

Портрет бедных семей: региональные аспекты

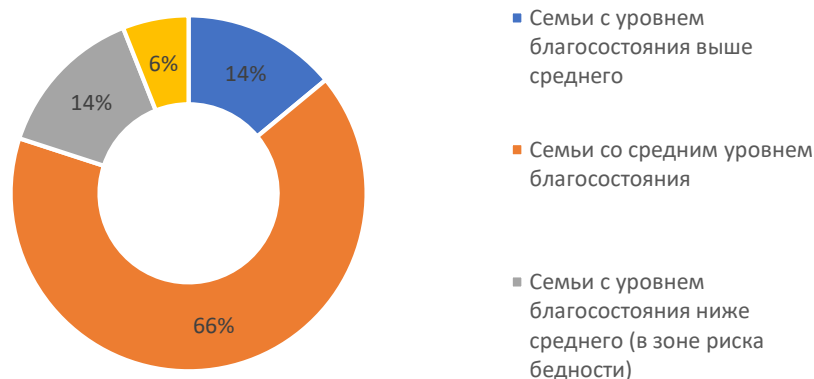
Проблема преодоления бедности в условиях рыночной экономики – естественное явление, присущее для всех стран мира. Однако социальное неравенство и низкий уровень жизни населения оказываются одними из главных факторов, сдерживающих социокультурную модернизацию в странах. Наиболее правильное понимание термина бедности определяется не только низким материальным (имущественным) благосостоянием, но и ограниченными возможностями на рынке труда, в здравоохранении и образовании, недостаточной защищенностью населения от различного рода социально-экономических потрясений.

Для разработки более эффективных мер по сокращению бедности данные о численности или доле бедных семей должны быть дополнены демографическими и социально-экономическими характеристиками бедных слоев населения, а также факторами, обуславливающими бедность. Поэтому при сборе данных по статистике бедности необходимо использовать обследования домохозяйств, позволяющие собрать данные о форме занятости; социально-демографических характеристиках, таких как пол, возраст, семейный статус, образование, состояние здоровья, миграция.

Проведенные в феврале 2021 года Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований социологические обследования 100 домохозяйств (475 чел.) в Букинском районе Ташкентской области позволили проанализировать ситуацию и составить портрет бедных в этом регионе. Для определения рисков бедности детально изучены экономическое положение и социально-демографические характеристики бедного населения.

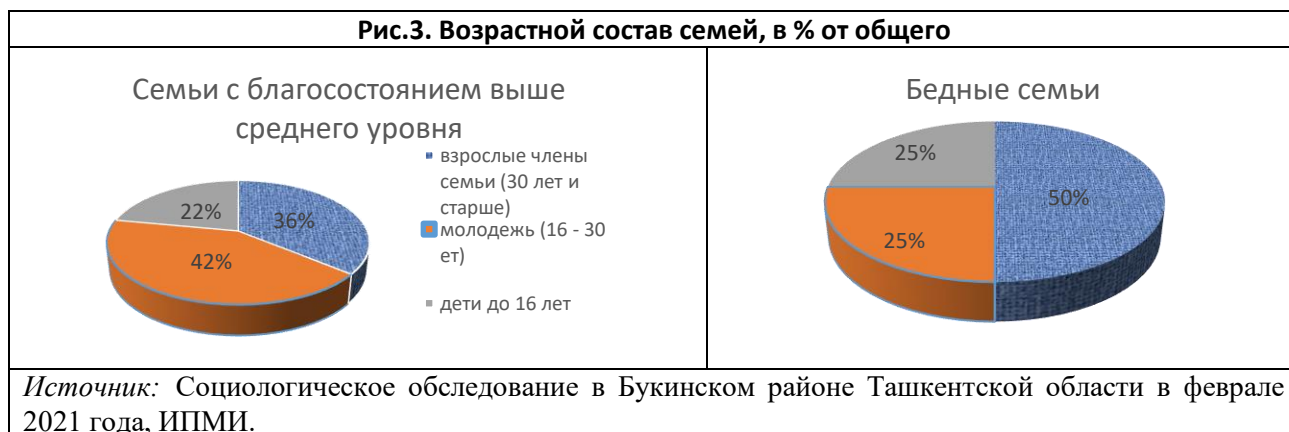
По результатам опросов себя причислили к семьям с благосостоянием выше среднего 14% респондентов, со средним уровнем благосостояния – 66%, с уровнем благосостояния ниже среднего – 14%, бедными – 6% респондентов (рис.2). При этом, если 6% являются бедными, то 14% находятся в зоне риска бедности.

Рис.2. Самооценка семей по уровню благосостояния, в % к общему числу опрошенных



Источник: Социологическое обследование в Букинском районе Ташкентской области в феврале 2021 года, ИПМИ.

По возрастной структуре бедных семей 25% - дети до 16 лет, 25% - молодежь 16-30 лет, 50% - трудоспособное население (рис.3).



По сравнению с семьями с благосостоянием выше среднего (обеспеченные семьи) бедные семьи в своем составе имеют больше членов семьи трудоспособного возраста (30 лет и более) – 50%.

В обеспеченных семьях 21% респондентов имеют высшее образование, в бедных семьях уровень образования - среднее и среднее специальное, профессиональное (100%).

Анализ состава семей по статусу занятости показал, что в семьях с благосостоянием выше среднего 46% членов семей имеют постоянную работу,

18% - домохозяйки и нежелающие работать по собственному желанию, 7% - учащиеся и 24% - другое, включающее в себя незанятых по причине ухода за детьми, неработающих пенсионеров и т.д.(рис.4).

В семьях с благосостоянием выше среднего среди тех, кто имеет постоянную работу, заняты в сельском хозяйстве лишь 15%, в промышленности заняты 15%, в строительстве – 10%, торговле – 10%, медицине – 20%, транспорте – 5% и в других отраслях – 25%.

Рис.4. Состав семей по статусу занятости, в % от общего количества членов семьи



Источник: Социологическое обследование в Букинском районе Ташкентской области в феврале 2021 года, ИПМИ.

Состав семей по статусу занятости бедных семей существенно различается: лишь 19% членов семей имеют постоянную работу и 43% - безработные, 15% - учащиеся и 18% - инвалиды и тяжело больные. Основной сферой занятости бедных является сельское хозяйство (100%).

Таким образом, бедные семьи – это, в большинстве, семьи, состоящие из членов со средним и средним специальным, профессиональным образованием, с несколькими безработными членами и с инвалидами (включая детей-инвалидов).

Необходимо отметить, что бедные семьи имеют как минимум 7 соток земли, 4 соток из которых используются в виде ЛПХ. Имеют собственное жилье (в среднем 3 комнат).

Среднемесячный доход бедных семей составляет в среднем до 1 млн. сум на семью за счет доходов с ЛПХ (39% бедных семей), пенсий и пособий (39%), мелкой торговли (13%) и зарплаты работников бюджетной организации (9%). Исходя из ответов респондентов, сбережений в этих семьях нет.

Основными расходами бедных семей являются расходы на питание (61% всех потребительских расходов), непродовольственные товары (15%) и услуги (24%). На коммунальные услуги бедные семьи тратят 72% всех расходов на услуги, в то время как обеспеченные семьи – 24%. Высокозатратными коммунальными услугами определены расходы на электроэнергию и природный газ.

Бедное население задействовано на рынке труда по месту жительства, что говорит о низкой их мобильности и адаптации к условиям городском местности. Случаев трудовой миграции за рубеж среди бедных слоев не наблюдалось.

По результатам опросов наиболее уязвимы в плане оказаться бедными женщины и молодежь. Но при этом женщинами в качестве ограничений в трудоустройстве не были указаны такие причины как запрет работать со стороны супруга, наличие детей и занятость в дехканском хозяйстве. То есть причинами безработицы в бедных семьях в Букинском районе являются экономические проблемы региона, не изученность потребностей населения в трудоустройстве и спроса местного рынка труда.

В ходе опросов выявлены различные риски бедности: по полу (у женщин более высокий риск бедности), возрасту (у детей и молодежи), семейному статусу (у одиноких матерей), уровню образования (без профессионального образования), статусу занятости (у безработных или работников бюджетной сферы), уязвимости (лица с инвалидностью или с хроническими заболеваниями, одинокие престарелые, дети-сироты), месту проживания (сельская местность и малые города) (рис.5).

В бедных семьях основными причинами попадания в трудную жизненную ситуацию отмечены безработица и нехватка денежных средств,

особенно в семьях, имеющих членов с инвалидностью или тяжелыми хроническими заболеваниями. Причинами безработицы в этих семьях отмечены трудности в трудоустройстве и отсутствие подходящих (желаемых) рабочих мест, а также низкая заработная плата в вакантных рабочих местах. Но при этом 86% отметили об отсутствии навыков и знаний для трудоустройства в отраслях с высокой зарплатой (хотя 14% отметили о наличии профессиональных навыков автослесаря, бухгалтера и швеи). Все респонденты готовы обучаться для того, чтобы трудоустроится.

Рис.5. Риски бедности по результатам социологического обследования	
по полу	у женщин более высокий риск бедности
возрасту	у детей и молодежи
семейному статусу	у одиноких матерей
уровню образования	у населения без профессионального образования
статусу занятости	у безработных и работников бюджетной сферы
уязвимости	у лиц с инвалидностью или с хроническими заболеваниями, одиноких престарелых, детей-сирот
месту проживания	у населения в сельской местности и малых городах
<i>Источник:</i> Социологическое обследование в Букинском районе Ташкентской области в феврале 2021 года, ИПМИ.	

Показатели, характеризующие портрет бедного населения, на самом деле отражают пути и конкретные методы решения проблемы бедности на местах с учетом специфики каждого региона.

Таким образом, проведенные опросы в Букинском районе позволили сделать следующие выводы:

1. Оценка бедности должна проводиться не только на уровне республики и областей, но, прежде всего, на местах. Пилотные опросы населения на районном уровне позволяют получить демографические и социально-экономические характеристики бедных слоев населения, а также выявить факторы и причины, обуславливающие бедность. Определение потребностей бедных семей с учетом экономических и финансовых возможностей региона позволит повысить адресность и эффективность мер по социальной защите бедных семей и трудоустройству безработных их членов.

2. Целесообразно проводить сплошные обследования на уровне каждого административного района с целью определения «портрета бедных семей», выявления бюджетов и фактических расходов домохозяйств. Учет социально-экономического развития и специфики потребления населения района позволит объективно оценивать ситуацию и принимать результативные решения по сокращению бедности.

3. Основными причинами бедности в данном регионе определены неразвитость рынка труда и формальный подход при реализации мер по созданию новых рабочих мест, в том числе для низкоквалифицированных кадров в регионе, а также при организации внешней трудовой миграции.

4. Готовность обучаться бедных слоев населения профессиональным навыкам и знаниям для последующего трудоустройства свидетельствует о том, что у населения региона нет иждивенческого настроения и желания зависеть от государственной помощи. Это требует создания условий для подготовки и переподготовки кадров из числа бедных категорий граждан.

Наряду с мероприятиями по сокращению масштабов бедности, необходимо вести работу по предупреждению бедности, ориентированную на лиц, находящихся в зоне риска.

Механизм осуществления политики по снижению рисков бедности населения должен включать последовательную реализацию комплекса мер:

- содействие занятости безработных путем рыночных стимулов для повышения занятости на региональных рынках труда, создания условий для расширения предпринимательской инициативы (совершенствование системы кредитования, доступа к материальной инфраструктуре и др.);

- стимулирование социальной мобильности, в том числе посредством внешней и внутренней трудовой миграции населения;

- расширение профессиональной подготовки и переподготовки безработных из бедных семей, повышение конкурентоспособности профессионального образования;

- усиление трудовой мотивации, недопущение распространения иждивенческих настроений путем задействования возможности трудоспособного населения для использования и наращивания своего трудового, образовательно-профессионального потенциала (получение образования, профессиональная подготовка и переподготовка).