норозилигига сабаб бўлди ва автобус ҳайдовчилари билан тушунтириш ишлари олиб борилди<sup>2</sup>. Маълум бир муддат дастурдан фойдаланиш имконияти тўхтатилди ва 2019 йил биринчи чорагида янги "MYBUS" мобил иловаси ишга туширилди. Амалга оширилган сий-ҳаракатлар натижасида бугунги кунда ушбу дастур самарали ишга туширилди<sup>3</sup>.

2017 йилдан бошлаб "Wi-Fi BUS" лойиҳаси доирасида, шаҳар автобусларида Wi-Fi орқали маълумотларни симсиз узатиш функциясига эга Интернет-ускуналар ўрнатиш йўлга қўйилди<sup>4</sup>.

2020 йилнинг январидан бошлаб, Тошкент шаҳри жамоат транспортларида ойлик йўл чипталари ўрнига "Ягона транспорт карталари" жорий қилинди<sup>5</sup>. NFC технологиясида ишловчи ушбу контактсиз тўлов тизими лойиҳаси автоматлаштирилган транспорт тўлов тизим оператори (АТТО) компанияси томонидан амалга оширилмоқда<sup>6</sup>. «АТТО» транспорт карталари ҳозирги кунда "Тошшаҳартрансхизмат" АЖнинг барча автобусларида ва Тошкент метрополитенининг барча бекатларида қабул қилинмоқда.<sup>7</sup> 2021 йил июль ойи бошларида Visa тизими ҳам ўз ҳамкорлари билан биргаликда Тошкент жамоат транспортлари учун контактсиз тўлов тизими ишга туширилганлигини эълон қилди<sup>8</sup>. Бу шаҳар аҳолиси ва меҳмонларига, контактсиз Visa тўлов карталари ёрдамида, метро ва автобусларда саёҳат учун тўловларни қулай тарзда тўлашларга имкон беради. Тизим нафақат йўловчилар учун қулай тўлов имконини яратади, балким йўловчи ташиш айланмаси шаффофлигини оширади. Ўз навбатида бу мониторинг ва статистик таҳлил учун катта аҳамиятга эга.

<sup>1</sup> <https://ictnews.uz/19/06/2017/ikt-transport/>

<sup>2</sup> [http://tashbus.uz/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=654:профилактик-суҳбатлар-давом-этмоқда&Itemid=1059&lang=uz](http://tashbus.uz/index.php?option=com_k2&view=item&id=654:профилактик-суҳбатлар-давом-этмоқда&Itemid=1059&lang=uz)

<sup>3</sup> <https://nuz.uz/nauka-i-tehnika/39382-mobilnoe-prilozhenie-mybus-tashkent-vozobnovilo-rabotu-v-testovom-rezhime.html>

<sup>4</sup> <https://uz.sputniknews.ru/20170928/tashkent-wi-fi-6408689.html>

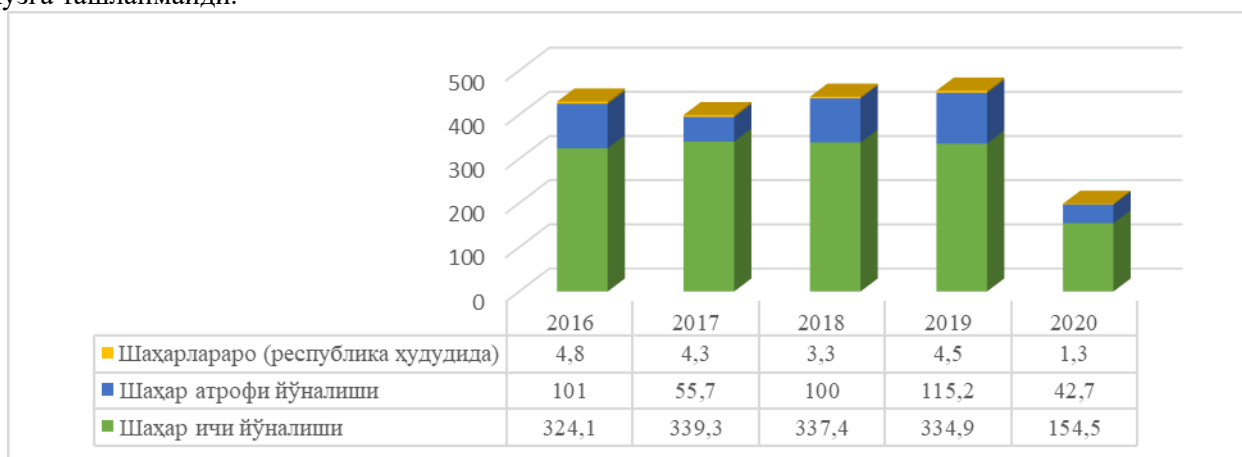
<sup>5</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2020/12/24/atto/>

<sup>6</sup> <https://kun.uz/ru/news/2020/01/08/chto-nujno-znat-o-yedinoy-transportnoy-karte>

<sup>7</sup> <https://atto.uz/ru/passengers/transport-kartalari>

<sup>8</sup> <https://review.uz/post/visa-zapuskaet-beskontaktne-plateji-v-obshestvennom-transporte-tashkenta>

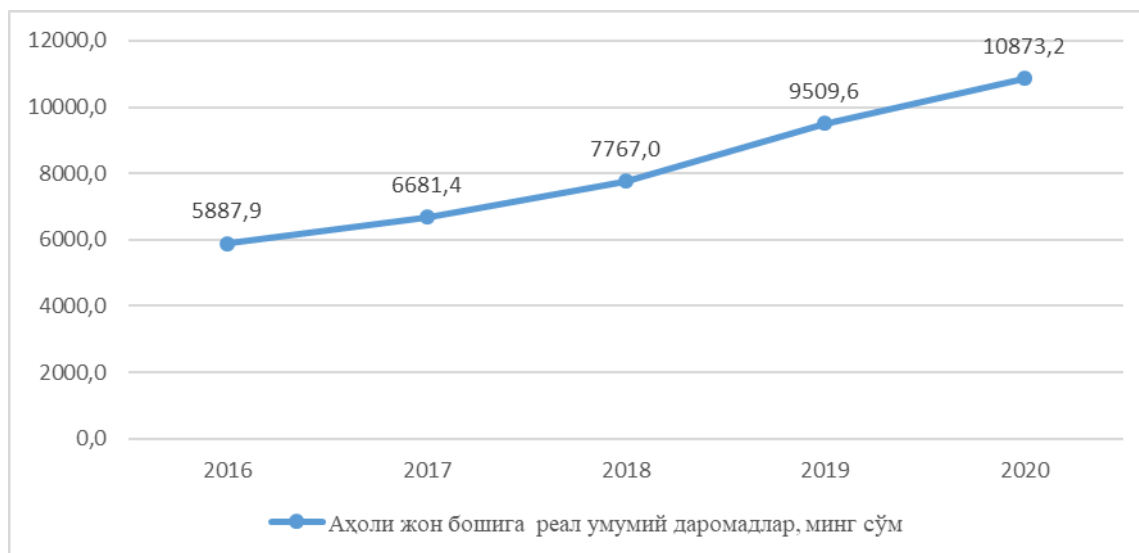
Амалга оширилган ислохотлар самараси ўлароқ, 2016-2020 йиллар давомида автобус транспортида ташилган йўловчилар сонини таҳлил қиладиган бўлсак (5-расм), кескин ўзгаришлар кўзга ташланмайди.



**5-расм. Автобус транспортида йўловчи ташиш (млн. киши).**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

Таҳлил даври мобайнида шаҳар ички йўналишида автобус транспортида йўловчи ташиш 2017-йилдан бери (339,3 млн.киши) мунтазам равишда камайиб келган. Ушбу кўрасаткич 2019-йил 334,9 млн. кишини, 2020-йилда эса 154,5 млн. кишини ташкил қилган. 2020-йилги ҳолатни пандемия талофати деб қаралса, ундан аввалги 2019-йилги ҳолатни, метрополитендан фойдаланишда кескин ўсиш билан изоҳлаш мумкин (7-расм). Аҳоли жон бошига реал умумий даромадларнинг ўсиши (6-расм) ҳамда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2018-йил апрель ойида ишга туширилган “Яндекс такси” хизматидан фойдаланиш оммалашганини ҳам автобусдаги ташишлар сонининг камайишида қўшимча омил сифатида баҳолаш мумкин. Бундан ташқари, ислохотлар республика ҳудудини тўлиқ камраб олмаганлиги, аҳоли янги имкониятлар билан чуқур танишишга улгурмагани ва 2020-йилги карантин чекловлари, қисқа муддатли истиқболда натижаларнинг яққол намоён бўлишига имкон бермаган.



**6-расм. Аҳоли жон бошига реал умумий даромадлар, минг сўм**

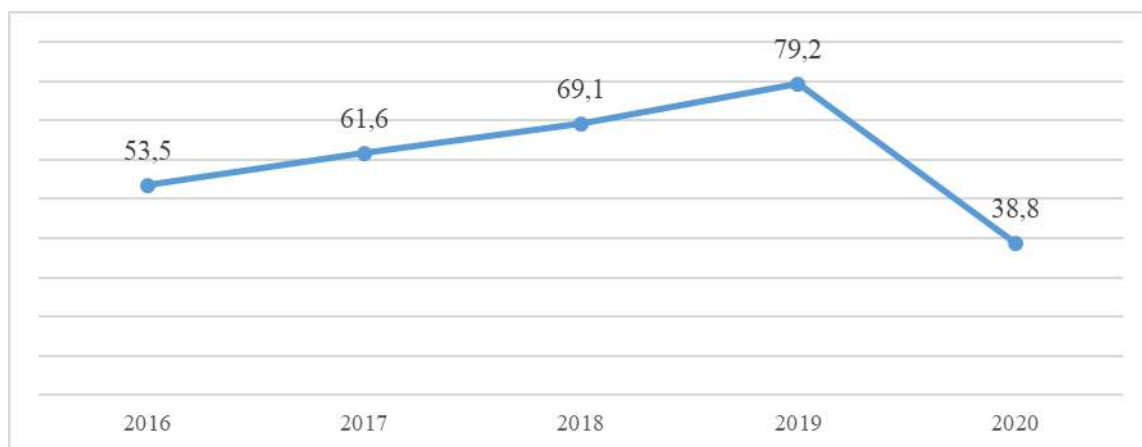
*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.*

Тошкент метрополитени станциялар сонини ошириш ва янги замонавий поездларни ишга тушириш билан бир қаторда, жорий йил мураккаб лойиҳа тақдим қилди. Транспорт вазирлиги ва "Тошкент метрополитени" ДУК вакиллари Тошкент метрополитенида **барча уяли алоқа**

**операторлари ва бепул Wi-fi** ишлай бошлаши хақида хабар берди<sup>1</sup>. Бугунги кунда метрополитенда битта алоқа оператори (Ucell) ва бепул Wi-fi (SOLA) мавжуд. Албатта жорий янгилик метрополитен фойдаланувчилари учун катта қулайлик яратиш билан бир қаторда, авваллари мобил алоқа хизмат доирасидан чиқишни истамаган ҳолда, бошқа транспортлардан фойдаланган йўловчиларни метрополитендан фойдаланишга жалб қилади.

Шу булан бирга, Транспорт вазирлиги ва "Тошкент метрополитени" ДУК вакиллари томонидан **"Метрополитен-Йўловчи" портали** ишга тушиши эълон қилинди. У орқали барча йўловчилар метро фаолиятига оид таклиф ва эътирозларини билдиришлари мумкин бўлади<sup>2</sup>. Портал метрополитенда юзага келган камчиликларни қисқа муддатда аниқлаш ва бартараф қилиш имконини беради.

2016-2019 йиллар давомида Тошкент метрополитенидан фойдаланган йўловчилар сони мунтазам равишда ошиб бориб, 2019 йил 79,2 млн. кишини ташкил қилган. 2020 йилда эса, таъкидланганидек, карантин чекловлари сабабли йўловчилар сони қарийб 2 баробарга камайиб кетган (7-расм).



**7-расм. Тошкент метрополитенида ташилган йўловчилар сони, (млн киши).**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

Метрополитендан фойдаланаётган йўловчилар миқдори кескин ортаётгани, жумладан 2018 йилдан 2019 йилга қадар қарийб 10,1 млн. кишига ортгани ижобий баҳолансада, бу ўз навбатида станцияларнинг юкланиши ортисига олиб келмоқда.

2015 йилда "Ўзбекистон темир йўллари" компанияси республика ҳудудида ва МДХ давлатларига амалга оширувчи рейслар учун **электрон чипталар** сотуви тизимини йўлга қўйди<sup>3</sup>. 2019 йилда эса ушбу тизим янгидан ишга туширилиб, сотиб олинган чиптани онлайн равишда қайтариш имконияти қўшилди ва чипталарининг сотувида шаффофлик оширилди<sup>4</sup>. Йўловчиларга чипта хариди ва қайтаришнинг электрон усулда йўлга қўйилиши, касса олдида навбат кутиш заруриятини йўқотди ва чипта сотувида шаффофликни таъминлади.

Бунга қўшимча равишда, "Ўзбекистон темир йўллари" йўловчиларни электрон поезд чиптасини қоғоз кўринишда чиқариб олиш заруриятдан халос этиш устида ҳаракатлар амалга оширмоқда. Тошкент-Марказий темир йўл станциясида темир йўл ходимлари **QR-код** ўқувчи қурилмаларни синовдан ўтказишни бошладилар<sup>5</sup>. Эндиликда ушбу йўналишларда йўловчи барча амалиётларни мобил қурилмалари орқали бажариб, тўғридан тўғри поезд хизматидан фойдаланишлари мумкин.

Эндиликда темир йўл транспортини мониторинг қилиш ва бошқариш учун географик ахборот тизими **GPS** жорий этилмоқда. "Афросиёб" тезювар йўловчи электр поездлари замонавий GPS/GLONASS трекерлари билан жиҳозланган бўлиб, улар маълумотларни диспетчерлик

<sup>1</sup> <https://kun.uz/ru/news/2021/08/27/na-stansiyax-tashkenskogo-metro-nachnut-rabotat-vse-sotovyve-kompanii>

<sup>2</sup> <https://www.spot.uz/ru/2021/08/26/metro/>

<sup>3</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2015/10/13/tickets/>

<sup>4</sup> <https://nuz.uz/obschestvo/42357-oformit-vozvrat-elektronnyh-zh-d-biletov-teper-mozhno-v-onlayn-rezhime.html>

<sup>5</sup> <https://podrobno.uz/cat/tehnp/raspechatyvat-elektronnyy-bilet-na-poezd-ne-primetsya-zheleznodorozhniki-nachali-testirovanie-schity/>

серверларига юборишади<sup>1</sup>. Ушбу поездларда Интернет тизими мавжуд бўлиб, йўловчилар ўз мобил иловалари, планшет ёки ноут-буқларида, нафақат республикамиз балки бутун дунёда юз бераётган янгиликларни, турли кўрсатувларни, мусиқий клип ва киноларни сафар давомида томоша қилиб бориш имкониятларига эга бўладилар. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг туристик обидалари ва ноёб табиат гўшалари тўғрисидаги маълумотлар билан танишишлари мумкин.

Шунингдек, «Ўзтемирийўлийўловчи» АЖ томонидан 2021 йил октябрь ойидан бошлаб "Rider mrz zone" – йўловчи томонидан маълумотларни киритиш вақтида автоматик тарзда ҳужжатларни тўлдириш имконияти жорий этилиши белгиланган. Ушбу имконият йўловчиларга паспорт маълумотларини ёзиб ортиқча вақт сарфламасликлари учун, электрон чипта харид қилаётган йўловчининг паспорт маълумотларини автоматик тарзда ўқиб, юқлаб олиш имконияти яратилади<sup>2</sup>.

Темир йўллари орқали шаҳар атрофи ва шаҳарларо (республика ҳудудида) йўловчи ташишда ҳам худди шу тенденцияни кузатиш мумкин(8-расм). Мамлакат ҳудудида ташилган йўловчилар сони мунтазам ортиб борган ва 2019-йилга келиб умумий кўрсаткич 22,5 млн. кишини ташкил қилган. Аммо пандемия оқибатлари ушбу транспорт ташувлари миқдорига катта таъсир кўрсатиб, 2020-йилга келиб, 3,7 баробарга камайган(6 млн. киши).



**8-расм. Темир йўл орқали шаҳар атрофи ва шаҳарларо (республика ҳудудида) ташилган йўловчилар сони, млн. киши**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган*

Ҳаво йўллари транспортида ҳам ишлаб чиқариш жараёнларини автоматлаштиришга ва бошқарув жараёнларини ахборотлаштиришга қаратилган кўплаб ахборот тизимларини жорий этилган. 2016 йил январь ойидан "Ўзбекистон ҳаво йўллари" Миллий авиакомпанияси Интернет орқали маҳаллий йўналишларга авиачипталарни **брон қилиш ва сотиб олиш** имкониятини эълон қилди<sup>3</sup>. Натижада мамлакатимиз йўловчилари шаҳарлараро (республика ҳудудида) йўналишларга мустақил равишда чипта сотиб олиш имкониятини яратиш билан бир қаторда, чипталар сотувида шаффофликни ўрнатишга қадам қўйилди.

2020 йил декабрь ойида Тошкент халқаро аэропортида **ўз-ўзини назорат қилиш киоскаларини** ўрнатиш бошланди. Киосклар йўловчиларга барча рўйхатдан ўтиш босқичларидан мустақил ўтиш, самолёт саломидаги керакли жойни танлаш ва самолётга чиқиш картасини босиб чиқариш имконини яратади. Ушбу киоскларни республикадаги барча аэропортларга жорий қилиш нафақат халқаро балки маҳаллий рейслар учун ҳам фойдали бўлар эди.

Бундан ташқари, Uzbekistan Airports ва SITA компанияси биргаликда йўловчиларга ўзларининг багажларини 15 сонияда рўйхатдан ўтказиш имконини берувчи **"SITA Self-BagDrop"** тизими устида ишламоқдалар<sup>4</sup>.

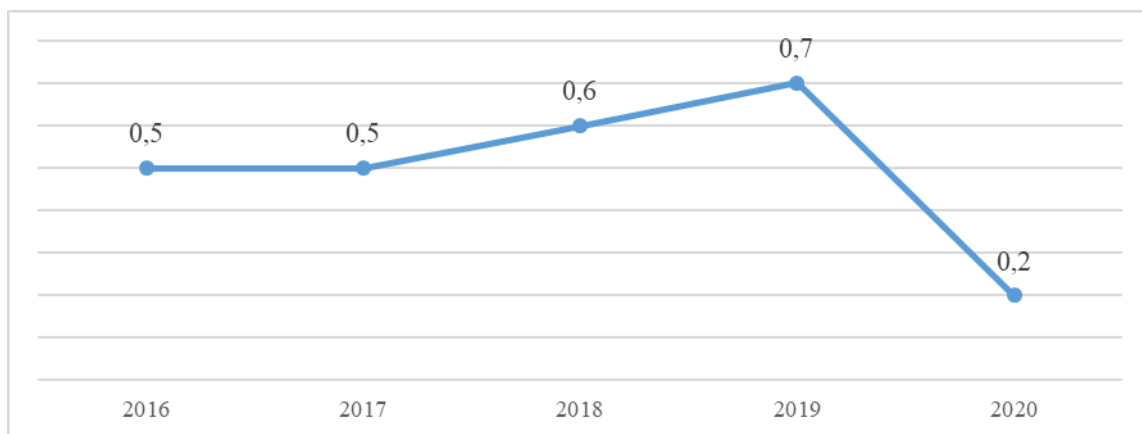
"Ўзбекистон ҳаво йўллари" ўз самолётлари бортида **Wi-Fi** симсиз Интернет хизматини ташкил қилишни ҳам бошлаган. Ҳозирда ушбу хизмат "Airbus A320neo" самолётларида мавжуд<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> <https://ictnews.uz/06/10/2017/uzgps-uzrailways/>

<sup>2</sup> [https://t.me/AAAAAEhqMj5am1\\_n7C4kWA](https://t.me/AAAAAEhqMj5am1_n7C4kWA)

<sup>3</sup> <https://podrobno.uz/cat/podrobno/uzbekiston-khavo-yullari-zapuskaet-onlayn-bronirovaniya-aviabiletov-namestnye-reysy/>

<sup>4</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2020/12/01/uzairports>



**9-расм. Ҳаво йўли транспортида шаҳарлараро (республика ҳудудида) ташилган йўловчилар сони, млн. киши**

*Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.*

Ҳаво йўли транспортида шаҳарлараро (республика ҳудудида) ташилган йўловчилар сонини таҳлил қилинганда, кўрсаткич сўнгги йиллар давомида сезиларли даражада ошгани ва 2019 йилга келиб, қарийб 700 минг кишига етгани намоён бўлади (9-расм). Карантин таъсири натижаси ўлароқ маҳаллий авиарейслар ҳам бирқанча муддат ўз фаолиятини тўхтатган ва 2020 йил якунига кўра 3,5 баробар кам йўловчи ташилган (қарийб 200 минг киши).

#### **1. Муаммолар ва тавсиялар**

**Шаҳар транспортида** жорий этилган ислохотларда бир қатор камчилик ва такомиллаштиришга муҳтож жиҳатлар мавжуд. Жумладан, "MYBUS" иловасини фойдаланувчиларга янада қулай қилиш ва уни google maps ва 2ГИС каби оммабоп дастурлар билан синхронлаш орқали йўловчиларга қулайлик яратиш устида иш олиб борилиши лозим. Шундагина йўналиш танлагандан илова фойдаланувчиси, нафақат қайси автобус билан манзилга етиб бориш, балким, бекатда кутиш вақтини ҳам аниқлаш имкони ҳам яратилади.

"Wi-Fi BUS" лойиҳаси самарадорлиги бўйича таҳлил қилинса, Интернет тезлиги кониқарсиз даражада паст бўлганлигини ва бунинг оқибатида йўловчилар ушбу имкониятдан тўлақонли фойдалана олмаётганлиги намоён бўлади. Айрим ҳолларда эса ушбу хизмат умуман ўчирилган. Бу борада албатта зарур чоралар амалга оширилиши даркор, интернет сифати ва тезлигини сезиларли даражада яхшилаш даркор.

Автоматлаштирилган транспорт тўлов тизими (АТТО) лойиҳаси бугунги кунда фақатгина Тошкент ва Гулистон шаҳарлари ҳудудида йўлга қўйилган. Тизимнинг бутун республика бўйлаб татбиқ қилиниши ва қамровини кенгайтириш ишларини жадаллаштирмоқ лозим. Айтиб ўтилганидек, лойиҳа бошқа ҳудудларни қамраб олмагани биринчи навбатда автобусда ташилган йўловчилар сони бўйича статистик маълумот юқори даражадаги аниқликда эмаслигига сабаб бўлади. Бу эса ўз навбатида, йўловчи ташиш самарадорлигини таҳлил қилишда қийинчилик туғдиради. Шу сабабли, лойиҳа қамровини тезроқ кенгайтириш, карталардан фойдаланиш жозибадорлигини ошириш учун эса чегирмалар миқдорини янада кўпайтириш лозим.

Тошкент метрополитени тизимида жорий қилинган контакtsiz тўлов тизими (АТТО) тўлов кассаси олдида тўпланувчи навбатни қисқартирган бўлсада, тирбанд вақт даврида метрополитен бекатларида йўловчилар оқими жуда катта. Йўловчиларни тирбанд вақтдан ташқари пайтда фойдаланишга жалб қилиш учун АТТО карталари эгаларига имтиёзлар ва чегирмалар жорий қилиниши мақсадга мувофиқ.

**Темир йўл** вокзалларида рақамли технологияларни янада кенг жорий қилишда қўшимча ишлар амалга ошириш мумкин. Жумладан, давлат хизматларидан фойдаланишда жорий этилгани каби<sup>2</sup> вокзалларда ҳам онлайн тарзда электрон навбат олиш тизимини ишга тушириш лозим. Темир йўл хизматларидан фойдаланиш учун йўловчилар ўз мобил қурилмалари орқали навбат олишлари,

<sup>1</sup> <https://uzairways.online/news/natsionalnaya-aviakompaniya-uzbekiston-khavo-yullari-predostavlyaet-novuyu-uslugu-internet-na-bortu>

<sup>2</sup> <https://www.uzreport.news/technology/davlat-xizmatlaridan-foydalanish-uchun-elektron-navbat-olish-imkoniyati-paydo-boldi>



электрон талонда белгиланган вақтдагина бориш орқали қимматли вақтларини тежашга имкон яратилади.

Темир йўл вокзалларида бепул Wi-fi интернет хизматини жорий қилиш давр талаби ҳисобланади. Йўловчилар кутиш вақтини самарали ўтказиши, интернет алоқаси талаб қилувчи зарур юмушларини бажаришлари учун ушбу хизматни кенг миқёсда ишга тушириш жуда муҳимдир.

Мамлакатимизда бугунги кунда замонавий технологиялар билан жиҳозланган "Афросиёб" поездларидан 5 та дона ишга туширилган. Бу 448,9 минг кв. км.<sup>1</sup> да истиқомат қилувчи деярли 35 млн. кишилик аҳоли<sup>2</sup> учун жуда кам кўрсаткич. Ички туризмни ривожлантириш ва шаҳарлараро (республика ҳудудиди) йўналишларда йўловчиларга қулайлик яратиш мақсадида бу каби замонавий поездлар сонини кўпайтириш лозим.

**Маҳаллий парвозларда** йўловчиларнинг асосий қисми тўғри келувчи "Ўзбекистон ҳаво йўллари" маълум бир халқаро авиақатновларга белгиланган тарифларга асосан **кема саҳнида интернет** тақдим қилинади<sup>3</sup>. Афсуски ушбу имконият шаҳарлараро (республика ичида) йўловчи ташишда фойдаланиладиган ҳаво кемаларида жорий қилинмаган. Келажакда ушбу масала албатта кўриб чиқилиши лозим, чунки маҳаллий йўналишларда қатновчи йўловчилар учун ҳам парвоз вақтида интернет алоқаси муҳим.

Ўзбекистон фуқаро авиациясининг бизнес жараёнларини ривожлантиришда рақамли технологияларнинг аҳамиятини ҳисобга олиб, қуйидаги чора -тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир:

- юкларни кузатиш ва идентификациялашнинг рақамли технологияларини жорий этиш;
- республика аэропортларида биометрик идентификацияни, шу жумладан йўловчиларга хизмат кўрсатиш вақтини қисқартиришга ва аэропортлар имкониятларини оширишга ёрдам берадиган юз тузилиши орқали идентификацияни жорий этиш;
- нафақат халқаро, балки маҳаллий аэропортларда ҳам йўловчилар ва юкларни ўз-ўзи рўйхатдан ўтказиш тизимини жорий этиш.

#### **Хулоса**

Кўришиб турибдики ахборот-коммуникация технологияларини транспортга жорий этиш йўлида кўпгина ютуқларга эришилган. Аммо ушбу эришилган ютуқларда тўхтаб қолмаслик ва олдинда турган ҳали кўплаб муҳим ва долзарб вазифаларни жадаллик билан ҳал қилиш керак. Президентимиз таъкидлаганидек, агар биз ушбу ишни яқин икки-уч йилда амалга оширсак, ҳар бир кечикилган йил мамлакатимиз тараққиётининг 10 йил орқада қолишига сабабчи бўлиши мумкин<sup>4</sup>.

#### **Манба ва дабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси "Ўзбекистонда Транспорт ва алоқа" тўплами, Тошкент 2020 йил
2. <https://uz.uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>
3. <https://mintrans.uz/ru/news/hududlarda-zhamoat-transportini-rivozhlantirish-choralari-belgilandi>
4. <https://www.worldatlas.com/articles/countries-with-the-highest-public-transit-use.html>
5. <https://tashtrans.uz/2020/12/31/transportnye-itogi-2020/>
6. <https://ictnews.uz/19/06/2017/ikt-transport/>
7. [http://tashbus.uz/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=654:профилактик-сухбатлар-давом-этмоқда&Itemid=1059&lang=uz](http://tashbus.uz/index.php?option=com_k2&view=item&id=654:профилактик-сухбатлар-давом-этмоқда&Itemid=1059&lang=uz)
8. <https://nuz.uz/nauka-i-tehnika/39382-mobilnoe-prilozhenie-mybus-tashkent-vozobnovilo-rabotu-v-testovom-rezhime.html>
9. <https://uz.sputniknews.ru/20170928/tashkent-wi-fi-6408689.html>
10. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/12/24/atto/>
11. <https://kun.uz/ru/news/2020/01/08/chto-nujno-znat-o-yedinoy-transportnoy-karte>
12. <https://atto.uz/ru/passengers/transport-kartalari>
13. <https://review.uz/post/visa-zapuskayet-beskontaktne-plateji-v-obshestvennom-transporte-tashkenta>
14. <https://kun.uz/ru/news/2021/08/27/na-stansiyax-tashkenskogo-metro-nachnut-rabotat-vse-sotovyye-kompanii>
15. <https://www.spot.uz/ru/2021/08/26/metro/>
16. <https://www.gazeta.uz/ru/2015/10/13/tickets/>

<sup>1</sup> <https://constitution.uz/ru/pages/aboutuzbekistan>

<sup>2</sup> <https://stat.uz/uz/>

<sup>3</sup> <https://promo.uzairways.com/uz>

<sup>4</sup> <https://mitc.uz/ru/news/1383>

17. <https://nuz.uz/obschestvo/42357-oformit-vozvrat-elektronnyh-zh-d-biletov-teper-mozhno-v-onlayn-rezhime.html>
18. <https://podrobno.uz/cat/tehn/raspechatyvut-elektronnyy-bilet-na-poezd-ne-bridetsya-zheleznodorozhniki-nachali-testirovanie-schity/>
19. <https://ictnews.uz/06/10/2017/uzgps-uzrailways/>
20. [https://t.me/AAAAAEhqMj5aml\\_n7C4kWA](https://t.me/AAAAAEhqMj5aml_n7C4kWA)
21. <https://podrobno.uz/cat/podrobno/uzbekiston-khavo-yullari-zapuskaet-onlayn-bronirovaniya-aviabiletov-na-mestnye-reysy/>
22. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/12/01/uzairports>
23. <https://uzairways.online/news/natsionalnaya-aviakompaniya-uzbekiston-khavo-yullari-predostavlyaet-novuyu-uslugu-internet-na-bortu>
24. <https://constitution.uz/ru/pages/aboutuzbekistan>
25. <https://stat.uz/uz/>
26. <https://www.uzreport.news/technology/davlat-xizmatlaridan-foydalanish-uchun-elektron-navbat-olish-imkoniyati-paydo-boldi>
27. <https://promo.uzairways.com/uz>

## KAMBAG'ALLIKNI QISQARTIRISHDA O'ZINI O'ZI BAND QILISH SOHASINING O'RNI

**Ashur Ali Latipov,**  
*Samarqand davlat arxitektura-qurulish instituti*  
*o'qituvchisi,*  
*E-mail: [rizoiy@mail.ru](mailto:rizoiy@mail.ru)*

**Annotatsiya:** mazkur maqolada hukumat tomonidan o'zini-o'zi band qilish sohasini rivojlantirish uchun yaratib berilayotgan shart-sharoitlar orqali aholining turmush tarzini yaxshilashga, iqtisodiyotni rivojlantirish va eng muhim deb hisoblangan kambag'allikni kamaytirishda o'zini-o'zi band qilish sohasining undagi o'rni yoritib berilgan.

**Kalit so'zlar:** kambag'allik, iqtisodiyot, bandlik, frilanser, o'zini-o'zi band qilish, xizmat ko'rsatish, mahalla, ijtimoiy himoya, zamonaviy kasblar

## РОЛЬ СФЕРЫ САМОЗАНЯТОСТИ В СОКРАЩЕНИИ БЕДНОСТИ

**Ашур Али Латипов,**  
*преподаватель Самаркандского государственного*  
*архитектурно-строительного института,*  
*E-mail: [rizoiy@mail.ru](mailto:rizoiy@mail.ru)*

**Аннотация:** в данной статье рассматривается роль самозанятости в повышении уровня жизни населения, экономическом развитии и сокращении бедности за счет условий, созданных правительством для развития сферы услуг, а также самозанятости.

**Ключевые слова:** бедность, экономика, трудоустройство, фрилансер, самозанятость, сфера услуг, махалля, социальная защита, современные профессии

## THE ROLE OF SELF-EMPLOYMENT IN POVERTY REDUCTION

**Ashur Ali Latipov,**  
*Lecturer of Samarkand State Architectural*  
*and Civil Engineering Institute,*  
*E-mail: [rizoiy@mail.ru](mailto:rizoiy@mail.ru)*

**Abstract:** this article examines the role of self-employment in raising the standard of living of the population, economic development and poverty reduction due to the conditions created by the government for the development of the service sector, as well as self-employment.

**Keywords:** *poverty, economy, employment, freelancers, self-employment, service sector, mahalla, social protection, modern professions*

**“... Binobarin, biz endi aqlimizni, intellektual salohiyatimizni, bilim va tajribamizni oshirishimiz, aynan ana shu omillarni iqtisodiy o‘rish nuqtalari va resurs manbalariga aylantirishimiz shart.”**  
**Shavkat MIRZIYOYEV.**

**Kirish.** Insoniyat globallashuv, jadal rivojlanayotgan, innovatsiyalar hamda raqamli texnologiyalar asrida yashamoqda. Hozirgi kunda iqtisodiyotning muhim yo‘nalishlaridan biri bu kambag‘allikni qisqartirish, aholini ish bilan ta‘minlash hisoblanadi. Kambag‘allik bu rivojlanayotgan davlatlarning muammosi bo‘libgina qolmay, balki rivojlangan davlatlarning ham e‘tiboridan chetda emasligini ta‘kidlab o‘tishimiz lozim. Bunga sabab, dunyoda kambag‘allik va qashshoqlik ko‘payib borayotganligidir. 2020-yil 24-sentyabr kuni Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasining 75-sessiyasida muhtaram Prezidentimizning eng nufuzli minbarda ayni paytdagi dunyo voqeligini real aks ettirgani, keltirilgan tahlil va takliflar o‘z asosiga ega ekanligi bilan ahamiyatlidir.

Xususan, davlatimiz rahbari o‘z nutqlarida “Tobora tashvishli ohang kasb etayotgan qashshoqlikning ovozi butun dunyo hamjamiyatini, barchamizni bezovta qilishi zarur” deb ta‘kidladilar [1]. Sohani rivojlantirish moliyaviy ko‘maksiz bo‘lmaydi. Shavkat Mirziyoyev xizmat ko‘rsatish loyihalari uchun Tiklanish va taraqqiyot jamg‘armasidan 100 million dollar yoki 1 trillion so‘mdan ziyod kredit resurslari ajratish to‘g‘risida qaror qabul qildi. Bu mablag‘lar ham davlat, ham xususiy banklar orqali ajratiladi va kredit stavkasi 15% dan oshmaydi. Aynan shu obyektiv zaruriyat mavzuning dolzarbligini belgilaydi.

**Asosiy qism.** Kambag‘allik tushunchasiga ta‘riflar va uni o‘lchash me‘zonlari har bir mamlakatning iqtisodiy ko‘rsatkichlarini inobatga olgan holda turlicha fikr yuritiladi. Insonlarning turmush tarzini mamlakatda iqtisodiyotning qanchalik rivojlanganligi, tadbirkorlikka yaratib berilgan sharoitlar, xizmatlar sohasining yuqoriligi, pul topish uchun imkoniyatlarning yaratilganligi bilan bog‘lasak bo‘ladi.

Kambag‘allikni tugatish, ishsiz aholini ish bilan ta‘minlash va o‘zini o‘zi band qilish oilaviy tadbirkorlik, xizmatlar sohasini yo‘lga qo‘yishlik bilan jamiyat taraqqiyotining muhim omillari hisoblanadi. Ishsiz inson ishga joylashmasa, ma‘lum daromadni o‘zi topmasa, kambag‘allik tugamaydi. Kambag‘allikka ko‘rsatiladigan yordamlar bir marotabalik yoki biror qisqa vaqtni o‘z ichiga oladi. Hozirgi kunda ko‘plab ish o‘rinlari yaratilmoqda, biroq tez sur‘atlarda aholining o‘tib borishi va mehnatga layoqatli yoshdagilar 58,9% [2] tashkil etishini inobatga olib O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti o‘zining “Kambag‘al va ishsiz aholini tadbirkorlikka jalb qilish, ularning mehnat faolligini oshirish va kasb hunarga o‘qitishga qaratilgan hamda aholi bandligini ta‘minlashga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi [3] qarorini qabul qildi. Qarordan ko‘zlangan asosiy maqsad – Kambag‘al va ishsizlarni kasb-hunarga va tadbirkorlikka o‘qitishning yangi tizimini joriy qilish, ularni kasb-hunarga o‘qitishda xususiy sektor bilan hamkorlikni yo‘lga qo‘yish, kasb-hunarga va tadbirkorlikka o‘qitish jarayonlarini tashkil etish, ehtiyojmand aholi va nogironligi bo‘lganlarni ish bilan ta‘minlashga oid qo‘shimcha choralarini amalga oshirish hisoblanadi. Markaziy bankka o‘zini o‘zi band qilgan shaxslar uchun oilaviy tadbirkorlik dasturlari doirasida 300 milliard so‘m kredit mablag‘lari ajratdi.

**1-jadval. O‘zini o‘zi band qilgan shaxs sifatida davlat soliq xizmati organlaridan ro‘yxatdan o‘tish sxemasi**

Bosqichlar	Subyektlar	Tadbirlar	Ijro muddati
1-bosqich	O‘zini o‘zi band qilgan shaxs	O‘zini o‘zi band qilgan shaxs sifatida ro‘yxatdan o‘tish uchun maxsus mobil ilova yoki shaxsiy kabinet orqali yoxud davlat soliq xizmati organiga kelgan holda so‘rovnomanini to‘ldirish.	O‘zini o‘zi band qilgan shaxsning xohishiga ko‘ra
2-bosqich	Davlat soliq xizmati organlari	Mavjud ma‘lumotlar (jismoniy shaxsning familiyasi, ismi va otasining ismi, pasport (ID-karta) seriyasi va raqami, yashash manzili to‘g‘risidagi ma‘lumotlar) asosida davlat soliq xizmati organlarida o‘zini o‘zi band qilgan shaxs sifatida ro‘yxatdan o‘tganligi to‘g‘risida matritsali shtrix kodga (QR-kod) ega bo‘lgan ma‘lumotnomani yuborish.	1. Real vaqt rejimida 2. Avtomatik tarzda
3-bosqich	O‘zini o‘zi band qilgan shaxs	Maxsus mobil ilova yoki shaxsiy kabinet orqali davlat soliq xizmati organlarida o‘zini o‘zi band qilgan shaxs sifatida ro‘yxatdan o‘tganligi to‘g‘risidagi ma‘lumotnomani yuklab olish.	O‘zini o‘zi band qilgan shaxsning xohishiga ko‘ra

*Manba: muallif ishlanmasi*

Sxemadan ma'lum buladiki, o'zini o'zi band qilgan shaxs uch bosqichdan birini bosib o'tishi kerak. Hozirgi kunda, o'zini o'zi band qiladigan shaxslar o'z faoliyatini davlat soliq qo'mitasidan ro'yxatdan o'tkazish orqali ish stajiga ega bo'ladilar. Buning uchun o'zini o'zi band qiladigan shaxs sifatida soliq idoralari yoki Davlat soliq qo'mitasi mobil ilovasidan ro'yxatdan o'tib, yiliga bazaviy hisoblash miqdorining 50%i, ya'ni 122 500 so'mni to'lash orqali bir yillik ish stajiga ega bo'lishingiz mumkin. Ushbu summa to'liqligicha byudjetdan tashqari Pensiya jamg'armasiga yo'naltiriladi va undan kelib chiqqan holda o'rnatilgan tartibda pensiya hisoblash uchun daromad hajmi aniqlanadi. Shu orqali siz o'z pensiyangizni ta'minlashingiz mumkin(1-jadval).

O'zini o'zi band qilgan shaxs issiqxona mahsulotlari yetishtirishni tashkil etish uchun investitsiya jalb etish bo'yicha ma'lumotlarni kurib chiqamiz(2-jadval):

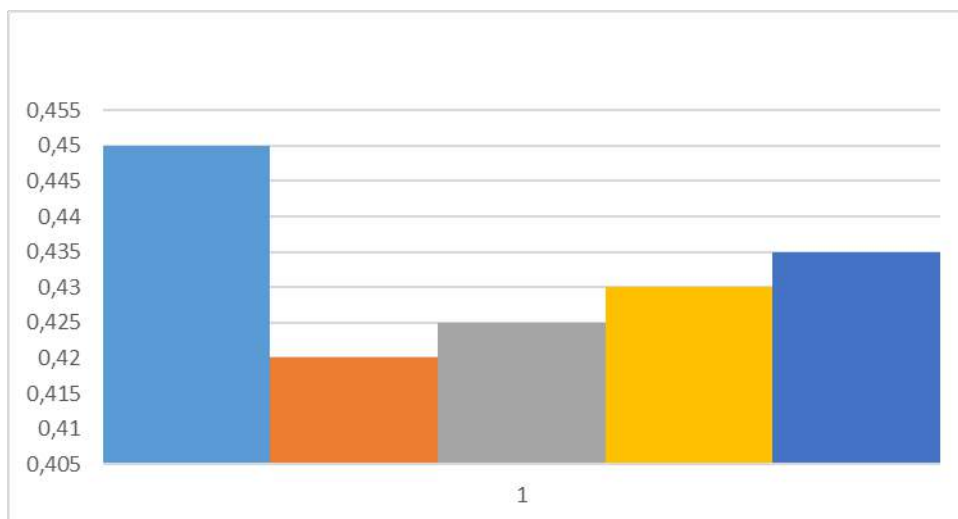
**2-jadval. Loyiyaning asosiy moliyaviy kursatkichlari**

Loyiha summasi: 2 000 000 ming so'm
Tashabbuskor o'z mablag'lari: 1 000 000 ming so'm
Kredit mablag'lari: 1 000 000 ming so'm
Loyihalashtiish muddati: 5 yil
O'rtacha yillik yalpi tushum: 3300,4 mln.so'm
O'rtacha yillik daromad: 2171,1 млн. сўм
Yillik o'rtacha sof foyda miqdori – 1590,7 млн. сўм
Loyiyaning sof foyda hisobidan real oqlanish muddati = 60 oy
Loyiyaning o'rtacha rentabellik darajasi = 27,3 %
Loyiyaning urtacha sof rentabellik darajasi = 0,4 %
Yaratiladigan ishchi o'rinlar soni: 15 ta

**Manba:** muallif ishlanmasi

Loyiha samaradorliging integral ko'rsatkichlari ko'rsatkich mazmuni loyixaning yalpi daromaddan o'zini oqlash muddati 48 oy loyiyaning soliqlar to'langunga qadar olingan foydadan oqlanish muddati 54 oy kredit qaytarilgandan keyingi sof foydadan oqlanish muddati 60 oy o'rtacha rentabellik darajasi (sof foydaning xarajatlarga nisbati) 12,0 loyiha davri (bir sikllik davr nazarda tutilmoqda) 1 yil=12 oy to'la oqlanish davri 5 yil(1-diagramma).

O'zbekiston Respublikasida olib borilayotgan barcha islohotlar tub negizi aholini ijtimoiy – iqtisodiy manfaatlarini himoya qilish, ularni turmush tarzini yaxshilashga qaratilgan. Hozirgi vaqtda har bir soha rivojlanishi va aholini oziq-ovqat maxsulotlariga bo'lgan talabini qondirish va bozor iqtisodini asosiy talabidir. Jamiyat o'z imkoniyatlaridan va bozor talablaridan kelib chiqqan holda maxsulot yetishtirish faoliyatini rivojlantirishni rejalashtirgan. Buning uchun ayrim izlanishlar va talablarni o'rganish orqali amalga oshirilishi ko'zlangan.



**1-diagramma. Sof foydaning o'sish grafigi muallif tomonidan hisoblab chiqilgan**

**Manba:** muallif ishlanmasi

Daromadlilik va samaradorlik tahlili shuni ko'rsatmoqdagi loyiha rentabellik darajasi yalpi hisobda 27,3 % ni tashkil qilmoqda. Shu o'rinda yalpi harajatlarga nisbatan sof rentabellik o'rta hisobda 0,4 % ni tashkil qilmoqda. Bundan tashqari loyiyaning real qoplanish muddati yalpi foyda hisobidan 48 oyni tashkil

qiladi. Real qoplanish muddatining loyiha davomiylik davridan kamligi loyihaning moliyaviy–iqtisodiy jozibadorligidan xabar berib turibdi. Ta’kidlab o‘tilganidek yuqori foyda normalari loyihaning barcha turdagi inqirozlar va risklarga chidamli ekanligini ko‘rsatmoqda. Undan tashqari loyihaning dastlabki davrida 15 ta yangi ish o‘rinlari yaratilishi ko‘zda tutilgan bo‘lib, keyinchalik yangi ish o‘rinlari soni 20 tadan ortiq ko‘paytiriladi. Loyiha davrida olinishi mumkin bo‘lgan 7953,3 mln. so‘m foyda tashabbuskor maqsadlari va rejalarini to‘la amalga oshirishga va daromadni sohani kengaytirish va boshqa faoliyat turlarini joriy etishga investitsiya qilish imkonini yaratadi.

Shu o‘rinda o‘zini o‘zi band qilish yo‘llaridan biri frilanserlik haqidato‘xtalib o‘tsak. Frilanser so‘zi inglizchada “freelancer” – shtatsiz ishchi, xususiy mutaxassis ma’nosini anglatadi [6].

Bugungi kunda taraqqiyotni frilanserlar ishtirokisiz tasavvur qilish mushkul. Buni rivojlangan G‘arbiy Yevropa mamlakatlari va AQShda frilans-xizmat ko‘rsatish bozorining keng taraqqiy etgani ham isbotlab turibdi. Ular tomonidan orttirilgan boy tajriba asosida dunyoning boshqa ko‘plab mamlakatlarida ham ushbu xizmatdan foydalanish tobora keng quloq yoymoqda. Bundan o‘n yil muqaddam AQSh Mehnat departamenti mamlakatda qariyb 10,3 million ishchi frilanserlik bilan shug‘ullanishini ma’lum qilgan edi. Bu mehnatga jalb etilgan umumiy ishchilarning 7,4 foizini tashkil etadi [7]. Frilanserlikka asos solingan AQSh hozirga qadar frilanser-mutaxassislar soni bo‘yicha dunyoda yaqqol peshqadamlik qilib kelmoqda. AQSh Frilanserlar ittifoqi (Freelancers Union) hamda „SYeO Elance-oDesk“ kompaniyasi ma’lumotlariga ko‘ra, ayni paytda 53 million amerikalik frilanser sifatida faoliyat yuritmoqda. Bu esa mamlakat mehnat resurslarining qariyb 34 foizini tashkil etadi. Kompaniyaning 2014-yil III choragi bo‘yicha hisobotida keltirilishicha, frilanserlar dunyo miqyosida 2,9 milliard AQSh dollari miqdorida foyda ko‘rishgan [8]. Ushbu zamonaviy kasbning ijobiy jihatlari haqida quyidagilarni keltirishimiz mumkin: Ular qatoriga erkin ish tartibi, uyda mehnat qilish imkonining mavjudligi (ayniqsa yosh onalar va ko‘p harakat qilishga imkonsiz kishilar uchun maqbul xizmat), katta foyda (idora ijarasi, har kunlik yo‘l va ovqatlanish xarajatlarining tejalishi), faqatgina o‘z yumushiga mas’ullik, shart-sharoitlarni o‘zi istagandek qulaylashtirish, jamoat tadbirlarida faol qatnashish, loyihalarni va hamkorlarni mustaqil tanlash kabilarni sanab o‘tish mumkin. Ish beruvchilarga esa vaqt o‘tkazish yoki ishchi o‘rni emas, balki faqatgina bajarilgan ish uchun pul to‘lanishi ma’qul keladi. Shuningdek, mahalliy mutaxassislarga bog‘lanib qolmasdan, turli hududlarda yashovchi yuqori malakaga ega xodimlar bilan ishlash mumkinligi, ijtimoiy ko‘mak, mehnat ta’tili va xodimlar salomatligi uchun mablag‘ sarflamaslik kabi qulayliklari ham bor.

**Xulosa va takliflar.** Hozirgi kunda global muammolardan bo‘lmish ish o‘rinlarini yaratish, kambag‘allikni kamaytirishda, texnikumlarda aholini zamonaviy kasb-hunar va tadbirkorlikka o‘qitishimiz, o‘rgatishimiz lozim. O‘zini o‘zi band qilish va ko‘rsatiladigan xizmatlar sohasini rivojlantirish orqali iqtisodiyotning ham rivojlanishiga zamin yaratgan bo‘lamiz. Har bir OTMda ma’lum yo‘nalishlardan kelib chiqib ishlab chiqarishga, tadbirkorlarning talablaridan kelib chiqib xizmat ko‘rsatishni yo‘lga qo‘yish. Jahon bozorida talab yuqori bo‘lgan kasblar o‘zlashtirish orqali nafaqat o‘z mamalakatida balki chet davlatlardan ham mizojlarga ega bo‘lish tizimlarini yaratish muhim deb hisoblaymiz. Albatta, bugungi kunda ko‘plab imkoniyatlar yaratilib berilmoqda, biz esa undan to‘g‘ri foydalansak o‘ylaymanki har bir inson “YANGI O‘ZBEKISTON”ga munosib bo‘ladi.

## **Manba va adabiyotlar**

1. <https://president.uz/oz/lists/view/3851>
2. <https://www.gazeta.uz/oz/2020/01/27/population/>
3. <https://uzreport.news/politics/kambagal-va-ishsizlarni-kasb-hunarga-va-tadbirkorlikka-oqitishning-yangi-tizimini-joriy-qi>
4. Пардаев М., Пардаев О., Пардаева О. “Ўзини ўзи банд қилиш йўллари”. Самарқанд: СамИСИ. – 2020. – 72 бет.
5. <https://lex.uz/docs/-4409483>
6. <https://uz.wikipedia.org/wiki/Frilanser>
7. Otto Kässi 1, Vili Lehdonvirta2,3, Fabian Stephany 2 “How many online workers are there in the world? A data-driven assessment”. Open Research Europe 2021, 1:53 16 JUL 2021 Page 1 of 20 - 412.
8. <https://www.businesswire.com/news/home/20181031005197/en/New-5th-Annual-%E2%80%9CFreelancing-in-America%E2%80%9D-Study-Finds-That-the-U.S.-Freelance-Workforce-Now-56.7-Million-People-Grew-3.7-Million-Since-2014>

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

**Нурбек Якубов,**  
ведущий научный сотрудник  
Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований,  
E-mail: [newfrank@mail.ru](mailto:newfrank@mail.ru)

**Аннотация:** проведен анализ структурных компонент современного инновационного общества, а также механизма их функционирования и взаимодействия. Показано, что мониторинг качества жизни населения инновационного общества должен включать показатели, отражающие состояние всей инфраструктуры национальной инновационной системы. Предложены группы показателей человеческого капитала и инновационного потенциала общества.

**Ключевые слова:** экономическое развитие, качества жизни, инновационное общество, цифровизация, социальная сфера, человеческий капитал, ИКТ.

## ИННОВАЦИОН ЖАМИЯТ ШАРОИТИДА ҲАЁТ СИФАТИНИ МОНИТОРИНГ ҚИЛИШНИНГ КОНЦЕПТУАЛ АСОСЛАРИ

**Нурбек Якубов,**  
Прогнозлаштириши ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти  
етакчи илмий ходими,  
E-mail: [newfrank@mail.ru](mailto:newfrank@mail.ru)

**Аннотация:** замонавий инновацион жамиятнинг таркибий қисмлари, уларнинг фаолияти ва ўзаро таъсирлашув механизмлари таҳлил этилди. Инновацион жамият аҳолисининг турмуши сифатини мониторинг қилишда миллий инновацион тизимнинг бутун инфратузилмасини акс эттирувчи кўрсаткичлардан фойдаланиш зарур эканлиги таъкидланган. Жамиятнинг инновацион потенциали ва инсон капиталини баҳолаш учун кўрсаткичлар таклиф этилган.

**Калит сўзлар:** иқтисодий ривожланиш, ҳаёт сифати, инновацион жамият, рақамлаштириши, ижтимоий соҳа, инсон капитал, АКТ.

## CONCEPTUAL BASES OF MONITORING THE QUALITY OF LIFE IN THE CONDITIONS OF AN INNOVATIVE SOCIETY

**Nurbek Yakubov,**  
Institute for forecasting and  
macroeconomic research,  
leading researcher,  
E-mail: [newfrank@mail.ru](mailto:newfrank@mail.ru)

**Abstract:** the analysis of the structural components of a modern innovative society, as well as the mechanism of their functioning and interaction. It is shown that monitoring the quality of life of the population of an innovative society should include indicators that reflect the state of the entire infrastructure of the national innovation system. Groups of indicators of human capital and innovative potential of society are proposed.

**Keywords:** economic development, quality of life, innovative society, digitalization, social sphere, human capital, ICT.

Современное развитие ведущих стран характеризуется переходом к новому этапу формирования инновационного общества – построению экономики с приоритетом генерации, распространения и использования знаний. Государства, определившие одним из приоритетных направлений повышение качества жизни населения, достигли высоких социально-экономических показателей благодаря формированию инновационной экономики.

В Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан [1] в качестве главной цели определено улучшения качества жизни населения. Для обеспечения устойчивого и сбалансированного экономического роста Руководством страны обозначены [2-4] механизмы и пути развития инновационной экономики, цифровизации системы управления экономикой и внедрение новых прогнозно-аналитических методов. Эти директивные документы определяют необходимость разработки методической и нормативной базы по обоснованному расчету соответствующих показателей и индикаторов, характеризующих качество жизни в инновационном обществе.

Практические решение этих задач сопряжено с разработкой оптимальной системы индикаторов, позволяющих комплексную и адекватную оценку качества жизни населения в инновационном обществе. Следует отметить, что хотя в настоящее время учеными-экономистами разработано чрезмерно большое число показателей (индикаторов), большинство из них невозможно использовать в государствах, регионах, областях, на местных территориальных уровнях и отдельных городах. Имеются существенные различия как в блоках или направлениях оценки качества жизни, так и в самих оценочных показателях [5]. Не в достаточной мере отражены оценочные показатели цифровой трансформации современной экономики и социальной сферы.

В настоящей работе предлагается подход к разработке и использованию показателей качества жизни, которые позволяют комплексный мониторинг качества жизни населения в инновационном обществе.

Инновационное общество – это социально-экономическая система с новым качеством человеческих ресурсов, где при сокращении природных ресурсов увеличивается доля человеческого капитала в национальном богатстве государства. Поэтому неизменными атрибутами инновационного общества является эффективно финансируемая наука и развитая инфраструктура распространения знаний (рис. 1). С точки зрения синергетики инновационное общество представляет собой нелинейную, неравновесную, динамичную и самоорганизующуюся систему. Такая система состоит из субъектов, объектов и факторов становления [6].



**Рис.1. Структура инновационного общества**

*Источник: разработано автором*

В качестве субъектов выступают личности с определенным уровнем интеллектуального потенциала.

**Объектами являются:**

а) новые продукты и технологии, направленные на повышение качества жизни населения и воспроизводство человеческого капитала;

б) процессы разработки таких новшеств и их практической реализации, которые представляют собой социальные инновации.

К основным факторам становления инновационного общества относятся: трансформация социальной сферы, формирование социального капитала, появление новых технологий.

В процессе развития инновационного общества расширяется отрасли науки и научного обслуживания, которые становятся производительной и движущей силой. При этом первым этапом воспроизводственного процесса выступают научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). Затем следуют этапы распределения, обмена и потребления результатов инновационной деятельности субъектов.

Следует отметить, что инновационное общество основывается на системообразующем механизме - национальной инновационной системе (НИС), которая обеспечивает результативность научно-технологической сферы в экономике государства. В различных государствах НИС устроены по-разному и не могут быть повторены в условиях других стран [7]. В настоящее время различают четыре основные модели сложившихся НИС: североамериканская, западноевропейская, восточноазиатская и альтернативная. Эти модели имеют общие черты в схожести алгоритмов формирования и по составным элементам, которые включают в себя:

- субъектов инновационной деятельности;
- инфраструктуру, обеспечивающую инновационную деятельность;
- нормативно-правовую базу процессов инноваций.

В инфраструктуре НИС можно представить из следующих важных компонентов (рис. 1):

- система образования, где производится обучение, профессиональная подготовка и переподготовка кадров; она включает учреждения высшего и среднего специального (профессионального) образования;

- научно-технический компонент, представляющий собой совокупность академических, отраслевых и ВУЗовских научных подразделений, деятельность которых направлена на разработку новых технологий и знаний;

- финансовая система, обеспечивающая организации, осуществляющие исследования и разработки, необходимыми финансовыми ресурсами;

- трансфер знаний и технологий - внедрение и распространение результатов инновационного процесса. В технико-внедренческих зонах, центрах трансфера технологий, лизинговых компаниях и специализированных выставках новшества превращаются в инновацию;

- производственный (материальный) компонент, в котором на основе нового знания создается определенное новшество. Этот компонент включает: различные предприятия, инновационные и технологические центры, технопарки, бизнес-инкубаторы.

Информационное пространство охватывает все элементы инновационного общества и обеспечивает их необходимой информацией для осуществления инновационного процесса. В данный компонент входят, например, статистические, аналитические, маркетинговые центры, различные виды консалтинговых организаций и т.п.

Совокупность упомянутых компонентов образуют систему, где осуществляется взаимодействие экономических, социальных и организационных факторов, которые определяют создание инноваций. В рамках такого взаимодействия происходит обмен различными ресурсами (кадровыми, информационными, финансовыми и другими), что стимулирует развитие инновационного процесса.

Мониторинг качества жизни населения инновационного общества должен включать анализ состояния научно-технологической сферы с использованием показателей, которые отражают процессы исследований и разработок, обеспечения кадровыми, финансовыми и информационными ресурсами, а также состояние имеющихся резервов человеческого капитала [8]. Человеческий капитал имеет определяющее значение для развития инновационного общества, поскольку именно человек проводит исследования, изобретает новые технологии и продукты, создает экономическую среду и информационное пространство. Рассмотрение категории «качество жизни» через призму информационной экономики знаний актуализирует ее привязку к концепции человеческого капитала.



Поэтому эти социально-экономические категории неразрывно связаны между собой и взаимообусловлены.

Заметим, что инновационное общество проводит к накоплению информации, что обуславливает необходимость эффективного управления большими объемами данных. Этот поток информации должен быть быстро обработан, что требует разработки новых подходов и методов освоения новых знаний, которое должно основываться на принципах цифровой экономики.

На наш взгляд, выбор показателей качества жизни в инновационном обществе должен основываться на следующих ключевых требованиях [9-10]:

- выбор значимых показателей и их строгая связь с благосостоянием населения;
- достоверность и доступность данных для количественной оценки при длительных измерениях;
- возможность межстранового сопоставления;
- возможность использования показателей для анализа результатов социально-экономической политики государства;
- отражать возможности реализации творческих способностей человека;
- характеризовать цифровую трансформацию всех сторон общественной жизни.

В качестве показателей человеческого капитала целесообразно использование следующих данных:

- доля занятого населения, имеющего высшее образование;
- число студентов ВУЗов на 1000 человек населения;
- число исследователей на 10000 человек населения;
- доля специалистов в области ИКТ среди занятого населения;
- доля организаций и предприятий, проводивших обучение сотрудников в области ИКТ;
- доля госслужащих, которые прошли (в течение последнего года) обучение в сфере ИКТ;
- доля работников организаций, использовавших персональные компьютеры и интернет не реже 1 раза в неделю.

При анализе инновационного потенциала общества следует учесть следующие показатели:

- отношение среднемесячной зарплаты научных работников к прожиточному минимуму;
- доля затрат на фундаментальные НИР в затратах на науку и научное обслуживание;
- доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции;
- доля затрат на НИОКР (в % к ВВП);
- доля затрат на научные исследования и разработки сектора ИКТ в общем объеме затрат на НИОКР;
- доля затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг;
- численность исследователей, выполнявших научные исследования и разработки (на 10000 занятых в экономике);
- удельный вес затрат на исследования и разработки, нацеленные на развитие экономики в общем объеме затрат на исследования и разработки.

Показатели инновационной деятельности страны, должны не только отражать масштабы производства наукоемкой (высокотехнологичной) продукции, но и характеризовать объемы используемых человеческих ресурсов (инновационного капитала) в процессе разработки новых технологических решений. Поэтому помимо общепринятого показателя "Доля отгруженной инновационной продукции во всей отгруженной продукции промышленности", также должны быть включены показатели, характеризующие кадровый научный потенциал - "Численность людей, занятых научными исследованиями и разработками" и уровень финансового обеспечения инновационной деятельности - "Затраты на научные исследования и разработки".

Следует отметить, что существует связь между уровнем экономического развития страны и изобретательской способностью ее граждан, выражаемой в количестве выдаваемых патентов. Поэтому данные о количестве выдаваемых патентов (на млн. человек населения) в пределах страны часто используется в качестве основного показателя инновационного потенциала страны и результативности её сектора НИОКР.

Помимо патентной статистики, другим – часто используемым показателем в отношении объектов интеллектуальной собственности, является показатель регистрации товарных знаков. Данный показатель отражает инновационную деятельность предприятий, а также их деятельность по улучшению и внедрению новых, уникальных по своим характеристикам товаров и услуг.

В заключении отметим, что автор не претендует на создание единой методологии измерения качества жизни. Это требует обширных и длительных междисциплинарных исследований нескольких

ученых коллективов. Цель статьи - обратить внимание научной общественности и экспертного сообщества на необходимость разработки такой методологии, поскольку в настоящее время назрела потребность в разработке национального индекса качества жизни в инновационном обществе.

### Список литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 07.02.2017г. «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
2. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3697 от 05.05.2018г. «О дополнительных мерах по созданию условий для развития активного предпринимательства и инновационной деятельности»
3. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5544 от 21.09.2018г. «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы».
4. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6198 от 01.04.2021г. «О совершенствовании системы государственного управления в сфере научной и инновационной деятельности»
5. Нехода Е.В., Рощина И.В., Пак В.Д. Качество жизни: проблемы измерения // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2018. №43. С. 107-125.
6. Атоян В.Р., Лопухин В.Ю. К вопросу теории инновационного общества // Креативная экономика. 2010. № 10. С. 49-56.
7. Петровский А.Б., Проничкин С.В., Стернин М.Ю., Шепелёв Г.И. Национальные инновационные системы: структуры, цели, функции, пути развития // Научные ведомости. Серия: Экономика. Информатика. 2018. Том 45, № 1. С. 149-158.
8. Гилилов М.В. Методы и инструменты оценки инновационной деятельности хозяйствующих субъектов // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Ярославль. 2012. 28с.
9. Городнова Н.В., Самарская Н.А. Повышение качества жизни граждан России в процессе реализации инновационных проектов // Вопросы инновационной экономики. 2019. Т.9. №3. С. 721-734.
10. Котов А.И. Качество жизни как инструмент инновационного развития экономики // Экономический портал. <https://institutiones.com/innovations.html>

## “COVID-19”–ПАНДЕМИЯСИНИНГ ТУРИЗМ СОҲАСИГА ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ

**Алим Шоев,**  
Гулистон давлат  
университети тадқиқотчиси  
E-mail: [alim\\_shoev@mail.ru](mailto:alim_shoev@mail.ru)

**Аннотация:** мақолада 2020 йил коронавирус пандемиясининг жаҳон туризм соҳасига салбий оқибатлари таҳлил этилган. Коронавирус пандемияси шароитида мамлакатлар вирус тарқалиши олдини олиш мақсадида киритилган чекловлар ва бу чекловлар сабабли туризм соҳасига етказилган зарарлар аниқ рақамлар асосида талқин қилиниб, салбий оқибатларни бартараф этиш бўйича тегишли тавсиялар ишлаб чиқилган. Пандемия шароитида Ўзбекистон миллий иқтисодиёти туризм соҳасида пандемия таъсирини баҳолаш ва келажакда бўлиши мумкин бўлган вазиятларни илмий жиҳатдан асосланган ҳолда ўрганиш мақсадида турли сценарийлар модели ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** туристик дестинация, туризм соҳаси, коронавирус пандемияси, туристлар, туристик тушум, чекловлар, SARS, туроператор, турагент, глобал инқироз.

## ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ “COVID-19” НА ТУРИСТИЧЕСКИЙ СЕКТОР

**Алим Шоев,**  
соискатель Гулистанского  
государственного университета,  
E-mail: [alim\\_shoev@mail.ru](mailto:alim_shoev@mail.ru)

**Аннотация:** в статье проанализировано влияние коронавирусной пандемии 2020 года на мировой туристический сектор. Отдельно рассмотрены отрицательное влияние на туристический сектор ограничений введённых со стороны стран мира в связи с недопущением распространения коронавирусной инфекции, а также разработаны рекомендации по смягчению влияния ограничений на туристический сектор. Разработаны научно обоснованные различные модели сценариев влияния пандемии на туристический сектор Узбекистана в будущем.

**Ключевые слова:** туристическая дестинация, сфера туризма, пандемия коронавируса, туристы, туристическая выручка, ограничения, SARS, туроператор, турагент, глобальный кризис.

## ASSESSMENT OF THE IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON THE TOURIST SECTOR

**Alim Shoev,**  
Gulistan State University, applicant  
E-mail: [alim\\_shoev@mail.ru](mailto:alim_shoev@mail.ru)

**Abstract:** the article analyzes the negative effects of the 2020 coronavirus pandemic on global tourism. In the context of the coronavirus pandemic, countries have interpreted the measures taken to prevent the spread of infection and the damage caused to the tourism sector due to these restrictions on the basis of accurate figures and developed recommendations to address the negative consequences. A model of various scenarios has been developed in order to assess the impact of the pandemic on the national economy of Uzbekistan in the field of tourism and to study the possible future situations on a scientific basis.

**Keywords:** tourist destination, tourism industry, coronavirus pandemic, tourists, tourist revenue, restriction, SARS, tour operator, travel agent, global crisis.

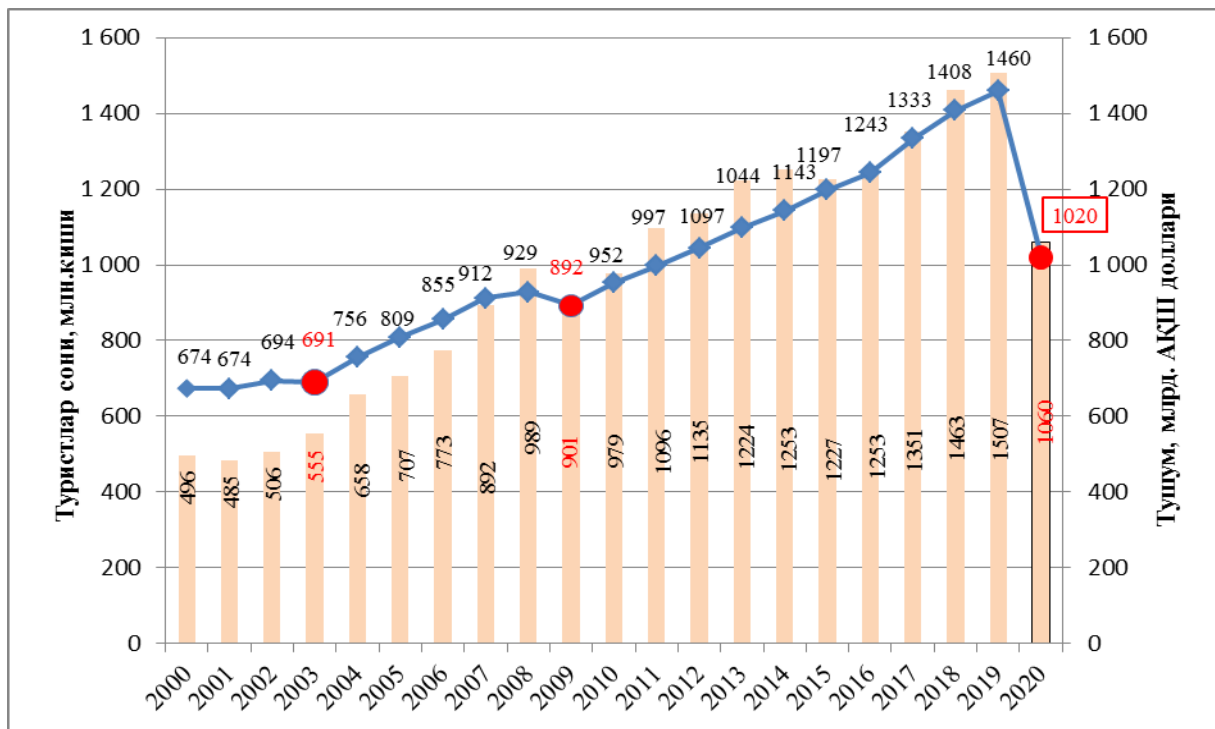
**Кириш.** 2020 йил жаҳон иқтисодиёти учун оғир ижтимоий-иқтисодий оқибатларга олиб келди. Инсоният тарихида бу йил Коронавирус пандемияси авж олган йил сифатида муҳрланиб қолди. Ижтимоий-иқтисодий ҳаётимизнинг барча жабҳаларига таъсир кўрсатган пандемия туризм соҳасини ҳам четлаб ўтмади. Бутунжаҳон туристик ташкилотининг “COVID-19 коронавирус пандемияси сабабли саёҳатларга чекловларнинг глобал шарҳи” оралиқ ҳисоботида кўра, ҳозирги вақтда дунёнинг 96 фоиз мамлакатиде саёҳатларга чекловлар жорий қилинган (UNWTO-2020). 2020 йилнинг январь ойи охиридан апрель ойининг ўртасига қадар 209 мамлакатда коронавирус билан боғлиқ вазият сабабли, саёҳатларни чекловчи чоралар қабул қилинди[1].

**Коронавирус инфекциясининг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш мақсадида мамлакатлар ҳукуматлари томонидан қуйидаги кўринишдаги чекловлар жорий этилди:**

- Мамлакат ҳудудига кириб келган шахсларнинг 14 кунлик мажбурий карантинга олиниши;
- мамлакат ҳудудига киргандан кейин визанинг бекор қилиниши ёки виза беришни тўхтатиш;
- эпидемиологик вазияти оғир бўлган мамлакатлардан сайёҳлик мақсадида кириб келаётган йўловчиларга тақиқ чоралари кўрилиши;
- COVID-19 аниқланмаган, чегарадан ўтаётган йўловчилардан тиббий маълумотноманинг бўлишини талаб қилиш.

**Асосий қисм.** Бутунжаҳон туристик ташкилоти барча давлатлар билан ҳамжиҳатликда туризм соҳасини коронавирус пандемияси таъсиридан жабрланишнинг салбий оқибатларини юмшатиш бўйича чораларини кўрмоқда, уларга турли йўналишларда тавсиялар бермоқда. Бу тавсиялар асосан 3 та гуруҳга ажратилган бўлиб, уларни бир вақтнинг ўзида қўллаш, ҳамда экотизимда иштирок этувчи манфаатдор томонлар ўртасидаги ҳамкорлик муносабатларининг ўзаро мувофиқлигини талаб этади:

- 1) Инқирозни бошқариш ва унинг таъсирини юмшатиш;
- 2) Рағбатлантириш ва тикланиш жараёнини тезлаштириш бўйича чора-тадбирлар;
- 3) Келажакда соҳани ривожлантириш бўйича турли хил сценарийларни ўрганиш.



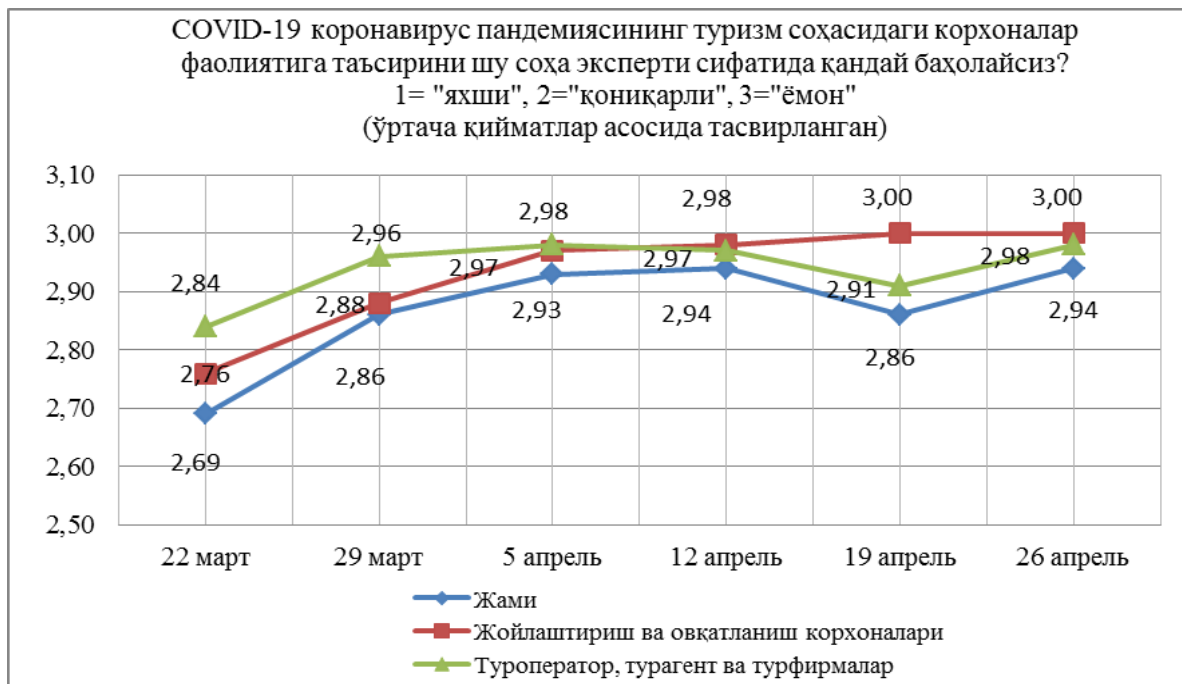
1-расм. Жаҳон бўйича халқаро туристлар оқими ва туристик тушумнинг ўзгариши, 2000-2020 йиллар маълумоти. [1]

Манба: UNWTO-2020. <https://www.unwto.org/news/covid-19-international-tourist-numbers-could-fall-60-80-in-2020>

Юқорида келтирилган 1-расмдаги маълумотларда 2000-2020 йиллар оралиғида жаҳон миқёсида халқаро туризмдаги туристлар сони ва туристик тушум кўрсаткичлари келтирилган. Жаҳонда 2000-2020 йиллар оралиғида туризм соҳаси фаолиятига кескин таъсир кўрсатган 3 та инкироз ажратиб кўрсатилган. 2003 йилда Осиё-Тинч океани мамлакатларида SARS инфекциясининг тарқалиши, 2009 йилдаги жаҳон молиявий-иқтисодий инкирози ва 2020 йилдаги COVID-19 коронавирус пандемияси сабабли рўй берган инкирознинг соҳага таъсири баҳоланган. 2003 йилдаги SARS инфекцияси Осиё-Тинч океани мамлакатларида қайд қилинган бўлсада, оммавий тарзда фақатгина Хитойда тарқалганлиги ва бу мамлакат шу даврда жаҳон иқтисодиётида ҳозиргидек муҳим роль ўйнамаганлиги сабабли, халқаро туристик кўрсаткичларга унча катта таъсир кўрсатмаган. Жаҳонда 2003 йилда халқаро туристлар сони 691 млн.кишини ташкил қилган, 2002 йилга нисбатан 0,4 % пасайиш кузатилган, халқаро туристик тушум кўрсаткичларида бўлса 2002 йилга нисбатан 2003 йилда 50 млрд. АҚШ доллари ортиқча кўрсаткичга эришилиб, 555 млрд. АҚШ долларига етган. 2009 йилдаги жаҳон молиявий-иқтисодий инкирози таъсирида 2008 йилга нисбатан 4% кам киши саёҳат қилишган бўлиб, 892 млн. кишини ташкил қилган ва халқаро туризмдан тушган тушум бўйича 2008 йилга нисбатан 5,4 % (88 млрд. АҚШ доллари) кам тушум, яъни 901 млрд. АҚШ доллари қайд қилинган. 2020 йилдаги коронавирус пандемияси таъсиридаги инкироз туризм соҳасига катта зарар етказди. Туристлар оқими 2019 йилга нисбатан 30% га пасайиши, яъни 440 млн. кишига кам бўлиши, шунингдек, тушумларнинг ҳам 30% га пасайиши ва 450 млрд. АҚШ долларига кам бўлганлиги аниқланган.

Ривожланган мамлакатларда COVID-19 коронавирус пандемиясининг туризм соҳасига таъсирини баҳолаш мақсадида, туризм индустриясида фаолият олиб борувчи хўжалик юритувчи субъектлар фикрларини ўрганиш бўйича, турли сўровномалар ўтказилмоқда. Биз Германиянинг “Туризм” федерал ваколатлар маркази томонидан 2020 йил март-апрел ойларида ўтказилган сўровнома натижаларига бевосита тўхталиб ўтамиз. Бу сўровномада туризм индустриясининг турли тармоқларида фаолият олиб борувчи 7000 дан ортиқ экспертлар қатнашган бўлиб, унда коронавирус пандемиясининг ҳозирги пайтдаги таъсири баҳоланган. Сўровнома жуда содда шаклда тузилган бўлиб, респондентлар саволларга Ликерт шкаласи бўйича 1=“яхши”, 2=“қониқарли” ва 3=“ёмон” шаклдаги жавоб вариантларидан бирини танлашлари зарур. Сўровнома натижалари барча респондентларнинг фикрларини баҳолаш натижасига асосланган “ўртача қиймат” да ўз аксини топган. Бу сўровномада куйидаги 2 та муҳим савол қўйилган:

- 1) COVID-19 коронавирус пандемиясининг туризм соҳасига умумий таъсирини шу соҳа эксперти сифатида қандай баҳолайсиз?
- 2) COVID-19 коронавирус пандемиясининг туризм соҳасидаги корхоналар фаолиятига таъсирини шу соҳа эксперти сифатида қандай баҳолайсиз?



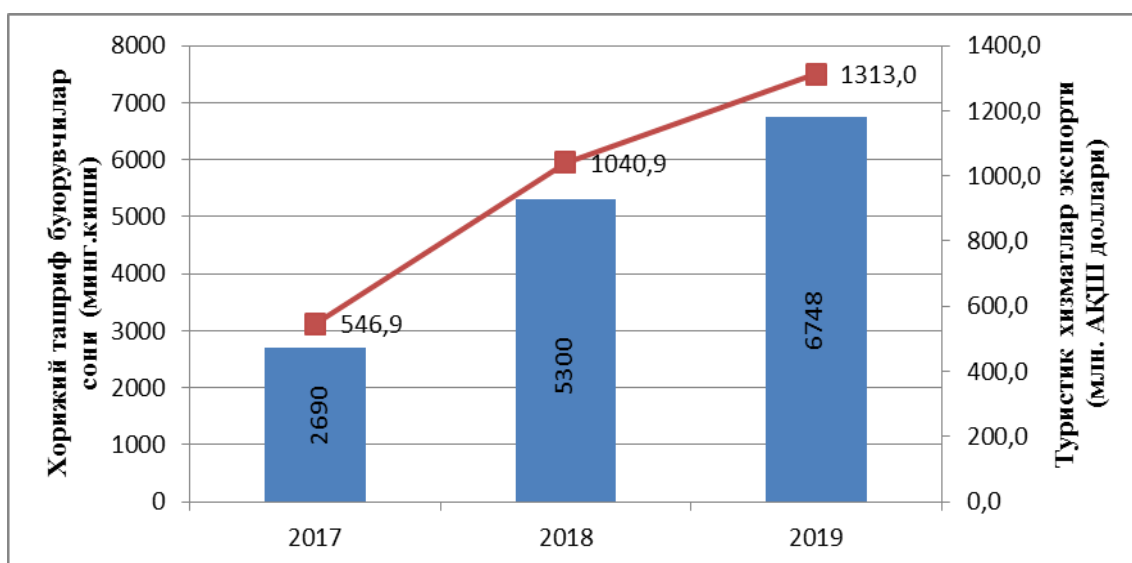
**2-расм. COVID-19 коронавирус пандемиясининг туризм соҳасига таъсири бўйича немис экспертлари ўтказган сўровнома натижалари. [2]**

Юқорида ўтказилган сўровнома натижасидан шуни таъкидлаб ўтиш лозимки, Германиядаги туристик фаолият кўрсатиш билан шуғулланувчи корхоналарнинг аҳволи худди жаҳоннинг кўпчилиги мамлакатлари сингари анча ёмон ҳолатдалиги ёритилган. Айниқса, меҳмонхона ва бошқа жойлаштириш воситалари ва овқатланиш корхоналари 2020 йилнинг апрель ойидаги ҳолати ёмонлигини таъкидлашган. Бунга асосий сабаб, мамлакатда жорий қилинган оммавий карантин ҳолати туфайли, бу соҳага тегишли корхоналар фаолиятини вақтинчалик тўхтатишган. Туроператор, турагент ва турфирмаларнинг кўпчилиги пандемиядан кейинги фаолиятининг самарали бўлиши учун онлайн режимида иш олиб бормоқдалар.

Ўзбекистон Республикасида туризм соҳаси жадал суръатлар билан ривожланмоқда. Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг 2019 йил 31 декабрда парламент палаталари раҳбарлари, ҳукумат аъзолари, вазирлик ва идоралараро мутасаддилари билан учрашувда сўзлаган маърузасида, “2020 йилда мамлакатимизга туристлар оқимини 7,5 миллион кишига етказиш ва хизматлар экспортини 1,5 миллиард доллардан ошириш” бу соҳадаги энг устувор вазифа эканлигини кўрсатиб ўтилган. Бу фикр сўнгги йилларда туризм соҳасига бўлган катта эътибор натижасида жадал суръатлар асосида ривожланиш ва охириги 3 йилдаги статистик маълумотларга асосан айтиб ўтилган бўлиб, бунда, албатта, ҳеч ким кутмаган коронавирус пандемияси каби форс-мажор ҳолатлари эътиборга олинмаган.

Ўзбекистон Республикасида туризм соҳасини сўнгги йилларда жадал суръатларда ривожланганлигини қуйида келтирилган 3-расмда ҳам кўришимиз мумкин. Бунда мамлакатимизда туризм соҳасини янада ривожлантириш ва жаҳон туристик хизматлар бозорида ўз мавқеини мустаҳкамлаб олиши, шунингдек, рақобатбардошлигини ошириш бўйича давлат томонидан ислохотларнинг самарали олиб борилганлиги ва мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятига очилиши натижасида, 2017-2019 йилларда хориждан ташриф буюрганлар сони 2019 йилда 2017 йилга нисбатан 2,5 бараварга, туристик хизматлар экспорти шу солиштирилган даврга нисбатан 2,4 бараварга ошганлигини таҳлил натижаси сифатида кўрсатиб ўтишимиз мумкин.

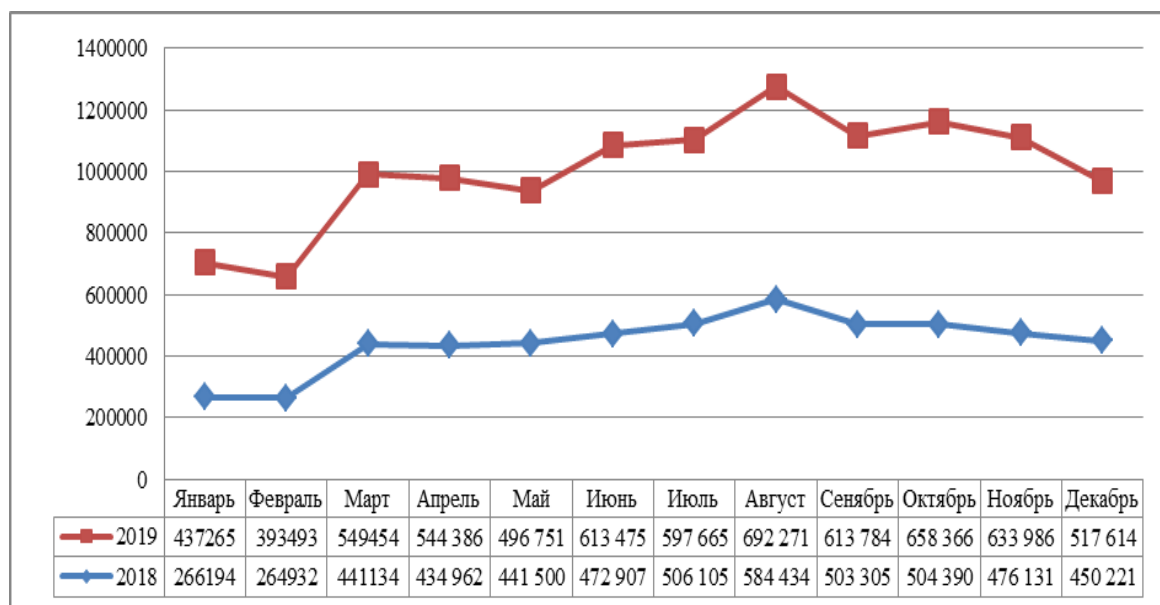
## Ўзбекистонда туризм соҳаси ривожланишининг асосий кўрсаткичлари.[3]



*Манба:* Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси

Мамлакатимизга туризм соҳасига COVID-19 коронавирус пандемияси таъсирини аниқроқ ўрганиш ва баҳолаш учун 2018-2019 йилларда мамлакатимизга хориждан ташриф буюрувчилар сонининг ойлар бўйича ўзгаришини 4-расмда акс эттириб ўтамыз.

## Ўзбекистон Республикасига 2018-2019 йилларнинг ойлари бўйича хорижий ташриф буюрувчилар сони ўзгариши.[3]



*Манба:* Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси

Коронавирус пандемияси даврида тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича 2020 йилнинг 19 мартда “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПФ-5969-сон фармони билан Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев иқтисодий тармоқларига коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича чоралар тўпламини тасдиқлади.

Бу фармон бўйича, туризм соҳасида фаолият юритаётган тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш учун, қуйидаги чора-тадбирлар амалга оширилди:

- 2020 йилнинг 1 апрелидан 1 июлгача туристик (меҳмонхона) йиғимини ҳисоблаш ва тўлаш тўхтатилди;
- умумий овқатланиш корхоналари учун алкоголь маҳсулотларини чакана сотиш ҳуқуқи учун йиғимлар миқдори белгиланган миқдорлардан 2020 йилнинг 1 апрелидан 1 октябргача бўлган даврда 25 % камайтирилди;
- туроператорларга, меҳмонхона бизнеси субъектларига, транспорт-логистика компанияларига ва туризм тармоғининг бошқа корхоналарига, шунингдек, ташки савдо операцияларига жорий этилган чекловлар туфайли молиявий қийинчиликларга дуч келган хўжалик юритувчи субъектларга ажратилган кредитлар бўйича қарздорликларни тўлаш бўйича кечиктиришни (жарима санкцияларини ҳисобламаган ҳолда) 2020 йил 1 октябргача узайтириш тақдим этилди;
- “Uzbekistan airways” акциядорлик жамиятининг 111 млн. АҚШ доллари кредитини коплаш графиги, қарздорликлар тўловини тўхтатган ҳолда, қайта кўриб чиқилди;
- хўжалик юритувчи субъектларга мол-мулк солиғи, ер солиғи ва сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқни тўлаш бўйича фоизларни ундирмасдан 6 ойга кечиктириш (бўлиб-бўлиб тўлаш) тақдим этилди.[4]

Мамлакатимиз туризм соҳасида коронавирус пандемиясининг таъсирини баҳолаш ва келажакда бўлиши мумкин бўлган вазиятларни илмий жиҳатдан асосланган ҳолда ўрганиш мақсадида, сценарийлар моделидан фойдаланамиз. Бунда коронавирус пандемиясининг давомийлиги ва туризм соҳасида фаолият юритувчи субъектларнинг фаолият юритишининг бошлаш даврларини ҳисобга олган ҳолда, қуйидаги 3 та сценарийга асосланган моделни таклиф қиламиз:

1. Оптимистик сценарий;
2. Реал сценарий;
3. Пессимистик сценарий.

Шунингдек бу сценарийларнинг ҳар бири қуйидаги 4 та фазадан ташкил топган ва шу фазалар асосида таҳлил қилинади:

1. Изоляциялаш фазаси;
2. Юмшатиш фазаси;
3. Фаолиятни тиклаш фазаси;
4. Нормал ҳолатга қайтиш фазаси.

Изоляциялаш фазаси жамиятдаги ҳаёт ва хўжалик муносабатлари чекланган ҳозирги карантин ҳолатидаги вазиятни ёритади. Бу фазада туризм соҳасида тадбиркорлик билан шуғулланувчи барча иқтисодий субъектлар ва бутунжаҳон миқёсида турист сифатида ҳаракатни амалга оширишни хоҳловчи жисмоний шахсларнинг ҳаракати умуман тўхтаган. Бу вазиятда туристик хизмат етказиб берувчилар ўзлари фаолият олиб бораётган туристик дестинацияга саёҳат қилишни истаган кишилар билан интернет тармоғи орқали онлайн алоқа ўрнатишлари мумкин.

Юмшатиш фазасида одамларга гуруҳ бўлиб ҳаракатланиш ва кўпчиликнинг бир жойга йиғилишига руҳсат берилмайди, шунингдек, қатъий тарздаги гигиеник талабларга риоя қилиш талаб этилади. Бу фазада ички туризм қатнашчилари бўлган яқка тартибдаги фуқаролар ёки оила аъзолари билан Ўзбекистон бўйлаб саёҳат қилиш, шунингдек, карантин тартиби бекор қилинган мамлакатлар билан хизмат сафарига йўналтирилган хорижий туризмни амалга оширишга руҳсат берилади.

Фаолиятни тиклаш фазасида туристик фаолият билан шуғулланувчи субъектлар аста-секинлик билан ўзларининг халқаро миқёсдаги фаолиятини фаоллаштириб боришади. Бу фаза бошқаларига қараганда анча хавфли ҳисобланади, чунки оммавий тарзда ва гуруҳ бўлиб саёҳат қилишга руҳсат берилиши натижасида, чет элдан коронавирус касаллигининг мамлакатимизга қайтадан кириб келиши ва янги пандемия тўлқинининг юзага келишига сабаб бўлиши мумкин. Бундай шароитда саёҳат қилувчи туристларнинг саломатлигини жўнатувчи ва қабул қилувчи давлатларда доимий текширувдан ўтказиш талаб этилади.

Нормал ҳолатга қайтиш фазасида коронавирус касаллигининг олдини олиш бўйича вакцина яратилган ва туристлар, туристик фаолият олиб борувчи тадбиркорлик субъектларида ишловчи ишчи-ҳодимлар эмланган бўлади. Мамлакатга ташриф буюрувчи туристлар сони ва туристик хизматлардан тушган тушум 2019 йилги кўрсаткичлардан паст бўлмаслиги лозим.

Туризм соҳасига оид турли хорижий илмий-тадқиқот ишлари, халқаро ташкилотлар ҳисоботлари ва ривожланган мамлакатлар тажрибаларини ўрганиш натижасида, мамлакатимиздаги ҳозирга ҳолатни ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси туризм соҳасига COVID-19 коронавирус пандемиясининг таъсирини баҳолаш бўйича сценарийлар моделини ишлаб чиқилди. Бу модел 1-жадвалда акс эттирилган.

**Ўзбекистон Республикаси туризм соҳасига COVID-19 коронавирус пандемиясининг таъсирини баҳолаш  
бўйича сценарийлар модели**

ФАЗАЛАР	ОПТИМИСТИК СЦЕНАРИЙ		РЕАЛ СЦЕНАРИЙ		ПЕССИМИСТИК СЦЕНАРИЙ	
	Ички туризм	Халқаро туризм	Ички туризм	Халқаро туризм	Ички туризм	Халқаро туризм
<b>ИЗОЛЯЦИЯЛАШ ФАЗАСИ</b>						
Давомийлиги ...гача	10.05.2020	15.06.2020	24.05.2020	31.07.2020	15.06.2020	15.09.2020
Тўшум, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан фонзда	-	-	-	-	-	-
<b>КОМПАТИШ ФАЗАСИ</b>						
Давомийлиги ...гача	11.05.2020- 15.06.2020	16.06.2020- 30.09.2020	15.05.2020- 31.07.2020	01.08.2020- 15.03.2021	16.06.2020- 15.10.2020	16.09.2020- 31.03.2021
Тўшум, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан фонзда	50 %	30 %	40 %	20 %	30 %	10 %
<b>ФАОЛИЯТНИ ТИКЛАШ ФАЗАСИ</b>						
Давомийлиги ...гача	16.06.2020- 31.12.2020	01.09.2020- 31.03.2021	01.08.2020- 31.01.2021	16.03.2021- 31.05.2021	16.10.2020- 15.03.2021	01.04.2021- 31.12.2021
Тўшум, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан фонзда	70 %	60 %	70 %	50 %	50 %	40 %
<b>НОРМАЛ ҲОЛАТГА ҚАЙТИШ ФАЗАСИ</b>						
Давомийлиги ...гача	01.01.2021- 31.09.2021	01.04.2021- 31.08.2021	02.02.2021- 31.12.2021	01.06.2021- 15.03.2022	16.03.2021- 31.12.2021	01.01.2022- 31.08.2022
Тўшум, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан фонзда	90 %	85 %	75 %	75 %	70 %	60 %

**Манба:** Муаллиф томонидан мустақил статистик маълумотлар асосида шиллаб чиқилган



Бу жадвалда акс эттирилган Ўзбекистон Республикаси туризм соҳасига COVID-19 коронавирус пандемиясининг таъсирини баҳолаш бўйича сценарийлар моделига асосан шуни таъкидлаб ўтиш лозимки, изоляциялаш фазасида мамлакатимизда туризм соҳасида фаолият юритувчи иқтисодий субъектлар, туристик ташкилотлар ва туристлар карантин ҳолатида бўлишганлиги сабабли, вақтинча ўзларининг фаолиятларини тўхтатишга мажбур бўлишган.

Сценарийлар моделининг юмшатиш фазасида мамлакатимизда туризм соҳасидаги фаолият 2020 йилнинг май ойидан бошлаб, 2021 йилнинг март ойигача давом этишини прогноз қилиш мумкин. Бу оптимистик, реал ва пессемистик қарашларга асосланган сценарийларнинг умумлашган тарздаги маълумоти ҳисобланади. Бу фазада туризм соҳасидан тушган тушум кўпроқ ички туризм ҳиссасига тўғри келади ва 2019 йилга нисбатан, туризм соҳасидан тушган тушум 30-50 % ни ташкил қилиши, шунингдек, халқаро туризмдан тушган тушум бўлса, 10-30% атрофида бўлиши мумкинлиги прогноз қилинган.

Мамлакат ички туризмида сценарийлар моделида фаолиятни қайта тиклаш фазаси 2020 йилнинг июнь ойининг ўрталаридан бошлаб, 2021 йилнинг март ойи ўрталарида тугаши ёритилган бўлиб, бу фазада 2019 йилнинг шу даврига нисбатан, туризм соҳасидан тушган тушум 50-70% ташкил қилиши, хорижий туризмда бўлса, бу фаза 2020 йилнинг сентябрь ойида бошлаб, 2021 йилнинг декабрь ойида тугаши ва 2019 йилнинг шу даврига нисбатан хорижий туризмдан туристик тушум 40-60% ташкил қилиши белгиланган. Туризм соҳасининг нормал ҳолатга қайтиш фазаси бошланиши барча сценарийларни ҳисобга олган ҳолда, ички туризмда 2021 йилнинг январь ойида бошланиши ва бу жараён 2021 йил декабрь ойининг охиригача давом этиши ва бу фаза тўлиқ тугагандан кейин, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан туристик тушум 70-90%ни ташкил қилиши, хорижий туризмда бўлса, 2021 йилнинг апрель ойида бу жараён бошланиб, 2022 йил август ойининг охиригача давом этиши прогноз қилинган. 2019 йилнинг шу даврига нисбатан хорижий туризмдан тушган тушум 60-85% бўлиши белгиланган. Бу сценарийлар модели ва ундаги маълумотлар муаллиф илмий ғояси ва фикри асосида ёритилган бўлиб, реал ҳаётда бу маълумотларда қисман ўзгаришлар бўлиши мумкин.

**Хулоса ва таклифлар.** Жаҳонда глобаллашув жараёнининг кучайиб бориши натижасида, COVID-19 коронавирус пандемиясининг бутун дунё мамлакатларида кенг тарқалиши орқали иқтисодиёт тармоқларида содир бўлган инқироз мамлакатимиз туризм соҳасига ҳам салбий таъсир қилиши ва соҳани олдинги ҳолатга тиклаб олиш учун узоқ муддат талаб қилинишини ўтказилган тадқиқот натижаси сифатида акс эттиришимиз мумкин. Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг мамлакатимиз туризм соҳасига салбий таъсирини юмшатиш бўйича куйидагиларга амал қилинса, мақсадга мувофиқ бўларди:

- туризм соҳасида хизмат кўрсатувчи корхоналар ва туристлар учун ягона санитария-гигиена нормаларига асосланган стандарт жорий қилиш;
- туризм соҳасида фаолият юритаётган иқтисодий субъектларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш учун алоҳида чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш;
- сценарийлар моделининг турли фазаларига асосан туристик фаолият билан шуғулланувчи ҳар бир корхона кўрсатадиган хизмат шакли ва фаолият турига мослаштирилган инқироздан чиқиш жараёнини режалаштириш;
- туристик хизматлар диверсификациясини амалга ошириш;
- ҳар бир вилоят, шаҳар ва туристик дестинация учун алоҳида туризм соҳасининг рақамлаштириш стратегиясини ишлаб чиқиш;
- мамлакатимиз туризм соҳасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш учун ахборот-коммуникацион технологиялари инфратузилмасини ривожлантириш;
- ҳар бир туристик дестинация учун алоҳида туристик обида ва ёдгорликлар, музейлар ва бошқа диққатга сазовор жойларни виртуаллаштиришга йўналтирилган хорижий тиллардаги мобил илова дастурларини ишлаб чиқиш;
- мамлакатимиз тарихий обидалари, ёдгорликлари ва экологик ресурслари кенг ёритилган аудио ва видео гидларни хорижий тилларда тайёрлаш;
- ички туризмни янада ривожлантириш орқали туристик фаолият билан шуғулланувчи корхоналар даромадларини таъминлаб, мавжуд ишчи ўринларини сақлаб қолиш;
- туризм соҳасига инновацион технологияларни жорий қилиш орқали ташриф буюрувчиларнинг хавфсизлигини таъминлаш;
- меҳмонхона ва бошқа жойлаштириш воситаларидаги лифт, хона, холл ва бошқа жойларни мунтазам дезинфекциялаш;
- ресторан ва бошқа овқатланиш муассасалари, дўконлар ва кўнгилочар масканларда ижтимоий масофани сақлаш қондасига амал қилиш;

- иқтисодиётнинг турли тармоқларида содир бўлиши мумкин бўлган форс-мажор ҳолатлари ва инқирозларни илмий жиҳатдан ўрганишни рағбатлантириш.

#### **Манба ва адабиётлар**

1. UNWTO-2020. <https://www.unwto.org/news/covid-19-international-tourist-numbers-could-fall-60-80-in-2020>
2. Kompetenzzentrum Tourismus des Bundes <https://corona-navigator.de/wissen/themen-analysen/stimmungsbarometer-tourismus-taeglich-aktuell/>
3. Ўзбекистон республикаси туризми ривожлантириш давлат қўмитаси расмий сайти. <https://uzbektourism.uz/ru>
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сон Фармони. <https://lex.uz/docs/4770761>

**РАҚАМЛИ ТЕХНОЛОГИЯЛАР ВА УЛАРНИ ЎЗБЕКИСТОН МОЛИЯ СОҲАСИГА ЖОРИЙ ЭТИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

**Одил Олимжонов,**  
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,  
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар  
институтининг бўлим бошлиғи,  
E-mail: ooo1957@mail.ru*

**Аннотация:** мақолада рақамли технологиялар, уларнинг ижтимоий-иқтисодий жараёнларни, жумладан, молия соҳасини бошқаришдаги аҳамияти, молия тизимининг анъанавий ва коронавирус пандемияси туфайли пайдо бўлган янги вазифаларини бажариш жараёнида рақамли технологияларни амалиётга жорий этишни тезлатиш зарурияти ҳамда истиқболлари бўйича муаллифнинг мулоҳаза ва таклифлари баён этилган.

**Калит сўзлар:** рақамли иқтисодиёт, рақамли технологиялар, уларнинг аҳамияти, молия тизими, унинг вазифалари, жорий этиш, истиқболлар.

**ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ ВНЕДРЕНИЯ В ФИНАНСОВУЮ СИСТЕМУ УЗБЕКИСТАНА**

**Одил Олимжонов,**  
*доктор экономических наук, профессор,  
начальник отдела Института прогнозирования  
и макроэкономических исследований  
E-mail: ooo1957@mail.ru*

**Аннотация:** в статье изложены мысли и предложения автора по цифровым технологиям, их значению в управлении социально-экономических процессов, в том числе, в финансовой сфере, о необходимости ускорения и перспективы внедрения цифровых технологий в практику в процессе выполнения традиционных и вновь появившихся вследствие коронавирусной пандемии задач финансовой системы.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, цифровые технологии, их значение, финансовая система, ее задачи, внедрение, перспективы.

**DIGITAL TECHNOLOGIES AND PROSPECTS FOR THEIR IMPLEMENTATION IN THE FINANCIAL SYSTEM OF UZBEKISTAN**

**Odil OLIMJONOV,**  
*DSc (in Economics), Professor, Head of Department,  
Institute for Forecasting and Macroeconomic Research  
E-mail: ooo1957@mail.ru*

**Abstract:** in this article, the author presents his views on digital technologies and their importance in the management of socio-economic as well as financial processes. The author also suggests the need to accelerate the implementation of digital technologies in the process of fulfilling the new tasks of the financial system, which have emerged due to the traditional and coronavirus pandemic.

**Keywords:** digital economy, digital technologies, their significance, the financial system, its tasks, implementation, prospects.

**Кириш.** “Рақамли иқтисодиёт”, “рақамли технология” деган иборалар охириги йилларда ҳаётимизга шиддат билан кириб келди ва ижтимоий-иқтисодий жараёнларда уларни ишлатиш имкониятлари тобора кенгайиб бормоқда. Шу боис, бундай шароитда мазкур атамаларнинг

моҳиятини билиш муҳим аҳамият касб этади. Бахтга қарши, бу ибораларнинг номланиши улар нимани англатиши ҳақида тўғри тасаввур бера олмайди. Демак, масаланинг моҳиятини тўғри англаш учун, аввало, бу атамаларнинг келиб чиқиш тарихини билиш мақсадга мувофиқ бўлади.

“Рақамли иқтисодиёт” атамасининг пайдо бўлиши 1995 йилга тўғри келади. Буни кўпчилик тан олади. Лекин унинг асосчиси ким эканлиги ҳақида фанда ягона фикрга келинмаган. Кимлардир уни 1995 йили Канаданинг Торонто университети профессори Дон Тапскотт "The Digital Economy: Promise and Danger in the era of network Intelligence ( Цифровая экономика: обещание и опасность в эпоху сетевой разведки) китоби билан амалиётга киритган, деб ҳисоблайди [1]. Бошқа бир гуруҳ олимларнинг фикрича, унинг асосчиси АҚШнинг Массачусетс технология университети профессори Николас Негропonte [2]. Испаниялик олим Мануэль Кастелс “Ахборот даври: иқтисод, жамият ва маданият” монографиясида мазкур иборани амалиётга киритди, деб ҳисоблайдиганлар ҳам бор [3].

Хуллас, “рақамли иқтисодиёт” атамасини ким биринчи бўлиб фанга олиб кирганлигини аниқлаш масаласини бу соҳанинг олимлари ихтиёрига ҳавола этамиз ва тадқиқотимизда давом этамиз.

Мазкур атаманинг “рақамли иқтисодиёт” деб номланиши инглиз тилида балки тўғри бўлгандир! Лекин инглиз тилидан сўзма-сўз таржима қилинган бу иборанинг номи ўзбек тилида унинг мазмунига мос келмай қолган. Тўғриси айтганда, мутахассисларимиз бу атамани таржима қилишда тўғри қарор қабул қилишмаган. Мантқан ўйлаб қараганда, иқтисодиётнинг асосий қисми рақамли технологиялар ёрдамида ташкил этилса, бундай иқтисодиётни “рақамли иқтисодиёт” деб аташ тўғри бўлади. Лекин дунёда бирорта давлатнинг иқтисодиёти ҳали бу талабга жавоб бера олмайди. Шу боис, менинг фикримча, мазкур жараёни “рақамли технологиялар” деб аташ жараёнга кўпроқ мос келади.

Илмий адабиётда “рақамли иқтисодиёт”ни “веб иқтисодиёт”, “постиндустриал иқтисодиёт”, “мегаиқтисодиёт”, “виртуал иқтисодиёт”, “ахборот ва алоқага асосланган иқтисодиёт”, “ахборотлашган иқтисодиёт”, “интернет иқтисодиёт”, “электрон иқтисодиёт” каби турли номлар билан аташмоқда. Бундай хилма-хилликнинг асосий сабаби “рақамли иқтисодиёт” атамасининг нисбатан яқинда пайдо бўлгани ва унинг назарияси ҳали тўла ишлаб чиқилмаганлиги ҳисобланади.

Оддий қилиб айтганда эса, “рақамли иқтисодиёт” атамаси рақамли ва электрон технологиялар ёрдамида амалга ошириладиган фаолиятни билдиради. Яъни бу бизнес ва савдони ҳамда товар ишлаб чиқариш ва хизматларни интернет, уяли алоқа ва ахборот - коммуникация технологиялари (АКТ) ёрдамида амалга ошириш ҳисобланади.

**Асосий қисм.** Юқорида қайд этдимки, бугун рақамли технологиялар жамиятимиз ҳаётининг барча жабҳаларига, яъни иқтисодиёт, бизнес, маданият, ижтимоий соҳаларга аллақачон кириб бўлди. Айтиш жоизки, рақамли технологиялар бизга буткул ёт ва янги гап эмас. Инсоният ҳаётига рақамли технологияларнинг илк намуналари 20-асрнинг охириги йилларидан кириб кела бошлаган. Дастлаб интернет орқали дастурий таъминот, ўйинлар ва китобларни сотиб олиш мумкин бўлди. Бу ҳаётимизга рақамли технологияларнинг илк ва энг содда шакллари кириб келиши эди. Кейинроқ уйдан чиқмасдан товарларнинг жуда катта қисмини сотиб олиш имконияти яратилди.

Бевосита мамлакатимизга келадиган бўлсак, 2016 йили бошланган янги иқтисодий сиёсат бу масалада ҳам юртимизда янги даврни бошлаб берди. Энди Ўзбекистоннинг энг чекка қишлоқларида ҳам одамлар Click, Рауме, Нумо ва бошқа дастурлар орқали турли коммунал, кредит ва бошқа тўловларни онлайн шаклда амалга оширишмоқда. Халқимиз учун илгари нотаниш бўлган электрон савдо ҳаётимизга жадал кириб келди. Товар ва хизматларнинг анчагина қисми олди-сотдисини кишилар [uuzor.uz](http://uuzor.uz), [OLX.uz](http://OLX.uz), [avtoelon.uz](http://avtoelon.uz) ва бошқа шу каби интернет сайтлари орқали бажаришмоқда. Масалан, ҳозир телефон орқали солиқ ва коммунал тўловларни тўлаш, электрон китоб, банк омонатларини бошқариш, валюталарни конвертация қилиш, ҳаво, темир йўллар чипталарини сотиб олиш, турли курсларда ва ҳатто университетларда ўқиш, касб ўрганиш, минг турли товарларни сотиб олиш оддий бир ҳолга айланиб қолди. Бунинг учун ўша жойда интернет мавжуд бўлиши, телефон интернетга уланган бўлиши ва киши томонидан бу жараёни ўрганиш талаб этилади, холос!

Рақамли технология ёрдамида давлат идораларига ариза ва шикоятлар билан мурожаат қилишмоқда, солиқ, статистика ва бошқа давлат идораларига ҳисобот тақдим этишмоқда, декларация топширишмоқда, ўзларига муносиб иш топишмоқда.

Айни даврда дунё аҳолиснинг ярмига яқини кундалик ҳаётида ўқиш ёки бизнесда интернетдан фойдаланади. Яқин келгуси истикболда виртуал савдо ҳажми анъанавий усулда олиб бориладиган олди-сотти ҳажмларидан ошиб кетиши башорат қилинмоқда. Рақамли пуллар оддий пулларга нисбатан ишлатишга қулай, уларни қалбакилаштириб бўлмайди, қолаверса, пулнинг

банкнотаси ёки тангасини ишлаб чиқариш, сақлаш, ташиш ва муомаласи билан боғлиқ бошқа харажатлар бу ерда йўқ, яъни у жуда арзон.

Энди ҳамма гап улардан қай даражада тўғри ва мақсадга мувофиқ фойдаланишда қолди. Чунки у товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатишга сарфланаётган харажат ва вақтни кескин камайтириш имконини яратади. Натижада товар ва хизматларнинг таннархи кескин пасаяди. Шу боис дунё давлатларида рақамли технологияларни амалиётга кенг жорий этиш орқали иқтисодий рақамлаштиришга жуда катта эътибор берилмоқда. Негаки, бугун энди рақамли технологиялардан фойдаланмасдан туриб, сифатли ва арзон маҳсулот ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатишнинг иложи йўқ. Чунки виртуал технологиялар меҳнат унумдорлигининг кескин ошишига замин яратади, товар ва хизматларни сотиш вақти ва харажатларини қисқартиради, иқтисодий жараёнларни ташкил этиш ва бошқаришни мукаммаллаштиради ва бунинг натижасида иқтисодий инкирозлар бўлиш эҳтимолини ҳам камайтиради.

Юқорида баён этилган фикрлардан кўриниб турибдики, иқтисодий тараққиётнинг келгуси босқичини кўпчилик “рақамли иқтисодий” деб атаётганлиги бежиз эмас. Қисқаси, рақамли иқтисодий бу ахборот ва технологик инқилоб бўлиб, у жамият ҳаёти ва иқтисодий тубдан ўзгартириб юборади. Унга тайёр бўлмаган давлат, компания ёки алоҳида олинган инсон рақобатбардошлигини йўқотади ва тараққиётдан ортда қолиб кетади.

Шу ўринда бир савол пайдо бўлиши мумкин. Ҳаётда “инновацион” иқтисодий деган атама ҳам бор. Бу атама билан “рақамли иқтисодий” атамалари бир-бирларига зид эмасми ёки улар бир-бирлари билан қай даражада боғлиқ? Мазкур атамаларнинг асосини ташкил қиладиган “инновацион технология” ва “рақамли технология” лар бир-бирларига мазмунан боғлиқ ва улардан бирининг ривожини иккинчисининг ҳам тараққиётига туртки беради. Рақамли технологиялар амалиётга қанчалик кенг жорий этилса, жамият ёки компания шунчалик тез бойийди ва янада бойиш учун илму-фанга, янгиликлар яратишга шунчалик кўпроқ пул ажратишга имкон пайдо бўлади. Инновация ютуқларини яратиш ва улардан кенг фойдаланиш эса рақамли технологияларнинг янада ривожига сабаб бўлиши ҳам мумкин. Чунки бугун инновацияларнинг тобора катта қисми рақамли технологиялар ёрдамида дунёга келяпти. Лекин инновацияларнинг ҳаммаси фақат рақамли технологиялар ёрдамида дунёга келади, деб бўлмайди. Бошқа воситалар ёрдамида юзага чиқадиган инновациялар ҳам мавжуд.

Мамлакатимизда ҳам рақамли технологияларни ривожлантиришга катта эътибор берилляпти. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлда имзоланган «Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодий ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-3832-сонли қарори муҳим аҳамият касб этади [4]. Қарорда рақамли иқтисодий ривожлантириш бўйича энг муҳим вазифалар белгилаб берилган.

Мамлакатимизда 2020 йил – “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодий ривожлантириш йили” деб эълон қилинди. Давлатимиз раҳбари Олий Мажлисга 2020 йилги Мурожаатномасида “Тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини егаллашимиз зарур ва шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради”, - дея таъкидлаб, келаси беш йил ичида рақамли иқтисодийга ўтиш вазифасини қатъий мақсад сифатида қайд этиб, мазкур соҳанинг давлат ва жамият ривожланишида устуворлигини белгилаб берди [5]. Тан олиш керакки, 2020 йилги Давлат Дастурида кўзда тутилган вазифаларнинг бажарилиши рақамли технологияларни амалиётга жорий этиш борасида янги саҳифани очиб берди.

Бунинг учун “1 миллион дастурчи” лойиҳаси лойиҳаси яратилди. Унда яқин 2 йил ичида барча қишлоқ ва маҳаллаларни тезкор интернет билан таъминлаш вазифаси қўйилди. Бу вазифаларни тўлақонли амалга ошириш имкониятини яратиш мақсадида стратегик аҳамиятга эга бўлган “Рақамли Ўзбекистон-2030” дастури ишлаб чиқилди ва амалга оширила бошланди [6].

Ижтимоий-иқтисодий ҳаётимизда рақамли технологиялар устувор йўналишлардан бири сифатида ривожланиб келаётган бир паллада коронавирус касаллиги пайдо бўлди ва унинг асоратлари рақамли технологияларни амалиётга жорий этиш масаласида янги шароитни пайдо қилди. Яъни коронавирус инфекциясига қарши кураш жараёнида бутун дунёда бўлгани каби Ўзбекистон Республикасида ҳам мажбурий равишда одамлар ҳаракатини чеклаш ҳамда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш субъектлари фаолиятини вақтинча тўхтатишга мажбур бўлинди ва бу ҳодиса жамият ҳаётига жуда катта салбий таъсир кўрсата бошлади. Соддароқ айтганда, ишлаб чиқариш ва истеъмол миқдорлари қисқариши, халқаро иқтисодий алоқалар торайиши, хомашё маҳсулотлари нархи пасайиши, конъюнктура ёмонлашиши юз берди.

Мамлакатимиз раҳбарияти коронавирус пандемияси шароитида аҳоли соғлиғини сақлаб қолиш масаласига устуворлик бермоқда. Тошкент шаҳри ва барча вилоятларда минг – минглаб ўринли касалхона ва карантин учун махсус бинолар барпо этилди, коронавирус билан оғриган

беморларни даволаш ва карантинга олинган одамларни текшириш ва озиқ – овқат билан таъминлашни давлатимиз тўлалигича ўз елкасига олиб, бу мақсадлар учун жуда катта миқдорда маблағ сарфламоқда.

Бир пайтнинг ўзида давлатимиз макроиқтисодий барқарорлик ҳамда ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш корхоналарининг фаолиятини қўллаб-қувватлаш, аҳоли турмуш даражаси пасайиб кетишига йўл қўймаслик борасида ҳам улкан тадбирларни амалга оширмоқда. Мамлакатимиз Президенти Ш. Мирзиёев томонидан 2020 йил 19 мартда имзоланган “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПФ-5969-сонли Фармонида бу борада амалга ошириш режалаштирилган чора-тадбирлар белгилаб берилди [7]. Жумладан, Молия вазирлиги ҳузурида 10 трлн сўм миқдордаги Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилди. Коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши курашиш, тадбиркорликни ва аҳоли бандлигини қўллаб-қувватлаш, аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, иқтисодиёт тармоқларининг барқарор фаолият юритишини таъминлаш бўйича тадбирларни молиялаштириш мазкур жамғарманинг асосий вазифалари қилиб белгиланди. Тан олиш керакки, мазкур Фонд фаолият кўрсатган муддатда ўз олдида қўйилган вазифаларни бажара олди.

2020 йилнинг 3 апрелида Президент Шавкат Мирзиёев “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” номли яна битта Фармонга имзо чекди [8]. Мазкур Фармонда коронавирус вирус тарқалган шароитда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтириш, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш тармоқ ва соҳалари фаолият кўрсатишининг барқарорлигини таъминлаш, жумладан, айрим хўжалик юритувчи субъектларни қўллаб-қувватлаш мақсадида жуда катта чора ва тадбирлар белгилаб берилди.

Бундан ташқари, коронавирус оқибатларига қарши кураш борасида Президент ва Вазирлар Маҳкамасининг яна қатор қарорлари ҳам қабул қилинди [9], [10]. Мамлакатимиз раҳбарияти бу борадаги тадбирларни изчиллик билан давом этдирмоқда.

Мазкур ҳужжатларда белгиланган вазифаларнинг жуда катта қисми функцияларига кўра молия тизимига юклатилди (бу ўринда молия тизими таркибига Молия вазирлиги, вазирлик, идоралар, хўжалик ва тадбиркорлик субъектларининг молия бўлинмалари кириши назарда тутиляпти). Демак, молия тизимига шунчалик катта ва масъулиятли вазифалар топширилган экан, мазкур соҳа ходимлари бунга қанчалик тайёр экан, деган ҳақли савол туғилади.

Молиячи мутахассис бўлганлигим учун шуни айтишим мумкинки, молия тизими раҳбарияти ва ходимлари нисбатан консерватив ва ёпиқ “жамият” сифатида тавсифланишади. Ўзбек ҳамкасбларимиз бу “ёрлик”дан хафа бўлишмасин, чунки бу тавсиф фақат уларгагина эмас, балки бутун дунёдаги молиячиларга тегишли ҳисобланади. Бу тавсиф уларнинг бажараётган ишлари хусусиятидан келиб чиқади. Мана шу ерда мени ушбу мақолани ёзишга мажбур қилган ўта муҳим бир ҳолат келиб чиқади, яъни молия тизими узок вақт давомида шаклланган анъанавий усулларда ишлаб, бугунги коронавирус хуруж қилган ўта оғир шароитда елкаларига юклатилган қўшимча вазифаларни талаб даражасида бажара оладиларми, деган табиий савол туғилади. Менимча, жавоб битта – ўз эски иш услубларини ўзгартиришмасдан молия тизими ходимлари бу вазифаларни бажара олмайди.

**Хулоса ва таклифлар.** Айни шароитда молияни ташкил қилиш ва уни бошқариш жараёнига замонавий иш услубларини, янги технологияларни жорий этиш молия тизимига анъанавий ва коронавирус туфайли туғилган қўшимча вазифаларни талаб даражасида бажаришга жуда катта ёрдам беради. Бугун ҳар қанча қийин бўлмасин, коронавирус пандемияси салбий таъсири туфайли юз берган мана шундай оғир шароитга қарамаздан Ўзбекистон Республикаси молия тизимига рақамли технологияларни жорий этишни тезлаштириш лозим. Мазкур мақоланинг юқорироқ қисмида таъкидлаб ўтганимдек, акс ҳолда мамлакатимиз молия тизими бу борада наинки ривожланган, балки қўшни давлатлардан ҳам янада кўпроқ орқада қолиб кетиши мумкин. Бу эса пировард натижада умумий иқтисодий кўрсаткичларимизга ҳам салбий таъсир кўрсатиши аниқ.

Менинг фикримча, мамлакатимиз молия тизимида рақамли технологияларни айни дамда жуда тезлик билан жорий этиш мумкин бўлган йўналишлари қуйидагилар:

1. Давлат бюджети ва маҳаллий бюджетларни шакллантириш, бажариш, харажатлар мониторинги, бажарилишини таҳлил қилиш билан боғлиқ операцияларни рақамли технологиялар ёрдамида амалга оширишга ўтишни тезлаштириш лозим. Бу жараёни 2 босқичда амалга ошириш мақсадга мувофиқ. Дастлабки босқичда 2022 йили давлат бюджети ва маҳаллий бюджетлар маблағларини ажратиш ва уларнинг ҳисоботини топширишни тажриба тариқасида рақамли технологияларга ўтказиш ва 2023 йилдан унинг иккинчи босқичини, яъни жараёни тўла рақамлаштиришни амалга ошириш мумкин.

Булар жуда кенг қамровли ва мураккаб операциялар жамланмасидан иборат бўлиб, уларни рақамли технологиялар ёрдамида амалга оширишни таъминлаш жуда катта иқтисодий фойда беради. Бундан ташқари, бу ўзгариш бюджет тизимини бошқаришни осонлаштиради, меҳнат сарфи ва моддий харажатларни кескин қисқартиради. Бу борада ривожланган давлатларда ва ҳатто айрим Ҳамдўстлик давлатларида ҳам етарли амалий тажриба мавжуд. Афсуски, биз бюджет тизимига рақамли технологияларни киритиш соҳасида ҳам анча орқада қолиб кетдик. Менинг фикримча, Ўзбекистон молия тизимини рақамли технологиялар асосида ишлашга ўтказиш бўйича Россия Федерацияси маслаҳат марказлари билан эмас, балки ривожланган давлатларнинг мазкур соҳанинг ҳақиқий етакчилари бўлган компаниялари ёрдамида амалга ошириш тўғри бўларди.

2. Молия вазирлиги тизимида молиявий ҳисоботларни топширишда ҳамон қўл меҳнати устунлик қиляпти, қоғозбозлик, сансалорлик, бюрократик чеклов ва тўсиқлар ҳали мавжуд. Рақамли технологиялардан фойдаланиш ҳисоботлар топшириш тизимини соддалаштиради, осонлаштиради, мазкур камчиликларни бартараф этишга ёрдам беради.

3. Блокчейн тизимидан фойдаланиш молия тизими ходимларига бир – бирлари билан молиявий ахборотни хавфсиз равишда алмашиш ҳамда сақлаш имконини яратадиган технология ҳисобланади. Масалан, блокчейн тизимида пул ўтказмалари ҳақидаги ёзувларни қайд этиш ва уларни ишончли равишда сақлаш мумкин. Блокчейнда операцияга четдан аралаштириш, ҳужжатларни сохталаштириш ва бузиш имкони йўқ бўлади. Умуман, у ҳозир қоғозда сақланаётган барча молиявий операцияларни блокчейнда ёзиш ва сақлаш имконини беради. Тасаввур қилинг, блокчейн қай даражада катта иқтисодий самара берадиган технология ҳисобланади. Блокчейн мутлақо шаффоф ва аралаштириш имконини йўқотиши туфайли коррупцияга йўл бермайдиган муҳим восита ҳам ҳисобланади. Қолаверса, у ўта консерватив молия тизимини либераллаштиришга ҳам ёрдам беради.

4. Молиялаштиришга четдан маблағлар жалб этишнинг замонавий турларини жорий этишда ҳам рақамли технологиялар ёрдам беради. Масалан, хорижда яқинда “краудфандинг” ва “краудинвестинг” деб аталадиган турли лойиҳаларни биргаликда молиялаштириш усуллари пайдо бўлди. “Краудфандинг” ўзбек тилида “халқ томонидан молиялаштириш” маъносини беради. Бунда интернет орқали стартап компанияларни, кичик тадбиркорликни ҳамда табиий офатлардан зарар кўрганларни, масалан, бугунги коронавирусдай офатлардан азият чекканларни қўллаб – қувватлаш, биргаликда ўзаро фойдали инвестициялар қилиш мумкин.

“Краудинвестинг” эса краудфандингнинг турларидан бири бўлиб, у ҳам жаҳон молия бозорида стартап ва кичик бизнесга микроинвесторлар томонидан инвестиция киритиш усулидир. Краудинвестингда хайрия мақсадларига маблағ ажратилмаслиги, фақат фойда олиш учун инвестиция қилиши унинг краудфандингдан фарқи ҳисобланади.

5. Булардан ташқари, мамлакатимизда охириги йилларда амалиётга жорий этилган ва молия тизимига ҳам муайян даражада дахлдор бўлган яна қатор рақамли технологиялар ҳам бор. Масалан, мобил телефонларга ўрнатилган Click, Payme, Numo ва бошқа дастурлар орқали пул ўтказиш, молиявий операцияларни амалга ошириш шулар жумласидандир. Уларни ишлатиш миқёсларини янада кенгайтириш учун рағбатлантириш тизимини ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш лозим.

6. Пул муомаласи соҳасига ҳам рақамли технологиялар жадал кириб келмоқда. Масалан, 2008-2009 йилги жаҳон иқтисодий инқирози пайтида жаҳон пул тизимида жуда катта янгилик юз берди, яъни электрон пуллар пайдо бўлди. Улар “криптовалюта” (инглизча "crypto currency") деб аталди, бу ўзбек тилида “криптографик валюта” маъносини беради. Криптовалюта фақат интернетда виртуал шаклда намоён бўлади, у ҳам тўлов воситаси, ҳам пул вазифасини бажаради.

Қисқача айтганда, бундай рақамли пулларнинг ҳам ўзига хос ижобий ва салбий томонлари бор. Рақамли пуллар оддий пулларга нисбатан ишлатишга қулай, уларни қалбакилаштириб бўлмайди, инфляцияга учрамайди, ҳаракат тезлиги жуда юқори, қолаверса, пулнинг банкнотаси ёки тангасини ишлаб чиқариш, сақлаш, ташиш ва муомаласи билан боғлиқ харажатлар бу ерда йўқ, яъни у жуда арзон. Биткоин банкдан ташқари айланади, уни ҳеч ким назорат қилмайди, унинг эгаси хоҳлаган пайтида Ер шарининг хоҳлаган нуқтасига пулини сониялар ичида етказиб бера олади.

2021 йилга келиб криптовалютанинг 2400 дан ортиқ тури пайдо бўлди. Энг машҳурлари “Биткоин” (Bitcoin, BTC), “Эфириум” (Ethereum, ETH), “Дэш” (DarkCoin, Dash), “ЗКэш” (ZCash, ZEC), “Риппл” (Ripple, XRP) каби электрон пуллар ҳисобланади.

2018 йил Япония, Германия каби давлатлар биткоинни тўлов воситаси сифатида тан олди, 2019 йили қатор давлатлар иш ҳақини биткоинда тўлашга рухсат берди, 2020 йили Жанубий Корея криптопуллар билан барча операциялар ўтказишни қонунлаштирди. Коронавирус туфайли криптопулларни ишлатиш соҳалари ва миқдорлари ошиши ҳозирдан маълум.

Криптовалюталарнинг энг машҳури бўлган биткоин ҳеч қандай рухсат ёки расмий ҳужжат бўлмаса ҳам бизнинг мамлакатимиз ичида ҳам ҳаракат қиляпти. Шу боис жаҳон илғор

технологияларидан ортда қолмасликка қарор қилган юртимизда криптовалюта биржаси очишга қарор қилинди. Бу жаҳонда биринчи давлат криптобиржаси бўлади. Криптобиржани Жанубий Кореянинг “Блокчейн бизнес ассоциацияси (КОБЕА)” компанияси билан ҳамкорликда ташкил этиш режалаштирилган.

Бир пайтнинг ўзида юртимизда ўз криптовалютаамизни муомалага киритишга бўлган уринишлар ҳам юз беряпти. Масалан, Aqlegalari компанияси “Mangu” номли илк ўзбек криптовалютасини муомалага киритди, 2019 йили у 4 миллиард сўмлик криптовалюта сотди [11].

Рақамли технологиялар бўйича умумий хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, уларнинг фойдали жиҳатлари жуда катта эканлиги шубҳасиз. Улар жамият ҳаётини, жумладан, молия тизимини тубдан ўзгартиради, унинг таракқиётини янги босқичга олиб чиқади. Коронавирус пандемияси туфайли жамиятимизда рақамли технологиялардан фойдаланиш зарурияти янада ошди. Ўзбекистон иқтисодчиларининг мазкур Форуми рақамли технология ёрдамида амалга оширилаётганлиги ҳам бунинг ёрқин исботидир. Лекин бу жараённинг салбий оқибатлари ҳам бор. Яъни молия тизимида ҳам анъанавий лавозимларнинг кўпига эҳтиёж камаяди. Шу боис молия ходимлари ҳам рақамли технологияларни пухта ўрганиб, замондан ортда қолмасликка ҳаракат қилишлари, умуман айтганда, молия тизими ходимлари рақамли технологиялар даврига ўтиш учун пухта тайёргарлик кўришлари ва жаҳон рақамли молия саҳнасида ўзларига муносиб ўрин олиш учун каттиқ курашишлари керак. 2021 йилнинг 31 июлида ташкил этилган Рақамли технологиялар ва сунъий интеллектни ривожлантириш илмий-тадқиқот институти жамоаси ҳам бу ўринда ўзининг муносиб сўзини айтиши лозим бўлади [12].

### **Манба ва адабиётлар**

1. Don Tapscott. "The Digital Economy: Promise and Danger in the era of network Intelligence. McGraw-Hill; 1st edition (October 1, 1995).
2. Добрынин А.П., Черных К.Ю., Куприяновский В.П., Куприяновский П.В., Синягов С.А. Цифровая экономика – различные пути к эффективному применению технологий (BIM, PLM, CAD, IOT, Smart City, BIG DATA и другие). International Journal of Open Information Technologies ISSN: 2307-8162 vol. 4, no. 1, 2016.
3. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / Пер. с англ. под науч. ред. О. И. Шкаратана. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 608 с.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлда имзоланган «Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-3832-сонли қарори.
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга 2020 йилги Мурожаатномаси. 25 январь 2020 йил.
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Рақамли иқтисодиёт – 2030” Стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2020 йил 5 октябрда имзоланган ПФ-6079-сонли Фармони.
7. Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев 2020 йил 19 мартда имзолаган ПФ-5969-сонли Фармони.
8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев 2020 йил 3 апрелда имзолаган “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сонли Фармон.
9. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев 2020 йил 15 апрелда имзолаган “Коронавирус пандемияси даврида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети барқарорлигини таъминлаш ва биринчи навбатдаги тадбирларни ўз вақтида молиялаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори.
10. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 23 мартдаги 176 – сонли қарори. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “2020 йил учун Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг барқарорлигини таъминлаш ва харажатларини мақбуллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 16 апрелдаги 232–сонли қарори ва б.
11. «Podrobno.uz» Информацион агентлик сайти маълумотлари. 13 апрель 2020 йил.
12. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Рақамли технологиялар ва сунъий интеллектни ривожлантириш илмий-тадқиқот институти фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги 2021 йил 31 июлда қабул қилинган 475-сонли Қарори.



## ЎЗБЕКИСТОНДА ИННОВАЦИОН КИЧИК БИЗНЕС ВА УНИНГ ИСТИҚБОЛИ

**Дилором Тожибоева,**  
*иқтисодиёт фанлари доктори, профессор,  
Тошкент молия “Иқтисодиёт” кафедраси  
E-mail: dtojiboeva@mail.ru*

**Аннотация:** *мазкур мақолада республикамиз иқтисодиётида мамлакат аҳолисининг фаровонлиги, иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини таъминлашда алоҳида муҳим аҳамиятга эга инновацион кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ва истиқболда ривожланиши учун институционал муҳит яратилиши билан боғлиқ масалалар ўрганилган ҳамда таклифлар берилган.*

**Калит сўзлар:** *кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик, инновацион тадбиркорлик, бизнес юритишининг халқаро рейтинг, инновацион харажатлар, экспоненциал қайтим, молиявий манбалар.*

## ИННОВАЦИОННЫЙ МАЛЫЙ БИЗНЕС И ЕГО ПЕРСПЕКТИВЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Дилором Таджибаева,**  
*доктор экономических наук, профессор,  
Ташкентский финансовый институт  
кафедра “Экономика”  
E-mail: dtojiboeva@mail.ru*

**Аннотация:** *в статье рассматриваются вопросы, связанные с созданием институциональной среды для развития инновационного малого бизнеса и частного предпринимательства и его развитии в перспективе, что особенно важно в обеспечении благосостояния населения, конкурентоспособности экономики страны. Даны рекомендации для дальнейшего развития инновационного малого предпринимательства.*

**Ключевые слова:** *малый бизнес, частное предпринимательство, инновационное предпринимательство, международный бизнес-рейтинг, затраты на инновации, экспоненциальная отдача, финансовые ресурсы.*

## INNOVATIVE SMALL BUSINESS AND ITS PROSPECTS IN UZBEKISTAN

**Dilorom Tadjibaeva,**  
*Doctor of Economics  
Tashkent Financial Institute  
Prof. Department of Economics  
E-mail: dtojiboeva@mail.ru*

**Abstract:** *the article discusses issues related to the creation of an institutional environment for the development of innovative small business and private entrepreneurship and its development in the future, which is especially important in ensuring the well-being of the population, the competitiveness of the country's economy. Recommendations are given for the further development of innovative small business.*

**Keywords:** *small business, private entrepreneurship, innovative entrepreneurship, international business rating, innovation costs, exponential returns, financial resources.*

**Кириш.** Глобаллашув кучайиб бораётган, замонавий билимга асосланган иқтисодиёт даврида миллий ва халқаро миқёсда барқарор иқтисодий ўсиш, ва рақобатбардошликни таъминлашнинг муҳим омили - бу янги билимлар, технологиялар, жараёнларни яратиш ва билим олиш, қобилиятни ривожлантиришга имконият яратиш ҳамда улардан тижорат мақсадларида самарали фойдаланиш асосий ўринга чиқади. Мамлакат иқтисодиётини жадал ривожлантириш, қисқа муддат ичида уни ривожланган мамлакатлар даражасига олиб чиқиш учун Ўзбекистон Президенти ўз мурожаатномасида инновациянинг аҳамиятини кўрсатиб, “... биз Ўзбекистонни ривожланган мамлакатга айлантиришни мақсад қилиб қўйган эканмиз, бунга фақат жадал ислохотлар, илм-маърифат ва инновация билан эриша оламиз”, «Инновация – бу келажак дегани. Биз буюк келажакимизни барпо этишни бугундан бошлайдиган бўлсак, уни айнан инновацион ғоялар, инновацион ёндашув асосида бошлашимиз керак», - дея таъкидлайди [1].

Жаҳон амалиётида инновацион ғояларни амалга оширишда кичик бизнес ва тадбиркорлик алоҳида аҳамиятга эга. Бунда албатта унинг йирик корхоналарга нисбатан қатор ўзига хос афзалликлари алоҳида аҳамиятга эга.

Республикада инновацион ривожланишга тобора диққат-эътибор кучайтирилишига қарамай, иқтисодиётга жалб этилган инвестицияларнинг ЯИМдаги улуши 22,2 фоиздан 37,0 фоизгача ортгани ҳолда, инновацион харажатларнинг ЯИМдаги улуши 2010 йилдаги 3,5 фоиздан 2019 йилда 1,2 фоиз даражасигача пасайган. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликда инновацион сарф-харажатларнинг самараси қандай? Мазкур мақолада республикада тадқиқотчилари томонидан кам эътибор берилган ана шу масалалар тадқиқ этилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Кичик бизнес ва тадбиркорликни тадқиқ этишга бағишланган мақолалар ранг-баранг ва турли нуқтаи назардан ёндашиб ёзилган. Улардан айримларини таҳлил қилсак, америкалик тадбиркор Стивен Бланк [2], Эрик Рис [3], Пол Грем [4], Cao R., Koning R., Nanda R. [5] стартаплар ва уларнинг ривожланишига диққат қаратишган бўлса, Н. Wang, Р. Liang, Н. Li, R. Yang ўз илмий-тадқиқотларида технологик ишланмаларга йўналтирилган инвестицион лойиҳалар ва уларнинг молиялаштириш манбалари, инвестиция rischi ўртасидаги ўзаро боғлиқликни ўрганишган. [6].

Россиялик тадқиқотчи Колмаков А.Е., Бочарова О. Н., Большанина Ю. С. ва бошқалар хорижий мамлакатларда кичик ва ўрта бизнес аҳолининг бандлигини таъминлашда асосий роль ўйнаши билан бирга инновацион ривожланишга катта ҳисса қўшиши, янги фаолият, маҳсулот ишлаб чиқариш турлари, шунингдек, янги молиялаштириш манбалари, сотиш йўллари излаш, топишда муҳим роль ўйнаши, шунинг учун Россия кичик бизнесни ташкил этиш ва бошқаришда жаҳон тажрибасидан кенг фойдаланиши зарурлигини асослаб беришади [7-8]. Баранчугова И.Г., Байбородин Б.А., Беликова И.П., Гелета И.В., Данько Т.П. ва бошқаларнинг илмий мақолалари Россияда кичик инновацион тадбиркорликнинг турли муаммоларига бағишланган [9-13].

Ўзбекистонлик тадқиқотчилар Каримов К.Х., Рўзиева Д. И., Арипов О.А., Султонова Н.И. ва бошқалар республикада кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш масалаларини ўрганишган [14-17]

**Тадқиқот методлари.** Тадқиқотда кузатиш, назарий талқин, статистик гуруҳлаш, таққослаш, таҳлил қилиш, синтезлаш, индукция, дедукция, илмий абстракция методларидан фойдаланилди.

#### **Тадқиқот натижалари ва таҳлили.**

Маълумки, инновацион ривожланиш бўйича илғор мамлакатлардан анчагина орқадамиз. Ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганмай муваффақиятга эришишимиз қийинлиги табиий.

Жаҳон амалиётида инновацион ғояларни амалга оширишда, иш билан бандликни таъминлашда, ҳозирда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ниҳоятда муҳим ўрин тутди.

Халқимизда ажойиб нақл бор: “Кўлдан берганга қуш тўймас” деган. Айнан, кичик бизнес ва тадбиркорлик аҳолини, айниқса, ёшларни иш билан таъминлашда уларнинг иқтисодий мустақилликка эришишлари ва ҳаётда ўз ўринларини топишларида энг муҳим асос ва манба бўлиб хизмат қилади. Чунки, ҳаёт тажрибасида тасдиқланган аксиома шуки, ихтиролар ва янгиликлар асосан 30 ёшгача бўлганлар томонидан яратилган. Буни ҳозирги кунда жаҳонга танилган стартаплар ва уларнинг асосчилари ҳам тасдиқлайди.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг иқтисодиётимизда нақадар катта аҳамиятга эга эканлигини қуйидаги 1-жадвал маълумотлари ҳам кўрсатиб турибди.

#### **1-жадвал**

#### **Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши (2010-2020 йиллар, фоизда)**

Кўрсаткичлар	Йиллар						
	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ЯИМ даги улуши	52,5	62,9	64,9	63,4	60,4	54,2	53,9
Саноат	26,6	40,6	45,3	41,2	37,4	25,8	27,5
Курилиш	52,5	66,7	66,9	64,8	73,2	75,8	72,4
Экспорт	13,7	27,0	26,0	22,0	27,3	27,0	20,5
Импорт	35,8	44,5	46,8	53,6	56,2	61,6	51,8
Иш билан бандликдаги улуши	74,3	77,9	78,2	78,0	76,3	76,2	73,8

**Манба:** [www.stst.uz](http://www.stst.uz) O'zbekiston Respublikasi Davlat statistika qo'mitasi rasmiy axborot sayti ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzildi

Жадвал рақамлари 2010-2020 йиллар давомида саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг деярли  $\frac{3}{4}$  қисми – қурилишда, ЯИМ нинг 52,5%дан 64,9%гача улушини кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлар томонидан яратилаётгани, экспортнинг 13,7%дан 27,3% гача, аҳолининг 73,8%дан 78,2 фоизи даражасигача иш билан таъминлаётганини кўрсатиб турибди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 17-мартдаги “Тадбиркорлик субъектлари ва кенг аҳоли қатламига микрокредитлар ажратиш тизимини янада соддалаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ–2844-сонли қарори, 2017 йилнинг 19 июндаги “Бизнеснинг қонуний манфаатлари давлат томонидан муҳофаза қилиниши ва тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–5087-сон, 2017 йил 17 ноябрдаги «Хунармандчиликни янада ривожлантириш ва хунармандларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ–5242-сон, 2018 йил 27 июндаги «Ёшлар–Келажагимиз» Давлат дастури тўғрисида»ги ПФ–5466-сон фармонлари, 2018 йил 26 апрелдаги «Фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари фаолиятини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ–3680-сон, 2018 йил 7 июндаги «Ҳар бир оила – тадбиркор» дастурини амалга ошириш тўғрисида»ги ПҚ–3777-сон ва 2018 йил 14 июлдаги «Аҳоли бандлигини таъминлаш борасидаги ишларни такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ–3856-сон, 2020 йил 13 октябрдаги “Аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш тизимини такомиллаштириш ва тадбиркорликни ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ–4862-сон ва бошқа қарорлари асосида республикамизда бизнесни ташкил этиш тартиб-таомилларини тубдан соддалаштириш бўйича тизимли ислохотлар амалга оширилмоқда. Натижада Ўзбекистонда ўз бизнесини очиш учун ер майдонларини ажратиш, қурилишга рухсат бериш, кадастр ҳужжатларини расмийлаштириш тартиблари сезиларли даражада соддалаштирилиб, тадбиркорлар учун солиқ юки пасайтирилиши, тадбиркорлик субъектлари ва барча аҳоли қатламининг имтиёзли микрокредитлардан кенг фойдаланишини таъминлаш, шунингдек, янги рўйхатдан ўтган юридик шахс ташкил етмаган яқка тартибдаги тадбиркорлар ва оилавий тадбиркорлик субъектларига фаолиятини амалга ошириш учун микрокредитлар ажратишни соддалаштириш ва бошқа чора-тадбирлар туфайли Ўзбекистон қисқа муддатда бизнес юритишнинг халқаро рейтингда мисли кўрилмаган ижобий ўзгаришларга эришди. Жаҳон банки “Doing Business” (DB) гуруҳининг 2010 йилдаги ҳисоботида Ўзбекистон ушбу рейтинг бўйича 150-ўринда бўлса, 2019 йили жаҳоннинг 190 та мамлакатлари орасида 76-ўринни эгаллади ёки 75 поғонага кўтарилди.

Навбатдаги энг муҳим, диққат қаратиладиган масала ана шу қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий “ўйин қоидалари”га жамият аъзолари томонидан сўзсиз риоя қилишдир. Айнан ана шу вазифанинг бажарилиши жамият учун “заиф бўгин” бўлиб, бизнингча, бу ерда нафақат расмий институтлар, балки норасмий институтлардан кенг фойдаланиш мумкин.

Норасмий институтлар умумқабул қилинган қоидалар, урф-одат, удум, диний қарашлар, “ахлоқ кодекси” ва бошқалар бўлиб, улар ижтимоий механизмлар ёрдамида узатиладиган ахборотлар натижасида вужудга келади ва асрлар давомида шаклланган. Энг асосийси жамиятнинг маданияти, психологияси, мафқураси билан боғлиқ.

Шу билан бирга мамлакатимизда инновацион тадбиркорликни ривожлантириш масаласи долзарблашиб бормоқда.

Миллий инновацион тизимнинг бош вазифаларидан бири – бу мамлакатда барқарор ўсишни таъминлаш бўлиб, айнан, билимлар иқтисодиётининг самараси сифатида унга сарфланган харажатлар эвазига даромадлар ўсишининг экспоненциал<sup>1</sup> характери (қайтимнинг ўсиб бориши) қонуни, тармоқлар самараси, ва ижобий қайтим натижасини таъминлаши туфайли мақсадга эришилади. Ана шундай кўрсаткич сифатида инновацияларга сарфланган харажатларнинг ҳар бир сўмига олинган маҳсулот миқдорини умумий кўрсаткич сифатида фойдаланишимиз мумкин. У қуйидагича ифодаланади:

$$R' = Q_{in} / IC ;$$

Бу ерда:  $R'$  - Бир сўмлик инновацион харажат эвазига олинган қайтим;

$Q_{in}$  - Инновацион харажатлар эвазига яратилган маҳсулот;

$IC$  - Инновацион харажатлар (innovation costs).

---

<sup>1</sup> Миқдорнинг экспоненциал кўпайиши - миқдорнинг ўсиш даражаси тезлиги миқдорнинг қийматида пропорционал (мутаносиб) ҳолатда ўзига тенг равишда кўпайиши.

**Кичик корхоналар ва микрофирмаларнинг инновацион маҳсулоти ҳажми ва харажатлари динамикаси [23]**

	2010 й	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.
Жами ишлаб чиқарилган инновацион товарлар, ишлар ва хизматлар, млрд. сўм	1849	8023,6	10688,2	18543,3	28871,5	26811,4
Шундан кичик корхона ва микрофирмалар томонидан	...	706,1	1763,5	3875,5	4503,9	3351,4
Технологик, маркетинг ва ташкилий инновацияларга сарфланган жами харажатлар, млрд. сўм	264,4	5528,3	2571,4	4162,3	4707,2	6603,5
Шундан кичик корхона ва микрофирмалар томонидан сарфлангани	...	181,2	239,1	266,4	386,0	717,2
Кичик корхона ва микрофирмаларнинг жамига нисбатан улуши, %да						
Ишлаб чиқарилган инновацион товарлар, ишлар ва хизматларга нисбатан улуши, %да	...	8,8	16,5	20,9	15,6	12,5
Технологик, маркетинг ва ташкилий инновацияларга қилинган харажатларга нисбатан улуши, %да	...	3,2	9,3	6,4	8,2	10,9
Инновацияларга қилинган харажатлар қайтими, сўм	...	3,9	7,4	14,5	11,7	4,7
Республика миқёсида инновацияларга сарфланган жами харажатларнинг ўртача қайтими, сўм	7,0	1,45	4,15	4,45	6,13	4,0

*Манба: Йиллик статистик тўплам 2010-2018. -Тошкент 2019; 2018-2019 Ўзбекистон рақамларда. Статистик тўплам. Тошкент 2020. -Б.253-254. маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди*

Кичик бизнес, микрофирмаларнинг инновацияларга сарфланган харажатлардаги улуши 2015 йилдаги 3,9 %дан 2019 йили 10,9 %гача, ишлаб чиқарилган инновацион маҳсулотлардаги улуши эса зиг-заг тарзида 8,8 % дан 20,9%гача етган. Инновацияга қилинган харажатлар экспоненциал характердаги даромад олинаётганини кўрсатмоқда. Улардан қуйидагича хулоса чиқариш мумкин: инновацияга сарфланган харажатлар экспоненциал қайтим берган, яъни сарфларга нисбатан 3,9-14,5 марта кўп даромад олиб келган; Кичик корхона ва микрофирмаларнинг бир сўмлик инновацион харажат эвазига олинган қайтими ўртача даражадан 1,17 (2019 й.) – 2,7 марта (2015 й.) юқори; қайтимнинг зиг-заг тарзда бўлишини инновацияларнинг рискка боғлиқлигининг юқорилиги, ҳар доим ҳам кутилган ижобий натижага эришилавермаслиги билан изоҳлаш мумкин.

Инновацион харажатлар самарали эканлигига қарамай, инновацион ривожланишда Ўзбекистоннинг ўзига хос ажралиб турувчи жиҳати илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишларига ажратилган, сарфланган маблағларнинг ЯИМга нисбатан улушининг ниҳоятда пастлигидир, яъни 2018-2019 йилларда атиги 0,16 %ни ташкил этган.

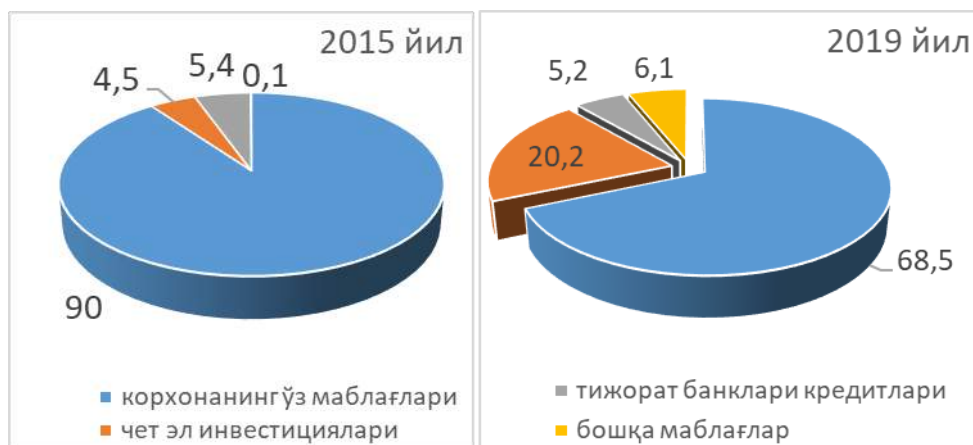
Сабаби, маблағлар кўпроқ иш ўринлари яратилишига кўра сарфланади.

Бу ерда яна шунга алоҳида диққат қаратиш керакки, иш топиш масаласи қийин бўлиши билан бирга барча тармоқларда юқори малакали мутахассислар етишмайди. Pricewater-houseCoopers ўтказган сўровномаларга кўра, дунё миқёсида раҳбарлар фикрича, ҳозирда **кўникма ва маҳоратнинг етишмаслиги** бизнес учун урта асосий хавфдан биридир.

Бу масаланинг муҳим аҳамиятга эга эканлигини ҳисобга олиб, таълим тизими ислохотлари давом эттирилиб, Президентимиз 2019 йил 8-октябрда Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисидаги ПФ-5847-сонли фармонга имзо чекди.

Кичик корхоналар ва микрофирмалар томонидан қилинаётган харажатларни молиялаштириш манбаига назар солдиган бўлсак, улар асосан

ўз маблағлари (85,6-94,2%), тижорат банкларининг кредитлари (3,9-11,1 %) эвазига харажатларини молиялаштиришлари билан ажралиб туришади.



**1-расм. Кичик корхоналар ва микрофирмаларда инновацияларга қилинган харажатларни молиялаштириш манбалари**

*Манба:* йиллик статистик тўплам 2010-2018. -Тошкент 2019; 2018-2019 Ўзбекистон рақамларда. Статистик тўплам. Тошкент 2020. -Б.253-254. маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди.

2019 йилга келиб чет эл инвестициялари улуши 20,2%га етди. Банк кредитлари улуши 5,1%, бошқа маблағлар улуши эса 6,2 % ни ташкил этди. Умуман олганда, Ўзбекистонда чет эллик инвесторлар томонидан қўйилган маблағлар ўзлаштирилган инвестицияларнинг 2015 йили 18,5 %ини ташкил қилган бўлса, 2019 йилга келиб 43,6%га етди. Бу хорижлик инвесторларнинг Ўзбекистонда яратилган ва такомиллаштириб борилаётган миллий инновацион тизим, муҳитга, тадбиркорларга ишончининг ортиб бораётганидан далолат беради.

Фикримизча, келгусида мамлакатимизда фаол инновацион тадбиркорлик билан шуғулланадиганлар сафини кенгайтириш, жумладан, юқори технологиялар, илм-фаннинг сўнгги ютуқларига асосланган техника ва асбоб-ускуналарни олиб келиш билан бирга, ёшларимизни янги маҳсулотлар, хизматлар, техника, технологиялар, стартаплар яратишга ундашимиз зарур. Мамлакатимиз ёшларининг ички илмий салоҳиятини қўллаб-қувватлашга, кичик бизнес ва юқори технологиялар бозорини ривожлантиришга ёрдам бериши керак.

Ўзбекистонда инновацион тадбиркорлик Европа мамлакатлари ва Америка, Осиёдан фарқли ўлароқ янгилик ҳисоблансада, яқин вақтларда бу бизнес шаклланишининг амалий ва қизиқарли механизмининг ривожланишига олиб келади.

#### **Хулоса ва таклифлар.**

1. Республикаимизда иқтисодиётдаги инновацион жараёнларни давлат томонидан қўллаб-қувватловчи институционал муҳит яратиш учун расмий институтлар яратиш, жумладан, қонун, фармон, қарорлар қабул қилишга алоҳида диққат қаратилмоқда. Қатор меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиниши туфайли, инновацион фаолиятни ривожлантириш ва рағбатлантиришнинг ҳуқуқий меъёрий асослари, институционал муҳит яратилди ва у такомиллаштириб борилмоқда, деб айта оламиз.

2. Инновацион тадбиркорликни иқтисодий ўсишни таъминлаш, камбағаллик ва табақаланишни қисқартиришнинг асосий омили сифатида кўришимиз мумкин. Бу жиҳатдан, инновацион харажатлар эвазига олинган натижага кўра, кичик корхона ва микрофирмалар самараси юқори.

3. Инновацияларга сарфланган харажатларни молиялаштириш манбалари нуқтаи назаридан қарасак, кичик бизнес асосан ўз маблағлари (85,6-94,2%), маълум миқдорда тижорат банкларининг кредитлари эвазига амалга оширган. 2019 йили чет эл инвестицияларининг 20,2%ни ташкил этиши уларнинг юртимиз тадбиркорларига бўлган ишончининг ортишидан далолат беради.

4. Шу билан бирга тадқиқотимиз кўрсатадики, инновацион ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатишларга сарфланган харажатларнинг улуши ҳозирча ниҳоятда кам. Буни бир томондан, бандликни таъминлаш учун анъанавий маҳсулот ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатишга мўлжалланган иш жойларини яратишга диққат қаратилиши, иккинчи томондан инновацион маҳсулотлар ва хизматлар турларини яратишда тадбиркорларда билим, тажриба, малака ва маҳорат етишмаслиги билан изоҳлаш мумкин.

5. Инновацион тадбиркорлик, илмий тадқиқот, тажриба-конструкторлик ишларига сарф-харажатларнинг пастлигига сабаб қилиб, инновацияларни яратиш, татбиқ қилишдаги тўсқинликлар,

чунончи, уларни барпо қилиш қийматининг юқорилиги, ўзини оқлаши учун узоқ муддат талаб қилиши, рискнинг юқорилиги, молиявий етишмовчилик, инновацион инфраструктура ва ички рақобат даражасининг пастлиги ва бошқаларни кўрсатиш мумкин. Шунинг учун:

- инновацион тадбиркорлик, кичик бизнеснинг амал қилишини ҳисобга олган ҳолда, илмий-тадқиқот институтларини илмий-инновацион комплексларнинг маркази сифатида ташкил этиш;

- йирик корпоратив тузилмалар билан кичик инновацион корхоналарни интеграция қилиш ва бу жараёнларни тезлаштириш зарур. Реал ва виртуал холдинглар яратиш асосида, давлат-хусусий шерикчилиги доирасида инновацион жараёнларни бошқариш самарадорлигини сезиларли даражада кўтариш мумкин.

- иқтисодиётнинг барқарор ўсишини, жамиятнинг истикболини таъминлашда, аҳоли даромадлари табақаланиши, ишсизликни қисқартиришда тадбиркорлар ва истеъмолчиларнинг белгиланган “ўйин қоидалари”га амал қилиши алоҳида муҳим аҳамиятга эга ва бу қоидаларни бузилишини аниқлаш жуда қийин. Шунинг учун, расмий институтлардан ташқари, бизнингча, норасмий институтлардан фойдаланиш имкони кенг.

- ташкил этилган бизнес-инкубаторлар, тадбиркорларга ёрдам берувчи турли ташкилотларнинг иш самарасини ошириш лозим.

### Манба ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. - Т.: “Ўзбекистон”, НМИУ, 2018. - Б. 20.
2. Steve Blank. *What's A Startup? First Principles.* / Steve Blank <https://steveblank.com/2010/01/25/whats-a-startup-first-principles/>
3. Рис Эрик. Бизнес с нуля. Метод Lean Startup для быстрого тестирования идей и выбора бизнес-модели = *The Lean Startup: How Today's Entrepreneurs Use Continuous Innovation to Create Radically Successful Businesses.* — М.: Альпина Паблишер, 2014. — 256 с. — ISBN 978-5-9614-4628-9;
4. *Graham Paul. Startup Equals Growth (September 2012).* <http://www.paulgraham.com/growth.html>
5. Cao R., Koning R., Nanda R. Biased sampling of early user s and the direction of startup innovation /Harvard Business School. November, 2020. Working Paper 21-59.
6. Wang H., Liang P., Li H., Yang R. “Financing Sources, R&D Investment and Enterprise Risk” // *Procedia Computer Science* 91 (2016) 122 – 130 p. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1877050916312303>
7. Колмаков, А.Е. **Инновационное развитие малого и среднего бизнеса** в России с учётом зарубежного опыта / А. Е. Колмаков, О. Н. Бочарова // *Глобальные проблемы модернизации национальной экономики : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. (заоч.).* - Тамбов, 2014. - С. 150-155. -Библиогр.: с. 155 (6 назв.)
8. Ерёмина, С.Л. **Международный опыт регулирования малых и средних предприятий** / С. Л. Ерёмина, Ю. С. Большанина // *ЭКО.* - № 8. - С. 105-117.
9. Баранчугова, И.Г., Байбородин Б. А. Необходимость создания малых инновационных предприятий на базе бюджетных научных и образовательных учреждений для развития национальной инновационной системы // *Вестник Иркутского государственного технического университета.* - 2015. - № 9. - С. 162-165.
10. Беликова, И.П. Проблемы развития малого бизнеса в условиях инновационного роста / И. П. Беликова // *Наука и современность - 2015* : сб. материалов XXXVII Междунар. науч. - практ. конф. (Новосибирск, 26 мая 2015г.). - Новосибирск, 2015. - Ч. 2. - с. 96-100.
11. Гелета, И.В. Инновационная деятельность как важный фактор конкурентоспособности малых предприятий / И. В. Гелета, А. В. Щербак // *Современные научные исследования и инновации.* - 2015. - № 8, ч. 1. - С. 134-137.
12. Данько, Т.П. К проблеме развития **малого инновационного пред**принимательства: факторы, сценарии, инструменты / **Т. П. Данько, Р. А. Мамедов** // *Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права.* - 2014. - Вып. 4. - С. 178-185.
13. Кремлёв, Д.А. Направление государственной поддержки малых инновационных предприятий / Д. А. Кремлёв // *Экономика и политика.* -2014. - № 2. - С. 110-113.
14. Каримов К.Х. Формирование инновационной экономики и механизмы активизации деятельности предпринимательских структур // “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. № 1, январь-февраль, 2019 йил. [www.iqtisodiyot.tsue.uz](http://www.iqtisodiyot.tsue.uz)
15. Рўзиева Д. И. Венчурли тадбиркорлик – кичик бизнес субъектлари инновацион салоҳиятини оширувчи дастак сифатида // “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” Ilmiy elektron jurnali. № 2, mart-aprel, 2020 yil

16. Арипов О.А. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда ишбилармонлик муҳитини яратиш. // “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журналі. № 2, март-апрель, 2019 йил [www.iqtisodiyot.tsue.uz](http://www.iqtisodiyot.tsue.uz).

17. Султонова Н.И. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни микромолиялаштириш: назария ва амалиёт // “Халқаро молия ва ҳисоб” илмий электрон журналі. № 3, июнь, 2019 йил.

## ҚУРИЛИШ МАЖМУАСИДА ИННОВАЦИЯЛАРНИ ЖОРИЙ ЭТИШ ВА БАҲОЛАШ

**Акбарали Джабриев,**  
иқтисод фанлари доктори  
Тошкент архитектура қурилиш институти  
“Иқтисодиёт ва кўчмас мулкни  
бошқариш” кафедраси профессори,  
**Эркин Искандаров,**  
мустақил тадқиқотчи

**Аннотация:** мақолада қурилиш соҳасида фаолият олиб бораётган ташиқлотларнинг инновацион фаолиятини амалга ошириш қобилиятини тавсифловчи ўзига хос кўрсаткичлар кўриб чиқилган. Корхонанинг инновацион потенциалини баҳолаш услубиятини такомиллаштириш бўйича таклиф киритилган. Шу билан бир қаторда, инновацияни жорий этиш алгоритми кўриб чиқилиб, уларнинг босқичлари белгиланган. Кўрсаткичларни блоклар кўринишида, салмоқ коэффициентларни балл тизими бўйича аниқлаш таклиф этилган.

**Калит сўзлар:** Инновацион ривожланиш, инновацион потенциал, соҳанинг инновацион салоҳияти, салмоқ коэффициенти, ривожланиш даражаси, инновацион фаоллик кўрсаткичи.

## ВНЕДРЕНИЯ И ОЦЕНКА ИННОВАЦИИ В СТРОИТЕЛЬНОМ КОМПЛЕКСЕ

**Акбарали Джабриев,**  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры “Экономика и  
управление недвижимостью” Ташкентского  
архитектурно – строительного института,  
**Эркин Искандаров,**  
независимый исследователь

**Аннотация:** в статье рассмотрены основные показатели инновационной деятельности в строительстве. Расчет и оценка общего показателя, основанной на равномерном распределении в интервале (0-1) позиций по каждому показателю.

**Ключевые слова:** инновационный потенциал, коэффициент весомости, уровень развития, показатель инновационной активности.

## IMPLEMENTATION AND EVALUATION OF INNOVATIONS IN THE CONSTRUCTION INDUSTRY

**Akbarali Djabriev,**  
Doctor of Economics, professor of  
the Department of Economics and Real  
Estate Management of the Tashkent Institute  
of Architecture and Civil Engineering,  
**Erkin Iskandarov,**  
independent researcher

**Abstract:** the article discusses the main indicators of innovative activity in construction. Calculation and assessment of the overall indicator based on an even distribution in the interval (0-1) positions for each indicator.

**Keywords:** innovation potential, weight factor, level of development, indicator of innovative activity.

**Кириш.** Курилишда инновацион ривожланиш бўйича ишларнинг тури, кетма-кетлиги ва ҳажмини тўрт босқичга бўлиш мумкин:

- Илмий ишланма ва лойиҳани ишлаб чиқиш, шу жумладан экспериментал синов;
- амалга оширишни ташкилий-техник (технологик) тайёрлаш;
- биринчи намуналарни ишлаб чиқиш ва оммавий киритиш;
- натижаларни умумлаштириш ва таҳлил қилиш.

Инновацион ривожланишни режалаштириш унинг кўрсаткичлари тизимига асосланади ва амалга оширилиши режалаштирилган инновацияларнинг номи, ўлчов бирлиги ва сони бўлган табиий миқдорий кўрсаткичлар бўйича амалга оширилади.

Жорий этишда кўрсаткичларнинг уч гуруҳини қўллаш таклиф этилади. **Биринчиси**, инновацион ривожланишнинг қурилиш иқтисодий самарадорлигига таъсири ҳақида қисқача маълумот. Улар орасида: меҳнат унумдорлигининг ўсиши, фойданинг ўсиши ва қурилиш вақтининг қисқариши, маҳсулот сифатининг ошиши ва бошқалар. **Иккинчи** гуруҳда маҳсулотнинг умумий ҳажмидаги инновациялар улушидан фойдаланиш тавсия этилади ва шу билан асосий йўналишларда инновацион ривожланиш даражасини аниқлаш тавсия этилади. Кўрсаткичларнинг **учинчи** гуруҳи - бу табиий ҳисоблагичларда амалга ошириладиган жисмоний ҳажмлар.

Баҳолаш кўрсаткичлари тизими ва уларни ҳисоблаш қуйидаги блокларда амалга оширилади:

Блок А. Инновацияларнинг ривожланиш динамикаси;

Блок Б. Инновацияларнинг натижавий кўрсаткичлари;

Блок С. Инновацион салоҳиятнинг ривожлантириш кўрсаткичлари.

Рейтинг кўрсаткичларини ҳисоблашда ҳар бири учун йўналишлар оралиғи (0-1)ни тенг тақсимлаш таклиф этилади.

Агар индикаторнинг минимал қиймати энг юқори бўлса, у ҳолда танланган минимал қийматни минтақаларнинг кўрсаткич қийматларига бўлиш йўли билан коэффициент аниқланади (1-жадвалда келтирилган мисолга қаранг).

**1-жадвал**

**Баҳолаш элементининг номи: инновацион фаол пудрат ташкилотлари сонининг динамикаси**

<i>Минтақалар номи</i>	<b>Қиймати</b>	<b>Коэффициент</b>
Қорақалпоғистон Республикаси	1,60	0,88
Вилоятлар:		
Андижон вилояти	1,75	0,96
Бухоро вилояти	1,80	0,99
Жиззах вилояти	1,67	0,92
Қашқадарё вилояти	1,62	0,90
Навоий вилояти	1,63	0,91
Наманган вилояти	1,73	0,95
Самарқанд вилояти	1,82	1,000
Сурхондарё вилояти	1,78	0,97
Сирдарё вилояти	1,69	0,93
Тошкент вилояти	1,55	0,85
Фарғона вилояти	1,81	0,99
Хоразм вилояти	1,74	0,96
Тошкент шаҳри	1,72	0,95
Максимал қиймат	1,82	

**Манба:** Муаллиф ишланмаси.

Бундай ҳолда, энг яхши кўрсаткич максимал қийматдир (1.82), шунинг учун коэффициент вилоят кўрсаткичини максимал қийматига бўлиш йўли билан аниқланади.



Баҳолашнинг алоҳида элементи учун рейтингни ҳисоблашда унинг қиймати салмоқ коэффициентига кўпайтирилади.

Ушбу услубдаги баҳолаш элементларининг салмоқ коэффициентлари ушбу блок ичидаги элементнинг аҳамиятлиги асосида белгиланади. Умуман олганда ҳар бир блокдаги салмоқ омилларининг йиғиндисига бирга тенг бўлиши керак.

Бундан ташқари, баҳолаш элементлари уларнинг қиймати бўйича устуворлик тартибида жойлаштирилади, рақамлаш тесқари кетма-кетликда амалга оширилади ва салмоқ коэффициентлари элементнинг аҳамиятини барча қийматларнинг йиғиндисига бўлиши йўли билан аниқланади.

**2-жадвал**

**Блок номи. Блок А. Қурилишда инновацияларнинг ривожланиш динамикаси**

Баҳолаш элементлари	Элементнинг аҳамияти	Салмоқлилик коэффициенти
1	2	3
1. Амалга оширилган тармоқ лойиҳаларининг динамикаси.	3	0,500
2. Қурилиш соҳасидаги олинган муаллифлик гувоҳномаларининг динамикаси	1	0,168
3. Хорижий инновациялар трансфери динамикаси.	1	0,167
4. Инновацион фаол қорхоналар сони динамикаси	1	0,167
Жами:	6	1,000

*Манба: Муаллиф ишланмаси.*

Тўртинчи босқичда йиғма рейтингни ҳисоблаш учун ҳар бир блокнинг салмоқ коэффициенти ўрнатилади.

Ҳар бир блокнинг аҳамияти 10 балли тизим бўйича Вазирлар Маҳкамаси томонидан олиб борилаётган ислохотларнинг аниқ босқичида белгилаб берилган вазифалар асосида, эксперт баҳолашларидан фойдаланган ҳолда аниқланиши мумкин (2-жадвалда келтирилган мисолга қаранг), бундан ташқари, экспертлар сифатида Қурилиш вазирлиги вакиллари, йирик қурилиш ва лойиҳалаш ташкилотлари раҳбарлари, университетлар ва илмий-тадқиқот институтлари мутахассислари иштирок этишади.

**3-жадвал**

**Блокларнинг салмоқ коэффициентларини балл тизими бўйича аниқлаш**

Блокларнинг номи	Блокнинг аҳамияти	Блокнинг салмоқ коэффициенти
1	2	3
Блок А. Қурилишда инновацияларнинг ривожланиш динамикаси	20	0,40
Блок В. Қурилишда инновацион фаолиятнинг натижа кўрсаткичлари	15	0,30
Блок С. Инновацион потенциалнинг ривожланиш кўрсаткичлари	15	0,30
Жами:	50	1,000

*Манба: Муаллиф ишланмаси.*

Мисоллардан кўриниб турибдики, максимал балл қиймати ва аҳамиятига қараб, баҳолаш элементларининг ҳар бир блокка тегишли баллар қўйилади. Салмоқлилик коэффициенти ҳар бир блокнинг балларини умумий балл миқдорига бўлиш йўли билан аниқланади.

Бешинчи босқичда ҳар бир минтақа учун бирлаштирилган рейтинг баллари барча блокларнинг интеграл қийматини аниқлаш йўли билан аниқланади.

2020 йил \_\_\_\_\_ чораги учун иш натижалари бўйича \_\_\_\_\_  
 вилоятининг жамлама рейтингги

Блоклар ва баҳолаш элементларининг номи	Қиймати	Коэффициент рейтингги	Элемент коэффициенти	Блок коэффициенти	Рейтинг
1	2	3	4	5	6
Блок А. Қурилишда инновацияларнинг ривожланиш динамикаси	х	х	х	х	х
Блок В. Қурилишда инновацион фаолиятнинг натижа кўрсаткичлари	х	х	х	х	х
Блок С. Инновацион потенциалнинг ривожланиш кўрсаткичлари	х	х	х	х	х
Жами	х	х	х	х	Баҳолаш элементларининг йиғиндис

*Манба: Муаллиф ишланмаси.*

Олтинчи босқичда минтакавий рейтингга эга бўлган республика (вазирлик бўйича) учун умумий жадвал тузилади. (4-жадвал)

### Хулоса ва таклифлар

Қурилишда инновацион ривожланиш ишларини олиб бориш мақсадида, улар тўрт гуруҳга бўлинди:

- илмий ишланма ва лойиҳани ишлаб чиқиш, шу жумладан экспериментал синов;
- амалга оширишни ташкилий-техник (технологик) тайёрлаш;
- биринчи намуналарни ишлаб чиқиш ва оммавий киритиш;
- натижаларни умумлаштириш ва таҳлил қилиш.

Қурилишда инновацион ривожланишни баҳолаш методикаси таклиф этилди. Бутун жараён учта блокка (Блок А,В,С) бўлиб ўрганилди.

Блок А. Қурилишда инновацияларнинг ривожланиш динамикаси.

Блок В. Қурилишдаги инновацияларнинг натижавий кўрсаткичлари.

Блок С. Соҳанинг инновацион салоҳиятини ривожлантириш кўрсаткичлари

### Манба ва адабиётлар

1. Джабриев А.Н., Искандеров Э.Б. Основные положения формирования системы устойчивого инновационного развития строительной сферы. Архитектура Қурилиш Дизайн журналы. ТАҚИ. 2019й, N2
2. Нажимов И.П. Қурилиш материаллари саноати корхоналарининг барқарор ривожланишининг таъминлаш. Автореферат. Тошкент. 2020 й, 5-б.
3. База данных статистики ОЭСР (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://seed.db.com/feceleretors>
4. Шумпетер Й.А. История экономического анализа. М. Высшая школа экономики. 2001г. Б 64с.
5. Аллен К. Продвижение новых технологий на рынок. М.: БИНОМ Лаборатория знаний. 2009г. 455а
6. Фатхутдинов Р.Ф. Инновационный менеджмент. /М.2016г.
7. Мазур М.З. Инновационная экономика: инновационные системы. Самара. СНЦ РАН, 2001г.
8. Кондратьев В.Б. Современные процессы модернизации экономики зарубежных стран. М.ИМЭМО РАН, 2012г. 364с.

9. Икрамов М.А. Формирование спроса, как фактор инновационного развития. Материалы международной конференции. 2019 г, с 38-44.

10. Махмудов Н.М. ва бошқалар "Инновациядан самарали фойдаланиш асосида саноат тармоқларини ривожлантириш". Монография. Ташкент 2020й.

## ЎЗБЕКИСТОНДА СУВ РЕСУРСЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**Комилжон Кўзиев,**

*PhD (иқтисодийёт фанлари бўйича),*

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институтининг  
етакчи илмий ходими*

**Аннотация:** мақолада сув ресурсларидан оқилона ва самарали фойдаланиш тушунчаларининг назарий ҳамда ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган. Таҳлиллар натижасига кўра, Ўзбекистон Республикаси "Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида" қонуннинг айрим бандларини такомиллаштириш бўйича тақлифлар берилган.

**Калит сўзлар:** барқарор ривожланиш, сув ресурслари, сув танқислиги, сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

**Комилжон Кузиев,**

*PhD (по экономическим наукам),*

*Ведущий научный сотрудник Института прогнозирования  
и макроэкономических исследований*

**Аннотация:** в работе исследованы теоретические и правовые аспекты понятия эффективного и рационального использования водных ресурсов. По результатам исследования предложено совершенствование законодательства Республики Узбекистан, в частности Закона Республики Узбекистан "О воде и водопользовании".

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, водные ресурсы, дефицит водных ресурсов, эффективное и рациональное использование водных ресурсов.

## IMPROVING THE REGULATORY FRAMEWORK FOR THE USE OF WATER RESOURCES IN THE UZBEKISTAN

**Komiljon Kuziev,**

*PhD, Leading researcher of Institute for Forecasting and  
Macroeconomic Research,*

**Abstract:** the paper investigates the theoretical and legal aspects of the concept of effective and rational use of water resources. According to the results of the study, it was proposed to improve the legislation of the Republic of Uzbekistan, in particular the Law of the Republic of Uzbekistan "On water and water use".

**Keywords:** sustainable development, water resources, water scarcity, efficient and rational use of water resources.

**Қириш.** Ўзбекистон ҳудудларда фойдаланиладиган ўртача йиллик сув ресурсларининг миқдори 51 – 53 млрд. кубометрни ташкил этиб, шундан, 97,2 фоизи дарё ва сойлардан, 1,9 фоизи коллектор тармоқларидан, 0,9 фоизи эса ер ости сувларидан иборат. Жорий 2021 йилги суғориш мавсумида сув таъминоти 25 фоиз кам бўлиши кутилаётгани айтилган эди. Бу қарийб 12-13 млрд. кубометр сув танқислиги кузатилиши мумкинлигидан дарак беради.

Худудларда сув танқислигининг ортиб бориши мавжуд ресурслардан оқилона ва самарали фойдаланишни талаб қилади. Бунинг учун сув ресурсларини бошқариш тизимини ҳуқуқий асосларни мустаҳкамлаш, сув хўжалиги объектларини модернизация қилишда замонавий инновацияларни жорий қилиш, мониторинг тизимини такомиллаштириш каби тизимли чора-тадбирларини ишлаб чиқиш зарур бўлади.

**Асосий қисм.** Сувдан самарали ва оқилона фойдаланиш, тежамкорликнинг юқори даражасига эришиш йўллари ишлаб чиқиш доимо илм-фаннинг долзарб масалаларидан бўлиб келган. Жумладан, академик В.И. Данилов-Данильян кам сув сарфланадиган саноат тармоқларига ихтисослашув орқали самарадорликка эришиш ғояларини илгари сурган. У сувдан фойдаланишнинг интенсив стратегиясини киши бошига ишлатилаётган сув ресурслар ҳажмини қисқартириб бориш деб таърифлаган [1].

Дунё илм фанига британиялик олим Жон Алан биринчи бўлиб “виртуал сув” тушунчасини киритган. Виртуал сув ишлаб чиқарилган маҳсулотга сарфланган сув миқдорини акс эттиради. Тадқиқотчининг фикрига кўра, қайси турдаги маҳсулотни етиштиришга кўп сув сарфланса, у ҳолда маҳсулотни ишлаб чиқаргандан кўра, бошқа мамлакатлардан импорт қилиш оқилона ечим ҳисобланади [2].

Г.В. Воропаев, В.А.Духовный, В.А.Соколов, E.Giese, Ali Umran Komuscu, Muhammad Mizanur ва бошқа тадқиқотчилар сув хўжалиги тизими бошқарувини такомиллаштириш, модернизациялаш, сув ресурсларининг интеграциялашган бошқарувини йўлга қўйиш орқали самарадорликка эришишни тавсия қилган. Булар ҳавза доирасида сув ресурсларининг интеграциялашган бошқарувининг вертикал ва горизонтал шакллари ёритиб берган.

Швециялик тадқиқотчи олим М. Фалкенмарк номи билан аталадиган “Фалкенмарк назарияси” ёки “Фалкенмарк гидрологик стандарти назарияси” да арид ва ярим арид иқлим зонасида жойлашган ўрта даражада ривожланган мамлакатда киши бошига ичиш ва фойдаланиш учун бир кунда минимал 100 литр, кишлоқ хўжалиги учун 5 ва саноат учун бу миқдор 20 баробар кўп бўлишини (500-2000 л) илмий асослаб берган [3]. У қурғоқчилик йиллари учун 1 киши унинг атрофидаги табиий эҳтиёжлари кўшиб ҳисоблаганда, бу кўрсаткични 1 йилда киши бошига 1700 м<sup>3</sup> (бир кунда 4660 л) қилиб белгилаган. Бунга кўра, киши бошига тўғри келадиган бир йиллик сув миқдори 1000 м<sup>3</sup> дан кам бўлса, бу ҳолат давлатнинг иқтисодий ривожланишига, аҳоли фаровонлигига ва соғлиқни сақлаш масаласига салбий таъсир кўрсатади. Агар бу кўрсаткич 500 м<sup>3</sup> (бир кунда 1370 л) дан кам бўлса, бу ҳолат минтақада жиддий муаммоларни юзага келтириб чиқаради [4] (1-жадвалга қаранг).

#### 1-жадвал

#### Фалкенмарк стандарт гидрологик назарияси бўйича сувни меъёрлаш

Сувнинг муаммосининг мавжудлигини гуруҳлаш	Сув миқдори градацияси (бир йилда киши бошига м <sup>3</sup> )
Сув муаммоси йўқ	≥1700
Сув муаммосининг бошланиши	1700-1000
Сув муаммосининг кучайиши	1000-500
Кучли сув муаммосининг мавжудлиги	≤ 500

*Манба: Bilen O. Turkiye nin su gundemi. Su yontemi ve AB su politikolari. –Ankara: DSI, 2009. – s -57.*

Мана шу шаклдаги меъёрлаштириш орқали сувга талабни бошқариш ғоялари илгари сурилмоқда. Сувга бўлган талаб ва тақлиф ўртасидаги номуносиблик яъни, “нисбий сув камлиги” фуқароларнинг, давлатнинг сув ресурсларидан имкониятларига нисбатан кам даражада фойдаланаётганлигини билдиради.

Африкадаги салкам 40 га яқин давлатлар ўз чегаралари ичкарасидаги мавжуд сув ресурсларининг бир қисмидангина фойдаланмоқда. Масалан, Мозамбикда сув ресурслари захирасининг киши бошига тўғри келадиган ўртача сув миқдори 1814 м<sup>3</sup> ни, Эфиопияда 1749 м<sup>3</sup> ни, бироқ киши бошига ичиш ва фойдаланиш учун мос равишда, 1,8 м<sup>3</sup> (бир кунда 5 литр) ва 5,5 м<sup>3</sup> (бир кунда 15 л)га тўғри келмоқда. Бу кўрсаткичлар мазкур давлатлардаги сув ресурсларининг бир қисминигина ташкил қилади ҳолос. Мазкур рақамлар соғлом турмуш тарзи учун зарур сув миқдори (20 литр)дан камдир. Бу рақамлар мазкур давлатларда ер ости қурилмаларнинг камлигини кўрсатмоқда. Европа Иттифоқи давлатларида киши бошига истеъмол ва фойдаланиш учун бир йилда 90-120 м<sup>3</sup>га (бир кунда 250-330 литр) сув тўғри келмоқда. Бу кўрсаткич Мозамбикка нисбатан 50-67, Эфиопиядан 16-22 баравар кўпдир. Шунингдек, киши бошига тўғри келадиган йиллик сув миқдори Қувайтда 10 м<sup>3</sup>ни, Бирлашган Араб Амирликларида 58 м<sup>3</sup>ни, Ливияда 113 м<sup>3</sup>ни ва Саудия

Арабистонида 118 м<sup>3</sup>ни ташкил қилади. Нефтга бой бу давлатлар сувга бўлган талабини денгиз сувларини тозалаш ҳисобига қондирмоқда [5].

Тадқиқотчи Г. Дейли барқарор жамиятда сув, энергия ва хом ашёлар истеъмоли қуйидаги учта шарт асосида амалга оширилишини айтиб ўтган:

1) қайта тикланувчи ресурсларнинг истеъмоли суръати уларнинг тикланиш суръатидан ошиб кетмаслиги шарт;

2) қайта тикланмайдиган ресурслар истеъмоли суръати уларнинг ўрнини босувчи муқобилининг яратилиши суръатидан ўтиб кетмаслиги зарур;

3) турли хил чиқиндиларни ташлаш интенсивлиги даражаси табиат томонидан уларнинг ютилиши даражасидан ошиб кетмаслиги керак.

Тадқиқотчи Д.Х. Медоуз фикрларига кўра, барқарор жамият моддий ва миқдорий ўсиш билан эмас, ривожланишнинг сифат жиҳатлари билан тавсифланади. Муаллиф ўз асарида қайта тикланмайдиган ресурслардан фойдаланишни тўхтатиш кераклиги ва унинг ўрнига барқарор жамиятда Ер сайёраси инъом қилаётган табиат неъматларидан оқилона фойдаланиш ва келажак авлодга кўпроқ ресурс турларини сақлаб қолиш зарурлигини айтиб ўтган[6].

Шунингдек, Барқарор ривожланиш концепциялари ва гипотезаларида ресурслардан оқилона ва самарали фойдаланиш ғоялари мужассамлашган. Дунёнинг 193 давлати 2015 йилда БМТ доирасида «Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development» (Барқарор ривожланиш 2030 кун тартиби: Дунё трансформацияси) деб номланган келишувга эришган. Ушбу ҳужжат 2030 йилгача барқарор ривожланишга эришишнинг 17 мақсадини ҳамда унинг таркибидаги 169 вазифани акс этиради. Шундан 6-мақсад ҳамма учун сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш ва сув санитариясини таъминлаш деб номланади. Шунингдек 15-мақсадда “Қуруқлик экотизимларини сақлаш ва қайта тиклаш, улардан оқилона фойдаланиш, ўрмонлар йўқолишига, биохилма-хиллик жараёнининг йўқолишига ва ерларнинг деградациялашув жараёнига қарши кураш” деб номланади. Барча 17 мақсад бир-бирига узвий боғланган бўлиб, 2016 йилнинг 1 январидан бошлаб буларни амалга ошириш учун ҳар бир давлатда аниқ услубиёт ва дастурлар ишлаб чиқилиши кўзда тутилган.

Назарий жиҳатдан, барқарор ривожланишга эришишнинг 17 мақсади узвий боғланган бўлиб, ҳар бири доирасида қабул қилинадиган ҳудудий чора-тадбирлар бир-бирига зид бўлмаслиги лозим.

Юқорида айтилганидек, барқарор ривожланишнинг асосий шартларидан бири минтақаларда сув ресурсларидан оқилона ва самарали фойдаланишдир. Назарий жиҳатдан минтақада сув ресурсларидан оқилона ва самарали фойдаланиш тизимини миллий ва давлатлараро сув хўжалиги тизимларига ажратиш мумкин. Табиийки, сувдан фойдаланиш ўзаро боғлиқ бўлган икки тизимнинг ички ва ташқи омиллари таъсирлари доирасида бўлади. Ички омилларга минтақаларда сувдан фойдаланишнинг барча ижтимоий-иқтисодий тизимларидаги самарасиз фойдаланиш ва тизимнинг рақобатбардошлик талабларига жавоб бермайдиган даражада эскириши каби ҳолатларни, ҳамда техноген ва антропоген таъсирларни киритиш мумкин. Ташқи омилларга, асосан, трансчегаравий дарёлар оқим режими ва ундаги йирик сув омборларининг гидрологик режимининг ўзгариши билан боғлиқ таъсирлар, ҳамда сувдан ўзаро ҳамкорликда фойдаланишда келиб чиқадиган сув тақсимоти муаммолари каби омилларни киритиш мумкин. Сувдан самарали ва оқилона фойдаланиш назарий ва услубий механизмлари мана шу омилларни баҳолаш ва унинг таъсирларини камайтириш орқали барқарорликни таъминлашга қаратилган бўлиши мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистонда сувдан самарали фойдаланиш бўйича жуда кўп тадқиқотлар асосан қишлоқ хўжалиги билан боғланган шаклда амалга оширилган. Жумладан, Ў.П.Умурзоқов, А.С.Султонов, Ж.Х.Рашидов ва бошқа тадқиқотчи олимлар сувдан самарали фойдаланиш тушунчасига қуйидагича таъриф берган: самарали ишлаш дегани моҳиятига кўра, мўлжалланган (режалаштирилган) фойдани олиш, ноишлаб чиқариш харажатлари ва йўқотишларни камайтириш, ишлаб чиқариш қувватлари ва ишчи кучидан яхшироқ фойдаланиш, меҳнат самарадорлигини ошириш, ишлаб чиқарилаётган маҳсулотнинг сифатини яхшилашни англатади.

Шунингдек, улар “самара”, “самарадорлик”, “ижтимоий-иқтисодий самарадорлик” каби тушунчаларнинг орасидаги фарқни англаб олиш зарурлигини таъкидлаган. Сувдан самарали фойдаланишга фан-техника тараққиёти, ишлаб чиқариш қувватлари ва ресурслардан оқилона фойдаланиш, тежамкорликка риоя қилиш, ишлаб чиқаришни интенсивлаштириш, сув хўжалиги бошқарув тизимини такомиллаштириш ва оқилона инвестицион сиёсат орқали эришиш мумкинлигини айтиб ўтган.

Тадқиқотчи Э. Трушин Ўзбекистонда сувдан фойдаланишнинг янги иқтисодий механизми тушунчасини фанга киритган. Бунда сувдан фойдаланишда самарадорликка эришиш учун сув ресурсларига бўлган мулкчилик шаклининг самарали шаклини аниқлаш, давлатлараро сувни оқилона

лимитлаш, сувдан фойдаланганлик учун тўловларни жорий қилиш, қишлоқ ва сув хўжалиги ўртасида молиявий ҳисоб-китоб тамойилларини ташкил этиш, сувдан фойдаланиш жараёнида режимни бузганлик учун ва сувнинг сифатига, атроф-муҳитга зарар етказганда жарима санкцияларини қўллаш, сувдан фойдаланишда суғурта тизимини шакллантириш каби тақлифларни киритган. Сувга тўлов тизимини сувдан фойдаланганлик учун, сув хўжалиги хизматларидан фойдаланганлик учун ёки рентали тўлов шаклида жорий қилиш фикрини илгари сурган.

Тадқиқотчи Ш. Хасанов Ўзбекистонда сувдан самарали фойдаланишда қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришига йўналтирилаётган ресурсларни камайтириш ва маҳсулотлар етиштиришни кўпайтиришга қаратилган DEA моделининг мос келишини, ҳамда ишлаб чиқаришда қатнашувчи барча омиллар Тобит модели асосида микдорий кўрсаткичларга айлантирилиб, уларнинг ишлаб чиқариш воситаларидан, жумладан, ер-сув ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигига таъсирини илмий асослаб берган. Шунингдек, у ўзининг илмий ишларида «суперсамарадорлик» методи фермер хўжаликлари рейтингини аниқлашда қўллашни тақлиф қилган.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, ҳудудларда сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланишни йўлга қўйишда тизимли равишда иш олиб бориш зарур эканлиги маълум бўлмоқда. Бунда дастлаб ҳуқуқий асосни доимий равишда такомиллаштириш, институционал тизим, соҳага инновацияларни узликсиз тарзда жорий қилиб бориш ва самарадорликни мониторинг қилиш механизмларини ишлаб чиқиб амалиётга жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

**Хулоса.** Марказий Осиё минтақасида сувдан самарали фойдаланишнинг бутунлай янги назарий-ғоявий йўналишини аниқлаш энг асосий долзарб вазифалардан бири бўлиб турибди. Масалан, сувдан самарали фойдаланиш тушунчасига ҳалигача аниқлик киритилмаган. Ўзбекистон Республикаси “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида” қонуннинг “Асосий тушунчалар” деб номланган 2<sup>1</sup>-моддасида ҳам сувдан самарали фойдаланиш ҳамда сувдан оқилона фойдаланиш тушунчаларига таъриф берилмаган. Шунингдек, минтақаларда сувдан самарали фойдаланиш жараёнини йўлга қўйиш қайси ғояга, назарияга таянади, ҳамда уни ҳудудий-иқтисодий ташкил этиш қайси фундаментал назария асосида шакллантирилади, - деган саволлар очиқлигича қолмоқда. Ўзбекистонда сувдан самарали фойдаланиш бўйича амалга ошириладиган минтақавий сиёсат қайси концепцияга асосланади, деган саволга аниқлик киритиш зарур. Шулардан келиб чиққан ҳолда, сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш тушунчаларига қуйидагича таъриф берилса мақсадга мувофиқ бўларди:

**сув ресурсларидан самарали фойдаланиш деб,** келажак эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда ишлатилаётган ҳар бир бирлик сув ресурсларидан максимал самара олишга айтилади;

**сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш деганда,** табиат унсурлари ўзаро мувозанатига таъсир кўрсатмаган ҳолда келажакдаги эҳтиёжларни хавф-хатарга қолдирмаган тарзда сувни тежаб ишлатиш тушунилади.

**Тақлифлар.** Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистон Республикаси “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида” қонунининг “Асосий тушунчалар” деб номланган 2<sup>1</sup>-моддасига сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш тушунчаларини қуйидаги шаклда киритишни тақлиф қиламиз:

**сув ресурсларидан самарали фойдаланиш деб,** келажак эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда ишлатилаётган ҳар бир бирлик сув ресурсларидан максимал самара олишга айтилади;

**сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш деганда,** табиат унсурлари ўзаро мувозанатига таъсир кўрсатмаган ҳолда келажакдаги эҳтиёжларни хавф-хатарга қолдирмаган тарзда, сувни тежаб ишлатиш тушунилади.

Ушбу Қонуннинг 106-моддаси “Сувдан оқилона фойдаланиш, сувни оқилона истеъмол қилиш ва сувларни муҳофаза қилишни таъминлашнинг иқтисодий чора-тадбирлари” деб номланган.

Бу моддада “сувдан оқилона фойдаланиш, сувни оқилона истеъмол қилиш ва сувларни муҳофаза қилишни таъминлашнинг иқтисодий чора-тадбирлари” дейилган биринчи абзацни қуйидагича таҳрир қилиш ҳамда қуйидагини киритиш мақсадга мувофиқ:

сувдан самарали ва оқилона фойдаланиш, сувни оқилона истеъмол қилиш ва сувларни муҳофаза қилишни таъминлашнинг иқтисодий чора-тадбирлари:

Сувдан самарали ва оқилона фойдаланишни ҳудудлар ва тармоқлар кесимида баҳолаш кўрсаткичлари тизимини ишлаб чиқиш ҳамда мониторинг қилишни;

107-модда. Сувни ва ундан фойдаланишни давлат йўли билан ҳисобга олиш вазифалари... .

Бу моддани қуйидагича таҳрир қилиш мақсадга мувофиқ:

“Сувни ва ундан фойдаланишни давлат йўли билан ҳисобга олишнинг вазифаси ягона сув фондини ташкил этувчи сувларнинг микдорини ва сифатини, аҳоли ва иқтисодиёт тармоқларининг

эхтиёжлари учун сув ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш тўғрисидаги маълумотларни белгилашдан иборатдир”.

Ушбу Қонуннинг 113-моддасини қуйидагича номлаш ва унга сувдан фойдаланиш самарадорлигини баҳолаш бўйича қуйидагини қўшиш тавсия қилинади.

113-модда. Сув мониторинги ва сувдан фойдаланиш самарадорлигини баҳолаш.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан сувдан самарали фойдаланишни баҳолаш кўрсаткичлари тизимлаштирилади ва масъул ташкилотлар ҳамда унинг назоратини амалга ошириш тартиби белгиланади.

#### **Манба ва адабиётлар**

1. В.И. Данилов-Данильян. Водные ресурсы мира и перспективы водохозяйственного комплекса России//. - М.: «Типография ЛЕВКО», 2009. С.39-40
2. Allan, J.A. 1998. 'Virtual water': an Essential Element in Stabilizing the Political Economies of the Middle East. Yale University Forestry & Environmental Studies Bulletin, No. 103; 141-149.
3. Balancing Water for Humans and Nature: The New Approach in Ecohydrology: / by Malin Falkenmark and Johan Rockstrom. – Routledge, Jul 1, 2004.- 272 p.
4. Bilen O. Turkiye nin su gundemi. Su yontemi ve AB su politikolari. –Ankara: DSI, 2009. – s .57.
5. Bilen O. Turkiye nin su gundemi. Su yontemi ve AB su politikolari. –Ankara: DSI, 2009. –s. 64.
6. Медоуз Д. Х., Медоуз Д. Л., Рэндерс Й. За пределами роста. М.: Прогресс, Пангея, 1994.304 с.

### **БАНК КРЕДИТЛАРИНИНГ ЎСИШИ БИЛАН БОҒЛИҚ МУАММО ВА ЕЧИМЛАР**

**Мақсуд Рустамов,**

*иқтисод фанлари номзоди, доцент  
Тошкент молия институти  
Молия факультети декани муовини*

**Аннотация:** мақолада банклар томонидан берилаётган кредитларнинг ҳажмининг ортиши ва унинг натижасида кредитлар ўз вақтида қайтарилмаслиги оқибатида муаммоли кредитларга айланишининг олдини олишга устуворлик қаратилган. Шунингдек, муаммоли кредитлар тўғрисидаги маълумотлар банклар бўйича таҳлил қилиниб, уни бартараф этиш мақсадида тегишли стратегиялар ишлаб чиқиб ўз фаолиятини ташкил этишлари борасида таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** кредит, муаммоли кредит, хавф стратегияси, ипотека кредити.

### **ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С РОСТОМ БАНКОВСКИХ КРЕДИТОВ**

**Мақсуд Рустамов,**

*кандидат экономических наук, доцент,  
заместитель декана финансового факультета  
Ташкентского финансового института*

**Аннотация:** в статье уделяется первоочередное внимание предупреждению проблемных кредитов в связи с увеличением объема кредитов выдаваемых банками, и как следствие, несвоевременным погашением кредитов. Кроме того, информация о проблемных кредитах была проанализирована банками и для ее устранения были разработаны соответствующие стратегии и внесены предложения по организации их деятельности.

**Ключевые слова:** кредит, проблемная ссуда, стратегия риска, ипотечная ссуда

### **PROBLEMS AND SOLUTIONS RELATED TO THE GROWTH OF BANK LOANS**

**Maqsud Rustamov,**

*Tashkent Financial Institute  
Deputy Dean of the Faculty  
of Finance, PhD*

**Abstract:** *the article focuses on preventing the increase in the volume of loans issued by banks and, consequently, the non-repayment of loans in a timely manner. In addition, information on problem loans was analyzed by banks, and proposals were developed for the organization of their activities by developing appropriate strategies to eliminate it.*

**Key words:** *loan, non-performing loans (NPL), risk strategy, mortgage loan.*

**Кириш.** Бугунги кунда жаҳон шиддат билан ривожланиб бормоқда, янги техника ва инновацион технологиялар яратилмоқда. Ўз навбатида ушбу янгиликларни амалиётга жорий этиш ва замонавий талаблар асосида рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш ёки хизматлар кўрсатиш ҳамда фаолият ҳажмини янада кенгайтириш мақсадида хўжалик юритувчи субъектларнинг табиий равишда банк кредитларига эҳтиёжи юқори бўлади ва мазкур эҳтиёжларни энг оқилона равишда қондириш имкониятига эга молия муассасасини танлайди. Шуни эътиборга олган ҳолда, банк янги миқдорларни жалб қилишда, янги тармоқларга кириб боришда ва уларни эгаллашда кредитлаш жараёнини асосий омил сифатида кўради. Банк, иқтисодиётнинг реал сектори ва барча миқдорлари учун қулай кредитлаш майдончаси сифатида ўрин эгаллаши лозим.

Глобал пандемия туфайли эпидемиологик вазиятнинг ёмонлашуви 2020 йилда жаҳон иқтисодиётига сезиларли даражада салбий таъсир кўрсатди. Халқаро валюта жамғармасининг дастлабки ҳисоб-китобларига кўра, “2020 йилда глобал иқтисодиёт 3,5 фоизга пасайган ҳамда 2021 йилда унинг тикланиши 5,5 фоиз даражасида прогноз қилинмоқда<sup>1</sup>”. Бундай вазиятда ишлаб чиқаришни техник қайта жиҳозлаш учун кредитлар жуда муҳим манба ҳисобланади. Ривожланаётган давлатларда тижорат банклари томонидан кредитлаш тизимини ривожлантириш билан боғлиқ бир қатор ноқулайликлар мавжудлиги ушбу тизимни ривожлантиришга салбий таъсир ўтказмоқда. Ушбу муаммолар қаторига юқори кредит таваккалчиликлари, корхоналарнинг рентабеллик даражасининг нисбатан пастлиги, зарур молиявий ресурсларнинг йўқлиги, узоқ муддатли ресурсларнинг етишмаслиги, қарзларни тўлаш учун қўлланиладиган тартибда мослашувчанликнинг йўқлиги билан изоҳлаш мумкин.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 декабрдаги “Тижорат банкларининг молиявий барқарорлигини таъминлаш, фаолияти самарадорлигини ошириш ва кредит сиёсатини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4071-сон қарорига биноан, хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг узлуксизлигини таъминлаш мақсадида “револьвер” кредитларидан, очик кредит линияларидан ва бошқа қисқа муддатли кредитлардан фойдаланишни кенгайтириш, кредитларни қайтариш бўйича тасдиқланган графикларга қатъий амал қилиш, муддати ўтган қарздорлик юзага келишининг олдини олиш чораларини кўриш каби вазифалар белгиланганлиги кредитлаш борасида амалга оширишимиз лозим бўлган тадқиқотларнинг зарурлиги билан изоҳланади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 12 майдаги “2020-2025 йилларга мўлжалланган Ўзбекистон Республикасининг банк тизимини ислоҳ қилиш стратегияси тўғрисида”ги ПФ-5992 сонли Фармонида “кредит портфели ва таваккалчиликларни бошқариш сифатини яхшилаш, кредитлаш ҳажмларининг мўътадил ўсишига амал қилиш, мувозанатлашган макроиқтисодий сиёсат юритиш, корпоратив бошқарувни такомиллаштириш ва халқаро амалий тажрибага эга бўлган менежерларни жалб қилиш, молиявий таваккалчиликларни баҳолаш учун технологик ечимларни татбиқ этиш орқали банк тизимининг молиявий барқарорлигини таъминлаш” вазифаси белгилаб берилганлиги банкларнинг кредитлаш борасидаги хориж тажрибаларини ўрганиш ва уни ўзларида қўллаш имкониятларини излашлари лозим эканлигидан далолат беради.

**Адабиётлар шарҳи.** Тижорат банклари томонидан берилган кредитлар ҳажмининг банк таваккалчилиги ва даромадига боғлиқлигининг назарий-амалий жиҳатлари хорижий қатор иқтисодчи олимлар томонидан ўрганилган, хусусан:

Иқтисодчи олимлар Барон, Хионг ва бошқаларнинг фикрича - “кредит ҳажмининг ўсиши одатда ёмон яқунланади ва заиф молиявий кўрсаткичларга эргашади” деб тушунтиришади<sup>2</sup>. Бу фикр,

<sup>1</sup> ХВЖ, “Янгиланган жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг истиқболлари”. Январь, 2021.

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/01/26/2021-world-economic-outlook-update>

<sup>2</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Baron M., Xiong W. 2017. Credit expansion and neglected crash risk. Q. J. Econ. 132 (2), 713–764; O.Schularick, M.Taylor. 2013. When credit bites back. J. Money Credit Bank. 45 (s2), 3–28; Jord O., Schularick M., Taylor A.M., 2013. When credit bites back. J. Money Credit Bank. 45 (s2), 3–28.; Reinhart, C.M., Rogoff, K.S., 2009. The aftermath of financial crises. Am. Econ. Rev. 99 (2), 466–472.; Schularick, M., Taylor, A.M., 2012. Credit booms gone bust: monetary policy, leverage cycles and financial crises, 1870–2008. Am. Econ. Rev. 102 (2), 1029–1061.



агар тижорат банклари томонидан берилаётган кредитлар ҳажми кескин ошиб кетиб қайтарилиши билан боғлиқ муаммолар кузатилса, тўғри бўлиши мумкин.

Бордало “кредит ҳажмининг ортишига асосий сабаб, кредит берилишининг юқори интерваллари натижасидир” деб таърифлайди<sup>1</sup>. Бу фикрдан шундай хулоса қилиш мумкинки, кредит ажратилаётганда маълум оралиқларда кўпайиб кетиши жараёни тушунилади. Агар иқтисодиётга кредит ажратиш зарур бўлса, албатта буни амалга ошириб иқтисодий занжирни давом эттириш лозим.

А.Боллард ўз фикрини “кредит қуйилмаларининг белгиланган меъёрлардан сезиларли миқдорда ошиши, активлар ва пасивлар таркиблари ўртасидаги мутаносибликнинг сезиларли ўзгариши, банк пасивларининг, жумладан, банк мижозларидан жалб қилинган маблағларнинг хатар даражаси ошганлигидан далолат беради ва энг муҳими, банк фаолияти омонатчилар ва кредиторларнинг маблағларига, уларнинг ишончига жуда боғлиқлиги билан изоҳланади<sup>2</sup>” деб ифодалайди. Ушбу таъриф ўринли, чунки, банклар мижозларнинг маблағлари ҳисобидан ўз таваккалчилиги асосида кредит беради. Агар кредит ўз вақтида қайтмай қолса, банкнинг мижозлар олдидаги тўловга қобиллиги тушиб кетиб, мижознинг ишончи пасайишига олиб келиши мумкин.

Гесс ва бошқа тадқиқотчилар банк кредитлари кенгайганлигини кўрсатиш учун кредитлар ўсишининг ғайритабiiй ўлчовидан фойдаланган. Шунинг учун, Фоос ва бошқалар кредитнинг нотекис ўсишини “алоҳида банк томонидан берилган кредитлар ҳажмининг ортиши ва шу мамлакатдан банклар томонидан берилган кредитларнинг ўртача ўсиши ўртасидаги фарк<sup>3</sup>” деб таърифлайди. Бирок, бошқа тадқиқотчилар ҳам шунга ўхшаш фикрларга эга. Лаидроо<sup>4</sup> ушбу қарорнинг заиф томонлари борлигини таъкидлайди, бу кредитнинг мунтазам равишда ўсиши ва қарзни йўқотиш қоидалари ўртасидаги боғлиқликни аниқлашни қийинлаштиради.

Эксперт Фоос ва бошқалар 1997 йилдан 2007 йилгача 16000 та банкнинг кенг маълумотлар тўпламидан фойдаланилган ҳолда олиб борилган тадқиқотлар натижасида, “кредитларнинг ўсиши банкларнинг хавфлилигининг ҳал қилувчи ўлчовидир” деб таърифлайди. Тадқиқот натижалари 2-3 йил ичида ўзгариши шарт билан, кредитларнинг ўсиши ва қарзларни йўқотиш бўйича захиралар ўртасидаги қарама-қарши боғлиқликни аниқлади. Шунингдек, улар кредитнинг тез ўсиши тез орада банк тўлов қобилиятини сусайтириши мумкинлигини исботладилар.

**Материал ва метод.** Банкларнинг асосий мақсади иқтисодиётда вақтинча бўш турган пул маблағларини депозитларга жалб қилиб, рискни ўз бўйнига олган ҳолда, мижозларга кредитлар бериб фоидали даромадларини кўпайтиришдир. Ушбу операцияларнинг кенгайиши банк фойдасини ошириш баробарида молия бозорда мавқеини яхшилаб ўзининг келгуси бизнес режаларини тузиш имконини беради. Банклар иқтисодиётининг қон томири, локомотиви бўлиб иқтисодиётнинг ривожланишида ҳал қилувчи роль ўйнайди.

Мамлакатда иқтисодий фаолиятнинг ўсиш тенденциялари банк фаолиятида ҳам ўз аксини топмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг ЯИМ ўсишида тижорат банкларининг кредитлари жуда катта ўрин эгаллайди. 2020 йил 1 январь ҳолатига кредит қўйилмаларининг ЯИМга нисбати 41,3 фоизни<sup>5</sup> ташкил этганлиги фикримизнинг яққол далилидир.

Шунингдек, олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатадики, кредитларнинг тез суръатларда ўсиши кейинги йилларда банклар учун юқори хатарларни келтириб чиқаради<sup>6</sup>. Ривожланаётган мамлакатларнинг иқтисодий ривожланиши банкларнинг самарали фаолият юритиши ва кредитлаш амалиётини тўғри ташкил этишга боғлиқ. Банклар кредитларининг ўсиши ва таваккалчилик ўртасида кучли боғлиқлик мавжуд<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Bordalo P., Gennaioli N., Shleifer A., 2018. Diagnostic expectations and credit cycles. J.Finance 73 (1), 199–227.

<sup>2</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Bollard A. (2003) Corporate governance in the financial sector//BIS Review. № 18. P.

<sup>3</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Foos D., Lars N., Weber, Martin, 2010. Loan growth and riskiness of banks. J.Bank. Finance 34 (12), 2929–2940.

<sup>4</sup> Laidroo, L., Мёаннасoo, K., 2014. Perils of excessive credit growth: evidence from 11 new EU member states. Baltic J. Econ. 14 (1-2), 17–34.

<sup>5</sup> [www.cbu.uz](http://www.cbu.uz) Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг 2019 йилдаги фаолияти тўғрисида ҳисобот.

<sup>6</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Foos D., Lars N., Weber, Martin, 2010. Loan growth and riskiness of banks. J.Bank. Finance 34 (12), 2929–2940.

<sup>7</sup> [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com) Berger A.N., Udell G.F., 2004. The institutional memory hypothesis and the procyclicality of bank lending behavior. J.Financ. Intermediation 13 (4), 458–495.

Кредит хавфига таъсир этувчи омиллар ва уларнинг банк самарадорлигига таъсири бўйича бир неча тадқиқотлар ўтказилди, аммо ушбу тадқиқотларда кенг қамровли кредит қайтарилишига оид тадқиқотлар ўтказилмади. Ушбу тадқиқот натижалари банкларнинг қарор қабул қилувчиларига қутилмаган хавфлар натижасида юз бериши мумкин бўлган оқибатларнинг олдини олиш учун ҳамда кредит ҳажмининг ортишини назорат қилишда ёрдам бериши мумкин.

Республикада банк кредитларининг гаров таъминоти билан боғлиқ муаммолар ўрганилганда, биринчи навбатда муаммоли кредитлар масаласига аълоҳида этибор беришимиз керак. Реал ҳолатда муаммоли кредитлар миқдори доимий тебраниб туради. Бунга сабаб айнан маълум бир санада мижознинг кредит учун тўловлари етарли ва ўз вақтида малга ошириб бормоқда, маълум вақт ўтиб объектив сабаблар билан мижознинг тўловга қобиллиги йўқолиб қолиши мумкин. Амалиётда банкнинг муаммоли кредитини гаров таъминоти ҳисобидан сўндириш зарурияти туғилганда уни сотиш билан боғлиқ муаммо долзарб масалалардан биридир. Шундан келиб чиққан ҳолда, гаров таъминоти сифатида белгиланган мулклар бўйича гаров портфели диверсификацияси қаттиқ назорат қилиниши лозим бўлган жараён дир.

Эмпирик таҳлил хулосалари шуни кўрсатадики, кредитлаш амалиётини тез суръатларда кенгайтираётган банклар тўлов қобилиятини пасайтириб, муаммоли кредитлар ҳажмини ошироқда. Шу сабабли, банклар кредитлар ўсишида жуда эҳтиёт бўлишлари керак, бу келажакдаги банк фаолиятига таҳдид солиши мумкин. Бундан ташқари, банклар банк капиталининг етарлилиги коэффициентини сақлаб қолиш, банк тизимининг Базел талабларини бажариш борасидаги саъй-ҳаракатлари асосида, кўрсатмаларга мувофиқ равишда фаол ўсиб боровчи кредитлашни кўриб чиқишлари керак.

Халқаро молия ташкилотлари тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, "... банклар томонидан берилган кредитлар ҳажми ҳаддан зиёд юқори бўлиб, ушбу кўрсаткич 2018 йилнинг иккинчи чорагида мамлакат ЯИМга нисбатан Австралияда 196,6 фоиз, Нидерландияда 279,9 фоиз, Буюк Британияда 170,4 фоиз, АҚШда 150,1 фоизни ташкил этди<sup>1</sup>". Бунинг натижасида айрим мамлакатлар банклари кредит портфели таркибида муаммоли кредитлар ҳажми ортиб бормоқда. Хусусан, Жаҳон банки маълумотларига кўра, "... жами кредитлар таркибида муаммоли кредитлар улуши 2018 йилда Украинада 54,4 фоиз, Грецияда 45,6 фоиз, Молдовада 18,4 фоиз, Россия Федерациясида 10,0 фоизни ташкил этган<sup>2</sup>". Республикада тижорат банкларида муаммоли кредитлар жами кредитларнинг 2,5 фоизини ташкил этади<sup>3</sup>.

Банклар муаммоли кредитларни гаров таъминоти ҳисобидан қайтариш жараёнини соддалаштириши мақсадга мувофиқ дир. Баъзи пайтларда ушбу жараён, жуда узоқ муддатга чўзилиб кетади, бордию кредит олган шахс бу масала бўйича судга рад аризаси билан мурожаат қилса, масала яна ҳам мураккаблашади. Фикримизча, банкларнинг кредити бўйича муаммоли вазиятни гаров таъминоти ҳисобидан қоплаш зарурияти вужудга келганда, банк уни тўғридан-тўғри аукционда сотиш ҳуқуқини берувчи тартибни Ўзбекистон Республикасининг "Гаров тўғрисида", "Ипотека тўғрисида", "Фуқаролик кодекси" ва бошқа меъёрий ҳужжатларда белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ дир.



1-расм. Республикада банк тизимида муаммоли кредитларнинг ўзгариши динамикаси<sup>4</sup>, млрд сўмда.

<sup>1</sup>BIS Statistics Explore <http://stats.bis.org/statx>

<sup>2</sup>World Bank Group [US] <https://data.worldbank.org/indicator/fb.ast.nper.zs>

<sup>3</sup> [www.cbu.uz](http://www.cbu.uz) Ўзбекистон Республикаси Марказий банки маълумотлари асосида тайёрланди.

<sup>4</sup> [www.cbu.uz](http://www.cbu.uz) (Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг расмий веб-сайти) маълумотлари асосида тайёрланди

2020 йилнинг 1 декабрь ҳолатига муаммоли кредитлар қолдиғи 6,5 трлн. сўмни ташкил этиб, жами кредит қўйилмаларидаги улуши 2,4 фоизни ташкил этган. Халқаро талаб этилган энг юқори кўрсаткич 3 фоиздан ошмаслиги нормал ҳолат ҳисобланади<sup>1</sup>. Шунингдек, 2018-2020 йилларда ушбу кўрсаткичнинг ўсиш тенденцияси кузатилган. Бунга асосий сабаб глобал пандемия оқибатидир. Агар ушбу ҳолатларда ўз вақтида ва тизимли ишлар амалга оширилмаса, ушбу кўрсаткич ошиб кетиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “муаммоли кредитларни қайтариш банкларнинг имкониятларини янада кенгайтиришини, уларни ундириш бўйича банклар, қарздор корхоналар, компания ва уюшмалар, ҳудудлар раҳбарлари биргаликда иш олиб бориши зарурлиги лозим”<sup>2</sup>. Сарфланган маблағ яхши самара бериши, оилаларга фаровонлик олиб кириши учун уни мақсадли ажратиш зарур.

1-жадвал

**Тижорат банкларининг муаммоли кредитлари ўзгариши<sup>3</sup> (NPL) 2021 йил 1 апрель ҳолатига**

№	Банк номи	Кредит портфель млрд.сўм	Муаммоли кредитлар (NPL) млрд.сўм	Муаммоли кредитларнинг жами кредитлардаги улуши
<b>Жами</b>		<b>283 485</b>	<b>10 178</b>	<b>3,6%</b>
<b>Давлат улуши мавжуд банклар</b>		<b>249 303</b>	<b>8 441</b>	<b>3,4%</b>
1	Ўзмиллийбанк	64 911	1 941	3,0%
2	Ўзсаноатқурилишбанк	39 266	1 718	4,4%
3	Асака банк	35 531	1 560	4,4%
4	Агробанк	27 146	486	1,8%
5	Ипотека банк	24 429	1 139	4,7%
6	Халқ банки	19 360	813	4,2%
7	Қишлоқ қурилиш банк	14 273	379	2,7%
8	Микрокредитбанк	9 261	173	1,9%
9	Турон банк	7 063	93	1,3%
10	Алоқа банк	5 984	8	0,1%
11	Азия Альянс банк	1 908	85	4,5%
12	Пойтахт банк	104	7	7,1%
13	Ўзагроэксспортбанк	68	37	55,5%
<b>Бошқа банклар</b>		<b>34 182</b>	<b>1 737</b>	<b>5,1%</b>
14	Ҳамкор банк	7 540	373	5,0%
15	Ипак йўли банк	5 456	188	3,4%
16	Капитал банк	5 074	37	0,7%
17	Ориент Финанс банк	3 557	47	1,3%
18	Инвест Финанс банк	3 015	17	0,6%
19	Траст банк	2 306	74	3,2%
20	Давр банк	1 424	0,5	0,0%
21	Тенге банк	1 134	1	0,05%
22	ЎзКДБ банк	895	0	0,0%
23	Савдогар банк	820	113	13,8%
24	Универсал банк	772	25	3,3%
25	Туркистон банк	703	610	86,7%
26	Зираат банк	607	6	1,0%
27	Равнақ банк	459	8	1,8%
28	Хай-Тек банк	201	179	89,4%
29	Мадад инвест банк	123	57	46,6%
30	Анор банк	88	0	0,0%
31	Эрон Содерот банк	6	0,3	4,9%
32	Тибиси банк	3	0	0,0%

<sup>1</sup> [www.worldbank.com](http://www.worldbank.com) Жаҳон банки маълумотлари асосида тайёрланди.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 22 ноябрь куни ўтказилган банк тизимини ислоҳ қилиш ва банкларнинг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлаш, ҳудудлар ва тадбиркорликни ривожлантиришда тижорат банклари ролини ошириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши.

<sup>3</sup> [www.cbu.uz](http://www.cbu.uz) (Ўзбекистон Республикаси Марказий банкнинг расмий веб-сайти) маълумотлари асосида тайёрланди

1-жадвал маълумотлари таҳлили шуни кўрсатадики, 2021 йил 1 апрель ҳолатига жами муаммоли кредитлар 10178 млрд.сўмни ёки жами кредитлар қолдиғининг 3,6 фоизини ташкил этган. Бунда энг юқори улушни давлат улуши бўлган банклар кесимида “Ўзагроэксспортбанк”да кўришимиз мумкин. Яъни банк томонидан ажратилган кредитлар 68 млрд.сўмни ташкил этса, муаммоли кредитлар 37 млрд.сўмни ташкил этади ёки 55,5 фоизли кўрсаткич банкнинг кредит портфели агар шу тарзда давом этса, катта хатар остида қолиши мумкин.

Тадқиқотларга кўра, молиявий ривожланиш иқтисодий ривожланишни рағбатлантирувчи фактлардан биридир. Банклар ўзларининг даромадларини ошириш учун кредитлар ҳажмини оширадilar. Бошқача қилиб айтганда, корхоналар ва ишлаб чиқарувчилар учун қарз маблағларининг мавжудлиги янги корхоналарнинг ўсишига ёрдам беради. Бу билан иқтисодиётда ишлаб чиқаришни рағбатлантириб маҳсулотларнинг сотилишини рағбатлантиради.

Банкнинг вужудга келиши мумкин бўлган кредит хавфи кутилмалари, унинг стратегияси ва таваккалчиликни бошқариш тизимига мос келиши керак. Шунингдек, банк кредит хавфининг даражаси ва йўналишини, кредит портфелининг таркибини, шу жумладан унинг концентрациясини ҳамда бизнес йўналишлари, иқтисодий тармоқлар ва маҳсулотлар бўйича диверсификация мақсадларини белгилаши керак. Агар керак бўлса, кредит параметрлари тарихини ва келгусидаги кўрсаткичларни ўз ичига олиши ва ташкилотнинг бизнес модели мослаштирилиши керак. Бу параметрларга бир хилда амал қилиши учун банкнинг барча таркибидаги бўлинмаларга етказилишини таъминлаши лозим.

Банк кредит хатарларининг олдини олиш мақсадида стратегия ишлаб чиқиши керак ва бунда кредит хавфини аниқлаш, баҳолаш, тасдиқлаш, мониторинг қилиш, ҳисобот бериш ва камайтириш мезонларини, шунингдек бухгалтерия ҳисобида ўз вақтида акс эттириш мезонларини белгилашлари лозим бўлади. Кредит хатарлари стратегияси ва жараёнлари кредитлар сифатини назорат қилиш, муаммоли кредитларни эрта аниқлаш ва кредит портфелининг сифати билан боғлиқ риск профилини, шу жумладан янги кредитлаш фаолиятини бошқариш бўйича фаол ёндашувни рағбатлантириши керак. Кредит хатарлари стратегияси ва жараёнлари барча кредитлаш фаолияти, активларнинг таснифи, мижозлар сегментлари, кредит хатарларини бошқариш жараёнлари ва улар билан боғлиқ мажбуриятларни ўз ичига олиши керак.

**Хулоса.** Амалга оширилган тадқиқотлардан шундай хулосалар чиқариш мумкинки, агар банк томонидан ажратилаётган кредит ўсиш тенденцияси шиддат билан давом этса, кредитни тўламаслик хавфи ҳам ошиши маълум бўлди. Шунга қарамадан банкларнинг даромадлари билан унинг ликвидлилиги бир-бирига тескари пропорционал боғлиқ, яъни банк даромадини ошириш мақсадида кредитлар ажратса, ликвидлилик бирмунча пасайиб боради, агар ликвидлиликни таъминлаш мақсадида кредит беришни камайтурса, банкнинг депозиторлар олдида мажбуриятларини бажаролмай даромади тушиб кетиши мумкин. Шу сабабли, банклар активлари ва пасивлари ҳолатини доимий назорат қилиб бориб, маълум бир нуктада ушлаб туришларига тўғри келади.

Банк кредитларининг ўсиши ва унинг ўз вақтида қайтишини таъминлашга ва муаммоли кредитларни ундиришга қаратилган тадқиқотлар вақт оралиғи ва аниқ тадқиқот мақсадлари туфайли, тадқиқот доираси чекланганлигини инобатга олиб, бу борада тадқиқот ишларини давом эттиришни тақозо этади. Мавжуд адабиётлар ва тадқиқот материаллари тадқиқотчиларга кредитлар ўсишининг муаммолари ва истиқболларига ҳамда кредитларни тўлашдаги ортирилган тажрибаларини қўллашда ёрдам беради, деб умид қиламиз.

### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати**

1. Ўзбекистон Республикаси президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2018 йил 22 ноябрь куни ўтказилган банк тизимини ислоҳ қилиш ва банкларнинг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлаш, ҳудудлар ва тадбиркорликни ривожлантиришда тижорат банклари ролини ошириш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши.
2. Baron M., Xiong W. 2017. Credit expansion and neglected crash risk. Q.J.Econ. 132 (2), 713–764;
3. Berger A.N., Udell G.F., 2004. The institutional memory hypothesis and the procyclicality of bank lending behavior. J.Financ. Intermediation 13 (4), 458–495.
4. Bollard A. (2003) Corporate governance in the financial sector//BIS Review. № 18. P.
5. Bordo P., Gennaioli N., Shleifer A., 2018. Diagnostic expectations and credit cycles. J.Finance 73 (1), 199–227.
6. Foos D., Lars N., Weber, Martin, 2010. Loan growth and riskiness of banks. J.Bank. Finance 34 (12), 2929–2940.
7. Jord O., Schularick M., Taylor A.M., 2013. When credit bites back. J. Money Credit Bank. 45 (s2), 3–28.;

8. Reinhart C.M., Rogoff K.S., 2009. The aftermath of financial crises. Am. Econ. Rev. 99 (2), 466–472.;
9. Schularick M., Taylor A.M., 2012. Credit booms gone bust: monetary policy, leverage cycles and financial crises, 1870-2008. Am. Econ. Rev. 102 (2), 1029–1061.
10. Schularick M. Taylor A.M. 2013. When credit bites back. J. Money Credit Bank. 45 (s2), 3-28;
11. ХВЖ, “Янгиланган жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг истиқболлари”. Январь, 2021. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/01/26/2021-world-economic-outlook-update>
12. BIS Statistics Explore <http://stats.bis.org/statx>
13. World Bank Group [US] <https://data.worldbank.org/indicator/fb.ast.nper.zs>
14. [www.cbu.uz](http://www.cbu.uz) Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг расмий веб-сайти
15. [www.ScienceDirect.com](http://www.ScienceDirect.com)

## ХОРИЖИЙ ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ “ЎСИШ НУҚТА”ЛАРИГА ЖАЛБ ҚИЛИШ (Қашқадарё вилояти мисолида)

**Анвар Қобилов,**

*Қарши давлат университети катта ўқитувчиси, PhD*

*E-mail: [kobilovanvar@gmail.com](mailto:kobilovanvar@gmail.com)*

**Аннотация:** *ушбу мақолада иерархик таҳлил усули (ИТУ) ёрдамида хорижий инвестицияларни ҳудудларнинг “ўсиш нуқта”ларини белгилаб берувчи истиқболли тармоқларига оқилонга жалб қилиш орқали хорижий инвестицияларнинг самарадорлигини ошириш бўйича илмий асосланган таклифлар ишлаб чиқилган.*

**Калит сўзлар:** *хорижий инвестициялар, иерархик таҳлил усули, ўсиш нуқталари, устувор соҳалар*

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В «ТОЧКИ РОСТА» ЭКОНОМИКИ (на примере Кашкадарьинской области)

**Анвар Қобилов,**

*PhD, старший преподаватель*

*Қаршинского Государственного Университета*

**Аннотация:** *в данной статье разработаны научно обоснованные предложения по повышению эффективности иностранных инвестиций за счет рационального привлечения иностранных инвестиций в перспективные отрасли, определяющие «точки роста» регионов, с использованием метода анализа иерархий (МАИ).*

**Ключевые слова:** *иностраннные инвестиции, метод анализа иерархий, точки роста, региональная экономика*

## Attracting foreign investment to "growth points" of economy (the example of Kashkadarya region)

**Anvar Kobilov,**

*Karshi State University,*

*Elder teacher, PhD*

**Abstract:** *in this article scientifically substantiated proposals have been developed to improve the efficiency of foreign investment by rationally attracting foreign investment in promising industries that determine the "points of growth" of the regions by using the method of hierarchical analysis.*

**Keywords:** *foreign investment, method of hierarchical analysis, points of growth, regional economy*

**Қирриш.** *Хорижий инвестициялар бўйича олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатадики, 2008 йилгача бўлган даврда трансмиллий компаниялар, инвесторлар ўртасида мамлакатларга инвестиция киритиш бўйича кескин рақобат бўлган бўлса, ҳозирги кунда давлатлар, минтақалар ўртасида*

хорижий инвесторларни жалб қилиш бўйича рақобат кучайди. Шунингдек, пандемия ва ундан кейинги даврларда иқтисодий ўсишда юзага келган турғунликни бартараф қилиш мақсадида мамлакатлар ўртасида хорижий инвестициялар жалб қилиш бўйича кескин рақобат курашининг юзага келиши хорижий инвестицияларни жалб қилиш ва улардан самарали фойдаланиш бўйича янги стратегик йўналишларни ишлаб чиқишни талаб қилади.

Хорижий инвестицияларнинг Қашқадарё вилояти иқтисодий ўсишидаги ижобий таъсирининг суғулиги ва хорижий инвестициялар ўзлаштирилиши бўйича Қашқадарё вилояти туман (шаҳар)ларида ўртасида кескин табақалашувнинг юзага келганлиги, инвестицияларни, айнан, ҳудудларнинг иқтисодий “ўсиш нуқта”ларини белгилаб берувчи соҳаларига йўналтириш муҳим вазифа ҳисобланади ва мавзунинг долзарблигини белгилайди.

Қашқадарё вилоятининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш таҳлили натижалари, иқтисодиётни ривожлантиришнинг долзарб муаммолари ва муҳим йўналишларидан келиб чиққан ҳолда, узоқ муддатли ривожланишнинг истиқболда бўлишини таъминлаш мақсадида вилоятнинг ҳар бир ҳудуди (шаҳар, туман) бўйича инвестицион сиёсатнинг стратегик устуворликлари тизимини ишлаб чиқиш талаб этилади. Хорижий инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, ҳар бир ҳудуднинг салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда жозибали инвестицион лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва уларни мақсадли жойлаштириш муҳим вазифадир. Шундан келиб чиқиб, кўп мезонли қарорлар қабул қилиш моделининг иерархик таҳлил усули (Analytic hierarchy process)ни қўллаш орқали инвестиция жалб қилинаётган соҳаларнинг устуворлигини аниқлаш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

**Мавзуга оид адабиётлар таҳлили.** Иерархиялар таҳлили усули (ИТУ)дан яқка ёки комбинациялашган ҳолда фойдаланиш орқали хорижий инвестициялар муаммолари бўйича хорижлик иқтисодчи олимлар Levary R., Wan K., Abid F., Bahloul S., Li, Q.,Sherali, H., Deng X., Wang Y., Yeo G., Korhan K., Shahram A., Лобкова Е. лар томонидан бир қатор тадқиқотлар олиб борилган бўлиб, ушбу тадқиқотлар хорижий инвестицияларни амалга оширадиган фирмалар фаолиятига таъсир кўрсатаётган омилларни баҳолаш, инвестиция жалб қилинаётган соҳалар бўйича муқобил вариантларни ранжирлаш, мамлакатларнинг инвестицион жозибадорлигини баҳолаш, “ўсиш нуқта”ларини белгилайдиган соҳалар учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш зарур бўлган омилларни баҳолаш масаларига бағишланган [1-6]. Шунингдек, тадқиқотларимизда иерархик таҳлил усули ёрдамида хорижий экспертлар баҳолари асосида Қашқадарё вилоятида хорижий инвестицияларни жалб қилишга таъсир кўрсатадиган омиллар таҳлил қилинган [7-8].

**Тадқиқот методологияси.** Иерархиялар таҳлили усули мураккаб (кўп мезонли) муаммоларнинг ечимини излашда рационал тизимларни иерархик принцип бўйича лойиҳалаштириш, солиштириш ва муқобил вариантларни миқдорий кўрсаткичлар воситасида баҳолашга имконият беради. Тадқиқ қилинаётган муаммо бўйича қарор қабул қилиш жараёни уч босқичда амалга оширилади

**Биринчи босқич** иерархик структура тузиш босқичи бўлиб, структурага тадқиқ қилинаётган муаммо, унинг ечимини танлаш учун мезонлар, ечимга таъсир қилувчи омиллар, муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган барча муқобил вариантлар ва улар орасидаги боғлиқликни кўрсатувчи муносабатлар схематик равишда киритилади.

1- жадвал

Танланган мезонларнинг устунлик жадвали

А нинг Б дан устунлик даражаси	Тавсифи	Б нинг А дан устунлик даражаси
1	А ва Б тенг имкониятга эга	1
3	А Бдан энгил устунликка эга	1/3
5	А Бдан кучли устунликка эга	1/5
7	А Бдан етарлича кучли устунликка эга	1/7
9	А Бдан мутлақ устунликка эга	1/9
2,4,6,8	А нинг Б дан устунлиги юқоридаги ҳолатларнинг орасида	1/2, 1/4, 1/6, 1/8

*Манба: муаллиф ишланмаси*

**Иккинчи босқич** устунликни аниқлаш босқичи бўлиб, унда иерархиянинг ҳар бир поғонасидаги элементлар муҳимлик даражасига қараб, солиштирма таҳлил асосида тартибга солинади ва ҳар бир элемент учун устунлик коэффициенти ҳисобланади.

**Учинчи босқич** қарор қабул қилиш босқичи бўлиб, унда иерархия поғоналаридаги элементларнинг устунлик коэффициентлари ва поғоналар орасидаги боғлиқлик муносабатларидан

фойдаланиб, муаммо ечими бўлиши мумкин бўлган муқобил вариантларнинг устунлик даражаси аниқланади.

Т.Саати томонидан вариантларни турли мезонлар асосида жуфтлик ҳосил қилиб солиштириш ва уларни тартибга келтириш учун тўққиз баллик шкалалар киритилган [10]. Шкалага 1 дан 9 гача бўлган бутун сонлар асос қилиб олинган ва иккита А ва Б вариантлар ўзаро солиштирилган (1-жадвал).

Фараз қилайлик,  $C = \{C_j | j = 1, 2, \dots, n\}$  танланган мезонлар тўплами бўлсин. Мезонларни ўзаро жуфт солиштириш натижалари А матрицаси орқали амалга оширилади ва  $a_{ij} (i, j = 1, 2, \dots, n)$ нинг ҳар бир элементи қуйидаги мезон ўлчовлари асосида нисбатланади:

$$A = \begin{bmatrix} a_{11} & a_{12} & \dots & a_{1n} \\ a_{21} & a_{22} & \dots & a_{2n} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots \\ a_{n1} & a_{n2} & \dots & a_{nn} \end{bmatrix}, a_{ii} = 1, a_{ji} = \frac{1}{a_{ij}}, a_{ij} \neq 0 \quad (1)$$

Шундан сўнг, математик амаллар бажарилиб, ҳар бир матрицанинг устуворлик элементлари топилади.

$$A_w = \lambda_{\max} W \quad (2)$$

Экспертлар томонидан мезон ва муқобил вариантларни баҳолаш натижаларининг ишончли, адекват, мантикий тўғрилигини баҳолаш учун “боғлиқлик индекси” (CI) ёки “боғлиқлик нисбати” (CR) тушунчаларидан фойдаланилади. Агарда  $CR \leq 0.1$  бўлса, солиштирма матрицани ишлатиш тавсия этилади. Акс ҳолда ( $CR \geq 0.1$ ) мантикий мулоҳазалар кетма-кетлиги бузилган ва матрицани тўлдиришда экспертлар хатога йўл қўйган ҳисобланади ҳамда баҳолаш ишлари қайтадан амалга оширилади.

$$CI = (\lambda_{\max} - n) / (n - 1) \quad (3)$$

$$CR = CI / RI \quad (4)$$

**Таҳлил ва натижалар.** Худудлар иқтисодиётига жалб қилинаётган хорижий инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, бугунги бозор талаби ва “ўсиш нуқта”ларидан келиб чиқиб, Қашқадарё вилояти худудларини муайян соҳа ва тармоқларга ихтисослаштириш, ички ва хорижий инвестициялар ҳисобидан амалга ошириладиган инвестицион лойиҳаларни худудларга оптимал жойлаштириш талаб этилади. Шундан келиб чиққан ҳолда, иерархик таҳлил усули ёрдамида Қашқадарё вилояти 15 та туман(шаҳар) ҳокимининг инвестиция масалалари бўйича ўринбосарларини эксперт сифатида жалб қилган ҳолда вилоятнинг ҳар бир тумани (шаҳар) бўйича саноат, қишлоқ хўжалиги, хизмат кўрсатиш, туризм соҳалари бўйича устуворликлар кетма-кетлиги Т.Саати томонидан таклиф этилган шкала асосида баҳоланди. Ўзаро солиштиришда нисбатан муҳим элементга 3, 5, 7, 9 бутун сонлари, иккинчисига эса бутун сонга тескари қаср сон мос қўйилди. Баҳолаш жараёнида айрим ҳолатларда 2, 4, 6, 8 рақамлари оралик қийматлар учун ишлатилди. Солиштириш жараёнида нисбий катта хатоликларга йўл қўйилмади (2-жадвал).

2-жадвал

Ўзаро тумани учун хорижий инвестицияларни жалб қилиниши мумкин бўлган соҳаларнинг устуворлик матрицаси

СОҲАЛАР	Саноат	Қишлоқ хўжалиги	Хизмат кўрсатиш	Туризм
Саноат	1	2	2	2
Қишлоқ хўжалиги	1/2	1	2	3
Хизмат кўрсатиш	1/2	½	1	4
Туризм	1/2	1/3	¼	1
Устуворлик матрицаси	0,382	0,294	0,234	0,090
Боғлиқлик нисбати (CR)	0,0976			

Манба: муаллиф ишланмаси

Жалб қилинган барча экспертларнинг баҳоси асосида Қашқадарё вилояти туман (шаҳар)лари учун истиқболда хорижий инвестицияларни жалб қилиниши мумкин бўлган соҳаларнинг устуворлик матрицаси аниқланди ва хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг устувор деб топилган соҳаларнинг “ўсиш нуқта”лари ҳисоблаб чиқилди. (3-жадвал).

**Қашқадарё вилояти туман(шаҳар)лари учун истиқболда хорижий инвестицияларни жалб қилиниши мумкин бўлган соҳаларнинг устуворлик матрицаси ва “ўсиш нуқталари”**

Туман (шаҳар)лар	Саноат	Қишлоқ хўжалиги	Хизмат кўрсатиш	Туризм	Ўсиш нуқталари
Ғузур	<b>0,382</b>	<b>0,294</b>	0,234	0,090	нефть-газ саноати учун бутловчи ва эҳтиёт қисмлар ишлаб чиқариш, соя етиштириш, паррандачилик ва чорвачилик
Дехқонобод	<b>0,334</b>	<b>0,321</b>	0,265	0,080	қурилиш материаллари, тоғ олди боғдорчилиги, чорвачилик, писта ва коврак етиштириш, хизмат кўрсатиш
Қамаши	<b>0,341</b>	<b>0,372</b>	0,197	0,090	боғдорчилик, иссиқхона хўжалиги, қурилиш материаллари
Қарши т.	<b>0,443</b>	<b>0,335</b>	0,139	0,083	тўқимачилик, иссиқхона хўжалиги, боғдорчилик ва паррандачилик
Косон	<b>0,245</b>	<b>0,418</b>	0,197	0,140	чорвачилик, иссиқхона хўжалиги, озиқ-овқат саноати, терини қайта ишлаш саноати
Китоб	<b>0,310</b>	0,192	0,126	<b>0,372</b>	туризм, қурилиш материаллари, виночилик саноати
Миришқор	<b>0,329</b>	<b>0,424</b>	0,157	0,090	чорвачилик, балиқчилик, тўқимачилик, терини қайта ишлаш саноати
Муборак	<b>0,499</b>	<b>0,279</b>	0,132	0,090	нефть-газ саноати учун бутловчи ва эҳтиёт қисмлар ишлаб чиқариш, чорвачилик
Нишон	<b>0,392</b>	<b>0,458</b>	0,142	0,008	чорвачилик, балиқчилик, тўқимачилик, терини қайта ишлаш саноати
Қасби	<b>0,376</b>	<b>0,387</b>	0,147	0,090	боғдорчилик, чорвачилик, тўқимачилик
Чироқчи	<b>0,292</b>	<b>0,442</b>	0,176	0,090	чорвачилик, боғдорчилик, қурилиш материаллари, озиқ-овқат саноати
Шаҳрисабз т.	<b>0,152</b>	<b>0,291</b>	0,110	<b>0,447</b>	туризм, боғдорчилик
Яккабоғ	<b>0,248</b>	<b>0,374</b>	0,150	0,228	боғдорчилик, тўқимачилик, қурилиш материаллари
Қарши ш	<b>0,421</b>	X	<b>0,365</b>	0,214	фармацевтика, қурилиш саноати, хизмат кўрсатиш
Шаҳрисабз ш.	<b>0,312</b>	X	0,196	<b>0,492</b>	туризм, электроника саноати

*Манба:* Экспертлар баҳоси асосида муаллиф томонидан Mpriority-1.0 дастурида ҳисобланган.

Иқтисодиёт тармоқлари учун устуворлик даражасини белгилашда, ҳар бир туман (шаҳар) нинг ўзига хос хусусиятлари ҳисобга олинди, маҳсулот ва хизматлар яратиш бўйича кескин табақалашувга йўл қўйилмади, яъни соҳалар бўйича ҳудудлар бир-бири билан боғлиқ, ишлаб чиқарилган маҳсулот ва хизматлар қўшни туманлар бозоридаги тақчилликни тўлдиради.

Экспертлар томонидан хорижий инвестициялар жалб қилиш бўйича устуворлик матрицасида **Ғузур тумани**да саноат соҳаси 0,382, қишлоқ хўжалиги 0,294, хизмат кўрсатиш 0,234, туризм соҳаси 0,09 баллга баҳоланди. Маълумки, Ғузур туманида “Шўртан газ-кимё мажмуаси” МЧЖ, Шўртан нефтгаз” МЧЖ, “Uzbekistan GTL” МЧЖ каби нефть-газ ва кимё саноатидаги энг йирик корхоналар жойлашган бўлиб, ушбу корхоналарни янгилаш, қувватини ошириш бўйича йирик инвестицион лойиҳалар амалга оширилди ва оширилмоқда. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ушбу корхоналарнинг барқарор фаолият кўрсатиши учун кўплаб эҳтиёт ва бутловчи қисмлар асосан, хориждан импорт асосида келтирилмоқда. 2010-2015 йиллар давомида ушбу корхоналар маблағлари ҳисобидан бир қатор нопрофил ишлаб чиқариш тармоқлари ташкил этилган бўлиб, ҳозирги кунда уларнинг аксарият ишлаб чиқариш майдонлари фойдаланилмасдан турибди. Бизнинг фикримизча, Ғузур туманидаги саноатнинг “ўсиш нуқта”си ушбу корхоналарнинг эҳтиёжлари асосида зарурий эҳтиёт ва бутловчи қисмларни ишлаб чиқариш соҳаси бўлиб, ушбу вазибаларга хорижий инвесторларни жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

Қишлоқ хўжалиги соҳаси бўйича хорижий инвестициялар туманда соя ўсимлигини етиштириш, паррандачилик ва чорвачилик соҳаларини ривожлантиришга йўналтирилиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

**Дехқонобод тумани** учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг катта устуворлик саноат ва қишлоқ хўжалиги соҳа (устуворлик мос равишда 0,334 ва 0,321)ларига берилди. Саноат соҳасининг “ўсиш нуқта”си сифатида – қурилиш материаллари ишлаб чиқариш саноатига



хорижий инвестицияларни йўналтириш мақсадга мувофиқ. Қишлоқ хўжалиги соҳасининг “ўсиш нуқта”си сифатида чорвачилик кластерлари ташкил этиш, тоғ олди боғдорчилиги, пистачилик, коврак этиштириш соҳалари бўйича хорижий инвестицияларни жалб қилиш имконияти мавжуд.

Тадқиқотларга асосан, **Қамаши тумани** учун хорижий инвестициялар киритиш учун энг қулай соҳалар сифатида қишлоқ хўжалиги (0,372) ва саноат (0,341) соҳалари танланди. Қамаши тумани учун қишлоқ хўжалигининг “ўсиш нуқта”си сифатида боғдорчилик, иссиқхона хўжаликларини ташкил этиш, саноат соҳаси учун “ўсиш нуқта”си сифатида қурилиш материалларини ишлаб чиқариш лойиҳалари хорижий инвестициялар учун мақбул йўналиш сифатида танланди.

Қамаши туманидаги мавжуд қазилма бойликлардан тайёр маҳсулот ишлаб чиқариш масаласига унчалик эътибор қаратилмагани сабабли, ушбу йўналиш бўйича инвестицион лойиҳаларни ишлаб чиқиб, хорижий инвесторларни жалб этиш муҳим вазифа ҳисобланади.

**Қарши тумани** учун инвесторларни жалб қилиш бўйича энг катта устуворлик саноат ва қишлоқ хўжалик соҳалари (0,443 ва 0,335)га берилди. Қарши туманида саноатнинг “ўсиш нуқта”си сифатида тўқимачилик соҳасига хорижий инвестицияларни йўналтириш мақсадга мувофиқ. Туманда этиштирилаётган 40,0 минг тоннадан ошиқ пахта хомашёдан тайёр маҳсулотгача бўлган қайта ишлаш жараёнини тўлиқ яқунлаш (калава ишлаб чиқариш, мато ишлаб чиқариш, матони бўяш, турли сегментлар учун кийим-кечак тайёрлаш ва ҳ.к), юқори қўшилган қиймат занжирини яратиш – хорижий инвесторлар учун жозибали лойиҳа сифатида қаралади.

Қарши тумани учун қишлоқ хўжалигининг “ўсиш нуқта”лари сифатида иссиқхона хўжалигини ривожлантириш, боғдорчилик ва паррандачилик бўйича лойиҳаларга хорижий инвесторларни жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

**Косон тумани** учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг катта устуворлик кўрсаткичи қишлоқ хўжалиги (чорвачилик, иссиқхона хўжалиги) ва саноат (озиқ-овқат саноати, терини қайта ишлаш саноати) соҳалари (0,418;0,245)га берилди.

Тадқиқотларимизга кўра, Косон туманининг Майдаёбу, Қорабайир, Уйрот, Хўжақудук МФЙлари ҳудудида кўп йиллардан бери маъданли иссиқ сув қудуқлари мавжуд бўлиб, иссиқ сув қудуқларининг имкониятларидан фойдаланилмай келинмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда, ушбу қудуқлар жойлашган ҳудудлар атрофида қишлоқ хўжалигининг “ўсиш нуқта”си сифатида иссиқхоналар ташкил қилиш мақсадга мувофиқ.

Косон тумани учун саноатнинг “ўсиш нуқта”си сифатида туманда ишлаб чиқарилаётган гўшт, сут маҳсулотларини қайта ишлаш асосида озиқ-овқат саноати, терини қайта ишлаш ҳисобига чарм саноати бўйича лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва ушбу лойиҳаларга хорижий инвесторларни жалб қилиш лозим ҳисобланади.

**Китоб тумани** бўйича инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг устувор йўналишлар сифатида туризм (0,372) ва саноат (устуворлик – 0,31, қурилиш материаллари ишлаб чиқариш, виночилик саноати) соҳалари танланди. Туманининг географик жиҳатдан қулай тоғли ҳудудда жойлашганлиги, кўплаб вилоят миқёсидаги дам олиш масканлари ва санаторийлар, Ҳазрати Башир, Хўжа Неъматуллоҳ, Ҳазрати Султон каби зиёратгоҳлар, Ҳисор ва Китоб кўриқхонаси, Китоб расадхонасининг мавжудлиги, йилнинг тўрт фаслида эко, агро, этно, тиббий, гастрономик, экстремал туризм турларини ривожлантириш, дам олиш инфратузилмасини яратиш мақсадида хорижий инвесторларни жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

Китоб туманининг қурилиш, табиий қопламали тошлар, минерал буёқлар учун микрокальцит хомашёси, цемент хомашёси, оҳақтош каби қурилиш захираларига бойлиги сабабли, саноат соҳаси учун “ўсиш нуқта”си сифатида қурилиш маҳсулотларини ишлаб чиқариш тармоғи танланди ва ушбу йўналиш хорижий инвесторлар учун самарали лойиҳалардан ҳисобланади. Тадқиқотларимизга кўра, Китоб туманининг қулай иқлими, юқори тупроқ унумдорлиги, узумчилик ва боғдорчиликдаги тарихий тажрибалар саноат соҳасининг “ўсиш нуқтаси” сифатида виночилик саноатини йўлга қўйиш имкониятини юзага келтиради ва ушбу йўналишдаги лойиҳалар ҳам хорижий инвесторлар учун долзарблиги билан ажралиб туради.

**Миришкор тумани** учун инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг катта устуворлик қишлоқ хўжалик (чорвачилик, балиқчилик) ва саноат (тўқимачилик саноати, терини қайта ишлаш саноати) соҳалари (0,424;0,329)га берилди. Чорвачилик соҳасини ривожлантириш учун Миришкор туманида ер майдони, озуқа базаси, балиқчиликни ривожлантириш учун табиий шарт-шароитлар, Сечанқўл сув ҳавзасининг мавжудлиги хорижий инвесторлар учун манфаатли лойиҳалардан эканлиги шубҳасиз.

Миришкор тумани учун саноатнинг “ўсиш нуқта”си сифатида тўқимачилик ва чарм саноатини ривожлантиришдаги лойиҳаларга хорижий инвестиция жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

**Муборак тумани** учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг устувор йўналиш сифатида саноат соҳаси (устуворлик 0,499)га берилди, бунда туманда нефть-газ саноати бўйича йирик корхоналар жойлашгани кўплаб лойиҳалар учун хорижий инвесторларни жалб қилиш имкониятини беради. Хусусан, Ғузор тумани учун таклиф қилинган йўналиш каби Муборак туманидаги йирик нефть-газ саноати корхоналари учун эҳтиёт ва бутловчи қисмларини ишлаб чиқариш лойиҳаларини йўлга қўйиш муҳим аҳамиятга эга ва ушбу лойиҳаларни амалга ошириш учун туман етарли иқтисодий базага эга. Шунингдек, туманда нефть-газ ишлаб чиқариш, қайта ишлаш жараёнида жуда катта миқдорда олтингугурт хомашёси ажратиб олинмоқда. Бу олтингугурт хомашёсини қайта ишлаш натижасида олинган маҳсулот (гранула кўринишида)га нисбатан жаҳон бозорида талаб юқори эканли сабабли ушбу йўналиш бўйича хорижий инвесторларни жалб қилиш имконияти мавжуд.

**Нишон тумани** учун ҳам хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг катта устуворлик Миришкор тумани каби қишлоқ хўжалик (чорвачилик, балиқчилик) ва саноат (тўқимачилик саноати, терини қайта ишлаш саноати) соҳалари(0,458;0,392)га берилди.

**Касби тумани** учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича устувор соҳалар сифатида қишлоқ хўжалиги (мева-савзавотчилик, чорвачилик) ва саноат соҳалари (тўқимачилик саноати) (0,387;0,376) танланди.

**Чирокчи тумани** учун хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича қишлоқ хўжалиги (чорвачилик, мева-савзавотчилик) ва саноат соҳалари (қурилиш материаллари ишлаб чиқариш, гўштни қайта ишлаш)га (0,442;0,292) устуворлик берилди. Тадқиқотларимизга кўра, Чирокчи тумани кремний хомашёси, силикат маҳсулотлари учун кум, ғишт-черепица хомашёларига бойлиги, шунингдек, Республикада гўшт етиштириш бўйича илғор туманлардан бири бўлгани сабабли саноатнинг “ўсиш нуқта”си сифатида қурилиш материалларини ишлаб чиқариш ва гўштни қайта ишлаш саноати учун жозибатор лойиҳаларни ишлаб чиқиш, ушбу йўналишлар бўйича хорижий инвестицияларни йўналтириш мақсадга мувофиқ.

**Шахрисабз тумани** учун ҳам инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг устувор йўналиш сифатида туризм ва қишлоқ хўжалиги соҳа (0,447;0,291)лари танланди. Шахрисабз тумани қулай жойлашув ва иқлимга эга бўлиб, туманнинг Мираки, Кўл, Ғилон, Ҳисорак худудларида йилнинг ҳар қандай вақтида туризмнинг кўплаб турларини ташкил этиш мумкин. Қишлоқ хўжалигининг “ўсиш нуқтаси”си сифатида боғдорчилик йўналишига хорижий инвестицияларни жалб қилиш имкониятлари мавжуд.

Тадқиқотларимизга кўра, инвестицияларни жалб қилиш бўйича **Яккабоғ тумани** учун энг катта устуворлик қишлоқ хўжалиги (боғдорчилик, узумчилик) ва саноат (тўқимачилик саноати, қурилиш материаллари) соҳаларига (0,374;0,248) берилди.

**Қарши шаҳри** учун инвестицияларни жалб қилиш бўйича энг устувор соҳалар сифатида саноат ва хизмат кўрсатиш соҳалари (0,421;0,365) танланди. Қарши шаҳри учун саноатнинг “ўсиш нуқталари” сифатида фармацевтика, уй-жой ва ижтимоий объектлар қуриш соҳалари бўйича лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва хорижий инвестицияларни жалб этиш мақсадга мувофиқ.

Пандемия натижасида фармацевтика соҳасининг аҳамияти янада ортгани, унинг хорижий инвесторлар учун ҳам жозибатор лойиҳа экани сабабли Қарши шаҳрида дори-дармон ишлаб чиқариш бўйича лойиҳаларни йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Қарши шаҳрида қурилиш соҳаси бўйича илғор тажрибага эга бўлган, Туркия, Хитой давлатлари хорижий инвесторлари кўмагида Қарши шаҳрида уй-жой комбинати лойиҳасини амалга ошириш орқали Қарши шаҳрининг эстетик жиҳатдан янада гўзал бўлиши, аҳолининг арзон, сифатли уй-жой билан таъминланиши ва кўплаб янги иш ўринларининг яратилишига эришиш мумкин.

**Шахрисабз шаҳри** бўйича хорижий инвесторлар учун энг устувор йўналиш сифатида туризм соҳаси (устуворлик 0,492) танланди. Гарчи пандемия таъсирида жаҳон туризм бозорида турғунлик ҳолати юзга келганига қарамай, пандемия тугаганидан сўнг дунё туризм бозори қисқа муддатларда ўзининг аввалги мавқеига қайтиши кутилмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда, Шахрисабз шаҳрининг туризм жозибаторлигини янада ошириш мақсадида, рақобатбардош туризм инфратузилмаси (меҳмонхоналар, хостеллар, овқатланиш шохобчалари, савдо марказлари, кўнгилочар, дам олиш марказлари ва ҳ.к.)ни яратиш, ушбу жараёнга хорижий инвесторларни жалб этиш долзарб ҳисобланади. Шахрисабз шаҳри учун инвестициялар жалб қилишда иккинчи устувор йўналиш сифатида саноат соҳаси (устуворлик 0,312) танланди ва бунда саноатнинг “ўсиш нуқтаси” сифатида электроника соҳаси белгиланди.

**Хулоса ва таклифлар.** Иерархик таҳлил усули асосидаги таҳлил натижаларига кўра, саноат тармоғининг “ўсиш нуқта”лари сифатида Қашқадарё вилоятининг Муборак, Ғузор туманларида

нефть, газ саноати бутловчи ва эҳтиёт қисмлар ишлаб чиқариш, Қарши, Нишон, Яккабоғ туманларида тўқимачилик, Деҳқонобод, Қамаш, Китоб, Чироқчи, Яккабоғ туманлари ва Қарши шаҳрида қурилиш материаллари, Косон ва Чироқчи туманларида озиқ-овқат, Косон ва Миришкор туманларида терини қайта ишлаш, шу билан биргаликда, Китоб туманида виночилик, Қарши шаҳрида фармацевтика, Шаҳрисабз шаҳрида электроника соҳаларига хорижий инвестицияларни жалб этиш лозим.

Қишлоқ хўжалигининг “ўсиш нуқта”лари сифатида Ғузор, Деҳқонобод, Косон, Муборак, Миришкор, Нишон, Касби, Чироқчи туманларида чорвачилик, Деҳқонобод, Қамаш, Қарши, Касби, Шаҳрисабз, Чироқчи, Яккабоғ туманларида боғдорчилик, Қамаш, Қарши, Косон туманларида иссиқхона хўжалиги, Ғузор, Қарши туманларида паррандачилик, Нишон, Миришкор туманларида балиқчилик, шунингдек, Ғузор туманида соя, Деҳқонобод туманида писта ва коврак етиштириш бўйича хорижий инвестицияларни жалб этиш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, Китоб, Шаҳрисабз туманлари ва Шаҳрисабз шаҳрида туризм соҳаларига, Деҳқонобод туманига хизмат кўрсатиш соҳасига хорижий инвестицияларни жалб этиш устуворлик касб этади.

Хулоса қилиб айтганда, “ўсиш нуқта”ларини белгилаб берувчи устувор соҳа ва тармоқларга хорижий инвестицияларни йўналтириш ҳудудларнинг барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлаш билан биргаликда, хорижий инвестициялар бўйича юзага келган кескин табақалашувга барҳам беради ҳамда ушбу орқали хорижий инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

### **Манба ва адабиётлар**

1. Levary R., Wan K. An analytic hierarchy process based simulation model for entry mode decision regarding foreign direct investment //Omega. – 1999. – Vol 20 27(6). –P.661-677.
2. Abid F., Bahloul S. Selected MENA countries' attractiveness toG7 investors// Economic Modelling. – 2011. –Vol 28(5). –P.2197-2207.
3. Li, Q.,Sherali, H. An approach for analyzing foreign direct investment projects with application to China's Tumen River Area development// Computers & Operations Research. – 2003, – Vol 30(10). – P.1467-1485.
4. Deng X., Wang Y., Yeo G. Enterprise perspective-based evaluation of free trade port areas in China// Maritime Economics & Logistics. – 2017. – Vol 19(3). –P.451-473.
5. Korhan K., Shahram A. (2015). A multi-criteria decision-making model for evaluating priorities for foreign direct investment//Croatian Operational Research Review. – 2015. – Vol 6(2015). –P.489-510.
6. Лобкова Е. Применение метода TOPSIS при решении задачи оценки устойчивости развития территорий//Региональная экономика:Теория и практика.-2020. – 1(472). –С.87-104.
7. Kobilov A. A Multi-Criteria Decision-Making Model for Evaluating Priorities for Foreign Direct Investment in Kashkadarya Region//Journal of Economics and Innovative Technologies. No. 1, January-February. 2020. P.1-11
8. Қобилов А.Э. Қашқадарё вилоятида тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг устувор йўналишларини баҳолашда кўп мезонли қарор қабул қилиш модели//“Иқтисодий ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №4,июл-август. 2020.Б.107-117.
9. Saaty, T.L. Fundamentals of Decision Making and Priority Theory. RWS Publications, Pittsburgh: 2001.

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ**

**Галия Федяшева,**

*кандидат экономических наук, руководитель группы  
Института прогнозирования и макроэкономических исследований,  
E-mail: [maslakdosh@mail.ru](mailto:maslakdosh@mail.ru)*

**Аннотация:** *перспективы развития специальных экономических зон, малых промышленных зон, технопарков и кластеров, как система производственно-территориальных структур, могут быть определены путем использования методологии прогнозирования, адаптированной к особенностям современного этапа формирования данной системы. В статье дается понятие «производственно-территориальные структуры», предлагается методология прогнозирования*

специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров, предпринимается попытка определения индикаторов их развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**Ключевые слова:** производственно-территориальные структуры, специальные экономические зоны, малые промышленные зоны, технопарки, кластеры, перспективы, развитие, приоритетные направления.

## FORMATION AND DEVELOPMENT OF PRODUCTION AND TERRITORIAL STRUCTURES IN UZBEKISTAN

**Galiya Fedyasheva,**

*Ph.D., Head of the Group of the Institute  
of Forecasting and Macroeconomic Research.*

*E-mail: [maslakdosh@mail.ru](mailto:maslakdosh@mail.ru)*

**Abstract:** *The prospects for the development of special economic zones, small industrial zones, techno parks and clusters, as a system of industrial and territorial structures, can be determined by using a forecasting methodology adapted to the peculiarities of the current stage of the formation of this system. The article gives the concept of "industrial and territorial structures", suggests a methodology for forecasting special economic and small industrial zones, techno parks and clusters, and attempts to determine indicators of their development for the medium and long term.*

**Keywords:** *production and territorial structures, special economic zones, small industrial zones, technology parks, clusters, prospects, development, priority guidelines.*

## O'ZBEKISTONDA ISHLAB CHIQRISH VA HUDUDIY TUZILMALARNI SHARLLANTIRISH VA RIVOJLANTIRISH

**Galiya Fedyasheva,**

*iqtisodiyot fanlari nomzodi,*

*Prognozlashtirish va makroiqtisodiy tadqiqotlar instituti  
guruh rahbari,*

*E-mail: [maslakdosh@mail.ru](mailto:maslakdosh@mail.ru)*

**Annotasiya:** *ishlab chiqarish-hududiy tuzilmalar tizimi sifatida maxsus iqtisodiy zonalari, kichik sanoat zonalari, texnoparklar va klasterlarni rivojlantirish istiqbollari ushbu tizimni shakllantirishning zamonaviy bosqichining o'ziga xos xususiyatlariga moslashtirilgan prognozlash metodologiyasidan foydalanish orqali aniqlanishi mumkin. Maqolada "ishlab chiqarish-hududiy tuzilmalar" tushunchasi berilgan, maxsus iqtisodiy va kichik sanoat zonalari, texnoparklar va klasterlarni prognozlash metodologiyasi taklif etiladi, ularning rivojlanish ko'rsatkichlarini o'rta va uzoq muddatli istiqbolda aniqlashga harakat qilinadi.*

**Kalit so'zlar:** *ishlab chiqarish-hududiy tuzilmalar, maxsus iqtisodiy zonalari, kichik sanoat zonalari, texnoparklar, klasterlar, istiqbollari, rivojlanish, ustuvor yo'nalishlar.*

Активизация развития современных эффективных форм организации производства, в частности путем кооперации и сосредоточения предприятий на определенной территории, с особыми условиями производственно-хозяйственной деятельности и инфраструктурой один из зарекомендовавших себя путей реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов по производству продукции конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынках.

В мировой науке сложились понятия о специальных экономических зонах (СЭЗ), технологических парках (ТП), кластерах, организация и порядок функционирования которых, при всем разнообразии данных структур, имеет принципиально схожие характеристики. [1, 2, 3, 4, 5].

Специальные экономические зоны, технопарки, кластеры объединяет условие расположения предприятий на специально выделенной земельной площади с особыми льготами и преференциями, с созданием в ее рамках организаций, обслуживающих производственную деятельность. Вместе с тем, данные структуры могут быть созданы для осуществления как производственной, так и других видов деятельности. Например, законом Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах» предусмотрена возможность создания таких зон, как специальные научно-технологические, туристско-рекреационные, свободной торговли. Деятельность структур на основе кластерной

системы осуществляется, например, в сфере транспорта и логистики, здравоохранения, науки и образования. Основной функцией технопарка может являться повышение компьютерной грамотности, обучение разработки программных продуктов и их использования. [6].

Схожесть организационно-правовых условий создания и функционирования специальных экономических зон, технопарков и кластеров производственной направленности делает возможным, на наш взгляд, рассматривать их как особую группу экономических субъектов в виде производственно-территориальных структур (ПТС).

Понимание специальных экономических зон, технопарков и кластеров как системы производственно-территориальных отношений значительно расширяет научно-практический аспект изучения экономических процессов и влияние на них особых условий производства и территориального развития, позволяет определять уровень инновационности структуры экономики в результате создания новых институтов, эффективность мер и механизмов, действующих в данных организационных структурах и направления их совершенствования для повышения индустриализации экономики и регионов страны, разработки единой политики развития производственно-территориальных структур как сложной системы взаимосвязей и взаимозависимостей.

Производственно-территориальные структуры – субъекты экономики, производственная деятельность которых осуществляется в особых условиях на специально выделенной и закреплённой территории.

Особенностью организации производственно-территориальных структур в Узбекистане является выделение из специальных экономических зон, самостоятельной структуры – малых промышленных зон (МПЗ), которые в мировой практике воспринимаются как разновидность специальных экономических зон. Акцент на создании и активном развитии МПЗ как самостоятельной производственно-территориальной структуры обусловлен необходимостью индустриализации регионов страны путем организации небольших промышленных производств на неиспользуемых производственных площадях и земельных участках. [7]

Прогнозирование развития свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров имеет свои особенности в силу отсутствия возможности использования при прогнозировании такого распространенного способа прогнозирования как экстраполяция. Дело в том, что мониторинг состояния и развития данных структур начал осуществляться только в последнее время. Официальные статистические данные присутствуют только за три последних года.

Исходя из имеющейся информационной базы осуществлять прогноз развития СЭЗ, МПЗ, ТП и ПК на среднесрочный и долгосрочный период следует, используя, в основном нормативный тип прогнозирования с применением экспертного способа прогнозирования. При прогнозировании объекта в данном случае следует использовать как общие научные методы и подходы к исследованию, так и специфические методы, обусловленные особенностями прогнозируемого объекта, в нашем случае свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров. [8]

При прогнозировании развития ПТС необходимо применять исторический подход, то есть те закономерности, тенденции, которые существуют в настоящем, предусмотреть в модели будущего. Так как развитие свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров в Узбекистане началось сравнительно недавно, создание и функционирование таких систем необходимо изучить на опыте зарубежных стран. Выявление положительных практик их создания и функционирования позволит определить направления и приоритеты развития производственно-территориальных структур в республике.

Свободные экономические и малые промышленные зоны, технопарки и кластеры развиваются в контексте перспектив промышленного развития, финансово-кредитных ориентиров. Прогнозные параметры функционирования данных структур подчинены закономерностям и тенденциям развития промышленности, инноваций, инвестиций и деловой среды. Все это делает необходимым применение комплексного подхода к прогнозированию производственно-территориальных структур.

Любая разработка прогноза должна строиться на применении системно-структурного подхода, предполагающего рассмотрение прогнозируемого объекта с одной стороны, как системы в качестве динамически развивающегося целого, с другой стороны – расчленение системы на составляющие структурные элементы в их взаимодействии. При этом данная система рассматривается как часть более крупной системы, а общая цель её развития согласуется с целями развития этой системы. В нашем случае, при прогнозировании производственно-территориальных структур необходимо

учитывать перспективы промышленного, инвестиционного, инновационного, а также регионального развития. [9, 10, 11]

Высокую результативность в выявлении факторов, в наибольшей мере влияющих на изменение прогнозируемого объекта показывает применение математико-статистических методов (экстраполяция, регрессионный и корреляционный анализ, математическое моделирование). Как было сказано выше, недостаточная статистическая база не дает возможности построить прогноз исходя из ретроспективы развития СЭЗ, МПЗ, технопарков, кластеров, позволяя определить только исходную базу для развития.

Исходя из состояния объекта прогнозирования как инновационной в сущности структуры с отсутствием ретроспективы развития и информационной базой, недостаточной для построения объективного динамического ряда, перспективы развития свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров следует определять методом интуитивно-логического, экспертного анализа на базе:

во-первых, направлений и ориентиров развития свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров, заложенных в законодательных и нормативно-правовых документах правительства и исполнительных органов, в частности, Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан и Министерства инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан;

во-вторых, Концепции развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан на период до 2030 года, Основных направлений Концепции развития промышленности Республике Узбекистан до 2025 года, Концепции Стратегии развития Республики Узбекистан до 2035 г., целевых Программ развития отраслей экономики и регионов, и др. перспективных документов;

в-третьих, результатов изучения международного опыта создания и функционирования свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров, выявленных положительных практик, имеющих перспективы внедрения в Узбекистане;

в-четвертых, информации о состоянии и возможностях развития производственно-территориальных систем в среднесрочной и долгосрочной перспективе, полученной в результате анализа основных показателей функционирования СЭЗ, МПЗ, ТП и ПК, результатов мониторинга реализации проектов и привлечения инвестиций, а также выявленных проблем и резервов роста.

В республике территориальные объединения предприятий в виде специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров начали активно создаваться в последнее время.

Если в 2016 году в республике действовало 7 СЭЗ, то в 2020 году их количество составило 18, выросло количество малых промышленных зон – с 63 пилотных зон с почти 500 предприятиями-участниками, до 77 МПЗ, в которых действуют 1675 предприятий. Новыми структурами в экономике стали технопарки, получили развитие кластеры.

Производственно-территориальные структуры начинают играть заметную роль в развитии экономики страны. Если доля ПТС в промышленном производстве в 2018 году составляла 2,2%, в 2019 году выросла до 4,7%, то в 2020 году 7,6% продукции производились предприятиями-участниками СЭЗ, МПЗ, ТП и ПК.

Производственно-территориальные структуры значительно упрочили свои позиции в экономике республики в 2019 году. За этот год в разы вырос объем производства промышленной продукции по сравнению с 2018 годом (в 2,8 раза), инвестиций (в 2,5 раза), прибыли предприятий-участников ПТС (в 1,5 раза).

Снижение инвестиций в технопарки в 2019 году было обусловлено высоким ростом вложений в новые инновационные проекты в предыдущие годы, что обусловило рост производства более, чем в 6 раз. Реализация конкурентоспособной продукции, экспорт которой составил почти 22%, обеспечила рост прибыли ТП в 2020 году в 42 раза.

Активное инвестирование, выросшее в 4,4 раза в 2019 году, рост производства – в 5 раз и прибыли – в 6 раз говорят о перспективности кластерной системы организации производства.

В 2019 году прибыль малых промышленных зон снизилась по сравнению с предыдущим годом, хотя производство продукции выросло в 2 раза, что можно объяснить, также, увеличившимися остатками не реализованной готовой продукции.

Объем производства промышленной продукции СЭЗ вырос почти в 2,5 раза, инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования – в 2,2 раза, чистая прибыль предприятий, действующих на территории специальных экономических зон - почти в 1,6 раза.

Кризис 2020 года, вызванный пандемией, снизил высокий поступательный рост ПТС, показав, вместе с тем, высокую устойчивость к экономическим потрясениям.

Экономические и финансовые показатели СЭЗ, МПЗ, ТП и ПК оставались высокими. Темп роста объема производства промышленной продукции (184,6%) в 2020 году был несопоставимо выше, чем по промышленности в целом (100,7%), продолжалось обустройство территорий, строительство производственных и социальных объектов, рост инвестиций составил 118,8%, увеличилась прибыль предприятий-участников производственно-территориальных структур на 97,7% по сравнению с 2019 годом (Таблица 1).

**Таблица 1.**

**Динамика индикаторов развития производственно-территориальных структур за 2018 – 2020 гг., в %**

Показатели	ПТС	Темпы роста к предыдущему году		Изменение темпов роста (+,-), п.п.
		2019 г.	2020 г.	
Темпы роста объема производства промышленной продукции (работ, услуг)	<b>Всего</b>	<b>284,8</b>	<b>184,6</b>	<b>-100,2</b>
	СЭЗ	249,7	155,7	-93,9
	МПЗ	206,7	107,1	-99,7
	ТП	626,2	124,3	-501,9
	ПК	504,0	281,6	-222,4
Чистая прибыль	<b>Всего</b>	<b>152,0</b>	<b>197,7</b>	<b>45,7</b>
	СЭЗ	158,5	133,1	-25,4
	МПЗ	79,7	110,6	30,9
	ТП	156,3	4207,9	4051,6
	ПК	604,6	205,7	-398,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	<b>Всего</b>	<b>249,6</b>	<b>118,8</b>	<b>-130,8</b>
	СЭЗ	219,8	119,9	-99,9
	МПЗ	176,9	73,4	-103,5
	ТП	19,4	741,4	722,0
	ПК	441,4	124,3	-317,1

**Источник:** рассчитано по данным Госкомстата Республики Узбекистан, а также: «Деятельность организаций, входящих в специальную экономическую, малую промышленную зону, технопарки и кластеры в Республике Узбекистан за январь-декабрь 2020 года». Сборник Госкомстата Республики Узбекистан, 2021, стр.3,6,8.

Претерпела изменения и структура производства продукции предприятиями производственно-территориальных структур. Значительно (в 1,5 раза) выросла в 2020 году доля кластеров (в основном за счет увеличения их количества – в 3,6 раза), соответственно снизилась доля СЭЗ, МПЗ и технопарков. СЭЗ будучи лидерами в 2019 году с долей в 52,3% в 2020 году уступили первенство кластерам. В МПЗ и технопарках, представленных, в основном, предприятиями малого бизнеса объемы производства не столь значительны, однако это важнейшие развивающиеся структуры, имеющие потенциал инновационного производства потребительских товаров, ориентированных на внутренний и внешний рынки (Рисунок 1, 2, 3).



**Структура основных показателей развития производственно-территориальных структур в 2018-2020 гг.**

*Источник:* рассчитано по данным Госкомстата Республики Узбекистан, а также: «Деятельность организаций, входящих в специальную экономическую, малую промышленную зону, технопарки и кластеры в Республике Узбекистан за январь-декабрь 2020 года». Сборник Госкомстата Республики Узбекистан, 2021, стр.3,6,8.

Однако перспективы развития таких инновационных структур, как специальные экономические зоны, малые промышленные зоны, технопарки и кластеры во многом зависят от преодоления системных и специфических для них проблем, важнейшая из которых, это восстановление экономики страны после кризиса пандемии, в результате которого была приостановлена деятельность многих производств и не осуществлена реализация целого ряда инвестиционных проектов.

Необходимо преодоление существующих в настоящее время сложностей в правовом регулировании деятельности СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК, наличии дублирующих и противоречащих друг



другу подзаконных актов, неразвитости инфраструктуры и коммуникаций, бюрократии в управлении, а также отборе проектов, имеющих трудности в финансировании, получении банковских услуг, в частности кредитовании и др. Значительные финансовые и материальные потери несут инвесторы, инициаторы создания новых СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК из-за отсутствия проведения глубоких исследований целесообразности размещения инвестиционных проектов требуемой специализации, низкого качества инвестиционных проектов и недостаточного мониторинга их реализации. Эти недостатки приводят к тому, что данные структуры не дают ожидаемого результата в привлечении иностранных инвестиций, развитии предпринимательства и деловой среды, разработке и внедрении инновационных технологий и продуктов. Недостаточное использование принципов государственно-частного партнерства сдерживает создание полноценной производственной и социальной инфраструктуры для СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК, что сказывается на уровне их развития и получаемом эффекте.

Основное негативное влияние на развитие производственно-территориальных структур в перспективном периоде будут оказывать:

- медленное восстановление деловой активности;
- невысокие предпринимательские и бюджетные доходы;
- снижение эффективности капиталовложений;
- сохранение ограничений во внешнеэкономической деятельности и усиление протекционистских настроений;
- снижение курса национальной валюты;
- слабый рост покупательной способности населения.
- техники и технологий, передовых систем организации производства.

Высокая динамика развития производственно-территориальных структур в последние годы, задел прочности, предотвративший резкое падение развития в кризисный период, дают основания предполагать высокий рост показателей развития данных структур в среднесрочной и долгосрочной перспективе. На это нацеливают и программы развития специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков и кластеров, предусматривающие создание новых производственно-территориальных структур во всех регионах республики, и, соответственно, рост проектов, инвестиций и созданных рабочих мест. Количество специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков и производственных кластеров к 2030 году должно увеличиться почти в 4 раза (таблица 2).

**Таблица 2.**

**Целевые ориентиры развития производственно-территориальных структур до 2030 года**

	2020 г.	2021 г.	2025 г.	2030г.
Количество специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, промышленных кластеров	525	632	1060	2344
в том числе:				
специальные экономические зоны	18	25	43	56
малые промышленные зоны	77	107	238	550
технопарки	10	15	34	68
кластеры	420	485	745	1670

*Источник: расчеты автора.*

Обозначенные перспективы учитывают уже принимающиеся в настоящее время меры по активизации привлечения инвестиций, оценке имеющихся резервов роста промышленного производства территорий, возможности создания условий для организации современных эффективных производственно-территориальных структур. [12, 13, 14, 15]

Так реализация Программы развития социальной и производственной инфраструктуры позволит решить одну из насущных проблем СЭЗ и МПЗ – обеспечение их развитыми внешними инженерно-коммуникационными сетями. Работы по созданию инженерно-коммуникационной инфраструктуры в СЭЗ и МПЗ производятся на принципах государственно-частного партнерства. К управлению специальными экономическими зонами привлекаются известные зарубежные структуры, например, СЭЗ «Инчон».

Повышается индустриальный потенциал всех регионов республики, выделяются земельные участки под создание малых промышленных зон. Так в Наманганской области в ближайшей перспективе намечено создать 72 МПЗ, предприятия которых будут производить качественную продукцию, удовлетворяющую спрос населения региона. По всей стране создаются молодежные

малые промышленные зоны на основе имеющегося опыта свободных экономических зон, нацеленные на реализацию молодежных бизнес-проектов.

Дальнейшее развитие получают такие широко признанные международной практикой структуры как производственные кластеры. Только в Ташкентской области разработаны предложения по организации 41 промышленного кластера общей стоимостью 6,6 трлн сумов с применением научно-технических и инновационных решений, а также создания цепочек добавленной стоимости.

В среднесрочной перспективе вырастет объем оказания компьютерных услуг и программирования, а также их экспорт за счет организации технопарков программных продуктов и информационных технологий в 14 регионах страны.

Стратегические направления создания и развития специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров как инновационных источников роста экономики отраслей и регионов в ближайшее десятилетие нацелены на объединение данных структур в единую сеть, предполагающую укрепление имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ в производстве продукции на основе расширения каналов и объемов привлекаемых инвестиций, активного внедрения инноваций, современной техники и технологий, передовых систем организации производства и расширение этой деятельности в долгосрочной перспективе.

Реализации предлагаемых направлений будет способствовать ряд мероприятий:

во-первых, разработка и принятие «Стратегии формирования единой сети специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров», где будут четко обозначены роль, цели, задачи и механизмы создания единой сети производственно-территориальных структур;

во-вторых, проведение инвентаризации и унификации всех принятых актов, принятие Закона «О единой сети специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров» с максимальным исключением отсылочных и дублирующих норм, а также включающим в себя основные базовые положения, необходимые для всестороннего регулирования деятельности всех элементов создаваемой сети;

в-третьих, организация управления единой сети специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров в условиях цифровизации экономики путем создания Агентства по развитию единой сети СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК, основной задачей которого будет создание условий, координация и укрепление кооперационных связей и достижение синергического эффекта в процесс формирования продукции с высокой добавленной стоимостью всеми участниками единой сети;

в-четвертых, создание фонда развития единой сети специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров для финансирования проектов, способствующих внедрению инноваций, развитию высокотехнологических производств и предпринимательской активности;

в-пятых, обеспечение существенного увеличения объема привлекаемых иностранных инвестиций, количества реализуемых инвестиционных проектов в СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК, диверсификации стран привлекаемых инвестиций и др. путем реализации имеющихся и заключения новых договоренностей об экономическом сотрудничестве с зарубежными странами, международными финансовыми организациями, инвестиционными фондами и известными промышленными компаниями;

в-шестых, увеличение количества и географии производственно-территориальных структур, создание на их территории совместных предприятий с ведущими зарубежными компаниями, производящими брендовую продукцию с маркой «сделано в Узбекистане», расширение видов специальных экономических зон (международные, производственно-логистические, экспортные и др.), внедрение эффективных современных моделей организации производственных кластеров, повышение уровня инновационности малых промышленных зон, широкая коммерциализация результатов деятельности технопарков за счет привлечения зарубежных компаний и иностранных инвесторов, хорошо зарекомендовавших себя в данной сфере деятельности;

в-седьмых, реализация широких медиа проектов в республике и за рубежом по освещению условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в СЭЗ, МПЗ, ТП, ПК с целью привлечения иностранных и национальных инвесторов. Создание ответственных органов за рекламную и информационную деятельность для активизации этой работы, широкое использование цифровых информационно-коммуникационных технологий.

Основным результатом развития специальных экономических и малых промышленных зон, технопарков, производственных кластеров станет создание инновационных высокотехнологичных

комплексов, являющихся «точками роста» национальной промышленности. Будет достигнуто широкое «перетекание» накопленных в производственно-территориальных структурах эффектов роста во внутреннюю экономическую среду, создающее условия для подъема промышленного производства страны на новый качественный уровень с широким выходом на внешние рынки, решая задачи ускоренного развития экономики и повышения благосостояния населения.

### **Источники и литература**

1. Международная конвенция от 18 мая 1973 года «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции» в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года.
2. Recent Developments in the Chinese Economy / A. Heshmati [et al.] ; ed.: A. Heshmati. — New York : Nova Science Publishers, 2007. — 233 p.
3. Цу, Минвэн. Протоколы развития науки и финансов в Шанхае на 2013 г. / Цу Минвэн, Ли Чжань. — Пекин : Китайское финансово-экон. изд-во. — 2014. — 292 с.
4. Porter, Michael E. "Clusters and Competition: New Agendas for Companies, Governments, and Institutions." Harvard Business School Working Paper, No. 98-080, March 1998.
5. Анализ возможностей развития промышленных кластеров и производственной кооперации в Республике Узбекистан. Аналитический доклад. Ташкент: UNDP, 2012 – 61 с.
6. Закон Республики Узбекистан “О специальных экономических зонах”, № ЗРУ-604 от 17 февраля 2020 г.
7. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию координации и управления деятельностью малых промышленных зон» № ПП-4363 от 21 июня 2019 года.
8. Федяшева Г. Ч-Б., Машарипова, З.Р. Инвестиционное прогнозирование. Investment Forecasting. Электронный учебник. /Г. Ч-Б. Федяшева, З. Р. Машарипова. – Ташкент: Филиал ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» в г. Ташкенте, 2017.– 7.8МБ.
9. Федяшева Г. Ч-Б. Особенности прогнозирования свободных экономических зон в Узбекистане. Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях: сб. докл. Междунар. научн.-прак. конф. в 2 томах, т.2, Саратов, 20 – 22 января 2020 г. / Саратовстат, Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВО РЭУ им. Г.В. Плеханова – Саратов, 2020 – 192 с.
10. Антохонова, И. В. Методы прогнозирования социально-экономических процессов : учебное пособие для вузов / И. В. Антохонова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 213 с.
11. Чепель С.В. Системный анализ и моделирование перспектив устойчивого развития национальной экономики Узбекистана /С. В. Чепель – Ташкент: IFMR, 2014. – 361 с.
12. «Свободные экономические зоны, малые индустриальные зоны, технопарки и кластеры произвели промышленной продукции на 27,82 трлн. сумов» UzDaily.uz, 15/02/2021.
13. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису /Правда Востока. 24 января 2020 г.
14. План действий правительства. Выступление Абдуллы Арипова на совместном заседании палат Парламента об основных направлениях будущего развития Узбекистана /Правда Востока. 21 января 2020 г.
15. Президент провел диалог с предпринимателями. 20.08.2021 <https://president.uz/ru/lists/view/4550>

## ОСОБЕННОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

**Фаррух Джураев,**

*кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики предприятия и региона  
Таджикского государственного университета  
права, бизнеса и политики,*

*E-mail: [farrukh.8183@gmail.com](mailto:farrukh.8183@gmail.com)*

**Комронбек Темиров,**

*старший преподаватель кафедры финансов  
и кредита Таджикского государственного университета  
права, бизнеса и политики*

*E-mail: [komronbek.90@mail.ru](mailto:komronbek.90@mail.ru)*

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются вопросы роли и значения сельского хозяйства в системе национальной экономики Республики Таджикистан. Кроме того, анализируются занятость населения в сельском хозяйстве Республики Таджикистан, удельный вес сельского хозяйства в производстве товарной части ВВП республики, а также валовая продукция сельского хозяйства. Авторы раскрыли этапы и задачи аграрной реформы в Республике Таджикистан.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, занятость населения, продовольственная безопасность, сельскохозяйственная продукция, промышленные товары, аграрная реформа, этапы аграрной реформы, задачи аграрной реформы.

## ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ТОЖИКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДАГИ АГРАР ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЎТҚАЗИЛИШ БОСҚИЧЛАРИ

**Фаррух Жўраев,**

*иқтисод фанлари номзоди,  
Тоҷикистон давлат ҳуқуқ, тиҷорат ва сиёсат  
университети корхоналар ва ҳудудлар иқтисодиёти  
кафедраси доценти*

*E-mail: [farrukh.8183@gmail.com](mailto:farrukh.8183@gmail.com)*

**Комронбек Темиров,**

*Тоҷикистон давлат ҳуқуқ, тиҷорат ва сиёсат  
университети молия ва қарз кафедраси  
катта ўқитувчиси,*

*E-mail: [komronbek.90@mail.ru](mailto:komronbek.90@mail.ru)*

**Аннотация:** ушбу мақолада қишлоқ хўжалигининг Тоҷикистон республикаси миллий иқтисоди тизимида тутган ўрни ва аҳамияти кўриб чиқилган. Шунингдек, Тоҷикистон республикаси қишлоқ хўжалигида аҳолининг бандлиги, қишлоқ хўжалигининг ялпи ички маҳсулот ишлаб чиқаришидаги ўрни ва қишлоқ хўжалигининг ялпи маҳсулот таҳлил қилинган. Муаллифлар томонидан Тоҷикистон республикасидаги аграр ислоҳотларнинг босқич ва вазифалирини ёритиб ёритилган.

**Калит сўзлар:** қишлоқ хўжалиги, аҳоли бандлиги, озиқ-овқат бехатарлиги, қишлоқ хўжалиги моллари, саноат моллари, аграр ислоҳоти, аграр ислоҳоти босқичлари, аграр ислоҳоти вазифалари.

## FEATURES OF AGRICULTURE AND STAGES OF CONDUCTING AGRARIAN REFORM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

**Farrukh Juraev,**

*Tajik State University of Law, Business and Politics,  
Ph.D., associate professor of the Department of Economy  
of Enterprise and Region*

*E-mail: [farrukh.8183@gmail.com](mailto:farrukh.8183@gmail.com)*

**Komronbek Temirov,**  
*Senior teacher of the Department of Finance and  
Credit Tajik State University of Law,  
Business and Politics,  
E-mail: komronbek.90@mail.ru.*

**Abstract:** *in this article considered issues the role and importance of the agricultural sector in the system of the national economy of the Republic of Tajikistan. In addition, analyzed employment of the population in agriculture of the Republic of Tajikistan, the share of agriculture in the production of the commodity part of the republic's GDP, also gross agricultural output. The authors revealed the stages and tasks of the agrarian reform in the Republic of Tajikistan.*

**Keywords:** *agriculture, employment, food security, agricultural products, industrial goods, agrarian reform, stages of agrarian reform, tasks of agrarian reform.*

Среди отраслей национальной экономики особо важное место занимает сельское хозяйство. Сельское хозяйство как отрасль реального сектора экономики направлена на обеспечение населения продовольственными продуктами и получение сырья для ряда отраслей промышленности. Эта отрасль считается одной из важнейших, представленной практически во всех странах мира. В настоящее время в мировом сельском хозяйстве занято более 1 млрд. экономически активного населения. Продовольственная безопасность страны тесно связана с состоянием и динамикой этой отрасли. Роль сельского хозяйства в экономике страны или региона показывает её структуру и уровень развития.

Специфика сельского хозяйства, заключающаяся в особой связи с природными факторами, глубоко традиционализме деревенской жизни, автаркическом характере крестьянского хозяйства, не могла не сказываться на способах преобразования аграрных отношений, на темпах и путях развития сельскохозяйственного производства, образе жизни и социо-культурных ценностях сельского населения [1].

Существуют следующие особенности сельскохозяйственного производства:

1. Процесс сельскохозяйственного производства в сельскохозяйственных предприятиях действует на значительной территории и поэтому территориальный способ производства вызывает большого объема перевозок и техники, ресурсов (семена, топливо, удобрения) и продукции.

2. Особенности деятельности сельхоз предприятий является то, что производимая ими продукция в дальнейшем участвует в процессе производства. Например, посадочный материал (зерно, картофель и т.п.), используется как средства производства, значительная часть поголовья животных, как основные средства производства направляется на воспроизводство, восстановление и расширение основного стада.

3. В отраслях сельского хозяйства рабочий период не совпадает с периодом производства. Процесс производства организуется, когда есть непосредственное участие людей (вспашка, посев, уход, уборка урожая). В противном случае, он происходит под прямым воздействием природных факторов (рост, формирование урожая). В результате несовпадения периода производства и рабочего периода проявляется сезонность производства. Это в большей степени оказывает влияние на организацию и управление труда, процессов производства, а также эффективное использование техники, трудовых ресурсов.

4. Процесс и результат сельскохозяйственного производства в хозяйствующих субъектах отраслей сельского хозяйства заключается еще и в том, что здесь особая роль принадлежит водным ресурсам, как вещевой и незаменимый элемент и как экономический ресурс. Когда ощущается ее дефицит и воду подают искусственно, что это повышает стоимость сельскохозяйственной продукции.

5. В сельском хозяйстве, каждый производственный процесс требует своего механизма и техники. Поэтому система машин в этой области является громоздкими по сравнению с другими отраслями национальной экономики и соответственно более фондоемкий. Кроме того, здесь передвигаются средства производства (тракторы, машины, комбайны, сельскохозяйственная техника), а предметы труда (растения) находятся на одном месте. Это вызывает большую потребность в энергетических ресурсах и количества техники.

6. Работающие в сельском хозяйстве не имеют постоянного места работы. Например, механизаторы выполняют различные виды работ (посев, уход, заготовка кормов, уборка урожая) и поэтому у них универсальная специализация.

В результате усиливается явление неэквивалентного обмена, несбалансированное развитие не только отраслей АПК, но национальная экономика в целом, поэтому экономическая наука и практика хозяйствования выработала целый комплекс механизмов государственного-рыночного регулирования сельскохозяйственного производства и воспроизводственного процесса, который направлен на обеспечение эквивалентного обмена.

Важно отметить, что сельское хозяйство нуждается в государственной поддержке, особенно в направлении обеспечения его эквивалентного обмена между другими отраслями экономики.

Меры государственной поддержки должны основываться на общих и специфических особенностях сельскохозяйственного производства, которые состоят в следующем:

Во-первых, здесь экономический процесс воспроизводства переплетается с естественным процессом роста, биологическими законами - развития живых организмов;

Во-вторых, отрасль носит циклический процесс естественного роста и развития растений и животных обусловил сезонность сельскохозяйственного труда.

В-третьих, в отличие от промышленности технологический процесс в сельском хозяйстве тесно связан с природой, где земля выступает в роли главного средства производства.

Задачи государственного регулирования – стабилизация и повышение эффективности агропромышленного производства, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение обеспечения населения продуктами питания, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями, сближение уровня дохода работников сельского хозяйства и промышленности, защита отечественных товаропроизводителей.

Сельское хозяйство в системе национальной экономики все более испытывает конкуренцию со стороны других отраслей за использование важнейших факторов производства - земля, труд, капитал. Это наблюдается не только в рамках сельской экономики, сельской территорий, но и в системе сельской и городской экономики, национальной экономики в целом. Фундаментальными причинами, которые определяют изменение роли сельского хозяйства в системе национальной экономики, являются особенности спроса на продукцию сельского хозяйства, а также закономерности научно-технического прогресса. По мере развития национальной экономики, а также роста доходов общества спрос на продукцию сельского хозяйства и продовольствие увеличивается более низкими темпами, по сравнению со спросом на продукцию промышленности и сферы услуг. Это становится препятствием для роста сельского хозяйства. Но, производительность труда в сельском хозяйстве растет быстрее, чем в других отраслях и поэтому возникают излишние трудовые ресурсы в сельском хозяйстве, при возрастании потребности в них в других отраслях.

Одним из показателей, характеризующим роль сельского хозяйства в национальной экономике, является доля занятых в сельском хозяйстве среди экономически активного населения. Кроме того, используется показатель удельного веса сельского хозяйства в структуре валового внутреннего продукта. Эти показатели имеют значительные величины во многих развивающихся странах. Потому что в сельском хозяйстве занято более 50% экономически активного населения.

**Таблица 1.**

**Занятость в сельском хозяйстве Республики Таджикистан**

Годы	Всего занято в экономике, тыс.чел.	В т. ч. в сельском хозяйстве, тыс.чел.	Удельный вес, %	Темпы роста, по сравнению с предыдущим годом в %.
2009	2219,2	1466,7	66,0	100,0
2010	2233,3	1469,1	65,7	100,1
2011	2249,3	1507,2	67,0	102,6
2012	2291,5	1520,3	66,3	100,9
2013	2307,3	1526,2	66,1	100,4
2014	2325,4	1524,2	65,5	99,9
2015	2379,7	1545,2	64,9	101,4
2016	2385,3	1538,6	64,5	99,6
2017	2407,0	1466,1	60,9	95,3
2018	2425,5	1481,9	61,1	101,1
2019	2463,4	1507,3	61,2	101,7
Рост,%	104,8	102,3	4,8	100,3

**Источник:** Расчеты авторов на основе статистического ежегодника Республики Таджикистан. Душанбе, 2020. С.84.

Как видно из данных таблицы 1. в сельском хозяйстве республики в настоящее время занято более 65,5% всех занятых в экономике. В период 2009-2019 гг. численность занятых в сельском хозяйстве увеличилась от 1466,7 тыс. чел. до 1507,3 тыс. чел. (2,3%). Удельный вес занятых в сельском хозяйстве имеет тенденцию к снижению: он уменьшился с 66,0 до 61,2%. Хотя это незначительно, но устойчивая тенденция снижения доли занятости наблюдается. Об этом свидетельствует, также коэффициент опережения темпов роста занятости в экономике в целом по сравнению с темпами роста занятости в сельском хозяйстве, который составляет 1,02. В настоящее время рост занятости в экономике республики происходит за счет расширения рабочих мест в сфере услуг и промышленности.

В свою очередь, сельское хозяйство – крупный потребитель промышленных товаров. Промышленность поставляет селу тракторы, автомобили, машины, оборудование, топливо и смазочные материалы, минеральные удобрения, комбикорма и т.д. В структуре затрат на производство сельскохозяйственной продукции на долю промышленных товаров приходится до 40%. Следовательно, развитие некоторых отраслей промышленности в значительной мере зависит от сельского хозяйства, в то же время успешное функционирование сельскохозяйственных товаропроизводителей определяется уровнем развития промышленности [3].

Доля сельского хозяйства в ВВП страны последние время составляет свыше 22%. Этот показатель самый высокий по сравнению с другими отраслями экономики. Сельское хозяйство занимает значительный удельный вес, также в производстве товарной части ВВП республики.

Однако, хотя наблюдается тенденции роста аграрного производства, но этого нельзя оценить, как устойчивого развития. Поскольку значительная часть хозяйствующих субъектов аграрной экономики удается изыскать ресурсы для обновления основного капитала. Более 59,0 сельскохозяйственных предприятий являются убыточными, что сказалось на отрицательном финансовом результате и соответственно в организации воспроизводственного процесса. Сложным остается процесс развития дехканских (фермерских) хозяйств.

На наш взгляд, проводимые аграрные реформы в Республике Таджикистан можно разделить на несколько этапов:

I – этап (1990-1994) можно называть предреформовым этапом, где была обоснована и выбрана модель аграрной реформы в республике. В этом процессе Правительством республики были приняты ряд нормативно-правовых актов, регулирующих ход развития аграрной реформы.

На начальном этапе была сформулирована главная цель этой реформы, суть которой заключалась в переходе к рыночным отношениям. Как отмечает в своем исследовании Шокиров Р.С., осуществление аграрной реформы сопровождалось с решением следующих главных задач: [7]

- проведение структурной перестройки реорганизации колхозов и совхозов и формирование на их базе многоукладной экономики;
- создание рыночной инфраструктуры, либерализация рынков и приватизация сферы АПК;
- разработка новой аграрной политики государства.

В связи с этим вместо колхозов и совхозов появились сельскохозяйственные предприятия с организационной формой АООТ и на их основе постепенно формировались дехканские (фермерские) хозяйства.

Отрицательным фактором, начального этапа аграрных реформ стало недостаточность опыта в этой области. Одним из серьезных упущений было то, что приватизация государственного имущества была осуществлена неправильным образом, т.е. приватизированные объекты, которые имели конкретные функциональные назначения (тракторные и машинные парки, сельскохозяйственная техника, объекты, предназначенные для переработки и хранения сельхозпродукции) после приватизации начали использоваться не по их назначению. Вместо этих объектов организовали ЛПХ (личное подсобное хозяйство) на приусадебных участках и другие объекты частной собственности, которые конкретно повлияли на снижение уровня переработки сельскохозяйственной продукции.

II – этап начинается с 2004 года. На этом этапе вместо коллективных дехканских (фермерских) хозяйств начали формироваться индивидуальные дехканские (фермерские) хозяйства. Количество индивидуальных дехканских (фермерских) хозяйств в период с 2000 до 2017 увеличилось с 1266 до 164631 единиц (т.е. рост в 130,04 раз). Причиной данного курса аграрной реформы является концепция доведения земли до их конечных пользователей, выступающих индивидуальными фермерами. С другой стороны, это было связано с устранением проблем налогообложения в сельском хозяйстве. Увеличение количества налогоплательщиков в определенной степени обеспечило снижение налоговой нагрузки на крупные коллективные дехканские (фермерские) хозяйства.

Особенностью данного этапа аграрной реформы является повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. Имея в своём распоряжении земельные участки, каждый индивидуальный дехканин стал эффективно использовать каждый его квадрат метр.

III – этап (2008-2013) начинается с углублениям кооперационных связей между индивидуальными дехканскими (фермерскими) хозяйствами и другими формами сельхозпредприятий.

В современных условиях начинается новый этап развития национальной экономики Республики Таджикистан и в связи с этим мы предполагаем, что аграрные реформы будут иметь свое продолжение. Лидер нации, Президент республики Эмомали Рахмон обозначил в своём Послании четвертое направление национальной стратегии как процесс индустриализации аграрной отрасли.

Но, к сожалению, задачи, которые были определены на этом этапе, не были полностью решены, и поэтому в данном направлении результаты были незначительны. К этим задачам относились:

- обеспечение высокой концентрации сельскохозяйственного производства путём эффективной интеграции субъектов хозяйствования в аграрном секторе;
- создание сельскохозяйственных кооперативов и обеспечение высокой эффективности производства;
- кластеризация аграрного сектора и повышение его экспортного потенциала.

### **Источники и литература**

1. Николай Ашенкамф. Аграрные реформы и развитие аграрного сектора германской экономики во второй половине XIX века. Москва, Академический Проект. 2004. Стр.7.
2. Шокиров Р.С. Институциональные факторы развития аграрного сектора экономики. Монография. Худжанд, 2021. Стр.8.
3. Минаков И.А. Экономика сельского хозяйства. Москва. «КолосС», 2005. Стр.11.
4. Мирсаидов А.Б. Совершенствование институциональной структуры аграрной экономики в контексте интеграционных процессов // Материалы международной конференций, Таджикский технологический университет, Куляб, 2016 г. Стр. 32-40.
5. Петранёва Г.А. Экономика сельского хозяйства. Москва. Альва-М, Инфра-М. 2012. Стр.7.
6. Элнора-хан ЯКУБОВА. Концептуальные основы диверсификация промышленности региона (на примере Ташкентской области) // Экономика: анализы и прогнозы // Ташкент, 2021. № 2 (13). Стр. 53.
7. Шокиров Р.С. Рыночная трансформация аграрных отношений в Республике Таджикистан / Дисс. на соис. уч. степен. к.э.н., 080001, Худжанд 2011. – 156 с.

## **РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ В РЕГИОНАХ УЗБЕКИСТАНА**

**Элнора-хан Якубова,**  
главный научный сотрудник  
Института прогнозирования и макроэкономических исследований,  
Email: yakubovaelnora@mail.ru

**Аннотация:** в статье представлена методика сравнительной оценки развития кластеров в регионах посредством применения метода интегральной оценки. Автором проведена группировка территорий по уровню развития кластеров за определенный период, даны выводы и предложения по обеспечению эффективной деятельности кластерных образований в территориях страны.

**Ключевые слова:** регион, кластер, метод, индикаторы, индексная оценка, группировка, уровень развития, специализация, производство, цепочка добавленной стоимости.

## **ЎЗБЕКИСТОН ХУДУДЛАРИДА КЛАСТЕРЛАР РИВОЖЛАНИШИНИНГ РЕЙТИНГ БАҲОСИ**

**Элнора-хан Якубова,**  
Прогнозлаштириши ва макроқўтисодий тадқиқотлар институти  
бош илмий ходими,  
Email: yakubovaelnora@mail.ru



**Аннотация:** мақолада интеграл баҳолаш усулини қўллаш орқали ҳудудларда кластерлар ривожланишини қиёсий баҳолаш услуги келтирилган. Муаллиф томонидан ҳудудлар маълум давр учун кластерлар ривожланиш даражаси бўйича гуруҳлаштирилди, мамлакат ҳудудларида кластер тузилишларининг самарали фаолиятини таъминлаш бўйича хулоса ва таклифлар берилди.

**Калит сўзлар:** ҳудуд, кластер, усул, индикаторлар, индекс баҳолаш, гуруҳлаш, ривожланиш даражаси, ихтисослашув, ишлаб чиқариш, қиймат занжири.

## RATING ASSESSMENT OF CLUSTER DEVELOPMENT IN THE REGIONS OF UZBEKISTAN

**Elnora-xan Yakubova,**

*Institute of Forecasting and Macroeconomic Research,*

*general scientific staff*

*Email: [yakubovaelnora@mail.ru](mailto:yakubovaelnora@mail.ru)*

**Abstract:** *the article presents a method of comparative assessment of the development of clusters in the regions through the use of the integral assessment method. The author grouped the territories according to the level of cluster development for a certain period, gave conclusions and suggestions for ensuring the effective operation of cluster formations in the territories of the country.*

**Key words:** *region, cluster, method, indicators, index assessment, grouping, level of development, specialization, production, value chain.*

**Введение.** На современном этапе развития Узбекистана региональная политика направлена на повышение конкурентоспособности регионов за счет реализации конкурентных преимуществ, оптимального и эффективного вовлечения ресурсов и потенциала регионов. В этом плане кластеры становятся эффективной формой размещения производительных сил, внедрения передовых технологий и идей, повышения конкурентоспособности экономики территорий и перехода на инновационный путь развития. В посланиях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису не раз поднимался вопрос перехода на кластерную систему производства. Главой государства отмечено: «... требуется ускоренными темпами внедрить систему кластеров, усилить кооперацию и расширить масштабы современной единой инфраструктуры хранения, перевозки и переработки продукции» [1].

В этом плане для регионов Узбекистана значимость кластеров в решении вопросов территориального развития обусловлена положительным зарубежным опытом. Зарубежный опыт показывает, что в современных условиях развитие технологической и производственной специализации, усиление кооперационных связей, увеличение информационно-технологического обмена успешно осуществляются на основе промышленно-территориальных кластеров, чья продукция отличается высокой степенью завершенности, технологичностью и экологичностью [2]. В настоящее время кластеры занимают весомый вклад в развитии экономик (свыше 55% ВВП) большинства индустриально развитых стран мира. В ТОП-5 стран по количеству успешно работающих кластеров входят Франция, Индия, Великобритания, Италия и США, специализирующихся преимущественно на производстве и внедрении высоких технологий (фармацевтика, IT- технологии, биотехнологии) [3].

В настоящее время в мировой практике сложился ряд концептуально отличающихся кластеров: отраслевые, ресурсные, международные, трансграничные, отличающиеся географическими особенностями размещения, использованием сырьевых ресурсов и специализацией видов деятельности. Так, развитие кластеров на основе эффективного использования сформированной производственной базы в сочетании с богатым природно-сырьевым потенциалом способствует формированию «точек экономического роста» – опорных территорий перспективного развития [4].

В то же время мировой опыт развития кластерных систем свидетельствует о необходимости разработки научно-обоснованных подходов их идентификации для обеспечения их дальнейшей эффективной деятельности, проведения мониторинга и контроля за реализацией проектов и мероприятий, реализуемых в них.

**Основная часть.** В зарубежной практике для оценки состояния и развития кластеров применяется широкий спектр частных показателей. Систематизируя их, можно отметить, что наиболее часто используются показатели доли кластера в валовом выпуске продукции, объеме основных фондов, инвестиций, численности занятых, количестве предприятий отрасли [5] и т.д.

Предлагаемая автором методика рейтинговой оценки развития кластеров в регионах, представляющая сравнительную оценку территорий, заключается в поэтапной реализацию следующих задач:

- выборка индикаторов, дающих качественную характеристику деятельности кластерных образований;
- разработка метода рейтинговой оценки развития кластеров в разрезе регионов с применением интегрального подхода;
- группировка регионов по уровню развития кластеров с применением метода сравнительного анализа.

I этап. Формирование показателей, характеризующих экономические и социальные аспекты развития и размещения производств в кластерах регионов (таблица 1):

Таблица 1

Система показателей развития кластеров в регионах

Наименование показателя	Метод расчета	Детерминанты
Вклад кластеров в формировании ВРП региона	$K_{GRPj} = V_{clj} / V_{GRPj}$	$K_{GRPj}$ – доля кластеров, размещенных в j-ом регионе, в общем объеме ВРП j-ого региона, коэф.; $V_{clj}$ – объем производства товаров и услуг кластеров, размещенных в j-ом регионе, млрд.сум; $V_{GRPj}$ – объем валового регионального продукта j-ого региона, млрд.сум.
Производство товаров и услуг кластеров региона, приходящееся на одно предприятие	$K_{Objectj} = V_j / N_{Objectj}$	$K_{Objectj}$ – объем производства товаров и услуг кластеров j-ого региона, приходящийся на одно предприятие, млрд.сум; $V_j$ – объем производства товаров и услуг в кластерах j-ого региона, млрд.сум; $N_{Objectj}$ – количество предприятий, действующих на территории кластеров j-ого региона, ед.
Выработка продукции кластеров региона на одного занятого	$K_{emplj} = V_j / N_{emplj}$	$K_{emplj}$ – объем производства товаров и услуг кластеров j-ого региона, приходящееся на одного работника, занятого в них, млрд.; $V_j$ – объем производства товаров и услуг в кластерах j-ого региона, млн.сум; $N_{emplj}$ – численность работников, занятых в кластерах j-ого региона, тыс.чел.
Капиталоотдача производства товаров и услуг, произведенных в кластерах региона	$K_{capitj} = V_j / V_{invj}$	$K_{capitj}$ – коэффициент капиталоотдачи в кластерах j-ого региона, коэф.; $V_j$ – объем производства товаров и услуг в кластерах j-ого региона, млрд.сум; $V_{invj}$ – объем инвестиций, освоенных в кластере j-ого региона, млрд.сум.
Экспорт-ориентированность товаров и услуг кластеров региона	$K_{expj} = V_{expj} / V_j$	$K_{expj}$ – доля экспорта товаров и услуг в общем объеме производства кластеров j-ого региона, коэф.; $V_{expj}$ – объем экспорта товаров и услуг, произведенных в кластерах j-ого региона, млрд.сум; $V_j$ – объем производства товаров и услуг в кластерах j-ого региона, млрд.сум.

Источник: составлено автором.

II этап. Расчет рейтинговой оценки развития кластеров в регионах проводится с применением методов относительных разностей, Паттерн, сравнительного анализа [6].

2.1. Определение агрегированного значения частного показателя ( $x_{ij}$ ) согласно методу относительных разностей:  $X_{ij} = \frac{x_{ij} - \min x_i}{\max x_i - \min x_i}$  где:  $X_{ij}$  – агрегированное значение i-ого показателя j-ого региона;  $x_{ij}$  – значение i-ого показателя j-ого региона;  $\max x_i$  – максимальное значение i-ого показателя среди регионов страны;  $\min x_i$  – минимальное значение i-ого показателя среди регионов страны.

2.2. Индексная оценка ( $R_j$ ) регионов, рассчитываемая методом нахождения среднеарифметического значения:  $R_j = \frac{\sum x_{ij}}{n_i}$  где:  $R_j$  – индекс j-ого региона,  $n_i$  – количество i-ых показателей.

2.3. Оценка интегрального показателя ( $I_j$ ) регионов согласно методу сравнительной оценки:  $I_j = \frac{R_j}{\max R_j}$  где:  $I_j$  – интегральный показатель j-ого региона.

III этап. Группировка регионов по уровню развития кластеров:

$0,750 \leq I_j \leq 1,000$  – регионы с относительно высоким уровнем развития кластеров;

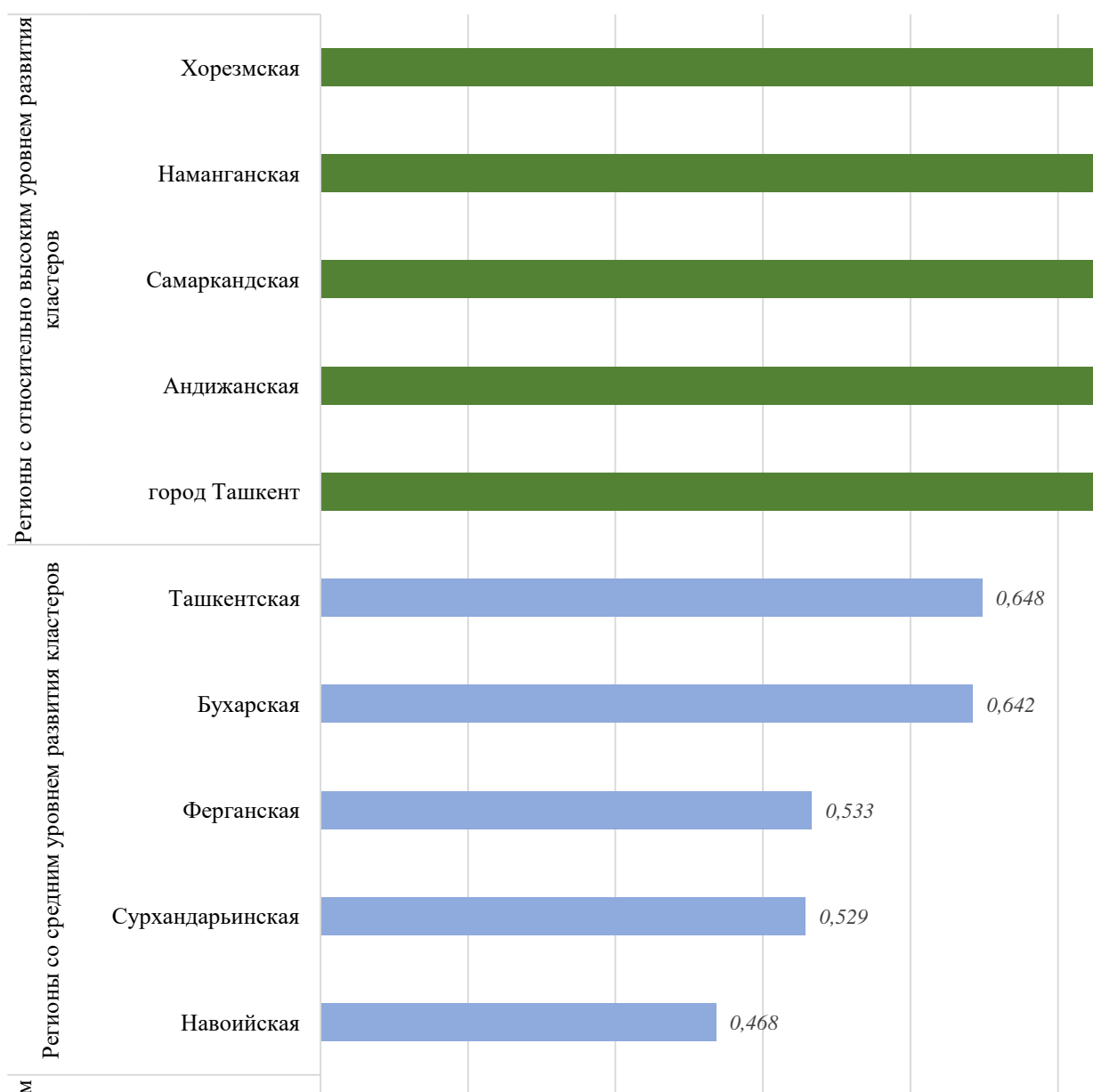
$0,450 \leq I_j \leq 0,750$  – регионы со средним уровнем развития кластеров;

$0,000 \leq I_j \leq 0,450$  – регионы с относительно низким уровнем развития кластеров.

Рейтинговая оценка регионов по уровню развития кластеров проводится на основе годовых данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, учитывающих объемы производства, инвестиций, экспорта товаров и услуг, численность занятых в кластерах в разрезе регионов страны.

По итогам 2020 года в Узбекистане действуют 420 кластеров, на долю которых приходится 2,2% ВВП и 0,5% населения, занятого в экономике.

**Оценка развития кластеров в регионах Узбекистана** за 2020 год показала, что относительно успешное развитие кластеров отмечается в Хорезмской, Наманганской, Самаркандской, Андижанской областях и г.Ташкенте (рисунок 1). Об этом свидетельствуют высокие показатели уровня производства, приходящегося на одно предприятие, (порядка 34,9-82,2 млрд.сум при республиканском параметре, равном 30,0 млрд.сум), выработки продукции на одного занятого (215,5-496,8 млн.сум при республиканском параметре 216,4 млн.сум), капиталоотдачи производства (коэффициент составляет 12,6-60,0 при республиканском параметре 5,8). При этом вклад кластеров в формирование ВРП рассматриваемых регионов в 2020 г. отмечаются на уровне 3,0-4,8% (за исключением г.Ташкента).



**Рисунок 1. Рейтинговая оценка развития кластеров в регионах Узбекистана за 2020 год.**

**Источник:** расчеты автора на основе данных Государственного комитета Узбекистана по статистике.

Следует отметить, что Хорезмская, Наманганская, Самаркандская области будучи менее экономически развитыми (производство ВРП регионов на душу населения в 2020 г. в 1,5-1,8 раза ниже республиканского параметра – 16,9 млн.сум), отличаются глубокой специализацией текстильного производства (коэффициент специализации производства текстильной продукции и одежды в 2020 г. составляет 1,600-2,900). Вместе с тем, на первом этапе формирования кластерных образований в Узбекистане, когда с учетом потенциала и ресурсов территорий развиваются преимущественно агропромышленные, в частности, хлопково-текстильные, кластеры, специализация вышеуказанных регионов и определила их ведущие позиции среди других регионов страны по уровню развития кластеров.

Во вторую группу территорий со средним уровнем развития кластеров отнесены Ташкентская, Бухарская, Ферганская и Сурхандарьинская области. Данная группа регионов отличается относительно высокой экспортной ориентацией местной продукции (экспорт составляет 26-74% от общего объема продукции, произведенного в кластерах при среднереспубликанском параметре, равном порядка 30,6%). Вместе с тем среди факторов, сдерживающих развитие кластеров, можно отметить относительно низкие показатели капиталоемкости и выработки продукции.

В третью группу регионов с относительно низким уровнем развития кластеров включены Кашкадарьинская, Джизакская, Сырдарьинская области и Республика Каракалпакстан (интегральный показатель уровня развития кластеров ниже 0,450). Сдерживающими факторами в этих территориях являются низкий уровень концентрации производства, отражающийся на показателях производства на одно предприятие (13,5-26,0 млрд.сум) и выработки на одного занятого (в Кашкадарьинской и Сырдарьинской областях – 110,6-201,2 млн.сум), капиталоемкости (в Джизакской и Кашкадарьинской областях – 1,0-4,2), экспортной ориентации продукции, произведенной в кластерах (в Кашкадарьинской, Сырдарьинской и Джизакской областях – 0,2-19,4%). Перспектива развития кластеров в данных территориях предполагает первоочередное решение вопросов роста объемов производства с ориентацией на внутренний и внешний рынки, привлечения иностранного и местного капитала и пр.

**Выводы и предложения.** С учетом особенностей и природно-экономического потенциала территорий развитие кластеров в период 2017-2020 годы было основано преимущественно на агропромышленной отрасли экономики. Так, хлопково-текстильные, плодоовощные, зерновые кластеры в регионах созданы на основе эффективного использования богатых ресурсов аграрного сектора, углубления переработки сельскохозяйственной продукции вплоть до выпуска готовой конкурентоспособной промышленной продукции.

В целом, перспектива развития кластеров в регионах Узбекистана должна быть направлена на повышение конкурентоспособности экономики территорий. В этом плане актуальным становится следующее:

- разработка единой региональной концепции кластерного развития на среднесрочную перспективу, дорожных карт по реализации мероприятий в рамках кластерных образований с целью укрепления правовых основ развития кластерной системы на территориях;

- развитие институтов на местах (лизинговые и страховые компании, консалтинговые и аудиторские фирмы, организации инфраструктуры поддержки развития), оказывающих организационную и информационную поддержку субъектам региональных кластеров с целью обеспечения защиты прав субъектов предпринимательства, а также повышения качества их деятельности;

- разработка программных мер и проектов по развитию смежных и вспомогательных производств, являющихся составным звеном в единой технологической цепочке по производству конечной продукции, формирование перечня импортируемых товаров и проведение работ по изысканию возможностей местного производства аналогичной продукции;

- развитие государственно-частного партнерства (тесное сотрудничество государства, крупного бизнеса, малого предпринимательства, домашних хозяйств) с целью обеспечения согласованности и взаимообусловленности всех субъектов и повышения конкурентоспособности регионов и пр.

## **Источники и литература**

1. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 22 января 2020 г. Электронный источник: <https://president.uz/ru/lists/view/3310>

2. Котляров Н.Н. Зарубежный опыт формирования кластерных систем. Ж.: Мировая экономика и международные экономические отношения. №10 (119), 2014. – С. 105-110.
3. Кластеры в современном мире: рейтинг самых развитых стран. Электронный источник: <https://ppt.ru/news/134649>
4. Васильева З.А. и др. Оценка базовых предпосылок и потенциала развития кластеров в экономике ресурсно-сырьевого региона. Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2017. Том 10, № 5. С. 55-69.
5. Тюкавкин Н.М. Методы оценки эффективности функционирования кластеров в промышленности. Ж.: Основы экономики, управления и права. №3 (3). 2013. – С. 109-113.
6. Чайникова Л.Н. Методологические и практические аспекты оценки конкурентоспособности региона. Монография. Издательство Тамбовского государственного технического университета. Тамбов-2008. С. 24-30.

### **ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ УЗБЕКИСТАНА: ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ СНИЖЕНИЯ**

**Дарья Ильина,**  
Руководитель проекта ИПМИ,  
E-mail: [daryailina@gmail.com](mailto:daryailina@gmail.com),

**Алексей Ким,**  
Старший научный сотрудник ИПМИ,  
E-mail: [a.kim25@mail.ru](mailto:a.kim25@mail.ru)

**Аннотация:** большая часть стран признает необходимость снижения выбросов парниковых газов и обозначает одним из основных приоритетов дальнейшего развития переход к зеленой экономике. В данной статье приведена оценка выбросов парниковых газов в Узбекистане с акцентом на сельское хозяйство и предложены меры, которые будут способствовать переходу к углеродно-нейтральному сельскому хозяйству.

**Ключевые слова:** изменение климата, выбросы парниковых газов, инвентаризация выбросов, прогноз выбросов, углеродно-нейтральное сельское хозяйство.

### **O‘ZBEKISTON QISHLOQ XO‘JALIGIDA ISSIQXONA GAZLARI CHIQINDILARI: HOZIRGI HOLATINI BAHOLASH VA ULARNI KAMAYTIRISH IMKONIYATLARI**

**Darya Ilina,**  
PMTI loyiha rahbari,  
E-mail: [daryailina@gmail.com](mailto:daryailina@gmail.com),

**Aleksey Kim,**  
PMTI katta ilmiy xodimi,  
E-mail: [a.kim25@mail.ru](mailto:a.kim25@mail.ru)

**Annotatsiya:** ko‘pgina mamlakatlar issiqxona gazlari chiqindilarini kamaytirish va yashil iqtisodiyotga o‘tishni keyingi rivojlanishning asosiy ustuvor yo‘nalishlaridan biri sifatida belgilash zarurligini tan olishadi. Ushbu maqolada O‘zbekistonda issiqxona gazlari chiqindilarining baholanishida qishloq xo‘jaligiga alohida e‘tibor qaratilib, neytral-uglerod qishloq xo‘jaligiga o‘tish yuzasidan chora-tadbirlar taklif etildi.

**Kalit so‘zlar:** iqlim o‘zgarishi, issiqxona gazlari chiqindilari, chiqindilarni xatlovdan o‘tkazish, chiqindilar prognozi, neytral-uglerod qishloq xo‘jaligi.

### **Greenhouse Gas Emissions in Agriculture of Uzbekistan: Assessment of the Current State and Possibilities for Their Reduction**

**Darya Ilina,**  
Project manager, IFMR,  
E-mail: [daryailina@gmail.com](mailto:daryailina@gmail.com),

**Abstract:** *most countries recognize the need to reduce greenhouse gas emissions and designate the transition to a green economy as one of the main priorities for further development. This article provides an assessment of greenhouse gas emissions in Uzbekistan with an emphasis on agriculture and suggests measures that will facilitate the transition to carbon neutral agriculture.*

**Keywords:** *climate change, greenhouse gas emissions, emission inventory, emission forecast, carbon neutral agriculture.*

В последние годы все более заметными становятся изменения в климате на Земле: в одних странах наблюдается аномальная жара, другие страны страдают от слишком суровых и снежных зим, непривычных для этого региона. Помимо этого, происходит также разбалансировка всех природных систем, которая приводит к изменению режима выпадения осадков, температурным аномалиям вне сезона и увеличению частоты экстремальных явлений, таких как ураганы, наводнения и засухи.

Основной причиной изменения климата считаются выбросы парниковых газов. Эксперты отмечают, что в период между 2000 и 2020 годами наблюдался самый мощный рост выбросов парниковых газов за последние 100 лет [1]. Если все страны не займутся проблемой охраны окружающей среды всерьез, к 2100 году на планете температура может подняться на 3,7-4,8°C [2]. По оценкам климатологов, необратимые последствия для экологии наступят уже при потеплении более чем на 2°C [3].

В 1992 году на саммите в Рио-де-Жанейро (Бразилия) была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН). В 1994 году она вступила в силу и была ратифицирована 197 сторонами (196 государств и Европейский союз). Ее целью является «стабилизация антропогенных выбросов парниковых газов в атмосферу до уровня, не допускающего их опасного воздействия на климат» [4].

В рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 197 стран приняли Парижское соглашение на КС-21 в Париже в 2015 году. Это соглашение направлено на существенное сокращение глобальных выбросов парниковых газов и ограничение повышения глобальной температуры в текущем столетии до 2 градусов Цельсия при одновременном поиске средств для еще большего ограничения этого повышения до 1,5 градуса [5]. В настоящее время к Парижскому соглашению присоединились 189 стран.

Влияние освоения земель для ведения сельского хозяйства и методов сельскохозяйственного производства на выбросы парниковых газов рассматривается и оценивается в контексте антропогенного радиационного воздействия на климат [6]. На мировое сельское хозяйство приходится примерно 22% мировых выбросов парниковых газов [7]. Из сельскохозяйственных выбросов парниковых газов около 80% происходит из сектора животноводства (включая транспортировку скота и кормов) [8, 9, 10, 11].

Рост численности населения в мире в перспективе будет способствовать росту спроса на продовольственную продукцию, что соответственно приведет к росту выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе [12, 13, 14]. Поэтому уже сейчас важно принимать меры для наращивания производства углеродно-нейтральных сельскохозяйственных товаров.

Узбекистан присоединился к РКИК ООН в 1993 году, однако не является участником Приложения I к РКИК ООН. На настоящее время Узбекистаном представлено три национальных сообщения по РКИК ООН, включая инвентаризацию выбросов ПГ. Последние данные, содержащиеся в Третьем национальном сообщении (ТНС) [15], опубликованном в 2016 г. и представленном в 2017 г., актуализированы до 2012 г. Инвентаризация, представленная в ТНС, включает данные о выбросах и поглощениях CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O и ГФУ, а также о СО, NO<sub>x</sub>, неметановых летучих органических соединениях (НМЛОС) и SO<sub>2</sub>. Новая инвентаризация ПГ будет проведена в 2021 г. Инвентаризация не включает данные по гексафториду серы (SF<sub>6</sub>) и перфторуглеродам (ПФУ) по причине отсутствия соответствующих данных.

Инвентаризация выбросов ПГ в Узбекистане проводилась по методологии Межгосударственной Группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) последующим секторам в соответствии с классификацией МГЭИК:

- «Энергетика»;
- «Промышленные процессы»;

- «Сельское хозяйство»;
- «Изменение землепользования и лесное хозяйство» (ИЗЛХ);
- «Отходы».

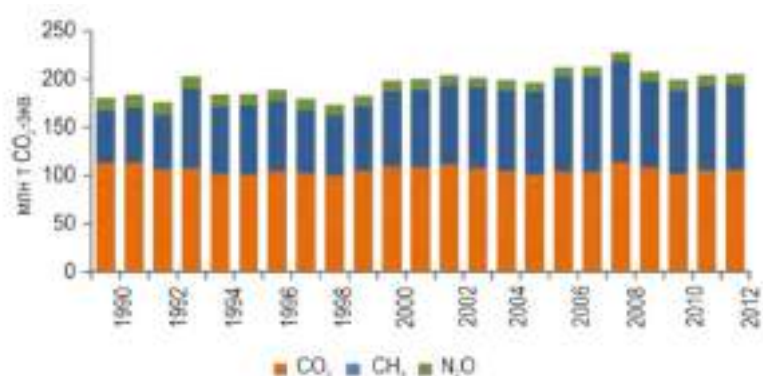
### Общая информация о выбросах и поглощениях парниковых газов

Общая эмиссия парниковых газов в 2012 году составила 205,2 млн.т. CO<sub>2</sub>-экв. без учета поглощений в секторе ИЗЛХ и выросла на 13,7% по сравнению с уровнем 1990 г. (180,4 млн.т. CO<sub>2</sub>-экв.), принятым в качестве базового.

Поглощение парниковых газов в секторе ИЗЛХ в 2012 г. оценивается в 2,86 млн.т. CO<sub>2</sub>, что составляет 1,4% от общих выбросов. Выбросы ПГ с учетом поглощения в секторе ИЗЛХ равны 202,3 млн т CO<sub>2</sub>-экв.

Невысокие темпы роста эмиссий ПГ (в среднем 0,6% в год) связаны с реализацией в стране комплекса мер и действий, направленных на экономию энергоресурсов и повышение энергоэффективности во всех секторах экономики и, в первую очередь, в энергетике, а также с увеличением доли природного газа в структуре используемого топлива.

Динамика выбросов парниковых газов за период 1990-2012гг. представлена на рис.1. В течение рассматриваемого периода не отмечалось резких колебаний общей эмиссии ПГ от базового уровня (1990 г.)



**Рисунок 1. Динамика выбросов парниковых газов**

**Источник:** третья Национальное сообщение по РКИК ООН.

В общем объеме выбросов ПГ Республики Узбекистан доминирует диоксид углерода, вклад которого в общую эмиссию в 2012 г. составил 51,4%. Далее идет метан – 43,0%, и закись азота – 5,5%. Выбросы гидрофторуглеродов крайне незначительны, их вклад составляет – 0,04%

В 2012 году наибольшее количество выбросов ПГ пришлось на сектор «Энергетика» – 81,9%, вклад сектора «Сельское хозяйство» составил 10,5%, «Промышленных процессов» – 3,8%, «Отходов» – 3,8%. Распределение выбросов по секторам за период 1990-2012 гг. не претерпело значительных изменений. По-прежнему преобладают выбросы от энергетического сектора, однако их доля в общей эмиссии ПГ к 2012 г. снизилась на 1,9%. Также несколько уменьшился (на 0,7%) вклад сектора «Промышленные процессы». Доля секторов «Сельское хозяйство» и «Отходы» с 1990 г. возросла на 1,1% и 1,5% соответственно.

В 2012 г. общая эмиссия ПГ на душу населения составила 6,9 т CO<sub>2</sub>-экв./чел. По сравнению с 1990 г. этот показатель снизился на 21,6 %.

Выбросы отдельных парниковых газов на душу населения составили:

- CO<sub>2</sub>-3,5 т/чел;
- CH<sub>4</sub>-3,0 т CO<sub>2</sub>-экв./чел;
- N<sub>2</sub>O-0,4 т CO<sub>2</sub>-экв./чел.

Полученные значения выбросов CO<sub>2</sub> на душу населения согласуются с оценками Международного энергетического агентства (МЭА), по которым Узбекистан в 2012 г. занимал 38-е место в мировом рейтинге.

### Тенденции выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве

В общем объеме антропогенных выбросов ПГ лидирует сектор «Энергетика», вклад которого оценивается в 82%, или 168,1 млн т CO<sub>2</sub>-экв. Рост выбросов в 2012 году по сравнению с 1990 годом составил 11,2%.

Сектор «Сельское хозяйство» является вторым по объему выбросов ПГ. Эмиссии ПГ в этом секторе в 2012г. по сравнению с 1990 г. увеличились на 26,3%. Доля сектора в общей эмиссии в этот период также несколько возросла – с 9,4% до 10,5% в результате развития животноводства. (По

оценкам PwC, в 2016г. доля сельского хозяйства в общей эмиссии ПГ в Узбекистане составила уже 16%).

Источниками выбросов метана и закиси азота в сельском хозяйстве являются следующие категории: – «Кишечная ферментация домашнего скота»; – «Хранение и использование навоза»; – «Сельскохозяйственные почвы»; – «Выращивание риса»; – «Сжигание растительных остатков на полях».

Эмиссии метана в секторе увеличились на 98,2%, что обусловлено ростом поголовья крупного рогатого скота и овец. Выбросы закиси азота снизились на 17,3% в результате сокращения количества азотных удобрений, вносимых в сельскохозяйственные почвы.

Относительно 1990 г., значительно изменилась структура выбросов ПГ по категориям сектора. Вклад категории «Сжигание растительных остатков на полях» уменьшился до нуля, что связано с запретом на сжигание стерни зерноколосовых культур с 2005 года [16]. Доля выбросов в категории «Выращивание риса» снизилась на 1,1% из-за значительного сокращения площадей под посевами риса. Развитие животноводства привело к увеличению эмиссии ПГ от категорий «Кишечная ферментация домашнего скота» – на 21,4% и «Хранение и использование навоза»–на 1,8% (рис. 2.).



**Рисунок 2. Динамика выбросов ПГ в секторе «Сельское хозяйство»**

*Источник: Третье Национальное сообщение по РКИК ООН*

Категории «Кишечная ферментация домашнего скота» и «Сельскохозяйственные почвы» являются *ключевыми* категориями сектора и кадастра ПГ в целом. В 2012 г. их вклад в общую национальную эмиссию ПГ составил 5,9 % и 4,0% соответственно.

Согласно расчетам авторов по Методологии МГЭИК «Руководящие принципы МГЭИК национальных инвентаризаций кадастров парниковых газов» [17] в 2020 году общие выбросы парниковых газов составили 32,7 млн тонн CO<sub>2</sub> – экв. (рис. 3). По сравнению с последней оценкой по ТНС - 2012г., рост выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве составил 28,5%.



**Рисунок 3. Динамика выбросов ПГ в секторе «Сельское хозяйство» в 2010-2020 гг.**

*Источник: расчеты авторов*

Потенциал энергосбережения и снижения выбросов ПГ в сельском хозяйстве связан с: –обновлением изношенных насосных агрегатов, электротехнического оборудования на ирригационных системах и системах вертикального дренажа [18];



- улучшением структуры парка специализированной сельскохозяйственной техники, повышением эффективности ее использования [19];
- расширением использования облегченных машин и механизмов индивидуального пользования;
- использованием современных технологий в тепличном хозяйстве [20].

Лесоразведение и лесовосстановление являются одними из эффективных мер смягчения изменения климата [21], поскольку леса служат основным поглотителем ПГ. В Узбекистане значительным потенциалом сокращения эмиссии ПГ обладают пустынные леса, которые, несмотря на их низкую продуктивность, занимают значительные площади.

По данным инвентаризации ПГ за период 1990-2012 гг., поглощения CO<sub>2</sub>, связанные с приростом биомассы в лесах, увеличились в 8,5 раз, что обусловлено реализацией в стране лесовосстановительных и лесомелиоративных мероприятий [22].

Климатические условия высотного пояса 650-1200 м н.у.м. являются благоприятными для выращивания фисташки и охватывают площадь более 30 тыс. км<sup>2</sup>, или 3 млн.га. По расчетам экспертов, в случае создания промышленных плантаций фисташки на землях предгорной богары на площади 1 млн. га, годовое увеличение в запасах углерода вследствие приращения биомассы, может составить 3,33 млн.т. С/год.

### **Прогнозы ВПГ в Узбекистане до 2030г.**

В рамках подготовки Третьего национального сообщения прогнозы выбросов парниковых газов разрабатывались на перспективу до 2030 года с учетом развития ключевых секторов экономики и прогнозов макроэкономических показателей, таких как темпы роста ВВП и численность населения страны.

Для оценки выбросов парниковых газов в Узбекистане на перспективу до 2030 г. использовалось два подхода: расчеты по модели GACMO и по линейному тренду.

Модель GACMO (Greenhouse Gas Abatement Cost Model) разработана специалистами Датского технического университета и рекомендована МГЭИК в качестве одной из моделей для расчета базовой линии выбросов ПГ. В основу модели положены вычисления с использованием крупноформатных таблиц. Модель позволяет оценить динамику выбросов парниковых газов на перспективу с учетом прогнозов темпов развития отраслей экономики и социальной сферы, включая рост населения.

Расчеты по модели GACMO были проведены по двум сценариям: «Дела-как-обычно» (базовая линия) и «Реалистичный», с использованием трех вариантов прогнозов ВВП и прогноза численности населения.

Исходными данными для расчетов выбросов парниковых газов являлись результаты Третьей национальной инвентаризации ПГ. В качестве базового, был выбран 2010 год.

По результатам инвентаризации, выполненной в рамках ТНС, рост выбросов парниковых газов за период 1990-2012 гг. составил 13,7%. Допуская, что эти тенденции сохранятся в будущем, построен линейный тренд выбросов ПГ на период до 2030 г. Данный подход не учитывает влияния возможных изменений макроэкономических показателей на структуру и объем выбросов ПГ.

При оценке прогнозов выбросов на основе сценария «Дела-как-обычно» (базовая линия) были приняты допущения, что существенных дополнительных мероприятий по снижению выбросов ПГ проводиться не будет. Потребление энергии и, соответственно, выбросы парниковых газов растут пропорционально росту ВВП и численности населения. Предполагается рост выбросов в энергетическом секторе за счет введения дополнительных мощностей, увеличения объемов добычи и транспортировки природного газа в нефтегазовой отрасли. Выбросы ПГ от транспорта увеличиваются в связи с ростом населения, увеличением количества транспортных средств и объема грузоперевозок. Выбросы в сельском хозяйстве растут в результате развития животноводства.

«Реалистичный» сценарий. В этом варианте расчёты эмиссии парниковых газов проводились исходя из допущений, что в рассматриваемый период государство проводит активную политику в области энергосбережения и энергоэффективности, в соответствии с планами развития, включая широкое использование ВИЭ, модернизацию промышленных производств с использованием современных технологий, что позволяет значительно снизить потребление топлива. Потенциал сокращения эмиссии парниковых газов, заложенный в правительственных документах и отраслевых программах, реализован.

Для всех вариантов прогноза по модели GACMO к 2030 году объем выбросов ПГ существенно возрастает по отношению к 2010 году (на 39-80% в зависимости от варианта расчета).

Разброс величины выбросов между «базовым» и «реалистичным» сценариями составляет порядка 14%.

При использовании для прогнозов простой линейной экстраполяции существующего тренда («Линейный тренд») уровень выбросов парниковых газов к 2030 году может увеличиться на 18% от уровня 2010 г. и составить порядка 235 млн.т. CO<sub>2</sub>-экв. Однако, с учетом существующих и планируемых темпов развития экономики, реализация этого сценария выбросов ПГ маловероятна.

**Таблица 1**

**Прогнозные показатели эмиссии ПГ на период до 2030 г.**

Варианты	Прогноз выбросов ПГ, в млн т CO <sub>2</sub> -экв.			Прогноз выбросов ПГ, в % к 2010 г.	
	2010	2025	2030	2025	2030
«Дела-как-обычно» (базовый)	199,2	262-288	305-358	+32...45%	+53...80%
«Реалистичный» сценарий		244-270	277-330	+23...36%	+39...66%
Линейный тренд		228	235	+14%	+18%

*Источник: Третье Национальное сообщение по РКИК ООН*

Правительство Узбекистана официально подписало Парижское соглашение 19 апреля 2017 года, и ратифицировало его в ноябре 2018. Узбекистан принял на себя амбициозные обязательства сократить выбросы парниковых газов на 10% на единицу ВВП от уровня 2010 года к 2030 году.

С 2019 года в республике началась подготовка четвертого национального сообщения по РКИК ООН, которая продлится до 2022 года. В 2021 году должен быть подготовлен первый двухгодичный отчет по инвентаризации и оценке результативности мер смягчения и кадастр источников выбросов парниковых газов за 1990–2018 годы.

В стратегических документах Узбекистана сокращение выбросов также нашло свое отражение. В 2019 году была принята Стратегия перехода к зеленой экономике на 2019-2030 годы [23], ставящая целью достижение экономического роста при минимальном уровне выбросов. Стратегия развития сельского хозяйства на 2020 - 2030 годы [24] предусматривает сокращение выбросов этого сектора на 30% до 2025 года и на 50% до 2030 года.

Вместе с тем, подготовка кадастров ПГ почти полностью финансируется в рамках проектных мероприятий, осуществляемых за счет донорских средств. Процесс подготовки кадастров ПГ не носит регулярный характер. Последний кадастр ПГ включает данные только за период до 2012 г. Устаревшие данные затрудняют разработку мер политики на основе фактических данных, которые могли бы быть действительно эффективными в плане обеспечения деятельности в области климата. В соответствии с обновленными требованиями в рамках РКИК ООН Узбекистан, как страна, не являющаяся участником Приложения I к РКИК ООН, должен будет предоставлять кадастр ПГ каждые два года как часть двухгодичных отчетов по обновленным данным. Необходимо активизировать работу по подготовке кадастров ПГ на более регулярной основе и усилить потенциал Узгидромета как ответственной организации. Также требуется установление на законодательном уровне максимально допустимых объемов выброса для различных секторов экономики, таких как сельское хозяйство, энергетика, транспорт, строительство.

**Для сокращения выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве и развитию углеродно-нейтрального сельского хозяйства необходимо также следующее:**

- развитие *производства биотоплива* в отрасли. Получаемый в результате переработки органических отходов (навоза крупного и мелкого рогатого скота, птичьего помета) биогаз может использоваться в качестве топлива для производства: электроэнергии, тепла или пара, или в качестве автомобильного топлива;

- *культивирование компостных червей* - это практичный способ переработки сельскохозяйственных отходов в ценное органическое удобрение. Так, калифорнийские черви перерабатывают отходы в органическое удобрение, которое очень востребовано на рынках Центрально-Азиатских стран (биогурус). Страны Европы, Юго-Восточной Азии, США, Япония [25] с помощью червей решают три постоянные и актуальные для всех проблемы: переработка отходов агропромышленного комплекса, улучшение экологической обстановки, выращивание безопасных для здоровья сельхозпродуктов за счет использования биологических удобрений [26];

- *Применение метода сидерации*, основанного на природном механизме биологической фиксации азота. Данный метод заключается в высаживании различных видов бобовых культур, таких как бархатный боб и канавалия мечевидная. В корневой системе этих культур содержатся бактерии, которые преобразуют азот, поглощенный из воздуха, в органическую форму, подходящую для усвоения растениями. Таким образом, почва получает удобрения. После сбора урожая бобовых жнивье остается в почве, и на этом же участке высеваются основные культуры – зерновые и злаковые, которые получают азот, накопленный в почве, при минимальном внесении химических удобрений;

- Развитие *комплексных растениеводческо-животноводческих систем*. Данная практика основывается на том, что для увеличения урожайности повторно используются питательные вещества, имеющиеся как в навозе, так и в пожнивных остатках. Тем самым потребность в минеральных удобрениях, которые являются источником парниковых газов, снижается. При комплексной растениеводческо-животноводческой системе подразумевается, что скот либо пасется непосредственно на засеянной полевыми культурами территории, либо после уборки получает их в виде корма. Используя навоз в качестве удобрения, фермеры возвращают в почву большое количество питательных веществ;

- *Использование изотопных индикаторов*. Для оценки эффективности сидерации и комплексных растениеводческо-животноводческих методов ученые применяют изотопы, например углерод-13 и азот-15, на небольших пилотных участках. Таким способом можно отследить и проанализировать, насколько эффективно растения усваивают азот, а также как происходит накопление и сохранение в почве углерода;

- *Усовершенствование практики кормления домашнего скота*. Снизить выбросы энтерального метана можно путем распространения аммонизированных соломы и силоса. Аммонификация соломы позволяет повысить на 10%-12% переваримость органических веществ в фураже, тем самым сокращая образование метана. В работе Донга и др. ((Dong, et al., 2004) [27] проведены расчеты и сопоставление методом МГЭИК выбросов метана жвачными животными после того, как солома была обработана с применением технологии аммонификации и силосования. Результаты показали, что при кормлении животных обработанной соломой выбросы метана сокращаются на 16%-30% по сравнению с кормлением сухой соломой. Выбросы метана можно также сократить, заменяя концентраты в рационе животных фуражом, добавляя в рацион масла или семя масличных культур и повышая качество пастбищ. Натуральные и синтетические добавки в рацион (такие как гормон роста бычий соматотропин (БСТ) и антибиотики) помогают животным использовать больше потенциальной энергии, содержащейся в корме, и подавлять образование метана;

- *изменение содержания и селекции животных*. Селекция и улучшение содержания животных также сокращает выбросы метана в расчете на единицу продукции. Если животные достигают убойного веса в более молодом возрасте, выбросы метана за всю жизнь животного сокращаются;

- *Переход к гидропонике* также может привести к сокращению выбросов парниковых газов. Согласно последним исследованиям, демонстрационная ферма HydroGreen, основанная на гидропонике, произвела на 7,4% меньше выбросов парниковых газов (на единицу питательной массы), чем при традиционном фуражном выращивании ячменя [28].

## **Источники и литература**

1. Информационный портал по изменению климата в Центральной Азии "Что несут нам изменения климата?" <http://ca-climate.org/news/chto-nesut-nam-izmeneniya-klimata/> (Дата обращения: 25.08.2021г.)
2. РусКлиматФонд «Чем грозит изменение климата» <https://rusclimatefund.ru/news/what-are-the-risks-of-climate-change.html> (Дата обращения: 25.08.2021г.)
3. IPCC, 2021: Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J. B. R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press. In Press.
4. United Nations (UN) . 1992. 'United Nations Framework Convention on Climate Change', FCCC/INFORMAL/84 GE.05–62220 (E) 200705.
5. Paris Agreement Paris, 12 December 2015
6. Duxbury, J.M. The significance of agricultural sources of greenhouse gases. Fertilizer Research 38, 151–163 (1994). <https://doi.org/10.1007/BF00748775>

7. Chapman, J., Power, A., Chandra, S. et al. Meat Consumption and Green Gas Emissions: a Chemometrics Analysis. *Food Anal. Methods* 12, 469–474 (2019). <https://doi.org/10.1007/s12161-018-1378-8>
8. McMichael AJ, Powles JW, Butler CD, Uauy R (2007) Food, livestock production, energy, climate change, and health. *Lancet* 370:1253e1263. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(07\)61256-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(07)61256-2)
9. Fetzel T, Havlik P, Herrero M, Erb K-H (2017) Seasonality constraints to livestock grazing intensity. *Glob Chang Biol* 23:1636–1647. <https://doi.org/10.1111/gcb.13591>
10. Foresight (2011) The future of food and farming: challenges and choices for global sustainability. The Government Office for Science, London
11. Caro D, Davis SJ, Bastianoni S, Caldeira K (2014a) Global and regional trends in greenhouse gas emissions from livestock. *Clim Chang* 126(1–2):203–216
12. Godber OF, Wall R (2014) Livestock and food security: Vulnerability to population growth and climate change. *Glob Chang Biol* 20(10):3092–3102
13. Carlsson-Kanyama A, González AD (2009) Potential contributions of food consumption patterns to climate change. *Am J Clin Nutr* 89(5):1704S–1709S
14. Macdiarmid JJ, Kyle J, Horgan GW, Loe J, Fyfe C, Johnstone A, McNeill G (2012) Sustainable diets for the future: can we contribute to reducing greenhouse gas emissions by eating a healthy diet? *Am J Clin Nutr* 96(3):632–639
15. Третье национальное сообщение Республики Узбекистан по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. – Ташкент, 2016 г.
16. Постановление Президента Республики Узбекистан от 16.05.2005 г. №ПП-76 «Об организационных мерах по проведению уборки зерновых колосовых культур»
17. IPCC 2019, 2019 Refinement to the 2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories, Calvo Buendia, E., Tanabe, K., Kranjc, A., Baasansuren, J., Fukuda, M., Ngarize, S., Osako, A., Pyrozhenko, Y., Shermanau, P. and Federici, S. (eds). Published: IPCC, Switzerland.
18. Chel, A., Kaushik, G. Renewable energy for sustainable agriculture. *Agronomy Sust. Developm.* 31, 91–118 (2011). <https://doi.org/10.1051/agro/2010029>
19. Boye, J.I., Arcand, Y. Current Trends in Green Technologies in Food Production and Processing. *Food Eng Rev* 5, 1–17 (2013). <https://doi.org/10.1007/s12393-012-9062-z>
20. Platis, D.P., Mamolos, A.P., Kalburtji, K.L. et al. Analysis of energy and carbon and blue water footprints in agriculture: a case study of tomato cultivation systems. *Euro-Mediterr J Environ Integr* 6, 12 (2021). <https://doi.org/10.1007/s41207-020-00225-4>
21. Baah-Acheamfour, M.; Chang, S.X.; Bork, E.W.; Carlyle, C.N. The potential of agroforestry to reduce atmospheric greenhouse gases in Canada: Insight from pairwise comparisons with traditional agriculture, data gaps and future research. *For. Chron.* 2017, 93, 180–189.
22. Национальный отчет. Инвентаризация источников антропогенных эмиссий и стоков парниковых газов в Республике Узбекистан (1990-2012 гг.) – Ташкент, 2016.
23. Постановление Президента Республики Узбекистан от 04.10.2019 г. № ПП-4477 «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов».
24. Указ Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 г. № УП-5853 «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы».
25. Li, Fusheng & Li, Jiefeng & Helard, Denny & Hirooka, Kayako. (2012). Rapid vermicomposting of fresh fruit and vegetable wastes using earthworm *Eisenia foetida*, Japan. *Journal of Japan Society of Civil Engineers, Ser. G (Environmental Research)*. 68. 113-120. 10.2208/jscej.68.III\_113.
26. Кощаев А.Г. Биотехнология вермикюльтивирования органических отходов. / Кощаев А.Г., Кощаева О.В., Елисеев М.А. – Научный журнал КубГАУ, №95 (01), 2014 г.
27. Dong H, Tao X, Xin H, and He Q (2004). Comparison of enteric methane emissions in China for different IPCC estimation methods and production schemes. *Transactions of the ASAE*, 47(6), 2051-2057.
28. Newell, Robert & Newman, Lenore & Dickson, Mathew & Vanderkooi, Bill & Fernback, Tim & White, Charmaine. (2021). Hydroponic fodder and greenhouse gas emissions: a potential avenue for climate mitigation strategy and policy development. *FACETS*. 6. 334-357. 10.1139/facets-2020-0066.

## ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ЗОНАЛАРНИ ЖОЙЛАШТИРИШНИНГ МИНТАҚАЛАРДАГИ ШАРТ-ШАРОИТЛАРИ ТАҲЛИЛИ

**Мэлс Рашидов,**

*PhD, Навоий давлат кончилик институти  
“Иқтисодиёт ва менежмент” кафедраси катта ўқитувчиси  
E-mail: [mels\\_rashid\\_k@mail.ru](mailto:mels_rashid_k@mail.ru)*

**Аннотация:** *жаҳон тажрибасида хорижий инвесторларни жалб қилишнинг энг асосий усули – эркин иқтисодий зоналар ташиқил этиши орқали мамлакатга инвестиция оқимини йўналтиришдан иборатдир. Бу жараёнинг моҳиятини эса, эркин иқтисодий зона жойлашган минтақадаги шарт-шароитлар таҳлили эгаллайди. Мақолада бу жараёни амалга ошириш учун мамлакат ва минтақадаги олти кўрсаткичнинг аниқланиши ҳамда таҳлил қилиниши муҳимлиги айтиб ўтилган. Ҳар бир мамлакат ушбу кўрсаткичларни яхшилаши натижасида инвестицион муҳитни ярата олади ва мамлакат минтақаларига инвесторлар оқими тезлашади.*

**Калит сўзлар:** *минтақа, эркин иқтисодий зона, табиий-географик жойлашув, қулай инвестициявий муҳит, инвестиция ҳажми, хорижий инвестор, инфратузилма, иқтисодий конъюнктура.*

## АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ РАЗМЕЩЕНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

**Мэлс Рашидов,**

*PhD, Навоийский государственный горный институт  
старший преподаватель кафедры “Экономика и менеджмент”  
E-mail: [mels\\_rashid\\_k@mail.ru](mailto:mels_rashid_k@mail.ru)*

**Аннотация:** *согласно мировому опыту, основным способом привлечения иностранных инвесторов является направление потока инвестиций в страну через создание свободных экономических зон. Суть этого процесса - анализ условий в регионе, где расположена свободная экономическая зона. В статье отмечается важность выявления и анализа шести индикаторов в стране и регионе для реализации этого процесса. В результате улучшения этих показателей каждая страна сможет создать инвестиционный климат и ускорить поток инвесторов в регионы страны.*

**Ключевые слова:** *регион, свободная экономическая зона, природно-географическое положение, благоприятный инвестиционный климат, объем инвестиций, иностранный инвестор, инфраструктура, экономическая конъюнктура.*

## ANALYSIS OF REGIONAL CONDITIONS FOR THE LOCATION OF FREE ECONOMIC ZONES

**Mels Rashidov,**

*PhD, Navoi State Mining Institute  
Senior teacher Department of “Economics and Management”  
E-mail: [mels\\_rashid\\_k@mail.ru](mailto:mels_rashid_k@mail.ru)*

**Abstract:** *in the world experience, the main way to attract foreign investors is to direct the flow of investment into the country through the establishment of free economic zones. The essence of this process is the analysis of the conditions in the region where the free economic zone is located. The article notes the importance of identifying and analyzing six indicators in the country and region to implement this process. As each country improves these indicators, it will be able to create an investment climate and accelerate the flow of investors to the regions of the country.*

**Keywords:** *region, free economic zone, natural-geographical location, favorable investment climate, investment volume, foreign investor, infrastructure, economic conjuncture.*

**Кириш.** Минтақаларда эркин иқтисодий зоналар Ўзбекистон саноатини ривожлантиришнинг, минтақалар иқтисодиётини юксалтиришнинг ҳал қилувчи кучига айланаяпти. Лекин, уларнинг саноат

ишлаб чиқаришидаги улуши, ҳудудларнинг ялпи маҳсулотларидаги улушлари ҳали ҳавас қиларли даражада эмас. Эркин иқтисодий зоналар ижобий фаолият юритиши учун Ўзбекистон минтақаларида эркин иқтисодий зоналар учун шарт-шароитларнинг яратилганлик даражаси ва уни аниқлаш, таҳлил қилиш долзарбдир. Шунинг учун ҳам бу жараёни таҳлил қилиб ўтамиз.

**Таҳқиқотни амалга оширишда фойдаланилган усуллар.** Мақолада тизимли ва қиёсий таҳлил, иқтисодий-статистик таҳлил ва умумлаштириш, корреляцион ва регрессион таҳлил, статистик таққослаш усулларидан фойдаланилди.

**Олинган натижалар.** Аввало биз жаҳон амалиёти ва изланишларимиз натижасида эркин иқтисодий зоналарни ривожланиши учун 6 та кўрсаткич муҳим, деб ўйлаймиз, яъни булар:

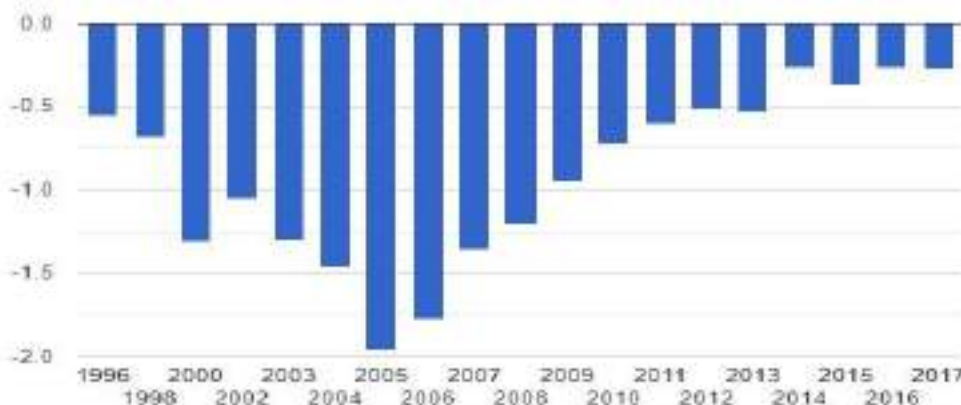
- мамлакатда сиёсий барқарорлик ҳукм суриши;
- хорижий ва миллий инвесторларнинг фаолиятини рағбатлантирувчи ва ҳуқуқларини кафолатловчи пухта ишлаб чиқилган қонуний асосларнинг мавжудлиги ва қулай инвестициявий муҳит;

- табиий-географик жойлашувнинг қулай бўлиши;
- ривожланган инфратузилманинг (ишлаб чиқариш, тижорат, ижтимоий) мавжудлиги;
- қулай иқтисодий конъюктура;
- ғамхўр ва мослашувчан бошқариш тизимининг мавжудлиги.

Ушбу кўрсаткичларни бирма-бир таҳлил қилиб ўтамиз.

### 1. Мамлакатда сиёсий барқарорлик ҳукм суриши.

Жаҳон банки маълумотларига кўра, Ўзбекистон сиёсий барқарорлик ва зўравонлик/терроризмнинг йўқлиги индекси (-2,5 заиф, 2,5 кучли) бўйича 1996-2017 йиллар оралиғида ўртача -0,9 ва 2017 йилда эса, -0,28 кўрсаткичларни намоён этмоқда.<sup>1</sup> Бошқача қилиб айтганда, Жаҳон банкининг эътирофи бўйича



1расм. Ўзбекистонда сиёсий барқарорлик ва зўравонлик, терроризмнинг йўқлиги индекси<sup>2</sup>

*Манба: Давлат статистика қўмитасининг маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси*

Ўзбекистонда сиёсий барқарорлик ва зўравонлик/терроризмнинг йўқлиги индекси 1996 йилдан фақат ижобий томонга барқарорлашганлигини кўриш мумкин бўлмоқда. Кўриниб турибдики, Ўзбекистонда сиёсий барқарорлик охириги 5-6 йилда мамлакат тарихидаги энг мукамал даражагача яхшиланганлиги хорижий инвесторларнинг қизиқишларини юқори даражада рағбатлантириш кучига эга.

**2. Хорижий ва миллий инвесторларнинг фаолиятини рағбатлантирувчи ва ҳуқуқларини кафолатловчи пухта ишлаб чиқилган қонуний асосларнинг мавжудлиги ва қулай инвестициявий муҳит.**

Экспорт ишлаб чиқариш зоналари халқаро ассоциацияси Президенти Ричард Болин ва вице-президент Роберт Хейвудларнинг фикрича, эркин иқтисодий зона яхши ютуққа эришиши учун биринчи навбатда инвесторлар учун барқарорлик ва улар фаолияти учун хавфсизликни кафолатлай

<sup>1</sup> Манба: Жаҳон банкининг [the.global.economy.com](http://the.global.economy.com) сайти маълумоти.

<sup>2</sup> Манба: Жаҳон банкининг [the.global.economy.com](http://the.global.economy.com) сайти маълумоти асосида.

оладиган қонунчилик шарт экан<sup>1</sup>. Жаҳон тажрибасидан маълумки, ҳуқуқий асосларни тўлалигича ишлаб чиқмасдан туриб, ҳеч бир эркин иқтисодий зона етарли даражада фаолият кўрсата олмайди. Шунинг учун ҳуқуқий тартиботни ишлаб чиқиш ва жорий этиш эркин иқтисодий зонадаги хўжалик субъектлари учун ҳам, чет эл инвесторлари учун ҳам муҳим аҳамиятга эгадир<sup>2</sup>.

Хорижий инвестицияларнинг оқиб келишига энг катта тўсиқ – бизнесни тартибга солувчи қонунчиликдаги чалкашлиқлардир. Қабул қилинган қонунлар, ҳуқуқий ҳужжатлар бир-бирига зид бўлса, қонун-қоидалар тез-тез ўзгартириб турилса, бу ҳолат хорижий инвесторни ўйлантириб қўяди. Ҳатто, яхши имтиёзлар берилган тақдирда ҳам, у бу мамлакатда бизнесни бошлашга иккиланади. Агар янги қоидалар ва қарорлар чиқарилаверса, албатта, ҳаракатда бўлган қайси бир қарор ёки қоидага зид келиб қолади. Бундан ташқари, қонуний актларни тарқатиш яхши йўлга қўйилмаган бўлса, умуман, тушуниш ва ишлатиш бюрократ хоҳиш-истаги, манфаатига боғлиқ бўлиб қолади (хоҳласа, бир қоидага риоя қилади, хоҳламаса қилмайди). Қонунчиликдаги ноаниқликлар ва мураккабликлар нафақат хорижий инвесторларга, балки ҳукумат вакилларига ҳам муаммолар келтириб чиқаради. Уларнинг ўзи ҳам қонунчиликнинг ҳозирги аҳволини чуқур била олмайдилар. Ўзларида бўлган маълумотга асосланиб қарор қабул қилишса, у нотўғри ва ноқонуний бўлиб қолиш ҳоллари тез-тез учрайди. Бу қарорларни юқори ташкилот бекор қилиш ҳолати ҳам учраб туради. Бунинг оқибатида давлат маъмурларига ишонч пасаяди. Масалан, ЭИЗларни ташкил этиш ва юритиш соҳасида ягона меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни жамловчи ягона кодекс<sup>3</sup>нинг мавжуд эмаслиги муаммоларни янада чуқурлаштиради.

Ўзбекистонда эркин иқтисодий зоналар фаолиятини ташкил этишга оид меъёрий-ҳуқуқий базанинг барқарорлигини таъминлаш масалалари асосий ўринда турса ҳам замон талабларидан келиб чиқиб, ҳамда илғор жаҳон тажрибаларини инobatга олиш заруриятдан ушбу соҳадаги қонунчилик ва меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда айрим номувофиқликлар ҳам кузатилмоқда. Бизнингча, эркин иқтисодий зоналар бўйича тартибга солиш мумкин бўлган қонунлар, фармонлар, қарорлар, йўриқномалар, ЭИЗ маъмурияти фаолиятини ташкил этиш, ҳуқуқий ҳужжатларда кўрсатилган молиялаштириш манбалари ва ЭИЗни ривожлантириш фондларини шакллантириш имкониятларини, бундан ташқари, солиқлар ва тўловлар, имтиёзлар ва рағбатлантиришлар ҳамда эркин иқтисодий зонада ташкил қилинадиган мезонлар ва тамойилларни аниқлаб бериш нуқтаи-назаридан айрим ўзгаришларга муҳтож, деб ўйлаймиз. Чунки, эркин иқтисодий зоналарни ташкил этишдаги асосий қадам, бу – қонунчилик базасидир. Қонунчилик базасини такомиллаштириш шу соҳадаги илғор ўсишдан далолатдир. Бу ўсишни таъминлаш учун Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан тегишли қонун ва қарорлар давр талаби билан янгиланиб борилиши лозим. Эркин иқтисодий зоналарни ташкил этишда бир қанча давлатлар ўзига хос ва мос қонунчиликни яратишдан бошлашган.

### **3. Табиий-географик жойлашувнинг қулай бўлиши.**

Эркин иқтисодий зонанинг табиий-географик жойлашувнинг қулай бўлиши – географик қулай майдонни аниқлаш, чегарасини аниқлаш ва белгилаш, коммуникация, инфратузилма, ишлаб чиқариш ва кадрлар бўйича потенциални ҳисобга олиш жараёнларини асослаш ва таъминлашдан иборат. Рус олими С.Бойконинг фикрича, эркин иқтисодий зоналар чегараси нисбатан махсус вазифаларни бажара оладиган, такрорланмас, ноёб географик ҳолатга эга бўлиши керак<sup>4</sup>.

А.С.Солиев “Танланган асарлар”ида ишлаб чиқариш кучларини жойлаштириш мамлакат миллий иқтисодиётининг умумий ҳолати, стратегик вазифалари билан белгиланиши, ҳудудлар ривожланиши тўғри тартибга солинмаса, бошқарилмаса минтақаларда эркин рақобат муҳити, очик иқтисодий муносабатлар тўлақонли вужудга келмаслиги, шу нуқтаи назардан ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш ва ҳудудий меҳнат тақсимотини ташкил қилиш давлат томонидан тартибга солиб борилиши объектив қонуният эканлигини таъкидлаб ўтган.<sup>5</sup> Ижтимоий меҳнат тақсимоти унсури бўлган ҳудудий меҳнат тақсимоти (ХМТ) соддароқ қилиб айтганда, турли жойларнинг: мамлакат ёки вилоятлар, туманлар, шаҳарларнинг ҳар хил маҳсулот ишлаб чиқаришга

<sup>1</sup>Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: учебное пособие. М.: «ФУА.информ», 2000. С. 368.- стр 241.

<sup>2</sup>Шеховцев А., Шестакова М., Громов А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и перспективы в России. // Вопросы экономики. - 2000. № 10 С. 104-117.

<sup>3</sup> Изох: Ушбу кодекс-эркин иқтисодий зоналар фаолияти бўйича тизимлаштирилган нормаларни ўз ичига олган қонун ҳужжати ҳисобланади.

<sup>4</sup>Бойко С. Необходим закон о свободных экономических зонах. // Экономист, № 2, 1994. 51-54С.

<sup>5</sup>А.С.Солиев. Танланган асарлар. “Mumtoz”. Ташкент-2018. 286-бет

ихтисослашишидир. ҲМТ кенг маънода – бу ишлаб чиқариш соҳа (тармоқ)ларини худуднинг табиий шароити ва бойликлари, аҳолиси, меҳнат ва бошқа ресурслари каби ҳамда минтақа бозорининг ҳажми, аҳолисининг сотиб олиш қобилияти, инфратузилма ва коммуникацион тизимининг ривожланганлик даражаси каби омилларга қараб жойлаштирилишини назарда тутати. Ишлаб чиқариш жараёни узлуксизлигига эришиш, тежамкор ижтимоий меҳнат унумдорлигининг ўсиши ҳамда аҳолининг моддий ва маданий фаровонлигининг кўтарилиши sanoat ишлаб чиқаришини жойлаштиришнинг ижтимоий-иқтисодий самарадорлиги мезонидир.

#### **4. Ривожланган инфратузилманинг (ишлаб чиқариш, тижорат, ижтимоий) мавжудлиги.**

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, биргина географик устунлик эркин иқтисодий зоналарни жойлаштириш, муваффақиятли фаолият юритиш учун етарли эмас, рақобат кураши борган сари кучаётган ҳозирги замон шароитида инфратузилмавий устунликнинг роли ҳам ошиб бормоқда. Эркин иқтисодий зоналарни яратиш учун мўлжалланган жойда ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилма объектлари, меҳнат ресурслари, маҳаллий хомашё базаси, ички ва халқаро коммуникацияларга чиқиш имкониятига эга бўлиши керак. Мамлакатнинг эркин иқтисодий зонадан ташқари майдонидаги объектлари билан кучли алоқалар, тадбиркорлик учун етарли миқдорда эркинликка эга бўлиши керак, биринчи навбатда, зона майдонида мулкчиликнинг ҳар қандай шакли асосида корхона ташкил этишга рухсат бўлиши керак. Шунингдек,

- а) Электр таъминоти;
- б) Газ таъминоти;
- в) Темир йўл инфратузилмаси;
- г) Автомобиль йўллари;
- д) Хизматлар:

- автомобиль ва темир йўл транспортида халқаро ва маҳаллий йўналишлар бўйича дистрибуция;

- ташиш учун барча турдаги хатарларга қарши фойдали суғурта полисини олишга кўмаклашиш;

- юк жойлашган жой тўғрисида тез хабардор қилиш;
  - қатнаш йўлида юкларни кузатиш ва муҳофаза қилиш;
  - юклар божхона назорати остида ташилишини ташкил этиш;
  - экспорт ва импорт юкларни “эшиқдан-эшиқгача” етказиб бериш тизими;
  - товарнинг мувофиқлик сертификатларини олиш;
  - барча турдаги юкларни ортиш, тушириш ва сақлаш;
  - экспорт-импорт юкларни махсус божхона омборларида сақлаш бўйича тўлиқ хизматлар;
- е) Логистика маркази билан таъминланган бўлиши шарт.

**5. Қулай иқтисодий конъюктура.** Иқтисодий конъюктура кўрсаткичлари деганда, муайян вақт ичида иқтисодиётнинг ҳозирги ҳолатини тавсифловчи белгилар мажмуи: талабнинг юқорилиги, нарх ўзгариши, банк фоизлари, қимматли қоғозлар курси, уларнинг ривожланиш тенденциялари, самарали ва омилли белгилар ўртасидаги алоқалар тушунилади. Шунингдек, ишбилармонлик фаоллиги кўрсаткичлари, иш ҳақи, дивидентлар, ишлаб чиқариш ҳажмлари ва уларнинг динамикасини ўз ичига олади.

Товар ва хизматлар бозорининг конъюктураси иқтисодий конъюктуранинг ажралмас қисми ҳисобланади. Инвестиция, қимматли қоғозлар ва меҳнат бозорининг ривожланиши билан чамбарчас боғлиқдир. Товар ва хизматлар бозоридаги вазият иқтисодий конъюктуранинг умумий омили ҳисобланади. Ўз навбатида, бошқа бозорлардаги ҳолат ҳам, товарлар ва хизматлар бозорига аниқ таъсир кўрсатади. Бозор вазияти бозордаги мувозанат даражасини (яъни, талаб ва таклиф) камраб олган бозор жараёнлари комплекси; бозор тури (рақобатбардош, монополистик); бозор тенденциялари, шу жумладан уларнинг ўзгариш вектори, тезлиги ва интенсивлиги; ишбилармонлик фаоллиги миқёси ва даражаси (портфелнинг тўлиқлиги, буюртма шакллари, миқдори ва ҳажми, битимлар ҳажми ва бошқалар); бозорнинг асосий параметрлари барқарорлиги ёки ўзгарувчанлиги; таваккалчилик даражаси.

Конъюктура мураккаб, тез ўзгарувчан ҳодиса бўлиб, у кўплаб индивидуал элементлардан ва ҳаракатлардан иборат бўлиб, уларнинг ривожланиши эҳтимолий(probably) маълум қонуниятга бўйсунди. У миқдор ва сифат жиҳатидан баҳоланадиган кўрсаткичлар билан ўлчанади. Конъюктуранинг бу кўрсаткичлари бозор ҳолати ҳақида маълумот тўплаш ва таҳлил қилиш учун статистик усуллардан фойдаланишга имкон беради.

Бир қатор халқаро рейтинг ташкилотларининг эътирофларига биноан Ўзбекистонда инвестицион муҳитни қулайлаштириш даражаси ошиб бормоқда. Маълумки, Жаҳон банкининг



Бизнесни юритиш<sup>1</sup> (Doing Business) йиллик ҳисоботида кўра, 10 та кўрсаткичига кўра, дунёнинг 190 мамлакатига бизнес юритиш қулайликлари баҳоланади. Мамлакатнинг рейтингдаги ўрни нафақат бизнес муҳитининг даражасини акс эттиради, балки халқаро бизнес ҳамжамиятида инвестицион муҳит тўғрисида қарорлар қабул қилишда муҳим мезонлар ҳисобланади. Ушбу нуфузли ҳисоботда мамлакатимизда олиб борилган барча ислохотларнинг самарали натижалари ўлароқ Ўзбекистоннинг нафақат умумий рейтингда, балки муайян кўрсаткичлар бўйича позицияларнинг яхшиланишига ҳам эришилди. Жаҳон банкининг Бизнесни юритиш (Doing Business) йиллик ҳисоботида келтирилишича, Ўзбекистон 190 мамлакат орасида 2015 йилда 103-ўринни, 2016 йилда 82-ўринни, 2017 йилда 87-ўринни эгаллаган, 2018 йилда эса, 74-ўринга лойиқ кўрилган. Ўзбекистон Бизнесни юритиш (Doing Business) йиллик ҳисоботида “Корхоналарни рўйхатга олиш” кўрсаткичи бўйича биринчи марта кучли 20 талик давлатлар қаторига кирди (12-ўрин). Бошқа кўрсаткичлар бўйича позициялар:

- қурилишга рухсатнома олиш –134-ўрин;
- электр-энергиясига уланиш – 35-ўрин;
- кўчмас мулкни рўйхатга олиш – 71-ўрин;
- кредит олиш – 60-ўрин;
- инвесторларни ҳимоя қилиш – 64-ўрин;
- солиққа тортиш – 64-ўрин;
- халқаро савдо – 165-ўрин;
- шартномаларнинг бажарилишини таъминлаш – 41 ўрин;
- тўловга лаёқатсизликнинг ечими – 91-ўрин.

Мамлакат кўрсаткичларининг кредит олиш ва шартномаларни бажаришдан ташқари деярли барча параметрлари яхшиланди. Энг катта ўзгариш халқаро савдода (+ 5.48%), энг кичик – қурилиш рухсатномаларини олишда (+ 0,19%) қайд этилди.

#### **6. Ғамхўр ва мослашувчан бошқариш тизимининг мавжудлиги.**

Ўрганишлардан шу нарса аниқ бўлмоқдаки, Ўзбекистонда эркин иқтисодий зоналар бошқарув тизимини қуйидаги уч гуруҳга бўлиш мумкин экан:

- эркин иқтисодий зоналар дирекцияси;
- вилоятлар даражасидаги маъмурий кенгашлар;
- республика даражасидаги бош вазир бошчилигидаги эркин иқтисодий зоналар ва кичик саноат зоналари маъмурий кенгашлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши.

**Таҳлиллар.** Кузатишлар шуни кўрсатиб турибдики, эркин иқтисодий зоналарда иштирокчи мақомини олиш ҳалиям мураккаб процедуралигича қолиб кетмоқда. Фикримизни 2018 йилнинг сентябрь ва октябрь ойлари давомида “Тараққиёт стратегияси” маркази Швейцариянинг “PeaceNexus” жамғармаси мутахассислари билан ҳамкорликда Ўзбекистондаги эркин иқтисодий зоналар фаолиятини янада ривожлантиришга қаратилган “Навоий” ва “Ангрен” эркин иқтисодий зоналарида ўтказилган тадқиқот натижалари ҳам исботлайди. Мутахассисларнинг аниқлашларича, эркин иқтисодий зоналар бошқарув органларида қуйидаги муаммолар мавжуд<sup>2</sup>:

Биринчидан, эркин иқтисодий зона маъмуриятлари потенциал инвесторларга ер, бино ва иншоотларни ажратиш ваколатига эга эмас. Ер участкалари, бино ва иншоотларни ажратиш ҳақидаги қарорлар маъмурий кенгашлар томонидан қабул қилинади ва кўпинча бир неча ойларга чўзилади;

Иккинчидан, маъмуриятларнинг инвесторларни муҳандислик-коммуникация инфратузилмаларига (электр, газ, совуқ сув, канализация) улаш бўйича ваколатлари чекланган. Аксарият ҳолларда эркин иқтисодий зоналар муҳандислик-коммуникация инфратузилмаси ташкил қилинмасдан туриб очилади;

Учинчидан, ҳужжатлар йиғиш ва бизнес-режаларни ишлаб чиқиш бўйича талаблар ўта мураккаб ҳамда инвестиция лойиҳаларига рухсат бериш бўйича маъмурий ва республика кенгашларининг қарорлари ортиқча равишда бюрократлашган;

Тўртинчидан, инвесторлар билан ишлаш бўйича “ягона ойна” тизими яратилмаган – инвесторлар ҳар бир қарор бўйича югуриб юришга ва давлат органларининг қарорларини ойлаб кутишга мажбур бўлишади;

Бешинчидан, маъмурий кенгашлар таркибига “Ўзбекэнерго”, “Ўзбекнефтегаз”, Уй-жой коммунал хизмат вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитасининг худудий вакиллари киритилмаган;

<sup>1</sup> <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/u/uzbekistan/UZB.pdf>

<sup>2</sup> <https://strategy.uz/index.php.news=249&lang=uz>

Олтинчидан, маъмурий кенгаш вазирлик ва республика бўйсунувидаги идоралар балансидаги ер, бино ва иншоотлар бўйича қарор чиқара олмайди.

## 1-жадвал

### Минтақаларда эркин иқтисодий зоналар учун яратилган шарт-шароитларнинг қиёсий таҳлили

Минтақалар	Мамлакатдаги сиёсий барқарорлик даражаси	Пухта ишлаб чиқилган қонуний асосларнинг мавжудлиги ва қулай инвестициявий муҳит	Қулай табиий-географик жойлашув	Ривожланган инфра тузилма (ишлаб чиқариш, тижорат)	Қулай иқтисодий конъюнктура	Ғамхўр ва мослашувчан бошқариш тизими	Ўртача балл
<b>Қорақалпоғистон республикаси</b>	5	3	3	4	4	4	3,8
<b>Бухоро</b>	5	4	4	4	4	4	4,2
<b>Навоий</b>	5	5	5	5	5	4	4,8
<b>Самарқанд</b>	5	4	4	4	5	4	4,3
<b>Қашқадарё</b>	5	4	4	5	4	4	4,3
<b>Сурхондарё</b>	5	4	4	3	4	4	4,0
<b>Хоразм</b>	5	4	4	3	4	4	4,0
<b>Сирдарё</b>	5	4	4	3	4	4	4,0
<b>Жиззах</b>	5	4	4	4	4	4	4,2
<b>Наманган</b>	5	4	4	4	4	4	4,2
<b>Андижон</b>	5	4	4	4	4	4	4,2
<b>Фарғона</b>	5	4	4	4	4	4	4,2
<b>Тошкент вил.</b>	5	5	5	4	5	4	4,7
<b>Тошкент ш.</b>	5	5	5	5	5	4	4,8

*Манба: муаллиф ишланмаси*

*Изоҳ: ( 5 ) - ҳозирги пайтда эркин иқтисодий зоналарида ушбу шарт-шароит муваффақиятли ишлайди.*

*( 4 ) - ҳозирги пайтда эркин иқтисодий зоналарида ушбу шарт-шароит муваффақияти паст ишламоқда.*

*( 3 ) - ҳозирги пайтда эркин иқтисодий зоналарида ушбу шарт-шароит муваффақиятсиз ишламоқда.*

**Хулоса ва таклифлар.** Умуман олганда эркин иқтисодий зоналар фаолиятини ривожлантиришга оид ишларни мувофиқлаштиришга жавобгар ягона давлат тузилмасини ташкил этиш зарурияти кундан-кунга ошиб бормоқда. Бу борада асосий жиҳатлардан яна бири бу—эркин иқтисодий зоналар дирекцияси фаолиятини молиялаштириш манбаларидан фойдаланиш даражасидир. Таҳлиллар натижасида эркин иқтисодий зоналар фаолиятини молиялаштиришда энг асосий манба марказлашган давлат маблағларининг устунлиги сақланиб қолмоқда. Лекин, бизнинг фикримизча, асосан хусусий манбалардан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир.

Таҳлилларимиз натижасида шунга амин бўлдикки, қуйидаги эркин иқтисодий зоналарда яратилган шарт-шароитларнинг таҳлилини ҳар йил давомида ўтказиб бориш лозим ва минтақалардаги шарт-шароитларни шунга қараб ўзгартиришга ҳаракат қилиш мақсадга мувофиқдир. Бунинг учун эса қуйидагиларга юқори эътибор қаратиш лозим.

Биринчидан, хорижий тажрибаларни ўрганиш шуни кўрсатдики, ҳар бир мамлакат ўз минтақасининг ривожланиш шарт-шароитларидан келиб чиқиб ЭИЗлар фаолиятини ташкил қилишни устувор мақсад қилиб қўйган. Албатта, бу тажрибаларни кўр-кўрона мамлакатимиз иқтисодиётига кўчириб келиш нотўғри ҳисобланади. Аммо, муаммо ва шароити жиҳатидан яқин бўлган айрим ижобий тажрибаларни, жаҳон ЭИЗларида амалда қўлланилаётган инвестицияларни самарали жалб қилишга қўмаклашадиган солиқ, божхона ва бошқа имтиёзлар тизимини, замонавий менежмент ва бизнес ахлоқини чуқур таҳлил қилиш асосида, Ўзбекистон минтақалари салоҳияти ва шароитларига мослаштириб фойдаланиш лозим.

Иккинчидан, эркин иқтисодий зоналар фаолияти дарров ижтимоий-иқтисодий самара (биринчи навбатда, ижтимоий самара) бермайди, у қандайдир вақт оралиғини талаб қилади. Агар эркин иқтисодий зоналар мавжуд минтақаларда ишловчиларнинг иш ҳақлари ўса бошласа, хориждан

инвестиция кўпроқ кела бошласа, ишсизлар сони камая бошласа, бозорларда товарлар кўпая бошласа, демак эркин иқтисодий зона яхши ишламоқда. Эркин иқтисодий зоналар яратишда барча қондаларга, талабларга риоя қилинса ҳамда тайёргарлик ва ташкилий ишлар бошидан пухта олиб борилса, унинг самарали ишлашига кафолат бор.

Учинчидан, вилоятда ўсиш кўрсаткичларидан паст бўлган туманларни маҳаллий ресурсларидан фойдаланган ҳолда, эркин иқтисодий зона филиаллари ёки эркин иқтисодий зона мақомини бериб ривожлантириш, ўсиш суръатларини яхшилаш лозим. Масалан: Жиззах вилоятида Ғаллаорол туманида, Навоий вилоятида Учқудуқ туманида йилқичилик тармоғидаги маҳаллий ресурслар орқали терини қайта ишлаш бўйича эркин иқтисодий зона филиалларини очиш лозим.

Тўртинчидан, бугунги кунда эркин иқтисодий зоналарнинг иштирокчилари самарадорлигини баҳолаш мезонлари қуйидагилар бўлиши лозим:

-инвестиция лойиҳасининг ҳар йили учун жалб қилинган инвестициялар ҳажми, шу жумладан асосий фондларга инвестициялар ҳажми;

-ўз ишлаб чиқаришларини сотишдан йиллик даромад;

- экспортга маҳсулот етказиб бериш ҳажми (инвестиция лойиҳаларини амалга оширишнинг ҳар бир йил якунлари бўйича);

- яратилган иш ўринлари сони.

Бешинчидан, Республикамиздаги фармацевтика соҳасига ихтисослаштирилган эркин иқтисодий зоналар дирекциялари ҳузурида тупроқ-иқлим шароитларидан келиб чиққан ҳолда, саноат плантациялари ташкил қилиш керак. Бунда доривор ўсимликлар турларини, маҳаллий доривор ўсимликлар хом ашёсидан фойдаланган ҳолда доривор моддалар(субстанциялар) ва дори воситалари ишлаб чиқариш соҳасидаги янги илмий тадқиқотлар натижаларини тизимли равишда назорат қилиб бориш лозим. Бу борада эса Республикамизнинг марказий ҳудудларида эркин тиббий хизмат зоналари ташкил этсак, тажрибали хорижлик тиббиёт ходимларини мамлакатимизга жалб қиламиз ва тиббиёт олийгоҳларимиз учун ҳам асосий амалиёт майдонини яратган бўламиз.

#### **Манба ва адабиётлар**

1. Бойко С. Необходим закон о свободных экономических зонах. // Экономист, № 2, 1994. 51-54С.
2. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: учебное пособие. М.: «ФУА.информ», 2000. С. 368.- стр 241.
3. Шеховцев А., Шестакова М., Громов А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и перспективы в России. // Вопросы экономики. - 2000. № 10 С. 104-117.
4. [www.stat.uz](http://www.stat.uz)
5. [www.fez.uz](http://www.fez.uz)
6. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

## **A FOREIGN EXPERIENCE OF EXPORT ORIENTATION POLICY: A CASE OF THE REPUBLIC OF KOREA**

**Munisa Turdibaeva,**

*PhD student, WIUT,*

*E-mail: mturdibaeva@gmail.com*

**Abstract.** *this paper describes the experience of the Republic of Korea in implementing export orientation model of economic policy. The author identifies the main factors that had a significant impact on the development of the Korean economy, and makes conclusions on the main features of this model with recommendations addressed to economic policy makers of Uzbekistan.*

**Keywords:** *korean economy, economic policy, export orientation model, import substitution, promotion of foreign trade, investment attraction.*

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЭКСПОРТНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ**

**Муниса Турдибаева,**

*докторант МВУТ,*

*E-mail: mturdibaeva@gmail.com*

**Аннотация:** в статье описан опыт Республики Корея по реализации экспортно-ориентированной модели экономической политики. Автор выделяет основные факторы, оказавшие существенное влияние на развитие корейской экономики, и делает выводы об основных особенностях этой модели с рекомендациями, адресованными политикам Узбекистана.

**Ключевые слова:** экономика Кореи, экономическая политика, модель экспортной ориентации, импортозамещение, стимулирование внешней торговли, привлечение инвестиций.

## **EKSPORTGA YO'NALTIRILGAN SIYOSATNING XORIJIY TAJRIBASI: KOREYA RESPUBLIKASI MISOLIDA**

**Munisa Turdibaeva,**

*TXVU doktoranti,*

*E-mail: mturdibaeva@gmail.com*

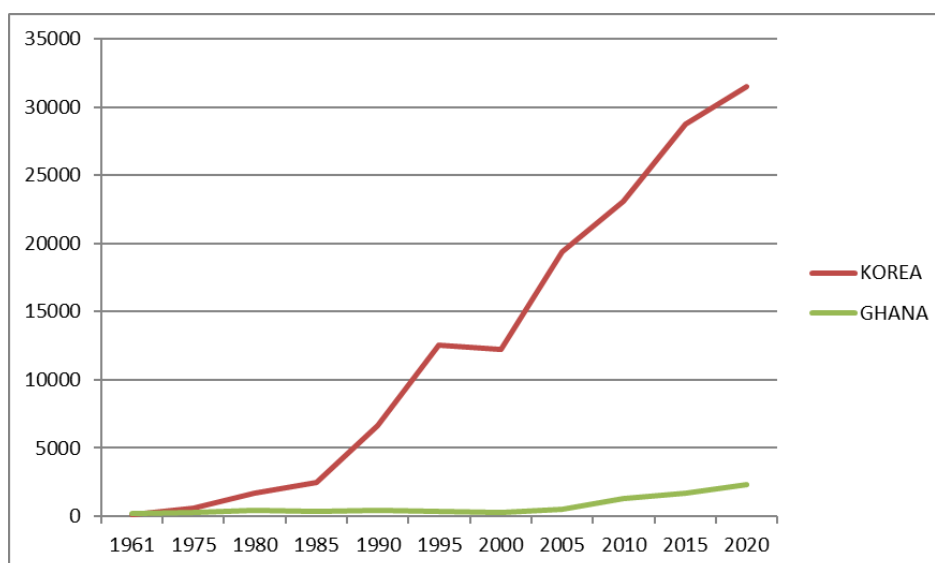
**Аннотация:** ushbu maqolada Koreya Respublikasining iqtisodiy siyosatning eksportga yo'naltirilgan modelini joriy etish tajribasi yoritilgan. Muallif Koreya iqtisodiyotining rivojlanishiga sezilarli ta'sir ko'rsatgan asosiy omillarni aniqlab beradi va O'zbekiston iqtisodiy siyosatchilariga qaratilgan tavsiyalar bilan ushbu modelning asosiy xususiyatlari to'g'risida xulosa chiqaradi.

**Калит so'zlar:** Koreya iqtisodiyoti, iqtisodiy siyosat, eksportga yo'naltirish modeli, import o'rni bosish, tashqi savdoni rag'batlantirish, investitsiyalarni jalb qilish.

For the analysis, we should select a small country that at the beginning of its development in a population size, as well as in many other parameters, was close to Uzbekistan, and has achieved tremendous success in the implementation of an export-oriented policy. History shows that industrialized countries first implemented import substitution policies and then replaced them with export-oriented policies. Albert Hirschman identifies four prerequisites for launching import substitution processes: a) wars and the resulting rupture of foreign trade ties; b) problems with the balance of payments; c) growth of the domestic market (often as a result of export expansion); d) the official policy of the state for economic development [1].

Before the introduction of the export-oriented model, in 1961, the GDP per capita in the Republic of Korea was approximately \$ 94, while, for example, in Ghana it was more than twice as much, i.e. was equal to \$ 190. However, by 1970, these indicators were almost equal, and in 1975, GDP per capita in South Korea was equal to \$ 617, whereas in Ghana it remained at the same level, i.e. \$ 281. Currently, this figure for South Korea exceeds \$ 30 thousand, and Ghana still remains an underdeveloped country.

The Korean War significantly undermined the economic potential of the Republic of Korea. Only in the first year of the war (1950), the country's industry suffered \$ 354 million in damage, up to 43% of all production facilities, 41% of power generation facilities, 50% of coal mining enterprises were destroyed, and taking into account the destruction in the public sector, transport, as well as housing, the total amount of losses for the state economy amounted to about \$ 1.8 billion [2].



**Figure 1: GDP per capita in the Republic of Korea and Ghana, 1961-2020, US\$**

Source: World Development Indicators, <https://databank.worldbank.org/>

The situation for South Korea worsened in mid-1948, when the supply of electricity from the northern part of the peninsula was cut and interzonal trade was interrupted due to tensions between North and South. It is no coincidence that the American program of assistance to the Republic of Korea through the ECA (Economic Cooperation Administration, 1949–1952) also identified priority tasks that actually launched the import substitution processes - the expansion of power generation capacities and the creation of fertilizer production. Secondly, for the Republic of Korea during most of the period 1953-1960, the negative balance of payments was a problem. The activities of the government of the Republic of Korea in 1953-1960, aimed at ensuring the growth of import-substituting sectors, were based on three key components - protectionist foreign trade policy, restrictive exchange policy (exchange rationing) and expansive credit policy.

In the context of the economic recovery after the Korean War in the Republic of Korea, quite naturally, there was an increase in demand for imported products (primarily, consumer goods and products that do not require further refinement). It should be noted that the system of customs tariffs adopted in 1949 remained practically unchanged until 1957: it assumed the absence of duties on imports of food, raw materials and means of production that were not produced on the territory of the country, as well as rather low rates (10–20%) for semi-finished products. In general, in the period 1953-1960, the average tariff for imported products remained quite high (40%) and tended to further increase (up to 44% starting from 1957), while until 1952 the import of equipment was intended for development of key sectors of the economy. Until 1957, commercial banks belonged to the government and were leaders in crediting the economy. They borrowed bank resources from the Korea Development Bank (Hanguksanŏp Ūnhaeng) under Ministry of Finance, and the latter bank was independent of Bank of Korea (HangukŪnhaeng), i.e. central bank. The credit policy pursued resulted in a sharp increase in the volume of borrowed funds provided to the economy, from 6.0% of GDP (6.9 billion won) in 1955 to 16.1% of GDP (40.2 billion won) in 1960, while the main recipient of these resources was the manufacturing sector [3].

The economic policy of import substitution of the Lee Seungman administration (1948-1960) is characterized by the fact that since 1953 the government was able to create and further maintain conditions for the expansion of import-substituting sectors, as a result of which the production of cement, glass, chemical fertilizers, paper as well as light and food industries was built in the country. All this, coupled with the expansion of capacity in the electric power industry and the improvement of the state of infrastructure, became an important foundation for the subsequent export-oriented growth of the economy under the Park Chung Hee administration in 1961–1979 [4].

It should be noted that average annual GDP growth rates declined from 5.7% in 1954-1957 up to 4.7% in 1958-1960. At the same time, the growth rate of value added in the manufacturing industry, despite its steady decline, in 1954-1960, almost always exceeded the growth rate of GDP, as a result of which the share of this sector in GDP increased from 7.8% in 1953 to 12.1% in 1960 [5]. In this regard, there is no reason to assert that by the end of the period under review, the development model with the dominance of import substitution was in crisis, but the stagnation of labor productivity in the manufacturing industries since the mid-50s against the background of quantitative and structural changes in the industry, indicated that the potential of this model is approaching its exhaustion.

Since 1958, in light of the reduction in US foreign aid in the form of imports in the Republic of Korea, discussions have intensified regarding the future models of the country's economic development. A key milestone was April 15, 1960, when the government of the Republic of Korea approved the country's first five-year economic development plan (1962-1966) and thus recognized the priority for export orientation. And although the implementation of the provisions of this plan was postponed for two years due to internal political instability, neither the administration of Prime Minister Chang Myung, which came to power after the 1960 student revolution, nor the military regime of Park Chonghee, which was established after the coup of 1961, did not changed the basic principles of the new economic development strategy. Since the beginning of the implementation of the First Five-Year Economic Plan (1961-1966), the gross domestic product of the Republic of Korea has been steadily formed mainly due to exports.

The Government of the Republic of Korea adopted an export development strategy that introduced mechanisms to support and promote export activities and set performance targets [6].

In 1962, the national agency for the promotion of foreign trade and investment attraction, KOTRA, was created, which made it possible to obtain operational information on foreign markets and opportunities for South Korean exporters, as well as to provide targeted support to small and medium-sized companies. In order to strengthen national support for exports, the Korean Foreign Trade Association CHINA was established in 1964, which began to perform not only the function of a trader, but also act as additional tool

for export promotion. The most important component of the second stage of reforms was the formation of chaebols, which played a special role in the development of export potential. These South Korean conglomerates, created with the active support of the state, have become pillars of the foreign economic development of the national economy. So, in 1969, the Electronic Industry Promotion Act was adopted, which gave conglomerates access to external capital and domestic loans, and also provided preferential taxation and priority in the development of infrastructure projects.

Having embarked on the path of export-oriented development, South Korea from the early 1960s to the mid-1970s pursued a policy of severe import restrictions. Its priority tasks were to protect the interests of the national manufacturer and meet the needs of export industries in the necessary industrial equipment, as well as raw materials, semi-finished products and components. By signing an agreement to join the GATT in 1967, South Korea managed to maintain significant quantitative import restrictions until 1975. But since the second half of the 1970s, in the foreign economic policy of the Republic of Korea, a new stage begins, characterized by the gradual liberalization of imports. The next stage in the liberalization of South Korean import policy was the preparation of national economy in 1989-94 to the modification of the rules of international trade in the context of the transformation of the GATT into the WTO. The government measures of that period assumed: the regulation of tariffs, that is, the elimination of import preferences for individual companies, a decrease in the average tariff burden on importers. Import tariffs were reduced, but businesses that met the established export quotas gained access to subsidized loans and other benefits. By lowering the quantitative restrictions on the import of foreign goods, South Korea closed a 30-year phase of protectionist policies and adopted an economic strategy for greater openness [7]. With the exception of the remaining limits on the import of agricultural products, import restrictions now apply to only a small segment of goods and services (medicines and cosmetics). Exports grew at a very high rate - in 1963-1969 the average annual growth was 35%, while imports grew by an average of 22% annually. However, it should be noted that throughout this period, net exports remained negative with an average level of -6.9% of GDP in 1962-1971. Maintaining such a persistent and significant foreign trade deficit required an inflow of external capital - first financial aid, then investment and debt.

By virtue of its peculiarities - the most favored nation treatment and the amendment on the least developed countries - the GATT made it possible for Korea, as a developing country, to simultaneously combine openness in trade with industrial protectionism. In particular, by gaining access to the markets of developed countries and transporting its goods at reduced rates of customs duties, Korea maintained high protective duties on imported manufactured goods, using the "emerging industries" argument often used by emerging economies in the 1970-1980s.

Since joining the WTO in 1996, Korea has made tangible progress here, lowering the average applied rates from 20% to 9.8% on manufactured goods and from 72.4% to 58% on agricultural goods between 1996 and 2018 [8]. In the WTO system, Korea has also rather successfully defended its right to developing country status, which provided it with more flexible tariff reduction schemes and longer transition periods for weak sectors of the economy, especially agriculture, the service sector and the protection of intellectual property rights.

After using the multiple exchange rate required to form before the early 1960s a closed self-sufficient economy with the adoption of an export-oriented development course after the devaluation of the national currency - won, a single exchange rate was established at which exporters sold currency to the Central Bank. In 1965-74, the policy of maintaining a floating exchange rate was pursued, and in order to maintain the preferred ratio between exports and imports for the economy, the won was devalued several times during these years. Since March 1990, South Korea has set the market rate for the won, keeping its monetary policy unchanged since then.

In the 1960s and 70s, the South Korean government initiated the emergence of export industrial zones as a mechanism for debugging interaction with foreign investors in the creation of specialized export industries.

The next stage in the formation of an effective state system of export support was carried out in the early 1990s, when new elements of the export support infrastructure were created. It included the Korea Trade Insurance Corporation (K-SURE). In addition, the Export-Import Bank of Korea (KEXIM), operating since 1978, opened 9 representative offices in Southeast Asia, Latin America, as well as in London, Moscow and Washington. As a result, in 1995, the export of the Republic of Korea exceeded the \$ 100 billion. A country without significant natural resources, destroyed by war, with a per capita income of less than \$ 100 in 1962, reached \$ 10,000 by 1995, and the average annual GDP growth was 10%.

Table 1:

**Export growth and economic development of South Korea**

Years	Real GDP Growth Rate, %	Export Values, Annual Average, US\$ Billions	Ratio of Export to GDP, %
1962-1966	8.0	0.2	7.7
1967-1971	9.7	0.6	13.7
1972-1976	8.4	4.4	27.8
1977-1981	6.1	15.4	31.5
1982-1986	8.7	28.2	34.4
1987-1991	9.2	61.4	32.1
1992-1996	7.0	102.0	28.7
1997-2001	4.3	146.8	42.8
2002-2006	4.8	247.8	31.2
2007-2009	2.5	395.3	42.2
2010-2014	3.9	130.4	51
2015-2019	2.2	150.4	40

*Source: Calculations based on data from World Development Indicators, <https://databank.worldbank.org>*

In the 2000s, the main features of the system were the implementation of general marketing support for the segment of SMEs (small and medium-sized enterprises). The key elements of this program were: strengthening financial support for exports, introducing a system of international product certification, as well as active consulting support for export-oriented SMEs in the country. As a result, by the end of 2008, South Korea's exports amounted to more than 400 billion US dollars. A new stage in the evolution of the state system for stimulating foreign trade began in the 2010s. Initiatives that began to be implemented during this period included: support for online exports (e-commerce), support for SME participation in the outsourcing segment of multinational corporations, a certified trading company system, the introduction of the Global Market Developer (GMD) program as a platform for the export of small and medium business, as well as individual initiatives to stimulate the export of agricultural products.

At the same time, general marketing support program examines the role of education, training and dissemination of knowledge, which undoubtedly played an important role in the development of Korea. However, they cannot be considered the main factors, as it is known that in the period from 1962 to 1994 the government did not spend more on education than other developing countries with the same level of per capita income, but attracted foreign education services providers and western curriculum and programs to the national universities.

As of 2019, the country's GDP was \$ 1.63 trillion, whereas the positive foreign trade balance of the Republic of Korea in 2019 amounted to US \$ 38.88 billion, respectively, the volume of exports in 2019 was equal to US \$ 542.23 billion and imports - US \$ 503.34 billion [9]. At the end of 2019, the export of the Republic of Korea was formed primarily due to the supply of engineering products, the automotive industry, the oil refining industry, metallurgy, products of the electronic and electrical industries (semiconductors, computers and components for them, etc.), and shipbuilding [10]. In modern conditions, the South Korean state actively promotes high-tech export of the IT industry, carried out mainly by large businesses. Particular importance is attached to the semiconductor industry, as conductor production accounts for 5% of South Korean GDP and 15% of exports. Export services mainly consist of transport, tourism, construction, telecommunication and IT services.

Based on the review of the development of the Korean economy, the following recommendations can be developed for decision-makers in the field of economic policy in the Republic of Uzbekistan:

- An export-oriented government industrial policy has to shape the vertically “deepen” Uzbekistan's industrial structure characterized by rapid grow of capital goods, machine tools and other heavy equipment sectors: the machinery and equipment industry has to achieve a rate of growth about 2.5 times up to 2030, and about a third of total capital goods sector output has to be exported.

- Along with the shaping of the machinery and equipment sector, the electronics-based sectors should be also developed rapidly, progressing to the production of such complete consumer products as color smart televisions, notebooks, notepads, smartphones, robots, electro cars.

- Uzbek Economy needs significant investment in infrastructure: the added value in construction has to increase up to 8-10% of the total value added in the economy; heavy industry should be significantly developed, and investment share of GDP has remain not less than 30% for a decade,

- A significant increase in the quality of the workforce is needed through the development of education, health care, social protection. Until 2030, the country's tertiary gross enrollment ratio has to

increase up to 60%, and a number of the students studying abroad have to rise up to 100 thousand. A special focus should be given to educate many hundred thousands of engineers and IT specialists.

- If exports run into difficulties, the government has to introduce policy measures to stimulate export demands by devaluating exchange rate, introducing export subsidies, or other export incentive systems. The devaluation should be conducted based on a study comparing world and domestic prices, with the new rate reflecting the average purchasing power parity in international markets.

- The monetary policy has to be focused to place a real rate of interest more in line with the prevailing real rate of return on capital, to enable a shift from quantitative credit rationing towards “market” allocation, and to encourage domestic savings. At the same time, it is important to shape a credit market in which the interest rates charged by the banks to export-oriented, and commercial-oriented businesses get considerably below the commercial rate, accounting for 40 to 60% of the latter.

- At the same time, prior to the WTO accession, protective foreign trade policies covering export-oriented sectors would be needed to improve the Uzbekistan’s balance of payments position.

#### References:

1. Albert O. Hirschman, “The Political Economy of Import-Substituting Industrialization in Latin America”, The Quarterly Journal of Economics, Vol. 82, No. 1 (Feb., 1968), P. 5.
2. An Economic Programme For Korean Reconstruction. United Nations Korean Reconstruction Agency and Robert R. Nathan Associates, March 1954. P. 27.
3. Korean Statistical Information Service (<http://kosis.kr>)
4. Mo Jongryn, Weingast Barry R. Korean Political and Economic Development. Crisis, Security and Institutional Rebalancing. Harvard University Press, 2013. P. 50.
5. Korean Statistical Information Service (<http://kosis.kr>).
6. Kichun Kang Overseas Network Of Export Promotion Agency And Export Performance: The Korean Case, Contemporary Economic Policy, 29(2), 2011.
7. Yang Un-Chul. A reconsideration of Korea’s export-drive policy// Korea’s economic diplomacy. Survival as a trading nation. The Sejong Institute. Seoul, 1995, p. 367-368.
8. WTO (1996). Trade Policy Review of the Republic of Korea. WT/TPR/S/19. Geneva: WTO; WTO (2019). World Tariff Profiles 2019. Geneva: WTO.
9. World Bank Data (<https://data.worldbank.org>)
10. Korea Customs Service ([https://unipass.customs.go.kr/ets/index\\_eng.do](https://unipass.customs.go.kr/ets/index_eng.do))

## ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА

**Эльвира Мамадалиева,**

*старший научный сотрудник*

*Института прогнозирования и макроэкономических исследований,*

*E-mail: [e.r.mamadaliyeva@gmail.com](mailto:e.r.mamadaliyeva@gmail.com)*

**Аннотация:** в статье приводится анализ темпов экономического роста и уровня экономического развития регионов Узбекистана за 2010-2020 годы. Исследование проведено с широким использованием методики автономной оценки экономического развития регионов. По результатам оценки произведена группировка регионов согласно интегрированных коэффициентов темпов экономического роста и уровня экономического развития регионов.

**Ключевые слова:** регион, экономический рост, темпы роста, факторы роста, интегрированный коэффициент, ВВП, промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг, инвестиции в основной капитал, экспорт.

## ЎЗБЕКИСТОН ҲУДУДЛАРИНИНГ ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ ДАРАЖАСИНИ БАҲОЛАШ

**Эльвира Мамадалиева,**

*Прогнозлаштириши ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти*

*катта илмий ходими,*

*E-mail: [e.r.mamadaliyeva@gmail.com](mailto:e.r.mamadaliyeva@gmail.com)*



**Аннотация:** мақолада 2010-2020 йиллар давомида Ўзбекистон ҳудудларининг иқтисодий ўсиш суръатлари ва иқтисодий ривожланиш даражаси таҳлил этилган. Тадқиқот ҳудудлар иқтисодий ривожланишини автоном баҳолаш методологиясидан кенг фойдаланган ҳолда олиб борилди. Баҳолаш натижаларига кўра ҳудудлар иқтисодий ўсиш суръатларининг интеграциялашган коэффициентлари ва ҳудудларнинг иқтисодий ривожланиш даражасига кўра гуруҳлаштирилди.

**Калит сўзлар:** минтақа, иқтисодий ўсиш, ўсиш суръатлари, ўсиш омиллари, интеграллашган коэффициент, ЯҲМ, саноат, қишлоқ хўжалиги, хизматлар, асосий капиталга киритилган инвестициялар, экспорт.

## ASSESSMENT OF THE LEVEL OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF UZBEKISTAN

**Elvira Mamadaliyeva,**

Senior researcher,

Institute for forecasting and macroeconomic research,

E-mail: [e.r.mamadaliyeva@gmail.com](mailto:e.r.mamadaliyeva@gmail.com)

**Abstract:** the article provides an analysis of the economic growth rates and the level of economic development of the regions of Uzbekistan for 2010-2020. The study was conducted with extensive use of the methodology of autonomous assessment of the economic development of regions. According to the results of the assessment, the regions were grouped according to the integrated coefficients of economic growth rates and the level of economic development of the regions.

**Keywords:** region, economic growth, growth rates, growth factors, integrated coefficient, GRP, industry, agriculture, services, investment in fixed assets, export.

В условиях влияния на экономику последствий коронавирусной пандемии вопросы эффективности использования природно-ресурсного и экономического потенциала, максимальное использование сравнительных преимуществ регионов для повышения конкурентоспособности национальной экономики приобретают особую значимость.

В настоящее время характер конкурентных отношений между территориальными экономическими субъектами во многом зависит от степени участия региона в интегрированной мирохозяйственной деятельности. При этом степень специализации экономики региона, в рамках экономического взаимодействия с другими субъектами, будет играть определяющее значение в конкурентных отношениях и реализации конкурентных преимуществ.

Президентом Узбекистана Ш. М. Мирзиёевым в послании Олий Мажлису было отмечена необходимость реализации комплексных реформ по социально-экономическому развитию регионов, подготовки целевой программы по сокращению бедности в регионах, решения вопросов, связанных с экологической обстановкой в стране и в мире [1].

Стремление региона достичь нового сбалансированного состояния, установить новые паритеты и пропорции, по мнению Ю.Савельева [2], в итоге приводит к качественным изменениям. Такие изменения могут сопровождаться усилением территориальной дифференциации, внутренней и внешней миграцией рабочей силы, мобильностью товаров, услуг и капитала. При этом особое значение приобретает развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Резко усиливается значение информационного потока и его оперативность в процессе управления природно-экономическим потенциалом и ресурсами. В зависимости от меняющейся конъюнктуры рынка и внешней среды происходит расширение границ и принадлежности товаров, услуг и капитала.

Сегодня конкуренция между отдельными производителями, вне зависимости от страновой принадлежности и расстояния, воспринимается как естественное состояние глобального рынка. Формирование и развитие транснациональных компаний и других наднациональных субъектов и финансовых институтов намного расширяют понятие о межрегиональной конкуренции. Чтобы ясно понять это утверждение, следует рассмотреть факторы состязательности отдельных регионов, расположенных в разных странах, независимо от расстояния и других пространственных факторов. Например, конкурентоспособность Андижанской области по выпуску автомобилей с некоторыми регионами Российской Федерации и Украины.

В глобальном пространстве срабатывают механизмы, способные превратить регион в важнейшую единицу глобального развития. Такие черты межрегиональной конкуренции детально и глубоко исследованы рядом экономических теорий, в т.ч. Майклом Портером [3] теоретически и

эмпирически. О конкурентных преимуществах стран он сказал: «...в новых условиях глобализации регион становится ключевой единицей, т.к. именно в локализованных территориях создается значительная доля добавленной стоимости всех стран, и региональные условия во многом определяют конкурентоспособность производимых товаров».

Если исходить из реалий экономики Республики Узбекистан, вовлечение регионов в интеграционные процессы связано, наряду с положительными моментами, с определенными угрозами. Такую позицию разделяют многие ученые-экономисты Узбекистана [4]. Эта позиция, во-первых, аргументируется тем, что в результате устранения либо снижения таможенных пошлин, путем создания зон свободной торговли или таможенных союзов, может произойти переориентация внутреннего спроса с отечественных товаров на более дешевые импортные. Во-вторых, изменение потребительских предпочтений населения повлечет за собой изменение структуры спроса, замещение одних товаров на внутреннем рынке другими – менее эффективными.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что вовлечение региона в процесс регионализации и глобализации в долгосрочной перспективе имеет позитивный эффект, если регион положительно предрасположен к восприимчивости в плане заимствования современных технологий и техники, позитивно реагирует на конъюнктурные сигналы рынка.

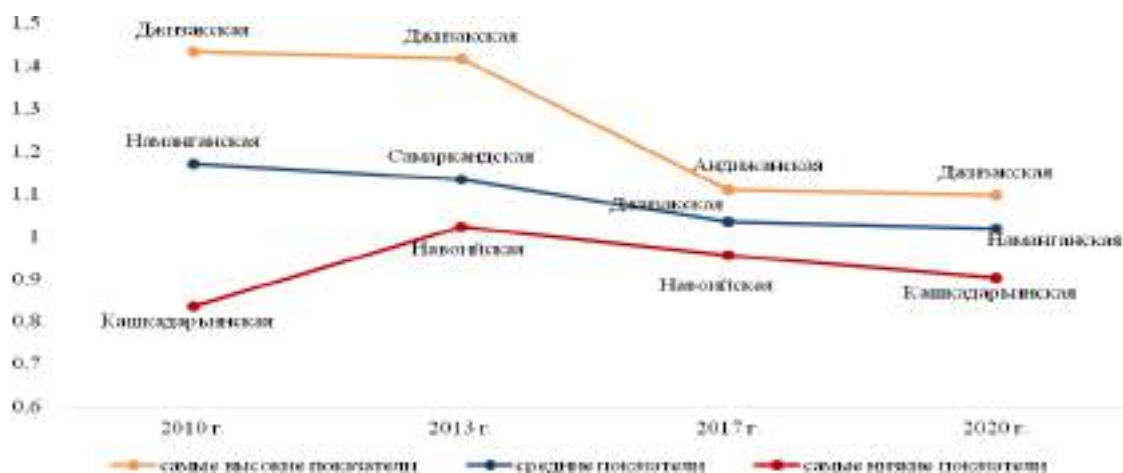
Для выбора наиболее приемлемого методологического подхода необходимо исходить из специфических особенностей и характеристик конкурентоспособности региона в контексте глобализации и регионализации.

В настоящее время, наряду со сравнительным анализом, применяется многофакторная автономная оценка уровня социально-экономического развития регионов. Методика автономной оценки заключается в оценке индикаторов, характеризующих состояние социально-экономического развития регионов, исключая, при этом, влияние внешних и не связанных с изучаемым объектом факторов. Все индикаторы сформированы в отдельные блоки, в которых ведется расчет индексов по определенным показателям.

Для оценки темпов устойчивого экономического роста регионов необходимы такие показатели, как рост ВРП региона, промышленного производства, сельскохозяйственного производства, сферы услуг, инвестиционной активности, экспорта. Оценка уровня устойчивого экономического развития регионов включает душевые показатели роста ВРП на душу населения, промышленного и сельскохозяйственного производства, рыночных услуг, инвестиций в основной капитал, а также рост ВРП на одного работающего и экспортотрасширение.

Согласно полученным результатам по данной методике оценка **темпов устойчивого экономического роста** за период 2010-2020 гг. позволяет разделить регионы на 3 группы в зависимости от наблюдаемой тенденции интегрированного коэффициента (EGco).

**Согласно полученным результатам по данной методике оценка темпов устойчивого экономического роста (рис. 1) за период 2010-2020 гг. позволяет разделить регионы на 3 группы в зависимости от наблюдаемой тенденции интегрированного коэффициента (EGco).**



**Рис. 1. Межрегиональная дифференциация регионов по темпам устойчивого экономического роста за период 2010-2020 гг.**

**Источник:** составлено автором по результатам расчетов.

*1 группа.* Регионы, динамика  $EG_{co}$  которых характеризовалась относительно устойчивой тенденцией – Республика Каракалпакстан, Андижанская, Ферганская, Ташкентская, Хорезмская и Бухарская области.

Основными факторами роста в Республике Каракалпакстан являлись развитие сферы услуг, расширение экспорта товаров и услуг. Особую роль в увеличении экспорта товаров и услуг сыграло повышение активности малого бизнеса и частного предпринимательства во внешней торговле. При этом колебание в динамике  $EG_{co}$  Республики Каракалпакстан за анализируемый период обусловлено нестабильностью отдачи инвестиций в основной капитал, снижением сельскохозяйственного производства в целом.

В Андижанской и Бухарской областях быстрыми темпами росли отрасли промышленности, сельского хозяйства и услуг. При этом волатильность экспорта в Андижанской области и инвестиций в Бухарской области привели к колебаниям в динамике  $EG_{co}$ .

В Ташкентской области, являющейся наиболее активной территорией страны по привлечению иностранных инвестиций, производству и экспорту товаров и услуг, сдерживающими факторами являлись снижение показателей темпов роста инвестиций и экспорта. Вместе с тем, структура экспорта региона отличается недиверсифицированностью и преобладанием сырьевых товаров (черные и цветные металлы, хлопок-волокно).

Наряду с фактором привлечения инвестиционных ресурсов, значимыми для Хорезмской области стали развитие промышленного сектора экономики и сферы услуг. В Ферганской области рост в сельскохозяйственном секторе был относительно незначительным. Начиная с 2016 года, рост инвестиционной активности в регионе привел к росту значения коэффициента  $EG_{co}$ . Стоит отметить, что, по сравнению с остальными регионами, экспорт товаров и услуг Ферганской области обрел относительно стабильную тенденцию роста. Большую роль в этом сыграло наращивание экспорта предприятий с иностранными инвестициями.

*2 группа.* Регионы, в которых динамика  $EG_{co}$  отличается высокой волатильностью – Джизакская, Самаркандская, Сурхандарьинская области и г. Ташкент.

В Джизакской области снижение  $EG_{co}$  происходило за счет снижения темпов роста в промышленном производстве и инвестициях в основной капитал. Резкие изменения в экспорте привели к значительному снижению экономического роста.

В Самаркандской области динамичный рост услуг и рост инвестиций явились значимыми факторами позитивных изменений в темпах экономического роста в динамике. В области первостепенное значение придается освоению новых производств, а также техническому перевооружению и реконструкции действующих производств. В то же время снижение показателей сельского хозяйства и экспорта явились негативными факторами, которые привели к тому что динамика  $EG_{co}$  имела нестабильный характер.

Снижение коэффициента в Сурхандарьинской области обусловлено снижением экспорта товаров и услуг. В товарной структуре экспорта области наблюдается тенденция снижения экспортируемых хлопка-волокна, энергоносителей и нефтепродуктов, продовольственных товаров.

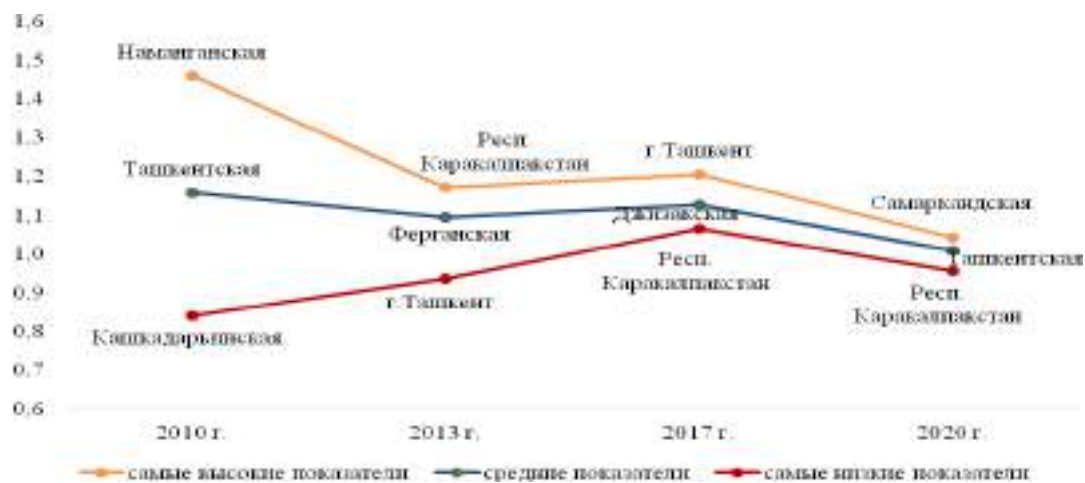
*3 группа.* Регионы, отличающиеся длительным циклом падения и подъема  $EG_{co}$  – Кашкадарьинская, Наманганская, Навоийская и Сырдарьинская области.

В Навоийской области тенденция снижения инвестиционной активности послужила толчком для снижения  $EG_{co}$ . В Сырдарьинской области, несмотря на значительное увеличение инвестиций в основной капитал, снижение  $EG_{co}$  происходило из-за большого лага времени между вложением инвестиций и отдачей от капитала. Снижение показателя  $EG_{co}$  в Сырдарьинской области также является следствием умеренного роста в промышленности (темпы роста производства в 2020 г. составили 101,0%).

Аналогичная динамика  $EG_{co}$  наблюдается и в Кашкадарьинской области, где высокая зависимость экономики от добычи и переработки углеводородного сырья делает регион уязвимым при сокращении объемов добычи или изменении конъюнктуры рынка. Основным фактором снижения значения  $EG_{co}$  являются нестабильные темпы инвестиций в основной капитал, снижение темпов роста промышленного производства.

Снижение коэффициента в Наманганской области обусловлено снижением экспорта товаров и услуг. В товарной структуре экспорта этих регионов наблюдается тенденция снижения экспортируемых хлопка-волокна, энергоносителей и нефтепродуктов, продовольственных товаров. Вместе с тем, в области сдерживающими факторами явились некоторое снижение темпов роста ВРП региона.

**Оценка уровня экономического развития регионов** произведена путем вычисления динамики интегрированного коэффициента ( $EG_1$ ) на основе показателей, использованных при расчете  $EG_{co}$ , рассчитанных на душу населения. По полученным значениям коэффициента ( $EG_1$ ) регионы разделяются на 3 группы.



**Рис. 2. Межрегиональная дифференциация регионов по уровню устойчивого экономического роста за период 2010-2020 гг.**

**Источник:** составлено автором по результатам расчетов.

**1 группа.** Регионы, уровень экономического роста ( $EG_1$ ) которых характеризовался стабильной тенденцией – Андижанская, Сырдарьинская, Ферганская, Хорезмская области и г. Ташкент.

Стабильная тенденция  $EG_1$  в Андижанской области и г.Ташкенте сохранялась, в основном, за счет постепенного роста душевых показателей промышленного производства, производительности труда, инвестиций в основной капитал и экспортрасширения. В Сырдарьинской, Ферганской и Хорезмской областях рост  $EG_1$  происходил в основном за счет стабильной тенденции роста услуг на душу населения и экспортрасширения.

**2 группа.** Регионы, отличающиеся высокой волатильностью  $EG_1$  – Бухарская, Джизакская, Навоийская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская и Ташкентская области. В регионах, входящих в данную группу существенное влияние на изменение  $EG_1$  оказывало колебание объемов инвестиций в основной капитал на протяжении всего анализируемого периода.

**3 группа.** Регионы, в которых в начале наблюдаемого периода происходили резкие снижения, а в последующем – стабилизация в значении  $EG_1$  – Республика Каракалпакстан и Кашкадарьинская область. В этих регионах снижение  $EG_1$  обусловлено снижением субиндекса экспортрасширения. Период стабилизации значения  $EG_1$  характеризовался постепенным увеличением душевых объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций в основной капитал, сферы услуг и экспорта.

Результаты, полученные в ходе применения методики автономной оценки экономического развития, в дальнейшем послужат основой для принятия обоснованных решений органами управления при реализации задач по устойчивому развитию регионов. Как показывает опыт многих развитых и успешных развивающихся стран, одним из эффективных мер по обеспечению сбалансированности территориального развития является развитие межтерриториальных и межрегиональных интеграционных процессов. Одновременно с этим требуется реализация комплекса мер, направленных на: выявление и эффективное использование сравнительных преимуществ; создание новых конкурентных преимуществ отдельных территорий в новых отраслях и сферах экономики; мобилизацию и эффективное использование имеющегося природно-экономического потенциала; установление межрегиональных интеграционных экономических связей между хозяйствующими субъектами и т.д.

#### **Список использованной литературы:**

1. Послание Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. Режим доступа: <https://review.uz/post/poslanie-prezidenta-uzbekistana-shavkata-mirziyoyeva-oliy-majlisu>
2. Савельев Ю. В. Управление конкурентоспособностью региона: от теории к практике // Институт экономики КарНЦ РАН. – Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2010. – 516 с.

3. Мирзиёев Ш.М. Электрон хизматларни кўпайтириш бўйича кўрсатмалар, 2021 йил 13 июль. <https://president.uz/uz/lists/view/4475>.
4. Производство услуг по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2019-2020 гг. Госкомстат Республики Узбекистан. Статистический бюллетень. Ташкент, 2021 г.
5. Производство услуг по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2019-2020 гг. Госкомстат Республики Узбекистан. Статистический бюллетень. Ташкент, 2021 г.
6. Портер М. Международная конкуренция: Пер. с англ. / Под ред. В. Д. Щетинина. М.: Международные отношения, 1993. – 886 с.
7. Абдусаломов М. А., Алимов А., Мусиенко И. В. Производительные силы и совершенствование экономических связей Узбекистана // Т.: ФАН, 1986. – 143 с.;
8. Ахмедов Т. М. Регулирование территориальной организации производительных сил и комплексного развития регионов Узбекистана. Т.: ФАН, 1992.

## ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА УЛАРНИНГ ЭКСПОРТ САЛОҲИЯТИНИ ОШИРИШ

**Акром Аюбджанов,**  
Ўзбекистон Республикаси Президентини  
хузуридаги Стратегик ва минтақалараро  
тадқиқотлар институти  
бош илмий ходими,  
E-mail: akrom@list.ru

**Аннотация:** мақолада тадбиркорлик субъектларининг ҳозирги ривожланиши ҳолати, уларнинг экспорт салоҳияти, мамлакатда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш бўйича давлат томонидан кўрилатган чора-тадбирлар ёритиб берилди. Тадбиркорлик субъектларининг экспорт салоҳиятини ривожлантиришига тўқтинлик қилаётган асосий сабаблар таҳлил қилинди ва аниқланди. Хорижий мамлакатлардаги ислохотларнинг муваффақиятли амалиёти тақдим этилди, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг хорижий мамлакатлар бозорига чиқиши стратегиясининг асосий жиҳатлари очиб берилди. Халқаро тажрибани инобатга олган ҳолда, маҳаллий тадбиркорлик субъектларининг экспорт салоҳиятини ошириш бўйича амалий чоралар таклиф этилди.

**Калит сўзлар:** кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари, экспорт салоҳияти, экспорт таркиби, ислохотлар, субсидиялар, халқаро савдо.

### Поддержка субъектов хозяйствования и повышение их экспортного потенциала

**Акром Аюбджанов,**  
главный научный сотрудник  
Института стратегических и межрегиональных исследований  
при Президенте Республики Узбекистан,  
E-mail: akrom@list.ru

**Аннотация.** в работе рассмотрено нынешнее состояние развития субъектов предпринимательства, их экспортного потенциала, принимаемые государством меры по улучшению бизнес среды в стране. Проанализированы и выявлены основные причины, сдерживающие развитие экспортного потенциала субъектов предпринимательства. Приведены успешные практики проведения реформ в зарубежных странах, описаны основные аспекты стратегии выхода отечественных производителей на рынки зарубежных стран. С учетом международного опыта предложены практические меры по повышению экспортного потенциала отечественных субъектов предпринимательства.

**Ключевые слова:** субъекты малого бизнеса и частного предпринимательства, экспортный потенциал, структура экспорта, реформирование, субсидирование, международная торговля.

## SUPPORTING BUSINESS ENTITIES AND INCREASING THEIR EXPORT POTENTIAL

**Akrom Ayubdjanov,**

*Institute for strategic and regional studies under  
the President of the Republic of Uzbekistan*

*Senior researcher,*

*E-mail: akrom@list.ru*

**Abstract:** *in the article had been analyzed the current situation of development of business entities, their export potential, the measures taken by the state to improve the business environment in the country. Analyzed and identified the main reasons hindering the development of the export potential of business entities. Here are presented the successful practice of reforms in foreign countries, described the main aspects of the strategy to entering domestic producers to the foreign countries markets. Had been proposed practical measures to increase the export potential of domestic business entities by taking into account international experience.*

**Keywords:** *small business and private entrepreneurship, export potential, export structure, reforms, subsidies, international trade.*

**Введение.** Малый бизнес и частное предпринимательство имеют большое значение в динамичном развитии экономики Узбекистана, являясь одним из приоритетных направлений структурных преобразований, происходящих в стране.

В целях дальнейшего развития сектора, наращивания его экспортного потенциала за последние пять лет было принято около 2 тысяч нормативных актов, упразднены 114 лицензий и разрешений, отменены лишние проверки, сняты ограничения, связанные с оборотом наличных денег, валюты и сырья, создан Институт уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, образованы Агентство по развитию малого бизнеса и предпринимательства, а также Агентство продвижения экспорта. [1], [2]

В результате принятых мер созданы широкие возможности для активного развития предпринимательства в стране. В частности количество субъектов предпринимательства с 2017 г. по 2020г. увеличилось на 35% – с 399 тыс. до 538 тыс. Данная сфера обеспечивает занятость более 9,9 млн. чел. (73% всего занятого населения), ее доля в ВВП страны составляет 53%, что соответствует показателям развитых государств мира (к примеру, в Польше – 51%, Германии – 53%, Финляндии – 60%). [3]

Вместе с тем, как показывает анализ, в наращивании объемов экспорта субъектов предпринимательства имеется нереализованный потенциал. В частности доля субъектов предпринимательства в общем объеме экспорта страны с 2013 г. не увеличивается и не превышает 27%, тогда как соответствующий показатель по импорту, наоборот, вырос с 42% до 52% (Таблица 1).

**Таблица 1**

### **Показатели экспорта и импорта малого бизнеса и частного предпринимательства**

<b>Годы</b>	<b>Экспорт (млн.долл.)</b>	<b>Импорт (млн.долл.)</b>	<b>Доля в общем объеме экспорта страны</b>	<b>Доля в общем объеме импорта страны</b>
2000	334,3	672,1	10,2	22,8
2010	1782,8	3287,9	13,7	35,8
2011	2826,2	3895,5	18,8	34,3
2012	1910,5	4946,0	14,0	38,6
2013	3752,3	5909,4	26,2	42,4
2014	3657,8	6352,6	27,0	45,4
2015	3377,7	5523,1	27,0	44,5
2016	3139,2	5676,8	26,0	46,8
2017	2759,3	7511,9	22,0	53,6
2018	3810,8	10916,2	27,2	56,2
2019	4714,8	14972,2	27,0	61,6
2020	3100,6	10972,7	20,5	51,8

**Источник:** *Составлено автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике. [4]*

Слабо диверсифицированной остается структура экспорта субъектов предпринимательства, более 55% объема которой приходится на товары с низкой долей переработки – плодоовощная продукция и текстильные изделия.

Неравномерное развитие экспорта субъектов предпринимательства наблюдается и в разрезе регионов. К примеру, 35% объема экспорта приходится на г.Ташкент и Ташкентскую область, что, в частности, обусловлено относительно более высоким уровнем развития в указанных регионах транспортно-логистической инфраструктуры, информационно-маркетинговых услуг, свободным доступом к финансовым и товарно-сырьевым ресурсам, инженерно-коммуникационным сетям. [6]

В качестве основных факторов, сдерживающих количественный и качественный рост экспорта субъектов предпринимательства можно выделить следующие.

### **1. Отсутствие у отечественных экспортеров навыков работы на международном уровне.**

В частности:

– экспортеры не соблюдают международные стандарты и слабо мотивированы к изменению методов работы на внешних рынках. Основными недостатками в их деятельности являются: *а)* срыв сроков поставки продукции; *б)* не соответствие нанесенной на продукцию информации требованиям страны назначения; *в)* не прохождение экспортируемыми товарами качественной фумигации на территории Узбекистана и как следствие отказ к ввозу в иностранное государство.[7] Кроме того, экспортеры редко вносят информацию о своих товарах в базу данных популярных торговых площадок (Alibaba, Amazon). К примеру, в настоящее время на крупнейшей в мире платформе Alibaba зарегистрированы всего 500 компаний из Узбекистана и только 30-40 из них занимаются торговлей;[6]

– предприниматели плохо информированы и не имеют достаточных знаний о специфике рынков зарубежных стран. К примеру, отечественные производители томатов пытаются выйти на рынок Турции, несмотря на то, что эта страна сама является крупнейшим экспортером помидоров; [6]

– низкой остаётся осведомленность предпринимателей о существующих в стране инструментариях поддержки экспорта. Хотя экспортеры в целом знают о деятельности специализированных организаций по продвижению экспорта (ТПП, Агентство продвижения экспорта, торгпредства), предоставляемых льготах, однако у них нет четкого понимания и алгоритма как правильно применять весь инструментарий поддержки экспорта. [8]

**2. Слабая маркетинговая работа с зарубежными партнёрами.** *Во-первых*, отмечается низкая эффективность деятельности советников по торгово-экономическим вопросам в зарубежных странах. В силу своего дипломатического статуса, они не могут оказывать широкий спектр услуг на коммерческой основе. Содействие предпринимателям зачастую ограничивается предоставлением информации о зарубежных рынках.

*Во-вторых*, отсутствуют качественные презентационные материалы отечественных экспортеров на английском языке и языках стран назначения экспортной продукции. Практически 80% коммерческих предложений отечественными экспортерами направляются на узбекском и русском языках. [7]

**3. Обременительные организационно-правовые порядки экспортной деятельности.** Острой проблемой для предпринимателей остаётся т.н. система «экспортных планов», когда органы власти на местах в административно-командном порядке указывают предпринимателям, что, когда и в каком объеме экспортировать. [7]

**4. Слабое юридическое сопровождение и защита отечественных экспортеров** во взаимоотношениях с зарубежными контрагентами, особенно в решении таких проблем, как несоблюдение положений договоров, разбирательства в международных арбитражах, исковая работа по взысканию дебиторской задолженности. Как отмечает председатель Ассоциации экспортеров Узбекистана М.Умаров, в настоящее время экспортеры должны самостоятельно заниматься взысканием дебиторской задолженности с зарубежных партнеров. [6]

**5. Слабая работа с конечными потребителями продукции отечественных производителей, что ведет к его реэкспорту третьими странами.** К примеру, если в 2020 г. экспорт плодоовощной продукции Узбекистана в РФ составил 375,5 тыс. т., то реэкспорт отечественной продукции в Россию со стороны казахстанских компаний составил – 697,1 тыс.т. [7]

**6. Неэффективная система субсидирования экспорта субъектов предпринимательства.** Более 60% господдержки приходится на отрасли с низким переделом – сельское хозяйство и текстиль. Дисбаланс наблюдается и в разрезе стран, где более 50% господдержки экспорта приходится на Россию и по 7% – на Китай и Казахстан. [7]

### **7. Низкая интегрированность страны в международные торгово-экономические**

**процессы.** По оценкам ОЭСР Узбекистан имеет всего 9 действующих соглашений о свободной торговле (ССТ) с другими странами. К примеру, у Кыргызстана имеется 24 действующих ССТ. Малое количество ССТ не позволяет отечественным предпринимателям не только включиться в цепочки создания стоимости, но и заниматься деятельностью с более высокой добавленной стоимостью. [9]

**8. Высокая стоимость и длительность прохождения экспортных процедур.** Несмотря на принимаемые шаги по устранению административных барьеров, экспортные процедуры остаются обременительными. Согласно рейтингу Всемирного банка «Doing Business», по показателю «Международная торговля», временные и стоимостные затраты на оформление документов экспортера в Узбекистане составляют 128 часов и 570 долл. К примеру, в странах Восточной Европы и других государствах Центральной Азии на данную процедуру в среднем затрачивается 41 час и 237 долл., а в странах ОЭСР – 15 часов и 170 долл. [10]

В целях дальнейшего совершенствования политики в сфере развития экспорта субъектов предпринимательства представляется необходимым принятие следующих мер:

**1. Организовать системную работу по повышению уровня знаний и информированности экспортеров о правилах международной торговли, включающую в частности:**

– подготовку адаптированных под нужды экспортеров специальных учебных пособий и краткосрочных учебных курсов в онлайн формате по таким направлениям, как торговое право, маркетинг, менеджмент, финансы, особенности цифровой торговли. Указанная мера позволит сформировать класс профессиональных предпринимателей-экспортеров;

– развитие сотрудничества с зарубежными консалтинговыми агентствами. К примеру, компания KPMG в 2020 г. провела для российских сельхозпроизводителей исследование на тему «Рынок продовольствия КНР: возможности для российских компаний», в котором дается подробный анализ китайского рынка потребительских предпочтений, рекомендации по разработке концепции развития экспорта сельхозпродукции, продуктов питания и напитков на рынок КНР, стратегии вывода премиальных продуктов на китайский рынок через онлайн-канал продаж; [11]

– сокращение сроков и упрощение процедуры рассмотрения заявок экспортеров. Важным механизмом в решении данной задачи явился бы скорейший запуск «единого окна», оператором которого определено Агентство продвижения экспорта.

**2. Усилить работу по повышению информированности зарубежных покупателей об отечественном экспортном потенциале, для чего представляется необходимым:**

*а)* подготовить электронный справочник «Экспортная продукция Узбекистана» и запустить электронную торговую площадку «Made in Uzbekistan», на котором будут отображаться средневзвешенные цены на экспортируемые товары и услуги, список поставщиков и др.;

*б)* обновлять на ежедневной основе информацию о товарах, ценах и др. на национальной электронной торговой площадке «[www.tradeuz.com](http://www.tradeuz.com)»;

*в)* регулярно вносить информацию об отечественных товарных позициях с презентациями в ведущие электронные торговые площадки, в частности в Alibaba, Amazon и др.; *г)* усилить работу с зарубежными знаменитостями и популярными блогерами. Согласно исследованию KPMG, более 80% потребителей Китая при выборе товаров ориентируются на рекомендации популярных китайских блогеров и известных людей.

**3. Критически пересмотреть деятельность советников по торгово-экономическим вопросам, а также различных торговых представительств Узбекистана в зарубежных странах.**

С учетом опыта развитых стран предлагается рассмотреть вопрос образования на базе различных торгово-экономических представительств т.н. «Домов Узбекистана» в странах высокого и приоритетного интереса. В отличие от торгпредств, «Дома Узбекистана» позволят создать комплексный и системный механизм поддержки внешнеэкономической деятельности, объединить вопросы торговли (Агентство продвижения экспорта), инвестиций (Агентство по привлечению инвестиций), туризма (Узбектуризм), транспорта и логистики (представительства соответствующих операторов).

**4. Рассмотреть возможность совершенствования организационно-правовых основ экспортной деятельности, предусматривающее, в частности:**

– не применение штрафных санкций к предпринимателям, у которых возникла просроченная дебиторская задолженность по экспортируемым товарам (услугам) и которые подали иск в суд о взыскании денег с должника;

– создание при ТПП Узбекистана Центра коммерческих юридических консультаций и жалоб, который будет оказывать юридические услуги отечественным предпринимателям, включая



взыскание дебиторских задолженностей на платной основе. К примеру, аналогичная структура имеется в Китае – Департамент по правовым вопросам при комитете содействия развитию международной торговли (ССРПТ), которая за определенную плату (до 15% от стоимости возвращенных денег) оказывает содействие в возврате дебиторской задолженности китайских экспортеров. [11]

**5. Пересмотреть действующую систему субсидирования экспортеров.** С учетом зарубежного опыта представляется целесообразным законодательное закрепление порядка, согласно которому не более 15% суммы финансирования, выделяемой на продвижение экспорта, можно будет направлять на сырьевые товары сельскохозяйственной отрасли, 35% – на обработанные промежуточные товары и 50% – на обработанные готовые товары. Без качественного изменения номенклатуры экспорта в сторону глубоко переработанных товаров и услуг дополнительные меры государственной поддержки не будут иметь кумулятивного эффекта на экспорт, как в физическом, так и денежном выражениях.

## Литература

1. Встреча Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева с предпринимателями страны. 20 августа 2021 г. <https://president.uz/ru/lists/view/4550>.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 декабря 2018 года № ПП-4069 «О мерах по усилению содействия и стимулирования экспорта». Национальная база данных законодательства, 21.12.2018 г., № 07/18/4069/2353; 28.09.2020 г., № 06/20/6075/1330.
3. Шовкатов А., Акрамов А., Курбанова Д. Малый бизнес как основной драйвер развития экономики: состояние, проблемы развития и предлагаемые меры стимулирования. <https://mineconomy.uz/ru/info/3005>.
4. Малый бизнес и предпринимательство. <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/small-business-and-entrepreneurship>.
5. Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике. <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/merchandise-trade>; <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/small-business-and-entrepreneurship>
6. Тезисы международного круглого стола на тему: «Дальнейшее развитие и поддержка экспорта в Республике Узбекистан: имеющиеся проблемы и совершенствование законодательства при их решении». г.Ташкент. 16 марта 2021 г. <https://www.youtube.com/watch?v=yOdUAnuHq9g>; <https://www.facebook.com/kascentralasia/posts/283494399804830>
7. «Рынок продовольствия Республики Корея: возможности для Узбекистана». Брошюра. Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан. сс.9-10 г.Ташкент 2021 г. – 16 с.
8. Ашрафханов С. 10 главных ошибок экспортеров. 20.10.2020 г. <https://epauzb.uz/post/10-glavnyh-oshibok-eksporterov?lang=ru>
9. «Устойчивая инфраструктура для низкоуглеродного развития в Центральной Азии и на Кавказе. Анализ текущей ситуации и определение потребностей». Доклад ОЭСР. 6 стр. ОЭСР 2020 г. 35 стр. <https://www.oecd.org/countries/mongolia/edba62eb-ru.htm>.
10. World Bank 2020. Doing Business 2020: Comparing Business Regulation in 190 Economies. Washington, DC: World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/32436>.
11. «Рынок продовольствия КНР: возможности для российских компаний». Доклад KPMG. Июнь 2019 г. <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/ru/pdf/2019/07/ru-ru-chinese-food-market-for-russian-companies-july2019.pdf>.

## ЎЗБЕКИСТОНДА МЕВА-САБЗАВОТЧИЛИКНИ БАРҚАРОР РИВОЖЛАНТИРИШ СТРАТЕГИЯСИ: ХАВФ-ХАТАР ВА ИМКОНИЯТЛАР

**Собир Хасанов,**  
*Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини  
механизациялаш муҳандислари институти  
мустақил изланувчиси,  
E-mail: [sobirkh@mail.ru](mailto:sobirkh@mail.ru)*

**Аннотация:** мақолада ҳозирги ижтимоий-иқтисодий, экологик шароитда аҳолининг ўсиб бораётган эҳтиёжларини таъминлаш, импорт қилинаётган мева-сабзавотчилик маҳсулотлари ўрнига республиканинг ички имкониятларидан самарали фойдаланиш. Ушбу муаммоларни ҳал этишида қишлоқ хўжалигини модернизация ва ислоҳ қилиш орқали мева-сабзавотчилик соҳасини барқарор ривожлантириш масалалари кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** қишлоқ хўжалиги, озиқ-овқат хавфсизлиги, мева-сабзавот, экспорт, хавф-хатар, иқтисодий ислоҳотлар.

## СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПЛОДООВОЩЕВОДСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ

**Собир Хасанов,**  
независимый исследователь  
Ташкентского института инженеров  
ирригации и механизации сельского хозяйства

**Аннотация:** в статье рассмотрены вопросы обеспечения растущих потребностей населения в современных социально-экономических и экологических условиях эффективного использования внутреннего потенциала республики для замены импортируемых фруктов и овощей. Обоснованы пути и решения проблем стабильного развития сферы плодоовощеводства посредством модернизации и реформирования сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, продовольственная безопасность, фрукты и овощи, экспорт, риски, экономические реформы.

## STRATEGY FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF FRUIT AND VEGETABLES IN UZBEKISTAN: RISKS AND OPPORTUNITIES

**Sobir Khasanov,**  
independent researcher TIAME

**Abstract:** the article examines the growing needs of the population in modern socio-economic and environmental conditions, the effective use of republic internal potential to replace imported fruits and vegetables. The solution of these problems through the modernization and reform of agriculture has been formulated.

**Keywords:** agriculture, food security, fruits and vegetables, exports, risk economic reforms.

Мамлакат аҳолисини қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари, жумладан мева-сабзавотларга бўлган эҳтиёжларини кафолатли қондириш, ички истеъмол бозорини маҳсулотлар билан тўлиқ таъминлаш, импорт ҳажминини қисқартириш ҳамда экспортни янада ошириш қишлоқ хўжалиги салоҳиятини юксалтиришда устувор вазифалардан ҳисобланади. Бу тармоқ аҳолини сифатли озиқ-овқат маҳсулотлари, саноат корхоналарини эса хомашё ресурсларига бўлган талабини узлуксиз қондириш имкониятини беради. Қолаверса, Ўзбекистон мева-сабзавотчилик ва узумчилик маҳсулотлари етиштириш учун етарли имконият ва салоҳиятга эга давлатдир.

Жаҳонда сўнгги 20 йил мобайнида мева ва сабзавот истеъмоли йилига ўртача 5-7% га ошди. Соҳада нафақат аҳолининг эҳтиёжлари қондирилди, балки маҳсулотларни экспорт қилиш имконияти янада ошди.

Мева-сабзавотчилик тармоғини ва уни қайта ишлаш саноатини ривожлантириш ҳамда экспорт масалаларини назарий ва амалий жиҳатдан бир қатор хорижлик иқтисодчи олимлар З.Юнлиу, О.Жидеани, Р.Ходжес, М.Пebro, Ж.Самнер, Д.Хейвард, Р.Херонлар томонидан таҳлил қилинган. Бу борада МДХ мамлакатлари олимларидан М.Прокопьев, Л.Агаркова, А.Борукаева, А.Моуравова, Е.Рязанов, Д.Абдулла-заделар томонидан илмий ишлар олиб борилган. Ўзбекистонда мазкур муаммонинг илмий ва амалий жиҳатлари Р.Хусанов, Б.Салимов, Ў.Умурзаков, Н.Хушматов Н.Махмудов, Р.Абдуллаев, Ф.Назарова, Қ.Чориев каби олимлар асарларида кенг тадқиқ этилган.

Мева-сабзавотчилик соҳасини ривожлантириш нафақат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, балки унинг атрофида янги тармоқларни шакллантириш ҳамда ривожлантириш, муқим иш ўринларини яратиш, аҳолининг турмуш даражасини оширишга имкон туғдиради.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида "...қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш, ярим тайёр ва тайёр озиқ-овқат ҳамда қадоклаш маҳсулотларини ишлаб чиқариш бўйича энг замонавий юқори технологик асбоб-ускуналар билан жиҳозланган янги қайта ишлаш корхоналарини қуриш, мавжудларини реконструкция ва модернизация қилиш бўйича инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш" асосий вазифа қилиб белгиланди<sup>1</sup>.

Мамлакатда қишлоқ хўжалиги соҳасини ривожлантиришнинг изчил стратегиясини амалга оширишнинг янги bosқичида асосий мақсад – озиқ-овқат ресурслари билан узлуксиз таъминлаш, унинг хавфсизлигини янада мустаҳкамлаш, қишлоқ хўжалигининг ишлаб чиқариш салоҳиятидан, ер ва сув ресурсларидан унумли фойдаланишдан иборатдир. Бундай стратегияни амалга оширишнинг ижтимоий самараси – бу бандликни таъминлаш, қишлоқ аҳолисининг даромадлари ҳамда аҳоли истеъмол қиладиган озиқ-овқат сифатида намоён бўлади.

Мамлакатимизда мева-сабзавот маҳсулотларини етиштириш тармоғи диверсификация қилинмаганлиги, ўз ҳолига ташлаб қўйилганлиги экспорт қилишнинг асосий муаммоси бўлмоқда. Бундай салбий ҳолатлар бир қатор қийинчиликларни келтириб чиқаришга сабаб бўлади.

Бироқ ҳозирда ва кейинги йилларда мева-сабзавотчилик тармоғининг ривожланиши ва унинг экспорт салоҳиятига салбий таъсир кўрсатадиган бир қатор омиллар мавжуд.

### **1. Ер ва сув ресурсларининг чекланганлиги.**

Ер ва сув ресурслари чекланган шароитда аҳолининг доимий ўсишини ҳисобга олиб, деҳқончиликнинг анъанавий усулларига инновацион ва ресурсларни тежайдиган технологияларни жорий этиш талаб этилади.

1-жадвал

### **2015-2020 йилларда мевалар ва резаворларнинг экин майдони тўғрисида МАЪЛУМОТ (гектар)**

Ўзбекистон Республикаси	Мева ва резаворлар - жами					
	2015й.	2016й.	2017й.	2018й.	2019й.	2020й.
	<b>266 394</b>	<b>279 609</b>	<b>271 620</b>	<b>319 222</b>	<b>336 581</b>	<b>341 113</b>

*Манба: Давлат статистика қўмитасининг маълумотлари*

2-жадвал

### **Сабзавот маҳсулотлари экин майдони тўғрисида МАЪЛУМОТ (гектар)**

Ўзбекистон Республикаси	Сабзавотлар жами					
	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
	<b>194 046</b>	<b>205 960</b>	<b>189 696</b>	<b>219 037</b>	<b>219 953</b>	<b>224 207</b>

*Манба: Давлат статистика қўмитасининг маълумотлари*

Қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариш таркибида мева-сабзавотчилик улуши 30 % дан ортиқ. Шу билан бирга, мева-сабзавот экинлари учун ажратилган экин майдонларининг улуши умумий экин майдонининг 25 фоизидан ошмайди (1-ва 2-жадваллар).

Шунингдек, илғор хорижий тажриба асосида томчилатиб ва ёмғирлатиб суғоришнинг замонавий технологияларидан фойдаланган ҳолда, юқори маҳсулдор пакана ва ярим пакана интенсив боғлар яратиш мақсадга мувофиқ.

### **2. Маҳаллийлаштириш ва уруғчилик тизимидаги камчиликлар.**

Мева-сабзавотлар асосан ҳар хил турдаги кичик ва тарқоқ майдонларда етиштирилади. Бу албатта, чет эллик харидорларнинг мева-сабзавотлар нави, ҳажми ва ташқи кўриниши талабларига жавоб бермай, экспорт муаммоларини келтириб чиқаради.

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида"ги 2019 йил 23 октябрь, ПФ-5853 сон фармони.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда сабзавот, полиз ва картошканинг 40 дан ортиқ тури ва 32,5 мингдан ортиқ мева ва 955 турдаги узум етиштирилмоқда. Шу билан бирга, ҳар йили 100 тоннадан ортиқ ҳар хил турдаги сабзавот уруғлари импорт қилинмоқда.

Интенсив боғдорчилик учун кўчатларни оммавий етказиб бериш асосан 2010 йилдан буён амалга оширилиб келинмоқда ва шу пайтгача 100 дан ортиқ кўчат навлари хориждан келтирилган.

Ўзбекистон мева-сабзавот маҳсулотларининг ишлаб чиқариш ҳажмини кескин ошириш, чуқур қайта ишлаш ва ассортиментини кенгайтириш салоҳиятига эга.

Қишлоқ хўжалиги, жумладан мева-сабзавотчилик маҳсулотларини ўз вақтида қабул қилиш, сақлаш ва истеъмолчига етказиш учун мўлжалланган **“маҳсулотларни сотиб олиш тизими”** агросаноат мажмуасининг муҳим бўғини ҳисобланади. Аммо сотиб олиш тизимининг номукамаллиги сабабли, ҳар йили мева-сабзавот маҳсулотларининг 2 млн. тоннадан ортиғи истеъмолчига етиб бормайди. Етиштирилган мева-сабзавот маҳсулотларининг 60 фоиздан ортиғи (12,4 млн тонна) деҳқон хўжаликлари ва аҳолининг шахсий ёрдамчи хўжаликларига тўғри келиши мева-сабзавотларни сотиб олишнинг мавжуд тизимида қийинчиликлар туғдиради. Юридик шахс ташкил этилган деҳқон хўжаликларининг улуши 10%дан ҳам кам. Шу билан бирга, деҳқон хўжаликлари билан шартнома тузиш ва юридик шахс ташкил қилмасдан ўзаро ҳисоб-китоб қилиш механизми мавжуд эмас.

Юридик шахс ташкил қилмасдан деҳқон хўжаликлари билан шартнома тузиш ва ўзаро ҳисоб-китоб қилиш механизмини ишлаб чиқиш зарур.

### 3. Экспортнинг диверсификациялашмаганлиги.

Мамлакатимиз ҳар йили 1,4 млн тоннага яқин (1,2 млрд доллар) янги ва қурилган мева-сабзавотларни экспорт қилади. 2020 йилда пандемия туфайли 1,48 млн тонна (1,009 млрд доллар) экспорт қилинди. Қиймат нуқтаи назаридан, бу кўрсаткич асосий савдо бозорларининг конъюнктурасига қараб ўзгаради.

Ўзбекистон маҳсулотларининг асосий бозори Россия, Қозоғистон, Қирғизистон, Покистон ва бошқа мамлакатлар. Қозоғистон, Қирғизистон ва Афғонистон мамлакатлари географик яқинлиги билан эмас, балки учинчи давлатлар билан савдо қилишда афзалликлар ва рақобатбардош устунликларга эга. Қозоғистон ва Қирғизистон Евроосиё иқтисодий иттифоқининг аъзоси бўлиб, уларга Ўзбекистон маҳсулотларини Россияга қайта экспорт қилиш имконини беради (3-жадвал).

### 3-жадвал

#### Мева-сабзавот маҳсулотларининг экспорт географияси

№	Давлатлар	2019 йил			2020 йил		
		минг тонна	млн. АҚШ доллари	улуши* %	минг тонна	млн. АҚШ доллари	улуши* %
1.	Россия	245,1	160,6	13,3	355,2	255,4	25,3
2.	Қозоғистон	556,4	283,0	23,4	625,1	251,4	24,9
3.	Қирғизистон	127,0	320,0	26,5	136,8	181,1	18,0
4.	Покистон	76,2	78,8	6,5	48,5	75,5	7,5
5.	Хитой	55,3	48,5	4,0	90,8	70,1	7,0
6.	Афғонистон	45,5	57,5	4,8	67,9	49,4	4,9
7.	Туркия	65,2	101,8	8,4	14,4	19,4	1,9
8.	Украина	56,3	37,3	3,1	27,5	15,3	1,5
9.	Туркменистон	27,5	9,7	0,8	21,5	10,7	1,1
10.	Тожикистон	21,0	13,5	1,1	17,3	10,6	1,0
11.	Ироқ	20,5	12,3	1,0	23,5	10,2	1,0
12.	Белоруссия	14,3	10,6	0,9	13,4	10,4	1,0
13.	Озарбайжон	6,5	7,3	0,6	5,4	6,2	0,6
14.	Германия	2,9	6,6	0,5	3,0	6,3	0,6
15.	БАА	8,5	9,5	0,8	3,1	4,4	0,4
16.	Эрон	16,2	12,4	1,0	3,0	2,7	0,3
17.	Бошқа мамлакатлар	64,1	38,3	3,2	28,6	29,5	2,9

\*-қиймат ифодасидан: Давлат статистика қўмитаси манбаси.

Мева ва сабзавотчилик секторининг рақобатбардошлигини таъминлашнинг муҳим омили қиймат занжирларини ривожлантиришдир. Мева-сабзавотчилик маҳсулотларини даладан то истеъмолчигача йиғиш, ташиш, сақлаш, қайта ишлаш, қадоқлаш, сертификатлаш ва сотиш харажатларининг юқори бўлиши ишлаб чиқарувчилар даромадларини пасайтиради.

Тахлилий маълумотларга асосан республикада умумий ишлаб чиқариш ҳажмларига нисбатан меванинг 18,9 фоизи, сабзавот ва полиз маҳсулотларининг 5,6 фоизи, узумнинг 9,5

фоизи саноат корхоналарида қайта ишланмоқда. Етиштирилган мева-сабзавот маҳсулотларини ҳудудларда сақлаш учун совутгичлар билан таъминланганлик даражаси 3,5 фоизни (*совутиши омборхоналари йил давомида бор-йўғи 20–22% га маҳсулот билан таъминланган*) ташкил этмоқда.

Бу борада ишларни самарали ташкил қилишда қуйидаги тамойиллар инобатга олиниши лозим:

- биринчидан, ҳудуднинг тупроқ-иклим шароитидан, деҳқонларнинг тажрибасидан келиб чиқиб, **“Бир ҳудуд – бир маҳсулот”** тамойили асосида маҳсулот етиштириш, йиғиб олиш, умумлаштирилган ҳолда ички ва ташқи бозорларга сотишни ўз ичига олган ихтисослашувни жорий этиш. Бунда маҳсулот ишлаб чиқаришни минтақа ва ҳудудлар бўйича жойлаштириш, унинг ихтисослашуви даражасини ошириш ва моддий-техника ресурсларидан самарали фойдаланиш, мева-сабзавотчилик майдонларини кенгайтириш, уларнинг ялпи ҳосили ва ҳосилдорлигини ошириш, сифат кўрсаткичларини яхшилаш имкониятини беради. Буларнинг барчаси тармоқни бошқариш ҳамда режалаштириш амалиётига **картографик методни** жорий этишни талаб этади;

- иккинчидан, уруғ ва кўчатларни тўғри танлаш, агротехник ишловларни вақтида ташкил этиш. Мамлакатимизга олиб кирилаётган кўчатларни интродукцион-карантин кўчатхоналарида икки йилгача парваришлаб тўлиқ назорат қилингандан кейин ўрнатилган тартибда, ишлаб чиқаришга жорий этиш белгилаб қўйилган бўлсада, бироқ хориждан олиб келинаётган кўчатларнинг аксарияти интродукцион-карантин кўчатхоналарида назорат қилинмасдан тўғридан-тўғри фермерлар даласига экилиш ҳолатлари учрамоқда. Бу эса турли касаллик ва зараркунандалар кўпайиши, маҳаллий навлар ва маҳаллий генофондларга зарар етказиши хавфини орттирмоқда. Бу муаммони ҳал этиш учун ўсимликлар карантини талабларига сўзсиз амал қилиш юзасидан назоратни кучайтириш;

- учинчидан, етиштирилган маҳсулот истеъмол муддатини узайтириш - етиштириладиган мева-сабзавот маҳсулотларини сақлаш, қуритиш, қайта ишлаш орқали юқори қўшимча қиймат яратиш имконини беради. Шунинг учун маҳсулот сақланадиган совутиш омборхоналари ва қайта ишлаш корхоналарини нафақат вилоят марказлари, балки ишлаб чиқариш ҳудудларига яқин жойда ташкил этишга алоҳида эътибор берилиши керак;

- тўртинчидан, ишлаб чиқариш самарадорлиги етиштирилган маҳсулотлар рақобатбардошлигини оширишни, қўшилган қиймат занжири яратишни рағбатлантиришни, ноанъанавий, импорт ўрнини босувчи ва ташқи бозорга экспортбоп маҳсулотлар чиқаришни талаб этади. Шунинг учун асосий эътибор совуққа, иссиққа, қурғоқчиликка, шўрга чидамли, ҳосилдор, экспортбоп, эрта ва кечпишар, қишга сақланадиган экин турларига қаратилмоғи ва бу соҳадаги ишлар жадаллаштириши керак.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг ҳозирги босқичида ушбу чора-тадбирларни амалга ошириш мева-сабзавотчиликнинг узоқ муддат барқарор ривожланишини таъминлаб, тармоқ самарадорлигини ошириш орқали, Республикада озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган талабни узлуксиз қондириш, унинг хавфсизлигини таъминлаш, экспорт географиясини кенгайтириш ҳамда аҳолининг турмуш шароитини янада ошириш имконини беради.

#### **Фойдаланилган адабиётлар:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4047-сон фармони. //”Халқ сўзи”, 2017 йил 8 февраль
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5853-сон фармони.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 11 декабрдаги “Мева-сабзавотчилик ва узумчилик тармоғини янада ривожлантириш, соҳада қўшилган қиймат занжирини яратишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4549-сон қарори. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси «LexUZ».
4. Мирзиёев Ш.М. “Қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш – энг долзарб масала”. 10 апрель 2020й. [www.prezident.uz/uz/lists/view/3493](http://www.prezident.uz/uz/lists/view/3493).
5. “Мева-сабзавотчилик қиймат занжирида вертикал ва горизонтал интеграциянинг аҳамияти” Ў.Умурзаков, Тошкент 2017 й.
6. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

## ВНЕДРЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

**Уғилой Абдулазизова,**  
Докторант НИЦ “Научные основы и проблемы  
развития экономики Узбекистана” при ТГЭУ,  
E-mail: ogi\_95@mail.ru

**Аннотация:** практика применения антимонопольного законодательства за последние годы ознаменовано такими тенденциями, как введение штрафов и административной или уголовной ответственности за антиконкурентное поведение. Такие тенденции должны мотивировать компании к тому, чтобы предпринимать меры предосторожности в части нарушений антимонопольного законодательства. Одним из таких инструментов является именно разработка и внедрение антимонопольного комплаенса.

**Ключевые слова:** антимонопольный комплаенс, антиконкурентное поведение, профилактика правонарушений, конкуренция

## МОНОПОЛИЯГА ҚАРШИ КОМПЛАЕНСНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШ ИҚТИСОДИЙ САМАРАДОРЛИКНИ ОШИРИШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ СИФАТИДА

**Ўғилой Абдулазизова,**  
ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини  
ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари”  
ИТМининг таянч докторанти

**Аннотация:** сўнгги йилларда монополияга қарши қонунчиликни қўллаш амалиёти рақобатга қарши хатти-ҳаракатлар учун жарима ва маъмурий ёки жиноий жавобгарликни жорий этиши каби тенденциялар билан белгиланди. Бундай тенденциялар компанияларни монополияга қарши қонунчиликни бузиши бўйича эҳтиёт чораларини кўришга ундаши керак. Бундай воситалардан бири монополияга қарши комплаенсни ишлаб чиқиши ва амалга оширишидир.

**Калит сўзлар:** монополияга қарши комплаенс, рақобатга қарши хатти-ҳаракатлар, қонунбузарликнинг олдини олиш, рақобат

## IMPLEMENTATION OF ANTIMONOPOLY COMPLIANCE AS AN IMPORTANT FACTOR IN IMPROVING ECONOMIC EFFICIENCY

**Ug`iloy Abdulazizova,**  
Research center «Scientific bases and issues  
of development of Uzbekistan economy» under the TSUE

**Abstract:** the practice of applying antimonopoly legislation in recent years has been marked by such trends as the introduction of fines and administrative or criminal liability for anti-competitive behavior. Such trends should motivate companies to take precautionary measures in terms of violations of antimonopoly legislation. One of such tools is the development and implementation of antimonopoly compliance.

**Keywords:** antimonopoly (antitrust) compliance, anti-competitive behavior, crime prevention, competition

**Введение.** Развитие и защита конкуренции, контроль над деятельностью хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, контроль за процессом концентрации производства, контроль над ценообразованием - всё это комплекс мер, направленный на создание /благоприятных условий для развития предпринимательства со стороны антимонопольного органа (в Узбекистане – Антимонопольный комитет Узбекистана). Пресечение же законодательства за антиконкурентное поведение характеризуется уплатой больших штрафов, административной и уголовной ответственностью. Именно поэтому мировая практика показывает заинтересованность компаний во внедрении внутреннего обеспечения соответствия требованиям законодательства о конкуренции, иными словами комплаенс. По определению Международной ассоциации (International Compliance Association), комплаенс – это обеспечение соответствия деятельности установленным

требованиям и стандартам [1]. Антимонопольный комплаенс позиционируется как способ предупреждения нарушения антимонопольного законодательства и развития конкуренции. Дословно «комплаенс» означает повиновение, т.е. действие в строгом соответствии с законом.

**Основная часть.** Одной из основных тенденций современного взаимодействия государства с хозяйствующими субъектами является смена контролирующими органами парадигмы реагирования на нарушения и недостатки в деятельности хозяйствующих субъектов, т.е. основной акцент перенесен на стимулирование законопослушного поведения. Названный принцип закреплен в нормах Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО 2013 года (статья 5). В этой связи одним из наиболее перспективных направлений развития систем внутреннего контроля в хозяйствующих субъектах сегодня является внедрение элементов комплаенс-контроля и оценки комплаенс-рисков в своей деятельности.

Примечательно, что комплаенс был впервые использован в банковской практике, где изначально отождествлялся с функцией минимизации риска в сфере противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма. Далее этот термин распространился на бизнес-практику, где стал пониматься как часть системы внутреннего контроля, направленной на защиту интересов акционеров, руководителей и сотрудников компании от возможных нарушений законодательных норм.

Комплаенс необходимо рассматривать с двух сторон. С точки зрения контролера, т.е. государства, важно, чтобы не нарушалось законодательство, а организации в максимальной степени вели себя в соответствии с действующими нормами права. С точки зрения бизнеса, комплаенс - это система, которая работает на повышение эффективности всей компании, и мы считаем, что именно этот подход должен превалировать.

Анализируя зарубежную практику внедрения антимонопольного комплаенса, можно заметить, что отсутствуют нормы, напрямую освобождающие от ответственности или смягчающие ответственность компаний-нарушителей вследствие внедрения ими комплаенс-программы. Лишь в четырех странах, приведенных в таблице 1, дана количественная оценка максимально возможного размера снижения штрафа.

**Таблица 1.**

**Анализ зарубежного опыта функционирования антимонопольного комплаенса**

Страна	Содержание документа о комплаенсе	Размер снижения штрафа
Великобритания	Наличие комплаенс-программы называется в числе смягчающих обстоятельств в процедуре определения размера наказания за антимонопольное правонарушение.	Штраф может быть меньше - на величину до 10%
Италия	Руководство по определению штрафов за нарушения предусматривает, что наличие эффективной системы комплаенс в организации может быть обстоятельством, смягчающим ответственность компании нарушителя	Уменьшение штрафа на величину до 15%
Южная Корея	Если компания, имеющая комплаенс-программу рейтинга А и выше, признана виновной в совершении антимонопольного правонарушения, такая компания может претендовать на уменьшение штрафа на величину до 20%	до 20%
Франция	Если благодаря комплаенс-программу в компании обнаружено и устранено нарушение, это может рассматриваться как смягчающее обстоятельство. Смягчающим ответственным фактором может быть также принятие компанией на себя обязательства по внедрению комплаенс-программы после обнаруженного ведомством нарушения	Штраф может быть уменьшен на величину до 10%

**Источник:** Аналитический доклад ФАС «Антимонопольный комплаенс: текущая практика и перспективы развития», декабрь 2015г., стр. 7-10 [2]

В США, несмотря на то, что в силу положений US Sentencing Guidelines наличие системы комплаенс в деятельности корпораций является смягчающим обстоятельством, а иногда может и освободить от ответственности, антимонопольное подразделение министерства юстиции США (Doj Antitrust Division) не руководствуется данным документом и прямо исключает его применение в своей деятельности [2]. В другом ведомстве (Federal Trade Commission, FTC) имели место случаи, когда наличие комплаенс-программы в организации рассматривались как основание для смягчения ответственности.

Нормативное закрепление комплаенса в Германии наблюдается в Кодексе корпоративного управления Германии, в которой указано следующее: «Правление должно обеспечить соблюдение всех положений законодательства и внутренних положений предприятия и работать над их соблюдением компаниями группы (комплаенс)»[3].

Понятие антимонопольного комплаенса в Законе Республики Узбекистан «О конкуренции» [4] не приводится, хотя в нем имеются нормы, предусматривающие контроль со стороны Антимонопольного комитета и общественных объединений за соблюдением хозяйствующего субъекта антимонопольного законодательства. В законодательстве Узбекистана о внедрении антимонопольного комплаенса отмечено в Указе Президента [5]. В качестве эксперимента подразумевается внедрение антимонопольного комплаенса на таких предприятиях с участием государства, как АО «Uzbekistan airways», АКБ «Асака», АО «Кварц», АО «UzAuto Motors», АО «Узтрансгаз», АО «Навоиазот», АО «Кизилкумцемент», АО «Тепловые электрические станции» и АО «Национальные электрические сети Узбекистана». Отметим, что за последние годы выявлено около 1,1 тыс. случаев совершения антиконкурентных действий, осуществленных именно государственными органами и компаниями с участием государства [6].

Между тем в Дорожной карте по реализации Стратегии развития конкуренции на товарных и финансовых рынках 2020-2024 годах отмечается о необходимости разработки методологии по внедрению и мониторингу антимонопольного комплаенса. Стандарт антимонопольного комплаенса определяется нижеследующими компонентами:



**Рисунок 1. Основные элементы системы антимонопольного комплаенса**

*Источник:* составлено по статье Медведевой Н.В. Антимонопольный комплаенс в системе развития конкуренции. Научный журнал «Власть и управление на Востоке России», №1 (86), 2019, с.51-60 [7]

Интересны выводы М.Овчинникова, что «частный бизнес внедряет комплаенс, то в большей степени отнюдь не для того, чтобы угодить регулятору, а чтобы минимизировать затраты, связанные с сопровождением интересов в судебных спорах при взаимодействии с органами власти, снизить размер санкций. Когда частный бизнес осознает, что риски нарушения слишком высоки, то решение тут одно – нужно внедрять инструменты комплаенса.» [8]

**Выводы и предложения.** На наш взгляд, основными факторами, стимулирующими предприятия внедрить комплаенс, являются:

1. Снижение или освобождение от ответственности в случае нарушения антимонопольного законодательства организациями, в которых действует комплаенс;
2. Снижение вероятности вовлечения сотрудников организаций в противоправную деятельность;
3. Повышение репутации хозяйствующего субъекта, основанное на стремлении соблюдать антимонопольное законодательство;



4. Рост инвестиционной привлекательности, связанное с улучшением репутации организации, а также с повышением прозрачности ведения бизнеса.

Таким образом, эффективность использования антимонопольного комплаенса хозяйствующими субъектами проявляется в улучшении репутации компании, вследствие повышения экономической эффективности и в росте инвестиционной привлекательности.

В заключение отметим, что все предприятия, а также государственные должны соблюдать правила конкуренции. Компании должны знать о рисках нарушения правил конкуренции и о том, как разработать стратегию соответствия, которая наилучшим образом соответствует их потребностям. Внедрение компаниями Узбекистана антимонопольного комплаенса позволяет минимизировать риск причастности к нарушениям законодательства о конкуренции и издержки, связанные с антиконкурентным поведением.

### Источники и литература

1. International compliance association/<https://www.int-comp.org/careers/a-career-in-compliance/what-is-compliance/> – Официальный сайт Международной ассоциации комплаенса.
2. Аналитический доклад ФАС “Антимонопольный комплаенс: текущая практика и перспективы развития”, декабрь 2015г., стр. 7-10
3. German Corporate Governance Code (as resolved by the Commission on 16 December 2019), p.4, principle 4: “A responsible management of risks arising from business activities requires an appropriate and effective internal control and risk management system”. See on: [https://www.dcgk.de/files/dcgk/usercontent/en/download/code/191216\\_German\\_Corporate\\_Governance\\_Code.pdf](https://www.dcgk.de/files/dcgk/usercontent/en/download/code/191216_German_Corporate_Governance_Code.pdf)
4. Закон Республики Узбекистан «О конкуренции» от 06.01.2012г, № ЗРУ-319, доступ: <https://lex.uz/docs/1931450>
5. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию конкурентной среды и сокращению государственного участия в экономике» от 06.07.2020г., УП-6019, доступ: <https://lex.uz/docs/4887659>
6. <https://www.spot.uz/ru/2019/04/25/complaens/> : «за последние годы выявлено свыше 1,4 тыс. случаев совершения антиконкурентных действий, из которых 78% приходится на государственные органы и компании с участием государства»
7. Медведева Н.В. Антимонопольный комплаенс в системе развития конкуренции. Научный журнал «Власть и управление на Востоке России», №1 (86), 2019, с.51-60
8. «Комплаенс не будет работать, пока топ-менеджмент не поймет, что это инструмент, позволяющий минимизировать риски» Интервью с исполняющим обязанности первого заместителя генерального директора Госкорпорации «Роскосмос» Максимом Александровичем Овчинниковым //Финансовая безопасность, октябрь №21/2018, стр. 19-22

## COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯЛАШ ҲОЛАТИ ВА МАНЗИЛЛИЛИКНИ КУЧАЙТИРИШ ЧОРАЛАРИ

**Шахноза Абдуллаева,**

Тошкент давлат шарқшунослик  
университети ўқитувчиси,

E-mail: shakhnoza\_abdullayeva@list.ru

**Аннотация:** мақолада COVID-19 пандемияси шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоялаш ҳолатининг таҳлили ва манзиллиликни кучайтириш чоралари кўриб чиқилган бўлиб, унда ушбу йўналишдаги ижтимоий-иқтисодий ўзгаришларда содир бўлаётган муаммолар ва давлат томонидан амалга оширилаётган сиёсати ёритилган. Муаллиф томонидан иқтисодий инқирозлар шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни янада ривожлантириш йўллари, ҳамда давлат бюджетети даромадларининг асосий йўналишларни молиялаштириш бўйича таклифлар келтирилган.

**Калит сўзлар:** ижтимоий сиёсат, ижтимоий ёрдам, COVID-19 пандемияси, иқтисодий ўсиш, аҳолининг яшаш даражаси, ижтимоий дастурлар, индексация, Жаҳон банки, Халқаро валюта фонди, Осиё тараққиёт банки, бюджет даромадлари, бюджет харажатлари.

## СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ АДРЕСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

**Шахноза Абдуллаева,**

*преподаватель Ташкентского государственного университета востоковедения*

**Аннотация:** в статье анализируется состояние социальной защиты и меры по усилению адресности населения в условиях пандемии COVID-19, освещаются проблемы социально-экономических изменений в этой сфере и проводимая государством политика. Автор предлагает пути дальнейшего развития социальной защиты в условиях пандемии COVID-19, а также финансирования основных направлений доходов государственного бюджета.

**Ключевые слова:** социальная политика, социальная помощь, пандемия COVID-19, экономический рост, уровень жизни, социальные программы, индексация, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития, доходы бюджета, расходы бюджета.

### STATE OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN THE CONTEXT OF THE COVID-19 PANDEMIC SITUATION AND MEASURES TO STRENGTHEN TARGETING

**Shaxnoza Abdullaeva**

*teacher, Tashkent state University of Oriental Studies*

**Abstract:** the article analyzes the state of social protection in the context of the COVID-19 pandemic situation and measures to strengthen the targeting, which highlights the problems of socio-economic change in this area and the policy pursued by the state. The author offers ways to further develop social protection in times of COVID-19 pandemic situation, as well as to finance the main areas of state budget revenues.

**Keywords:** social policy, social assistance, COVID-19 pandemic situation, economic growth, living standards, social programs, indexation, World Bank, International Monetary Fund, Asian Development Bank, budget revenues, budget expenditures.

**Кирриш.** Таджикотчи олимларнинг фикрича, “ижтимоий ҳимоя” тушунчаси асосан XX аср бошларида муомалага кириб келган. Ўзбекистон халқи минг йилликлар давомида ижтимоий соҳа борасида маълум тажриба тўплаган. Аммо бу тарихий тажрибанинг кўпгина жиҳатлари етарли даражада ўрганилмаган. Ҳатто бу борада илмий адабиётларда ҳам манбалар кам учрайди. Ушбу буюк меросни изчил ўрганиб бориб, барча халқларда умуминсоний қадриятлар мавжудлигини, шу жумладан ижтимоий муносабатларнинг замонавий иқтисодий фанларда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ноини олган жабҳасида ҳам мавжуд бўлган муайян маълумотларни яққолроқ тасаввур этиш мумкин.

Кейинчалик “ижтимоий ҳимоя” тушунчасининг мазмуни Халқаро меҳнат ташкилоти конвенцияларида мукаммаллаштирилган, ҳамда ушбу тушунчанинг моҳияти аниқроқ кўрсатилган. Бундан ташқари, ушбу тушунча мамлакатларнинг ижтимоий сиёсатида кенг қўлланилиб, ўз ичига меҳнат соҳаси, аҳоли бандлиги, касб танлаш, ўқитиш, билим олиш, даромадларнинг кафолатлиниши, ҳар бир фуқаронинг ўз иқтисодий фаолиятида даромадга эга бўлиши, истеъмолчилар ҳимояси, истеъмолчилар жамиятининг ташкил этилиши, товарлар ва хизматлар сифатини ошириш, аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш, ижтимоий таъминот тизими ва аҳолининг муҳтож, кам таъминланган қисмига пенсиялар, нафақалар, турли хил имтиёзлар беришни қамраб олади. “Ижтимоий ҳимоя” тушунчасининг маъноси кенг бўлиб, унинг моҳиятини тўлиқ очиб бериш мураккабдир. Шунинг учун айрим олимларнинг қарашларини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Бу аҳолини ижтимоий ҳимоялаш муаммосини ҳал этиш йўллари таҳлил этиш ва маълум ёндашувларни баён этиш имконини беради.

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими – бу вэлфер дастурлари тизими бўлиб, муҳтож аҳолининг камбағаллик даражасига кўра таъминланадиган нафақалардан иборат.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Вахабов А.В., Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг таркиби ва манзиллигини кучайтириш муаммолари: халқаро тажриба ва миллий хусусиятлар / «Ижтимоий соҳани модернизациялаш ва

COVID-19 пандемияси Ўзбекистонда мавжуд ижтимоий ҳимоя тизимини синовдан ўтказувчи восита бўлди. Ушбу инқироз соҳада изчил ислоҳотларни ўтказиш лозимлигини кўрсатди.

COVID-19 инқироzi 2020 йилда ЯИМ ўсишини деярли тўхтатди. Пандемиянинг иқтисодий, ижтимоий ва соғлиқни сақлаш соҳасидаги оқибатларини юмшатиш учун ҳукумат инқирозга қарши сиёсат чораларини кўрмоқда.

Ушбу чора-тадбирлар вирусни жиловлаш, инсонлар ҳаётини ҳимоя қилиш ва ислоҳотларни изчил давом эттиришга қаратилган. Пандемиянинг иқтисодий таъсирини юмшатиш бўйича ҳукуматнинг ҳаракатлари соғлиқни сақлаш ва ижтимоий ёрдам тизимлари, фирмаларга молиявий кўмак учун катта миқдорда кўшимча харажатларни ўз ичига олади. Жаҳон банки, Халқаро валюта фонди, Осиё тараққиёт банки ва икки томонлама донорларни ўз ичига олган халқаро молиявий кўмак, инқироздан келиб чиққан ҳолда, молиялаштириш эҳтиёжларини қоплашга йўналтирилди.

Ҳозирда тегишли давлат идоралари камбағалликни камайтириш ва иш билан таъминлаш стратегиясини ишлаб чиқмоқдалар, бу Ҳукумат 2030-йилгача аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож катламини ҳимоя қилиш учун қандай чоралар кўришини белгилайди.

Маҳаллий ва халқаро даражадаги доимий COVID-19 узилишлари 2021 йилда тез тикланиш истиқболларига эга. Шунга қарамай, ислоҳотлар иқтисодиётни ресурсларнинг самарадорлигини ошириш ва хусусий секторнинг ўсишига йўналтирилади сабабли, Ўзбекистоннинг истиқболи ижобий бўлиши кутилмоқда.

**Асосий қисм.** 2020 йил мартдан бошлаб жаҳон иқтисодиёти қатори глобал COVID-19 пандемияси Марказий Осиё мамлакатлари, шу жумладан, Ўзбекистонга ҳам салбий таъсир кўрсатмоқда. Пандемия ва иқтисодий инқироз бутун дунё бўйлаб миллий соғлиқни сақлаш тизимларига, давлат секторларига, ишбилармонлик фаолиятига, истеъмолга, халқаро савдо ва инвестицияларга таъсир кўрсатмоқда. Масалан, Ўзбекистонда карантин даврида иқтисодий фаолликнинг энг кўп пасайиши апрель ойининг биринчи ўн кунлигида содир бўлди, товар биржаларидаги савдолар ҳажми ўртача 30 фоизга пасайди ва баъзи товарларни сотиш 80 фоизгача пасайди. 2020 йилнинг 1 - 27 апрел кунлари мамлакатда март ойининг шу даврига нисбатан жами пул тушумлари 45 фоизга камайди, шу билан бирга маҳсулот сотишдан тушадиган даромадлар 31 фоизга ва пуллик хизматлардан тушумлар деярли 2,7 бараварга камайди<sup>1</sup>. Бундай шароитда Ўзбекистон коронавирус пандемияси ва глобал иқтисодий инқирознинг иқтисодий ўсишга таъсирини юмшатиш бўйича муайян чораларни кўрмоқда(2-расм).



2-расм. Иқтисодиётни кўллаб қувватлашга кетган харажатлар (2020 йил).<sup>2</sup>

Коронавирус инфекциясининг биринчи ҳолати Ўзбекистонда 15 март куни аниқланиб, раҳбарият мамлакатда вирус тарқалишини тўхтатиш учун COVID-19 эпидемиясига қарши тезкор чоралар кўришга киришди. Аввало, юқори даражадаги давлат раҳбарларидан иборат

ривожлантиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент. 2018. - Б. 14-24

<sup>1</sup> Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan, Current state and expected trends in the economy of the republic, April 2020, <http://mineconomy.uz/uz/news/view/3144>

<sup>2</sup> <https://mf.uz/uz/>

Инқирозга қарши республика комиссияси ташкил этилди. Карантин тадбирлари доирасида Комиссия шошилиш равишида мамлакатнинг деярли бутун ҳудудида қатъий карантин режимини эълон қилди. Аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш бўйича чора-тадбирлар вируснинг аҳоли орасида тарқалишини назорат қилиш учун биринчи қадам бўлди. Иқтисодий чора-тадбирлар миллий ишбилармонлик фаолиятини сақлаб қолиш учун иккинчи қадам бўлди. Давлат харажатлари ва иқтисодиёт тармоқларини, шу жумладан уй хўжаликлари ва тадбиркорлик субъектларини иқтисодий қўллаб-қувватлашнинг дастлабки ва иккинчи маблағлари 32,3 триллион сўми ташкил этди<sup>1</sup>.

Бундан ташқари, мамлакатда иқтисодий фаолиятни рағбатлантириш, аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, бюджет харажатларини оптималлаштириш ва энг кўп зарар кўрган ҳудудларни қўллаб-қувватлаш бўйича қатор тадбирлар амалга оширилмоқда. 2020 йил 30 май ҳолатига кўра 500 мингдан ортиқ тадбиркорлик субъектлари ва саккиз миллиондан ортиқ фуқаролар 30 триллион сўм ёки 3 миллиард доллар (ЯИМнинг 6 фоизи) миқдорига имтиёزلарга эга бўлдилар<sup>2</sup>.

Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, Инқирозга қарши жамғарма пандемиянинг мамлакат иқтисодиётига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи иқтисодий қадам бўлди. 2020 йил 17 июнь ҳолатига кўра, Жамғарма маблағлари 7,44 трлн. сўми ташкил этди. Ушбу жамғарма умумий миқдорининг 74,4 фоизи 17 июнга қадар шаклланган эди. Улардан 7,32 триллион сўми халқаро молия институтларининг маблағлари, 123,5 миллиард сўми давлат бюджетидан йўналтирилди ва харажатларнинг умумий ҳажми 3,3 триллион сўми ташкил этди<sup>3</sup>.

Иккинчидан, Давлат бюджети ва Инқирозга қарши жамғармани халқаро молия институтларининг ва бошқа манбаларнинг имтиёзли кредитлари ҳисобидан молиялаштиришни таъминлаш учун, бундан кейин ҳам ташқи қарз маблағларини жалб қилиш бўйича тадбирларни амалга ошириш режалаштирилган. Шундай қилиб, Ўзбекистон глобал коронавирус пандемиясининг салбий оқибатларига қарши кураш чораларини кўриш учун грантлар ва узоқ муддатли имтиёзли молиялаштиришни жалб қилиш бўйича Йўл харитасини тасдиқлади. Ўтган йилнинг апрел ойида Ўзбекистонда умумий қиймати 3 миллиард доллардан ортиқ бўлган узоқ муддатли имтиёзли кредитлар ва грантларни жалб қилиш бўйича дастлабки келишувларга эришилди. Ушбу маблағлар Иқтисодий ривожланиш банки, Осиё тараққиёт банки, Жаҳон банки, Осиё инфратузилма инвестиция банки, Европа инвестиция банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки, Франция тараққиёт агентлиги томонидан ажратилади. Шунингдек, Бирлашган Араб Амирликлари ҳукумати, Европа Иттифоқи, Корея ҳукумати ва халқаро ташкилотларнинг грантларини жалб қилиш режалаштирилган<sup>4</sup>.

Учинчидан, 2020 йилги Давлат бюджети параметрларини оптималлаштириш бўйича чоралар кўрилди<sup>5</sup>.

Бюджет даромадлари асосан қуйидаги йўналишларни молиялаштиришга йўналтирилди:

- Коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар, шу жумладан дори воситалари ва тиббий буюмлар сотиб олиш, тиббиёт муассасаларини куриш, реконструкция қилиш, таъмирлаш ва жиҳозлаш;

- Давлат хизматчиларига иш ҳақи, пенсия, стипендия ва нафақаларни ўз вақтида тўлаш;

<sup>1</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On priority measures to mitigate the negative impact on the sectors of the economy of the coronavirus pandemic and global crisis, March 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4770763>; Telegra, Package of Economic Measures. Main initiatives, March 2020, <https://telegra.ph/Paket-EHkonomicheskikh-mer-Glavnye-iniciativy-03-19-2>; Ministry of Finance, Introduced measures to support the population, economic sectors and business entities during the coronavirus pandemic, Telegram, April 2020, <https://t.me/minfinuzb/1684>

<sup>2</sup> Telegra, Uzbekistan's experience in mitigating the socio-economic impact of the global pandemic and developing national integrated financing mechanisms, May 2020, <https://telegra.ph/Uzbekistans-experience-in-mitigating-the-socio-economic-impact-of-the-global-pandemic-and-developing-national-integrated-financi-05-29>

<sup>3</sup> Ministry of Finance, Information on the expenses of the Anti-Crisis Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan, Ministry News, June 2020, <https://www.mf.uz/ru/news-mf-jx/item/659-659.html>

<sup>4</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to attract external assistance funds to support the population, budget, basic infrastructure and business entities during the coronavirus pandemic, April 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4797098>

<sup>5</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to ensure stability of the state budget of the Republic of Uzbekistan and timely financing of priority measures during the coronavirus pandemic, April 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4788647>

- Озиқ-овқат маҳсулотларини сотиб олиш, коммунал хизматлар учун тўловлар ва бошқа кўзда тутилмаган харажатларни қоплаш;
- Республика Инкирозга қарши комиссиясининг қарори асосида бошқа тадбирлар ва харажатлар.

Тўртинчидан, иқтисодий фаолликни ошириш ва молиявий барқарорликни сақлаш бўйича аниқ чоралар кўрилди. Хусусан, апрель ойида Марказий банк базавий ставкани бир фоизга пасайтирди (16 фоиздан 15 фоизгача) ва пул-кредит сиёсати воситаларидан фаол фойдаланиш учун маблағларни назарда тутди (ойига бир триллион сўмгача)<sup>1</sup>. Банк, шунингдек, тижорат банкларининг мажбурий захираларга бўлган талабларини юмшатиш орқали 2,6 триллион сўмлик қўшимча ликвидли ресурслар билан таъминлаш тўғрисида қарор қабул қилди. Марказий банк тижорат банкларига уч йилгача икки триллион сўмгача ликвидлик беришнинг махсус механизмини ҳам жорий этди. Хусусий корхоналарга берилган айланма маблағларни тўлдириш ва истеъмол бозорини энг зарур товарлар билан тўлдириш учун айланма кредитлар ажратишга қарор қилинди<sup>2</sup>.

Ўзбекистонда коронавирус пандемияси сабабли карантин чоралари қўлланилиши билан, асосий эътибор аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш чораларига қаратилди. Аввало, Ўзбекистон аҳоли даромадларининг пасайишига йўл қўймаслик, иш билан таъминлаш ва ишсизликнинг олдини олишга қаратилган чораларни кўрди. Хусусан, иш берувчилар ўзларининг розилиги билан ишчиларни, айниқса ҳомиладор аёллар, қариялар, ногиронлар ва сурункали касалликларни ўзларининг розилиги билан қулай иш тартибига ёки касаначиликка ўтказишлари мумкинлиги таъкидланди. Мактабгача тарбия муассасалари ва умумтаълим мактаблари фаолиятини тўхтатиб туриш даврида бошланғич синф ўқувчиларининг ота-оналаридан бирига йиллик таътиллар жадвалидан қатъи назар (шу жумладан олти ойдан кам ишлаган шахсларга) йиллик таътил берилди<sup>3</sup>. Фаолиятини тўхтатган мактабгача таълим, умумий, ўрта махсус ва олий ўқув юртлари, спорт ва маданият муассасаларининг 1,04 миллион ходимига иш ҳақини ўз вақтида тўлашни таъминлаш назарда тутилган эди. Карантинга жойлаштирилган ота-оналарга, шунингдек ўз фарзандларини парвариш қилаётган шахсларга ўртача ойлик иш ҳақининг 100 фоизи миқдорида вақтинча ногиронлик бўйича нафақа тўланади. Иш берувчиларга коронавирус инфекциясини юқтирган ёки карантин остидаги ходимлар билан, шунингдек, 14 ёшга тўлмаган боланинг ота-оналари билан меҳнат шартномаларини бекор қилиш тақиқланди. Солиқсиз моддий ёрдам миқдори деярли икки бараварга оширилди.

Иккинчидан, норасмий секторда бандликни қўллаб-қувватлаш ва қўшимча иш ўринларини яратиш бўйича чоралар кўрилди. Сабаби, Ўзбекистоннинг меҳнат бозорида иш билан банд бўлган 13,5 миллион кишидан 7,8 миллиони норасмий сектор, шу жумладан 2,6 миллион меҳнат муҳожири деб ҳисобланади<sup>4</sup>. 341,300 минг киши пандемия сабабли ишлай олмади. 2020 йил бошида 426,7 минг киши чет элдан қайтиб келди, 143,4 минг киши ишлаш учун чет элга боролмади<sup>5</sup>. Шу сабабли, пандемия ва инкирознинг норасмий бандликка салбий таъсирини юмшатиш Ўзбекистон учун жуда долзарбдир. Шу нуқтаи назардан таъкидлаш жоизки, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш янги иш ўринларини яратиш, бозорда талаб ва таклифни яратиш, шунингдек иқтисодий ўсишни таъминлаш учун ва захира сифатида қаралади. Шуни ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Президенти бандлик ва даромадларнинг кескин пасайишига йўл қўймаслик учун бир нечта муҳим ташаббусларни илгари сурдилар. Буларга ўз-ўзини иш билан банд қилган фуқаролар учун фаолият рўйхатини кенгайтириш ва қонун билан тақиқланмаган тадбиркорликнинг барча турлари (85 турдаги фаолият) учун рухсатномалар бериш, хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантириш (маҳсулот ва товарларни етказиб бериш, ташкилот экспорт савдоси ва хизматлари), онлайн режимида ишлайдиган хўжалик юритувчи субъектларга хизмат кўрсатиш учун мақбул имкониятларни яратиш, етказиб бериш билан

<sup>1</sup> Cbu.uz, By a decision of the Central Bank's Board of April 14, 2020, the basic rate was reduced by 1 percentage point and set at 15% per annum, April 2020, [http://www.cbu.uz/ru/press\\_center/releases/214556/](http://www.cbu.uz/ru/press_center/releases/214556/)

<sup>2</sup> Ibid

<sup>3</sup> The Minister of Employment and Labour Relations of the Republic of Uzbekistan Command, During the period of quarantine measures, when pre-school educational institutions and general education institutions are closed, it is time to grant annual leave to parents of pupils and students of primary educational institutions, Lex.UZ, March 2020, <https://lex.uz/docs/4776261>

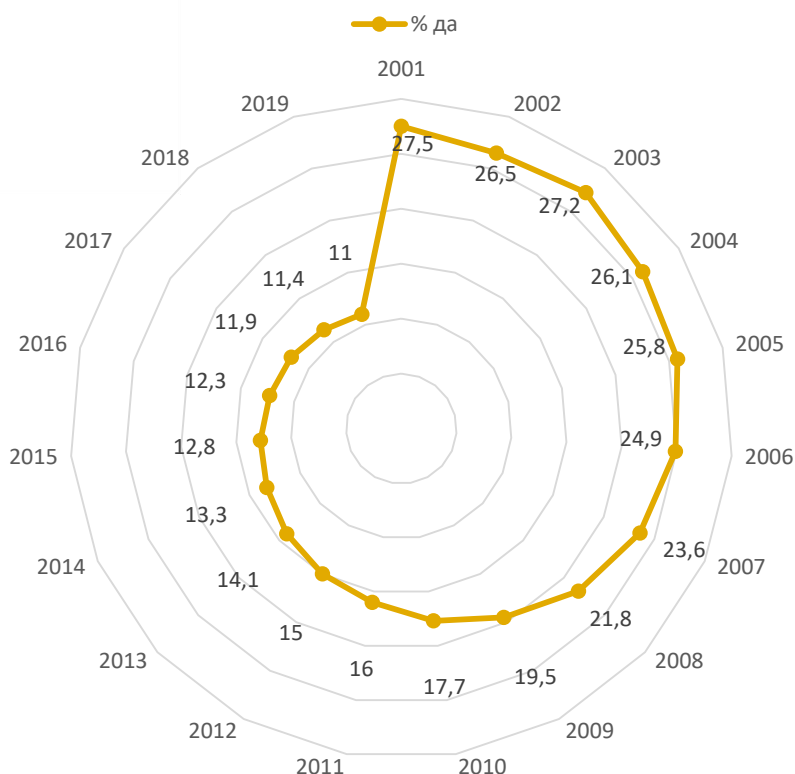
<sup>4</sup> Mehnat.uz, What is the unemployment rate in Uzbekistan in 2019?, April 2020, <https://mehnat.uz/uz/news/2019-yilda-uzbekistonning-ishsizlik-darazhasi-qancha>

<sup>5</sup> Uza.uz, What is the benefit of allocating unconditional financial assistance from the state budget to the needy?, May 2020, <http://uza.uz/oz/society/yerdamga-mu-tozh-a-oli-atlamiga-davlat-byudzheticidan-be-araz-22-05-2020>

шуғулланадиганлар учун шароитлар яратиш киради<sup>1</sup>. Шунингдек, уй-жойларни, автотранспорт воситаларини, маиший техника ва бошқа товарларни таъмирлаш учун кредит беришни кенгайтириш режалаштирилган.

Шунингдек, зарар кўрган аҳолининг аксарияти қишлоқларда истиқомат қилишини, қишлоқ жойларининг олислигини ҳисобга олган ҳолда, аҳолини мавсумий ишларга кенг жалб этишга, қишлоқ хўжалиги кооперативларини қўллаб-қувватлашга катта эътибор берилди. Янги майдонлар ва қўшимча иш ўринларини яратиш, олиб қўйилган ерларни ўзлаштириш, кооперативлар ташкил этиш, хусусий уй хўжаликларида иссиқхоналарни ишга тушириш, ўзлаштирилмаган ерларда суғориш тизимларини ташкил этиш ва бошқа ташаббуслар режалаштирилди.

Ўзбекистон Республикасида кам таъминланган аҳоли улуши\* (уй хўжаликлари танлама кузатувлари маълумотларига асосан)



#### 4-расм. Мамлакатда кам таъминланган аҳоли улуши (2019 йил).<sup>2</sup>

Манба: <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/living-standards-2>

\*Жаҳон Банки тавсиясига кўра кам таъминланганлик даражаси кўрсаткичи кунлик 2100 ккал дан келиб чиқиб ҳисобланган

Ўзбекистонда кам таъминланган ва ҳимояга муҳтож одамларга кенг қўламли бир марталик ижтимоий ёрдам 2020 йил март ойида ташкил этилган Инқирозга қарши жамғармадан кўрсатилмоқда. Унинг ижтимоий соҳага қаратилган харажатлари 11 август ҳолатига 2,56 трлн. сўмни ташкил этди, шундан 489 млрд. сўм маблағ ижтимоий нафақа тўловларига сарфланди<sup>3</sup>.

Ўзбекистондаги ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларга ёрдам кўрсатиш учун эҳтиёжмандлар тўғрисидаги маълумотлар киритилган «темир дафтар» рўйхати жорий қилинди. Рўйхат маҳалла кўмиталари раислари томонидан сектор раҳбарлари билан биргаликда шакллантирилади.

<sup>1</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On measures to simplify state regulation of entrepreneurial activity and self-employment, Lex.UZ, June 2020, <https://lex.uz/docs/4849605>

<sup>2</sup> <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/living-standards-2>

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Инқирозга қарши курашиш жамғармаси, [t.me/minfinuzb/2169](https://t.me/minfinuzb/2169)

“ТЕМИР ДАФТАР” – бу оилаларни камбағалликдан чиқариш, ижтимоий аҳволи ҳамда турмуш шароити оғир бўлган, оилаларнинг доимий бандлигини ва даромад манбаи билан таъминлаш ва уларни қўллаб-қувватлаш бўйича сектор раҳбарлари томонидан алоҳида назоратга олинган оилалар қайд этиладиган “SAXOVAT.ARGOS.UZ” электрон дастури.

Коронавирус пандемияси шароитида ижтимоий аҳволи ва турмуш шароити оғирлашган оилаларнинг бандлигини таъминлаш орқали уларга даромад манбаи яратишнинг “Вақтинчалик тартиби” га асосан “Темир дафтар”га киритилган эҳтиёжманд оилаларнинг бандлигини таъминлаш ҳамда даромад манбаини яратиш чоралари кўрилади.

Муҳтожликнинг пасайтирилган мезони. «Темир дафтар» жорий қилингунга қадар баъзи оилаларда 2 ёшгача бўлган бола парвариши учун нафақа, 14 ёшгача бўлган болалар учун нафақа ва кам таъминланган оилалар учун нафақалар олиш имконияти мавжуд эди. Бундай ёрдамни олиш учун оиланинг ҳар бир аъзосининг жами даромади сўнгги уч ойда ўртача энг кам иш ҳақининг 1,5 бараваридан ёки 358 минг сўмдан ошмаслиги керак<sup>1</sup>.

Агар оиланинг ҳар бир аъзоси даромади 358 минг сўмдан ортиқ бўлса, унда рўйхатдан ўтиш учун ариза Ягона ижтимоий реестрда автоматик равишда рад қилинади.

Бироқ, кам таъминланганликнинг 358 минг сўм миқдоридаги юқори чегараси оилалар муҳтожлигининг пасайтирилган мезонидир. 2015 йилдан буён Жаҳон банки ўта камбағалликни кунига 1,9 АҚШ долларига кун кечирish деб белгилаган, бу эса ўз навбатида бир кишининг ойлик даромади 57 долларни ёки 580 минг сўм (ҳозирги валюта курси бўйича) ни ташкил қилиши ўта камбағаллик белгисини англатади<sup>2</sup>.

Онаси ишламайдиган, 14 ёшгача бўлган иккита вояга етмаган фарзанди бўлган ва оиланинг ёлғиз боқувчиси отасининг ўртача ойлик иш ҳақи 2,3 миллион сўмни ташкил қиладиган оилани оламиз. Бу даромад шунчаки оиллага кунига бир киши учун \$ 1,9 камбағалликда яшашга имкон беради ва оила даромад мезонларига жавоб бермайди ва болалар нафақасини олмайди.

Вазият Ўзбекистонда истеъмол саватчасининг ва кун кўришнинг минимал ҳажми ҳали расман тасдиқланмаганлиги сабабли янада қийинлашади. Дастлабки ҳисоб-китобларга кўра, ўтган йилнинг ёзида Тошкент ва Фарғона вилоятларида истеъмол саватчаси 650 минг сўмни, кун кўришнинг энг кам ҳажми эса 800 минг сўмни ташкил этган<sup>3</sup>.

Ўзбекистонда ижтимоий суғурта, ижтимоий ёрдам ва меҳнат бозорини фаоллаштириш дастурларидан иборат бўлган, нисбатан аниқ шакллантирилган ва кенг қамровга эга бўлган ижтимоий ҳимоя тизими мавжуд, аммо умумий аҳолининг деярли ярми ва кам таъминланган оилаларнинг учдан бир қисми ижтимоий ҳимоя дастурлари билан таъминланмаган.

2020 йилнинг 16 октябрида 2021 — 2023 йилларда Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш дастурини сифатли шакллантириш мақсадида: Молия вазирлиги, Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги 2021 йил учун Давлат бюджети параметрларини шакллантиришда Дастурни амалга ошириш учун 17,1 трлн сўм, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти топшириқларига мувофиқ ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш харажатлари учун 1,5 трлн сўм маблағлар ажратилиши кўзда тутилган эди.<sup>4</sup>

COVID-19 пандемияси Ўзбекистон Республикасида мавжуд ижтимоий ҳимоя тизимини синовдан ўтказувчи муҳим восита бўлди. Ушбу инқироз соҳада изчил ислохотларни ўтказиш лозимлигини кўрсатди. Аҳолининг заиф қатламларини самарали қўллаб-қувватлаш учун ушбу соҳада муҳим ислохотлар ва дастурлар амалга оширилиши зарур эди.

2020 йилнинг бошида Ўзбекистон ҳукумати ва БМТ агентликлари томонидан аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни мустаҳкамлаш бўйича БМТ қўшма лойиҳаси йўлга қўйилди. Лойиҳанинг асосий мақсади шундан иборатки, ногиронлиги бор катта ёшдагилар ва болаларни мамлакатдаги ижтимоий ҳимоянинг сифатли хизматларидан фойдалана олиш имконияти билан таъминлашдан иборат.

<sup>1</sup> [https://www.norma.uz/novoe\\_v\\_zakonodatelstve/ustanovlen\\_novyy\\_poryadok\\_vyplaty\\_socposobiy\\_i\\_matpomoshi\\_maloimushchim](https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/ustanovlen_novyy_poryadok_vyplaty_socposobiy_i_matpomoshi_maloimushchim)

<sup>2</sup> <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2018/10/17/nearly-half-the-world-lives-on-less-than-550-a-day>

<sup>3</sup> <https://www.gazeta.uz/ru/2019/07/23/living-wage/>

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси президентининг “Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш дастурларини шакллантиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги 4864-сонли Қарори. 16.10.2020

Ҳозирги кунда ижтимоий ҳимоя дастурларини уйғунлаштириш ва такомиллаштириш зарур ва бу аҳолининг кам таъминланган қатламлари, ногиронлиги бор шахслар, боқувчисини йўқотган оилалар ва заиф қатламга кирувчи бошқа кишиларнинг ҳаётини яхшилашга ҳизмат қилган бўлар эди.

**Хулоса ва таклифлар.** Коронавирус пандемияси соғлиқ борасида ҳам, ижтимоий-иқтисодий ҳолат борасида ҳам ҳаммамиз заиф эканлигимизни кўрсатди. Етарлича катта бўлган норасмий секторда меҳнат қилаётганлар ва ўз-ўзини банд қилган ишчилар айниқса заиф бўлиб чиқдилар.

Дастлаб, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш деганда, аҳолининг ижтимоий заиф қатламларига ёрдам бериш назарда тутилган бўлиб, бу давлатимиз томонидан ижтимоий нафақаларнинг умумий тизимидан кам таъминланган оилаларга манзилли ёрдам бериш — камбағилликка манзилли ёндашиш усулларини жорий этиш учун муҳим асос бўлди.

Аммо, пандемиядан олдин ҳам, ижтимоий нафақа олиш учун камбағалликнинг пасайтирилган чегараси ва қоғозбозлик тўсиқлари кўплаб ҳимоясиз болалар ва катталарни давлат томонидан бериладиган айна ижтимоий ёрдамсиз қолдирди.

Йил бошида Президент Шавкат Мирзиёев парламентга қилган мурожаатида турли ҳисоб-китобларга кўра, Ўзбекистон аҳолисининг 12–15 фоизи ёки 4–5 миллион фуқароси камбағалликда яшаётганини таъкидлади. Ҳозирги инқироз шароитида бу кўрсаткич сезиларли даражада ўсиши мумкин. Бундай вазиятда камбағалликка манзилли ёндашиш маъносиз бўлиб қолади, чунки аҳолининг кўп гуруҳлари у ёки бу ҳолатда бу вазиятдан азият чекиши аниқ ва улар ижтимоий ёрдамга муҳтож бўлиши мумкин.

Эҳтиёжмандлар учун «темир дафтарни» юритиш оилаларнинг фаровонлигини баҳолашнинг стандартлаштирилмаган, субъектив мезонларига асосланади. Маҳалла кўмитаси ходимлари ва сектор раҳбарлари уйма-уй юриб, аҳоли моддий аҳволини йиллар давомида йиғилган мол-мулкдан (транспорт воситалари, кўчмас мулк объектлари ва ҳ.к) келиб чиқиб баҳолашларига асосланадиган бўлишса, инқироз даврида оиланинг йўқотилган даромадларига етарлича эътибор бермасликлари мумкин.

Келажакда «темир дафтар»да тўпланган ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар тўғрисидаги маълумот ҳақиқатан ҳам ижтимоий ёрдам олувчиларнинг тарихини акс эттирадиган республика реестрини яратиш учун қандай сақланиши ва ундан фойдаланиш мумкинлигини батафсил ўйлаб кўриш жуда муҳим. Охир оқибат, вазиятни баҳолаш ва одамларга кўрсатилаётган ёрдамнинг самарадорлиги мамлакатнинг ижтимоий хавфсизлик тармоғини ривожлантиришга хизмат қилади.

Юқорида айтиб ўтилган тўртта асосий йўналишдаги ўз вақтида ва комплекс чора-тадбирлар туфайли Ўзбекистонда коронавирус пандемиясининг мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий вазиятга салбий таъсирини юмшатиш бўйича инқирозга қарши чораларни амалга ошириш миллий иқтисодиёт барқарорлигини сақлашга имкон берди, 2020 йил апрель ойининг иккинчи ярмидан бошлаб асосий йўналишларда ижобий натижаларга эришмоқда.

Минтақадаги пандемия бошланганда, Ўзбекистон Президенти Марказий Осиё минтақасининг барча раҳбарлари билан телефон орқали мулоқотлар ўтказди ва Афғонистон, Қирғизистон ва Тожикистонга коронавирусга қарши ҳамкорлик қилишга чақирган ҳолда, инсонпарварлик ёрдамини уюштирди. Ўз навбатида, барча Марказий Осиё мамлакатлари ҳукуматлари минтақавий ҳамкорликнинг афзалликларини юқори баҳоладилар ва Ўзбекистоннинг ташқи сиёсий фаолиятини кўллаб-қувватладилар.

## **Манбалар ва адабиётлар**

1. <https://fpc.org.uk/covid-19-actions-taken-in-uzbekistan/>
2. Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan, Current state and expected trends in the economy of the republic, April 2020, <http://mineconomy.uz/uz/news/view/3144>
3. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, On priority measures to mitigate the negative impact on the sectors of the economy of the coronavirus pandemic and global crisis, March 2020, Lex.UZ, <https://lex.uz/docs/4770763>; Telegram, Package of Economic Measures. Main initiatives, March 2020, <https://telegra.ph/Paket-EHkonomicheskikh-mer-Glavnye-iniciativy-03-19-2>; Ministry of Finance, Introduced measures to support the population, economic sectors and business entities during the coronavirus pandemic, Telegram, April 2020, <https://t.me/minfinuzb/1684>
4. Uzbekistan's experience in mitigating the socio-economic impact of the global pandemic and developing national integrated financing mechanisms, May 2020, <https://telegra.ph/Uzbekistans-experience-in-mitigating-the-socio-economic-impact-of-the-global-pandemic-and-developing-national-integrated-financi-05-29>



5. Ministry of Finance, Information on the expenses of the Anti-Crisis Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan, Ministry News, June 2020, <https://www.mf.uz/ru/news-mf-jx/item/659-659.html>
6. <https://lex.uz/docs/4797098>
7. Cbu.uz, By a decision of the Central Bank's Board of April 14, 2020, the basic rate was reduced by 1 percentage point and set at 15% per annum, April 2020, [http://www.cbu.uz/ru/press\\_center/releases/214556/](http://www.cbu.uz/ru/press_center/releases/214556/)
8. <https://mehnat.uz/uz/news/2019-yilda-uzbekistonning-ishsizlik-darazhasi-qancha>
9. <http://uza.uz/oz/society/verdamga-mu-tozh-a-oli-atlamiga-davlat-byudzheticidan-be-araz-22-05-2020>
10. Aktam Haitov, Next measures: Increase the number of self-employed activities, xs.uz, June 2020, <http://xs.uz/uzkr/post/navbatdagi-chora-tadbirlar-ozini-oziband-qiluvchi-faoliyat-turlari-soni-kopajtirildi>
11. Uzbekistan introduces new measures to support population and economy, April 2020, <https://telegra.ph/Uzbekistan-introduces-new-measures-to-support-population-and-economy-04-01>
12. Ministry of Finance, Decree of the President of the Republic of Uzbekistan 'On Next Measures to Support the Population and Entrepreneurship during the Coronavirus Pandemic', Telegram, May 2020, <https://t.me/minfinuzb/1911>
13. <https://t.me/mahallavaoilainfo/755>
14. Cbu.uz, The Board of the Central Bank did not change the basic rate of the Central Bank at 15% per annum, June 2020, [https://cbu.uz/ru/press\\_center/news/292132/](https://cbu.uz/ru/press_center/news/292132/)

## DO ELECTRICITY BLACKOUTS AFFECT FIRMS' PERFORMANCE IN UZBEKISTAN?

**Alisher Suyunov,**

*Researcher, Westminster International University in Tashkent,*

**Tursun Shodiev,**

*Doctor of Economic Sciences, Professor  
Westminster International University in Tashkent*

**Abstract:** *we investigate the impact of electricity outages on the firms' total annual sales using World Bank Enterprise Survey 2019. The results suggest the provision of Uzbek firms with reliable electricity supply would have been greater than observed GDP in 2018. Our study enriches existing empirical studies examining the impact of power outages on firms' performance and economic growth in the context of various countries and regions.*

**Keywords:** *power outage, Uzbekistan, electricity*

## O'ZBEKISTON ELEKTR TA'MINOTIDAGI UZILISHLAR KORXONALAR FAOLIYATIGA TA'SIR QILADIMI?

**Alisher Suyunov,**

*Toshkent shahridagi Xalqaro Vestminster Universiteti  
mustaqil izlanuvchisi,*

**Tursun Shodiev,**

*Iqtisodiyot fanlari doktori, Professor  
Toshkent shahridagi Xalqaro Vestminster Universiteti*

**Annotatsiya:** *mazkur maqolada World Bank Enterprise Survey 2019 yordamida elektr energiyasi uzilishlarining korxonalarining yillik sotuviga ta'sirini o'rganamiz. Natijalar shuni ko'rsatadiki, korxonalarining ishonchli elektr ta'minoti bilan ta'minlanishi 2018-yil uchun yalpi ichki mahsulotini kuzatilgan yalpi ichki mahsulotga nisbatan yuqoriroq bo'lishi mumkinligini ilgari suradi. Bizning tadqiqotimiz turli mamlakatlar va mintaqalarda elektr uzilishlarining firmalar faoliyati va iqtisodiy o'sishiga ta'siriga oid mavjud empirik tadqiqotlarni boyitadi.*

**Kalit so'zlar:** *elektr uzilishi, O'zbekiston, elektr energiyasi*

## ВЛИЯЮТ ЛИ ПЕРЕБОИ С ЭЛЕКТРИЧЕСТВОМ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ?

Алишер Суюнов,

исследователь Международного  
Вестминстерского университета,

Турсун Шодиев,

доктор экономических наук, Профессор  
Международный Вестминстерский университет в Ташкенте

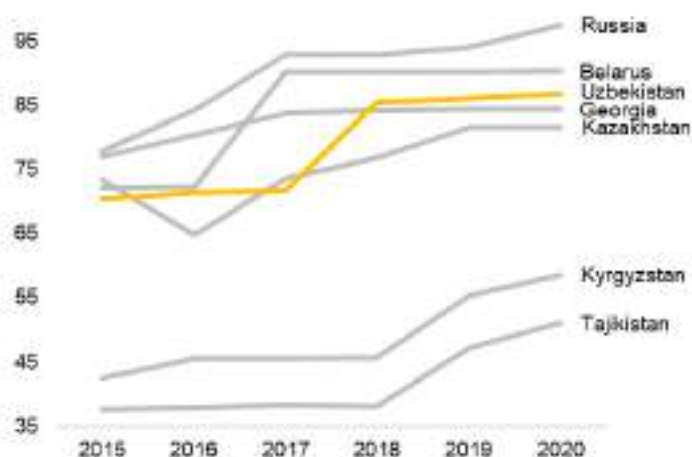
**Аннотация:** в данной статье рассматривается влияние перебоев в подаче электроэнергии на годовой объем продаж компаний с помощью Обзора предприятий Всемирного банка за 2019 год. Результаты исследования показывают, что, если бы компании в Узбекистане были обеспечены более надежным электроснабжением, объемы ВВП Узбекистана в 2018 году были бы выше по сравнению с фактическим уровнем. Наше исследование обогащает существующие эмпирические исследования, изучающие влияние перебоев в электроэнергии на производительность предприятий и экономический рост в контексте различных стран и регионов.

**Ключевые слова:** перебои с электричеством, Узбекистан, электричество

**Introduction.** Having an access to reliable and affordable electricity is vital to maintain basic living standards because most fields of human activity have become highly dependent on electricity. Being an essential resource for living, electrical energy has been vital for economic activities carried out in the 21<sup>st</sup> century as it determines countries' economic growth and development [1]. Developing economies rely heavily on the availability of adequate power supply as electricity is needed to carry out business operations. In contrast, a loss of such an important input affects each and every industry, family, individual and the state [1].

Figure 1. Score of selected countries in 'Getting Electricity' component of Doing Business (the higher is better)

**Over 2015–2020, Uzbekistan's score in 'Getting Electricity' component of the indicator has improved by 16 points, increasing from 70 to 87**



Source: Doing Business

According to United Nations [2], 13% of population across the globe lacks an access to electricity, while 3 billion people in the world use wood, coal, charcoal, and animal excrement for cooking and heating. In many countries, reliable and affordable electricity energy has been remaining to be major challenge as household connections are increasing [3]. To address these challenges, United Nations Sustainable Development Goal 7, particularly target 7.1, focuses on ensuring universal access to affordable, reliable, and modern energy services [3], [4]. As IEA et al. [3] reported, a third of countries with electricity shortage experienced more than one weekly electricity loss for over four minutes in 2017. Meanwhile, a basic and

subsistence electricity consumption level of 30 kWh per month has been estimated to be unaffordable for 40% of households in a half of these countries.

Being closely linked to firms' output, electricity is consumed for various purposes starting from production, storage, powering equipment, and display of a product. Electricity is a major production input required for making goods and providing services. Given that the significance of electricity infrastructure for business environment, Uzbekistan's score in 'Getting Electricity' component of the Doing Business indicator (Figure 1) has improved since 2017, increasing from 72 (2017) to 87 (2020).

Multiple research studies observed a long-run causal relationship between economic growth and energy consumption, including Uzbekistan's context. According to Salahodjaev et al. [5], economic growth causes energy consumption. In this case, however, the causal relationship does not run in opposite direction, i.e., improving efficient use of energy does not deteriorate economic growth. In addition, persistent lack of electricity supply constraints economic and social development of the country generating negative spillovers for employment creation [6]. Lack of adequate access to electricity may be affecting private investments and entrepreneurs' risk-taking attitude. Firms affected by electricity disruptions incur higher losses during economic expansion phase because it deteriorates the economic growth and development process [7]. This negative impact is severe in emerging economies since infrastructure in those countries carries on provisioning unreliable and low-quality services and susceptible to external shocks [7].

These persistent issues suppress novel entrepreneurial<sup>1</sup> initiatives and financial innovations that could have enhanced digital economy of Uzbekistan. Although electricity blackouts are well-known barrier for business development across developing countries, little research has been done on its impact on firms [8], particularly in the context of Central Asian countries. In Uzbekistan, little research has been done on the impact of electricity outages on firms' operations which disguises the real costs of disruptions. In this paper, we fill in a gap in the empirical literature by investigating the effects of electricity outages on the firms' performance in terms of total annual sales in Uzbekistan.

**Background.** In developing countries, the electricity supply is primarily perceived as unreliable, inefficient, susceptible to various disruptions leading to significant losses for businesses [9]. Fasih et al. [9] attributes such characteristics of power supply in developing economies to poor infrastructure, ineffective privatisations, lack of public investments, high fuel costs, and the degree of corruption. Pless and Fell [10] stressed out that incidence of bribery can negatively affect both electricity supply quality and annual sales.

As reported by Fasih et al. [9], the frequency of electricity disruptions in Eastern Europe and Central Asia region is higher than its counterparts, such as Latin America and Caribbean as well as other high-income countries, but less frequent compared to outages observed in South Asia, Middle East and North Africa, and Sub-Saharan Africa.

Both state-regulation of Uzbekistan's energy sector and outdated energy systems are inherited from the former Soviet Union—the result of persistent lack of energy sector investments, which lasted three decades [11]. In Uzbekistan, there are still areas deprived from electricity infrastructure [12], while others are suffering from unstable electricity supply and insufficient limits for household electricity consumption [13]–[18]. There are many cases of new production facilities unable to roll out their operations since those units were not provided with sufficient electricity over long period of time, increasing cost of doing business and discouraging investment attractiveness of Uzbekistan [19], which were exposed to the public [20].

The disruptions in electrical energy and natural gas throughout the country urged government authorities to account to citizens for outages. According to the Ministry of Energy, these electricity disruptions are attributed to energy system overloads resulted from growing demand depending on a season [18], [21]–[23], though excuses are persistent despite this issue being raised multiple times by the Prime Minister and Parliament [24], [25]. They furthermore pointed up emerging obstacles resulted from water scarcity to generate sufficient energy, which are similar to those observed in Southern African countries in which generation facilities severely affected by droughts reducing significantly output at hydro plants and outdated coal-dependent generators requiring frequent maintenance [26]. Nevertheless, to satisfy steadily growing demand to electricity, Ministry of Energy of Uzbekistan focused on investment projects that are expected to generate additional 1.25 GWh electricity with the assistance of ADB [25], [27].

Given these conditions, the President of Uzbekistan has emphasised the importance of eliminating the electricity outages experienced by entrepreneurs in 2021 [28]. As government measures have been becoming less effective due to growing demand to power supply, there is an urgent need for private initiatives and involvement. In this context, the Presidential Resolution PQ-4422 as of 2019-08-22 on

---

<sup>1</sup> <https://kun.uz/uz/news/2020/11/17/raqamli-iqtisodiyot-rivojiga-bank-tizimi-va-internet-zarur-ozbekiston-eksportchilari-uyushmasi-raisi>

improvement of energy efficiency of economic sectors, introduction of power-saving technologies and development of renewable energy sources as well as the Resolution of the Cabinet of Ministers #217 on compensation of funds spent on purchasing energy-effective and power-saving equipment. Similarly, the Government programme for 2021 includes the development of a roadmap on creating a wholesale market of electrical energy and natural gas.

These cases point up the existence of considerable barriers to access electricity infrastructure which can be a sign of energy poverty—a case when households cannot afford energy services, such as lighting, cooking, and heating, to satisfy primary needs and do basic daily routines [29]. A broader definition of energy poverty, which Uzbekistan has been possibly experiencing, is “the absence of sufficient choice in accessing adequate, affordable, reliable, high quality, safe and environmentally [friendly] energy services to support economic and human development” [30].

Electricity disruptions and outages not only negatively affect household living conditions, but also business opportunities and performance. Affected firms face output losses, which could have been produced or services provided. Research studies stress out electricity disruptions negatively affect firms’ productivity and production efficiency [6], [9], [31], [32]. Abeberese et al. [32]’s estimates suggest that reducing the number of days in a month with electricity outages from average to the level of developed countries (0) would increase productivity by roughly 10%. In Uzbekistan, some entrepreneurs claim a firm’s profits could have been as twice as high if there were reliable electricity supply [33]. Firms not only suffer from missed business opportunities, but also incur additional costs arising from electricity outages related to storage of items requiring special treatment [34].

On average, firms in Uzbekistan experience two incidents of power outage in a month (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**). The duration of power outages shortened by 16 hours, decreasing from 18 hours in 2008 to 2 hours in 2019. However, loss of electricity varies across sectors (see

Figure 2 in Appendix). Turning to the average electricity consumption across industries, on average, firms’ electricity consumption is around 722 MWh per year (see ce: *The authors’ own estimates*).

**Figure 3** in Appendix). The most energy-reliant sectors are machine and equipment, textiles, and food sectors, while the lowest amount of electricity is consumed by publishing, printing, and recording, transport, wood, and construction sectors.

Investing in infrastructure can be a key to economic recovery and further development. As empirical studies report, the effect of infrastructure improvements is greater in developing countries than the developed in terms of magnitude [35]. According to Allcott et al. [36], a growth in electric generation and roads are accounted for a half of productivity growth observed in India over 1972–1992. These findings indicate local regions have to focus on improving infrastructure—electricity, roads, telecommunications as well as water and sanitation facilities. Overall, power outages generate direct and indirect effects. Unreliable electricity may affect firms through distinctive impact channels: direct, indirect, and mitigation [7].

Under direct impact, electricity outages slow down firms’ operations, make them to underutilise their full capacity, reduce total sales [7], [37], and cause delays in supply chains. Electricity blackouts may induce additional externalities which are not directly observable. These indirect effects influence business investments, product development, structure and innovations in a particular industry.

A further channel of outages’ impact is mitigation strategies requiring additional costs for businesses. For instance, firms affected by disruptions may invest in a backup power generator that eliminate power blackouts. Under this measure, firms face both higher operational expenses and upfront purchases that inhibit productive investments [7].

**Data and Methodology.** We carry out our research study based on 2019 round of the World Bank Enterprise Survey. The firm-level survey provides an information on private firm’s characteristics, gender and workforce composition, indebtedness, annual sales, cost of inputs and labour, bribery, licensing, infrastructure, trade, crime, competition, capacity utilisation, innovation and technology, and performance indicators [38].

To estimate the direct effects of power outage on firms’ total annual sales, we follow the methodology used in previous studies using cross-sectional data.

$$y_i = \alpha_i + X_i' \beta + u_i, \quad i \in (1, N);$$

Where  $x_i$  is a vector of observed variables on the  $i^{th}$  cross-sectional unit,  $u_i$  is the error term,  $\beta$  is a vector of unknown parameters,  $\alpha$  is a scalar.

In our econometric model, a key dependent variable is the log of total annual sales that represents logarithmic form of total annual sales observed in last financial year. Key independent variables are power

outage hours and annualised hours which shows total duration of electricity outages observed during a month (or year) estimated as the number of experienced electricity loss multiplied by the duration of the outage (multiplied by 12 to estimate for a year). Also, we consider an ownership of a power generator by the firm. In addition, we control for other relevant variables as suggested by other empirical studies, such as product innovation, process innovation, international certificate representing if a firm possesses an internationally-recognized quality certification, firm age, competition stands for whether the number of a firm's competitors in the main market exceeds 100, finance the variable indicates if a firm has a credit line or a loan from a financial institution, export, formal training, female top manager. Furthermore, we control for region, sector, and firm size, which is classified in line with the number of employees: micro ( $x < 10$ ), small ( $10 \leq x < 50$ ), medium ( $50 \leq x < 250$ ), and large ( $x \geq 250$ ).

#### Empirical results

On average, firms in the sample experience roughly 18.54 hours of electricity outage during a month (see

**Table 1** in Appendix), while 14.5% of firms own a power generator. Around 29.5% of firms carried out product innovations, whereas 17.3% of those firms carried out process innovations. Average age of firms is roughly 12 years and 36.1% surveyed firms reported high degree of competition with more than 100 competitors in the market.

Empirical results suggest (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**) one-hour electricity outage is associated with a reduction of 0.0651% in a firm's total annual sales, while ownership of an electricity generator is correlated with an increase of 77.9% in total sales. In general, our findings are in line with other research studies findings [7], [8], [31], [37] arguing power outages deteriorate firms' sales as well as firms' profitability and productivity [6], [8], [9], [31], [32].

On the one hand, affected firms may not be able to offer competitive goods and services to the market due to transition to the production of less electricity-intensive products. So, persistent issues related to electricity supply that Uzbekistan has been experiencing prevented businesses from producing sophisticated products and providing services.

On the other hand, electricity blackouts might increase firms' quit rate because mitigation strategies such as backup generators may not eliminate adverse effects [32]. Although ownership of electricity generators can compensate for power outages, it is associated with additional costs related to purchasing, installing, maintaining, and operating the generator [7]. Such expenses would increase firms' costs by 8–15%, which could be pricey for small firms [40], [41]. Despite own-generation efforts to have a stable electricity supply, self-generated electricity cannot be fully considered as an alternative to unreliable public supply because own-generation costs of electricity are roughly three times as high as electricity purchasing costs from public grids [42].

Table 1. Regression results

VARIABLES	(1) Log of Total annual sales	(2) Log of Total annual sales	(3) Log of Total annual sales	(4) Log of Total annual sales	(5) Log of Total annual sales	(6) Log of Total annual sales
power outage hours	-0.00649 (0.00557)	-0.00761* (0.00396) 0.744***	-0.00810** (0.00386) 0.759***	-0.000675** (0.000321) 0.759***	-0.000679** (0.000327) 0.765***	-0.000651** (0.000304) 0.779***
power_gen		(0.260) 0.360	(0.270) 0.312	(0.270) 0.312	(0.275) 0.366	(0.258) 0.380
export	1.045* (0.611)	(0.593)	(0.593)	(0.593)	(0.597)	(0.582)
innovation_process		0.404	0.404	0.404	0.407	0.375
innovation_product		(0.304)	(0.304)	(0.304)	(0.301)	(0.277)
top_management_female	-0.688* (0.389)	-0.295 (0.377)	-0.278 (0.376)	-0.278 (0.376)	-0.358 (0.381)	-0.395 (0.391)
international_certificate	1.042* (0.533)	0.814 (0.504)	0.748 (0.491)	0.748 (0.491)	0.802 (0.531)	0.785 (0.522)
firm_age	0.0548** (0.0213)	0.0268 (0.0170)	0.0258 (0.0171)	0.0258 (0.0171)	0.0253 (0.0164)	0.0240 (0.0156)
competition	-0.267 (0.351)	-0.225 (0.280)	-0.267 (0.279)	-0.267 (0.279)	-0.242 (0.262)	-0.269 (0.251)
finance	0.278 (0.307)	0.254 (0.256)	0.323 (0.255)	0.323 (0.255)	0.188 (0.261)	0.187 (0.274)
formal_training	0.948** (0.405)	0.694* (0.385)	0.612* (0.368)	0.612* (0.368)	0.632* (0.342)	0.615* (0.345)
Constant	19.54*** (0.340)	18.97*** (0.278)	18.88*** (0.294)	18.88*** (0.294)	18.93*** (0.443)	18.95*** (0.424)
Power outage timeframe	Month	Month	Month	Annual	Annual	Annual
Firm size	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Region	No	No	No	No	Yes	Yes
Sector	No	No	No	No	No	Yes
Observations	379	379	379	379	379	379
R-squared	0.266	0.436	0.446	0.446	0.467	0.472
Firm size	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Region	No	No	No	No	Yes	Yes
Sector	No	No	No	No	No	Yes

Robust standard errors are in parentheses; \*\*\* p<0.01, \*\* p<0.05, \* p<0.1

Formal trainings organised by employers are associated with 61.5% increase in total annual sales. The sample of firms in our dataset accounts for 10.78% of total value added in 2018, while around 36% of firms in the sample reported the incidence of power outages. If these firms in the sample did not experience 1 hour of electricity outage, they would have created an additional value of 25.35 billion UZS, which could have contributed an additional 28.41 billion UZS or \$3.41M<sup>108</sup> to GDP observed in 2018. If we assume that the other firms share the similar conditions as the enterprises in the sample, 1 hour of an electricity outage would cost 263.66 billion UZS or \$31.62M<sup>1</sup> in 2018.

On average, annual electricity outage for 2018 is accounted for 222.43 hours. On condition that firms in the sample do not experience an annual power outage of 222.43 hours throughout a year, the firms would have generated an additional \$0.76B to GDP, increasing GDP for 2018 up to \$49.52B or by 1.55%. Generalisation of these findings to the whole population of firms implies average annual electricity disruption of 222.43 hours resulted in a loss of \$7.03 bn in GDP in 2018. In other words, if firms were provided with stable power supply, Uzbekistan's 2018 GDP could have been 14.42% higher (\$55.79B) than observed GDP (\$48.76B) in 2018.

In this context, if Uzbekistan had developed energy market with strong private sector involvement and reliable electricity supply for businesses in 2018, it would have achieved higher macroeconomic performance. The results of our study are consistent with other relevant studies' findings. Based on the experience of 137 low- and middle-income countries, Rentschler et al. [7]'s estimates showed electricity outages resulted in an annual loss of \$82 billion in annual sales. As infrastructure investments affect long-run growth rate of the economy, total gains from those would have been even higher and generated additional externalities affecting both GDP growth and decent job creation.

### **Conclusion and policy implications**

In the study, we have enriched existing empirical studies examining the impact of power outages on firms' performance and economic growth by adding evidence on Uzbekistan.

As Uzbekistan is transitioning to the path towards green economy through widespread adoption of environmentally-friendly technologies highly dependent on electricity as well as inclusive digital transformation across economic fields, exerting pressure to energy system and electricity prices. This will, in turn, exacerbate the incidence of energy poverty and emphasize the importance of access to reliable infrastructure, particularly electricity. Government, therefore, has to take decisive actions towards provision of liberal energy market, resilient electrical energy infrastructure, and abundant energy supply to meet rapidly growing demand and reach UN SDG Target 7.1 on ensuring universal access to affordable, reliable, and modern energy services by 2030.

In this context, likewise other developing countries, Uzbekistan should not overlook private sector involvement in expanding power generation capacity. Private sector can play essential role in investments into infrastructure under private financing [4] because governments throughout the world cannot fully afford complete the gap in infrastructure through its tax revenues or aids [43]. It is, therefore, highly important to actively encourage private sector throughout all stages of energy system: generation from renewable energy sources, transmission, and distribution of electricity to end-users. Unlike public sector projects, public-private partnerships can deliver infrastructure services more efficiently. For instance, since 1990, over 40% of new power generation capacity in developing countries are created by private sector [44]. Research studies point up for developing economies, such as Uzbekistan, potential efficiency gains in public investments could be relatively high due to greater magnitude of investment gaps [4].

---

<sup>1</sup> USD/UZS exchange rate as of 31-Dec-2018 is assumed to be 1 USD = 8339.55 UZS

## Appendices

**Table 1. Summary statistics**

Variables	(1) N	(2) Mean	(3) Std.dev	(4) Min	(5) Max
Innovation product (D)	1,239	0.295	0.456	0	1
Innovation process (D)	1,239	0.173	0.378	0	1
International certificate (D)	1,239	0.170	0.376	0	1
Firm age	1,220	12.37	12.18	1	113
Competition (D)	1,239	0.361	0.480	0	1
Finance (D)	1,239	0.238	0.426	0	1
Export (D)	1,239	0.169	0.375	0	1
Formal training (D)	1,239	0.204	0.403	0	1
Top manager: female (D)	1,239	0.0960	0.295	0	1
Firm size	1,239	1.044	0.869	0	3
Log of Total annual sales	1,101	21.20	2.221	13.20	30.68
Power generator ownership (D)	1,239	0.146	0.353	0	1
Power outage hours	273	18.536	3.243	1	690

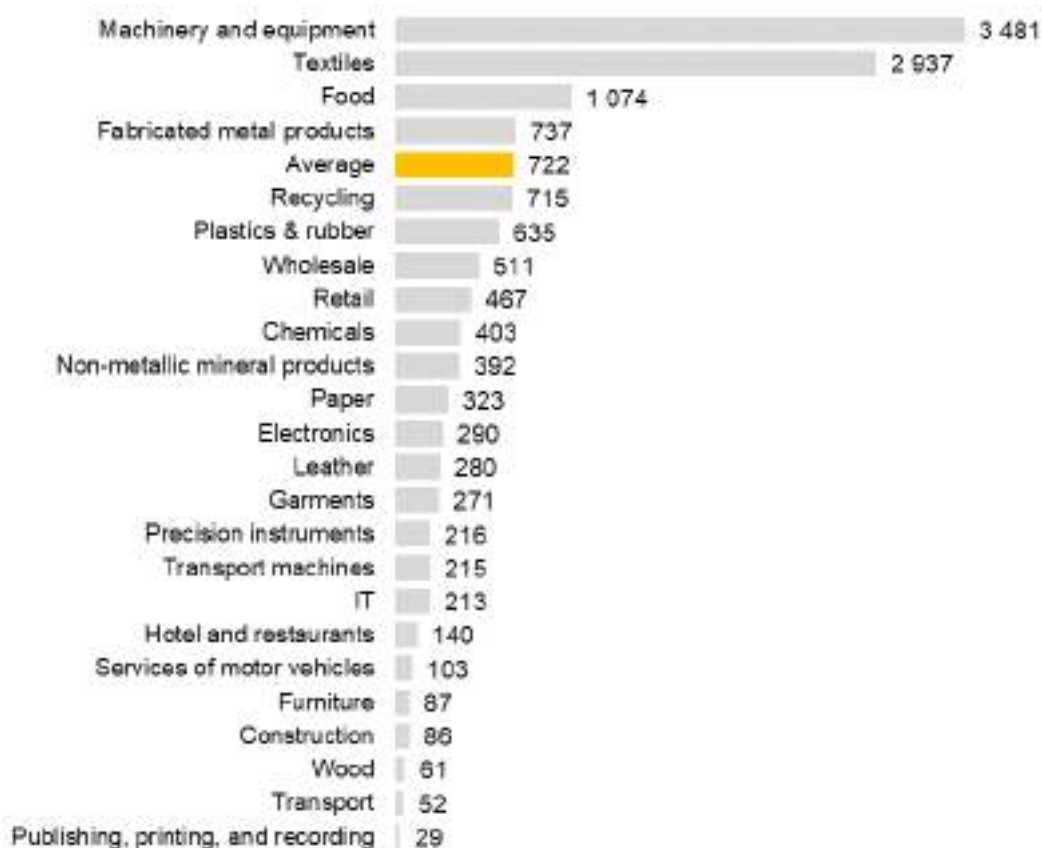
**Figure 2. The average duration of electricity loss.**  
On average, electricity loss lasted 2 hours in 2019



*Note: observations five standard deviation above from the mean are excluded Source: The authors' own estimates.*

**Figure 3. Average electricity consumption across sectors (in MWh) in FY2018.**  
On average, a firm consumes 722 MWh electricity per year





Note: observations three standard deviation above from the mean are excluded

Source: The authors' own estimates.

## References

1. Q. Dorcas, B. Agyeman, and J. Bonn, "Power outages on performance of selected manufacturing firms on the Ghana stock exchange," *European Journal of Business, Economics and Accountancy*, vol. 5, no. 6, 2017.
2. UN, "Ensure access to affordable, reliable, sustainable and modern energy," 2019.
3. IEA, IRENA, UNSD, WB, and WHO, "Tracking SDG 7: The Energy Progress Report 2019," Washington DC, 2019.
4. IMF, *Well Spent: How Strong Infrastructure Governance Can End Waste in Public Investment*. Washington DC, 2020.
5. R. Salahodjaev, U. Umurzakov, B. Mirzaev, A. Isaeva, and S. Tosheva, "ENERGY CONSUMPTION AND ECONOMIC GROWTH: EVIDENCE FROM POST-COMMUNIST COUNTRIES," *International Journal of Energy Economics and Policy*, vol. 10, no. 6, pp. 59–65, Oct. 2020, doi: 10.32479/ijeep.10003.
6. A. K. Abotsi, "Power Outages and Production Efficiency of Firms in Africa," *International Journal of Energy Economics and Policy*, vol. 6, no. 1, 2016.
7. J. Rentschler, M. Kornejew, S. Hallegatte, J. Braese, and M. Obolensky, "Underutilized Potential: The Business Costs of Unreliable Infrastructure in Developing Countries," 8899, 2019.
8. M. Hardy and J. McCasland, "Lights Off, Lights On: The Effects of Electricity Shortages on Small Firms," *The World Bank Economic Review*, vol. 35, no. 1, pp. 19–33, Feb. 2021, doi: 10.1093/wber/lhz028.
9. A. Fakh, P. Ghazalian, and N. Ghazzawi, "The Effects of Power Outages on the Performance of Manufacturing Firms in the MENA Region," *Review of Middle East Economics and Finance*, vol. 16, no. 3, Dec. 2020, doi: 10.1515/rmeef-2020-0011.
10. J. Pless and H. Fell, "Bribes, bureaucracies, and blackouts: Towards understanding how corruption at the firm level impacts electricity reliability," *Resource and Energy Economics*, vol. 47, pp. 36–55, Feb. 2017, doi: 10.1016/j.reseneeco.2016.11.001.
11. Kup.uz, "«Система устарела и морально, и физически». Глава Минэнерго — об энергетической инфраструктуре," Nov. 30, 2020.

12. Kun.uz, “Zulmatda yetti yil: mutasaddilarni bu hududdagi holat qiziqirmaganmi?,” Feb. 03, 2018.
13. Gazeta.uz, “Жизнь по лимитам: почему отключают электричество в регионах,” Nov. 29, 2018.
14. Kun.uz, “O‘zbekistonda elektr energiyasi iste‘moliga cheklovlar joriy etilmoqda,” Jul. 24, 2020.
15. Kun.uz, “Narpay tumanida 15-martgacha elektr ta‘minotida cheklov o‘rnatildi,” Mar. 03, 2021.
16. Kun.uz, “O‘zbekistonda yana elektr uzilishlari kuzatilmoqda. Samarqandda 22 soat, vodiya 16 soatgacha chiroq o‘chmoqda,” Mar. 19, 2021.
17. Kun.uz, “Zangiotada 1200ta uy elektrdan uzilgan. Fuqarolar noreal qarzdorlikdan, elektr korxonasi boshlig‘i MIB xodimlaridan shikoyat qildi,” Oct. 20, 2020.
18. Gazeta.uz, “Перебои с электричеством наблюдаются в целом ряде регионов,” Jan. 22, 2021.
19. Kun.uz, “Yangiyo‘lda o‘nlab yangi zavodlar ishlaymay yotibdi. Mansabdorlar nega buncha befarq?,” Jun. 15, 2021.
20. Kun.uz, “Tanqiddan so‘ng. Yangiyo‘lda 1 yil toksiz yotgan yangi zavodlar elektr energiyasiga ulandi,” Jun. 29, 2021.
21. Gazeta.uz, “Причиной отключений электроэнергии назван рост потребления. Вновь,” Nov. 20, 2020.
22. Kun.uz, “Energetika vazirligi elektr energiyasi tizimidagi uzilishlar va nosozliklar bo‘yicha izoh berdi,” 2019.
23. Kun.uz, “Viloyatlarda yozda ham «svet» o‘chyapti. Rasmiylar esa issiqda uydan tashqariga chiqmaslikni so‘rashgan,” Jul. 05, 2021.
24. Gazeta.uz, “«Это позорная ситуация» — Абдулла Арипов об отключениях света и газа,” Nov. 29, 2019.
25. Gazeta.uz, “«Не надо ругать оператора за отключение света. Он не может дать то, чего нет» — замминистра,” Nov. 23, 2020.
26. N. Banya, “Power crisis turns night into day for Zimbabwe’s firms and families,” 2019. <https://www.reuters.com/article/us-zimbabwe-economy-power-idUSKCN1UR4SA> (accessed May 20, 2021).
27. Press service of the President of Uzbekistan, “Президент дал старт строительству солнечной электростанции в Шерабаде,” Jun. 01, 2021.
28. Kun.uz, “Bu yil tadbirkorlarda energiya ta‘minoti bilan bog‘liq muammolar bo‘lmasligi kerak - Prezident,” Apr. 08, 2021.
29. A. Chai, S. Ratnasiri, and L. Wagner, “The impact of rising energy prices on energy poverty in Queensland: A microsimulation exercise,” *Economic Analysis and Policy*, vol. 71, pp. 57–72, Sep. 2021, doi: 10.1016/j.eap.2021.03.014.
30. E. F. Chipango, “Constructing, understanding and interpreting energy poverty in Zimbabwe: A postmodern perspective,” *Energy Research & Social Science*, vol. 75, May 2021, doi: 10.1016/j.erss.2021.102026.
31. M. A. Cole, R. J. R. Elliott, G. Occhiali, and E. Strobl, “Power outages and firm performance in Sub-Saharan Africa,” *Journal of Development Economics*, vol. 134, pp. 150–159, Sep. 2018, doi: 10.1016/j.jdeveco.2018.05.003.
32. A. B. Abeberese, C. G. Ackah, and P. O. Asuming, “Productivity Losses and Firm Responses to Electricity Shortages: Evidence from Ghana,” *The World Bank Economic Review*, vol. 35, no. 1, pp. 1–18, Feb. 2021, doi: 10.1093/wber/lhz027.
33. Kun.uz, “«Elektr doimiy bo‘lsa, daromadimiz ikki barobar ko‘p bo‘lardi» - asakalik tikuvchilar muammosi,” Mar. 29, 2021.
34. Kun.uz, “Bo‘stonliqdagi kiyikchilik fermasi elektr uzilishi sabab uch kunda 6800 yevro yo‘qotdi. Qanday qilib?,” Apr. 30, 2021.
35. E. Ghani and S. D. O’Connell, “Can Service Be a Growth Escalator in Low Income Countries?,” 6971, 2014.
36. H. Allcott, A. Collard-Wexler, and S. D. O’Connell, “How Do Electricity Shortages Affect Industry? Evidence from India,” *American Economic Review*, vol. 106, no. 3, pp. 587–624, Mar. 2016, doi: 10.1257/aer.20140389.
37. F. Nyanzu and J. Adarkwah, “Effect of Power Supply on the performance of Small and Medium Size Enterprises: A comparative analysis between SMEs in Tema and the Northern part of Ghana,” 2016.
38. World Bank, “Survey Methodology.” <https://www.enterprisesurveys.org/en/methodology> (accessed Jan. 03, 2021).
39. B. H. Baltagi, “Why Should We Use Panel Data? Their Benefits and Limitations,” in *Econometric Analysis of Panel Data*, 3rd ed., Wiley, 2005.

40. K. Fisher-Vanden, E. T. Mansur, and Q. (Juliana) Wang, “Electricity shortages and firm productivity: Evidence from China’s industrial firms,” *Journal of Development Economics*, vol. 114, pp. 172–188, May 2015, doi: 10.1016/j.jdeveco.2015.01.002.
41. L. T. Abdisa, “Power outages, economic cost, and firm performance: Evidence from Ethiopia,” *Utilities Policy*, vol. 53, pp. 111–120, Aug. 2018, doi: 10.1016/j.jup.2018.06.009.
42. J. Steinbuks and V. Foster, “When do firms generate? Evidence on in-house electricity supply in Africa,” *Energy Economics*, vol. 32, no. 3, pp. 505–514, May 2010, doi: 10.1016/j.eneco.2009.10.012.
43. OECD, “Fostering Investment in Infrastructure,” 2015.
44. V. Foster and A. Rana, *Rethinking Power Sector Reform in the Developing World*. Washington, DC: World Bank, 2020. doi: 10.1596/978-1-4648-1442-6.

### ПАНДЕМИЯ ИНҚИРОЗИ ШАРОИТИДА ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОНДА ТРАНСПОРТ ВА ЛОГИСТИКА СОҲАЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ: САЛОҲИЯТ ВА ХАТАРЛАР

**Хуршиджон Абдуллаев,**  
Тошкент давлат юридик  
университети ўқитувчиси,  
E-mail: [abdullaev\\_xurshidjon@mail.ru](mailto:abdullaev_xurshidjon@mail.ru)

**Аннотация:** ушбу мақолада Коронавирус пандемиясининг транспорт ва логистика соҳасига кўрсатган таъсири ва Янги Ўзбекистон шароитида ушбу соҳани ривожлантириш истиқболлари таҳлил қилинган. Транспорт ва логистика соҳасини ривожлантириш бўйича меъёрий-ҳуқуқий база ўрғанилган.

**Калит сўзлар:** пандемия, самарадорлик, тенденция, рейтинг, юк ташиши.

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА И ЛОГИСТИКИ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИЧЕСКОГО КРИЗИСА: ПОТЕНЦИАЛ И РИСКИ

**Хуршиджон Абдуллаев,**  
Преподаватель Ташкентского государственного  
юридического университета,  
E-mail: [abdullaev\\_xurshidjon@mail.ru](mailto:abdullaev_xurshidjon@mail.ru)

**Аннотация:** в статье анализируется влияние пандемии коронавируса на транспортно-логистический сектор и перспективы его развития в условиях Нового Узбекистана. Изучена нормативно-правовая база развития транспорта и логистики.

**Ключевые слова:** пандемия, эффективность, тренд, рейтинг, отгрузка.

### PERSPECTIVES OF TRANSPORT DEVELOPMENT AND LOGISTICS OF NEW UZBEKISTAN IN THE CONDITIONS OF PANDEMIC CRISIS: POTENTIAL AND RISKS

**Khurshidjon Abdullayev,**  
Lecturer at Tashkent State University of Law,  
E-mail: [abdullaev\\_xurshidjon@mail.ru](mailto:abdullaev_xurshidjon@mail.ru)

**Abstract:** the article analyzes the impact of the coronavirus pandemic on the transport and logistics sector and the prospects for its development in the conditions of New Uzbekistan. The regulatory framework for the development of transport and logistics has been studied.

**Keywords:** pandemic, efficiency, trend, rating, shipping.

Жамиятда яшаётган ҳар бир инсон албатта қайсидир маънода транспорт хизматидан фойдаланади, хўжалик юритувчи субъектларни эса мазкур соҳа хизматисиз тасаввур қилиш мушкул. Транспорт соҳаси ҳар қандай давлат иқтисодиётини ривожлантиришда муҳим роль ўйнайди. Айнан у иқтисодиётнинг асосий таркибий қисмларининг ўзаро таъсирини ва бутун иқтисодий комплекснинг яхлитлигини таъминлайди. Шу билан бирга, транспорт халқаро иқтисодий ва сиёсий алоқаларнинг амалга оширилишини таъминлайди. Ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш ва тақсимлашда, иқтисодиёт ва маданият даражасини кўтаришда, аҳоли турмушини яхшилашда транспортнинг ўрни ва аҳамияти юқори баҳоланади. Транспорт ҳар қандай минтақанинг миллий иқтисодий комплексининг зарур бўғини бўлиб, ҳудудларни самарали ва оқилона ривожлантириш кучли транспорт инфраструктурасисиз мумкин эмас. Транспорт саноат ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг ҳар хил турларини яратишда ва уларни истеъмолчиларга етказиб беришда фаол иштирок этади.

Бутун дунёда COVID-19 номли коронавирус тарқалди ва пандемия Антарктидадан ташқари барча китъаларга етиб борди. Блумберг (2020) агентлигининг таҳлилчилари коронавируснинг дунё иқтисодиётига кўрсатадиган зарар миқдори тахминан 5,5 трлн.доллар, деб баҳолашмоқда. Уолл-стрит таҳлилчиларининг огоҳлантиришича, дунё 30-йилларнинг "Буюк тушқунлик" давридан буён энг чуқур инқирозга юз тутмоқда. Ҳеч бўлмаганда 2022 йилгача глобал ЯИМ инқирозгача бўлган даражага қайтмайди,- дейди мутахассислар. Пандемиянинг иқтисодиётга ва транспорт-логистика соҳаларига таъсири ва оқибатларини олимлар ва амалиётчи тадбиркорлар турлича баҳоламоқдалар. Халқаро валюта жамғармаси бош иқтисодчиси Гита Гопинатнинг баёнотига кўра, пандемия натижасида жаҳон иқтисодиёти 9 триллион АҚШ доллари миқдоридан зарар кўради[1]. Бу - Япония ва Германия ЯИМининг биргаликдаги ҳажмидан ҳам кўпроқ демакдир. МДХ давлатлари иқтисодчи олимларининг фикрига кўра, энг кўп зарар кўрадиган транспорт корхоналари бу авиакомпаниялар ва аэропортлардир. Дунёдаги энг йирик профессионал хизматлар кўрсатувчи катта тўртлик корхоналаридан бири бўлган "KPMG" гуруҳининг Россия ва МДХ мамлакатларидаги транспорт корхоналари амалиёт раҳбари Сергей Казачков: "Иқтисодиётнинг пасайиши ва МДХ давлатларида миллий валюта курсининг пасайиши ва доллар курсининг ўсиши натижасида аҳолининг харид қобилияти пасайганини ҳисобга олган ҳолда, авиакомпаниялар очилгандан кейин талаб бажарилмаслиги мумкин. Бу ҳолда, инқирозгача бўлган даврдаги йўловчилар ташиш даражасини тиклаш тахминан икки йилни олиши мумкин[2]" деган фикрларни билдирган бўлса, Ўзбекистонлик иқтисодчи Зафар Ҳошимов "Инқирозлар тадбиркорларга янги имкониятларни тақдим этади [3]" деган фикрни илгари сурди.

Иқтисодиётни ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва амалга оширилаётган ислохотлар республиканинг географик жойлашувини инобатга олган ҳолда транспорт хизматларининг сифатлилиги ва оммабоплигини таъминлашга йўналтирилган ягона транспорт сиёсатини шакллантириш ва амалга ошириш, соҳани бошқаришнинг замонавий технологиялари ва интеллектуал тизимларини жорий этишда алоҳида аҳамиятга эга эканлигини кўрсатмоқда. Транспорт соҳасидаги давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштириш, республиканинг инвестициявий жозибадорлиги ва экспорт салоҳиятини ошириш, транспорт коммуникацияларини стратегик ривожлантириш ва барқарор фаолият кўрсатишини таъминлаш мақсадида, шунингдек 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида [4] белгиланган вазифаларга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 01.02.2019 йилда "**Транспорт соҳасида давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида**[5]" ги ПФ-5647-сонли фармони чиқарилиб, унга кўра Ўзбекистон автомобиль транспорти агентлиги негизида Ўзбекистон Республикаси Транспорт вазирлиги ташкил этилди ва автомобиль, темир йўл, ҳаво, дарё транспортлари, метрополитен, шунингдек йўл хўжалигини ривожлантириш соҳасидаги ягона давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш бўйича давлат бошқаруви органи ҳисобланиб, транспорт ва йўл хўжалиги соҳасидаги ташкилотлар фаолиятини норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш, лицензия ва рухсатномалар бериш, сертификатлаштириш, самарали техник ва тариф сиёсатини амалга ошириш йўли орқали давлат томонидан тартибга солиш вазифасини амалга ошириши белгилаб қўйилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 2 декабрдаги "2018 — 2022 йилларда транспорт инфратузилмасини такомиллаштириш ва юк ташишнинг ташқи савдо йўналишларини диверсификациялаш чора-тадбирлари тўғрисида[6]"ги ПҚ-3422-сонли қарори билан тасдиқланган комплекс дастурни амалга ошириш доирасида янги транспорт-транзит йўлақлари ва логистика марказлари тармоғини ривожлантириш, транспорт воситалари ва самолётлар паркани кенгайтириш,

қўшни мамлакатларда Ўзбекистоннинг товарларини самарали ташиш ва қайта ишлаш учун шароит яратиш бўйича тизимли ишлар олиб борилмоқда ва бунинг натижасида, Халқаро транспорт йўлақларини ривожлантириш, логистика тизимини такомиллаштириш, мамлакатнинг транзит салоҳиятидан самарали фойдаланиш, тадбиркорлик субъектларининг транспорт-логистика хизматлари учун харажатларини минималлаштириш бўйича амалга оширилаётган ислохотлар Халқаро логистика самарадорлиги рейтингида (Logistics Performance Index, LPI) Ўзбекистоннинг 99-ўринни эгаллашига асос бўлди (1-жадвал).

1-жадвал.

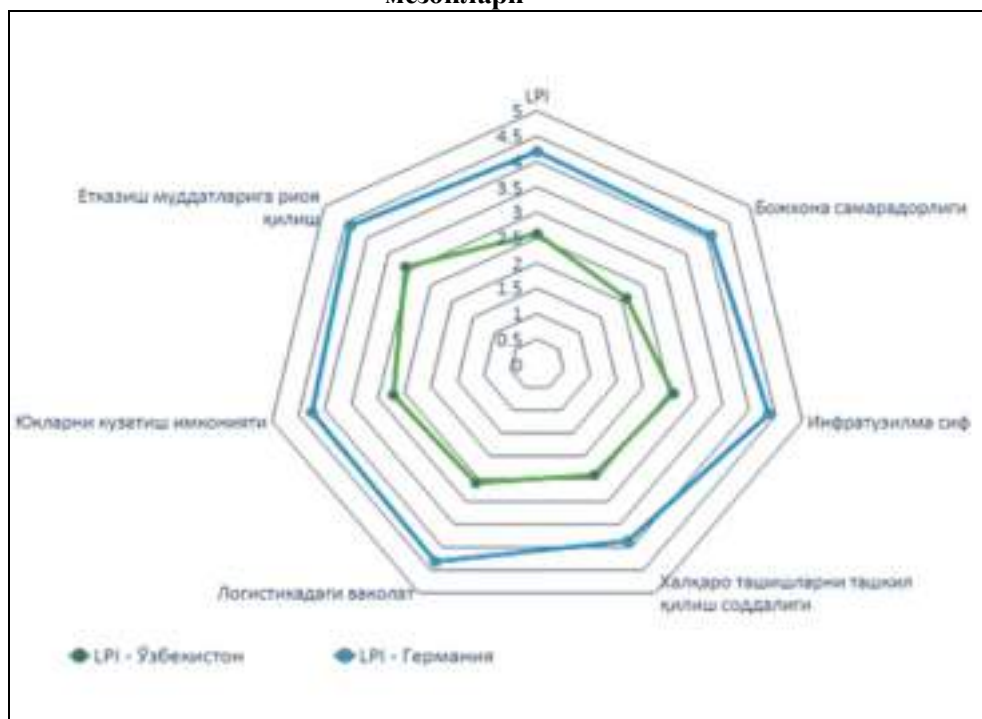
**Халқаро логистика самарадорлиги рейтингида Ўзбекистоннинг ўрни [7].**

Мамлакат	Рейтингдаги ўрин	LPI Балли
Германия	1	4.20
Голландия	2	4.07
Швеция	3	4.07
Сингапур	4	4.05
Ўзбекистон	99	2.58

*Манба:* Жадвал жаҳон банки сайти маълумотлари(2018 йил) асосида муаллиф томонидан тузилди (<https://lpi.worldbank.org>).

2-расм

**Халқаро логистика самарадорлиги рейтингида Ўзбекистон ва Германиянинг баҳолаш мезонлари**



*Манба:* Расм жаҳон банки сайти маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди (<https://lpi.worldbank.org>)

Ушбу кўрсаткичлар мамлакатлар ва минтақалар ўртасида қиёсий логистика самарадорлигини кўрсатади. Мамлакатимиз жами 160 ўридан 99-ўринни эгаллаган. Ўзбекистоннинг барча 6 мезондаги кўрсаткичлари жуда паст, бу эса комплекс яхшилашни талаб қиладиган **заиф ривожланган транспорт-логистика мажмуасига** ишора қилади.

Мамлакатимизда транспорт соҳасини иқтисодий соҳалар орасида ўрнини билиш мақсадида, статистик маълумотларни кўриб чиқишни лозим деб ўйлайман.(3-жадвал)

3-жадвал

**Иқтисодий фаолиятнинг асосий турлари бўйича кўрсатилган хизматлар ҳажми (млрд. сўм) [8]**

	2010 й.	2011 й.	2012 й.	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
<b>Хизматлар – жами</b>	<b>27 126,8</b>	<b>35 196,3</b>	<b>44 386,0</b>	<b>55 872,8</b>	<b>68 032,1</b>	<b>78 530,4</b>	<b>97 050,0</b>	<b>118 811,0</b>	<b>150 889,8</b>	<b>193 697,8</b>	<b>218 853,5</b>
шу жумладан асосий турлари бўйича: алоқа ва ахборотлаштириш хизматлари	2 080,2	2 653,0	3 219,3	3 749,8	4 541,3	5 181,5	6 306,8	8 196,7	10 332,6	10 891,7	12 886,0
молиявий хизматлар	2 643,7	3 346,6	4 208,8	5 546,5	6 728,2	8 206,7	9 898,4	15 023,8	21 296,3	34 036,6	45 817,3
<b>транспорт хизматлари</b>	<b>10 524,4</b>	<b>13 571,7</b>	<b>16 498,8</b>	<b>20 562,0</b>	<b>23 781,0</b>	<b>26 817,3</b>	<b>30 617,8</b>	<b>36 217,2</b>	<b>44 159,4</b>	<b>54 473,5</b>	<b>53 772,5</b>
<b>шу жумладан: автотранспорт хизмати</b>	<b>5 124,0</b>	<b>6 462,4</b>	<b>8 054,4</b>	<b>10 313,9</b>	<b>12 954,7</b>	<b>16 032,1</b>	<b>19 216,7</b>	<b>20 232,9</b>	<b>21 786,8</b>	<b>25 527,5</b>	<b>29 196,6</b>
яшаш ва овқатланиш хизматлари	292,7	381,2	463,4	590,1	729,1	890,6	3 038,7	3 649,6	4 673,3	5 933,6	5 878,5
савдо хизматлари	6 620,8	8 789,9	11 533,6	14 807,9	18 979,2	21 366,9	27 368,2	32 006,9	39 743,4	48 748,2	56 553,9
кўчмас мулк билан боғлиқ хизматлар	809,3	1 063,8	1 408,6	1 755,3	2 236,0	2 757,3	3 405,1	4 026,5	4 949,2	5 950,7	6 089,7
таълим соҳасидаги хизматлар	763,1	1 027,4	1 385,3	1 793,0	2 154,4	2 681,4	3 263,0	4 402,0	5 416,5	7 164,9	9 073,0
соғлиқни сақлаш соҳасидаги хизматлар	258,0	354,4	498,8	671,9	869,9	1 100,4	1 416,3	1 701,5	2 220,0	3 104,3	3 209,4
ижара хизматлари	548,0	694,4	902,7	1 177,2	1 494,6	1 801,6	2 270,1	2 589,2	3 297,4	3 733,5	4 172,1
компьютерлар ва маиший товарларни таъмирлаш бўйича хизматлар	624,2	762,9	944,1	1 122,8	1 388,3	1 724,5	2 187,8	2 329,2	2 630,7	3 200,1	3 407,4
шахсий хизматлар	756,5	963,9	1 233,6	1 558,0	2 036,4	2 366,5	2 915,5	3 134,4	3 700,6	4 575,6	4 983,3
меъморчилик, муҳандислик изланишлари, техник синовлар ва таҳлил соҳасидаги хизматлар	299,2	383,1	537,2	661,1	748,7	841,0	1 132,6	1 611,7	2 953,6	4 543,1	4 925,7
<b>Бошқа хизматлар</b>	<b>906,7</b>	<b>1 204,0</b>	<b>1 551,8</b>	<b>1 877,2</b>	<b>2 345,0</b>	<b>2 794,7</b>	<b>3 229,7</b>	<b>3 922,3</b>	<b>5516,8</b>	<b>7342,0</b>	<b>8084,7</b>

**Манба:** жадвал Ўзбекистон Республикаси Давлат Статистика қўмитаси маълумотларидан олинган (<https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/services-2>).

Юқоридаги жадвалдаги маълумотлардан кўришиб турибдики, транспорт соҳаси изчил ривожланаётган хизмат кўрсатиш соҳаларидан бири ҳисобланади. Хусусан, 2010-2020 йиллар давомида кўрсатилган хизматлар ҳажми **10 524,4** млрд. сўмдан - **53 772,5** млрд. сўмгача ошган бўлиб, ўтган давр мобайнида **5.1** баробар (**ёки 510%**) га иқтисодий ўсиш кузатилган. Автотранспорт хизматлари ҳажми эса, 2010-2020 йиллар давомида **5 124,0** млрд. сўмдан - **29 196,6** млрд. сўмгача ошган бўлиб, ўтган давр мобайнида **5.7** баробарга (**ёки 570%**) га иқтисодий ўсиш кузатилган. Мамлакатимизда 2010 йилда

кўрсатилган жами хизматларнинг 39% ини транспорт хизматлари ташкил қилган бўлса, 2020 йилга келиб, жами кўрсатилган хизматларнинг 24%ини ташкил қилган.

Транспорт соҳасида кўрсатиладиган хизматлар, асосан транспорт воситаларида йўловчи ва юк ташиш ҳисобланади. Транспорт хизмати кўрсатишни ташкил этиш тизимини янада такомиллаштириш, мулкчиликнинг барча шаклларидаги ташувчилар учун рақобат муҳитини ҳамда қулай шарт-шароитларни яратиш, шунингдек, Республиканинг транспорт-транзит салоҳиятини ошириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 06.03.2019 йилдаги ПҚ-4230-сонли “Юк ва йўловчи ташиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида [9]” ги қарори чиқарилган бўлиб, унда:

-автомобиль транспортида йўловчилар ва юк ташиш хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш;

-ташиш жараёнларини бошқариш бўйича дастурий таъминот ишлаши ва транспорт воситаларининг йўллардаги ҳаракатланиш тезлигини масофадан кузатиш, автотранспорт воситаларининг техник ҳолати ва сафар олди техник кўрикдан ўтганлиги ҳамда ҳайдовчиларнинг тиббий кўрикдан ўтганлигини назорат қилиш имкониятини берувчи электрон тизимининг ягона минимал стандартларини тасдиқлаш;

- юк ҳужжатларини расмийлаштиришни амалга ошириш, ташиш учун ҳисоб-китоблар қилиш;

-ҳаво кемалари, вагонлар ва контейнерларнинг тўлганлиги даражаси ҳамда поездлар ҳаракатини онлайн тарзда мониторинг қилиш;

- ишлаб чиқарилаётган автотранспорт воситаларининг нарх сиёсатини, техник конфигурацияси ва турларини миллий автотранспорт компанияларининг реал эҳтиёжларини ҳисобга олиб, қайта кўриб чиқиш;

-Ўзбекистон Республикаси ҳудудида халқаро юк ташишларига ихтисослаштирилган транспорт-логистика қўшма корхоналарини ташкил этиш учун етакчи хорижий транспорт компанияларни жалб этиш чораларини кўриш;

-Жанубий-Шарқий Осиё, Жанубий Осиё, МДХ ва Европа пунктлари ўртасида трансферт оқимида хизмат кўрсатиш марказини босқичма-босқич ташкил этишга қаратилган Марказий Осиё каби Концепция лойиҳасини ишлаб чиқиш;

- амалга оширилаётган халқаро автомобилда юк ташиш турини белгилаш мезонлари ва тартибини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш;

-ишлаб турган автовокзаллар, автостанциялар ва тўхташ бекатларига эгалик қилиш шартларини қайта кўриб чиқиш каби бир нечта муҳим вазифалар белгилаб берилган.

Сўнгги йилларда транспорт воситаларида йўловчи ташиш бўйича статистик маълумотлар қуйидаги жадвал асосида таҳлил қилинган. (4-жадвал)

## Транспорт турлари бўйича йўловчи ташиш ва йўловчи айланмаси [10]

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Ташиланган йўловчилар, млн. киши</b>	<b>3</b> 595,9	<b>3</b> 475,9	<b>3</b> 419,2	<b>3</b> 375,4	<b>3</b> 477,3	<b>3</b> 962,4	<b>4</b> 188,5	<b>4</b> 652,4	<b>5</b> 264,7	<b>5</b> 654,5	<b>4</b> 072,0	<b>4</b> 507,8	<b>4</b> 763,0	<b>4</b> 909,9	<b>5</b> 169,9	<b>5</b> 380,0	<b>5</b> 560,4	<b>5</b> 679,0	<b>5</b> 951,5	<b>6</b> 025,1	<b>5</b> 240,4
Шу жумладан транспортда: темир йўли	14,6	15,0	14,9	15,3	15,3	15,1	12,1	11,5	13,0	14,1	14,5	14,9	15,9	17,4	19,1	20,1	20,5	21,1	22,1	22,9	6,2
автомобиль	3	3	3	3	3	3	4	4	5	5	3962,6	4410,9	4663,9	4815,8	5079,0	5293,2	5480,8	5	5	5	5
троллейбус	284,7	164,3	138,0	144,7	292,3	796,4	043,6	507,8	126,8	532,8	1,6	0,7	0,3	0,4	0,9	0,8	0,8	591,3	852,8	915,2	192,9
трамвай	77,1	61,7	49,4	36,3	22,8	16,8	16,6	14,3	8,5	5,0								0,5	0,5	0,7	0,4
метрополитен	92,4	91,9	79,7	64,0	50,4	43,3	46,3	46,9	41,5	33,1	25,8	15,3	14,9	14,7	14,6	11,4	2,7	2,3	4,4	3,8	1,2
хаво йўли	125,7	141,9	136,4	114,3	95,6	89,9	69,0	70,5	73,4	68,0	65,6	63,9	65,5	59,2	54,0	52,3	53,5	61,6	69,1	79,2	38,8
хаво йўли	1,5	1,1	0,8	0,8	0,9	0,9	1,0	1,4	1,5	1,5	1,9	2,1	2,5	2,4	2,3	2,2	2,1	2,2	2,6	3,2	0,9
<b>Йўловчи айланмаси, млрд. йўловчи -км</b>	<b>30,9</b> 31,8	<b>33,2</b> 36,3	<b>40,0</b> 46,2	<b>49,8</b> 56,9	<b>70,3</b> 83,8	<b>64,8</b> 70,3	<b>92,4</b> 92,4	<b>100,2</b> 106,9	<b>113,2</b> 113,2	<b>120,1</b> 120,1	<b>126,0</b> 126,0	<b>130,0</b> 130,0	<b>135,3</b> 135,3	<b>140,1</b> 140,1	<b>116,7</b> 116,7	<b>116,7</b> 116,7	<b>116,7</b> 116,7	<b>130,0</b> 130,0	<b>135,3</b> 135,3	<b>140,1</b> 140,1	<b>116,7</b> 116,7
шу жумладан транспортда: темир йўли	2,2	2,2	2,0	2,1	2,0	2,1	2,1	2,3	2,5	2,6	2,9	3,0	3,4	3,7	3,8	3,8	4,0	4,3	4,3	4,4	1,8
автомобиль	23,3	24,3	25,8	29,0	32,5	38,6	42,2	48,4	55,9	62,1	74,5	82,5	89,3	95,5	101,9	109,1	114,9	117,7	121,6	124,1	111,6
троллейбус	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,02	0,02	0,01	0,01	0,02	0,02	0,02	0,01	0,02	0,02	0,01
трамвай	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,01	0,01	0,03	0,02	0,0
метрополитен	0,9	1,0	1,0	0,8	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,3
хаво йўли	3,9	3,7	3,9	4,0	4,5	4,6	4,7	5,4	5,6	4,9	5,8	6,2	7,0	7,2	7,0	6,8	6,7	7,5	8,8	11,0	3,0

Манба: жадавал Ўзбекистон Республикаси Давлат Статистика қўмитаси маълумотларидан олинган (<https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/services-2>)



Юқоридаги жадвалдаги маълумотлардан кўришиб турибдики, 2000 йилда ташилган йўловчилар **3595.9** млн. киши бўлган бўлса, 2020 йилга келиб **5240.4** млн. кишигача етиб, 2000 йилга нисбатан **1644.5** млн. киши кўп ташилган. Энг кўп йўловчилар автомобиль транспорти орқали ташилиб, бу борада 2000 йили **3284.7** млн. киши ташилган бўлса, 2020 йили **5192.9** млн. киши ташилган ва 2020 йили 2000 йилга нисбатан йўловчиларни автомобиль транспортида ташиш **58%** га ошган. Ҳаво йўли транспорти орқали йўловчиларни ташиш ҳам ўтган давр мобайнида 2 баробарга ўсган. 2000-2020 йиллар давомида метрополитен, трамвай ва троллейбус каби транспорт воситаларида йўловчи ташиш сезиларли даражада пасайган. Хусусан, метрополитенда йўловчи оқими 2020 йилда 2000 йилга нисбатан -86.9 млн. киши бўлса, трамвайда 2020 йилда 2000 йилга нисбатан -91.2 млн. киши камроқ ташилган, троллейбусда йўловчиларни ташиш 2020 йилда 2000 йилга нисбатан -76.7 млн. кишига камайган. Бунинг энг асосий сабаби, коронавирус пандемияси деб айтиш мумкин. Йўловчи айланмасининг ҳам сўнгги 20 йил давомида 4 баробарга ошганлигини кўришимиз мумкин.

### **Хулоса ва таклифлар.**

Мамлакатимизда транспорт соҳаси географик, тарихий геосиёсий ва бир қатор сабабларга кўра, мамлакат иқтисодиётида алоҳида ўрин тутади. Транспорт йўлакларини ривожлантириш бўйича фаол сиёсат олиб борилиши натижасида, товарларни экспорт қилиш ва импорт қилиш учун транспорт йўналишлари халқаро схемаларини кенгайтириш ва диверсификация қилиш имкони яратилди. Ўзбекистон икки ёки ундан ортиқ давлатларнинг худудлари орқали халқаро денгиз йўлларида узокда жойлашган (double landlocked country) дунёдаги икки давлатдан бири (иккинчиси Лихтенштейн) ҳисобланади. Шунинг учун сўнгги пайтларда экспорт ва импорт товарларини ташиш, шунингдек транспорт харажатлари транзит орқали амалга оширилиши рақобатбардошликнинг муҳим омилига айланмоқда. 2020 йилда Ўзбекистоннинг ташқи савдо айланмаси (ЖСТ) 36,3 миллиард долларни ташкил этди, бу 2019 йилнинг шу даврига нисбатан 5,45 миллиард долларга (13,1%) камайган бўлса, 2010 йилга нисбатан 1.61 мартага ошди. Бугунги кунда, Ўзбекистон дунёнинг 170 га яқин давлатлари билан савдо алоқаларини олиб бормоқда. Ташқи савдо айланмасининг энг катта ҳажми ХХР (17,7%), Россия Федерацияси (15,5%), Қозоғистон (8,3%), Корея Республикаси (5,9%), Туркия (5,8%), Қирғизистон (2,5%) ва Германия (2,3%). Республика ташқи савдо айланмаси таркибида Тошкентда муҳим улуш қайд этилган, бу 34,2% ёки 12,42 млрд долларни ташкил этади, бу таркибда энг кичик улуш 1,2% ёки 421,7 млн. доллар даражасида – Сурхондарёда қайд этилган. МДХ давлатлари билан ҳамкорликни кучайтириш ва ташқи савдони ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича кўрилган чораларга қарамай, МДХ давлатлари ташқи савдо айланмасининг улуши 2019 йилнинг шу даврига нисбатан 2,0 фоизга камайди. 2018 йилнинг шу даврида 3,7 фоизга пасайиш қайд этилди ва уларнинг ташқи савдо айланмасидаги улуши, 2020 йил январь-декабрь ойлари охирида 32,6 фоизни ташкил этди.

Лекин шу билан бирга, юқоридаги статистик маълумотлар кўрсатмоқдаки, натижалар Янги Ўзбекистон каби жадал ривожланаётган мамлакат учун нисбатан паст демакдир. Хусусан мамлакатимизда транспорт соҳасининг ривожланишига тўсқинлик қилаётган айрим камчиликларга эътибор қаратишни лозим деб ҳисоблайман:

- бизда "Ўзбекистон темир йўллари" АЖ билан рақобатлашадиган хусусий компаниялар йўқ ва барча хизматлар ушбу компания орқали амалга оширилиши билан бирга катта потенциалга эга бўлган соҳани эркин иқтисодиёт шароитида етарли даражада ривожланишига тўсқинлик қилади деб ҳисоблайман.

-юкларни авиация орқали ташишда ҳам бир қанча муаммолар мавжуд. Авиакарго орқали юборилаётган юкларни юклаш ва транспортировка ҳамда юкларни божхона орқали расмийлаштириш жараёнларида ортиқча кетгазилган вақт сабабли, юкларнинг сифатига путур етиши ҳолатларини деярли ҳамма билади. Соҳанинг рақобатбардошлигини ошириш мақсадида, авиакарго таърифларини ҳам қайта кўриб чиқиш керак, деб ҳисоблайман. Мисол учун 1 килограмм юкни Ўзбекистон ҳаво йўллари (Uzbekistan airlines) орқали Тошкент-Пекин йўналишида етказиш (2021 йил 1-майдан бошлаб амал қилинган таърифлар бўйича) ўртача 2 АҚШ долларини ташкил этади[12]. Шунингдек, таърифдан ташқари: -ёқилғи учун - 0.15 евро/кг, авиация хавфсизлиги учун - 50 сўм/кг, авиайўлланма варақасини расмийлаштиришга - 6.00 евро, юкни қайта ишлаш - 500 сўм/кг ва бошқа тўловлар мавжуд.

-Юкларни автомашиналар орқали ташишда ҳам бир қатор муаммолар мавжуд бўлиб, бу айниқса "Covid-19" пандемияси даврида кўзга ташланиб қолди. Хусусан, божхона постларидаги навбатлар, яшил худудларнинг етишмаслиги ёки белгиланган техника-технологиялар билан таъминланмаганлиги юкларни ташишда ноқулайликлар туғдиради.

*Юқоридаги камчиликларни ўрганиб шундай хулоса қилиш мумкин:*

1. Транспорт бозорининг нархланиши бевосита бозордаги монополияга боғлиқ. Соҳани ривожлантириш мақсадида, Давлат-хусусий шерикчилигини ривожлантириш орқали кўплаб Транспорт-логистика корхоналарини очиш ва мазкур бозорда эркин рақобатни йўлга қўйиш лозим. Транспорт бозорида иштирокчилар қанча кўп бўлса, экспорт қилиш тадбиркорлар учун арзонроқ бўлиши билан бирга давлат ва жамият учун ҳам янги имкониятлар яратилади.

2. Транспорт хизматлари бозорини ислоҳ қилмасдан экспорт ва импорт операцияларини янги босқичга олиб чиқиш мумкин эмас. Соҳани ислоҳ қилиш орқали мамлакатимизга кириб келадиган хорижий инвестициялар салмоғи ошишига замин яратилади.

3. Транспорт стратегияси, менинг фикримча, мавжуд транспорт корхоналарини ривожлантириш мақсадида ривожланган мамлакатлар илғор тажрибаларидан кенг фойдаланиш зарур бўлса, чет эллик йирик корпорациялар бошқарувини ташкил қилиш керак.

4. Соҳага оид норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, шунингдек чиқарилган қонун, қарор ва фармонларни бажарилиши юзасидан қатъий мониторинг олиб бориш лозим.

### **Манба ва адабиётлар**

1. Халқаро валюта фонди маълумотлари. <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2020/04/14/blog-gfsr-covid-19-crisis-poses-threat-to-financial-stability>
2. <https://www.kommersant.ru/doc/4320861> сайти маълумотлари
3. <https://kun.uz/news/2020/04/17/zafar-hoshimov-inqirozlar-tadbirkorlarga-yangi-imkoniyatlarni-taqdim-etad> сайти маълумотлари
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 07.02.2017 йилдаги ПФ-4947-сонли фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. <https://lex.uz/docs/-3107036#-3109146>
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 01.02.2019 йилдаги ПФ-5647-сонли фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. <https://lex.uz/docs/-4194107>
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 02.12.2017 йилдаги ПҚ-3422-сонли қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси [https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact\\_id=3436209](https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact_id=3436209)
7. Жаҳон банки маълумотлари. <https://ipi.worldbank.org/> сайти маълумотлари
8. Ўзбекистон республикаси Давлат Статистика қўмитаси маълумотлари. <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/services-2>
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 06.03.2019 йилдаги ПҚ-4230-сонли қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. <https://lex.uz/docs/4229763>
10. Ўзбекистон Республикаси Давлат Статистика қўмитаси маълумотлари. <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/services-2>
11. Ўзбекистон ҳаво йўллари МАК сайти маълумотлари.

## **ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ УЗБЕКИСТАНА К ВХОЖДЕНИЮ НА РЫНОК ФРИЛАНСА**

**Антон Костюченко,**  
главный научный сотрудник Института  
прогнозирования и макроэкономических исследований,  
E-mail: [kastyuch@gmail.com](mailto:kastyuch@gmail.com)

**Аннотация:** на современном этапе развития экономики проблемы занятости можно решить через новую, прогрессивную форму занятости – дистанционную работу. Данный вид современной занятости имеет много названий: интернет-работа, удаленная работа или фриланс. Автор изучил мировые тенденции развития фриланса, имеющуюся в Узбекистане законодательную базу и оценил изменение Индекса готовности страны к вхождению на рынок фриланса за 2015-2020 годы, рассчитанного на основе методики Всемирного Банка.

**Ключевые слова:** дистанционная работа, фриланс, самозанятые граждане.

## O‘ZBEKISTONNING FRILANS BOZORIGA TAYYORLIGINI BAHOLASH

**Anton Kostyuchenko,**  
*Prognozlashtirish va makroiqtisodiy  
tadqiqotlar instituti bosh ilmiy xodimi,  
E-mail: [kastyuch@gmail.com](mailto:kastyuch@gmail.com)*

**Annotatsiya:** *Iqtisodiy rivojlanishning bugungi bosqichida bandlik muammolarini bandlikning yangi, ilg‘or shakli - masofadan turib ishlash orqali hal etish mumkin. Zamonaviy bandlikning ushbu turi har xil nomlar bilan nomlanadi: internet-ishlash, masofadan turib ishlash yoki frilans. Muallif O‘zbekistonda qonunchilik bazasiga ega bo‘lgan frilans rivojlanishining jahon tendensiyalarini o‘rgandi va mamlakatimizning Jahon banki metodikasi asosida hisoblangan 2015-2020 yillarda frilans bozoriga kirishga tayyorligi indeksi o‘zgarishlarini baholadi.*

**Kalit so‘zlar:** *masofadan turib ishlash, frilans, o‘zini o‘zi band qilgan fuqarolar.*

## ASSESSMENT OF UZBEKISTAN'S READINESS TO ENTER THE FREELANCE MARKET

**Anton Kostyuchenko,**  
*Chief Researcher, IFMR,  
E-mail: [kastyuch@gmail.com](mailto:kastyuch@gmail.com)*

**Abstract:** *at the present stage of economic development, employment problems can be solved through a new, progressive form of employment - telecommuting. This type of modern employment has many names: Internet work, remote work, or freelancing. The author studied the global trends in the development of freelancing, the existing legislative framework in Uzbekistan and assessed the change in the country's readiness index to enter the freelance market for 2015-2020, calculated on the basis of the World Bank methodology.*

**Keywords:** *telecommuting, freelancing, self-employed citizens.*

Сегодня одной из важнейших задач государства является обеспечение достойной жизни своим гражданам. Важнейшим фактором в достижении поставленной задачи по улучшению уровня жизни и увеличению доли среднего класса является всеобщая занятость населения, что позволяет уменьшить социальную нагрузку на государственный бюджет и снизить уровень бедности среди граждан трудоспособного возраста.

На современном этапе развития экономики проблемы занятости можно решить через новую, прогрессивную форму занятости – **дистанционную работу**. Данный вид современной занятости имеет много названий: **интернет-работа, удаленная работа** или **фриланс**. Чаще всего, фриланс практикуется в Интернете среди таких специалистов, как программисты, дизайнеры, копирайтеры (рерайтеры).

**Фриланс даёт возможность не только сформировать собственный карьерный рост, повысить личный уровень дохода, но и решить проблему занятости в государственном масштабе, увеличив таким образом количество работающих без особых затрат на создание рабочих мест, так как население «самозанято».**

Пандемия COVID-19 ударила по рынку труда всего мира. **В мае 2020 года уровень безработицы достиг рекордной отметки во многих странах:** от США, где 14,7% населения осталось без работы, до Индии, где этот показатель вырос до 27,1% [1]. Исследование Upwork говорит, что во втором квартале 2020 года 39% организаций сократили своих штатных сотрудников. В России за 2,5 месяца пандемии было официально уволено 3,5 миллиона человек. В свою очередь обзор HeadHunter сообщает об обвале количества новых вакансий в мае 2020 года на 26% [1].

На фоне этих событий миллионы людей на планете задумались о новом способе зарабатывания денег. Это привело к тому, что в начале 2020 года фриланс-рынок, и без того растущий каждый год, просто взорвался от притока новых пользователей. Если в 2019 году, в десятке стран со развивающимся фриланс-рынком были США, Великобритания, Украина, Россия и другие страны, то в 2020 году на сцене в основном совсем другие игроки: Филиппины, Мексика, Пакистан, Япония, Австралия, Гонконг и другие. Однако, даже страны, выбывшие из топа самых растущих рынков, сохраняют стабильный фриланс-оборот и тоже показывают его рост.

В Узбекистане на законодательном уровне на сегодняшний день отсутствует термин «фрилансер». Однако, учитывая сущность данного термина (**Фрилансер** – вид рабочей занятости, при которой специалист обеспечивает себя работой самостоятельно), то наиболее подходящим термином является «самозанятые граждане». При этом в рамках проведенного исследования, к фрилансерам относятся не все самозанятые граждане Узбекистана, а только те, что оказывают свои услуги удаленно со средством использования ИКТ технологий и Интернета.

**Самозанятые граждане** — физические лица, самостоятельно осуществляющие основанную на личном трудовом участии деятельности по оказанию услуг, выполнению работ для физических и юридических лиц, направленную на получение ими трудового дохода, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и не использующие в своей деятельности труд наемных работников [2].

Правовой статус самозанятых граждан (фрилансеров) в Узбекистане легализован и упорядочен не так давно. Для легализации фрилансеров в Узбекистане государственными нормативными актами [2;3] было предусмотрено **введение временных трудовых удостоверений** для самозанятых граждан. Введение трудовых удостоверений было нацелено на легализацию работы той части граждан, которая работает в теневой экономике без официального оформления.

Для того чтобы стимулировать фрилансеров оформлять удостоверения, **предполагалось ввести ряд сопутствующих льгот**. В частности, обладатели документа получают право на получение льготного кредита из Фонда содействия занятости. Кроме того, период работы в сфере самозанятости будет включаться в трудовой стаж и в будущем даст фрилансерам право на получение пенсионного обеспечения.

**В июне 2020 года Президентом было подписано постановление** «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости» [4]. В рамках данного постановления был расширен список профессий для самозанятых: с 24 до 67. Самозанятые представители этих профессий освобождены от уплаты подоходного налога.

Для проведения оценки была использована методика **Всемирного Банка** «Оценка готовности страны к онлайн-аутсорсингу» (Assessing Country Readiness for Online Outsourcing) (см. таблицу 1). Однако, **часть применяемых в ней показателей на сегодняшний день отсутствует** в базе данных Всемирного Банка и других источниках. Также, **по ряду показателей данные по Узбекистану не отслеживаются** и не включаются в базы данных, составляемые различными международными организациями (например, Международный Экономический Форум не отслеживает Узбекистан).

**Таблица 1**

**Методика Всемирного банка «Оценка готовности страны к онлайн-аутсорсингу»**

Talent availability and quality	Workforce size and demographics	Population	Labor force, total
			Urban population (% of total population)
		Unemployment	Unemployment, total (% of total labor force) (modeled ILO estimate)
			Unemployment, youth total (% of total labor force ages 15-24) (modeled ILO estimate)
	Skills and expertise	Digital literacy	Internet users (per 100 people)
		General literacy and numeracy	Literacy rate, youth total (% of people ages 15-24)
			Secondary school participation (%)
		Technical and functional skills	English speakers (%)
			Tertiary education enrollment (per 100.000 habitants)
Quality of math and science education			
Cost	Labor cost	Average hourly earnings of employees	
		Average wage (2017 PPP \$)	
		Minimum wage (2017 PPP \$)	
	Connectivity cost	Price of mobile-broadband services, % of gross national income per capita	
		Fixed-line broadband tariff	
		Cyber cafe rates	
Infrastructure	Devices (i.e. computers)	Computers	Households with a computer (%)
	Connectivity	Internet service	Maximum network download speed (Mbps)
		Last mile access	Fixed (wired) broadband subscriptions (% of population)
			GSM coverage (% of area)

	Power	Coverage	Ratio of mobile connections to total population
		Reliability	Electrification rate
	Payment platforms	Availability of card payments	Debit card penetration
		Availability of bank transfers	Penetration of bank accounts
Enabling environment	Business environment	Ease of doing business	Time to resolve a legal dispute
	Government support	Regulation	Rigidity of hiring and firing practices
		Support for digital industry	Importance of ICT to government vision of the future
	ICT service culture and maturity	Exports	Government success in ICT promotion in the country
			ICT service exports (% of service exports, balance of payments)
		Business adoption	ICT service exports (BoP, current US\$)
Social media use & penetration	Extent of business Internet use (1-7, 1 = not at all)		
			Social network use

В связи с этим, методика Всемирного банка была адаптирована к современным имеющимся показателям, а также часть индикаторов заменена данными из национальной статистической базы Узбекистана (см. таблицу 2). Таким образом, для оценки готовности Узбекистана к вхождению на рынок фриланса использовалось 27 показателей, которые были разбиты на 4 блока: наличие и качество талантов, расходы, инфраструктура и создание благоприятных условий. В случае отсутствия данных, за какой либо год, использовались последнее имеющееся значение за предыдущий период.

Таблица 2

#### Адаптация показателей для Узбекистана

Раздел	Показатели	Источник
Размер трудовых ресурсов и демография	Рабочая сила (чел.)	Всемирный Банк
	Городское население (% от общей численности населения)	Всемирный Банк
	Доля малообеспеченного населения в Республике Узбекистан (% от численности населения)	Госкомстат РУз
	Безработица, всего (% от общей численности рабочей силы)	Всемирный Банк
	Безработица среди молодежи (% от общей численности рабочей силы в возрасте от 15 до 24 лет)	Всемирный Банк
Навыки и опыт	Общее количество интернет пользователей (млн. чел.)	Мининфоком РУз
	Коэффициент охвата средним школьным образованием (5-9 классы) (% от численности населения 11-15 лет)	Госкомстат РУз
	Коэффициент охвата средним специальным образованием (колледжи и лицеи) (% от численности населения 16-18 лет)	Госкомстат РУз
	Коэффициент охвата высшим образованием (% от численности населения 18-22 лет)	Госкомстат РУз
Стоимость рабочей силы	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (сум)	Госкомстат РУз
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (долл. США)	Госкомстат РУз, ЦБУ
Стоимость подключения	Стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров (долл. США)	Мининфоком РУз
Устройства (например, компьютеры)	Обеспеченность населения Интернетом (на 100 человек)	Всемирный Банк
	Обеспеченность населения персональными компьютерами (количество товаров на 100 домохозяйств)	Госкомстат РУз
	Обеспеченность населения мобильными телефонами (количество товаров на 100 домохозяйств)	Госкомстат РУз
Связь	Пропускная способность международного сети передачи данных (Гбит/с)	Мининфоком РУз
	Число абонентов фиксированного широкополосного доступа (на 100 человек)	МОТ
	Количество базовых станций мобильной связи (шт.)	Мининфоком РУз
	Количество абонентов мобильной связи (млн.)	Мининфоком РУз
Электроэнергия	Доступ к электроэнергии (% от численности населения)	Всемирный Банк
	Потери при передаче и распределении электроэнергии (% от выработки)	Всемирный Банк
Платежные платформы	Количество банковских пластиковых карт в обращении (шт.)	ЦБУ
	Количество пользователей (физических лиц) систем дистанционного	ЦБУ

	банковского обслуживания (чел.)	
Бизнес среда	Индекс силы юридических прав (от 0 = слабый до 12 = сильный)	Всемирный Банк
Государственная поддержка	Наемные работники, всего (% от общей занятости)	Всемирный Банк
Культура и зрелость услуг ИКТ	Компьютерные, коммуникационные и прочие услуги (% от экспорта коммерческих услуг)	Всемирный Банк
	Объем оказанных услуг связи и информатизации (% от общего объема оказанных услуг)	Госкомстат РУз

С целью приведения данных к единому формату был проведен процесс стандартизации посредством **метода Z-преобразования**. В результате преобразованные значения (z-значения) непосредственно выражаются в единицах стандартного отклонения от среднего. Результат отображения z-значений на числовую ось образует Z-шкалу. Для преобразования в Z-шкалу первоначальных данных используется следующая формула:

$$Z_i = \frac{X_i - \bar{X}}{S_x} \quad (1)$$

где  $Z_i$  – преобразованное значение,  $X_i$  – преобразуемое значение,  $\bar{X}$  – среднее значение по выборке,  $S_x$  – стандартное отклонение по выборке.

После преобразования среднее значение в Z-шкале будет равняться 0. Таким образом, если разность преобразуемого значения и среднего значения больше 0, то преобразованное значение будет положительным, если меньше 0, то отрицательным. Наличие отрицательных значений в преобразованных данных затрудняет интерпретацию расчетов, в связи с этим, можно использовать специальные методы линейного преобразования z-значений для перевода их на множество целых положительных чисел.

Для перевода z-значений в область положительных целых чисел выбираются новые значения среднего арифметического (M) и стандартного отклонения ( $\sigma$ ). Они сохраняют все различия между преобразованными значениями в Z-шкале, но позволяют избавиться от отрицательных и дробных значений благодаря умножению каждого z-значения на одно и то же число, а также прибавлению общей константы и последующему округлению. Для преобразования z-значений используется формула:

$$Z_i = M + \sigma Z \quad (2)$$

где M — новое среднее арифметическое;  $\sigma$  - новое стандартное отклонение.

В качестве значений M и  $\sigma$  в формуле (2) можно использовать любые удобные числа. Нами используется **преобразование в T-шкалу**, где  $M = 50 + 10Z$  и переводит z-значения в столбальную T-шкалу. Эта шкала позволяет избавиться от дробных и отрицательных значений только в том случае, если z-значения лежат в интервале от -5 до +5.

В случае если положительной динамикой считается уменьшение показателя, то для отображения этого в преобразованном виде в формуле (2) используется знак «-» вместо «+».

После процедуры стандартизации рассчитывается среднее значение за каждый год по всем показателям, входящим в блок. Индекс готовности к вхождению на рынок фриланса является среднеарифметическим значением всех результирующих показателей по 4 блокам.

Таким образом, Индекс готовности к вхождению на рынок фриланса по Узбекистану был рассчитан за 2015-2020 годы (см. таблицу 3 и таблицу 4)

**Таблица 3**

**Индекс готовности Узбекистана к вхождению на рынок фриланса.**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рабочая сила	35,2	42,6	49,8	56,3	63,5	52,6
Городское население	65,5	57,9	50,3	44,8	41,4	40,1
Доля малообеспеченного населения в Республике Узбекистан	65,0	57,4	51,3	43,6	37,5	45,2
Безработица, всего	37,8	37,8	56,6	53,8	51,9	61,9
Безработица среди молодежи	36,4	37,8	57,4	56,4	56,0	56,0
Общее количество интернет пользователей	37,3	40,9	45,8	55,8	59,6	60,6
Коэффициент охвата средним школьным образованием (5-9 классы)	50,7	54,7	47,9	36,0	44,9	65,9

Коэффициент охвата средним специальным образованием (колледжи и лицеи)	59,7	60,4	55,5	46,9	38,7	38,7
Коэффициент охвата высшим образованием	41,2	41,9	44,5	49,3	56,1	67,0
<b>Итог по блоку 1 «Наличие и качество талантов»</b>	<b>47,7</b>	<b>47,9</b>	<b>51,0</b>	<b>49,2</b>	<b>50,0</b>	<b>54,2</b>
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	40,4	42,6	43,8	49,2	58,2	65,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (долл. США)	63,6	61,7	45,7	40,2	43,8	45,1
Стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров	33,4	43,5	50,1	56,2	58,2	58,7
<b>Итог по блоку 2 «Расходь»</b>	<b>45,8</b>	<b>49,3</b>	<b>46,5</b>	<b>48,5</b>	<b>53,4</b>	<b>56,5</b>
Обеспеченность населения Интернетом	39,0	42,0	45,6	50,5	57,5	65,5
Обеспеченность населения персональными компьютерами	39,1	43,3	45,4	49,6	55,9	66,7
Обеспеченность населения мобильными телефонами	36,6	42,5	47,9	50,4	60,2	62,5
Пропускная способность международной сети передачи данных	40,6	40,7	41,3	59,1	59,1	59,1
Число абонентов фиксированного широкополосного доступа	34,2	43,3	48,4	55,5	59,3	59,3
Количество базовых станций мобильной связи	39,0	41,5	45,4	52,5	55,9	65,6
Количество абонентов мобильной связи	38,9	41,4	45,4	52,4	56,4	65,4
Доступ к электроэнергии	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Потери при передаче и распределении электроэнергии	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Количество банковских пластиковых карт в обращении	39,2	49,0	48,1	43,4	52,1	68,2
Количество пользователей (физических лиц) систем дистанционного банковского обслуживания	39,1	41,0	45,7	52,6	56,4	65,2
<b>Итог по блоку 3 «Инфраструктура»</b>	<b>40,5</b>	<b>44,1</b>	<b>46,7</b>	<b>51,4</b>	<b>55,7</b>	<b>61,6</b>
Индекс силы юридических прав	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Наемные работники, всего	35,6	42,1	47,8	53,9	60,3	60,3
Компьютерные, коммуникационные и прочие услуги	56,5	58,1	48,8	39,4	36,8	60,2
Объем оказанных услуг связи и информатизации	52,9	50,8	59,4	58,3	32,1	46,5
<b>Итог по блоку 4 «Создание благоприятных условий»</b>	<b>48,8</b>	<b>50,3</b>	<b>51,5</b>	<b>50,4</b>	<b>44,8</b>	<b>54,3</b>
<b>Сводный индекс</b>	<b>45,7</b>	<b>47,9</b>	<b>48,9</b>	<b>49,9</b>	<b>51,0</b>	<b>56,6</b>

*Источник: расчеты автора*

Таблица 4

**Динамика показателей по Узбекистану для расчета  
Индекса готовности к вхождению на рынок фриланса**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рабочая сила (чел.)	13950059	14162987	14370393	14554971	14761999	14450873
Городское население (% от общей численности населения)	50,8	50,7	50,6	50,5	50,4	50,4
Доля малообеспеченного населения в Республике Узбекистан (% от численности населения)	12,8	12,3	11,9	11,4	11,0	11,5
Безработица, всего (% от общей численности рабочей силы)	5,20	5,20	5,80	5,71	5,65	5,97
Безработица среди молодежи (% от общей численности рабочей силы в возрасте от 15 до 24 лет)	10,14	10,22	11,39	11,33	11,31	11,31*
Общее количество интернет пользователей (млн. чел.)	10,2	12,1	14,7	20,0	22,0	22,5
Коэффициент охвата средним школьным образованием (5-9 классы) (% от численности населения 11-15 лет)	96,7	96,9	96,5	96,0	96,4	97,4
Коэффициент охвата средним специальным образованием (колледжи и лицеи) (% от численности населения 16-18 лет)	82,9	85,2	68,8	39,9	12,5	12,5*
Коэффициент охвата высшим образованием (% от численности населения 18-22 лет)	8,3	8,6	9,9	12,4	16,0	21,6
Среднемесячная номинальная начисленная	1171669,3	1293764,3	1360779,7	1667056,4	2170785,2	2600476,3

заработная плата (сум)						
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (долл. США)	454,5	435,3	264,7	206,6	245,2	258,4
Стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров (долл. США)	259,3	157,6	91,5	30,3	10,1	5,5
Обеспеченность населения Интернетом (на 100 человек)	26,6	30,2	34,5	40,4	48,8	58,4
Обеспеченность населения персональными компьютерами (количество товаров на 100 домохозяйств)	47	49	50	52	55	60,1
Обеспеченность населения мобильными телефонами (количество товаров на 100 домохозяйств)	234	246	257	262	282	286,7
Пропускная способность международного сети передачи данных (Гбит/с)	16,1	25,7	64,2	1200,0	1200,0	1200,0
Число абонентов фиксированного широкополосного доступа (на 100 человек)	5,8	8,7	10,4	12,7	13,9	13,9*
Количество базовых станций мобильной связи (шт.)	16265,0	17721,0	19990,0	24082,0	26099,0	31740,0
Количество абонентов мобильной связи (млн.)	20,1	20,6	21,4	22,8	23,6	25,4
Доступ к электроэнергии (% от численности населения)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0*
Потери при передаче и распределении электроэнергии (% от выработки)	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8
Количество банковских пластиковых карт в обращении (шт.)	16316000,0	19523000,0	19225702	17686598	20547366	25775662
Количество пользователей (физических лиц) систем дистанционного банковского обслуживания (чел.)	979500,0	1906500,0	4225361	7599337	9462450	13748576
Индекс силы юридических прав (от 0 = слабый до 12 = сильный)	6	6	6	6	6	6*
Наемные работники, всего (% от общей занятости)	61,7	62,8	63,8	64,8	65,9	65,9*
Компьютерные, коммуникационные и прочие услуги (% от экспорта коммерческих услуг)	17,0	17,6	14,2	10,9	9,9	18,3
Объем оказанных услуг связи и информатизации (% от общего объема оказанных услуг)	6,6	6,5	6,9	6,8	5,6	6,3

**Источник:** расчеты автора

**Примечание:** \* - используются значения за 2019 год.

В результате принятых в стране мер Индекс готовности Узбекистана к вхождению на рынок фриланса повысился с 45,7 до 56,6. Наибольшее влияние на это оказали улучшения по показателям блока 3. Так средний показатель по блоку «Инфраструктура» вырос с 40,5 до 61,6. Наибольший рост отмечен по таким показателям как пропускная способность международного сети передачи данных – рост в 74,7 раза (16,1 Гбит/с в 2015 году и 1200 Гбит/с в 2020 году), количество пользователей (физических лиц) систем дистанционного банковского обслуживания – в 14 раз (979,5 тыс. чел. в 2015 году и 13748,6 тыс. чел. в 2020 году), число абонентов фиксированного широкополосного доступа – в 2,4 раза (5,8 абонентов на 100 человек в 2015 году и 13,9 абонентов в 2020 году), обеспеченность населения интернетом – в 2,2 раза (26,6 подключений на 100 человек в 2015 году и 58,4 подключения в 2020 году) и другие.

Также значительный рост наблюдается в других блоках по таким показателям как коэффициент охвата высшим образованием – рост в 2,6 раза (8,3% от численности населения 18-22 лет в 2015 году и 21,6% в 2020 году), общее количество интернет пользователей в стране увеличилось в 2,2 раза (10,2 млн. чел. в 2015 году и 22,5 млн. чел. в 2020 году), стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров снизилась в 47,1 раз (259,3 долл. США в 2015 году и 5,5 долл. США в 2020 году).

Остальные показатели либо остались без изменения, либо их улучшение составляло менее 2 раз. Также, стоит отметить, что по 4 показателям отмечено снижение значения: коэффициент охвата средним специальным образованием – снижение в 6,7 раз (82,9% от численности населения 16-18 лет



в 2015 году и 12,5% в 2020 году; данное снижение объясняется возобновлением обучения в 10-11 классах школы), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в долл. США – в 1,8 раз (454,5 долл. США в 2015 году и 258,4 долл. США в 2020 году; изменение объясняется более быстрым ростом обменного курса по отношению к среднемесячной заработной плате в национальной валюте) и в 1,1 раз сократилась доля объема оказанных услуг связи и информатизации в общем объеме оказанных услуг (6,6% в 2015 году и 6,3% в 2020 году).

**Исходя из проведенного анализа, были разработаны направления и меры развития рынка фриланса в Узбекистане:**

**1. Улучшение инфраструктуры для расширения доступа к надежной и недорогой электроэнергии и подключению к Интернету, особенно в более удаленных провинциях и сельских районах страны.**

Эта политика не только сделает возможной работу в Интернете, но и принесет более широкие экономические выгоды. Чтобы облегчить онлайн-работу в тех областях, где невозможно подключить все домашние хозяйства к Интернету, правительство (и неправительственные организации) могут предоставить места для совместной работы, чтобы обеспечить доступ к компьютерам и Интернету

**2. Расширить обучение цифровым навыкам.**

Учитывая растущее значение таких навыков не только для онлайн-работы, но и во всей экономике, эта политика является разумным вложением средств правительства в повышение, как производительности, так и индивидуального благосостояния. Данная политика должна быть в достаточной степени направлена на людей с низкими доходами, включая молодежь.

**3. Продвижение местных посредников для работы с фрилансерами**

Посредники могут работать с крупными международными платформами для управления набором персонала, распределением работы и оплатой труда. Посредники могут предоставлять помещения для работников, у которых может отсутствовать доступ к компьютерам и надежному интернет-соединению, а также могут контролировать качество работы и обеспечивать безопасность данных, тем самым смягчая возможные ограничения. Кроме того, получая платежи от клиентов и распределяя эти платежи среди работников наличными, чеками или местными механизмами перевода, посредники будут решать проблемы с платежами, с которыми сталкиваются работники, у которых нет банковских счетов или кредитных карт (большинство населения с низким доходом, молодежь). Эта политика также будет способствовать снижению комиссионных, которые выплачиваются частным посредникам, таким как PayPal.

**4. Работа с платформами, неправительственными организациями и спонсорами для разработки подходов к работе с фрилансерами**

Модель посреднических или управляемых услуг может помочь обездоленным и молодым людям, которым может не хватать компьютеров, домашнего Интернета или банковских счетов, чтобы получить доступ к онлайн-работе. Однако, директивным органам следует делать особое ориентирование на молодежь и другие группы населения, такие как женщины, сельские жители и группы с низким доходом, чтобы усилить воздействие на эти группы. Этот подход обычно включает управляемую модель, но идет дальше, обеспечивая преимущества для целевых групп за счет выбора местоположения (например, создание центров в более бедных или более удаленных районах); путем обучения тех, кто не обладает необходимыми цифровыми навыками; и путем обеспечения более надежной работы и постоянного развития навыков и другой поддержки. Источники воздействия, скорее всего, не будут самокупаемыми, по крайней мере, на начальном этапе, поэтому потребуются конкретная поддержка.

**5. Создание спроса среди местных фирм на онлайн-работников**

Правительству (и самим местным сервисным платформам) следует делать больше для того, чтобы местные фирмы узнали о преимуществах фриланса. Эти усилия должны убедить традиционные фирмы в целесообразности, качестве и безопасности данных услуг. Поэтому особенно привлекательными будут управляемые услуги, обеспечивающие качество и безопасность данных. Однако цель такого продвижения должна заключаться не только в повышении эффективности фирм, но и в получении более широких преимуществ для развития и положительных результатов для онлайн-работников. Чтобы максимизировать выгоды для онлайн-работников, правительство должно предпринять шаги для обеспечения соблюдения минимальных условий работы (например, путем надзора за управляемыми услугами).

## Источники и литература

1. Рынок фриланса: цифры, деньги, влияние пандемии и тренды 2021 // KWORK.Блог; URL: <https://blog.kwork.ru/rynok-frilansa/rynok-frilansa-cifry-dengi-vliyanie-pandemii-i-trendy-2021> (дата обращения: 31.08.2021 г.).
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.07.2019 г. №ПКМ-566 «О введении временного трудового удостоверения для самозанятых граждан» (утратило силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.12.2020 г. №ПКМ-806 «Об утверждении Положения о порядке осуществления деятельности самозанятым лицом»).
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.03.2019 г. №ПП-4227 «О государственном заказе по обеспечению занятости населения и организации новых рабочих мест в 2019 году».
4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 08.06.2020 г. №ПП-4742 «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости»

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА

**Абдурахман Мирисаев,**  
кандидат экономических наук, доцент  
Ташкентский архитектурно-строительный институт (ТАСИ),  
E-mail: [abdurahmonm@mail.ru](mailto:abdurahmonm@mail.ru)  
**Виктория Шодиева,**  
студент заочного отдела группы 211-18  
Ташкентского архитектурно-строительного  
института (ТАСИ)

**Аннотация:** цифровая экономика(ЦЭ) берет свое начало с развития технического прогресса и широкого распространения информационных технологий и глобальной сети Интернет. В настоящее время во многих странах, в том числе и в Республике Узбекистан, в целях повышения конкурентоспособности, осуществляется комплекс мер, направленных на внедрение цифровой экономики, а также на внедрение информационных технологий во все отрасли жизнедеятельности государства, а именно: в государственное управление, здравоохранение, образование, промышленность и сельское хозяйство.

**Ключевые слова.** Цифровая экономика, цифровизация, информационные технологии, Интернет, электронная коммерция.

## SOME ISSUES OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY OF UZBEKISTAN

**Abdurahmon Mirisayev,**  
PhD in Economics, associate professor  
Tashkent Architectural and Construction Institute (TACI),  
E-mail: [abdurahmonm@mail.ru](mailto:abdurahmonm@mail.ru)  
**Viktoriya Shodieva,**  
student of correspondence department  
of group 211-18, Tashkent Architectural  
and Construction Institute (TACI)

**Abstract:** the digital economy originates from the development of technological progress and the widespread dissemination of information technologies and the global Internet. Currently, in many countries, including the Republic of Uzbekistan, in order to increase competitiveness, a set of measures is being carried out aimed at introducing digital economy, as well as introducing information technologies in all sectors of the state's life, namely, in public administration, healthcare, education, industry and agriculture.

**Key words:** Digital economy, digitalization, information technology, Internet, e-commerce.

## ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИДА РАҚАМЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

**Абдурахман Мирисаев,**  
иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент,  
Тошкент архитектура ва қурилиш институти,  
E-mail: [abdurahmonm@mail.ru](mailto:abdurahmonm@mail.ru)

**Виктория Шодиева,**  
Тошкент архитектура ва қурилиш институти  
211-18 сиртқи гуруҳ талабаси

**Аннотация:** рақамли иқтисодиёт технологик тараққиётнинг ривожланишидан ва ахборот технологиялари ва глобал интернетнинг кенг тарқалишидан келиб чиқади. Ҳозирги кунда кўплаб мамлакатларда, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси ҳам рақобатбардошликни ошириш мақсадида рақамли иқтисодиётни жорий этишга, шунингдек давлат ҳаётининг барча соҳаларида, яъни жамоат жойларида ахборот технологияларини жорий этишга қаратилган бир қатор тадбирлар амалга оширилмоқда, айниқса давлат бошқарувида, соғлиқни сақлаш, таълим, саноат ва қишлоқ хўжалигида.

**Калит сузлар:** рақамли иқтисодиёт, рақамлаштириш, ахборот технологиялари, интернет, электрон тижорат.

"Главы регионов и отраслей обязаны осознать, что без цифровизации не будет результата, не будет развития. Руководители всех уровней должны определить этот вопрос как свою повседневную задачу, глубоко изучить сферу цифровизации с самых азов", – отметил президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев [1].

Сегодня информационные технологии являются неотъемлемой частью практически всех сфер повседневной жизни общества. Информационная и промышленная революция сопровождается активным внедрением процессов информатизации в экономику.

Осуществляется внедрение конкурентоспособных технологий, в том числе в коммуникационные, информационные, производственные сферы, внедрение систем виртуальной реальности, искусственного интеллекта, интернет вещей, вследствие чего неизбежно происходит трансформация экономики в цифровой формат.

Благодаря развитию технологических процессов, происходит снижение стоимости экономических и социальных операций для каждого субъекта экономики, граждан, широко внедряются инновации, благодаря которым издержки по транзакциям практически сводятся к нулю, в то время как повышается эффективность в отношении оказания услуг, приобретения товаров, повышению занятости населения, а также производительности труда, получению доступа к ресурсам, ранее не доступным определенным категориям субъектов и регионов в целом и таким образом ослаблению социальной поляризации общества. При этом все указанные процессы становятся дешевле и быстрее.

Таким образом, формируется информационный рынок, являющийся отправной точкой для развития на новом уровне социальных, экономических, правовых отношений в сфере торговых и информационных взаимоотношений между потребителями и производителями, а также посредниками рынка.

Цифровая культура является ключевым фактором трансформации деятельности субъектов правоотношений. В деловой практике появляются такие слова как «цифровые деньги», «электронные кошельки», «криптовалюта», «биткойны» и т.д. Затрагивая каждый аспект жизни, цифровизация процессов жизнедеятельности становится основным фактором экономического развития страны. Происходит трансформация отдельных цифровых технологий к комплексному построению системы государственных и мировых экономик. Это обуславливает эффективное взаимодействие электронных систем как единого механизма во всех сферах: правительство, бизнес, производство, образование, здравоохранение и др.

**Материалы и методы.** За последние годы, перечисленные выше процессы привели:

- к построению новых бизнес-моделей;
  - выводу новых высокотехнологичных процессов производства;
  - новых возможностей для экономической деятельности субъектов рынка;
- инновационных способов подготовки кадров;
- сферы досуга и развлечения;

- а также способу контроля и управления для реализации регулирующей функции государства.

Цифровизация процессов способствует прозрачности процессов, снижению уровня коррупции, развитию конкуренции и росту конкурентоспособности как внутри рынка, так и на внешнеторговой арене, повышению активности субъектов малого и среднего бизнеса.

Идеями цифровой глобализации охвачен весь мир. Узбекистан не стоит в стороне в данном вопросе. В Узбекистане особое внимание уделяется развитию информационно-коммуникационных технологий, повышению их роли в экономическом и социальном развитии страны.

Правительством установлен план на реализацию целого ряда инвестиционных проектов, т.к. по словам Президента Шавката Мирзиёева, развитие цифровой экономики является приоритетным направлением на ближайшие годы. В течение 2020-2022 годов на развитие ИКТ, цифровой экономики и электронного правительства планируется привлечь инвестиции на 676,8 миллиона долларов. В частности, общий размер инвестиций:

- в 2020 году – 178,7 миллионов долларов;
- в 2021 году – 241,7 миллионов долларов;
- в 2022 году – 256,4 миллионов долларов.

Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций при участии заинтересованных министерств и ведомств разработана Стратегия «Цифровой Узбекистан-2030».

Указом Президента утверждены программы цифровой трансформации регионов и отраслей на 2020-2022гг. посредством:

- повышения количества населенных пунктов, подключенных к сети Интернет;
- внедрение свыше 400 электронных программ и услуг для обеспечения социально-экономического развития регионов и отраслей;
- реализация проекта «Один миллион программистов»;
- внедрение 280 продуктов на предприятиях реального сектора экономики для автоматизации процессов управления, производства, логистики и т.д.
- повышения цифровой грамотности населения регионов.

Предпринимаются меры по созданию IT-парков для подготовки качественных кадров в сфере информационных технологий и реализации широкого спектра услуг, совершенствованию программных продуктов во всех регионах страны.

В этой связи, процесс цифровизации целесообразно рассматривать в широком и узком смыслах. В первом – понимаются многоаспектные организационно-технологические процессы массового применения новых цифровых технологий в производстве и управлении с целью сокращения издержек и повышения скорости осуществления бизнес-процессов. Во втором, более узком, техническом плане она означает переход с аналоговой формы передачи, обработки и представления данных (информации) – на цифровую, осуществляемую посредством применения соответствующих технологий и платформ. Переход к цифровой экономике – шаг к улучшению экономического положения страны. Для принятия мер необходимо, чтобы государство регулировало управление социально-экономическим развитием. Оно должно обеспечить взаимодействие правительства, работодателей и системы образования. Основные направления цифровой экономики показаны на рис. 1 [2,3,4,5].



Рис. 1. Основные направления деятельности цифровой экономики

Концепцию национальной стратегии «Цифровой Узбекистан 2030» следует оценить как стратегию, направленную на: ускоренное цифровое развитие страны, формирование цифровой экономики, основанной на данных; создание благоприятной среды для развития инновационных продуктов; повышение эффективности государственного управления, предоставление удобных государственных услуг населению и субъектам предпринимательства. Новые экономические и технологические условия требуют создания и реализации подходов по содействию населению в освоении ключевых компетенций цифровой экономики, обеспечении массовой цифровой грамотности и персонализации образования [7,8,9].

В масштабах всей сферы экономики Узбекистана одним из главных программных документов, определяющих вектор развития ИКТ-сферы на ближайшую перспективу, является постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства».

Согласно Постановлению Президента намечено увеличить долю цифровой экономики в ВВП страны к 2023 году в 2 раза и увеличить объем услуг в данной сфере ИКТ в 3 раза с доведением их экспорта до 100 миллионов долларов. В 2017 году в индексе информационно-коммуникационного развития среди 176 стран Узбекистан занимает 95-е место и доля информационных технологий в ВВП страны составляет всего 2,2%. Для сравнения: в Южной Корее - 9%, Японии - 5,5%, Китае и Индии - 4,7%.

Несмотря на то, что в Узбекистане наблюдается развитие и рост показателей услуг связи и информатизации, по некоторым таким показателям ЦЭ, как активность пользователей в социальных СМИ, мобильных социальных медиа, они уступают таким странам, как Афганистан и Сирия, где проходят военные столкновения. Также невысоки показатели одного из основных направлений ЦЭ – электронной коммерции, уступающей средним мировым показателям (см. табл. 1). Проведенный анализ других показателей развития ЦЭ показывает рост показателей (см. табл. 2), тем не менее, республика не отмечена в списке стран активно развивающих цифровую экономику. На начало 2019 года из 323,5 тыс. действующих организаций и предприятий Узбекистана в сфере услуг было задействовано около 213 тыс., что составляет 65,8%. А к действующим организациям и предприятиям, занимающимся информационной деятельностью и оказывающим услуги связи, относятся 7400 [10].

В целом наблюдается рост количества предприятий, работающих в сфере связи и информатизации из года в год. Несмотря на рост и развитие сферы информатизации и связи, к основным проблемам внедрения ИКТ на предприятиях относятся медленный процесс внедрения электронных услуг, отсутствие механизмов переноса документов из бумажного в электронный вид, наличие технических и организационных недостатков, разница поколений и социального статуса (не все работники могут в равной степени воспользоваться электронными услугами), консервативность служащих. Для того чтобы изменить ситуацию, предприятиям необходимо иметь в штате сотрудников с соответствующими профессиональными знаниями, заключить соглашения с ведущими поставщиками технологий и использовать самые современные и эффективные программные разработки.

**Таблица 1**

**Индикаторы электронной коммерции (на начало 2019 года).**

№	Факторы финансовой доступности	Узбекистан, %	Страны мира, %
1	Количество людей, имеющих счета в финансовых институтах	37	69
2	Количество людей, имеющих кредитные карты	0,6	18
3	Количество людей, имеющих счета мобильных денег	р./д	4,4
4	Совершают онлайн-покупки и / или оплачивают счета онлайн	7,1	29
5	Количество женщин, имеющих кредитные карты	0,6	17
6	Количество мужчин, имеющих кредитные карты	0,5	20
7	Количество женщин, осуществляющих онлайн-сделки	4	28
8	Количество мужчин, осуществляющих онлайн-сделки	10	30

Таблица 2

## Основные показатели развития цифровой экономики в Республики Узбекистан [11].

№	Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
1	Количество абонентов мобильной связи (млн.)	19.6	20.1	20.6	21.4	22.8
2	Общее количество интернет-пользователей (млн.)	4.9	10.2	12.1	14.7	20
3	Количество базовых станций мобильной связи (шт.)	14309	14921	16265	18194	22178
4	Уровень охвата населения цифровым телевидением (в %)	45	54.4	68.6	95	100
5	Пропускная способность международной сети передачи данных (Гбит/с)	10	16.07	25.7	64.2	1 200
6	Общая протяжённость волоконно-оптических линий связи (тыс. км)	14.4	16.4	17.9	20.3	24.5
7	Общее количество ключей ЭЦП (тыс. шт.)	696.582	719.614	1 430.1	1 720.2	2 946.938
8	Количество видов услуг на ЕПИГУ (шт.)	96	260	265	302	302
9	Стоимость тарифов на интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров (\$)	312.58	259.29	157.6	91.5	10.11
10	Количество видов услуг на my2.gov.uz (шт.)		0	0	0	61

Вместе с тем, в период с 2020 по 2022 гг. запланирована реализация 268 проектов по самым различным направлениям хозяйственной и экономической деятельности республики. В последние годы в мире всё более широкое применение получает концепция “цифровой город”. Планируется, что с учётом накопленного в этой сфере опыта будет внедрена система «цифровой Ташкент». После двухлетней апробации данной системы сформированное готовое программное обеспечение будет внедрено в остальных регионах страны.

**Вывод.** Как показывает мировая практика, что цифровизаций экономики и всей жизнедеятельности государства становится обязательным для всех стран, в том числе и для Узбекистана. Уделяя особое внимание данному вопросу, есть шанс повысить ВВП, вывести на новый уровень социально-экономическое развитие страны, развитие экспортно-импортных взаимоотношений и конкурентоспособности субъектов предпринимательства, как на внутреннем, так и на международном рынке. Обеспечение открытости, прозрачности и надёжности деятельности органов государственной власти и управления станет основанием для эффективного взаимодействия с населением и создания благоприятного климата для инвесторов.

Таким образом, можно сделать вывод что, обоснованная концептуальная модель взаимодействия факторов развития человеческого капитала в условиях цифровизации экономики, предполагающая интеграцию трёх основных элементов (системы образования, организаций работодателей и органов государственного управления) на базе цифровой кадровой платформы, которая позволит эффективно управлять спросом и предложением на рынках труда и образования. Следующие четыре направления являются ключевыми, которые позволят сформировать человеческий капитал:

- обеспечить качественное техническое и профессиональное образование и профессиональную подготовку. Наряду с повышением гармонизации квалификационных требований и учебных программ среднего, среднего специального и высшего образования необходимо также расширить практику по предоставлению неформального ученичества;

- создать культуру непрерывного образования. Это особенно важно, учитывая темпы технологических разработок и неравномерного доступа к формальному образованию по Узбекистану. Развитие профессиональных навыков во всех видах обучения будет приобретать всё более важное значение, и основное внимание следует уделить развитию у детей и молодёжи способности распознавать возможности и направления для развития и, соответственно, оттачивать свои навыки;

- обеспечить соответствие учебных программ квалификационным требованиям будущего. В дополнение к предлагаемому качественному образованию в области точных и инженерных наук, с ранних этапов школьного образования необходимо поощрять развитие критического мышления, творческих навыков и эмоционального интеллекта. Особое внимание следует также уделить обучению девочек точным и другим наукам;

➤ инвестировать в развитие цифровой грамотности и практических навыков в применении информационно коммуникационных технологий.

➤ COVID-19 стал неожиданным катализатором процесса цифровизации, доказав поговорку о том, что необходимость порождает инновации. По мере того, как ответные меры на пандемию перейдут к следующему этапу, возникнут и другие проблемы, которые необходимо будет решить:

- предоставить социальную помощь людям без ненужных перемещений - альтернативным, цифровым способом, а также модернизировать такие секторы, как сельское хозяйство, адаптируя традиционные методы. Могут ли новые технологии сыграть роль в защите окружающей среды и биоразнообразия? Можно ли внедрить больше цифровых решений с открытым исходным кодом для поддержки системы здравоохранения и ее взаимодействия с гражданами?

И все же, чтобы воспользоваться преимуществами технологий, нам нужно правильно понять основы, чтобы все люди имели доступ к цифровым инструментам и знали, как ими пользоваться. Инфраструктура электросвязи, благоприятная политическая среда и повсеместная цифровая грамотность имеют важное, если не решающее значение, для успеха цифрового пути Узбекистана.

В Республике Узбекистан осуществляется ряд государственных программ для развития цифровой экономики, однако существует комплекс проблем, препятствующих более интенсивному продвижению цифры в экономику:

- Отсутствие прочной законодательной базы, которая регулирует в сфере цифровизаций. Большинство нормативно-правовых актов безнадежно устарели.
- Отсутствие унификации и систематизации. Пробелы в регулировании.
- Отсутствие основополагающих положений и принципов в сфере ИКТ на законодательном уровне.
- Отсутствие гармонизации законодательства.
- Фрагментарное регулирование ИКТ.
- Нехватка современных технологий и инфраструктуру, обеспечивающей стабильную работу цифровой экономики.
- Низкий уровень кадрового потенциала в этой сфере [12].

В связи с этим, считаем решением указанных проблем, будет активное вовлечение иностранных экспертов, международного передового опыта стран со значительной долей цифровой экономике в ВВП страны. По нашему мнению, выбор одного из трех подходов позволит эффективно реализовать основы цифровой экономики в Узбекистане. Эти подходы можно представить следующим образом:

- нормотворческий подход предполагает разработку законодательства, отвечающего требованиям современных тенденций ИКТ.
- регуляторный подход, предполагающий изменение или создание регуляторных положений, отвечающих требованиям новых технологий, может сделать вклад в регуляторную сферу.
- подход, основанный на саморегулировании, предполагает разработку политики с помощью специального консультативного органа. В Узбекистане такого органа в сфере ИКТ нет, и его создание было бы очень своевременным и уместным.

Вместе с этим, правительству целесообразно обратить внимание и на технологический аспект цифровой экономики: расширение радиуса покрытия сетей фиксированной и мобильной связи, обеспечение ценовой доступности услуг, увеличение и диверсификация каналов международной связи. Основные приоритеты:

- снижение налогов на персональные устройства для повышения их ценовой доступности; упрощение доступа к сетевым объектам и совместное использование инфраструктуры для расширения радиуса покрытия;
- сокращение стоимости лицензий и ряд послаблений для иностранных инвесторов с целью стимулирования развертывания сетей;
- увеличение пропускной способности и разнообразия каналов международной связи.

В заключении следует отметить, что, в условиях развития ИКТ в Узбекистане было бы целесообразней использовать комбинированный подход или использовать разные подходы на разных стадиях цифровизации экономики Узбекистана.

## Источники и литература

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 9 января 2020 года «О мерах по реализации Инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2020-2022 годы»
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 2020 года «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 года в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики»».
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 28 апреля 2020 года «О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства»
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 года «Об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан - 2030» и мерах по ее эффективной реализации».
5. Мирзиёев Ш. М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису. 24.01.2020. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://president.uz/ru/lists/view/3324>
6. Мирзиёев Ш. М. Без цифровой экономики нет будущего у экономики страны // Газета «Народное слово», № 201 (7672). 23.09.2020.
7. Магруппов А.Ю. «Социально-экономические факторы развития человеческого капитала в условиях цифровой экономики» Диссертационная работа, Ташкент-2020. С.160 [1].
8. Магруппов А. Ю. и др. Эффекты и риски использования цифровых технологий в экономике // Effects and risks of using digital technologies in the economy. LXI Международная научно-практическая конференция «European Research: Innovation in Science, Education and Technology. March 11-12, 2020. London, United Kingdom. P. 29-36. 7.
9. Сергеев Л. И. Цифровая экономика: учебник для вузов / Л. И. Сергеев, А. Л. Юданова; под редакцией Л. И. Сергеева. - Москва: Издательство Юрайт, 2020. - 332 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-13619-7. - Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/466115> (дата обращения: 28.05.2021).
10. Анализ развития инфраструктуры связи. Официальный сайт Госкомстата РУз. URL: <https://stat.uz/uploads/docs/Svyaz17-ru.pdf> (Дата обращения 10.09.2019 г).
11. Стат. данные Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан. Официальный сайт. URL: <http://www.mitc.uz/ru/stat/2-12> (Дата обращения 10.09.2019 г).
12. Курпаяниди К.И., Толибов И.Ш. К вопросу оценки состояния и эффективности инфраструктуры предпринимательства в регионах Узбекистана // Экономика и бизнес: теория и практика, 2019. № 1.

## ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИГА ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ ЖАЛБ ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ

**Айханум Яхшимуратова,**  
Прогнозлаштириши ва макроиқтисодий  
тадқиқотлар институти таянч докторанти,  
E-mail: [ayxanum\\_92@mail.ru](mailto:ayxanum_92@mail.ru)

**Аннотация.** Ушбу тадқиқот ишида Қорақалпоғистон Республикасига инвестицияларни жалб қилишнинг аҳамияти ўрганилган, экологик муаммоли ҳудудларга инвестицияларни кенгроқ жалб қилиш масалалари ёритилган. Қорақалпоғистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати, инвестицион фаолият кўрсаткичлари таҳлил қилинган ҳамда бошқа вилоятлар билан солиштирма таҳлили амалга оширилган, шу билан бирга, минтақага инвестицияларни кўпроқ жалб қилиш бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** экологик муаммолар, Орол денгизи, инвестициялар, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар, инвестицион фаоллик, хорижий инвесторлар, аҳоли жон бошига инвестициялар ҳажми.

## ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКУ КАРАКАЛПАКСТАН

**Айханум Яхшимуратова,**  
базовый докторант Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований,  
E-mail: [ayxanum\\_92@mail.ru](mailto:ayxanum_92@mail.ru)



**Аннотация:** в данном исследовании рассматривается важность привлечения инвестиций в Республику Каракалпакстан, освещаются вопросы привлечения инвестиций в экологически проблемные регионы. Проанализировано социально-экономическое положение Республики Каракалпакстан, показатели инвестиционной активности и проведен сравнительный анализ с другими регионами, так же были внесены предложения и рекомендации по привлечению инвестиций в регион.

**Ключевые слова:** экологические проблемы, Аральское море, инвестиции, прямые иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, иностранные инвесторы, объем инвестиций на душу населения.

## ISSUES OF ATTRACTING INVESTMENTS TO THE REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN

**Ayhanum Yaxshimuratova,**  
Institute for forecasting and  
macroeconomic research Doctorate,  
E-mail: [ayhanum\\_92@mail.ru](mailto:ayhanum_92@mail.ru)

**Abstract:** this study examines the importance of attracting investment to the Republic of Karakalpakstan, highlights the issues of attracting investment to environmentally problematic regions. The socio-economic situation of the Republic of Karakalpakstan, indicators of investment activity were analyzed and a comparative analysis with other regions was carried out, as well as proposals and recommendations were made to attract investment to the region.

**Keywords:** environmental issues, Aral Sea, investments, foreign direct investment, investment activity, foreign investors, volume of investments per capita.

**Кириш.** Қорақалпоғистон Республикаси Ўзбекистоннинг шимолида жойлашган минтақа ҳисобланиб, ҳудудининг катталиги бўйича мамлакатда биринчи ҳисобланади. Ўрта Осиёда ягона бўлган Орол денгизининг бир қисми айнан Қорақалпоғистон ҳудудида жойлашган бўлиб, бугунги кунда Орол денгизи ўз ҳавзасидан бир неча мартага кичрайиб, қуриб қолган ва экологик вазият ноҳуш бўлган ҳудудга айланиб улгурган.

Глобал дунё иқтисодиётида, одатда, инвесторлар инвестиция муҳити ҳар томонлама қулай бўлган, инфратузилма афзалликларига юқори бўлган, табиий ресурсларга эга ҳамда, албатта, экологик жиҳатдан тоза ҳудудларга (объектларга) ўз сармояларини киритишга ва кўпроқ самарага эришишга интилишади. Лекин, иқтисодиётда риск ҳолати мавжудки, унда экологик муаммоли ҳудудларга инвестиция киритиш оқибатида инвестор қутилган самарага эришмаслиги мумкин, шунинг учун ҳам бундай ҳудудлар юқори рискли ҳудуд ҳисобланиб, инвесторлар бу каби ҳудудларга ўз сармояларини киритишга иккиланишади. Бундай ҳолатларда ҳукумат ўзининг молиявий, номолиявий усулларини қўлаб, турли имтиёз, енгилликлар ва қафолатлар бериш орқали инвесторларни кўпроқ жалб қилишга уринади.

Қорақалпоғистон Республикаси ҳам экологик жиҳатдан муаммоли ҳудуд ҳисобланади ҳамда минтақани ҳар томонлама ривожлантириш, ижтимоий-иқтисодий юксалтириш, ҳудуд аҳолиси фаровонлигини ошириш бу ерга киритилаётган инвестицияларга, уларнинг самарадорлигига узвий боғлиқ бўлиб қолмоқда.

Тадқиқотнинг мақсади Қорақалпоғистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ҳолатини ўрганиш, ҳудудга инвестицияларни кенгроқ жалб қилиш масалаларини ёритиш ва бу борада таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Асосий қисм.** Ҳудудда қурғоқчил ерлар ер майдонининг 43% дан ортигини эгаллайди ва сувнинг камлиги ҳамда ҳароратнинг кескин ўзгариши билан ажралиб туради. Қуруқ ерларда қишлоқ хўжалигида фаолият юритувчи деҳқон хўжаликлари бир вақтнинг ўзида паст ҳосилдорлик, паст даромад, сув етишмаслиги, озик-овқат ва ер ресурслари учун кучли рақобат муаммоларига дуч келадилар; иқлим ўзгариши эса вазиятни янада ёмонлаштирмоқда. Дунёнинг қурғоқчил ерларида қарийб икки миллиард одам истиқомат қилади, уларнинг 90%и ривожланаётган мамлакатларда, тирикчилиги асосан қишлоқ хўжалигига боғлиқ бўлган ҳудудларда яшамоқда.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Разработка Глобальной программы устойчивого развития сельского хозяйства на засушливых землях во взаимодействии с Глобальным рамочным механизмом в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) в условиях изменения климата. 2-с.

Куруқ ерлар деградацияси миллиардлаб гектарни чўлга айлантирди. Бундай хуудлар аҳолисининг деярли ярми қашшоқликда яшайди ва кўпчиликнинг ҳаёти ва соғлиғига жиддий таҳдид мавжуд. Ерларни тиклаш лойиҳаларига сармоя киритиш – бу барқарор иқтисодий ривожланиш йўлидир. Бу ҳақда БМТнинг чўлланишга қарши кураш конвенциясининг 2019 йил 5-13 сентябрь кунлари Нью-Дехлида бўлиб ўтган 14-сессиясида ижрочи котиб Иброҳим Тиау маълум қилди.

Экологик фалокатнинг бир мисоли – бир вақтлар дунёдаги тўртинчи йирик ички денгиз бўлган Орол денгизининг қуриши. Бу фожиа миллионлаб одамларни турмуш тарзини ўзгартиришга олиб келди, минтақанинг ижтимоий ва экологик тизимларини – тижорат балиқларининг қимматли турларини, шунингдек, у ерда яшаган ёввойи ҳайвонларни йўқ қилди. Орол денгизининг очик қисмида 5,5 миллион гектардан ортиқ тузли чўллар пайдо бўлган<sup>1</sup>.

Орол денгизи минтақа иқтисодиёти, унинг саноат тармоқларини ривожлантиришда, аҳолини иш билан таъминлашда, барқарор ижтимоий инфратузилмани шакллантиришда ҳал қилувчи рол ўйнаган. Илгари Орол денгизи дунёдаги энг бой балиқ овлаш жойларидан бири бўлган: Орол денгизи сувларида йиллик балиқ овлаш ҳажми 30-35 минг тоннани ташкил қилган. Орол денгизи қирғоқлари аҳолисининг 80%идан ортиғи балиқ овлаш ва балиқ маҳсулотларини қайта ишлаш ва ташиш билан шуғулланган. Амударё ва Сирдарё дельталаридаги унумдор ерлар, шунингдек, юқори маҳсулдор яйловлар 100 мингдан ортиқ одамни чорвачилик, паррандачилик ва қишлоқ хўжалиги экинлари билан бандлигини таъминлаган.

Қорақалпоғистон Республикаси мамлакат минтақалари ичида ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ўртача ва ўртачадан паст бўлган минтақа ҳисобланади. Буни мамлакат хуудларига киритилган инвестициялар ҳажми, аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажми, ЯҲМ кўрсаткичлари орқали ҳам кўришимиз мумкин. Хууднинг иқтисодий-ижтимоий юқори кўрсаткичга эга эмаслиги кўп жиҳатдан Орол фожиаси билан, хууднинг экологик муаммоли вазиятда эканлиги билан ҳам боғлиқ.

Қорақалпоғистон Республикаси мамлакатимиз хуудлари орасида асосий капиталга киритилаётган инвестициялар ҳажми бўйича экологик жиҳатдан мақбулроқ бўлган, инфратузилма афзалликларига эга бўлган Тошкент шаҳри, Самарқанд, Фарғона водийси вилоятлари, Тошкент вилояти каби хуудлардан анча ортада эканлигини кўришимиз мумкин. Глобал коронавирус пандемияси даври – 2020 йилда Тошкент шаҳрида инвестициялар ўсиш даражаси 108,6 фоизни ташкил қилган бўлса, Самарқанд вилоятида 128,8 фоизни, Фарғона вилоятида эса 113,5 фоизни ташкил қилган. Қорақалпоғистон Республикасида эса бу кўрсаткич 2019 йилда 100,3 фоиз, 2020 йилда 69,9 фоизни ташкил қилган. Бу шуни кўрсатадики, жаҳонда юз бераётган пандемия асоратлари Қорақалпоғистон иқтисодиётига киритилаётган инвестициялар ҳажмини сезиларли даражада пасайтирган, шу билан бир қаторда, хорижий инвестициялар оқимининг камайишига сабаб бўлган (1-жадвал).

1-жадвал

Асосий капиталга инвестициялар, ўтган йилга нисбатан фоизда

Йиллар	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
<b>Ўзбекистон Республикаси</b>	<b>109,4</b>	<b>104,1</b>	<b>119,4</b>	<b>129,9</b>	<b>138,1</b>	<b>95,6</b>
<i>Шу жумладан, хуудлар:</i>						
<b>Қорақалпоғистон Республикаси</b>	<b>133,5</b>	<b>56,2</b>	<b>60,4</b>	<b>169,9</b>	<b>100,3</b>	<b>69,9</b>
Андижон	105,1	102,4	114,3	113,7	129,0	110,6
Бухоро	98,7	120,8	154,7	60,6	95,9	104,7
Жиззах	96,9	102,7	108,2	158,1	194,9	147,4
Қашқадарё	112,4	108,9	129,7	112,4	131,2	76,5
Навоий	90,7	144,1	107,4	188,0	144,3	77,1
Наманган	108,5	108,2	110,2	178,1	131,1	88,0
Самарқанд	115,8	103,4	105,7	131,4	134,5	128,8
Сурхондарё	110,3	107,6	148,4	164,2	144,0	77,4
Сирдарё	97,9	107,9	115,4	131,0	186,0	111,2
Тошкент	99,3	87,0	118,4	139,9	158,5	92,2
Фарғона	98,7	97,1	98,6	145,9	132,0	113,5
Хоразм	87,2	97,8	128,5	111,7	150,7	92,7
Тошкент ш.	102,3	119,5	121,4	138,2	145,8	108,6

*Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси расмий маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди.*

<sup>1</sup> <https://news.un.org/ru/story/2019/09/1362542>

Аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажми бўйича ҳам минтақа мамлакат ҳудудлари ичида ўртача кўрсаткичга эга. 2020 йил якуни бўйича энг юқори кўрсаткичга эга бўлган Тошкент шаҳри билан Қорақалпоғистон Республикаси ўртасидаги тафовут 5,1 мартани, Навоий вилояти билан эса 4,2 мартани ташкил қилмоқда. Шунингдек, минтақа кўрсаткичи мамлакат ўртача кўрсаткичига нисбатан 1,6 мартага камдир. Хулоса шуки, ушбу кўрсаткич бўйича ҳудуднинг мамлакат бошқа ҳудудлари билан мавжуд юқори фарқи Қорақалпоғистон аҳолисининг турмуш фаровонлиги даражаси паст эканлигидан далолат беради(2-жадвал).

## 2-жадвал

### Аҳоли жон бошига инвестициялар, минг сўм

Йиллар	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
Ўзбекистон Республикаси	1431,7	1608,6	2227,8	3769,6	5834,6	6140,3
<b>Қорақалпоғистон Республикаси</b>	<b>3388,2</b>	<b>2094,0</b>	<b>1542,2</b>	<b>3641,1</b>	<b>4644,4</b>	<b>3710,0</b>
<i>вилоятлар:</i>						
Андижон	678,4	745,3	999,6	1550,3	2406,0	3047,2
Бухоро	2264,0	3237,6	6254,2	5112,4	5429,3	6295,0
Жиззах	1033,1	1125,1	1361,9	2693,9	5778,9	8984,7
Қашқадарё	1969,9	2389,3	3583,4	5193,4	7534,6	6214,7
Навоий	1965,1	3168,1	4185,4	10892,1	17855,2	15604,2
Наманган	863,8	1074,8	1340,3	2992,5	4344,1	4229,2
Самарқанд	912,0	1001,6	1189,4	1878,3	2674,9	3746,0
Сурхондарё	773,0	879,1	1427,1	2848,3	4552,8	3792,2
Сирдарё	1382,2	1660,3	2011,1	3280,2	7002,9	8425,4
Тошкент	1595,0	1507,5	2087,2	3898,4	6970,0	7169,0
Фарғона	731,6	747,8	822,4	1516,8	2336,2	2916,0
Хоразм	884,7	885,8	1215,1	1655,6	2718,4	2868,2
Тошкент ш.	2877,4	3848,1	5552,7	10627,8	16710,5	19065,6

*Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди.*

Қорақалпоғистон Республикасининг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишини белгиловчи асосий омил инвестицион фаолиятнинг қай даражада эканлигидир. 2015-2020 йилларда Қорақалпоғистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ҳолатини кўрадиган бўлсак, 2020 йилда 2015 йилга нисбатан ЯХМнинг ўзгариши 3,2 марта ўсганлигини кўришимиз мумкин. Охириги йилларда ЯХМнинг ўсиш суръатлари олдинги йилларга нисбатан 2-10 фоизга тенг бўлган.

Ҳудуднинг асосий иқтисодий кўрсаткичларидан ҳисобланувчи инвестициялар ҳажми эса 2020 йилда 2015 йилга нисбатан 40 фоизга камайган. Инвестицияларнинг ЯХМдаги улуши эса 2020 йилда 37,2 фоизни ташкил қилиб, 2015 йилга нисбатан бу кўрсаткич 52,6 фоизга камайган. Аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар 2020 йилда 3 710 минг сўмни ташкил қилган ва 2015 йилга нисбатан 1,1 марта кўпайган. Марказлашган инвестицияларнинг асосий капиталга инвестициялардаги улуши 2020 йилда 2015 йилга нисбатан фарқи 22,3% га кўпайган бўлса, марказлашмаган инвестициялар фарқи 22,3 %га камайганлигини кўришимиз мумкин. Тўғридан-тўғри инвестициялар ҳам 2020 йилда 2015 йилга нисбатан 13,3 %га камайган(3-жадвал). Аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажми номинал қийматда ҳисобланганлиги сабабли, бу кўрсаткич мусбат натижа бермоқда. Қолган инвестиция кўрсаткичларининг охириги йилларда реал ўсишга эга эмаслигига эса ҳудуднинг экологик ноҳуш вазиятда эканлиги, инвестиция муҳитининг яхши эмаслиги, инфратузилма муаммоларининг мавжудлиги, ҳудуднинг иқтисодий-табiiй потенциали тўғрисида хорижий инвесторларда тўлиқ тасаввур йўқлиги каби омиллар таъсир қилмоқда.

Минтақага йўналтирилаётган инвестициялар, асосан, йирик газ-кимё корхоналарини куришга сарфланмоқда. Минтақада инвестиция ҳажмларининг ўсиш суръатлари охириги йилларда мамлакатнинг ўртача кўрсаткичига тенг бўлган.

**Қорақалпоғистон Республикасида инвестицион фаолиятнинг  
ривожланиш тенденциялари**

№	Кўрсаткичлар	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.	2020 йил 2015 йилга нисбатан фарқи (+;-)
1.	ЯҲМ, млрд. сўм	6 703,8	8 568,3	10 855,1	15 703,5	19 715,0	21 949,3	+3,2 марта
2	ЯҲМ ўсиш суръати, % да	110,5	112,5	106,1	105,8	107,0	102,1	+138,0 %
3.	Инвестицияларнинг ўсиш суръати (ўтган йилга нисбатан,%)	133,5	56,2	60,4	169,9	100,3	69,9	-40,4 %
4.	Инвестицияларнинг ЯҲМдаги улуши %	89,8	44,1	26,0	43,0	44,4	37,2	-52,6 %
5.	Аҳоли жон бошига инвестициялар, минг сўм	3 388,2	2 094,0	1 542,2	3 641,1	4 644,4	3 710,0	+1,1 марта
6.	Марказлашган инвестициялар улуши (умумийга нисбатан %)	21,7	15,3	18,2	44,8	33	44	+22,3%
7.	Марказлашмаган инвестициялар улуши (умумийга нисбатан %)	78,3	84,7	81,8	55,2	67	56	-22,3%
8.	Тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар(умумийга нисбатан %)	48,2	43,8	9,7	7,3	23,2	14,9	-13,3%

**Манба:** Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, Қорақалпоғистон Республикаси статистика бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди.

Амалга оширилаётган таркибий ўзгаришлар, минтақада инвестицион муҳитни яхшилаш ва минтақанинг инвестицион жозибдорлигини оширишга қаратилган тадбирларнинг амалга оширилаётганлигини кўрсатади.

Охириги йилларда саноатга йўналтирилган инвестицияларнинг улуши кўпайганлиги кузатилган. Буни ёқилғи-энергетика ва кимё соҳасида кўзда тутилган бир нечта инвестицион лойиҳалар амалга оширилганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Айниқса, минтақада геология қидирув ишлари жараёни кучайганлигини таъкидлаш лозим. Хусусан, Устюрт ва Орол денгизи экваториясида олиб борилаётган геология қидирув ишлари хорижий инвесторлар томонидан амалга оширилмоқда. Улар “Лукойл” (Россия), “Газпром” (Россия), “KNOC” (Корея), “CNPC International” (Хитой) компанияларидир. 2018 йил бошида Қуйи Сургул (Устюртда) янги газ конденсати кони очилган. Транспорт инфратузилмасига йўналтирилаётган инвестициялар улуши юқорилиги, Қорақалпоғистон Республикасида халқаро андозаларга асосланган Ўзбекистон миллий автотўли (Бейнеу-Қўнғирот-Нукус) ва Бухоро-Мискин темир йўли қурилиши билан боғлиқ<sup>1</sup>.

Шунингдек, Орол фожиясидан зарар кўрган аҳоли турмуш тарзини яхшилашга қаратилган олдинги ташаббуснинг муваффақиятли тажрибасига асосланган ҳолда, БМТнинг Ўзбекистондаги тўртта агентлиги – БМТТД, UNESCO, UNFPA ва БМТКД саъй-ҳаракати бирлаштирилиб, БМТнинг инсон хавфсизлигига ўзаро боғлиқ бўлган хатарларни юмшатиш, барқарор молиявий кўмакни таъминлашга қаратилган Қўшма дастурининг янги босқичи ишга туширилди. Инсон хавфсизлиги бўйича Концепция самарали бошқарув тизими, экологик вазиятни яхшилаш, таълим ва соғлиқни сақлаш тизимини такомиллаштириш, ҳамда атроф-муҳитни химоя қилиш тизимини яратишни назарда тутади. Дастурнинг вазифалари Ҳукумат томонидан 2017-2021 йилларда Оролбўйи ҳудудини ривожлантириш бўйича Давлат дастурида белгиланган устувор йўналишларини ўзида акс эттиради.

Мазкур дастур бўйича 2017-2021 йиллар давомида 5 та халқаро донорлардан умумий қиймати 2 767 934 АҚШ доллари миқдоридаги маблағ ўзлаштирилди. Шу билан бирга мазкур дастур 2023 йилгача узайтирилди<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Маденова Эльмира Нзаматдиновна “Қорақалпоғистон Республикасини комплекс ривожлантиришнинг узоқ муддатли стратегияси” Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси. 73-б.

<sup>2</sup> www.undp.org. Building the resilience of communities affected by the Aral sea 2021 Summary Report

Минтақада инвестицион фаолликни янада оширишга тўсқинлик қилаётган омиллар қаторига ишлаб чиқариш инфратузилмасининг ривожланиш даражаси пастлиги, ноқулай экологик вазият, мамлакатимиз ва хориж инвесторларининг минтақанинг салоҳияти тўғрисида маълумотга тўлиқ эга эмаслиги, аҳоли турмуш даражасининг нисбатан юқори эмаслигини киритиш мумкин. Шунингдек, минтақада туманлар кесимида ҳам инвестицияларнинг нотекис тақсимланиши ҳолатини кўришимиз мумкин, бу эса ўз навбатида туманлар ўртасида ижтимоий-иқтисодий ривожланиш фарқлари катталанишига олиб келади.

Минтақада инвестицион фаолликни янада ошириш учун ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш, маҳаллий ва хорижий инвесторларга минтақанинг салоҳияти тўғрисида тўлиқ ва тўғри маълумот берувчи тарғибот-ташвиқот ишларини жадаллаштириш, аҳоли турмуш даражасини кўтаришга қаратилган саъй-ҳаракатларни кўпайтириш мақсадга мувофиқдир.

Қорақалпоғистон Республикаси табиий ресурсларга бойлиги, ҳудуднинг катталиги билан бошқа вилоятлардан ажралиб туради. Минтақага киритилаётган инвестициялар ҳам Республиканинг инфратузилма афзалликлари юқори бўлган, инвестицион муҳит яхши бўлган, қолаверса, инвесторлар учун турли имтиёз, шарт-шароитлар кўп бўлган туманларида салмоқли ҳиссага эга.



**1-расм. 2020 йилда Қорақалпоғистон Республикасида аҳоли жон бошига киритилган инвестициялар ҳажми, минг сўм**

*Манба.* Қорақалпоғистон Республикаси статистика бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди.

Қорақалпоғистон Республикаси туманлари бўйича аҳоли жон бошига тўғри келувчи инвестициялар ҳажмини оладиган бўлсак, минтақадаги ўртача кўрсаткич 3710 минг сўмни ташкил қилган бўлса, энг юқори кўрсаткич Мўйноқ туманида 41410 минг сўмга, энг паст Хўжайли туманида 1017 минг сўмга етган. Ўртадаги фарқ эса 40 баробардан зиёдроқ. Мўйноқ тумани Орол денгизига энг яқин жойлашган туман ҳисобланиб, сўнгги йилларда Оролни асраб қолиш учун қилинаётган саъй-ҳаракатлар, 2016-2020 йилларга мўлжалланган БМТнинг Траст Фонд лойиҳаларининг бажарилиши ҳисобидан ажратилган инвестициялар ҳудуднинг иқтисодий-ижтимоий ривожланишига туртки бўлмоқда. Кейинги юқори кўрсаткичлар Қўнғирот ва Тахياتош туманларига тўғри келади - 7000 минг сўм. Минтақа бўйича умумий ўртача кўрсаткич эса 5349 минг сўмни ташкил қилади.

**Хулоса ва таклифлар.** Қорақалпоғистон Республикаси нафақат Ўзбекистонда, балки дунёда экологик вазият ноҳуш бўлган ҳудудлар қаторига киради. Бутун дунёда экологик вазият ёмон бўлган ҳудудлар анча, аммо уларни асраб қолиш, атроф-муҳит ҳолатини яхшилаш учун инсоният томонидан қилинаётган ишларнинг натижалари кўринмоқда. Орол денгизи эса табиатнинг ўз-ўзидан табиий ривожланиши билангина асл ҳолига қайтиши мумкин. Бугунги кунда Орол бўйи минтақасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш учун мамлакатимиз томонидан, қолаверса, дунё ҳамжамияти томонидан, БМТ томонидан сезиларли ишлар амалга оширилмоқда. Аммо, афсуски, Орол фожиаси бу минтақага ўзининг салбий таъсирини ўтказишда давом этмоқда ва бу таъсир яқин келажакда янада кучайиши мумкин.

Қорақалпоғистон Республикасига инвестицияларни янада кўпроқ жалб қилиш, ҳудуднинг инвестицион муҳитини яхшилаш, аҳоли турмуш фаровонлиги даражасини ошириш учун қуйидагилар амалга оширилиши мақсадга мувофиқдир:

- минтақада инвестиция фаолиятини амалга ошириш учун шарт -шароитлар, шу жумладан, қулай маъмурий муҳитни яхшилаш, инвестиция жараёнининг инфратузилмаси, инвестицияларни жалб қилиш ва қўллаб-қувватлашнинг молиявий механизмларини такомиллаштириш, шунингдек инвесторлар томонидан яратилган маҳсулотларга талабни рағбатлантириш;

- минтақа туманлари ривожланиш даражасига кўра солиқ имтиёзлари бериш(ривожланиш даражаси паст бўлган туманларга турли солиқ имтиёзлари ва енгилликлар бериш);

- минтақа иқтисодиётининг устувор тармоқларида инвестиция фаолияти учун имтиёзли шартлар тақдим этиш(стратегик аҳамиятга молик соҳаларни хорижий инвесторларга очик савдо орқали тақдим қилиш);

- давлат ссудалари ва лойиҳаларни биргаликда молиялаштириш (юқори самарали лойиҳаларни давлат-хусусий шериклигида молиялаштириш);

- инвесторлар учун минтақанинг табиий-иқтисодий салоҳиятини тўла очиб берувчи маркетинг, реклама ишларини жадаллаштириш.

#### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати**

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 9 января 2020 года «О мерах по реализации Инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2020-2022 годы»
2. Курпаяниди К.И., Толибов И.Ш. К вопросу оценки состояния и эффективности инфраструктуры предпринимательства в регионах Узбекистана // Экономика и бизнес: теория и практика, 2019. № 1.
3. Р.Бурко, Т.Терёшина, “Экологические проблемы современного общества и их пути решения” // Молодой ученый - 013. №11. С. 237-238.
4. В.М.Клапцов, Экологические проблемы устойчивого развития // Экологические проблемы и влияние на развитие государства, 2013 год. №36 С. 58.
5. Королев В.А. Определение и классификация форм загрязнения
6. Ю.В.Никольская, Ю.М.Субботина, Современные проблемы экологии и экономики. 2015. №3-1. С. 9-13.
7. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2017 год / под ред. С. Н. Бобылева и Л. М. Григорьева. — М.: Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, 2017
8. Африка: экологический кризис и проблемы выживания. М.: Институт Африки РАН, 2001. — 255 с.
9. Philip Micklin. The Aral Sea. The Devastation and Partial Rehabilitation of a Great Lake. Springer 2014.
10. Маденова Эльмира Нзаматдиновна, “Қорақалпоғистон Республикасини комплекс ривожлантиришнинг узок муддатли стратегияси” Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси, 2019 йил.
11. А.А. Мокрушин и др. Стратегические приоритеты и инструменты реализации инвестиционной политики проблемного региона. ISSN 2410-3683 Ежеквартальный рецензируемый, реферируемый научный журнал «Вестник АГУ, сер. «Экономика». Выпуск 4 (250), 2019 год.

## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИННОВАЦИЙ В КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Эльнора Алиева,**  
докторант Наманганского инженерно-технологического института,  
E-mail: elnara2007@list.ru

**Аннотация:** в статье рассматривается роль инноваций в повышении конкурентоспособности предприятий и всех отраслей экономики, их современное значение в развитии экономики Нового Узбекистана. Рассмотрены новые цели, задачи и направления «прогрессивных» инноваций нового уровня и поколения, главным смыслом которых является социальная и общественная защита граждан Республики. Разработка и внедрение «умных», цифровых и «прогрессивных» инноваций способствует как повышению конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства, так и решению приоритетных задач Узбекистана в создании новых рабочих мест и трудоустройстве женщин и слабых слоев населения, развития женского предпринимательства, производства «умного» текстиля и так далее. Рассматривается роль малого бизнеса и предпринимательства в производстве «умных» инноваций. Предлагается инновационная стратегия развития.

**Ключевые слова:** «подрывные» инновации, теория «подрывных» инноваций, теория «голубого океана», стратегия, умный текстиль, цели, задачи, направления, риски, стратегия.

## KICHIK BIZNESNING RAQOBATBARDOSHLIGINI OSHIRISHDA INNOVATSIYALARINING O'RNINI VA AHAMIYATI

**Elnara Alieva,**  
Namangan muandislik texnologiya instituti doktoranti,  
E-mail: elnara2007@list.ru

**Annotatsiya:** maqolada korxonalar va iqtisodiyotning barcha tarmoqlarining raqobatbardoshligini oshirishda innovatsiyalarning o'rnini, ularning Yangi O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirishdagi hozirgi ahamiyati o'rganilgan. Asosiy maqsad respublika fuqarolarining ijtimoiy va ommaviy himoyasi bo'lgan yangi bosqich va avlodning "ilg'or" yangiliklarining yangi maqsadlari, vazifalari va yo'nalishlari ko'rib chiqiladi.

"Aqlli", raqamli va "ilg'or" innovatsiyalarni ishlab chiqish va joriy etish kichik biznesning raqobatbardoshligini oshirish hamda O'zbekistonning ustuvor vazifalari: yangi ish o'rinlarini yaratish, ayollar va aholining nochor qatlamlarini ish bilan ta'minlash, ayollar tadbirkorligini rivojlantirish, aqlli to'qimachilik va boshqalarning echimini topishga yordam beradi. Kichik biznes va tadbirkorlikning "aqlli" innovatsiyalarni ishlab chiqarishda tutgan o'rnini ko'rib chiqiladi. Innovatsion rivojlanish strategiyasi taklif etiladi.

**Kalit so'zlar:** "buzg'unchi" innovatsiyalar, "buzg'unchi" innovatsiyalar nazariyasi, "ko'k okean" nazariyasi, strategiya, aqlli to'qimachilik, maqsadlar, vazifalar, yo'nalishlar, xavflar, strategiya.

## THE ROLE AND IMPORTANCE OF INNOVATION IN THE COMPETITIVENESS OF SMALL BUSINESS

**Elnara Alieva,**  
doctoral student of the Namangan Engineering  
and Technological Institute,  
E-mail: elnara2007@list.ru

**Abstract:** the article examines the role of innovations in increasing the competitiveness of enterprises and all sectors of the economy, their current significance in the development of the economy of New Uzbekistan. New goals, tasks and directions of "progressive" innovations of a new level and generation, the main meaning of which is social and public protection of citizens of the Republic, are considered. The development and implementation of "smart", digital and "progressive" innovations contributes to both increasing the competitiveness of small businesses and solving the priority tasks of Uzbekistan in creating

*new jobs and employing women and disadvantaged segments of the population, developing women's entrepreneurship, producing smart textiles and etc. The role of small business and entrepreneurship in the production of "smart" innovations is considered. An innovative development strategy is proposed.*

**Keywords:** *“disruptive” innovations, the theory of “disruptive” innovations, the theory of the “blue ocean”, strategy, smart textiles, goals, objectives, directions, risks, strategy.*

**Введение.** Сегодня одним из важнейших факторов, влияющих на динамичное и устойчивое развитие страны, является переход на инновационный тип развития. Для этого созданы все необходимые условия. Это и инфраструктура в сфере развития науки и технологий, а также сформирован определенный интеллектуальный и технологический потенциал. В целях обеспечения ускоренного инновационного развития всех отраслей экономики и социальной сферы на основе передового зарубежного опыта, современных достижений мировой науки, инновационных идей, разработок и технологий, а также в соответствии с задачами, определенными Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах было образовано Министерство инновационного развития Республики Узбекистан, а также Фонд поддержки инновационного развития и новаторских идей. [1]

В Узбекистане за совсем короткий срок, в период с 2019 по 2021 года, в результате осуществления стратегии инновационного развития «с нуля» созданы все условия, имеющие на первый взгляд простое, но очень важное и фундаментальное значение, послужившие зарождением первичной инновационной экосистемы страны, основанной на творчестве, свободе, интересах, ответственности и конкуренции.

Одной из приоритетных задач Узбекистана является расширение созданной первичной экосистемы в рамках страны, то есть оказывать ещё большую поддержку и повысить заинтересованность научной деятельности и стартапов, посредством организации производства инновационной продукции на инновационных предприятиях на основе новых разработок создать новые рабочие места и направить трудоустройство населения на инновационные производства, что является приоритетным направлением для экономики Узбекистана. Буквально, следующие шаги будут сосредоточены на реализации мер по принципу «1 к 1000».

В проекте Указа Президента «**Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 года**» говорится о том, что согласно мировому опыту, инновационная экосистема состоит из взаимосвязанных «подрывных» (disruptive), «устойчивых» (sustainable) и «эффективных» (efficient) инноваций [2]. «Подрывные» инновации - это создание продуктов или услуг с совершенно другими характеристиками и возможностями, чем традиционные, которые в большинстве случаев требуют больших денежных сумм, но имеют большое значение, поскольку приводят к созданию множества новых рабочих мест.

«Устойчивые» инновации - это обеспечение устойчивости и непрерывного совершенствования «подрывных» инноваций на быстро меняющемся потребительском рынке, они не создают новых рабочих мест и не требуют больших денежных сумм.

Следующая цепочка в инновационной экосистеме - это «эффективные» инновации, которые генерируют большие объемы капитала за счет сокращения и расширения «устойчивых» инноваций, но приводят к потере рабочих мест. Поэтому часть капитала, созданного для удовлетворения потребности в новых рабочих местах, конечно же, будет направлена на «подрывные» инновации и циклический процесс будет периодически продолжаться.

Однако в Узбекистане для создания циклической взаимосвязи "подрывных" - "устойчивых" - "эффективных" инноваций, отсутствует целостная система, включающая в себе циклическое функционирование самой инновации – "инновация-капитал-инновация", и ее основные процессы протекают в крайне разрозненной форме.

Объяснение субъектам инновационной экосистемы сущности такой циклической инновационной экосистемы, обучение, создание правовых и финансовых условий для ее функционирования, а также определение задач и ответственности каждого звена - одна из актуальных стратегических задач до 2030 года.

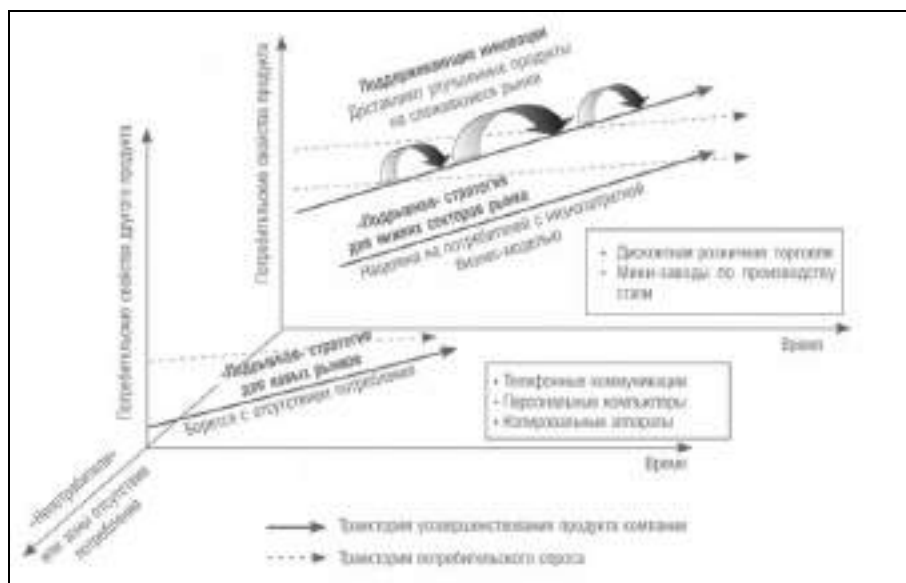
В последнее время очень сильно изменилось как отношение, так и восприятие инноваций. Если в 90-е годы инновации не воспринимались и их боялись внедрять в процесс деятельности, то в начале XXI века, инновации стали служить основным инструментом в создании конкуренции на рынке, в повышении качества производимой продукции, в привлечении покупателей, в создании новых рабочих мест, в автоматизировании оборудования и процесса производства, а также перехода к цифровой экономике и «умным» технологиям, позволяющим работать удаленно. Их основным



предназначением являлось облегчение труда и улучшение условий жизнедеятельности. Они послужили основой для создания инноваций следующих поколений. На первом этапе предприятия повышали качество и конкурентоспособность производимой продукции внедряя один тип инноваций, развивая свое преимущество на основе одного фактора конкурентоспособности (качество, цена, сервис). Затем этого стало недостаточно. Получение существенного и неоспоримого конкурентного преимущества достигалось в любой отрасли экономики посредством комплексного развития и внедрения инноваций, задействовав все три основных их типа — продуктовые инновации, процессные инновации и инновации в построении бизнес-модели. Сегодня уже существует теория утверждающая, что необходимо создавать такие «подрывные» инновации, которые своей прогрессивностью не только дают производимой продукции или услуге конкурентное преимущество, а уничтожает всех конкурентов, делая их деятельность не нужной обществу.

Так теория «подрывных» инноваций была разработана Клейтоном Кристенсенем и опубликована в 1997 году. <https://ru.wikipedia.org/wiki>. Согласно этой теории «подрывные инновации» (англ. Disruptive innovation) - инновации, которые изменяют соотношение ценностей на рынке. При этом старые продукты становятся неконкурентоспособными просто потому, что параметры, на основе которых раньше проходила конкуренция, теряют своё значение. Подрывные инновации становятся настоящей неожиданностью, которая меняет динамику развития рынка.

Подрывные инновации не конкурируют с уже существующими на рынках брендами, а выходят на совершенно новые горизонты, как бы отрываясь от них и сами способствуют возникновению рынков нового поколения. Здесь большое преимущество имеют малые предприятия.



**Рис 1. Теория «подрывных» инноваций**

На рис.1 представлены основные положения теории «подрывных» инноваций. Сплошная линия отражает процесс усовершенствования продукта компании. Пунктирная линия – это показатель потребительского спроса: не количественного спроса (на определенный объем товаров), а качественного – то есть требований к потребительским свойствам продуктов. Как наглядно демонстрируют эти линии, потребности покупателей в отношении того или иного товара оказываются вполне стабильными довольно долгое время. На схеме представлены три типа инноваций. Это поддерживающие инновации, «подрывные» инновации для нижних секторов рынка и «подрывные» инновации, предназначенные для новых рынков. [3]

Согласно теории, уже работающие на рынке компании, скорее всего не дадут пробиться сюда новичкам, если речь идет о поддерживающих инновациях. Но лидеры рынка с большой вероятностью обречены на поражение, когда новички атакуют с помощью «подрывных» инновационных продуктов.

Продукты "подрывной" технологии сначала низкого функционального качества, но они отличаются некоторыми существенными привлекательными сторонами: они меньшего размера, намного легче, проще, удобнее, экономнее (первые карманные приемники были плохого звучания, но они были в десятки раз меньше и легче, и их можно было носить с собой). Затем они постепенно с возрастающим темпом становятся все более и более качественными.

«Подрывные» инновации – инновации, ориентированные на новые рынки, – возникает как противовес продуктам, которые в силу своих характеристик доступны весьма ограниченному числу потребителей, а также как противовес таким товарам и услугам, потребление которых было возможно в определенных местах или при определенных условиях, что для потребителя было не вполне удобно. Фотоаппараты Kodak, телефон Белла, транзисторные радиоприемники Sony, копировальные аппараты Xerox, персональные компьютеры Apple, интернет-магазины компании eBay – все эти «подрывные» инновации были ориентированы на новые рынки. Условия для роста новых подразделений, выпускавших эти продукты, создавались благодаря тому, что пользоваться инновационными продуктами было проще и от потенциальных потребителей уже не требовались столь многие знания и умения, а также высокий доход.

На рис.1 показано, как «подрывные» инновации, ориентированные на новые рынки, стимулируют потребление среди «непотребителей» или в зонах отсутствия потребления.

Согласно теории «голубого океана» сегодня постоянная борьба за конкурентное преимущество уже ни к чему не приведет. Изданная в 2005 году книга по стратегии бизнеса «Стратегия голубого океана», авторами которой являются Ким Чан и Рене Моборн, впервые вышла за рамки подхода Майкла Портера о необходимости проведения глубокого анализа отраслей, для приобретения конкурентного преимущества. Основная мысль авторов сводилась к следующему: если вы хотите успешно усовершенствовать стратегию, вам придется выйти из рынка «красного океана» с множеством конкурентов и создать «голубой океан», новый рынок практически без конкурентов. Мантра создателя инновационной бизнес-модели: «Положи конкурентов на обе лопатки, не пытайся их побить». Книга иллюстрирует бурный рост и высокую прибыльность компаний, которые могут генерировать продуктивные бизнес-идеи, создавая не существовавший ранее спрос на новом рынке («голубой океан»), где практически отсутствуют конкуренты, вместо того, чтобы конкурировать со множеством конкурентов на малоприбыльных рынках («алый океан»). Базируясь на 15-летних исследованиях, авторы книги используют в качестве примеров 150 успешных стратегий на отрезке в 120 лет среди 30 отраслей, которые претворили стратегию голубого океана в реальность. [4] Авторы "Стратегии" уверены - нужно отойти в сторону и придумать нечто совершенно новое. И тогда в спокойных водах "Голубого океана" бизнес добьется желаемого роста(рисунок 2).



**Рис. 2 Теория «голубого океана»**

Сегодня многие отрасли нуждаются в «подрывных» инновациях. Особо ощутимо это стало в период пандемии. Она послужила страшным испытанием и одновременно уроком, который:

**1) показал**

- правильность осуществляемых реформ по переходу на инновационный тип развития;
- готовность стран и государств к своевременным и эффективным карантинным мероприятиям;
- к обеспечению социальной защиты всех слоев населения;
- к использованию современных цифровых технологий.

**2) выявил**

- отрасли не готовые к переходу и использованию современных цифровых технологий и инструментов, а также не возможность перевода на онлайн дистанционную работу многие профессии;

- разницу в развитии различных отраслей. Так если сравнить развитие текстильной отрасли с развитием и производством бытовой техники и электроники, то налицо резкое отставание текстильной отрасли. Вся инновационная деятельность современной текстильной отрасли ограничивается установлением иностранного оборудования. Она не готова к использованию современных инновационных технологий, а также проведению лабораторных исследований по производству «умного» текстиля, так необходимого в современных условиях. Сегодня текстильная отрасль не готова к производству требуемой одежды;

- проблемы в системе здравоохранения;
- не достаточную подготовку к обеспечению безопасности населения и людей всех профессий;
- не достаточной готовности к осуществлению деятельности предприятий удаленно.

**3) определил новые пути и направления инновационного развития, которые должны быть намечены при разработках прогрессивных инноваций (на примере текстильной отрасли):**

- производство одежды, защищающей от вирусного и бактериального воздействия;
- спецодежды, предназначенной для всех профессий;
- для больных различными заболеваниями, облегчающая боли, усилия и помогающая медикам следить за здоровьем пациентов;
- для стариков и беспомощных;
- подающая первые сигналы заболеваемости и так далее.

На современном этапе развития текстильной отрасли необходима инновационная стратегия развития, содержащая прогрессивные инновационные технологии на стыке химии, нанотехнологий, медицины, физики, обеспечивающая существенный разрыв от конкурентов и инновационное развитие всей отрасли. Основная цель инновационной стратегии текстильной отрасли – поднятие уровня развития текстильной отрасли, посредством инновационных технологий, по производству «умного» текстиля до современных требований цивилизации, научно-технического прогресса и экологического состояния.

В обществе существует понимание «умного» текстиля, как текстильной ткани с электронными элементами, датчиками и микрочипами, позволяющими контролировать воздействие внешней среды. Так, например, в США уже начали разработки по «умному текстилю». Они начали производство дорогих, специализированных тканей с использованием полупроводников, стекловолокна и керамики, предназначенных для защиты рабочих, полиции и военных.

Мы же считаем, что современная инновационная текстильная продукция, а именно «умный текстиль» должен отвечать более новым и широким требованиям времени.

Основными направлениями местного «умного» текстиля должны стать производство инновационной продукции:

- для населения – обычная одежда, защищающая потребителей от экологического, вирусного и бактериального воздействия;

В России разработали ткань, защищающую одежду от вирусов и бактерий. Авторами разработки стали учёные Национального исследовательского технологического университета «МИСиС».

Как сообщает оперативный штаб по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции со ссылкой на сотрудников вуза, уникальный материал предназначен для медицинского применения. Благодаря содержащимся в ней наночастицам металлов, ткань оберегает одежду от скопления вирусов и бактерий.

По словам доцента кафедры физической химии МИСиС Георгия Флорова, в отличие от хлора, новый материал не токсичен и не причиняет вреда коже. При этом защитные свойства ткани не будут теряться со временем.

Отмечается, что идея создания материала появилась еще два года назад. В связи с распространением коронавируса разработку ускорили. Исследование материалов в лабораториях продолжится после окончания пандемии.

- для офиса – спец. форма профессионального назначения (для врачей, учителей, строителей, военных и так далее);
- для профилактики – одежда, обладающая лечебными свойствами и подающая сигналы о первых симптомах заболеваемости.

Поэтому считаем, что необходимо создать стратегию инновационного развития отрасли, направленную на коренное преобразование, в отличие от конкурентного временного преимущества,

деятельности. Стратегия инновационного развития должна не только обеспечить превосходство на рынке и лидирующие позиции, но и разрушить существующий склад, логику, политику текстильной отрасли.

Стратегия инновационного развития текстильной отрасли должна быть в первую очередь направлена на потребности и экологические проблемы местного населения, потребности внутреннего рынка страны. Эти 3 направления необходимо включить в инновационную стратегию развития деятельности малых предприятий легкой промышленности в 2022-2030 гг. Подобная стратегия предусматривает программу создания умного национального текстиля, которая будет востребована не только в области и в стране, но и во всем мире.

Существенную роль в производстве «умного» текстиля могут оказать предприятия малого бизнеса и предпринимательства. Так как именно им свойственно быстрая переориентация, применимость инноваций и производство малыми партиями. На первой стадии производства «умного» текстиля необходимы именно эти показатели. Так как инновационные разработки будут носить экспериментальный характер. Кроме того, анализ деятельности и конкурентоспособности малого бизнеса показывает о необходимости принятия нового направления развития легкой промышленности, повышающего конкурентоспособность данной отрасли. Однако, без государственной поддержки, осуществление инновационной стратегии по созданию «умного» текстиля не по силам малому бизнесу и предпринимательству.

Предназначением современных (подрывных) инноваций является не только получение прибыли, посредством конкурентного преимущества, но и решение более благородных вопросов и проблем социально-общественного назначения. Современные инновации должны быть ориентированы на потребности общества. Согласно теории потребностей, разработанной А. Маслоу<sup>1</sup>, потребность в безопасности – это первичная потребность человека. В связи с этим, считаем, что в современных условиях развития Нового Узбекистана и новых целей, стоящих перед инновациями «третьего ренессанса», следующее поколение инноваций необходимо назвать прогрессивными.

**Целью современных, «умных» и прогрессивных инноваций должно стать обеспечение высокого уровня социально-экономического и общественного развития страны, посредством обеспечения прав, гарантий и безопасности, как мирного населения, так и людей всех профессий.**

**Задачи современных прогрессивных инноваций:**

- создание новых рабочих мест; Необходимо отметить, что в республике каждый год на рынок труда выходят 600-700 тысяч населения. Каждый год посредством развития отраслей экономики создаются около 500 тысяч новых рабочих мест, но это недостаточно. В результате 200 тысяч населения вынуждены искать работу посредством внешней трудовой миграции. Кроме того, более 2 миллионов наших соотечественников, или 12% трудоспособного населения работают за рубежом. Поэтому одной из самых важных задач перед современными прогрессивными инновациями является создание новых рабочих мест, что отмечено в Проекте Указа Президента Республики Узбекистан "Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 года". [5] Прогрессивные инновации будут создавать инновационные предприятия и как следствие создавать потребность на новые специальности и профессии.

- создание условий для использования женского труда и развития женского предпринимательства. Благодаря инновациям в сфере цифровизации и удаленного доступа к работе, а также возможности создания семейного предпринимательства становится возможным создание таких новых рабочих мест, которые позволят использование женского труда, не востребованного до сегодняшнего дня в силу национальных обычаев и традиций, что актуально для Узбекистана. Здесь инновации помогают решить социальную проблему и посредством ее решения решить проблему трудоустройства населения.

- защита населения от экологического, вирусного и бактериального воздействия;
- эффективное использование ресурсов республики и потенциальных возможностей;
- создание высокотехнологичных и «умных» инноваций во всех сферах.

**Надо отметить, что современные, прогрессивные инновации будут способствовать:**

- использованию совместных знаний специалистов различных областей;
- выходу на совершенно новые рынки;
- созданию прогрессивных инноваций;
- учету обеспечения безопасности населения;
- созданию платформы для разработок и внедрения инноваций нового поколения.

---

<sup>1</sup> Американский психолог, который разработал теорию потребностей

**Однако существуют рискованные стороны при создании и использовании подрывных инноваций:**

- не готовность общества к их восприятию и применению;
- рост дефицита высококвалифицированных кадров;
- отсутствие спроса и потребности в низкоквалифицированных кадрах, так как прогрессивные технологии делают акцент на высокий интеллект;
- создание монополий.

Следовательно, инновации «третьего ренессанса» - это прогрессивные инновации, обеспечивающие высокий уровень социально-экономического развития путем решения приоритетных задач страны и определения новых стратегических путей инновационного развития.

#### **Список использованной литературы.**

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «год активных инвестиций и социального развития»» №УП-5635. 17.01.2019г. <http://lex.uz/docs/4168749>
2. **Julie Berquez** (2018) A manager's guide to disruptive innovation. Les Editions Diateino
3. Клайтон М. Кристенсен, Скотт Энтони, Эрик Рот. Что дальше? Теория инноваций как инструмент предсказания отраслевых изменений. Онлайн книга. Стр 4. // [http://loveread.ec/read\\_book.php?id=66110&p=4](http://loveread.ec/read_book.php?id=66110&p=4)
4. Оливер Гассман, Каролин Франкенбергер, Микаэла Шик: Бизнес модели. 55 лучших шаблонов
5. Проект Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 года.» <https://regulation.gov.uz/ru/d/48330>

## **АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УЗБЕКИСТАНА**

**Дилафруз Мухсимова,**  
докторант Института прогнозирования и  
макроэкономических исследований,  
E-mail: [mdh\\_dimond@mail.ru](mailto:mdh_dimond@mail.ru)

**Аннотация:** в статье описывается вклад секторов в экономику в странах мира и Узбекистане. Детально анализируются тенденции развития обрабатывающей промышленности в Узбекистане. Приводятся структурные изменения с низко- средне и высокотехнологичной продукции. Выявляются проблемы в производстве продукции с высокой технологичностью. Даются рекомендации для поддержания и дальнейшего экономического развития обрабатывающей промышленности Узбекистана.

**Ключевые слова:** обрабатывающая промышленность, продукция с низкой, средней и высокой технологичностью.

## **O'ZBEKISTONDA QAYTA ISHLASH SANOATI RIVOJLANISHINING TAHLILI**

**Dilafuz Muxsimova,**  
Prognozlashtirish va makroiqtisodiy tadqiqotlar instituti doktoranti,  
E-mail: [mdh\\_dimond@mail.ru](mailto:mdh_dimond@mail.ru)

**Аннотация:** maqolada jahon mamlakatlari va O'zbekistonning iqtisodiyot rivojiga qo'shayotgan hissalarini keltirilgan. O'zbekistonda ishlab chiqarish sanoatining rivojlanish tendentsiyalari batafsil tahlil qilingan. O'rta va yuqori texnologiyali mahsulotlarning tarkibiy o'zgarishlari berilgan. Yuqori texnologiyali mahsulotlar ishlab chiqarishida uchraydigan muammolar aniqlandi. O'zbekistonda ishlab chiqarish sanoatini saqlab qolish va yanada iqtisodiy rivojlantirish bo'yicha tavsiyalar berilgan.

**Калит so'zlar:** ishlab chiqarish sanoati, past, o'rta va yuqori texnologik mahsulotlar.

# ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT OF THE PROCESSING INDUSTRY IN UZBEKISTAN

**Dilafroz Mukhsimova,**

*Institute of Forecasting and Macroeconomic Research,*

*E-mail: [mdh\\_dimond@mail.ru](mailto:mdh_dimond@mail.ru)*

**Abstract:** *the article presents the contribution of countries around the world and Uzbekistan to economic development. The development trends of the manufacturing in Uzbekistan are analyzed in detail. The structural changes of medium and high-tech products are given. Problems encountered in the production of high-tech products have been identified. Recommendations for the preservation and further economic development of the manufacturing in Uzbekistan are given.*

**Keywords:** *manufacturing, low, medium and high-tech products.*

**Введение.** В настоящее время промышленность в мире претерпевает быстрые изменения, которые затрагивают и Узбекистан.

В целях устойчивого развития приоритет отдается оптимальному использованию производственного потенциала, при котором требуется перераспределение ресурсов в пользу секторов с более высокой производительностью труда (девятая цель). Добавленная стоимость, создаваемая в высокопроизводительных секторах, особенно в обрабатывающей промышленности, остается низкой в наименее развитых странах и не имеющих выхода к морю развивающихся странах, в том числе и в Узбекистане, отличаясь по своей динамике от других групп стран. Эта разница в добавленной стоимости приводит к различиям в динамике производительности и глубине технологического разрыва. В этом заключается актуальность исследования сектора обрабатывающей промышленности Узбекистана.

Согласно принципу постиндустриальной экономики в мире в развитых странах наблюдается тенденция сокращения роли производства в пользу роста сферы услуг, однако анализ зарубежного опыта показал, что индустриально развитые страны первоочередное внимание уделяли наращиванию своего промышленного потенциала при этом особая роль отдавалась развитию обрабатывающей промышленности.

**Основная часть.** В мире наибольший уровень индустриализации (доля промышленности в ВВП) наблюдается в группе стран с доходами выше среднего (Таблица 1). До достижения уровня стран с высокими доходами, в экономике с ростом доходов наблюдается тенденция роста уровня его индустриализации. Причиной сокращения доли обрабатывающей промышленности в структуре экономики в группе стран с высокими доходами может быть результатом процесса структурных преобразований. Диверсификация экономики способствует переходу обрабатывающей промышленности в сферу услуг, в результате чего доля первой начинает медленно сокращаться, в группе стран с высокими доходами преобладает сектор услуг.

**Таблица 1.**

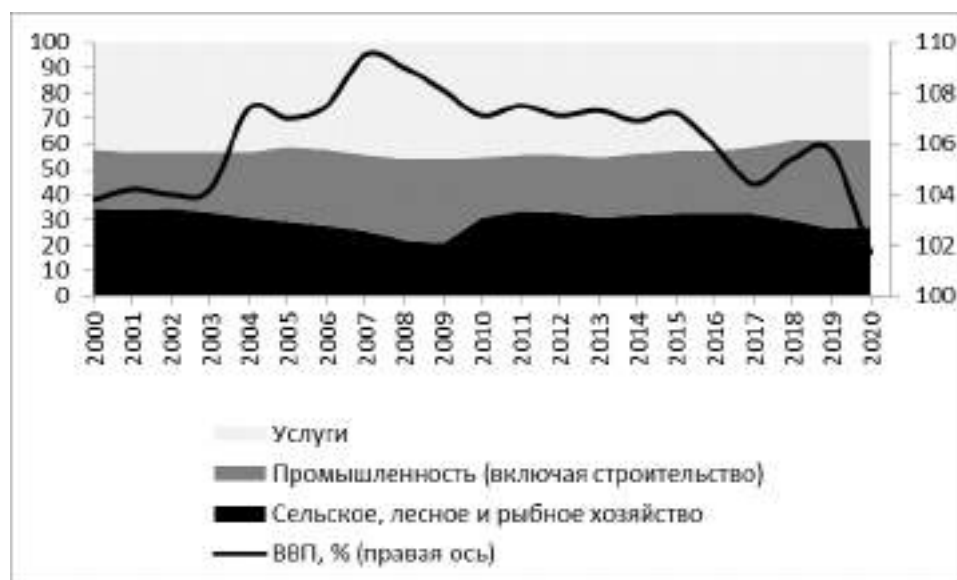
**Структура экономики, в среднем за 2016-2020 годы**

	доля сельского хозяйства в ВВП, %	доля услуг в ВВП, %	доля промышленности в ВВП, %	доля обрабатывающей промышленности в ВВП, %
Мир	3.4	65.1	25.2	15.1
<i>Группа стран с доходами:</i>				
высокими	1.3	69.8	22.4	13.6
выше среднего	6.0	56.2	32.2	19.7
средними	8.3	54.5	31.4	18.5
ниже среднего	15.0	49.7	29.3	15.1
низкими	25.2	41.5	23.8	-
<i>Страны:</i>				
Китай	7.5	53.4	39.1	27.4
Корея	1.8	56.0	33.7	26.0

Индия	16.8	48.6	25.4	14.3
Индонезия	13.2	43.9	39.1	20.0
Малайзия	8.0	53.3	37.5	21.8
Таиланд	8.4	57.2	34.4	26.3
Россия	3.6	55.3	30.9	12.6
Беларусь	6.9	48.3	31.4	21.2
Казахстан	4.7	56.4	32.8	11.6
Таджикистан	21.1	37.0	32.9	12.7
<b>Узбекистан</b>	<b>28.1</b>	<b>33.5</b>	<b>28.7</b>	<b>16.9</b>

*Источник:* на основе данных Всемирного банка, <https://databank.worldbank.org>.

В Узбекистане наибольший удельный вес в структуре экономики имеет сектор сферы услуг. За период с 2010 по 2020 годы доля добавленной стоимости сферы услуг в среднем составила 42,4%, сельского хозяйства – 26,7%, а промышленности – 30,9%. Изменения в динамике развития экономики Узбекистана при этом наблюдались в секторе сельского хозяйства и промышленности. Доля сельского хозяйства в ВДС была снижена с 30,6% в 2010 году до 27,1% в 2020 году, доля промышленности увеличена со 24,1% в 2010 году до 34,1% в 2020 году (см. Рисунок 1). Для сопоставления в группе стран мира со средними доходами за последние годы доля промышленности в ВВП составила 31,4%.



**Рисунок 1. Структура ВДС по видам экономической деятельности Республики Узбекистан**

*Источник:* разработан автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

За период с 2000 по 2020 годы среднегодовые темпы роста ВВП в Узбекистане составили 106,2% и его объем был увеличен в 3,3 раза, а по отношению к 2010 году – в 1,8 раз. Важное место при этом имеет вклад обрабатывающей промышленности в экономике страны. В структуре производства наибольший удельный вес принадлежит сектору обрабатывающей промышленности, при этом наблюдается ее равномерное увеличение, в 2017 году она составляла 15,5%, а в 2020 году – 20,9%(Рисунок 2)

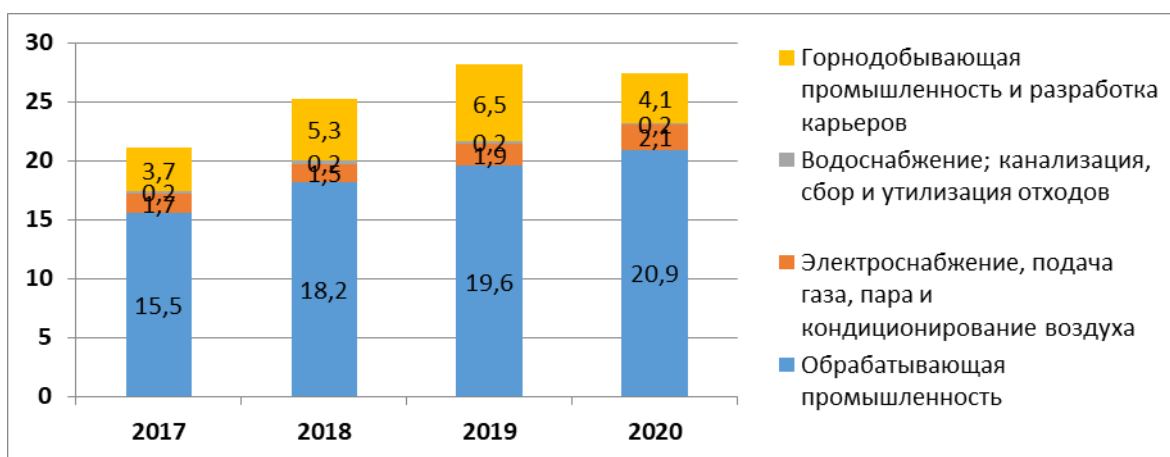


Рисунок 2. Структура производства по основным видам деятельности, %

**Источник:** разработан автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

В структуре обрабатывающей промышленности Узбекистана за последние годы произошли определенные структурные сдвиги, при увеличении общего его объема удельный вес средне - высокотехнологичной продукции была увеличена с 21,7% (2017 г) до 22,4%(2020 г), средне - низкотехнологичной продукции также увеличен с 27% (2017 г) до 36,6% (2020 г), а низкотехнологичной сокращен с 49,4% (2017 г) до 36,5% (2020 г).

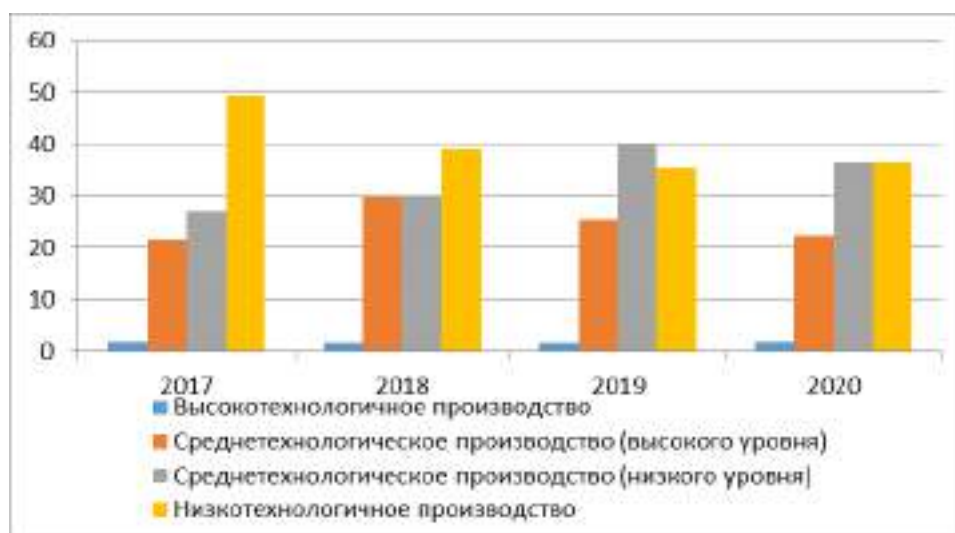


Рисунок 3. Структура обрабатывающей промышленности Узбекистана

**Источник:** на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

В Узбекистане с 2010 года добавленная стоимость выпуска обрабатывающей промышленности была увеличена в 2 раза<sup>1</sup>. Из приведенной динамики (Рисунок 4) можно заметить, что добавленная стоимость обрабатывающей промышленности была увеличена с 11,6%<sup>2</sup> в 2010г до 20,9% в 2020 г, что является результатом ряда принятых мер со стороны правительства<sup>3</sup> (для примера

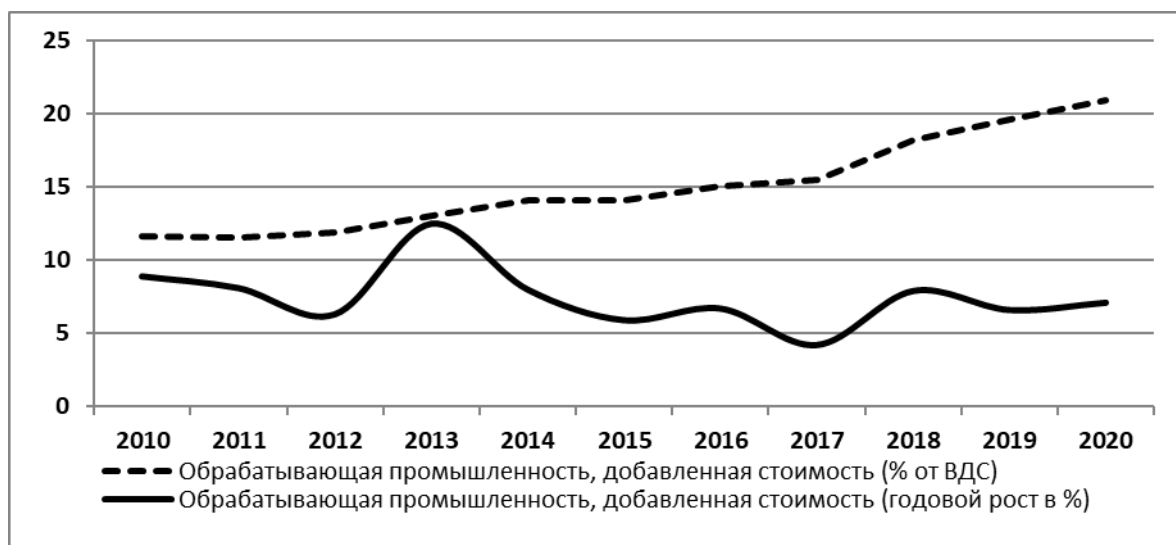
<sup>1</sup> Расчеты автора на основе данных Госкомстата

<sup>2</sup> Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

<sup>3</sup> Программа мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 годы (№УП-4707 от 04.03.2015), Программа локализации и производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2015-2019 годы (№ПП-2298 от 11.02.2015 г), Постановление о мерах по дальнейшему совершенствованию управления, ускоренному развитию и диверсификации электротехнической промышленности на 2017-2021 годы (№ПП-2772 от 13.02.2017 г) и др.



среднегодовое значение показателя в группе стран с доходами ниже среднего составило 15,6%, выше среднего – 20,5%, высокими – 13,8%). Среднегодовой темп роста обрабатывающей промышленности за период 2010-2020 годы составил 107,4%.



**Рисунок 4. Добавленная стоимость обрабатывающей промышленности**

*Источник:* разработан автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Отметим, что Узбекистан показал хороший темп роста за 10 лет по показателю, отражающему развитость индустрии – доля обрабатывающей промышленности в ВВП Узбекистана. На первый взгляд наблюдается положительная тенденция развития обрабатывающей промышленности на фоне проводимых структурных преобразований. Но в структуре выпуска обрабатывающей промышленности преобладает производство низкотехнологичной, среднетехнологичной продукции, а высокотехнологичной, требующей развития инновационных технологий, инвестиций, квалифицированных кадров, довольно не высок. Доля высокотехнологичного экспорта в общем объеме экспорта обрабатывающей промышленности в последние годы составила 0,9%<sup>1</sup>, для сопоставления значение показателя за последние 10 лет в группе стран с доходами: ниже среднего составило – 11%, выше среднего – 23,2%.

Средне- и высокотехнологичные отрасли не создают большого количества рабочих мест по сравнению с низкотехнологичными отраслями, однако их вклад в создание рабочих мест в сфере связанных услуг намного более значим.

Развитие сегмента машин и оборудования в развитии обрабатывающего сектора как фактор отражающий развитие технологичности является важным звеном. В 2020 году доля производства машин и оборудования по данным Госкомстата составила 1,4% от общего объема производства обрабатывающей промышленности, а в среднем за последние 10 лет составило 1,2%. При этом его доля добавленной стоимости составила 8,4%<sup>2</sup> от общего объема обрабатывающей промышленности. Для сравнения доля машин и оборудования в Корее была на уровне 48%, в Китае – 24,5%, Индии – 19%, Индонезии – 18,8%, Малайзии – 30%, а Вьетнам за последние 10 лет смог увеличить ее объем более чем в 2 раза (с 14,7% в 2010 году до 32,9% в 2018 году).

Возможность производить высокотехнологичную продукцию является важным показателем развитости третьего технологического уклада. В Узбекистане экспорт электронного и телекоммуникационного оборудования<sup>3</sup> в 2020 году составил 1,23% от общего объема экспорта товаров, а их импорт 7,3% от общего объема товаров, а в Казахстане – 0,4% и 11,6%, России – 1,4% и 15,1%, Китае – 35,5% и 29,4%, Корее – 34,2% и 22,6% соответственно. По объемам экспорта данной продукции Узбекистан существенно уступает индустриально развитым странам. Экспорт

<sup>1</sup> Данные Всемирного банка, среднее значение показателя за 2017-2019 гг.

<sup>2</sup> Среднее по доступным данным за 2013-2018 гг, база данных Всемирного банка

<sup>3</sup> [www.comtrade.un.org/data](http://www.comtrade.un.org/data) Офисные машины и машины для обработки данных, телекоммуникации, звукозаписывающая аппаратура и оборудование, электрические машины, аппараты и приборы, их электрические части.

высокотехнологичной продукции характеризует конкурентоспособность экономики в самых передовых разновидностях промышленного производства.

Объемы импорта электронного и телекоммуникационного оборудования Узбекистана ниже объемов импорта Казахстана, России и индустриально развитых стран. Нарастание объема импорта высокотехнологичного оборудования развивающимся странам из промышленно развитых стран позволяет быть осведомленным в современном мире, что имеет свою значимость в развитии инновационных технологий.

Страны стремятся к положительному сальдо внешней торговли, при этом одним из инструментов сокращения импорта и развития национального производства является развитие локализации производства. В развитии промышленного производства Узбекистана также способствовала реализация Программы локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов. Программа локализации утверждается Правительством Узбекистана ежегодно и в программу включаются проекты, имеющие большое значение для дальнейшего развития промышленного производства на основе местного сырья, материалов и комплектующих в республике.

Анализ развития обрабатывающей промышленности Узбекистана в региональном разрезе показал, что в его структуре наибольший объем производится в городе Ташкенте (16% в 2020 году) и Ташкентской (18,4%), Навоийской (18,1%), Андижанской (11,4%) областях (см. таблицу в приложении), а наименьший в Сырдарьинской, Сурхандарьинской, Джизакской, Кашкадарьинской, Хорезмской, Наманганской областях и в Республике Каракалпакстан.

**Выводы и предложения.** Проведенный анализ развития обрабатывающей промышленности Узбекистана показывает, что для поддержания и дальнейшего его роста можно предложить следующие рекомендации:

- дальнейшее привлечение инвестиций в развитие человеческого капитала и обеспечение их эффективного использования, что позволит создать кадровый ресурс для инноваций и повысить абсорбционную способность (концепция Когена Левинтала) для принятия иностранных ПИИ и технологий;

- увеличение занятости посредством стимулирования стартапов и создания новых компаний, что позволит развивать промышленность, в том числе обрабатывающую;

- увеличение инвестиций в НИОКР и ускорение коммерциализации разработок будет содействовать технологическим инновациям и повысит конкурентоспособность промышленности, в том числе обрабатывающей;

- торговая открытость (*для развивающихся стран со слабым сравнительными преимуществами – спорный вопрос*), но посредством трансфера технологий разными каналами не только ПИИ (*они не самый лучший вариант*), а и приобретения передовых средств производства и лицензий (патентов) она позволит усилить местный потенциал;

- мобилизация существующих резервов в целях дальнейшей диверсификации товарной структуры экспорта за счет обрабатывающей промышленности. По данным Всемирного банка, доля обрабатывающей продукции в экспорте товаров за последние три года в Узбекистане составила 34%, что значительно ниже мирового уровня (69%);

- дальнейшее повышение качества госинститутов и рост человеческого капитала. По индикатору "верховенство закона" (rule of law, который принимает значения от минус 2,5 до +2,5) в 2019 году Узбекистан имеет значение, равное минус 1,04, тогда как Россия – минус 0,72, Украина – минус 0,69, Казахстан – минус 0,43, Китай – минус 0,27. Качество человеческого капитала тесно связано с качеством госинститутов. В условиях низкого качества человеческого капитала невозможно удовлетворить спрос на квалифицированных специалистов, повышать эффективность государственного регулирования, уровень индустриализации и экспортной ориентации малого бизнеса, создавать современные крупные компании – интегрированные в глобальные производственные сети;

- следует обеспечить диверсифицированное привлечение ПИИ в различные отрасли обрабатывающей промышленности, чтобы нарастить промышленный потенциал не только в добывающих, но и в других отраслях, где Узбекистан имеет сравнительное преимущество. Для этого некоторые страны мира (например, Китай) практикуют политику градации отраслей экономики по приоритетности для зарубежного инвестирования.

Реализация вышеперечисленных рекомендаций позволит развить сектор обрабатывающей промышленности с увеличением в ее структуре производства высокотехнологичной продукции, обладающей наибольшей добавленной стоимостью.

### Список использованной литературы:

1. Программа мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 годы (№УП-4707 от 04.03.2015).
2. Программа локализации и производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2015-2019 годы (№ПП-2298 от 11.02.2015 г).
3. Постановление о мерах по дальнейшему совершенствованию управления, ускоренному развитию и диверсификации электротехнической промышленности на 2017-2021 годы (№ПП-2772 от 13.02.2017 г).
4. Отчет о промышленном развитии – 2013 / ЮНИДО. URL: [https://www.unido.org/sites/default/files/2014-04/IDR\\_2013\\_OVERVIEW\\_RUSSIAN\\_EBOOK\\_0.pdf](https://www.unido.org/sites/default/files/2014-04/IDR_2013_OVERVIEW_RUSSIAN_EBOOK_0.pdf)
5. Отчет о промышленном развитии – 2016 / ЮНИДО. URL: [https://www.unido.org/sites/default/files/2017-04/Annual\\_Report\\_2016\\_-\\_RU\\_0.pdf](https://www.unido.org/sites/default/files/2017-04/Annual_Report_2016_-_RU_0.pdf)
6. Кондратьев В. Обработывающая промышленность: секреты и тенденции. *Прямые инвестиции*. 2013. № 8 (136).

## ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА СОЛИҚ МАЪМУРЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**Мирзиёд Мирсабитов,**  
*Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси  
хузуридаги Малака ошириш маркази  
мустақил изланувчиси (PhD)*

**Аннотация:** ушбу мақолада пандемия даврида Ўзбекистонда тадбиркорлик субъектларига берилган солиқ имтиёзлари, уларнинг мазмун-моҳияти ва миқдори ёритилган. Амалга оширилган таҳлиллар натижасида муаллиф томонидан қўшилган қиймат солиги бўйича занжир узиллишига йўл қўймаслик мақсадида барча солиқ тўловчиларни электрон ҳисобварақ-фактурага тўлиқ ўтказилишини таъминлаш ҳамда товар-моддий бойликларни олиб келиш учун бериладиган ишончномаларни электрон шаклда расмийлаштирилиши ва ҳимоялаш чорларини кўриши; меҳнатга ҳақ тўлаш тарзидаги даромадга киритиладиган компенсация тўловлари, яъни озиқ-овқат қиймати ёки озиқ-овқат қийматини қоплашда ҚҚСни ҳисобга олиш маъмурчилигини кўриб чиқиш каби таклифлар шакллантирилган.

**Калит сўзлар:** тадбиркорлик субъекти, пандемия, солиқ, мол-мулк солиги, ер солиги, ижтимоий солиқ, якка тартибдаги тадбиркор.

## УЛУЧШЕНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

**Мирзиёд Мирсабитов,**  
*независимый исследователь (PhD)  
Центра повышения квалификации при Государственном  
налоговом комитете Республики Узбекистан,*

**Аннотация:** в этой статье описаны налоговые льготы, предоставленные бизнесу в Узбекистане во время пандемии, их содержание и размер. В результате анализа автор внес следующие предложения: обеспечить полный перевод всех налогоплательщиков на электронные счета с целью предотвращения разрыва цепочки налога на добавленную стоимость, а также принять меры по электронной регистрации и защите доверенности на импорт товаров и материалов; рассмотрение вопроса об администрировании учета НДС в виде компенсационных выплат, включаемых в доход в виде заработной платы, то есть стоимости продуктов питания или стоимости продуктов питания.

**Ключевые слова:** субъект хозяйствования, пандемия, налог, налог на имущество, земельный налог, социальный налог, индивидуальный предприниматель.

## IMPROVING TAX ADMINISTRATION DURING A PANDEMIC

Mirziyod Mirzabitov,

Center for Advanced Studies under the State Tax  
Committee of the Republic of Uzbekistan,  
independent researcher (PhD)

**Abstract:** *this article describes the tax benefits provided to businesses in Uzbekistan during the pandemic, their content and amount. As a result of the analysis, the author made the following proposals: to ensure the complete transfer of all taxpayers to electronic accounts in order to prevent breaking the value-added tax chain, as well as to take measures for electronic registration and protection of the power of attorney for the import of goods and materials; consideration of the issue of administering VAT accounting in the form of compensation payments included in income in the form of wages, that is, the cost of food or the cost of food.*

**Keywords:** *business entity, pandemic, tax, property tax, land tax, social tax, sole proprietor.*

**Кириш.** Пандемия туфайли бутун жаҳондаги глобал иқтисодий инқирознинг салбий таъсири сабабли, Ўзбекистон ҳам синовли даврларни бошдан кечирмоқда. Пандемиянинг таъсири фақат соғлиқни сақлаш ва ижтимоий соҳада эмас, балки мамлакат хўжалигининг тармоқ ва соҳаларида ҳам сезилди. Жумладан, тадбиркорлик субъектлари фаолиятида бу яққол намоён бўлди. Коронавирус инфекциясининг тарқалиши оқибатида пул оқимларининг камайиши, товар айланмасининг ва савдо ҳажмининг қисқариши мамлакатдаги тадбиркорлик субъектларининг қарз, кредит ва лизинг тўловларидан ташқари даромад, ер ва мол-мулк солиқларининг ўз вақтида тўламаслиги давлатнинг тадбиркорлик субъектларига солиқ имтиёзлари бериш учун асосли бир ҳолатга олиб келди. Натижада, аввал, 2020 йил 1 апрелдан 1 октябргача бўлган даврда яққа тартибдаги тадбиркорлардан олинadиган ижтимоий солиқ 50 фоизга камайтирилди, алкоголь маҳсулотларини улгуржи сотувчилардан ундириладиган ажратмалар 5 фоиздан 3 фоизга туширилди, туризм бизнесидаги инқирозли даврни ҳисобга олган ҳолда, 2020 йил 1 апрелдан 1 июлгача бўлган даврда туристик йиғимини ҳисоблаш ва тўлаш тўхтатилди, жисмоний шахсларнинг мол-мулк солиғи ва ер солиғини тўлаш муддати 2020 йил 15 октябрга қадар узайтирилди.

Аммо жаҳонда ва мамлакатимизда пандемиянинг давом этаётгани ва бу ҳолатнинг тадбиркорлар фаолияти ҳамда даромадига таъсири сезилаётган бир даврда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармонида мувофиқ, 2021 йил 31 декабрга қадар туризм, транспорт ва умумий овқатланиш соҳаларига берилган ер ва мол-мулк солиғини тўлаш учун яна 20 мингта тадбиркорга имтиёзлар берилди [2].

Тадбиркорлик субъектларига берилаётган имтиёз ва уларнинг фаолиятида пандемия таъсирини камайтиришга қаратилаётган чора-тадбирларга қарамадан, тадбиркорлик субъектлари фаолиятида пандемиянинг таъсири кўшилган қиймат солиғи бўйича занжир узилишларида, карантин даврида ҳам юридик шахслардан олинadиган ер солиғи ишлатилмаётган бўш ер майдонлари бўйича оширилган ставкаларда намоён бўлди.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, илмий мақоланинг мақсади пандемия даврида тадбиркорлик субъектлари солиқ маъмурчилигини такомиллаштиришни назарда тутати. Шу жиҳатдан ҳам илмий мақола мавзуси долзарб.

**Асосий қисм.** 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича ҳаракатлар стратегияси”да макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва ислохотларни давом эттириш мақсадида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожини рағбатлантириш, солиқ юқини камайтириш, солиққа тортиш тизимини янада соддалаштириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш ва солиқ йиғилувчанлигини ошириш каби вазифаларнинг бажарилиши айниқса пандемия даврида долзарб эканини яққол кўрсатди.

Мамлакатимизда Коронавирус пандемияси даврида тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш учун солиқ имтиёзлари Президентнинг 4 та фармонида ўз аксини топди (19.03.2020 йилдаги ПФ-5969-сонли, 3.04.2020 йилдаги ПФ-5978-сонли, 27.04.2020 йилдаги ПФ-5986-сонли, 18.05.2020 йилдаги ПФ-5996-сонли) [1,4,5].

Карантин туфайли берилган имтиёзлар натижасида хўжалик субъектларида қоладиган маблағлар уларнинг хўжалик фаолиятини барқарорлигини сақлаб туришга, иқтисодий қийинчиликлардан талофатсиз ўтишга ҳамда айниқса ишчи-хизматчиларига иш ҳақларини ўз вақтида беришига замин яратади. Маҳаллий ҳокимият ҳамда солиқ идораларининг қарорлари асосида тадбиркорлик субъектларининг 11,5 млрд.сўмлик солиқларини тўлаш муддатлари ўзгартирилди.

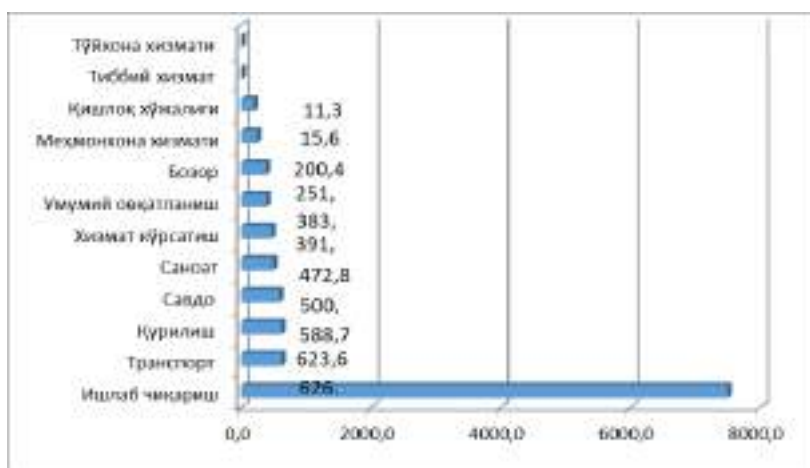
2021 йилнинг 19 апрелигача маҳаллий давлат ҳокимияти ва солиқ хизмати органларининг қарорлари асосида тадбиркорлик субъектларининг солиқларини тўлаш муддатлари кечиктирилди.

Бундан ташқари, яна 690,2 млрд.сўм миқдоридаги солиқларни тўлаш муддатини ўзгартириш юзасидан мурожаатларнинг кўриб чиқиладигани ҳам тадбиркорлик фаолиятини пандемия даврида ҳам ривожлантириладиганининг кафолатидир.

Шунингдек, 2021 йил 1 январга қадар тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини солиқ аудитидан (текшируви) ўтказиш тўхтатилди.

Кичик қорхона ва яқка тартибдаги тадбиркор (ЯТТ)ларга айланмадан олинмаган солиқ, мол-мулк солиғи, ер солиғи, сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқни 2020 йилнинг 1 октябрга қадар фойсиз, бўлиб-бўлиб тўлаш ҳуқуқи берилди.

Тармоқ ва соҳалар бўйича олганда, 2020 йилда тўлаш муддати кечиктирилган солиқларнинг энг катта қисми ишлаб чиқариш, транспорт ва қурилиш соҳасига тўғри келди. Солиқ Кодексининг 100- ва 101-моддалари [7] бўйича ишлаб чиқариш тармоқлари орасида ишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқариш, балиқ овлаш ва балиқ маҳсулотларини ишлаб чиқариш, қурилиш материалларини ишлаб чиқариш, пишлоқ ва сут маҳсулотларини ишлаб чиқариш, пиво ва вино маҳсулотларини ишлаб чиқариш, пахта тозалаш саноати, ўғитлар ва азотли бирикмалар ишлаб чиқариш қорхоналарига солиқларни кечиктириб тўлаш имкони берилди[8] (1-расм).



1-расм. Тармоқ бўйича тўлаш муддати кечиктирилган солиқлар

**Манба:** [https://buxgalter.uz/publish/doc/text160629\\_pf-5996-son\\_farmonni\\_hisobga\\_olgan\\_holda\\_yatt\\_uchun\\_soliq\\_imtiezlari](https://buxgalter.uz/publish/doc/text160629_pf-5996-son_farmonni_hisobga_olgan_holda_yatt_uchun_soliq_imtiezlari)

**Мисол:** “S.E.T” МЧЖ қорхонаси жорий йил биринчи чорагидаги товарлар реализациясидан жами тушуми 750 млн.сўмни (январда 350 млн.сўм, февралда 290 млн.сўм, март ойида 110 млн.сўм) ташкил этди. Биринчи чорақда товар реализациясидан ўртача ойлик миқдори (750 млн.сўм/3ой) 250 млн.сўмни, ўртача ойлик миқдорининг 50 фоизи 125 млн.сўмни ташкил этади.

Март ойида тушум (110 млн.сўм) биринчи чорақдаги ўртача ойлик миқдорига нисбатан 50 фойздан кўпроққа камайганлиги сабабли, айланмадан олинмаган солиқ, мол-мулк солиғи, ер солиғи, сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ ва ижтимоий солиқ ҳисоботларини белгиланган муддатларда топширган ҳолда тўловларни 2020 йил 1 октябргача фойсиз кечиктириш (бўлиб-бўлиб тўлаш) ҳуқуқи берилади. Кечиктирилган солиқлар 1 октябрдан кейинги 12 ой давомида тенг улушларда ва ижтимоий солиқ эса 6 ой давомида тенг улушларда тўлаб берилиши лозим.

Карантин туфайли деярли бутун дунёда, шу жумладан Ўзбекистонда ҳам ҳаракатлар чекланганлиги туфайли аксарият аҳоли интернет тармоқларидан кенг фойдаланмоқда. Жорий йилдан бошлаб, Янги таҳрирдаги Солиқ кодексининг 278-моддасига мувофиқ, реализация қилиш жойи Ўзбекистон Республикаси бўлган электрон шаклдаги хизматларни реализация қилишни амалга оширувчи чет эл юридик шахслари бундай хизматларни жисмоний шахсларга кўрсатишга оид қисм бўйича “солиқ тўловчи” ҳисобланиши белгиланди. Бугунги кунда Давлат солиқ қўмитасининг ҚҚС-

офис платформаси орқали Ўзбекистон худудида 9 та хорижий компаниялар ихтиёрий солиқ тўловчи сифатида рўйхатдан ўтган. ҚҚС бўйича «Google Commerce Limited» компанияси биринчилардан бўлиб жорий йилнинг I-чораги якуни бўйича давлатимиз ғазнасига 85 минг евро миқдорида солиқ тўлади.

Қайд этиш жоизки, карантин даврида фаолият юритиши учун рухсат берилган тадбиркорлик субъектларида аҳоли учун зарур озиқ-овқат маҳсулотларини, тиббиёт жиҳозлари ва дори воситаларини ишлаб чиқариш ва сотишда солиқ қонунчилигини бузиш, яъни нарх-навони асосиз ошириш, олинган даромади (фойда)ни тўлиқ кўрсатмаслик ва яшириш каби ҳолатлар кўплаб учрамоқда. Булар тўғрисида Давлат солиқ кўмитаси, Прокуратура ҳузуридаги департамент ва монополияга қарши курашиш ташкилотларининг тезкор маълумотлари расмий каналларда қайд этилмоқда.

Бундан ташқари, 2020 йил бошидан кўшилган қиймат солиғи бўйича электрон ҳисобварақ-фактуралар жорий этилганлиги [9], аксарият операторлар ўз хизматини шу йилнинг 1-май кунига қадар бепул кўрсатаётганига қарамай, амалиётда ушбу солиқдан қочишнинг учта тури кўпроқ учрамоқда:

1) Сотиб олувчи харидор ҚҚСни асосиз ҳисобга олиш ҳолатлари (мол етказиб берувчида ҚҚС билан олинган ҳисобварақ-фактураси мавжуд эмаслиги ёки сотувчи ташкилот ҚҚС тўловчиси эмаслиги ҳолатлари).

2) Мол етказиб берувчи ойма-ой топширадиган ҚҚС ҳисоботида реализациядан тушган даромадни акс эттирмаган ҳолда ҳисобварақ-фактурани расмийлаштириб бериши ҳолатлари. Харидор ҚҚС ҳисоботида сотувчидан олган ҳисобварақ-фактурани кўрсатади ва ундаги ҚҚСни ҳисобга олади.

3) Мол етказиб берувчи сифатида “бир кунлик фирмалар” товарсиз операция амалга ошириши (иш, хизмат бажармай) сохта ҳисобварақ-фактурани расмийлаштириши. Сотиб олувчи сохта ҳисобварақ-фактурадаги ҚҚС суммасини ҳисобга олиб, бюджетга тўлайдиган солиқ миқдорини камайтириш.

“Занжир узилиши” ҳолати мол етказиб берувчи ва сотиб олувчининг ҳисобварақ-фактураларини автоматик солиштирадиган “Риск-анализ” дастурий маҳсули орқали аниқланмоқда. ҚҚС ҳисоботида аниқланган камчиликлар бўйича солиқ органлари солиқ тўловчининг [my.soliq.uz](http://my.soliq.uz) порталидаги “шахсий кабинети”га хабарнома юбориш тизими йўлга қўйилган. ҚҚС тўловчи ихтиёрий ҚҚСни қайта ҳисоб-китоб қилиши, тўғрилаган ҳисоботини тақдим этиши ёки аниқланган тафовут (номутаносиблик)ни асослаб беришлари лозим. Акс ҳолда, солиқ идоралари тўловчининг шахсий карточкасида бюджетга тўланадиган ҚҚС суммасини ҳисоблаш чорасини кўриши мумкин. Қайта кўриб чиқилган ҳисобот ҚҚС хатоси аниқланган ой учун тақдим этилади.

Амалдаги Солиқ кодекси 373-моддаси 13-бандига асосан меҳнатга ҳақ тўлаш тарзидаги даромадга киритиладиган компенсация тўловлари (компенсациялар) жумласига озиқ-овқат қиймати ёки озиқ-овқат қийматини қоплаш киради. Амалиётда корхоналар ишчи-ҳодимларига четдан ташкил этилган озиқ-овқат хизмат қийматидан жисмоний шахслардан олинган даромад солиғини (СК 371-моддаси) ва ижтимоий солиқни ушлаб қолади, бу харажатлар эса фойда солиғи бўйича чегириладиган харажатга олиб борилади. Ҳисобварақ-фактурада кўрсатилган хизмат қиймати ва ҚҚС суммаси билан бирга ҳодимларнинг ойлик маошидан ушлаб қолади. Шу жараёнда солиқ ҳисобланиши, ушланмалар ва уларни бухгалтерия ҳисобида акс эттирилишини шартли мисолда кўриб чиқилди (1-жадвал).

1-жадвал

**Ходимга кўрсатилган озиқ-овқат хизмати бўйича ҚҚС ҳисоб-китоби\***

Жараёнлар мазмуни	Сумма	Д-т	К-т
Озиқ-овқат бўйича чет ташкилотдан хизмат кўрсатилди, ҳодимларнинг корхона олдидаги қарзи акс эттирилди	150 000	47.90	60.10
Олинган озиқ-овқат хизматидан ҚҚС суммаси (15%)	22 500	44.10	60.10
Ходимга ҚҚС билан озиқ-овқат ҳисобланди	172 500	94.30	67.10
Даромад солиғи ҳисобланди (12 фоиз)	20 700	67.10	64.20
Ижтимоий солиқ ҳисобланди (12 фоиз)	20 700	94.30	65.20
Жисмоний шахсдан ҳисобланган ҚҚС суммаси ушланди ва корхонада ҚҚС ҳисобланиши акс эттирилди	22 500	67.10	64.10
Жисмоний шахсдан олинган озиқ-овқат суммаси қоплаш ҳисобига ушлаб қолинди	150 000	67.10	47.90
ҚҚС бўйича ҳисобга олиш амалга оширилди, тўлов учун – 0 сўм.	22 500	64.10	44.10

\*Жадвал муаллиф ишланмаси

Мисолдан кўриниб турибдики, ходимлар учун озиқ-овқат хизмати кўрсатилганда бюджетга ҳисоб-китобга олиб борилган ва ҳисобланган ҚҚС суммаси чегирилши натижасида тўланадиган солиқ суммаси мавжуд эмас, яъни нолга тенг бўлиб чиқмоқда. Бу борада аксарият солиқ тўловчиларда ҚҚСни тўғри ҳисоблаш ва бюджет билан ҳисоб-китобга олиб боришда кўплаб мунозарали ва баҳсли ҳолатлар юзага келмоқда.

**Хулоса ва таклифлар.** Фармон ва қарорлар билан берилаётган имтиёзлар ва енгилликлар билан бир қаторда уларни амалиётга жорий этилиши ҳамда қўлланишида солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш зарурлигини тақозо этади. Шундан келиб чиқиб, амалиётда учраётган муаммоли вазиятларни ҳал этиш мақсадида қуйидаги таклиф ва тавсияларни кўриб чиқиб, жорий этилиши лозим:

1. Қўшилган қиймат солиғи бўйича занжир узилишига йўл қўймаслик мақсадида барча солиқ тўловчиларни электрон ҳисобварақ-фактурага тўлиқ ўтказилишини таъминлаш ҳамда товар-моддий бойликларни олиб келиш учун бериладиган ишончномаларни электрон шаклда расмийлаштирилиши ва ҳимоялаш чораларини кўриш;

2. Солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш доирасида фойда солиғини тўловчи хўжалик юритувчи субъектлар учун чораклик ва йиллик солиқ ҳисоботлари шакллари янада соддалаштириш;

3. Икки ёшгача болаларга бериладиган нафақа даромад солиғи бўйича имтиёз белгиланмаган ва Солиқ кодексининг 370-моддасида умумий даромадларга киритилмаган ҳамда 369-моддасида жами даромадга киритилмайдиган даромадлар таркибига киритилмаганлиги сабабли мазкур нафақа миқдоридан белгиланган тартибда жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи ушланиб қолиниши лозим бўлади. Шу сабабли, зудлик билан амалдаги Солиқ кодексига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши лозим.

4. Солиқ кодекси 373-моддаси 13-бандига асосан меҳнатга ҳақ тўлаш тарзидаги даромадга киритиладиган компенсация тўловлари, яъни озиқ-овқат қиймати ёки озиқ-овқат қийматини қоплашда ҚҚСни ҳисобга олиш маъмурчилигини кўриб чиқиш.

5. Карантин даврида ҳам юридик шахслардан олинadиган ер солиғи бўйича ишлатилмаётган бўш ер майдонлари бўйича оширилган ставкаларда, жумладан мол-мулк ва ер солиқлари ўрнатилган ставкага нисбатан 3 ойга қадар 2 баравар, 3 ой ўтгандан сўнг — 5 баравар, 6 ой ўтгандан сўнг — 10 баравар, 12-ойдан бошлаб келгуси ҳар 12 ойда охириги ошириб қўлланилган миқдорнинг 2 баравари миқдорида қўллаб ундириш ҳолатлари учраб турганлиги муносабати билан ер-мулк кадастр хизмати идоралари билан биргаликда инвентаризация қилиш ва карантин даврида ер солиғини вақтинча юқори ставкада ҳисобламаслик ва тўлов муддатларини кечиктириш.

### **Фойдаланилган адабиётлар**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони. ПФ-5969-сон 19.03.2020. <https://lex.uz/ru/docs/4770761>
2. <https://www.gazeta.uz/uz/2021/01/18/privilege/>
3. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги ЎРҚ-589-сонли Қонуни. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2020 йил 27 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5986-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).
6. [https://buxgalter.uz/publish/doc/text160629\\_pf-5996-son\\_farmonni\\_hisobga\\_olgan\\_holda\\_yatt\\_uchun\\_soliq\\_imtiezlari](https://buxgalter.uz/publish/doc/text160629_pf-5996-son_farmonni_hisobga_olgan_holda_yatt_uchun_soliq_imtiezlari)
7. Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).
8. [https://www.norma.uz/uz/qonunchilikda\\_yangi/soliqlarni\\_tulash\\_muddatlari\\_qanday\\_kechiktiriladi](https://www.norma.uz/uz/qonunchilikda_yangi/soliqlarni_tulash_muddatlari_qanday_kechiktiriladi)
9. [https://www.norma.uz/uz/qonunchilikda\\_yangi/hisobvaraqqatura\\_rasmiylashtirish\\_taqdim\\_etish\\_va\\_qabul\\_qilish](https://www.norma.uz/uz/qonunchilikda_yangi/hisobvaraqqatura_rasmiylashtirish_taqdim_etish_va_qabul_qilish)

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 26 мартдаги  
“Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни  
қисқартириш вазирлиги ҳамда унинг тизим ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш  
тўғрисида”ги ПҚ-4653-сон қарорига биноан Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни  
қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар  
институтини тузилмасига ўзгартириш киритилди

**ИНСТИТУТИНИНГ АСОСИЙ ВАЗИФАЛАРИ ВА  
ФАОЛИЯТ ЙЎНАЛИШЛАРИ ЭТИБ ҚЎЙИДАГИЛАР  
БЕЛГИЛАНГАН:**



стратегик режалаштириш,  
макроиқтисодий ва ташқи иқтисодий  
фаолият индикаторларни яқин, ўрта  
ва узоқ муддатда  
прогнозлаштиришнинг илмий-амалий  
асосларини ишлаб чиқиш;



иқтисодиётнинг барқарор ўсишини  
таъминлаш, унинг рақобатбардошлигини  
оширишга қаратилган фаол инвестиция  
сиёсатини амалга ошириш, унинг  
самарадорлигини баҳолаш, ўрта ва узоқ  
муддатли стратегияни ишлаб чиқиш  
услуглари бўйича илмий таклифлар  
тайёрлаш;



иқтисодиётнинг реал (саноат тармоқлари,  
агросаноат комплекси, инфратузилма  
ва логистика) секторидаги ҳолатни ва  
таркибий ўзгаришларни баҳолашнинг  
замонавий индикаторларини ишлаб  
чиқиш ва прогнозлаштириш;



асосий ижтимоий соҳаларни ислоҳ  
қилиш ва барқарор ривожлантириш,  
инсон капиталини яхшилашга  
қаратилган илмий асосланган  
чора-тадбирлар ишлаб чиқишда  
қатнашиш;



камбағалликни қисқартириш ва уни  
мониторинг қилиш борасида аҳоли  
турмуш даражасини таҳлил қилиш ва  
прогнозлаштиришнинг замонавий  
услугларини амалиётга тадбиқ  
қилишда иштирок этиш;



худудларнинг табиий-иқтисодий  
салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда  
уларнинг нисбий устунликларини  
аниқлаш, ишлаб чиқариш кучларини  
жойлаштириш, худудлараро  
табақалашувни камайтириш,  
урбанизацияни фаоллаштириш бўйича  
илмий таклифлар ишлаб чиқиш.

**ИНСТИТУТГА ҚЎЙИДАГИ ҲУҚУҚЛАР  
БЕРИЛГАН:**



давлат ва бошқарув органлари  
мутахассисларини илмий-тадқиқот  
муассасалари ходимларини,  
олий ўқув юртлари, шу жумладан  
ҳалқаро ва хориж ўқув юртлари  
олимлари ва ўқитувчиларини  
шартнома асосида, эксперт  
сифатида тадқиқотларга  
жалб этиш;



ҳалқаро ва амалий ҳамкорликни  
амалга ошириш, олим ва  
мутахассисларни хорижий  
мамлакатларга хизмат сафарига  
юбориш, хорижлик олимлар,  
ҳалқаро жамоат, молия ва  
иқтисодиёт ташкилотлари  
вакиллари, хорижий фирмалар,  
банклар ва компанияларни таклиф  
қилиш ва қабул уюштириш;



иқтисодий йўналишлар бўйича  
фалсафа доктори (PhD) ва фан  
доктори (DSc) илмий даражасини  
берувчи илмий кенгаш фаолиятини  
юрйтиш;



белгиланган тартибда ноширлик  
ва полиграфия фаолиятини  
амалга ошириш, даврий нашрлар  
таъсис этиш;

**ИНСТИТУТДА ФАОЛИЯТ ЮРИТАДИ:**



макроиқтисодиёт, минтақавий  
иқтисодиёт ва саноат иқтисодиёти  
ихтисосликлари бўйича фан доктори  
(DSc) ва фалсафа доктори (PhD)  
илмий даражасини берувчи илмий  
кенгаш;



Олий аттестация комиссияси  
докторлик диссертацияларининг  
асосий илмий натижаларини чоп  
этиш тавсия этилган илмий нашрлар  
рўйхатига киритилган «Иқтисодиёт:  
таҳлиллар ва прогнозлар» журнали;



Камбағалликни қисқартириш  
ва аҳоли фаровонлигини ўрганиш  
илмий маркази.



**IQTISODIYOT:  
TAHLILLAR VA PROGNOZLAR**

100000, Тошкент ш., Навоий қўчаси, 30.  
Тел.: (+998 71) 244-01-77. E-mail: info@ifmr.uz