

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ — ВАЖНЫЙ
ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ УСТОЙЧИВОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СТРАНЫ И РЕГИОНОВ**

материалы XI Форума экономистов

УДК 332.14(575.1)(063)

ББК 65.23(5У)я43

С 83

Стратегическое планирование — важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов: материалы Форума экономистов/под общей редакцией. Т. Ахмедова. /Ташкент: IFMR, 2019. — 592 с.

В сборнике статей представлены научные материалы XI Форума экономистов Узбекистана, проведенного 25 октября 2019 года на международном уровне Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономики и промышленности.

В издание включены лучшие научные статьи ученых и экономистов Узбекистана и зарубежных стран. Исходя из тематики Форума, в статьях рассмотрены методология, методики и практика стратегического планирования на национальном, отраслевом и региональном уровнях. Широко представлены научные материалы по изучению зарубежной практики разработки и реализации стратегии развития и возможности их адаптации в условиях проводимых коренных преобразований и рыночных реформ в Узбекистане.

Сборник статей предназначен для научных работников, специалистов-практиков, аспирантов и студентов, интересующихся вопросами стратегического планирования, разработкой различных стратегий и концепций социально-экономического развития страны и регионов.

Статьи подготовлены на узбекском, русском и английском языках.

Изложенные в настоящем сборнике научные статьи взгляды и выводы выражают мнение исключительно самих авторов.

УДК 332.14(575.1)(063)

Редакционный совет:

д.э.н. Т. Ахмедов,

д.э.н. С. Чепель,

д.э.н., проф. О. Олимжонов,

к.э.н. Д. Муинов,

к.э.н. Д. Курбанова,

А. Акрамов,

PhD. Н. Ибрагимова,

к.э.н. С. Закиров.

ISBN: 978-9943-5783-1-9

© Институт прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономики Республики Узбекистан (ИПМИ), 2019. www.ifmr.uz

СЕКЦИЯ 1

Стратегическое планирование
социально-экономического
развития страны

Ю. Б. ВИНСЛАВ

*доктор экономических наук,
профессор, почетный работник высшего профессионального
образования Российской Федерации,
действительный член Академии менеджмента
и бизнес-администрирования*

О ПРОБЛЕМАХ И ПУТЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МАКРОУРОВНЕВОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИИ

Экономические и социальные реалии 2018–2019 гг. вряд ли способствовали росту предпринимательской уверенности российского бизнеса, а также ожиданий большинства населения страны в улучшении собственного благосостояния. По оценкам Президента России, текущая динамика макроуровневых показателей в стране не является удовлетворительной. У многих национальных проектов (разработанных в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204) показатели имеют формальный, неадекватный характер. Необходимо сделать так, чтобы экономический рост был более динамичным и устойчивым. Вполне очевидна недостаточная результативность многих используемых инструментов государственного регулирования экономической и социальной сферы. Действующая модель госменеджмента пока далека от стандартов лучшей мировой практики. Традиционные приемы «ручного управления» экономикой явно не срабатывают, даже в краткосрочном периоде. Поэтому альтернативы разумному стратегическому управлению, ориентированному на решение тех значимых проблем, где безуспешны рыночные стимулы саморегулирования, нет.

Принятие Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 24 июня 2014 г. № 172-ФЗ) в значительной мере восполнило существенный пробел в институциональном регулировании макроуровневых проблем отечественного государственного управления. В то же время экспертами отмечались недоработки данного рамочного закона.¹ Механизмы качественной реализации последнего остаются неотработанными до сих пор; это касается как усиления роли Российской академии наук в макроэкономическом прогнозировании, так и стратегирования на межотраслевом, отраслевом и корпоративном уровнях.

Сохраняющиеся и, кроме того, нарастающие угрозы дальнейшей стагнации отечественной экономики убеждают в том, что необходимы действительно прорывные

¹ Винслав Ю. Б. О путях совершенствования механизмов стратегического планирования развития экономики (общесистемные, отраслевые, инновационные аспекты) // Менеджмент и бизнес-администрирование. — 2018. — № 3. — С. 75–91; Винслав Ю. Б. 2019: о нейтрализации сохраняющихся угроз народнохозяйственному развитию на основе совершенствования ряда инструментов госрегулирования экономики // Российский экономический журнал. — 2019. — № 1. — С. 3–30; Якутин Ю. В. Об опыте, проблемах и путях совершенствования государственного стратегического планирования // Менеджмент и бизнес-администрирование. — 2013. — № 2.

(трансформирующие действующую макроуровневую управленческую модель) решения, направленные на: 1) изменение традиционного (экспортно-сырьевого) характера экономического роста в пользу устойчиво преобладающей доли обрабатывающего сектора, обеспечения тренда на диверсификацию промышленности, переработку природных ресурсов (как невозобновляемых, так и возобновляемых) оптимальной степени глубины с выходом на более прогрессивную структуру занятости населения и обеспечение международной конкурентоспособности соответствующих товаров собственного производства (*структурно ориентированный рост*); 2) повышение значимости и доли инновационных (относящихся к новым поколениям техники) производств, обеспечивающих кардинальное повышение производительности, безопасности, интеллектуализации труда, продолжительности здоровой активной жизни населения на основе использования биотехнологий, робототехники, роботизации, цифровизации экономики (*инновационно ориентированный рост*).

Устойчивое функционирование национальной экономики как целостной, открытой и сложной системы предполагает: а) наличие иерархически организованного и субординированного механизма разработки, принятия и реализации стратегических управленческих решений; б) согласованность (непротиворечивость) содержания последних по отношению к экономическим интересам каждого уровня (ступени) управления социумом и специфике соответствующего (по вертикали) субъектно-объектного взаимодействия; в) то же, применительно к горизонтальному взаимодействию смежных экономических отраслей (сфер, видов экономической деятельности), интересы функционирования и развития которых в силу специфики основной деятельности пересекаются, небезразличны друг другу.

К сожалению, вышеупомянутые аспекты управления экономикой явно недостаточно разрабатываются методологически и далеко не в полной мере учитываются в практике хозяйствования и в принимаемых институциональных решениях. Так, отечественный бизнес (микроуровень экономики) руководствуется в подавляющем большинстве случаев собственными интересами получения текущей прибыли, не следуя при этом объявляемым сверху общенациональным приоритетам экономического развития (как правило, последние не увязываются с должной ресурсной государственной поддержкой) и справедливо в целом полагая, что институциональные решения макроуровня преследуют прежде всего цель оперативного наполнения бюджета. Недопустимо низкий (для рационально организованной экономики) уровень доверия к экономическим решениям макроуровня демонстрирует малый и средний бизнес, миллионы работников которого функционируют в «серой» зоне, не уплачивая налоги и не следуя декларируемым сверху приоритетам.

В свете целевых установок, содержащихся в послании Президента РФ федеральному собранию (март 2018 г.) и соответствующем Указе от 7 мая 2018 г., № 204, важно существенным образом активизировать и в ряде аспектов модернизировать положения законодательства о стратегическом планировании в Российской

Федерации. Прошедший период с момента принятия специального закона о стратегическом планировании доказал в целом (за исключением отдельных отраслей и регионов) его низкую результативность, что не требует особых доказательств. Причины — прежде всего внутрirosсийские, а не внешние; они кроются как в недостаточно высоком качестве упомянутого документа (рамочный характер), так и в сохраняющемся «синдроме Госплана» у значительной части федеральных чиновников (хотя вполне ясно, что сами объективные условия рыночной экономики России не позволяют в настоящее время, даже при всем желании властных структур, реализовать «госплановский» тотально-всеобъемлющий и детализированный подход к разработке плановых документов). Рекомендуемый организационно-управленческий алгоритм, ориентированный на более высокое качество процедур макроуровневого стратегического планирования, предполагает следующее.

1. Формирование методологически ориентированного Центра национального стратегического планирования, действующего на постоянной и высокопрофессиональной основе — необходимое условие качественной разработки соответствующих документов. Работа Центра должна быть организована на межведомственной основе с привлечением лучших экспертов из академической и прикладной науки, представителей властных структур, ведущих корпораций, институтов гражданского общества. Регламентация деятельности Центра должна быть осуществлена законодательно; его главной задачей следует считать подготовку обоснованных аналитических и прогнозных материалов в части видения развития ключевых сфер социума, а также соответствующих приоритетов и стратегических целей на перспективный период.

2. Разработка системы приоритетных направлений научно-технологического и социально-экономического развития страны должна базироваться на ясном понимании необходимости, во-первых, нейтрализации угроз национальной безопасности страны (в таких ее аспектах, как оборонная, минерально-сырьевая, энергетическая, продовольственная, технологическая, лекарственная); во-вторых, обеспечения роста социального благополучия граждан (в аспектах демографии, здоровья физического и нравственного, материальной обеспеченности); в-третьих, безусловного отказа от множественности выдвигаемых приоритетов, их сужения до уровня тех проблем, которые: а) могут быть действительно решены в планируемый период в условиях имеющихся ресурсных ограничений; б) относятся к «провалам» рынка и требуют селективного (обоснованного, просчитанного с позиций эффективности) государственного вмешательства.

3. В процессе разработки документов стратегического планирования должно обеспечиваться активное (регламентированное в соответствующих Положениях или иным образом) межведомственное («горизонтальное», в разрезе установленных приоритетов) взаимодействие федеральных структур исполнительной власти; это взаимодействие должно быть адекватно предполагаемому (рациональному с позиций стратегических целевых установок) взаимодействию соответствующих

экономических и социальных сфер. Например, при разработке документов стратегического планирования в системе минерально-сырьевого комплекса необходимо скоординированное взаимодействие таких федеральных ведомств, как Минприроды, Минэнерго, Минпромторг, Минобрнауки, направленное на усиление роли геологоразведочной отрасли в ресурсном обеспечении нефтегазовых и горно-металлургических компаний, кооперацию последних с высокотехнологичным наукоемким промышленным бизнесом. Другие примеры: в процессе планирования развития здравоохранения целесообразно учитывать комплекс факторов-детерминант здоровья, воздействие на которые выходит за пределы компетенции Минздрава; планирование диверсификационных мероприятий в оборонно-промышленном комплексе и развитие системы передачи научно-технических достижений комплекса в гражданскую сферу (спин-офф) также требуют налаженных межведомственных взаимодействий.

4. Каскадирование целевых установок «сверху вниз» должно предполагать работу организаторов процессов планирования не только с количественными индикаторами (рост производительности труда, доля инновационно активных предприятий и т. п.), но также со стратегическими ориентирами качественного характера в разрезе принятых национальных приоритетов. В условиях нарастающей глобальной экономической неопределенности наиболее важным становится не столько достижение нижеследующей ступенью управления того или иного жестко заданного количественного показателя, сколько соблюдение общей верной ориентации экономического поведения на прогрессивное развитие, а также рациональных (отвечающих национальным экономическим интересам) способов обеспечения целевой экономической динамики. Естественно, что сложные процессы стратегического многоуровневого каскадирования нуждаются в специальном методическом сопровождении: как действовать в отношении согласованности приоритетных направлений развития отраслевым и территориальным субъектам; как учесть местную социально-экономическую специфику, чтобы поддерживать стратегические приоритеты федерального центра и одновременно наиболее полно реализовать имеющиеся резервы роста; как наилучшим образом в конкретных условиях отрасли или региона обеспечить декомпозицию полученного «сверху» показателя, чтобы задать конкретизированные, более ясные, ориентиры действий предприятиям и при этом достичь заданного конечного результата; при каких условиях и каким образом следует апеллировать к высшей плановой инстанции, если предлагаемый к достижению уровень показателя не может быть достигнут по объективным причинам исчерпанности резервов роста.

5. В рациональном механизме каскадирования целесообразно использовать согласованные форматы разработки и представления целеустанавливающих исходных данных на всех уровнях стратегического планирования. Так, до исполнителей стратегических мероприятий в соответствующих форматах документов должны быть доведены: приоритетные направления развития (отрасли, региона,

бизнеса); стратегические курсы действий по каждому приоритетному направлению; количественные целевые индикаторы. В конечных программно-проектных документах стратегического планирования обязательно отражение годовых разрезов выполнения работ (этапов) с указанием целевых результатов и объемов финансирования. Итоговые (по году) результаты мониторинга документов стратегического планирования, а также целевые установки по корректировке ранее утвержденных стратегических курсов действий было бы вполне резонно объявлять в составе очередных бюджетных посланий Президента Российской Федерации.

Таким образом, качество государственного управления становится важнейшим условием структурной и инновационной модернизации российской экономики. В связи с этим стоит отметить, что угрозы формально-бюрократического подхода к реализации прорывных целей научно-технологического и социально-экономического развития (установленных президентским Указом от 7 мая 2018 г. № 204) вполне реальны. Например, существует опасность того, что объявленные целевые установки национальных проектов (программ) не будут должным (рациональным) образом вписаны в законодательно формируемую систему государственного стратегического планирования, предполагающую кропотливую, высокопрофессиональную, совместно с институтами гражданского общества работу по формированию и взаимоувязке прогнозов, стратегий, программ (проектов) общенационального, отраслевого и территориального уровней.

Саида МИРЗИЁЕВА
Самостоятельный соискатель
2 курса обучения,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО СОСТЯЗАНИЯ

Первая четверть нынешнего столетия характеризуется продолжением процесса формирования глобального рыночного пространства ускоренными темпами, небывалым обострением международной конкуренции за рынки стратегических видов сырья и сбыта готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, передовые инновационные, прежде всего, цифровые технологии, существенным усилением роли человеческого капитала при возрастающем дефиците мировых запасов минерально-сырьевых, энергетических, земельных, водных и других видов ресурсов, разрастанием масштабов геополитических, геоэкономических, социальных, экологических и технологических угроз, вызовов и рисков современной цивилизации. На этом фоне, весьма важное значение приобретают вопросы выявления и реализации явных и скрытых возможностей, нахождения и эффективного использования асимметричных подходов и инновационных решений в рамках долгосрочных стратегий.

В этом контексте, ключевым фактором достижения конкурентного превосходства в глобальном состязании становится разработка национальных, отраслевых, региональных и корпоративных стратегий. Обоснованные стратегии развития превращаются в эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ объектов стратегирования независимо от их уровня и масштабов.

Данная проблема имеет особое звучание и для нашей республики, переживающей сегодня стремительные, качественно новые структурные и рыночные трансформации, связанные с кардинальным переосмыслением приоритетов социально-экономического развития и использованием в созидательных процессах новых драйверов экономического роста вместо старых, изживших свой потенциал институтов командно-административного регулирования. И в этой связи, наши исследования направлены на выработку научно-обоснованных стратегических подходов к достижению долгосрочных целей и задач социально-экономического развития в условиях Узбекистана. Исследования проводятся в соответствии с методологией, разработанной основоположником современной теории и практики стратегирования академиком В. Л. Квинтом¹.

¹ Квинт В.Л. Стратегическое управление и экономика на глобальном формирующемся рынке. М.: Бизнес Атлас, 2014. 626 с.

Необходимо отметить, что этот вопрос актуален и для многих стран постсоветского пространства, у которых, как и у Узбекистана, традиционные подходы к разработке основ среднесрочного и долгосрочного развития берут свое начало из недр планового ведения хозяйства в составе бывшего СССР. Распад Советского Союза и коллапс единого экономического и политического пространства столкнул эти страны с острой необходимостью трансформации, сложившейся у них в течение многих десятилетий строго иерархической структуры административного планирования, в целостную систему стратегического планирования на основе долгосрочных прогнозов социально-экономического развития. Но большинство из этих государств еще не нашло исчерпывающего решения данной проблемы и продолжает поиск наиболее приемлемых для их конкретных условий подходов и методов стратегирования социально-экономического развития, что подтверждается также исследованиями ряда ученых на примере нашей республики^{1, 2, 3, 4}.

После приобретения независимости в 1991 году, система планирования социально-экономического развития нашей республики прошла своеобразный путь эволюционного развития. В течение длительного периода времени основу этой системы составляли краткосрочные годовые социально-экономические программы, фокусируемые на текущие приоритеты развития в соответствии с провозглашаемым руководством страны названием каждого года согласно сложившейся традиции. Анализ информации, содержащейся в таблице ниже с названиями годов с разработкой и реализацией соответствующих краткосрочных государственных программ социально-экономического развития Узбекистана, показывает, что программы эти ограничивались, в основном, охватом социальных вопросов. Кроме того, сложно уловить общую логику в выборе последовательности названий годов, в соответствии с которыми реализовывались краткосрочные годовые программы. При этом, Год семьи объявлялся дважды — в 1998 и 2012 годах. На интересы старшего поколения были ориентированы 2002 и 2015 годы, а молодежи — 2008 и 2010 годы. Точно так же и Год здорового поколения (2000 год), Год здоровья (2005 год) и Год здорового ребенка (2014 год) и т.д.

Но в качестве главного изъяна, доминировавшего вплоть до конца 2016 – начала 2017 годов системы планирования, необходимо указать на отсутствие целостного контекста, задающего единые стратегические ориентиры для сопряжения целей и задач ежегодных планов — средне- и долгосрочных программ социально-эко-

¹ Научно-методические основы формирования стратегии социально-экономического развития регионов на долгосрочную перспективу // Препринт ИПМИ, ПРООН, 2012.

² Садьков А.М. Формирование и реализация новой стратегии развития Узбекистана: монография. Ташкент: "Yoshlar nashriyot uyi", 2019. 540 с.

³ Чепель С.В. Системный подход к разработке стратегии долгосрочного развития национальной экономики: акцент на ресурсосбережение и инновации // Рынок Деньги Кредит. 2018. № 5. С. 26–35.

⁴ Назаров Ш.Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов: монография. Ташкент: IFMR, 2014. 212 с

номического развития страны. Очевидно, что во многом этим и можно объяснить достаточно пеструю палитру текущих приоритетов краткосрочных программ социально-экономического развития республики, нашедших свое отражение в названиях годов, которые сложно выстроить в единый ряд с отчетливой закономерностью.

Между тем, параллельно с практикой реализации годичных программ и усилением роли факторов, сдерживающих повышение конкурентоспособности национальной экономики — ресурсоемкого характера главенствующей модели социально-экономического развития, дисбаланса структуры экспорта в пользу сырьевых товаров, устойчивого роста дефицита энергетических, минерально-сырьевых и водных ресурсов, росло понимание необходимости разработки стратегических видений долгосрочного развития страны более масштабного горизонта планирования. Использование в течение длительного периода устаревших инструментов и методов экономической политики, недостаточный учет в реализуемых государственных программах реальных внутренних и внешних вызовов, угроз и рисков, безальтернативное доминирование жестких административных методов в валютной политике также служили дополнительными барьерами на пути к наращиванию экспортного потенциала страны, улучшению деловой среды и инвестиционного климата, увеличению объемов прямых иностранных инвестиций.

И тлевшая, таким образом, картина довольно нерадужных социально-экономических и общественно-политических реалий явилась своеобразной почвой для появления объективной необходимости в разработке принципиально нового программного документа стратегического характера, учитывающего самые острые тенденции развития глобальных рынков и прогнозы международной конъюнктуры, в наибольшей степени влияющие на экономику Узбекистана, новые технологические возможности, участие страны

в глобальном разделении труда и другие значимые в контексте интересов республики факторы. Так, естественным ходом самой истории была востребована Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы⁵, принятие которой положило начало новому этапу в истории становления системы стратегического планирования и управления страны, ознаменовав, по сути, переход от системы краткосрочного годичного планирования социально-экономического развития, в сочетании с множеством средне- и долгосрочных отраслевых и территориальных программ, к системе стратегирования развития всей страны в целом на основе стратегических подходов, и придав среднесрочный контекст для взаимного сопряжения краткосрочных

⁵ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/3107042> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

целей и задач ежегодных государственных планов с перспективами развития в рамках данной стратегии.

С этого момента, при всей кажущейся незыблемости сформировавшегося на протяжении долгих лет подхода к принятию и реализации краткосрочных годовых программ, в соответствии с объявляемым названием года, предметная сторона вопроса подверглась существенной содержательной трансформации — ежегодные государственные программы приобрели теперь стратегически ориентированный характер, сфокусировавшись на реализации среднесрочных целей пятилетней стратегии с единых позиций с обеспечением подобающей корреляции своих целей и задач как между собой, так и со Стратегией действий в целом. Отчетливее стала и логика чередования «годов»: Год диалога с народом (2017 г.), Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий (2018 г.), Год активных инвестиций и социального развития (2019 г.).

Далее, шаг за шагом, ставка на переход к принципам стратегического планирования была закреплена также принятием и реализацией целого ряда документов концептуального характера, среди которых:

- Концепция административной реформы в Республике Узбекистан¹, нацеленная на обеспечение качественного функционирования системы государственного управления с организацией слаженной деятельности органов управления и исполнительной власти всех уровней;
- Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы², направленная на вхождение республики к 2030 году в число 50 передовых стран мира по Рейтингу глобального инновационного индекса;
- Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года³, предусматривающие последовательную системную реализацию Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года;
- Дорожная карта основных направлений структурных реформ Республики Узбекистан на период 2019–2021 годов⁴, предусматривающая дальнейшую либерализацию экономики, последовательную реализацию мер по расширению эконо-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении административной реформы в Республике Узбекистан» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/3331176> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

² Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5544 от 21 сентября 2018 года «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/3913186> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

³ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № ПКМ-841 от 20 октября 2018 года «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/4013358> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5614 от 8 января 2019 года «О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/4147303> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

Названия годов с разработкой и реализацией краткосрочных годовичных программ социально-экономического развития Узбекистана

Годы	Название года
1997	Год интересов человека
1998	Год семьи
1999	Год женщин
2000	Год здорового поколения
2001	Год матери и ребенка
2002	Год защиты интересов старшего поколения
2003	Год махалли
2004	Год доброты и милосердия
2005	Год здоровья
2006	Год благотворительности и медицинских работников
2007	Год социальной защиты
2008	Год молодежи
2009	Год развития и благоустройства села
2010	Год гармонично развитого поколения
2011	Год малого бизнеса и частного предпринимательства
2012	Год семьи
2013	Год благополучия и процветания
2014	Год здорового ребенка
2015	Год внимания и заботы о старшем поколении
2016	Год здоровой матери и здорового ребенка
2017	Год диалога с народом и интересов человека
2018	Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий
2019	Год активных инвестиций и социального развития

Источник: 2019 год в Узбекистане объявлен Годом активных инвестиций и социально-го развития [Электронный ресурс]. URL: <https://www.uzreport.news/society/2019-god-v-uzbekistane-obyavlen-godom-aktivnih-investitsiy-i-sotsialnogo-razvitiya> (дата обращения: 30 августа 2019 года).

мического потенциала, повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности субъектов предпринимательства.

Вместе с тем, все перечисленные выше меры по реализации стратегических целей и задач долгосрочного социально-экономического развития страны, при всей их важности, являются необходимыми, но еще недостаточными шагами на пути к созданию целостной системы стратегирования социально-экономического развития республики на современной основе.

В частности, ставка на переход к планированию на основе стратегических подходов еще не получила целостного законодательного закрепления — проект закона Республики Узбекистан о стратегическом планировании еще не принят. Из-за отсутствия утвержденной долгосрочной стратегии социально-экономического развития всей республики в целом на перспективу в 10 и более лет, многочисленные концепции и стратегии развития отдельных сфер и секторов экономики, региональные и отраслевые программы развития не сфокусированы на единых стратегических ориентирах. Зачастую краткосрочные задачи берут верх над долгосрочными, стратегические подходы имеют большей частью эпизодический характер.

Все эти системные проблемы нашли свое отражение в Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан 28 декабря 2018 года: «До сих пор нет системы, которая позволяла бы государственным органам прогнозировать, какие задачи будут актуальными завтра и в отдаленной перспективе, проще говоря, какие проблемы могут возникнуть через пять, десять, двадцать лет»¹. В связи с этим, «... поручается разработать Концепцию долгосрочной государственной политики, основанную на принципах стратегического анализа, планирования и прогноза. В органах государственного управления необходимо образовать структуры по стратегическому анализу и прогнозированию»². Кроме того, поставлена задача «... разработать Концепцию комплексного социально-экономического развития страны до 2030 года ...»³.

Все это демонстрирует твердую приверженность руководства республики к принципам стратегического управления и планирования с разработкой обоснованной стратегии развития как эффективного инструмента реализации национальных интересов, конкурентных преимуществ и продвижения нашей страны в условиях жесткой конкуренции в глобальном и региональном форматах, и свидетельствует о созвучности наших исследований с потенциальными возможностями и актуальными проблемами, связанными с обеспечением достижения долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Узбекистана.

Таким образом, на основе результатов проводимых исследований можно заключить, что принятие в 2017 году Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы дало мощный толчок процессу формирования целостной системы стратегирования социально-экономического развития Узбекистана.

Но процесс этот еще далек от завершения и требует дальнейшего логического продолжения, включая правовое закрепление необходимого понятийно-кате-

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису 28 декабря 2018 г. // «Народное слово» от 29 декабря 2018 г.

² Там же.

³ Там же.

гориального аппарата, проработку наиболее приемлемых методологических подходов к разработке концепции национальной стратегии с раскрытием ее миссии, приоритетов и конкурентных преимуществ, реализацию мер активной экономической политики достижения долгосрочных стратегических целей, обеспечение институциональной поддержки проводимых реформ в данной сфере. Необходимо ускорить процесс формирования законодательной основы сферы стратегического планирования, прежде всего имея ввиду принятие закона Республики Узбекистан о стратегическом планировании, а также с учетом релевантных глобальных и национальных тенденций разработать и принять Стратегию долгосрочного социально-экономического развития всей страны в целом, сопрягая с ней ориентиры многочисленных долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных отраслевых и территориальных программ развития по их приоритетам, срокам исполнения и вопросам ресурсного обеспечения.

Сергей ЧЕПЕЛЬ
главный научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

ПРИНЦИПЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБОСНОВАНИЮ РАМОЧНЫХ УСЛОВИЙ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Принятая в республике в начале 2019 года дорожная карта структурных реформ на период до 2021 года¹ направлена на сокращение участия государства в текущих экономических процессах путем снижения доли государства и реструктуризации крупных государственных компаний, либерализации цен и упрощения процедур в сфере ведения внешнеэкономической деятельности, развития государственно-частного партнерства, саморегулирующихся организаций в сфере предпринимательства, формирования эффективной конкурентной среды. Это создает предпосылки для усиления вклада государства в решение социальных проблем, повышения устойчивости долговременного экономического роста путем обоснования приоритетов и источников будущего развития, что повышает актуальность задачи перехода к стратегическому планированию и долгосрочному прогнозированию.

Однако реализация этой задачи требует решения ряда сложных методических вопросов: что является объектом и целью стратегии, в чем отличия среднесрочных программ и индикативных планов от стратегии долгосрочного развития, на что должна быть нацелена стратегия, в чем особенности и отличия принципов и методического аппарата и модельного инструментария разработки стратегии от методик разработки среднесрочных и годовых индикативных планов, на каких принципах должна строиться стратегия и как обосновывать целевые ориентиры и количественные оценки рамочных условий достижения этих ориентиров, а также в чем состоят основные этапы разработки соответствующего аналитического документа.

Некоторые из этих вопросов прорабатывались в процессе подготовки концептуальных основ долгосрочного развития экономики Узбекистана на период до 2030 года². Ниже приводятся полученные при этом результаты, представляющие наибольшую научную и практическую значимость.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ. Основным объектом разработки стратегии долгосрочного развития является обоснование целевых ориентиров на долгосрочный период, приоритетов и других условий их достижения. Стратегия должна показывать пути

¹ см. Указ Президента РУз от 8 января 2019 года № УП-5614.

² см. Аналитический доклад ИПМИ по концептуальным основам долгосрочного развития Узбекистана на период до 2030 года. Ташкент, 2018.

преодоления системных и наиболее актуальных для национальной экономики проблем устойчивости долгосрочного роста экономики с темпами не ниже среднемировых. Для Узбекистана это сырьевая ориентация экономики и как следствие — неэффективное использование трудовых ресурсов³, высокой капиталоемкости, энерго- и водоемкости экономического роста⁴, истощение традиционных источников и факторов роста⁵. Чем детальнее стратегия анализирует эти проблемы и оценивает риски отсутствия прогресса в их решении для устойчивого развития, чем глубже обоснование предлагаемых путей их преодоления, тем большую практическую значимость она имеет и наоборот⁶.



Рисунок 1. Ключевые (системные) проблемы и вызовы устойчивого развития

³ Выражается в высоких оценках трудовой миграции (в Россию, Казахстан и т. д., в 3–4 раза выше среднемировых оценок на 1 млн. населения), значительных масштабах теневого сектора экономики (от 50% и выше)

⁴ Энергоемкость экономики в 3–3,5 раза выше среднемирового уровня. Падение инвестиционной отдачи с 6,5 сум. ВВП на 1 сум инвестиций в 2005–2007 гг. до менее 4-х сум в 2018 гг. Высокий (превышающий ориентиры в несколько раз) расход водных ресурсов на 1 тонну сельхозпродукции.

⁵ Рост издержек добычи полезных ископаемых и сокращение их объемов. Сокращение средних сумм переводов трудовых мигрантов. Переход от профицитного к дефицитному сальдо текущего счета платежного баланса. Достижение критического уровня в ухудшении качества основного капитала в ряде базовых отраслей экономики, качества земельных ресурсов, базовой инфраструктуры, госинститутов.

⁶ Разрабатываемые в последнее время инновационные сценарии развития национальной экономики, долгосрочные стратегии вхождения Узбекистана в категорию передовых по критерию доходов развивающихся стран мира, как правило, не делают акцента на детальные анализ рассмотренных выше проблем и пути их преодоления, что превращает их в нереализуемые на практике декларативные документы, формирует упрощенное представление о возможности достижения устойчивости долгосрочного развития в условиях нестабильности мировой экономики и неблагоприятных долгосрочных климатических изменений.

Целью стратегии развития является формирование желаемого и реалистичного видения того, какой должна стать экономика республики в ближайшие 10–15 лет, с какими рисками, угрозами и барьерами придётся столкнуться при ее достижении. Документ стратегического плана является комплексным, аналитическим и доступным для понимания широкими слоями населения докладом, дающим ответы на ограниченное число ключевых вопросов относительно: доминирующих источников экономического роста, раскрытых по основным этапам прогнозного периода; условий и приоритетов, обеспечивающих преодоление ключевых проблем и вызовов устойчивости развития; требуемых для этого базовых технологий и пакета необходимых реформ; осязаемых для населения и бизнеса результатов их реализации. Тем самым устанавливаются целевые установки и рамочные условия (направления развития экономики) для всех последующих планов и прогнозов и целевых программ на средне- и краткосрочный периоды, разрабатываемых на основе документов стратегического планирования.

Важно подчеркнуть и другие *отличия стратегического планирования от средне и краткосрочного индикативного планирования и прогнозирования*. Это касается системы индикаторов, методики разработки, механизмов реализации. Если ориентиры стратегических планов достигаются через реализацию среднесрочных индикативных планов и программ (см. рисунок приложения), то последние воздействуют на экономику через годовые индикативные планы, бюджетное и макроэкономическое регулирование.

При сокращении горизонта планирования меняются характер самих плановых документов и система прогнозных индикаторов. Если стратегический план представляет собой политико-мобилизующий документ, предназначенный в основном для населения, то среднесрочный и тем более краткосрочные планы носят более детальный и технический характер, и предназначены в основном для бизнеса и органов госуправления.

Соответственно *система прогнозных индикаторов* в документе стратегического плана ограничена целевыми ориентирами (сокращение бедности, индикаторы качества жизни, диверсификация экономики), ресурсными ограничениями и показателями ресурсной эффективности, а также устойчивости развития и индикаторами качественных изменений (индексы ограничения коррупции, эффективности госинститутов, качества образования, окружающей среды и т. д., см. перечень индикаторов в приложении). При переходе же к среднесрочным планам и прогнозам система индикаторов существенно расширяется в результате включения в нее большего числа традиционных макроэкономических индикаторов, параметров экономического регулирования, отраслевого и регионального разрезом, показателей степени согласованности параметров экономической политики (дефицит бюджета и платежного баланса, ставки процента и обменные курсы, уровень инфляции и т. д.).

Соответственно, в значительной степени отличаются и *методы подготовки этих документов*. Если при разработке стратегических документов преобладают качественные методы анализа и прогнозирования (методы формирования альтернативных сценариев, экспертных оценок и форсайт-прогнозирования, сопоставительные методы, методы ранжирования по различным критериям, поиска нужной информации и состав-

ления консенсус-прогнозов), то в процессе обоснования параметров и рамочных условий среднесрочных и годовых индикативных прогнозов преобладают количественные методы прогнозирования (эконометрика, балансовые методы, индексные методы, методы группировок, финансовое программирование и т. д.).

При формировании параметров *рамочных условий долгосрочного развития* национальной экономики с использованием указанных выше методов требуется, прежде всего, обеспечить их реалистичность и всестороннюю обоснованность, определяющих практическую значимость этого документа. В качестве доказательной базы реалистичности следует использовать передовой мировой опыт, совместимый с характеристиками национальной экономики, а также специальные логические конструкции аргументации основных положений стратегии.

Основные этапы такого обоснования (см. рис. 2) предполагают разработку (обобщение) демографических, технологических, макроэкономических прогнозов, формирование альтернативных прогнозов, разработку и использование соответствующих методических подходов и инструментов. Применяемый в долгосрочном прогнозировании модельный инструментарий, как показывают результаты обобщения мирового опыта в его разработке и применении, является эффективным, если он отвечает следующим требованиям:

- ориентация инструментария на решение небольшого числа наиболее актуальных проблем, без преодоления которых невозможно обеспечить устойчивость экономического роста в течение ближайших 20 лет (см. рис. 1). Модель должна обеспечивать возможность поиска оптимальных вариантов решения этих проблем на основе перебора вариантных сценариев с различными приоритетами, условиями и предпосылками относительно существующих и новых источников роста;
- возможность получения прогнозных оценок, имеющих однозначную и логически непротиворечивую содержательную интерпретацию. Это подразумевает достаточно простую логическую конструкцию модели, где рост экономики (ВВП) зависит от факторов (труд, накопленный капитал) и определенных качественных параметров. Акцент должен быть сделан на качественные переменные и условия развития, которые непосредственно определяют уровень ресурсной эффективности (энерго- и капиталоемкость ВВП, общая факторная продуктивность TFP, эффективность использования водных ресурсов). Основными такими переменными, статистика по которым формируется различными международными организациями, являются индикаторы условия ведения бизнеса, качества человеческого капитала и госинститутов, открытости экономики, уровня развития финансового посредничества и т. д. Эти и другие качественные индикаторы во многом определяют результативность реформ и эффективность применяемых мер и механизмов, и должны использоваться при формировании альтернативных сценариев в качестве условий и предпосылок будущего развития;
- гибкая структура модели, обеспечивающая возможность перехода к моделям с переменными эластичностями воздействия факторов на эндогенные переменные, когда сами оценки эластичностей определяются ожидаемыми качественными измене-

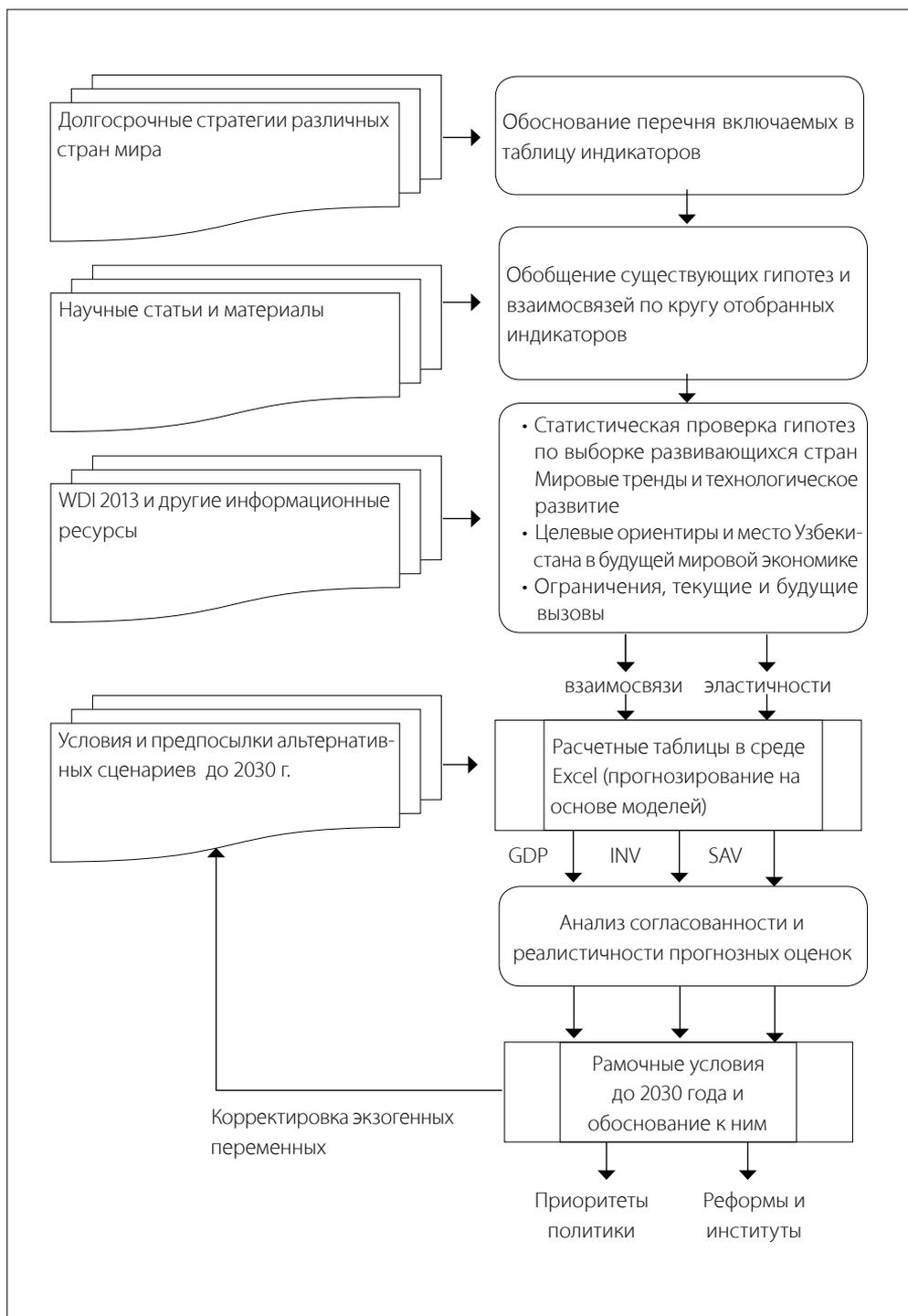


Рисунок 2. Этапы обоснования динамики ключевых индикаторов и факторов долгосрочного развития

ниями в экономике с использованием рассмотренных выше качественных индикаторов. Например, влияние (эластичность) ВВП на ограничение бедности будет тем сильнее, чем выше уровень образования населения, качество госрегулирования, развитие финансовых рынков¹ и т. д. Указанные качественные переменные могут задаваться как в форме элементов альтернативных сценариев, так и через параметры эконометрических уравнений, описывающих процессы их воздействия на прогнозные оценки эндогенных переменных. Такой подход позволит во многом преодолеть проблему ограниченных возможностей использования эконометрики и моделей, основанных на фиксированных структурных соотношениях при построении моделей долгосрочного прогнозирования, обусловленной переносом сложившихся в отчетном периоде закономерностей и структурных соотношений на долгосрочный период будущего развития;

- корректное использование опыта мирового развития. Недопустимо механически переносить мировой опыт в контекст национального развития, тем более для построения модельного инструментария. Все прогнозные оценки (динамика ВВП, ожидаемые инвестиционные ресурсы, динамика показателей ресурсной эффективности и т. д.) должны сопоставляться с усредненными оценками по заранее определенной совокупности развивающихся стран мира с целью получения реалистичных, не противоречащих опыту мирового развития прогнозов.

РЕКОМЕНДАЦИИ. Переход к долгосрочному стратегическому планированию следует осуществлять поэтапно по мере создания необходимых условий и предпосылок. Начальные этапы этого процесса включают в себя следующие мероприятия:

- усиление (создание) кадрового потенциала специалистов в области стратегического планирования и прогнозирования (ИПП), включая разработчиков модельного инструментария (разработка новых обучающих программ и привлечение талантливой молодежи, способной создавать новый модельный инструментарий и методические руководства по переходу к ИПП);

- создание необходимой институционально-организационной основы для внедрения принципов стратегического планирования и прогнозирования в практику экономического регулирования (законодательная база, уполномоченный орган стратегического планирования, экспертный совет и национальный исследовательский институт (центр), ответственный за создание всего необходимого методического и модельно-инструментального обеспечения);

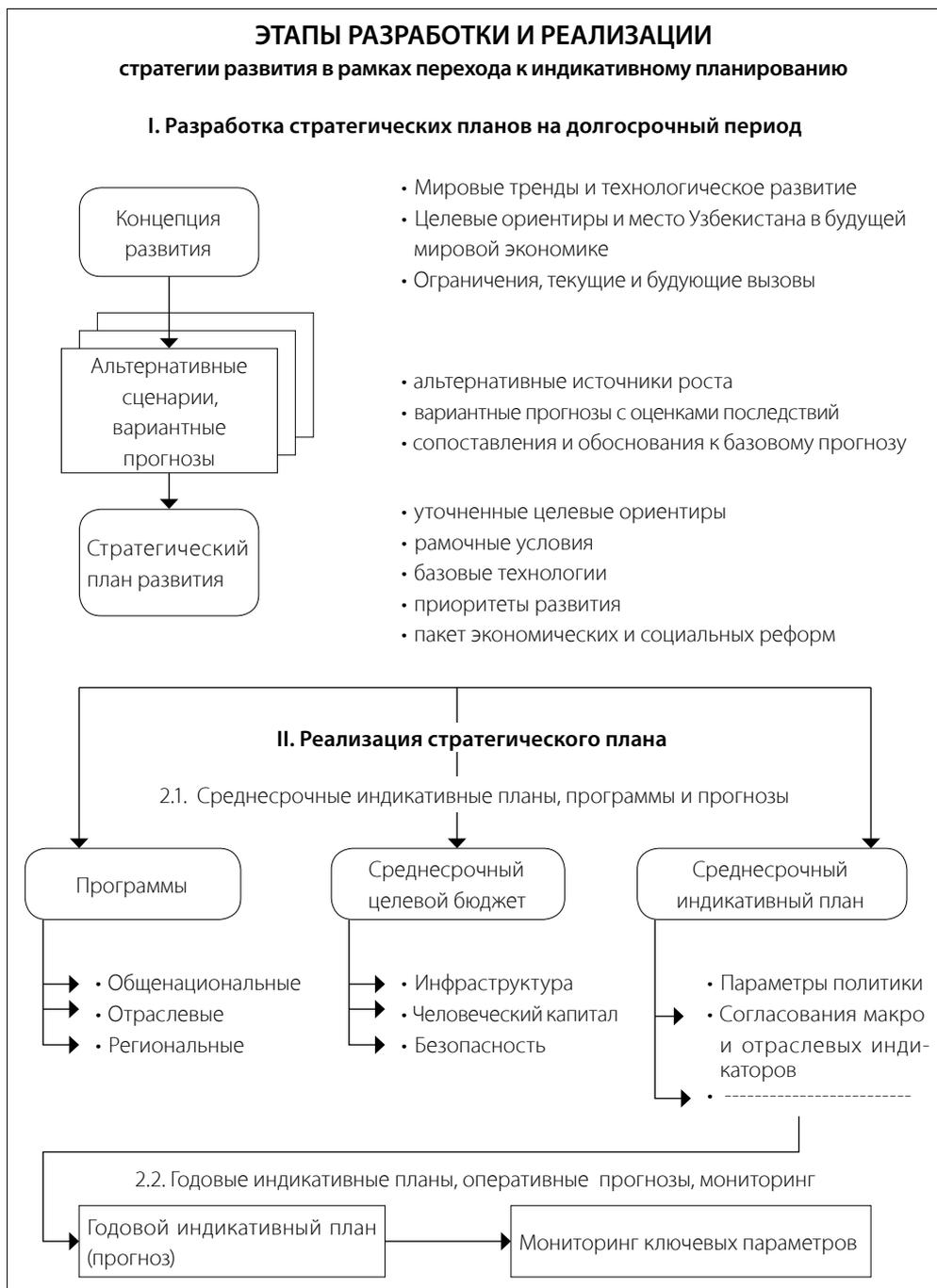
- пересмотр функций и задач всех министерств (ведомств) экономического блока в направлении устранения избыточного государственного регулирования, дублирования, повышения ответственности за конечные результаты модернизации системы управления;

- реформа национальной статистики, усиление оперативности и достоверности статистической отчетности. Необходимо обеспечить разработку методики формирования новых целевых индикаторов (например, скорректированных чистых

¹ См. отчет ПРООН и ИПМИ «Влияние экономического роста на сокращение доли малообеспеченного населения Узбекистана», Ташкент, 2012.

национальных сбережений, индикаторов формирования и развития новых технологических компетенций, индикаторов масштаба теневой экономики, трудовой миграции, качества инвестиций и т. д.), а также показателей ЦУР 2030.

Приложение 1



СИСТЕМА ИНДИКАТОРОВ стратегии долгосрочного развития

1. Целевые индикаторы

1.1. Традиционные макроиндикаторы:

- ВВП (в % прироста и GNI pc в долл.);
- экспорт на душу населения (тыс. долл.);

1.2. Социальные индикаторы и занятость:

- ограничение бедности (крайняя бедность, % роста средних доходов 60% наименее обеспеченных слоев населения, долл.);
- ограничение трудовой миграции (% от численности трудовых ресурсов);

1.3. Индикаторы диверсификации экономики:

- доля обрабатывающей промышленности (% к ВВП);
- доля готовой продукции в экспорте (%);
- глубина переработки местных сырьевых ресурсов (минеральных, сельхозпродукции);
- индекс глобальной конкурентоспособности (от 0 до 100).

1.4. Индикаторы устойчивого развития:

- чистые скорректированные сбережения (% к GNI);
- выбросы парниковых газов (в тыс. тонн на млн долл. ВВП).

2. Ресурсные ограничения (рамочные условия достижения целевых ориентиров)

- на *квалифицированные кадры* (% от потребности);
- на *располагаемые водные ресурсы* (млн м куб.);
- на *располагаемые первичные энергетические ресурсы* (млн т н. э.);
- на *площадь сельскохозяйственных угодий с уровнем бонитета почв не ниже среднего* (тыс. кв. км);
- на *инвестиционные ресурсы* (валовые инвестиции в % к ВВП);
- на *уровень развития логистики* (по международному индексу логистики).

3. Ресурсная эффективность на макроуровне (рамочные условия достижения целевых ориентиров)

- *энергоэффективность* (ВВП в долл. на 1 кг. первичного топлива в н. э.);
- *эффективность использования водных ресурсов* (ВВП в долл. на куб. м потребленных водных ресурсов);
- *инвестиционная эффективность* (ВВП в суммах на 1 сум инвестиций, накопленных за три года);
- *урожайность хлопка и зерновых* (центнер с га);
- *совокупная факторная продуктивность* (в п. п. прироста ВВП).

4. Индикаторы качества экономического роста (рамочные условия достижения целевых ориентиров)

- *процент сокращения бедности* при росте ВВП на 1 п. п.;
- *число новых устойчивых рабочих мест* в пересчете на 1 млн сум. инвестиций;
- *сокращение масштабов теневой экономики* (% ВВП).

5. Индикаторы результативности рыночных преобразований, качественных изменений в экономике и активизации новых источников роста (рамочные условия достижения целевых ориентиров)

- *индикаторы ограничения уровня коррупции* (международные индексы CPI и др.);
- *эффективность госуправления* (международные индексы);
- *гарантии собственности* (международные индексы RoL и др.)
- *инвестиционная привлекательность* (международный индекс DB, прямые иностранные инвестиции в долл. на д. н.);
- *индекс качества получаемого в республике образования* (международные индексы);
- *доля новых конкурентоспособных секторов экономики в приросте ВВП (%)*;
- *доля возобновляемой энергии в общем энергобалансе страны (%)*;
- *доля частного капитала в источниках инвестиций и финансировании R&*;
- *индикаторы уровня технологического развития.*

ИҚТИСОДИЙ ЎСИШ СТРАТЕГИЯСИ ВА УНИ АМАЛГА ОШИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Дунё мамлакатлари тажрибасида иқтисодий ўсишнинг истиқболдаги натижаси сифатида барқарор ва инклюзив жиҳатларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шунингдек, БМТ томонидан “Барқарор ривожланиш мақсадлари” доирасида ҳам мазкур масалаларга алоҳида эътибор қаратилган¹. Ушбу икки жиҳат умумий ҳолда иқтисодий ўсишнинг стратегияси, истиқболдаги мезонлари ҳисобланади. Ўзбекистонда ҳам жорий вақтда макрокўламда иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини таъминлаш ҳамда макроиқтисодий барқарорликка эришиш стратегик мақсад сифатида белгиланган.²

Иқтисодий ўсишнинг асосий мезони ялпи ички маҳсулот ҳисобланади. Ялпи ички маҳсулотни ошириш билан боғлиқ ҳолат иқтисодий ўсиш даражасининг ортишига сабаб бўлади. ЯИМ ўзгаришига таъсир этувчи омилларни умумий ҳолда бевосита ва билвосита турларга ажратамиз. Бевосита турларига ЯИМни ҳисоблаш жараёнида иштирок этувчи ёхуд уни яратишда қатнашувчи ички ўзгарувчиларни киритамиз. Билвосита омиллар қаторида ЯИМнинг ошириш борасидаги макроиқтисодий сиёсат ва унинг воситалари ўрганилади. Шундай бўлсада, ҳар бир омил ўзаро узвий боғлиқликда амал қилади.

Иқтисодий ўсиш даражасини ошириш учун тегишли омиллар даражаси кенгайтирилади ёки улардан самарали ва мақбул фойдаланиш талаб этилади.

Ҳар қандай ҳолатда ҳам, давлат асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар даражасини яхшилаш ва бунинг асосида, мамлакат иқтисодий-ижтимоий салоҳиятини оширишни мақсад қилиб қўяди. Ушбу масалалар эса миллий иқтисодиётнинг **стратегик мақсади ҳисобланади**. Улар, аҳоли турмуш даражасини ошириш, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш, иқтисодий ўсиш суръати ва сифатини ошириш кабилардир. Буларнинг барчаси умумий ҳолда юқорида санаб ўтилган макроиқтисодий ривожланиш омилларига боғлиқ бўлиб, уларни миқдор ёхуд самара асосида оширишни талаб этади.

Биринчи усулда (бевосита турида), **омиллар** миқдор жиҳатдан оширилади ёки улар кўлами кенгайтирилади. Иккинчи усулда, макроиқтисодий сиёсатни амалга ошириш механизмларига ўзгартиришлар киритилади. Мамлакат макроиқтисодий

¹ Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (принята резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года) // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf>.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сонли Фармони.

сиёсати замирида иқтисодий ўсишнинг стратегик мақсадларига эришиш асосий масала ҳисобланади.

Иқтисодий ўсиш стратегияси ҳақида гапирганда, энг аввал, стратегия ва иқтисодий стратегия тушунчаларига алоҳида тўхталиб ўтамиз. “Стратегия” — узоқ муддатли истиқболни ифодаловчи тушунча ҳисобланади. Ушбу тушунча асосан, режалаштириш назариясида қўлланилиб, режалар стратегик (истиқболли) ва тактик (жорий) ёки қарорлар бўйича стратегик ва тезкор турларга бўлинганда фойдаланилади. Демак, стратегия — узоқ муддатли мақсадларга эришишга қаратилган чора-тадбирлар йиғиндисидир.

Иқтисодий стратегия тушунчасига қатор муаллифлар томонидан турли йўналишларда таърифлар берилган. Жумладан, **иқтисодий стратегия — стратегик мақсадларга эришишнинг иқтисодий самарадорлигини таъминловчи ёндашув ва қоидалар, деб таъриф берилган.**¹ Иқтисодий ривожланиш стратегиясини эса, асосий мақсад ва унга эришишнинг воситаларидир², дейилади. Бошқа бир манбада, ривожланиш стратегияси инновацияни рағбатлантиришга қаратилган ва янги технологияларга қўшимча талабни шакллантирадиган чора-тадбирлардир. Ушбу жараёнда асосий омил инвестициялар ҳисобланади.³

Иқтисодий ривожланиш стратегияси — ялпи мақсадни ўз ичига олиб, иқтисодий ўсиш, ишсизликнинг табиий даражасини таъминлаш ва нархлар барқарорлигидан ташкил топади⁴, деб таъриф берилган. Охири берилган таъриф юқоридагиларга нисбатан кенгроқ талқин этилган бўлсада, муаллиф ЯИМ, ишсизлик ва нархлар каби кўрсаткичларни санаб ўтиш билан чекланган. Бизнинг фикримизча, иқтисодий стратегияда макроиқтисодий кўрсаткичларнинг барчасини ва уларнинг ижобий даражасини таъминлаш чора-тадбирларини эътиборга олиш лозим.

Шунингдек, иқтисодий стратегиянинг муҳим бўлаги ўсиш стратегияси ҳисобланади. Иқтисодий ўсиш стратегияси тадқиқотчилар изланишларида турлича талқин этилади. Жумладан, иқтисодий ўсиш стратегияси тўртта асосий усуллар гуруҳини ўз ичига олади. Улар: қўшма корхоналар ташкил этиш; корхоналарнинг қўшилиш усули; корхоналарни қарздорлиги билан сотиб олиш усули; корхоналарни ютиш усули.⁵ Ушбу таъриф микродаражага мос бўлиб, бир тармоқ доирасидаги хусусиятларни қамраб олмоқда. Бошқа бир муаллиф мазкур тушунчани институционал жиҳатлар билан боғлайди. Ушбу таърифда, иқтисодий ўсиш стратегияси кучли

¹ https://studopedia.ru/8_39575_vopros-.html

² <https://studfiles.net/preview/2803103/page:2/>

³ Сухарев О.С. Адекватность стратегии опережающего развития экономики России в глобальных изменениях // Экономический анализ: теория и практика. 2013, 47 (350). С. 2–15.

⁴ Токтамышева Ю.С., Юсупов К.Н. Целевые индикаторы как инструмент в управлении социально-экономическим развитием // изв. Сарат. Ун-та. Нов. Сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15, вып. 4. С. 388–399.

⁵ https://studme.org/120161/menedzhment/strategiya_ekonomicheskogo_rosta

бозор иқтисодиёти ва хорижий инвестицияларни жалб этишдаги давлатнинг фаол роли билан талқин этилади.⁶

Шунингдек, муаллифлар изланишларида, ўсишнинг бевосита омиллари билан боғлиқ таърифлар ҳам берилган. Яъни, иқтисодий ўсиш стратегияси — узоқ муддатларга мўлжалланган макроиқтисодий сиёсат.⁷

М. Гасанов берган таъриф нисбатан кенг бўлиб, мамлакатнинг иқтисодий ўсиш стратегияси — нафақат макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ижобий тенденцияларини, балки миллий иқтисодиётни жаҳон хўжалигидаги рақобатбардошлиги ортишини ҳам ўз ичига олади ва ўзига хос рақобат жиҳатларини акс эттиради.⁸ Шунингдек, бошқа бир манбада, иқтисодий ўсиш стратегияси замирида янги техник-иқтисодий босқичга асосланган, табиий ресурсларни самарали ишлатувчи, билимларга асосланган тараққиёт ҳамда инсон капитали ривожини тушунилади.⁹

Юқорида билдирилган фикрларни жамлаб, иқтисодий ўсиш стратегиясига замонавий тарзда талқин берсақ, унинг замирида қуйидагилар тушунилади: **иқтисодий ўсиш мақсадлари ёхуд стратегияси барқарор ва инклюзив бўлишидир**. Барқарор ўсиш вақт ва унинг даражаси билан боғлиқ. Инклюзив ўсиш эса, эришилган миқдорий кўрсаткичнинг натижавийлиги билан, жумладан, унга сарфланган омилларни камайтириш, яъни иқтисодий ўсиш самарадорлиги ҳамда сифати билан боғлиқдир.

Стратегик мақсадлар асосида илгари сурилган кўрсаткичларни амалга ошириш, ўз навбатида, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиш йўлини танлаш ва амалга ошириш натижаси ҳисобланади.

Жорий вақтда макроиқтисодий барқарорлик ва юқори ўсиш суръатларига эришиш миллий иқтисодиётда инновацияларни кенгайтириш билан боғлиқ. **Инновациялар** билан боғлиқ тадқиқотларнинг кўрсатишича, уларнинг иқтисодиётга жорий этилиши **меҳнат унумдорлигини** оширади.¹⁰ Меҳнат унумдорлигини баҳолашда макрокўламда ЯИМнинг бандлар сонига нисбати усули кенг қўлланилади.¹¹

Шу билан бирга, инновациянинг иқтисодиётга жорий этилиши нафақат, меҳнат унумдорлигини балки, барча омиллардан фойдаланиш самарадорлигини оширади. Иқтисодий ўсиш самарадорлигини оширишда ҳам асосий омиллардан бири — инновация ҳисобланади.

⁶ https://studwood.ru/1146039/ekonomika/strategiya_ekonomicheskogo_rosta

⁷ <https://megalektsii.ru/s10957t1.html>

⁸ Гасанов М. Н. Социально-экономические особенности различных типов регионов: инновационный аспект // ИнВестРегион. 2010, № 4. С. 9–15.

⁹ <https://center-yf.ru/data/Marketologu/Strategiya-ekonomicheskogo-rosta.php>

¹⁰ Юсупов К. Н., Янгиоров А. В., Ахунов Р. Р., Токтамышева Ю. С. Качество инвестиции как фактор повьшения воспроизводственного потенциала и конкурентоспособности региона // изв. Саратов. Ун-та. Нов. Сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15, вып. 1. С. 19–28.

¹¹ Одер Д. Е. Стратегическое планирование в области производительности труда и экономического роста в России / Вестник МГТУ им. Г.И. Носова. 2013, № 2. С. 85–87.

Инновацион технологиялар интенсив иқтисодий ўсиш омили ҳисобланади. Уларнинг жорий этилиши тармоқларнинг самарали амал қилишини ва меҳнат унумдорлиги ортишини таъминлайди ҳамда узоқ муддатларда иқтисодийёт рақобатбардошлиги ўсишини таъминловчи манба.¹

Инвестиция инновацияни амалга ошириш омили сифатида таъкидланади.² Бизнинг фикримизча, инновациянинг икки жиҳатига эътибор қаратиш лозим. **Бу моддий-молиявий ва инсон омилларидир.** Моддий-молиявий манбада асосий капиталга киритилган инвестициялар, техника даражаси ҳисобга олинади. Инсон омили эса, нисбатан кенг талқин этилади. У ўз ичига инсон капиталига йўналтирилган инвестициялар, таълим даражаси, инсон капиталини олади. Биринчи гуруҳ омиллари вақт нуқтаи назаридан қисқа муддатларда инновацияни рағбатлантириш имконини берса, иккинчи омил, нисбатан узоқ муддатлардан ташкил топади. Шундай бўлсада, бири иккинчисисиз амалга ошмайди.

Иқтисодий ўсишнинг узоқ муддат ва барқарор давомийлиги учун юқорида илгари сурилган инновацион фаолиятга, унинг манбаси ҳисобланган асосий ва инсон капиталига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Ўзбекистонда иқтисодий ўсиш стратегиясининг асосий мақсади — макроиқтисодий барқарорлик ва юқори ўсиш суръатларини таъминлашдан иборатдир. Мамлакатда 1996–2018 йилларда иқтисодий ўсишнинг ўртача кўрсаткичи 6,4 фоизга тенг бўлган. Шундай бўлсада, 2017–2018 йилларда иқтисодий ўсиш мос ҳолда 5,3 ва 5,1 фоизларни акс эттирган. Охириги йиллардаги кўрсаткичлар ўртача кўрсаткичдан паст бўлсада, Халқаро валюта фонди ва Жаҳон банки тадқиқотлари асосида белгиланган барқарор даражадан юқори ҳисобланади. Яъни, ушбу ташкилотлар ривожланаётган мамлакатлар учун иқтисодий ўсишнинг барқарор даражаси 5 ва ундан юқори фоизлар, деб қайд этган.³ Барқарор иқтисодий ўсиш тушунчаси билан боғлиқ тадқиқотлар олиб борган мамлакатимиз олимлари изланишларида ҳам иқтисодий ўсишнинг 5 фоиздан юқори бўлишлиги барқарор⁴, деб аталади. Баъзи манбаларда, ЯИМнинг уч йил давомида ўсиши — барқарор ўсиш тарзида талқин этилади⁵.

Узоқ муддатли барқарор иқтисодий ўсиш учун унинг самарадорлиги ва сифати муҳимдир. Жумладан, W.Easterly ва R.Levine⁶ фикрича, ишлаб чиқариш омилларининг миқдори иқтисодий ўсиш учун муҳим аҳамият касб этмайди, балки уларнинг унум-

¹ Рышманов Р. А. Особенности обеспечения интенсивного экономического роста: зарубежный опыт // <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-obespecheniya-intensivnogo-ekonomicheskogo-rosta-zarubezhnyy-opyt>.

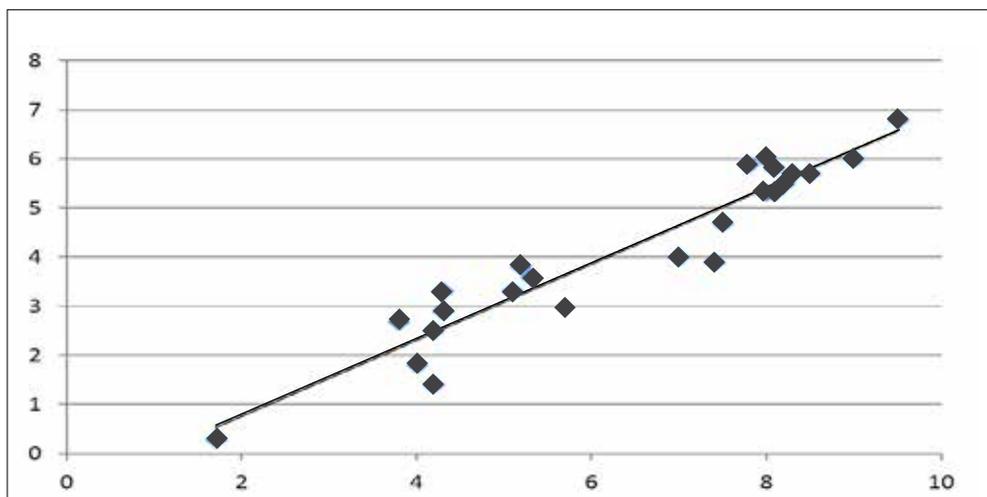
² Токтамышева Ю. С., Юсупов К. Н. Целевые индикаторы как инструмент в управлении социально-экономическим развитием // изв. Саратов. Ун-та. Нов. Сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15, вып. 4. С. 388–399.

³ Махмудов Н. М., Хакимов Х. А. Макроиқтисодий барқарорликни мустаҳкамлаш- барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашнинг муҳим шарти // Иқтисодийёт ва таълим. 2017, № 2. 7–11 б.

⁴ Вахобов А., Зайнитдинова У. Барқарор иқтисодий ўсиш омиллари / Бозор, пул ва кредит. — Т., 2011, № 6. 38–42 б.

⁵ Мухаммедов Ю. Барқарор ижтимоий-иқтисодий ўсишнинг омиллари ва эконометрик моделлари (Ўзбекистон Республикаси мисолида) : Дис.... иқт. фан. док.: ТДИУ, — Т., 2006. — 23 б.

⁶ Easterly W., Levine R. It's Not Factor Accumulation: Stylized Facts and Growth Models: World Bank Working Papers. 2000. Nov.



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

1-расм. Ўзбекистонда иқтисодий ўсиш ва меҳнат самарадорлигининг ўзаро боғлиқлиги

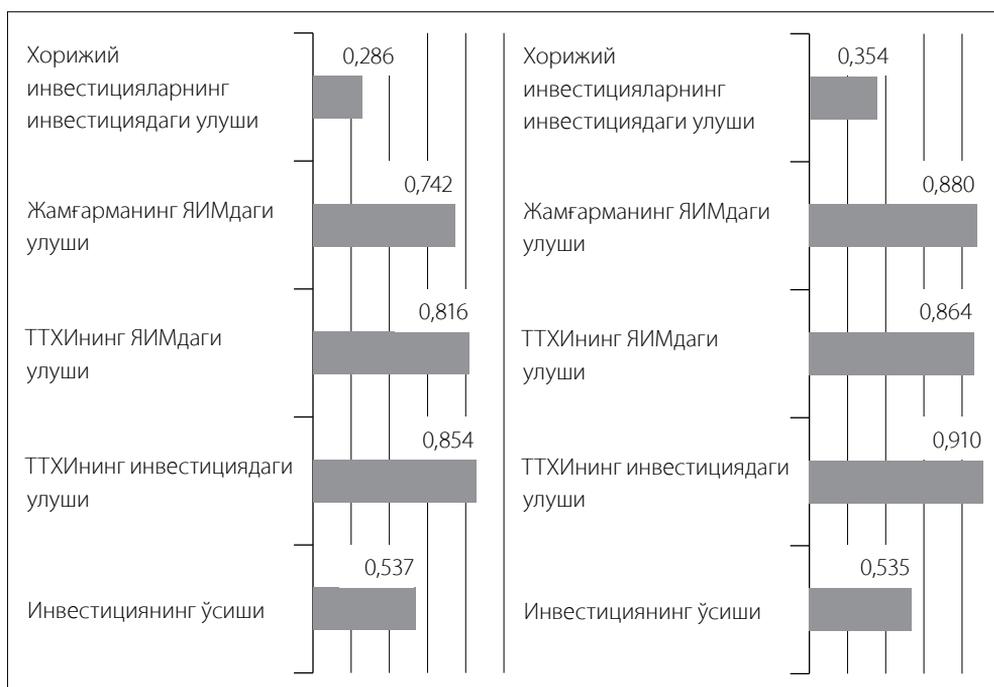
дорлиги қисқа ва узоқ муддатли ўсиш даражалари орасидаги фарқни тушунтириш учун асос ҳисобланади. Юқорида таъкидлаб ўтганимиздек, инновацияларни жорий этиш натижасида самарадорлик кўрсаткичлари ортади.

Ўзбекистонда иқтисодий ўсиш билан самарадорлик кўрсаткичлари ўртасидаги ўзаро боғлиқлик тадқиқ қилинганда, улар ўртасидаги тўғри пропорционал тенденция аниқланди. Жумладан, макроқўламда меҳнат самарадорлигининг ўзгариши мос йўналишда иқтисодий ўсишга таъсир этмоқда (1-расм).

Шунингдек, ушбу икки кўрсаткич ўртасидаги боғлиқлик иқтисодий-математик усуллар орқали баҳоланганда кучли корреляцион коэффицент (0,95) аниқланди. Меҳнат самарадорлигининг 1 фоизга ортиши 1,19 фоизли иқтисодий ўсишни таъминламоқда. Бу эса, самарадорлик кўрсаткичлари ва уларга таъсир этувчи омилларни тизимли тадқиқ қилишни талаб этади.

Иқтисодий ўсиш сифатини таъминловчи самарадорлик кўрсаткичларига ҳам, инновацион жараёнларни фаоллаштиришга ҳам юқорида айтиб ўтганимиздек, икки омил, инвестициялар ва инсон капитали кучли таъсир этади.

Инвестицияларнинг самарадорлик кўрсаткичлари билан боғлиқлигини тадқиқ қиламиз. Бунда, меҳнат самарадорлигига асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг манбалари ва уларнинг улуши таъсирини баҳолаймиз. Таҳлил жараёнида 1996–2018 йиллардаги статистик маълумотлардан фойдаланилди. Амалга оширилган изланишларимиз кўрсатишича, иқтисодий ўсишга ҳам, самарадорлик кўрсаткичига ҳам инвестицион омиллар боғлиқлиги (корреляцион коэффицентлар) бир-бирига яқин қийматлардан иборатлиги аниқланди (2-расм).



Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

*ТТХИ — тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар.

2-расм. Ўзбекистонда иқтисодий ўсиш (ўнгдаги расм) ва самарадорлик (чапдаги расм) га инвестициялар боғлиқлигининг корреляцион коэффицентлари

Инвестицияларнинг самарадорлик билан юқори боғлиқликдаги ҳолати тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларнинг ЯИМдаги (0,816) ҳамда инвестициялардаги (0,854) улушларига тўғри келган. Инвестициянинг ўсиш суръати ўртача коэффицентларга тенг эканлиги аниқланди (0,537) (2-расм). Бунинг сабаби, самарадорлик даражасига ва инновацион фаолиятга тўғри боғлиқликда таъсир этувчи янги технологиялар тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларга боғлиқлигидир. Демак, асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг манбалари ичидан тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни оширишга эътибор қаратиш лозим. Шундай бўлсада, хорижий инвестицияларнинг умумий инвестициядаги улуши таъсири энг кичик бирликни ифодаламоқда.

Иқтисодиётда инновацион фаолиятни кенгайтириш ва самарадорлик даражасини оширишнинг муҳим омилларидан яна бири — инсон капитали. Ушбу омилнинг юқоридаги кўрсаткичларга таъсирини ўрганиш учун малака даражаси бўйича иш билан бандлардаги улушини баҳолаймиз. Яъни, иш билан бандларнинг олий, ўрта махсус ва ўрта маълумотлилар гуруҳининг иқтисодиётга таъсирини

тадқиқ этдик. Олинган натижаларга кўра, меҳнат самарадорлигининг ижобий ўзгаришига олий маълумотлилар улушининг ўсиб бориши энг кучли (0,78), ўрта махсус маълумот эгалари улушининг ортиши (0,68) ижобий таъсирга эгалигини аниқладик (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистонда самарадорлик (меҳнат самарадорлиги) га таъсир этувчи омилларнинг корреляцион боғлиқлик коэффицентлари

	Y	X1	X2	X3
Y	1			
X1	0,784463	1		
X2	0,675827	0,965535	1	
X3	-0,72659	-0,98799	-0,99416	1

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

Y — самарадорлик даражаси.

X1-X3 — мос равишда олий, ўрта махсус ва ўрта маълумотлиларнинг иш билан бандлардаги улуши.

Юқорида иқтисодий ўсишнинг самарадорлик кўрсаткичларига инвестиция ва меҳнат омиллари таъсирини баҳолаш асосида бир қатор хулосалар олинди:

- иқтисодий ўсишнинг стратегик мақсади бўлган барқарорлик даражаси самарадорлик кўрсаткичлари билан ўзаро мутаносиб ўзгармоқда;
- иқтисодиётда самарадорлик даражасини оширишга асосий капиталга киритилган инвестициялар манбаларидаги тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар юқори боғлиқликда таъсир қилмоқда;
- узоқ муддатли барқарор ўсишнинг самарадорлик омиллари ишчи кучи малака даражаси ўзгаришига мос ҳолда ўсмоқда.

Мамлакатда капитал қўйилмаларни кенгайтириш ва инсон капиталини ривожлантириш учун моддий-молиявий манбалар, инвестициялар талаб этилади. Мазкур омилнинг кўлами макроиқтисодий сиёсат билан, яъни иқтисодий ўсишнинг билвосита омиллари билан боғлиқдир. Макроиқтисодиётда амалга ошириладиган сиёсат турларини икки гуруҳга: бюджет-солиқ ва пул-кредитга ажратамиз. Ҳар икки сиёсат ҳам инвестицион фаолликка бирдек таъсир этсада, қисқа муддатли давр учун пул-кредит сиёсати нисбатан самаралидир. Уни амалга ошириш учун қайта молиялаштириш ставкаси, мажбурий заҳира меъёри каби воситалар ўзгартирилади.

Пул-кредит сиёсати воситаларидаги ўзгаришлар иқтисодий тизимга таъсир этиб, макродаражадаги кўрсаткичларни ҳаракатга келтиради. Қатор тадқиқотларнинг

кўрсатишича, фоиз ставкасининг ўсиши инвестициялар даражасини камайтиради.¹ Шунингдек, фоиз ставкасининг ўсиши ишлаб чиқаришнинг, sanoatнинг, истъомнинг, инвестиция ва бандликнинг пасайишига сабаб бўлган.² Эмпирик тадқиқотларни кўрсатишича, фоиз ставкасининг 1 фоизга ортиши ЯИМнинг 0,2 фоизга, қурилиш ишларининг 0,5 фоизга ҳамда иш билан бандликнинг 0,2 фоизга пасайишига олиб келган. Бошқа бир тадқиқотда эса, ишлаб чиқариш ҳажмини 0,6 фоизга пасайтирган.³

Ўзбекистонда монетар сиёсат параметрларининг иқтисодий таъсирини биринчи навбатда пул массаси ўзгариши орқали кўриб ўтамиз. Бунинг учун монетизация даражаси ўзгаришини макроиқтисодий кўрсаткичларга боғлиқлигини баҳолаймиз.

Пул массасининг мавжудлиги макроқўламда ялпи талабни рағбатлантирувчи омиллардан бири ҳисобланади. Монетизация даражасининг ижобий ўзгариши инфляцияга таъсир қилсада, товар ва хизматлар реализациясини оширади.

Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот ўзгариши билан монетизация даражаси ўртасидаги боғлиқлик корреляцион-регрессион таҳлил қилинганда, ижобий боғлиқлик аниқланди. Эконометрик тадқиқотлар асосида иқтисодий ўсишнинг узоқ муддатларда ижобий ўзгариш тенденцияси билан монетизация даражаси ўртасидаги корреляцион боғлиқлик 0,61 га, эластиклик коэффициенти эса 0,27 га тенг. Яъни, монетизация даражасининг 1 фоизга ўзгариши мос йўналишда иқтисодий ўсишни 0,27 фоизга оширмоқда. Улар асосидаги регрессион тенглама қуйидаги кўринишга эга.

$$Y=1.84+0.27*XI \quad (1)$$

$$P=0.004, R=0.61, F=11.01.$$

Бунда, Y — иқтисодий ўсиш суръати;

XI — монетизация даражаси.

Юқорида амалга оширган тадқиқотимиз, яъни, пул массаси билан иқтисодий ўсиш ўртасидаги ижобий боғлиқлик мавжудлиги ҳамда фоиз ставкасининг инвестицион

¹ Вербиненко Е. А. Влияние инструментов денежно-кредитной политики на региональные экономические процессы // Региональные проблемы преобразования экономики. 2018, № 12. С. 177–185; Утученкова М. В. Влияние ставки процента на инвестиционную активность современной России и условия, ее ограничивающие // Экономический анализ: теория и практика. 2014, 18(369). С. 40–49; Bernanke B. S., Boivin J., Eliasz P. Measuring the effects of monetary policy: A factor-augmented vector autoregressive (FAVAR) approach // The Quarterly Journal of Economics. — 2005. — Vol. 120. — No. 1. — P. 387–422.

² Bhuiyan R. Monetary transmission mechanisms in a small open economy: a Bayesian structural VAR approach // Canadian Journal of Economics. — 2012. — Vol. 45. — No. 3. — P. 1037–1061; Gertler M., Karadi P. Monetary policy surprises, credit costs and economic activity // American Economic Journal: Macroeconomics. — 2015. — Vol. 7. — No. 1. — P. 44–76.

³ Cloyne J., Hürtgen P. The Macroeconomic effects of monetary policy: a new measure for the United Kingdom // American Economic Journal: Macroeconomics. — 2016. — Vol. 8. — No. 4. — P. 75–102; Uhlig H. What are the effects of monetary policy on output? Results from an agnostic identification procedures // Journal of Monetary Economics. — 2005. — Vol. 52. — Issue 2. — P. 381–419.

фаолликка таъсири кўриб ўтилган изланишлар асосида хулоса қилсак, мамлакатда монетар сиёсатнинг рағбатлантирувчи турини қўллаш мақсадга мувофиқ.

Юқорида амалга оширилган тадқиқотларимиз ва оралиқ хулосаларимиз асосида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш учун самарадорлик кўрсаткичларини ошириш бўйича қуйидагиларни таклиф этамиз:

- мамлакатда анъанавий тармоқларда (қишлоқ хўжалиги, енгил саноат, озиқ-овқат саноати тармоқларида) инновацияларни кенг жорий этишга эътибор қаратиш (чунки, ушбу соҳада инновацион фаолият натижаларини амалиётга жорий этиш учун “тажриба майдони” етарли ҳисобланади);

- юқори малакали кадрлар тайёрлашга ва ИТКТИ (НИОКР) га йўналтирилган харажатларни ошириш орқали инсон капиталини ривожлантириш;

- хорижий инвестициялар саноатнинг хомашёни бирламчи ишлаб чиқаришга йўналтирилаётганлигини ҳисобга олиб, қайта ишлаш саноатига киритишни рағбатлантиришга қаратилган чора-тадбирларни қўллаш;

- янги технологияларни хорижий инвестициялар асосида кириб келаётганлигини ҳисобга олиб, машина ва асбоб-ускуналар импортини рағбатлантириш.

Ахмаджон СОЛИЕВ
д. э. н., профессор,
Хумоюн КОДИРОВ
докторант (PhD),
Наманганский инженерно-
технологический институт

КЛАСТЕРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ — ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В результате развития теории стратегии конкуренции на рынках, профессор США Майкл Портер¹ в 80-х годах XX столетия сформулировал новую инновационную маркетинговую Концепцию о кластеризации экономики для защиты внутреннего рынка США от угрозы проникновения китайских товаров. Суть данной концепции заключается в обеспечении конкурентоспособности товаров и услуг на основе глубокой интеграции родственных отраслей производства и обслуживающих их сфер на базе единой технологической цепочки: образовательных, научных, инжиниринговых, дизайнерских, маркетинговых и др. услуг. Данное стратегическое направление в настоящее время используется почти во всех странах и уровень кластеризации отдельных отраслей промышленности достиг 80%².

В Узбекистане научные исследования проблем кластеризации начались с 2000-х годов³. В результате успешной реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах и соответствующих постановлений Президента, направленных на развитие конкретных отраслей, за последнее годы значительно ускорился ход экономических и социальных реформ в стране, которые характеризуются и на примере формирующихся хлопково-текстильных, плодоовощных кластеров и в других направлениях. Поэтому у нас сейчас расширяется круг исследователей, занимающихся проблемами развития кластеров⁴, в связи с чем требуется усиление внимания к стратегическому планированию организации научных исследований проблем кластеризации.

Как показывают итоги нашего исследования, кластеризация охватывает комплекс важнейших факторов повышения конкурентоспособности (экспортного потен-

¹ Майкл Портер. Конкуренции, ИД «Вильяс» — 2010 — 592 с.

² А. Солиев и З. Хакимов. Кластер назарияси ва уни амалиётда қўллаётган мамлакатлар тажрибасидан Наманган вилоятида фойдаланиш имкониятлари // "Бизнес-Эксперт" журнали, 1-сон, 2014 йил, 52–57 б.

³ А. Ш. Бекмурадов и Янг Сон Бе. Стратегия развития текстильной промышленности Узбекистана. Кластерный подход, Ташкент, 2006.

⁴ На международной конференции, проведенной 17 мая 2019 года в НамИТИ на тему «Проблемы использования маркетинговых концепций в повышении эффективности Стратегии действий в Узбекистане», обсуждены проблемы кластеризации экономической и социальной отраслей страны, с участием 18 профессоров и исследователей из зарубежных стран и Узбекистана.

циала) экономики. Сейчас в ходе кластеризации возникают много теоретических, методологических и практических проблем не только отраслевого и регионального, но и межотраслевого характера, которые требуют концентрации научных сил различных отраслей (фундаментальных и прикладных, экономических, технико-технологических, сельскохозяйственных и др.) науки.

Учитывая многогранность и межотраслевой характер процесса формирования и развития хлопково-текстильных и др. кластеров, мы решили исследовать их деятельность с позиции **маркетинговых концепций управления экономикой как субъектов текстильного рынка.**

Особо хочется констатировать тот факт, что первый хлопково-текстильный кластер, созданный в Бухарской области под брендом «Bukhara Cotton Textile», возглавляет учёный⁵.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 14.12.2017 г. №УП-5285 “О мерах по ускоренному развитию текстильной и швейно-трикотажной промышленности” определена кластерная модель развития отрасли, основанная на интеграции всех этапов возделывания хлопка-сырца, процессов его первичной переработки и производства текстильной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Таблица

Хлопково-текстильные кластеры в Узбекистане, 2019 г.

Области	Количество хлопково-текстильных кластеров	Земельная площадь, всего (га)	В среднем на один кластер (га)
Всего по республике	73	621 627	8 515
Р. Каракалпакстан	3	28 340	9 447
Андижанская	9	60 365	6 707
Бухарская	7	56 250	8 036
Джизакская	5	26 600	5 320
Кашкадарьинская	6	70 726	11 788
Навоийская	2	33 800	16 900
Наманганская	7	55 304	7 901
Самаркандская	8	73 636	9 205
Сурхандарьинская	5	30 238	6 048
Сырдарьинская	2	39 200	19 600
Ташкентская	6	63 220	10 537
Ферганская	7	41 255	5 894
Хорезмская	6	42 693	7 116

Источник: составлено авторами.

⁵ Узбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 майдаги “Бухоро вилоятида замонавий пахта-тўқимачилик кластерини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2978 сонли қарори; М. А. Рахматов, Б. З. Зарипов. Кластер — интеграция, инновация ва иқтисодий ўсиш. Рисола. Т.: “Zamin Nashr”, 2018; M.A.Rakhmatov, F.X.Rakhimov, B.Z.Zaripov и др. “Cotton-Cluster Textile as a Knowledge Base for Education Science and Manufacturing Innovational Cooperation”. International Journal of Agriculture and Forestry 2018, 8(3): 124–128 DOL: 10.5923/j.ijaf.20180803.02. <http://www.sapub.org/journal/archive.aspx?journalid=1041&issueid=3770/>. Ф. Х. Рахимов, М. А. Рахматов, Б. З. Зарипов, Б. Ш. Усмонов. “Пахта-тўқимачилик кластери ёхуд иқтисодий юксалиш сари одимлар”. Т.: Тўқимачилик муаммолари. 2018 — № 4, 120–125 бетлар.

Для формирования хлопково-текстильных кластеров в 2018 году всего выделено 1,2 трлн. сумов, из них 31,9% — собственные средства самих предприятий. Начиная с 2018 года, СП ООО «Bek Cluster», ООО «Хантекс» и ООО «Oqqo`rg`on Agro Klaster» активно ведут строительство новых современных предприятий по первичной переработке хлопка-сырца, внедряют инновации по орошению и агротехнике хлопчатника.

В 2018 году урожайность хлопка-сырца с гектара в целом по кластерам составила 23,2 ц, выход чистого волокна из переработанной части урожая — 35,5%. Формируется новый парк техники, приобретены хлопкоуборочные машины и современные и многопрофильные тракторы и др. средства, всего более 2500 единиц.

Необходимо особо отметить приглашение в 2018 году руководством специалистов из зарубежных стран:

СП ООО «Bek Cluster» — из Турции, Ирана, Украины, Казахстана, России, Китая (10 человек);

ООО «Гузор Текстиль Импекс» — из Института хлопководства Турции (3 человека);

ООО «Хантекс» — John Deere из США (2 человека);

ООО «Мароканд Сифат» — из Турции (1 человек);

ООО «Рус Узбектекс» — из Турции (1 человек);

ООО «Текстиль Финанс Наманган» — из Таджикистана (1 человек).

Всего приглашены 18 человек, из них 10 иностранных специалистов и учёных работали в 2018 году в СП ООО «Bek Cluster» в следующих направлениях:

– «WELLFORT» турецкие дизайнеры проводят мастер-классы с местными дизайнерами, а технологи, маркетологи и менеджеры оказывают помощь в детальном изучении и освоении требований евростандартов по производству швейно-трикотажных изделий, рекламному оформлению их упаковок и т. д.;

– учёные из Украины помогают в освоении основ контроля за ходом выращивания сельхозкультур через спутники;

– турецкие специалисты совместно с узбекскими выращивают рис по новой технологии;

– совместно со специалистами Китая началось строительство стандартных теплиц площадью по 0,1 га для индивидуальных дехканских хозяйств до 1000 единиц и т. д.

Приглашенные специалисты из США в ООО «Хантекс» оказали помощь в освоении технологии машинной сборки хлопка-сырца.

Для развития кластерной модели производства хлопка-сырца по республике в 2019 году передано 49,6% всей земельной площади, предназначенной под хлопчатник. Это очень весомый показатель, требующий глубокого исследования всей деятельности формирующихся кластеров.

По-нашему мнению, главной целью формирования и развития всех видов кластеров, в том числе хлопково-текстильных является создание современного производства, основанного на инновационной технологии и обеспечивающего

качественное сырьё и его переработку до уровня товаров с высокой добавленной стоимостью, характеризующие бренд Узбекистана на местных и мировых рынках.

Достижение такой высокой цели возможно только при наличии предприятий, имеющих современный конкурентоспособный (экспортный) потенциал, и прежде всего, имеющий опыт работы на мировых рынках. С этих маркетинговых позиций мы изучили опыт работы одного из крупнейшего СП ООО «**Bek Cluster**», функционирующего в Сырдарьинской области на земельной площади в 29 тысяч гектаров. Нас заинтересовали, прежде всего, основные процессы общей деятельности этого кластера — **производство готовой продукции с высокой добавленной стоимостью и подготовка для экспорта в Европу**, в частности Голландию. Данное предприятие функционирует под торговой маркой «WELLFORT». Сейчас там работают более 1000 сотрудников, в основном женщины. Оно оснащено современным оборудованием, главным образом из Германии, Турции и Италии. Здесь завершается процесс внедрения принципов управления всей системой производства на основе IT-технологий.

Маркетинговый подход к исследованию деятельности кластеров приобретает большую актуальность в связи с недавним выступлением Президента Ш. М. Мирзиёева по итогам поездки в Республику Каракалпакстан, где он подчеркнул: «... надо находить рынок». В этой связи, деятельность «WELLFORT» может стать примером. Данное предприятие получило следующие европейские сертификаты: SEDEX, BSCI и ISO 9001:2015. Только в 2018 году осуществлен экспорт готовых трикотажных изделий на сумму более 6 млн долларов США. Компания «WELLFORT», возглавляемая главным менеджером-маркетологом из Турции, заключила договор с Голландией на поставку трикотажных изделий, согласно которого покупатель принимает товар непосредственно со склада товаропроизводителя. «WELLFORT» на основе евростандартов создал все необходимые бытовые условия для работников. На предприятии работают две дизайнерские группы на конкурентной основе.

Следует отметить, что вновь созданные кластеры первый год завершили со значительными непокрытыми финансовыми издержками. Причины: издержки роста; кадровые проблемы; неразвитая маркетинговая деятельность; не определены рынки сбыта продукции; технологические и др. проблемы.

В результате нашего исследования выявлены следующие риски при формировании хлопково-текстильных кластеров:

1. В действующих кластерах Андижанской области 80% ведущих текстильных предприятий имеют опыт производства только пряжи, пока они не выходили на зарубежные рынки с готовыми швейно-трикотажными товарами. С точки зрения маркетинга и развития экспортного потенциала — это серьёзный недостаток, поэтому при подборе ведущих головных предприятий следует использовать новый механизм, учитывающий, прежде всего, опыт производства готовых швейно-трикотажных изделий и экспорта;

2. Развитие кластеров — это прогрессивное направление, однако в условиях Узбекистана возникает следующая проблема — риск. Сейчас кластеры формируются с точки зрения маркетинга как **«монополисты»** в сельских районах, а там функционируют многочисленный малый бизнес и индивидуальные производители текстильных товаров. Учитывая отмеченное, сейчас по специальной программе совместно с Андижанским областным управлением Торгово-промышленной палаты изучаем мнение представителей малого бизнеса и кластеров, касательно определения направлений их совместной работы. Мы предлагаем три варианта совместной работы, какой из них приемлем, покажут итоги проводимого анкетного опроса.

3. В ходе обсуждения наших научных рекомендаций **по дальнейшему развитию маркетинговой деятельности и экспортного потенциала СП ООО «Bek Cluster»**, наряду с одобрением проделанной работы, из 18 руководителей и ведущих специалистов, 12 — выступили со своими предложениями:

- нехватка специалистов, владеющих знаниями современной техники и технологий, сдерживает развитие деятельности предприятий;
- изучение рынков России и Беларуси показывает, что их рынки давно освоены другими конкурентами. Требуется государственная помощь для открытия **торговых домов** на основе долгосрочных договоров;
- кластер развивается как многопрофильное хозяйство, нужна практическая помощь ученых разных отраслей науки.

4. По-нашему мнению, исследование проблем кластеризации начато многими вузами и ведомственными подразделениями Министерств экономики и промышленности, Министерства сельского хозяйства и др. В этой связи, учитывая острую необходимость усиления фундаментальных межотраслевых теоретических и методологических проблем исследования процесса кластеризации экономики и её отраслей, следует создать институт в составе РАН Узбекистана.

5. Как показывает опыт развитых стран, кластеризация экономики, в свою очередь, требует значительного усиления внимания отраслевых министерств и ведомств к использованию маркетинговых концепций управлений, формированию маркетинговых служб (на примере «O`zto`qimachilik sanoati»), а также организации **Узбекской национальной ассоциации маркетологов**.

Rustam ABDURAUPOV

*Director of Republican Graduate School
of Business and Management*

Farrukh IBRAGIMOV

Staff at Ernst&Young (EY) Auditing Company

THE TRUE IMPACT OF IFRS ADOPTION ON FDI IN TRANSITIONAL COUNTRIES

Numerous empirical evidences suggest that IFRS adoption would inevitably promote increase in foreign investment flow (Gordon et al. 2012; Chen 2014; Efobi 2015). The benchmark behind this relationship is tied up to the fact that unified standards of financial reporting eliminate information asymmetry and increase cross-border economic transactions. However, in the context of IFRS adopters chasing to boost the investment attractiveness of their countries, I pose the following question. First, *Does the integration of IFRS favorably impact on foreign investment inflow in all countries, especially in transitional?* The purpose of given research is closely investigating the true impact of switching to IFRS being promoted by argument of rise in foreign direct investments (FDI) inflows, which is a vital benchmark associated with economic development of a country. Taking into account the controlling interest of foreign multinational companies in other countries, the FDI inflows are considered as a crucial sign of economic development (Gordon et al., 2012), especially in transitional countries. Abundant number of researchers and policy makers analyzed FDI focusing upon its key determinants. Specifically, group of transitional countries is chosen to be evaluated with a view of identifying impact of IFRS adoption. Despite the extensive amount of literature covering economic impact of IFRS, there is a lack of researches regarding transitional countries fully adopted international accounting standards even for SME¹. Considering this gap, this paper comprehensively responds to the scarcity of previous researches upon following topic.

Literature Review and Hypotheses Development

The first constructive study of IFRS and FDI relationship was performed by Márquez-Ramos (2008) in a case of EU countries. The author employed gravity model which is also referred as workhorse of empirical studies. Before that, Portes and Rey (2005) revealed that a gravity model properly accounts for FDI amongst European countries since it represents transactions in financial assets. The results reveal positive correlation between IFRS adoption and FDI. One of the most outstanding and comprehensive research was conducted by Gordon et al. (2012),

¹ Small and Medium enterprises

who investigated the link between FDI inflows and IFRS adoption. Favorable correlation was statistically significant for developing rather than developed economies, with developing countries benefited greatly. This was conditioned by the fact that international accounting framework adoption in developing regions stimulates better transparency of financial information, reduces costs of gaining information for decision making as well as eliminates information asymmetry. As compared to developed countries where high quality accounting framework was already existed (Gordon et al., 2012). In the same year, Amiram (2012) investigated under the strict scrutiny adoption of IFRS and FPI (foreign equity portfolio investments) which illustrated positive correlation as well. More importantly, he found that the main driver of positive relation comes from investors from IFRS adopted jurisdictions. Consequently, convergence to IFRS principles is highly valuable to the national policymakers. Besides that, according to Louis (2014) analysis of mandatory adoption of IFRS, there is a noticeable growth in the odds of a cross-border acquisitions for listed companies. It is also interesting to note that, financial flows derived from non-IFRS countries as well. On the other hand, referencing towards Armstrong research, single set of standards fail to reflect the variances in national practices which arise owing to differences in cultures and institutions (2010). Moreover, a number of obstacles were revealed by Daske et al. in their report (2008). They claim that the impact on increasing FDI could be attributed by the improvements in institutional policy rather than the adoption of IFRS. However, followers of “New Institutional Accounting” research (Wysocki,2011; Wehrfritz & Haller, 2014; Cieslewicz, 2014) argue about the existence of strong interrelationship between effective application of IFRS and institutions. Consequently, as Wysocki (2011) claims the implementation of IFRS would be inefficient in countries with weak institutional infrastructure and assumes negative spillover effects for other countries in IFRS global network. In line with current idea, Haller and Wehrfritz (2014) assure that institutional factors in fact directly impact towards effective application of IFRS and its economic perspectives. Another critical drawback according to GAB (2012) is forgoing accumulated merits of past and future innovations within domestic standards specifically designed with a glance to the local economy. While Ball (2006) in his theoretical paper mentioned the first disbursement that adoption process creates for companies, which is outsourcing services expenditures for assets revaluation at market price. Another interesting research within the same field was conducted by Nnadi and Soobayoren (2015) considering African countries. Results contradict to analysis by previous authors including Marqueuz (2008) as well as Gordon (2012) clearly illustrating negative effect between IFRS adoption and investment inflow. Probable reasons behind research conducted by Nnadi and Soobayeren stating negative correlation might involve that transparent and detailed information obtained after adoption revealed that investment is not worthwhile, while those resourced should be allocated to

more beneficial countries. Nevertheless, a higher reporting transparency resulted from decreasing information asymmetry (Armstrong et al., 2010) after adoption of common global set of reporting standards is estimated to launch an incentive of foreign companies and individuals to start investing into that companies from other countries operated under recognized international financial reporting standards (Bushman et al., 2004; Gordon et al., 2012). This affirmative effect of IFRS integration upon external inflows is expected to have a greater incremental relevance for emerging economies (Gordon et al., 2012). Moreover, it contributes towards enlargement of country's comparative advantages and facilitates in terms of strengthening competition via technological transfer. Standing for the key objective of current research project, previously mentioned literature lead to the first hypothesis:

H0. IFRS adoption has a positive, on average, impact on FDI inflows for transitional countries

Methodology

The data for cross cross-country analysis regarding transitional countries over the period 2000–2016 is gained and processed from listed reliable database including: World Development Indicators (WDI), International Financial Statistics Database (IFS) and Deloitte and Touché Database, World Governance Indicators (WGI), International Accounting Standards Board Reports (IASB).

FDI inflow is attributed as endogenous variable precisely the natural logarithm of FDI within proposed research paper. The IFRS integration would serve as Exogenous variable and considered as a dummy. Countries, classified as transitional by UN, would be analyzed in terms of impact of the IFRS implementation to FDI inflows. The IFRS convergence requires structural change in accounting standards.

To eliminate probabilities of variable omission, numerous key control variables are included into the main model for controlling purposes. Key concern process is identification of variables that directly impact towards deviation of FDI inflow based upon previous studies and researches. Challenging task is correctly estimate variables which are crucial factor in decision making process of investors based upon four motives derived from OLI paradigm. Nonetheless, plethora of related literature provides necessary insights for identification of affecting FDI determinants. According to Pettinger, factors affecting GDP includes wage rates, labor skills, tax rates, potential economy growth, property right, interest rate, exchange rate, education level, GDP per capita (2017). Control variables are chosen based upon model derived by Lawrence A. Gordon in 2012. Additional control variables are included taking into consideration specifics of examined countries.

Table 1.

Descriptive statistics

Variable	Obs.	Mean	Std. Dev.	Min	Max	Obs.
LnFDI (natural log of FDI)	overall between within	20.44712	1.700631 1.397219 1.019885	15.35495 18.51267 16.89606	25.03786 23.71278 22.39476	N= 286 n=17 T-bar=16.823
GDPCAP (log of GDP per capita)	overall between within	7.780407	.9581304 .7362567 .6372247	4.930412 6.194248 6.246897	9.680787 8.830622 8.808071	N=289 n=17 T=17
TRADE (total value of imports and exports as % of real GDP)	overall between within	92.71194	27.29349 22.69793 16.23697	24.17033 53.19942 38.9323	199.675 129.2917 192.5704	N=284 n=17 T=16.7059
Mob_sub (mobile phone subscription per 100 citizens)	overall between within	73.43135	52.63098 27.45541 46.30818	.0187516 39.99254 -29.40878	208.9361 153.8973 176.9907	N=281 n=17 T-bar=16.529
EXCHANGE (national currency per SDR)	overall between within	144.2362	601.0686 1648.468 36.21694	.1537439 .8515404 -27.91392	6775.156 6655.059 374.0938	N=257 n=16 T=16.0625
lnINTEREST (average national lending interest rate)	overall between within	2.677962	.495262 .495262 .2961887	.9507565 1.713415 1.915303	4.214594 3.263886 4.052444	N=221 n=14 T-bar=15.785
Net official development assistance	overall between within	3.55e+08	3.26e+08 3.40e+08 1.73e+08	-7.08e+07 3.79e+07 -3.50e+08	2.08e+09 1.30e+09 1.42e+09	N=274 n=17 T-bar= 16.117
Remittance received	overall between within	1.64e+09	1.84e+09 1.51e+09 1.14e+09	2243715 3.00e+07 -2.72e+09	9.67e+09 4.78e+09 6.53e+09	N=261 n=17 T-bar= 15.352
CORRUPT (Control of corruption)	overall between within	-.7595628	.4300724 .395808 .1922752	-1.543366 -1.417458 -1.94294	.7859008 -.050586 .0769249	N=272 n=17 T=16
GOVT (Government effectiveness)	overall between within	-.5455863	.4377422 .3949063 .2187614	-1.643842 -1.363247 -1.40998	.6058381 .0793265 -.008157	N=268 n=17 T-bar= 15.764
REGQUA (Regulation quality)	overall between within	-.4832439	.6665028 .6416206 .229445	-2.133038 -2.004232 -1.50474	1.0085 .241193 .2840631	N=268 n=17 T-bar= 15.764
RULE_LAW (Rule of law)	overall between within	-.7275009	.4345811 .4035604 .1871208	-1.640511 -1.477301 -1.483762	.3670953 -.006996 -.043971	N=272 n=17 T= 16
VOICE (Voice and accountability)	overall between within	-.6997568	.7479336 .7463809 .1820858	-2.259159 -2.081207 -1.444114	.3356198 .1266732 -.216362	N=272 n=17 T= 16

Estimation techniques

Cross sectional time series model developed and examined by Gordon et al. (2012) served as a benchmark for creating own model taking into considerations all specifics of countries. All involved determining variables are treated as regressors as illustrated by **Equation below**. "i" depicts particular country and "t" indicates the time under consideration.

$$\begin{aligned} LnFDI_{i,t} = & \beta_0 + \beta_1 * ADOPT_{i,t} + \beta_2 * GDPCAP_{i,t} + \beta_3 * TRADE_{i,t} + \beta_4 * PHONE_{i,t} + \beta_5 * \\ & EXCHANGE_{i,t} + \beta_6 * INTEREST_{i,t} + \beta_7 * ASSIT_{i,t} + \beta_8 * REMIT_{i,t} + \beta_9 * CORRUPT_{i,t} + \beta_{10} * \\ & GOVT_{i,t} + \beta_{11} * REGQUA_{i,t} + \beta_{12} * LAW_{i,t} + \beta_{13} * VOICE_{i,t} + \varepsilon_{i,t} \end{aligned}$$

Validity of the findings tested by implication of following test:

Pooled OLS regression implemented as a basis for indication of pilot outcomes of IFRS impact towards FDI inflow. Preliminary OLS results allowed to identify significance of applied model and its explanatory power.

Conduction of **Hausman test** was conditioned to define whether **Panel Fixed or Random effect** would be appropriate to address panel nature of data. Test results clearly defined appropriateness of Random effect. It should be noted that RE fails to remove the time invariant variation which allows to estimate time-constant variables. Additional assumption of RE refers to heterogeneity within chosen groups which is uncorrelated with an error term. Moreover, it implies that there is no correlation of error term with the observable predictors for them being consistently estimable. Nevertheless, there is the limitation attached with implication of RE model. Despite being more flexible as well as efficient with smaller SE rather than FE, there is higher risk of OVB¹.

All things considered, at least two major advantages of RE over FE are: chance for estimating shrunken residuals and effectiveness via usage of random coefficient models.

Panel-corrected standard errors (PCSE) regression is a method for computing a heteroskedastic-consistent covariance matrix for pooled regression models. It was designed by Beck and Katz (1995) specially for panel data. Hence, PCSE involves replacing standard errors to panel corrected errors.

Generalized Methods of Moments (GMM) is a statistical method that designed to combine economic data with the information in population moment conditions to estimate unknown parameters of this economic model. The primary aim of GMM model application is to detect endogeneity issue such as reverse causality and OVB. Clarifying, IFRS adoption impacts upon investment climate, but FDI inflow might also trigger penetration of global accounting standards thereby leading to reverse causality. Additionally, the residual term within regression model might have correlation with predictor *adoption*. It is recommended to apply GMM approach taking into consideration the nature of the panel data applied in the main regression function since according

¹ Omitted Variables Bias

to Baum (2013) 'the instrumental variables approach fails to exploit entire set of the available information in the observed sample.

Empirical Results

Pooled OLS analysis

The Pooled OLS regression expected to clarify whether observed explanatory variables indeed, drive FDI inflow. The preliminary Pooled OLS results for the main model (based upon equation 1) are provided in *Table 4*. Model indicates that GDP per capita, Exchange rate, Net assistance are significant determinants of FDI inflow at significance level of .01. These findings are consistent with prior researches within given field (e.g., Globerman and Shapiro, 2002). Besides that, three remained control factors such as Trade, Govern Effectiveness which captures the power and intensity of government policy efficiency are also significant determinants of FDI at .05% level. As it can be seen from *Table 4* IFRS negatively associated with FDI.

Random Effect Model

Then, analysis was continued by implementing Hausman test for identifying between Fixed and Random effect models. The outcome obtained by the help of Hausman test revealed $\text{Prob} > \chi^2 = 0.1403$. Since p -value less than .05 α , Random Effect model should be chosen as a main model. Ensuring the validity of the underlying controls, it was moved forward by introducing IFRS adoption dummy variable into Random Effect Model. The purposes of analyzing the impact of IFRS on FDI inflows targets the debate on the significance of financial information disclosed to the wide public. For purposes of testing H_0 , there was an assumption of positive correlation of IFRS adoption on FDI inflows for transitional countries. The extended random effect regression model including all variables was run for the full sample, using the IFRS adoption dummy variable with 1 for adopted and 0 for non-adopters. The impact of the chosen control factors remains similar to the results of the Pooled OLS regression *Table 4*. Differences within the level of significance and strength of the impact might arise considering the stage of IFRS convergence by observed countries. The tabulated results *Table 4* rejects null hypothesis assuming positive effect of country's public commitment towards IFRS adoption and the IFRS adoption at the .05 significance level. It worthy to mention, that the IFRS adoption and the other involved variables in main model are not highly correlated. This finding proves the argument that the IFRS adoption variable indeed effects negatively FDI inflows. Above-mentioned computed results are in contrary with reports of Gordon et al. (2012) considering and Beneish et al (2015) whose focus was forwarded to developed and developing countries. This study's outcome clarifies that IFRS adoption for transitional countries inversely correlates with funds

inflow. Transparency as well as reduced processing cost enables potential investors revealed weaknesses which beforehand might have been hidden while reporting under local standards. Considering obtained results, the null hypothesis of the study (H0) is rejected. Consequently, outcomes from current research depict that the IFRS adoption has a negative impact on FDI inflows for transitional countries.

Panel Corrected Standard Errors

PCSE regression also evidenced about a negative effect of IFRS adoption towards FDI even after accounting for autocorrelation within observed panel data and contemporaneous correlation of cross-section data within similar periods. Implication: PCSE estimator was conditioned by the fact that it ensures standard errors estimation is accurate with a little loss in efficiency of observed model. Based upon derived results, previously significant control variables lost their significance (Table 4). Additionally, IFRS adoption remained significant at the 0.1% significance level. Decline in significance figure was attributed to a shortage of data in several control variables.

Generalized Method of Moments

The dynamic nature of the estimation within current study renders the ordinary estimators inconsistent. Blundell and Bond (1998) suggested an efficient instrument estimator (GMM) which takes the first difference of the data as well as estimates lagged values of the explained variable. The main problem of the GMM model is that it fails to consider cross-sectional dependency and structural break. Final output results, which are illustrated in Table 4, indicate that the significance level of IFRS adoption improved and remained negative. Major FDI drivers including GDP per capita and Trade also remained significant with a significance level of 0.01% and a strong favorable impact on FDI. Consequently, after successful implementation of the GMM approach and accounting for the endogeneity issue, the final output and approximations regarding the overall impact of IFRS on FDI do not differ from previous results.

Table 2

VARIABLES	(1) Pooled OLS	(2) Random Effect	(3) PCSE effect	(4) GMM effect
adopt	-0.376** (0.165)	-0.382** (0.164)	-0.297* (0.167)	-0.595*** (0.131)
ln_GDP_per_capita_dollar	1.277*** (0.142)	1.372*** (0.146)	1.135*** (0.221)	1.029*** (0.228)
Trade	0.00870** (0.00350)	0.00817** (0.00349)	0.00841* (0.00442)	0.0137*** (0.00333)
Mob_sub	-0.00671*** (0.00240)	-0.00649*** (0.00238)	-0.00361 (0.00304)	0.00438 (0.00290)
Exchange_rate	-0.00151***	-0.00157***	-0.00108**	-0.00171

VARIABLES	(1) Pooled OLS	(2) Random Effect	(3) PCSE effect	(4) GMM effect
	(0.000457)	(0.000454)	(0.000451)	(0.00144)
ln_Interest_rate	-0.00291	0.307	0.00630	-0.192
	(0.0130)	(0.242)	(0.266)	(0.219)
Net_assist	9.17e-10***	9.31e-10***	9.79e-10***	0
	(3.21e-10)	(3.19e-10)	(3.01e-10)	(2.90e-10)
Remit_receive	2.67e-10***	2.52e-10***	2.43e-10***	-0,000
	(6.37e-11)	(6.39e-11)	(8.56e-11)	(6.69e-11)
Corruption	-0.985***	-0.934***	-0.612	0.151
	(0.333)	(0.333)	(0.393)	(0.420)
Govern_Effect	1.133**	0.970**	0.661*	-0.189
	(0.413)	(0.406)	(0.390)	(0.356)
Regul_Quality	0.548	0.541	0.640*	-0.113
	(0.346)	(0.343)	(0.361)	(0.358)
Rule_Law	-0.808*	-0.702	-0.760	-0.471
	(0.461)	(0.459)	(0.509)	(0.475)
Voice	-0.453**	-0.364*	-0.452*	0.609**
	(0.194)	(0.199)	(0.259)	(0.308)
Constant	8.878***	7.384***	9.732***	
	(1.310)	(1.589)	(2.219)	
Observations	193	193	193	170
R-squared	0.598	0.602	0.932	
Number of Code		14	14	14

*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$

Robust standard errors in parentheses

Concluding Comments and Limitations

The main aim of the current research is introduction of undiscovered impact of worldwide standards to FDI in transitional countries. Based upon empirical studies, numerous test of validity has been conducted for the purpose of analyzing true significance of IFRS towards FDI. These tests find deviations from spherical errors and ensures much effective models estimation from data. In addition to this, a score reflecting the IFRS adoption level assigned to each country-year observation, according to the IFRS adoption status (Lasmin, 2012). Information regarding the level of adoption is synthesized after proper consulting and corroborating data which is disclosed for each country on the IASB's official webpage and Deloitte-Touché database. Despite early conducted researches and analysis claiming beneficial effect in a post-adoption period, true effect was obtained which states negative relationship. As it was explained with proper details in the previous section of this diploma report, obtained findings have influential implications for future studies by researchers and policymakers who are involved in accounting, international business, and economic development. Since the results are obtained controlling for other key determinants of FDI, it is arguable that accounting standards illustrates a crucial component of institutional infrastructure

that is important for FDI. Use of panel data regression mitigates the issues concerned with omitted variables. Consequently, this advantage of research structure enabled to obtain much reliable results concerning effect of IFRS harmonization.

As majority empirical studies, the current research project has certain limitations requiring particular attention. First of all, evaluating the incremental impact of IFRS towards FDI attractiveness of countries is constrained due to non-existence of comprehensive theoretical model. Huge amounts of empirically base literature that assess the key determinants of FDI inflow and current project tries to utilize most prominent source for considering the incremental impact of IFRS adoption. The second worthwhile issue surrounds the data availability concerning countries decision about IFRS adoption. Country adoption does not tell the exact extent to which companies and SMEs are complying fully with all principles associated with IFRS. Moreover, there is an assumption about regulatory body (Security Exchange Committee) or its equivalent who controls with compliance with the rules specified by IFRS. Theory behind FDI estimation, Model specification, correction endogeneity problem in regression are major work which is still requires much scrutineer attention.

Notwithstanding the previously listed limitations, current research focuses upon the generic role of financial report standards in relation with FDI inflows into chosen countries. Finding from current research should assist to shed the light on the complex link between implication of international accounting standards and FDI inflows. Results from current research should be interpreted as suggestive but not like a definitive. Also, it would be interesting to investigate to key steps to overcome inverse relationship between FDI and IFRS adoption with an aim of increasing funds inflows for advancing economy. Additionally, it is important to clarify future effect of adopting IFRS on countries ability to overcome its weakness, revealed by transparent reporting, and move from transitional economy to developing with further transforming to developed country.

Reference List

1. Amiram, D. (2012). Financial information globalization and foreign investment decisions. *Journal of International Accounting Research*, 11(2), 25–37.
2. Armstrong, C. S., Barth, M. E., Jagolinzer, A. D., & Riedl, E. J. (2010). Market reaction to the adoption of IFRS in Europe. *The Accounting Review*, 85, 31–61.
3. Ball, Richard. 2006. International financial reporting standards (IFRS): Pros and cons form investors. *Accounting and Business Research*, pp. 5–27 Special Issue.
4. Baum, C. (2013). Estimating a dose-response function with heterogeneous response to confounders when treatment is continuous and endogenous. 1st ed. USA, pp.1–54.
5. Beck, N. and Katz, J. (1995). What To Do (and Not to Do) with Time-Series Cross-Section Data. *American Political Science Review*, 89(3), pp.634–647.

6. Beneish, M., Miller, B. and Yohn, T. (2015). Macroeconomic evidence on the impact of mandatory IFRS adoption on equity and debt markets. *Journal of Accounting and Public Policy*, 34(1), pp.1–27.
7. Blundell, R.W. and S.R. Bond (1998) "Initial Conditions and Moment Restrictions in Dynamic Panel Data Models", *Journal of Econometrics*, vol. 87, pp. 115–143.
8. Bushman, R., Piotroski, J. and Smith, A. (2004). What Determines Corporate Transparency? *Journal of Accounting Research*, 42(2), pp.207–252.
9. Cieslewicz, J.K. (2014). Relationships between national economic culture, institutions, and accounting: Implications for IFRS. *Critical Perspectives on Accounting*, 25(6), 511–528.
10. Efobi, U. and Nnadi, M. (2015). How Does Foreign Aid Affect the Relationship between IFRS Adoption and Foreign Direct Investment? *SSRN Electronic Journal*, pp.4,15.
11. GAB (2012). The State of IFRS in Africa: Is IFRS in Disarray. *Governance Across Border*. Retrieved: www.governancexborders.com
12. Globerman, S., Shapiro, D., 2002. Global foreign direct investment flows: the role of governance infrastructure. *World Development* 30 (11), 1899–1919.
13. Gordon, L.A., Loeb, M.P., & Zhu, W. (2012). The impact of IFRS adoption on foreign direct investment. *Journal of Accounting and Public Policy*, 31(4), 374–398.
14. International Accounting Standards Board IASB (IASB). [online] Available at: <https://www.ifrs.org/issued-standards-reports/>.
15. Iyoha, F. O. and Faboyede, Olusola Samuel (2011) Adopting International Financial Reporting Standards (IFRS): A Focus on Nigeria. *International Journal of Research in Commerce and Management*, 2 (1). pp. 35–40.
16. Lasmin, R. (2012) The unwanted effects of international financial reporting standards (IFRS) adoption on international trade and investments in developing countries. *Journal of Economics and Economic Education Research* 13(1), 1–14.
17. Lipsey, R. and Chrystal, K. (2003). *Economics*. 10th ed. Oxford: Oxford University Press, pp.641–642.
18. Louis, H., & Urcan, O. (2014). The effect of IFRS on cross-border acquisitions. (Available at http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2164995).
19. Márquez-Ramos, L. (2008). The Effect of IFRS Adoption on Trade and Foreign Direct Investments. *Emerging Markets Finance and Trade*, 47(0), pp.42–57.
20. Nnadi, M. and Soobaroyen, T. (2015). International financial reporting standards and foreign direct investment: The case of Africa. *Advances in Accounting*, 31(2), pp.228–238.
21. Pettinger, T. (2017). Real GDP Per Capita | Economics Help. [online] [Economicshelp.org](https://www.economicshelp.org/blog/glossary/real-gdp-capita/). Available at: <https://www.economicshelp.org/blog/glossary/real-gdp-capita/>.
22. Portes, R. and Rey, H. (2005), "The determinants of cross-border equity flows," *Journal of International Economics* 65(2), 269–296.

23. Wehrfritz, M., & Haller, A. (2014). National influence on the application of IFRS: Interpretations and accounting estimates by German and British accountants. *Advances in Accounting*, 30(1), 196–208.
24. World Development Indicators (WDI) | Data Catalog. [online] Available at: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>.
25. Worldwide Governance Indicators (WGI) | Data Catalog. [online] Available at: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/worldwide-governance-indicators>.
26. Wysocki, P. (2011). New Institutional Accounting and IFRS, *Accounting and Business Research*, 41(3), 309–328.

Узлой Нуриддинхужа кизи АБДУЛАЗИЗОВА
младший научный сотрудник,
НИЦ « Научные основы и проблемы развития
экономики Узбекистана» при ТГЭУ

РАЗВИТИЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЙ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ КАК МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Конкуренция — это соперничество между участниками рыночного хозяйства за лучшие условия производства, покупки и продажи товаров и услуг, являющееся на рынке финансовых услуг стимулирующим фактором повышения качества предоставляемых услуг субъектами рынка и ориентации их деятельности на клиента. Актуальность проблемы обосновывается, прежде всего, наличием большого числа субъектов рынка финансовых услуг (коммерческие банки, страховые компании, биржи), предлагающих населению финансовые продукты и услуги, которые стремятся к получению прибыли за счет привлечения клиентов и устойчивому положению на рынке.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах¹, создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынке товаров и услуг остаются приоритетным направлением реализации задачи по дальнейшему развитию и либерализации экономики.

На сегодняшний день вопросам конкуренции уделяется недостаточное внимание, в частности конкуренции на рынке финансовых услуг. Многие исследования авторов ограничиваются изучением и анализом внутриотраслевой конкуренции на финансовом рынке, а именно вопросов развития конкуренции в банковском секторе². Касательно отечественных исследователей, круг ученых, занимающихся вопросами развития конкуренции на рынке финансовых услуг, ограничивается Усмановым А. С., Бутиковым И., Каюмовым Р. И, Валижоновым А. Р. и другими, которые ведут научно-исследовательскую работу в рамках прикладного исследования ПЗ-20170927392 на 2018–2020 годы «Разработка методов и механизмов совершенствования анти-монопольного регулирования финансовых рынков».³

¹ Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4847 от 07.02.2017 г. «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

² Bikker, J.A., Haaf, K. (2010) Competition, concentration and their relationship: An empirical analysis of the banking industry; Al-Muharrami, S., Matthews, K., Khabari, Y. (2011) Market structure and competitive conditions in the Arab GCC banking system; Claessens, S., Laeven, L. (2014) What drives bank competition? Some international evidence"; Cipollini, A., Fiordelisi, F. (2012) Economic value, competition and financial distress in the European banking system; Delis, M.D. (2010) Bank competition, financial reform, and institutions: The importance of being developed.

³ Усманов А. С., Кабулов А. А. Определение доминирующего положения на финансовых рынках. Научно-практическая конференция «Роль и значение финансового рынка в реализации социально-экономических про-

Целью научной статьи является проведение анализа развития межотраслевой конкуренции на рынке финансовых услуг. Для достижения данной цели необходимо: *во-первых*, сегментировать рынок финансовых услуг; *во-вторых*, изучить особенности каждого сегмента рынка; *в-третьих*, выявить наличие или отсутствие конкуренции между сегментами финансового рынка.

Финансовый рынок структурно представляет собой обширную систему отдельных его видов и сегментов. Разграничение и дифференцирование видов и сегментов финансового рынка осуществляются согласно различным классификационным критериям. В данной статье рассмотрена сегментация рынка финансовых услуг по виду обращающихся активов⁴: кредитный рынок, рынок ценных бумаг, страховой рынок, валютный рынок, рынок драгметаллов (золота).

Межотраслевая конкуренция — соперничество между субъектами экономики всех отраслей за более прибыльное приложение капитала. Что же касается межотраслевой конкуренции на рынке финансовых услуг, то это состязательность, возникающая между сегментами финансового рынка за получение максимальной нормы прибыли.

Рассмотрим общий объем операций в разрезе основных сегментов финансового рынка (таблица 1). Из данных таблицы видно, что в Узбекистане развитие сегментов финансового рынка осуществляется неравномерно. Наибольший объем операций приходится на кредитный рынок (112 318,9 млрд сум. в 2017 г.), в то время как совокупный оборот рынка ценных бумаг за этот период составил 23 347,8 млрд сум., а объем страховых премий страховых организаций — 927,5 млрд сум.

Анализируя таблицу, можно заметить, что на самом кредитном рынке мажоритарная доля присуща коммерческим банкам, т. е. более 98% осуществленных в 2018 году операций приходится на кредиты коммерческих банков. На лизинговые операции приходится чуть более 1,5%, а доля кредитов небанковских кредитных организаций составляет менее 0,5%. В течение 2015–2018 годов происходил наибольший рост кредитных и лизинговых операций коммерческих банков. Темпы роста операций небанковских кредитных организаций и лизинговых компаний были значительно ниже. Необходимо отметить, что на рынке лизинговых услуг функционируют два игрока: лизинговые компании и коммерческие банки. В течение 2015–2017 годов наблюдается значительный рост доли коммерческих банков на

грамм в Узбекистане». Ташкент, 2013; Усманов А. С., Юнусов М. У. Развитие конкуренции на рынке банковских услуг. Тезисы научной конференции. Филиал ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова» в г. Ташкенте, 2014; Каюмов Р. И. Пути повышения роли финансовых рынков в активизации инвестиционной деятельности // Сборник научных материалов и статей международной научно-практической конференции «Стратегия действий Республики Узбекистан: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития», 28 мая 2018 г. Ташкент ТГЭУ, Сайт tseu.uz; Валижонов А. Р. Совершенствование законодательства о конкуренции // Рынок ценных бумаг Узбекистана в условиях социально-экономической трансформации общества. Научно-практический семинар. Тезисы докладов. Госкомконкуренции РУз, ТашГЭУ, Центр исследований Госкомконкуренции РУз. — Ташкент, 2018. — СС. 67–70 и другие.

⁴ О. А. Школик. Финансовые рынки и финансово-кредитные институты // Учеб. пособие. Екатеринбург: Изд. Уральского университета, 2014. — 288 с. — с. 23.

рынке лизинговых услуг с показателем 38% в 2017 г. Если бы данная динамика сохранилась и дальше, то можно заключить, что в ближайшие годы коммерческие банки доминировали бы на рынке не только кредитных услуг, но и лизинга. Но в 2018 г. объем заключенных лизинговых сделок увеличился в 1,7 раза по отношению к 2017 г. и тем самым доля лизинговых компаний составляет 72,6% на рынке лизинговых услуг (рис. 1).

Говоря о кредитном рынке Узбекистана, необходимо отметить, что 89% выданных кредитов в 2018 г. предоставлены банками с государственной долей. Более того, 69,3% из них предоставлены четырьмя крупными государственными банками (Узнацбанк, Узпромстройбанк, Асака банк, Ипотека банк)¹. Присутствие государства на кредитном рынке не дает развития как внутриотраслевой, так и межотраслевой конкуренции.

Страховой рынок в течение 2015–2017 годов характеризуется стабильными темпами роста — примерно на 34%, в 2018 г. — на 76% по отношению к 2017 г. Но если учесть, что данный сегмент финансового рынка больше привязан к кредитному рынку, то можно заключить, что страхование как инструмент обеспечения кредитов утрачивает свои позиции в сфере оказания услуг кредитному рынку.

Анализ состояния конкуренции между сегментами финансового рынка показал, что при нынешнем состоянии рынок ценных бумаг также не является конкурентоспособным по отношению к кредитному рынку. Доля рынка финансовых услуг в отраслевой структуре биржевого оборота по сумме сделок за 2018 г. составила 88,8%, причем 86,0% — доля коммерческих банков.

Несмотря на уменьшение количества акционерных обществ, являющихся основными эмитентами ценных бумаг в Узбекистане (с 714 единиц в 2015 г. до 606 обществ на конец 2017 г.), общий объем выпуска акций увеличился за указанный период с 16 472,85 млрд сум. до 48 631,73 млрд² или почти в три раза, уступая остаткам кредитных вложений коммерческих банков всего в 2,27 раза.

Следовательно, потенциал данного рынка большой, но он практически не реализуется. Причиной тому является низкая оборачиваемость ценных бумаг. Из данных таблицы 2 видно, что на данном рынке в течение 2017 г. было совершено всего 8 304 сделки на общую сумму 22 247,6 млрд сум. При этом, большая часть сделок осуществлялась на первичном неорганизованном рынке (18 789,7 млрд сум.). Низкий удельный вес торгов на вторичном рынке свидетельствует о том, что ценные бумаги приобретаются, в основном, инвесторами, которые не заинтересованы в их перепродаже. Негативное влияние на привлекательность рынка ценных бумаг оказывает ограниченность видов ценных бумаг, обращающихся на этом рынке. Несмотря на то, что в новой редакции Закона «О рынке ценных бумаг»,

¹ Данные официального сайта Центрального банка РУз <http://cbu.uz/ru/statistics/bankstats/2019/01/158559/>

² Данные отчета прикладного исследования Центра исследований проблем приватизации, развития конкуренции и корпоративного управления. 2018 г.

направленного на упрощение процедур, связанных с эмиссией ценных бумаг, таких как акции, облигации, казначейские обязательства, депозитные сертификаты, производные ценных бумаг и векселя, на практике обращаются лишь акции (общий объем оборота на рынке акций за 2017 г. — 22 194,7 млрд сум., или 99,8% от общего объема оборота на рынке ценных бумаг) и корпоративные облигации (общий объем оборотов на рынке корпоративных облигаций за 2017 г. — 52,8 млрд сум. или 0,2% от общего объема оборотов на рынке ценных бумаг).

На основе проведенных выше исследований можно заключить, что доминирующее положение из всех сегментов рынка финансовых услуг занимает кредитный рынок. Это говорит о недостаточном, для функционирования полноценной межотраслевой конкуренции, уровне развития рынка финансовых услуг в целом и всех его сегментов. В связи с вышеизложенным, для дальнейшего развития рынка финансовых услуг рекомендуется:

- сокращение участия государства в уставных капиталах хозсубъектов, осуществляющих деятельность на финансовых рынках путём продажи государственной доли, к примеру, в таких банках, как Уznaцбанк, Узпромстройбанк, Асака банк, Ипотека банк в целях придания большей самостоятельности коммерческим банкам и конкурентоспособности частных банков;

- совершенствование нормативно-правовых основ регулирования на рынке ценных бумаг, лизинга (Закон “О лизинге” от 1999 г.) и страховом рынке (Закон “О страховой деятельности” от 2002 г. и др.) для развития конкурентоспособности по отношению к кредитному рынку.

Считаю, что данные научно-обоснованные предложения помогут достигнуть ряда положительных экономических результатов, таких как приток инвестиций в финансовый сектор экономики и рост количества участников финансового рынка, развитие конкурентоспособности сегментов финансового рынка по отношению к кредитному рынку как мажоритарному сегменту рынка финансовых услуг. Безусловно, стимулирование здоровой конкуренции и расширения спектра и качества предоставляемых услуг приведет к повышению эффективности функционирования всей финансовой системы и росту уровня жизни населения.

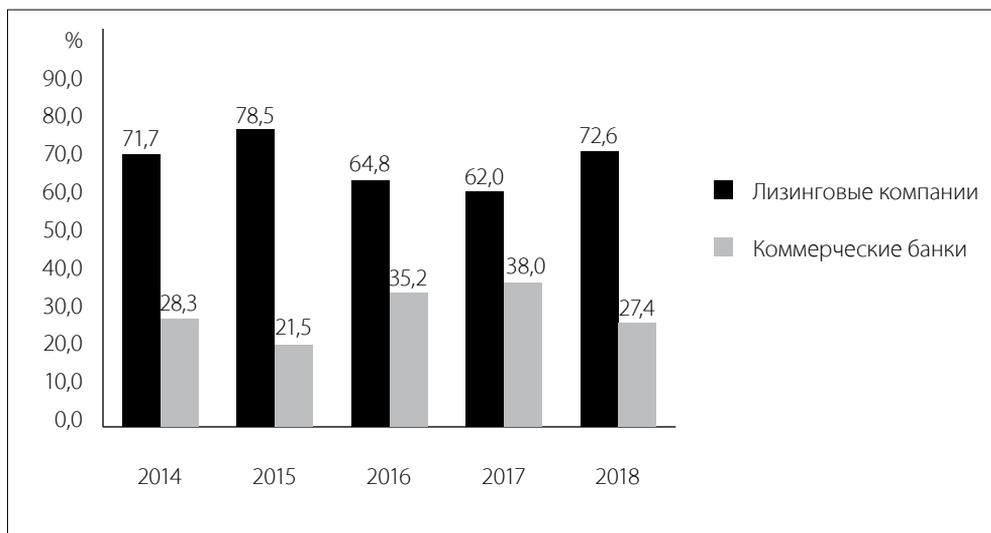
Приложение

Таблица 1

Развитие сегментов финансового рынка (в млрд сум.)

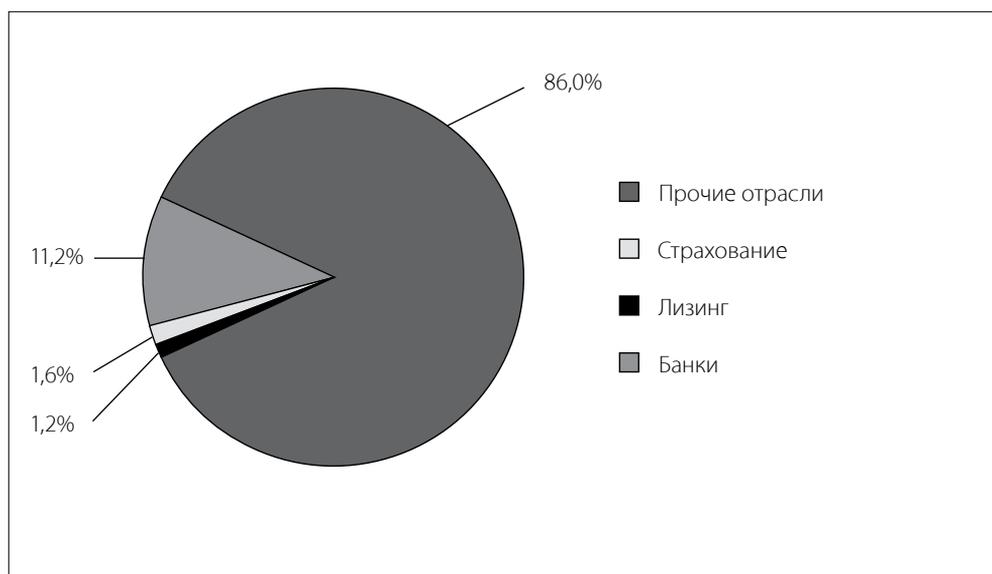
Сегменты финансового рынка	2015	2016	2017	2018
Кредитный рынок:	43 651,2	53 722,5	112 318,9	170 433,6
Остатки кредитных вложений коммерческих банков, микрокредитных организаций и ломбардов по состоянию на конец года	42 800,0	52 749,4	110 765,3	167 799,2
<i>в т. ч. остатки кредитных вложений коммерческих банков</i>	42 684,0	52 610,5	110 572,1	167 391,0
Объем лизинговых сделок	851,2	973,1	1 553,6	2 634,4
<i>в т. ч. объем лизинговых сделок, заключенных коммерческими банками</i>	183,0	342,3	589,8	722,2
<i>в т. ч. объем лизинговых сделок, заключенных лизинговыми компаниями</i>	668,2	630,8	963,8	1 912,2
Страховой рынок:				
объем страховых премий	515,7	692,6	927,5	1 635,2
объем страховых выплат	111,0	130,5	270,0	460,8
Рынок ценных бумаг:				
объем биржевых сделок	161,0	299,8	298,6	687,9

Источник: составлено автором по данным www.cbu.uz, www.mf.uz, www.uzse.uz, отчета прикладного исследования Центра исследований проблем приватизации, развития конкуренции и корпоративного управления.



Источник: составлено автором по данным официального сайта Ассоциации лизингодателей Узбекистана www.ula.uz

Рисунок 1. Доля «игроков» на лизинговом рынке



Источник: составлено автором по данным официального сайта РФБ «Тошкент» www.uzse.uz

Рисунок 2. Доля рынка финансовых услуг в отраслевой структуре биржевого оборота по сумме сделок за 2018 г.

Таблица 2

Общий объем оборота рынка ценных бумаг Республики Узбекистан (объем и количество сделок) в 2017 году

Рынки	Ценные бумаги	Всего		В том числе сделки			
				на организованном рынке		на неорганизованном рынке	
		Объем (млрд сум)	Количество	Объем (млрд сум)	Количество	Объем (млрд сум)	Количество
Первичный	Акции	18 738,8	1 028	0,0	0	18 738,8	1 028
	Корпорат. облигации	50,8	2	0,0	0	50,8	2
	Итого:	18 789,7	1 030	0,0	0	18 789,7	1 030
Вторичный	Акции	3 455,9	7 270	300,5	2 939	3 155,4	4 331
	Корпорат. облигации	2,0	4	2,0	3	0,004	1
	Итого:	3 458,0	7 274	302,5	2 942	3 155,4	4 332
Всего по рынку акций:	22 194,8	8 298	300,5	2 939	21 894,3	5 359	
Итого:	22 247,6	8 304	302,5	2 942	21 945,1	5 362	

Источник: данные отчета прикладного исследования Центра исследований проблем приватизации, развития конкуренции и корпоративного управления.

Рустам АБДУРАУПОВ

д. э. н., директор,

Абдурахман ТУЙЧИЕВ

менеджер отдела,

Бахтишод ХАМИДОВ

менеджер отдела,

Республиканская высшая школа бизнеса и управления

ВЛИЯНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ НА УСТОЙЧИВЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: РЕЗУЛЬТАТЫ МЕЖСТРАНОВОГО ЭКОНОМЕТРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Обоснование *условий* долгосрочного экономического роста — центральное направление любой национальной стратегии развития. Объяснение причин, факторов, формирующих динамику производства в долгосрочной перспективе, выделение из них *новых источников и факторов роста, отработка различных сценариев их активизации* являются фундаментальными задачами при разработке национальных стратегий.

Вместе с тем, как показывает опыт как развитых, так и некоторых развивающихся стран, фактор инноваций играет определяющую роль в развитии экономики на долгосрочную перспективу. Инновации в определенном секторе не только повышают производительность производства этого сектора, но и оказывают мультипликативный эффект на всю экономику. Следовательно, вопрос изучения проблем влияния инноваций на устойчивый экономический рост определяется как основное направление всех исследований по экономическому развитию.

Так, Узбекистану как развивающейся стране, стремящейся стать частью стран с вышесредним уровнем доходов, необходимо активизировать инновационный фактор роста, чтобы достичь долгосрочных целей развития, соответственно учитывая тот факт, что количество исследований по изучению вопросов инноваций и экономического роста в Узбекистане крайне ограничено. Целью данного исследования являются изучение количественного влияния фактора инноваций на долгосрочный экономический рост в Узбекистане и определение потенциала этого фактора для достижения целей экономического развития.

Учитывая, что Узбекистан находится лишь на начальном этапе развития, существующая национальная статистическая база имеет ряд существенных ограничений, не позволяющих осуществлять анализ влияния инноваций на устойчивый экономический рост (слишком короткие временные ряды, отсутствие достоверных данных по некоторым индикаторам). Поэтому была использована статистика по развивающимся странам, которые по своим характеристикам (уровень развития, численность населения и т. д.) близки к Узбекистану. К тому же, многие авторитетные ученые-экономисты используют именно межстрановую статистику для изучения закономерностей формирования и влияния фактора знаний на экономический рост. При этом необходимо

отметить и определенные недостатки при использовании межстранового анализа: методики сбора данных по многим индикаторам могут различаться по странам, степень надежности данных зависит от уровня развития институтов сбора статистики, поэтому чаще наблюдаются значительные стандартные отклонения в данных; многие страны имеют разные обычаи, институты развития и географическое расположение, что осложняет контроль и выборку контрольных переменных¹.

Так, выводы для группы развивающихся стран можно будет использовать и для Узбекистана.

Сама же статистика использовалась в форме панельных данных за 17 лет (1996–2012 годы) по 76 развивающимся странам мира, по которым имеется необходимая статотчетность.

В качестве индикатора устойчивости экономического роста был использован показатель *всеобщий фактор производительности* (Total Factor Productivity — TFP). Данные по TFP были получены из базы данных Conference Board. Величина отношения уровня TFP стран к уровню США по годам, как индикатор начального уровня развития².

Выбор переменных как факторов устойчивости экономического роста основывается на изучении экономической литературы по данной тематике³. Так, переменные, потенциально влияющие на устойчивость экономического роста, такие как расходы на НИОКР, приток прямых иностранных инвестиций, rule of law, природная рента, были взяты из базы данных Всемирного банка. В качестве индикатора открытости экономики использован Индекс глобализации (KOF) из работы Axel et al⁴ (см. табл.1 приложения).

Описательная статистика переменных приведена в табл.2 приложения. Средняя величина роста TFP по всем развивающимся странам по всем годам равна 1%. Грубо говоря, эффективность экономики развивающихся стран мира повышалась в среднем на 1% каждый год в течение 17 лет. Однако, значение стандартного отклонения, равное 4,1%, свидетельствует о большом разбросе по странам, что говорит о неточности среднего значения. Это связано с тем, что показатель TFP сам по себе является неоднородным, включающим в себя все возможные факторы, кроме капитала и труда. Это усложняет процесс оценки влияния инновационных факторов на эффективность экономики, что связано с необходимостью добавления в модель огромного числа контрольных переменных, учитывающих конкретные специфические черты отдельных стран. В противном случае, коэффициенты перед

¹ Madsen, 2009; Aghion and Howitt, 2006. Appropriate growth policy: a unifying framework. Journal of the European Economic Association, 4(2–3), 269–314.

² Feenstra, R. C., Inklaar, R., & Timmer, M. P. (2015). The next generation of the Penn World Table. American economic review, 105(10), 3150–82.

³ Madsen, J.B, S. Saxena and J.B. Ang, 2009. The Indian growth miracle and endogenous growth. Monash Economics Working Papers 03/09, Monash University.

⁴ Axel, D., Noel, G., & Pim, M. (2010). Measuring globalization opening the black box. A critical analysis of globalization indices. Journal of Globalization Studies, 1(1).

факторами будут смещенными, их значимость искажаться. Чтобы не допускать этого, в модель добавлены контрольные переменные, которые учитывают:

- *объем доходов от природной наделенности*: характерной чертой экономик развивающихся стран является то, что они ориентированы, в основном, на добычу и экспорт сырьевых товаров;

- *уровень интегрированности в мировое хозяйство*: на сегодняшний день внешняя экономическая деятельность является основной характерной чертой многих стран мира — как развитых, так и развивающихся. В этих условиях, открытость и интегрированность экономики в глобальные рынки создают дополнительные возможности для роста экономики развивающихся стран;

- *условные переменные, отражающие кризисные годы*: экономическое развитие по своей природе не носит стабильный характер и сопровождается кризисными явлениями.

Для предварительного анализа и выбора правильной специфики модели составлена матрица корреляций между переменными. Как показывают результаты, зависимая переменная TFP не сильно коррелирует с целевыми переменными как прямые иностранные инвестиции и расходы на НИОКР в условиях развивающихся стран. Это может быть связано с влиянием других факторов экономического роста, которые характерны для многих развивающихся стран. Ключевую роль здесь играет фактор ресурсной наделенности, который будет включен в модель для выявления чистого эффекта инноваций. Также, являются важными условия конвергенции, которые учитывают эффект базы, когда в странах с маленьким объемом ВВП экономический рост будет иметь ускоренный характер и в странах с большим объемом ВВП — медленный. Следовательно, то, что в развитых странах рост составляет 2–2,5% (по сравнению с 5–6% в развивающихся странах), вовсе не говорит об отсутствии там повышения эффективности.

Матрица корреляций также помогает выбрать правильную специфическую форму модели, показывая степень взаимозависимости между факторами, и не допускать проблемы мультиколлинеарности. Результаты свидетельствуют о том, что сильные взаимосвязи между факторами не наблюдаются (табл.3 приложения).

Результаты тестирования модели приведены в табл.4 приложения. Эффект факторов на TFP оценен как с использованием метода наименьших квадратов (OLS), так и с учетом фиксированных (FE) и случайных (RE) индивидуальных эффектов стран. Результаты на основе OLS показали, что приток ПИИ и расходы на НИОКР способствуют росту экономической эффективности. Об этом свидетельствуют значимые (на уровне 95%) коэффициенты со знаком «плюс». Подтвердилось и влияние выбранных контрольных переменных на рост TFP. В частности, наличие природной ренты положительно отразилось на росте показателя TFP. Кризисные годы характеризуются спадом уровня TFP. Эффект базы также отрицательно коррелирует с ростом TFP. Также, следует подчеркнуть, что в условиях развивающихся стран открытость экономики отрицательно влияет на рост TFP. Об этом свидетельствует значимый

коэффициент со знаком «минус» перед переменной КОФ. Коэффициент объясненной дисперсии (скорректированный R^2), равный 0,17, отвечает требованиям качества. В современных исследованиях не приветствуется слишком высокий R^2 , так как в экономической реальности при наличии всего нескольких факторов нельзя объяснить большую часть колебаний, ибо это создает впечатление о наличии проблемы автоколлениарности. Достаточно большое количество наблюдений (почти 600) обеспечивает надежность полученных результатов.

Как отмечалось выше, каждая страна отличается своего рода специфическими чертами. Регрессионный анализ с учетом фиксированных индивидуальных эффектов (FE) стран дает возможность учесть особенности странового развития каждого развивающегося государства. Полученные результаты свидетельствуют о похожей ситуации. Однако, некоторые коэффициенты потеряли свою значимость, что, в свою очередь, снижает качество модели. Поэтому следующий шаг процесса анализа заключался в оценивании модели уже со случайными индивидуальными эффектами (RE) стран. В этом случае результаты выглядят более качественными. Значим коэффициент перед фактором притока ПИИ, что свидетельствует о наличии положительной взаимосвязи между ростом TFP и притоком ПИИ. Однако, коэффициент перед фактором расходов на НИОКР незначимый, что ставит под сомнение влияние этого фактора на рост эффективности экономики. Этот результат также подтверждается предыдущими исследованиями, так как для развивающихся стран характерна догоняющая модель развития, и рост обеспечивается, в основном, за счет заимствования технологий через привлечение ПИИ, а не расходов на НИОКР, как в случае технологически передовых развитых стран.

Из данного исследования следует вывод, что 1% (в % к ВВП) увеличения расходов на НИОКР может потенциально ускорить долгосрочный рост на 0,4% (в случае ПИИ — 0,07%). Следовательно, даже в условиях развивающихся стран, таких как Узбекистан подтверждается определяющая роль факторов инноваций в обеспечении долгосрочного роста.

С целью создания более благоприятных условий для привлечения ПИИ следует принять меры, направленные, прежде всего, на:

- упорядочение и упрощение *процедур оформления, снижение временных и финансовых затрат* на экспортирование и импортирование;
- упорядочение и упрощение *процедур кредитов* (повышение степени защищенности прав заемщиков и кредиторов на законодательном уровне о залоговом обеспечении и банкротстве, повышение доступности к кредитной информации, получаемой через государственный кредитный реестр или частное бюро кредитной информации);
- повышение *степени защищенности прав инвесторов*, касательно информации о сделке, ответственности директоров, благоприятности условий для судебного преследования руководителей компаний акционерными и др.

Вместе с тем, для поддержания и стимулирования инвестиций в сектор НИОКР необходимо:

- развивать конкурентную среду в базовых отраслях экономики, что послужит стимулированию для внедрения новых методов производства путем инвестирования в науку и технологии;
- повышать качество образования в республике, что, в свою очередь, приведет к увеличению контингента кадров, понимающих необходимость инноваций для долгосрочного развития страны;
- повысить государственное финансирование инновационных проектов в партнерстве с представителями других стран, имеющих большой опыт в реализации таких проектов на практике.

Приложение

Таблица 1

Источники статотчетности по переменным модели

Индикатор	Единица измерения	Источник
TFP	в %	Conference Board Total database
TFP_i/TFP_{US}	в разгах	Feenstra et al. (2015)
Расходы на R&D	в % к ВВП	World development indicators
Приток ПИИ	в % к ВВП	World development indicators
Rule of law	от -2,5 до 2,5	World governance indicators
Природная рента	в % к ВВП	World development indicators
Индекс глобализации КОФ	от 0 до 100	Axel et al. (2010)

Источник: составлена авторами.

Таблица 2

Описательная статистика переменных

Индикатор	Кол-во наблюдений	Сред. величина	Ст. отклонение	Мин. значение	Макс. значение
TFP	1511	1.0	4.1	-17.8	27.7
TFP_i/TFP_{US}	1232	.58	.31	.13	3.00
Расходы на R&D	1165	.87	.83	.01	4.52
Приток ПИИ	2668	3.9	4.9	-16.6	51.0
Rule of law	1826	-41	.80	-2.7	2
Природная рента	2975	10.9	15.2	0	89.2
Индекс глобализации	2225	51.1	14.3	19.4	89.6

Источник: расчеты авторов.

Таблица 3

Матрица корреляций между переменными модели

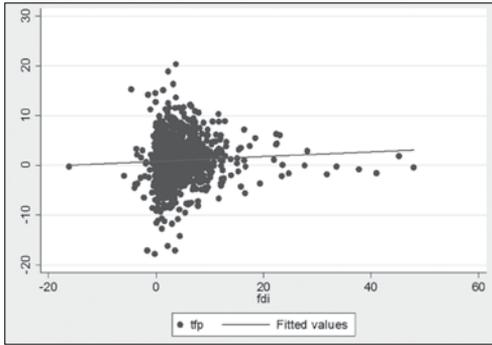
	tfp	fdi	rd	Rol	open	oil	ctfp
tfp	1						
fdi	0,04	1					
rd	-0,07	-0,12	1				
rol	-0,17	0,01	0,50	1			
open	-0,23	0,11	0,41	0,74	1		
oil	0,18	-0,02	-0,29	-0,29	-0,23	1	
ctfp	-0,05	-0,12	0,08	0,38	0,32	0,49	1

Источник: расчеты авторов.

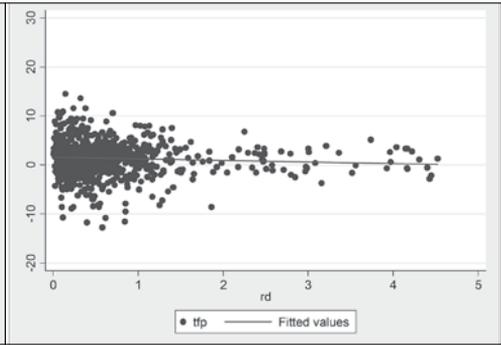
Таблица 4

Результаты регрессионного анализа

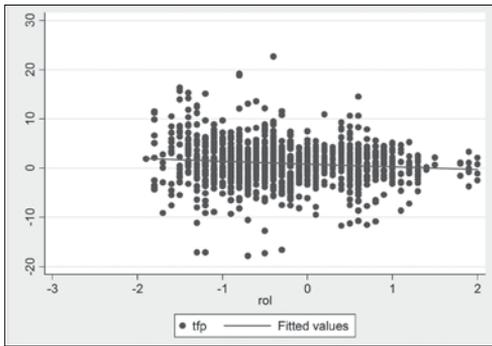
	OLS	FE	RE
	(1)	(2)	(3)
TFP/TFP _{US}	-1.30** (.66)	-2.04 (1.53)	-1.28 (.96)
ПИИ	.07** (.035)	.06 (.039)	.07* (.04)
Расходы на R&D	.39** (.19)	.27 (.64)	.37 (.31)
KOF	-.06*** (.01)	-.07** (.03)	-.06*** (.02)
Природная рента	.05*** (.01)	.09*** (.03)	.06*** (.02)
DUMMY для кризисов	-2.49*** (.31)	-2.44*** (.299)	-2.46*** (.29)
Константа	5.29*** (.79)	6.40*** (2.03)	5.13*** (1.14)
Количество наблюдений	594	594	594
Скорректированный R ²	0.17	-	-



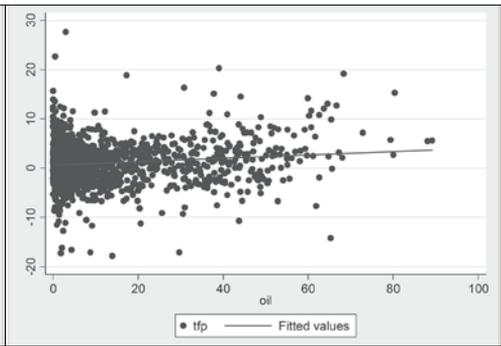
ПИИ



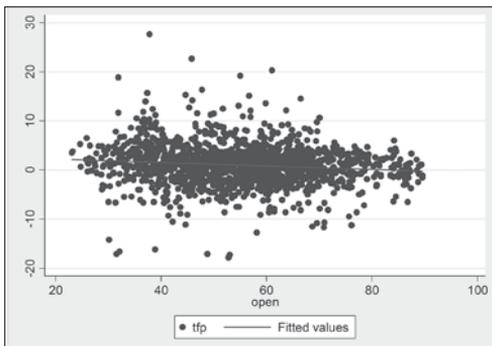
НИОКР



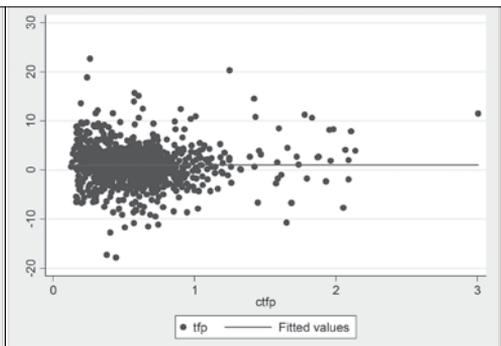
Rule of law



Природная рента



Индекс глобализации



TFP к уровню США

Рисунок. Скаттер-диаграммы по выявлению взаимосвязи между TFP и его потенциальными факторами

ЎЗБЕКИСТОНДА КИЧИК ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ МЕХАНИЗМЛАРИНИ СТАТИСТИК ЎРГАНИШ

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришган дастлабки кунлардан эътиборан кичик тадбиркорлик субъектлари фаолиятини ривожлантириш, амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларнинг энг муҳим устувор омилларидан бири ҳисобланади. Иқтисодиётни модернизация қилиш шароитида ресурслар чегараланганлиги истеъмол бозорини шакллантириш муаммосини вужудга келтиради. Кичик тадбиркорлик истеъмол талабининг ўзгаришига етарли даражада мослашади ва шу йўл билан истеъмол бозори учун зарур бўлган мувозанатни таъминлайди. Кичик тадбиркорлик фаолияти янги иш ўринларини яратиши билан ишсизлик муаммосининг камайишига ўз ҳиссасини қўшади.

Кичик тадбиркорликнинг асосий муҳим хусусияти шундаки, рақобат муҳитини шакллантиради ва бевосита бугунги кунда юқори даражада ривожланган иқтисодиёт учун муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида”ги 4947-сонли Фармонида: “Янги иш ўринларини яратиш ҳамда аҳолининг, энг аввало, ўрта махсус ва олий ўқув муассасалари битирувчилари бандлигини таъминлаш, меҳнат бозори мутаносиблигини ва инфратузилмаси ривожланишини таъминлаш, ишсизлик даражасини камайтириш”¹ бўйича муҳим вазифалар белгилаб берилган. Ушбу вазифаларнинг самарали ижроси Ўзбекистонда кичик тадбиркорлик субъектларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш механизмларини статистик ўрганиш асосида такомиллаштиришни талаб этади.

Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришни ҳар томонлама қўллаб -қувватлаш ва рағбатлантириш, уларнинг фаолияти учун қулай муҳит яратиш борасида амалга оширилаётган тадбирлар натижасида, уларда банд бўлганлар сони 2018 йил 1 январь ҳолатига 10541,5 минг кишини, яъни иқтисодиётда банд бўлганлар сонига улуши 78,0% ни ташкил этди.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 июлдаги “Аҳоли бандлигини таъминлаш борасидаги ишларни такомиллаштириш ва самардорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3859-сон, 2018 йил 8 июндаги ““Хар бир оила — тадбиркор” дастурларини амалга ошириш тўғрисида”ги ПҚ-3777-сон қарорларида ва бошқа меъёрий ҳуқуқий ҳужжатларида белгиланган

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. <http://lex.uz/>

вазифаларни амалга оширишда ушбу тадқиқот натижалари муайян даражада хизмат қилади.

Мамлакатимиз Президенти Ш.М. Мирзиёев томонидан кичик тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш ҳоҳиши бўлган фуқароларнинг тадбиркорлик ташаббуслари ҳар томонлама қўллаб-қувватланиб келинмоқда. **“Ҳар бир оила — тадбиркор”, “Ёшлар — келажагимиз”** каби дастурлар доирасида 2 триллион сўмга яқин маблағ ажратилиб, жойларда 2 минг 600 дан ортиқ бизнес лойиҳалари амалга оширилди¹. Кичик тадбиркорликка имтиёзли кредитлар ажратиш ва уларнинг тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишининг ҳар бир босқичида амалий ёрдам кўрсатилмоқда. Кичик тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланмаган фуқароларга тадбиркорлик кўникмаларини ўргатиш ва тегишли фаолият турини ташкил қилишга амалий ёрдам берилмоқда. Ҳозирги кунда давлатимиз раҳбари томонидан янги иш ўринларини яратишда касаначилик фаолиятини кенгайтириш орқали эришишга алоҳида эътибор берилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг қишлоқ ва маҳаллаларида кулолчилик, наққошлик, хунармандчилик, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг айрим турларини етиштириш, аҳоли эҳтиёжларини қиш мавсумида ҳам қондириш учун иссиқхоналар ташкил қилиш ҳисобига кичик тадбиркорлик фаолиятида ижобий натижаларга эришилмоқда. Ўзбекистон Республикаси ҳудудларида кичик тадбиркорликка кўрсатиладиган хизматлар кўламини кенгайтириш орқали тадбиркорларнинг етиштирган маҳсулотлари савдосини ташкил қилувчи бозор инфратузилмаси объеклари барпо этилмоқда.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг самарадорлигини макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ижобий динамикасида ҳам кузатиш мумкин. Аввало, кичик тадбиркорлик кўлами жиддий кенгайиб бораётганлигини таъкидлаш лозим. Масалан, кичик тадбиркорлик субъектларининг мамлакат ЯИМдаги улуши 2010 йилда 52,5 фоизни ташкил қилган бўлса, 2018 йилга келиб 56,8 фоизни, жами саноат ишлаб чиқариш ҳажмининг 2010 йилда 19,6 фоизини, 2018 йилда 34,7 фоизини, қурилиш ишлаб чиқариши ҳажмининг 2010 йилда 52,3 фоизини, 2018 йилда 66,6 фоизини, хизматларда 2010 йилда 36,6 фоизини, 2018 йилда 55,2 фоизини, умумий инвестициялар ҳажмининг 2010 йилда 30,8 фоизини, 2018 йилга келиб 34,9 фоизини ташкил қилди. (1-жадвал).

Ўзбекистон Республикасида 2018 йилда 48,9 мингтадан ортиқ кичик корхона ва микрофирмалар (фермер ва деҳқон хўжаликларисиз) ташкил қилинган бўлиб, 2017 йилга нисбатан 28,2 фоиз кўп ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудларида кичик корхона ва микрофирмалар савдо соҳасида 23,9 фоизни, саноат тармоғида 23,0 фоизни, қурилиш тармоғида

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. “Халқ сўзи” газетаси. 29.12.2018 йил, № 271–272 (7229–7230).

2010–2018 йилларда Ўзбекистон Республикасида кичик тадбиркорлик (бизнес)нинг улуши (умумий хажмга нисбатан % да)

Йиллар	ЯИМ	Саноат	Қурилиш	Хизматлар	Инвестиция
2010	52,5	19,6	52,3	36,6	30,8
2011	54,0	21,0	69,0	46,4	31,6
2012	54,6	22,2	70,7	44,7	35,2
2013	55,8	24,8	71,9	50,3	33,5
2014	56,1	31,9	70,3	54,8	34,8
2015	54,5	38,9	66,7	59,6	36,3
2016	57,3	45,0	67,2	60,5	40,3
2017	54,9	39,6	65,1	58,4	32,0
2018	59,4	34,7	66,6	55,2	34,9

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2010–2018 йиллар бўйича маълумотлари

13,0 фоизни, қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалигида 11,4 фоизни, яшаш ва овқатланишда 8,0 фоизни, ташиш ва сақлашда 4,3 фоизни ташкил қилган.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудларида кичик тадбиркорлик субъектлари саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми ошиб бормоқда. Бунинг асосий сабаби саноат маҳсулотларига бўлган талабнинг ортиб бориши билан белгиланади. Бу эса саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг ортиши прогноз даражаларини аниқлашни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикаси кичик тадбиркорлик субъектлари саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми прогнозини тренд тенгламаси орқали аниқлаймиз.

“Қатор даражалари ўртасидаги мутлоқ фарқлар (мутлоқ ўсишлар) деярлик ўзгармас миқдор (константа) бўлса ёки бир биридан жуда кам тафовутланса, яъни даражалар арифметик прогрессия ёки унга яқин шаклда ўзгарса, уларни вақтнинг тўғри чизиқли функцияси деб қараш мумкин.

$$Y = a_0 + a_1 t$$

Бу аниқланаётган тўғри чизиқнинг a_0 ва a_1 параметрлари (тенглама номаълум ҳадлари) кичик квадрат усули ёрдамида нормал тенгламалар тизимини тузиб ечиш йўли билан аниқланади:

$$N a_0 + a_1 \sum t = \sum Y$$

$$a_0 \sum t + a_1 \sum t^2 = \sum Yt$$

бу ерда: Y — берилган қатор даражалари; N — уларнинг сони; t — даврнинг тартиб сони.

$$\begin{cases} Na_0 = \sum Y \\ a_1 \sum t^2 = \sum Yt \end{cases} \text{ Бундан: } a_0 = \frac{\sum Y}{N} = \bar{Y} \text{ ва } a_1 = \frac{\sum Yt}{\sum t^2}^1$$

2-жадвал

Ўзбекистон Республикаси кичик тадбиркорлик (бизнес) субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми ва прогноз даражаси

Йиллар	Кичик бизнес субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми, млрд сўм. (Y)	Шартли йиллар, t	t ²	Y*t	Yt	Йиллар прогноз	t	Кичик бизнес субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми, млрд сўм.
2007	2366,5	-6	36	-14199,0	-9235,17	2019	7	64651,31
2008	3302,1	-5	25	-16510,5	-3551,59	2020	8	70334,89
2009	4739,4	-4	16	-18957,6	2131,982	2021	9	76018,46
2010	6568,8	-3	9	-19706,4	7815,558	2022	10	81702,04
2011	8742,7	-2	4	-17485,4	13499,13	2023	11	87385,61
2012	11253,1	-1	1	-11253,1	19182,71	2024	12	93069,19
2013	15181,8	1	1	15181,8	30549,86	2025	13	98752,76
2014	23967,2	2	4	47934,4	36233,43	2026	14	104436,34
2015	35699,7	3	9	107099,1	41917,01	2027	15	110119,91
2016	50 020,80	4	16	200083,2	47600,58	2028	16	115803,49
2017	57 095,60	5	25	285478	53284,16	2029	17	121487,06
2018	79457,7	6	36	476746,2	58967,73	2030	18	127170,64
Жами	298395,4	0	182	1034410,7	298395,4			

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2007–2018 йиллар бўйича маълумотлари

Олинган маълумотлар асосан:

Ўзбекистон Республикаси кичик тадбиркорлик (бизнес) субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми учун:

бунда:

$$a_0 = \frac{\sum Y}{n} = 24866,28 \text{ млрд сўм, } a_1 = \frac{\sum Yt}{\sum t^2} = 5683,58 \text{ млрд сўм.}$$

Маълумотларнинг таҳлили натижасида маълум бўлдики, ахборот базаси сифатида Ўзбекистон Республикаси кичик тадбиркорлик (бизнес) субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 2007–2018 йиллардаги статистик ҳисо-

¹ Соатов Н.М. Статистика. Дарслик. — Т.: Абу Али Ибн Сино, 2003.

ботлар маълумотлари, ўтказилган аниқ социологик тадқиқотлар натижаларидан фойдаланилганда, 2030 йилда Ўзбекистон Республикаси кичик тадбиркорлик (бизнес) субъектлари томонидан саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 127 170,64 млрд сўм бўлиши кутилмоқда.

Ўзбекистон Республикасида кичик тадбиркорлик фаолиятининг истиқболдаги ривожини таъминлаш мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётини қамраб олган кичик тадбиркорликни ривожлантиришда тизимли, комплекс ёндашув зарур эканлигини кўрсатиб берди. Мамлакатимиз миллий иқтисодиётининг барқарорлигини таъминлаш, унинг таркибида кичик тадбиркорлик улушини кўпайтиришни талаб этади. Шу сабабли, ЯИМда фермер хўжаликлари, энг аввало, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларни етиштириш, хизматлар кўрсатиш, курилиш ишлари, қайта тайёрлаш, сақлаш, сотиш билан шуғулланаётган кўп тармоқли фермер хўжалиklarининг тушумларини кўшиш зарурияти пайдо бўлади.

Юқоридаги тахлилий маълумотларга асосланиб, мамлакатимизда кичик тадбиркорликни ривожлантириш учун қуйидаги таклифларни бериш мумкин деб ҳисоблаймиз:

1. Мамлакатимизда қишлоқ хўжалик маҳсулотларига ишлов берувчи кичик корхоналар сонини кўпайтириш зарур.

2. Саноат маҳсулотларини иккиламчи чиқиндиларга қайта ишловчи кичик корхоналар сонини ошириш лозим.

3. Ахборот — коммуникация, информацион технологиялари тизимларини ишлаб чиқариш билан шуғулланувчи, кичик корхоналар ва кичик тадбиркорларга маслаҳат берадиган консалтинг хизматлар марказлари сонини янада кучайтириш зарур.

4. Мамлакатимиз ҳудудида фаолият юритаётган кичик тадбиркорликни кенг ривожлантириш учун тадбиркорлик тузилмаларининг фаолиятига ҳукумат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идораларнинг ноқонуний аралашувининг қатъий олдини олиш зарур.

5. Маҳалла кенгаши орқали оилавий тадбиркорликдаги барча бюрократик тўсиқлар, текширишлар, коммунал тўловлар муаммоларини ҳал қилиш лозим.

6. Оилавий тадбиркорлик, касаначиликни юритишдаги меъёрий ҳужжатларни янада соддалаштириш асосида норасмий корхоналарни камайтириш зарур.

Хулоса қилиб айтганда, кичик тадбиркорликни келгусида ривожлантириш учун яратилган қулай шарт-шароитлар яратиш, аҳолининг иш билан бандлигини таъминлаш ва даромадлари ўсишининг янада кучайиши ҳамда ЯИМ, экспорт ва тармоқлар соҳаларининг ишлаб чиқариш кўрсаткичларидаги улуши ортиб бориши учун хизмат қилади.

Бугунги кунда иқтисодиётнинг етакчи тармоқларига кичик тадбиркорлик (бизнес) ни ривожлантиришнинг илғор хорижий тажрибалари статистик тадбиқ этилмаган, кичик тадбиркорлик субъектларининг ўзига хос илмий-услубий асосларини ўрганиш, уларнинг барқарор ривожлантиришнинг асосий йўналишларини белгилаб бериш, келгусидаги истиқболли ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқиш ҳамда тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий самарадорлигини

оширишнинг ташқи ва ички омилларини баҳолаш, кичик тадбиркорликда рақобатчилик муҳитини статистик тадқиқ этиш, республикаимиз ҳудудлари кесимида кичик тадбиркорлик субъектларининг мавжуд муаммоларини аниқлаш ва уларни ҳал этиш йўлларини илмий жиҳатдан асослаб бериш, кичик тадбиркорлик субъектларининг ривожланиш параметрларини статистик баҳолаш услубиятини янада такомиллаштириш каби муаммоларни ҳал қилиш муҳим аҳамият касб этади.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. <http://lex.uz/>.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. “Халқ сўзи” газетаси. 29.12.2018 йил, № 271–272 (7229–7230).
3. www.lex.uz
4. www.norma.uz
5. www.stat.uz

ФЕРМЕР ХЎЖАЛИКЛАРИ МАҲСУЛОТЛАРИНИ ЕТИШТИРИШНИ ЖАДАЛ РИВОЖЛАНТИРИШ — ОЗИҚ-ОВҚАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ АСОСИЙ МЕЗОНИ

Мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг асоси бўлиб қишлоқ хўжалиги тармоғи ҳисобланади. Мустақиллик давригача аҳоли эҳтиёжларини қондириш етарли бўлмаганлиги сабабли, озиқ-овқат маҳсулотлари четдан олиб келинган эди. Шу сабабли, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришининг таркибига ўзгартиришлар киритилди. Жумладан, фермер хўжаликларида озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришни кўпайтириш, сифатли, аҳоли эҳтиёжлари учун зарур маҳсулотларни етказиб бериш ишларига асосий эътибор қаратила бошланди.

Инсон организмнинг бақувват бўлиши учун доимий зарур бўлган оқсиллар, углеводлар ва бошқа фаол моддалар табиий манба ҳисобланади. “Дунёда озиқ-овқат муаммоси долзарб бўлиб бораётган бугунги экологик мураккаб шароитда аграр соҳани ривожлантириш, табиатнинг турли шароитларига чидамли, сифатли ҳосил берадиган навларни яратиш, етиштирилган маҳсулотлардан тежамкорлик асосида самарали фойдаланиш, қайта ишлаш саноатини модернизациялаш каби масалаларни ҳал этиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан биридир”¹.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 16 январда имзоланган «Мамлакатнинг озиқ-овқат хавфсизлигини янада таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5303-сон Фармони билан бозорни сифатли, хавфсиз ва арзон озиқ-овқат маҳсулотлари билан тўлдириш, аҳолининг харид имкониятларини мустаҳкамлаш, ташқи иқтисодий фаолиятни либераллаштириш ва соғлом рақобат муҳитини ривожлантириш, шунингдек, мазкур соҳадаги мавжуд тизимли муаммоларга барҳам бериш чора-тадбирлари ишлаб чиқилди.

Бугун юртимизда амалга оширилган ишларнинг натижасида, аҳоли истеъмоли учун зарур бўлган мева, сабзавот, узумни тиббий меъёрларга нисбатан 2–3 марта кўп миқдорда етиштириш йўлга қўйилди.

Фойдаланилмай ётган ерлар ҳисобига фермер хўжаликларининг ер майдонлари кўпайтирилди. Қисқартирилган ғўза экин майдонлари ҳисобига сабзавот, полиз, боғ ва узумзорлар майдони кенгайтирилди.

Ўзбекистон Республикаси бўйича фермер хўжаликлари маҳсулотлари етиштиришнинг ўсиши 2018 йилда 2017 йилга нисбатан 0,2 фоизга ўсди, шу жумладан,

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма [Матн]. — Т.: «Маънавият», 2019.

деҳқончилик маҳсулотлари 4,7 фоизга камайди, чорвачилик маҳсулотлари 6,5 фоизга ошди. 2018 йилда 192,7 трлн сўмга тенг бўлган қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштирилди ва ушбу ҳажмининг 102,5 трлн сўмга тенг қисми ёки 53,2 фоизи деҳқончилик, 90,2 трлн сўмга тенг қисми ёки 46,8 фоизи чорвачилик соҳасига тўғри келди.

Мамлакатимизда 2018 йилда фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган деҳқончилик ва чорвачилик маҳсулотлари умумий ҳажмининг ҳудудлар кесимида тақсимланиши таҳлил қилинганда, Андижон, Наманган, Сирдарё, Самарқанд, Фарғона, Сурхондарё, Бухоро, Тошкент вилоятларида асосан деҳқончилик соҳасининг анча ривожланганлигини кўришимиз мумкин. Ушбу вилоятларда жами қишлоқ хўжаликлари маҳсулотлари ҳажмининг 51,6–69,3 фоизини деҳқончилик маҳсулотлари ташкил этади.

Жиззах, Навоий, Қашқадарё, Хоразм вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасида чорвачилик соҳаси ҳам анча ривожланган. Ушбу вилоятларда жами қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ҳажмининг 52,5–61,5 фоизини чорвачилик маҳсулотлари ташкил этади.

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжалиklarининг қишлоқ хўжалиги ялпи маҳсулоти таркибидаги улуши бўйича энг юқори кўрсаткич Самарқанд вилоятида 36,1 фоизни, деҳқон хўжалиklarининг энг юқори улуши Навоий вилоятида 77,5 фоизни, қишлоқ хўжалиги фаолиятини амалга оширувчи ташкилотларнинг энг юқори улуши Тошкент вилоятида 7,5 фоизни ташкил этди.

Фермер хўжалиklarининг қишлоқ хўжалиги ялпи маҳсулоти таркибидаги улуши бўйича энг кам кўрсаткич Навоий вилоятида 19,4 фоизни, деҳқон хўжалиklarининг энг кам улуши Самарқанд вилоятида 60,7 фоизни, қишлоқ хўжалиги фаолиятини амалга оширувчи ташкилотларнинг энг кам улуши Андижон вилоятида 1,0 фоизни ташкил этди.

1-жадвал

2018 йилида фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган маҳсулотлар динамикаси

Кўрсаткичлар	2017 йил	2018 йил	2018 йил 2017 йилга нисбатан	
			(+;-)	%
Дон экинлари	5731,1	5020,5	-7106	87,6
Картошка	429,0	299,9	-129,1	69,9
Сабзавотлар	2996,2	2328,1	-6681	77,7
Полиз	953,7	728,7	-225	76,4
Мева ва резаворлар	963,3	911,6	-51,7	94,6
Узум	1068,4	977,6	-90,8	91,5

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2019 йил маълумотлари

Жадвал маълумотларидан кўришимиз мумкинки, 2018 йилида фермер хўжалиklarидида 5020,5 минг тонна (87,6%) дон экинлари етиштирилди, 2 990,9 минг тонна (69,9%) картошка кавлаб олинди, 2328,1 минг тонна (77,3%) сабзавотлар, 728,7 минг

тонна (76,4%) озиқбоп полиз экинлари, 911,6 минг тонна (94,6%) мевалар ва резаворлар, 977,6 минг тонна (91,5%) узум йиғиб олинган.

Олиб борилган ислохотлар ва таркибий ўзгартиришлар натижасида фермер хўжаликлари жами экин экилган майдони 2018 йилда 2016 йилга нисбатан 363884 гектарга, яъни 11,6 фоизга, суғориладиган ерлари 376652 гектарга, яъни 13,1 фоизга камайган. Лекин ушбу таркибий ўзгаришлар ерлардан фойдаланиш самарадорлиги ошишига салбий таъсир кўрсатмаган. Шу сабабли, фермер хўжаликлари маҳсулотларини етиштириш ҳажми ва ҳосилдорлиги ҳам сезиларли равишда ўзгарди. Бу эса, озиқ-овқат хавфсизлигининг барқарор таъминланаётганлигидан дарак беради, 2018 йилда 1990 йилга нисбатан аҳоли жон бошига мева ва узум истеъмоли 2,33 баробарга, картошка истеъмоли 196,6 фоизга, сабзавот-полиз маҳсулотлари истеъмоли эса 2,66 баробарга кўпайди. Бошқа маҳсулотлар ҳам меъёрдан ортиқ миқдорда етиштирилди.

Озиқ-овқат хавфсизлигини мустаҳкамлаш, соҳани жадал ва барқарор ривожлантиришнинг мустаҳкам асоси бўлиб, бу фермер хўжаликларига мева-сабзавот, полиз экинлари маҳсулотларини етиштиришга буюртма бериш ва давлат эҳтиёжлари учун хариди ҳисобланади. Бу тартиб ҳар тамонлама қулай бўлиб, **биринчидан**, мева-сабзавот ишлаб чиқарувчиларга етиштирилган маҳсулотларни кафолатли сотиш бўлса, **иккинчидан**, озиқ-овқат саноати корхоналарини хом ашё билан таъминланиш имкониятини кенгайтиради.

Ҳозирги кунда фермер хўжалиги маҳсулотларини етиштириш натижасида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда қуйидаги муаммолар мавжуд:

- фермер хўжаликлари фаолияти шароитларини ўзгартириш чора тадбирлари ҳамда антисанитар ҳолатлари кўриб чиқилмаган;
- республикаимиз ҳудудларида фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган маҳсулотларни сақлаш учун музлаткичларнинг етарли эмаслиги;
- республикаимиз ҳудудларида музлаткичлар сонини кўпайтириш ҳамда ишлаш муддатини муқобил энергиядан (қуёш батареяси, шамол энергияси) оқилона фойдаланишнинг йўлга қўйилмаганлиги.

2020 йилгача пахта хомашёсини етиштириш ва уни давлат томонидан харид қилиш ҳажмини 3 миллион 350 минг тоннадан 3 миллион тоннага босқичма-босқич қисқартириш мўлжалланмоқда. Натижада 170 минг 500 гектар суғориладиган ер пахтадан бўшайди. Ана шу пахтадан бўшаган экин майдонларида, аввало, бошоқли дон ва картошка, шулар қаторида озуқа экинлари, ёғ-мой олинадиган ва бошқа ўсимликлар экилади, боғ ва узумзорлар барпо этилади.

Экин майдонларининг оптималлаштирилиши ва замонавий агротехнологияларнинг жорий этилиши натижасида 2020 йилда бошоқли дон етиштиришни 16,4 фоизга ошириб, унинг ҳажмини 8 миллион 500 минг тоннага етказиш, картошка етиштиришни 35 фоизга, сабзавотни 30 фоизга, мева ва узумни 21,5 фоиз, гўшт етиштиришни 26,2 фоизга, сутни 47,3 фоиз, тухумни 74,5 фоизга кўпайтириш, балиқ етиштиришни 2,5 мартага ошириш кўзда тутилмоқда.

Ҳозирги глобаллашув шароитида аҳоли сонининг ошиши, ўз навбатида, озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиши, унинг хавфсизлигини таъминлаш ва сифатини ошириш имкониятларини кенгайтириш муҳим аҳамият касб этади.

Музлатиш камералари, ихтисослаштирилган омборхоналар, фермер хўжаликларини маҳсулотларини қайта ишлаш ва қадоқлаш бўйича замонавий юқори технологик ускуналар ёрдамида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда бир қанча ишлар олиб борилмоқда. Иссиқхоналарни ривожлантириш мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда муҳим омил бўлиб хизмат қилади. Иссиқхоналар табиат инжиқликларидан деярли тўлиқ ҳимояланган. Шу сабабли иссиқхоналардан йил давомида 3–4 марта ҳосил олиш мумкин.

Бу жараёнлар ўз навбатида фермер хўжаликлари томонидан озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва етиштиришни ташкил қилишни янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишни тақозо этади.

Фермер хўжаликлари маҳсулотларини етиштиришда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда ва бу соҳани жадал ривожлантиришда қуйидаги таклиф ва тавсияларни бериш мақсадга мувофиқ:

биринчидан, фермер хўжаликлари фаолияти шароитларини ўзгартириш чора — тадбирлари ҳамда антисанитар ҳолатларини кўриб чиқиш, фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган (сабзавот-ғаллачилик, боғдорчилик-узумчилик, сабзавот-полизчилик) маҳсулотларни қадоқлашда, уларни омборхоналарга, музлаткичларга етказишда санитар гигиена ҳолатларига эътибор бериш;

иккинчидан, республиканинг барча ҳудудларида фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган маҳсулотларни сақлаш учун музлаткичларни ўрнатиш, уларнинг етарли даражада узоқ муддатда ишлашини таъминлаш;

учинчидан, ҳудудларда музлаткичлар сонини кўпайтириш, уларнинг доимий, узлуксиз ишлаб туришини таъминлаш мақсадида туманларни электр энергия билан таъминлаш, улардан оқилона фойдаланиш зарур.

Алоҳида таъкидлашимиз лозимки, Президентимиз раҳбарлигида амалга оширилаётган фермер хўжаликларида бошқарув тизимини ислоҳ этиш, ер ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш, илғор технологияларни жорий этиш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ислохотлар ижобий самара беради.

Фермер хўжаликларини ислоҳ қилишдан асосий мақсадимиз — иқтисодий фойда кўриш билан бир қаторда, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва халқ фаровонлигини оширишдир.

Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма [Матн]. — Т.: «Маънавият», 2019.
2. Mamatkulov B.X., Utanov B.Q. Qishloq xo'jaligi statistikasi. Darslik. — Т., 2019 у.-260 бет.
3. www.stat.uz — Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси расмий сайт.

ЦИКЛИК ТЕБРАНИШЛАР ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОННИ БАРҚАРОР ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШ СТРАТЕГИЯСИ

Биз шиддат билан ўзгариб бораётган замонда яшамоқдамиз. Дунё миқёсида манфаатлар кураши, рақобат тобора авж олиб, халқаро вазият кескинлашиб бораётган ана шундай мураккаб бир вазиятда мамлакатда макроиқтисодий барқарорлик ва барқарор юқори иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлай олишимиз долзарб аҳамият касб этади.

Ҳар бир мамлакат барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашга ҳаракат қилади, чунки у биринчи навбатда миллий маҳсулот ва даромадларни оширишга, иккинчидан, ресурслардан оқилона фойдаланишга, учинчидан, янги эҳтиёж ва имкониятлар пайдо бўлишига, тўртинчидан, мамлакатнинг халқаро бозорда обрўсини ошириш ва энг муҳими, фаровон ҳаётни таъминлашга олиб келади. Бошқача қилиб айтганда, барча иқтисодий ислохотлар халқ фаровонлигини ошириш ва яхшилаш орқали ижтимоий ҳимояни таъминлаш каби битта мақсадга эришишга қаратилган. Зеро, иқтисодий ривожланиш ва ижтимоий ҳимоя ўзаро узвий боғлиқ тушунчалар бўлиб, уларни бир-биридан ажралган ҳолда тасаввур қилиб бўлмайди. Иқтисодиётдаги ижобий натижалар эса ижтимоий соҳада тўпланиб қолган муаммоларни тизимли ҳал этиш имконини яратади.

Иқтисодиёт назариясидан маълумки, барқарор иқтисодий ўсиш барқарор ривожланишнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Барқарор ўсишни қандай мезонлар асосида аниқлаш мумкин? Барқарор иқтисодий ўсиш суръатлари — бу макроиқтисодий кўрсаткичларнинг узоқ муддат давомида (одатда камида беш йил) ушбу кўрсаткичларнинг доимий ўсиши пропорционал суръат асосида сезиларли тебранишларсиз амалга ошадиган ижобий ўсиш динамикаси ҳисобланади.

Ўзбекистонда миллий иқтисодиётнинг асосий макроиқтисодий кўрсаткичлари ижобий тенденциялар билан тавсифланади. ЯИМ ўсиш суръати 2018 йилда 5,1% ни ва 2000–2015 йиллар мобайнида ЯИМ ҳажми 2 баробардан зиёд ошган бўлса, 2015 йилдан бошлаб пасайиш кузатила бошланди.

2017–2019 йилларда иқтисодиётни таркибий ўзгартириш ва янада ислоҳ қилиш, диверсификация қилиш ислохотларини давом эттириш, таркибий ўзгаришларга доир дастурларни амалга ошириш ялпи ички маҳсулотнинг юқори ўсиш суръатларини сақлаб қолиш имконини берди. Макроиқтисодий кўрсаткичларнинг барқарор ривожланиш тенденцияси молия-иқтисод, бюджет, банк-кредит тизимлари, шунингдек, иқтисодиётнинг реал сектори корхоналари ва тармоқларининг барқарор ва узлуксиз ишлашини таъминлаш учун республикада етарли даражада мустаҳкам захира ва зарур ресурслар базаси яратилганлиги балан боғлиқдир.

Барқарор иқтисодий ўсишга қандай қилиб эришиш мумкинлиги ҳақидаги саволга жавоб беришга ҳаракат қиламиз.

Энг аввало, иқтисодиётнинг барқарор ўсиши ва улардан самарали фойдаланишга таъсир қилувчи омилли ресурсларни ҳисобга олишимиз керак. Уларнинг таркибига нималар киради? Унинг таркибига қуйидагилар: табиий ресурслар миқдори ва уларнинг сифати; меҳнат ресурслари сони ва интеллектуал қобилиятлари; асосий капиталнинг ҳажми; замонавий технологиялар киради.

Ўзбекистонда моддий қийматликлар ва хизматлар ишлаб чиқаришнинг динамик (барқарор) лик хусусияти шундаки, бир томондан, ишлаб чиқариш ресурсларининг мавжудлиги ва улардан самарали фойдаланиш, шунингдек, илмий — техник тараққиётнинг натижаси бўлса, бошқа томондан мавжуд ресурсларни ўзлаштириш имкониятларига бевосита боғлиқ бўлиб ҳисобланади.

ЯИМ мамлакат иқтисодиётининг ривожланишини ифодаловчи ва фуқароларнинг фаровонлигини кўрсатувчи муҳим кўрсаткичдир. Ялпи ички маҳсулот ва унинг аҳоли жон бошига тўғри келадиган ҳажмининг ўсиши ёки пасайиши натижасида нима юзага келади?

ЯИМ ва аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ ўсиши — мамлакат иқтисодиёти ва унинг аҳолиси учун яхши бўлади. Бу кўрсаткичнинг пасайиши иқтисодиётда муаммоларнинг келиб чиқиши ва аҳоли фаровонлигининг пасайишини англатади [3].

Шу билан бирга, халқаро амалиёт шуни кўрсатадики, девалвация натижасида инфляция жараёни кучаяди, шунинг учун истеъмол қобилиятининг пасайиши табиий ҳисобланади. Ушбу ҳолатда аҳолининг камбағал ёхуд қашшоқ бўлиб қолиши ҳақидаги саволга жавоб бериш учун ЯИМнинг харид қобилиятини кўриб чиқиш зарур бўлади.

2017 йил якунларига кўра, республика ЯИМ умумий ҳажми сотиб олиш қобилияти паритети бўйича 223,6 миллиард АҚШ долларини, аҳоли жон бошига эса 6903,4 АҚШ долларини ёки ЯИМнинг жон бошига ўсиши 378 долларни (5,8%) ташкил этди. Бу факт ижобий деб ҳисобланиб, келгусида аҳоли камбағаллаши ёки қашшоқлашиши ҳақида гапириш учун ҳеч қандай асос йўқ.

Маълумот учун: Жаҳон банки маълумотларида кўра, мамлакатимизда 2016 йилда умумий ялпи ички маҳсулот сотиб олиш қобилияти паритети бўйича 207,8 миллиард долларни, аҳоли жон бошига эса 6525,3 АҚШ долларини ташкил этди.

2018 йилда девалвация ЯИМга (доллар бўйича) сезиларли таъсир кўрсатди. Унга кўра, кейинги йил номинал ЯИМ 290 трлн сўмга ёки 1 АҚШ доллари 8050 сўм миқдорида 36 миллиард АҚШ доллар (аҳоли жон бошига \$ 1125) ига эришади. Шу билан бирга, яқин йилларда реал иқтисодий ўсиш ҳисобида аҳоли жон бошига сотиб олиш қобилияти паритети ва фуқаролар фаровонлиги бўйича реал ҳисобланган ялпи ички маҳсулот ҳажмининг ўсиши кутилмоқда.

Айирбошлаш курсининг девалвацияси ҳақидаги савол доирасида, жаҳон тажрибасига асосланиб шуни айтиш мумкинки, АҚШ доллариди ҳисобланган аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ кўрсаткичи бўйича ва ўтган йилларга нисбатан ўртача иш ҳақининг пасайиши каби ҳолат табиий ҳодиса ҳисобланади. Бундан ташқари, аҳолининг асосий истеъмол харажатлари миллий валютада амалга оширилади.

ганини ҳисобга олсақ, ушбу ҳолат аҳолининг харид қилиш кучи пасайганлигини англатмайди.

2019–2020 йилларда Ўзбекистонда ЯИМ ҳажми АҚШ долларида ўсиши прогноз қилинмоқда, бу эса доллар курсининг ўсиши ҳақида маълумот бермоқда. Бу ҳолатда, экспорт ҳажми ва унинг ЯИМдаги улушининг ўсиши ЯИМни доллардаги ифодасининг ўсишида асосий омил бўлиб қолади.

Шу билан бирга, барқарор иқтисодий ўсишга мамлакатда бизнес тизимида динамик тавсифга эга ва реал мулк эгаларининг синфини шакллантириш орқали ҳам эришилади. Бунда унинг ривожига тўсқинлик қилувчи субъектив омилларни максимал даражада камайтиришга қаратилган ҳуқуқий соҳани шакллантириш жараёнига эътибор қаратиш ҳамда тадбиркорликни янада ривожлантириш учун максимал бизнес муҳитини шакллантириш лозим.

Ушбу соҳадаги асосий йўналишлардан бири бўлиб, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг назорат ва бошқарув функцияларини янада қисқартириш, маъмурий ҳаракатларни соддалаштириш, хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятига ноқонуний аралашувларни бартараф этиш ҳисобланади. Яъни, умуман олганда, иқтисодиётда давлат иштирокини камайтиришга эришишдан иборатдир.

Ваҳоланки, бугунги кунда глобал бошқарувда давлатнинг тутган ўрни ўзгармоқда. Агар илгари глобал бошқарувда давлат иштирокининг шакллари бевосита ёки билвосита эканини аниқ ажратиб олиш мумкин бўлган бўлса, унда янги дунё тартибини шакллантириш шароитида ва халқаро иттифоқлар ва минтақавий интеграция гуруҳларининг аҳамияти ўсиб бораётган шароитда глобал бошқарувда давлат иштирокининг воситачилик шакли устунлик қилмоқда. Шу билан бирга, давлат ўз ваколатларини кенгайтириб, уларнинг бир қисмини трансмиллий босқичларга топширди.

Жаҳон тажрибаси, муайян даражада давлат аралашувига асосланган бозор механизмларига эга ўзини ўзи бошқариш иқтисодиёти юқори самарадорли эканлигини кўрсатмоқда. 1998 йилда бўлиб ўтган инқироз сабоқлари шуни кўрсатадики, ўз ихтиёрига қўйиб қўйилган бозор, ҳам иқтисодий тизимнинг, ҳам бутун давлатнинг пойдеворига путур етказишга қодир жуда қўплаб олдиндан айтиб бўлмайдиган муаммоларни келтириб чиқаради. Бунинг сабаби шундаки, бозор барқарор инфратузилмани яратиш ва қўллаб-қувватлашга қодир эмас [4]. Шу нуқтаи назардан, ҳозирги босқичда барча саноати ривожланган давлатларда иқтисодиётни бошқаришда давлат муҳим роль ўйнаган ва ўйнашда давом этмоқда.

Ҳозирги шароитда миллий иқтисодиётни барқарор ривожлантиришни жадаллаштиришнинг яна бир ягона йўли — бу миллий ишлаб чиқарувчилар манфаатларини ҳимоя қилиш ва илгари суриш бўйича фаол сиёсат асосида жаҳон бозорлари билан ўзаро муносабатларни кенгайтиришдан иборат. Бундай шароитларда рақобат муҳитини ривожлантириш биринчи даражали аҳамият касб этиб, корхоналарда товарлар ва хизматларга бўлган пасайиб бораётган талабни қаноатлантириш ва молиявий ресурслар учун кураш кескинлашмоқда.

Шунингдек, глобаллашув жараёнлари таъсирининг кенгайиши шароитида, барқарор иқтисодий ўсишга эришиш учун маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг ички ва ташқи товар бозорларда рақобатбардошлигини ошириш учун қўшимча шарт-шароитлар яратиш зарурлигини талаб қилади. Республикада монополияга қарши қонунчиликни такомиллаштиришда рақобат сиёсатининг асосий тамойилларидан келиб чиқувчи — монополист корхоналар фаолиятини қаттиқ тартибга солишдан, уларнинг бозордаги рақобатга зид бўлган хатти-ҳаракатлари ҳақида огоҳлантиришга ўтиш керак. Бунда корхонанинг устун мавқеи, унинг самарали фаолият кўрсатаётганлиги ва ташқи бозорда рақобатбардошлик бўйича муҳим устунликка эришаётганлигидан дарак бераётганлигини эътиборга олиш керак. “Рақобат тўғриси” даги Қонунининг янги таҳририни қабул қилиш, бизнинг фикримизча, рақобат соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи қоидаларни мустаҳкамлайди, бу эса ушбу соҳадаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг шаффофлиги ва самарадорлигини оширади, шунингдек тадбиркорлик субъектлари фаолияти учун тенг шароитлар яратади. Бу республикада рақобатни ривожлантириш ва товар ва хизматлар бозорларида уни ҳимоя қилишнинг энг муҳим жиҳати бўлиб ҳисобланади.

Шу билан бирга, иқтисодий барқарорликни таъминлаш ва рақобатбардошликнинг ўсиш стратегиясини муваффақиятли амалга ошириш, бизнинг фикримизча, ички иқтисодий сиёсатнинг асосий таркибий қисмларини тўғри комбинациялашга боғлиқ бўлиб, шунда улар бир-бирини ўзаро тўлдиради ва кучайтира олади, уларга қуйидагиларни киритиш мумкин:

- самарали фискал ва пул-кредит сиёсатини олиб бориш орқали барқарор макроиқтисодий ўсиш ва назорат қилинадиган инфляцияни таъминлаш;

- корхоналарга солинадиган солиқ юкини янада камайтириш, бу қуйидагиларни талаб қилади:

- дунёнинг аксарият мамлакатларида қабул қилинган асосий ишлаб чиқариш фондларининг фаол қисмини мулк солиғидан озод қилиш. Шу мақсадда мол-мулк солиғи ўрнига кўчмас мулк солиғини тўлашга босқичма-босқич ўтиш талаб этилади;

- инвестиция имтиёзларини (шу жумладан, модернизациялаш бўйича ҳам) беришни, муайян тўловларни тўлашдан озод қилиш шаклида эмас, балки шартли солиқ кредити шаклида тавсия этиш. Шунда, солиқ ва божхона кодекслари бўйича имтиёзлар ва халқаро шартномалар бўйича имтиёзлар сақлаб қолинади.

- бизнеснинг ташқи маблағлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш, бу қуйидагилар асосида амалга ошади:

- а) *ташқи молиялаштириш манбаларини диверсификация қилиш.* Ўрта ва узоқ муддатли истиқболда банк кредитлари ташқи молиялаштиришнинг бошқа манбалари билан тўлдирилиши керак, бу эса ўз навбатида, “ўрта” корхоналар ривожланишининг турли босқичларида молиялаштиришни кенгайтириш имконини беради. Бунинг учун, бизнинг фикримизча:

- хусусий акциядорлик капитали бозорини тартибга солишнинг самарали тизимини яратиш;

– экспорт потенциалига эга истиқболли бироқ, капитал, технология ва кадрлар етишмаслиги билан тўқнаш келувчи корхоналарга инвестиция лойиҳаларини молиялаштириш учун янги воситаларни жорий этиш;

– корхоналарнинг инновацион фаолиятини рағбатлантишига имкон берувчи riskли молиялаштириш фондлари (венчур фондлар) ни ташкил қилиш бўйича чораларни кўзда тутувчи тадбирларни амалга ошириш зарур.

б) *банк хизматларидан фойдаланишни кенгайтириш куйидагиларни тақозо қилади:*

– иқтисодий оборотга аҳолининг активлари (кўчмас мулк, ер, бошқа мол-мулк) ни кафолат сифатида жалб қилишнинг аниқ ва қулай механизмларини яратиш, бу айниқса бошланғич тадбиркорлар учун муҳимдир;

– бозор талабларига мувофиқ тақдим этиладиган банк хизматлари турларини кенгайтириш, шунингдек ҳар қандай сотув нуқтасида (ёки масофавий) мавжуд бўлган ҳар қандай хизматларни тақдим этиш имкониятини яратиш;

– самарали модернизациялаш ва таркибий ислоҳотларни чуқурлаштиришни назарда тутувчи ва иқтисодиётда ресурслардан фойдаланиш ва тақсимлаш самардорлигини оширишни таъминлайдиган экспортга йўналтирилган sanoатлаштириш стратегиясини шакллантириш ва ривожлантириш;

– иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг юқори сифатини таъминлаш;

– табиий монополиялар, ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмаларнинг самарали ишлаши;

– бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботнинг халқаро стандартларини жорий этиш;

– хусусий мулкнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва шартномалар бажарилишини кафолатлайдиган иқтисодиётни қонун йўли билан тартибга солиш тизимини таъминлаш;

– фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий консенсусини таъминлаш, аҳолининг асосий иқтисодий гуруҳлари ва қатламлари ўртасидаги ҳамкорлик ва шерикликни ривожлантириш.

Библиография

1. Мирзиёев Ш. М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга мурожаатномаси. Халқ сўзи газетаси. 2018 йил 29 декабрь, № 271–272 (7229–7230).
2. Абдуллаев А. М. Социально-экономические аспекты функционирования субъектов малого предпринимательства в системе институциональных преобразований // Успехи современного естествознания. 2013. № 12. С. 89–93.
3. Margianti E.S., Ikramov M.A., Abdullaev A.M., Kurpayanidi K.I., Ashurov M.S. Systematical analysis of the position and further development of Uzbekistan national industry in the case of economic modernization. A monograph. Indonesia, Jakarta, Gunadarma Publisher, 2014. 220 p.
4. Попов В. В. Экономическое чудо переходного периода: как Узбекистану удалось то, что не удалось ни одной постсоветской экономике // Журнал Новой экономической ассоциации. 2014. № 1. С. 136–159.
5. Курбанова Д. М. Проблемы устойчивого развития экономики // Проблемы современной экономики. — 2015. — № 23.

Зафар Бердиназаров
*и. ф. д., Инновациялар ва илмий-педагогик
кадрлар тайёрлаш бўлими менежери,
Лойиҳа бошқаруви
миллий агентлиги қошидаги
Абу Райхон Беруний номидаги
Бизнес ва бошқарув республика олий мактаби*

МАМЛАКАТ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШНИ РАҚАМЛИ СТРАТЕГИК РЕЖАЛАШТИРИШ

Мамлакат тараққиётининг асосий дастури ҳисобланган «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси»да иқтисодий эркинлаштириш ва ривожлантириш, инвестициялар ва ишбилармонлик муҳитини яхшилаш, иқтисодий тармоқларининг рақобатбардошлигини ошириш, корпоратив бошқарув тизимини такомиллаштириш, рақамли иқтисодий ривожлантириш юзасидан устувор йўналишлар белгиланган бўлиб, бу борада тизимли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Ушбу тизим ислохотларининг методологик асосларини Ўзбекистон Республикаси Президентининг бир қатор фармон ва қарорлари ташкил қилиб, жумладан, 2018 йил 18 апрелдаги «Идоравий ахборот тизимларини жадал интеграциялаштириш ва инновацион лойиҳаларни амалга оширишга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-3673-сон, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги «Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодий ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3832-сон, 2018 йил 21 ноябрдаги «Рақамли иқтисодий ривожлантириш мақсадида рақамли инфратузилмани янада модернизация қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-4022-сон қарорлари ҳамда 2019 йил 8 январдаги «Иқтисодий янада ривожлантириш ва иқтисодий сиёсат самарадорлигини оширишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5614-сон фармони шулар жумласидандир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги ПҚ-3832-сон ҳамда 2018 йил 21 ноябрдаги ПҚ-4022-сон қарорларида 2021 йил 1 январдан бошлаб рақамли «блокчейн» технологияларини давлат органлари фаолиятига, устав фондида давлатнинг иштироки устувор бўлган йирик тижорат ташкилотларининг корпоратив бошқаруви тизимига, хусусий сектор соҳалари ва банк-молия тизимига изчил тадбиқ этиш белгиланган. Бунда давлат органлари ва ташкилотлари билан ҳамкорлик қилиш, давлат харидларини амалга ошириш, давлат хизматларини кўрсатиш, шахс тўғрисидаги маълумотларни верификация қилиш, давлат реестрлари, классификаторлари ва бошқа маълумотлар базаларини юритиш, уларга киритилган ахборотларни қайта ишлаш ва янгилаш, рақамли таълим, рақамли тиббиёт, рақамли божхона, рақамли банк, рақамли тижорат, рақамли актив (крипто

актив), замонавий “Fintech” технологияларини кенг қўллаш ва улардан самарали фойдаланиш мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг рақамли стратегик режалаштиришга ўтиш масалаларини долзарб қилиб белгилайди.

Бугунги кунда дунёнинг бир қатор ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлари ялпи ички маҳсулоти (ЯИМ) ҳажмида рақамли иқтисодиёт улушининг тобора ортиб бораётганлиги кузатилмоқда. Хусусан, ушбу кўрсаткич 2016 йил маълумотларига кўра, Буюк Британияда 12,4%ни, Жанубий Кореяда — 8,0%ни, Хитойда — 6,9%ни, Ҳиндистон ва Японияда — 5,6% ни, АҚШда — 5,4%ни, Германияда — 4% и, Францияда — 3,4%ни, Россияда 2,8%ни ташкил этган бўлса¹, Ўзбекистонда 2,2%ни ташкил этади².

Хорижий мамлакатлар мисолидаги ушбу кўрсаткичлар шундан далолат берадики, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиши тобора рақамли стратегик режалаштириш сари бормоқда. Рақамли стратегик режалаштириш ўз мазмун ва моҳиятига кўра, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиш йўлини, мақсади ва истиқболини рақамли бошқаришнинг ташкилий, ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий воситалари, усуллари, механизмларини ўз ичига олган комплекс тизимли ёндашувларни назарда тутди³. Бошқача айтганда, рақамли стратегик режалаштириш анъанавий ёндашувлар асосига (қоғозга асосланган) қурилган давлат ва жамият ўртасидаги тизим муносабатларини янги бошқарув моделларига асосланган рақамли бошқарув тизим муносабатларига ўтказишни ва шу орқали давлат ва жамият бошқарувини олиб боришни назарда тутди.

Бундай тизимга ўтиш, албатта, тизимли концепция ёндашувларини талаб этади. Яъни республика, вилоят ва туман миқёсидаги давлат бошқаруви тизимларида, давлат корхоналари ва ташкилотлари тизимида, йирик корпоратив сектор тизимларини ўз ичига олган макродаражадаги концепция ҳамда қишлоқ, маҳалла, овул бошқаруви, кичик корпоратив сектордаги корхоналар ва уй хўжаликларини ўз ичига олган микродаражадаги концепция ёндашувларини ишлаб чиқишни талаб этади. Булар рақамли стратегик режалаштиришнинг бошқарув даражаларини тавсифловчи жиҳатлар бўлиб, ундаги мақсадлар, вазифалар, кўрсаткичлар, ресурслар ва рисклар шунга мос равишда шакллантирилади ва амалга оширилади.

Рақамли стратегик режалаштиришнинг туб моҳиятида ҳужжатларнинг ўзининг электрон айланишини эмас, балки улардаги маълумотлар (ахборотлар) нинг айланишини ташкил этиш ва ривожлантириш ётади. Мана шу жиҳатдан келиб чиққан ҳолда, ушбу тизимда маълумотларнинг тўғрилиги ва ишончилигини таъминлаш энг муҳим муаммолардан бири ҳисобланади. Бундан ташқари, мазкур жараёнларда мутасадди ташкилотларнинг тутган позицияларидаги фарқланишлар, йирик маълум-

¹ Рудых Е. С. Цифровая экономика: курс в 2017 год. Институт развития интернета. 2016. стр. 3.

² Цифровая трансформация экономики <http://uzts.uz/post/tsifrowaya-transformatsiya-ekonomiki>.

³ Муаллиф талқини.

мотлар билан ишлаш тажриба ва кўникмаларининг етарли эмаслиги, мутасадди ташкилот ва идоралар ўртасидаги келишувларнинг тарқоқлиги, мониторинг ва ҳужжатлаштириш ишлари самарадорлигининг пастлиги каби омиллар рақамли стратегик режалаштиришнинг асосий муаммолари сифатида қаралиши лозим.

Рақамли стратегик режалаштиришнинг юқорида қайд этилган макро ва микро-даражадаги бошқарув тизимларини миллий маълумотлар тизимига интеграциялаш, устувор йўналишлар, мақсадлар, вазифалар ва кўрсаткичларни декомпозициялаш, таълим ва тарбия тизими, рискларни бошқариш, таҳлилий мониторинг ва назорат олиб бориш ҳамда кўрсаткичлар тизимини агрегатлаштириш ушбу жараёнларни ташкил этувчи асосий тизимлар сифатида баҳоланиши мумкин.

Айни вақтда мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини рақамли стратегик режалаштиришга ўтказишнинг электрон босқичида эканмиз (жараён ва босқичларни автоматлаштириш ҳолатида) ушбу тизим унумдорлигида ҳамон катта иқтисодий йўқотишлар мавжуд. Уни рақамли босқичга ўтказиш ялпи иқтисодий самарадорликни бир неча бараварга орттириш имкониятини беради. Бунда барча даражалардаги бошқарув қарорларини қабул қилиш цикли кескин камайиб, тизим маҳсулотларининг таннархини кескин пасайтиришга ва иқтисодий самарадорликка эришишга катта замин яратади.

Мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишини рақамли стратегик режалаштириш масалаларига рақамли иқтисодиётда етакчилик қилаётган ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда ҳам ҳали етарлича эътибор қаратилмаган. Сабаби ушбу мамлакатларда рақамли иқтисодиёт тизимига тўла-тўқис ўтиб бўлинмаган. Ушбу тизимни тўлақонли шакллантириш ва уни амалиётга тадбиқ этиш жараёнлари (технологик трендлар) ҳали мукамал даражада намоён бўлмаган. Аммо технологик трендлар¹ ўзининг трансформацион босқичларини шу қадар тезкорлик билан босиб ўтмоқдаки, ушбу ҳолат мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишини рақамли стратегик режалаштириш масалаларини ҳам шунга мос равишда тадқиқ этиб боришни тақозо қилади. Демак, рақамли стратегик режалаштириш рақамли иқтисодиётга ўтишнинг ҳар бир технологик босқичига, тузилмасига, унинг функцияларига, маҳсулотларига, инструментларига, усул ва воситаларига ҳамда механизмларига мутаносиб равишда олиб борилиши мазкур масалага ҳозирданоқ алоҳида эътибор қаратишни ва унга тайёр туриш чақирғини ифодалайди.

¹ Top 10 Strategic Technology Trends for 2017 // [Электронный ресурс] // Gartner, 14.10.2016, URL: <https://www.gartner.com/doc/3471559>

Эльвира БИКЕЕВА

*К. Э. Н., руководитель исследовательской группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

НАПРАВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ И МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ВНЕДРЕНИЯ РЕСУРСОБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ

В системе приоритетных направлений развития и либерализации экономики Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 гг.¹ особое внимание уделено вопросам повышения энергоэффективности за счет широкого внедрения в производство энергосберегающих технологий. В частности, выделены такие важные задачи, как сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, расширение использования возобновляемых источников энергии, проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, техническое и технологическое обновление производств на основе внедрения новых ресурсосберегающих технологий.

В глобальном масштабе приоритетность задач повышения энергоэффективности и содействия внедрению «зеленых» технологий, рассматриваемых с точки зрения важнейших факторов обеспечения надежного энергоснабжения населения и устойчивой индустриализации, закреплена в Целях устойчивого развития, утвержденных ООН², практически всеми странами мира, в том числе и Узбекистаном.

Отмеченные приоритетные направления реформирования национальной экономики и цели устойчивого развития мировой экономики тесно взаимосвязаны. Как свидетельствует мировой опыт, невозможно представить в качестве примера ни одну страну, добившуюся высокого уровня экономического развития, которая бы занимала пассивную позицию в реализации энергосберегающей политики. Повышение энергоэффективности является движущей силой экономического роста и во многом определяет потенциал страны в части противостояния различным внешним факторам риска технологического отставания в контексте решения задач по формированию энергоэффективной экономики, что особенно важно для развивающихся стран.

Многие страны могут столкнуться с глобальными вызовами, связанными с появлением новых технологий, в том числе и в энергетической сфере. Эта проблема актуальна и для Узбекистана, в рамках которой повышается значимость задач по переходу к стратегическому планированию и долгосрочному прогнозированию развития энергетики, формированию системы индикаторов, позволяющих оценить

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

² Утверждены 25.09.2015 г. 193 странами мира, реализация этих задач намечена на период до 2030 г.

эффект реализации энергосберегающей политики и соответствующих технологических сдвигов в структуре энергетических мощностей. В сочетании с целым рядом сложившихся объективных обстоятельств, проявляющихся в сохранении структурных диспропорций в экономике, возникают риски научно-технологического отставания, что предполагает разработку долгосрочной стратегии в сфере технологического развития, учитывающей текущие и перспективные глобальные изменения в этой сфере.

В современных условиях формируется новая парадигма научно-технологического развития, связанная с действием глобальных трендов¹, становление которой связано с переходом к новой индустриализации, основанной на создании, конвергенции и проникновении во все сферы жизни информационно-коммуникационных технологий, искусственного интеллекта, робототехники, биотехнологий, широким практическим использованием материалов с новыми свойствами, электроники нового поколения, и, конечно же, *новыми источниками энергии, способов ее хранения и передачи до потребителей*, что и будет определять тренд роста мировой энергоэффективности².

С точки зрения проблематики повышения энергоэффективности в спектре наиболее важных научно-технологических направлений развития, в наибольшей степени влияющих на мировые тренды технологического развития, выделяются такие направления, как «новая энергетика и энергосбережение» и «рациональное природопользование».

Глобальные тренды технологического развития порождают не только вызовы³ для развивающихся стран, но и создают «окна» возможностей для более эффективного развития. В сочетании с *макроэкономическими, структурными и институциональными факторами* создаются условия для перехода на новый технологический уклад с достижением более высоких параметров энергоэффективности. Задача по обеспечению технологических сдвигов в энергетическом секторе является стратегически важной для Узбекистана, в развитии которого сохраняются диспропорции в структуре энергетических мощностей, характеризующиеся высоким уровнем их износа и низкой диверсифицированностью.

По оценкам, уровень износа генерирующих мощностей составляет 80%. На долю энергоэффективных энергоблоков, введенных в период 2012–2018 гг., приходится не более 16% от общей мощности действующих теплоэлектростанций.

¹ Глобальные тренды (мега тренды) — крупномасштабные долгосрочные экономические, социальные, технологические сдвиги глобального характера, которые влекут за собой радикальные изменения условий жизни и деятельности человека, развития экономики и общества.

² При переходе к новой парадигме значимым фактором выступает масштабная цифровизация экономики, которая затрагивает также сферу научных исследований и оказывает непосредственное влияние на развитие новых методов и технологий их проведения.

³ Понятие «вызовы» подразумевает совокупность проблем и угроз, которые объективно требуют реакции государства для их решения.

В структуре гидроэнергетических мощностей только 8–10% можно отнести в категории модернизированных, остальная часть нуждается в скорейшей технологической модернизации. В соответствии с мировыми тенденциями технологического развития энергетического сектора, доля современных установок ВИЭ в структуре энергетических мощностей должна составлять в диапазоне не менее 20–35%⁴. В энергосистеме Узбекистана этот показатель не превышает 9%, что свидетельствует о недостаточных темпах технологического развития гидроэнергетики и сектора ВИЭ.

Проводимые мероприятия по реконструкции энергосетевого хозяйства республики пока не способствуют позитивным технологическим сдвигам. К настоящему времени требуется обновление более 2/3 распределительных сетей от общей их протяженности, модернизация более 55% трансформаторных пунктов из общего количества действующих. Из-за высокого уровня физического износа электрических сетей, перегруженности электрических линий и трансформаторов возрастают потери электрической энергии, которые уже составляют 15–20% от общей выработки. Для сопоставления: в развитых странах этот показатель не превышает 6–8%.

В условиях развития Узбекистана, актуальность технологической модернизации всей энергетической системы как главного фактора повышения энергоэффективности экономики в целом усиливается под воздействием истощения сырьевых ресурсов. На фоне этой тенденции, ожидается сохранение высокого спроса на энергетические ресурсы и высокая волатильность цен в средне- и долгосрочной перспективе, что потребует дальнейшего роста ресурсо- и энергоэффективности экономики, активного использования возобновляемых источников энергии, внедрения более жестких стандартов энергоэффективности, а также экологических нормативов.

Учитывая специфику развития энергетической сферы и процессов повышения энергоэффективности, необходим корректный учет устойчивых мировых тенденций в производстве и потреблении топливно-энергетических ресурсов, формирующих, в конечном счете, перспективный спрос на традиционные и альтернативные источники энергии. Фактор глобальной трансформации спроса на энергоресурсы будет оказывать влияние на структуру спроса на национальном уровне. Такая оценка позволяет обеспечить наиболее рациональный подход к «трансферу технологий» и обосновать необходимые технологические сдвиги в структуре энергетических мощностей, не допуская при этом возрастания технологического разрыва относительно передовых стран, в том числе разрыва по показателям энергоэффективности.

В процессе модернизации энергетического сектора Узбекистана, необходимо учесть, что на первое место среди долгосрочных определяющих факторов успешного развития выходят технологии, как в сфере производства и потребления традиционных углеводородных ресурсов, так и в развитии альтерна-

⁴ Включая гидроэнергию, солнечную, ветровую и другие источники ВИЭ.

тивных источников энергии. В этом отношении национальные энергетические компании могут быть подвержены высоким рискам в случае, если их стратегии развития будут определяться не ориентацией на достижение технологического совершенства, а монопольным доступом к ресурсной базе в сочетании с ограниченным числом крупных проектов, реализация которых не позволит сформировать целостную технологическую платформу для достижения энергоэффективности экономики в целом.

Национальные приоритеты должны определяться ожидаемыми изменениями приоритетов в обеспечении энергетической безопасности развитых и успешно развивающихся стран, в развитии которых *прогнозируется существенный рост значимости электроэнергетики*. Этот фактор обуславливает концентрацию усилий государства на энергоэффективном развитии электроэнергетического сектора. По прогнозам МЭА, глобальные технологические изменения будут определяться доминированием электроэнергии, которая к 2040–2050 гг. будет выступать в качестве наиболее важного конечного энергоносителя в структуре мирового энергетического баланса.

Технологические сдвиги в «новой энергетике» будут определяться процессами децентрализации и развития так называемой *распределенной генерации*, что обуславливает возникновение новых возможностей в сфере энергоснабжения. Совершенствование технологий производства электрической энергии небольшой мощности (менее 25 МВт) на органическом топливе и на основе ВИЭ, кардинальное улучшение их технико-экономических показателей благоприятствуют развитию *децентрализованных систем энергоснабжения*, что актуально и для Узбекистана.

Несмотря на опережающие темпы развития ВИЭ, ожидается продолжение *технологического развития газовой и угольной электрогенерации* на основе внедрения ресурсосберегающих технологий ПГУ и ГТУ, а также атомной энергетики (новые типы реакторов на тепловых и быстрых нейтронах), электро- и теплосетевых технологий. При переходе к низкоуглеродной энергетике значительную роль будут играть инновационные *ядерные энергетические технологии*, которые могут эффективно дополнить крупномасштабное развитие возобновляемой энергетики. Наиболее высокие темпы развития атомной энергетики прогнозируются в Китае, Индии и России на фоне замедления динамики в ведущих западных странах — Германии и Франции, в энергетическом балансе которых доля атомной энергии уже составляет более 22% и 75% соответственно. Внедрение современных атомных технологий актуально и для Узбекистана, что требует учета этого направления технологического развития в стратегических документах долгосрочного развития энергетики страны.

Прогнозируется технологический рывок в развитии и внедрении *интеллектуальных или активно-адаптивных микросетей*, электронных торговых площадок, так называемых «*виртуальных электростанций*» и т. д., выступающих в качестве инструментов интеграции объектов распределенной генерации и позволяющих

внедрить совершенно новые принципы оказания системных услуг и взаимного резервирования энергии. Применение этих технологий позволит также более качественно проводить мониторинг и диагностику основных элементов энергетической системы с учетом рыночных принципов и новых экономических критериев.

По оценкам, уже в среднесрочной перспективе технологическую основу *«интеллектуализации» управления* всеми объектами топливно-энергетического комплекса будут формировать информационно-коммуникационные и вычислительные технологии, средства автоматизации и роботизации технологических процессов, сенсорные системы и т. д.¹

В целях недопущения технологического разрыва относительно передовых стран, в том числе разрыва по показателям энергоэффективности, необходимо активизировать меры по совершенствованию финансово-экономических и институциональных условий для внедрения ресурсосберегающих технологий. Ключевым элементом повышения энергоэффективности экономики, в рамках совершенствования энергетической политики на национальном уровне, выступает задача рыночного реформирования топливно-энергетического комплекса в целом. Как свидетельствует мировой опыт, наиболее высокий уровень успешности мер по энергоэффективности характерен для стран, реализовавших наиболее радикальную либерализацию энергетического рынка. Но и в рамках реализации этих моделей, характеризующихся высоким уровнем децентрализации энергоснабжения, либерализации правил регулирования рынков в области использования технологий ВИЭ, более гибкими правилами доступа к электрическим сетям, обеспечивающим более благоприятные условия для привлечения частного и иностранного капитала, необходимы меры государственного стимулирования и расширения практики обязательных закупок энергии от ВИЭ.

Технологическая политика, обеспечивающая рост энергоэффективности, должна реализовываться в контексте масштабных институциональных реформ в энергетической сфере, уже инициированных правительством Узбекистана. В рамках этих инициатив требуется разработка целостной стратегии технологического развития энергетики на долгосрочный период (2030–2040 гг.) с учетом приоритетных направлений развития ВИЭ и улучшения энергоэффективности, которая по своим параметрам отвечала бы целевым прогнозным ориентирам развития всей экономики. Особый акцент при прогнозировании должен быть сделан на выборе и прогнозе качественных индикаторов, позволяющих определить результативность реализуемых реформ в энергетической сфере и эффективность применяемых

¹ Этот процесс будет охватывать все этапы — от установки приборов учета потребления энергии на уровне предприятия, скважины, месторождения, шахты, разрезов до магистральных электроэнергетических, тепло- и газоснабжающих систем.

мер и механизмов энергосбережения с точки зрения достижения благоприятных технологических сдвигов¹.

При совершенствовании технологической политики, нацеленной на ускорение модернизации и внедрение новейших технологий, необходимо учесть важность системного подхода к решению проблемы. Следует сформировать макроэкономическую среду для продвижения энергоэффективности и технологий ВИЭ, что потребует совершенствования всех инструментов регулирования. Особая роль будет отведена разработке целого комплекса экономических стимулов, что предполагает выработку таких механизмов, которые позволили бы перевести процесс повышения энергоэффективности и внедрения ресурсосберегающих технологий в категорию привлекательного и экономически выгодного, причем как для производителей, так и потребителей.

¹ Например, доля ВИЭ в общей генерации энергии; уровень износа основного капитала; энергоемкость ВВП; показатели улучшения технологических параметров; удельный вес интеллектуализации сетей; количество внедренных когенерационных технологий и т. д.

Мухаммаджон БУТАБОЕВ
д. э. н., профессор,
Ферганский филиал ТУИТ,
Нодиржон САДРИДДИНОВ
руководитель группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ — СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

К началу XXI века мировое сообщество оказалось на грани экологического и экономического кризиса. По оценкам специалистов, к 2050 году население Земли будет составлять 9 млрд человек¹. Дефицит природных ресурсов, главным из которых является чистая питьевая вода, может стать причиной снижения темпов экономического роста. В последние десятилетия экономический рост достигался за счёт расходования природных ресурсов, что привело к их существенному сокращению. Согласно прогнозам, через 20 лет потребность в питьевой воде будет удовлетворяться лишь на 60%². Массовая вырубка лесов ведёт к сокращению биоразнообразия планеты. С 1995 по 2005 годы ежегодно площадь лесов сокращалась на 1 млн гектаров³. Нерациональное использование природного капитала, при существующей модели экономики — «коричневой», приводит к значительным экономическим потерям. Между тем, всего 2% от мирового ВВП, согласно так называемому налогу Тобина, вложенные в развитие новой модели экономики — «зелёной» — приведёт к устойчивому экономическому росту и улучшению благосостояния населения земного шара. При этом, «зелёные» технологии позволят эффективно использовать ресурсы, увеличат запасы природного капитала, помогут сохранить экологическое равновесие.

В 2008 году ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде) разработала рекомендации по переходу к глобальному «зелёному» новому курсу, в ответ на мировой экономический кризис, в 2011 году — обобщающий доклад для властных структур «Навстречу «зелёной» экономике». Для решения проблемы изменения климата необходимо примерно половину инвестиций в «зеленые» технологии направить на повышение энергоэффективности, в частности, коммунального хозяйства, промышленности и транспорта, а также на развитие возобновляемых источников энергии. Остальные инвестиции направить на улучшение утилизации отходов,

¹ «Навстречу «зелёной» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности». Обобщающий доклад для представителей властных структур, 2011, с. 8.

² 12. Charting our Water Future: Economic Frameworks to Inform Decision Making. Мюнхен: Группа по водным ресурсам 2030. МакКинси и компания (2009), с. 7.

³ Global Forest Resources Assessment 2010: Main Report. Рим. Продовольственная и сельскохозяйственная организация/ФАО/ООН (2010), с. 14.

инфраструктуры общественного транспорта и в ряд секторов, основанных на использовании природного капитала, таких как сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство и водоснабжение. Сценарий инвестирования в «озеленение экономики» 2% мирового ВВП обеспечит в 2011–2050 гг., по крайней мере, такие же темпы долгосрочного роста, что и сценарий обычного развития, и одновременно позволит избежать значительных рисков, связанных с изменением климата, ростом дефицита воды и утратой экосистемных услуг¹.

Первые шаги по внедрению «зелёных» технологий человечество сделало ещё в середине XX века. С 1970-х годов в старых промышленных странах были достигнуты немалые успехи в деле улучшения состояния окружающей среды. Уровень всевозможных вредных веществ резко понизился, «отдохнули» реки и леса, рассеялся городской смог. Внедрение «зелёных» технологий позволило Германии сократить выбросы CO₂ за последние 30 лет на 25%.

Одной из первых стран, получивших ощутимые экономические выгоды, стала Дания. С 1980 года ВВП этой страны вырос на 78% при минимальном увеличении энергопотребления. Внедрение энергосберегающих технологий в производство позволило Польше за последние 17 лет сократить выбросы вредных веществ в атмосферу на треть, несмотря на экономический бум. Переход к «зелёной» экономике позволит Швеции отказаться от нефти, угля и газа и перейти на энергию из возобновляемых источников уже к 2020 году.

Одной из самых интенсивно развивающихся стран последних десятилетий является Южная Корея, вложившая в стратегию «зелёного роста» 9,3 млрд евро. Причём, эта стратегия охватывает почти все сферы экономической жизни: транспорт, альтернативные источники пресной воды, технологию переработки отходов. Основные направления этой стратегии: промышленность, транспорт, инвестиции. Цель стратегии — сохранить объёмы промышленного производства при минимальном использовании природных и энергоресурсов, сократить воздействие на окружающую среду всех видов ресурсов и направить инвестиции в природоохранную деятельность.

Огромную роль в продвижении концепции «зелёной» экономики сыграла Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Членами этой организации являются Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Туркмения. В 2005 году, по инициативе ЭСКАТО, была принята стратегия «зелёного» развития, включавшая четыре приоритетных направления: рациональные модели производства и потребления; озеленение предприятий и рынков; устойчивая инфраструктура и «зелёная» налоговая и бюджетная реформы. Позже были добавлены ещё два направления — инвестирование в природный капитал и показатели экологической эффективности.

¹ «Навстречу «зелёной» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности». Обобщающий доклад для представителей властных структур, 2011, с. 31.

Использование альтернативных источников энергии имеет не только положительные экономические, но и экологические стороны. Одна ветряная установка, мощностью 500 кВт (1 млн кВт ч/год), предотвращает выбросы вредных веществ при выработке такого же количества электрической энергии на тепловых станциях на угле: CO₂ — 750–1250 тонн; двуокиси серы — 8 тонн; оксидов азота — 3–6 тонн; органической пыли — 0,5 тонны; золы — 40–70 тонн.

В 2008 году Европарламентом была принята директива, согласно которой 27 стран ЕЭС к 2020 году должны довести применение альтернативных источников энергии до 20% от всего объёма. В Дании ветряная энергетика обеспечивает 21,3% общей энергии. В Швеции и Финляндии применение биотоплива, полученного из биомассы, позволяет вырабатывать 20–25% от общего объёма тепловой энергии. Общий мировой показатель использования энергии солнца — 60%, энергии ветра — 30%.

В Узбекистане насчитывается более 300 солнечных дней в году, поэтому он обладает неисчерпаемыми возможностями выработки и использования энергии солнца и ветра. По данным экспертов Азиатского и Всемирного банков, общий потенциал солнечной энергии составляет свыше 51 миллиарда тонн нефтяного эквивалента. Высокий процент сельхозпроизводства в экономике страны позволит использовать биомассу не только в качестве удобрений, но и как сырьё для получения биологического топлива. По расчётам Центра экономических исследований, проведение политики «озеленения», через создание нетрадиционных источников энергии, позволит Узбекистану к середине XXI века сократить долю углеводородов до 50% от общего объёма производства. Потенциал энергосбережения в республике в год оценивается в 18–20 млн тонн нефтяного эквивалента.

Сегодня Узбекистан представляет собой одно из наиболее динамично развивающихся государств мира. Но согласно аналитическому докладу UNDP «Концептуальные подходы к формированию Green Economy в Узбекистане», за 2011 год, при настоящем отношении к природным ресурсам, сохранению уровня потребления угля, газа и др., природных запасов, этих энергоносителей в Узбекистане хватит на 20–30 лет, а запасы нефти истощены².

Не менее острым становится вопрос запаса питьевой воды. При установленном лимите 53,5 млрд куб. м для Узбекистана, мировое сообщество не может гарантировать получение Узбекистаном этого ресурса. Как следствие, площадь посевных площадей может сократиться на 20–25% в течение 30 лет. Это значит, что динамичному развитию экономики Узбекистана будут мешать недостаток природных ресурсов: земельных, водных, энергетических. Именно поэтому стал необходимым переход нашей республики к «зелёной экономике» и не в будущем, а уже сейчас. Помимо сохранения природных богатств, наша страна получит экономическую

² <http://www.ut.uz/ru/ekonomika/solnechnaya-energetika-uzbekistan-zapuskaet-promyshlennoe-proizvodstvo-solnechnykh-batarey/>

выгоду. По оценкам учёных, сценарий развития «зелёной экономики» уже через 5–10 лет обеспечит более высокий темп экономического роста, по сравнению с «коричневой» экономикой, и увеличит количество возобновляемых ресурсов, необходимых для развития.

Большинство отраслей промышленности Узбекистана остаются энергоёмкими и ресурсоёмкими, поскольку большая часть основных отраслей промышленности развивалась в середине XX века. Чтобы изменить ситуацию в Узбекистане, в июле 2019 года была принята Стратегия Республики Узбекистан по переходу на «зелёную» экономику.

Переход к «зеленой» экономике базируется на следующих **основных принципах**:

- соответствие Целям устойчивого развития: рациональное использование ресурсов, устойчивое потребление и производство; включение экологических и социальных критериев в систему экономического учета;
- приоритетность применения «зеленых» инструментов и подходов для достижения целей социально-экономического развития;
- достижение существующих макроэкономических целей посредством повышения конкурентоспособности и роста показателей в ключевых секторах, создания «зеленых» рабочих мест, повышения благосостояния населения;
- обеспечение инвестиционной привлекательности мероприятий по эффективному использованию ресурсов¹.

Согласно утвержденной Президентом Шавкатом Мирзиёевым Программы мер на 2017–2021 годы, одним из направлений является развитие солнечной энергетики, начинается строительство промышленных фотоэлектростанций. Возведение фотоэлектрических станций позволит увеличить установленную мощность электростанций республики на 1,25 ГВт без нагрузки на топливную составляющую и при этом не окажет отрицательного воздействия на экологию. Создание в стране собственного производства этой продукции позволит существенно снизить стоимость фотоэлектрических станций до 30%². К 2020 году в Узбекистане планируется построить три СЭС мощностью 100 МВт каждая.

Ещё одним важнейшим направлением экономики является «озеленение» транспорта. При сжигании 1 тонны бензина, с отработанными газами, в атмосферу выбрасывается около 600 кг окиси углерода, 40 кг окислов азота и более 100 кг различных углеводородов³.

Для Узбекистана целесообразно рассмотреть следующие альтернативные виды топлива: сжатый газ, биологическое (этанол из биомассы), синтетическое топливо из пластмассы.

¹ <http://www.ut.uz/ru/ekonomika/solnechnaya-energetika-uzbekistan-zapuskayet-promyshlennoe-proizvodstvo-solnechnykh-batarey/>

² М. Сафаев, С. Мухамеджанов, С. Самойлов, Т. Таджиев, К. Таджиев, Д. Мусаева. Автомобильный транспорт и окружающая среда// Экологический вестник. 2007. № 8.

³ <https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-kitay-klyuchi-ot-budushchego/na-zaryadku-stanovis-ili-kak/>.

Сегодня существует огромное количество примеров использования синтетического топлива, получаемого из угля, торфа, сланцев, мусорных отходов. В Германии мусороперерабатывающая компания «Namos» на своих установках получает бензин из остатков пластиковых пакетов и бутылок, причём из 1,5 тонны отходов получается 500 л топлива, что делает этот вид получения топлива одним из самых выгодных в стране⁴.

Автомобилестроение в Узбекистане получает новое направление — производство электромобилей. Республику связывают перспективы возможного сотрудничества по выпуску электромобилей с китайской компанией «Changan Automobile». Китайская компания готова первоначально инвестировать 15–20 млн долл. в налаживание крупноузловой сборки современных автомобилей с гибридным двигателем или полностью электрической силовой установкой⁵.

Южнокорейская компания «Hyundai» планирует ежегодно выпускать до 10 тысяч электромобилей в Коканде. Стоимость проекта — 300 млн долл., выпуск первого серийного электромобиля ожидается к 2023 году.

Серийное производство автомобилей будет налажено в свободной экономической зоне «Коканд». Строительство завода мощностью 10 тысяч электромобилей в год должно начаться в 2021 году⁶.

Основная часть отраслей промышленности в Узбекистане остается энергоёмкими и ресурсоёмкими, поскольку большая часть основных отраслей промышленности развивалась в середине XX века. Для изменения существующей ситуации, в июле сего года была принята Стратегия Республики Узбекистан по переходу на «зелёную» экономику, целью которой является через интеграцию принципов «зеленой» экономики в реализуемые структурные реформы, достижение устойчивого экономического прогресса, который будет способствовать социальному развитию, снижению уровня выброса парниковых газов, климатической и экологической устойчивости⁷.

Ежедневно в мире образуется 3,5 млн тонн отходов. Основная задача: как утилизировать отходы без нанесения вреда окружающей среде и получить экономическую выгоду. На сегодняшний день основной способ утилизации твёрдых бытовых отходов во многих странах — захоронение. Но существуют государства, в которых нет ни одного полигона для захоронения отходов. Ещё 30 лет назад Швейцария с трудом справлялась с проблемой утилизации отходов. В стране существовало большое количество полигонов для твёрдых бытовых отходов. Сегодня она не только избавилась от всех полигонов, но и перерабатывает мусор других стран, так как мусороперерабатывающие заводы работают только на три четверти мощности.

⁴ Ральф Фюкс. «Зелёная революция: экономический рост без ущерба для экологии». Москва, 2016, с. 14, 15.

⁵ <https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-kitay-klyuchi-ot-budushchego/na-zaryadku-stanovis-ili-kak/>.

⁶ Стратегия по переходу к «зелёной» экономике Узбекистана.

⁷ <http://project251204.tilda.ws/page1367130.html>

По данным Государственного комитета по экологии, ежедневно в Узбекистане производится 12–13,5 тыс. тонн твёрдых бытовых отходов. Основным способом ликвидации отходов является, как отмечено выше, их захоронение. В стране на 186-ти полигонах размещено 33,4 млн тонн отходов. Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым в апреле 2017 года было подписано постановление, направленное на повышение требований к улучшению санитарной и экологической обстановки в стране, создание и поддержание достойных условий для проживания граждан и недопущение вредного воздействия отходов на состояние их здоровья, а также дальнейшее повышение качества и уровня жизни населения в целом.

По состоянию на 2018 год, по данным Государственного комитета по экологии, в стране функционирует 317 субъектов по переработке бытовых отходов. Этими предприятиями перерабатывается свыше 722 тыс. тонн или 14,2% от объёма образованных бытовых отходов.

Во всём мире переработку отходов считают очень выгодным бизнесом. Основной проблемой в Узбекистане является сортировка отходов. К сожалению, население страны не приучено сортировать мусор, а это создаёт трудности при его переработке. Компания «Махсустрас» города Ташкента, при поддержке Министерства инновационного развития, ПРООН и консультантов АБР, планирует заинтересовать жителей города в сортировке мусора в виде материального вознаграждения в счёт оплаты тарифов за мусор либо оплаты за сдачу отсортированного мусора в предоставленные специальные контейнеры для раздельного сбора мусора в домохозяйствах. Проект пока находится в стадии разработки, но это один из первых действенных шагов в этом направлении¹.

Чтобы решить проблему сортировки мусора, необходимо обратиться к опыту стран, которые данную проблему успешно решили: Швейцарии, Голландии, Израилю, Сингапuru, Южной Корее, Японии, США и другим странам. Помимо наказания штрафами и поощрения, во многих странах большое внимание уделяется воспитательному процессу.

Переход от «коричневой» экономики к «зелёной» требует ощутимых финансовых затрат и времени. Но в то же время такой переход позволит не только увеличить темпы экономического роста, но и даст людям шанс на комфортную жизнь, сохранив при этом природу для потомков.

¹ <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/v-tashkente-zhitelyam-budut-platit-za-sortirovku-musora/>

ДОРОЖНАЯ КАРТА — ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

На настоящий момент в целях дальнейшего и устойчивого развития экономики Узбекистана на ближайшую и долгосрочную перспективу необходимо использование стратегического планирования, которое на качественном уровне позволит обосновать исходные параметры долгосрочных, среднесрочных и годовых прогнозов.

В качестве главных инструментов стратегического планирования являются дорожные карты. Разработку мер с использованием дорожных карт необходимо осуществлять по результатам подготовленных сценариев развития в рамках изучаемых объектов.

Дорожная карта — конкретная конструкция управления, которая непосредственно используется в практической деятельности при стратегическом планировании, имея промежуточное толкование между понятиями «стратегический план» и «стратегия», а также является наглядным сценарием развития различных технологий, отраслей экономики и плана достижения конечных результатов.

Дорожная карта позволяет конкретизировать стратегическую цель развития объектов управления и представлять её в виде логической последовательности управленческих решений, вытекающих из взаимоувязанных действий с целью последующей реализации, а также является более гибким инструментарием по сравнению со стратегическим планом, так как предусматривает корректировку по мере необходимости при изменении происходящих событий. В целях дальнейшего принятия стратегических решений корректировка в части управленческой ситуации с использованием дорожной карты может служить в качестве информационной базы.

Ещё одним преимуществом дорожной карты является её наглядность, представляющая при стратегическом планировании управленческую ситуацию, которая показывает суть и механизмы дорожной карты, нацеленные на развитие конкретной отрасли экономики, формирование конкретных целей и задач по её дальнейшей реализации. Именно в этих целях при стратегическом планировании принимаются дорожные карты, характеризующие управленческую ситуацию. Так, например, использование дорожных карт в процессе прогнозирования осуществлялось посредством метода Форсайт¹, их разработка и широкое использование были

¹ Форсайт — система методов экспертной оценки стратегических направлений социально-экономического и инновационного развития, выявления технологических прорывов, способных оказать воздействие на

начаты ещё в конце XX века как стратегический менеджмент¹ транснациональных корпораций².

С 1980 года дорожные карты использовались в качестве методологии управления и проведения научных, исследовательских, опытных и конструкторских работ в промышленности. В процессе развития, данная методология также стала широко применяться как в крупнейших компаниях, так и в отраслях экономики для обеспечения комплексного развития: внедрения современных технологий высокого уровня и формирования политики технологического и стратегического развития.

По видам дорожные карты, при наличии универсальных подходов, отличаются разнообразием в зависимости от конкретики объекта и широко используются в качестве метода стратегического планирования в разных сферах экономики, включая отрасли промышленности. По существу, дорожную карту можно назвать генеральным планом, предусматривающим основополагающие направления развития конкретной отрасли экономики, что в конечном результате позволит сэкономить время для принятия решений по их реализации на планомерной основе.

Дорожные карты, предусмотренные для рассмотрения вероятных сценариев по управлению ситуациями, могут не только привести к определенному воздействию с оценкой их предпочтительности, но и определить последовательность мер рационального воздействия для достижения конечного результата.

Ниже в схеме отражены меры, являющиеся основой дорожной карты стратегического планирования отраслей экономики на долгосрочную перспективу.

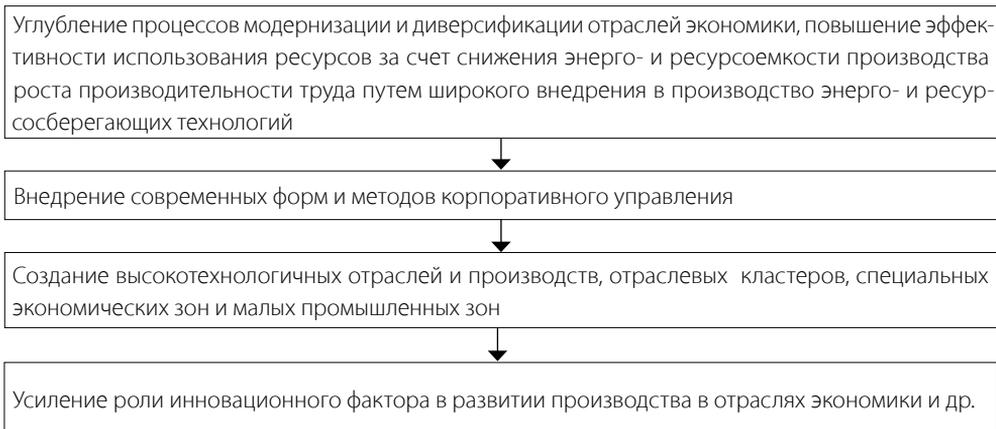
Следует отметить, что *первым направлением* дорожной карты стратегического планирования в отраслях экономики является анализ перспектив развития конкретной отрасли, задачами которых является определение тенденций, возможностей, опасностей, шансов, а также чрезвычайных ситуаций, которые могут изменить сложившиеся условия и на стратегической основе определить перспективы развития конкретной отрасли экономики.

Следующим направлением является достоверный анализ составляющих позиций конкурентной среды, задачами которого является определение мер по улучшению позиций конкурентной стратегии по видам деятельности на основе результатов динамики развития конкретной отрасли экономики.

экономику и общество в средне- и долгосрочной перспективе.

¹ Стратегический менеджмент — это одна из функций управления, которая распространяется на долгосрочные цели и действия. Формулировка стратегии (образа действий) инструментария является ядром управления и важным признаком хорошего менеджмента. Стратегический менеджмент — разработка и реализация действий, направленных на долгосрочное превышение уровня результативности деятельности над уровнем конкурентов.

² Транснациональная корпорация (Multinational corporation) — это компания, которая имеет производственные мощности в нескольких государствах, а также процент активов в иностранных филиалах которой составляет более 25–30%. Выделяют страну базирования транснациональной корпорации, а также принимающие страны: первая — это государство, в котором расположен центральный офис или так называемая штаб-квартира корпорации; вторая — представляет собой государства, где размещены активы ТНК (транснациональной корпорации).



Источник: составлено автором.

Схема. Меры, являющиеся основой дорожной карты стратегического планирования отраслей экономики

Третьим направлением являются выбор метода стратегии, который предусмотрен для сравнения перспектив развития конкретной отрасли экономики по различным видам деятельности, разработки приоритетов в части распределения ресурсов в зависимости от видов деятельности с целью определения стратегии развития на перспективу.

Отрасль может учитывать свои возможности имеющегося потенциала в качестве ориентира на перспективу, однако возможности отрасли на этом завершаются и отрасль на следующем этапе должна переходить к разработке и составлению программ развития.

Четвёртое направление, при котором имеющийся потенциал для отрасли экономики не приемлем, — это необходимость обеспечения проведения анализа путей диверсификации. Его главной задачей является квалифицированная оценка недостатков имеющегося набора видов деятельности и анализ новых видов, к которым считается целесообразным перейти конкретной отрасли экономики.

И, наконец, *пятое направление* состоит в расстановке двух групп задач развития: **краткосрочная**, рассчитанная на текущее выполнение, и **стратегическая**. Текущие программы развития должны быть направлены на выполнение оперативных задач, стоящих перед отраслью в повседневной работе, тогда как стратегические планы обеспечивают выполнение долгосрочных ориентиров в развитии конкретной отрасли экономики.

Так, например, переход к долгосрочному стратегическому планированию следует осуществлять поэтапно, по мере создания необходимых условий и предпосылок, как указано в приложении³.

³ Материалы, подготовленные в процессе разработки методических основ стратегии долгосрочного развития для ИПМИ при Минэкономике и промышленности, Ташкент, 2019.

Ещё одним основным направлением достижения конечных результатов стратегического планирования в целом является мониторинг достижения долгосрочных целевых ориентиров, целью которого является не только проведение анализа достижений в процессе реализации стратегического плана, но и полнота их отражения через систему качественных индикаторов в системе показателей среднесрочных индикативных планов и государственных (национальных) целевых программ. Так, порядок проведения оценки документов стратегического планирования должен определяться Счетной палатой Республики Узбекистан¹.

Мониторинг и оценка хода реализации стратегического плана должны осуществляться уполномоченным органом стратегического планирования, а результаты — передаваться Экспертному совету и Кабинету Министров Республики Узбекистан.

По итогам мониторинга Экспертный совет готовит рекомендации по внедрению мер (пакета реформ), направленных на ограничение рисков и угроз, обеспечению устойчивости долгосрочного роста, в том числе связанных с:

- истощением природных ресурсов (энергетических, минеральных, земельно-водных);
- технологическими рисками (отставание в уровне технологического развития от среднемировых ориентиров; высокая степень технологической зависимости от государства — основного поставщика технологий; высокие издержки освоения и эксплуатации новых технологий в условиях отсутствия единой технологической политики в основных отраслях и секторах экономики);
- продовольственной безопасностью (оценка рисков нарастания продовольственного дефицита, проникновение ГМО технологий производства сельскохозяйственных культур с последующим падением спроса на эту продукцию и т. д.);
- природно-климатическими рисками (увеличение среднегодовой температуры, частота засушливых периодов, утрата биоразнообразия, деградация окружающей среды, появление новых видов инфекций и заболеваний).

Результаты мониторинга используются уполномоченным органом по стратегическому планированию для принятия мер и механизмов долгосрочных, среднесрочных и годовых планов, а также в разрабатываемые пакеты реформ по всем направлениям макроэкономического регулирования и институциональных преобразований.

При необходимости, по результатам мониторинга, могут вноситься корректировки в параметры стратегического плана в масштабах, не изменяющих его основное содержание и принципиальные целевые установки.

Таким образом, в процессе разработки дорожной карты стратегического планирования отраслей экономики необходимо учитывать конкретные механизмы реализации мер по достижению целей стратегии с указанием источников финансирования, сроков исполнения и ответственных исполнителей.

¹ С. Чепель. Методические основы разработки стратегии долгосрочного развития, подготовленные ИПМИ при Минэкономике и промышленности. Ташкент, 2019.

Этапы дорожной карты по реализации стратегического планирования

Этапы	Выполнение предстоящих задач	Факторы, обуславливающие выполнение задач	Ответственные
I	<p>Организация целенаправленной работы по повышению уровня квалификации кадров, а также создание кадрового потенциала специалистов в области стратегического планирования и прогнозирования, включая разработчиков модельного инструментария.</p>	<p>Необходимость создания модельных инструментов и сборников по методическому руководству с целью перехода к стратегическому планированию: разработка новых программ для обучения специалистов и подготовки новых квалифицированных — с привлечением талантливого молодежи; обеспечение условий для привлечения квалифицированных и международных экспертов в области макроэкономического регулирования и прогнозирования, а также донорских средств международных организаций.</p>	<p>Минвуз, международные организации, специализирующиеся в вопросах повышения компетентности специалистов органов государственного управления в сфере новых методов макроэкономического регулирования и современных информационных технологий</p>
II	<p>Создание институционально-организационной основы для внедрения принципов стратегического планирования и прогнозирования в практику экономического регулирования.</p>	<p>В республике разрабатывается Закон о стратегическом планировании, предусматривающий обеспечение правовых основ для внедрения принципов стратегического планирования в практику.</p> <p>В законодательной базе необходимо предусмотреть решения, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> реформирование национальной статистики в соответствии с требуемыми стандартами и критериями; проведение новой промышленной политики и разработка среднесрочного бюджетного программирования, которые будут ориентированы на спрос и подготовку достоверного прогноза. <p>Следует создать уполномоченный орган по вопросам стратегического планирования, экспертный совет с определением национального исследовательского института (центра), ответственного за организацию и обеспечение необходимого методического и модельного инструментария.</p>	<p>Минэкономики и промышленности, Минюст</p>

Этапы	Выполнение предстоящих задач	Факторы, обуславливающие выполнение задач	Ответственные
III	<p>Пересмотр функций и задач министерств, ведомств экономического блока в части устранения излишних функций государственного регулирования, дублирования, тем самым повышение ответственности за конечные результаты модернизации системы управления.</p>	<p>В настоящее время действующая структура в управлении экономикой, функциональные обязанности министерств финансов, экономики и промышленности, других экономических ведомств в большей степени отражают особенности централизованного управления, недостаточным образом выполняющая требования индикативного планирования.</p> <p>Так, в начале реализации дорожной карты государству на основе критического анализа необходимо будет провести инвентаризацию функциональных обязанностей министерств, ведомств и тем самым ограничить своё присутствие в их хозяйственной деятельности, а именно в процессах регулирования движения инвестиционных потоков, выделения квот, предназначенных для материальных, валютных ресурсов и т. п.</p> <p>Вместе с тем необходимо сосредоточить усилия, позволяющие улучшить решение вопросов макроэкономического регулирования, развивать конкурентоспособные рынки в целях обеспечения условий для справедливой конкуренции.</p>	<p>Кабинет Министров, Национальное агентство проектного управления, Минюст</p>
IV	<p>Кардинальная реформа статистики с целью повышения уровня оперативности и подготовки достоверности статистической отчетности.</p>	<p>Практика, которая существует в системе подготовки статистической отчетности, не всегда позволяет проведение анализа по ключевым проблемам развития национальной экономики, создание таких инструментариев средне- и долгосрочного прогнозирования, которые смогли бы решать вопросы согласования параметров экономической политики в контексте с макроэкономическим индикаторами и целями, направленными на долгосрочное развитие. Необходимо обеспечить разработку методики формирования новых целевых индикаторов и показателей целей устойчивого развития до 2030 года.</p>	<p>Минэкономики и промышленности, Государственный комитет по статистике</p>
V	<p>Формирование методических основ и инновационной модели инструментария стратегического планирования.</p>	<p>Стратегическое планирование требует создания таких методических инструментариев и системы экономических моделей, которые должны сочетать в себе принципы и подходы к стратегическому планированию в контексте с достигнутым уровнем национального развития, приоритетов, целей и задач, качества и полноты доступности к статистической отчетности, а также степени зрелости действующих институтов экономического регулирования.</p>	<p>Национальный исследовательский институт (центр), надежный соответствующим статусом</p>

Светлана ДОРОШЕНКО

д. э. н., доцент, заведующая сектором,

Екатерина ТРУШКОВА

к. э. н., научный сотрудник,

Институт экономики Уральского отделения РАН,

г. Екатеринбург

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОЦЕНКИ КРОСС-ЭФФЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ¹

В 2013 году в Российской Федерации документально были закреплены положения по внедрению принципов «зелёной» экономики в практическую деятельность, по достижению целей устойчивого социально-экономического развития страны — обеспечению высокого уровня качества жизни населения, созданию безопасной для здоровья окружающей среды, развитию отраслей, являющихся стратегическими для национальной экономики, бережному и рациональному использованию природных ресурсов в интересах будущих поколений, а также выполнению страной международных экологических обязательств². Кроме того, в 2016 году Президентом РФ в перечне поручений правительству было поручено предусмотреть при работе с документами стратегического планирования и комплексного плана действий на 2017–2025 годы, разработку целей, обеспечивающих переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны при одновременном устранении влияния экологических угроз на здоровье человека³.

На сегодняшний день к числу основных документов стратегического планирования в Российской Федерации отнесены государственные программы, разрабатываемые на всех уровнях управления: федеральном, региональном, муниципальном. Государственные программы (далее — госпрограммы) имеют ресурсную обеспеченность, увязаны по мероприятиям, срокам и исполнителям, охватывают направления реализации целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-э-

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке проекта фундаментальных исследований Уральского отделения Российской академии наук № 18–6–7–18 «Научно-технологическое развитие регионов на принципах зелёной экономики».

² Декларация о внедрении принципов «зеленой» экономики в Российской Федерации. Резолюция IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=131936&phrase_id=2226166&print=Y (Дата обращения: 09.07.2019).

³ Перечень поручений по итогам заседания Госсовета: Владимир Путин утвердил перечень поручений по итогам заседания Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27 декабря 2016 года // Сайт Кремля. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/53775> (Дата обращения: 09.01.2019).

кономического развития и обеспечения национальной безопасности. Однако, если посмотреть на количество реализуемых государственных программ, то можно заметить, что за последние годы наблюдается существенная тенденция увеличения количества реализуемых программ, их мероприятий и постановки целевых показателей. Данное обстоятельство может существенно затруднить проведение оценки эффективности и результативности государственных программ, что также ставит под сомнение возможность достижения целей государственной социально-экономической политики развития РФ, в том числе и выполнения условий для перехода к «зеленой» экономике.

Многие авторы выделяют ряд проблем, касающихся непосредственно реализации государственных программ: 1) дублирование мероприятий¹; 2) неопределенность относительно способов оценки конечного эффекта от реализации программ и их увязки с другими документами планирования²; 3) охват предпринимаемыми государственными программными мерами незначительной части соответствующей сферы; 4) большое влияние мер государственного регулирования, включенных в иные госпрограммы, на достижение конечных результатов³. Тем самым, на наш взгляд, актуальным представляется необходимость оценки перекрестного взаимодействия госпрограмм и выявления межпрограммных эффектов в контексте перехода к «зеленой» экономике.

Учитывая упомянутое, *целью* настоящей статьи является разработка методологических положений оценки кросс-эффектов реализации государственных программ в контексте перехода к «зеленой» экономике в РФ.

Важность проработки вопросов формирования системы оценки кросс-влияния государственных программ, включающей, в том числе аналитические таблицы по взаимосвязи целей, задач и целевых показателей государственных программ подчеркивается в Сводном годовом докладе Минэкономразвития России «О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 г.»⁴.

В работах Нильсона М., Григгса Д., Висбека М.⁵, Капрона Х.⁶ с использованием матрицы перекрёстного воздействия проанализировано взаимовлияние целей устойчивого развития, в соответствии с критериями, интерпретируемыми как негатив-

¹ Гуртуева Ф. А. Анализ проблем реализации государственных программ в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. № 5. С. 86–90. [Электронный ресурс]. URL: <http://economyandbusiness.ru/analiz-problem-realizatsii-gosudarstvennyh-programm-v-rossijskoj-federatsii>

² Борщевский Г. А. Совершенствование подходов к оценке государственных программ Российской Федерации // Экономический журнал ВШЭ. 2018. Т. 22. № 1. С. 110–134.

³ Южаков В. Н., Добролюбова Е. И., Клочкова Е. Н. Методические рекомендации по разработке и оценке результативности и эффективности государственных программ на региональном уровне. М.: РАНХиГС, 2016.

⁴ Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/analytics/quarterReportToGovernment>

⁵ Nilsson M., Griggs D., Visbeck M. Map the interactions between sustainable development goals. Nature (2016) 534: 320–322. p. 321.

⁶ Capron H. Economic Quantitative Methods for the Evaluation of the Impact of R&D Programmes. A State-of-the-Art Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 1993, 260 p., p. 21–22.

ными («компромиссы»), так и позитивными («сопутствующие выгоды»)⁷. Аналогичные исследования, связанные с выявлением системного воздействия целей устойчивого развития и выделения цели с высоким уровнем рычагов воздействия, проводятся Алленом К., Меттернихтом Г., Видманном Т.⁸ По результатам исследования ими проведена оценка соответствия целей устойчивого развития существующим региональным и национальным стратегиям. Вопросы перекрестного взаимовлияния государственных программ в части развития отдельных направлений социально-экономического развития рассматриваются в работах Худяковой Т.С., Дорошенко С.В.⁹, Байдак В.Ю.¹⁰

Комплексная научно-исследовательская работа Института макроэкономических исследований г. Москвы посвящена определению кросс-влияния основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограмм одних государственных программ Российской Федерации на цели и задачи других государственных программ Российской Федерации¹¹.

Между тем, следует отметить, что в настоящее время не сложилось единого концептуального представления об оценке кросс-эффектов реализации государственных программ в контексте перехода к «зеленой» экономике. Для достижения данной цели в работе предложена концепция модели оценки кросс-эффектов реализации государственных программ (рис.), представляющей комплекс взглядов на реализацию оценочной процедуры и анализа перекрестных связей государственных программ, выбор которых предопределён контекстными целями развития «зеленой» экономики в Российской Федерации. Данное направление также может рассматриваться как основа для будущих научных исследований по разработке методического инструментария оценки кросс-влияния государственных программ социально-экономического развития.

В рамках разработанной концепции модели в настоящей статье были приняты во внимание следующие методологические положения.

1. «Зеленая» экономика представлена как комплекс программных мер (механизмов) координации деятельности органов исполнительной власти по охране природы и окружающей среды, а также создания модели экономического развития, основанной на структурных преобразованиях традиционных отраслей эконо-

⁷ Nilsson M., Chisholm E., Griggs D., Howden-Chapman P., McCollum D., Messerli P., Neumann B., Stevanca A.-S., Visbeck M., Stafford-Smith M. (2018) 13: 1489–1503. p. 1489 <https://doi.org/10.1007/s11625-018-0604-z>

⁸ Allen C., Metternicht G., Wiedmann T. Prioritising SDG targets: assessing baselines, gaps and interlinkages // Sustainability Science (2019) 14: 421–438. p. 421. <https://doi.org/10.1007/s11625-018-0596-8>

⁹ Khudyakova T.S., Doroshenko S.V. Methodology for assessing the cross-impact of state programs' implementation// Управление. 2019. Т. 10. № 2. С. 41–48.

¹⁰ Байдак В. Ю. Методология оценки кросс-эффекта функционирования российских банков// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2012. № 4 (40). С. 18.

¹¹ Отчет о проведении прикладного экономического исследования «Определение кросс-влияния основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограмм одних государственных программ Российской Федерации на цели и задачи других государственных программ Российской Федерации». М.: ФБНУ «ИМЭИ». 2013. 644 с.

мики, повышения эффективности переработки отходов производства¹, перехода производств на технологии, обеспечивающие создание экологически чистых промышленных и продовольственных товаров², а также достижения качественных изменений экологических характеристик жизнедеятельности (качества жизни) населения за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду объектов экономической деятельности (транспорт, энергетика, строительство и эксплуатация зданий, землепользование, управление водными ресурсами, предотвращение загрязнения и переработка отходов)³. Как было отмечено, включенность «зеленой» экономики в стратегическое планирование предопределяет направленность на изменение моделей производства и потребления, переориентацию финансирования на «зеленые» инвестиции, разработку экологически чистых технологий, а также повышение эффективности использования ресурсов⁴.

2. *Субъектами, участвующими в оценке*, являются органы государственной власти и все заинтересованные лица — бизнес, наука, общественные и иные отраслевые организации. Между тем, главная роль отводится непосредственно органам власти вне зависимости от уровня государственного управления: федерального, регионального, муниципального.

3. *Выбор, анализ и оценка документов производятся с позиции заранее поставленной контекстной цели* — перехода к «зеленой» экономике, институционально закрепляемой не только международными обязательствами, но и Поручениями Президента РФ, заложенной в Концепции перехода к устойчивому развитию. Ключевыми, на наш взгляд, в части реализации целей являются инструменты стратегического планирования, в частности государственные программы. Тем самым объектом оценки кросс-эффектов выступает совокупность госпрограмм.

4. *Наличие или отсутствие межпрограммных связей определяется в результате анализа критериев: целей, задач, мероприятий, направлений, подпрограмм, индикаторов и показателей, ожидаемых результатов*. Наличие межпрограммных связей может быть классифицировано следующим образом: одна государственная программа может оказывать влияние на выполнение целей, задач, мероприятий и достижения результатов нескольких государственных программ; несколько государственных программ могут прямо или косвенно влиять на выполнение целей, задач, мероприятий и достижения результатов одной государственной программы.

¹ Деревяго И. П. Концепция «зеленой» экономики и возможности ее реализации в условиях республики Беларусь// Белорусский экономический журнал. 2017. № 1, с. 24–37, с. 26.

² Бочко В. С. Зеленая экономика: содержание и методология познания// Известия УрГЭУ. 2016, с. 5–13, с. 9.

³ Деревяго И. П. Концепция «зеленой» экономики и возможности ее реализации в условиях республики Беларусь// Белорусский экономический журнал. 2017. № 1, с. 24–37, с. 26.

⁴ Перечень возможных мер для «зеленой» экономики. Пояснительная записка группы экспертов по «зеленой» экономике под руководством Швейцарии при поддержке секретариата и Программы ООН по окружающей среде (8 апреля 2016 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/.../ece.batumi.conf.2016.inf.21.r.pdf> (Дата обращения: 09.01.2019).

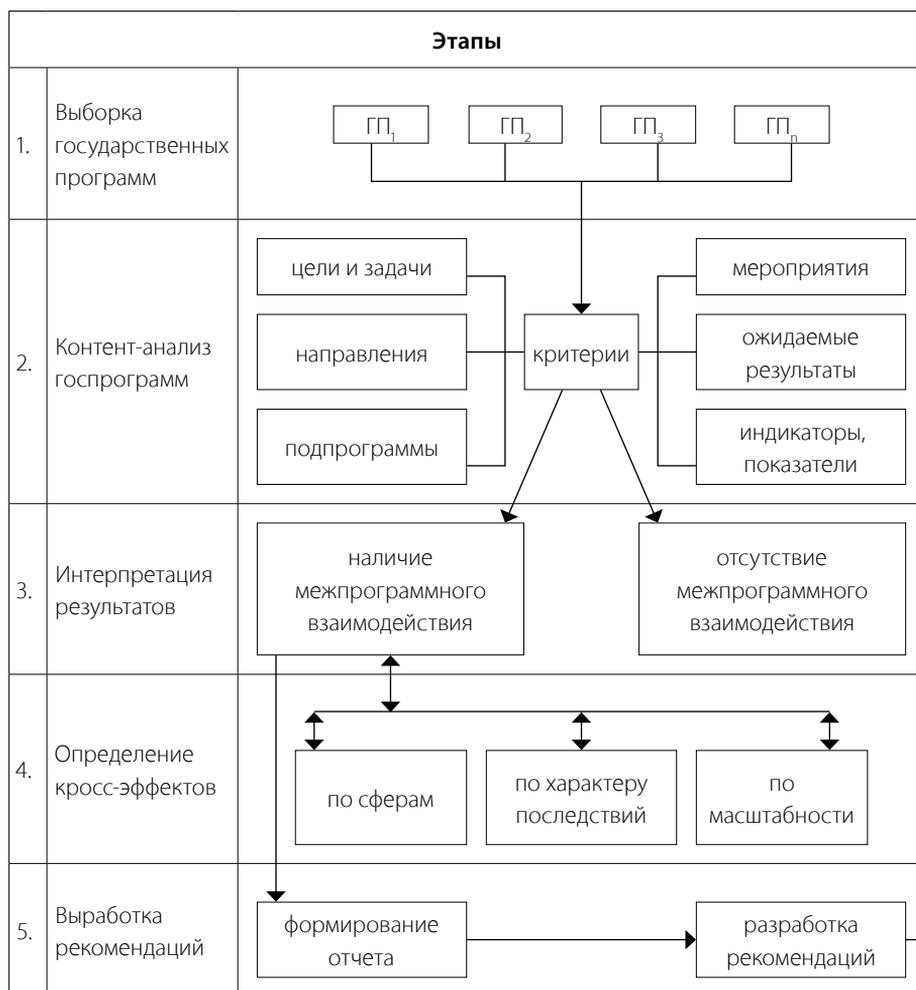
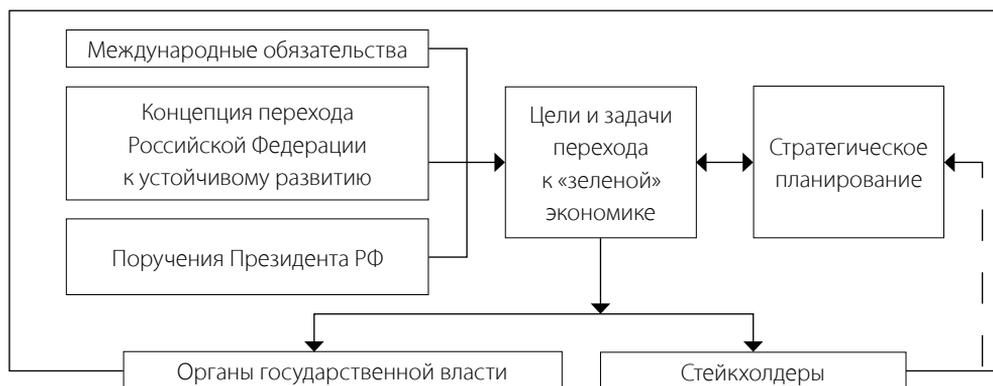


Рисунок. Концепция модели оценки кросс-эффектов реализации государственных программ в контексте перехода к «зеленой» экономике

Рассмотрим подробнее классификацию межпрограммных связей: 1) несколько государственных программ оказывают влияние на достижение контекстных целей развития «зеленой» экономики — совокупность целей, задач, мероприятий госпрограмм в части энергосбережения и повышения энергетической эффективности, развития использования возобновляемых источников энергии (государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»¹), эффективного использования водных ресурсов (государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»)², стимулирования инноваций (государственная программа Российской Федерации «Экономика и инновационное развитие»); 2) государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»³ (в части задач по содействию внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий, технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду) и «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (цель — устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия) создают дополнительные условия и ресурсную обеспеченность для реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы⁴; 3) реализация государственных программ по стимулированию инноваций (государственная программа Российской Федерации «Экономика и инновационное развитие»⁵), развитию технологий («Развитие науки и технологий»⁶) создает базу для реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (содействие внедрению промышленными предприятиями наилучших доступных технологий, технической модернизации отраслей промышленности при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду) и т. д.

Наличие межпрограммных связей определяет степень кросс-функционального взаимодействия исполнителей государственных программ. Кросс-функциональное взаимодействие основано на принципах открытости исполнителей и согласован-

¹ Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/323> (Дата обращения: 09.01.2018).

² Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/subActionsList?gpld=28&pgpld=C68E6B89-C7DA-4A01-959B-CD888B59A1EC> (Дата обращения: 09.01.2019).

³ Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/16> (Дата обращения: 09.01.2019).

⁴ Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/12> (Дата обращения: 09.01.2019).

⁵ Государственная программа Российской Федерации «Экономика и инновационное развитие». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru> (Дата обращения: 09.01.2018).

⁶ Государственная программа «Развитие науки и технологий». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/14> (Дата обращения: 09.01.2018).

ности их действий в части осуществления деятельности по реализации целей и задач государственных программ и выполнению мероприятий, связанных с общими целями в контексте перехода к «зеленой» экономике. Кросс-функциональное взаимодействие предполагает экономию финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий государственных программ, и перенаправление в те сферы, где есть необходимость их использования.

В результате реализации целей, задач, мероприятий нескольких государственных программ создаются межпрограммные эффекты. Межпрограммные эффекты могут быть разграничены по сфере, последствиям, масштабности и значимости: 1) в зависимости от сферы применения и реализации государственных программ могут быть социальные, экологические, экономические, управленческие, бюджетные и иные эффекты; 2) по масштабности и значимости: эффекты могут образовываться в результате реализации направлений программно-целевых блоков. Так, контрольные события государственных программ (энергоэффективность, инновационное развитие, воспроизводство природных ресурсов) в рамках направления программно-целевого блока «Инновационное развитие и модернизация экономики», а также контрольные события государственной программы (охрана окружающей среды) в рамках направления программно-целевого блока «Новое качество жизни» характеризуют особую общественную, а также социально-экономическую значимость для решения соответствующих задач перехода к «зеленой» экономике; 3) по характеру возникновения последствий от реализации государственных программ, эффекты могут быть разделены на прямые и косвенные. Прямые — преднамеренный или непреднамеренный результат реализации исполнителями мероприятий и осуществления ими деятельности в рамках одной государственной программы; косвенные — результат реализации целей, задач или мероприятий нескольких государственных программ посредством прямого воздействия исполнителями на реализацию другой государственной программы (отдаленные последствия).

Таким образом, подводя итоги, можно сделать выводы о том, что предложенная в данной работе концепция модели оценки кросс-эффектов реализации государственных программ отражает специфику представления «зеленой» экономики как комплекса программных мер (механизмов), а также объективные процессы трансформации традиционной системы государственного управления и бюджетирования на базе менеджеральных концепций New Public Management и Good Governance в части совершенствования механизма государственного управления, сокращения бюджетных расходов, ориентации на общественно значимые результаты, консолидации усилий органов власти при решении социальных, экономических и экологических проблем и т. д. Данная статья служит основой для дальнейших исследований, которые могут быть направлены на разработку методического инструментария оценки кросс-эффектов реализации государственных программ

Дилдора ИБРАГИМОВА
ведущий научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА КАК ФАКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА СТРАНЫ

В Узбекистане активно продолжается реализация задач в сфере транспорта в соответствии с третьим направлением «Приоритетные направления развития и либерализации экономики», обозначенным в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 годы. Определены мероприятия по повышению конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей путём проведения активной инвестиционной политики, направленной на реализацию проектов транспортно-коммуникационной инфраструктуры, внедрение информационно-коммуникационных технологий в экономику¹.

Транспорт — важнейший элемент инфраструктуры современной цивилизации, а также инструмент реализации национальных интересов государства, обеспечения достойного места страны в мировой хозяйственной системе². ВВП страны состоит из добавленной стоимости по отраслям экономики (ВДС) и чистых налогов на продукты. Одной из составляющей ВВП страны являются услуги транспорта (перевозка и хранение) и экспорт транспортных услуг. Таким образом, развитие транспорта непосредственно влияет на положительный темп прироста ВВП. Доля транспортных услуг в совокупности с услугами информации и связи в ВДС республики в 2018 году составила 8,3%, что на 1,2% ниже по сравнению с отчетным показателем 2017 года. За период с 2010 по 2018 гг. доля транспортных услуг в совокупности с услугами информации и связи составила в среднем 11,2%.

Отдельная роль отводится использованию потенциала железнодорожного транспорта. Стабильное функционирование железнодорожного транспорта является одним из необходимых условий увеличения темпов экономического роста, благосостояния народа и повышения конкурентоспособности национальной экономики. В ходе реформ по повышению инвестиционной привлекательности и экспортного потенциала республики, обеспечению стратегического развития и устойчивого функционирования транспортных коммуникаций, создано Мини-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // <http://lex.uz/docs/3107042>

² Монография: Якунин В. И. Железные дороги России и государство. М.: Научный эксперт. 2010, с. 432.

стерство транспорта³, задачами которого является выработка единой государственной транспортной политики, направленной на гармоничное развитие всех видов транспорта на основе их интеграции в единую транспортную сеть и использования новых эффективных транспортно-логистических систем.

Для выработки стратегии взаимодействия всех видов транспорта, отвечающей требованиям современного мира по достижению баланса между спросом и предложением на рынке транспортных услуг, необходимо детально исследовать нынешнее состояние транспортной отрасли. Во всем мире железнодорожный транспорт является ключевым видом транспорта благодаря его безопасности, надежности, высокой провозной способности грузов и относительно низкой стоимости перевозок. Именно поэтому в нашей республике придаётся первостепенное значение на государственном уровне разработке комплексных мер по развитию железнодорожного транспорта. В процессе изучения показателей железнодорожного транспорта целесообразно проведение сопоставительного анализа текущего положения в сфере железнодорожного транспорта Узбекистана и других стран мира, в том числе стран Центральной Азии и Юго-Восточной Азии на основе фактических данных о работе железных дорог.

По мнению автора, можно выделить основные показатели, определяющие уровень развития железнодорожного транспорта страны: длина эксплуатационной сети железных дорог, густота (плотность), протяженность и доля электрифицированных железных дорог, а также показатели, характеризующие объем грузов и пассажиров, перевозимых на определенное расстояние, грузо- и пассажирооборот, измеряемые соответственно в тонно-километрах нетто и пассажиро-километрах.

В структуре мировых железных дорог около 50% *эксплуатационной длины железных дорог* (общая длина железнодорожных путей в мире — 1,37 млн км)⁴ приходится на 10 стран: США, Россию, Индию, Китай, Канаду, Германию, Францию, Украину, ЮАР, Польшу. По протяженности эксплуатационных железных дорог 30-ти стран мира, Узбекистан занимает 28-ую строчку⁵ — 4 642 км (для сравнения: Казахстан — 15-ую, Беларусь — 26-ую).

Лидирующие места *по плотности железных дорог* на 1000 кв. км занимает Чехия — 119,3 км, Германия — 93,8 км, Венгрия — 77,9 км. Густота железнодорожной сети Узбекистана составляет 10,4 км на 1000 кв. км территории страны (для сравнения: России — 5 км, Казахстана — 5,9 км)⁶.

По протяженности электрифицированных железных дорог в десятке стран лидирует Китай — 80 000 км, затем Россия — 43 700 км, далее Индия — 25 367 км,

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 1 февраля 2019 г. №УП-5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта» // <http://lex.uz/docs/4194115>

⁴ Информационно-аналитический обзор «Современное состояние и тенденции развития железнодорожного транспорта республики за 2010–2018 годы» — ИПМИ, Ташкент, 2019.

⁵ Портал открытых данных Всемирного банка — World Bank Open Data // <https://data.worldbank.org/indicator/IS.RRS.TOTL.KM>.

⁶ Согласно расчетам автора.

ЮАР — 24 800 км, Германия — 19 973 км, Франция — 15 140 км, Украина — 9 752 км, Испания — 9 623 км, Швеция — 7 918 км, Великобритания — 5 429 км, Казахстан — 4 300 км. В Узбекистане электрифицировано 2 713,4 км¹ линий железных дорог (для сравнения: в Монголии, Вьетнаме, Кыргызстане, Туркменистане, Таджикистане электрифицированных дорог нет)².

Доля электрифицированных дорог в общей протяженности железных дорог Республики Узбекистан по состоянию на 2018 год составляет 52,5%. Сравнительный анализ показал, что в разных странах доля электрифицированных линий различна: в США — 0,6%, так как преобладает тепловозная тяга, Великобритании — 30,6%, Китае — 65%, Индии — 37%, России — 51%, Беларуси — 22%, Польше — 61%. Наименее низкая доля электрификации наблюдается в ряде стран, таких как Турция — 26%, Австралия — 7,6%, Иран — 3,2%, Пакистан — 2,4%. Пост-Советские страны с долей электрификации: Литва — 8%, Эстония — 7%, Латвия — 13,5%, Казахстан — 27%, Грузия — 97%³ — были электрифицированы еще при бывшем Союзе, в период независимости работы по электрификации не проводились.

Анализ величины *грузооборота* показывает, что из рассматриваемых восьми стран резко выделяется группа лидеров — «триллионников» (рис. 1): США — 2 445,1 млрд т-км⁴, Россия — 2 490,4 млрд т-км и Китай — 2 144,6 млрд т-км⁵. Они лидируют и по размеру территории, протяженности линий и техническому оснащению железнодорожной инфраструктуры, географическому положению, в связи с чем показатель «грузооборот» имеет высокое значение.

Далее доминирующее положение из стран ОСЖД (рис. 2) занимает Казахстан — 206,3 млрд т-км и Украина — 191,9 млрд т-км. Несмотря на небольшую площадь территории — 312,7 кв. км, Польша располагает грузооборотом в размере 54,8 млрд т-км. Необходимо отметить и относительно высокий грузооборот Беларуси — 49,5 млрд т-км⁶ (площадь территории 207,6 кв. км), тогда как данный показатель в Узбекистане за последние 6 лет (с 2013 по 2018 годы) держится на отметке 22,9 млрд т-км, при том что обладает площадью территории, превосходящей более чем в два раза территорию Беларуси. Это говорит о том, что перевозка грузов по видам сообщений (импорт, экспорт, транзит и местное сообщение) осуществляется не в полной мере по причине небольшой, по сравнению с другими странами, величины эксплуатационной длины железной дороги при наличии потенциала наращивания.

¹ Бизнес-план АО «УТЙ» на 2019 год., Ташкент, 2018.

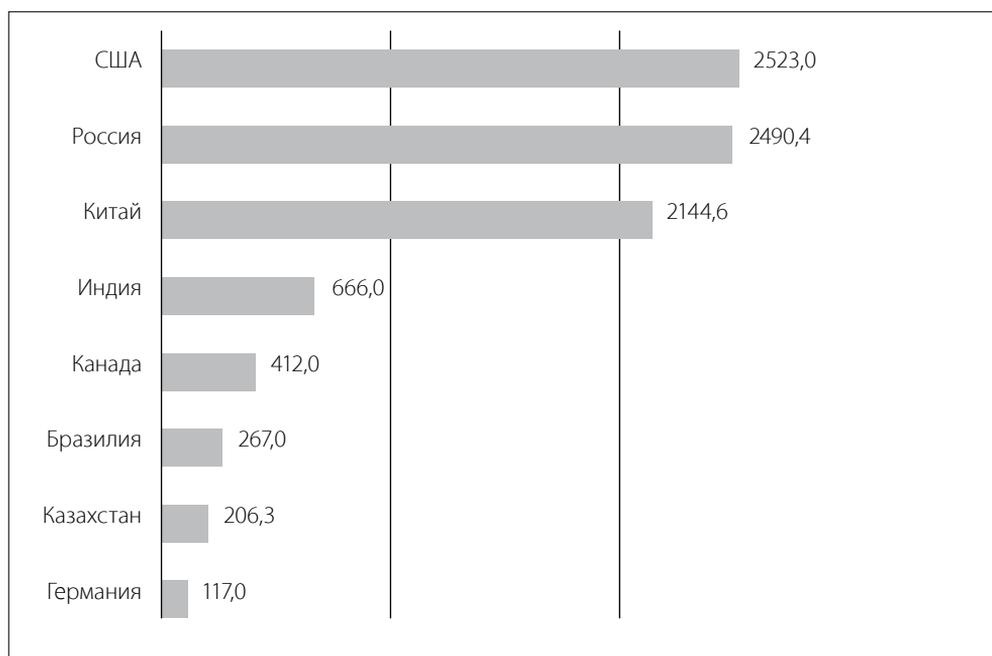
² Отчеты ОСЖД // http://www.osjd.org/statico/public/ru?STRUCTURE_ID=5020&

³ Согласно расчетам автора.

⁴ Портал открытых данных Всемирного банка — World Bank Open Data // <https://data.worldbank.org/indicator/IS.RRS.GOOD.MT.K6>

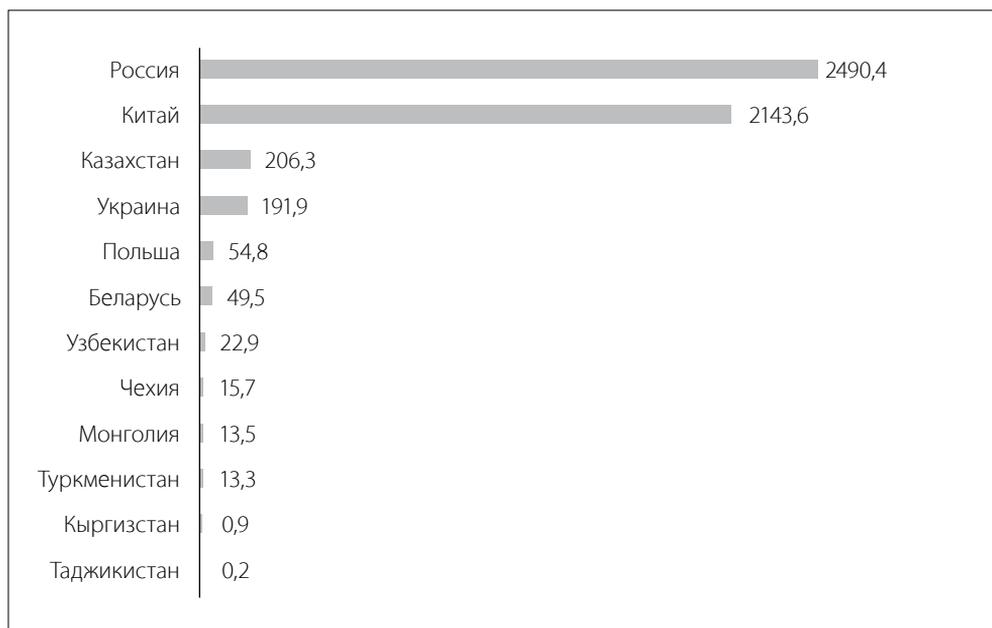
⁵ Отчеты ОСЖД // http://www.osjd.org/statico/public/ru?STRUCTURE_ID=5020&

⁶ Отчеты ОСЖД // http://www.osjd.org/statico/public/ru?STRUCTURE_ID=5020&



Источник: составлено по данным интернет-сайта ОСЖД и ВБ.

Рисунок 1. Грузооборот по странам за 2017 год, млрд т/км



Источник: составлено по данным интернет-сайта ОСЖД.

Рисунок 2. Грузооборот железных дорог стран-членов ОСЖД за 2017 год, млрд т/км

В структуре грузооборота железнодорожного транспорта, преобладает грузооборот в местном сообщении в общем объеме грузооборота с удельным весом за 2018 г. — 60,6%, затем в межгосударственном сообщении — 39,3%, из них: транзита — 17%, импорта — 12,7% и экспорта — 9,6%. Снижение уд. веса транзитных перевозок в грузообороте наблюдается с 2012 года¹. Таким образом, в общем грузообороте наблюдается снижение доли межгосударственных перевозок за счёт недостаточной конкурентоспособности железнодорожных направлений. Конкурентоспособность железнодорожных направлений перевозок грузов зависит от множества факторов. На этот показатель влияет не только наличие железнодорожного выхода в соседние государства, но и скорость пропуска транзитных грузов по отечественной железной дороге².

Далее рассмотрим *пассажиροоборот* по странам (рис. 3). В тройку лидеров входят Индия — 1148,8 млрд пасс-км с населением 1,3 млрд чел., Китай — 685,2 млрд пасс-км с населением 1,4 млрд, Япония — 197,3 млрд пасс-км с населением 126,8 млн. Россия занимает 4-ое место по величине пассажирооборота — 122,9 млрд пасс-км с населением 144,5 млн чел. Среди стран Центральной Азии ведущее место занимает Казахстан — 19,2 млрд пасс-км с населением 18 млн чел.³ Несмотря на небольшую населенность страны, величина пассажирооборота объясняется пропуском транзитных пассажирских поездов из Таджикистана и Узбекистана через Казахстан в Россию.

Если рассматривать тенденцию роста пассажирооборота железных дорог Узбекистана за 10-летний период (с 2009 по 2018 гг.), то мы можем увидеть высокий прирост в 1,6 раза, тогда как в Казахстане прирост пассажирооборота составил 1,2 раза⁴, а в России наблюдается снижение показателя за рассматриваемый период на 20%⁵. Прирост данного показателя в нашей стране говорит о том, что важное значение придается модернизации существующей сети железных дорог и росту населения. Но несмотря на высокий темп роста пассажирооборота, величина объема пассажирооборота невысокая по сравнению с другими странами.

Вышеприведённый анализ и фактические данные работы транспорта анализируемых стран показали, что развитие железнодорожной отрасли в Узбекистане имеет некоторые неоспоримые преимущества на пост-Советском пространстве.

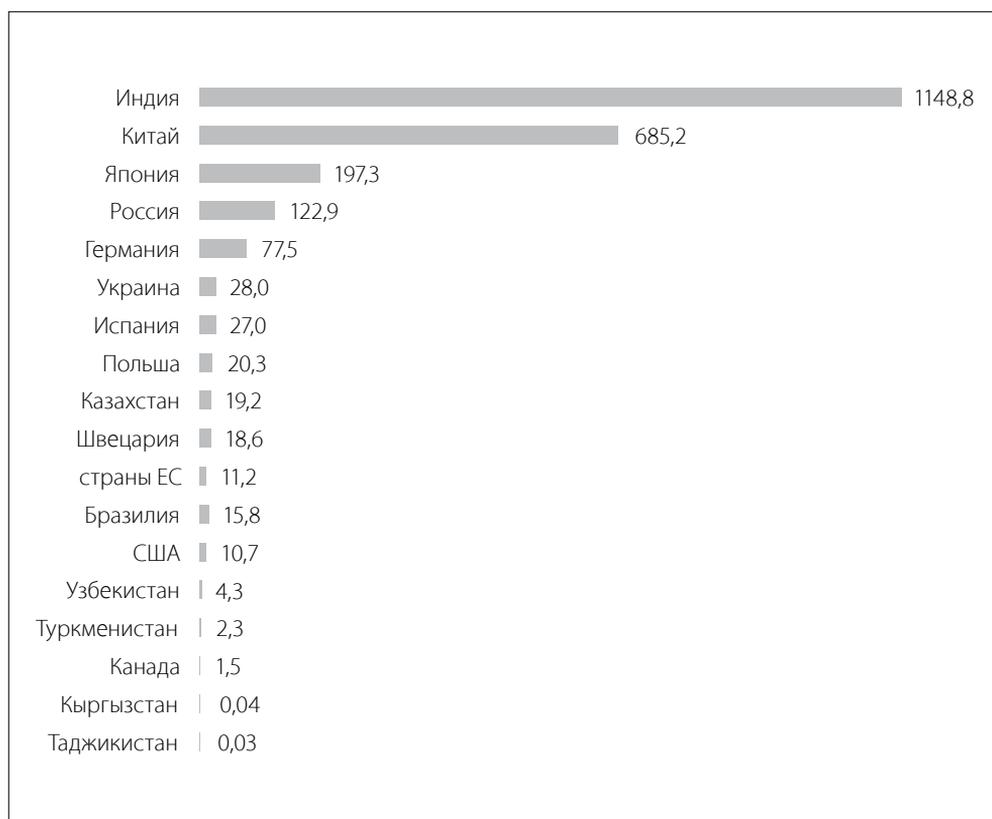
¹ М.Х. Расулов, У.Н. Ибрагимов, М.А. Ходжимухаметова. Современное состояние транзитного потенциала ГАЖК «Узбекистон темир йуллари», проблемы и пути их решения // Вестник. ТашиИИТ. 2013, № 3/4. С.75–78.

² М.Х. Расулов, У.Н. Ибрагимов, Р.В. Рахимов. Проблемы повышения конкурентоспособности отечественных железнодорожных коридоров. // Сборник научных трудов республиканской научно-технической конференции «Ресурсосберегающие технологии на железнодорожном транспорте». 6–7 декабря 2013 г. С. 12–14.

³ Портал открытых данных Всемирного банка — World Bank Open Data // <https://data.worldbank.org/indicator/SP.PORT.TOTL>

⁴ Согласно расчетов автора.

⁵ По данным Федеральной службы гос. статистики www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#



Источник: диаграмма составлена по данным ВБ за 2017 г.

Рисунок 3. Пассажирооборот по странам мира, млрд пасс/км

Так, например, в Узбекистане запущено первое в Центральной Азии высокоскоростное пассажирское движение (поезд «Афросиаб»), второе по СНГ после России (поезд Сапсан). Также нашу республику отличает от стран ЦА самая большая доля строительства горных железнодорожных линий, длинный и высокогорный железнодорожный тоннель и высокий темп по электрификации железных дорог в мире. Между тем, анализ выявил и недостаточное развитие отрасли, по сравнению с другими развитыми железными дорогами ведущих стран мира, тем самым показывая проблемы, над которыми надо работать.

Исходя из вышеизложенного анализа, можно сделать выводы, что на железной дороге Республики Узбекистан необходимо увеличивать пассажиро- и грузооборот, а также протяженность железных дорог для перевозок пассажиров и грузов.

Для решения этих проблем следует:

Развивать высокоскоростное движение между регионами страны, увеличивать количество высокоскоростных и скоростных (региональных) поездов путем дополнительного приобретения высокоскоростных поездов, а также строительства

пассажирских вагонов отечественного производства; привлекать инвестиции в строительство эстакады с двухпутными железнодорожными линиями для высокоскоростных поездов со скоростью до 250 км/час., что позволит расширить туристический потенциал и разгрузить существующие магистрали для грузового движения; пересмотреть и внести ряд поправок в нормативно-правовые документы железнодорожного транспорта, а также разработать Стратегию развития транспорта на долгосрочный период.

Увеличить долю транспортных услуг в объеме ВВП путем переориентации транзитных грузов на отечественные железные дороги, применяя конкурентоспособные меры по наращиванию объемов перевозок в межгосударственном сообщении и улучшению качества предоставляемых пассажирских и грузовых услуг.

Дарья ИЛЬИНА
главный научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

РАЗВИТИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА УЗБЕКИСТАНА В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Экономическое прогнозирование является важным инструментом обеспечения аграрной политики. Разработка среднесрочного прогноза развития сектора и его использование в принятии управленческого решения позволят повысить эффективность использования потенциала и «повысить конкурентоспособность производимого сельхозпроизводителями продовольствия»¹.

Целью разработки данного прогноза является определение ключевых направлений развития аграрного сектора республики, а также целевых индикаторов и механизмов реализации стратегических задач отрасли.

Благодаря структурным реформам и реализации мер в части поддержки устойчивого развития и модернизации аграрного сектора валовая продукция сельского хозяйства за 2014–2018 гг. выросла на 14%, а на душу населения — на 6,5% (в ценах 2018 г.). Среднегодовые темпы прироста продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства за анализируемый период составили 4,0%. При этом, в 2014–2016 гг. этот показатель составлял 6,1%. Но в 2017–2018 гг. произошло снижение темпов прироста сельского хозяйства до 1,2% в 2017 году и 0,3% в 2018 году. Это обусловлено падением производства продукции растениеводства на 1,8% в 2017 году и на 4,7% в 2018 году.

В Глобальном индексе продовольственной безопасности² 2018 года³ Узбекистан занимает 80-е место из 113-ти стран, среди 23-х стран региона (Азия/страны Тихого Океана) — 18-е место. Из 33-х показателей, используемых в расчете данного индекса, только по 13 Узбекистану удалось достичь среднемирового показателя. Разработчики данного Индекса отметили, что сильными сторонами Узбекистана являются относительно низкие потери продовольствия, слабая волатильность сельскохозяйственного производства, безопасность пищевых продуктов, низкая способность абсорбции от урбанизации, невысокая доля населения за чертой бедности, наличие программ по безопасности пищевых продуктов и доступ к финансированию для фермеров. Вызовами дальнейшему развитию являются

¹ Квасова Е. И. Обоснование прогнозных сценариев развития молочно-продуктового подкомплекса (на материалах Ставропольского края). Автореферат диссертации на соискание степени кандидата экономических наук. Москва, 2009.

² Включает в себя показатели физической и экономической доступности продуктов питания, их качества и безопасности.

³ <https://foodsecurityindex.eiu.com/>

низкие государственные расходы на сельскохозяйственные R&D, распространенность коррупции, высокая доля доходов домохозяйств расходуется на продукты питания, низкий показатель ВВП на душу населения.

Ограничивающими факторами развития аграрного сектора выступают:

- несбалансированность цен на сельскохозяйственную продукцию и «входную» промышленную продукцию (ГСМ, удобрения и пр.), что влечет снижение доли добавленной стоимости в валовой продукции;

- преобладание двух монокультур (пшеницы и хлопчатника), которые в совокупности занимают 73,4% общей посевной площади;

- неблагоприятное мелиоративное состояние орошаемых земель. Из общей площади орошаемых земель 18,4% (669,8 тыс. га) относятся к категории земель с низким и ниже среднего балл-бонитетом;

- недостаточный объём производства кормов для интенсивного развития животноводства из-за низкой доли в посевной площади кормовых культур (7,3%);

- внедрение низкими темпами передовых агротехнологий с целью повышения урожайности основных сельхозкультур и производства объемов мясомолочной продукции;

- из-за небольших земельных участков замедление роста эффективности сельскохозяйственного производства и финансовой устойчивости сельхозпроизводителей;

- потребность сельского хозяйства в более чем 11 тыс. единиц техники ежегодно. Сегодня 46% оборудования превысило положенный срок эксплуатации или изношено, а находящиеся в распоряжении фермеров 97% техники предназначены для хлопководства и зерноводства. Ежегодно обновляется не более 2–3% парка сельхозтехники;

- отсутствие стабильного и долгосрочного партнерства сельхоз товаропроизводителей с поставщиками и переработчиками сырья, а также покупателями на внутреннем и внешнем рынках;

- преобладание в экспорте значительной доли (около 70%) непереработанной продукции сокращает географию экспорта и потенциально возможные доходы;

- внедрено лишь 100 из 775-ти международных стандартов по испытанию продуктов питания, соответствующих требованиям ВТО, а также из более чем 100 действующих в Узбекистане лабораторий международную аккредитацию имеют всего 10.

Прогнозирование индикаторов развития сельского, лесного и рыбного хозяйства на 2020–2022 годы осуществлялось в рамках двух сценариев: базового (основного) и альтернативного.

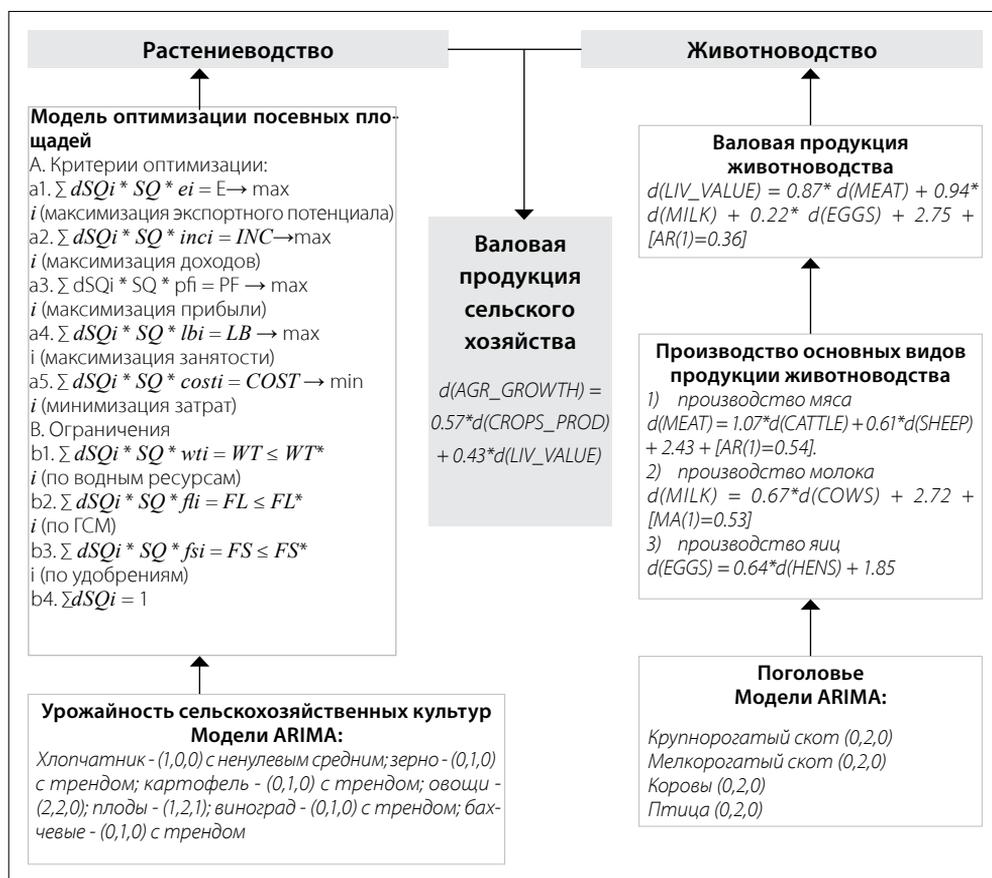
Базовый сценарий (№ 1) исходит из реалистичности следующих условий и предпосылок:

- достижение целей и задач реализуемых секторальных программ;

- дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности и улучшение инвестиционного климата в аграрном секторе;
- совершенствование производственно-сбытовой цепочки сельскохозяйственной продукции;
- сохранение внешних условий развития, сложившихся в последние 2–3 года (динамика мировых цен на агропродовольственную продукцию, развитие стран — основных торговых партнеров Узбекистана).

Альтернативный сценарий (№ 2) исходит из предпосылок менее благоприятных внешнеэкономических условий (рост неопределенности в развитии процессов глобализации, менее благоприятная динамика мировых цен на хлопок, минеральные удобрения), а также сохранения существующих барьеров, препятствующих полной реализации принятых целевых отраслевых и региональных программ развития.

Согласно двум сценариям развития сельского хозяйства были осуществлены прогнозные расчеты, основанные на применении экономико-математических методов и экспертной корректировки с учетом основных макроэкономических



Источник: разработка автора

Рисунок 1. Модель среднесрочного прогноза развития сельского хозяйства

показателей. Схематично процесс моделирования производства продукции сельского хозяйства представлен на рисунке 1.

При реализации базового сценария среднегодовой темп роста сельского хозяйства за 2019–2022 гг. составит 104,0%, альтернативного сценария — 103,5%. Добавленная стоимость сельского, лесного и рыбного хозяйства согласно базовому сценарию к 2022 г. возрастет на 23,5%, альтернативному сценарию — 18,9%.

Прогнозируется рост средней производительности труда в сельском хозяйстве на 13,3% в базовом сценарии и на 11,2% — в альтернативном сценарии. Урожайность сельскохозяйственных культур, согласно базовому сценарию, будет расти интенсивнее. К 2022 г. её рост составит 103,2–107,4% в зависимости от культуры против 102,4–105,3% согласно альтернативному сценарию.

Уровень обеспечения населения продовольственной продукцией сельского хозяйства повысится почти по всем позициям, кроме зерна. Обеспеченность зерновыми к 2022 г. снизится на 1,2% по базовому сценарию и на 2,0% — по альтернативному.

Базовый сценарий также предусматривает более активный рост эффективности использования природных ресурсов в сельскохозяйственном производстве. Так, рост эффективности использования земельных ресурсов, согласно ему, составит 16,4% против 14,7% по альтернативному сценарию. Эффективность водных ресурсов возрастет на 20,5% при реализации базового сценария и на 13,5% — альтернативного сценария. Потребность в водных ресурсах при реализации базового сценария снизится на 2,3%, альтернативного сценария, напротив, возрастет на 1,3%.

Общие посевные площади в двух сценариях снизятся на 0,6% к 2022 г. Базовый сценарий предусматривает более активный рост площадей кормовых культур — на 30,1% против 22,7% по альтернативному сценарию. Это позволит животноводству развиваться более активно. Таким образом, в данном сценарии среднегодовой темп роста животноводства прогнозируется на уровне 105,3% (в альтернативном сценарии — 104,9%). За период 2019–2022 гг. ожидается увеличение производства основных продуктов животноводства: мяса — на 25,2%, молока — на 16,4%, яиц — на 45,1%.

Для успешной реализации базового сценария рекомендуется принять следующие дополнительные меры:

- предоставление фермерам права распоряжения арендой земли (использование права как залога, субаренда права, продажа права);
- налоговые льготы фермерским и деханским хозяйствам необходимо отменить, а взамен усилить их поддержку через систему субсидирования и компенсаций ранее предоставленных льгот;
- создание сельскохозяйственных кооперативов;
- субсидирование транспортных расходов на экспорт сельскохозяйственной и продовольственной продукции, субсидирование и оказание помощи в получении сертификации приоритетных культур по стандарту BCI, Global Gap, эко/халяль,

а также унификация стандартов с требованиями основных стран — зарубежных партнеров;

- внедрение лизинга племенного скота с высокими показателями продуктивности;

- переход на открытый и закрытый типы сезонов посева сельскохозяйственных культур. При закрытом типе сезона (май-октябрь) посева сельскохозяйственных культур надо организовать современные теплицы (гидропонику) на неплодородных почвах;

- активизация создания интенсивных садов, внедрение лизинга готовых садов;

- внедрение технологий мембранного метода хранения свежей растительной продукции в модифицированной газовой среде, что позволит хранить овощи и фрукты в течение длительного времени;

- создание современных технических центров с большим парком сельскохозяйственной техники и средств производства для аренды ее сельхозпроизводителями. Запуск Uber или аналогичного мобильного приложения для аренды тракторов (с возможным вызовом трактора через колл-центр при отсутствии интернета);

- активизация проведения научных исследований по решению проблем засухо-, соле-, жаро- и болезнестойчивости сельхозкультур и пород животных с целью их адаптации к быстрому глобальному изменению климата;

- дальнейшее совершенствование структуры посевных площадей путем поэтапного уменьшения посевов хлопчатника на землях с урожайностью менее 15 ц/га, сокращения посевных площадей зерноколосовых культур на богарных и предгорных землях с низким уровнем водообеспеченности и выделения высвободившихся земель для посевов более прибыльных продовольственных культур и кормов, создания новых садов и виноградников;

- внедрение системы дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) для глубокого исследования и анализа земельных ресурсов и структуры почвы. На этой основе создать геопортал для оперативного сбора информации о состоянии земельных ресурсов как по регионам, так и по каждому району;

- разработка программы улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель и рационального использования водных ресурсов на период 2020–2022 гг.;

- осуществление поэтапного перехода к системе частично оплачиваемого водопользования в сельском хозяйстве.

Реализация в совокупности указанных мер будет способствовать насыщению внутреннего рынка и росту экспортного потенциала аграрного сектора, приведет к росту занятости и доходов значительной части сельского населения.

Комилжон КАРИМОВ

к.п.н., доцент,

Турсун ШОДИЕВ

д.э.н., профессор.

*Международный Вестминстерский
университет*

МЕТОДОЛОГИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РАМКАХ СИСТЕМНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПАРАДИГМЫ

Информатизация общества, глобализация экономики и развитие инноваций требуют глубокого исследования, многофакторного анализа функционирования, управления и прогнозирования экономических объектов в системном виде, чему отвечают принципы новой системной парадигмы. Статья посвящена рассмотрению нового направления в экономической теории – системной парадигме и ее применению в стратегическом планировании. Освещены недостатки традиционной, неоклассической и эволюционной экономической теории с позиций стратегического планирования, рассмотрены преимущества парадигмы в представлении экономических систем целостно, во всей взаимосвязи и непрерывно в динамике, реально и адекватно в пространстве и во времени. Для обеспечения реализации намеченных в плане действий, реализации миссии, видения целей экономической системы предлагается использовать четырехэлементную типологию при разработке стратегических планов, таких как Стратегия действий в Республике Узбекистан.

За последние годы интерес к стратегическому планированию значительно возрос. Ярким примером этого является разработанная и успешно реализуемая в нашей стране Стратегия действий Республики Узбекистан в 2017–2021 годах¹. Стратегия действий является программным документом стратегического значения, в котором решается задача обновления всех аспектов общественной, политической, экономической, духовной и социальной жизни страны, осуществляется совершенствование методов управления экономическими системами на основе активизации предпринимательства, мобилизации, прежде всего, нематериальных факторов производства, заложенных в существующий инновационный, творческий и предпринимательский потенциал. Однако, опыт разработки и реализации такого широкомасштабного комплексного документа накоплен небольшой, и методологическая база стратегического планирования в условиях глобализации, усиления конкуренции, инновационного развития требует постоянного совершенствования.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП — 4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Сборник законодательства Республики Узбекистан, 2017, № 6, ст. 70.

Теоретические основы стратегического планирования и управления базируются на неоклассической, институциональной или эволюционной экономической теории. Каждая из перечисленных теорий имеет преимущества и недостатки. Неоклассическая теория рассматривает и изучает, главным образом, стандартизованные обезличенные явления и агентов, и индивидуализация объектов не укладывается в стандартную теорию². Неоклассическая экономика рассматривает автономный рыночный субъект (фирма, компания, предприятие, корпорация и т. д.) со своими целями, предпочтениями, склонностями совместно с рыночными институтами. При этом изучает бизнес субъекты в статике. Эволюционная теория стремится преодолеть статичность обоих подходов и включает в рассмотрение временные тренды и тенденции, обусловленные наличием «генетических» механизмов передачи признаков.

Так, под системой понимается относительно устойчивая в пространстве и во времени целостная часть окружающего мира, выделяемая из него по пространственным или функциональным признакам (Клейнер, 2007). Сущность системной парадигмы состоит в том, что процессы производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг рассматриваются через призму создания, взаимодействия и трансформации экономических систем.

Таблица

Классификация систем и их характеристики в рамках новой экономической парадигмы

Компоненты парадигмы	Свойства	Миссии	Функции	Результат деятельности
Объект (юридические и физические лица, предприятие, рынки, регионы, страна и т.д.)	Ограниченная в пространстве и неограниченная во времени часть внешнего мира, существующая вне субъекта	Организация разнородных элементов в единое целое в процессе производства	Восполнение расходуемых ресурсов и сохранение благоприятных условий функционирования	Товар
Среда (ИКТ, интернет, нормативно- правовая система страны, рынки и т.д.)	Не ограниченное во времени и пространстве более или менее однородное вещество, заполняющее пространство	Коммуникация и координация, создание условий для обмена	Межпериодная стабилизация и межтерриториальная однородность	Услуги

² Корнаи Я. Системная парадигма. Ж.: «Вопросы экономики», 2002, № 4, с. 10–12.

Компоненты парадигмы	Свойства	Миссии	Функции	Результат деятельности
Процессы (распространение инновации, система образования, наука, культура, система управления и т.д.)	Ограниченный во времени и неограниченный в пространстве циклический ход развития какого-либо явления	Гармонизация деятельности всех экономических систем	Понижает степень однородности времени и увеличивает однородность пространства	Работа
Проекты или события (мероприятия, строительство здания, структуризация предприятия, и т.д.)	Ограниченная во времени и пространстве последовательность мероприятий, направленных на достижение конкретной цели	Инновация и трансформация других видов систем	Диверсифицируют, как пространство, и время	Преобразование системы

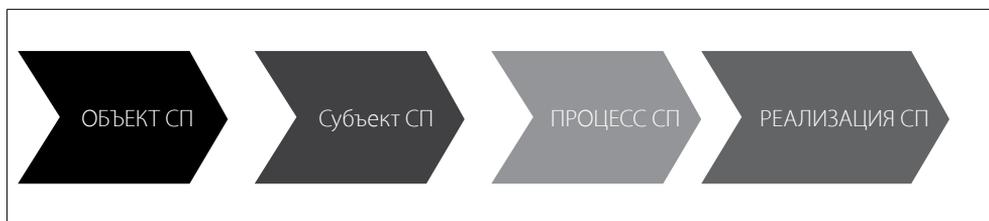
Источник: разработано на основе: Кле политика. Общественные науки и современность, 2007, №№ 2, 3; Корнаи Я. Системная парадигма. Ж.: «Вопросы экономики», 2002, №4, с. 10–12.

Процесс разработки стратегических планов, основанный на системной парадигме, объединяет использование и взаимодействие таких разнородных компонентов, как объект, субъект, процесс и результат стратегического планирования. Задача состоит в том, чтобы использовать единую концепцию для описания, анализа, планирования и управления экономическими объектами. Такое описание необходимо, в первую очередь, чтобы определить наилучший способ организации и планирования стратегического процесса. Такое описание необходимо для анализа и прогнозирования экономических объектов на основе новой экономической парадигмы Корнаи Я. Причем, основное отличие новой системности от старой состоит в отказе от теоретико-множественной (эндогенной) основы и усилении внимания к образной (экзогенной) основе систем. В новой теории экономических систем упор делается на определение системы через ее внешнюю устойчивость и целостность. Синтез этих подходов даст возможность существенно расширить потенциал развития системной экономики. Поэтому единый подход к описанию представленных экономических составляющих должен быть сформирован на основе понятия системы и построения на базе этого понятия теории и методологии системного описания экономики. Иными словами, речь идет о применении системной парадигмы в экономических исследованиях. Основателями системного подхода к экономическим объектам и явлениям являются такие ученые, как Л. Берталанди (1937), У. Эшби (1945), Н. Винера (1948), Я. Корнаи, Р. Акофф, С. Бир, М. Месарович, Р. Калман, Б. Н. Михалевский, Ю. Н. Гаврилец, Ю. И. Черняк, В. И. Данилова-Данильян, М. Г. Завельский, В. М. Глушков и др.

По мнению ученых, практическое значение новой парадигмы состоит в том, что макро- и микроэкономика рассматриваются как системы разных типов, исчезает разрыв между макро- и микросистемами. Возникает возможность отразить взаимодействие

субъектов и объектов, исследовать такие разные объекты, как история, институты, знания и инновации. Обзор существующей экономической литературы показывает, что системное представление объектов в пространстве и во времени как динамическая система взято на вооружение в таких странах, как Венгрия (под руководством Я. Корнай), Швеция и Великобритания (под теоретическими советами Кьюлл Нодстром и Ионас Риддерстрале), частично Российская Федерация (под руководством Б. Г. Клейнера). Эти страны добились определенных успехов в ускорении экономического роста, потому что в стратегическом планировании использовали системный подход, обращая внимание на инновации и внешние связи экономических систем¹.

Стратегическое планирование состоит из: подготовительного этапа, исследования ресурсного потенциала, проведения системного анализа состояния, видения будущего состояния, миссии, цели, задач, стратегии и тактики, а также разработки механизмов достижения поставленной цели, реализации плана и корректировке. Используя типологию экономической парадигмы, это можно представить в следующем виде:



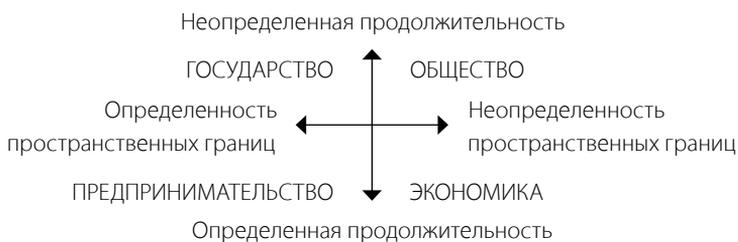
Стратегическое планирование, другими словами, – это планирование траектории поведения системы в пространстве и во времени, скажем, от заданной исходной точки А до плановой будущей точки В с учетом стабильности и вариативности объекта. Видные ученые стратегического менеджмента, авторы книги “Funky Business: Talent Makes Capital Dance”, отмечают: «Сегодня мы знаем, что разнообразие и вариативность, а не стандартизация – это именно то, что лежит в основе креативности. Стандартизация должна уступить место вариативности. Это джинн, который вырвался из бутылки»². Стратегическое планирование — это средство для разработки и внедрения стратегии. Стратегическое планирование по своей природе аналитический процесс и является формальной процедурой для обработки и анализа данных, используемых как основа для стратегического мышления. Кроме того, стратегическое планирование является контрольным механизмом внедрения разработанной стратегии. Другими словами, стратегическое планирование нужно для осуществления процесса разработки. Результатом проведения данных работ являются разработанные модели экономического

¹ Подробно описывать их опыт и результаты выходит за рамки нашего исследования.

² Нодстром К., Риддерстрале И. Закат экономики знаний. Top-Manager, 10/01/2007. Nordstrom, Kjell A., Ridderstrale, Jonas (2000). Funky Business: Talent Makes Capital Dance. (<https://books.google.com/>)

объекта "как должно быть", описывающие более рациональную карту действий для оптимального использования материальных, финансовых, природных и информационных ресурсов.

Инновации выступают ключевым фактором улучшения качества продукции и услуг, экономии трудовых и материальных затрат, увеличения производительности труда, совершенствования организации производства. Все это, в конечном счете, определяет конкурентоспособность предприятий и выпускаемой ими продукции на внутреннем и мировом рынках. Поэтому в разработке плана особое значение имеет обеспечение инновационного развития и конкурентоспособности системы. Идеи Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан основаны на системном подходе и представляют экономику в виде открытой динамической подсистемы общества, где государство рассматривается как регулятор социально-экономических отношений и инициатор формирования демократического общества и рыночной экономики¹. На макроуровне страны можно выделить четыре системы: государство (система объектного типа); общество (средового типа); экономика (процессного типа, реализующая процессы производства, потребления, распределения и обмена); предпринимательство или бизнес (система проектного типа, осуществляющая предпринимательские инициативы)².



Сегодня инновации являются компасом стратегического развития и гарантией успешного бизнеса. Однако, в экономической литературе преобладает узкое понимание инновации, как создание нового продукта (услуги) и разработка и внедрение новой техники или технологии³. Такое понимание инновации иногда приводит к формализации и внедрению ошибочной бизнес стратегии в рамках одной отрасли, приводящей к подражанию вместо конкуренции. В результате этого фирмы могут быть склонны к копированию эффективных инноваций и использованию бенчмаркинга. Результаты нашего исследования показывают, что в Республике Узбекистан это имеет место на предприятиях, проводящих

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП – 4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Сборник законодательства Республики Узбекистан, 2017, №6, ст. 70.

² Клейнер Г. Б. Системная парадигма и системный менеджмент. Российский журнал менеджмента. Том 6, № 3, 2008.

³ Armstrong, M. (2011). How to be an even better manager. Kogan Page, Philadelphia, 303 p.

научные исследования и выпускающих технологическое оборудование для химической, нефтяной и газовой отрасли, мебельной промышленности. На предприятиях, производящих товары широкого потребления, преобладает тенденция внедрения инновации в форме брендинга или совершенствования каналов распределения товаров. *Как вы хотите быть привлекательным на рынке? Быть более экономичным? Быть дешевым продавцом?* Ответы на эти вопросы можно найти в книге Къелла Нодстрема и Ионаса Риддерстрале⁴, которые трактуют: «...Только талант позволяет быть вам уникальным, успевать обычно в бизнесе. В этом мире мы нуждаемся в необычном бизнесе. Мы нуждаемся в инновационном бизнесе».

В поисках основания для методологической базы стратегического планирования необходимо обратиться к новой экономической парадигме, которая рассматривает экономику и ее компоненты как динамически развивающуюся систему внешнего единства и внутреннего разнообразия, на что влияют внутренние (эндогенные) и внешние (экзогенные) факторы. На нынешнем этапе стратегического развития Республики Узбекистан целесообразно при стратегическом планировании отказаться от изживших себя устаревших подходов, стандартов и унификаций, рассматривающих планируемые объекты как эндогенные системы, а внешнюю среду — как стационарную (неизменяемую, при прочих равных условиях). Ориентир республики на инновационное развитие, что отражен в Стратегии действий, предполагает разработку и использование в стратегическом планировании системных эконометрических моделей, описывающих внутренние инновационные изменения и внешние условия (экономическое развитие стран- торговых партнеров, изменения глобальной экономики и т.д.). Причем такое стратегическое планирование было бы правильно называть стратегическим индикативным планированием.

При стратегическом планировании, включающем миссии, видение, цели и действия, должны учитываться и прогнозироваться возможные вариативность и изменчивость внутренних и внешних связей страны, обеспечивающие наукоемкое, инновационное развитие, основанное на таланте рабочей силы.

На замену стратегического менеджмента на макроуровне приходит системный менеджмент. Это означает, что повышается роль холистического маркетинга в оптимизации добавленной потребительной стоимости продукта для потребителя. Раньше, конкурентное преимущество компании в большинстве случаев было связано с доступом к сырью, удобными транспортными маршрутами, емким потребительским сегментом рынка, дешевой рабочей силой. Однако эти факторы ушли в прошлое. Сегодня успех бизнеса обеспечивается креативностью, талантом и временем, внедрением инноваций в бизнес, широким использованием ИКТ, развитием инфраструктуры информации и знаний.

⁴ Нордстрем К., Риддерстрале И. Закат экономики знаний. Top –Manager, 10/01/2007. Nordstrom, Kjell A., Ridderstrale, Jonas (2000). Funky Business: Talent Makes Capital Dance. (<https://books.google.com/>)

Музафар КАРИМОВ
руководитель группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

СТРАТЕГИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ

С позиции сущности реформирования экономики проблема повышения инвестиционной активности и улучшения инвестиционного климата является одной из ключевых, что приводит к необходимости формирования инвестиционной политики, направленной на широкую модернизацию, техническое перевооружение и переход к высокотехнологичному производству. Решение этой задачи предполагает повышение эффективности инвестиций за счет разработки адекватных современным условиям мер и механизмов активизации этого процесса и новых подходов к анализу и оценке результатов происходящих изменений. Рост инвестиций и их широкое вовлечение в инновационную деятельность, которая адаптирует имеющиеся в мировой практике новшества и создает новую высокотехнологичную, наукоемкую продукцию, будет способствовать всемерному повышению конкурентоспособности экономики страны.

Исходя из анализа имеющейся научно-практической литературы¹ в сфере инвестиционной политики, инвестиционную политику государства, по мнению автора, следует определять как *концепцию организации и управления инвестиционной деятельностью в стране в целях обеспечения достижения целей социально-экономического развития*. Соответственно и цели инвестиционной политики зависят от того, каких результатов развития социально-экономических процессов в стране желает достичь государство.

Приоритеты инвестиционной политики, ее содержание и ключевые элементы, в свою очередь, исходят из приоритетов социально-экономической политики государства. При этом, неизменным остается потребность осознания необходимости пространственной сбалансированности политики: инвестиционная политика, как и социально-экономическая, формируется на уровне государства, но ее реализация происходит на уровне территорий и отраслей.

¹ Косов Н. С., Лютиков С. А. Повышение действенности государственного регулирования инвестиционной сферы: монография. — Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. — 124 с.; Головчанская Е. Э., Водопьянова Н. А. Государственная инвестиционная политика в аспекте её социально-экономической направленности: монография/ Волгоград: Волг. ГПУ; Волг. науч. изд-во, 2010.—180 с.; Новицкий Н. Основные направления инвестиционной политики в контексте задач новой индустриализации. // Институт экономики РАН, Москва 2013 г., сс. 21–24.

Галлямова Д. Х., Кашин А. И. Развитие инновационной и инвестиционной деятельности на металлообрабатывающих предприятиях: монография. — СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2011. — 138 с. и др.

В существующих в настоящее время разработках по формированию инвестиционной политики используются разнообразные и довольно эффективные методы исследования, приемы и подходы. Однако, важность усиления внимания на формирование условий для инновационной экономики в стране, а также ужесточение вопросов конкурентоспособности обуславливают необходимость разработки инвестиционной политики на основе нового методологического подхода и методического инструментария.

Переход к инновационной экономике требует формирования такой стратегии инвестиционной политики экономического роста, при которой будет обеспечен переход общегосударственного уровня развития технологий производства и уровня жизни на новый, более высокий технический уровень. Осуществить этот переход без индустриализации и непрерывной модернизации и технико-технологического обновления производства невозможно.

По мнению автора, инновационно-инвестиционная политика представляет собой основной, но не единственный модуль государственной инвестиционной политики, направленной на формирование инновационной экономики. Перед инвестиционной политикой стоят задачи не только в области управления инновационно-инвестиционной деятельностью, но и структурных реформ и повышения уровня жизни населения (т. е. инвестиций социальных, не приносящих прямую экономическую прибыль).

С точки зрения условий формирования инновационной экономики, можно отметить наличие целого ряда проблем в процессах привлечения и использования инвестиций.

Во-первых, объем инвестиций в расчете на душу населения остается на достаточно низком уровне — 20% от среднего мирового уровня и 1/4 от среднего уровня стран СНГ².

Во-вторых, в силу различных причин, инвестиционная активность предприятий, основного драйвера инвестиционной деятельности, в последние годы снижается — удельный вес средств предприятий как источника финансирования инвестиций снизился с 32,0% в 2015 г. до 28,0% в 2018 г, а объем инвестиций за счет средств предприятий по сравнению с 2015 г. вырос лишь на 26,3%³.

В-третьих, несмотря на предпринимаемые усилия, объемы привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) остаются низкими — 3,6% от ВВП по итогам 2018 г., при оптимальном уровне ПИИ в 7–10% от ВВП, или 77 долл. ПИИ на душу населения, при среднем по странам СНГ в 100–120 долл.⁴ Вместе с тем, ПИИ являются одним из ключевых источников новых технологий и опыта, а не

² Расчеты автора на основе данных Всемирного банка за 2017 г.

³ Расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

⁴ Расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и Статистического комитета СНГ.

только источником дополнительных средств. Их недостаток является серьезным ограничением для успешного формирования инновационной экономики. При этом, 74,5% всего объема прямых иностранных инвестиций приходится на инвестиции Российской Федерации, еще 11,5% — Китая¹. Это указывает на серьезную зависимость потоков иностранного капитала всего лишь от 2-х стран мира.

В-четвертых, основной объем инвестиций направляется на развитие горнодобывающих и низко- и среднетехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности — легкая, химическая и металлургическая — около 25% по итогам 2018 г. В то же время на более важные, с точки зрения формирования инновационной экономики, отрасли — электротехническую и машиностроение, а также науку и образование — направляется только около 6%. Аналогичная ситуация наблюдается и в структуре распределения иностранных инвестиций.

Что касается собственно инвестиций в инновации, то общий объем затрат на все виды инноваций (технологические, маркетинговые и организационные) за период 2015–2018 годов сократился примерно в 1,5 раза, а их динамика отличается волатильностью. Стоит также отметить, что в 2018 г. на иностранный капитал приходилось лишь 6,5% общего объема затрат на инновации.

В структуре затрат по типам инноваций, по-прежнему, наблюдается дисбаланс — наибольшую долю занимают технологические инновации (74,8% в 2018 году), почти в равной доле процессные и продуктовые. Превалирование затрат на технологические инновации, без развития также маркетинговых и организационных, хотя и способствует росту предприятий в кратко- и среднесрочной перспективе, но сдерживает рост в долгосрочной перспективе.

Исходя из указанных проблем, с учетом поставленной цели инвестиционной политики можно рассмотреть три варианта стратегии:

Вариант № 1. Выявление приоритетных отраслей экономики и всемерная государственная поддержка их развития. Основой выбора приоритетных отраслей может служить анализ имеющихся ресурсов и потенциала развития отраслей, выявление разрывов в цепочке добавленной стоимости и направление инвестиций на «замыкание» разрыва цепочек. При этом, здесь можно выделить два этапа: первые 5–10 лет — создание национальных цепочек добавленной стоимости и национальных брендов; последующие 10–15 лет — интеграция предприятий Узбекистана в международные цепочки добавленной стоимости.

Вариант № 2. Развитие на основе теории этапов развития экономики страны Всемирного экономического форума — от ресурсной экономики к экономике на основе роста продуктивности факторов производства и далее к экономике на основе инноваций. Узбекистан сегодня находится где-то между I и II этапами развития, а стало быть инвестиционная политика должна быть направлена на стимулирование ключевых факторов II и III этапов развития — образование и подготовка

¹ Расчеты автора на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

квалифицированных кадров, инфраструктура и информационно-коммуникационные технологии. Инновационная экономика — это экономика на основе знаний и новых идей, а их генерация и внедрение зависят от качества человеческого капитала и наличия необходимой инфраструктуры.

Вариант № 3. Формирование кластеров в различных секторах экономики и, соответственно, направление инвестиций на стимулирование и развитие данного процесса. В некотором отношении данный подход перекликается с первыми двумя. Однако, в отличие от варианта № 1, предлагается сосредотачиваться не на отдельной отрасли, а на их комплексе. Соответственно, в отличие от варианта № 2, предполагается сосредоточиться на инвестировании в подготовку кадров и инфраструктуру не в целом по экономике, а в рамках отдельного комплекса отраслей.

Каждый из указанных вариантов стратегии является приемлемым с точки зрения достижения конечной цели — формирования инновационной экономики. Однако, на взгляд автора, наиболее актуальным все же является совмещение данных вариантов в зависимости от особенностей отраслей и регионов, а также складывающейся ситуации.

Это связано с наличием недостатков указанных вариантов. Есть вероятность неправильного выбора приоритетных отраслей/кластеров для развития, а также распыления и низкой эффективности инвестирования в образование и инфраструктуру.

В то же время, выявление приоритетной отрасли с разрывом цепочки добавленной стоимости, формирование на ее основе кластера за счет связанных отраслей, активное стимулирование подготовки квалифицированных кадров и развития инфраструктуры, с последующим распространением приобретенного опыта в сфере образования и науки в целом, т. е. органичное совмещение указанных вариантов стратегии в единую политику, с большей вероятностью позволит достичь цели формирования инновационной экономики.

В среднесрочной перспективе основными факторами и резервами формирования условий для инновационной экономики являются:

- расширение инвестиционного потенциала за счет совершенствования амортизационной политики, снижения налоговой нагрузки, кардинального повышения роли фондового рынка, мобилизации сбережений населения и предпринимателей, создания благоприятного инвестиционного климата для широкого привлечения частных иностранных инвестиций (возможный рост инвестиций в год не менее в 1,2–1,3 раза);

- повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов путем ускорения модернизации, технического и технологического перевооружения отраслей экономики, создания и развития новых высокотехнологических производств, расширения инновационной деятельности (капиталоемкость прироста ВВП может снизиться до 1,5–2%).

При этом, наличие нескольких источников финансирования инвестиций предполагает выделение отдельно направлений стратегии в зависимости от источников инвестиций.

Так, в сфере инвестиций за счет средств бюджета, внебюджетных фондов и Фонда реконструкции ключевым направлением является эффективное использование имеющихся средств за счет внедрения системы предварительной оценки социально-экономической целесообразности и эффективности проектов и программ, предусматривающих использование государственных финансов, усиление мониторинга своевременности и эффективности реализации принятых программ и проектов, а также их результативности.

Кроме того, следует больше внимания уделять применению принципов возвратности средств государственного финансирования проектов, получению от них финансовой прибыли, в последующем направляемой на реинвестиции. Государственные средства следует использовать для мобилизации частного капитала и снижения рисков, включая предоставление гарантии. Приоритетным направлением в этой сфере станет развитие механизмов государственно-частного партнерства, которые будут использованы в строительстве дорожно-транспортной инфраструктуры, развитии коммунального хозяйства, в том числе передаче частным инвесторам для управления систем газоснабжения, теплоснабжения и распределительной электрической сети и др.

Для решения проблем с дефицитом средств у предприятий для инвестирования, в рамках реализации стратегии, предполагается коренное реформирование политики льгот и преференций. Так, предоставление налоговых и таможенных льгот и преференций следует осуществлять в тесной привязке к эффективности целевого использования средств, оставляемых в распоряжении предприятий, для обеспечения модернизации, технического и технологического перевооружения производства, внедрения ресурсосберегающих технологий, повышения конкурентоспособности производимой продукции и, в конечном итоге, роста показателей эффективности деятельности и полученной прибыли.

Еще одним направлением мер является совершенствование амортизационной политики, в частности, пересмотр предельного срока полезной эксплуатации машин и оборудования.

Решению проблем с финансированием дефицита средств предприятий будет способствовать и развитие фондового рынка. В этой сфере, особое внимание в краткосрочной перспективе будет уделено развитию рынка целевых корпоративных облигаций путем упрощения требований к эмитентам.

Развитие инвестиционных институтов, укрепление инфраструктуры рынка, повышение уровня финансовой грамотности населения, обеспечение прозрачности деятельности акционерных обществ, укрепление защиты прав акционеров обеспечат рост участия иностранного капитала и населения на рынке торговли акциями отечественных предприятий.

Основными задачами в сфере развития инвестиционной активности коммерческих банков и повышения качества кредитной политики являются трансформация и реструктуризация банков, сокращение участия государства в капитале коммерческих банков и активная приватизация финансовых учреждений, увеличение числа частных банков, в том числе за счет открытия иностранных банков и их филиалов. Это позволит не только увеличить объемы инвестиционных кредитов, но и повысить эффективность вложения кредитных ресурсов.

Приоритетным направлением инвестиционной политики является повышение объемов притока прямых иностранных инвестиций. Нестабильность регуляторной среды и непрозрачность условий деятельности, сохраняющиеся проблемы со стабильностью и развитием инфраструктуры, защищенностью прав инвесторов и собственников значительно ограничивают приток прямых инвестиций из-за рубежа. Приоритетными направлениями политики привлечения прямых иностранных инвестиций в этих условиях, наряду с решением указанных проблем, будет внедрение механизмов целевого привлечения иностранного капитала за счет специальных побудительных мер, налаживание сотрудничества между бизнес-кругами республики и зарубежных стран, а также привлечение иностранных инвесторов к приобретению госактивов, в том числе в банковском секторе.

В условиях нестабильности деловой и инвестиционной активности в мире для поддержания высоких темпов экономического развития страны необходимо усиление внимания внутренним резервам роста. Акцент на расширение внутреннего спроса, всемерное повышение уровня сбережений путем аккумулирования свободных средств государства, предприятий, населения на цели инвестирования позволит удержать процесс расширенного воспроизводства на достаточно высоком уровне.

Антон КОСТЮЧЕНКО
*ведущий научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

УЗБЕКИСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГАХ, СВЯЗАННЫХ С РАЗВИТИЕМ ИННОВАЦИЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Тенденции развития мировой экономической системы свидетельствуют о возрастающем влиянии инновационной деятельности на темпы экономического роста. На мировом рынке продукты интеллектуального труда имеют более высокую стоимость по сравнению с другими направлениями экономической деятельности. Требования рынка диктуют необходимость создания условий, определяющих широкое использование нововведений и инновационную восприимчивость экономики. Инновационные процессы оказывают влияние не только на производство, но и практически на все стороны общественной жизни. В результате этого совершенствуется структура потребления материальных и нематериальных благ, создаются новые сферы жизнедеятельности людей.

В связи с этим вопрос оценки уровня развития инноваций в странах мира становится все более актуальным с каждым годом. На сегодняшний день существует несколько международных индексов, оценивающих инновационное развитие стран как частично, так и полностью. К первой категории относится Индекс глобальной конкурентоспособности, который выделяет отдельный блок анализа факторов, характеризующих инновационные процессы. В свою очередь, Глобальный инновационный индекс (ГИИ) и Инновационный индекс Блумберг (Bloomberg Innovation Index) полностью посвящены оценкам инновационных процессов.

В Индексе глобальной конкурентоспособности и Инновационном индексе Блумберг используется меньшее количество показателей, и в них повторяются те, что используются в Глобальном инновационном индексе. Например, в Инновационном индексе Блумберг страны ранжируются по таким показателям, как расходы на НИОКР от ВВП, валовая добавленная стоимость промышленности, уровень продуктивности, доля инновационных предприятий в общем числе компаний, доля выпускников вузов, количество научных работников на 1 млн населения страны, патентная активность¹. Также данный Индекс в 2019 году включал только 60 стран.

Глобальный инновационный индекс представляет собой глобальный инструмент сравнительного анализа, который позволяет лицам, ответственным за разработку политики, лучше понимать механизмы стимулирования и количественной оценки инновационной деятельности как одной из главных движущих сил экономического и социального развития. ГИИ-2019 оценивает 129 стран и территорий на основе 80

¹ Абрамов А. Bloomberg Innovation Index 2019 — Россия держит позиции // URL: <https://spbit.ru/news/n165434/>

различных параметров. Таким образом, ГИИ является одним из наиболее важных инструментов оценки инновационной деятельности в мире².

Узбекистан в ГИИ-2019 не включен. Последний раз страна принимала участие в данном Индексе в 2015 году и заняла 122-ое место из 141-го. При этом, по 39-ти показателям, из 80-ти рассматриваемых для построения Индекса, по Узбекистану отсутствовали данные. По методологии, используемой в Глобальном инновационном индексе, наиболее слабые его стороны — по 11-ти показателям и наиболее сильные — по 9-ти показателям.

При проведении оценки развития инновационной деятельности в республике можно выделить следующие ключевые моменты (см. таблицу).

Важнейшим показателем инновационного потенциала страны является уровень развития научно-технических кадров. В 2015–2018 годах число научных сотрудников, выполнявших научные исследования и разработки, в среднем составляло 985 человек на 1 млн населения, что соответствует среднемировому уровню.

В целом численность работников и специалистов-исследователей, включая научно-педагогических кадров ВУЗов, не претерпела существенных изменений. Рост данного показателя в 2018 году составил 100,9% по отношению к 2015 году.

Таблица

Изменение показателей научно-технической и инновационной сферы за 2015–2018 годы

Показатели	2015	2016	2017	2018
Число специалистов-исследователей на 1 млн населения, чел.	1003,6	995,2	975,7	967,5
Темпы роста численности работников и специалистов-исследователей, % к предыдущему году	102,9	100,9	99,7	101,0
Доля затрат на научно-технические работы к ВВП, %	0,21	0,22	0,16	0,13
Реальные темпы роста затрат на научно-технические работы, % к предыдущему году	118,0	110,6	89,1	88,1
Реальные темпы роста объема научно-технических работ, % к предыдущему году	111,5	115,0	87,9	118,6
Реальные темпы роста затрат государства на финансирование исследований и разработок, % к предыдущему году	121,8	103,4	87,8	86,6
Доля затрат государства на финансирование исследований и разработок в объеме расходов госбюджета, %	0,57	0,60	0,53	0,36
Реальные темпы роста реализованных инновационных товаров, работ и услуг, % к предыдущему году	115,8	122,9	144,9	117,8
Реальные темпы роста затрат на все виды инноваций, % к предыдущему году	134,7	42,4	134,0	88,3
Доля затрат на все виды инноваций от ВВП, %	3,2	1,3	1,4	1,2

² Всемирная организация интеллектуальной собственности // URL: https://www.wipo.int/pressroom/ru/articles/2019/article_0008.html

Показатели	2015	2016	2017	2018
Число предприятий и организаций, внедривших технологические инновации, ед.	894	956	975	982
Количество внедренных технологических инноваций, ед.	1737	1799	1946	2482
Доля инновационно-активных предприятий, %	0,34	0,42	0,34	0,30

Источник: расчеты автора на основе данных Госкомстата Республики Узбекистан.

За период 2015–2018 годов объем выполненных НИОКР увеличился в 1,2 раза. Основная продукция данной сферы — это научные исследования (фундаментальные и прикладные). За анализируемый период объем выполненных научных исследований сократился на 26,7 п. п. и в 2018 году составил 49,5% от общего объема выполненных НИОКР. Без изменений осталась доля проектно-конструкторских и технологических работ — 5,7%. По всем остальным видам научных работ в структуре отмечается как незначительный, так и более значимый рост: изготовление опытных образцов, партий, изделий — на 0,5 п. п., проектные работы для строительства — на 2,4 п. п. и научно-технические услуги — на 24,1 п. п.

Среднегодовые темпы роста НИОКР в 2015–2018 годах в целом составили 107,6%. Наиболее ускоренными темпами развивались научно-технические услуги (160,4%), изготовление опытных образцов, партий, изделий (126,4%) и проектные работы для строительства (111,2%). Более умеренные темпы наблюдаются в проектно-конструкторских и технологических работах (106,9%). Отрицательные темпы роста были отмечены в научных исследованиях (96,3%).

Анализ финансирования за 2015–2018 годы показал, что общий объем затрат на НИОКР, при учете ценового фактора (в реальных ценах), уменьшился в 1,1 раза. При этом доля затрат на НИОКР к ВВП за этот же период уменьшилась с 0,21% до 0,13%.

Как следует из развернутой структуры затрат по источникам финансирования исследований и разработок за рассматриваемый период, существенную роль в научно-исследовательской деятельности в Узбекистане продолжает играть государственный бюджет. Его доля с 2015 года уменьшилась на 3,0 п. п., составив в 2018 году 55,7%.

За тот же период объем реализованных инновационных товаров, работ и услуг вырос в 2 раза. Наибольшие темпы роста были отмечены в 2017 году (144,9%), а средние темпы роста за исследуемый период составили 124,8%. Основными факторами, оказавшими значительное влияние на этот рост, являются принятые программы по широкой модернизации отраслей промышленности, локализации производств и расширению товарного ассортимента на рынках страны. Также значительный вклад внесли введенные в строй новые производства, реализованные в рамках инвестиционной программы.

Общий объем затрат на все виды инноваций (технологические, маркетинговые и организационные) за период 2015–2018 годы сократился примерно в 1,5 раза. В 2016 году произошел спад затрат на инновации по сравнению с 2015 годом на 57,6%. Однако, уже в 2017 году был отмечен рост на 134%. В 2018 году темпы роста

вновь имели отрицательный вектор — 11,7%. В свою очередь, в 2015 году затраты на инновации составили 3,2% к ВВП, а в 2018 году — 1,2% или 4707,2 млрд сум.

В 2015 году 894-мя предприятиями и организациями было внедрено 1737 технологических инноваций. В 2018 году число инновационно-активных предприятий, внедривших технологические инновации, достигло 982-х. Ими было внедрено 2482 технологические инновации. По результатам сплошного статистического обследования в 2015 году доля предприятий и организаций, внедривших инновации в общем количестве предприятий, составляла 0,34%, а в 2018 году — 0,30%.

Развитию инновационных процессов в Узбекистане препятствует ряд проблем:

Существующие НИИ и ВУЗы не покрывают потребности предприятий в определенных разработках, а также в их качестве. В связи с этим предприятиям приходится активизировать и усиливать собственный научный потенциал и снижать количество заказов на исследования в ВУЗах и НИИ. Также большое число организаций, выполняющих НИОКР, занимается научно-исследовательскими работами, а не проектно-конструкторскими и технологическими. Отсюда наблюдается уклон предприятий в сторону выполнения научно-технических услуг.

Существующее финансирование НИОКР не обеспечивает необходимого значительного прироста научно-технических разработок. Недостаточное финансирование научно-исследовательской деятельности в Узбекистане в среднесрочной перспективе может привести к значительному замедлению технического прогресса и конкурентоспособности национальной экономики. ЮНЕСКО рекомендует развивающимся странам довести расходы на НИОКР до 1% к ВВП.

Несмотря на то, что большая часть финансирования затрат на НИОКР осуществляется за счет государственных расходов (55,7% в 2018 году), *государственный сектор и сектор высшего образования не могут полноценно освоить эти инвестиции в научные исследования.* Происходит процесс перераспределения затрат на НИОКР из государственного сектора в предпринимательский. Снижается заинтересованность предприятий в исследованиях НИИ и ВУЗов.

В стране превалируют затраты на проведение прикладных исследований, которые обеспечивают научно-технический прогресс, характерный для стран с индустриально-ориентированной экономикой. Однако, роль фундаментальных исследований, хотя и не была отвергнута, но находилась на втором плане. Это привело к недостатку фундаментальных теорий и изысканий, которые являются базой для прикладных исследований и начальным толчком к технологическому процессу.

Уровень предприятий, внедривших инновации в стране, достаточно низкий (0,30%) по сравнению с мировыми оценками (в среднем 40%). Трудности коммерциализации новых технологий связаны с отсутствием развитой системы трансфера технологий, соответствующей нормативно-правовой базе и опыту взаимодействия науки и производства.

Несовершенны механизмы привлечения инвестиций в инновационные разработки. В мировой практике наиболее эффективными механизмами считаются

бизнес-инкубаторы, технопарки, агентства по трансферу технологий. В республике данные механизмы практически отсутствуют.

Исходя из изложенного, ключевыми направлениями дальнейшего развития инновационной деятельности в стране должны стать следующие:

Усовершенствовать законодательство в сфере инноваций, в частности, принять закон об инновационной деятельности, положения о государственном заказе на НИОКР, о порядке регистрации, учета и передачи прав на результаты НИОКР, а также о порядке планирования, финансирования и учета затрат на реализацию научно-технических проектов.

Создать при региональных центрах инновационных идей, разработок и технологий фонды поддержки науки и инноваций. Направлять в фонд 10% от чистой прибыли, получаемой от деятельности центров. Основными направлениями деятельности фонда определить:

- выделение средств исследовательским проектам на создание опытного образца;
- финансирование перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских проектов, имеющих практический характер и направленных на решение конкретных проблем для улучшения экономической ситуации в регионе;
- финансовая поддержка получения патента на наиболее успешные разработки и др.

• **В части расходования средств Фонда поддержки инновационного развития и новаторских идей включить средства для выполнения программы реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских проектов.**

При этом, при участии Фонда следует профинансировать не менее 30% проектов. Финансирование таких проектов происходит по принципу выделения от 50% до 100% требуемой суммы для реализации проекта.

• **Усилить взаимодействие между профильными отраслевыми ВУЗами и НИИ с предприятиями отрасли.** Развитие научно-исследовательских парков, которые имеют более тесные, чем технопарки связи с университетами, и в которых сосредоточены высокопрофессиональные кадры и большие объемы наукоемких исследований.

• **Совершенствовать создаваемую в стране систему трансфера и коммерциализации научных разработок.** А именно, определить центральным органом научно-практический центр внедрения инновационных разработок при Министерстве инновационного развития в создаваемой в стране системе трансфера технологий.

• **Разработать законодательно-правовые основы функционирования технопарков**, предусмотрев принятие соответствующего закона.

Дилшод МАМАСОАТОВ

кичик илмий ходим,

*ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари
ва муаммолари” илмий тадқиқот маркази*

ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ЭКСПОРТИДА АХБОРОТ- КОММУНИКАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИДАН ФЙДАЛАНИШДАГИ ТИЗИМЛИ МУАММОЛАР

Мамлакатимизда иқтисодиётни либераллаштириш, бошқарувнинг бозор тамойиллари ва механизмларини жорий этиш, қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантириш, тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш йўлидаги ортиқча бюрократик тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш борасида тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Ўтган 27 йил ичида иқтисодиёт соҳасида 500 дан ортиқ Қонун ва қонуности ҳужжатлар қабул қилинган бўлса, уларнинг асосий қисми мамлакатда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятининг қонунчилик асосларини мустаҳкамлаш ҳамда соҳани ривожлантиришга қаратилди.

2017 йил 1 апрелдан бошлаб рўйхатга олиш тартиб-таомилларини 30 дақиқагача қисқартириш имконини берувчи тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказишнинг автоматлаштирилган тизими ишга туширилганлиги «Doing Business 2018» глобал рейтингдаги «Бизнесни рўйхатдан ўтказиш» кўрсаткичи бўйича Ўзбекистоннинг мавқеини 24-ўридан 11-ўринга яхшилашга хизмат қилди.

Бугунги кунда тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш эҳтиёжларини тўлиқ қаноатлантирадиган сифат жиҳатидан янги даражага ўтишига айрим тизимли муаммолар тўсқинлик қилмоқда. Хусусан:

– «ягона дарча» тамойили бўйича давлат хизматлари кўрсатиш имкониятидан тадбиркорлик субъектлари фойдаланиши мумкин, лекин экспортни амалга оширишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш бўйича муаммолар мавжуд. Бунда тадбиркорлар ҳанузгача турли давлат органларида ҳужжатларни расмийлаштириш бўйича мураккаб тартиб-таомиллардан ўзлари ўтишга мажбур бўлмоқда;

– қатор давлат органларида ахборот тизимлари, ресурслари ва маълумотлар базаларининг мавжуд эмаслиги, улар идоралараро интеграция қилинишининг паст даражада эканлиги жисмоний ва юридик шахслар томонидан барча давлат хизматлари мажмуасидан қулай ва ўз вақтида фойдаланишни таъминламаяпти;

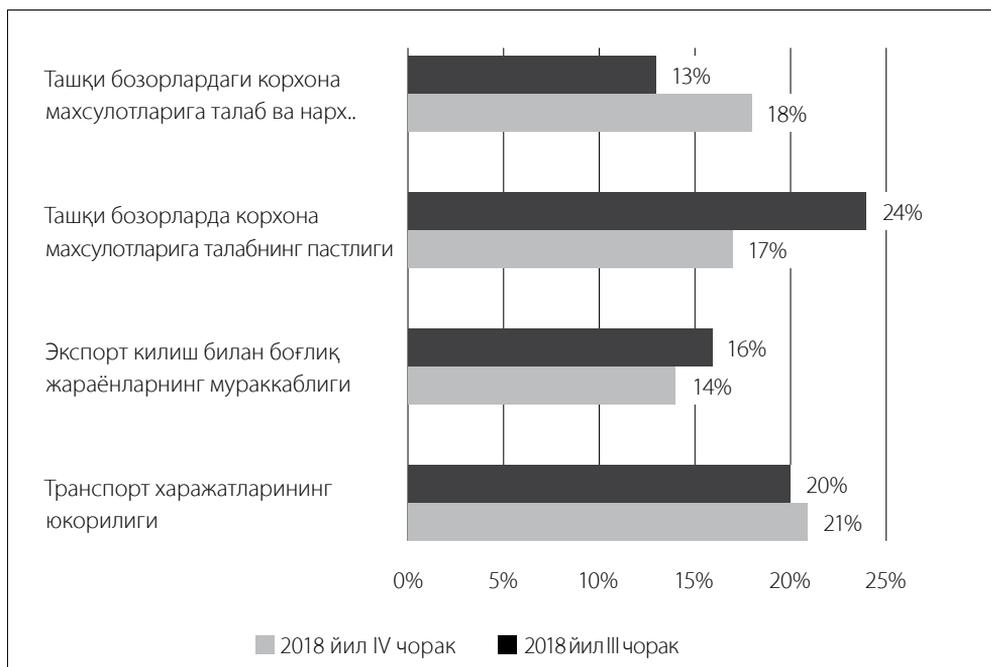
– кўпчилик давлат хизматларини кўрсатишнинг тартиб-таомиллари мураккаб ва фойдаланиш учун кийин бўлиб қолмоқда, нархни шакллантириш механизмлари шаффоф эмас, алоҳида ҳолларда тор идоравий манфаатларда «монопол» хизматлар кўрсатишга талаблар белгиланмоқда;

– ахборот-коммуникация технологиялари жорий этилишининг паст даражада эканлиги, қоғоз ҳужжатлар айланмасининг сақланиб қолган андозалари асоссиз молиявий харажатларга, фуқаролар кўп вақт кутиб қолиши ва навбатлар юзага келишига ҳамда оқибатда, айрим ҳолларда коррупция ва бюрократия ҳолатларига олиб келмоқда;

– давлат хизматлари кўрсатишни, шу жумладан реал вақт режимида масофадан мониторинг қилиш ва жамоатчилик фикрини ўрганиш орқали назорат қилиш ва сифатини баҳолашнинг таъсирчан тизими мавжуд эмас.

Юқорида қайд этилган омиллар тадбиркорлик субъектларининг давлат хизматларидан кенг фойдаланишини таъминлаш, уларни кўрсатиш билан боғлиқ вақт ва молиявий харажатларни камайтириш, аҳолининг давлат органлари фаолиятдан қаноатланганлик даражасини ошириш имконини бермайди.

2018 йилнинг II чорагидан бошлаб, иқтисодиёт реал сектори корхоналарининг жорий иқтисодий ҳолати ва истиқболдаги кутилмаларини ўрганиш юзасидан даврий (чораклик) сўров ўтказиш йўлга қўйилди. Ушбу билан реал сектор корхоналари кузатувининг 2018 йилнинг IV чорак якунлари бўйича **экспорт ҳажмининг ўсишига тўсқинлик қилаётган омиллар** ўрганилганда, сўров натижалари ташқи бозорларда талабнинг пастлиги, ички транспорт харажатларининг юқорилиги ҳамда маҳсулотларни (иш, хизматларни) экспорт қилиш тартиб-тамойилларининг мураккаблиги билан боғлиқ ҳолатнинг нисбатан ёмонлашганлигини кўрсатмоқда.



1-расм. Экспорт ҳажмининг ўсишига тўсқинлик қилаётган омиллар бўйича жавобларнинг тақсимланиши

Хусусан, экспорт ҳажмининг ўсишига тўсқинлик қилаётган омил сифатида ташқи бозорларда маҳсулотга талабнинг пастлигини маълум қилган респондентларнинг улуши III чорақдаги 17 фоиздан IV чорақда 24 фоизгача ҳамда экспорт қилиш тартиб-тамойилларнинг мураккаблигини маълум қилган респондентлар улуши 14 фоиздан 16 фоизгача ошган (2.1-расм). Шу билан бирга, экспорт ҳажмининг ўсишига тўсқинлик қилаётган омил сифатида транспорт харажатларининг юқорилигини ҳамда ташқи бозор конъюнктураси бўйича маълумотларнинг етарли эмаслигини кўрсатган респондентлар сони III чорақка нисбатан камайган.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини амалга ошириш, шунингдек, аҳолига давлат хизматлари кўрсатиш миллий тизимининг сифат жиҳатидан янги даражага ўтишини таъминлаш мақсадида[2]:

қуйидагилар давлат хизматлари кўрсатиш миллий тизимини тубдан ислоҳ қилишнинг энг муҳим йўналишлари ҳисобланади:

- давлат хизматлари кўрсатиш соҳасида уларнинг сифати, тезкорлиги, шаффофлиги ва фойдаланиш имкониятини тубдан ошириш орқали «Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» деган улуғвор ғояни сўзсиз амалга ошириш;

- тадбиркорлик субъектларига «ягона дарча» тамойили бўйича давлат хизматлари кўрсатиш ягона марказларини ҳам юридик, ҳам жисмоний шахсларга «ягона дарча» тамойили бўйича хизматларни тақдим қилувчи Давлат хизматлари марказларига ўзгартириш;

- давлат хизматларининг ҳар бир тури бўйича «Фуқаролар эмас, ҳужжатлар ҳаракатланади» тамойилига кўра давлат хизматлари кўрсатиш механизмини, энг аввало, ортиқча тартиб-таомилларни бартараф этиш, ваколатли давлат органлари ва бошқа ташкилотлар зарур ҳужжатлар ва ахборотларни бошқа тузилмалардан мустақил равишда олиши ҳисобига соддалаштиришни назарда тутувчи маъмурий регламентларни тасдиқлаш;

- давлат хизматлари кўрсатиш соҳасига инновацион ечимлар ва ахборот-коммуникация технологияларини жадал жорий этиш, давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг маълумотлар базаларини идоралараро электрон ҳамкорлик ягона тизимига интеграция қилиш, Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари портали орқали давлат хизматлари кўрсатиш амалиётини кенгайтириш;

- давлат хизматларини, шу жумладан олис жойларга чиқиш орқали («мобиль давлат хизматлари») кўрсатишнинг мақбул, қулай ва шаффоф услубларидан, мазкур соҳада бюрократия ва коррупция юзага келишини бартараф этишга қаратилган навбатни бошқаришнинг автоматлаштирилган тизими ва ишларнинг узайтирилган графигидан фойдаланиш;

- давлат хизматлари кўрсатиш сифати ва тезкорлигини мониторинг қилиш ва баҳолашнинг илғор механизмларини жорий этиш, аҳоли билан қайта алоқанинг

самарали тизимини, шу жумладан тезкор алоқаларни, расмий сайтлар, ижтимоий тармоқлар ва мобиль иловаларда он-лайн сўровларни ташкил қилиш;

– давлат хизматлари кўрсатиш соҳасида малакали кадрларни тизимли тайёрлаш ва қайта тайёрлашни, уларнинг малакасини, шу жумладан хорижий мамлакатларнинг етакчи ихтисослашган муассасаларида стажировка ўташ орқали тизимли равишда оширишни ташкил этиш лозим.

Қуйидаги жадвалда ўтиш иқтисодийли мамлакатларда тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни ривожлантириш лойиҳаларини амалга ошириш жараёнига хос бўлган асосий муаммолар кўрсатилган (1-жадвал).

1-жадвал

Тадбиркорлик субъектлари экспортида АКТдан фойдаланишни ривожлантириш ва лойиҳаларни амалга ошириш жараёнига хос бўлган асосий муаммолар

Соҳа	Муаммолар	Оқибатлари
Институционал жиҳатлар	Режалаштиришнинг самарасизлиги Мақсадларнинг ноаниқлиги	Тизимларни номуқобил лойиҳалаштириш Тизимларнинг иқтисодий самарасизлиги
Инсон ресурслари	Малакали мутахассислар етишмаслиги Профессионал ўқитишнинг йўқлиги	Тизимни қўллаб-қувватлашнинг самарасизлиги замонавий технологиялар яратиш манбалардан узилиб қолганлик
Молиялаштириш	Лойиҳалар қийматини етарлича баҳоламаслик Харажатларни қоплаш мавжуд эмаслиги	Лойиҳаларнинг тугалланмаганлиги Тизимларга қўшимча ишлар қийматининг юқорилиги
Ички муҳит	АКТнинг ривожланган миллий ишлаб чиқариш базаси мавжуд эмаслиги Бозорда АКТнинг таниқли етказиб берувчилари йўқлиги АКТни қўллаб-қувватлашни таъминлайдиган сервис компаниялари йўқлиги	Тизимнинг малакали техник қўллаб-қувватланмаслиги Жорий этишдаги қийинчиликлар
Технологиялар	Асбоб-ускуналар ва дастурий таъминлаш турларининг чекланганлиги Зарур дастурий таъминлашнинг йўқлиги	Ҳар хил тизимларнинг номувофиқлиги Буюртмали тизимларга ҳаддан ортиқ таяниш

Компьютер технологияларидан фойдаланишнинг имконияти мавжуд эмаслиги ҳамда улардан фойдаланишнинг асосий билимлар ва кўникмаларнинг йўқлиги АКТ тизими муваффақиятли фаолият кўрсатишининг жиддий тўсиқларидан бири ҳисобланади. Чунки тадбиркорларда қулай ва сифатли давлат

хизматларидан фойдаланиш имконияти мавжуд эмас экан, уларни ташкил этишга сарфланган сарф-ҳаракатлар ва маблағларнинг самараси бўлмайдди. Интернетга кириш қийматини пасайтириш ва ахборот технологияларига ўқитишни ташкил этиш йўли билан бунга қарши курашиш зарур. Интернетдан жамоа бўлиб фойдаланиш пунктлари (Интернет-киоскалар) ташкил этиш йўли билан ушбу муаммони қисман ҳал этиш мумкин. Ушбу амалиёт Эстония, Сингапур сингари мамлакатларда муваффақиятли қўлланилмоқда. Жамоа бўлиб фойдаланиш шаҳобчалари кутубхоналарда ёки почта бўлимларида жиҳозланиши мумкин. Бевоқиф ижрочиларнинг, яъни давлат хизматчиларининг ислоҳ қилишнинг мазмуни ва йўналишларини тушуниши муваффақиятнинг муҳим шартлари ҳисобланади. Давлат органлари билан тадбиркорлик субъектлари ўртасида АКТнинг имкониятларини ва ҳокимият тузилмалари, аҳоли ва бизнес ўртасида муносабатларнинг янгича турини йўлга қўйиш учун уларни қўллашнинг муҳимлигини англаб етишлари зарур.

Амалиёт кўрсатмоқдаки, тадбиркорлик субъектлари экспортида АКТдан фойдаланишда қуйидаги муаммолар ҳам долзарблигича қолмоқда:

- тадбиркорлар субъектлари билан ташкилотлар ўртасидаги ҳужжатлар алмашинуви аксарият ҳолларда қоғоз кўринишида бўлиб, кўпгина қарор қилиш жараёнларини секинлаштирмоқда. Бундан ташқари ушбу жараёнларда фойдаланилувчи қоғозларга қилинадиган ҳаражатлар кундан-кунга ортиб бормоқда. Шунинг учун ҳам ушбу жараёнларда АКТ функционал имкониятларидан кенг фойдаланиш лозим;

- жаҳон бозори талабларидан келиб чиққан ҳолда тадбиркорлик субъектлари экспортини амалга ошириш учун суғурта хизматларини АКТлар ёрдамида расмийлаштиришнинг электрон тизимини амалга ошириш;

- экспортни амалга ошириш жараёнида бахтсиз йўл ҳодисаси рўй берган ҳолда масофадан туриб, ушбу ҳолатга баҳо бериш АКТнинг функционал имкониятларидан кенг фойдаланиш;

- Республикамиздан туриб хориждаги мижозларнинг буюртмаларни электрон шаклда қабул қилиш;

- экспорт ҳужжатларни расмийлаштиришда кўп вақт билан биргаликда жуда кўп хатоликлар ва коррупцияга дуч келинмоқда;

- тадбиркорлик субъектларининг ҳудудлараро ҳужжатлар алмашилиши қисқа вақт мобайнида камайтириш;

- тадбиркорлик субъектларида АКТдан қисман фойдаланилади, асосан ҳисоб-китоб операциялари ва бухгалтерия ҳисоботларини юритишни автоматлаштириш учун;

- тадбиркорлик субъектлари экспорт фаолиятидаги мақсадларнинг ҳамма вақт ҳам аниқ эмаслиги;

- экспорт самарадорлигининг пастлиги, реал ҳолат ва риск омилларини инобатга олмай туриб асоссиз қарорлар қабул қилиниши.

Тадбиркорлик субъектлари муаммоларини муваффақиятли ҳал қилиш, ишлар сифатини ошириш ва ушбу соҳани ривожлантиришнинг асосий омилларидан бўлиб АКТ асосида самарали тизимни яратиш ва жорий қилиш ҳисобланади.

Тадбиркорлик ривожланишига салбий таъсир кўрсатадиган омиллар

Сўровда қатнашган тадбиркорлар тадбиркорликнинг ривожланишига салбий таъсир кўрсатадиган қуйидаги омилларни аниқлади:

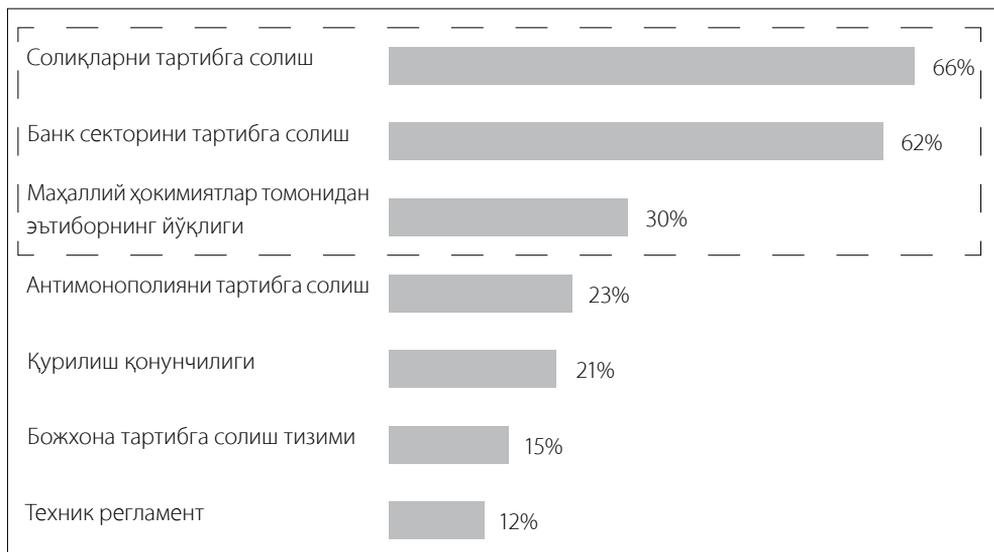
– тартибга солиш нуқтаи назаридан, солиқ тизимини тартибга солиш ва банк тизимини тартибга солиш масалалари, шунингдек, маҳаллий ҳокимият органлари томонидан мавжуд муаммоларга эътибор қаратмаслик ҳолатлари салбий равишда таъкидланади.

– хорижий инвестицияларни жалб қилишнинг асосий тўсиқлари — кадрлар масаласи, инвесторлар учун маълумот йўқлиги, шунингдек, маҳаллий ҳокимиятларнинг паст даражадаги қизиқиши.

Тадбиркорликни ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатадиган тартибга солиш омиллари бўйича ҳам бир неча омилларнинг таъсирини кўришимиз мумкин (2. расм).

Иқтисодиёт ва жамиятнинг ҳолатини акс эттирувчи халқаро рейтинглар Ўзбекистондаги ишбилармонлик муҳитининг заиф ривожланишини кўрсатади (2-жадвал).

Ўзбекистон бир қатор муҳим рейтингларда, масалан, Global Entrepreneurship Monitor рейтингда йўқ. Асосий муаммолардан яна бири иқтисодиёт ва жамиятнинг ҳолатини акс эттирувчи халқаро рейтингда Ўзбекистоннинг анча паст ўринларда эканлигидир.



2-расм. Бизнесни ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатадиган тартибга солиш омиллари (Респондентлар умумий сонининг %и)

Иқтисодиёт ва жамиятнинг ҳолатини акс эттирувчи халқаро рейтинг

	Индекс	Таъриф	Ўзбекистон Республикасининг позицияси
1	Index of Economic Freedom, 2007	Иқтисодий эркинлик индекси, яъни, фуқаролар учун зарур бўлган ҳимоя ва эркинликдан ташқари, ёки товар ва хизматларни ишлаб чиқариш, тарқатиш ва истеъмол қилишдаги давлат аралашуви ва тўсқинликлари	150 (180)
2	Doing Business, 2018	Тадбиркорлик фаолиятини кенгайтиришга ёрдам берадиган кўрсаткичлар ва уни чекловчи стандартлар	74 (180)
3	Indigo Index, 2018	Хом ашё ва табиий ресурслардан фойдаланишдан инновациялар ва технологиялардан фойдаланишга ўтиш шароитларида иқтисодиётнинг мослашувчанлиги ва ривожланиш қобилиятини баҳолаш	128 (180)

Экспорт жараёнлари ва божхона тўсиқларини давлат томонидан тартибга солиш КБваХТ экспортини ривожлантириш учун сезиларли қийинчиликлар туғдиради: экспорт қиймати юқори бўлиб туриб товарларни расмийлаштириш узоқ вақт олади (3-жадвал).

Экспорт жараёнлари бўйича мамлакатларнинг даражалари

Мамлакатлар	Экспортда улуши, %*	Экспорт қиймати (АҚШ доллари 1 йил TEUга)**	Экспорт жараёнлари давомийлиги, кун**
Япония	53%	829	11
Хитой	42%	823	21
Б. Британия	34%	1005	8
АҚШ	%	1224	6
Канада	33%	1680	8
Ўзбекистон	27%	5090	54
Малайзия	19%	525	11
Жанубий Корея	19%	670	8
Австралия	5%	1200	9

Эслатма: * Очiq манбалардан олинган сўнгги фойдаланиш имкони бор даври (2015–2017 йиллар) маълумотлари

** охириги фойдаланиш имкони бор давр учун маълумот — 2014 й.

Бугунги кунда республикамызда тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш инфратузилмасининг етишмовчилиги ҳам мавжуддир (4-жадвал).

4-жадвал

Қўллаб-қувватлаш инфратузилмасининг етишмовчилиги

Ривожланиш институти	Таъриф
Кичик ва ўрта бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг экспортини қўллаб-қувватлаш жамғармаси	Кичик ва хусусий бизнеснинг экспорт салоҳиятини кенгайтириш мақсадида институт ташкил этилди Чет эл бозорларида замонавий, рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқаришни кенгайтиришда зарурий юридик, молиявий ва ташкилий ёрдам билан КЎБни таъминлаш
Вазирлар Маҳкамаси қошидаги Давлат томонидан бизнесни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармаси	Асосий фаолият йўналиши — тадбиркорларнинг молиявий хизматлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтиришдир (кафолат бўйича ёрдам) Махсус давлат, тармоқ ва минтақавий дастурлар, лойиҳалар ва тадбирларни амалга оширишда иштирок этиш
Савдо-саноат палатаси (ССТ)	Бизнес муҳитини яхшилаш ва тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай шарт-шароитларни яратиш мақсадида ишлаётган нодавлат ноижорат ташкилоти консалтинг хизматларини кўрсатади Минтақавий бўлимлари мавжуд

Қўллаб-қувватлаш инфратузилмасининг етишмовчилиги

– Кўпгина ривожланиш институтларига қарамай, КБваХТни қўллаб-қувватлашнинг асосий элементлари мавжуд эмас.

– Ўзбекистонда минтақавий маслаҳат инфратузилмаси йўқ, хусусан, ТҚҚМ (тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш марказлари), ЭҚҚМ (экспортни қўллаб-қувватлаш марказлари), минтақавий молиявий инфратузилма (минтақавий кафолат жамғармалари) ва бошқа турдаги қўллаб-қувватлаш инфратузилмаси (технопарклар, бизнес инкубаторлар)

– КБваХТ учун ягона қўллаб-қувватлаш органи йўқ.

Ўзбекистонда КБваХТни қўллаб-қувватлаш бўйича стратегияни ишлаб чиқадиган ягона консолидация қилувчи, шунингдек уни амалга оширишнинг кейинги мониторингини амалга оширувчи орган йўқ. Бунинг учун бутун дунёда тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш марказлари мавжуд бўлиб, улар томонидан тадбиркорлик субъектларига ҳар томонлама кўмак беришга мўлжалланган (5-жадвал).

Тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш марказлари

Мамлакатлар	Ишлаб чиқиш КҰК стратегияси	Қўллаб-қувватлаш чораларини амалга ошириш	Мониторинг
Сингапур	SPRING Singapore	Бир неча ташкилотлар	SPRING Singapore, Сингапур савдо ва саноат вазирлиги
Малайзия	SME Corporation		SME Corporation
Япония	SME Agency		SME Agency
АҚШ	SBA		SBA
Вьетнам	SME Development council		SME Development council
Таиланд	OSMEP		OSMEP
Ҳиндистон	Ministry of SME		Ministry of SME
Жанубий Африка	Small Enterprise Development Agency		Small Enterprise Development Agency
Жанубий Корея	SMB Administration		SMB Administration
Россия	Россия Федерацияси Иқтисодий ривожланиш вазирлиги		Россия Федерацияси Иқтисодий ривожланиш вазирлиги
Ўзбекистон	Мавжуд эмас		Бир неча ташкилотлар

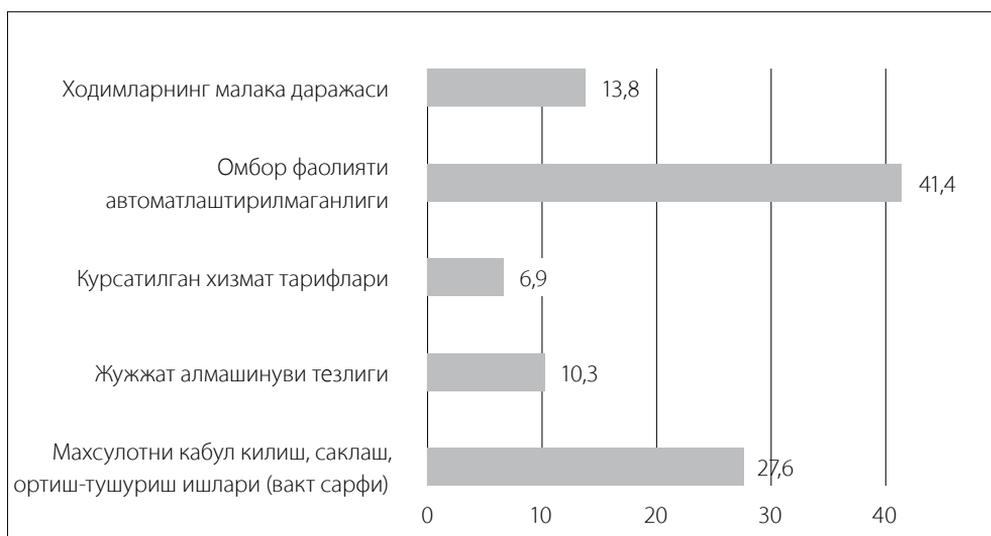
Тадбиркорлик субъектлари экспортини амалга оширишда АКТнинг имкониятларини ва ҳокимият тузилмалари, тадбиркор ва истеъмолчи ўртасида муносабатларнинг янги типини йўлга қўйиш учун уларни қўллашнинг муҳимлигини англаб етишлари зарур.

Омбор комплекслари хизматларидан норозилигининг асосий сабаблари омбор ишини автоматлаштиришнинг йўқлиги (41%) бўлиб, бу юклаш ва тушириш ишларининг тезлигини, маҳсулотни намунасини, маҳсулотни белгиланган муддатда етказиб беришга катта таъсир кўрсатади (2-расм)[4].

Иккинчи сабаб-маҳсулотни қабул қилиш, сақлаш, жўнатиш бўйича номукамал омбор технологияси (28%) бўлиб, бу узоқ муддатли тушириш, транспортнинг узилиши, товарларни узоқ муддатли жойлаштириш ва бошқалар каби оқибатларга олиб келади.

Респондентлар, шунингдек, иш оқимини яхшилаш (10%), хизматлар учун мослашувчан тарифларни қўллашни (7%) кўришни истайдилар.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, тадбиркорлик субъектлари олдидаги тизимли муаммоларнинг бартараф этилиши натижасида экспорт борасида ўсишга эришиш мумкин. Бунинг учун мамлакатимизда тадбиркорлик субъектларини ҳар томонлама қўллаб қувватлаш улар томонидан ишлаб чиқарилган маҳсулотларни хориж мамлакатларига экспорт қилишда юзага келган муаммоларни замонавий ахбо-



2-расм. Ўзбекистон Республикаси тадбиркорлари билан транспорт ва омбор логистика ҳолати бўйича ўтказилган сўров натижалари

рот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш орқали бартараф бартараф этиш лозим. Бу эса ўз навбатида ҳудудларда етиштирилган маҳсулотларни ўз вақтида экспорт қилишда қўл келиши шубҳасиздир.

Манба ва адабиётлар

1. Ш. М. Мирзиёев. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида” ги ПФ-5278-сон Фармони. Тошкент ш., 2017 йил 12 декабрь. www.lex.uz.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” ПФ-4947-сонли Фармони. 2017 йил 7 феврал. www.lex.uz.
3. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки “Иқтисодиёт реал сектори корхоналари билан ўтказилган сўров натижалари” 2018 йил IV чорак. 2019 йил.
4. Ўзбекистон Республикаси тадбиркорларнинг транспорт ва омбор логистика ҳолати ва истиқболлари бўйича сўров натижалари. Бизнес логистика ассоциацияси маълумоти. <http://www.adbl.uz/>.
5. www.doingbusiness.org — Жаҳон банки гуруҳининг тадбиркорлик муҳитини яхшилаш бўйича рейтинг.

THE EFFECTS OF FOREIGN DIRECT INVESTMENT ON DOMESTIC INVESTMENT IN DEVELOPING ECONOMIES

Foreign direct investment (FDI) has been prized by developing countries for the bundle of assets that multinational enterprises (MNEs) deploy with their investments. Most of these assets are intangible in nature and are particularly scarce in developing countries. They include technology, management skills, channels for marketing the products internationally, product design, quality characteristics, brand names, etc. In evaluating the impact of FDI on development, however, a key question is whether MNEs crowd in domestic investment (as, for example, when their presence stimulates new downstream or upstream investment that would not have taken place in their absence) or whether they have the opposite effect of displacing domestic producers or pre-empting their investment opportunities.

An economic growth literature has demonstrated that domestic investment is one of the most robust determinants of economic growth, as also has been supported by Levine and Renelt (1992)¹ and Mishra et al. (2013)². The empirical literature has stated that foreign capital inflow positively affects domestic investment in the host countries rather than crowding it out (Reisen and Soto, 2001). A number of studies in this area of research have provided evidence that foreign capital flow has a positive impact on domestic investment (Bosworth and Collins, 1999³; De Mello, 1999⁴; and Mileva, 2008⁵). If FDI has to crowd out domestic investment or fail to contribute to capital formation, there would be good reason to question its benefit for recipient developing countries. Moreover, given the scarcity of domestic entrepreneurship and the need to nurture existing entrepreneurial talent, a finding that MNEs displace domestic firms would also cast doubt on the development effects of FDI. These questions become all the more important when one considers that FDI is far from marginal. As can be seen in Table 1, FDI contributes a significant and growing share of total gross capital formation in developing economies. In fact, FDI is much larger proportion of investment in developing economies than in developed countries, especially in Latin America in recent years.

¹ Levine, R. & Renelt, D. 1992, "A sensitivity analysis of cross-country growth regressions", *The American Economic Review*, pp. 942–963.

² Mishra P. et al "Determinants of Inter-State Variations in FDI Inflows in India" *Eurasian Journal of Business and Economics* 2013, 6 (11), 93–120.

³ Bosworth, B.P., Collins, S.M. & Reinhart, C.M. 1999, "Capital flows to developing economies: implications for saving and investment", *Brookings papers on economic activity*, vol. 1999, no. 1, pp. 143–180.

⁴ De Mello, L.R. 1999, "Foreign direct investment-led growth: evidence from time series and panel data", *Oxford economic papers*, vol. 51, no. 1, pp. 133–151.

⁵ Mileva, E. 2008, "The impact of capital flows on domestic investment in transition economies".

The phenomenal growth in FDI flows into developing economies in the 1990s has stimulated a considerable debate about the effects of FDI on the host countries' economies. While the relationship between FDI and the host countries' economic growth has been a subject of a number of recent empirical studies the relationship between FDI and domestic investment has been relatively neglected.¹

A typical question has been asked whether FDI "crowds-in or crowds-out" domestic investment. Theoretically, FDI may have either positive or negative effects on domestic investment. FDI may stimulate domestic investment in the host countries through production linkages between foreign and domestic firms, through the introduction of new products and services to the host economy and through technology and knowledge spillovers. On the other hand, it may discourage domestic investment through raising the real domestic interest rates or appreciation of the real domestic exchange rate (UNCTAD, 1999).

Most empirical studies examining the relationship between domestic investment and economic growth have suggested that a high growth rate is associated with a high domestic investment rate (Khan and Reinhart, 1990² ; Khan and Kumar, 1997³). Since domestic investment is a key factor for economic growth, then if FDI has indeed negative effects on domestic investment, policymakers in the host countries should rethink about the various forms of investment incentives they offer to attract more FDI.

Since, theoretically, FDI may have positive or negative effects on domestic investment in the host countries, an empirical exercise is indeed necessary to identify the overall effects of FDI. Therefore, the main objective of this study is to make a contribution to the empirical literature of investment by examining the effects of FDI inflows on domestic investment in the host countries. In particular, it has been aimed to answer the following main question whether total FDI inflow crowds in or crowds out domestic investment.

The article has used panel analysis for 53 developing host economies over the period 1997–2011. Second, most existing empirical studies do not fully control for the simultaneity between FDI inflows and domestic investment and so this shortcoming can bias the coefficient estimates. A domestic monetary policy raising the domestic interest rates can increase FDI inflows while discouraging domestic investment. On the other hand, a domestic shock that improves the country-locational advantage may boost both domestic and foreign investment.

¹ See for instance (Blomstrom, Lipsey and Zejan, 1992; Balasubramanyam, Salisu and Sapsford, 1996; Borensztein, De Gregorio and Lee, 1998; de Mello, 1999; Choe, 2003; and Li and Liu, 2005).

² Khan, M.S. & Reinhart, C.M. 1990, "Private investment and economic growth in developing countries", *World Development*, vol. 18, no. 1, pp. 19–27.

³ Khan, M.S. & Kumar, M.S. 1997, "Public and private investment and the growth process in developing countries", *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, vol. 59, no. 1, pp. 69–88.

Thus, there is a two-way relationship between FDI and domestic investment.⁴ Therefore, there is an econometric model, namely system Generalised Method of Moments (GMM) that eliminates this potential bias.

The question of whether or not FDI will displace domestic investment especially in developing world has been a topic of academic debate for years. These studies have employed two different methods: macroeconomic and microeconomic studies. The macroeconomic studies have typically used aggregate measures of investment in one particular host country or a panel of countries, when microeconomic studies have used firm-level data. Also, empirical evidence on the impacts of FDI on domestic investment varies. In general, there are three prevailing views from previous literature above, namely crowding in (Borensztein, Gregorio and Lee, 1998⁵; Bosworth and Collins, 1999), crowding out (Fry, 1993⁶; Agosin and Machado, 2005⁷) and no effect (Wang and Li, 2004). Table 2 has illustrated the results of research on FDI displacement effect in developing countries and transformation economies. It is worth mentioning that according to previous research, crowding in and spillover effects are closely related to each other. Spillover effects may on one hand induce domestic investment so far as new knowledge has been applied and new technologies have been implemented; on the other hand, it is complementary to domestic investment which may create the necessary preconditions for the realisation of spillover effects in the first place. Therefore, crowding in effects have usually been accompanied with spillover effects in domestic investment. Additionally, Graham and Krugman (1993)⁸ have suggested that domestic firms have better knowledge and access to domestic markets, and if a foreign firm decides to enter the market they must do so with lower costs and higher production efficiency than its domestic competitors. It is likely that higher efficiency of FDI would result from a combination of advanced technology and management skills especially in the case of developing countries. Thus, FDI may be considered as the main channel through which advanced technologies can be transferred to developing countries.

⁴ One may also need to examine the effects of FDI inflows on the domestic investment based on FDI sectoral data (i.e. FDI in primary sector, in secondary sector and tertiary sectors). However, lack of data prevents us from doing so.

⁵ Borensztein, E., De Gregorio, J. & Lee, J. 1998, "How does foreign direct investment affect economic growth?", *Journal of International Economics*, vol. 45, no. 1, pp. 115–135.

⁶ Fry, M.J. 1993, *Foreign direct investment in a macroeconomic framework: finance, efficiency, incentives and distortions*, World Bank Publications.

⁷ Agosin, M.R. & Machado, R. 2005, "Foreign investment in developing countries: does it crowd in domestic investment?", *Oxford Development Studies*, vol. 33, no. 2, pp. 149–162.

⁸ Graham, E.M. & Krugman, P.R. 1993, "The surge in foreign direct investment in the 1980s" in *Foreign direct investment* University of Chicago Press, pp. 13–36.

Pre-review of Empirical Studies on the crowding effects of FDI

Empirical works	Crowding-in effect	Crowding-out effect	No effect
Borensztein, Gregorio and Lee (1998)	69 developing countries	-	-
Bosworth, Collins and Reinhart (1999)	58 developing countries (FDI)	-	58 developing countries (portfolio investment)
De Mello (1999)	Non-OECD countries	-	-
Razin (2003)	64 developing countries	-	-
Wang and Li (2004)	Middle area of China	Eastern China	Whole China at country level, western China
Agosin and Machado (2005)	Asia	Latin America	Africa
Mallick and Moore (2006)	60 developing countries	-	-
Mileva (2008)	22 Transition Economies	-	-

The analysis has been based on a dynamic investment equation that includes FDI in the host country along with a set of control variables. The dynamic feature of the model arises from the inclusion of the lagged dependent variable¹ among the explanatory variables, which are discussed below. Thus, in the light of this discussion, the benchmark investment equation may be expressed in the following linear form:

$$DI_{i,t} = \beta_0 + \beta_1 DI_{i,t-1} + \beta_2 FDI_{i,t} + \beta_3 GDPG_{i,t} + \beta_4 INF_{i,t} + \beta_5 OPEN_{i,t} + \beta_6 FIN_{i,t} + \beta_7 INSTITUT_{i,t} + \epsilon_{i,t}$$

$$\epsilon_{i,t} = \eta_i + \nu_{i,t} \quad i = 1, 2 \dots N \text{ and } t = 1, 2, \dots T \quad (1)$$

Where (*i*) is the host country subscript, (*t*) is the time subscript, (β)s are unknown parameters to be estimated and (ϵ) is the usual random disturbance term. The dependent variable (*DI*) is domestic investment as a percentage of GDP. The main interest of this empirical exercise is the sign and magnitude of (β_2) (i.e. the effects of FDI inflows on domestic investment in the host country).

The main objective of this paper is to empirically test the relationship between FDI and total investment in the long term. According to Borensztein et al., 1998; Alfaro et al., 2004; Durham, 2004; Agosin and Mayer, 2000; Mody and Murshid, 2005; and

¹ In fact, the use on the right hand side of lags of the dependent variable introduces inconsistency in the estimates of the parameters. However, the inconsistency is unlikely to vitiate the results, since it is inversely proportional to the number of observations (Agosin and Mayer, 2000).

Mileva, 2008, the relevant coefficient for the LR effect of FDI has been derived from Equation (1) as:

$$\beta_{LR} = \frac{\beta_z}{1 - \beta_1} \quad (1.1)$$

If $\beta_{LR} = 1$, it means that in the long term, one unit of inflows of FDI will increase total investment by the same amount, which indicates FDI has no effect on domestic investment;

If $\beta_{LR} > 1$, it means that in the long run, one unit of FDI inflows will lead to more than one unit's increase in total investment, i.e. FDI inflow has a positive (crowding in) effect on domestic investment;

If $\beta_{LR} < 1$, it means that in the long run, one unit of FDI inflows will lead to less than one unit's increase (or even negative change) in total investment, i.e. FDI has a negative (crowding out) effect on domestic investment.

Table 2.

The impact of FDI on domestic investment; 1997–2011 (two-step system GMM model, Dependent variable: Domestic Investment)

	1	2
Lagged DI	0.660*** (0.039)	0.724*** (0.041)
FDI	0.107*** (0.030)	0.171*** (0.054)
RGDP growth	0.583*** (0.049)	0.658*** (0.056)
Inflation	-0.00043** (0.00017)	-0.00045** (0.00022)
Openness	0.008* (0.010)	0.025* (0.014)
Finance	0.031* (0.017)	0.020 (0.017)
Institutions	0.033 (0.035)	
Freedom from Corruption		0.032** (0.015)
Property Rights		-0.015 (0.031)
Constant	5.681* (2.983)	2.157* (3.563)
Observations	794	794
Instrumental Variables	60	66
P-Arellano-Bond test for AR(2) in first diff.	0.348	0.549
P-Hansen test for over id. Restrictions	0.728	0.924
Diff. in Hansen test of exogeneity of instr. subsets	0.781	0.778

*Standard errors reported in parentheses. The system includes a time dummy variable to account for period-specific effects. *, **, *** denote significance at 10%, 5%, and 1%, respectively. Region and time dummies have been applied in the analysis.*

The results have shown that domestic investment is a function of past domestic investment.

The empirical findings of the paper can be summarized as follows. The results have confirmed to some extent those have been found by the empirical studies cited above, even the estimated effects some of the independent variables have appeared to be smaller. Using the full sample, the main conclusion of this study is that FDI has indeed positive (crowding-in) effects on domestic investment in this sample developing economies. In the short-run, one percentage point increase in FDI as a percentage of GDP leads to an increase in total investment as a percentage of GDP in the host country by about 10.7 percent, while in the long run the effect is about 31 percent. In dollar terms, one US Dollars crowds in \$1.7 US Dollars of total investment in the short run and \$3.1 US Dollars in the long-run. The investment which is made in the past has given positive incentive to existing investors to invest more and encourage other local investors to enter the domestic market. Large and significant coefficient of the lagged dependent variable has been basis for this statement. According to the accelerator theory, output growth plays an important role in investment function and it has been supported with positive and highly significant correlation of GDP growth with domestic investment. It has been proven one more time based on the results of this study that inflation discourages domestic investment of host economies by 0.04 percent and 0.12 percent in the short run and long run, respectively. Financial development has been considered as another encouragement as stock of domestic investment factor for local investors to be involved in domestic business. The correlation of financial development is consistent with the argument that the more credit to private sectors, the higher the domestic investment rate in the economy. The coefficient of openness has presented that there is a positive significant relationship between openness of host economies to trade and domestic investment.

ФЕРМЕР ХЎЖАЛИКЛАРИДА МИНЕРАЛ ҲИТОЛЛАРДАН, ЕР ВА СУВ РЕСУРСЛАРИДАН ФЙДАЛАНИШНИНГ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида минерал ҳитоллардан, ер ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш бугунги куннинг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланди.

Ўзбекистон Республикасида иқтисодийтни модернизация қилиш шароитида фермер хўжаликларини минерал ҳитоллар билан таъминлаш минерал ҳитоллар бозори конъюктурасининг ўзига хос муҳим белгилари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида фермер хўжаликларини минерал ҳитоллар билан таъминлаш фермер хўжаликларининг барқарор ривожланишига сабаб бўлмоқда. Бу эса фермер хўжаликларига илғор технологияларни жорий этишда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Бугунги кунда республикамиз минерал ҳитоллар бозори конъюктурасида куйидагича муаммолар мавжуд:

- минерал ҳитоллар нархининг доимий эмаслиги ва тез-тез ўзгариб туриши;
- минерал ҳитол ишлаб чиқарувчилар билан истеъмолчилар ўртасидаги юзага келадиган қарама-қаршилиқларнинг мавжудлиги.

Ўзбекистон Республикасида фермер хўжаликларини 100% озиқ модда ҳисобида қишлоқ хўжалиги экинларига солинадиган минерал ҳитоллар билан таъминлаш, улар фаолиятининг барқарор ривожланишига ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 2018 йилда 2016 йилга нисбатан Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида 100% озиқ модда ҳисобида қишлоқ хўжалиги экинларига солинган минерал ҳитоллар ҳажми 104 051 тоннага, 10,6 фоизга камайган. Республикамизнинг Хоразм вилоятида 19 115 тоннага, яъни 31 фоизга ошган, аксинча, Жиззах вилоятида 65 665 тоннага, яъни 44,1 фоизга камайган. (1-жадвал)

Куйидаги 1-жадвалда келтирилган маълумотлар Ўзбекистон Республикаси асосий қишлоқ хўжалик экинларига солинаётган минерал ҳитолларнинг миқдори йил сайин камайиб бораётганлигини кўрсатмоқда. Тупроқ унумдорлигининг бироз пасайганлиги сабабли, юқори ҳосил олиш учун минерал ҳитоллар сарфини кўпайтириш талаб этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев: — “Шу билан бирга, ғалла ва мева-сабзавот кластерлари фаолиятини ҳар томонлама ривожлантириш керак. Бу соҳа биз учун нисбатан янги эканини инobatга олиб, уни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, жумладан, кредит тизимини соддалаштириш, харажатларни

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида 100% озиқ модда ҳисобида қишлоқ хўжалиги экинларига солинган минерал ўғитларнинг ўзгариши

Кўрсаткичлар	Йиллар			2018 йил 2016 йилга нисбатан (тонна)	
	2016	2017	2018	(+/-)	%
Ўзбекистон Республикаси	980 433	958 402	876 382	-104051	89,4
Қорақалпоғистон Республикаси	32 950	35 023	30 216	-2734	91,7
вилоятлар:					
Андижон	72 725	73 462	74 015	1290	101,8
Бухоро	80 550	79 746	96 287	15737	119,5
Жиззах	149 048	132 950	83 383	-65665	55,9
Қашқадарё	93 980	95 465	122 862	28882	130,7
Навоий	29 141	28 024	30 033	892	103,1
Наманган	87 351	84 236	47 599	-39752	54,5
Самарқанд	76 378	76 835	49 349	-27029	64,6
Сурхондарё	64 424	63 597	59 817	-4607	92,8
Сирдарё	70 018	69 149	67 917	-2101	97,0
Тошкент	82 646	86 053	43 407	-39239	52,5
Фарғона	79 646	75 426	90 807	11161	114
Хоразм	61 576	58 436	80 691	19115	131

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2016–2018 йиллар бўйича маълумотлар асосида тузилди.

субсидиялаш, ер ажратиш билан боғлиқ тартибларни қайта кўриб чиқиш талаб этилади”¹ — деб таъкидлаб ўтдилар.

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида жами экин экилган майдонларнинг ўзгариш динамикасини таҳлил қилганимизда, жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 2018 йил 2016 йилга нисбатан жами экин экилган майдон 363884 гектарга, яъни 11,6 фоизга камайган. Шундан, суғориладиган ерлар 376652 гектарга, яъни 13,1 фоизга камайган. (2-жадвал)

Келажақда қишлоқ хўжалик маҳсулотларига бўлган талабнинг ошиши мамлакатимиз фермер хўжаликлари ихтиёридаги суғориладиган ерлардан тўлиқ ва оқилона фойдаланишни талаб этади. Шу сабабли, тупроқунумдорлигини барқарор равишда оширишни таъминлаш имкониятига эга бўлган ишлаб чиқариш воситаларидан самарали фойдаланишга эришиш зарур.

Мамлакатимиз фермер хўжаликлари ихтиёридаги суғориладиган ерлардан тўлиқ ва оқилона фойдаланишда қуйидаги муаммо мавжуд:

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси.//“Халқ сўзи” газетаси, 2018 йил 29 декабрь, № 271–272 (7229–7230).

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида жами экин экилган майдонининг ўзгариш динамикаси

Кўрсаткичлар	Жами экин экилган майдони, гектар				Шундан: сугориладиган ерлар, гектар					
	2016 йил	2017 йил	2018 йил	2018 йилда 2016 йилга нисбатан		2016 йил	2017 йил	2018 йил	2018 йил	
				(+/-)	%				(+/-)	%
Ўзбекистон Республикаси	3 137 772	2 911 394	2 773 888	--363884	88,4	2 868 887	2 635 480	2 492 325	-376652	86,9
Қорақалпоғистон Республикаси	217048	225404	192811	-24237	88,8	217 048	225 404	192 811	-24237	88,8
вилоятлар:										
Андижон	196516	186989	185830	-10686	94,6	196 516	186 989	185 830	-10686	94,6
Бухоро	199503	197543	187828	-11675	94,1	199 503	197 543	187 828	-11715	94,1
Жиззах	365849	317818	323004	-42845	88,3	246 450	207 938	197 058	-49392	80,0
Қашқадарё	411266	390129	376320	-34946	91,5	348 350	322 273	320 957	-27393	92,1
Навоий	79649	74824	73738	-5911	92,6	79 649	74 807	73 602	-6047	92,4
Наманган	192245	169040	161937	-30308	84,2	192 245	169 040	161 937	-30308	84,2
Самарқанд	297420	289451	284123	-13297	81,4	245 378	229 848	224 765	-20613	91,6
Сурхондарё	236231	217940	192343	-43888	81,4	219 244	193 848	164 408	-54836	75,0
Сирдарё	210894	191412	169477	-41417	80,4	210 894	191 412	169 477	-41417	80,4
Тошкент	296962	248747	247627	-49335	83,4	279 421	234 285	234 802	-44619	84,0
Фарғона	242342	226595	212082	-30260	87,5	242 342	226 595	212 082	-30260	87,5
Хоразм	191847	175502	166768	-25079	86,9	191 847	175 498	166 768	-25079	86,9

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг 2016–2018 йиллар бўйича маълумотлар асосида тузилди

1. Ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш учун узоқ муддатли кредитларнинг ўз вақтида ажратилмаслиги натижасида ерларнинг унумдорлигини оширишга ва самарали фойдаланишга имкон яратилмаётганлиги.

Фермер хўжаликлари давлатдан асосан ҳайдаладиган, пичанзорлар, яйловлар ҳамда боғзорлар, узумзор, тутзор ерларни турли муддатларга ижара асосида фойдаланиш учун оладилар. Ушбу ерлардан энг унумдорлиги суғориладиган ер ҳисобланади. Суғорилмайдиган ернинг бир гектаридан олинадиган ҳосилга қараганда суғориладиган ердан 8–10 марта кўпроқ ҳосил олиш мумкин. Мамлакатимизнинг суғориладиган ерларида аҳоли истеъмол қилаётган маҳсулотларнинг асосий қисми етиштирилади. Ўзбекистон Республикасининг «Ер кодекси»нинг 44-моддасида «Қишлоқ хўжалигида фойдаланиш ва суғориш учун яроқли бўлган, сув ресурслари шу ерларни суғоришни таъминлай оладиган суғориш манбаи билан боғланган доимий ёки шартли (муваққат) суғориладиган ерлар жумласига киради»¹ деб таъкидлаб ўтилган. Суғориладиган ернинг кўпайишида сув ресурсларининг бевосита иштироки зарур ҳисобланади. Чунки лалми ерлар суғориш тизимлари билан таъминланиши билан улар суғориладиган ерларга айланади. Суғорилмайдиган майдонларни сув билан таъминлаш натижасида уларнинг сунъий ҳамда иқтисодий унумдорлигининг юксалиши таъминланади.

Ўзбекистон Республикасида олинаётган йиллик сув миқдори 1991 йилда 64 млрд метр/кубни ташкил этган бўлса, 2018 йилда 51 млрд метр/кубни ташкил этмоқда. 2018 йилда Ўзбекистон Республикаси иқтисодиёти соҳаларида сувнинг ишлатилиши, жумладан, қишлоқ хўжалиги 90 фоизни, коммунал хўжалиги 4,2 фоизни, энергетика 2,3 фоизни, саноат 1,3 фоизни, балиқчилик 1,2 фоизни, бошқа соҳалар 1,0 фоизни ташкил этмоқда. Мамлакатимиз бўйича бир гектар майдонга сарфланаётган сув миқдори 1991 йилда 18 минг метр/куб/га ни, 2018 йилда 10,2 минг метр/куб/га ни ташкил этди. 2018 йилда 1991 йилга нисбатан 7,8 минг метр/куб/га сув миқдорининг кам ишлатилишига эришилмоқда. Бу эса республикамизда сув сарфини тежаш учун амалга оширилаётган бир неча суғориш тизимларини жорий этилишининг натижаси ҳисобланади. Ҳозирги кунда республикамиз бўйича томчилатиб суғориш тизими 2016 йилда 5668 гектарга, 2017 йилда 9030 гектарга, 2018 йилда 15103 гектарга жорий этилди. 2013–2018 йиллар давомида жами 43026 гектарга томчилатиб суғориш тизими жорий этилди. 2019 йилда 12121 гектар майдонга томчилатиб суғориш тизими жорий этиш режалаштирилган.

Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида сувдан фойдаланишда баъзи ҳолларда камчилик ва муаммолар кўзга ташланмоқда:

1. Қишлоқ хўжалиги экинларини суғориш мавсумида туманларда фермер хўжаликлари томонидан лимитга нисбатан ортиқча сув сарфланмоқда.

Келажақда фермер хўжаликларининг суғориладиган ерларидан фойдаланишнинг иқтисодий самарадорлигини барқарор равишда юксалтириш учун барча ишлаб

¹ Ўзбекистон Республикасининг «Ер кодекси».–Т.: «Ўзбекистон», 1998, 44-модда.

чиқариш воситаларидан тўлиқ ва самарали фойдаланишга эътибор берган ҳолда, экинларнинг мақсадга мувофиқ таркибини таъминлашга ҳамда уларни самарали жойлаштиришга эришиш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикаси фермер хўжаликларида минерал ўғитлардан, ер ва сув ресурсларидан фойдаланишнинг самарадорлигини ошириш учун қуйидаги таклиф ва тавсияларни бериш мақсадга мувофиқ бўлади:

1. Минерал ўғитлар бозори конъюнктураси шаклланишининг ўзига хос омилларидан бири фермер хўжалиги маҳсулотларининг мавсумийлиги ҳисобланади. Фермер хўжаликлари маҳсулотларининг мавсумийлиги минерал ўғитлар бозори конъюнктурасига кескин таъсир қилади. Қишлоқ хўжалигида ишлар бошланишидан олдин ва тупроққа ўғит солиш жараёнида минерал ўғитларга бўлган талаб кескин баланд бўлиб, минерал ўғитлар нархининг белгиланишига ижобий таъсир ўтказди. Аксинча, ҳосил йиғиштириб олингандан сўнг минерал ўғитлар бозори конъюнктурасидаги таклиф талабдан юқори бўлади. Бу эса, нархнинг пасайишига сабабчи бўлади.

2. Мамлакатимизда фермер хўжаликларини минерал ўғитлар билан таъминлаш минерал ўғитлар бозори конъюнктурасида минерал ўғит ишлаб чиқарувчилари билан истеъмолчилари ўртасидаги рақобатга асос бўлади. Шу сабабли, минерал ўғит ишлаб чиқарувчилар билан истеъмолчилар ўртасидаги қарама-қаршиликлар вужудга келади. Минерал ўғит ишлаб чиқарувчилар ва истеъмолчилар ўртасидаги қарама-қаршилик олди-сотди шаклида намоён бўлса, ишлаб чиқарувчилар гуруҳлари ўртасидаги рақобатга асос бўлади. Бозор муносабатини шакллантириш жараёнида минерал ўғит ишлаб чиқарувчилар миллий чегаралар рамкасида чиқиб кетмаслигини таъминлаш зарур.

3. Мелиоратив ҳолати ўта ёмон бўлган ерларга давлат буюртмасини бермаслик, ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш учун узоқ муддатли кредитлар ажратиш уларнинг унумдорлигини оширишга ва самарали фойдаланишга имкон яратади.

4. Фермер хўжалиги экинларини суғориш мавсумида лимитга нисбатан ортиқча сув сарфлашни бартараф этиш учун гидротехник иншоотларнинг техник ҳолатини яхшилаш, сувни тежайдиган технологияларни кенгроқ жорий қилиш, сувнинг тезкор бошқаруви ва ҳисоб-китобини йўлга қўйиш, сувдан фойдаланишда бозор принципларини жорий қилиш, суғоришга берилган сувдан оқилона ва самарали фойдаланилганлиги, суғоришга берилган сувнинг оқилона тақсимоти, ҳисоб-китоби ва ҳисоботини юритиш, етказиб берилган сув учун тўловларни такомиллаштириш, суғоришга берилган сувдан иқтисод қилиб, оқилона фойдаланилганлиги учун рағбатлантириш, етказиб берилган сувга тўланадиган тўловларда сув истеъмолчиларига бериладиган имтиёз чора-тадбирларини амалиётга жорий этиш зарур.

Фермер хўжаликларида тупроқ унумдорлигининг у ёки бу даражада бўлиши илмий асосланган минерал ўғитлар миқдорига, органик ўғитларни қўллашга, алмашлаб экишни жорий қилишга, ер ва сув ресурсларини тежовчи илғор технологияларни жорий этишга боғлиқ ҳисобланади. Илмий тадқиқотлар натижаларига кўра, органик

ва маъданли ўғитлар ҳисобига ўсимликлар 50 фоиз ва ундан ортиқ ҳосил бериши аниқланган. Ушбу омиллар алмашлаб ёки навбатлаб экиш майдонларида ўтказилса, ўсимликнинг ўсиши, ривожланиши учун экологик жиҳатдан жуда қулай шароит яратиб, энг юқори ва сифатли ҳосил олишга сабабчи бўлади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси.//“Халқ сўзи” газетаси, 2018 йил 29 декабрь, № 271–272 (7229–7230).
2. Ўзбекистон Республикасининг «Ер кодекси». — Т.: «Ўзбекистон», 1998, 44-модда.
3. www.stat.uz — Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси расмий сайти.

ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИНГ ЖАДАЛ РИВОЖЛАНИШИДА БАЪЗИ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШ ЙЎЛЛАРИ

Ўзбекистон иқтисодиёти сўнгги йилларда барқарор ривожланиши натижасида аҳоли турмуш даражаси ошди ва сифати яхшиланди. Буни иқтисодиёт соҳаларида рўй бераётган ижобий ўзгаришларда кўриш мумкин. Жумладан, 2017 йилда хизмат кўрсатиш соҳасининг ЯИМ таркибидаги улуши 47,3 фоизни ташкил этгани, шунингдек, саноатнинг ЯИМдаги улуши 25,2 фоизни ташкил этиб тургани бунга яққол мисол бўлади (1-жадвал). Шунингдек, халқ билан қилинган мулоқотда ҳам мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий ислохотлардан уларнинг розилигини англаш мумкин. Президентимиз диққат эътиборида мамлакат иқтисодиётини янада яхшилаш, аҳоли турмуш даражасини иқтисодиёти юксак ривожланган мамлакатлар даражасига етказиш турибди.

1-жадвал

2000–2017 йилларда Ўзбекистонда ЯИМнинг тармоқлар бўйича таркиби (фоизда)¹

№	Кўрсаткичлар	Йиллар						2017 йилнинг 2010 йилга нисбатан ўзгариши, (+;-)
		2000	2005	2010	2015	2016	2017	
1	Саноат	14,1	20,7	21,3	23,4	23,4	25,2	+3,9
2	Қишлоқ хўжалиги	32,1	25,0	19,4	16,7	14,6	19,7	+0,3
3	Қурилиш	6,1	4,9	4,3	4,3	5,5	6,1	+1,8
4	Хизматлар соҳаси	35,2	38,4	46,9	48,7	49,5	47,3	+0,4
5	Соф солиқлар	12,5	11,0	8,1	6,9	7,0	1,7	-6,4
6	Жами	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	X

Мамлакатимиз нуфузини ошириш халқнинг турмуш тарзини яхшилаш бўйича барча имкониятлар яратилаяпти. Бироқ мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини янада жадаллаштириш учун баъзи муаммолар мавжуд.

Бизнинг назаримизда бу муаммолар қуйидагиларда намоён бўляпти:

Биринчидан, Ўзбекистон юксак иқтисодий тараққиётга эришиши учун иқтисодиётда банд аҳоли меҳнатидан унумли фойдаланилмаяпти. Статистик маълумотларга кўра, Россия Федерацияси, Буюк Британия, Хитой ва Япония мамлакатларида ишсизлик даражаси иқтисодий ўсиш даражасига қараганда ўртача 4,5 фоизга ортиқ (2-жадвал).

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

Дунёнинг айрим ривожланган мамлакатларида иқтисодий ўсиш ва ишсизлик ҳолати¹

Йиллар	Россия Федерацияси		Буюк Британия		Хитой		Япония	
	ЯИМ ўсиш суръати, %	ишсизлик даражаси, %	ЯИМ ўсиш суръати, %	ишсизлик даражаси, %	ЯИМ ўсиш суръати, %	ишсизлик даражаси, %	ЯИМ ўсиш суръати, %	ишсизлик даражаси, %
2003	7,3	8,6	2,8	5,0	10,0	4,3	1,4	5,3
2004	7,2	8,2	3,0	4,8	10,1	4,2	2,7	4,7
2005	6,4	7,6	2,2	4,8	11,3	4,2	1,9	4,4
2006	8,2	7,2	2,8	5,4	12,7	4,1	2,0	4,1
2007	8,5	6,1	2,7	5,4	14,2	4,0	2,4	3,8
2008	5,2	6,4	-0,1	5,6	9,6	4,1	-1,2	4,0
2009	-7,8	8,4	-4,4	7,5	9,2	4,2	-6,3	5,1
2010	4,3	7,5	1,8	7,8	10,4	4,1	4,5	5,0
2011	4,3	6,6	0,8	8,1	9,2	6,5	-0,8	4,6
2012	3,6	5,7	-0,1	7,8	7,8	6,4	2,2	4,4
2013	1,3	5,5	1,7	7,6	7,7	4,1	0,8	4,0
2014	0,7	5,2	3,1	6,2	7,3	4,1	0,0	3,6
2015	-3,7	5,4	2,2	5,4	6,9	4,2	0,5	3,3
2016	-0,8	8,2	1,8	5,1	6,6	4,2	0,5	3,2
Ўртача	4,4	7,2	1,5	6,2	9,5	4,5	0,8	4,3

Буюк Британияда иқтисодий ўсиш суръати охириги ўн йил ичида ўртача 1,5 фоизни, Японияда эса қарийб 1,0 фоизни ташкил этганига қарамасдан, аҳолисининг турмуш даражаси ва сифати юқори мамлакатлардан ҳисобланади. Мамлакатимизда ҳам бандлик даражаси, иқтисодий ўсиш суръати юқорида номлари келтирилган мамлакатларнинг иқтисодий ўсиш суръатларидан анча юқори. Аммо мамлакат ижтимоий-иқтисодий тараққиёти ривожланган мамлакатлар даражасидек эмас. Демак, иқтисодий ўсиш суръатлари 8–9 фоизга ошиши ёки ҳар йили янги иш ўринлари яратилиб, аҳоли бандлигининг таъминланиши мамлакат ижтимоий-иқтисодий тараққиётига, аҳоли турмуш даражасининг яхшиланишига сезиларли даражада таъсир қилмас экан. Аслида ушбу муаммонинг ечимини банд аҳоли меҳнатидан унумли фойдалана олмаётганлигимиз билан изохлаш мумкин. Жаҳон банкининг талабларида мамлакат иқтисодиёти ривожланган бўлиши учун ЯИМ аҳоли жон бошига 12 минг АҚШ долларидан кам бўлмаслиги кўрсатилган². 2018 йилда республика

¹ www.ereport.ru/stat.php?razdel=country (Мурожаат қилинган сана 11.01.2019 й)

² <http://amunews.uz/news/2845> (мурожаат қилинган сана 2018 йил 13 декабрь).

ликамизда ЯИМ аҳоли жон бошига 2019 АҚШ долларини ташкил этган³. Ушбу кўрсаткични қўшни республикалар билан таққослаганда қарийб 600–1000 АҚШ доллардан ортиқ. Жумладан, Тожикистон Республикасидан 1376 АҚШ долларига кўп. Аммо жаҳон банки эътироф этган кўрсаткичдан 6,0 мартага кам. Ваҳоланки, мамлакатимизда бандлик даражаси юқори, меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли сонига нисбатан ҳисоблаганимизда 67,4 фоизни ташкил этди⁴. Бу маълумотлар мамлакатимизда банд бўлган меҳнат ресурсларидан мамлакат равнақи йўлида унумли фойдалана олмаётганлигимиздан далолат беради.

Иккинчидан, мамлакатимиз иқтисодиётида банд бўлган кишилар таркибида малакали мутахассисларнинг камлиги. Ўзбекистон иқтисодиётида 2017 йилда банд бўлганлар таркибида олий маълумотли мутахассисларнинг улуши 35,0 фоизни ташкил этган⁵. Бизнинг назаримизда, мамлакатимизнинг юқори даражада ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашда иқтисодиётда банд бўлган олий маълумотлилар камлик қилади. Улар 60–65 фоизни ташкил этиши мақсадга мувофиқдир. Чунки малакали ходимнинг меҳнат унумдорлиги оддий ходимнинг меҳнат унумдорлигидан 2–3 мартага зиёд. Х. Риндерманн, М. Сейлар ва Ж. Томпсонлар ўзларининг тадқиқотларида ижтимоий тараққиётнинг омилларига эътибор қаратиб, унда ақл ва билимга асосланган омилни алоҳида тадқиқ этишган. Уларнинг хулосаларига кўра халқнинг (IQ-intelligence quotient — интеллект даражаси) интеллект даражаси коэффиценти бир пунктга ошиши ЯИМнинг киши бошига 229 АҚШ долларга ошишини асослаб берганлар⁶. Демак мамлакатда банд аҳоли таркибини олий маълумотли мутахассислар билан таъминлашга алоҳида эътибор беришимиз лозим.

Учинчидан, миллий иқтисодиёт тармоқларининг жадал суръатларда ривожланмаслик муаммоси. Республика иқтисодиёти жадал ривожланиши учун иқтисодиётнинг барча тармоқлари ҳам юқори суръатда ривожланиши лозим. Иқтисодиёт тармоқлари ичида шундай тармоқлар борки, уларнинг ЯИМдаги улушига қараб миллий иқтисодиётга ёки аҳоли турмуш даражасига баҳо берилади. Шундай тармоқлардан бири соғлиқни сақлаш тармоғидир. Жаҳон тажрибасидан ҳам маълумки, аҳолига кўрсатилаётган тиббий хизмат даражасига кўра давлатнинг ҳалқаро рейтинги ва аҳолининг турмуш даражаси белгиланади, шунингдек, жаҳон иқтисодиётида миллий иқтисодиёт ўрнини белгилашда ҳамда мамлакатлараро фаол ташқи иқтисодий алоқларни ўрнатишда соғлиқни сақлаш тармоғи муҳим ўрин тутаяди. Демакки, соғлиқни сақлаш тармоғининг ривожланиш даражаси мамлакатни ҳалқаро миқёсида ўрнини белгилар экан, уни тубдан ислоҳ қилиш керак

³ <http://infotables.ru/statistika/43-ekonomicheskaya-statistika-stran-mira/425-vvp-na-dushu-naseleniya-stran-mira-tablitsa> (мурожаат қилинган сана 2019 йил 11 январь).

⁴ Ўзбекистонда меҳнат ва бандлик. Т.: 2018. — Б. 22.

⁵ Ўзбекистон ижтимоий ривожланиш ва турмуш даражаси. Т.: 2018. — Б. 54.

⁶ Rinderman H., Sailer M., Thompson J. The impact of smart fractions, cognitive ability of politicians and average competence of peoples on social development// Talent Development & Excellence. 2009. Vol. 1. No. 1. pp. 3–25.

бўлади. Шу нуқтаи назардан соғлиқни сақлаш тармоғини таҳлил қилганимизда, бу борада ҳали анча ишларни амалга оширишимиз лозимлиги аниқланди. Масалан, ривожланган мамлакатларда, жумладан Францияда соғлиқни сақлаш тармоғининг ЯИМдаги улуши 10–11 фоизни, АҚШда 17–18 фоизни, Швейцарияда 12 фоизни ташкил этади¹. Ўзбекистонда эса ушбу кўрсаткичнинг ЯИМдаги улуши 3–4 фоиз атрофида². Таъкидлаш ўринлики, кейинги йилларда ушбу тармоқ ҳам мамлакатда жадал суръатлар билан ривожланиш босқичига кирган. Лекин, соғлиқни сақлаш тармоғининг ЯИМдаги улушини ривожланган мамлакатларнинг ЯИМдаги улуши билан таққослаганда 9–10 фоизга кам. Бу эса, ўз навбатида, соғлиқни сақлаш тармоғини такомиллаштириш лозимлигини билдиради. Статистик маълумотларга қараганда 2017 йилда мамлакат иқтисодиётида банд бўлган аҳолининг атиги 4,5 фоизи соғлиқни сақлаш тармоғида фаолият юритади ва бу иқтисодиётда банд бўлган кишиларнинг атиги 602,6 мингтасини ташкил этади³. Конституцияда ҳар бир киши малакали тиббий хизматлардан фойдаланиш ҳуқуқига эга эканлиги мустақамланиб қўйилган. Фуқароларга белгилаб қўйилган ушбу ҳуқуқ тиббий хизматлардан унумли фойдаланишга ундайди. Демакки, ҳар доим ушбу тармоқ хизматларига талаб мавжуд. Бироқ, бизнинг ҳисобларимиз тиббиёт муассасасидаги фаолият юритаётган шифокорлар хизмати мамлакатимиз аҳолисининг тиббий хизматларга бўлган эҳтиёжини қондира олмаслигини аниқлади. Бу борада Президентимиз шундай деганлар: “...қишлоқ врачлик пунктларини ислоҳ қилиш самарадорлиги таъминланмади. Бугунги кунда уларда 2 минг 500 нафар врач етишмайди⁴”. Шунингдек, “Тиббиёт муассасаларида диагностика даражасининг пастлиги ва врачларнинг малакаси етарли эмаслиги натижасида йилига 30 мингдан зиёд юртдошимиз даволаниш учун хорижий мамлакатларга боришига ва оила бюджетидан катта маблағ сарфлашига тўғри келяпти⁵”. Демак, соғлиқни сақлаш тармоғи етарли даражада шифокорлар билан таъминланмаганлиги сабабли, аҳолига сифатли тиббий хизматлар ҳам кўрсатилмай қоляпти. Шу сабабли ЯИМ таркибида соғлиқни сақлаш хизматларнинг улуши жуда ҳам кам.

Таклифлар

Ўзбекистон иқтисодиётини янада ривожлантириш ва юқоридаги муаммоларни бартараф этиш учун қуйидаги таклифларни бермоқчимиз:

¹ А. Орлов. Медпрактикум. Свободная медицина свободной Франции. Деловой партнер.uz// № 15(991) 11–17 апрель 2013 г., 21 стр.

² Здравсохранение Узбекистана. Статистический сборник. Ташкент — 2018., 13 С.

³ Ўзбекистон рақамларда. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси. Т.: 2018 йил. 64 Б.

⁴ Мирзиёев Ш. М. «Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик — ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак» мавзусида мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий якуналари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузаси. // Зарафшон, 2017 йил 17 январь.

⁵ Ўша жойда.

Биринчидан, иқтисодиётда банд ходимларнинг ишлаб чиқаришдаги фаоллигини ошириш. Иқтисодиётда меҳнат унумдорлиги паст тармоқларнинг мониторингини юритиш ва ҳар чорақда уларни муҳокама қилиш. Иқтисодиёт тармоқларига масъул қилиб бириктирилган ташкилот раҳбарларининг жавобгарлигини ошириш. Шунингдек, иқтисодиёт тармоқларини энг сўнги технологиялар билан таъминлаш. Қиймати юқори бўлган маҳсулотларни ишлаб чиқаришга алоҳида эътибор бериш.

Иккинчидан, иқтисодиёт тармоқларига малакали мутахассисларни кўпроқ жалб этиш, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш соҳасида банд ходимларни ишлаб чиқариш натижаларига қараб рағбатлантириш механизмини жорий этиш. Бу масалада хориж тажрибаларини қўллаш.

Учинчидан, соғлиқни сақлаш хизмат турларини такомиллаштириш. Бу борада муҳтарам президентимиз шундай таъкидлайдилар: «... Бугун замон ўзгармоқда, одамларнинг талаби ошиб бормоқда. Халқимизнинг тиббий маданияти юксалиб, энг сўнги усул ва русумларда тиббий хизмат кўрсатилишини истайди⁶». Шулардан келиб чиқиб соғлиқни сақлаш хизматлари таркибида янги хизмат турини, яъни мақсадли ва манзилли тиббий хизматларни киритишни таклиф этамиз. Мақсадли ва манзилли тиббий хизматлар касаллик узоқ вақт даволашни талаб этадиган даражага бориб етмаслигининг олдини олишга қаратилган бўлиб, беморларнинг қисқа муддатда ётиб даволанишлари учун имконият яратади. Ушбу хизматлар касалликларнинг кучли ва хавfli кўринишга айланмаслиги ва атрофдагиларга тарқалмаслиги учун хизмат қилади. Мақсадли ва манзилли тиббий хизматлар — фуқароларнинг манзилига бориб, тиббий кўриқдан ўтказиш ва даволаш ишларини олиб боришни кўзда тутаяди.

⁶ Ш. М. Мирзиеёв. «Фарзандлари соғлом юртнинг келажаги буюқдир» мавзусида 2017 йил 5 январь куни соғлиқни сақлаш соҳасининг бир гуруҳ етакчи мутахассислари билан учрашувдаги маърузаси. // Халқ сўзи, 2017 йил, 6 январь.

ИННОВАЦИОН ХИЗМАТ ТУРЛАРИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ — БАНКЛАРНИНГ БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ ҶСИШНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУҲИМ ШАРТИ

Бугунги кунда мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида барча соҳалар каби банк тизимига асосий эътиборни қаратиш лозим. Шундай экан бугунги кунда банк тизимини инновацион бошқариш тамойиллари асосида фаолият юритиши ҳам давр талаби бўлиб, бунда хориж тажрибасини ўрганган ва таҳлил қилган ҳолда уни мамлакатимиз банк тизимига мослаштириб жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

Биргина тижорат банкларининг жами активларининг ЯИМдаги улушини ўзи ҳам банк тизимини ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишда банкларда инновацион бошқариш механизминини ташкил қилиш лозимлигини англатади.

Сўнги 10 йиллик маълумотларга эътибор қаратсак, мамлакатимизда ЯИМнинг ўсиши билан банкларнинг жами активлари ўсиши тўғри пропорционалдир (1-жадвалга қаранг).

1-жадвал.

Ўзбекистон Республикаси тижорат банклари жами активларининг ЯИМга нисбатан ўзгариш тенденциялари*

Кўрсаткичлар	2008	2010	2012	2014	2016	2018
ЯИМ (млрд сўм)	36839,4	61831,2	96612,1	144867,9	199325,1	407514,5
Банк активлари (млрд сўм)	12065	21110,6	35744	52103	84062	214420
Банк активларини ЯИМга нисбати (%)	32,7	33,5	37	35,9	49,4	52,6

*Манба: www.cbu.uz ва www.stat.uz сайтлари маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Келтирилган жадвал маълумотларидан кўришиб турибдики, 2008–2018 йилларда номинал ЯИМнинг 14,5 баробарга, банк тизимининг жами активлари эса 23,1 баробарга ошганини кўришимиз мумкин.

Бироқ, тижорат банклари активларининг ЯИМга нисбати 2008–2018 йил оралиғида 32,7%дан 52,6%гача ошганига қарамасдан, тижорат банкларининг активлар тузилмасини такомиллаштириш, банк тизимини баҳолашни халқаро стандартларга мослаштириш борасида қилиниши лозим бўлган масалалар мавжуд.

Шунингдек кредит қўйилмалари жорий йилнинг II-чорагида 2018 йилга нисбатан 55,7 фоизга, инвестициялар ва бошқа қимматли қоғозлар эса 128,4 фоизга ошган. Бу эса бугунги кунда юридик ва жисмоний шахсларга кредитлар ажратиш асосида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш, экспорт ҳажмини

ошириш, ишсизликни олдини олиш ва миллий валюта барқарорлиги таъминлаш имконини беради.

Ушбу кенг кўламли ислохотларни амалга ошириш тижорат банкларида “New Privat” амалиётини такомиллаштиришга ҳам бевосита боғлиқдир

Бугунги кунда банк тизимини таҳлил қилинса, актив ва пассив операциялар таркибида бир қанча муаммолар мавжуд эканлигини кўришимиз мумкин. Масалан банк активлари муддатлари буйича пассивлари таркибига тўғри келиши лозим. Шу билан бирга банк бозор муносабатларининг нобарқарорлиги хатаридан тўла халос бўлмаслиги, банк раҳбарияти олдида банк операциялари даромадлигини ликвидлилик чегаралари доирасидан чиқмаган ҳолда таъминлаш муаммосини юзага келтиради. Лекин ликвидлилик чегараси, активлар ва пассивлар муддатига қатъий риоя қилган ҳолда жойлаштирилиши ҳам банк даромадини максимал даражага кўтаришга айрим ҳолларда тўсқинлик қилади. Бугунги кунда, банк амалиётининг кўрсатишича, талаб қилиб олинган депозитга қўйилган маблағларнинг бир қисми тарихий характер касб этмоқда. Яъни, узоқ муддатга талаб қилинмасдан сақланмоқда. Бу ушбу узоқ муддатли ресурслар, юқори даромад келтирувчи активларга жойлаштиришга имкон беради.

Юқоридагилардан келиб чиқиб банк активларининг даромадлигини эътиборга оладиган бўлсак, активлар ўзининг моҳиятига кўра даромад келтирувчи ва даромад келтирмайдиган турларга бўлинади:

«Амалдаги қонунчиликка асосан тижорат банклари ўз активларининг маълум қисмини даромад келтирмайдиган ҳамда кам миқдорда даромад келтирувчи активларга йўналтиради. Масалан, даромад келтирмайдиган активларга Ўзбекистон Республикаси Марказий банки ҳисоб рақамида сақланадиган мажбурий захираларни, асосий воситаларни, жиҳозлар ва буюмларни ҳамда кам миқдордаги даромад келтирувчи активга эса кассадаги нақд пулни кўрсатиб ўтиш мумкин»¹. Республикамиз банкларининг активлари таркибидаги даромад келтирувчи ва даромад келтирмайдиган активлар таркиби билан танишамиз (1.2-расмга қаранг).

Юқоридаги расмда 2004–2018 йиллар оралиғида даромад келтирадиган ва даромад келтирмайдиган активлар ҳажмининг ўсиш динамикасини кўришимиз мумкин. Даромад келтирадиган активлар ҳажми 23,1%га камайганини, даромад келтирмайдиган активлар ҳажми эса 23,4%га ўсганини кўришимиз мумкин. Улар ўртасидаги фарқ бугунги кунда 29 фоиз пунктни ташкил қилмоқда. Бу кўрсаткичлардан банкларимиз риск асосида фаолият юритаётганини кўришимиз мумкин, чунки даромад келтирадиган активлар салмоғи етарли даражада юқори эмас. Актив операцияларини бошқаришда даромад келтирадиган ва даромад келтирмайдиган активларга аҳамият бериш кераклигидан дарак беради.

Ўзбекистон Республикаси ташқи иқтисодий фаолият миллий банки, АТБ «Ўзсаноатқурилишбанк», ХАБ «Трастбанк» банкларида ўтказилган сўровномаларда банк

¹ О. Ю. Рашидов “Пул, кредит ва бакнлар”, 2011. 320 бет.

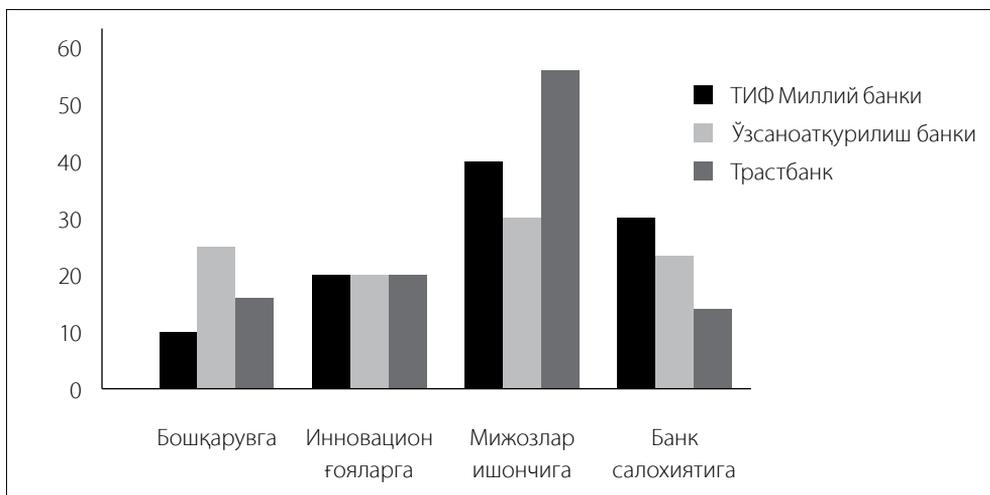


Марказий банк маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

1-расм. Тижорат банкларнинг даромад келтирувчи ва даромад келтирмайдиган активлари ҳажмининг ўзгариш динамикаси (фоизда)

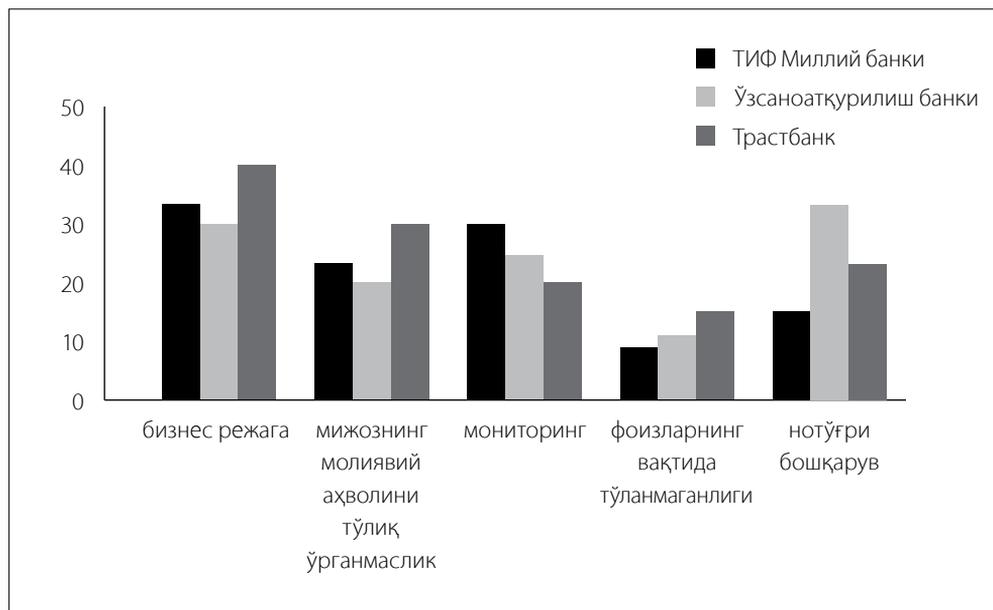
мижозлари ва ходимларидан олинган сўровнома ўтказилиб, унга кўра тижорат банклари томонидан асосий барқарорлик омили мижозларнинг ишончига боғлиқлигини кўрсатмоқда. Кейинги омил эса банкнинг рақобатбардошлиги ва ликвидлилиги юқори бўлган банклар, яъни банк салоҳиятига, инновацион ғояларни қўллашга ва албатта банк бошқарувиغا боғлиқ деган жавобларни олдиқ (2-расм).

Демак, банк тизимида мижозларнинг ишончи банкларнинг барқарорлигини таъминланишининг асосий омили бўлиб, бу актив ва пассив операцияларни тўғри



Сўровнома натижалари асосида муаллиф ишланмаси.

2-расм. Банк барқарорлиги қандай омилларга боғлиқ



Сўровнома натижалари асосида муаллиф ишланмаси.

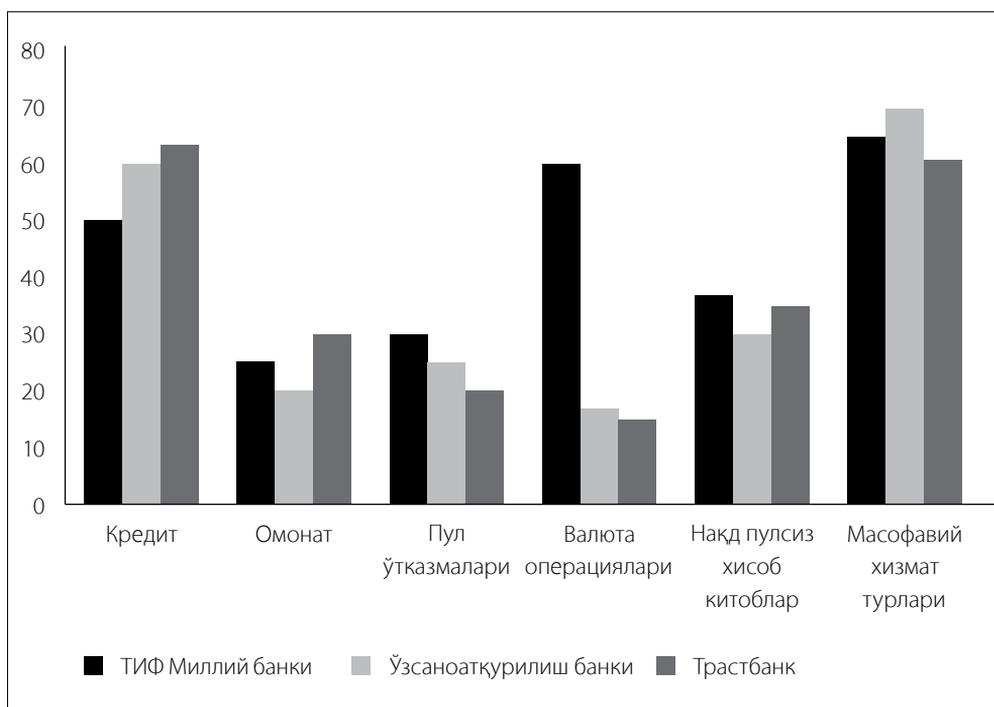
3-расм. Муаммоли кредитларни келиб чиқиш сабаблари

бошқаришга боғлиқдир. Айнан банклар барқарорлигига таъсир этувчи омиллардан бири муаммоли кредитлар бўлиб, уларнинг келиб чиқиш сабабларини банк ходимлари ва мижозлари томонидан изоҳланишини кўришимиз мумкин.

Ушбу саволга банк ходимларининг жавобларини таҳлил қилар эканмиз, Ўзбекистон Республикаси ташқи иқтисодий фаолият миллий банкида муаммоли кредитларнинг асосий сабаби кредит мониторингини сустиги билан боғлашган бўлса, Ўзсаноатқурилишбанки ходимлари эса бизнесда бошқарувни тўғри йўлга қўйилмаганлигида деб изоҳлашган ва Трастбанкда эса кредит операцияларида бизнес режа асосий ўрин эгаллайди деб жавоб беришган.

Юқоридаги фикрлар билан танишган ҳолда асосий муаммо банк ходимларининг масъулятсизлигига бориб тақалади. Чунки банкка келган мижознинг бизнес режасини, таъминотини, иш фаолиятини назоратсиз қолиши муаммоли кредитларни келтириб чиқаради. Мижоз танг аҳволда қолмаслиги учун банк билан ҳар доим узвий алоқада бўлиш лозим. Шундагина иқтисодий муаммоларни биргаликда ечимини топиш имконига эга бўлишади. Биз шу билан бирга банк операцияларидан фойдаланиш кесими саволига қуйидагича жавобларни олдик.

Ушбу расмдан биз банк мижозларининг банкнинг масофавий хизмат турларидан яъни SMS-банкнинг, интернет-банкнинг, банк мижоз инновацион хизмат турларидан, шу билан бир қаторда кредит операцияларидан фойдаланишнинг салмоғи юқори эканлигини кўришимиз мумкин.



Сўрвнома натижалари асосида муаллиф ишланмаси.

4-расм. Банк операцияларидан фойдаланиш кесими

Бироқ, омонатларнинг қўлланилиш даражаси юқори эмаслиги ушбу диаграммадан кўриниб турибди, бунга кўп мижозлар банк тизимига ишончим йўқ, ортиқча пулим йўқ ва банк фоизлари паст деб изоҳ қолдирганлар.

Юқоридаги муаммоларни ўрганган ҳолда тижорат банкларини бир ҳил қолипда ишлаш принципларини чеклаш ва банк тизимига инновацион хизмат турларини жорий этиш лозимлигини кўришимиз мумкин. Булардан бири New Privat бўлиб, у орқали банк тизимига замонавий хизмат турлари киритилади. Бу эса мижозларни жалб қилиш ва банк даромадларини кўпайиш омилларидан бири ҳисобланади. Ушбу тизим асосан йирик мижозларни жалб қилиш мақсадида жорий этилади. Банклар йирик мижозларнинг маблағларини бошқаришда молиявий кўмакчи вазифасини бажаради ва у орқали фойда олиш имконига эга бўлади.

Ушбу тизимни икки турга ажратдик:

1. Соф иқтисодий даромадда мижоз маблағларини турли лойҳаларга йўналтириш орқали банк ва мижоз фойда кўриши назарда тутилади. Бунда банк томонидан инновацион-инвестицион лойиҳалар мижозга тақдим этилиб, мижоз томонидан молиялаштирилади. Ислон банклари тизими асосида яъни тенг шерикчиликда амалга оширилади. Шу билан бирга маъсул банк ходимига банкнинг 50% улушидан ойлик маошига қўшимча 5% ажратилади. Бу эса банк ходимларини ўз устида ишлаб янги лойиҳаларни амалга ошириш учун мотивацияни шакллантиради.



5-расм. New Privat хизмат тури

2. Ижтимоий хизмат кўрсатишда мижоз ва унинг оиласи муаммоларини қамраб олади, бунда банк мижоздан хизматлар пакетига қараб фоиз олиши кўзда тутилган. Мижоз эса банкка ишонган ҳолда ўз ижтимоий муаммоларини қонуний тарзда банкка топшириши мумкин (5-расм).

Хулоса ўрнида биз таклиф этаётган инновацион бошқарув усули тезкор ва замонавий тарзда бошқариш омилларини ўз ичига олади. New Privat хизмат турларини жорий этиш мижозлар сонини ортишига имкон беради. Шунингдек банкнинг даромад келтирувчи активлари салмоғи ошади. Бунда банкнинг янги инновациялари билан аҳолини оммавий ахборот воситалари орқали таништириш лозим. Шу билан бирга мижозларнинг вақтини тежашда банк онлайн тизимини жорий этиш орқали барча хужжатлаштириш, қўл қўйиш бўйича масалаларни ечимини топиш лозим. Чунки банкнинг асосий мижозлари аҳолининг иш билан банд бўлган қатлами бўлиб улар банкларда ўзларининг қимматли вақтларини навбат кутиш хужжатлаштириш жараёнларига сарф қилмоқдалар. Банк хизматларни такомиллаштирган ҳолда жорий этиши, мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий ривожланишида, тижорат банкларининг ликвидлилик, даромадлиқ ва барқарорлик даражаларини мустаҳкамлаш имконини беради.

РАЗВИТИЕ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ — ВАЖНЫЙ ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В Стратегии действий¹ приоритетным направлением считаются дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики. Особо выделяется необходимость обеспечения устойчиво высоких темпов роста ВВП за счет углубления структурных преобразований. В этом направлении развитие обрабатывающей промышленности является важным источником устойчивого роста экономики Узбекистана.

Обрабатывающая промышленность, способствуя *эффективному использованию природных, человеческих ресурсов, повышая производительность*, обеспечивает условия для *устойчивого развития* и является важным источником *инклюзивного роста*, поскольку в ней создаются *устойчивые продуктивные рабочие места*, в результате чего происходит *рост доходов* и *сокращение неравенства населения*.

В Узбекистане за 2010–2018 годы добавленная стоимость обрабатывающей промышленности в ВВП увеличилась на 5,9 п. п. (с 12,5% в 2010 году до 18,4% в 2018 г.). В структуре обрабатывающей промышленности по технологичности производства в 2018 году по сравнению с 2017 годом были увеличены удельные веса средне-низкотехнологичной продукции с 27% до 29,8% и средне-высокотехнологичной продукции с 21,7% до 29,7%, сокращен удельный вес низкотехнологичной продукции с 49,4% до 38,9%, однако доля высокотехнологичной продукции в 2018 году составила 1,6%.

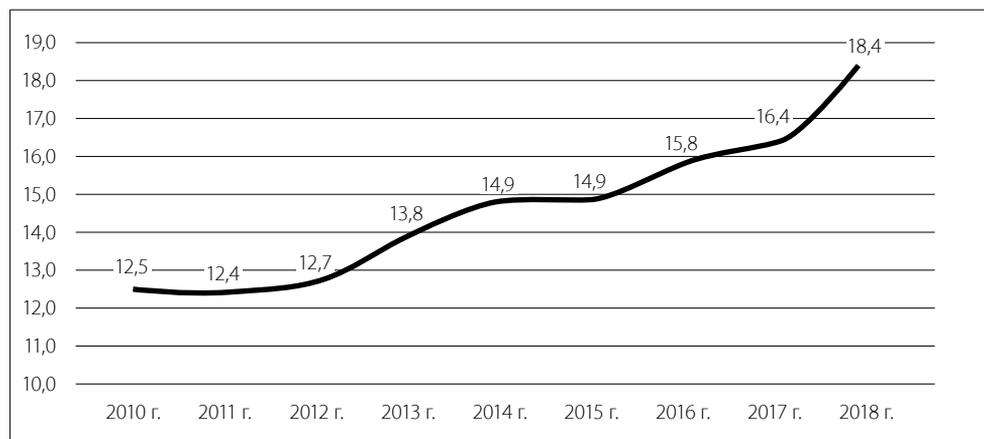
В странах мира с доходами выше среднего доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП за последние десять лет составила 21%, а в странах с низкими доходами — 8,2% (см. Табл.2). Более высокая доля обрабатывающей промышленности означает и более высокую степень диверсификации страны, а следовательно — и более высокую степень устойчивости к внутренним и внешним шокам развития.

Мировой опыт показывает, что в развитых странах производство обрабатывающей промышленности в определенной мере уменьшается. Причиной сокращения доли обрабатывающей промышленности в структуре экономики развитых стран, наряду со спадом производства в экономике страны, может быть результат

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947 от 07.02.2017 года.

График 1.

Обрабатывающая промышленность, добавленная стоимость (% от ВВП)



Источник: данные Государственного комитета статистики Республики Узбекистан.

процесса структурных преобразований. Диверсификация экономики способствует переходу обрабатывающей промышленности в сферу услуг, в результате чего доля первой начинает медленно сокращаться. Средне- и высокотехнологичные отрасли не создают большого количества рабочих мест по сравнению с низкотехнологичными отраслями, однако их вклад в создание рабочих мест в сфере связанных услуг намного более значим.

Таблица 1

Доля обрабатывающей промышленности в ВВП в группе стран мира
(в среднем за 2008–2018 годы)

Показатели	Страны с доходами:					Узбекистан
	низкими	ниже среднего	средними	выше среднего	высокими	
ВВП на душу населения (по ППС в долл. США)	1908	5780	10011	14648	43492	5267
Доля обрабатывающей промышленности в ВВП (в%)	8,2	15,9	19,9	21,0	14,1	14,7*

Источник: данные Всемирного банка.

Примечание: *средняя оценка за 2010–2018 годы по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Доля рабочих мест в сфере услуг, связанных с отраслями со средним уровнем технологий, такими как металлургия и металлообрабатывающая промышленность,

намного больше доли рабочих мест непосредственно в обрабатывающей промышленности, а создание новых рабочих мест в сфере услуг позволяет компенсировать их сокращение в промышленности¹. Эти отрасли могут также значительно способствовать росту занятости в сфере связанных услуг, особенно деловых, включающих НИОКР и консультационные услуги.

Интересен опыт Китая, у которого за последние десять лет доля обрабатывающей промышленности в ВВП составляет около 30%. С начала построения новой китайской модели в 1970-х годах в стране движущей силой была текстильная промышленность, т. е. доминировало, в основном, низкотехнологичное производство. На начальном этапе своего развития данная отрасль не требовала сложных технологий и обеспечивала большое число рабочих мест, что для Китая со слабо-развитой инфраструктурой и опытом производства служило основным источником иностранной валюты и играло важную роль во внешней торговле.

Однако, начиная с 1990-х годов, в результате ряда факторов (устаревшее оборудование, насыщенность спроса, плохое управление), начался другой этап развития, потребовавший разрешения возникших трудностей.

Для преодоления проблем и укрепления важной отрасли промышленности правительством были проведены значительные изменения в период 1997–2000 годов перед вступлением в ВТО: исключение из производства устаревшего оборудования, увольнение лишних работников, банкротство и закрытие многих госпредприятий либо их вовлечение в процессы слияния и поглощения. Для дальнейшего развития индустрии государственным компаниям были выделены субсидии и налоговые льготы, а также осуществлены значительные вложения в модернизацию производства и импорт современного оборудования. Проведенные реформы способствовали дальнейшему развитию текстильной и швейной промышленности, но в ее структуре преобладали небольшие конкурирующие между собой предприятия.

В 2001 году Китай вступил в ВТО и с начала 2000-х годов правительство стало уделять большое внимание структурным преобразованиям промышленности, развитию НИОКР, что способствовало увеличению доли текстильной и швейной продукции в мировом экспорте (см. Табл.2).

Таблица 2

Сравнение внешнеэкономической ситуации Китая в 1980-х, 1990-х, 2018-ом гг.

Вид продукции	Доля в мировом экспорте (%)				Доля в мировом импорте (%)			
	1980 г.	1990 г.	2000 г.	2018 г.	1980 г.	1990 г.	2000 г.	2018 г.
Текстильная	4,6	6,9	10,4	37,6	1,9	4,9	7,8	5,3
Швейная	4,0	8,9	18,2	31,3	0,1	0,0	0,6	1,6

Источник: данные ВТО, *World Trade Statistical Review 2019*.

¹ Отчет о промышленном развитии — 2013. ЮНИДО.

Для дальнейшего развития отрасли в 2006 г. был принят пятилетний план (см. Табл. 2), основными направлениями которого явились:

- целевое субсидирование и предоставление налоговых льгот;
- стимулирование создания национальных брендов, научно-исследовательских, логистических и дистрибуционных центров;
- поддержка разработки и использование оборудования, разработанного и произведенного в Китае.

Таблица 3

Основные направления государственной поддержки развития промышленности пятилетнего плана в 2006 г.²

Субсидии
<p><i>Специальный фонд по поддержке реструктуризации текстильной промышленности и интернационализации китайских компаний</i> осуществлял поддержку в форме целевых субсидий на создание технопарков и каналов дистрибуции, внедрение новых технологий, бренд-менеджмент, маркетинг, защиту прав интеллектуальной собственности.</p> <p><i>Фонд поддержки торговых операций в сельском хозяйстве, легкой промышленности и текстильной индустрии</i> предоставлял субсидии на осуществление НИОКР, а также на поддержку проведения международных и национальных выставок, семинаров и программ переподготовки.</p> <p><i>Специальный фонд поддержки развития брендов</i> поддерживал деятельность компаний и провинций по созданию и укреплению национальных брендов.</p>
Налоговые льготы
<p><i>Освобождение от уплаты налогов или налогообложение по льготным ставкам.</i></p> <p>С 2006 г. расходы на рекламу компаний, занятых в секторе производства одежды, в размере до 8% доходов от продаж учитываются при исчислении подоходного налога (выплаты сокращаются на сумму произведенных расходов). Если расходы составляют более 8%, выплаты могут быть соответственно сокращены в следующем году. По такой же схеме учитываются затраты на исследования и развитие новых продуктов и технологий. Если же расходы на НИОКР превысили размеры вложений по сравнению с прошлым годом на 10% или более, то компания может получить возможность сокращения налоговых выплат еще на 50% от всех расходов на НИОКР. Такая же схема распространяется на расходы на переподготовку персонала и амортизацию научно-исследовательского оборудования. Предприятия, занятые в высокотехнологичных секторах, платят налог на доходы по льготной ставке (15% вместо 25%).</p> <p><i>Возврат налога на добавленную стоимость и таможенно-тарифных сборов.</i></p> <p>Компании, занятые в производстве сложного текстильного оборудования, имеют право на возврат таможенно-тарифных сборов на импорт комплектующих и материалов, которые не могут быть произведены в стране.</p>

² China Briefing URL: <http://www.china-briefing.com/news/2013/03/22/exporttax-rebates-in-china.html>

Поддержка отдельных проектов

В 2006 г. Китай выделил государственные средства на развитие текстильной индустрии в одном из лидирующих регионов — в Ханчжоу.

К числу основных инструментов относятся денежные премии и награды, субсидии, налоговые льготы. В 2009–2011 гг. был реализован Государственный план развития 10 отраслей промышленности Китая, который предполагал стимулирование национального потребления, ускорение технического прогресса, внедрение энергосберегающих и других экологически эффективных технологий, повышение качества продукции, поддержку внешнеторговой деятельности путем стимулирования концентрации, создание собственных брендов, улучшение инфраструктуры, развитие специальных экономических зон, усиление налоговой и финансовой поддержки вплоть до предоставления льгот.

В 2012 году Китай приступил к реализации следующего пятилетнего плана развития текстильной промышленности, основными направлениями которого были: производство новых материалов, расширение производственных мощностей с применением сложного оборудования, поддержка сектора технического текстиля и некоторых традиционных секторов. Для поддержки развития текстильной промышленности учрежден фонд, который ежегодно может выдавать до 20 млн юаней предприятиям, проводящим интенсивную технологическую модернизацию. А также с 2011 г. компании текстильной промышленности освобождены от уплаты локального подоходного налога на 5 лет, а наиболее крупные (доход которых превышает 20 млн юаней в год) — от уплаты налога на собственность и городское землепользование также на 5 лет. Предприятия, расположенные в экономически депрессивных районах, освобождены от уплаты подоходного налога в течение двух лет после первого года получения положительной прибыли и сокращения выплат на 50% еще на три года.

Опыт Китая демонстрирует, как структурные изменения в обрабатывающей промышленности отражаются на переходе отраслей с технологиями низкого к среднему и высшему уровню. Мировой опыт показывает, что в странах при уровне ВВП на душу населения до 10000 долл. США 2005 г. по ППС, т. е. при доминировании в обрабатывающей промышленности доли отраслей низкого уровня технологий, *наблюдается резкий рост в занятости, однако при более высоких уровнях дохода и переходе к технологиям среднего уровня наблюдается переход от трудоемкости к спросу квалификационной рабочей силы*¹.

Развитие отрасли с высоким уровнем технологий способствует повышению спроса на научные исследования, что сопровождается дальнейшим развитием науки и техники.

Таким образом, структурные изменения в обрабатывающей промышленности способствуют поддержанию уровня занятости и повышению его качества, а также развитию занятости в сфере услуг.

¹ Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, 2013 г.

На базе опыта развития обрабатывающей промышленной отрасли КНР предлагаются рекомендации и меры по дальнейшему ускоренному развитию Узбекистана:

– **поддержка частного сектора в целях повышения эффективности экономики.** Создание благоприятных условий для частного сектора и повышение конкуренции в отрасли являются важнейшими факторами успеха развития обрабатывающей промышленности, развитие которого обеспечивает создание рабочих мест и диверсификацию экономики. Именно активизация имеющегося потенциала — поддержка частного сектора — способствует повышению конкурентоспособности экономики;

– **развитие госинститутов и финансовой системы.** Значимость эффективной деятельности госинститутов и финансовой системы для Узбекистана является необходимым фактором создания конкурентоспособной экономики, защиты прав участников частного сектора, повышения доступа к финансовым ресурсам для ведения бизнеса, дальнейшего повышения доверия к правовой системе;

– **дальнейшее развитие внешнеторговой деятельности.** Наличие в Узбекистане резервов развития внешнеэкономической деятельности позволяет обеспечить выход продукции отечественного производства на внешние рынки. Хочется отметить, что проводимая государственная политика открытости Китая (постоянная интеграция промышленности и научно-технической сферы с внешней торговлей, расширение самостоятельности местных органов власти в осуществлении экспортных операций, в том числе промышленной продукции) позволила максимально использовать имеющийся в стране национальный потенциал. Основной акцент был сделан на развитие внешней торговли путем увеличения экспорта высокотехнологичных товаров с высокой добавленной стоимостью;

– **дальнейшее развитие НИОКР.** Опыт Китая демонстрирует, что подъем экономики страны и повышение ее конкурентоспособности неразрывно связаны с успешным развитием НИОКР. Для этого необходимо использовать в научных организациях мировой опыт и знания, заимствовать и внедрять новые технологии из-за рубежа. На данном этапе целесообразно, наряду с разработкой новых технологий, самостоятельно заимствовать технологии из-за рубежа, что потребует адаптации знаний, создаст возможности для повышения образованности и квалификации кадров и производства конкурентоспособной продукции;

– **повышение уровня переработки сырьевых ресурсов.** Повышение отечественного производства новых современных тканей для швейного производства, интеграция текстильной отрасли в глобальные цепочки добавленной стоимости, повышение в этой связи потенциала в сфере маркетинга, брендинга и НИОКР.

Аббас НАБИХОДЖАЕВ

*и. ф. н, доцент, илмий котиб,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти*

ИНФЛЯЦИЯ ДАРАЖАСИНИ ТАРГЕТЛАШ — СТРАТЕГИК ПЛАНЛАШТИРИШНИНГ АСОСИЙ ВОСИТАЛАРИДАН БИРИ СИФАТИДА

Охирги йилларда кўпчилик мамлакатларнинг марказий банклари инфляция даражасини келгуси давр учун мақсадли белгилаш асосида пул-кредит сиёсатини амалга оширмоқдалар. Уларнинг бош мақсади ва вазифаси инфляция даражасини паст даражада (3% ва ундан паст) ушлаб туриш орқали миллий валютанинг барқарорлигини таъминлаш ҳисобланади.

Инфляцияни таргетлаш (мўлжаллаш) жараёни ишончли прогнозга асосланган дагина воқеликни реал ва сифатли акс эттириши мумкин. Инфляция динамикасини прогнозлашда энг муҳим жиҳатлардан бири — инфляция тенденцияси ўрта муддатли нархлар динамикасини акс эттиришидир.

Ушбу ҳолатда қисқа муддатли вақтинчалик зарбалар (шоклар) таъсири мавжуд эмас, унга мавсумий омиллар таъсир қилмайди ва фақат абсолют нархлар ўзгариши акс эттирилади, деб ҳисобланади. Кўпчилик мамлакатларда инфляция тенденциясининг кўрсаткичи сифатида истеъмол нархлари индекси (ИНИ) асосида ҳисобланадиган *базавий инфляция* (БИ) кўрсаткичи қўлланилади.

БИ — ўртача инфляция даражасининг инфляцион кутиш билан боғлиқ бўлган қисмини ифодалаб, пул агрегатларининг динамикаси билан узвий боғлиқликда бўлади.

Пул-кредит сиёсатини оқилона олиб бориш учун инфляция даражасини ишончли ҳисоб-китоб қилиниши талаб қилинади. Статистика идоралари томонидан расмий равишда эълон қилинадиган ИНИнинг ўсиши пул-кредит сиёсатидаги ўзгаришларни талаб қилмайди, аммо БИ даражасининг ўсиши инфляция хавфининг ошаётганлиги ва ушбу жараёнга Марказий банк аралашувини талаб қилади.

БИ даражасини ҳисоблашда ҳал қилиниши лозим бўлган асосий вазифа — БИ индексини тузишда энг мақбул усулни танлашдир.

Ушбу масала бўйича дунёнинг аксарият мамлакатларида қабул қилинган бир қатор усуллар мавжуд, масалан, Европа Иттифоқи, Канада, Россия ва бошқа кўплаб мамлакатларда статистика идоралари томонидан эълон қилинадиган ИНИни ҳисоблашда бир қанча мавсумийлик характериға эға бўлган ёки давлат томонидан тартибға солинадиган товарлар ва хизматларни ҳисоб-китоблардан чиқариб ташлаш усули.

Бразилия Марказий банки ИНИнинг ҳисоб-китобларига киритилган товарлар ва хизматлар нархларининг ўсиш суръатларини ҳисоблашда бир қатор ўзгарувчан таркибий қисмларни ҳисобға олмаган ҳолда БИни ҳисоблайди.

Эконометрик усуллар ёрдамида БИни ҳисоблаш изоҳлашнинг соддалиги ва тез фурсатда амалга оширилиши нуқтаи назаридан устунликка эга бўлсада, бироқ ҳисоб-китобларнинг аниқлиги ва бошқа бир қатор хусусиятларни йўқотади.

Шу сабабли, ҳал қилиниши лозим бўлган навбатдаги муаммо — БИ кўрсаткичларини қиёсий таққослашда фойдаланилиши мумкин бўлган мезонларни аниқлашдир.

Пул-кредит сиёсатини таҳлил қилиш мақсадида БИ кўрсаткичларидан фойдаланиш имкониятини аниқлаш бўйича С. Маркес¹ томонидан ишлаб чиқилган бир қатор эконометрик усуллар қўлланилган.

ИНИ ва БИ кўрсаткичлари орасидаги боғлиқлик ва муносабатларни қиёсий таҳлил қилиш учун бир қатор статистика назариясидан маълум бўлган мезонлардан фойдаланилади, масалан, серияларнинг стационарлиги, истеъмол саватида мавсумийлик характерига эга бўлган товар ва хизматларнинг мавжудлиги, тренддан эмпирик маълумотлар фарқлари квадратларининг йиғиндиси ва бошқалар.

Ушбу мақолада пул-кредит сиёсатига хизмат қилиши мумкин бўлган БИ даражасини аниқлаш мақсади қўйилган бўлиб, унинг асосида Марказий банк фаолиятига баҳо берувчи кўрсаткични ишлаб чиқишдир.

БИ индексини тузишнинг ҳар қандай усули қисқа муддатли тенденциялар, мавсумий таъсирлар мавжуд бўлган товар ва хизматларнинг нархларидаги ўзгаришларни ИНИ ҳисоблашда ҳисоб-китоблардан чиқаришга қаратилган бўлади.

Дунё амалиётида энг кенг тарқалган усул — ИНИ ҳисоб-китобларидан мавсумий ҳарактерга эга бўлган озиқ-овқатлар ва энергия ресурсларини чиқариб ташлаш ҳисобланади.

Республикамызда БИни ҳисоблаш ҳозирги пайтда Марказий банк томонидан амалга оширилмоқда, аммо, фикримизча, ушбу масъулиятни дунёнинг кўчилик мамлакатлари сингари, статистика идораларига, яъни Давлат статистика қўмитасига юклаш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон шароитида БИни ҳисоблашда ИНИ таркибидан 3 гуруҳ товар ва хизматларни чиқариш таклиф қилинади:

Ҳукумат томонидан нархлари (тарифлари) тасдиқланадиган товар ва хизматлар (автомобиллар учун ёқилғи, кўмир, электр энергияси, табиий газ).

Нархлари (тарифлари) ишлаб чиқарувчилар томонидан декларация қилинадиган товар ва хизматлар (1-навли буғдой ундан нон, совуқ сув таъминоти ва канализация, хонадонларни иситиш учун тўлов, йўловчи ташиш хизматлари).

Мавсумий тебранишлар таъсирида нархлари ўзгариб турадиган товарлар (мева-сабзавотлар).

Истеъмол саватига киритилган бошқа товар ва хизматларга нархлар ўзгаришининг таъсири БИ даражасини белгилайди.

1-жадвалда БИни ҳисоблашда истеъмол саватидан чиқариб ташланиши таклиф қилинаётган товар ва хизматлар гуруҳлари улушлари келтирилган.

¹ Marques, C. Evaluating core inflation indicators / C. Marques, P. Neves, L. Sarmento // Economic modelling. — 2003. — № 20. — P. 765–775.

Ўзбекистон Республикасида 2015–2019 йилларда базавий инфляцияни (БИ) ҳисоблашда истеъмол савати таркибидан чиқарилиши таклиф қилинаётган товар ва хизматларнинг умумий истеъмол саватидаги улушлари динамикаси¹

Истеъмол саватидаги улушлари	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.
1. Ҳукумат томонидан нархлари (тарифлари) тасдиқланадиган товар ва хизматлар	5,07	5,41	5,55	8,00	7,44
2. Нархлари (тарифлари) ишлаб чиқарувчилар томонидан декларация қилинадиган товар ва хизматлар	5,72	5,70	5,62	5,18	5,10
3. Мавсумий тебранишлар таъсирида нархлари ўзгариб турадиган товарлар	8,07	7,95	7,44	7,94	8,09
ЖАМИ	18,86	19,07	18,61	21,12	20,64

1-жадвал маълумотларига кўра, БИни ҳисоблашда истеъмол саватидан чиқариб ташланиши таклиф қилинаётган товар ва хизматлар улушининг вариацияси 2015–2019 йилларда 18,61% дан (2017 йил) 21,12% гачани (2018 йил), яъни умумий ИНИни ҳисоблашда фойдаланиладиган истеъмол саватининг 1/5 қисмини ташкил қилган.

2015–2019 йилларда ҳисобланган ИНИ ва БИ даражаларининг қиёсий таҳлили 2-жадвалда келтирилган.

Рақамларни таққослаш кўрсатишича, 2015 й. ва 2019 йилнинг январь-июль ойларида БИ ИНИга нисбатан юқори кўрсаткичларга эга бўлган ва шу сабабли республикамиздаги инфляцион жараёнларнинг асосий омили сифатида ушбу даврларда монетар, яъни пул-кредит омилини кўрсатиш мумкин.

2015–2019 йилларда ИНИ ва БИ даражалари динамикаси² (фоизларда)

Кўрсаткичлар	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й., январь-июль
Умумий ИНИ					
Давлат статистика қўмитасининг расмий маълумотларига кўра	5,60	5,70	14,44	14,27	4,61
альтернатив ҳисоб-китобларга кўра	7,56	15,75	18,77	14,27	4,61

¹ Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

² Давлат статистика қўмитаси маълумотлари ва муаллиф ҳисоб-китоблари.

Кўрсаткичлар	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й., январь-июль
Бошқариладиган ва мавсумий товар ва хизматларга нархлар (тарифлар) ўсиши (пасайиши) — жами	-3,88	-1,95	6,05	36,29	-0,07
шу жумладан:					
давлат томонидан тасдиқланадиган	8,47	16,62	13,32	26,09	1,80
ишлаб чиқарувчилар декларация қиладиган	5,10	9,25	5,80	50,76	3,29
мавсумий товарлар	-18,00	-22,61	0,82	8,39	-3,90
БИ, яъни бошқариладиган ва мавсумий товар ва хизматларга нархлар (тарифлар) ўзгаришини ҳисобга олмаганда	7,80	7,80	16,36	8,39	5,78

2016–2018 йилларда эса, номонетар омиллар инфляцияга асосий таъсирини ўтказган.

Юқоридаги 1 ва 2 жадваллар асосида баён қилинган хулосаларнинг асосли эканлигини баҳолаш учун ушбу даврларда нақд пуллар (M0) ва кенг маънодаги пул массасининг (M2) динамика кўрсаткичларини кўриб чиқамиз.

3-жадвал

Ўзбекистон Республикасида 2015–2019 йилларда нақд пуллар (M0), кенг маънодаги пул массаси (M2) ва ЯИМ дефлятори динамикаси³ (фоизларда)

Пул агрегатлари	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й., январь-июль
1. Нақд пуллар (M0)	17,6	24,0	49,3	14,0	11,9
2. Кенг маънодаги пул массаси (M2)	25,2	23,5	40,2	14,4	7,0
3. Нақд пулларнинг умумий пул массасидаги улуши, давр охирига	25,2	25,3	26,6	26,7	27,5
4. Ялпи ички маҳсулот дефлятори	10,4	8,7	19,4	28,1	-

3-жадвал маълумотларига кўра, 2015–2017 йилларда пул агрегатларининг ўсиш суръатлари жадаллашиб бориб, 2018 йилда, яъни 2017 йилнинг 5 сентябрида алмашув курсининг эркинлашуви жорий қилингандан сўнг ҳамда 2019 йилнинг январь-июль ойларида, пул агрегатларининг ўсиш суръатлари аввалги йилларга

³ <http://cbu.uz/uzc/statistics/dks/2019/07/170427/ва муаллиф ҳисоб-китоблари>.

нисбатан бир мунча пасайди. Аммо 2015–2017 йилларда нақ пулларнинг ва кенг маънодаги пул массасининг 2,2 баравар ошиши, тегишли тарзда ЯИМнинг физик ҳажми ўсиши (19,1%) билан ҳамоҳанг бўлмаганлиги, бевосита инфляция даражасига таъсир кўрсатди.

Банк тизимидаги яна бир жиддий камчилик, умумий пул массасида нақд пуллар улушининг қузатилаётган даврда муттасил ошиб бораётганлигидир. Агар 2015 йилда ушбу улуш 25,2%ни ташкил қилган бўлса, 2019 йилнинг 1 июль ҳолатига келиб 27,5%гача ошди. Нақд пуллар улушининг ошиб бориши, биринчидан, банк тизимида ишонч даражасининг пасайиши, иккинчи томондан — нақд пулларнинг яширин иқтисодиётга янада кўпроқ оқиб ўтаётганлигидан далолат беради.

Мақоламизга “Инфляция даражасини таргетлаш — стратегик планлаштиришнинг асосий воситаларидан бири сифатида” деб ном берганимизнинг асосий сабаби — стратегик планлаштириш кўрсаткичлари аниқ ва ишончли бўлиши учун, аввало истеъмол бозорида барқарорлик, шу жумладан инфляция даражасининг бир хонали рақамга туширилиши талаб қилинишини ҳисобга олиб, яқин 1–2 йилда инфляцияни таргетлаш республикамизда кун тартибига киритилиши учун вақтлироқ эканлигини асослаш эди.

ХАЛҚАРО ИҚТИСОДИЙ ЭРКИНЛИК ИНДЕКСИ — ИҚТИСОДИЁТДА СТРАТЕГИК РЕЖАЛАШТИРИШНИНГ МУХИМ МЕЗОНИ СИФАТИДА

Ўзбекистон мустақилликни қўлга киритган дастлабки кунлардан эътиборан жамият ижтимоий фаровонлигига хизмат қилувчи барча соҳаларда кенг қўламли ислохотлар бошлаб юборилди. Бунинг натижасида мамлакатимизнинг халқаро майдондаги ижобий обрўсини шакллантириш, унинг халқаро рейтинглардаги ўрнини холис ва ҳаққоний баҳолашни таъминлаш бўйича мақсадга йўналтирилган ислохотларда ўз ифодасини топа бошлади.

Барчага маълумки, мамлакатни нафақат унинг ўзига хос бўлган менталитети, кадриятлари, маданияти ва тарихи билан, балки умумжаҳон миқёсида зарурий бўлган бир қатор мезонлар орқали ҳам танитиш мумкин. Бунга эришишда бошқарув сифати ва сиёсатининг самарадорлигини ўлчаш, мамлакатда юз бераётган ўзгаришларга оид жараёнларни баҳолаш, ўтказилган тадқиқотлар натижаларидан келиб чиққан ҳолда ислохотларнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқишга ёрдам берувчи устувор халқаро рейтингларнинг мезонлари ва индикаторларини аниқлаш ҳамда амалиётга тадбиқ этиш кабилардан фойдаланиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайман.

Шундан келиб чиқиб, ушбу илмий изланишдан қўйилган асосий мақсад, узоқ муддатли иқтисодий ислохотлар юзасидан стратегик режалаштиришни амалга оширишда республикаимизнинг иқтисодий эркинлик индексидаги мавқеини юксалтиришга **тўсқинлик қилаётган асосий омилларни аниқлаш ва бартараф этиш юзасидан тегишли тавсияларни ишлаб чиқишдан** иборат.

Жаҳондаги энг оммабоп бўлган халқаро индикаторлар ичида Жаҳон банки томонидан тузиладиган Иқтисодий эркинлик (Economic Freedom) халқаро индикатори бўлиб, у кўп омилли мезонлар: **бизнесни бошлаш, рухсатнома олиш жараёни, электр энергияга уланиш, мол-мулкни рўйхатдан ўтказиш, кредит олиш, инвесторлар ҳуқуқларининг ҳимояланганлиги, солиқ юки, мамлакатлар ўртасидаги савдо-сотик алоқалари, шартнома тузиш жараёни** кабилар асосида шакллантирилиб, барча мамлакатларнинг ҳукумати раҳбарларидан тортиб, кўплаб халқаро ишбилармонлар, тадбиркорлар ва инвесторларнинг эътиборини ўзига жалб этиши билан ажралиб туради.

Ўзбекистоннинг бозор иқтисодиётига ўтишини таъминлаш ва ривожланган мамлакатлар иқтисодиёти сафидан жой олишига эришиши ҳамда республикаимизнинг ўзига ҳос бўлган иқтисодий мустақиллигини таъминлаш юзасидан амалга оширилган энг йирик **стратегик ислохотлардан бири** сифатида хизмат қилувчи, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор

йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегияси¹ муҳим омиллардан бири бўлиб келмоқда. Жорий стратегияда кўзда тутилаётган долзарб стратегик йўналишлар жумласига:

Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари;

Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари;

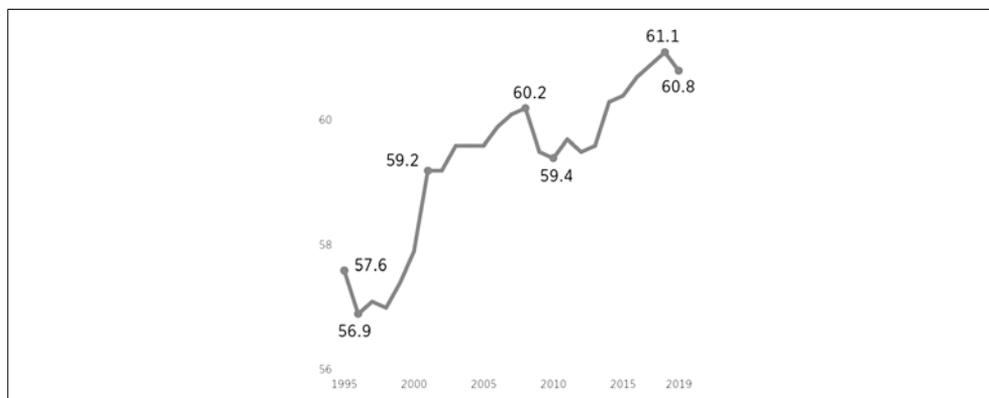
Иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари;

Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари;

Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар ўрин олган.

Олиб борилган таҳлиллар натижасига кўра, ўтган 25 йил давомида Умумжаҳон иқтисодий эркинлик индекси ўртача 3.2 бирликкача ижобий ўзгаришга эга бўлиб, 60.8 бирликни ташкил этганини ва базавий кўрсаткичлар билан солиштирилганда эса 3 баробарга ортгани кузатилиб, ўз ўрнида жаҳон мамлакатлари иқтисодий эркинлик даражаси йил сайин ортиб бораётганини таъкидлаб ўтиш лозим.

Мисол учун, жаҳон мамлакатлари иқтисодий эркинлик индекси ўтган 25 йил давомида тахминан \$39.2 трлн. дан то \$80 трлн. гача ўсиб, бутун жаҳон миқёсида одамлар учун барқарор яшаш стандартларини таъминлаб берди. Лекин, шунга қарамасдан ушбу давр мобайнида иқтисодий эркинлик даражаси барқарорлигига салбий таъсир кўрсатган энг жиддий омиллардан 1997 йилда содир бўлган **“Осиё мамлакатларининг молиявий инқирози”** ва 2008 йилда содир бўлган **“Бутунжаҳон молиявий инқирози”** келтириб чиқарган салбий оқибатлари жаҳон мамлакатлари олдига кўплаб жиддий муаммо ва қийинчиликлар олиб келганини ҳам унутмаслик керак.



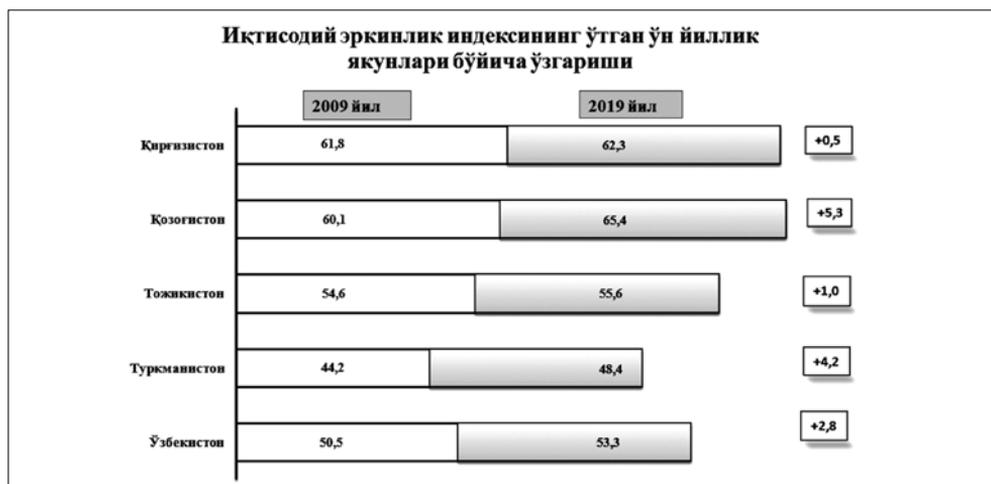
Манба: Терри Миллер, Антоний Б. Ким ва Жеймс М. Робертс, 2019 Иқтисодий эркинлик индекси. (Вашингтон: Мерос жамғармаси, 2019), <http://www.heritage.org/index>

1-расм. Жаҳон мамлакатларининг ўртача иқтисодий эркинлиги индекси.

¹ ПФ-4947-сон 07.02.2017 санадаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони.

Шунингдек, жаҳон мамлакатлари бўйича ўртача иқтисодий эркинлик индекси 1995 йилги **57,6** бирликдан 2019 йилдаги **60,8** бирликка ижобий томонга ўзгарган бўлиб, бу ўзгариш ўртача **(+3,2)** ни ташкил этган. Марказий Осиё мамлакатлари кесимида эса 2009–2019 йиллар мобайнида бу кўрсаткич ўртача **(+2,76)** бирликка ўзгарган. Бу ерда асосан жиддий ўзгаришни Қозоғистонда **(+5,3)** ни, Туркменистонда **(+4,2)** ни ва Ўзбекистонда **(+2,8)** ни ташкил этиб, Қирғизистон **(+0.5)** ва Тожикистон **(+1)** да бу кўрсаткич деярли ўзгармаган.

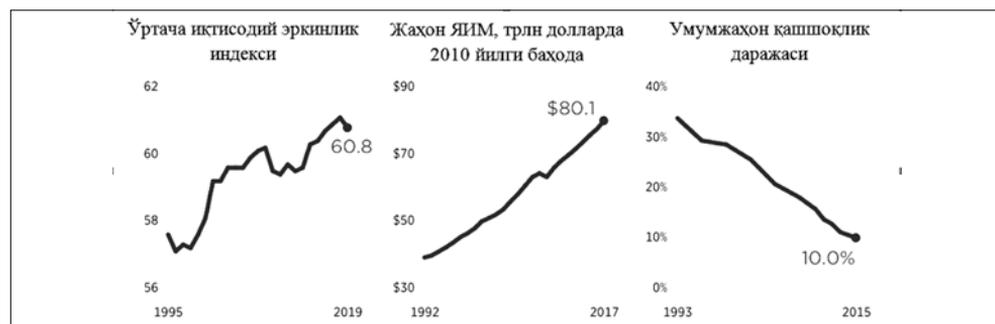
Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.



2-расм. Марказий осий мамлакатларининг иқтисодий эркинлик индексининг 2009–2019 йиллар давомидаги динамикаси

Умумжаҳон иқтисодий эркинлик индексидаги ўзгариши мамлакатлар иқтисодиётининг кенгайишига, қашшоқлик даражасининг камайишига олиб келганини куйидаги таҳлил натижаларига кўра кузатилди.

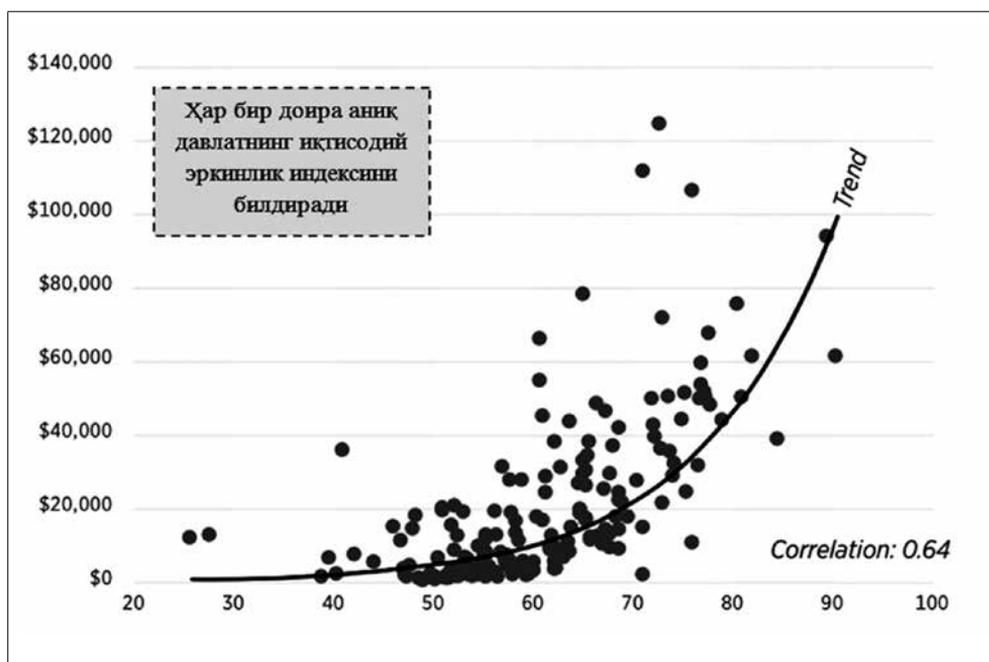
Манба: <https://www.heritage.org/>



3-расм. Иқтисодий эркинлик индексининг ортишининг умумжаҳон қашшоқлик даражаси ва умумжаҳон ЯИМга таъсири

Яъни ўртача иқтисодий эркинлик индекси 56–58 бирликни ташкил этганда, жаҳон ЯИМ ҳажми \$30–50 трлн бирликдаги оралиқни, умумжаҳон қашшоқлик даражаси эса 30–40% дан иборат бўлган. Бугунги кунга келиб бу кўрсаткичлар 60,8% 80,1 10.0% кўринишга эга бўлгани фикримизнинг ёрқин исботидир. Тадқиқотлар давомида мамлакатларнинг иқтисодий эркинлиги билан аҳолининг тўлов қобилияти ўртасида 0.64 бирликдаги корреляцион боғлиқлик борлиги аниқланди. Яъни муайян мамлакатнинг иқтисодий эркинлиги индекси қанча юқори бўлса, ушбу мамлакат аҳолисининг тўлов қобилияти даражаси ҳам юқори эканлигини тасдиқлайди.

Куйидаги 5-чизмада жаҳон мамлакатларининг иқтисодий эркинлиги индекси 100 баллик шкала бўйича баҳоланганда, индекснинг қиймати 100 баллга яқинлашгани сари, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ЯИМ миқдори шунчалик юқори эканлиги ифодаланган.



Манба: *The Heritage Foundation* | heritage.org/Index

4-расм. Иқтисодий эркинлик индексининг жаҳон мамлакатлари аҳолиси яшаш меъёрларига таъсири

Демак, иқтисодий эркинлик индекси нафақат мамлакатдаги иқтисодий жараёнларнинг либераллашганлик даражаси баҳо беради, балки мамлакат аҳолисининг фаровонлик кўрсаткичини ҳам назарда тутати деган хулоса чиқариш мумкин.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон иқтисодиётида амалга оширилаётган барча стратегик ислохотларнинг бардавомлигини таъминлаш,

унинг шаффофлигини янада оширишда халқаро иқтисодий эркинлик индексидаги мавқеига таъсир кўрсатаётган асосий омилларни мазмун-моҳиятига кўра шартли равишда қуйидаги гуруҳларга бўлишни таклиф қиламан ҳамда ушбу омилларни энг долзарб ва келгусида мунтазам равишда назоратга олиб, ўрганиб бориш талаб қилинадиган омилларга ажратиш лозим деб ҳисоблайман:



Бу ерда тегишли омилларга баҳо беришни осонлаштириш мақсадида унинг жаҳондаги қиёсий кўрсаткичлари билан солиштириш ёрдамида амалга ошириб бориш лозим.

Хусусан, Ўзбекистон иқтисодиётининг эркинлик индексини янада ижобий томонга ошириб бориш учун тўсқинлик қилаётган омилларни бартараф этишда қуйидаги тадбирларни амалга ошириш таклиф этилади:

- Республикамизда фаолият кўрсатаётган барча тадбиркорлик субъектларининг умумий фаолиятига оид бўлган иқтисодий маълумотларнинг тезкор ва сифатли ягона электрон маълумотлар базасида онлайн тарзда шаклланишини таъминлаш;

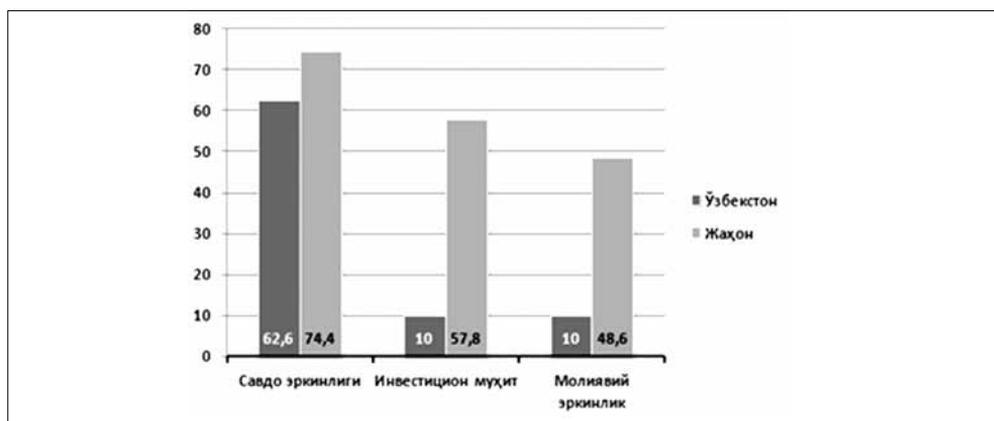
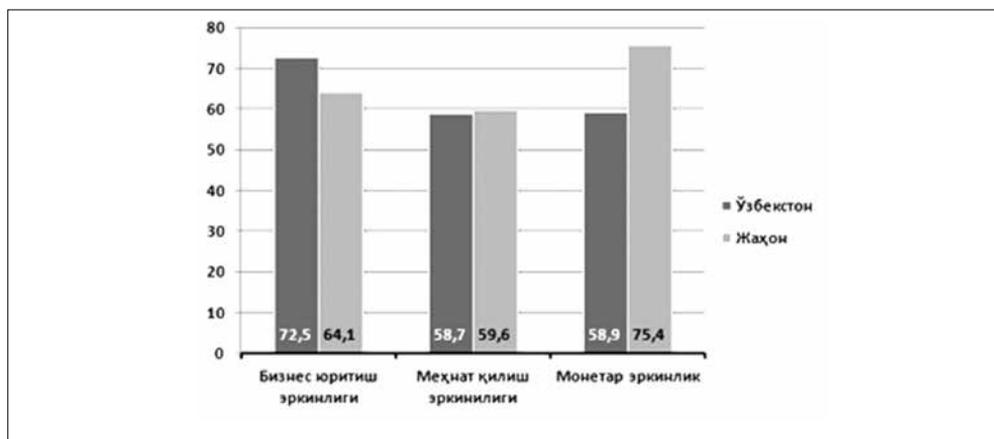
- Иқтисодиётнинг барча тармоқлари бўйича ойлик, кварталлик ва йиллик ички рейтинглаш тизимини шакллантириш ва оммабоп журнал ва газеталарда чоп этиб бориш;

- Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 25 февралдаги **“Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинглар ва индекслардаги ўрнини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисидаги”** ПҚ-4210-сонли қарорининг тегишли бандларида келтирилган вазифаларнинг фаол амалга оширилишига эришиш;

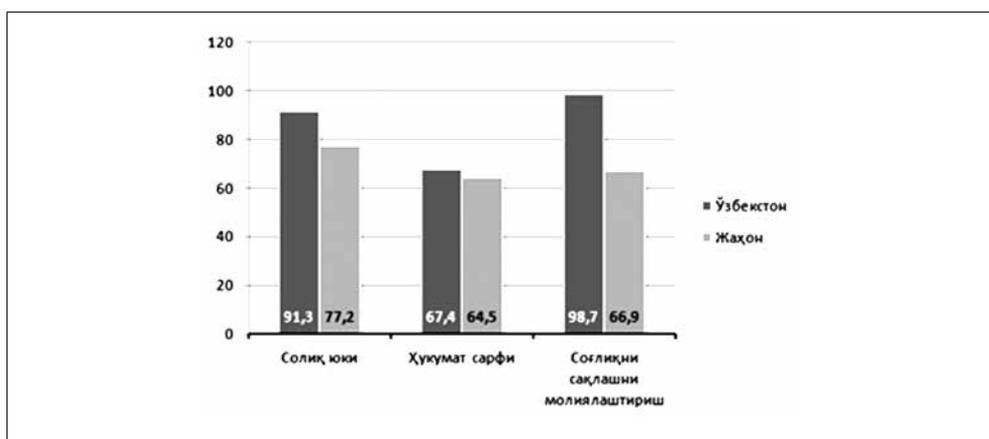
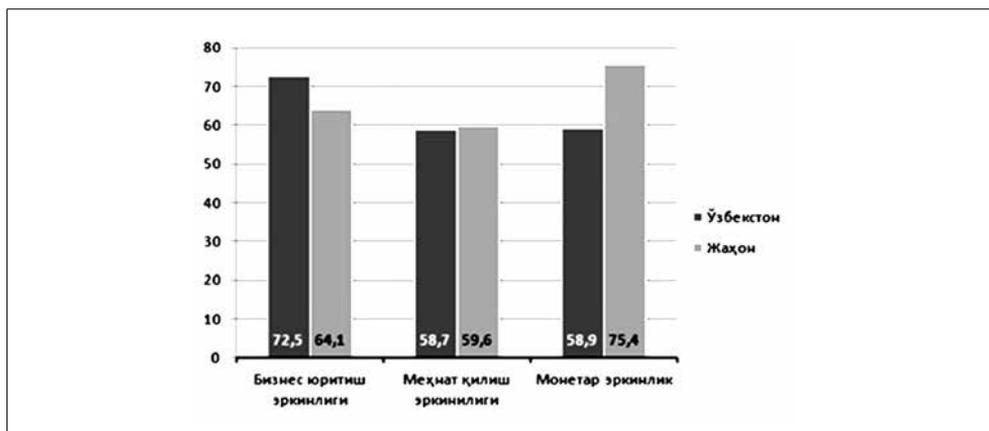
– Республикамизнинг барча халқаро рейтинг ташкилотларининг баҳолаш мезоналарида иштирокини таъминлаш ва улар билан бевосита амалий тадқиқотларнинг кўламини ошириш, хусусан республикамиздаги илмий тадқиқот институтларида иқтисодий тармоқларини рейтинглаш тизими билан шуғулланувчи тадқиқот ишлари кўламини ошириш. (масалан: *Глобал рақобатбардошлик индекси*).

Республикамизнинг иқтисодий эркинлиги индексига салбий таъсир кўрсатётган омиллардан яна бири — бу иқтисодийнинг очиқлиги даражаси бўлиб, Халқаро мерос жамғармаси тақдим этаётган маълумотларга кўра, савдо-сотиқ ишларининг эркинлиги бўйича жаҳон мамлакатлари билан солиштирганда 74/62 (-12), инвестициялар билан ишлаш даражаси билан солиштирганда эса 58/10 (-48) ни ташкил этган, яъни ўртача жаҳон миқёсидаги самарали инвестиция фаолияти билан шуғулланиш даражасидан деярли 6 баробар кам.

Шунингдек, молиявий эркинлик даражаси ҳам худди шундай 49/10 (-39) ни ташкил этиб, жаҳоннинг ўртача кўрсаткичидан қарийб 5 баробар кам эканлиги кузатилган.



5-расм. Жаҳон миқёсида ва Ўзбекистонда ҳуқуқ устуворлиги ҳамда иқтисодийнинг очиқлигининг қиёсий динамикаси (2019 йил)



6-расм. Ҷаҳон миқёсида ва Ўзбекистонда ҳукуматнинг иқтисодий эркинлик индексидаги иштироки даражаси ҳамда уни тартибга солиш самарадорлиги бўйича қиёсий таҳлили (2019 йил)

Республикамизнинг иқтисодий эркинлиги индексида ижобий таъсир кўрсатаётган мезонлар ҳам мавжуд бўлиб, ушбу мезонлар иқтисодий эркинлик индексидаги даражадаги эркинлиги мавқеини оширишга ёрдам бериб келмоқда. Булар жумласига республикамизда бизнес юритиш эркинлиги 72,5/64,1 (+8,4), меҳнат қилиш эркинлиги 58,7/59,6 (-0,9), солиқ юки 91,3/77,2 (+14,2), соғлиқни сақлаш соҳасини молиялаштириш 98,7/66,9 (+31,8), ҳукумат сарфлари 67,4/64,5 (+2,9) кабилар қиради.

Демак, иқтисодий ислохотлар юзасидан узоқ муддатли стратегик режалаштиришни амалга оширишда халқаро иқтисодий эркинлик кўрсаткичига таъсир қилаётган барча омилларни ҳисобга олиш, улар устида мунтазам назоратни амалга ошириш зарур.

Нодирбек РАСУЛОВ

*и. ф. н., доцент, бўлим бошлиги,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти таркибидаги
“Ўқув маркази”*

ЎЗБЕКИСТОНДА ҚУЛАЙ ИННОВАЦИОН МУҲИТНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИНING НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

Бугунги кунда жаҳон ва миллий иқтисодиётнинг барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда иқтисодиётни инновацион ривожлантириш устувор аҳамият касб этмоқда. Ривожланган мамлакатлар ялпи ички маҳсулотининг 70–90 фоизи айнан инновация фаолиятини ривожлантириш ҳисобига яратилмоқда¹. Чунки дунё бозорида юқори технологиялар асосида ишлаб чиқилган илм талаб этиладиган маҳсулотлар улушида салмоғи юқори мамлакатлар ўртасидаги рақобат тобора кучайиб бормоқда. Жумладан, дунё бозоридаги илм талаб этиладиган маҳсулотларнинг 36 фоизи АҚШга, 30 фоизи Японияга, 22 фоизи Хитой давлатига тўғри келмоқда². Жаҳон банкининг маълумотларига кўра ҳар миллион аҳолига нисбатан илмий тадқиқотлар билан банд бўлган мамлакатлар рейтингда 1-ўринда Исроил 8250 нафар, 2-ўринда Жанубий Корея 7113 нафар, 3-ўринда Япония 5210 нафарга тўғри келмоқда³.

Ўзбекистонда ҳам таркибий ўзгаришларни изчил амалга оширишда қулай инновацион муҳитнинг яратилиши муҳим устувор йўналишлардан бири бўлиб келмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг 22 декабрь 2017 йилдаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномасида давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини тубдан янгилашга қаратилган инновацион ривожланиш йўлига ўтаётганлигимиз тўғрисида тўхталиб, “Инновация — бу келажак дегани. Биз буюк келажакимизни барпо этишни бугундан бошлайдиган бўлсак, уни айнан инновацион ғоялар, инновацион ёндашув асосида бошлашимиз керак.”⁴ — деб таъкидлаб ўтди.

Яъни мамлакатимиз олдида турган муҳим масалалардан бири ҳозирги иқтисодиётнинг глобаллашув кўлами тобора кенгайиб бораётган бир шароитда ҳар қандай конъюнктуравий ўзгаришларга қарши тура оладиган, ички ва ташқи бозор талабларига тез мослаша олувчи рақобатбардош миллий саноат тармоқларини

¹ <https://theworldonly.org>

² Желткова О. В. Инновационная привлекательность предприятия как фактор технологической модернизации производства. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. — М., 2016, 24 стр.

³ <https://www.worldbank.org>

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси. — Тошкент, “Ўзбекистон” НМИУ, 2018, 20 бет.

шакллантириш долзарб аҳамиятга эга. Чунки миллий саноатнинг барқарор ва мутаносиб ривожланиши ва жаҳон бозорида мустақкам ўрин эгаллаши ҳисобидан аҳолининг турмуш даражаси ва фаровонлигини янада ошириш олиб борилаётган кенг қўламли ислохотларнинг асосий вазифаларидан ҳисобланади. Бунинг учун албатта иқтисодийдаги инновацион фаолликни оширишимиз зарур бўлади. Бунга инновацион муҳитни шакллантириш орқали эришишимиз мумкин.

Инновацион муҳит — бу мамлакатда фаолият кўрсатаётган ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш корхоналарида инновацион жараёнларга таъсир кўрсатувчи меъёрий-ҳуқуқий, сиёсий, иқтисодий, молиявий, техник, ижтимоий ва бошқа шарт-шароитлар мажмуидир.

Инновацион муҳит энг аввало қуйидаги иқтисодий омиллар орқали белгиланади:

- ишчи кучи малакаси;
- илмий тадқиқот билан шуғулланаётган ходимлар сони;
- ўртача иш ҳақи даражаси;
- мамлакатнинг инвестицион жозибадорлиги;
- ишлаб чиқаришга замонавий технологияларни қўллаш фаоллиги;
- инновацион инфратузилманинг ривожланганлик даражаси;
- иқтисодий конъюнктура ҳолати;
- ички бозор сиғими;
- товарларни ташқи бозорда сотиш имкониятлари;
- кредит тизими ҳолати, молиявий ресурслар, солиққа тортиш даражаси;
- ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилманинг ривожланганлиги;
- хорижий капиталга нисбатан давлат сиёсати, унга нисбатан имтиёзли шарт-шароитларнинг белгиланганлиги ва ҳ. к.

шароитларнинг белгиланганлиги ва ҳ. к.

Мамлакатимиз мустақилликка эришганидан буён ўтган 28 йил мобайнида иқтисодийимизда инновацион муҳитни яратиш давлат иқтисодий сиёсатининг марказий масалаларидан бири бўлиб келмоқда. Жумладан, сўнгги йилларда бу борада реал сектор тармоқларида инновацион жараёнларни фаоллаштиришга қаратилган бир қатор чора-тадбирлар ишлаб чиқилмоқда. Чунончи, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёвнинг 2017 йил 29 ноябрдаги ПФ-5264-сонли Фармони билан Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги ташкил этилди. Мазкур вазирликка илғор хорижий тажрибалар, жаҳон фанининг замонавий ютуқлари, инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологиялар асосида иқтисодийнинг барча тармоқлари ва ижтимоий соҳани жадал инновацион ривожлантиришни таъминлаш вазифаси юклатилди.

Чунки инновацион салоҳияти юқори бўлган давлатларда теран илм талаб этилувчи маҳсулотлар ишлаб чиқариш бевосита корхоналарга юқори технологияларни жорий этиш, турли илмий текшириш институтлари, олий таълим муассасалари, йирик корхоналар ҳамда тажриба-конструкторлик ташкилотлари, тажриба-конструкторлик ва кичик инновацион марказлар томонидан илгари сурилган инновацион ғоялар корхоналар орқали амалиётга татбиқ этилади. Бунда корхоналардаги

мавжуд инновацион муҳит катта роль ўйнайди. Корхоналарда инновацион ғояларни шакллантириш, уларни қўллаб-қувватлаш ва амалга оширишда инновацион муҳитнинг ўрни салмоқлидир. Корхоналардаги инновацион ғояларни тижоратлаштириш учун албатта уларда инновацион муҳит шаклланган ва инновацион салоҳият юқори бўлиши лозим. Бунинг учун хориж амалиётида мазкур масала билан боғлиқ тадқиқотларнинг илмий-назарий талқинига катта эътибор қаратиш, мамлакатимиз шароитига мос услубийлардан фойдаланиш талаб этилади.

Мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида “инновацион жараён”, “инновацион муҳит”, “инновацион салоҳият” ҳамда “корхоналарнинг инновацион жозибadorлиги”ни баҳолаш, унга таъсир этадиган омилларни таҳлил этиш билан боғлиқ муаммолар бўйича хорижий иқтисодчи олимлардан Й. Шумпетер, Адам Смит, Г. Менш, К. Фримен, П. Друкер, Б. Санто, Ш. Тацуно, Р. Робинсон, Д. Сахал, М. Портер, Б. Твисс, Р. Кумбос, А. Хэмилтон, П. Уайт, Э. Мэнсфилд, Ж. Д. Бернал, Н. Д. Кондратьев, П. Сорокин, С. Кузнец, С. Ю. Глазьев ва бошқаларнинг илмий изланишларида ўз ифодасини топган.

Ўзбекистоннинг миллий хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда инновацион фаолиятни ривожлантириш, иқтисодиётнинг тармоқ ва соҳаларида инновацион муҳитни шакллантириш, инновацион салоҳиятдан самарали фойдаланишнинг назарий ва амалий масалалари билан республикамизнинг бир қатор иқтисодчи олимлари Б. Абдуллаев, Н. Алимова, З. Гаибназарова, Д. Кокурин, М. Махкамова, З. Муқумов, О. Назаров, Р. Назарова, Н. Намазова, Ш. Отажанов, Ш. Синдаров, Т. Тошпулатов, Г. Хамдамова, Б. Холиков ва бошқалар илмий тадқиқотлар олиб борган.

Иқтисодиёти тараққий этган мамлакатлар амалиётида корхоналарнинг инновацион муҳитини ривожлантириш иқтисодий ўсишнинг манбаи сифатида тан олинган. Инновацион муҳитни ривожлантириш нафақат алоҳида иқтисодий субъектнинг, балки бутун бир тизимнинг ҳам ривожланишини таъминловчи алоҳида асосий ўсиш манбаи ҳисобланади.

“Инновацион муҳит”, “инновацион салоҳият”, “инновацион ривожланиш” тушунчалари XX аср 70 йилларининг охиридан амалиётга фаол кириб кела бошлади. Мазкур атамалар бир қатор олимларнинг услубий, назарий ва амалий тадқиқотларида таҳлил этилди, маълум бир аниқликлар киритилди ва амалиётга қўллаш учун таклиф этилди. Бироқ шу кунгача ҳам мазкур тушунчаларнинг дунёда умум қабул қилинган ягона таърифи ишлаб чиқилмаган. Ҳар бир олим ёки мутахассис ўз давлатининг хусусиятларини инобатга олган ҳолда, илмий тадқиқотларининг йўналиши ва мазмунига қараб инновацион ривожланишни ўзига хос йўналишда талқин этади.

Жумладан, буюк шотландиялик иқтисодчи Адам Смит ўзининг 1776 йилда чоп этган “The Wealth of Nation” номли илмий асарида нафақат бозор тизимидаги талаб ва таклифнинг нисбати, балки янги технологиялар ёрдамида корхоналарнинг рақобатбардошлигини янада ошириш тўғрисида ўз қарашларини баён этган¹.

¹ Костенко М. А. Правовые основы инновационной деятельности: Учебное пособие / Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2012, 72 с.

Кейинчалик А. Смитнинг бу илмий қарашлари янада кенг ва салмоқли аҳамият касб эта бошлади. Шунинг учун ривожланган мамлакатларнинг йирик ташкилот ва компаниялари ҳозирги кунда дунё бозорларидаги рақобат курашида инновациялардан амалий омил сифатида фойдаланмоқдалар.

“Катта тўлқинлар” назарияси орқали инновацияларнинг фундаментал асослари шаклланишига асос солган рус иқтисодчиси Н.Д. Кондратьевнинг тадқиқотларини инновацияларни назарий ўрганишга оид дастлабки илмий изланишлардан бири сифатида эътироф этиш мумкин². Чунки у катта тўлқинлар шаклланишида техник ўзгаришларнинг ролини аниқ очиб бермаган бўлсада, катта тўлқинларнинг кўтарилиши чоғида амалга ошмаган ихтиролар амалиётда ўз ифодасини топишини назарда тутган³.

Жумладан, Н.Д. Кондратьев ўзининг “Катта тўлқинлар” назарияси бўйича қуйидаги илмий янгиликларга эришган:

- саноат ишлаб чиқаришда алмашинув фазалари кетма-кетлигининг даврийлигини аниқлаган;
- даврларнинг кўплигини ва омилларга сезувчанлигини исботлаган;
- даврларни ўзгариш моделини ишлаб чиқди.

Кейинчалик унинг илмий қарашларини Й. Шумпетер томонидан ривожлантирилди. Й. Шумпетер иқтисодиётдаги катта тўлқинларнинг пайдо бўлишида техник ўзгаришлар асосий ўрин тутишини исботлаб берди ва қуйидаги йўналишлар бўйича назарий қарашларни илгари сурди⁴:

- иқтисодий инновацияларни саноат билан боғлаган ҳолда ўрганди ҳамда аниқ таклифлар ишлаб чиқди;
- “кашфиёт” ва “янгилик” атамаларининг мазмунини тушунтириб берди;
- иқтисодиётда инновацион ўзгаришлар олий таълим — илмий тадқиқот — тадбиркор узвийлигида рўй беради деган фикрни олға сурди;
- глобал даврий инқироздан (иқтисодий кризис) фақатгина янги технологик қатламдаги таянч инновацияларни амалиётда қўллаш орқалигина чиқиб кетиш мумкин деб таъкидлади.

Яна бир америкалик иқтисодчи Б. Твисс ўз тадқиқотларида инновацияларга жараён сифатида эътибор қаратиб тадқиқотлар, ғояларни кашфиёт ва янгиликларга айланишининг муваффақиятлилиги инновацион муҳитнинг шаклланганлигига боғлиқ эканлигини кўриб чиққан. Унинг таъкидлашича “инновация” бу — жараён бўлиб, унда ғоя, кашфиёт ёки тадқиқотларнинг натижаси акс этади.

Инглиз олими Кристофер Фримэн илмий тадқиқотларини асосан “миллий инновацион тизим” (МИТ) ва уни ривожлантириш билан боғлиқ изланишларга

² Алексеев А. А. Инновационный менеджмент. Учебник. — Москва, Юрайт, 2015, 276 с.

³ Базилевич А. И. Инновационный менеджмент предприятия: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления / А. И. Базилевич; под. ред. В. Я. Горфинкеля. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009, 231 с.

⁴ Алексеева М. Б., Ветренко П. П. Анализ инновационной деятельности. Москва, Юрайт, 2016. — С. 89–91.

қаратган. Фримэннинг таъкидлашич, МИТ — бу “хусусий ва давлат ташкилотларини инновацион жараёнларни йўлга қўйишда ўзаро бир мақсадга қаратилган иқтисодий фаолият натижаси бўлиб, у янги технологияларнинг шаклланиши, импорт қилиниши, модификацияланиши ва тарқалишига олиб келади.

Нидерландиялик тадқиқотчи олим Альфред Кляйнкнехт Г. Меншнинг назарий қарашларининг кўпгина жиҳатларини танқидий қарши олди ва ривожлантирди. У Г. Меншнинг иқтисодий ривожланишнинг депрессия босқичида янгиликларни кластерлаштириш усули орқали амалга ошириш мақсадга мувофиқлиги тўғрисидаги фикрларни илгари сурган. У ишлаб чиқаришга янгилик киритиш (маҳсулотлар инновацияси) депрессия фазасида, жараёнга янгиликлар киритиш (жараёнлар инновацияси) эса катта тўлқиннинг ўсиш босқичида содир бўлишини илмий жиҳатдан асослаб берган.

Ўзбекистонда ҳам мустақилликка эришгандан сўнг инновацион фаолият билан боғлиқ жараёнлар аста-секин ривожлана бошлади. Мамлакатимизда инновацион фаолият билан боғлиқ дастлабки илмий тадқиқотлар А. А. Рўзमतов¹ ва Д. М. Кокуринлар² томонидан олиб борилган.

А. Рўзमतов томонидан 1992–1994 йилларда Ўзбекистон Республикасининг машинасозлик соҳасини ривожлантиришда инновацион фаолиятни иқтисодий жиҳатдан рағбатлантириш масалаларига алоҳида тўхталиб ўтилган. Мазкур йилларда мамлакатнинг машинасозлик ҳолати инқироз ҳолатига келиб қолганлиги учун корхоналарнинг иқтисодий ва молиявий ҳолатини яхшилаш мақсадида биринчи навбатда инновацион фаолиятни жонлантириш муҳим эканлиги асосли равишда очиб берилган. 1996 йилда эса Д. М. Кокурин томонидан Ўзбекистонда тадбиркорлик фаолиятини иқтисодий рағбатлантиришнинг қатор назарий ва амалий муаммоларини инновацион соҳани ривожлантириш орқали ҳал этиш борасида бир қатор таклифлар ишлаб чиқилган. Жумладан, муаллиф саноат ишлаб чиқариши ва инновацион соҳада тадбиркорлик фаолиятини рағбатлантириш орқали рақобатда ютуқларга эришиш мумкинлигини таъкидлаб ўтган. Шу билан бирга Ўзбекистонда инновация соҳасида тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш механизмларини яратиш зарурлигини таъкидлаб ўтган.

2000–2010 йилларда Ўзбекистонда инновацияга оид илмий тадқиқотлар сезиларли равишда жонланди. Натижада 2 та фан докторлигига оид ҳамда 12 та фан номзодлигига оид диссертация ишлари ҳимоя қилинди. М. Маҳкамова ўзининг Ўзбекистон Республикаси саноат корхоналарида инновацион фаолияти бошқарувининг ташкилий-иқтисодий механизмининг шаклланишига оид тадқиқот ишида

¹ Рўзमतов А. А. Экономическое стимулирование инновационной деятельности на предприятиях машиностроительного комплекса Республики Узбекистан: авторефер. дис... к. э. н. — Т.: Институт экономики Академии наук Рес. Уз., 1994, 28 с.

² Кокурин Д. И. Экономическое стимулирование развития предпринимательства в промышленной и инновационной сферах Республики Узбекистан. авторефер. дис... к. э. н. — Т.: Институт экономики Академии наук Рес. Уз., 1996, 26 с.

“инновацион фаолият”, “инновацион тадбиркорлик” ва “илмий-техник салоҳият” тушунчаларига уларнинг иқтисодий табиати ва хусусиятларидан келиб чиқиб аниқлик киритган. Саноат корхоналарида инновацион жараёнга таъсир қилувчи омиллар ва элементлар яхлит тизимини умумлашган модели таклиф этилган³. Ўзбекистонлик олимлардан яна бири Х. П. Абдулқосимовнинг илмий тадқиқотларида шаклланаётган бозор иқтисодиётида инсон омили ва уни фаоллаштириш йўллари орқали инновацион фаолликни ошириш масалалари кўриб ўтилган⁴. 2011–2018 йиллардаги илмий тадқиқотлар асосан миллий инновацион тизимни ривожлантириш билан боғлиқ масалаларга қаратилган.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларнинг якуний натижаси саноат корхоналарида мавжуд инновацион салоҳиятни баҳолаш, инновацион лойиҳаларни ишлаб чиқариш жараёнига татбиқ этиш учун инновацион муҳитни яхшилаш лозим. Бунинг учун бевосита ишлаб чиқариш, фан ва таълимнинг ўзаро интеграциясини яхшилаш зарур. Бунинг учун бизнинг фикримизча, қуйидаги омилларга эътибор қаратиш лозим:

- таълим;
- илм-фан;
- инсон капитали;
- инновацион инфратузилма;
- корхоналарнинг инновацион фаоллиги;
- корхоналардаги инновацион салоҳият.

Бироқ юқорида таъкидлаб ўтганимиздек, саноат корхоналари инновацион жозибадорлигини ошириш, уларнинг фаолиятини комплекс ривожланишини таъминлаш ва инновацион муҳит жозибадорлигини ошириш бўйича қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

- корхоналарнинг инновацион ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқишда замонавий инновацион менежмент ва инновацион ривожлантиришнинг назарий услубиётлари ютуқларини комплекс таҳлил қилиш ва ўрганиш лозим;

- корхоналарнинг инновацион муҳитини тавсифловчи кўрсаткичлардан бири сифатида инновацион жозибадорликни таҳлил қилиш ва истиқбол кўрсаткичларини белгилаш услубиётини илмий жиҳатдан асослаш;

- реал сектор корхоналарининг инновацион жозибадорлигини жорий ва истиқбол кўрсаткичларини маълум бир услубиёт орқали ҳисоб-китоб қилиш механизминини яратиш;

- реал сектор тармоқларида соҳалар кесимида фундаментал ва амалий тадқиқотларни ташкил этишнинг ривожланган мамлакатлар тажрибасини татбиқ

³ Махкамова М. А. Формирование организационно-экономического механизма управления инновационной деятельностью на промышленных предприятиях Республики Узбекистан: автореф. дис.... д. э. н. — Т.: ТГТУ, 2004. 45 с.

⁴ Абдулқосимов Х. П. Шаклланаётган бозор иқтисодиётида инсон омили ва уни фаоллаштириш йўллари: и. ф. д.... дисс. автореф. — Т.: Ўз. Р. Президенти ҳузуридаги ДЖКА, 2005. 42 б.

этиш ҳамда инновацион лойиҳаларни тўлиқ рўёбга чиқариш ва амалий жорий этиш учун лозим бўладиган шарт-шароитларни таъминлаш;

- корхоналарда инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологиялар самарадорлигини стратегик прогноз қилиш, қўллаб-қувватлаш ва жорий этишни таъминловчи инновация фаолиятини амалга ошириш учун қулай шароит яратиш;

- тармоқ ва соҳалар кесимида юқори технологиялар, ноу-хау ва замонавий ишланмаларни жорий этишни талаб қилувчи устувор соҳа ва тармоқларни ривожлантириш бўйича давлат дастурларини қабул қилиш;

- корхоналарда илмий-тадқиқот ишларини ташкил қилиш ҳамда инновацион ғоялар ва ишланмаларни жорий этишда илмий-тадқиқот институтлари, лойиҳа-конструкторлик ташкилотлари ҳамда олий таълим муассасалари билан узвий алоқа қилувчи инфратузилмани ривожлантириш;

- корхоналарга инновацион лойиҳа ва ғояларнинг тижоратлашувини йўлга қўйиш мақсадида хусусий ва нодавлат инвесторларни жалб этиш.

Мазкур чора-тадбирларни амалга ошириш миллий корхоналарда инновацион муҳитнинг сезиларли даражада ортишига олиб келади. Бу эса корхоналарда инновация жараёнларининг янада фаоллашувига, инновацион муҳитнинг яхшиланиши ва корхоналарнинг инвестицион жозибадорлиги билан боғлиқ муаммоларни ҳал этилишига олиб келади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, рақобат кучайиб бораётган ҳозирги шароитда саноат корхоналари ўз фаолиятларида доимо янги инновацияларни қўлламасдан, салоҳиятли инвесторлар билан ҳамкорликни яхши йўлга қўймасдан жаҳон бозорларига янги маҳсулот ёки хизматларни киритишлари мушкул. Бунда корпоратив тузилмаларнинг бошқарув фаолиятига инновацион менежмент усул ва технологияларини татбиқ этиш, амалдаги бошқарув усуллари мунтазам равишда такомиллаштириб бориш зарур.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. <https://theworldonly.org>.
2. Желткова О.В. Инновационная привлекательность предприятия как фактор технологической модернизации производства. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. — М., 2016. 24 стр.
3. <https://www.worldbank.org>.
4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. — Тошкент, “Ўзбекистон” НМИУ, 2018, 20 бет.
5. Костенко М. А. Правовые основы инновационной деятельности: Учебное пособие./ . Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2012. — 72 с.
6. Алексеев А. А. Инновационный менеджмент. Учебник. — Москва, Юрайт. 2015, 276 стр.
7. Костенко М. А. Правовые основы инновационной деятельности: Учебное пособие./ . Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2012. — 72 с.

8. Алексеев А. А. Инновационный менеджмент. Учебник. — Москва, Юрайт. 2015, 276 стр.
9. Алексеева М. Б., Ветренко П. П. Анализ инновационной деятельности. Москва, Юрайт, 2016. С. 89–91.
10. Рузматов А. А. Экономическое стимулирование инновационной деятельности на предприятиях машиностроительного комплекса Республики Узбекистан: авторефер. дис. к. э. н. — Т.: Институт экономики Академии наук Рес. Уз., 1994. — 28 с.
11. Кокурин Д. И. Экономическое стимулирование развития предпринимательства в промышленной и инновационной сферах Республики Узбекистан. авторефер. дис. к. э. н. — Т.: Институт экономики Академии наук Рес. Уз., 1996. — 26 с.
12. Махкамова М. А. Формирование организационно-экономического механизма управления инновационной деятельностью на промышленных предприятиях Республики Узбекистан: автореф. дис. д. э. н. — Т.: ТГТУ, 2004. 45 с.
13. Абдулқосимов Х. П. Шаклланаётган бозор иқтисодиётида инсон омили ва уни фаоллаштириш йўллари: и. ф. д. дис. автореф. — Т: Ўз. Р. Президенти ҳузуридаги ДЖКА, 2005.42 б.

АСОСИЙ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ ФОНДЛАРИ ТАКРОР ИШЛАБ ЧИҚАРИШ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШДА ИНВЕСТИЦИОН ВА ИННОВАЦИОН ЁНДАШУВЛАР

Бозор муносабатлари шароитида фан нафақат иқтисодий, балки жамиятдаги ишлаб чиқариш кучларининг ривожланиш даражасини белгилаб берадиган ижтимоий аҳамиятга молик муҳим тармоққа айланиб бормоқда. Шу сабабли, фан-техника сиёсати деганда фан ва техниканинг ривожланиши ҳамда уларнинг натижалари миллий иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш ва ноишлаб чиқариш соҳаларига татбиқ этилишини таъминлайдиган давлатнинг ташкилий, иқтисодий, ҳуқуқий ва бошқа чора-тадбирлари мажмуи тушунилиши зарур.

Бугунги кунда барча соҳаларда бўлаётган туб ўзгаришлар замирида «Ўзбекнефтгаз» АЖ корхоналари ривожда ҳам олиб борилаётган ислоҳотлар амалда ўзининг ижобий натижасини бермоқда. Ҳозирда Акционерлик жамияти корхоналаридаги ислоҳотлар натижасида ўзининг инновацион йўналишларини белгилаб олди ва у қуйидагилар ҳисобланади: ишлаб чиқариш технологиялари ва ишлаб чиқариш жараёнларини автоматлаштириш, механизациялаш, комплексли механизациялаш, такомиллаштириш ва ишлаб чиқарилаётган маҳсулот сифатини ошириш.

Агар тармоқнинг фаолиятига таҳлилий нуқтаи назардан қарайдиган бўлсак, «Ўзбекнефтгаз» АЖда фойдаланиладиган асосий фондлар ҳажми йилдан-йилга ўсиб бормоқда. 2007–2018 йилларда асосий фондларнинг бошланғич қиймати 3,2 барвар, шундан асосий ишлаб чиқариш фондлари 3,5 баравар ва асосий ноишлаб чиқариш фондлари деярлик 1,9 баравар ўсган.

Асосий фондлар ўсишининг бундай юқори суръатида эскириши бу даврда 29,0 фоиздан 47,1 фоизгача, жумладан, ишлаб чиқариш фондлари бўйича 33,4 фоиздан 47,4 фоиз ва ноишлаб чиқариш фондлари бўйича 31,8 фоиздан 39,9 фоизгача ўсган.

2007–2017 йилларда асосий фондларнинг янгиланиши коэффиценти ўзини-ўзи қоплаши 0,08 дан 0,13 гачан ўсган. Бу давр мобайнида асосий фондларнинг эскириш коэффиценти 0,37 дан 0,64 гачан ўсган, яроқлик коэффиценти эса 0,63 дан 0,43 гачан камайган, чиқиш коэффиценти эса 2,47 дан 2,82 гачан ўсган. Демак “Ўзбекнефтегаз” АЖ корхоналарида ишлаб чиқариш фондларини янгилаш масаласида ижобий силжишлар борлигини кўриш мумкин.

Асосий фондлар ва улардан фойдаланиш

Кўрсаткичлар номи	Ўлчов бирлиги	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2007 й. га нисбатан % да
«Ўзбекнефтгаз» АЖ активлар (мулки)	млрд сўм	64626,7	73509,5	77337,6	118705,9	1096,7
Жумладан, узоқ муддатли активлар	млрд сўм	24339,6	29271,0	34534,9	63705,8	1183,5
Умумий мулкдаги улуш	%	38,0	39,8	44,7	53,7	-98,8
Жорий (айланма) активлар	млрд сўм	40287,1	44238,5	42842,4	55000,1	1113,1
Умумий мулкдаги улуш	%	62,3	60,2	55,3	46,3	101,3
«Ўзбекнефтгазқазибчиқариш» АЖ активлари (мулки)	млрд сўм	15700,3	20315,3	23028,7	32749,0	1043,7
Жумладан, узоқ муддатли активлар	млрд сўм	11324,7	14898,2	15398,2	21860,1	947,8
Умумий мулкдаги улуш	%	72,1	73,3	66,9	66,6	-90,6
Жорий (айланма) активлар	млрд сўм	4375,6	5417,2	7630,5	10947,9	1316,9
Умумий мулкдаги улуш	%	27,9	26,4	33,1	33,4	126,0
Нефтни қайта ишлаш корхоналари активлари (мулки)	млрд сўм	5403,0	3687,3	3437,5	5464,5	567,5
Жумладан, узоқ муддатли активлар	млрд сўм	968,6	1254,8	1105,2	1041,6	280,1
Умумий мулкдаги улуш	%	17,9	34,0	32,2	19,1	-49,4
Жорий (айланма) активлар	млрд сўм	4434,8	2432,5	2332,3	4422,9	748,3
Умумий мулкдаги улуш	%	82,1	68,3	67,8	80,9	131,7
«Ўзтрансгаз» АК активлари (мулки)	млрд сўм	18443,8	19742,7	15298,8	18187,5	524,1
Жумладан, узоқ муддатли активлар	млрд сўм	3346,9	3611,8	3315,7	3191,2	186,4
Умумий мулкдаги улуш	%	21,7	18,3	21,7	17,5	-35,4
Жорий (айланма) активлар	млрд сўм	14476,9	16130,9	11983,1	17996,3	1027,1
Умумий мулкдаги улуш	%	78,1	81,7	78,3	98,9	195,5

“Ўзбекнефтгаз” АЖ ҳисобот маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

“Ўзбекнефтгаз” АЖ мулкни шакллантириш манбалари структураси таҳлили шуни кўрсатадики, 2014–2017 йилларда у қарийб 83,4 фоизга ўсган ва жорий айланма активлар 1,36 фоизга ошган (1-жадвал).

Жамият мулкни шакллантиришда қарз маблағлари 36903,3 млрд сўмдан 74447,9 млрд сўмгача ёки 2,0 баробарга кўпайган. 2017 йил учун «Ўзбекнефтгаз» АЖ бўлинмалари бўйича мулкни шакллантириш манбалари структурасини таҳлил қилиш уларнинг бир текисда шакллантирилмаганлигини кўрсатади. Ўзининг манбалари ҳисобига у нефтни қайта ишлаш корхоналарида 25,8 фоиздан 80 фоизгача бўлган доирани ташкил қилади.

Умуман, “Ўзбекнефтгазқазибчиқариш” АЖ бўйича активлар умумий ҳажмида жорий айланма воситалар улуши ушбу давр мобайнида 0,9 фоизга ўсди, унинг бўлинмаси саналган жамият бўйича 8,8 фоизга камайди, нефтни қайта ишлаш корхоналари бўйича 70,0 фоиздан 82,2 фоизга ўсди.

“Ўзтрансгаз” АЖда маҳсулот ишлаб чиқаришда айланма воситалар улуши давр мобайнида 14,1 фоиз ўсди ва 2017 йил охирига келиб 70,7 фоизни ташкил қилди. Бу давр мобайнида жорий айланма воситаларнинг узоқ муддатли активдаги улуши 28,8 фоиздан 20,0 фоизгача пасайди. “Ўзбекнефтгазқазибчиқариш” АЖ бўйича жорий айланма воситалар камайиши қазиб олиш ҳажмининг пасайиши ва айланма воситаларни оптималлаштириш билан боғлиқ. Асосий воситаларнинг пасив қисми ёрдамчи қисм ҳисобланади ва фаол қисмнинг иш жараёнини таъминлайди. Жамиятнинг фонд сифими энг катта бўлган бўлинмаларида асосий капиталнинг фаол қисми ўсиши иқтисодий жиҳатдан оқланган ҳисобланади¹.

Бироқ, асосий фондларнинг фаол қисми ўсиши иқтисодий жиҳатдан асосланган бўлиши лозим, чунки улардан фойдаланиш самарадорлигининг ўсиши фақат оптимал пропорциялар риоя қилинганда, фаол қисмнинг улуши ортиши улардан самарали фойдаланиш даражаси пасайишининг сабабига айланмаган ҳолларда таъминланади.

Табиийки, бу ҳам бир қатор шартларнинг бажарилишини тақозо этади. Бу биринчи навбатда, корхонада асосий ишлаб чиқариш фондлари мавжудлиги ва ҳаракати, уларнинг меҳнат унумдорлиги ўсиши ва ишлаб чиқариш харажатлари даражасига таъсирининг аниқ ҳисобини юритиш заруратидир. Самарали фойдаланиш ва рақобатбардошликни ошириш “Ўзбекнефтгаз” АЖ корхоналарида ишлаб чиқарилаётган тайёр истеъмол маҳсулоти ва қазиб олинаётган углеводородли хом ашё маҳсулот бирлигига ишлаб чиқариш харажатлари пасайишини таъминлайди.

Асосий ишлаб чиқариш фондлари шакллантиришнинг бирламчи манбаси ишлаб чиқаришни ташкил қилишга инвестиция қилинган капитал қўйилмалар қисми ҳисобланади. Бу киритилган маблағлар давлат бюджети маблағлари ҳам, тадбиркорларнинг хусусий маблағлари ҳам, чет эл инвестициялари ҳам бўлиши мумкин (1-расм).

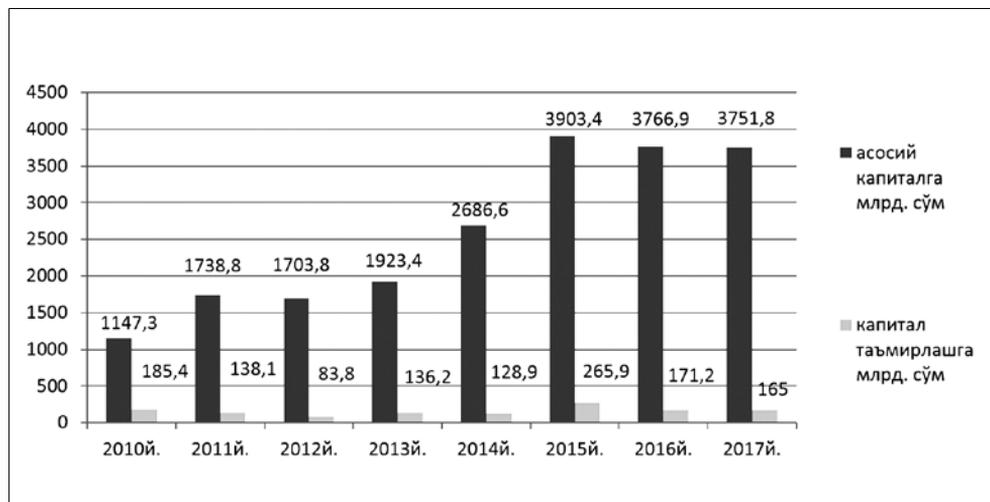


“Ўзбекнефтгаз” АЖ ҳисобот маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

1-расм. “Ўзбекнефтгаз” АЖ бўйича инвестициялар умумий ҳажмининг ўзгариш динамикаси (млрд сўмда)

¹ “Ўзбекнефтгаз” АЖ ҳисобот маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган

Инвестицион маблағларни жалб қилиш ва инвестицияларни айнан соҳага йўналтириш борасида маълумотларни таҳлилий жиҳатдан кўрадиган бўлсак, “Ўзбекнефтгаз” АЖ бўйича инвестициялар умумий ҳажми бўйича 2010 йилда 1333,3 млрд сўм инвестиция маблағлари асосий капитал ва капитал таъмирлашга йўналтирилган бўлса, 2010–2016 йилларда йўналтирилган маблағлар ҳажмининг ўсиш тенденцияси кузатилган, бироқ 2017 йилда 2016 йилга нисбатан 21,3 млрд сўмга камайган.



2-расм. “Ўзбекнефтгаз” АЖ бўйича инвестициялар умумий ҳажмининг тақсимланиш динамикаси (млрд сўмда)

Инвестицияга йўналтирилган маблағларни “Ўзбекнефтгаз” АЖ бўйича айнан асосий капитал ва капитал таъмирлашга тақсимланиш ҳолатини кўрадиган бўлсак, 2007 йилда жами 1297,5 млрд сўм инвестиция ҳажмида асосий капиталга йўналтирилган инвестиция 86 фоизни ташкил этган ҳолда ажратилган маблағ 1147,3 млрд сўмни, капитал таъмирлашга ажратилган маблағ эса 185,4 млрд сўмни ташкил этади.

“Ўзбекнефтгаз” АЖ таркибидаги компаниялар томонидан бевосита асосий фондларни янгилаш ва капитал таъмирлашга ажратилган маблағлар динамикаси таҳлилин кўрадиган бўлсак, 2007 йилда ушбу акциядорлик жамияти томонидан 1297,5 млрд сўм инвестиция маблағлари йўналтирилган бўлса, “Ўзнефтгазқазбичиқариш” АЖ бўйича инвестициялар умумий ҳажми 514,5 млрд сўмни, “Ўзтрансгаз” АЖ бўйича инвестициялар умумий ҳажми 196,6 млрд сўмни, “Ўзнефтмахсулот” жамияти бўйича инвестициялар умумий ҳажми эса 47,2 млрд сўмни ташкил этган.

Миллий иқтисодийнинг ривожланиши эркин бозор рақобатига асосланган бозор муносабатлари шароитларида нафақат йирик, балки кичик корхоналар ҳам инновацион технологияларни ривожлантириш асосида асосий ишлаб чиқариш фондларини янгилаш, тизимли башорат қилиш ва режалаштиришсиз муваффақиятли ривожлана олмайди. Инновациялар асосида фан-техника тараққиётини башорат

қилиш корхоналарда асосий ишлаб чиқариш фондларини модернизация қилиш, ишлаб чиқарилаётган маҳсулот сифатини энг кам ишлаб чиқариш харажатлари билан кўтаришга имкон беради.

Хулоса қилиб айтганда асосий фондлар самарадорлигини оширишда инвестицион ва инновацион ёндошувлар қуйидаги замирида амал қилиши керак:

- асосий ишлаб чиқариш фондларини янгилаш манбаларидан бири бўлган амортизация маблағлари, айтиш жоизки, доим ҳам белгиланган мақсадли вазифа учун қўлланмайди. Шу сабабли улардан фақат белгиланган мақсадли вазифа учун фойдаланишга хизмат қиладиган қонунчилик чоралари зарур;

- республика нефть-газ тармоғида ишлаб чиқариш ва моддий-техника базасини комплекташ бўйича шўба корхоналарни бирлаштирадиган «Нефтьгазкомплект» ихтисослашган бўлинмаси ташкил қилиш йўли билан нефть-газ тармоғида моддий-техника базаси ташкил этиш ва шакллантиришда давлатнинг иштирокини ташкиллаштириш лозим;

- Республика Президенти ҳузурида технология сиёсати юритиш ҳамда инновация ва саноат дастурини амалга оширишни мувофиқлаштиришда муҳим ва зарурий қарорлар қабул қилиш бўйича вазирликлар, банклар, маҳаллий бошқарув ташкилотлари, йирик корхоналар вакиллари ва олимлар иштирокида «Фан ва технологиялар бўйича миллий кенгаш» ташкил этиш зарур;

- табиий, ишлаб чиқариш ва меҳнат ресурсларидан янада оқилона ва самарали фойдаланишни инновацион ресурслар сифатида кўриб чиқиш ва улардан фойдаланишни такомиллаштириш зарур. Республика нефть-газ тармоғига чет эл инвестициялари жалб қилиниши туфайли ишлаб чиқаришни ривожлантириш ва уларни мамлакат ичкарасида иқтисодий айланмага киритиш имконияти пайдо бўлади.

ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИ БОШҚАРИШ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШДА ЎРТА МУДДАТЛИ БЮДЖЕТ АМАЛИЁТИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг қабул қилиниши республикамизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг янги босқичи бошланишининг асоси бўлди. Ҳаракатлар стратегиясининг учинчи устувор йўналиши “Иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари” деб номланган бўлиб, мазкур йўналишнинг 3.5-банди “Вилоятлар, туманлар ва шаҳарларни комплекс ва мувозанатли ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш” га мўлжалланган чора-тадбирларни амалга оширишни кўзда тутган¹. Жумладан, мамлакат барча ҳудудларини жадал ривожлантириш, бунда алоҳида эътибор ривожланиш даражаси нисбатан паст бўлган туман ва шаҳарларни, энг аввало, саноат ва экспорт салоҳиятини ошириш йўли билан жадал ривожлантириш ҳисобига минтақалар ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидаги фарқларни қисқартириш ҳамда маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини кенгайтиришга қаратилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, иқтисодиётнинг барқарорлиги молия тизимининг ривожланиш даражасига, шу жумладан, Давлат молиясининг тараққий топиши ва бошқарилиш даражасига бевосита боғлиқ бўлади. Молия тизимининг асосий бўғини ҳисобланган Давлат бюджети давлатнинг иқтисодий ва ижтимоий вазифаларининг бажарилишида, давлат маблағларини қайта тақсимлаш, молия, транспорт ва алоқа, шунингдек, ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга.

Давлат бюджетини ўрта муддатли режалаштириш амалиётини таҳлил қилиш, баҳолаш, тартибга солиш ва назорат қилишнинг илмий-назарий жиҳатлари кўплаб хорижлик олимларнинг тадқиқот йўналишлари бўлган. Бу борада иқтисодчилардан С. Барриос ва А. Счаечтерларнинг фикрига кўра, “Ўрта муддатли бюджет амалиёти (ЎМБА) — турли мамлакатларда бюджет интизомини мустаҳкамлаш, ҳисобдорлик ва бюджет жараёнининг шаффофлигини ошириш мақсадидаги бюджет амалиёти-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” ПФ-4947 сонли Фармони.

дир”¹. Умуман олганда, ЎМБА бюджет тақчиллиги, давлат қарзлари даражаси мос равишда юқори бўлган ёки инқироз даврларини босиб ўтган барча мамлакатларда жорий этилган. Ўрта муддатли бюджетни режалаштириш бизнес учун ҳам муҳимдир, чунки у ноаниқлик ва хавфларни камайтиради.

С. Тита, А. Одеттеа, ва И. Бануларнинг илмий изланишларида ушбу фикрлар келтирилган — “Капитал қўйилмаларнинг рисклилики даражасини баҳолайдиган хорижий инвестиция компаниялари ва халқаро рейтинг агентликлари ҳам мамлакатнинг ўрта муддатли макроиқтисодий прогнозлари ҳақидаги ишончли маълумотлардан манфаатдор. Очиқ ва прогнозли фискал сиёсатнинг мавжудлиги, шунингдек, ўрта муддатли бюджет мўлжаллари инвестиция муҳитининг яхшиланишига ёрдам беради. Ҳисобдорлик, изчиллик, бюджет интизомини мустаҳкамлаш ва бюджет тизимнинг шаффофлигини ошириш каби кўплаб афзалликларга ўрта муддатли бюджет амалиётини жорий қилиш орқали эришиш мумкин. Ушбу ўрта муддатли бюджет мўлжаллари (ЎМБМ) дунёнинг кўплаб мамлакатларида инқирозлар даврида жорий этилади. Давлат қарзлари даражаси ёки бюджет танқислиги каби кўплаб молиявий инқирозлар давлат бюджетида ўрта муддатли бюджет амалиётини қўллаш орқали ҳал қилиниши мумкин”².

Юртимиз иқтисодчи олимларидан Ё. Ш. Файзуллаев ва И. А. Азизоваларнинг илмий изланишларига кўра — “Бюджетни ўрта муддатли режалаштириш — бир неча йилга (қоида тариқасида 3–5 йилга) мўлжалланган давлат бюджетини тайёрлаш жараёнидир. У қуйидагиларни ўз ичига олади³ :

1) давлат харажатларини амалга ошириш учун мавжуд бўлган жами ресурсларни ҳисоблашнинг макроиқтисодий сиёсат шартларини қаноатлантирувчи иерархиявий тузилган режасини;

2) мавжуд ва янги устувор стратегик вазифаларни бажариш қийматининг (“юқоридан пастга қараб” усули билан амалга ошириладиган) ҳисоб-китобини;

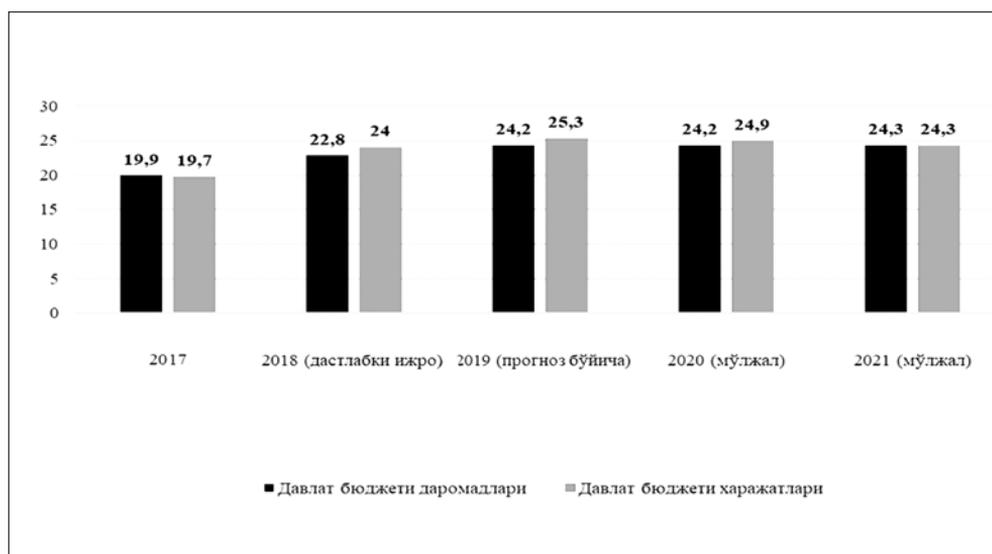
3) келгусида харажатларга оид маълумотларни мавжуд жами ресурслар билан солиштириш имкониятини берувчи механизмни.

Маълумки, Давлат бюджети асосий макроиқтисодий кўрсаткичларнинг барқарор ўсишини тавсифловчи, ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг асосий дастакларидан бири ҳисобланади. Давлат бюджетида охириги йиллар давомида эришилган ижобий-таркибий силжишлар, сифатли ўзгаришлар ва тенденциялар унинг барқарор ҳамда балансли ривожланишини таъминлади, аҳоли бандлиги ва даромадининг ўсишига кўмаклашди.

¹ Barrios S. and Schaechter A. “Gauging by numbers: A first attempt to measure the quality of public finances in the EU”, 2009. European Commission Economic Papers.

² Tița C., Oțetea A., & Banu, I. (2014). “The Importance of a Medium-term Budgetary Framework in Enhancing the Sustainability of Public Finances in Romania”. www.sciencedirect.com

³ Ё. Ш. Файзуллаев ва И. А. Азизова. Бюджетни ўрта муддатли режалаштириш. Ўқув қўлланма. Тошкент. 2010, 36 бет.



Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги интернет сайти маълумотлари асосида тайёрланди.

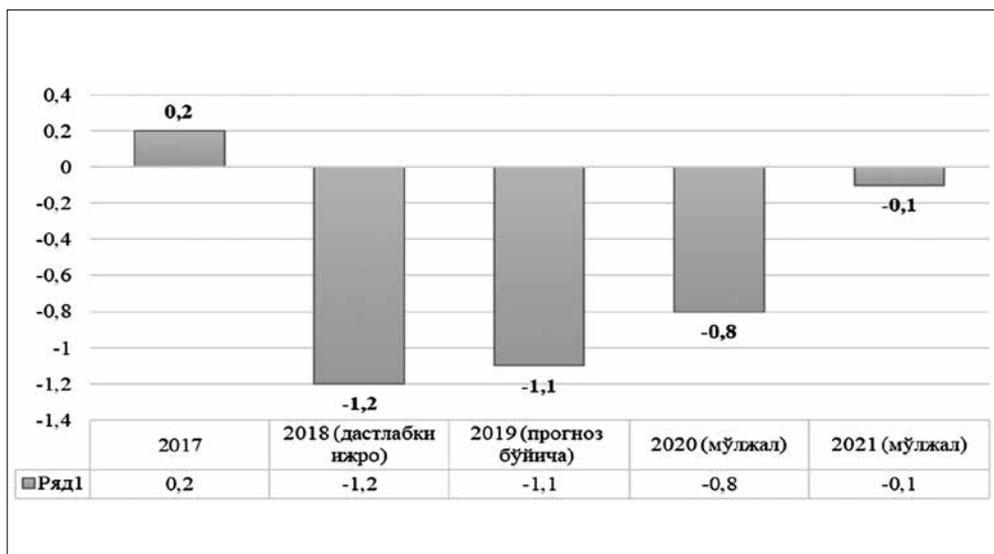
1-расм. Давлат бюджети даромадлари ва харажатларини ЯИМ га нисбатан таққослама таҳлили, фоизда

1-расм маълумотлари шуни кўрсатадики, ЯИМни шакллантиришда Давлат бюджети муҳим роль ўйнайди. ЯИМ ҳажмининг деярли чорак қисмини Давлат бюджети ташкил этади. 2017 йилда Давлат бюджети ижроси бўйича Давлат бюджети даромадлари ЯИМ нинг 19,9%ни, харажатлари эса 19,7%ни ташкил этган бўлса, 2019 йилги Давлат бюджетининг прогноз кўрсаткичлари бўйича Давлат бюджети даромадлари ЯИМга нисбатан 24,2%ни, харажатлари эса 25,3%ни ташкил этиши режа қилинган.

Жаҳон амалиётдан кўришимиз мумкинки, ўрта муддатли бюджетлаштириш амалиёти кўп ҳолларда мамлакатда молиявий тақчиллик юзага келганда, давлатнинг ташқи қарзлари ортиб кетганда ёки иқтисодий инқирозга учраган мамлакатлар амалиётига киритилган. Сабаби, ўрта муддатли бюджет амалиёти Давлат бюджетининг бошқарув самарадорлигини оширишда, Давлат бюджетиде тақчиллик юзага келган шароитда уни молиявий соғломлаштиришда асосий роль ўйнайди.

2-расм маълумотларига кўра, Давлат бюджетиде 2017 йилда тақчиллик юзага келмади. 2018 йил бошида Давлат бюджетини ЯИМ га нисбатан 0,02% профицит билан режа қилинган эди. Аммо, йил охирига келиб бюджет тақчилликка юз тутди.

2019 йилда Давлат бюджети прогноз кўрсаткичлари билан ЯИМга нисбатан — 1,1%га, 2020 ва 2021 йиллар учун мўлжаллар ўз навбатида ЯИМга нисбатан — 0,8% ва — 0,1% кўрсаткичлари билан ишлаб чиқилди. Эътиборли томони шундан иборатки, юқоридаги расм маълумотлари асосида Давлат бюджети йилдан — йилга яхшиланиб профицит ҳолатига яқинлашаётганлигини кўришимиз мумкин.



Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги интернет сайти маълумотлари асосида тайёрланди.

2-расм. Давлат бюджети тақчиллиги таҳлили, ЯИМ га нисбатан фоизда

Фикримизга кўра, Ўзбекистонда Давлат бюджетини ўрта муддатли режалаштиришга сезиларли таъсир кўрсатиши мумкин бўлган омиллар қуйидагилар ҳисобланади:

1. Миллий валюта курсининг кескин ўзгариши. Чет эл валютасида амалга ошириладиган бюджет харажатлари миллий валюта курсига қараб ўзгариши мумкин. Булар — ташқи қарзларни қайтариш ва хизмат кўрсатиш, халқаро ташкилотларга мунтазам аъзолик бадаллари, чет элдан ускуналар, материаллар ва материалларни харид қилиш ва бошқалар. Агар ташқи қарзларни тўлаш санасида валюта курси ташқи қарз олинган санадан паст бўлса, қўшимча ресурслар талаб қилинади, бу эса бошқа муҳим харажатларни кам молиялаштиришга олиб келиши мумкин. Шуни айтиб ўтиш жоизки, миллий валютанинг курси ошган тақдирда, қарама-қарши таъсир, яъни, бюджет маблағларини тежашга эришилади.

2. Инфляция. Инфляция прогноз кўрсаткичларидан юқори бўлса (ёки бюджетда белгиланган даражадан юқори вазият юзага келса), бюджет харажатларининг реал қиймати, яъни бюджет, пенсия (нафақа) ва иш ҳақи камаяди, ва бу аҳоли реал даромадларининг пасайишига олиб келади.

3. Ўзбекистон ҳукумати кафолати остида олинаётган ва кириб келаётган кредитлар, хорижий инвестициялар. Сўнгги йилларда ҳукумат чет эл кредитлари олувчиларга кафолатлар бериш орқали хорижий инвестицияларни жалб қилиш ва бизнесни қўллаб-қувватлаш бўйича чоралар кўрмоқда. Ҳукумат кафолати остида олинган кредитлар ҳажмининг ошиши, шу билан бир қаторда, кредит олувчиларнинг кредит битимларини бажармаслик хавфининг ортишига олиб келиши мумкин. Бу эса ушбу харажатларни Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан қоплашни талаб қилади.

4. Маҳаллий озиқ-овқат нархларининг кескин ўсиши.

5. Стратегик аҳамиятга молик бўлган маҳсулотлар учун жаҳон нархларининг ўзгариши. Дунёда баъзи стратегик аҳамиятга молик маҳсулотларнинг нархи ўзгариб туради ва буни ушбу ҳолатни бюджет тизимида олдиндан белгилаш қилиш қийин масала ҳисобланади. Натижада яна бир омилни юзга чиқаради. Ўзбекистон томонидан экспорт қилинадиган стратегик маҳсулотлар (олтин, мис, пахта, газ) нархи бюджетда белгиланган қийматдан паст бўлган тақдирда, ушбу маҳсулотларни экспорт қилишдан олинадиган солиқ даромадларининг камайиш хавфи пайдо бўлади.

6. Бюджетдан маблағ олувчилар сонининг ортиши. Сўнгги йилларда бюджет маблағлари ҳисобидан молиялаштирилаётган янги тузилмалар (вазирликлар, идоралар, фондлар) қайта тузилди ва ташкил этилди. Улар орасида Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги, Инновацион ривожланиш вазирлиги, Бизнесни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси ва бошқалар кирди. Натижада янги бюджетдан маблағ олувчилар сонининг ортиши, Давлат бюджети даромадларини режалаштиришда янги даромад манбаларини излаб топиш зарурияти пайдо бўлади.

Юқоридаги хавфларнинг бюджетни режалаштиришга таъсирини таҳлил қилиш орқали кўришимиз мумкин. Давлат бюджетини жаҳон амалиётида эконометрик моделлардан фойдаланган ҳолда режалаштириш ва таҳлил қилишни автоматлаштиришнинг янги мослашувчан усуллари мумкин қадар тезроқ ўтишни тавсия этиш мумкин. Бунда автоматлаштирилган усуллари мамлакат миқёсида барча вазирликлар, идоралар ва минтақалар учун мажбурий деб белгилашга шошилмаслик керак. Бунинг ўрнига турли даражадаги ахборот тизимларини бирлаштиришни таъминлаш мақсадида очиқ бюджет маълумотларига қўйиладиган умумий талабларни ишлаб чиқиш зарур.

Ўрта муддатли бюджетлаштириш амалиётини амалга ошириш тартибига ва тизимли барқарорликни таъминлаш йўллари кетма-кетлигига ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим. Жумладан:

1. Ўрта муддатли бюджет жараёнини ривожлантириш учун бюджет қонунига айрим ўзгартиришлар/қўшимчалар киритиш ва қабул қилиш.

1-жадвал

Бюджет маъмурчилигида амалга оширилиши лозим бўлган ҳолатлар¹

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси	Бюджет кодекси бюджет қонунчилигида асосий ҳужжатлигини ҳисобга олган ҳолда, унга қуйидаги ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши таклиф қилинади: 1) Давлат марказий бошқарув идоралари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатлари;
--	---

¹ Ривожланган мамлакатлар ўрта муддатли бюджет амалиётини ўрганиш орқали шакллантирилди.

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси	<p>2) Ўрта муддатли бюджетлаштириш жараёнининг асосий хусусиятлари, Ўрта муддатли бюджет мўлжалларини ишлаб чиқиш, тақдим этиш, кўриб чиқиш ва қабул қилиш тартиби ва муддатлари;</p> <p>3) Ўрта муддатли бюджет мўлжаллари доирасида йиллик бюджетни тасдиқлаш тартиби, томонларнинг вазибалари ва мажбуриятлари;</p> <p>4) тармоқ ва вазирликлар томонидан бюджет юқори чегараларини белгилаш тартиби;</p> <p>5) бюджет юқори чегаралари доирасида бюджет сўровномаларини тузиш ва тақдим этиш тартиби;</p> <p>6) ЎМБМ ни ишлаб чиқиш учун масъул вазирлик ва идораларнинг ўзаро ҳамкорлиги.</p>
Вазирлик ва идоралараро норматив ҳужжатлар	<p>ЎМБМ тузишнинг асосий масалалари юзасидан вазирликлар ва идоралараро қуйидаги норматив ҳужжатларнинг қабул қилиниши мақсадга мувофиқ:</p> <p>1) ўрта муддатли бюджет доирасида йиллик бюджетни шакллантириш ва тасдиқлаш, иштирок этувчи томонларнинг вазибалари ва жавобгарлигини белгилаш;</p> <p>2) макроиқтисодий кўрсаткичларнинг ўзгариши, айрим маҳсулот турлари бўйича жаҳонда ва мамлакатда нархлар ўзгариши ҳамда бошқа қутилмаган харажатлар бўйича ўзгаришларни тартибга солувчи ҳужжатлар</p>

2. Мавжуд ресурсларга ва харажатларга оид талабларга баҳо беришда асос бўладиган ахборот оқимларининг ишончилиги ва ўз вақтида олинishi зарур. Маълумотлар ишончли эмаслиги бир циклдан бошқа циклга ўтишда беқарорликка олиб келади. Бу жорий давр ва келгусида лойиҳалар ва қарорлар қабул қилиш учун яхши таянч нуқтаси бўлмайди. Ахборот оқимлари маълумотларининг ишончилигини таъминлашда статистик маълумотлар олиш, уларни солиштириш ва сифатини назорат қилиш жараёнларини қайта кўриш ишларини кучайтириш биринчи даражали аҳамият касб этади.

3. Халқаро методологиялар асосида макроиқтисодий кўрсаткичларни ҳисобга олиш. Бюджетни режалаштиришда янги ёндашув ва воситаларни (эконометрик усуллар ва моделлар) қўллашга имкон беради ва турли макроиқтисодий омиллар таъсирини баҳолаш асосида бюджет параметрларининг ўрта муддатли прогнозларини янада аниқроқ қилиш имконини беради.

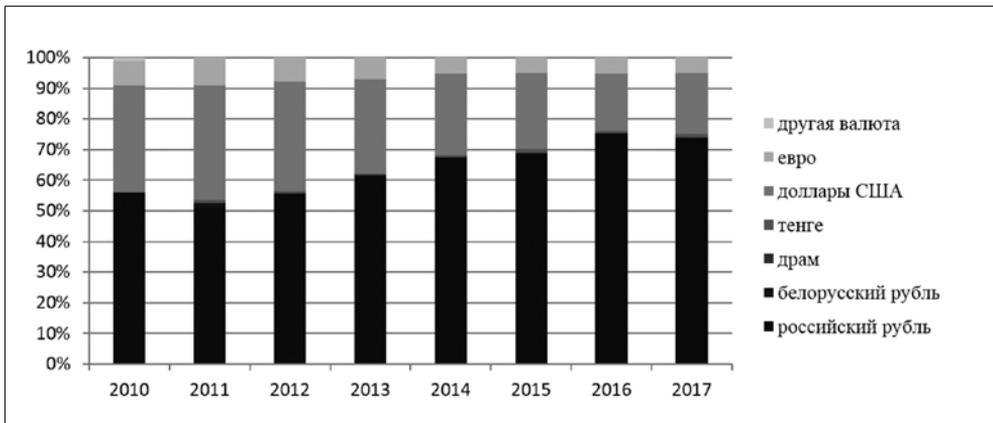
Шундай қилиб, ўрта муддатли бюджет амалиёти Давлат бюджетини бошқариш самарадорлигини оширишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Кўриб ўтганимиздек, ўрта муддатли бюджетлаштириш амалиёти мамлакат молия тизимини янги босқичга олиб чиқиш билан биргаликда ижтимоий-иқтисодий фаровонликни таъминлашга ҳам ўз ҳиссасини қўшади.

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ЕАЭС В ВОПРОСАХ ВАЛЮТЫ ВЗАИМОРАСЧЕТОВ

Страны ЕАЭС активно идут по пути регионально-экономической интеграции с целью создания полноценного и экономически эффективного экономического союза и в перспективе — формирования валютного союза. С 2017 года на территории всех стран ЕАЭС уже действует общий Таможенный кодекс ЕАЭС. Это говорит об интенсивно протекающих процессах интеграции экономик, особенно во внешне-торговой сфере. Нами был проведен анализ и определены сложности и перспективы экономической интеграции с точки зрения внешнеторговых отношений.

По статистическим данным, в расчетах между Республикой Беларусь и Российской Федерацией российский рубль используется в 56% расчетов, между Российской Федерацией и Республикой Казахстан — в 59%, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан — максимум 32% от общего объема расчетов¹.

На рисунке 1 приведены данные о валютной структуре платежей между государствами ЕАЭС. Во внутренних расчетах преобладает российский рубль, который на протяжении анализируемого периода укрепляет свои позиции.



Примечание : составлено на основе данных

Рисунок 1. Валютная структура платежей во внешнеэкономической деятельности между странами ЕАЭС, %.

¹ Здесь и далее, источник статистических данных: Отчет по платежам, обеспечивающим взаимный товарооборот [Электронный ресурс] // Информационный портал Межгосударственного банка. — Режим доступа: http://isbnc.info/analytics_payments.html. — Дата доступа: 22.08.2019 г.

Использование российского рубля во внутрисоюзных расчетах вместо доллара США обусловлено желанием избежать валютных рисков и отсутствием механизмов их хеджирования.

Что касается торговли стран ЕАЭС с третьими странами, то там наблюдается другая ситуация (таблица 1). Преобладание доллара в расчетах с третьими странами особенно заметно в Казахстане и России, которые являются поставщиками сырьевых ресурсов на мировые рынки, мировые цены на которые традиционно формируются в долларах США.

Таблица 1

Валютная структура внешней торговли стран ЕАЭС с третьими странами за 2017 год, %

Валюта	Республика Беларусь		Республика Казахстан		Кыргызская Республика		Российская Федерация	
	Экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Росс. руб.	40,0	48,0	13,0	27,0	30,0	15,0	-	-
Долл. США	25,0	24,0	79,0	55,0	64,0	78,0	71,0	38,0
Евро	31,0	27,0	3,0	14,0	3,0	5,0	14,0	31,0
Нац. вал.	1,0	0,5	3,0	2,0	>1	>1	14,0	29,0
Др. валюты	3,0	0,5	2,0	2,0	примерно 2,0	примерно 2,0	1,0	2,0

Примечание: составлено на основе данных²

Показатели неофициальной долларизации в рамках нашего исследования будут интересовать нас в условиях потенциального перехода утраченных силу функций национальных валют к единому платежному средству.

Основные причины повышенного уровня долларизации в странах ЕАЭС заключаются в высоком уровне инфляции и макроэкономической нестабильности. Исключением можно отметить Армению, для которой характерны относительно низкая инфляция и один из наиболее высоких уровней финансовой долларизации в ЕАЭС. Предположительно, такая ситуация связана с особенностями реализации режима инфляционного таргетирования и с ограничением колебаний обменного курса национальной валюты.

Таким образом, можно отметить, что ввиду высокой доли доллара США в расчетах с третьими странами, целесообразно минимизировать внутри сообщества долю расчета в резервной валюте (в долларах США) за счет наращивания долей расчетов в национальных валютах либо использования единой единицы расчетов.

Высокий уровень долларизации снижает независимость денежно-кредитных политик стран ЕАЭС, усиливая вероятность возникновения внешнеэкономических рисков при валютной интеграции. В таких условиях для повышения устойчивости стран ЕАЭС необходимо увеличение возможности контроля над взаимной торговлей между странами.

Возможно, более широкое применение национальных валют во взаимных расчетах способствовало бы увеличению внешнеторгового оборота и, соответственно, доли взаимной торговли. Но основной причиной неиспользования банками национальных валют во взаимных расчетах является отсутствие общего валютного рынка ЕАЭС.

Торговля между странами ЕАЭС, осуществляемая в наднациональной валюте, снизит уровень долларизации, а также будет способствовать повышению уровня монетизации, даст возможность для более гибкого совместного урегулирования валютного курса. Это, в свою очередь, повысит устойчивость к рискам валютной интеграции стран ЕАЭС.

Для определения возможных рисков валютной интеграции нами был проведен анализ волатильности обменного курса. Для построения графика отклонения доллара США от национальной валюты стран ЕАЭС был вычислен натуральный логарифм курсов валют (таблица 2).

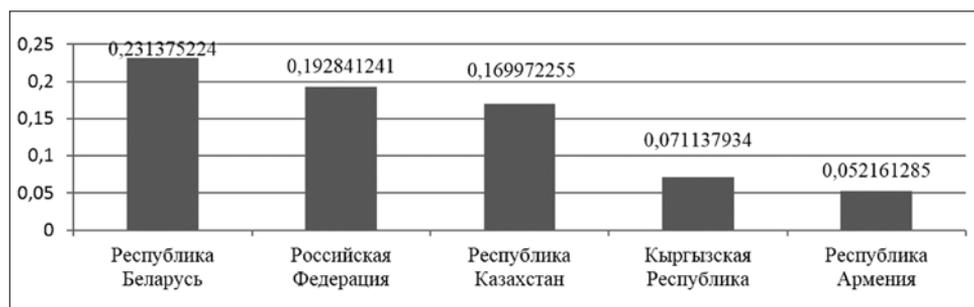
Таблица 2

Логарифм натуральный отношения курса долл. США к национальной валюте в период t к $(t-1)$

	Период						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Республика Армения	-0,00311	0,075618	0,019399	0,015239	0,13895	0,005363	0,00463
Республика Беларусь	0,624154	0,393489	0,069796	0,136336	0,443931	0,224401	-0,03061
Российская Федерация	-0,03383	0,05695	0,023852	0,176701	0,468488	0,097914	-0,13708
Республика Казахстан	-0,00497	0,01684	0,020051	0,163711	0,213014	0,433818	-0,04838
Кыргызская Республика	0,003909	0,018467	0,030178	0,102156	0,19052	0,074207	-0,01499

Примечание: разработка автора.

Для определения волатильности обменного курса $SD(E_{ij})$ рассчитаем (рисунок 2) стандартное отклонение величины логарифма отношения курса долл. США к национальным валютам стран ЕАЭС в период t к $(t-1)$.



Примечание: разработка автора.

Рисунок 2. Волатильность обменного курса долл. США к национальным валютам стран ЕАЭС

Полученные результаты позволяют сделать выводы о том, что формирование валютного союза для Республики Беларусь будет соотноситься с возможными рисками возникновения существенных интеграционных издержек (показатель превышает 0,1). Для Российской Федерации и Республики Казахстан риск возникновения издержек валютной интеграции менее вероятен, но не исключен (показатель находится между значениями 0,1 и 0,2). Наименее вероятен риск издержек для Республики Армения и Кыргызской Республики (показатель менее 0,1). Кроме того, наблюдается разрыв по данному показателю между максимальным и минимальным значениями, что свидетельствует о качественной неоднородности развития экономик, которая не будет благоприятствовать дальнейшим интеграционным процессам.

Динамика курса белорусского рубля в 2017–2018 гг. характеризуется относительно высокой волатильностью. На белорусскую валюту оказывает влияние усиление геополитической напряженности, которое явилось причиной колебаний курса российского рубля.

Динамика казахстанской валюты укладывалась в общий тренд на рынках валют развивающихся экономик — ослабление курса тенге на фоне повышения процентной ставки ФРС США и общего роста экономических и политических рисков в мире.

Волатильность курса российского рубля высокая на фоне усилившейся геополитической напряженности. Ужесточение санкционной политики со стороны США привело к увеличению оттока капитала из российской экономики, что отразилось на увеличении темпа ослабления российского рубля.

Также, как было отмечено ранее, одной из проблем является высокая степень долларизации экономики, которая провоцирует снижение эффективности денежно-кредитной политики. Исходя из этого, для достижения одной из приоритетных целей следует снизить степень долларизации экономики и повысить доверие к национальной валюте через стабилизацию инфляции на основе гибкого обменного курса. Повысить доверие к национальной валюте возможно путем повышения доверия в частном секторе экономики, особенно частного сектора к государственным институтам (оптимизация и унификация законодательства в области прямых иностранных инвестиций, разработка стандартов и законов в области защиты прав собственности; формирование инвестиционной базы ЕАЭС, в которой будут отражены все существующие и потенциальные инвестиционные проекты всех стран ЕАЭС и т. д.).

Рустам ТАШМАТОВ
*иқтисод фанлари номзоди, докторант (DcS),
ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон
иқтисодиётини ривожлантиришнинг
илмий асослари ва муаммолари”
илмий-тадқиқот маркази*

ЎЗБЕКИСТОН ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИДА ИНКЛЮЗИВ ЎСИШНИНГ АЙРИМ КЎРСАТКИЧЛАРИНИ ПРОГНОЗЛАШ

Маълумки, республикамызда қишлоқ хўжалигини 2030 йилгача ривожлантириш концепцияси ҳамда мазкур концепция доирасида 2019–2030 йилларга мўлжалланган Қишлоқ хўжалигини ривожлантириш бўйича миллий стратегияси дастлабки варианти ишлаб чиқилиб, кенг оммага муҳокамага қўйилган. Шу билан бир қаторда республикамызда қишлоқ хўжалигини барқарор ривожлантириш билан унинг инклюзив ўсишини ҳам эътиборга олиш лозим. Яъни инклюзив ўсиш — кўп жиҳатли концепция бўлиб, у нафақат иқтисодий, балки ижтимоий ва экологик ўсишни, яъни: 1) аҳоли турмуш даражасини ошириш; 2) даромадлар бўйича тенгсизликни қисқартириш; 3) қашшоқлик даражасини камайтириш; 4) ижтимоий ва экологик неъматлардан тенг равишда фойдаланишни таъминлаш имкониятларини кенгайтириш назарда тулади¹.

Биз шуларни инобатга олган ҳолда қишлоқ хўжалигида 2030 йилгача инклюзив ўсишнинг айрим кўрсаткичларини прогноз қилишга ҳаракат қилганмиз.

Шуни таъкидлаш керакки, республикамызда аҳоли сони, шу жумладан қишлоқ хўжалиги аҳолиси ҳам мунтазам равишда ўсиб бормоқда. 2011–2018 йиллар мобайнида қишлоқ хўжалиги аҳоли сони 13,3%га, яъни 1898 минг нафарга кўпайиб, 16124,0 мингтани ташкил этган². Бу тенденция истиқболда ҳам сақланиб қолиши эҳтимоли кўпроқ. Бизнинг ҳисоб-китобимизга кўра, 2030 йилга бориб қишлоқ аҳолиси 24,1 фоизга кўпайиши, яъни сал кам 20 млн нафарни ташкил этиши кутилади. Бу албатта ер танқислигига олиб келади. Бундан ташқари ер сифати ҳам мунтазам равишда бузилмоқда. Хусусан, 2000–2016 йиллар мобайнида жами шўрланган ерлар 4,5 фоизга (101,8 минг гектарга) ошган³. Шу билан бирга, охириги пайтларда ишсизлар сони ҳамда ишсизлик даражаси ошиб бормоқда. Статистик маълумотларга кўра 2011–2018 йиллар мобайнида ишсизлар сони қарийб 2,2 мартага, ишсизлик даражаси эса 4.3 ф. б. ўсган⁴. Шуни алоҳида қайд этиш керакки, ишсизларнинг асосий қисми айнан қишлоқ жойларига тўғри келади.

¹ Адабиётларни ўрганиш натижасида муаллиф томонидан шакллантирилган.

² Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг расмий маълумотлари (www.stat.uz) асосида муаллиф томонидан ҳисобланган.

³ «Тупрок бонитировкаси» шубъа корхонаси маълумотлари.

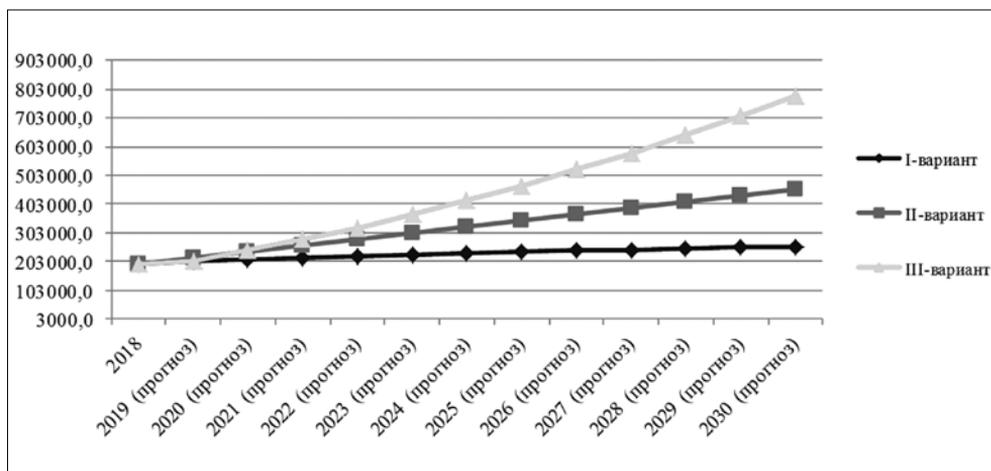
⁴ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг расмий маълумотлари (www.stat.uz) асосида муаллиф томонидан ҳисобланган.

Шуларни ҳисобга олиб, республикамызда қишлоқ хўжалигида ер ресурслардан оқилона фойдаланиш, шу жумладан ер сифатининг бузилишини олдини олиш, ишсизлик муаммосини ҳал қилиш ҳамда аҳоли даромадини ошириш мақсадида ҳудудлар (айниқса Самарқанд, Андижон, Фарғона ва Сурхондарё вилоятлар) да баъзи фермер хўжалиқларини деҳқон хўжалиқларига айлантириш мақсадга мувофиқ.

Бундан ташқари, фаолият кўрсатувчи фермер хўжалиқларида деҳқон хўжалиқларида каби оила асосида фаолият кўрсатишини жорий этиш ва уни қонуний мустаҳкамлаш мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланган ҳолда ҳамда бошқарув жиҳатдан самарали, оператив ва ортиқча меъёрий ҳужжатлар (буйруқ, низом, шартнома ва х. к.) сиз фаолият кўрсатишга олиб келади.

Тадқиқотимизнинг кейинги босқичда қишлоқ хўжалигида инклюзив ўсишнинг мезонларини инобатга олиб, қишлоқ хўжалиги маҳсулоти ҳажми, республика бўйича қишлоқ хўжалигида бандлар сони ҳамда қишлоқ хўжалигида банд бўлган ишчига тўғри келадиган даромадни прогноз қилганмиз. Биз ушбу прогнозларни 3-вариант (сценарияда) амалга оширишни мақсад қўйдик. Улар: I-вариант — агар ҳозирги тенденция сақланадиган бўлса; II-вариант — агар баъзи ҳудуд ёки туманларда фермер хўжалиқларини деҳқон хўжалиқларига айлантирилса; III-вариант — қишлоқ хўжалигига инновацион технологиялар кенг татбиқ этилса.

Ҳисоб-китобларимизга кўра, ялпи қишлоқ маҳсулотлари ҳажми 2030 йилга келиб: I-вариант бўйича 254808,6 млрд сўм, яъни базис (2018) йилга нисбатан 1,3 мартага ошиши; II-вариант бўйича фермер хўжалиқларини деҳқон хўжалиқларига айлантириш ҳисобига мавжуд ресурслардан унумли фойдаланиш натижасида 456120,0 млрд сўм, яъни 2,3 мартага ошиши; III-вариант бўйича ер ва сув ресурслардан фойдаланиш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришни ташкил этишнинг инновацион технологиялари ва механизмлари жорий этиш эвазига — 777682,0 млрд сўмга ошиши кутилади (1-расм).

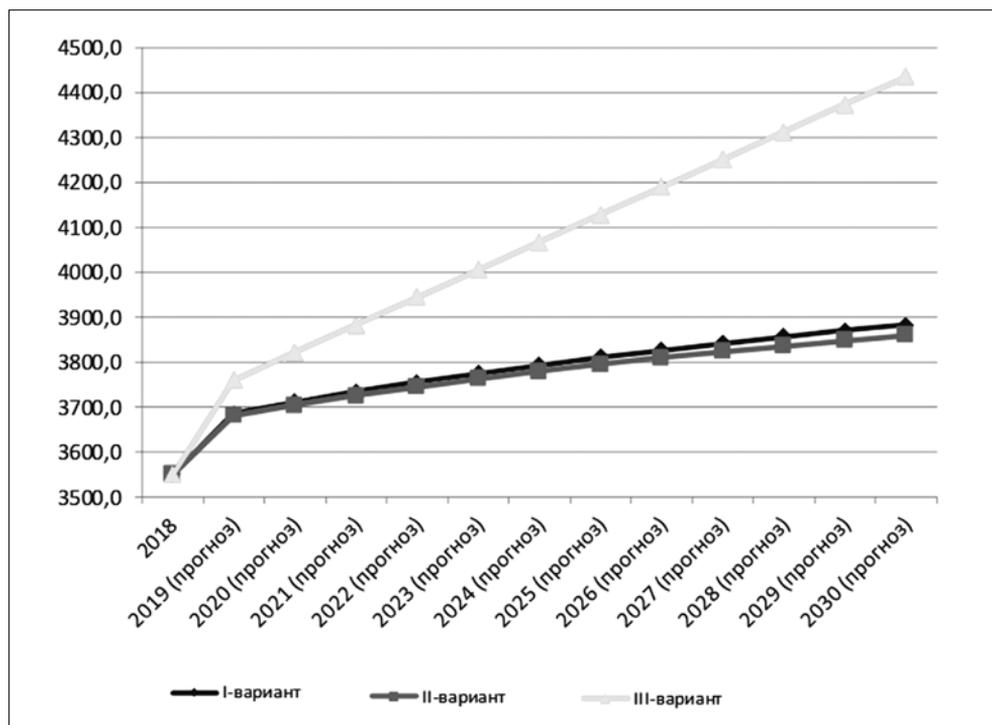


Муаллиф ҳисоб-китоблари.

1-расм. Республика бўйича қишлоқ хўжалиги маҳсулоти ҳажми прогнози, млрд сўм ҳажми

Прогнозларимизга кўра республикаимизда қишлоқ хўжалигида олиб борилаётган туб ислохотларининг натижасида қишлоқ хўжалигида бандлар сони ҳам кўпаяди. Жумладан, 2030 йилда қишлоқ хўжалигида банд бўлганлар сони I-вариант бўйича 3860,1 минг киши, яъни 2018 йилга нисбатан 309,1 минг кишига ошади. Бу республикаимизда ташкил этилаётган турли хил кооперация тамоёйлига асосланган тузилмалар, шу жумладан агрокластерларни ташкил этиш натижасида рўй бериши мумкин. II-вариант бўйича айрим фермер хўжаликларини деҳқон хўжаликларига айлантириш мавжуд бир бирлик ер майдонига тўғри келадиган бандлар сони 3883,5 минг киши, яъни базис йилга нисбатан деярли 332,5 минг кишига кўпайишига олиб келиши мумкин. III-вариант бўйича эса қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришда банд бўлган сони 4435,3 минг кишига ошиши кутилади. Бу, авваломбор, қишлоқда янги инновацион ечимлар ва технологияларни жорий этилиши эвазига ушбу янги инновацион маҳсулотга хизмат кўрсатиш, уни юрғизиш ва ишчи ҳолатини таъминлаш учун турли хил янги хизмат кўрсатувчи инфратузилмалар барпо этилади, бу эса янги иш ўринлари яратилади демакдир (2-расм).

Инклюзив ўсишнинг яна бир кўрсаткич бу аҳолининг фаровонлигини ошириш, яъни банд бўлганларнинг даромадини ошириш ҳисобланади. Ҳисоб-китобларимизга кўра, 2030 йилда бу кўрсаткич: I-вариант бўйича 15109,0 минг сўм,



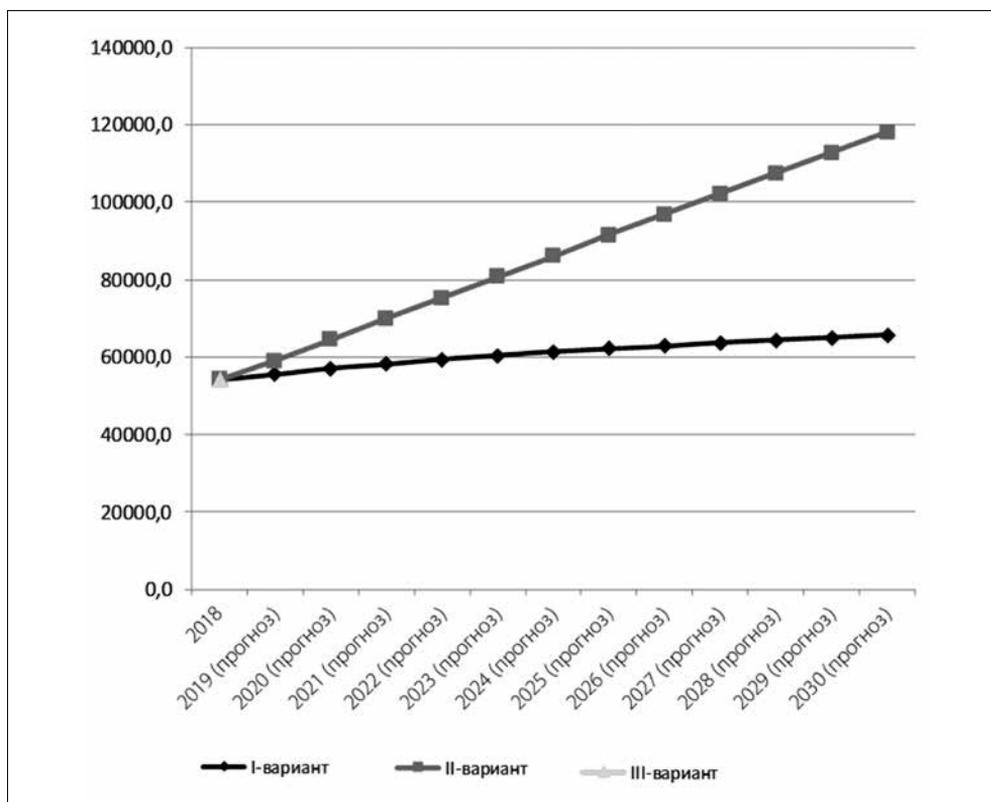
Муаллиф ҳисоб-китоблари.

2-расм. Республика бўйича қишлоқ хўжалигида бандлар сони, минг киши

II-вариант бўйича — 17096,2 минг сўм, III-вариант бўйича 32904,9 минг сўмга ошиши кутилади. Бу юқорида келтирилиган прогнозларимизга кўра, ялпи қишлоқ хўжалиги маҳсулоти ва янги иш ўринлари ошиши билан бевосита боғлиқ (3-расм).

Умуман олганда, прогнозлар шуни кўрсатдики, истиқболда республикамызда ер ресурслари танқислиги ва бандлик муаммоси янада кескин тус олади. Ушбу муаммоларни самарали ҳал этиш учун республикамыз аграр соҳасида ердан самарали ва оқилона фойдаланиш, ишсизликни олдини олиш, оилавий бизнесни ривожлантириш, қолаверса миграция жараёнини камайтириш мақсадида таркибий ўзгаришларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

Бу айрим фермер хўжаликлари ёки қишлоқ хўжалиги корхоналари ер майдонларида ер майдони ҳажм жиҳатдан кам бўлган, ердан унумли фойдаланадиган ҳамда бутун оила аъзоларини иш билан таъминлаб берадиган деҳқон хўжаликларига айлантириш мақсадга мувофиқ. Бунинг учун тегишли ҳукумат қарорлари ишлаб чиқиш ҳамда амалдаги қонунчилик базасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ.



Муаллиф ҳисоб-китоблари.

3–расм. Республика бўйича қишлоқ хўжалигида ўртача битта банд кишига тўғри келадиган даромад, минг сўм

Хулоса ва таклифлар

Тадқиқотимиз натижалари шуни кўрсатдики, қишлоқ жойларда аҳоли сони кўпайиши, ер ресурсларнинг сифати пасайиши, шунингдек, ишсизлар сони ортиб бориши қишлоқ хўжалигида институционал жиҳатдан қайта кўриб чиқишни тақозо қилади. Биз инклюзив ўсиш мезонларидан келиб чиқиб, республикамызда қишлоқ хўжалиги ривожланишини прогноз қилганмиз. Мазкур прогнозларга кўра, 2030 йилга келиб ялпи қишлоқ маҳсулотлари ҳажми 254808,6–777682,0 млрд сўмгача, қишлоқ хўжалигида бандлар сони 3883,5–4435,3 минг кишигача, қишлоқ хўжалигида банд бўлган бир кишига тўғри келадиган даромад ҳажми 65612,7–175338,4 минг сўмгача ошиши кутилади.

Мана шу параметрларига эришиш учун фермер хўжаликларига ердан унумли фойдаланадиган ҳамда бутун оила аъзоларини иш билан таъминлаб берадиган деҳқон хўжаликларига ҳукмронлик қилаётган норасмий институтларини татбиқ этиш, яъни янги оилавий фермер хўжалигини жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бунинг учун тегишли ҳукумат қарорлари ишлаб чиқиш ҳамда амалдаги қонунчилик базасига ўзгартириш ва қўшимчалар, масалан, амалдаги “Фермер хўжалиги тўғрисида”ги ёки “Деҳқон хўжалиги тўғрисида”ги қонунларига фермер хўжаликларини деҳқон хўжаликларига айлантириш ёки “оилавий фермер хўжалиги” киритиш мақсадга мувофиқ.

Республикамызда “SMART-FARM”ни жорий этиш учун чет элда илғор тажрибаларни ўрганиш ва Ўзбекистон шароитида уларни татбиқ этиш имкониятлари бўйича чуқур тадқиқотларни олиб бориш, қишлоқ аҳолиси ва мутасаддилар ўртасида унинг афзалликлари бўйича кенг тарғибот ишлари, ижтимоий тадбирлар (семинар-тренинг, анжуман, маҳорат дарслари), малака ошириш ва тажриба алмашиш кабиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ. Шу билан бирга ушбу институтини ривожлантириш учун тегишли институционал асос ва механизмларини яратиш ва такомиллаштириш зарур.

Шунингдек, республикамызда қабул қилинаётган қишлоқ хўжалигини ривожланишининг истиқболли йўллари белгилаб берадиган «Ўзбекистон қишлоқ хўжалигини 2030 йилгача ривожлантириш стратегияси»да юқорида қайд этилган чораларни алоҳида акс эттириш ва ҳар бир ҳудудда ушбу чора-тадбирларнинг мақсадли ижро этиш мақсадида махсус дастурларни ишлаб чиқиш ва жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бунинг натижасида қишлоқ хўжалигида нафақат иқтисодий жиҳатдан, балки ижтимоий жиҳатдан ўсиш кузатилади ва, пировардида 2030 йилга бориб “Ўзбекистон Республикасининг 2030 йилга келиб Глобал инновацион индекс рейтинги бўйича жаҳоннинг 50 илғор мамлакати қаторига киришига эришиш¹” бўйича қўйилган вазифани бажариш учун мустаҳкам асос бўлади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5544-сонли Фармони.

Адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикаси Ўз Фуқаролик Кодекси (1995 йил 21 декабр) (ўзгартиришлар билан).
2. Ўзбекистон Республикаси Ер Кодекси (1998 йил 30 апрел) (ўзгартиришлар билан).
3. Ўзбекистон Республикаси “Фермер хўжалиги тўғрисида”ги Қонуни (2004 йил 26 август) (ўзгартиришлар билан).
4. Ўзбекистон Республикаси “Деҳқон хўжалиги тўғрисида”ги Қонуни (1998 йил 30 апрел) (ўзгартиришлар билан).
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сонли Фармони.
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги ПФ-5308-сонли Фармони.
7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” ги ПФ-5544-сонли Фармони.
8. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги “2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 841-сонли Қарори.
9. www.stat.uz — Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг расмий сайти.
10. «Тупрок бонитировкаси» шуъба корхонаси маълумотлари.
11. “Давергеодезкадастр” қўмитаси томонидан 2018 йил I чораги давомида амалга оширилган ишлари тўғрисидаги ҳисоботи. — <https://ygk.uz/uz/node/392..>

КООПЕРАЦИЯ МУНОСАБАТЛАРИ АМАЛ ҚИЛИШ ШАРОИТИДА ЭКИН ЕРЛАРИДАН САМАРАЛИ ФЙДАЛАНИШНИНГ ОПТИМАЛ МОДЕЛЛАРИ

“Фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан самарали фойдаланиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонида, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни амалга ошириш, қишлоқ хўжалиги ва томорқа экин майдонларидан фойдаланиш самарадорлигини таъминлаш, пировард натижада ер эгаларининг даромадларини кўпайтиришга бўлган муносабатларини тубдан ўзгартириш зарурлиги таъкидлаб ўтилган. Шундан келиб чиқиб, айниқса пахтачилик хўжаликларида экин ерларидан юқори ҳосил ва ҳар бир гектаридан юқори даромад олиш мумкин бўлган қишлоқ хўжалиги экинларини оқилона жойлаштирилиши зарур ҳисобланади. Чунки пахтачилик хўжаликларида сурункали пахта экилиши ва алмашлаб экишни йўлга қўйилмаганлиги оқибатида экин ерларининг унумдорлиги пасайиб бормоқда.

Тадқиқотимизнинг асосий мақсади пахтачилик хўжаликларида ер ресурсларидан самарали фойдаланиш, унинг унумдорлигини ҳамда ҳар бир гектаридан олинадиган фойда миқдорини янада оширишга хизмат қилувчи оптимал моделни ишлаб чиқишдан иборат.

Мамлакатимизда ерлардан фойдаланиш, жумладан қишлоқ хўжалиги ер майдонларидан фойдаланишнинг иқтисодий самарадорлигини оширишнинг илмий масалалари билан республикамизнинг қатор етук иқтисодиётчи олимлари шуғулланишган. Жумладан, Р. Хусанов, А. Абдуғаниев, А. Абулқосимов, А. Халимбетов, Қ. Чориев, Н. Хушматов, А. Рахматуллаев ва бошқалар¹. Олимларимизнинг тадқиқот натижаларини ўрганиб, қуйидаги умумий хулосага келиш мумкин яъни, қишлоқ хўжалиги ерларидан фойдаланишда илмий асосланган деҳқончилик маданиятини жорий этиш; олдиндан қишлоқ хўжалиги ҳудудида етиштириб келинган паст ҳосилдорликка эга бўлган қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришдан воз кечиш ва уларнинг ўрнига бозор талаби юқори бўлган сердаромадли қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришни йўлга қўйиш; энг муҳими қишлоқ хўжалиги

¹ Абулқосимов Х. П., Халимбетов А. О. Қишлоқ хўжалигида ер ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш йўллари. Т.: “Iqtisod-Moliya” — 2008.

маҳсулотлари етиштиришда инновацион ёндашув асосида ердан самарали фойдаланишни йўлга қўйиш зарурлиги таъкидланади. Кўриб чиқилган ишларда пахтачилик хўжаликларида ҳар бир гектаридан олинадиган фойда миқдорини оширишга қаратилган алмашлаб экишнинг оптимал вариантлари ишлаб чиқилмаганлиги бизга ушбу мавзуни тадқиқот объекти сифатида танлаб олишимизга сабаб бўлди.

Тадқиқот жараёнида Бухоро вилояти Статистика бошқармаси маълумотларидан фойдаланиб таҳлил қилиниб, илмий тавсиялар ишлаб чиқишда иқтисодий математик моделлаштиришнинг симплекс усулидан фойдаланилди.

Таҳлилларига қараганда, республикада тупроқлари ҳосилдорликни оширувчи муҳим элемент — гумус билан кам таъминланган бўлиб, ерда гумуссизланиш жараёни кечмоқда. Тупроқнинг гумуссизланиш сабаби кўп йиллик дуккакли экинлар ва бедани алмашлаб экилмаётгани ва органик ўғитларнинг етишмаслигидадир. Бунинг олдини олиш учун алмашлаб экишнинг самарали вариантларини қўллаш мақсадга мувофиқдир.

Республикада ердан фойдаланиш ва қишлоқ хўжалигида яроқли ер майдонлари мелиоратив ҳолатини яхшилаш йўлларида бири қишлоқ хўжалиги экинларини алмашлаб экишнинг илмий асосланган схемасини минтақанинг табиий хусусиятига мослаб ишлаб чиқиш, унга қатъий риоя этилиши устидан назорат ўрнатишдир.¹

Республикада кўпгина олимлари ва мутахассисларининг илмий ва амалий тадқиқот ишлари билан танишиб чиқишимиз натижасида суғориладиган ерлардан фойдаланиш самарадорлигини юксалтириш, ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш ва тупроқ унумдорлигини оширишда алмашлаб экишнинг аҳамияти ўта муҳимлигини ва ечимини кутаётган ўта долзарб масалалардан бири эканлигини англаш мумкин.

Таҳлиллар аниқлигини ошириш мақсадида Бухоро вилояти фермер хўжаликлари томонидан етиштирилган қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ўзгаришини кўриб чиқамиз. 1-жадвалдан вилоятда фермер хўжаликлари томонидан қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш ҳажмининг ўсиши кузатилмоқда. Фақат пахта ва ғалла етиштириш кўрсаткичлари пасайган. Бунга асосий сабаб бўлиб, ер майдонларида сурункали равишда пахта ва ғалла етиштириб келиниши оқибатида йилдан-йилга ҳосил миқдорининг камайиб бораётганлигида деб ҳисоблаймиз.

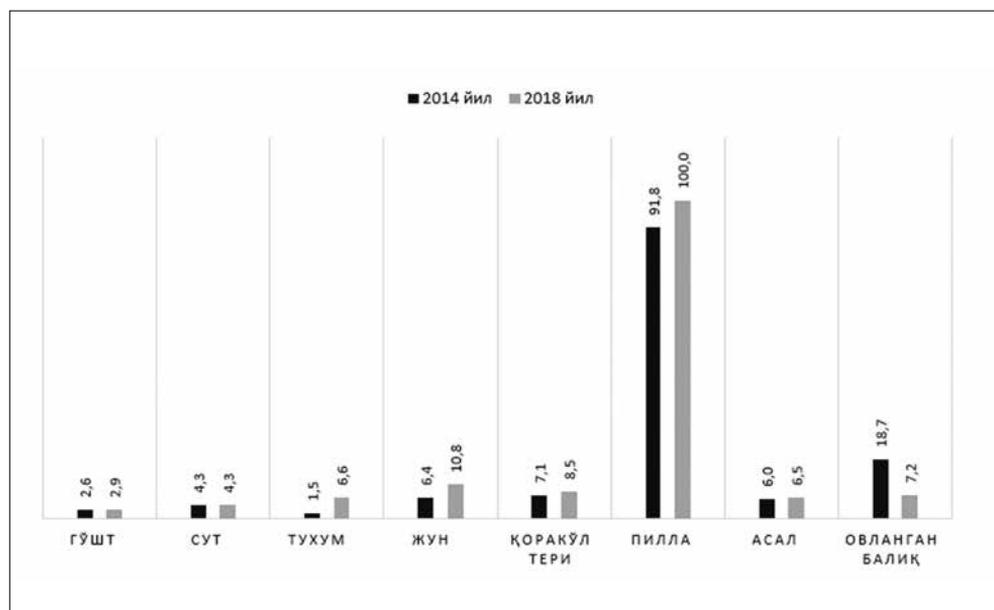
Фермер хўжаликларининг чорвачилик маҳсулотлари етиштиришдаги улуши ҳам ошиб бораётганлигини кузатиш мумкин. (1-расмга қаранг). Масалан, гўшт етиштиришдаги улуши 0,3 фоизга, тухум 5 фоизга, жун 4 фоизга, қорақўл тери 1,5 фоизга, пилла 9 фоизга, асал етиштиришдаги улуши 0,5 фоизга кўпайган. Лекин балиқ етиришдаги улуши 11,5 фоизга камайганлигини кўриш мумкин.

¹ Абулқосимов Ҳ. П. Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги ерларидан унумли фойдаланиш масалалари// Иқтисод ва молия. Т.: 2015, 9. <https://cyberleninka.ru/article/>

Бухоро вилояти фермер хўжаликларида қишлоқ хўжалик маҳсулотлари ишлаб чиқариш кўрсаткичлари таҳлили

Маҳсулотлар	2014 йил	2015 йил	2016 йил	2017 йил	2018 йил	Ўзгариш, 2014 йилга нисбатан 2018 йилда
Пахта (тонна)	348396	359486	325864	301746	275173	79
Дон (тонна)	394949	401357	406711	397581	387370	98
Картошка (тонна)	14202	14399	15325	14718	16729	117.7
Сабзавот (тонна)	94496	96972	126755	139100	137803	145.8
Полиз (тонна)	26533	27853	35984	37545	39241	147.8
Мева (тонна)	90825	108910	125899	132081	138372	152.3
Ўзум (тонна)	60084	13173	84552	79980	75671	126
Гўшт (тонна)	4837	5116	5651	5955	6944	143.5
Сут (тонна)	30857	32962	35594	38819	40672	131.8
Тухум (минг. дона)	4355	4742	5891	10304	28628	657.3
Жун (тонна)	220	238	256	309	415	188.6
Қорақўл тери (дона)	28476	30602	32313	34552	37035	130
Пилла (тонна)	3122,4	2778,1	2779,5	1739,87	1659,74	53.1
Асал (тонна)	67,1	77	107	111,1	115	171.3
Овланган балиқ (тонна)	293,8	365,2	492,8	543,1	474	161.3

Манба: Бухоро вилояти Статистика бошқармаси маълумотлари асосида тузилди



1-расм. Фермер хўжаликларининг чорвачилик маҳсулотлари етиштиришдаги улуши, фоизда

Фермер хўжаликларида чорвачиликни ривожлантириш, унинг маҳсулдорлигини ошириш учун кенг имкониятлар бўлишига қарамай, тизим хўжаликларида етиштирилган гўштнинг 2013–2016 йилларда мос равишда 2,7–2,9 фоизи, сутнинг 3,6–3,6 фоизи, тухумнинг 11,4–10,7 фоизи ва қорақўл терининг 4,8–5,5 фоизи фермер хўжаликлари ҳиссасига тўғри келиши ва вилоятда атиги 10 фоиз майдонда чорва озуқа экинлари экилганлиги салбий ҳолдир¹.

Бизнингча, алмашлаб экишнинг аҳамияти қанчалик муҳимлигини билиб туриб ҳам, унга амал қилинмаяпти. Айниқса пахта ва ғалла етиштирувчи хўжаликларни мисол қилиб олишимиз мумкин. Пахта етиштирувчи хўжаликлар учун алмашлаб экишда озуқа экинларининг ўрни жуда ҳам каттадир.

Когон кластерига бирлашган фермер хўжаликлари жами 331,5 гектар майдонда пахта ва 80 гектарда ғалла етиштириб келишган. Уларнинг жами фойдаси 2018 йилда 334481,6 минг сўмни ташкил қилган. Ушбу кластерга бирлашган фермерлар экин ерларидан самарали фойдаланиш мақсадида ихтиёрий равишда ўзаро кооператив ташкил этишса, мақсадга мувофиқ бўлади. Бунда улар ўзаро ер ресурсларидан оқилона фойдаланиш имкониятига эга бўлади. Кооперация амал қилиши шароитида экин ерларидан биргаликда фойдаланишларини инобатга олиб, алмашлаб экишнинг энг самарали йўлларини қўллаш мумкин. Юқорида келтирилган таҳлиллар ва хулосаларга таяниб, пахта етиштирувчи хўжаликларда алмашлаб экишни самарали ва юқори даромад олиш мумкин бўлган схемасини ёки экинларни жойлаштиришнинг оптимал вариантини ишлаб чиқишга ҳаракат қилдик. Оптималлаштирувчи моделлар ишлаб чиқаришни ташкил этишдаги кўпгина вариантлардан оптимал бўлганини топишга хизмат қилади. Бошқача қилиб айтганда, улар функциянинг берилган оптималлик мезони бўйича максимал ёки минимал ечимини аниқлайди.

Ҳисоб-китобларни амалга оширишда қуйидаги жадвал маълумотларидан фойдаланилди (2-жадвал). Бунда юқорида таъкидланган ҳажмдаги маҳсулотларни етиштириш учун бир гектарга қилинган харажатлар ҳисобга олинди.

2-жадвал

Симплекс услуби ёрдамида ҳисоблаш учун зарур маълумотлар² (минг сўм)

Харажатлар	пахта	ғалла	беда	сабзавот	полиз
Минерал ўғит	1100	1003	570	1075	513
Уруғлик	2800	1100	700	100	996
Иш ҳақи	7133	210	350	3080	937
ЁММ	1622	1106	10392	2243	2755
Бир гектардан олинган фойда	1173	1462	10520	9870	5940

¹ Турובה Х. Р. Возможности развития агропродовольственного комплекса путем укрепления кооперативных отношений // Ж. Экономика и предпринимательство. М.: 2017. № 10 (ч.2) с.494–500.

² Манба: 2018 йил маълумотлари асосидаги муаллиф ишланмаси

Бу масалани ечиш учун n ўлчовли чизиқли программалаштириш масаласини ечиш талаб қилинади. $n > 2$ бўлганда чизиқли дастурлаштириш масалаларини ечишнинг умумий усули симплекс усулидан фойдаланилди.

Симплекс усули ёрдамида алмашлаб экишнинг оптимал вариантини аниқлаш учун бир нечта вариантларни синаб кўрдик ва қуйидагилар аниқланди.

Биринчи модел: хўжаликларда пахта-беда-сабзавот (331 га) экинларини алмашлаб экишни йўлга қўйган тақдирда мақсад функцияси қуйидагича бўлади³ :

$$V_j = 1173x_1 + 10520x_2 + 9870x_3 \quad (1)$$

бу ерда, X_1 — пахта майдони, X_2 — беда майдони, X_3 — сабзавот майдони.
Натижа қуйидагича: $X_1 = 163,4$, $X_2 = 7,12$, $X_3 = 160,4$

$$V_j = 1850077,4 \text{ минг сўм.} \quad (2)$$

Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, 163,4 гектарга пахта, 7,12 гектарга беда, 160,4 гектарга сабзавот (карам) экилса, хўжаликларнинг максимал фойдаси 1850,0 млн сўмни ташкил этиши мумкин.

Иккинчи модел: Хўжаликларнинг барча ер майдони, яъни пахта (331 га) ва ғалла (80 га) майдонларидан оптимал фойдаланиш мақсадида беда ва сабзавот экинини ҳам қўшган ҳолда қуйидаги мақсад функциясини туздик⁴ :

$$V_j = 1173x_1 + 10520x_2 + 9870x_3 + 1462x_4 \quad (3)$$

бу ерда, X_1 - пахта, X_2 - беда майдони, X_3 - сабзавот майдони, X_4 - ғалла майдони.

Натижа қуйидагича: $X_1 = 0$, $X_2 = 0$, $X_3 = 290,8$, $X_4 = 120,2$.

$$V_j = 3045879,5 \text{ минг сўм} \quad (4)$$

Ушбу майдонларга фақат сабзавот 290,8 гектарга ва ғалла 120,2 гектарга экилса, хўжаликлар максимал фойдаси 3045,8 млн сўм бўларкан.

Учинчи модел: Алмашлаб экиш схемасига пахта-беда-ғалла-полиз маҳсулотларини қўшган ҳолда мақсад функциясини қўйдик:

³ Муаллифнинг тадқиқоти натижаларида аниқланган.

⁴ Муаллифнинг тадқиқоти натижаларида аниқланган.

$$B_j = 1173x_1 + 10520x_2 + 1462x_3 + 5940x_4 \quad (5)$$

бу ерда, X_1 — пахта, X_2 — беда майдони, X_3 — ғалла майдони, X_4 — полиз майдони. Натижа қуйидагича: $X_1 = 142,3$, $X_2 = 0$, $X_3 = 107,6$, $X_4 = 160,9$.

$$B_j = 1280331,7 \text{ минг сўм} \quad (6)$$

Ушбу алмашлаб экиш вариантыда максимал фойдага эришиш учун 142,3 гектар майдонга пахта, 107,6 гектарга ғалла, 160,9 гектарга полиз маҳсулотлари экиш зарур. Шунда хўжаликлар 1280,3 млн сўм фойдага эришиши мумкин.

Хулоса. Юқоридаги таҳлиллардан шундай хулоса қилиш мумкинки, экин ерларидан самарали фойдаланишда алмашлаб экишнинг оқилона вариантларини қўллаш зарур. Фермер хўжаликларида ҳамкорликда ягона алмашлаб экишнинг ташкил этилиши натижасида пахта ва буғдойдан ташқари бошқа қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришни яхшилаш ва юқори даромад олиш имконияти туғилади.

Ер ресурсларидан ҳамкорликда (кооперация асосида) фойдаланилса, янада юқори натижаларга эришиш мумкин. Бундай кооперацион алоқалар ердан унумли ва самарали фойдаланиш, унинг унумдорлигини сақлаш мақсадида бир нечта пахтачилик фермер хўжаликлари ер участкаларидан биргаликда фойдаланишлари ташкил этилади. Бунда юқорида таъкидланган алмашлаб экишнинг самарали вариантларини ва схемаларини қўллаш мумкин. Экспертларнинг фикрича, беда уч йилда гектарига ўртача 400–500 кг биологик азот тўплайди ва 20–24 ц илдиз массаси қолдиради. Натижада, тупроқнинг сув, ҳаво ва озикланиш режимини яхшилади. Алмашлаб экиш натижасида бегона ўтлар миқдори 30–50% гача камаяди, ўғит самарадорлиги 30–40%га ошади. Ҳар бир гектар экин майдонига сарфланаётган сув 10–20%гача тежалди. Алмашлаб экиш далаларида кўп йиллик ем-хашак экинлари таъсирида сизот сувлар сатҳи пасайиб, тупроқда ботқоқланиш ва шўрланиш жараёни, яъни туз тўпланиш камаяди. Оқибатда экинлар ҳосилдорлиги 10–30%гача ошади. Алмашлаб экишда ўғит нормаси ҳам камаяди. Алмашлаб экиш натижасида бир гектарга солинадиган азотли ўғит 100 кг, фосфорли ўғит 50 кг, калийли ўғитлар ҳисобидан 50 кг тежалди. Демак, биз таҳлил учун танлаб олган фермер хўжаликларининг ҳамкорлиги натижасида азотли ўғит 40,4 тонна, фосфорли ўғит 19,9 тонна, калийли ўғитлар ҳисобидан 20,8 тонна тежаш мумкин экан. Ундан ташқари, пахта ўртача ҳосилдорлигини 27 центнердан 34 центнерга ошириш мумкин.

Кооперация амал қилиш шароитида фермер хўжаликларининг экин ерларидан оқилона фойдаланиш орқали хўжаликларнинг фойдалилик даражасини ошириш мумкин. Бизнинг мисолимизда энг юқори фойдага эришиш мумкин бўлган вариант алмашлаб экишда ғалла ва сабзавот маҳсулотларини (2-вариантдаги) етиштириш бўлмоқда. Лекин ушбу Когон кластеридаги хўжаликларнинг мақсади

пахта етиштириб бериш бўлганлигидан келиб чиқиб, 3-вариантдаги пахта-беда-сабзавот маҳсулотларини экишни тавсия этишимиз мумкин. Бундан ташқари, илмий асосланган алмашлаб экиш тизимининг нафақат экин майдонлари мелиоратив ҳолатини яхшилашга, балки ушбу тадбир билан уйғунликда экинлар ҳосилдорлигини, шунингдек қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг сифат даражасини оширишдаги ролини ҳам алоҳида эътироф этиш лозим.

Евгения ТУХТАРОВА
ведущий специалист,
Институт экономики УрО РАН,
г. Екатеринбург

СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛОБАЛЬНОМ МЕХАНИЗМЕ «ПОТРЕБЛЕНИЕ–СБЕРЕЖЕНИЯ»

В исследовании проведен межстрановой сравнительный анализ изменений в динамике уровня потребления и нормы сбережений. Статистическую базу данных исследования составили данные Всемирного банка по 80 странам, которые были разделены на две группы — развитые и развивающиеся.

Как известно из экономической теории, инвестиционные ресурсы страны зависят от действующего механизма «потребление–сбережения». Как показало исследование, в мире происходят структурные изменения в этом механизме. Сформированный ранее глобальный механизм перераспределения инвестиционных ресурсов из одних стран в другие перестает работать в виду истощения финансового потенциала развитых стран.

Ухудшение состояния глобальной экономики привело к сближению в уровне потребления развитых стран и развивающихся, что может свидетельствовать не только о структурных сдвигах в мировой экономике, но и ее перестройке к новому равновесному состоянию.

Для межстранового сравнительного анализа благосостояния домохозяйств в условиях изменения структуры доходов и связанного с ним механизма «потребление–сбережения», были выбраны 80 стран мира. В генеральную выборку были отобраны развитые и развивающиеся страны. При отборе стран для данного исследования из совокупной выборки были исключены развивающиеся страны с:

- нестабильным политическим режимом;
- низкими доходами на душу населения;
- протекающими военными конфликтами.

К категории развитых стран были отнесены 20, отличающиеся высокой общей нормой сбережения и нормой накопления, но более низким уровнем потребления. Остальные 60 стран попали в категорию развивающихся.

Статистическую базу исследования составили данные Всемирного банка за период с 1990 г. по 2017 г. Вследствие того, что некоторые статистические показатели носят фрагментарный или обрывочный характер, временные ряды были разбиты на четыре подпериода: 1991–2000, 2001–2006, 2007–2012, 2013–2017. Далее на основе среднеарифметического метода получены усредненные оценки за выделенные промежутки времени.

Разделение на обозначенные временные промежутки обусловлено постановкой исследования — оценить влияние переходных периодов или кризисных явлений

в мировой экономике на поведение населения в тех или иных странах, выявить закономерности в поведении населения отдельных групп стран.

Фундаментальная основа успешного развития любой экономики содержится в механизме «потребление–сбережения–инвестиции». Еще Дж. Кейнсом отмечено, что эффективность данного механизма в экономике напрямую зависит от наличия сильных институтов в стране, которые способны не только аккумулировать имеющиеся ресурсы, но и эффективно их перенаправлять и инвестировать в различные сферы жизнедеятельности страны¹.

Одним из следствий эффективной деятельности государственных институтов, способных перераспределять произведенные блага в экономике, является высокая норма накоплений, которая в закрытой и равновесной экономике должна быть равна норме сбережений, что и позволяет создавать условия для развития внутри страны.

Если рассматривать мир как единую систему, то он действительно является глобальной и замкнутой экономикой. А перераспределение различных потоков, в том числе и финансов происходит между развитыми и развивающимися в рамках одной глобальной экономической системы. При этом, в одних странах возможности накопления выше и превышают уровень необходимого инвестирования в собственные национальные проекты. А потому позволяют перенаправлять оставшийся финансовый излишек в другие страны, которые не обладают такими ресурсами.

Действительно, сравнивая возможность для инвестиций между развитыми и развивающимися странами следует отметить, что при одинаковой норме накоплений в 21–20% возможности сберегать у развитых стран гораздо выше нежели у населения развивающихся стран. Так, общая норма накоплений в развитых странах составляет 24–26%, тогда как в развивающихся странах этот уровень находится всего лишь 19–21% от уровня доходов (см. рис. 1).

Сформировавшийся положительный и отрицательный разрывы между сбережениями и накоплениями в развитых и развивающихся странах, соответственно, создают основу для перетока капитала из одной части мира в другую часть. При этом, формирующийся положительный разрыв между нормой накопления и сбережениями в развитых странах позволяет не только направлять свободные финансовые потоки в экономическое, технологическое развитие собственных стран, но и создает благоприятные условия для этих стран становиться основными кредиторами развивающихся стран.

Если в такой ситуации развитые страны становятся выгодоприобретателями, то развивающиеся страны помимо того, что становятся кредитозависимыми от развитых, попадают в «ловушку бедности». Так, по мнению некоторых авторов,

¹ Keynes, John Maynard (1919). *The Economic Consequences of the Peace* (1 ed.). London: Macmillan & Co., Limited. p. 279. Retrieved 2 June 2016 — via Internet Archive.

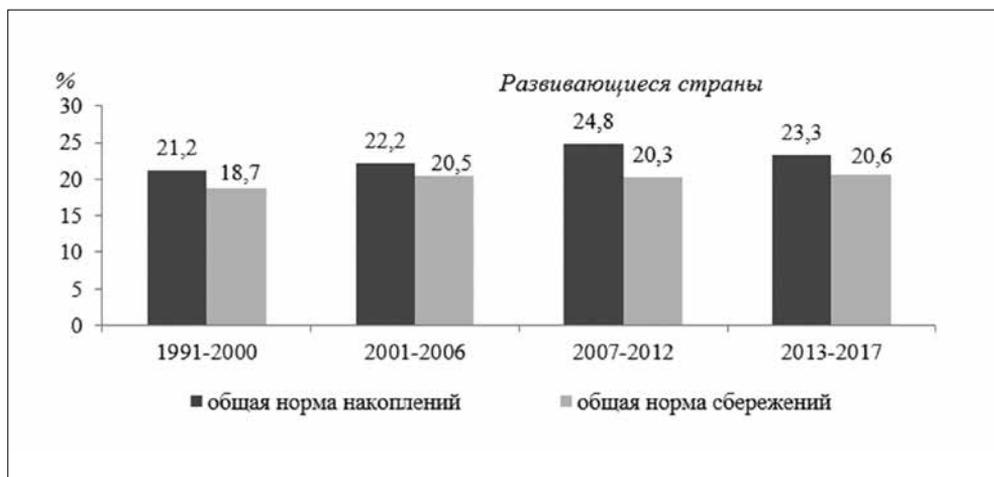
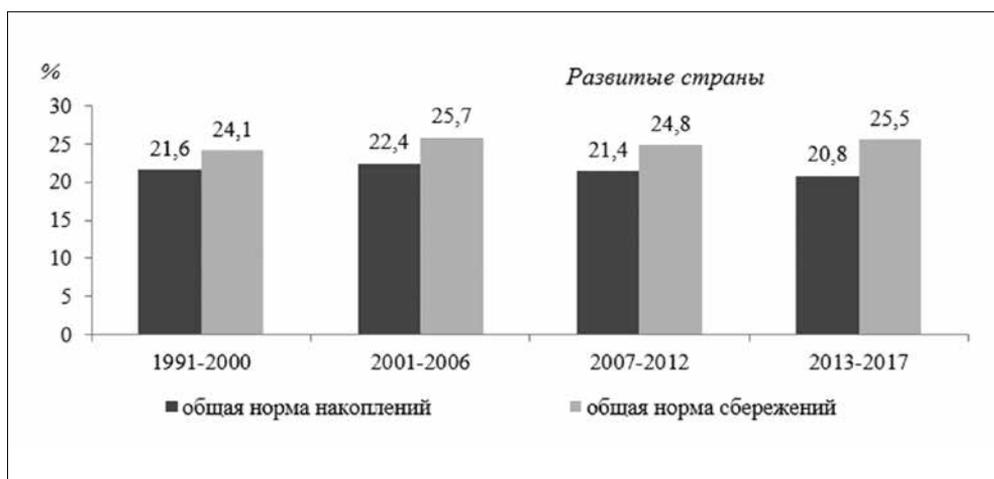


Рисунок 1. Сравнительные показатели накоплений и сбережений в развитых и развивающихся экономиках за 1991–2017 гг.

сформированная мировая кредитная система создает условия «порочного круга бедности» для развивающихся стран, из которой им очень сложно выйти¹.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время в мире происходят структурные сдвиги: снижение уровня потребления в пользу сберегательного поведения. Так, анализ поведения домохозяйств в системе координат «потребление–сбережения» свидетельствует о том, что с началом нулевых наблюдается тренд на снижение уровня потребления в развитых странах, свидетельствующий о снижении разрыва между развитыми странами и развивающимися (см. рис. 2).

¹ Кудрявцева Т.Ю., Схведиани А.Е. Анализ параметров модифицированной модели «порочный круг бедности» // Вестник ВолГУ. Серия 3, Экономика. Экология. — 2018. — Т. — 20. — № 3. — С. 106–119.

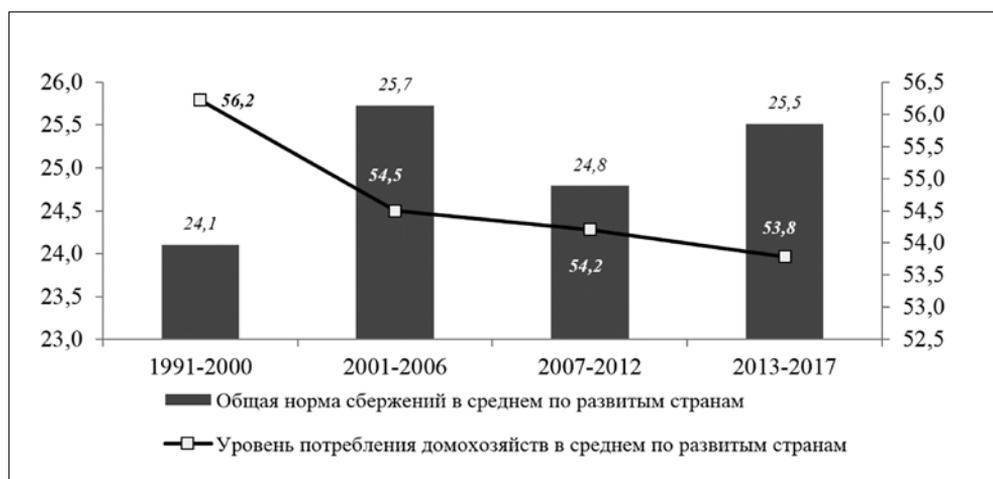


Рисунок 2. Сравнительные показатели потребления и сбережений в развитых и развивающихся экономиках за 1991–2017 гг.

При этом, общая норма сбережений в развивающихся странах остается стабильной на протяжении всего исследуемого периода около 21%, тогда как для развитых стран общая норма сбережений нестабильна, особенно это заметно в периоды кризиса. Из чего можно сделать вывод, что домохозяйства в развитых странах наиболее чувствительны к влиянию кризисов глобальной экономики, менее мобильны и приспособлены к изменениям внешней среды. Тогда как домохозяйства в развивающихся странах менее восприимчивы к колебаниями мировой экономики и более адаптивны к изменениям внешней среды.

В действительности снижение уровня потребления в развитых странах коснулось, прежде всего, среднего класса, который наиболее чувствителен к кризисным явлениям в мировой экономике. Согласно неоклассическому представлению,

средний класс является основой потребительской экономики, а потому любой внешний шок создает предпосылки для отказа в потреблении товаров и услуг, ставших привычными для представителей этой категории социума.

По этой причине произошла смена в тренде поведения домохозяйствами развитых стран с потребительского на сберегательное. В среднем снижение в динамике уровня потребления в этих странах снизилось на 2,4 п. п. в 2013–2017 гг. по сравнению с периодом 1991–2000 гг. (см. рис. 2).

На взгляд автора, в мире происходит не только процесс сближения в уровне потребления между развитыми и развивающимися странами, но и окончание периода перераспределения глобальных финансовых потоков из одной части мира в другую. Изменения в динамике глобального перераспределительного механизма финансовых потоков объясняются тем, что в настоящее время исчерпаны возможности накопленного денежного и кредитного потенциала в развитых странах.

Помимо этого, действовавшая ранее глобальная система перераспределения финансовых потоков и зависимость одних стран от других без возможности изменения статуса большинства стран, свидетельствуют об отсутствии справедливого и равновесного состояния мировой экономики. Тогда как протекающие процессы в снижении уровня потребления домохозяйств в развитых странах, могут свидетельствовать не только о структурных сдвигах, но и перестройке глобальной экономики к новому равновесному состоянию.

Автор согласен с мнением ряда исследователей о том, что мир стоит на пороге глобальных изменений, закончилась эпоха доминирования либеральных идей и финансового благополучия одних стран за счет других¹. Тенденция в снижении уровня потребления в развитых странах будет только нарастать, тогда как сберегательное поведение в этих странах будет носить характер «подушка безопасности» в виду неуверенности домохозяйств в своем будущем. В условиях нарастания нестабильности накладываются определенные обязательства на государственные институты не только развитых стран, но и развивающихся.

Циклическая проблема формирования капитала в развивающихся экономиках вызвана и низкой производительностью труда². Следствием чего является невысокая способность населения к сбережению, а потому и низкой отдаче капитала, в том числе и из-за короткого, по историческим меркам, периода первоначального накопления капитала в развивающихся странах.

Вместе с тем даже в условиях ограниченности ресурсов, но при наличии в стране сильных государственных институтов, возможно не только сократить период накопления первоначального капитала, но и создать эффективную систему пере-

¹ см. например, Хазин М. Глобальная экономическая динамика и ее политическое требование к России // Свободная мысль. — 2016. — № 4. — С. 5–14.

² Nurske, R. Problems of capital formation in underdeveloped countries / R. Nurske. — O.: Oxford Basil Blackwell, 1953. — 171 p.

распределения финансовых потоков через механизм «потребление–сбережение», улучшив тем самым экономическое развитие страны и свой статус в мировой экономике.

В условиях нарастания глобальных противоречий между развитыми и развивающимися странами, Узбекистану как стране, принадлежащей к развивающимся странам мира, следует повышать эффективность деятельности государственных ресурсов и усиливать консолидацию имеющихся внутренних ресурсов в экономике. В качестве консолидации ресурсов в этом случае можно порекомендовать государственным институтам привлечение денежных переводов трудовых мигрантов в экономику страны для ее долгосрочного развития как одного из источника финансовых ресурсов.

Исследование выполнено при финансовой поддержке проекта УрО РАН № 18–6–7–39

МУСТАҚИЛЛИК ЙИЛЛАРИДА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АСОСИЙ МАКРОИҚТИСОДИЙ КЎРСАТКИЧЛАРИНИНГ СТАТИСТИК ТАҲЛИЛИ

Мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ мамлакатимиз иқтисодиёти учун энг устувор йўналишлардан бири сифатида аҳоли бандлигини ошириш ва янги иш ўринларини яратиш масаласига катта эътибор бериб келинмоқда

Президентимиз Шавкат Мирзиёев Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатаси аъзоларига Мурожаатномасида мамлакатимизда 2017 йил амалга оширилган ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг натижалари хусусида алоҳида тўхталиб, "... йил давомида биз учун ғоят муҳим бўлган янги иш ўринларини ташкил этиш масаласи доимий эътиборимиз марказида бўлди. 2017 йилда янги саноат корхоналарини қуриш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳисобидан 336 мингдан зиёд янги иш ўрни ташкил этилди. Ўз-ўзидан аёнки, биз аҳоли бандлигини таъминлашни ўз олдимизга устувор вазифа қилиб қўйган эканмиз, бу кўрсаткичларни келгусида ҳам сон, ҳам сифат жиҳатидан янада оширишга алоҳида аҳамият беришимиз зарур"¹, деб таъкидлаб ўтди.

"Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш" деб номланган 2019 йилда ҳам инвестиция жараёнларини, айниқса тўғридан-тўғри инвестицияларни жадаллаштириш, мамлакат иқтисодиётини эркинлаштириш, модернизация қилиш, техник ва технологик қайта жиҳозлаш, кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш каби кўрилаётган барча чора-тадбирлар аҳоли турмуш даражасини оширишга қаратилади.

Замонавий иқтисодий назарияларда меҳнат бозори мавжуд ресурсларнинг бир қисмини сотувчи ёки бозор иқтисодиётини ташкил этувчи ва унда амал қилувчи хом-ашё ва материаллар, қимматли қоғозлар, валюта, суғурта, инвестиция ва бошқа бозорлардан бири сифатида қаралади. Унинг мавжудлигига қарашлар турли-туман бўлиб, уларни қуйидагиларга бўлиш мумкин:

1. Янги классик назария тарафдорлари бўлган Ж. Перри, П. Самуэльсон, Р. Холл, Д. Тилдер ва бошқаларнинг қарашлари меҳнат бозори бошқа бозорлар сингари баҳонинг мувозанати асосида ҳаракат қилади;
2. Кейнсча назария тарафдорлари бўлган Ж. Кейнс, Р. Гордон ва бошқаларнинг фикрича баҳо (меҳнат бозорида иш ҳақи) бозорни асосий регулятори бўла олмайди;
3. Монетаристик назария тарафдорлари М. Фридман, Р. Лукас, Ж. Мутларнинг ёндашувлари бозор мувозанатини сақлаш учун пул-кредит сиёсати воситаларини қўллашни таклиф этади;

¹ <http://uza.uz/oz/politics/zbekistonda-2017-yil-736-mingdan-ziyed-yangi-ish-rni-tashkil-22-12-2017>

4. Институционалистар мактаби вакиллари Ж. Гелбрейт, Р. Мейднер ва бошқалар концепциясига асосан ишчи кучи ва тегишли равишда иш ҳақининг таркибида касбий ва тармоқ фарқларини таҳлил қилиш керак;
5. Социалистларнинг (К. Маркс, Ф. Энгельс ва бошқалар) фикрига кўра ишчи кучи меҳнат жараёнида қиймат яратса, бошқа ресурслар меҳнат орқали янги қийматга ўтади.

Давлат статистика қўмитасининг республика бўйича ялпи ишлаб чиқариш, ялпи ички маҳсулот, оралиқ истеъмоли ва иш билан банд аҳоли сони бўйича 1991–2018 йиллардаги статистик маълумотлардан фойдаланиб, иқтисодий статистикадан маълум бўлган миллий даромаднинг ўсишига таъсир қилувчи экстенсив, интенсив ва моддий харажатларнинг тежаш омилларини таҳлил қиламиз.

Бунда экстенсив омил сифатида иш билан банд аҳоли сонининг ўсиши, интенсив омил сифатида эса ижтимоий меҳнат унумдорлигининг ўзгаришини қабул қиламиз. Миллий даромад сифатида эса ялпи ички маҳсулот (ЯИМ) агрегатидан фойдаланамиз.

Ҳисоб-китобларда қуйидаги формулалар қўлланилади:

$$\Delta N = N_1 - N_0 \quad (1)$$

$$\Delta N (T) = (T_1 - T_0) * V_0 * d_0 \quad (2)$$

$$\Delta N (V) = (V_1 - V_0) * T_1 * d_0 \quad (3)$$

$$\Delta N (d) = (1 - d_0) * W_1 - M_1 \quad (4)$$

бу ерда,

Δ — мутлақ қўшимча ўсиш (ёки) камайиш;

N_1 ва N_0 — жорий ва базис йилларда ишлаб чиқарилган ЯИМ;

T_1 ва T_0 — жорий ва базис йилларда иқтисодиётда банд бўлганлар сони;

V_1 ва V_0 — жорий ва базис йилларда ижтимоий меҳнат унумдорлиги;

M_1 ва M_0 — жорий ва базис йилларда ялпи ишлаб чиқариш (ЯИЧ)

таркибидаги оралиқ истеъмоли (моддий харажатлар);

W_1 — жорий даврдаги (ЯИЧ);

d_1 ва d_0 — жорий ва базис йилларда ЯИМнинг ЯИЧдаги салмоғи.

Ялпи ички маҳсулотни экстенсив, интенсив ҳамда моддий харажатларнинг тежами омиллари таъсирини 1991–2018 йиллар учун ҳисоб-китоблари 1–жадвалда келтирилган.

1-жадвалнинг гувоҳлик беришича 2018 йилда 1991 йилга нисбатан ялпи ички маҳсулот 279,2 трлн сўмга, иш билан банд аҳоли сони 5,0 млн кишига, меҳнат унумдорлиги эса 22,3 млн сўм/кишига ошган.

Қуйида юқоридаги формулалардан фойдаланиб, 2018 йилда ЯИМнинг қўшимча ўсишига экстенсив (иш билан банд аҳоли сони), интенсив (ижтимоий меҳнат унумдорлиги) ва моддий харажатларнинг тежами омиллари таъсирини ҳисоб-китобларини кўриб чиқамиз:

$$\Delta N = N_{2018} - N_{1991} = 407,5 - 128,3 = 279,2 \text{ (трлн сўм)},$$

$$\Delta N(T) = (T_{2018} - T_{1991}) * V_{1991} * d_{1991} = (13,273 - 8,255) * 33,786 * 0,460 = 77,994 \text{ (трлн сўм)},$$

$$\Delta N(V) = (V_{2018} - V_{1991}) * T_{2018} * d_{1991} = (56,0829 - 33,7865) * 13,273 * 0,460 =$$

$$= 136,129 \text{ (трлн сўм)},$$

$$\Delta N(d) = (1 - d_{1991}) * W_{2018} - M_{1991} = (1 - 0,460) * 744,3942 * 336,8797 =$$

$$= 65,104 \text{ (трлн сўм)}.$$

Омилларнинг қўшма таъсири:

$$\Delta N = \Delta N(T) + \Delta N(V) + \Delta N(d) = 77,9940 + 136,1289 + 65,1043 = 279,2 \text{ (трлн сўм)}.$$

Агар 2018 йилда 1991 йилга нисбатан эришилган ЯИМнинг қўшимча ўсиши 279 227,2 млрд сўмни 100 фоиз деб қабул қилсак, унга таъсир қилган омиллар қуйидагича бўлган: экстенсив омил таъсири — 27,9 фоиз, интенсив омил таъсири — 48,8 фоиз, моддий харажатлар тежами таъсири — 23,3 фоиз.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси асосий макроиқтисодий кўрсаткичларининг 1991–2018 йилларда омиллар ҳисобига ўзгариши (2018 йил нархларида)

Кўрсаткичлар	Шартли белгилар	Ўлчов бирлиги	Йиллар		Қўшимча ўсиш	
			1991	2018	мутлақ	нисбий, %
Ялпи ишлаб чиқариш (ЯИЧ)	W	млрд сўм	228 894,4	744 394,2	465 499,8	166,9
Оралиқ истеъмоли	M	млрд сўм	150 607,1	336 879,7	186 272,6	123,7
Ялпи ички маҳсулот (ЯИМ)	N	млрд сўм	128 287,2	407 514,5	279 227,2	217,7
Иқтисодиётда иш билан банд аҳоли сони	T	млн киши	8,255	13,273	5,019	60,8
Ижтимоий меҳнат унумдорлиги	V	минг сўм/киши	33786,5	56 082,9	22 296,4	66,0
ЯИМнинг ЯИЧдаги салмоғи	d	коэф-т	0,460	0,547	x	x

Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан ҳисоб-китоб қилинган.

Ҳисоб-китоблар кўрсатишича, агар республикада иқтисодий ўсиш 1996 йилдан бошланган бўлса, 1996, 2001–2003 йилларда ЯИМнинг қўшимча ўсишига экстенсив омил таъсири бошқа омилларга нисбатан кучлироқ бўлган. 2000–2001, 2004–2006, 2008–2009 ва 2016–2018 йилларда интенсив омил таъсири, бошқа йилларда эса моддий харажатларни тежаш омилининг таъсири кучлироқ бўлган. Мамлакатимиз ўз олдига юқори суръатларда ўсишни мақсад қилиб қўяр экан, асосий эътиборни интенсив омилга қаратилиши талаб қилинади. Бундай ёндашувнинг маъқуллиги ривожланган ва юқори суръатларда ривожланаётган мамлакатлар ҳамда республикада 2004 йилдан буён кузатилаётган тажрибада ўз ифодасини топган.

Меҳнат унумдорлиги кўрсаткичи республикада 2000 йилдан эътиборан муттасил ошиб бораётганлигини тан олган ҳолда, унинг даражаси 1991 йил даражасига фақатгина 2007 йилда етиб келинганлигини қайд қилиш лозим (2–жадвал).

2-жадвал

Ўзбекистон Республикасида 1991–2018 йилларда меҳнат унумдорлиги динамикаси (занжирли — олдинги йилга нисбатан, базисли — 1991 йилга нисбатан, фоизларда)

Йиллар	1991	1995	2000	2007	2010	2012	2013	2016	2017	2018
Занжирли		97,3	100,3	104,3	100,5	104,0	106,8	103,5	105,1	109,3
Базисли	100,0	83,6	83,9	102,8	110,3	121,0	129,2	144,5	151,9	166,0

Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоби.

Жадвал маълумотлари кўрсатишича, 1995 йилгача меҳнат унумдорлиги (иқтисодиётда иш билан банд бўлган ҳар бир ходимга тўғри келган ялпи ишлаб чиқариш ҳажми) пасайган, қолган йилларда эса ошган. 2018 йилдаги меҳнат унумдорлиги даражаси 1991 йилдаги меҳнат унумдорлигига нисбатан 166,0 фоизни ташкил қилган, яъни 2018 йилдаги ижтимоий меҳнат унумдорлигининг даражаси 1991 йилдаги даражадан 66,0 фоизга юқори бўлган. Энг максимал меҳнат унумдорлигининг ўсиш суръатлари 2006–2007 йилларда кузатилган (мос равишда 105,3 фоиз ва 104,3 фоиз), 2011 йил (105,5 фоиз), 2013 йил (106,8 фоиз).

Меҳнат унумдорлигини янада оширишга қаратилган чора-тадбирлар мамлакат иқтисодиётининг етакчи тармоқларини модернизациялаш, техник ва технологик қайта қуроллантириш, ишчи ва хизматчиларнинг малакасини ошириш ҳамда юқори қўшилган қиймат яратувчи янги ишлаб чиқариш қувватларини жорий қилиш, илғор хорижий технологияларга асосланган тўғридан-тўғри инвестицияларни мамлакатимиз иқтисодиётига жалб қилишни қамраб олиши лозим.

Экстенсив омил таъсирини кенгайтириш масаласида ишчи кучи бозорида фаолликни ошириш учун кадрларни қайта тайёрлаш ва касбий ўқитиш катта заҳира ҳисобланади.

Яширин ёки ташкиллаштирилмаган ишчи кучи бозори ўз қамровига кўра очиқ бозордан анчагина каттадир. Ушбу бозор уй, дала ҳовли, гараж қурилишлари, транспорт, юклаш-тушириш ишлари, ҳосилни йиғиб олиш, бошқа вақтинча ва мавсумий ишларда кенг тарқалган. Бундай бозорлар Ўзбекистонда аввалги даврларда ҳам мавжуд бўлган. Ҳар бир шаҳардаги махсус жойларда ишчи кучини олди-сотдилари содир бўлади. Бунда иш берувчи сифатида фақат хусусий шахсларгина эмас, балки корхона ва ташкилотларнинг маъмурияти ҳам қатнашади. Аҳолининг маълум, асосан ёшлардан иборат қисми ушбу бозор орқали тирикчилик қилади. Бундай бандликни иккиламчи бандлик дейиш мумкин, чунки асосий иш жойларидан оладиган маошлари кам бўлганлиги сабабли айрим шахслар дам олиш кунлари ёки бошқа бўш вақтларида мардикорчилик билан шуғуллансалар, баъзилар учун эса бу фаолият асосий бўлиб ҳисобланиши мумкин. Бу ёпиқ ишчи кучи бозорида оперативлик ва иш ҳақи даражаси анча юқори ҳисобланади.

Маълумки, ишчи кучи, айниқса уларнинг тақсимланиши ва улардан самарали фойдаланиш кўрсаткичлари иқтисодийдаги замонавий ва таркибий ўзгаришларга бевосита таъсир ўтказади.

Республикада энг асосий мароифтисодий кўрсаткич бўлмиш ЯИМ 1991–1995 йиллар мобайнида муттасил пасайиб бориб, ишлаб чиқариш ҳажми 1995 йилда 1991 йилга нисбатан 81,6 фоизни ташкил қилди, яъни ЯИМ 18,4 фоиз пунктига пасайиб кетди.

Мустақиллик йилларида биринчи марта ЯИМнинг пасайиш тенденциясига 1996 йилда барҳам берилиб, ЯИМ ҳажми 1995 йилга нисбатан 101,7 фоизга ошди. Шу йили республикада иқтисодий ҳаётида катта воқеалар содир бўлди. Масалан, йилнинг 4-чорагида Андижон вилоятининг Асака шаҳрида енгил автомобил ишлаб чиқарувчи “ЎзДЭАавто” қўшма корхонаси ва Бухоро вилоятида нефтни қайта ишлаш заводлари ишга туширилди. Лекин ЯИМ 101,7 фоиз ошганлиги билан, бу ҳали иқтисодий ўсиш содир бўлди дегани эмас эди, чунки иқтисодий ўсиш содир бўлиши учун ЯИМнинг ўсиш суръати аҳоли ўсиш суръатидан юқори бўлиши талаб қилинади.

Республикада том маънода иқтисодий ўсиш биринчи марта 1997 йилдан бошланган. Шу йили ЯИМ 105,2 фоизга, аҳоли сони эса 101,7 фоизга ошиб, иқтисодий ўсишнинг асосий шarti бўлмиш ЯИМнинг ўсиш суръати (105,2 фоиз) аҳоли сонининг ўсиш суръатидан (101,7 фоиз) юқори бўлиши таъминланди.

2004–2009 йилларда аҳоли сонининг ўсиш суръатлари 101,2 фоиз миқдорида барқарорлашиб қолган бўлса, ЯИМнинг ўсиш суръатлари (миллий валютада) 7,0–9,5 фоизни ташкил қилди. Агар киши бошига тўғри келган ЯИМнинг 1991 йилдаги даражасини 100 фоиз деб қабул қилсак, 2004 йилдаги даража 1991 йил даражасига нисбатан 96,4 фоизни ташкил қилганлигини кўришимиз мумкин. Мустақиллик йилларида илк бор 2005 йилда аҳоли турмуш даражаси

кўрсаткичи 1991 йил даражасидан ошди (101,9 фоиз). 2018 йилда ушбу кўрсаткич 1991 йилга нисбатан 2,0 марта ошган.

Хулоса қилиб айтганда макроиқтисодий сиёсатдаги фаоллик аҳолини иш билан бандлиги соҳасида фақат 2017 йилнинг ўзида қуйидаги ижобий таркибий ўзгаришларга имкон берди:

- иш билан бандликни қўшимча ўсишининг асосий қисми нодавлат сектори ҳиссасига тўғри келди. 2018 йилга келиб ушбу секторда умумий иш билан банд аҳолининг 81,7 фоизи меҳнат қилмоқда;

- норасмий секторда иш билан банд бўлганлар сони бир мунча қисқариб бормоқда. Бу тенденция секин-асталик билан нолегал тадбиркорларнинг легал шаклларга ўтиши билан изоҳланади.

Шу билан бир қаторда иш билан бандлик соҳасида бир қанча мураккаб муаммолар борки, уларни ечиш кун тартибидagi асосий вазифалардан ҳисобланади:

- норасмий секторда иш билан банд бўлганлар сони ва салмоғи қисқарган бўлсада, ҳамон катталигича сақланиб қолмоқда. 2018 йилда улар сони 7 764,6 минг кишига етди (салмоғи 58,4 фоиз). Бу секторда иш билан банд бўлганлар ижтимоий ҳимоялаш тизимидан четда қолиб, доимий иш ва барқарор даромадга эга эмаслар;

- янги иш жойларини яратиш, асосан индивидуал тадбиркорлик ва деҳқон хўжаликлариди, шу жумладан расмий секторда содир бўлмоқда, яъни аҳоли ўзини ўзи иш билан таъминлашга ҳаракат қилмоқда;

- ишсизлар ва норасмий секторда иш билан банд бўлганларнинг мавжуд бўш иш ўринларини эгаллаш учун етарли даражада иштиёқларининг йўқлиги. Бунинг асосий сабаби таклиф қилинаётган иш ўринларида иш ҳақининг пастлиги, ишсизлар ва норасмий секторда иш билан банд бўлганлар малакасига мос келмаслигидир;

- минтақавий меҳнат бозорларидаги номутаносибликлар. Баъзи туманларда асосий ва ягона иш билан бандликни таъминлаш манбаи бўлиб деҳқон хўжаликлари ва юридик шахс мақомини олмасдан индивидуал тадбиркорлик билан шуғулланиш ҳисобланади. Бир қанча узоқ, бориш қийин, тоғли, қишлоқ туманларида ишлаб чиқариш ва инфратузилмалар паст даражада ривожланганлиги ва иқтисодийнинг фақат ягона тармоғи мавжудлиги сабабли, ишсизлик даражаси ўртача республика даражасидан анча баландлигича сақланиб қолмоқда.

1996 йилдан буён аҳолининг реал ўртача пуллик даромадларида ижобий тенденция ҳукм сурмоқда. Даромадларнинг табақаланишини ифодалайдиган Жини коэффиценти 1990 йилда 40 фоизни, 2000 йилда 39 фоизни ва 2017 йилда 26 фоизни ташкил қилган¹.

¹ Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги маълумотлари.

Иш ҳақи аҳоли даромадларининг муҳим қисми бўлиб ҳисобланади. Ходимлар иш ҳақларининг ўсиш суръатлари инфляция даражасини ифодаловчи истеъмол нархлари индексининг ўсиш суръатларидан анча юқори бўлди.

Минтақалараро меҳнат ҳақи даражаларининг табақалашуви ҳам кучайиб бормоқда. Тошкент минтақаси ва саноати ривожланган Навоий вилоятининг айрим туманларидаги иш ҳақи даражаси республиканинг бошқа вилоятлари даражасидан бир неча марта юқоридир.

3–жадвал

Ўзбекистон Республикаси минтақаларининг 2010–2017 йил ҳолатига кўра аҳоли сони ва ялпи ички маҳсулотдаги (ялпи ҳудудий маҳсулот) улушлари¹

Минтақалар	Минтақа салмоғи, %				Минтақа ЯҲМ : ўртача,	
	аҳоли сониди		% ЯИМ (ЯҲМ)		2010 й.	2017 й.
	2010 й.	2017 й.	2010 й.	2017 й.		
Қорақалпоғистон Республикаси	5,8	5,7	2,8	3,2	48,0	56,2
вилоятлар:						
Андижон	9,1	9,2	8,1	7,5	88,8	81,5
Бухоро	5,8	5,7	6,6	6,2	113,7	107,6
Жиззах	4,0	4,0	3,3	3,4	82,9	82,9
Қашқадарё	9,3	9,6	8,1	6,8	86,6	70,9
Навоий	3,0	2,9	4,9	3,8	163,0	130,4
Наманган	8,1	8,3	5,5	5,8	67,2	70,3
Самарқанд	11,2	11,4	9,0	9,6	80,5	84,5
Сирдарё	2,5	2,5	2,3	2,1	92,0	82,8
Сурхондарё	7,4	7,7	5,9	6,1	79,9	79,0
Тошкент	9,2	8,8	10,4	9,4	113,1	107,2
Фарғона	11,0	11,1	8,7	8,3	78,6	74,4
Хоразм	5,5	5,5	4,3	4,4	77,0	79,3
Тошкент шаҳри	7,9	7,6	20,2	23,5	254,6	310,5
Ўртача (жами)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Аҳоли турмуш даражасини ифодаловчи киши бошига тўғри келадиган ялпи ички маҳсулот (ялпи минтақавий маҳсулот) ҳажми бўйича ҳам худди шундай ному-таносибликни кузатиш мумкин.

3-жадвал маълумотлари кўрсатишича, минтақалараро аҳоли сони ва ЯҲМ орасида боғлиқлик турли даражада. Масалан, аҳоли сони бўйича энг катта минтақа — Самарқанд вилояти ҳисобланади. Агар республика аҳолиси таркибида вилоятнинг улуши 2010 йилда 11,2 фоиз ва 2017 йилда 11,4 фоизни ташкил қилган бўлса, вилоят бўйича яратилган ялпи ҳудудий маҳсулот республикадаги ЯИМнинг 2010 йилда 9,0 фоизини ва 2017 йилда 9,6 фоизини ташкил қилган, холос.

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоби.

Навоий вилоятининг аҳолиси 2017 йилда умумий республика аҳолисининг 2,9 фоизини ташкил қилгани ҳолда, ялпи ҳудудий маҳсулоти 3,8 фоизга тенг бўлган. Тошкент шаҳри бўйича маълумотлар мос равишда 2017 йилда 7,6 ва 23,5 фоизларни ташкил қилган.

Аҳоли жон бошига даромадларни минтақалараро табақалашувини таҳлил қиладиган бўлсак, 2017 йилда республика бўйича аҳоли жон бошига тўғри келган ЯИМ ҳажмини 100 фоиз деб қабул қилинса, республиканинг 14 минтақасидан 10 тасида аҳоли турмуш даражаси ўртача республика даражасидан пастлиги ва фақат 4 тасидагина юқори эканлигини кўришимиз мумкин. Юқори даражали минтақаларга асосан саноати ривожланган Бухоро, Навоий ва Тошкент вилоятлари ҳамда Тошкент шаҳри мансубдир. Табақаланиш даражаси 56,2 фоиздан (Қорақалпоғистон Республикаси) 310,5 фоизгача (Тошкент шаҳри) эканлиги юқоридаги фикрларнинг тасдиғидир.

Шундай қилиб, юқоридагилардан келиб чиқиб, қуйидагиларни эътироф этиш мумкин. Даромадлар таркибида жиддий ўзгаришлар содир бўлиши прогноз қилинмоқда. Унга кўра меҳнат ҳақи ва тадбиркорлик фаолиятдан олинаётган даромадларнинг салмоғи ошиб, ижтимоий трансфертларнинг манзиллилиги ошиши натижасида салмоғи пасаяди; кам таъминланган аҳоли қатламлари даромадларининг юқори суръатларда ошиши, оқилона бандликни шакллантириш, хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнеснинг ривожланиши, аҳолини ижтимоий ҳимоялашда манзиллиликнинг кучайиши натижасида аҳоли турли табақалари даромадларидаги фарқланиш бир мунча пасайиб, Жини коэффиценти 2017 йил даражасида сақланиши кутилмоқда; республикада бандлик даражасини ошириш ва меҳнат бозорини бошқаришдаги устувор йўналишлар даставвал олдиндан чуқур ўйланган стратегик вазифаларни бажаришга қаратилган бўлиши лозим. Стратегик вазифалар қуйидагиларни қамраб олиши керак:

- иш билан бандлик даражасини, биринчи навбатда қишлоқ аҳолисининг, шунингдек меҳнат бозорида паст рақобатга эга аҳоли қатламларининг иш билан бандлик даражасини ошириш;
- иш билан бандликнинг тармоқ ва ҳудудий таркибини такомиллаштириш;
- меҳнат бозорида ишчи кучига бўлган талаб ва тақлифнинг миқдор ва сифат (касб-малака) кўрсаткичлари бўйича уйғунлигини таъминлаш;
- ишчи кучининг сифати, маҳорати ва ҳудудлараро мобиллигини ошириш.

Малика УМАРОВА
таянч докторант,
ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари” ИТМ

ЎЗБЕКИСТОНДА БАНК ИНФРАТУЗИЛМАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Иқтисодиётни модернизациялаш ва либераллаштириш шароитида молия бозорининг функцияларини такомиллаштириш, унинг асосий иштирокчиси бўлган банк тизимини муқобил ишлаш стратегиясини ишлаб чиқиш муҳим вазифалардан биридир. Бунда тижорат банкларининг инновацион молиявий хизмат турларинини мижозларга тақдим этиши уларнинг оммабоплигини таъминлаши асосий вазифалардан бири ҳисобланади. Ушбу вазифани самарали амалга оширилишини таъминлашда банк тизимининг жозибадорлигини ошириш, яъни мижозларига яратилган имтиёзлар, қулайликлар ва энг асосийси уларнинг ишончини қозониш муҳим аҳамият касб этади. Иқтисодиётнинг барча бўғинларида шу ўринда банк тизимида ҳам занжирсимон кетма-кетлик узлуксиз тарзда фаолият юритиши лозим. Хорижий иқтисодчи олима А. Н. Азрилияна “молиявий хизматлар-жисмоний ва юридик шахсларнинг пул маблағларини жалб қилиш ва фойдаланиш билан боғлиқ фаолият” деб таърифлайди¹. Шунингдек олим В. М. Усоскин “тижорат банкларини жамиятда пул капиталини соҳалараро ва худудлараро қайта тақсимлаш механизминини таъминловчи молиявий воситачилар деб ҳисоблайди”². Иқтисодчи олим О. И. Лаврушин банк операцияларига банк функцияларининг амалда намоён бўлиши сифатида, банк хизматларига эса мижознинг муайян эҳтиёжларини қондирувчи бир ёки бир нечта банк операциялари ва муайян ҳақ эвазига мижоз фойдасига унинг топшириғи билан банк операцияларини ўтказиш сифатида қарайди³. Яна бир иқтисодчи олима Е. Б. Ширинская “банкларнинг маслаҳат хизматларини балансдан ташқари амалиётларга қўшади, чунки уларни тақдим этиш актив ва пассивларнинг ўсишига олиб келмайди, тўлов эса комисион мукофот пулидан иборат бўлади” деб таърифлайди⁴. Америкалик олим П. С. Роуз банк хизматларига пул захираларини бошқариш, истеъмол кредити, нақд пул оқимларини бошқариш, лизинг, пенсия режаларини сотиш каби банк фаолияти турларини киритган⁵.

¹ Азрилияна А. Н. Большой экономический словарь. — М.: Институт новой экономики, 2002. — с. 588.

² Усоскин В. М. Современный коммерческий банк: управление и операции. — М.: ИПЦ «Вазар-Ферро», 1994. — С. 11–24.

³ Банковское дело: Учебник / Под ред. О. И. Лаврушина. 2-е изд., перераб. И доп. — М.: Финансы и статистика, 2001. — С. 77.

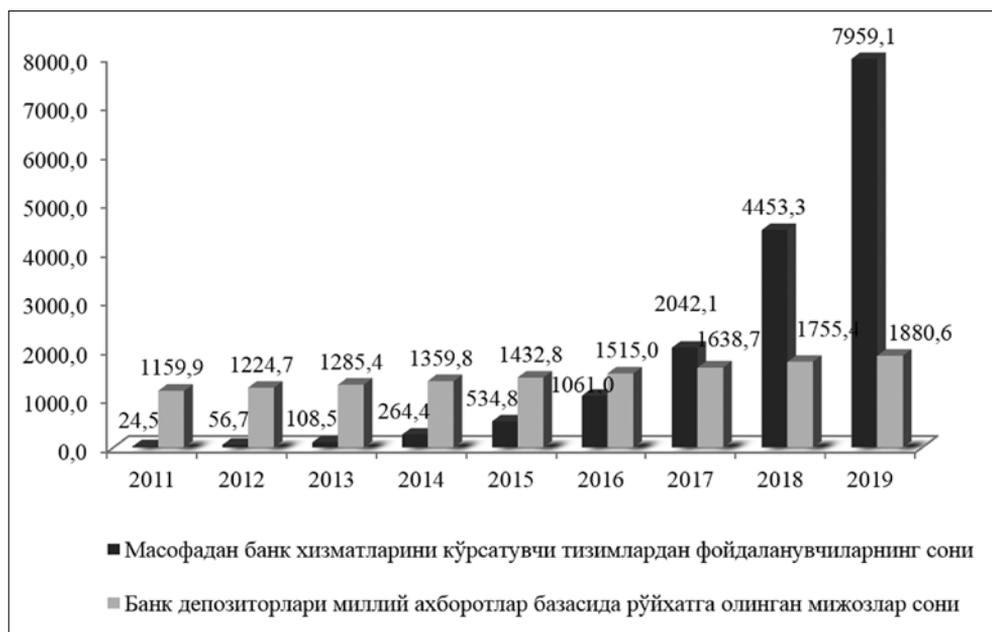
⁴ Ширинская Е. Б. Операции коммерческих банков. — М.: Финансы и статистика, 1995. — С. 16–17.

⁵ Роуз П. С. Банковский менеджмент. — М.: Дело, 1997. — С. 5–6.

Мамлакатимиздаги тижорат банклари фақатгина кредит бериш ва депозитларни қабул қилиш билангина чегараланиб қолмоқда. Шунинг учун молиявий хизмат турларини кўпайтириш банкнинг даромад манбаларини кенгайтириш асосларини шакллантириш муҳим вазифалардан биридир.

Ушбу вазифаларни амалга оширишда банкларда таклиф этилаётган молиявий хизмат турларининг оммабоплик даражасини ўрганиш лозим. Чунки тақдим этилаётган хизмат, яъни банк маҳсулоти, ўз харидорига эгами, талабларга жавоб берадими, мижознинг ушбу хизмат туридан фойдаланиш билими мавжудми, ўзлаштириш кўрсаткичлари қай даражада ва шу каби кўпгина саволларга жавоб топиш уларни таҳлил қилиш ва самарали ечимини таклиф этиш банкнинг даромад олишини таъминлайди. Бунинг учун эса банк мижозларининг ушбу хизмат турларидан фойдаланиш имкониятлари қай даражада эканлигини ўрганиш талаб этилади (1-расм).

Алоҳида қайд этиш жоизки, республикаимизда 2019 йилнинг 1 январь ҳолатига банк ҳисобварақларини масофадан бошқариш тизимларидан фойдаланувчилар жами сони 7959107 та бўлиб, шундан банк ҳисобварақларини масофадан бошқариш тизимларидан фойдаланувчи юридик шахслар ва яқка тартибдаги тадбиркорлар сони 359770 тани ташкил этган бўлса, банк пластик карталари ва банк депозит ҳисобварақлари бўйича банк ҳисобварақларини масофадан бошқариш тизимларидан фойдаланувчи жисмоний шахслар сони эса 7 599 337 тани ташкил этади.



Ўзбекистон Республикаси Марказий банки маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси
www.cbu.uz

1-расм. Ўзбекистонда масофавий банк хизматларидан фойдаланувчилар ва банк мижозлари сони динамикаси, минг киши (1 январь ҳолатига)

Бу эса, 2018 йил 1 январь ҳолатига (4 453 240 тага) нисбатан банк ҳисобварақларини масофадан бошқариш тизимларидан фойдаланувчилар жами сони 178,7 фоизга, мос равишда юридик шахслар ва якка тартибдаги тадбиркорлар сони (227 879 тага) 157,9% га ҳамда жисмоний шахслар сони (4 225 361 тага) 179,9% га ошганлигидан далолат беради.

Агар банк мижозлари нуқтаи назаридан самарали банк хизматларини тавсифласак — бу сифатли, арзон, тезкор ва замонавий банк хизматларини кўрсатишдир, бу эса айрим ҳолатларда, банкнинг иқтисодий мақсадларига зид келиши мумкин. Шунинг учун, банк хизматлари самарадорлигини ошириш бўйича чоратадбирларни ишлаб чиқишда кредит ташкилотлари раҳбарлари томонидан нафақат бошқарув тизими, балки ушбу хизматлар истеъмолчиларининг мақсадларини ҳам ҳисобга олиниши лозим. Яъни, ходимларни мижозга эътибор даражасини ошириш, ташкилотда инновацион муҳитни шакллантириш учун шундай шароит яратиш лозимки, унда иқтисодий фойда бевосита мижозларнинг талаблари билан боғлиқ бўлсин.

Юқоридаги SWOT таҳлил натижаларига кўра, мамлакатимиз банкларида инфратузилмани янада ривожлантиришда қуйидаги муаммо ва камчиликлар мавжуд, деб ҳисоблаймиз:

- аҳолининг кредитга бўлган талабининг юқорилиги ва ресурс манбаининг етишмаслиги;
- кўрсатилган банк хизматлари ва ўтказмалар учун олинadиган фоиз ставкаларининг юқорилиги;
- банкларнинг ҳудудий филиаллари тармоқларининг етарли даражада ривожланмаганлиги ва инфратузилма билан таъминланмаганлиги;
- масофадан бошқарилувчи хизмат турларини кўрсатишда интернет тармоғидаги вужудга келадиган носозликлар;
- банклар томонидан инфратузилмани ривожлантириш мақсадида харид қилинаётган техникалар нархининг юқорилиги натижасида айрим банкларнинг ушбу техникаларни харид қила олмаслиги;
- ҳудудларда банккомат ва банк филиаллари сонининг етарли эмаслиги.

Юқорида келтириб ўтилган муаммоларни ҳал этишда қуйидаги таклифларнинг амалиётга жорий этилиши банк тизими ва унинг инфратузилмасининг янада ривожланишига тўртки бўлади, деб ҳисоблаймиз:

- мамлакатимиз тижорат банклари томонидан бугунги кунда тақдим этилиб келинаётган кредитларнинг асосий қисми истемол кредити ҳиссасига тўғри келмоқда. Банкларимиз эса ушбу талабни қондириш учун етарли ресурс манбаларига эга эмас. Бугунги кунда мамлакатимизда хорижий мамлакатлар банкларининг бош оффисларини ташкил этилиши мамлакатимиз банк тизимида рақобат муҳитини шаклланишига олиб келади;
- ҳудудларда банк филиалларининг очилиши банклар учун қўшимча харажатни талаб этади. Ушбу филиалларни ходимлар, жиҳозлар, технология ва инфратузилма

Ўзбекистон Республикаси банк инфратузилмасининг SWOT таҳлили.

<p>Кучли томонлар</p> <p>Банклар молия бозорида энг йирик ишти- рокчи; Замонавий дастурий таъминот билан таъмин- ланганлиги; Замонавий банкоматлар Cash to card, Cash by Code, Cash-in билан таъминланганлиги; Миллий тўлов тизимини халқаро тўлов тизими билан интеграциялашуви; Интернет-банкнинг, Банк-мижоз, смс банкнинг, Mobil banking тўлов хизматларининг кўрсати- лиши; Банкларнинг 24/7 тизимида ишловчи инфо- киоск тармоқларига эга эканлиги; Online валюта айрибошлаш хизматини йўлга қўйилганлиги; Аҳолининг 17–70 ёшгача бўлган қисмининг 91,8 фоизи банк пластик карталари билан таъминланганлиги.</p>	<p>Кучсиз томонлар</p> <p>Худудий банк филиалларида олий малакали кадрларнинг етишмаслиги; Худудларда банк инфратузилмаси етарли дара- жада ривожланмаганлиги (банк филиаллари, банкоматлар, валюта айрибошлаш шахобча- лари) сонининг етарли эмаслиги; Банк мижозлари тўғрисидаги базанинг етар- лича шакллантирилмаганлиги; Овердрафт, пластик карталарга ўтказиладиган микроқарзлар иш куни тугагандан сўнг М. Б. КАДР ва Кредит Бюро орқали рўйхатдан ўтмас- лиги натижасида амалга ошмаслиги; Банк инфратузилмасини ривожлантиришга кетиладиган харажатларнинг юқорилиги; Давлат банклари ва хусусий банклар ўртасида носоғлом рақобат муҳитининг шаклланганлиги.</p>
<p>Имкониятлар</p> <p>Банк инфратузилмасини ривожлантиришда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини такомил- лаштириш; Банкларда масофадан бошқарилувчи хизмат турларини Online banking, mobil bankingни ривожлантириш; Банкларда замонавий дастурий таъминотлар P2P, B2B, ERP, CRM тизимларини жорий этиш; банкларни босқичма-босқич рақамлаштириб бориш яъни хизматларни рақамлаштириш, QR-код, NFS, QIWI орқали тўловларни амалга ошириш, Банкларда хизматлар сифатини ошириш, ҳамда кам харажат талаб этувчи Lean технология- ларини амалиётга жорий этиш; Банкларга омниканаллар орқали хизмат турларини таклиф этиш (видео банкоматлар, масофавий кредитларни расмийлаштириш, необанкларни жорий этиш); Муаммоли кредитларни олдини олишда BIG DATA дастурини банк тизимига тадбиқ этиш.</p>	<p>Хатарлар</p> <p>Иқтисодий инқирозларнинг вужудга келиши; Ташқи хамкор давлатларнинг иқтисодиётида юз берадиган ўзгаришларнинг банк тизимига таъсири; Интернет тармоғида юзага келадиган носоз- ликлар оқибатида мижозларга хизмат кўрсатиш сифатининг тушиб кетиши; Банкларнинг МБХни кўрсатишда хакерлик ҳужумига дуч келиши; Кредитлаш суръатининг ўсиши жараёнида вужудга келган хатарларнинг ҳам ўсишига олиб келади; Кутилмаган зарарларнинг вужудга келиши.</p>

билан таъминлаш боғлиқ харажатларни қоплай олмаслиги сабабли кўплаб банклар ҳудудий филиалларни ташкил этишни ортиқча харажат ҳисоблашади. Ҳудудий филиаллар тармоғи асосан давлат банкларида кенг ривожланиб, Халқ банки энг кўп филиаллар тармоғига эга. Хусусий банкларнинг аксарият қисмида ҳудудий филиаллари мавжуд эмас. Лекин шунга қарамай ҳудудий аҳолининг банк хизматларига бўлган талаби юқори. Бу эса, ўз навбатида, банклар томонидан ҳудудий тармоқларни кенгайтирилишини талаб этади. Бу муаммони ечишда мамлакатимиз ҳудудларида шерикчилик асосида вилоят банкларини очиш имкониятидан фойдаланиш тавсия этилади. Бунга кўра, вилоят хокимликлари банкнинг устав капиталида иштирок этишда тадбиркорлар билан шерикчилик 55/45 асосида банкларни очиш таклиф қилинади. Бу ҳудудлардаги инвестиция лойиҳаларини молиялаштиришда ҳамда ҳудудларга инвесторларни жалб этишда, шунингдек туризмни ривожлантириш мақсадида банк инфратузилмасини ҳудудларда янада ривожлантиришга асос бўлиб хизмат қилади;

– банкларимизда муаммоли кредитларнинг вужудга келишига сабаб, кредиторлар тўғрисида талаб даражасида маълумот олиб борилмайди. Бу эса кредитор тўғрисида етарлича маълумотга эга эмаслиги сабабли юзага келмоқда. Ушбу ҳолатнинг олдини олиш мақсадида мамлакатимиз банк тизимига Big Data дастури тизимини жорий этиш лозим. Ушбу маълумотлар базасидан бугунги кунда дунёнинг етакчи давлатлари АҚШ, Буюк Британия, Япония, Сингапур, Хитой, Россия Федерацияси банк тизимида кенг фойдаланилади. Ушбу Data банк мижози унинг молиявий ҳолати, кредит тарихи, банк мижозлари идентификациялаш кабиларни амалга ошириб, банк мижозларига кредит ажратишдан олдин мижознинг молиявий ва иқтисодий ҳолати ҳақида таҳлилларни амалга оширишда қўлланилади;

– мамлакатимиз банк тизимида замонавий технологияларни жорий этиш ва қўллашда Молиявий технологиялар Ассоциациясини ташкил этиш лозим. Ушбу ассоциациянинг асосий вазифаси илмий тадқиқот институтлари билан ҳамкорликда инновацион технологиялар, startup лойиҳаларни молиялаштириш, инвестиция киритиш ва молия тизимига жорий этишни назорат қилиб боришдан иборат.

Рустам ХАСАНОВ

*и. ф. д., профессор, Ўқув маркази директори,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти таркибидаги ходимлар
малакасини ошириш Ўқув маркази*

ЯШИРИН ИҚТИСОДИЁТ: МУАММО ВА ЕЧИМЛАР

Ҳар қандай мамлакат иқтисодий тараққиёти мавжуд ички ва ташқи имкониятларга боғлиқ бўлади. Бундай имкониятларни юзага чиқаришда яширин иқтисодиётни легаллаштириш алоҳида аҳамият касб этади. Яширин иқтисодиётнинг мавжудлиги, унинг кўлами, таъсир доираси, ҳисобга олинмаган иқтисодий фаолиятни легаллаштириш чора-тадбирлари самараси мамлакат ривожига ижобий таъсир қилади.

2017–2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳам иқтисодий салоҳиятни аниқлаш ва мавжуд имкониятларни тўлақонли ишга солиш, иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштириш вазифалари яширин иқтисодиёт кўламини қисқартириш, иқтисодиётнинг очиқлигини таъминлашга йўналтирилган.

Яширин иқтисодиёт — бу моддий неъматлар ва хизматларни иқтисодиёт субъектлари томонидан яширин тарзда ишлаб чиқариш, алоҳида фуқаролар ва ижтимоий гуруҳлар ўртасида амалга оширилувчи ижтимоий-иқтисодий муносабатлардир. Бу муносабатлар амалда мавжуд, лекин ҳисобга олинмаган, қонунчиликни четлаб ўтиш мумкин бўлган, нолегал даромад топиш усулидир.

Яширин иқтисодиёт мавжудлигининг объектив ва субъектив сабаблари бор. Объектив сабаблари — бу давлатнинг иқтисодиётга ҳаддан ортиқ аралашуви, қонунчиликнинг номукаммалиги, турли тўсиқларнинг мавжудлиги, иқтисодий фаолият турларини ҳисобга олишнинг методологик ишланмалари яратилмаганлиги, бизнес муҳитининг яхши эмаслиги, солиқ юкининг юқорилиги ва бошқа объектив ҳолатлардир. Субъектив сабаблар — бу кишиларнинг иқтисодий онги, қарашлари, кам ҳарж қилиб кўпроқ даромад топишга интилиши, бунинг учун турли ноқонуний йўллари ахтариши, солиқдан қочиш, маънавий маданиятнинг етишмаслиги, коррупцияга мойиллик, тартиб-қоидаларга беписанд қараш ва шунга ўхшаш бошқа субъектив ҳолатлардир. Ушбу сабаблар мавжудлиги ўлароқ, яширин иқтисодиёт моҳиятига кўра бир неча кўринишларга эга бўлади.

Яширин иқтисодиёт кўринишлари қуйидагиларда намоён бўлади:

иқтисодиётни сохталаштириш, яъни иқтисодий кўрсаткичларни мавжуд ҳолатга нисбатан бўрттириб кўрсатиш, сохта натижаларни ҳақиқий натижа сифатида киритиш (қўшиб ёзишлар);

иқтисодиётнинг норасмий сектори, яъни товарлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш жараёнидаги норасмий алоқалар тизимининг амал қилиши.

Бунда ўзаро манфаатдор шахсларнинг биргаликдаги норасмий муносабатлари иқтисодий тизимни қарор топтиради;

пинҳоний иқтисодий муносабатлар, яъни тақиқланган иқтисодий фаолият тури билан машғул бўлиш, иқтисодий фаолият турини қонунчилик назоратидан яшириш, расман белгиланган тартибда рўйхатдан ўтмасдан фаолият юритиш.

Кишилар табиатининг фарқланиши, зиддиятли доимий курашнинг мавжудлиги, жамғаришга бўлган мойиллик, фаровон ҳаёт кечирishга интилиш, дангасалик, кам меҳнат сарфлаб кўроқ даромадга эга бўлиш, трансакция харажатларининг юқорилиги, қонунга бўйсунмиш нисбийлиги, рақобат курашининг аёвсизлиги, иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларининг нотекис ривожланиши, юқори инфляция, алмашув курсларининг кескин ўзгариб туриши, солиққа тортиш тизимининг номукамаллиги, ижтимоий табақалашувда «хавф гуруҳлари»нинг мавжудлиги, меҳнат қонунчилигининг бузилиши, муҳожир ишчилар, аёллар ва ўсмирлар меҳнатидан фойдаланишда ижтимоий адолат принципларига риоя этилмаслик, тадбиркорлар ҳуқуқининг поймол қилиниши, бозордаги ўзгаришлар билан мавжуд қонунчилик базасининг мувофиқ келмаслиги, креатив ёндашувларнинг етишмаслиги, пул-кредит сиёсатидаги камчиликлар, солиқ юкининг оғирлиги, солиқ маъмурчилигининг такомиллашмаганлиги, пул агрегатлари ўртасидаги номутаносибликлар ва шу кабилар яширин иқтисодиётнинг қарор топишига омил бўлиб хизмат қилади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, яширин иқтисодиёт миқёси ва динамикасини белгилловчи омилларни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин:

1. Антропологик омиллар.
2. Иқтисодий омиллар.
3. Ижтимоий омиллар.
4. Ҳуқуқий омиллар.
5. Ахлоқий омиллар.
6. Сиёсий омиллар.
7. Молиявий омиллар.
8. Географик омиллар.
9. Байналминал омиллар.

Яширин иқтисодиёт ҳолати, унинг амал қилиш хусусиятлари ва муаммолар ечимини юқорида кўрсатилган 9 та омиллар таҳлилини тизимли амалга ошириш орқали тадқиқ қилиш талаб этилади.

Тадқиқот натижалари шуни белгилайдики, агар солиқ ва ижтимоий тўловларнинг ЯИМга бўлган нисбати 33 фоиз бўлса, бу яширин иқтисодиёт кўпайишининг кескин нуқтаси ҳисобланади. Дунёдаги мамлакатларда яширин иқтисодиётнинг ривожланиш тенденцияси унинг ЯИМдаги улуши 1960йилларда АҚШда 6,4 фоизни, Нидерландияда — 5,6 фоизни, Францияда — 5 фоизни, Германияда 4,6 фоизни, Италияда — 4,4 фоизни, Япония, Ирландия ва Швейцарияда — 1–2 фоизни ташкил этган. 1970йилларда яширин иқтисодиёт кўрсаткичлари Голландия ва Бельгияда (12,1фоиз) авж олганди. Австрия, Франция, Италияда ҳам унинг улуши ортиб

борган. Унинг нисбатан паст улуши Англия, АҚШ, Финландия, Япония ва Швейцария давлатларида кузатилган. 1980 йили Норвегияда яширин даромадларни аҳолининг тахминан 18 фоизи олган, аҳолисининг 37,5 фоизи яширин иқтисодиёт билан боғлиқ соҳаларда ишлаган. Кейинги йилларда яширин иқтисодиётнинг ЯИМ даги улушининг энг юқори даражаси МДХ мамлакатларига тўғри келиб, 12–48 фоизни ва баъзи маъумотларда эса 25–60 фоизни ташкил этган. Иккинчи ўринда ЕИ га аъзо бўлган собиқ ўтиш иқтисодиёти мамлакатлари бўлиб, уларда ЯИМ нинг 10–12 фоизини ташкил этиши кўрсатиб ўтилган.

Амалда яширин иқтисодиёт қуйидаги шаклларда амал қилади:

– **яширин ишлаб чиқариш** (ноқонуний, ҳисобга олинмаган, яширин, майда ишлаб чиқарувчиларнинг ишлаб чиқариши, сифатсиз маҳсулот чиқариш, ишлаб чиқариш ресурсларидан нотўғри фойдаланиш ва бошқалар);

– **яширин тақсимот** (даромадларни ноқонуний тақсимлаш, махсус тақсимот, давлат мулкни талонторож қилиш, фуқароларнинг шахсий мулкига қарши жиноятлар ва ҳ. к.);

– **яширин айирбошлаш** (ғайриқонуний савдо, харидорларни алдаш, ноқонуний ишлаб чиқарилган маҳсулотни сотиш ва бошқалар);

– **яширин истеъмол** (ғайриижтимоий эҳтиёжларни қондириш, ноқонуний йўл билан топилган мулкдан фойдаланиш, хизматлардан ноқонуний фойдаланиш кабилар) ажратилади.

Бозорлар турларига кўра, яширин жараёнлар истеъмол буюмлари, ишлаб чиқариш воситалари, иш кучи ва иш жойлари, ахборот ва технологиялар, капитал кабилар бозорида амалга оширилади. Тармоқ белгисига кўра, яширин иқтисодиёт саноат, қишлоқ хўжалиги, қурилиш, савдо иқтисодиёти кабиларга ажратилади.

Яширин иқтисодиёт хавфсизликка таҳдид солувчи ҳодиса, шу сабабли яширин иқтисодиёт иқтисодий ҳодиса сифатида талқин этилади. Яширин иқтисодиётнинг иқтисодий моҳияти ва ҳуқуқий баҳоланишини фарқлаш зарур. Иқтисодий жиҳатдан бу эркин бозор қонунқоидаларига мос келмаганидан яширин юз берадиган муносабатдир. Бу муносабатда барча яширин унсурларнинг манфаати уйғунлашади. Бу ерда айрим шахслар ёхуд гуруҳлар манфаатининг амалга ошиши давлат ва жамият манфаатларига мос келмаслик ҳисобидан бўлади, шу сабабдан буни жамият қабул қилмайди, у яширин тус олади. Жамиятга маъқул ҳодисаларни юридик қонунлар тартиблайди. Шунинг назарда тутиб, яширин иқтисодий фаолиятни ҳуқуқий жиҳатдан ғайриқонуний, қонунлар ман этадиган иқтисодий фаолият деб айтиш мумкин. Яширин иқтисодиёт глобал ҳодиса, ундан зарар кўрмаган мамлакат йўқ, лекин яширин иқтисодиёт даражаси ҳар хил бўлади. Бу яширин иқтисодиёт илдизлари чуқур бўлишидан гувоҳлик беради. Яширин иқтисодиёт сабаблари ҳар хил талқин этилади. Яширин иқтисодиётнинг мавжудлигини иқтисодий тизимнинг ўзидан қидириш керак.

Яширин иқтисодиёт иқтисодий ҳодиса бўлар экан, унинг иқтисодий илдизларини топиш керак. Бу илдизлар пул муносабатларининг ўзида жойлашган, пул

универсал тўлов воситаси, уни ҳамма операциялар учун қабул қилишади, пул бойликнинг тимсоли, бойлик тўплашнинг энг қулай шакли. Пулдаги энг юксак ликвидлик хусусияти уни кўпроқ топишга интилишдир, пулни сақлаш хавфсиз, уни хоҳлаганча жамғариш мумкин. Пул ликвидлиги энг юқори бўлган активдир, ликвидликни эса пулнинг қадрқиймати таъминлайди. Пул кўздан яширинган молиявий алоқалар ўрнатиш имконини беради.

Бозор тизими ҳозирчалик тўла мукамал эмас, унинг механизмларида узилишлар бўлиб туради ва бу яширин иқтисодиётга қулай шароит ҳозирлайди. Демак, яширин иқтисодиётга қарши курашнинг энг маъқул йўли бу бозор муносабатларининг ўзини такомиллаштиришдир.

Яширин иқтисодиётни лоббизм ҳам келтириб чиқаради, бироқ ҳар қандай лоббизм бунга олиб келмайди. Рухсат берилган, жамият тан оладиган лоббизм борки, бу очиқ бозор алоқаларига таянади. Бунда у ёки бу гуруҳ шахслар ёки фирмалар манфаатига мос келадиган, лекин жамият учун зарарсиз бўлган қарорларни давлат идоралари томонидан қабул қилиш зарурлигини асослаш ва бунга кўмаклашиш билан боғлиқ лоббизм яширин иқтисодиётни тавсифламайди, чунки бу ерда бозор қоидаларига биноан лоббистик хизматлардан очичқасига уларнинг ҳақини тўлаган ҳолда фойдаланиш юз беради. Аммо шу билан бирга яширин лоббистик хизматлар борки, улар индивидуал ва корпоратив манфаатларни ҳимоя қилгани ҳолда бошқалар манфаатига зид ишларни амалга оширилишини билдиради. Шундай бўлганда ғайриқонуний лоббизм пайдо бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, яширин иқтисодиётнинг кўламини қисқартиришда қуйидагиларга эътибор қаратиш лозим:

- яширин иқтисодиётни ривожлантиришга сабаб бўлаётган барча омилларни комплекс ўрганиш;
- яширин иқтисодиётнинг олдини олиш учун маҳаллий ва хорижий тажрибаларни ўрганиш асосида яширин иқтисодиётга қарши кураш миллий стратегияси ва тактикасини ишлаб чиқиш;
- яширин иқтисодиётни пасайтиришга хизмат қиладиган янги қонунлар ишлаб чиқиш ва мавжудларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш;
- яширин хўжалик юритувчилар капиталларига амнистияни қўллаш;
- бизнес учун қулай ҳуқуқий ва хўжалик муҳити, биринчи навбатда, солиқ режимини яратиш ва қўллабқувватлаш;
- иқтисодиётнинг реал секторига инвестиция киритиш учун қаратилган пул маблағларининг легаллаштирилишини тасдиқловчи юридик институтлар механизминини ишга тушириш.
- электрон ҳукумат, тижорат, хизмат, тўлов ва шу кабиларни тезкор жорий этиш ва ривожлантириш учун шартшароитларни яратиш, уларнинг амалиётга татбиқ этилишини кенгайтириш.

Хусан ХАСАНОВ
мустақил изланувчи,
Тошкент Давлат иқтисодиёт университети,
ИТБ Ўзбекистондаги вакили
Олимбой ДАВЛАТЯРОВ
суғурта ходими, "ИДОРА" МЧЖ

ФОИЗ СТАВКАСИ ВА ИНФЛЯЦИЯ ДАРАЖАСИ ЎРТАСИДАГИ БОҒЛИҚЛИКНИНГ ИСЛОМИЙ МОЛИЯЛАШТИРИШ ЖИҲАТИДАН ТАҲЛИЛИ

Фоиз ставкаси ва инфляция анъанавий иқтисодиётда жуда ҳам долзарб бўлган иқтисодий тушунчалардир. Уларнинг пайдо бўлиши ҳам жаҳон ҳўжалиги иқтисодиётининг илк ривожланиш босқичига бориб тақалади. Ҳозирга келиб иқтисодиёт назарияси ва халқаро иқтисодий муносабатларни шу иккала элементсиз тасаввур қилиб бўлмайдигандек туюлади гўё. Лекин аслида фоиз ва инфляция қандай яратилади? Уларнинг бир-бирига бўлган ўзаро алоқаси борми? Нега бу кўрсаткичлар турли давлатларда ҳар хил кўринишда?

Мамлакатимиз Президенти Ш. Мирзиёевнинг "Иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларига инновацияларни жорий этиш механизмларини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарорига мувофиқ миллий иқтисодиётни тубдан ислох қилиш ва янгича инновацион ғоялар билан ёндашиш учун инфляция ва фоиз ставкаси ўртасидаги боғлиқликни исломий молия нуқтаи назаридан ўрганиб чиқиш жоиз деб билдик. Чунки инфляциянинг юқори даражаси нафақат нархлар ошиши орқали аҳолининг яшаш шароитини қийинлаштиради, балки хорижий инвесторларнинг ҳам олиб кираётган капиталлари маълум вақтдан кейин инфляция сабабли самарасиз фойда келтиргани эвазига инвестиция қилиш фикрларидан қайтариши мумкин. Иқтисодий барқарорлик таъминлаб берилмас экан ҳар қандай бизнесмен хавф-хатар юқори бўлган таваккалга қўл урмайди.

Шунинг учун ҳам ушбу мақоламизнинг **мақсади** инфляция ва фоиз ставкаси ўртасидаги боғлиқликни исломий молиялаштириш нуқтаи назаридан ўрганиб чиқиш асосида иқтисодий барқарорликни таъминлаш учун хизмат қиладиган хулоса ва таклифлар шакллантиришдан иборатдир.

Ушбу мақолани ёзишдан олдин соҳага тегишли бўлган энг долзарб мақолалар билан, хусусан, "Journal of Financial Economics" журналининг 39- ва 115-сонларида чоп этилган мос равишда Mays Бизнес Мактабининг намоёндалари Ali Anari ва James Kolari лардан "Dynamics of interest and inflation rates", Лондон Бизнес Мактабидан Howard Kung нинг "Macroeconomic linkages between monetary policy and the term structure of interest rates" номли мақолалари билан танишиб чиқдик. Ушбу мақолаларда фоиз ставкаси ва инфляция даражалари ўртасидаги боғлиқликлар асосан бир-бирини бошқариш ёки таъсир ўтказиш тарафидан ўрганиб чиқилган. Бундан ташқари шарқлик иқтисодчи олимлар: Ayub G., Rehman N.U., Iqbal M.,

Zaman Q. va Atif M. лар томонидан ҳам “Research Journal of Recent Sciences” илмий журналида “Relationship between Inflation and Interest Rate: Evidence from Pakistan” номли мақоласида фоиз ставкаси ва инфляция ўртасидаги боғлиқлик эконометрика жиҳатидан Покистон мисолида ўрганиб чиқилган. Ўзбекистонлик иқтисодчи олимлардан Ш. Абдуллаева, Т. Бобоқулов, Н. Жумаевларнинг илмий ишларида ва ўқув адабиётларида фоиз ставкаси ва инфляция даражалари ўртасидаги боғлиқликлар тўғрисида фикрлар билдирилган. Лекин, уларда фоиз ставкасининг ўзи инфляцияни яратувчиси эканлиги ҳақида таҳлилий ўрганиб чиқилмаган.

Улардан фарқли равишда биз мазкур мақолада фоиз ставкаси ва инфляция ўртасидаги тўғри пропорционал боғлиқликни ўргандик. Яъни фоиз ставкасининг ўзи инфляцияни яратувчиси эканлиги ҳақидаги фикрга асосландик.

Мақолани ёзишда асосан индукцион тадқиқот усулидан кенг фойдаланилган, яъни унга кўра алоҳида давлатлардаги мавжуд расмий маълумотлардан фойдаланган ҳолда умумий фикрга келинади. Шу билан бирга соҳада қатнашадиган ҳар битта элементга кераклича таъриф бериб тушунтирилиб ўтилади.

Биз мақоламизда аввало фоиз ставкасининг иқтисодий моҳиятини кўриб чиқишга қарор қилдик. Маълумки иқтисодиётда ҳар битта ишлаб чиқарилган товар ўз қийматига яъни бошқача қилиб айтганда белгиланган нархига эга. Бу нарх унинг учун сарфланган хомашё, қайта ишлаш учун жалб қилинган меҳнат ва капитал харажатлари ва ниҳоят қўшилган фойда билан шаклланади. Албатта бу харажатлар нархлари ҳам ўз-ўзидан келиб чиқмаган, улар ҳам бозордаги талаб ва таклиф асосида қиймат ҳосил қилишган.

Демак, товарнинг нархи унинг шу давргача босиб ўтган ишлаб чиқарилиш йўлидаги харажатлар ва фойда қийматига асосланади. Бундан келиб чиқиб пулни ҳам товар сифатида қараш мумкинми деган савол туғилади. Унга ҳам нарх белгиласа бўладими, ахир у ҳам ишлаб чиқарилган товарку?!

Пул — бу товарлар олди-сотдисини амалга оширишда зарур бўладиган айир-бошлаш воситасидир. Яъни пулнинг ўзи товарлар савдосида қатнашаётган пайтда товар деб қаралиши ўринсиздир. Чунки бундай ҳолатда савдо худди олдинги ижтимоий даврдаги бартернинг ўзи яъни товарни товарга айирбошлаш бўлиб қолади. Бунда товарнинг барча характерлари пулга ҳам ўтади ва натижада, пулнинг ўрнига бошқа восита зарурати юзага келган бўларди. Баъзи иқтисодчи олимлар пул ҳам товар, унинг нархи фоиз ставкасидир деган фикрдалар.

Агар пул оддий товар ва унинг нархи фоиз ставкаси бўлса, уни сотиб олиш жараёнида ўша фоиз ставкаси тўланганидан кейин пулнинг қайтариб берилишини қандай изоҳлаш мумкин?! Яъни товарга хос бўлган хусусиятлардан бири шуки, нархи тўланганидан кейин товарга эгалик ҳуқуқи уни сотиб олган шахсга тўлиқ ўтиши керак.

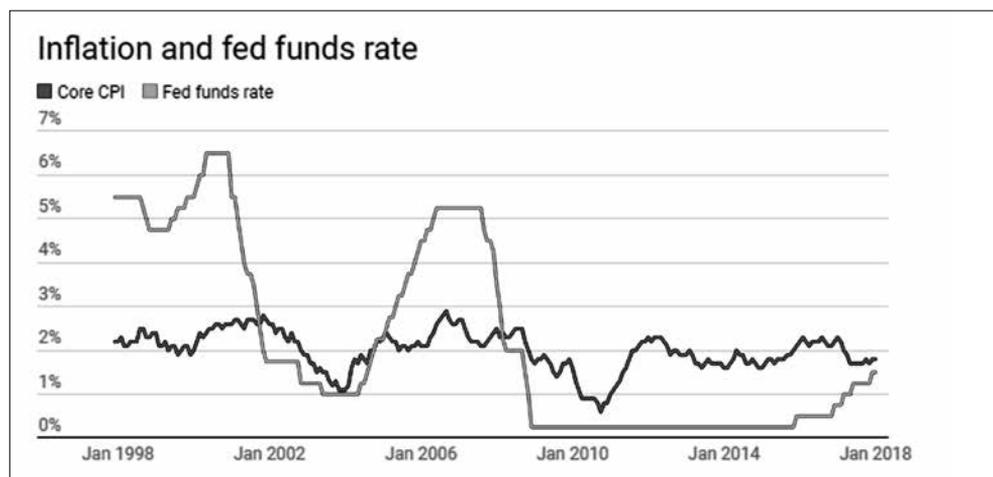
Агар *пулнинг нархи = ўша пул қиймати + фоиз ставкаси* дейдиган бўлсақ, маълумки, ҳеч бир товарнинг нархи шу давр учун ўзининг қийматидан ошиқ бўла олмайди. Шундан келиб чиқиб, пулни товар дея таърифлаш нотўғри экани маълум бўлади.

Бугунги кунга келиб деярли барча мамлакатларда пул-кредит сиёсатини юритиш масъулиятини олган миллий марказий банклар давомий қайта молиялаштириш ставкасини киритишади. Айрим иқтисодчиларнинг таъкидлашича, қайта молиялаштириш ставкаси капитал оқимини бошқарувчи бирдан бир ягона омил.

Лекин, аслида бундай эмас, чунки агар фоиздан ҳоли — фоизга асосланмаган молиялашни ўзида жорий этган жамиятларнинг (яъни исломий банклар фаолият юритаётган мамлакатлар ёки ўзида исломий дарчалар фаолиятини тобора кенгайтириб бораётган ривожланган миллатлар) иқтисодиётига қарайдиган бўлсак, капитал оқими чиқиб кетиши ўрнига йилдан йилга янада кўпроқ кириб келаётганининг гувоҳи бўламиз. Буни исломий активларнинг кўпайиши динамикасида ҳам кузатиш мумкин. Демак, капитал оқими фоиз сатвкаси билан эмас, балки қўйилаётган капиталнинг қайтими яъни қанчалик самара олиб келишига боғлиқ. Фоиз ставкаси эса амалдаги пул массасининг бесабаб яъни пулга талаб ошмасидан туриб кўпайишига олиб келади.

Энди фоиз ставкасининг бевосита инфляцияга таъсирини кўриб чиқайлик. Бунинг учун бир неча давлатдаги (АҚШ, Ўзбекистон ва Қозоғистон) фоиз ставкаси ва инфляция даражаларини солиштириб кўрамиз. Масалан, 2018-йил январ ойида АҚШ учун фоиз ставкаси 1,5% ни ташкил этган бўлса, худди шу давр учун инфляция даражаси 1,8% га тенг.

Ушбу 2 та макроиқтисодий кўрсаткичларнинг узоқ муддатдаги қийматларини солиштирадиган бўлсак, инфляциянинг ўзгариши ҳар доим Федерал Резервнинг қайта молиялаштириш ставкасининг ўзгаришига бевосита боғлиқлигини қуйидаги график орқали кўришимиз мумкин (1-расм).



Манба: БЛС, ФРЕД

<https://www.investopedia.com/ask/answers/12/inflation-interest-rate-relationship.asp>

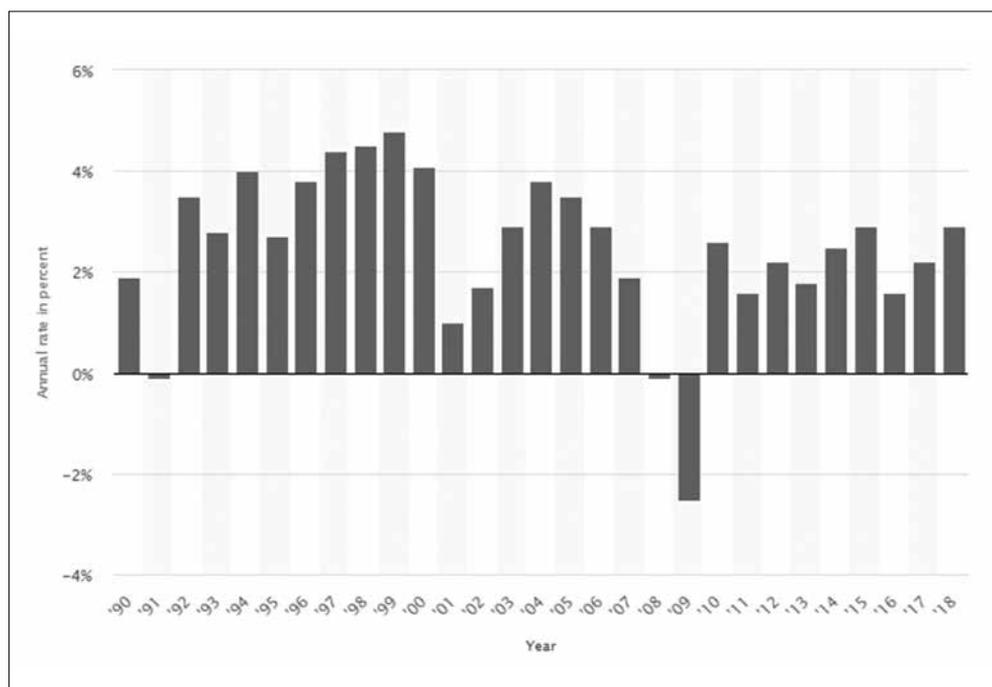
1-расм. 1998–2018 — йилларда Федерал Резерв қайта молиялаштириш ставкаси ва инфляция даражаси кўрсаткичларининг таққослама графиги

Мазкур графикка кўра узоқ муддатли даврда фоиз ставкасининг кескин ўзгариши инфляция даражасининг ҳам маълум даражада силжиши яъни ошганда ошиб, тушганда тушишига олиб келяпти. Бу ерда жаҳон молия бозорининг таъсири мавжудлиги сабабидан боғлиқлик очиқ ойдин кўринмаган. Агар бошқа бир ёпиқ иқтисодиётли ёки молия бозори унчалик яхши ривожланмаган мамлакатни кўриб чиқилса, кўрсаткичлар деярли бир хил ва жуда бир-бирига таъсирчанлиги яққол аён бўлади. Бунинг асосий сабабини қуйидагича келтирган бўлар эдик:

Агар иқтисодиёт пулларни фоиз орқали кредитга беришни жорий қилса, кредитдаги пуллар миқдори қисқа муддатда шунча фоизга сунъий равишда асоссиз кўпайтирилган бўлади ва бу кўпайган маблағ узоқ муддатда реал ишлаб чиқариш қиймати билан қопланмаса, бевосита инфляцияга олиб келади. Ёки аксинча, фоиз ставкасининг манфий кўрсаткичи дефляциянинг асосий сабабчисиدير (мисол учун, Япония).

Баъзи иқтисодчилар фикрига кўра Марказий банклар томонидан ўрнатиладиган қайта молиялаштириш ставкаси инфляцияни бошқариш омили сифатида кўрилади. Яъни юқори фоиз ставкаси белгиланиши пулга талабни камайтириб инфляция даражасини камайтиради. Аслида эса инфляция кредитга берилаётган пуллар массасининг фоиз ҳисобига асоссиз кўпайтирилишидан яъни фоиз ставкасидан келиб чиқади. Бу ерда иқтисодчилар кўздан қочираётган нарса шуки, юқори фоиз ставкаси дебиторларнинг пулга бўлган талабини камайтириши билан бирга кредиторларнинг пулга талабини оширади яъни улар эндиликда пулдан янада кўпроқ фойда олиш имконига эга бўлишди. Натижада пулга талаб мувозанатда сақланиб қолади. Ундан ташқари, фоиз ставкаси ўзгаришининг пулга талаб эластиклиги жуда паст. Чунки пул ҳар доим ҳаммага зарур бўлган айирбошлаш воситасидир. Шундай экан инфляцияни бошқариш учун қайта молиялаштириш ставкасини ўзгартириш анъанавий иқтисодиётда тескари натижа беради. Бунинг исботини 1-расмда келтирилган график орқали ҳам кўриш мумкин: фоиз ставкаси ва инфляция даражалари бир-бирига тўғри пропорционал боғланган.

Энди фоиз ставкаси ва инфляция ўртасидаги фарқни кўриб чиқамиз. Маълумки, асоссиз равишда белгиланган фоиз ставкасида пулни кредитга бериш албатта қайсидир ишлаб чиқариш тармоғини ривожлантириш ёки истеъмол харажатлари учун сарфланади. Агар шу пул маблағи сарф қилинган лойиҳа ишлаб кетиб фойдага кирса, пул массасининг олдиндан асоссиз равишда оширилишининг маълум бир қисмини ишлаб чиқариш ҳажми ва даромадлар ошиши оқибатида вужудга келадиган пулга талабнинг ошиши қоплайди. Қолган қисми эса инфляция ҳисобига тўлдирилади. Бундан келиб чиқадики, анъанавий иқтисодиётда фаол қўлланилиб келаётган фоиз ставкаси *ишлаб чиқаришдаги реал ўсиш даражаси* ва *инфляция даражаларининг* йиғиндисига тенг, албатта бу молия бозори паст ривожланган мамлакатда. Чунки АҚШ га ўхшаган йирик иқтисодиётли мамлакатларда доллар валютасига бўлган ташқи талаб ички талабга деярли тенг ёки ундан ҳам юқори бўлиши мумкин. Шундай бўлса ҳам, солиштириш учун АҚШ нинг 1990–2018 — йиллардаги ЯИМ ўсиш даражасини кўриб ўтамиз (2-расм).



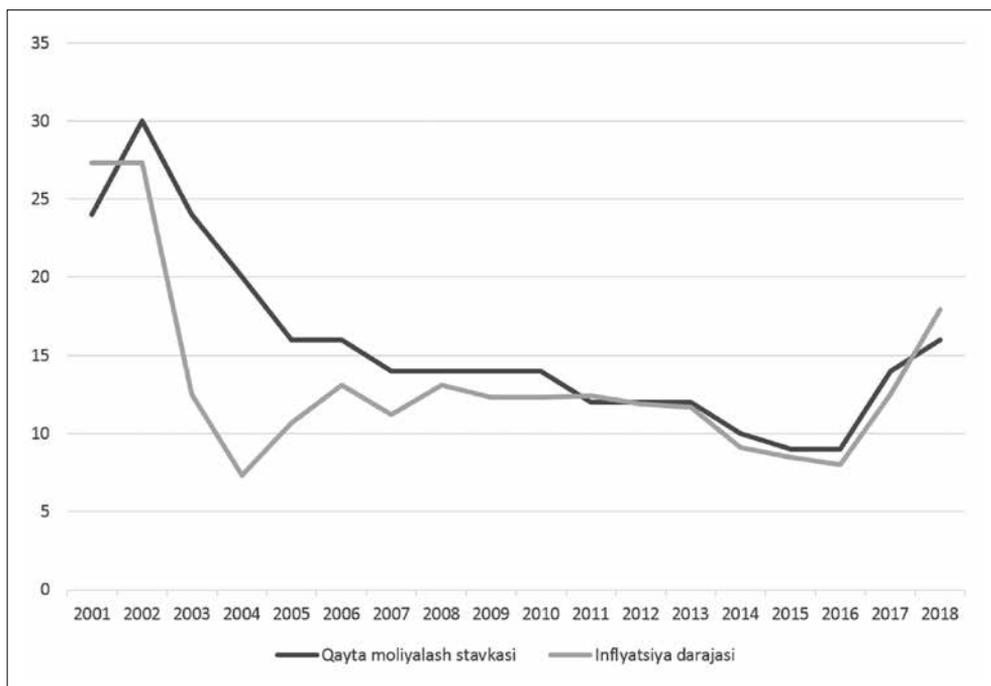
Манба: Статистика 2019

<https://www.statista.com/statistics/188165/annual-gdp-growth-of-the-united-states-since-1990/>

2-расм. 1990–2018 — йилларда АҚШ реал ЯИМ сининг йиллик ўсиши

Агар олдинги гарфик билан солиштирилса ЯИМ нинг юқори суръатларда ўсиши кузатилган 1999, 2005 ва 2015-йиллар атрофида фоиз ставкаси ва инфляция орасидаги фарқлар ҳам юқори кўрсаткичга эга эканлигининг гувоҳи бўлишимиз мумкин.

Энди ушбу муҳим кўрсаткичларнинг Ўзбекистон иқтисодиётидаги ҳолати билан танишиб чиқсак. Маълумки, ўтган асрнинг 90-йилларида собиқ СССР нинг парчаланиши натижасида 10 дан ошиқ мамлакатлар ўз мустақиллигини қўлга киритди. Олдинига битта давлатда умумий яхлит иқтисодиётга эга бўлган янги мустақил давлатлар ўзларининг миллий иқтисодиётларида кескин ўзгаришларга дуч келишди. Миллий хўжаликни барқарорлаштириш учун маълум бир муддат талаб этилар эди. Шу қаторда Ўзбекистондаги вазият ҳам бундан мустасно эмас эди. Яъни иқтисодиётнинг деярли барча соҳаларида бўшлиқ мавжуд бўлиб, уни бартараф этиш учун давлат томонидан иқтисодий сиёсат олиб борилди. Шуни инобатга олган ҳолда қуйидаги жадвалда 2001-йилдан ҳозиргача бўлган маълумотлар келтирилади. Унга кўра ўтган 18 йил мобайнида Марказий Банк томонидан белгилаб келинган қайта молиялаш ставкасининг ўзгариши бевосита инфляцияга таъсир этиб келган. Ва бу таъсир тўғри пропорционал эканлиги графикдан яққол кўриниб турибди (3-расм).



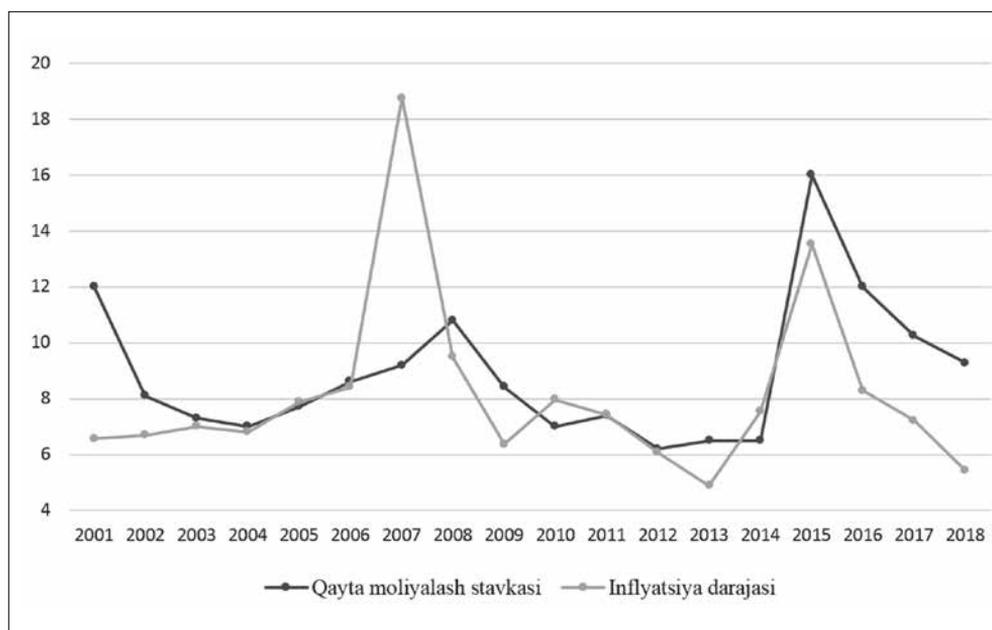
Манба: Муаллиф томонидан чизилди

<http://www.cbu.uz/uzc/monetarnaya-politika/stavka-refinansirovaniya/>

3-расм. 2001–2018-йилларда Ўзбекистонда қайта молиялаш ставкаси ва инфляция даражаларининг солиштирма графиги

Шуниси қизикки, бу икки кўрстак ич бир-бирига тўғри пропорционал боғланган бўлишига қарамай, камдан кам ҳолларда тенг қиймат ҳосил қилишади. Ёки инфляция ва реал активлар ошиши даражаси йиғиндиси умуман жорий фоиз ставкасига тенг бўлмаслиги мумкин. Бунинг сабаби фоизлаш амалиётининг бир неча марта баъзи содир этилишидир, яъни бир марта фоизланган маблағ ҳали ишлаб чиқариш жараёнига қўшилмасидан 2- ва 3-марта баъзи ҳолатларда эса ундан ҳам кўпроқ фоизланади, бунинг натижасида пулнинг инфляция даражаси ҳам, қийматни қоплаш даражаси ҳам ўзгариб бораверади. Яъни марказий банк қайта молиялаш ставкасида тижорат банкларига кредитлар беради, тижорат банклари эса қайта молиялаш ставкасидан ҳам юқори бўлган фоиз ставкаларида тадбиркорларга кредитлар тақдим этади. Шунинг учун ҳам сунъий орттирилган пул миқдори ҳажми амалда инфляция ҳажми билан бир хил бўлмайди, хатто ишлаб чиқаришнинг ўсиш даражаси қўшилган тақдирда ҳам.

Бундай вазият кўшни давлат Қозоғистон Республикаси иқтисодиётида ҳам бир хил кўринишга эга эканлигини қуйидаги қайта молиялаш ставкаси ва инфляция даражалари тасвирланган графикдан билиб олишимиз мумкин (4-расм).



<https://nationalbank.kz/?docid=951&switch=english> Манба: Муаллиф томонидан чизилди
<https://www.statbureau.org/ru/kazakhstan/inflation-tables>

4-расм. 2001–2018-йилларда Қозоғистонда қайта молиялаш ставкаси ва инфляция даражаси кўрсаткичлари

Мазкур графикка қарайдиган бўлсак Қозоғистон иқтисодиётидаги ҳолат ҳам бизникидан деярли фарқ қилмаслиги маълум бўлади. Унга кўра 2001-йилдан ҳозиргача марказий банк томонидан ўрнатилган қайта молиялаш ставкаси мунтазам равишда инфляция даражасига таъсир қилиб келган. Бундан фақат 2007–2008-йиллардаги молиявий инқироз давридаги ҳолат мустасно. Яъни Қозоғистоннинг иқтисодиёти асосан нефтга таянгани боис молиявий инқироз содир бўлганда глобал нефтнинг нархи тушиб кетган ва натижада валюта тушумларининг камайиши, ички бозордаги нарх қимматлиги сабаб юқори инфляцияга олиб келган. Қолган ҳолатларда эса вазият бир хил: қайта молиялаш ставкаси инфляция даражаси билан тўғри пропорционал боғланган.

Хулоса ва таклифлар: Товарларни айрибошлаш учун яратилган ҳар қандай воситанинг асосиз равишда олдиндан оширилиши (хоҳ фоиз хоҳ бошқа кўринишида бўлсин), иқтисодиётда шу давр учун пул массасининг ошишига ва бу эса инфляция даражасининг вужудга келишига олиб келади. Лекин, қачонки шу сунъий орттирилган маблағ ўзини оқлаб тенг қийматли маҳсулот ишлаб чиқарса ёки хизмат яратса, инфляция кузатилмаслиги ёки фоиз ставкаси даражасидан анча паст бўлиши мумкин.

Шундай қилиб, марказий банклар томонидан ўрнатиладиган қайта молиялаштириш ставкасининг ўзи пулнинг қадрини тушириб ёки камдан-кам ҳолатларда кўтариб турар экан.

Агар мамлакат ўз молия тизимидаги пуллар устидан фоизни олиб ташласа ва пулни фақатгина пулга бўлган талаб орқали кўпайтиришни йўлга қўйса, пул фақат иқтисодий ривож учун ишлатилади ва ҳозирда жамият учун иқтисодий муаммо саналмиш нархларнинг кескин ўзгаришининг олди олинган бўлади. Ва бу билан капитал ҳаракати тўхтаб ҳам қолмайди, аксинча макроиқтисодий барқарорлик ҳисобига йирик лойиҳалар учун чет элдан капиталлар янада кўпроқ кириб кела бошлайди. Айниқса бугунги кунда бутун дунё иқтисодчилари назарида турган, молиявий инқирознинг сабабчиси саналмиш молиявий кўпиклардан ҳоли бўлган ва тобора ошиб бораётган ислоний активлар кириб келади.

Фойдаланилган манбалар:

1. Dynamics of interest and inflation rates, Ali Anari, James Kolari, Journal of Empirical Finance 39 (2016) 129–144
2. Macroeconomic linkages between monetary policy and the term structure of interest rates, Howard Kung, Journal of Financial Economics 115 (2015) 42–57
3. Mending the broken link: Heterogeneous bank lending rates and monetary policy pass-through, Carlo Altavilla, Fabio Canova, Matteo Ciccarelli, Journal of Monetary Economics, 3 January 2019
4. <https://www.investopedia.com/ask/answers/12/inflation-interest-rate-relationship.asp>
5. <https://www.statista.com/statistics/188165/annual-gdp-growth-of-the-united-states-since-1990/>
6. <http://www.cbu.uz/uzc/monetarnaya-politika/stavka-refinansirovaniya/>
7. <https://knoyema.com/atlas/Uzbekistan/Inflation-rate>
8. <https://www.focus-economics.com/country-indicator/kazakhstan/interest-rate>
9. <https://nationalbank.kz/?docid=107&switch=english>
10. <https://nationalbank.kz/?docid=951&switch=english>
11. <https://www.statbureau.org/ru/kazakhstan/inflation-tables>

Наима ХАШИМОВА

*д. э. н., доцент, зав. кафедрой,
Ташкентский государственный технический
университет имени Ислама Каримова*

СТРАТЕГИЯ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

В условиях глобализации мирового хозяйства и дефицита финансовых ресурсов, для подавляющего большинства стран мира актуальной задачей являются наращивание инвестиционного потенциала и эффективное использование инвестиций. В докладе о мировых инвестициях Организации Объединённых Наций «Реформирование управления международными инвестициями» (World Investment Report 2015) зарубежные исследователи признают инвестиционный потенциал в качестве своеобразного выражения «большая внутренняя сила страны»¹.

Не вызывает сомнений, что наращивание инвестиционного потенциала, его оптимальное формирование и эффективное использование инвестиций выступают одним из важнейших факторов развития.

На международном уровне уделяется особое внимание совершенствованию инвестиционной политики с целью соединения и практической реализации двух важных задач — обеспечение экономического роста и активизация инвестиционного процесса, совершенствованию научно-методологических основ эффективных механизмов мобилизации инвестиционных возможностей, разработке стратегии развития инвестиционного потенциала.

Научные исследования, связанные с инвестициями, инвестиционной деятельностью, проблемами инвестиционной политики, инвестиционного потенциала и стратегии, осуществляются ведущими мировыми и отечественными научными центрами и вузами. В ходе проведённых исследований получены определённые теоретические и методологические результаты, но вопросы развития инвестиционного потенциала и механизмов его формирования в условиях либерализации экономики Узбекистана, эффективной стратегии развития и использования инвестиционного потенциала, нынешнего состояния и перспективы данной проблемы не освещены в них комплексно.

Существующие зарубежные исследования инвестиционного потенциала были направлены, в основном, на решение, прежде всего, его финансовой составляющей, без должного внимания важнейшим агрегатам материально-ресурсного, инновационного и человеческого потенциалов.

¹ Доклад о мировых инвестициях, 2015 год. Реформирование управления международными инвестициями. Организация Объединённых Наций. Нью-Йорк и Женева, 2015 г. www.worldinvestmentreport.org

Современный этап усиления модернизации экономики, повышения конкурентоспособности, улучшения рыночных механизмов хозяйствования в Узбекистане обуславливает объективную необходимость формирования стратегического управления с более глубоким обоснованием долгосрочных целей, задач, путей и методов их достижения, определения приоритетов на макро- и микроуровнях.

О необходимости разработки стратегии действий на ближайшую и среднесрочную перспективу отметил Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев: «Эта стратегия охватывает пять основных приоритетных направлений — совершенствование государственного строительства, судебной-правовой системы, либерализация экономики, ускоренное развитие социальной сферы и осуществление активной внешней политики»¹.

Актуальность и необходимость разработки стратегии развития экономики, в частности инвестиционной политики, можно обосновать следующими обстоятельствами:

- объективно возросший спрос со стороны государства на долгосрочную стратегию развития. Для этого созданы благоприятные условия (макроэкономическая стабильность и экономический рост) для перехода от оперативного управления экономикой (инвестициями) к методам программно-целевого регулирования и прогнозирования;

- долгосрочная стратегия, в условиях модернизации экономики и структурных преобразований, становится важным инструментом повышения эффективности и конкурентоспособности страны. Стратегия нужна не только для определения перспективы, но и глубокого анализа реализуемой экономической и инвестиционной политики, выявления системных проблем, требующих разработки системы мер по их устранению или сокращению;

- в долгосрочной стратегии инвестиционная политика и инвестиционный потенциал, их агрегаты рассматриваются как взаимосвязанное единое целое. Комплексный и системный подход даёт возможность глубже обосновать приоритетные направления, определить важные составляющие, требующие особого внимания;

- долгосрочная стратегия сближает интересы государственных институтов и частного сектора в реализации единой цели и задач;

- разработка стратегии и постоянное её совершенствование являются научным продуктом, который стимулирует развитие макроэкономической теории, методологии и методики прогнозирования;

- долгосрочные прогнозы предназначены для научного обоснования решения крупных социально-экономических и технических задач. Например, подготовка

¹ Мирзиёев Ш. М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса / — Ташкент: Узбекистон, 2016. — 56 с.

минерально-сырьевой базы, разработка и реализация крупных инвестиционных проектов, создание новых рабочих мест и подготовка кадров, охрана окружающей среды и другие меры, требующие определенного периода времени для их реализации;

– результаты долгосрочной стратегии развития экономики и инвестиционных процессов востребованы для практического использования специализированными научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими институтами для обоснования и расчета ТЭО крупных инвестиционных проектов.

К числу важных программных документов при формировании стратегии развития и инвестиционной политики являются официально озвученные приоритетные целевые экономические и социальные программы Правительства страны на 2017 и последующие годы. Исходя из стратегических задач экономического развития страны, нами сформулирована и предложена стратегия развития инвестиционного потенциала (рис.).

Предпосылкой разработки стратегии развития инвестиционного потенциала послужил анализа, состояния, тенденций, закономерностей, этапов реализации инвестиционной политики за годы независимости Узбекистана, выявленные системные проблемы, которые показали, что в Узбекистане, при последовательном росте объемов инвестиционного потенциала, наблюдается тенденция снижения



Разработано автором.

Рисунок. Порядок разработки стратегии развития инвестиционного потенциала

его результативности как в количественном, так и в качественном измерении. Негативная динамика характерна также для индикаторов эффективности инвестиций. Причины такого положения кроются в объективных и субъективных факторах. Объективными представляются особенности и сложности переходного периода к рыночным механизмам хозяйствования, характерным для всех постсоветских стран с определенным инвестиционным лагом и высокой инвестиционной нагрузкой. К субъективным факторам можно отнести отсутствие долгосрочной инвестиционной политики, определяющей приоритетные структурные направления использования инвестиционного потенциала, низкий уровень менеджмента управления инвестиционными процессами на системной основе в рамках единого инвестиционного поля, недостаточно созданный инвестиционный климат для широкого привлечения иностранных инвестиций и мобилизации внутренних резервов инвестиционного потенциала страны.

На основе выявленных проблем, резервов и возможностей вовлечения дополнительных ресурсов для обеспечения высоких темпов экономического роста, приоритетов глобальных инвестиционных процессов, официально определенных приоритетных направлений социально-экономического развития страны рекомендуются концептуальные основы стратегических задач развития инвестиционного потенциала на долгосрочную перспективу:

- законодательное и правовое обеспечение инвестиционной деятельности, достижение её стабильности, реформирование всей системы государственных и рыночных институтов регулирования в целях существенной активизации инвестиционных процессов;
- обеспечение приоритетной мобилизации инвестиционных ресурсов для повышения конкурентоспособности, модернизации, технического и технологического обновления промышленного производства, основанной на самых передовых достижениях инновационного развития, реализации проектов по углубленной переработке и выпуску готовой продукции;
- сохранение сквозного приоритета — поддержание высокого уровня инвестиций в человеческий потенциал, в первую очередь инвестирование в объекты социальной и производственной инфраструктуры, жилищное строительство, систему образования и здравоохранения;
- формирование режима наибольшего благоприятствования путём создания необходимого инвестиционного климата для широкомасштабного привлечения иностранных и отечественных инвесторов, расширение сотрудничества с международными финансовыми институтами, авторитетными компаниями и банками;
- внедрение новых форм и инструментов активизации инвестиционных процессов, широко применяемых в мировой практике в области денежно-кредитной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики, стимулирование привлечения собственных средств предприятий и сбережений населения, повышение роли ценных бумаг на финансовом рынке;

- последовательное повышение результативности и эффективности привлекаемых инвестиций, обязательная экспертиза крупных инвестиционных проектов с учётом потенциальных рисков, социально-экономических последствий и национальной безопасности;

- широкомасштабное внедрение информационных технологий на всех стадиях и циклах инвестиционного поля, организации системы менеджмента и маркетинга, отвечающих международным стандартам, подготовка и переподготовка кадров, расширение научно-исследовательских и проектно-конструкторских разработок, создание постоянной системы мониторинга использования, результативности и эффективности инвестиционного потенциала;

- совершенствование системы агитации и пропаганды, позиционирования на мировой арене конкурентных преимуществ Узбекистана для активизации инвестиционных процессов внутри страны и за рубежом, расширение экспортного потенциала.

Основная конечная цель долгосрочной стратегии развития инвестиционного потенциала Узбекистана, с учетом внутренних и внешних факторов, заключается в формировании инновационно-ориентированной структуры экономики на базе масштабной модернизации и индустриализации страны, обеспечения устойчиво высоких темпов экономического роста и благосостояния населения с вхождением в число развитых конкурентоспособных стран мира.

Следует отметить необходимость обеспечения последовательности реализации стратегии развития инвестиционного потенциала страны.

На начальном этапе, в целях совершенствования и развития инвестиционного потенциала в Республике Узбекистан, целесообразно: для усиления влияния инвестиционных процессов на экономический рост и экспортоориентированность национальной экономики разработать Государственную долгосрочную программу стратегии формирования и развития инвестиционного потенциала; в перспективе в макроэкономическом регулировании инвестиционных процессов постепенно, наряду со стимулированием привлечения иностранных инвестиций, перейти на методологию генерации собственного (внутреннего) инвестиционного потенциала, разработать в этой связи соответствующие законодательные и нормативно-правовые акты, а также новый проект Инвестиционного Кодекса Республики Узбекистан.

В целом обобщая вышесказанное, можно отметить, что стратегия развития экономики, прежде всего, инвестиционного потенциала, на долгосрочную перспективу, необходима в целях целенаправленного регулирования инвестиционного поля и потоков, координации участвующих в их деятельности государственных и негосударственных структур, территориальных и отраслевых органов управления; формирования благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвесторов; повышения эффективности и результативности экономического развития; своевременного реагирования на внешние и внутренние инвестиционные риски.

ТАДБИРКОРЛИК — АҲОЛИ ФАРОВОНЛИГИНИ ОШИРИШДА АСОСИЙ ОМИЛ

Ҳозирги замон бозор иқтисодиёти шароитида юртдошларимизнинг тафаккури, дунёқараши, ҳаётга бўлган муносабати тубдан ўзгарди. Оиласининг фаровонлиги ҳамда турмуш даражаси энг аввало, ўзларига боғлиқ эканлигини тушуниб етишди. Шу сабабдан ҳам уларнинг аксарияти тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишмоқда.

Мамлакатимизда тадбиркорликнинг жадал ривожланишини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, шу асосда аҳолининг бандлиги ва фаровонлигини ошириш муаммоларини ҳал этиш социал иқтисодий сиёсатнинг асосий йўналишларидан бири ҳисобланади. "... биз фақат фаол тадбиркорлик, тинимсиз меҳнат ва интилиш орқали тараққиётга, фаровон ҳаётга эриша оламиз"¹.

Иқтисодиётга оид манбаларда тадбиркорлик тушунчасига турли хил таърифлар берилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунининг 3-моддасида: "Тадбиркорлик фаолияти (тадбиркорлик) тадбиркорлик фаолияти субъектлари томонидан қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган, таваккал қилиб ва ўз мулкий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олишга қаратилган ташаббускор фаолият"², дейилган.

Б. Ю. Ходиев ва Ш. Ш. Шодмоновлар муаллифлигида ёзилган "Иқтисодиёт назарияси" дарслигида: "... **тадбиркорлик фаолияти шакли, тури ва соҳасидан қатъий назар фойда олиш ва уни кўпайтириш мақсадида амалга оширилдиган иқтисодий фаолиятдир**"³, деган таъриф берилган.

"Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси"нинг 8 томида "тадбиркорлик" атамаси хусусида: "Тадбиркорлик капитал сарфлаб товар ва хизматлар яратиш билан фойда топишга қаратилган иқтисодий фаолият, бизнеснинг асосий тури; Тадбиркорлик мулкчилик субъектларининг фойда олиш мақсадида таваккал қилиб ва мулкий жавобгарлиги асосида амалдаги қонунлар доирасида ташаббус билан иқтисодий фаолият кўрсатишдир"⁴, дейилган.

Келтирилган ушбу таърифлардан кўришиб турибдики, тадбиркорликка "даромад (фойда) олишга қаратилган ташаббускор фаолият", "фойда олиш нуқтаи-назаридан

¹ Мирзиёев Ш. М. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. // Халқ сўзи, 2018 йил 29 декабрь.

² Ўзбекистон Республикасининг "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни, 2000 йил 25 май.

³ Ходиев В.У., Шодмонов Ш.Ш. Iqtisodiyot nazariyasi: Darslik. — Т.: "Barkamol fayz media", 2017, 277 б.

⁴ Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси. 8-т. Ўзбекистон миллий энциклопедияси Давлат нашриёти, 2004, 224 б.

юритилувчи фаолият”, “фойда топишга қаратилган иқтисодий фаолият” деб қаралган. Бизнинг назаримизда, ушбу таърифлар тадбиркорлик фаолиятининг мазмун моҳиятини тўлиқ очиб бермайди. Бунда энг муҳим жиҳат “истеъмолчилар талабининг қондирилиши” деган тушунча эътибордан четда қолган.

Ҳозирги замон бозор иқтисодиётида истеъмолчи қирол. Унинг ҳоҳиш истаги барча тадбиркорларни ҳаракатга келтиради. Тадбиркор қачон фойда кўради? Қачонки, у тақдим этаётган товар (хизмат) лар истеъмолчиларнинг талабини қондиргандан сўнггина фойда кўради.

Шу сабабли тадбиркорлик категориясига таъриф берилганда истеъмолчилар нуқтаи назаридан қаралса мақсадга мувофиқ бўлади.

Юқорида келтирилган фикрлар ва ёндашувларни умумлаштирган ҳолда, биз тадбиркорлик тушунчасига қуйидаги таърифни беришни лозим топдик: тадбиркорлик бу таваккалчилик ва ташаббускорлик ҳамда ўз мулккий жавобгарлиги остида истеъмолчилар талабини қондириш орқали фойда топишга қаратилган иқтисодий фаолиятдир.

Бугунги кунда, Ўзбекистонда тадбиркорликнинг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик шакли етакчи ўринни эгалаб турибди.

Мамлакатимиз иқтисодиётининг турли тармоқ ва соҳаларида хўжалик фаолияти юритувчи субъект мавжуд бўлиб, 2018 йил 1 январь ҳолатига, уларнинг 80,7 фоизини⁵ кичик корхоналар ҳамда микрофирмалар (фермер ва деҳқон хўжаликларисиз) ташкил этади.

Шунингдек, Ўзбекистон иқтисодиётининг аксарият турларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик етакчилик қилаётганини кўрсатаёпти. Бугунги кунда республикада кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг қишлоқ хўжалиги, йўловчи ташиш, савдо ва қурилишдаги улуши энг юқори ҳисобланади. 2017 йили иқтисодиётда банд бўлган аҳолининг 78,0 фоизи айнан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улушига тўғри келган ва бу кўрсаткич 2015 йилга нисбатан 0,1 пунктга ортган. Уларнинг мамлакат ялпи ички маҳсулотдаги улуши 2017 йили 54,9 фоизни ташкил этган ва 2015 йилга нисбатан 0,4 пунктга кўпайган⁶.

Мамлакатимизда фаолият юритаётган хўжалик юритувчи субъектлар таркибида кичик бизнес субъектлари салмоқли ҳиссани ташкил этаётган бўлсада, миллий иқтисодиётда йирик корхоналарнинг ҳам роли беқиёс. Чунки, хўжалик юритувчи субъектлар фойдаланадиган ишлаб чиқариш воситалари (машина, ускуна ва ҳоказолар) нинг аксарият қисми йирик корхоналарда тайёрланади. Шунингдек, уларда фан-техника ютуқларини ҳаётга татбиқ этиш асосида юқори сифатли маҳсулот ишлаб чиқариш ҳамда янги маҳсулот турларини ихтиро этиш нуқтаи назаридан,

⁵ Муаллиф томонидан ҳисобланди. Қаранг: O'zbekiston raqamlarda (statistik to'plam). — Т.: O'zbekiston Respublikasi Davlat statistika qo'mitasi, 2018, 106, 108 betlar.

⁶ Муаллиф томонидан ҳисобланди. Қаранг: O'zbekistonda kichik tadbirkorlik. — Т.: O'zbekiston Respublikasi Davlat statistika qo'mitasi, 2018, 19 b.

илмий-тадқиқот лабораториялари фаолиятини йўлга қўйиш имконияти мавжуд. Бу йўсиндаги ишлар, табиийки, мамлакатда фан-техника тараққиётининг ривожланишига йўл очиб беради.

Шуни таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикасининг “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонунида кичик тадбиркорлик субъектлари, яқка тартибдаги тадбиркорлик, жисмоний шахсларнинг юридик шахс ташкил этмаган ҳолда биргаликдаги тадбиркорлик фаолияти хусусида алоҳида моддалар бўлсада, ўрта ва йирик бизнес субъектлари тўғрисида бирор-бир қоида йўқ.

Ҳолбуки, аҳоли турмуш даражаси, нафақат даромадлари миқдори, айти пайтда уларнинг моддий ва маънавий неъматлар билан таъминланиш даражасига ва бошқаларга ҳам бевосита боғлиқ. Бу йўсиндаги социал масалаларни ҳал этишда ўрта ва йирик бизнеснинг ҳам ўрнини билмоқ керак.

Бизнинг фикримизча, ўрта ва йирик бизнес субъектлари бўйича мезонларни ишлаб чиқиш ва бизнеснинг бу турларини ривожлантириш бўйича амалий чора тадбирлар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Бугунги кунда мамлакатимиз аҳолисининг тадбиркорлик фаолияти ижарага бериш ёки қайта сотиш орқали даромад кўриш мақсадида узоқ муддатли активларни харид қилиш, фонд бозорида корхоналар акцияларини, шунингдек, давлатнинг ҳамда корпоратив типдаги қимматбаҳо қоғозларни сотиб олиш каби турли йўналишларда ҳам намоён бўлмоқда. Табиийки, буларнинг барчаси аҳоли даромадларининг кўпайишига ва унинг турмуш фаровонлигининг ошишига олиб келади.

1 жадвал

Ўзбекистон аҳолисининг умумий даромадлари таркиби¹ (фоизда)

Йиллар	Умумий даромадлар	шу жумладан:			
		бирламчи даромадлар			Трансфертлардан даромадлар
		ишлаб чиқаришдан олинган даромадлар		мол-мулкдан олинган даромадлар	
		меҳнат фаолиятидан олинган даромадлар	шахсий истеъмол учун ишлаб чиқарилган хизматлардан олинган даромадлар		
2015	100,0	72,8	2,3	3,1	21,8
2016	100,0	74,3	2,4	3,8	19,5
2017	100,0	68,5	2,2	4,1	25,2

¹ Ўзбекистон ҳудудларининг йиллик статистик тўплами. — Т.: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2017, 49-50 бетлар.

1 жадвал маълумотларига кўра, аҳолининг бирламчи даромадлари таркибида ишлаб чиқаришдан олинган даромадларнинг ҳиссаси пасайиш тенденциясига эга: меҳнат фаолиятдан олинган даромадлар 2017 йили 2015 йилга нисбатан 4,4 фоизга, шахсий истемол учун ишлаб чиқарилган хизматлардан олинган даромадлар эса 0,1 пунктга камайган. Айтилган пайтда, мол мулкдан ва трансфертдан олинган даромадлар, мос равишда, 1,0 ва 3,4 фоизга ўсган.

Ўзбекистонда тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг ошиб бориши шароитида, аҳолининг мол мулкдан олинган даромадлари, унинг умумий даромадлари ҳажмининг ўзгаришига таъсири сезиларли даражада эмас. Бундай ҳолат мамлакатда ўрта мулкдорлар синфини шакллантириш ва ривожлантириш борасида муҳим ишларни амалга ошириш заруриятини туғдиради.

Мамлакат мустақиллигининг дастлабки ўн йиллиги ичида қишлоқ аҳолисининг пай бадаллари эвазига шакланган ва аҳолига савдо ҳамда бошқа турдаги хизматларни кўрсатиб келган нодавлат ташкилоти — матлубот кооперациясига бўлган номақбул муносабатлар уни барбод қилди. Натижада, унга аъзо бўлиб кирган қишлоқ аҳолиси ўз мулкидан мосуво бўлди. Бу, табиийки, ҳозирги замон бозор иқтисодиётида: “Ҳар бир шахс мулкдор бўлишга ҳақли”, деган тамойилга зиддир.

Аҳоли даромадини оширишнинг ҳамда мамлакатда инвестицион жараёнларни молиялаштиришнинг муҳим манбаларидан бири аҳолининг бўш маблағларини банкларда аккумуляция қилиш ва уларни инвестицияларга трансформация этиш ҳисобланади. Бу соҳада қилиниши керак бўлган асосий масала аҳолининг банкларга бўлган ишончини ошириш ва депозитларининг юқори ликвидлигини таъминлаш ҳисобланади. Чунки, ўтган асрнинг 90 нчи йилларида аҳолининг банклардаги депозитлари кескин қадрсизланди ва уларнинг банкларга нисбатан ишончлари йўқолди. Худди шундай фикрни 1992 йили аҳоли ўртасида жойлаштирилган давлат заёмларига нисбатан ҳам билдириш мумкин.

Таклифлар

Мамлакатимизда тадбиркорликни янада ривожлантириш бўйича асосий вазифалар, бизнинг назаримизда, қуйидагилардан иборат бўлиши лозим:

- тадбиркорлик билан шуғулланувчи ва шуғулланиш истаги бор шахсларга бизнесни юритишда асқатадиган (молия, маркетинг, ахборот технологиялари ва бошқа) муҳим масалалар бўйича бепул ўқув семинарларини ташкил этиш;
- тадбиркорлик фаолиятини юритишда тўсиқ бўлаётган инфратузилмавий (ичимлик суви, газ, электр энергияси таъминоти, канализация) муаммоларини бартараф этиш учун маҳаллий ҳокимият вакилларининг ишини жонлантириш;
- ривожланган давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, йирик, ўрта ва кичик бизнес субъектлари бўйича мезонларни ишлаб чиқиш;

– аҳоли депозитларининг қадрсизланиш хатари тижорат банклари зиммасида эканлигини Ўзбекистон Республикасининг “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги Қонунида белгилаб қўйиш;

– аҳолини сифатли ва арзон нархларда истеъмол товарлари билан таъминлаш, оила хўжаликларида етиштирилган ортиқча қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини тайёрлаш (заготовка қилиш), мулкдорлар синфини кенгайтириш мақсадида пай асосида матлубот кооперативларини қайта тиклаш;

– Ўзбекистон Республикасининг “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонунига ўрта ва йирик бизнес субъектлари фаолиятини тавсифлайдиган қоидаларни киритиш.

Юқорида келтирилган хулосалар ва уларнинг ечими бўйича берилган таклифларни амалда қўллаш, бизнинг фикримизча, мамлакатимизда тадбиркорликнинг янада ривожланишига ва аҳоли фаровонлигининг ошишига ижобий таъсир этади.

Давид ШАУЛОВ
*руководитель проекта,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА — ОСНОВА ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРОЦВЕТЕНИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ

Во многих странах мира малый бизнес относится к наиболее динамично развивающемуся сектору экономики, высокая конкурентоспособность в этой сфере и осуществление важных структурных изменений достигаются за счет гибкости производства, эффективности ценообразования и ориентации профиля производства на нужды потребителя.

В Узбекистане с самого начала экономических реформ развитие малого и частного предпринимательства, наряду с приватизацией и разгосударствлением объектов, составляло основу формирования многоукладной рыночной экономики. При этом, разгосударствление и приватизация госсобственности явились одним из основных инструментов формирования фундамента для развития малого и частного предпринимательства.

Кроме того, предусматривалось широкое привлечение в сферу малого и частного бизнеса кредитных ресурсов коммерческих банков и средств Госкомимущества за счет поступающих средств от приватизации государственного имущества и прямых иностранных кредитов, инвестиций для стимулирования развития предпринимательской деятельности.

На основе развития в стране данной категории субъектов предпринимательства, предусматривалось создать основу для формирования класса собственников и стать важнейшим источником создания новых рабочих мест и конкурентной среды, внедрения новых инноваций и технологий, повышения уровня благосостояния населения и обеспечения политической стабильности в стране.

Приватизация и разгосударствление основных отраслей экономики, предприятий торговли, сферы услуг позволили сформировать многоукладную экономику, создать новый класс собственников-предпринимателей.

С учетом накопленного опыта и указанных мер была принята широкомасштабная государственная программа развития малого и частного предпринимательства Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.08.1995 г. за № 344 «О Государственной программе развития малого бизнеса и частного предпринимательства», в которой предусматривались меры по созданию широкой рыночной инфраструктуры, государственной поддержке, финансовому обеспечению мероприятий для стимулирования развития малого бизнеса и частного предпринимательства.

Среди стран СНГ Узбекистан был одним из первых, кто принял указанную программу, которая стала катализатором в развитии многоукладной экономики и создании рыночной инфраструктуры.

Суть данной программы сводилась к тому, чтобы ускорить процессы создания новых частных структур на основе широкой поддержки государственными органами малого бизнеса и частного предпринимательства. Главные цели государственной программы — это приобщение к рыночной деятельности широких слоев населения, совершенствование и дальнейшее развитие законодательной и нормативной базы развития малого бизнеса, его финансово-кредитная и производственно-технологическая поддержка.

В рамках данной программы предусматривалась разработка пакета нормативно-правовых актов для обеспечения благоприятных условий и гарантий защиты прав предпринимателей, продажа или безвозмездная передача государственной собственности в частную, создание инвестиционных институтов, фондовых, товарно-сырьевых бирж, лизинговых компаний, инфраструктуры рынка ценных бумаг, инновационных институтов рынка (бизнес-инкубаторов, лизинговых предприятий, производственно-технологических центров, фирм, бизнес-центров), центров подготовки предпринимателей по основам ведения современного бизнеса с учетом национальных особенностей и менталитета, а также переориентация системы образования на подготовку специалистов рыночных профессий и др.

Позже были приняты Указ Президента Республики Узбекистан от 9 апреля 1998 г. №УП-1987 «О мерах по дальнейшему стимулированию развития частного предпринимательства, малого бизнеса» и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.05.1998 г. № 232 «О совершенствовании механизма стимулирования развития малого предпринимательства», которые предусматривали совершенствование и координацию поддержки предпринимательства, широкое привлечение в сферу малой и частной предпринимательской деятельности кредитных ресурсов и прямых иностранных инвестиций, а также были определены категории и численность работающих в разрезе отраслей экономики по субъектам малого предпринимательства.

В результате реализации вышеуказанных мер можно было констатировать факт становления рыночного пространства на всей территории республики, которое состояло из акционерных обществ, Республиканской фондовой биржи «Тошкент», Биржи недвижимости, Товарно-сырьевой биржи, сети брокерских контор по операциям с ценными бумагами и брокерских контор по операциям с недвижимостью, инвестиционных и приватизационных фондов и компаний, мелкооптовых структур, бизнес-центров и бизнес-инкубаторов и предприятий малого бизнеса и частного предпринимательства.

Впоследствии также были приняты законы, определяющие статус и права экономической свободы самих хозяйствующих субъектов в различных сферах экономики, механизмы взаимоотношений экономически свободных предприятий и граждан

с государством через систему налогов, ограничение монополистической деятельности, введение залогового права и законодательное признание банкротства предприятий. Установлены законодательные нормы, обеспечивающие регулирование процесса создания и деятельности инфраструктуры рынка, защиту прав акционеров, регулирование биржевой, консалтинговой и аудиторской видов деятельности.

Также был создан акционерный коммерческий «Микрокредитбанк», который предоставлял широкий спектр финансовых услуг субъектам малого и частного бизнеса. При этом, основные усилия банка были направлены на поддержку частной предпринимательской инициативы в сельской местности, финансирование инновационных проектов, формирование первоначального капитала для создания новых предприятий и рабочих мест. В настоящее время «Микрокредитбанк» является одним из ведущих универсальных коммерческих банков республики — растут его активы и, соответственно, объемы кредитования.

В результате проведенных мер, в структуре населения образовалась значительная доля людей, обладающих реальной собственностью, которая составила основу их дальнейшего материального благополучия. Это так называемый класс собственников, имеющих в собственности, своё жильё, средства производства, производственные объекты недвижимости, земельные участки, автотранспортные средства, акции акционерных обществ и др.

Впоследствии были поставлены новые приоритеты, которые должны были поднять на новый уровень развития экономики и стимулировать дальнейшее развитие малого и частного предпринимательства, а именно:

- существенное облегчение налогового бремени для обеспечения динамичного роста покупательского спроса как важнейшего фактора активизации производства;
- масштабное расширение сектора частной собственности, укрепление гарантий и формирование благоприятной среды для бизнеса, развитие малого и частного предпринимательства и повышение его доли в национальной экономике;
- обеспечение занятости как важнейшее условие повышения доходов и уровня жизни населения и др.

В последние годы многое сделано для стимулирования развития предпринимательской деятельности. Принятые законодательные акты¹, касающиеся малого предпринимательства, были направлены на значительное укрепление рыночных механизмов: отменены ограничения на выдачу наличных денег, открыт широкий доступ субъектов малого бизнеса к основным, в том числе высоколиквидным материальным ресурсам, укреплена правовая база, сформирована система налоговых

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 05.10.2016 г. №УП-4848 «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 23.11.2018 г. №ПП-4026 «О мерах по усилению правовой защиты кредиторов и совершенствованию механизмов финансирования предпринимательской деятельности».

преференций и льгот, упрощена система налогообложения, значительно сокращено вмешательство государственных и контролирующих структур в финансово-хозяйственную деятельность предприятий, существенно расширены экономические свободы и права предпринимателей.

При этом, важное значение имело принятие мер по резкому сокращению числа проверок хозяйствующих субъектов предпринимательства, внедрению судебного механизма применения санкций, сокращению статистической и финансовой отчетности и повышению ответственности за их незаконное истребование, снижению издержек бизнеса на такие регистрационные процедуры, как нотариальное удостоверение сделок, регистрация промышленных образцов, товарных знаков, селекционных сортов и сертификации продукции. Упрощены вопросы закрытия и ликвидации бизнеса, на что порой субъекты предпринимательства тратили месяцы и несли большие транзакционные издержки.

Целенаправленные усилия по либерализации экономики и созданию качественно новой деловой среды позволили за последние годы обеспечить стабильные темпы роста вклада их доли в ВВП, увеличить количество субъектов малого и частного бизнеса, создать новые рабочие места, повысить производительность труда и доходы населения.

Малый бизнес и частное предпринимательство стали одним из важных факторов развития экономики, повышения занятости и доходов населения. В целях поддержки субъектов данной сферы в последние годы были приняты более 50 указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

Для создания благоприятных условий были созданы Агентство государственных услуг и его центры на местах. Внедрен институт Уполномоченного по защите прав и интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсман).

Малый бизнес продолжает демонстрировать темпы роста, доля которого в ВВП составила в 2018 году 59,4%. К началу 2018 года в республике функционировало 262,9 тыс. субъектов малого бизнеса, рост количества которого составил 12,63% по сравнению с предыдущим годом.

В том же году было создано 48,9 тыс. новых субъектов малого бизнеса (прирост составил 21,9% к предыдущему году). Наибольшее количество субъектов малого бизнеса создано в сфере торговли (23,9%), промышленности (23,0%), строительства (13,0%), сельского, лесного и рыбного хозяйства (11,4%), оказания услуг по проживанию и питанию (8,0%), а также перевозке и хранению (4,3%).

Государственная поддержка субъектов малого бизнеса в части экспортной деятельности способствовала сохранению стабильного роста объемов экспорта. Так, доля предприятий малого бизнеса в общем объеме экспорта в 2018 г. составила 24,1% против 13,6% в 2010 г., доля в импорте — 53,6% от общего объема импорта республики против 36,6% в 2010 году.

Благодаря принятым мерам за последние годы, в рейтинге Doing Business среди 190 стран мира Узбекистан поднялся со 138-го на 76-ое место.

При этом, принятые меры были направлены на совершенствование нормативно-правовой базы и регулятивных процедур в сфере осуществления предпринимательской деятельности, формирования благоприятной бизнес-среды и позитивного имиджа страны на международной арене.

Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиёевым в Постановлении от 5 февраля 2019 года за №ПП-4160 "О дополнительных мерах по улучшению рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете ВБ и Международной Финансовой корпорации (МФК) «Ведение бизнеса» поставлена цель — к 2022 году достижение Республикой Узбекистан 20-го места.

В рамках данного документа, с 1 марта 2019 года введен новый порядок, предусматривающий либерализацию условий ведения бизнеса, что в общей сложности составляет 15 шагов для существенного упрощения бизнес-процессов в стране, в особенности, связанных с взаимодействием с государственными структурами.

Во исполнение данного постановления разработана дорожная карта в целях дальнейшего улучшения рейтинга Республики Узбекистан в ежегодном отчете ВБ и МФК «Ведение бизнеса». При этом, в ней предусматриваются мероприятия по улучшению среды ведения бизнеса по таким индикаторам, как: регистрация предприятия, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, защита миноритарных акционеров, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов.

По результатам реализации дорожной карты наша страна планирует улучшить позицию в рейтинге Doing Business на 10 пунктов в 2020 году и занять 66-ое место, к 2021 году — 33-е место и к 2022 году — 20-ое.

Вместе с тем, в качестве основных проблем в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства считаются:

отсутствие ликвидного обеспечения, либо недостаточность для банковского кредита на старте деятельности, что снижает возможности его получения;

предложенные нововведения с 1 января 2019 года, в части налогообложения, нарушили принцип упрощенной системы налогообложения и повысили налоговую нагрузку, создав невыгодные условия для предприятий малого бизнеса по сравнению с предыдущим периодом деятельности;

неэффективные механизмы продвижения продукции малого бизнеса на региональные и мировые рынки, а также слабые возможности конкуренции на внешнем рынке в отдельных секторах экономики и проблемы выхода на внешние рынки;

недостаточность таких структур, как информационные системы, маркетинг, менеджмент и логистических служб; страховые компании, аудиторские фирмы, торговые дома, консультационные пункты, бизнес-центры, бизнес-инкубаторы и технопарки, а также слабая подготовка профессионально-квалификационного уровня занятых в малом предпринимательстве.

Предлагаемые меры по стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства:

- рассмотреть вопрос о снижении ставки НДС до 16%, а в дальнейшем создать условия для снижения роли НДС при формировании бюджетных средств, путем усиления прямых, ресурсных и имущественных налогов, налогов на богатство и роскошь (по аналогии с налоговой системой, действующей в США и некоторых других странах). При этом возможен вариант перехода на налог с продаж;
- проводить дальнейшее совершенствование налогового администрирования с целью вовлечения неформального сектора в официальный сектор экономики, что позволит увеличить доходы бюджета и оптимизировать ставки косвенных налогов;
- продолжить развитие кооперационных связей между крупными предприятиями и малым бизнесом, а также проводить кооперационные ярмарки;
- дальше развивать систему формирования и финансирования на принципах государственно-частного партнерства для сферы малого бизнеса и частного предпринимательства.

Васила ЯРАШОВА
к. э. н., докторант,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Для предотвращения непоправимых ошибок при принятии управленческих решений, чреватых экономическим ущербом, провоцирующих экономические потрясения и кризисы, необходимо оценивать возможные альтернативы рыночной динамике, прогнозировать тенденции в различных областях — от развития научно-технического прогресса до поведения контрагентов и конкурентов на внутреннем и внешнем рынках. Именно поэтому **стратегическое планирование становится необходимым элементом формирования конкурентоспособной рыночной стратегии и тактики** на любом уровне управления.

Основной системной ошибкой стратегического планирования является то, что в процессе такого планирования отсутствуют компоненты, обуславливающие комплексность и системность процесса, обеспечивающие логические прямые и обратные связи. Напр., отсутствует первый компонент стратегического планирования — **научное предвидение**, т. е. получение знаний о будущих событиях, основывающихся на познании законов развития общества, природы и мышления. Предвидение является одним из главных обстоятельств успешной целенаправленной деятельности человека, моделируя процесс и результат его будущего взаимодействия с внешней средой. Поэтому недопустимо упускать предвидение как первоначальную фазу стратегического планирования.

Вторым компонентом стратегического планирования является **научное прогнозирование**. Под научным прогнозированием мы понимаем научное обоснование возможного состояния объектов в будущем с разбивкой по этапам прогнозирования, а также альтернативных путей и сроков достижения данного состояния, основанного на анализе тенденций социально-экономического развития объекта за соответствующий, по сравнению с периодом прогноза, периодом в прошлом и экстраполировании этих тенденций.

Следующим компонентом является **организационно-функциональное планирование**. Получив на основе методологии стратегического планирования соответствующую информацию, выявив закономерности и количественные зависимости, объективные критерии целевых, смысловых и духовных установок, принципы и систему методов решения проблем стратегического планирования, можно переходить к следующему комплексу вопросов, связанных с постановкой задач.

Далее следует важнейший блок разработки стратегического плана, в котором составляется **матрица стратегического плана**, разрабатываемая в едином ключе.

Матрица базируется на системе: целенаправленных мер по развитию соответствующих объектов (страны в целом, общества, отдельных подсистем, хозяйствующих субъектов); мероприятий, согласованных по срокам, ресурсам, исполнителям плана; более конкретных мероприятий, когда цели разбиваются на задачи, и на принципах научной оптимизации процессов осуществляется выбор оптимального варианта их достижения¹.

Завершающий компонент всех процедур стратегического планирования — это **проектирование**. Его функция заключается в разработке проектов стратегических планов на всех отраслевых и временных уровнях.

Стратегическое планирование транспортной деятельности чаще всего рассматривают как алгоритм действий, связанных в пространстве и во времени, нацеленных на выполнение стратегических задач и достижение стратегической цели. Это одна из функций стратегического управления, позволяющая оптимизировать процесс выбора целей организации и путей их достижения и обеспечивающая основу для принятия комплексных, эффективных управленческих решений.

Остальные функции управления — анализ, организация, мотивация и контроль — ориентированы на выработку стратегических планов. Без использования преимуществ стратегического планирования транспортные компании не смогут правильно поставить цель и сформулировать актуальные задачи для ее достижения.

Система стратегического планирования транспортной отрасли направлена на:

- определение цели и установление темпов развития отрасли, с учетом прогноза глобальных тенденций рынка;
- определение организационных и структурных изменений, соответствующих современным тенденциям рынка, которые необходимы для обеспечения конкурентоспособности транспортных услуг;
- определение механизмов и инструментов, необходимых для успешного достижения поставленной стратегической цели.

Одной из наиболее актуальных проблем развития национальной экономики является проблема дальнейшего развития транспорта в условиях взаимодействия рыночного механизма и механизма государственного регулирования при сочетании территориальных, отраслевых, финансово-экономических, социальных интересов различных субъектов собственности и потребителей транспортной продукции.

Стратегической целью функционирования и развития транспортной системы страны является обеспечение, посредством опережающего развития транспортной инфраструктуры ускоренного и стабильного роста национальной экономики, ее конкурентоспособности, повышения благосостояния людей и качества жизни в каждом регионе.

¹ Мунтиян В. И., Нехаев С. А. Система методологии и логика стратегического планирования. Экономические стратегии. 2018, № 8.

Развитие транспортной системы, направленное на реализацию указанной стратегической цели, непосредственно связано с долгосрочными социально-экономическими и геополитическими приоритетами государства.

Основные задачи развития транспорта:

- создание в стране единой транспортной системы, ликвидация административных барьеров в процессе движения товаров и людей, устранение диспропорций в развитии транспортной системы, как условия формирования единого экономического пространства, ускорения доставки грузов и пассажиров, снижения удельных транспортных издержек в экономике;

- реализация транзитного потенциала страны, повышение конкурентоспособности отечественных перевозчиков и развитие экспорта транспортных услуг на основе модернизации транспортной инфраструктуры, способствующее интеграции Узбекистана в мировую экономику и диверсификации внешней торговли;

- повышение надежности и доступности услуг массового общественного пассажирского транспорта как одного из факторов обеспечения социальной стабильности, развития межрегиональных связей и национального рынка труда;

- разработка и реализация системных мер, направленных на ограничение экологических и других негативных последствий нарастающей автомобилизации, при максимально возможной реализации ее преимуществ и выгод;

- обеспечение развития транспортной системы в соответствии с новыми требованиями к ней как к элементу национальной безопасности в связи с изменением геополитической ситуации и позиционирования Узбекистана в мировом сообществе;

- проведение транспортной политики, нацеленной на ускоренное и устойчивое развитие экономики и улучшение условий жизни с учетом возрастающих требований общества к экологии и сохранению природных ресурсов.

Транспортная политика государства определяет наиболее эффективные направления формирования конкурентной среды на рынке транспортных услуг, создает необходимые предпосылки и условия для обеспечения привлекательности услуг и повышения конкурентоспособности транспортных компаний, проводится последовательно и поэтапно с помощью транспортной стратегии, где предусматривается реализация долгосрочных и среднесрочных концепций и тактики ведения транспортной политики, формулируются основные задачи, формы и содержание деятельности государства в транспортной сфере на перспективу, обосновываются важнейшие направления развития транспортной системы и ее интеграция в мировые транспортные коммуникации.

В транспортной стратегии устанавливается единая система подходов и принципов для формирования приоритетов развития всех форм собственности и видов транспорта, вырабатываются конкретные меры и механизмы их реализации с учетом специфики работы каждого вида транспорта.

Ключевые задачи транспортной стратегии государства:

- определение оптимальных направлений инновационного развития сферы транспорта;
- формирование источников финансирования для дальнейшего комплексного и сбалансированного развития всех элементов транспортной инфраструктуры и создания условий для безопасной и эффективной эксплуатации каждого вида транспорта;
- выработка эффективных форм и механизмов государственно-частного партнерства в сфере транспорта.

Национальная транспортная стратегия реализуется путём принятия стратегических решений в рамках долгосрочных схем и концепций развития транспорта в целом, целевых программ развития отраслей транспорта и смежных с ней сфер экономики, а также решения социальных, оборонных и других проблем развития страны и отдельных регионов. Она, в конечном счете, ориентирована на повышение конкурентоспособности секторов национальной экономики и привлекательности товаров и услуг отечественных бизнес-структур.

Основными предпосылками установления **социальных стандартов** в системе транспорта являются инфраструктурный характер, тесная связь со всеми отраслями экономики и социальной сферы, непосредственное влияние нарушений нормальной работы транспорта на состояние сфер национальной экономики, условия жизни в регионах, не только нынешнего, но и последующего поколений. При этом, в принятой модели планирования развития транспорта должны учитываться такие индивидуальные особенности отдельных регионов, как обеспеченность потребностей в транспортных услугах, показатели безопасности транспортного процесса, экологическая ситуация, загруженность транспортной инфраструктуры и т. д.^{1,2}

Таким образом, можно сказать, что в стратегическом планировании все его компоненты важны и цепь процессов не должна быть прервана. И чем выше уровень объекта планирования, тем более развернутой следует представлять в проектах систему прогнозов социально-экономического, научно-технического, геополитического развития с учетом всех соответствующих факторов и тенденций.

¹ Ульджабаев К. У., Ярашова В. К. Стратегическое планирование развития железнодорожных пассажирских перевозок. Ташкент: «Exxtremum-Press», 2013. — 344 с.

² Ульджабаев К. У. Концептуальные подходы и методологические принципы разработки транспортной стратегии страны. Илм-фан ва инновацион ривожланиш, 2018, № 2, с. 24–43.

СЕКЦИЯ 2

Стратегия повышения
конкурентоспособности
промышленности

Шухрат ЗОКИРОВ
катта илмий ходим,
ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари
ва муаммолари” илмий тадқиқотлар маркази

ЎЗБЕКИСТОНДА ҚАЙТА ТИКЛАНУВЧИ ЭНЕРГЕТИКАНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Илм-техника тараққиёти инсониятнинг табиий ресурслардан оқилона фойдаланиши ва атроф-муҳитга салбий таъсирларни камайтиришда қатор имкониятларни яратади. Маълумки, дунё энергия истеъмолининг ошиб бориши, жаҳон бозоридаги қазиб олинувчи ёқилғи-энергия ресурслари нархининг кўтарилиши ва энергия ресурсларининг дефицити кўплаб мамалакатларни халқаро энергия бозорига бевосита боғлиқлик даражасини оширади. Қайта тикланувчи энергия манбаларини кенг қўламда жорий қилишга асосланган замонавий ва истиқболли энергетика мамлакатларнинг ташқи энергия ресурсларига боғлиқлигини камайтиради, улардаги мавжуд нефт, газ ва кўмир каби ёқилғи ресурслари захирасининг бир қисмини тежаш имконини беради. Бу эса яқин келажакда қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш қўламининг ошиши мамлакатлар барқарор ривожланишига эришишида асосий омиллардан бирига, узоқ муддатли даврда энергия стратегиясининг негизига айланади, катта иқтисодий самара беради. Маълумки, иқтисодий ривожланиш энергия истеъмолининг кўпайиши ва атмосферага чиқариладиган иссиқхона газлари миқдорининг ўсиши билан кучли боғлиқ. Қайта тикланувчи энергия манбалари эса ушбу алоқадорликни пасайтиради, барқарор ривожланишга эришиш учун муҳим омилга айланади.

Шуни айтиш жоизки, “барқарор ривожланиш” концепциясининг жаҳон мамлакатлари ўртасида консенсус даражасига кўтарилиши ва унинг ажралмас таркибий қисми ҳисобланган экологик тоза қайта тикланувчи энергетиканинг муваффақиятли ривожланиши Европа Иттифоқи мамлакатларининг анъанавий энергия манбаларига бўлган талабини камайтирмоқда, газ ва нефт бўйича йиллик истеъмол прогнозларининг камайиш тенденциясига ижобий таъсир кўрсатмоқда^{1, 2}.

Халқаро қайта тикланувчи энергия агентлиги (IRENA) томонидан олиб борилган тадқиқотлар қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш мамлакатнинг макроиқтисодий кўрсаткичларига, хусусан, ЯИМ ўсиши, аҳоли бандлиги, ташқи савдо ва бошқа иқтисодий кўрсаткичлар билан бир қаторда атроф-муҳит ифлос-

¹ Газовый рынок Европы. www.ng.ru/energy/2011-09-13/13_europe_market.html?id_user=Y (Мурожаат санаси: 13.09.2011)

² Телегина Е. А. Энергетические рынки: неопределенность будущего мировой энергетике. // Нефть, газ и бизнес. 2014. № 1. — С. 4.

ланишининг олдини олишга ижобий таъсир кўрсатади. Масалан, Евроиттифок мамлакатларида 2030 йилгача сув энергиясидан фойдаланиш ҳажмининг ошиши ҳисобига парник газларини 40% га камайтириш, бунинг оқибатида эса ЯИМнинг ўртача 0,46% га, бандликнинг 0,5% га ошишига эришилиши прогноз қилинмоқда. Қайта тикланувчи энергия истеъмолини оширишнинг турли чоралари туфайли 2030 йилгача Германияда ЯИМ 3% га, иш ўринлари сони 1% га ошишига, Ирландияда 2020 йилга бориб шамол энергияси улушининг оширилиши туфайли ЯИМ 0,2–1,3% га, иш ўринлари сонининг 7450 гача ошишига, Саудия Арабистонида қайта тикланувчи энергия қувватининг 54 ГВт га ортиши туфайли 2032 йилгача ЯИМнинг 4% га, иш ўринлари сонининг 137 мингга ортишига, CO₂ чиқаришга қарши сиёсат орқали АҚШ да 2030 йилгача ЯИМ 0,6% га, иш ўринлари сони бир миллионга ўсишига сабаб бўлади³.

Бугунги кунда Ўзбекистон энергия балансининг асосий қисмини газ ташкил қилади. Ушбу ёқилғи энергияси турининг мамлакатимиз бирламчи энергия истеъмолидаги улуши 2018 йилда 83,4% ни ташкил қилган. Сўнгги йилларда кўмир истеъмоли ошиб бормоқда. Кўмир истеъмолининг ошишига асосий сабаблардан бири иссиқлик электр станцияларида ёқилғи-энергия ресурслари истеъмоли таркибида кўмир улушининг ошишидир. Хусусан, углеводород хом-ашёси ёниши ҳисобига электр энергияси ишлаб чиқаришда кўмирнинг улуши 2005 йилда 4,8% ни ташкил қилган бўлса, бу кўрсаткич босқичма-босқич оширилиб, 2020 йилда 14,7% гача етказилиши прогноз қилинмоқда. Электр энергиясини ҳосил қилишда газнинг улуши эса камайиб боради. Бу кўрсаткич 2020 йилга бориб 2005 йилга нисбатан 11,1% га камайиши кутилмоқда⁴. Сўнгги йилларда мамлакатимизда қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш кўлами ошиб бормоқда. Хусусан, 2016 йилда жами ҚТЭМ қуввати нефт эквивалентида 2,709 млн тоннани ташкил қилган бўлса, 2018 йилда бу кўрстак 2,802 млн тоннага етган⁵. Ушбу энергия манбаларининг умумий қуввати 2000–2018 йилларда жами 403 МВт. га ошиб, 2018 йилда 1844 МВт. ни ташкил қилган. Бугунги кунда мамлакатимиз энергия балансида қайта тикланувчи энергия манбаларининг улуши қарийб 3 фоизни ташкил қилмоқда, жами электр энергиянинг эса ўртача 20 фоизи ҚТЭМларга тўғри келмоқда^{6,7,8}.

³ International Renewable Energy Agency — IRENA. ("Renewable energy benefits: measuring the economics". 2016. — P. 10.

⁴ Кахраман Аллаев. Какие альтернативы у альтернативной энергетики? Экономическое обозрение. № 5 (2017). — С. 25.

⁵ British Petroleum. BP Statistical Review of World Energy. London. June 2018. 67 th edition. — P. 9.

⁶ International Renewable Energy Agency (IRENA). Renewable Capacity Statistics 2019. — P. 2–4. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/Mar/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2019.pdf Жаҳон банки маълумотлари: <https://data.worldbank.org/indicator/EG.FEC.RNEW.ZS?locations=UZ&view=chart> (Мурожаат санаси: 07.08.2018)

⁷ URL: <https://data.worldbank.org/indicator/EG.FEC.RNEW.ZS?view=chart> (Мурожаат санаси: 26.06.2019)

⁸ URL: <https://yearbook.enerdata.net/renewables/renewable-in-electricity-production-share.html> (Мурожаат санаси: 26.06.2019)

Мамлакатимизда ЯИМ ва аҳоли сонининг ўсиб бориши билан электр энергияга бўлган талаб ва уни ишлаб чиқариш ҳажми ошиб бормоқда. Иқтисодийетимизда йиллик электр энергия ишлаб чиқариш ҳажми 1991 йилда 54,2 млрд кВт-соатни ташкил қилган бўлса, 1996 йилгача бу кўрсаткич сезиларли даражада камайган ва 45,4 млрд кВт-соатга тенг бўлган. Кейинги йилларда эса ишлаб чиқариш ҳажмида мунтазам ўсиш кузатилди ҳамда 2018 йилда мамлакатимизда ишлаб чиқарилган йиллик электр энергияси ҳажми 62,8 млрд кВт-соатни ташкил қилган^{1, 2}.

Иқтисодийетини электр энергия билан тўлиқ ва узлуксиз таъминлаш мамлакатимиз энергия сиёсатининг устувор вазифаларидан биридир. Ялпи ички маҳсулот, газ ва кўмир қазиб олиш омилларини инobatга олган ҳолда эконометрик таҳлиллар асосида мамлакатимизда электр энергия ишлаб чиқариш ҳажмининг 2025 йилгача прогнозини амалга оширамиз. Эконометрик таҳлил 2000–2018 йиллар маълумотлари асосида Excel дастурида амалга оширилади.

Мамлакатимизда электр энергия ишлаб чиқариш ҳажмининг стохастик эконометрик модели қуйидаги кўринишга эга бўлади:

$$EG = f(GDP, CM, GP) \quad (1)$$

бу ерда:

EG (electricity generation) — электр энергия ишлаб чиқариш ҳажми (млрд кВт-соат);

GDP (Gross domestic product) — ялпи ички маҳсулот (2018 йил нархларида млрд сўм);

CM (Coal mining) — кўмир қазиб олиш (минг тонна);

GP (gas production) — газ ишлаб чиқариш (млрд м³).

Корреляция-регрессия таҳлилинини амалга ошириш учун чизиқли регрессия моделидан фойдаланамиз:

$$EG = A_0 + a_1 \times GDP + a_2 \times CM + a_3 \times GP \quad (2)$$

Ўзгарувчилар коэффициентларини киритиб моделни қуйидаги кўринишда ёзиш мумкин:

$$EG = 7,8564 + 9,4389 \times 10^{-6} \times GDP + 4,9489 \times 10^{-5} \times CM + 0,8387 \times GP \quad (3)$$

Тенглама коэффициентлари бошқа омиллар ўзгармаган ҳолда ҳар бир омилнинг натижавий кўрсаткичга таъсирини кўрсатади. Бунда ялпи ички маҳсулотнинг ҳар 1 млрд сўмга ошиши электр энергия ишлаб чиқариш ҳажмининг 9439 кВт-соатга ошишига, кўмир қазиб чиқариш ҳажмининг ҳар 1 минг тоннага ортиши электр энергия ишлаб чиқариш ҳажмининг 49 489 кВт-соатга ошишига, шунингдек газ

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

² Ўзбекэнерго АЖ маълумотлари. URL: <http://www.uzbekenergo.uz/ru/activities/technical-and-economic-indicators/> (Мурожаат санаси: 20.03.2019)

ишлаб чиқариш ҳажмининг ҳар 1 млрд м³ га ортиши электр энергия ишлаб чиқариш ҳажмининг 838,7 млн кВт-соатга ортишига олиб келади.

Олинган коэффициентларнинг аҳамиятини баҳолаймиз. Бунинг учун барча *t*-студент статистик ўлчовлари $t_{\text{крит.}(15)}^{0,05} = 2,1315$ кўрсаткичига яқин ва ундан юқори қийматни қабул қилиши текширишимиз керак. Фақатгина a_2 (-0,70093) коэффициент ишончилиқ оралиғига тушмайди. Умуман олганда, олинган регрессия коэффициентлари статистик жиҳатдан аҳамиятли, шунинг учун навбатдаги таҳлиллар ва прогнозлар учун чизиқли регрессия тенгламаларида улардан фойдаланиш мумкин. Ушбу моделнинг детерминация коэффициенти $R^2 = 0,99936$ га ҳамда мослаштирилган $R^2 = 0,99923$ тенг. Бу эса натижавий омил билан таъсир этувчи омиллар (x_1, x_2, x_3) ўртасида кучли боғлиқлик мавжудлигини, натижавий омилдаги ўзгаришлар 99,94 % ҳолатда таъсир этувчи омиллар асосида, қолган 0,06 % ҳолатда кўзда тутилмаган бошқа омиллар натижасида юзага келиши мумкинлигини кўрсатади. Бунда моделнинг ўрганилаётган жараёнга мослиги ва статистик аҳамиятлилигини аниқловчи Фишернинг F-мезонининг ҳисобланган қиймати $F_{\text{ҳисоб}} = 7807,59$, жадвал қиймати $F_{\text{жадвал}(3,15)}^{0,05} = 3,29$ га тенг. $F_{\text{ҳисоб}} > F_{\text{жадвал}}^{0,05}$ бўлиб, модел шартини қаноатлантиради. Шунингдек, аҳамиятли $F = 3,60553 \times 10^{-4} < 5\%$ эканлиги регрессия модели ишончли эканлигини кўрсатади (1-жадвал).

1-жадвал

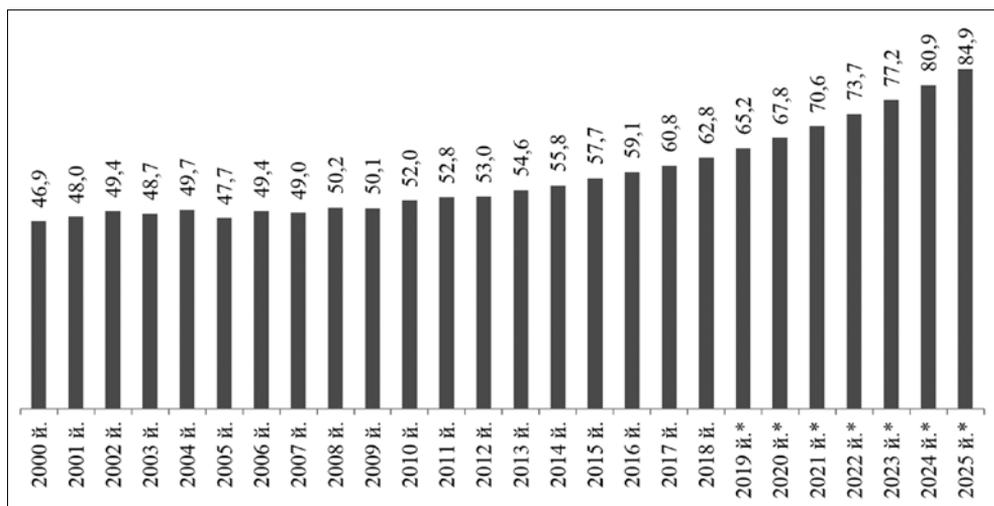
Регрессион таҳлил натижалари³

	Коэффициентлар	Стандарт хатолик	t-статистика	P-қиймат
Y	7,856433993	0,992203948	7,918164414	9,77114E-07
x_1	9,43888E-06	8,44948E-07	11,17096076	1,14259E-08
x_2	-4,9489E-05	7,06044E-05	-0,700933726	0,494075215
x_3	0,838705641	0,021647695	38,74341613	1,87886E-16
Кўплик R	0,999679953	Кузатувлар	19	
R-квадрат	0,999360008	F	7807,593299	
Мослаштирилган R-квадрат	0,999232009	Аҳамиятли F	3,61E-24	
Стандарт хатолик	0,130879486			

Модел асосида амалга оширилган прогноз Ўзбекистонда электр энергия ишлаб чиқариш ҳажми 2025 йилга бориб 2018 йилга нисбатан 40% га ошишини ҳамда 84,9 млрд кВт-соатни ташкил қилишини кўрсатади (1-расм).

Мамлакатимиз иқтисодиётини электр энергияси билан тўлиқ ва узлуксиз таъминлашда қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш узоқ муддатли даврда ўз аҳамиятини тобора ошириб боради.

³ Excel дастури ёрдамида муаллиф томонидан амалга оширилган



1-расм. Ўзбекистонда электр энергия ишлаб чиқариш ҳажми: 2000–2018 йилларда амалдаги кўрсаткич ва 2019–2025 йилларда прогноз (млрд кВт-соат)

Мамлакатимизда қайта тикланувчи энергия манбаларидан фойдаланиш кўламини ошириш учун рағбатлантиришнинг қуйидаги иқтисодий механизмларини жорий қилиш мақсадга мувофиқ бўлади:

1. “Яшил” сертификат тизими жорий қилиш;
2. Қайта тикланувчи энергия манбаларини ишлаб чиқарувчиларнинг (уй хўжаликлари ва юридик шахслар) тармоққа уланиши ва истеъмолдан ортиқча энергияни тармоққа узатиш ва сотишни жорий қилиш;
3. Электроэнергия бозорига эркин киришни таъминлаш, жумладан, хусусий секторда қайта тикланувчи электроэнергияни ишлаб чиқариш ва ўз эҳтиёждан ортган қисмини сотишга рухсат бериш;
4. Айрим тармоқларда қайта тикланувчи энергия манбаларини истеъмол қилиш ва ишлаб чиқариш бўйича мажбурий квоталарни жорий қилиш;
5. Қазиб олинувчи энергия манбаларидан фойдаланиш орқали атроф-муҳитга зарарли моддаларни чиқарганлик учун жарималар ва солиқларни жорий қилиш.

Джахонгир МУИНОВ
к. э. н., руководитель проекта,
Зульфия КОСТЮЧЕНКО
руководитель группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УЗБЕКИСТАНА НА ПЕРСПЕКТИВУ

Целью развития промышленности в среднесрочной перспективе является обеспечение роста конкурентоспособности, устойчивости и структурной сбалансированности путем интеграции в мировую технологическую среду, подготовки условий для внедрения передовых промышленных технологий.

Главными приоритетами развития промышленности будут: совершенствование организационных форм и повышение эффективности управления промышленными предприятиями; углубление процессов модернизации и технологического обновления производств; снижение производственных затрат, энергоемкости производств и себестоимости продукции; внедрение элементов цифровой экономики; повышение качества производимой продукции и обеспечение ее соответствия мировым стандартам; снятие внутренних инфраструктурных ограничений; решение социальных проблем; совершенствование деятельности свободных экономических зон и малых промышленных зон.

Развитие промышленности в среднесрочной перспективе будет обусловлено достигнутыми результатами и сохраняющимися проблемами в данной отрасли.

В 2018 году впервые за годы экономических реформ достигнут годовой темп прироста выпуска промышленной продукции до 16,6%. За 2016–2018 годы объем производства отрасли увеличился на 33,8%. Высокие темпы развития промышленности позволили достичь увеличения вклада промышленности в экономику Узбекистана и обеспечить увеличение ее доли в ВВП до 26,3%, при 20,6% в 2016 году¹.

Среди основных видов экономической деятельности наиболее динамично развивалась *горнодобывающая промышленность* со среднегодовыми темпами роста за 2016–2018 годы 116,4% и ростом производства — 154,9% за счет роста добычи природного газа. В результате доля горнодобывающей промышленности в объеме промышленного производства выросла с 8,0% до 13,4%².

Основной вклад в развитие индустриального сектора экономики Узбекистана вносит *обрабатывающая промышленность*, обеспечившая выпуск 79,4% всей продукции, произведенной в 2018 году³.

¹ Расчеты авторов по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

² Там же.

³ Там же.

Положительные тенденции за 2016–2018 годы сложились в уровне диверсификации промышленности. Показатель доли новых видов продукции, производство которых начато в течение последних трех лет, в общей стоимости произведенной валовой продукции, характеризующий уровень диверсификации в целом по промышленности, вырос с 5,9% до 8,5%¹.

Основной вклад в объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности вносит *производство текстильных изделий, одежды, кожаной и относящейся к ней продукции*, на долю которых приходится более 49% всего экспорта обрабатывающей промышленности².

Главным результатом модернизации, технического и технологического обновления предприятий в 2018 году стало повышение эффективности производства: рост производительности труда на 10,6%; снижение уровня материалоемкости производства с 51,4% до 51,0% и уровня энергоемкости производства с 8,8% до 8,7%³.

В то же время имеются **проблемы и сдерживающие факторы** развития промышленности:

Отмечается **низкий уровень использования производственных мощностей** по отдельным видам выпускаемой продукции в результате высокого уровня износа основных фондов, ограниченности доступа к сырьевым ресурсам, а также, в отдельных случаях, низкого внутреннего и внешнего спроса на изготавливаемую продукцию. Так, в течение ряда лет уровень использования мощностей по многим видам продукции остается менее 50%, а по отдельным позициям — значительно ниже.

Низкий уровень переработки сырьевых ресурсов. В республике перерабатывается лишь 25% добываемой меди, экспортируется в непереработанном виде 80% цинка, 99% молибдена, 88% шелка, 60% сырой кожи. Остается невысоким уровень переработки минерально-сырьевых ресурсов до продукции высоких переделов с высокой добавленной стоимостью в производстве строительных материалов⁴.

Неиспользованные возможности развития инноваций в промышленности. Доля объема реализованной инновационной продукции, производство которой начато в течение последних 3-х лет, в общем объеме реализованной продукции промышленности составила около 10%⁵.

Низкая доля выпуска высокотехнологичной продукции в объеме производства обрабатывающей промышленности, а также ее снижение в течение последних

¹ Расчеты авторов по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

трех лет. Значение этого показателя, по итогам 2018 года, составляет лишь 1,6% (без автомобилестроения)⁶ при 2,1% в Чили и 2,4% в Турции⁷. В развитых государствах значение данного показателя несопоставимо выше уровня Узбекистана, что свидетельствует о существенном разрыве в развитии высокотехнологического сектора промышленности.

Проблемы обеспечения качества многих видов промышленных товаров. Это обусловлено, главным образом, отсутствием единых жестких требований и национальных стандартов качества по многим видам продукции. Подавляющее большинство товаров на территории республики производится согласно разрабатываемым самими предприятиями техническим условиям. Нормативы технических условий не всегда гарантируют высокое качество продукции и соблюдение всех необходимых технологических процессов. Несоответствие многих товаров требованиям качества, предъявляемым на зарубежных рынках, негативно влияет на конкурентоспособность отечественных товаров и ограничивает их экспорт.

Наблюдается **дефицит квалифицированных специалистов** практически во всех отраслях промышленности, работающих в сфере оценки качества готовых изделий, разработки маркетинговых схем, внедрения новых технологий и организации экспорта, а также нехватка высококвалифицированных рабочих кадров.

Согласно оценкам, развитие промышленности в среднесрочной перспективе, при условии активизации реформ и изменения приоритетов экономической политики в направлении ресурсосбережения, ускоренного развития обрабатывающей промышленности, индустриального малого бизнеса, высокотехнологичных видов услуг и инфраструктурных отраслей с высоким потенциалом расширения квалифицированной занятости, будет характеризоваться динамикой стабильного роста. Ожидаемый прирост промышленной продукции в 2019 г. составит 7%, с последующей активизацией роста до 9,5% в 2022 г. В целом за прогнозный период (2020–2022 гг.) темпы прироста промышленности составят в среднем 8,1% в год, что позволит обеспечить прирост промышленного выпуска более чем на 26% в целом за период 2019–2022 гг. Приросту производства промышленной продукции будет способствовать опережающее развитие **обрабатывающего сектора**, который, согласно прогнозным оценкам, в 2020–2022 гг. будет расти в среднем на 8,6% в год. Такой рост позволит обеспечить увеличение доли обрабатывающего сектора в промышленности с 79,5% в 2018 г. до 81% в 2022 г.

Положительные структурные сдвиги в обрабатывающей промышленности будут обеспечены за счет опережающего роста ведущих отраслей. Ожидается заметный рост темпов **машиностроения** — в среднем на 15% ежегодно. Положительным структурным изменениям в отрасли машиностроения будут способствовать такие факторы, как ускоренное развитие *электротехнической отрасли*, развитие *авто-*

⁶ Расчеты авторов по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

⁷ Расчеты авторов по данным OECD.

мобильной промышленности за счет обновления модельного ряда, расширение и диверсификация производства сельскохозяйственного машиностроения.

Ускоренными темпами будет также развиваться **производство химической продукции, резиновых и пластмассовых изделий** — в среднем на 5,7% ежегодно. Положительным тенденциям роста химической промышленности будет способствовать увеличение объемов выпуска азотных, фосфорных и калийных удобрений и других видов продукции.

Существенный вклад в прирост промышленности будет оказывать **производство текстильных изделий, одежды, кожаной продукции**. Среднегодовой прирост данной отрасли в прогнозном периоде составит 6,4%. Рост производства отрасли будет обеспечен главным образом за счет **сокращения объемов экспорта хлопка и обеспечения роста его глубокой переработки отечественными предприятиями на основе создания и развития хлопково-текстильных кластеров**.

Для достижения прогнозных параметров развития промышленности в среднесрочной перспективе необходима реализация комплекса мер по следующим приоритетным стратегическим направлениям:

Совершенствование организационных форм и повышение эффективности управления промышленными предприятиями. В данном направлении необходимы реформы, направленные на институциональные преобразования и реформирование госпредприятий путем поэтапной передачи отдельных госпредприятий частным инвесторам, а также части функций госпредприятий — частным операторам. Немаловажным направлением остается преобразование крупных объединений промышленных организаций в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия, другие производственные и научно-производственные объединения). Также важно внедрять современные методы корпоративного управления, стратегического планирования.

Углубление процессов модернизации и технологического обновления производств. В данной связи необходимо проведение регулярного технического и технологического аудита промышленных предприятий и изыскание ресурсных, инвестиционных и других возможностей для расширения и обновления парка оборудования. Одним из решений данной проблемы может быть также расширение внедрения лизинга — долгосрочной аренды машин и оборудования.

Снижение производственных затрат, энергоемкости производств и себестоимости продукции. Учитывая относительно высокий уровень энерго- и ресурсоемкости отраслей, важное значение имеет последовательное внедрение передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий, международных стандартов качества и технических регламентов.

Внедрение элементов цифровой экономики. В этом ключе перспективным направлением для промышленного сектора является создание «умных фабрик» путем конвергенции цифровых технологий и обрабатывающей промышленности

(по примеру опыта Кореи и других стран). Данное направление в среднесрочной перспективе можно осуществить посредством реализации пилотных проектов по созданию «умных фабрик» в таких отраслях, как автомобилестроение, электроника, фармацевтика, привлекая с этой целью зарубежных специалистов для обмена опытом.

Повышение качества производимой продукции и обеспечение ее соответствия мировым стандартам. В этом направлении назревает острая необходимость совершенствования системы стандартизации и сертификации промышленных товаров. В этой связи необходима выработка системы единых национальных государственных стандартов для большинства видов промышленной продукции, с учетом максимальной унификации с международными стандартами качества. Также в этом направлении необходимо законодательно регламентировать создание на промышленных предприятиях отделов технического контроля.

Снятие внутренних инфраструктурных ограничений является важным сопутствующим направлением. В целях полноценной реализации имеющегося потенциала промышленности республики важным направлением государственной политики будет являться развитие производственной инфраструктуры (систем электро- и газоснабжения, автомобильных и железных дорог, телекоммуникаций и т. д.) путем привлечения централизованных средств и внедрения государственно-частного партнерства.

Реализация мероприятий в рамках перечисленных направлений позволит обеспечить повышение устойчивости темпов роста промышленности за счет оптимизации ее структуры и диверсификации производства конкурентоспособной продукции, повышения производительности труда, снижения затрат на производства на единицы продукции.

Галия ФЕДЯШЕВА

*к. э. н., руководитель группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В УЗБЕКИСТАНЕ

В настоящее время Узбекистан реализует новый этап экономических и социальных реформ. Проводятся ширококомасштабная модернизация и либерализация всех сторон жизни общества. Разрабатываются и внедряются новые механизмы и инструменты становления в республике современного инновационного производства, формирования благоприятной для жизнедеятельности среды, позволяющие создать имидж Узбекистана на международной арене как индустриальной страны с продвинутой социальной сферой.

Одним из таких механизмов является формирование системы специальных зон, в том числе свободных экономических зон (СЭЗ), практика функционирования которых демонстрирует успехи развития различных сфер экономики во многих странах мира. Согласно анализу мер инвестиционной политики, в стратегиях промышленного развития ЮНКТАД специальные зоны используют примерно 80% развитых и развивающихся стран (таблица 1).

Таблица 1

Место специальных зон в инструментах инвестиционной политики стратегий промышленного развития (с 2018 года) в разных группах стран

Инструменты политики	Классификация стран, %			
	развитые страны	развивающиеся страны	наименее развитые страны	
Стимулы	97	92	96	
Специальные зоны	83	78	92	
Продвижение/действие инвестированию	67	82	85	
Регулирование (вход и создание)	Либерализация	3	18	17
	Ограничение	0	5	8
Требования к эффективности	3	20	25	

Источник: ЮНКТАД, 2018 г.

В настоящее время в 140 странах мира существует более 4500 СЭЗ, в которых трудится около 70 млн человек. По мировым прогнозам, к 2020 г. на свободные экономические зоны будет приходиться от 20 до 25% мирового товарооборота¹.

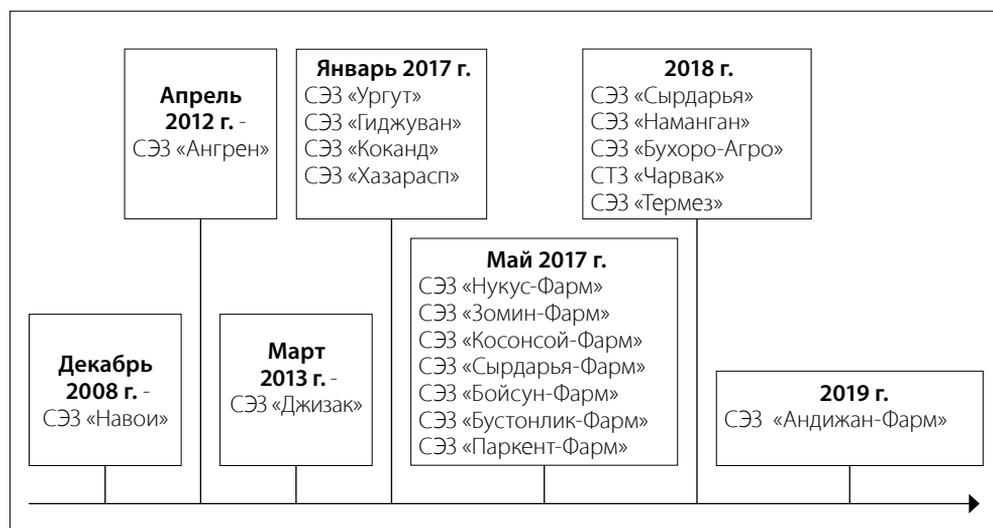
¹ Об актуальных проблемах развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан. Информационно-аналитический доклад. Ташкент, ПРООН, 2018, с. 3.

Создание и развитие свободных экономических зон актуальны и для Узбекистана. Их можно рассматривать как один из путей решения экономических проблем республики и генерации новых идей для внедрения инноваций в производственные процессы. СЭЗ позволяют обеспечить насыщение внутреннего рынка высококачественной продукцией, внедрение в отечественное производство новейших научно-технических разработок, повышение занятости, расширение экспорта, увеличение валютных поступлений, создание возможностей для подготовки и переподготовки кадров, соответствующих международным стандартам.

Основными целями создания СЭЗ в республике должны стать: подъем экономики страны и регионов; решение задач по развитию промышленности, сельского хозяйства, торговли и туризма; включение национальных хозяйств в международное разделение труда, а также развитие предпринимательства и повышение уровня жизни населения страны.

За годы реформ в Узбекистане создана производственная, транспортная и инженерно-коммуникационная инфраструктура, способствующая реализации современных и высокотехнологичных инвестиционных проектов по производству конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынках продукции. Это создает условия для активизации развития современных эффективных форм организации производства путем создания свободных экономических зон.

На сегодняшний день в республике функционирует 20 СЭЗ, из них 10 промышленных, 8 фармацевтических, 1 агропромышленная и 1 туристическая. Указом Президента №УП-5719 от 15.05.2019 года Навоийская область объявлена свободной экономической зоной (рисунок 1).



Источник: составлено автором на основе доклада «Использование кластеров для повышения эффективности свободных экономических зон в Узбекистане», Берлин/Ташкент, май 2019 г.

Рисунок 1. Динамика создания свободных экономических зон

В настоящее время наибольшую заинтересованность инвесторы проявляют к развитию деятельности СЭЗ «Бухоро-агро» — первой и пока единственной зоне, специализирующейся на производстве сельскохозяйственной продукции. Созданной в 2018 году СЭЗ «Бухоро-агро» уже предлагаются к реализации 149 инвестиционных проектов на 578,3 млн долл. с занятостью 9 720 человек.

Большие перспективы развития у СЭЗ «Коканд» — 106 инвестиционных проектов с вложением 200 млн долл. и созданием почти 6,5 тыс. рабочих мест. На сегодня в зоне уже реализовано 13 проектов более чем на 15,2 млн долл. и создано около тысячи рабочих мест.

Активно развивается одна из первых свободных экономических зон страны — СЭЗ «Ангрен». В зоне предусмотрена реализация 104 инвестиционных проектов на сумму более 1 млрд долл. с созданием 11,2 тыс. рабочих мест. Из всех предусмотренных к реализации проектов в настоящее время уже действуют 47 (45%) проектов, освоено 565,1 млн долл. (52,4%) инвестиций и создано более 4 тыс. (37%) рабочих мест.

Успешно развиваются СЭЗ «Ургут», СЭЗ «Гиждуван» и СЭЗ «Сырдарья», где реализовано соответственно 24, 12 и 16 проектов, освоено 39,3%, 47,2% и 52,2% инвестиций и создана почти треть заявленных рабочих мест.

Среди СЭЗ, специализирующихся на производстве фармацевтической продукции, реализованы проекты в СЭЗ «Сырдарья-Фарм» и СЭЗ «Бойсун-Фарм».

Учитывая роль свободных экономических зон в социально-экономическом развитии регионов, резидентам-участникам СЭЗ предоставлены некоторые преимущества, относительно предприятий остальной территории либо сопредельных государств. Во-первых, установлен порядок, в соответствии с которым участники СЭЗ освобождены на весь период своей деятельности от уплаты таможенных платежей на завозимое сырье, материалы и комплектующие изделия в части продукции, направляемой на экспорт; во-вторых, участники имеют право осуществлять в пределах СЭЗ расчеты и платежи в иностранной валюте, а также оплачивать в иностранной валюте поставку товаров и услуг со стороны других хозяйствующих субъектов-резидентов республики или же использовать удобные условия формы оплаты и расчетов за экспорт и импорт.

Динамика развития СЭЗ во многом определяется началом деятельности в последние годы новых зон в разных регионах страны. По объему производства продукции предприятиями СЭЗ, а также по экспорту наблюдаются высокие темпы роста (таблица 2).

Снижение в 2018 году объемов инвестиций в реализацию проектов можно объяснить отсутствием привлекательных предложений для инвесторов, в том числе в ряде вновь созданных СЭЗ. Вместе с тем, иностранные инвесторы активизировали вложение средств в организацию производства в свободных экономических зонах. Рост иностранных инвестиций составил 39,6%, а доля в общем объеме инвестиций в СЭЗ — 5,4% в 2017 году и 26,8% в 2018 году.

Тенденции развития свободных экономических зон за 2017–2018 гг.

Показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	Темп роста 2018 г. к 2017 г., %
Произведено продукции	млрд сум	104,2	172,4	114,7
Экспортировано продукции	млн долл.	2,6	4,7	180,8
Привлечено инвестиций	млн долл.	407,0	115,8	28,4
В том числе:				
собственных средств	млн долл.	109,1	70,5	64,6
кредитов банков	млн долл.	248,1	14,3	5,8
ФРРУ	млн долл.	27,6	0,0	0,0
иностраннных инвестиций	млн долл.	22,2	31,0	139,6
Количество созданных рабочих мест	ед.	3666	2604	71,0

Источник: составлено по данным Минэкономпрома РУз.

Всего с 2009 года в СЭЗ республики реализовано 169 инвестиционных проектов общей стоимостью более миллиарда долларов. В результате реализации проектов создано 11,5 тыс. рабочих мест. В перспективе предусмотрена реализация 662 проектов на сумму более 4 млрд долл. США, на новых предприятиях будет трудоустроено свыше 50,6 тыс. человек.

Таким образом, одной из главных задач, стоящих перед особыми зонами, говорит наличие проектов с участием зарубежных инвесторов. Так, на начало 2019 года реализовано 72 проекта, в которых доля иностранных инвестиций составила 63%. Находятся в процессе реализации и разработки еще 103 проекта, в которых заинтересованы иностранные инвесторы. В эти проекты предполагается вложить 1360 млн долл., что составит около 77% инвестиций в данные проекты.

Наибольшую активность в создании современных предприятий на территориях СЭЗ республики проявляют предприниматели из Китайской Народной Республики — 727,9 млн долл. или 42,5% всех иностранных инвестиций, Малайзии — 250,9 млн долл. или 14,6%, Сингапура — 183,7 млн долл. или 10,7%. Турция планирует вложить 122,6 млн долл., и Российская Федерация заявила об участии в 11 инвестиционных проектах на 68,3 млн долл. (рисунок 2).

В настоящее время в СЭЗ республики реализуется 434 проекта на сумму около 2 млрд долл. с созданием почти 32,5 тыс. рабочих мест. Реализуемые в настоящее время проекты менее затратные по сравнению с предусмотренными для реализации в перспективе. Так, если стоимость одного реализуемого проекта составляет в среднем 12,4 млн долл., то в реализацию одного перспективного проекта предусматривается вложить в среднем 21 млн долл., при этом будет создано относительно меньше рабочих мест, то есть производства будут менее трудоемкими, предполагающими широкую автоматизацию и использование современных технологий.

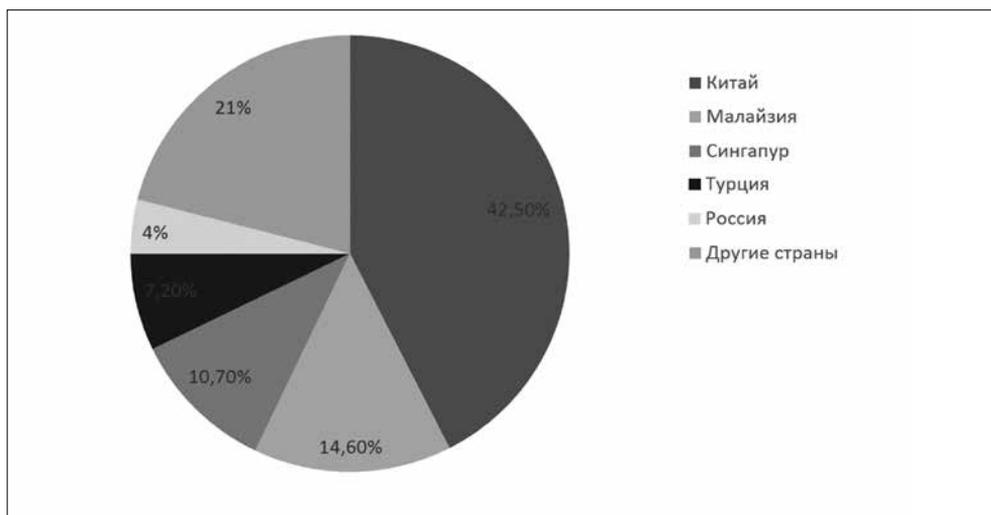


Рисунок 2. Вложение иностранных инвестиций в СЭЗ Узбекистана странами-партнерами

Новые возможности для наработки опыта внедрения новых инновационных форм территориально-производственных образований предоставляются на основе Указа Президента о создании свободной экономической зоны на всей территории Навоийской области. Деятельность СЭЗ определена до 2030 года с целью внедрения и развития инновационных, высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих производств.

Для финансирования инвестиционных проектов, реализуемых на территории СЭЗ «Навои», будут привлечены кредитные линии международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций в объеме не менее 1 млрд долл. США.

В результате анализа деятельности свободных экономических зон выявлен ряд проблем и вопросов, требующих незамедлительного решения. Так, имеют место сложности в правовом регулировании деятельности СЭЗ, дублирующие и противоречащие друг другу подзаконные акты, неразвитые инфраструктура и коммуникации, бюрократия в управлении, а также при отборе проектов, трудности в финансировании, получении банковских услуг, в частности в кредитовании и др.

При создании новых СЭЗ необходимо более глубокое проведение исследований целесообразности размещения инвестиционных проектов, наличия и уровня готовности проектов для реализации. В результате недостаточной проработки вопроса на сегодняшний день производственная деятельность начата только в половине созданных СЭЗ. Из восьми зон, специализирующихся на производстве фармацевтической продукции, инвестиционные проекты реализованы только в двух. В трех вновь созданных зонах (СЭЗ «Наманган», СЭЗ «Термез» и СЭЗ «Анди-

жон-фарм») потенциальные инвестиционные проекты только проходят этап разработки и экспертизы.

Несмотря на то, что официально СЭЗ создаются для развития экспорта и организации высокотехнологичных производств по глубокой переработке местного сырья, проведенные анализы производственно-экспортной деятельности реализуемых проектов указывают на недостаточное выполнение этой задачи. В объеме промышленного производства доля промышленной продукции СЭЗ составляет менее 0,1%, а экспортируется из нее немногим более 22% произведенной продукции. В зарубежных странах экспорт продукции этих зон составляет 40–60%.

Следует отметить, что уровень качества инвестиционных проектов в СЭЗ и мониторинг их реализации не всегда отвечают высоким требованиям эффективной деятельности зон. Это приводит к тому, что СЭЗ не дают ожидаемого результата развития предпринимательства и деловой среды, высокой активности иностранного инвестирования, о чем свидетельствует то, что большая часть реализуемых проектов финансируется внутренними инвестициями (64%). Доля иностранных инвестиций в СЭЗ в объеме иностранных инвестиций в промышленность составляла в 2018 году около 1%.

В крупных комплексных СЭЗ необходимо создавать условия для формирования благоприятной организационной среды в целях предоставления иностранным инвесторам возможности выбора канала выхода на внутренний рынок в зависимости от его приоритетов, за счет разработки четких целей и соответствующей дифференциации условий размещения иностранных инвестиций.

Администрации свободных экономических зон следует осуществлять активную рекламную, информационную деятельность в республике и за рубежом в целях освещения условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в зонах и привлечения иностранных и национальных инвесторов. Следует определить ответственные органы за рекламную и информационную деятельность, так как в настоящее время эта работа проводится недостаточно активно. Так, многие зоны не имеют собственного официального сайта в Интернете.

Необходимо провести инвентаризацию и сравнение налоговых льгот, предоставляемых на территориях СЭЗ, с льготами по отдельным отраслям, и оценить выгодность размещения субъектами отдельных отраслей своих производств именно на территории СЭЗ. Это позволит создать в зонах действительно более благоприятный режим деятельности и активизировать привлечение инвестиций.

Таким образом, дальнейшее развитие свободных экономических зон в республике будет способствовать наиболее полному использованию богатого природно-экономического, минерально-сырьевого, научно-технического и трудового потенциала областей и регионов Узбекистана, развитию новых конкурентоспособных промышленных производств и частного бизнеса, углублению промышленной кооперации, созданию на этой основе новых рабочих мест и повышению доходов населения.

Дильфуза КУРБАНОВА
к. э. н., руководитель проекта,
Дарья ИЛЬИНА
старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования и
макроэкономических исследований

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УЗБЕКИСТАНА

Одной из задач развития и либерализации экономики в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан¹ является реализация инвестиционных проектов по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих перерабатывающих предприятий, оснащенных самым современным высокотехнологичным оборудованием для более глубокой переработки сельхозпродукции, производства полуфабрикатов и готовой пищевой продукции, а также тароупаковочных изделий.

Пищевая отрасль является одной из стратегических отраслей, обеспечивающей население продовольственными товарами и влияющей на качество жизни человека². В 2018 году доля пищевой промышленности в объеме промышленного производства составила 11,4%, а в объеме производства обрабатывающей промышленности — 17%.

На 1 января 2019 года в пищевой промышленности действовало свыше 12,9 тыс. предприятий различных форм собственности, в том числе 109 крупных предприятий. Наибольшая активность при создании малых предприятий наблюдается в сфере производства хлебобулочных и мучных изделий (в 1,5 раза или свыше 2 тыс. новых предприятий) и переработки фруктов и овощей (в 2 раза или свыше 500 новых предприятий). При этом около 46% новых предприятий созданы в 2018 году.

В период 2015–2018 годов в структуре производства продуктов питания, напитков и табачных изделий возросли доли безалкогольных напитков и минеральных вод на 1,03 п. п., сахара — на 1,22 п. п., растительных и животных масел и жиров — на 1,55 п. п., переработки и консервирования фруктов и овощей — на 2,97 п. п. Существенно снизились доли производства молочных продуктов на 2,73 п. п. и хлебобулочных и мучных изделий — на 6,89 п. п.

Основным источником притока инвестиций в пищевую промышленность являются собственные средства предприятий. На них традиционно приходится более

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 г. №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

² Магомедов М. Д. Экономика пищевой промышленности/М. Д. Магомедов, А. В. Здравных, Г. А. Афанасьева. — М.: Дашков и К, 2011 — 232 с.

50% отраслевых инвестиций. Расширение объемов кредитования предприятий реального сектора коммерческими банками и рост доступности кредитов привели к повышению доли данного источника финансирования в структуре инвестиций с 18% в 2016 г. до 45% в 2018 г.

В 2017 году численность занятых на предприятиях пищевой промышленности составила 91420 человек или 0,7% от всех занятых в экономике. Среднемесячная заработная плата в данном секторе традиционно на 10–20% выше среднего по экономике в целом.

Несмотря на имеющийся огромный потенциал, возможности развития отраслей пищевой перерабатывающей промышленности в значительной мере ограничиваются проблемами доступности водных ресурсов, плохим состоянием ирригационных систем и сильной зависимостью сельхозпроизводства от рисков стихийных бедствий, таких как засуха, град, наводнение, эпидемии заболеваний. В условиях глобального изменения климата возникают дополнительные природные риски для сельхозпроизводителей.

Кроме многочисленных проблем с обеспечением сырьем для производства продуктов питания, имеются и серьезные проблемы с качеством выращиваемого сырья, пригодностью его для переработки, а также недостаточностью мощностей по хранению и транспортировке сырья, разрывами логистических цепочек и связей между сельхозпроизводителями и переработчиками.

Следует отметить, что благоприятные природно-климатические условия для развития сельхозпроизводства и, соответственно, пищевой промышленности имеются и в соседних странах региона — Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, которые в результате становятся естественными конкурентами республики в региональной борьбе за многомиллионный, стабильно растущий потребительский рынок по отдельным видам продуктов (казахстанская мука и масложировая продукция, киргизские плодоовощные консервы и мясо-молочная продукция, таджикские сухофрукты и специи, туркменские рыбные продукты). Наряду с изменениями требований потребителей к качеству и безопасности продуктов питания, это становится ключевыми угрозами стабильности спроса на продукцию предприятий пищевой промышленности Узбекистана.

Кроме того, в перспективе Узбекистан намерен присоединиться к Всемирной торговой организации, что сильно отразится как на внутреннем рынке республики, так и на экспортной деятельности предприятий пищевой промышленности на внешних рынках сырья и готовой потребительской продукции. Проводимая торговая политика Узбекистана направлена на защиту местных производителей для обеспечения производства достаточного объема сельхозпродукции и продовольственных товаров, но от подобных мер понижается их способность противостоять конкуренции на равных условиях с зарубежными производителями.

Существенные ограничения связаны с отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями

в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения.

Наряду с указанными специфичными для отрасли барьерами и рисками, необходимо учитывать также общие макроэкономические и внешнеторговые риски, которые затрудняют реализацию инновационных проектов и переход к новым ресурсосберегающим и высокоэффективным технологиям. Например, рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства.

Для активизации развития пищевой промышленности, насыщения внутреннего потребительского рынка качественным и безопасным продовольствием, развития экспорта продовольственной продукции необходимо принятие следующих мер:

- разработка и внедрение системы управления качеством пищевой продукции с постоянным её мониторингом;
- повышение ответственности предпринимателей за производство суррогатной продукции, не отвечающей критериям здорового питания, и нарушение при производстве установленных требований технических регламентов;
- внедрение государственной регистрации используемых при производстве продуктов питания ароматизаторов, экстрактов, пищевых добавок, сырьевых компонентов, ферментных препаратов;
- создание пищевой многопрофильной лаборатории для проведения комплексных испытаний показателей безопасности и качества продовольствия, ввозимого в республику, а также производимой отечественной пищевой продукции в соответствии с требованиями O'zDSt ISO/IEC 17025;
- увеличение объемов выпуска халяльной продукции и продуктов, соответствующих мировым стандартам безопасности на основе внедрения предприятиями пищевой промышленности международных стандартов пищевой безопасности, в частности GFSI, который поддерживает IFS Food, GLOBALG.A.P, GRMS (Global Red Meat Standart), Safe Quality Food и др.;
- реализация инвестиционных проектов по созданию современных предприятий по переработке плодоовощной продукции и выпуску консервов, соков, сушке, замораживанию плодов и овощей;
- строительство, реконструкция и модернизация производственных предприятий с производственным циклом от заготовок скота до переработки мяса (включая субпродукты) мощностью до 1 тыс. тонн мяса в год;
- организация специализированных откормочных животноводческих хозяйств с содержанием 2,0–5,0 тыс. голов крупного рогатого скота;
- создание в каждой области не менее 5 специализированных молочно-товарных ферм мощностью до 1 тыс. голов крупного рогатого скота;
- создание предприятий по переработке молока, молочной сыворотки, выпуску цельномолочной продукции, сыра с использованием ресурсосберегающих технологий мощностью до 100 т/сутки;

- создание производств по выпуску масла растительного и масложировой продукции;
- создание специализированных цехов и технологических линий для производства различных видов муки из крупяных культур, пшеницы, ржи с составом важнейших пищевых природных компонентов для использования при производстве широкого ассортимента хлебобулочных, макаронных, кондитерских и кулинарных изделий;
- увеличение выпуска шоколадных изделий на действующих мощностях с использованием высокоэффективного оборудования за счет роста производства шоколадных полуфабрикатов (шоколадной, кондитерской глазури) для производства шоколадных конфет в широком ассортименте;
- организация производства продуктов питания, обогащённых витаминами и микроэлементами (йодированная соль и т. д.);
- выпуск ферментированной муки, обогащенной минералами, витаминами, пищевыми волокнами, незаменимыми аминокислотами и другими биологически ценными компонентами.

Реализация предложенных мер послужит активизации развития производства продовольственной продукции и задействует имеющийся потенциал сырьевой базы отрасли.

Акмал АБДУВОХИДОВ
катта ўқитувчи,
Гулистон давлат университети
Бекзод ТОШБОЕВ
Докторант,
Гулистон давлат университети

МАМЛАКАТ САНОАТИДА ИМПОРТ ЎРНИНИ БОСУВЧИ ВА МАҲАЛЛИЙЛАШТИРИШГА АСОСЛАНГАН ИҚТИСОДИЙ СИЁСАТНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ УСТУВОРЛИКЛАРИ

Иқтисодиёт учун ривожланган саноат тармоғи катта аҳамиятга эга. Саноат ишлаб чиқаришининг ўсиш суръатлари қанчалик кўп бўлса, иқтисодиётда ўсиш шунчалик юқори бўлади, мамлакат хилма хил ва мураккаб саноат маҳсулотлари ишлаб чиқаришга қодир бўлса, унинг фаровонлик даражаси ва мамлакат иқтисодиётининг истиқболдаги ривожланиши шунчалик юқори бўлади. Агарда ривожланган мамлакатларда саноат тармоғи инновацияларнинг жорий этилишини, меҳнат унумдорлиги ва диверсификацияланган экспортни ошишини таъминлаб берса, ривожланаётган мамлакатларда — турмуш даражасининг ошишига йўл очиб берилишини таъминлайди.

Мамлакат миқёсида саноатни ривожлантириш ва уни самарали бошқаришни ташкил этиш борасида фан, техника ва ишлаб чиқаришнинг муҳим соҳаларида инновацион лойиҳаларни қўллаб — қувватлашни ҳисобга олган ҳолда стратегик режалаштириш масаласини ҳал этиш талаб этилади.

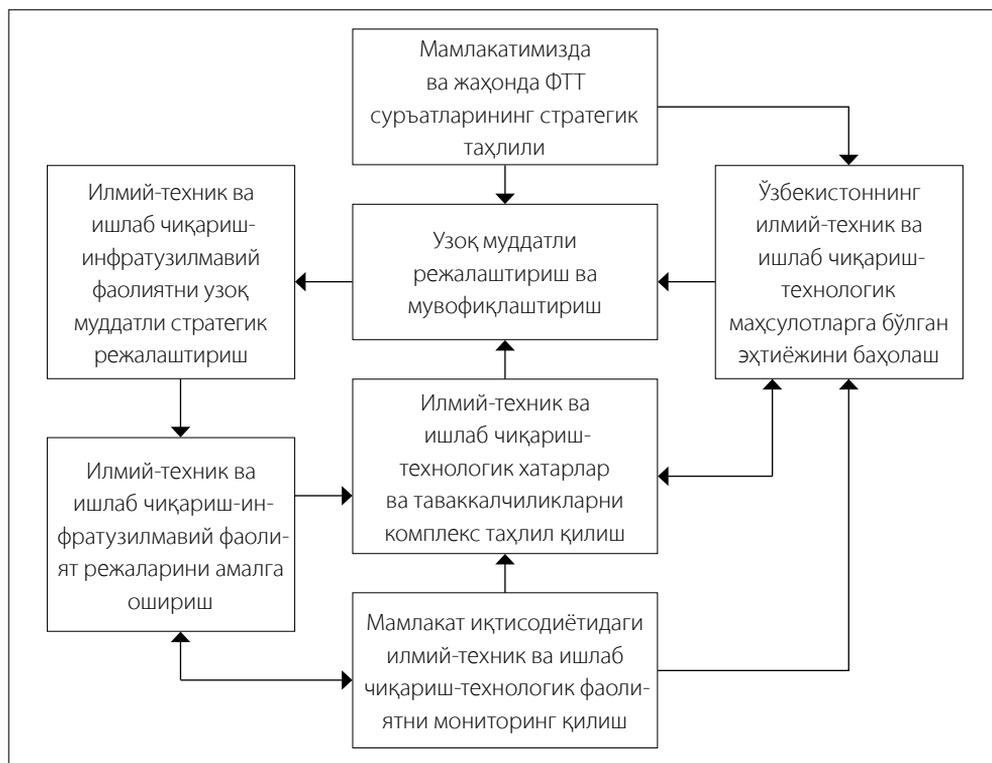
Қуйидаги чизмада ишлаб чиқариш-инфратузилмавий ва илмий-технологик фаолиятни тартибга солиш, ахборот алмашиш ва таҳлил қилиш тартиби келтирилган.

1-расмдан кўриниб турибдики, ишлаб чиқариш-инфратузилмавий ва илмий-технологик фаолиятни тартибга солиш, ахборот алмашиш ва таҳлил қилиш амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг самарадорлигини ошириш мақсадида ахборот оқимларини бир тизимга келтиришни кўзда тутуди.

Мамлакат саноатида технологик модернизация қилиш орқали импорт ўрнини босиш сиёсатини амалга оширишнинг мақсади анъанавий таркибий тузилмаларни қайта қуриш ва саноат маҳсулотларининг янги бозорларини шакллантириш ва ушбу мақсадга эришиш учун талаб этилувчи аниқ муддатларни белгилашдан иборат.

Иқтисодиётни модернизациялаш борасида давлат томонидан белгилаб берилувчи устувор вазифаларни амалга оширишнинг аниқ миқдорий кўрсаткичлари ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш борасидаги вазифалардан келиб чиққан ҳолда ҳукумат томонидан белгилаб берилиши лозим.

Ўзбекистонда замонавий юқори технологияли ишлаб чиқаришларни ташкил этиш жараёнида асосий эътиборни фойда даражаси юқори бўлган илмий-технологик ва ишлаб чиқариш-инфратузилмавий фаолият, молия-хўжалик операциялари, инновацион бизнес ҳисобига юқори қўшилган қийматни таъмин этувчи



Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

1-расм. Ишлаб чиқариш-инфратузилмавий ва илмий-технологик фаолиятни тартибга солиш, ахборот алмашиш ва таҳлил қилиш тартиби.

Ишлаб чиқаришларга қаратиш лозим. Илмий-тадқиқот муассасалари ва саноат корхоналари ўртасида кооперацион алоқаларни мақбул даражада ташкил этишда иқтисодиёт соҳа ва тармоқларини модернизациялаш устуворликларини амалга ошириш кўрсаткичларини ўзаро келишилган ҳолда ишлаб чиқиш ва амалда кенг фойдаланишни ташкил этиш бевосита давлат бошқаруви ваколатига киради. Турли мулкчилик шаклига мансуб корхоналарнинг ўзаро мувофиқлаштирилган постиндустриал форматдаги илмий-технологик ва ишлаб чиқариш-инфратузилмавий фаолиятини йўлга қўйиш орқали аввалдан мавжуд технологиялар, бизнес-моделлар ва янги инновацион лойиҳаларга асосланган импорт ўрнини босувчи саноат сиёсатини амалга ошириш чора-тадбирлари ўзаро боғлиқ бўлиши ва халқаро андозаларга мос келиши лозим¹.

Ўзбекистон саноати ривожланишининг асосий мақсади нафақат ушбу иқтисодиёт секторида ўсиш суръатларини оширишга интилиш, балки бой табиий ресурслар салоҳиятидан фойдаланиш орқали устувор тармоқлар ва ишлаб чиқаришни ривож-

¹ UZBEKISTAN Toward A New Economy Country Economic Update Summer 2019/World Bank group

лантириш, унинг замонавий таркибини шакллантириш, ташқи ва ички бозорда мамлакат саноати рақобатбардошлиги ва самарадорлигини ошириш учун чора-тадбирлар мажмуасини шакллантиришдан иборат. Стратегик йўналиш саноатнинг экспортга йўналтирилган таркибини вужудга келтириш ва экспортда хом-ашёга нисбатан чуқур қайта ишланган маҳсулотлар улушини ошириш ҳисобланади¹.

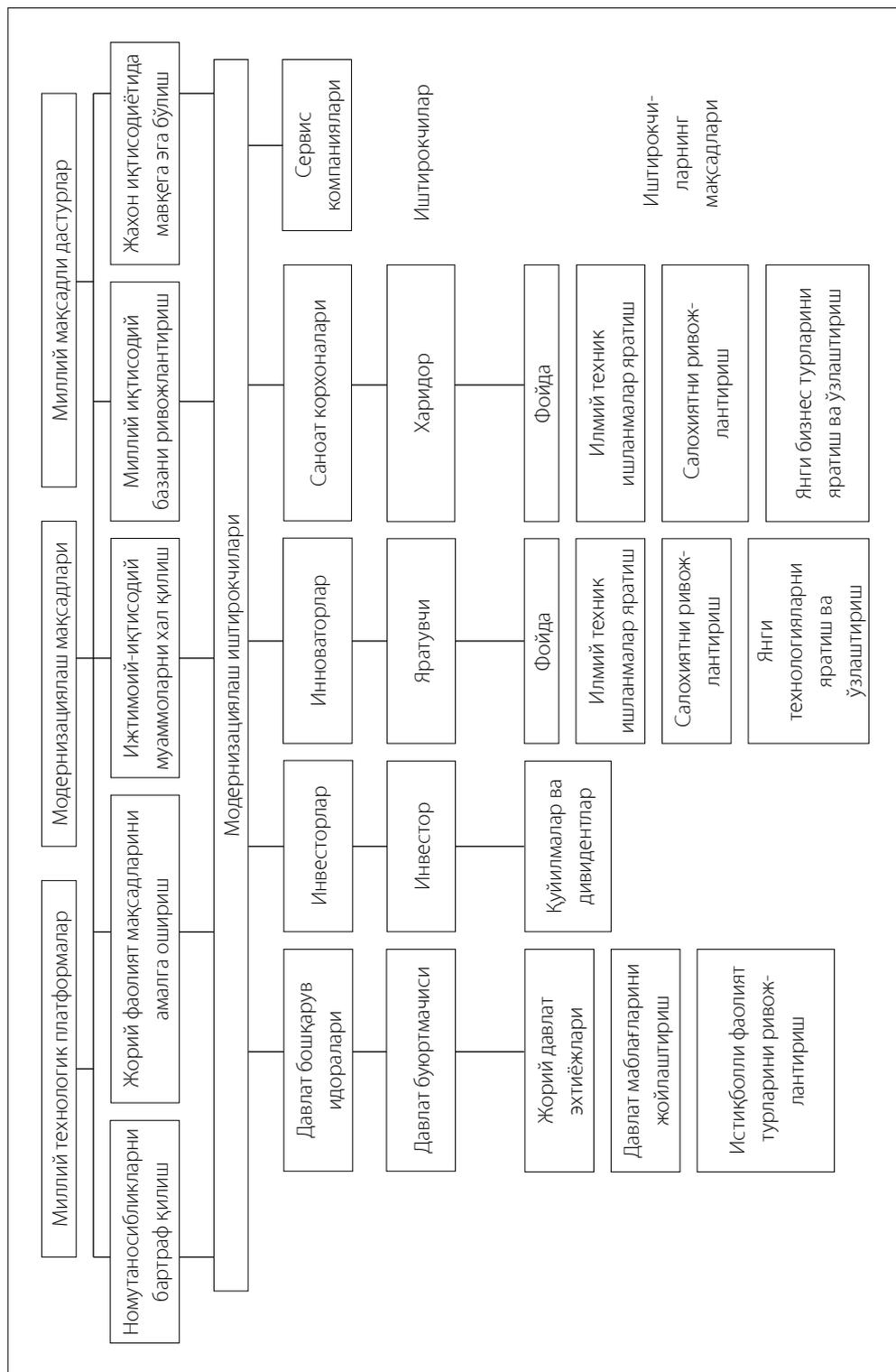
Импорт ўрнини босувчи ишлаб чиқаришларни ташкил этиш ва маҳаллийлаштиришга йўналтирилган турли даражадаги мақсадли дастурларни амалга оширишни мувофиқлаштиришда тезкор таҳлил ва мониторинг тизимини шакллантириш талаб этилади. Бу эса ўз навбатида фундаментал ва амалий фан ташкилотлари, ОЎЮОлари, ишлаб чиқариш корхоналари ва инвесторлар ўртасидаги бизнес алоқаларни йўлга қўйиш жараёнида белгиланган стандартларга риоя қилиш ва давлатнинг иқтисодийни модернизациялаш устуворликларини амалга ошириш борасидаги ахборотларнинг тезкор ва ишончлилик даражасига ва шунингдек статистик кузатиш объекти сифатида давлатнинг модернизацион устуворликларини амалга ошириш объектларини қамраб олиш шаклларига маълум бир талабларни қўяди.

Мазкур ҳолатда энг юқори фойда даражасини таъмин этувчи инновацион бизнес турларини йўлга қўйиш орқали мамлакатимизда юқори қўшилган қиймат яратувчи ишлаб чиқаришларни консолидациялаш учун фан сиғимли замонавий кластерларни шакллантириш борасида маълум бир чора-тадбирлар тизимини ишлаб чиқиш талаб этилади.

Дунёда рақобат кураши тобора шиддатли тус олаётган бир пайтда, рақобат кураши етакчиларини аниқлаштириш муҳим ўрин тутди. Мазкур вазиятда саноат сиёсатини амалга оширишнинг хориж тажрибасини инобатга олган ҳолда маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга қулай иқтисодий шарт-шароит яратиб бериш, маҳаллий ва хорижий миқёсда саноат корхоналари ва илмий-тадқиқот муассасалари ўртасида кооперацион алоқаларни йўлга қўйиш, корпоратив инновацион дастурларни синхронлаш асосида модернизациялашга кўмаклашувчи чора-тадбирларни мувофиқлаштиришга алоҳида эътибор қаратиш лозим (2-расм).

Саноатни инновацион жиҳатдан ривожлантириш борасидаги устуворликлар ижросини таъминлаш, баҳолаш ва назорат қилиш иқтисодийда кутилиши мумкин бўлган стагнацион ҳолатларни олдиндан билиш имконини беради. Уларнинг самарадорлиги таҳлилнинг узлуксизлиги, шунингдек илмий-техникавий ривожланишни режалаштириш ва тартибга солиш, саноат соҳасида давлатнинг иқтисодий манфаатларига таҳдидларнинг олдини олиш ва мазкур таҳдидларга қарши кураша олишнинг натижавийлиги билан таъминланиши керак. Саноат корхоналари ва илмий-тадқиқот муассасалари ўртасидаги ҳамкорлик алоқаларини оптималлаштиришда давлат модернизациялаш устуворликларини амалга ошириш корхоналар ва давлат бошқарув идоралари даражасида ички таҳлилни йўлга қўйиш ва шунингдек

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма. Т. Маънавият — 2019 й.



2-расм. Саноат сиёсатини амалга ошириш устуворликлари

давлат бошқаруви тизимида режалаштириш ва тартибга солишни йўлга қўйиш орқали амалга оширилиши керак.

Таҳлил ва шунингдек режалаштириш ҳамда тартибга солишнинг самарали тизимини йўлга қўйиш корхона ва ташкилотлар учун қўшимча имкониятлар билан бир қаторда маҳсулот сифатини ошириш, харажатлар даражасини пасайтириш, барча мулкчилик шаклидаги корхона ва ташкилотларнинг илмий-техник ва ишлаб чиқариш-инфратузилмавий фаолиятининг постиндустриал форматдаги ўзаро мувофиқлашган фаолиятини йўлга қўйиш каби имкониятларни тақдим этади.

Қонунчилик ва ижро этувчи ҳокимият органлари учун режалаштириш ва тартибга солишнинг самарали тизимини йўлга қўйиш янги технологик негизда иқтисодиётда импорт ўрнини босувчи ва маҳаллийлаштиришга йўналтирилган саноат сиёсатининг ижросини самарали тарзда назорат қилиш имкониятини беради.

Илмий-технологик ва ишлаб чиқариш-инфратузилмавий фаолиятнинг барча иштирокчилари дуч келишлари мумкин бўлган ташкилий, информацион ва технологик муаммоларни тўла-тўқис ҳал этиш имконини берувчи тобора кенг қулоч ёзиб борувчи динамик виртуал муҳитни барпо этиш катта аҳамият касб этади. Шу билан бир қаторда саноат корхоналар ва илмий-тадқиқот муассасалари, қонунчилик ва ижро этувчи ҳокимият идораларининг ўзаро келишган ҳолдаги ҳатти-ҳаракатини таъминлаш орқали миллий даражадаги технологик дастурларни амалга ошириш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан саналади. Мамлакатимизда амалга оширилаётган маъмурий ислохотлар доирасида давлат бошқаруви идораларининг барча куч ва воситаларини бир тизимга солиш ва бунда қуйидагиларга эътибор қаратиш зарур:

- иқтисодиётда импорт ўрнини босиш сиёсатини янги технологик асосда рўёбга чиқариш, шу жумладан мамлакатимизда ишлаб чиқариш мажмуаларини инновацион таркибда қайта қуриш асосида амалга оширишни таъминлаш бўйича саъй-ҳаракатлар ва ўзаро муносабатларни мувофиқлаштириш;

- ижтимоий-иқтисодий ривожланиш соҳасида бозор муносабатлари тизимини такомиллаштириш;

- ташкилот ва корхоналарнинг ишлаб чиқариш-инфратузилмавий ва илмий-технологик фаолиятлари борасида асосланган ечимларни қабул қилишда эркинликка эга бўлишлари учун қулай иқтисодий шарт-шароитларни яратиш;

- илмий-технологик фаолиятни рағбатлантириш, янги технологик асосларда мамлакатимизда импорт ўрнини босувчи ишлаб чиқаришларни ташкил этиш сиёсатини амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш;

- умумқабул қилинган халқаро амалиёт ва халқаро ҳуқуқ меъёрларидан келиб чиққан ҳолда импорт ўрнини босувчи ишлаб чиқаришларни ташкил этиш ва маҳаллийлаштиришга йўналтирилган давлатнинг иқтисодий сиёсати борасидаги қонунчилик меъёрларини унификация қилиш ва уйғунлаштириш.

Импорт ўрнини босиш ва маҳаллийлаштиришга йўналтирилган саноат сиёсатининг самарадорлигига эришиш, анъанавий саноат ишлаб чиқариш тармоқларини

реструктуризациялаш ва янги технологик бозорлар яратиш бир қатор йўналишларда мақсадли харажатларни амалга оширишни талаб этади.

Мамлакат саноатида импорт ўрнини босувчи ва маҳаллий хом ашё ва ресурслардан фойдаланган ҳолда юқори қўшилган қийматли маҳсулотлар ишлаб чиқаришни ташкил этишга қаратилган саноат сиёсатини амалга ошириш борасида юқорида кўриб чиқилган усул ва воситалар илмий-техник ва ишлаб чиқариш-инфратузилмавий фаолиятни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтариш имконини беради.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма. Т. — Маънавият-2019 й.
2. UZBEKISTAN Toward A New Economy Country Economic Update Summer 2019/ World Bank group

Акмал АКРАМОВ
*руководитель проекта,
самостоятельный соискатель,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ И МОДЕЛЬНЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Свободная экономическая зона (СЭЗ) определяется как область со специальными привилегиями, созданная для привлечения иностранных инвестиций. Привилегиями может быть предусмотрена определенная инвестиционная политика или правила, такие как упрощение налогообложения, финансовая поддержка, предоставление работы для иностранных работников и специальная инфраструктурная поддержка (например, на таможене: услуги «одна остановка» и «одно окно»; электро- и водоснабжение)¹.

Для развивающихся стран развитие свободной экономической зоны обычно связано как с инвестиционной политикой, так и инфраструктурой. С точки зрения инвестиционной политики, СЭЗ может быть практическим инструментом в рамках общей стратегии экономического роста для повышения конкурентоспособности промышленности и привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В рамках СЭЗ правительства уделяют основное внимание расширению и увеличению экспорта. СЭЗ также позволяет проводить хорошо организованный государственный контроль за предприятиями, создавать инфраструктуру за пределами площадки и осуществлять контроль за окружающей средой².

Важнейшим определяющим фактором успеха СЭЗ является его местоположение. По мнению Вайта, действительно, СЭЗ, расположенная рядом с городской зоной, имеет более легкий доступ к фирмам, капиталу и квалифицированной рабочей силе и может легче интегрироваться с местными фирмами. Также, Амирахмади и Ву пишут, что СЭЗ должна находиться в пределах досягаемости крупного рынка и иметь необходимую инфраструктуру, в частности порты, аэропорты, автомобильные дороги и т. д. Иностранные инвесторы особенно заинтересованы в инвестировании в СЭЗ, располагающую квалифицированной и недорогой рабочей силой³.

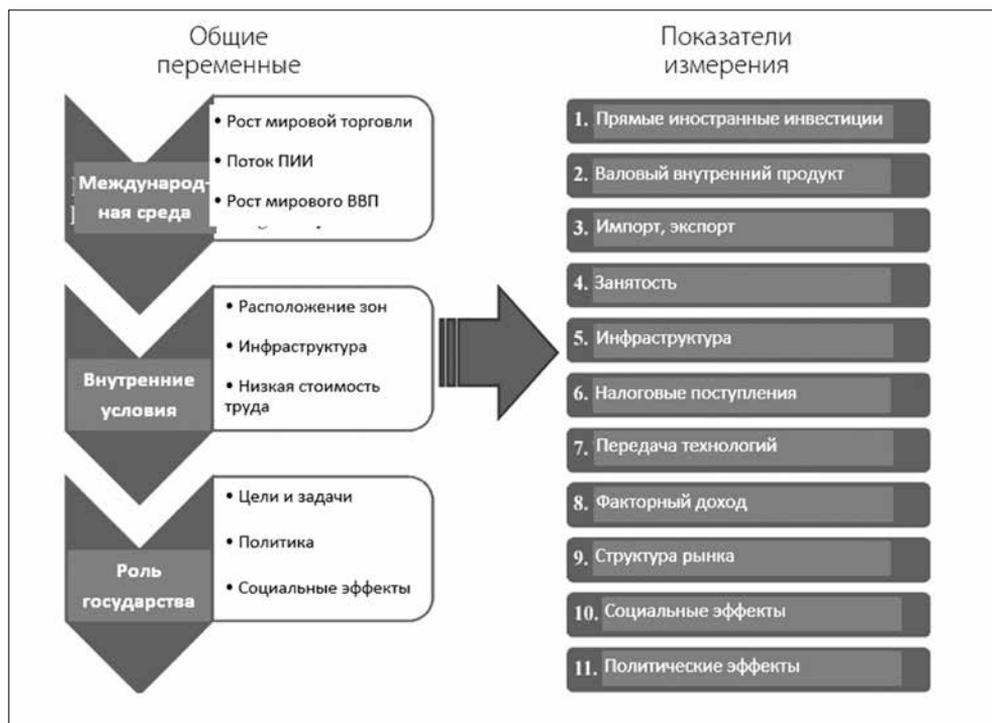
¹ P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Location and key success factors of special economic zone in Thailand // Marketing and Branding Research 4(2017). — с. 170.

² P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Location and key success factors of special economic zone in Thailand // Marketing and Branding Research 4(2017). — с. 170.

³ Economic zones in the Asean. Industrial parks, Special economic zones, Eco industrial parks, Innovation districts as strategies for industrial competitiveness // Unido country office in Vietnam, August 2015. — С. 32.

По мнению Вайта, передача иностранных знаний осуществляется путем торговли, приобретения иностранных технологий и лицензий, а также привлечения ПИИ⁴.

П. Пакдинурит и другие авторы выявили ключевые факторы успеха свободной экономической зоны. В последующем они разделили основные потребности, чтобы получить три основных измерения: международная обстановка, внутренняя среда и роль государства. Используя данные Всемирного банка для анализа, была разработана следующая схема.



Источник: P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Key Success Factor of Special Economic Zone for Thailand // Proceedings of the International Multi Conference of Engineers and Computer Scientists. 2014, Vol II, IMECS, March 12–14, 2014, Hong Kong.

Схема. Процесс анализа данных

Из приведенных выше ключевых факторов успеха для Run Model было использовано 24 переменных. Это воздушный транспорт, количество пользователей Интернетом, автомобильные дороги, железные дороги, телефонная система, мобильные телефоны, городское население, улучшенная вода; ВВП, экспорт, импорт, торговля; рыночная капитализация, инфляция; рабочая сила; высокие технологии,

⁴ Economic zones in the Asean. industrial parks, Special economic zones, eco Industrial parks, Innovation districts as strategies for industrial competitiveness // Unido country office in Vietnam, August 2015. — С. 35.

НИОКР, электричество; налоги на товары, тарифы, налоговые поступления, CO₂; заявки на товарные знаки; требования к правительству¹.

Чтобы сформулировать математическую модель вычисления и успешности СЭЗ, П. Пақдинурит и др. использовали алгебраическое уравнение линейной регрессии и программу Eviews для оценки. Также они провели проверку на наличие корреляции между переменными. В результате было оставлено только 11 переменных, а остальные были удалены во избежание проблем автокорреляции.

В результате дальнейшего совершенствования данной методики², были пересмотрены показатели, используемые для моделирования развития СЭЗ. Ими были определены: валовый внутренний продукт, рыночная капитализация, торговля, рабочая сила, НИОКР, тарифы, заявки на товарные знаки, портфельный капитал³.

В соответствии с обновленными зависимыми переменными было пересмотрено регрессионное уравнение. Результаты, полученные в процессе построения регрессионного уравнения по методу наименьших квадратов, по ряду исследуемых стран представлены в таблице 1.

Таблица 1

Результаты тестирования ключевых факторов при построении регрессионного уравнения

Страна	Степень объяснения зависимой переменной независимыми (%)	Итоги по факторам
США	99	Первыми факторами, которые следует рассмотреть и сосредоточить внимание, являются инвестиционные затраты, поддержка промышленных инвестиций, рабочая сила, а также управление и обслуживание.
Китай	98	Первым фактором, на который следует обратить внимание, является квалифицированный труд; второй сфокусированный фактор включает преимущество местоположения и макроэкономику страны.

¹ P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Key Success Factor of Special Economic Zone for Thailand // Proceedings of the International Multi Conference of Engineers and Computer Scientists 2014. Vol II, IMECS, March 12–14, 2014, Hong Kong.

² P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Location and key success factors of special economic zone in Thailand // Marketing and Branding Research 4(2017). — с. 169–178.

³ P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Location and key success factors of special economic zone in Thailand // Marketing and Branding Research 4(2017). — с. 172.

Страна	Степень объяснения зависимой переменной независимыми (%)	Итоги по факторам
Индия	99	Первым фактором, который следует рассмотреть и сосредоточить внимание, является управление, а также стабильность и последовательность правительства.
Таиланд	66	Первыми факторами, которые следует учитывать, являются управление и обслуживание, преимущество в отношении местоположения и макроэкономика страны, стабильность и последовательность правительства.
<i>Стратегия Таиланда: прогнозирование всех исследуемых факторов. В течение следующих 6 лет, если рост увеличится на 6%.</i>		
Таиланд	93	Дальнейшие факторы, которые следует учитывать и на которых следует сфокусироваться: стабильность законодательства и административного регулирования, и промышленные инвестиции

Источник: P. Pakdeenurit, N. Suthikarnnarunai, W. Rattanawong. Location and key success factors of special economic zone in Thailand // Marketing and Branding Research 4(2017). — с. 174.

Таким образом, основываясь на результатах, полученных зарубежными исследователями, был проведен подобный анализ для Узбекистана.

Базой данных послужили статистические данные Всемирного банка. Однако, учитывая тот факт, что не по всем показателям, используемым П. Пақдинуритом и др., есть информация по Узбекистану, были использованы восемь независимых переменных по семи ключевым факторам (таблица 2).

Таблица 2

Перечень переменных для регрессионного уравнения моделирования развития СЭЗ в Узбекистане

Зависимая: Прямые иностранные инвестиции (ПИИ)	
Ключевой фактор успеха	Зависимые переменные
1. Преимущество местоположения и макроэкономика страны	Воздушный транспорт
2. Поддержка промышленных инвестиций	ВВП, экспорт
3. Инвестиционная стоимость	Торговля
4. Квалифицированный труд	Рабочая сила
5. Управление и обслуживание	НИОКР
6. Политика правительства	СО ₂
7. Законы и положения	Заявки на товарные знаки

Источник: составлено автором.

В результате построения линейной регрессии с использованием метода наименьших квадратов были получены следующие данные (таблица 3):

Таблица 3

Результаты моделирования развития СЭЗ в Узбекистане

Dependent Variable: FDI				
Method: Least Squares				
Sample: 2000–2016				
Included observations: 17				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
GDP	2.601594	1.470380	1.769335	0.1148
LABOR	-14.20823	12.18964	-1.165599	0.2774
TRADE	6.051245	3.860747	1.567377	0.1557
TRADEMARK	-0.387517	1.601357	-0.241993	0.8149
EXPORT	0.121640	3.274969	0.037142	0.9713
CO2	-2.032009	2.928235	-0.693936	0.5074
AIRTRAN	1.783507	0.714681	2.495529	0.0372
RD	2.123006	5.083896	0.417594	0.6872
C	145.6352	209.9127	0.693790	0.5075
R-squared	0.925145	Mean dependent var	19.41403	
Adjusted R-squared	0.850289	S.D. dependent var	1.187256	
S.E. of regression	0.459379	Akaike info criterion	1.587170	
Sum squared resid	1.688234	Schwarz criterion	2.028283	
Log likelihood	-4.490945	Hannan-Quinn criter.	1.631017	
F-statistic	12.35907	Durbin-Watson stat	2.669452	
Prob. (F-statistic)	0.000914			

Источник: составлено автором.

Где:

- 1) FDI = ПИИ, чистый приток (BoP, текущий доллар США)
- 2) Airtran = воздушный транспорт, фрахт (млн т-км)
- 3) GDP = ВВП (текущий доллар США)
- 4) CO₂ = выбросы углеродных кредитов от транспорта (млн тонн)
- 5) Export = экспорт товаров и услуг (% от ВВП)
- 6) Labor = рабочая сила, всего
- 7) Market = рыночная капитализация компаний (% ВВП)
- 8) RD = исследователи исследований и разработок (на миллион человек)
- 9) Trademark = заявки на товарные знаки, всего.

Полученные данные свидетельствуют о том, что независимые переменные объясняют зависимую переменную до 92% (значение R²). Также, F-statistics показывает, что значение рассчитанных коэффициентов отличается от нуля на уровне достоверности 95% (значение Prob. (F-statistic) < 0,05, т. е. показатель больше критического значения при уровне достоверности 95%). Значение D.W. (Durbin-

Watson stat) = 2,67 закрыто до двух, что говорит об отсутствии проблем с автокорреляцией. Исходя из уравнения, предварительно можно описать следующее: ВВП, торговля, экспорт, воздушный транспорт и ученые, занимающиеся исследованиями и разработками, имеют прямую связь с прямыми иностранными инвестициями, а рабочая сила, заявки на товарные знаки и выбросы углеродов (CO_2) — обратную с зависимой переменной.

В соответствии с таблицей 3, наибольшее внимание для развития СЭЗ в Узбекистане необходимо уделить таким факторам, как увеличение ВВП, объемов торговли и рост объемов воздушного фрахта. Рост данных показателей на 1% приведет к росту зависимой переменной на 2,6%, 6,1% и 1,8% соответственно. При этом, достоверность данного влияния на зависимую переменную оценивается на 85% (Prob. <0,15), 80% (Prob. <0,20) и 95% (Prob. <0,05).

Остальные факторы имеют либо незначительное влияние на зависимую переменную, либо степень их влияния на нее имеет низкий процент достоверности — меньше 70% (Prob. >0,30). Исключением является такой показатель, как рабочая сила. При 1%-ом изменении рабочей силы ПИИ уменьшится на 14,2%. Однако, данный показатель имеет степень достоверности влияния на ПИИ на уровне 70% (Prob. <0,30), т. е. данное влияние имеет непостоянный характер.

В рамках инерционного сценария, при изменении данного фактора на 1%, изменение зависимой переменной уменьшится с -14,2% до -7%, а степень достоверности влияния данного фактора увеличится до 80%. Такая ситуация говорит о том, что на данном этапе развития СЭЗ создаваемые на их территории предприятия привлекают, в первую очередь, квалифицированных кадров из-за рубежа, что создает неблагоприятную атмосферу на внутреннем рынке труда. Однако со временем, все большее число предприятий будет создавать рабочие места для внутреннего рынка, что, в свою очередь, снизит отрицательное влияние на привлечение ПИИ в СЭЗ и в последующем начнет оказывать положительный эффект.

Стоит также учесть, что для ускорения данного процесса необходимо уделять особое внимание повышению качества рабочей силы, т. е. росту квалифицированных кадров и человеческому капиталу в целом.

Необходимо иметь в виду, что основные факторы, влияющие на ПИИ, со временем уменьшают степень своего влияния. Это говорит о том, что чем дольше функционирует СЭЗ, тем в меньшей степени она зависит от общих макроэкономических условий в стране.

Таким образом, в долгосрочной перспективе необходимо обратить внимание на те факторы, которые на данном этапе развития оказывают минимальное или же непостоянное воздействие на развитие СЭЗ: заявки на торговые марки, экспорт и выбросы углеродов.

Ольга АРХИПОВА
*ведущий научный сотрудник,
Институт прогнозирования и
макроэкономических исследований*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ШЕЛКОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Шелковая промышленность Узбекистана является одним из основных игроков на мировом рынке шелка и занимает третье место в мире по производству шелка-сырца после Китая и Индии. Развитие шелковой отрасли позволяет повысить уровень занятости и доходов населения, не требует больших инвестиций, поставляет сырье для производства натуральных шелковых тканей и увеличивает экспортный потенциал отрасли. Шелковая продукция Узбекистана производится на оборудовании и по технологии ведущих в мире итальянских, японских, немецких и китайских компаний, что обеспечивает высокое качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции.

В настоящее время в отрасли функционирует 40 шелко-перерабатывающих фабрик и 19 гренажных заводов. Сильной стороной отрасли является наличие основного собственного сырья — живых коконов, производство которых в 2019 году оценивается в 18 тысяч тонн с ростом на 144% по сравнению с предшествующим годом.

В настоящее время уровень переработки коконов, выращиваемых в стране, составляет 100%. За 2018 год объем экспорта продукции отрасли вырос с 37,6 млн долл. до 49,8 млн или на 128,7% по сравнению с 2017 годом. По структуре экспорта продукции отрасли основную долю (49,0%) занимает шелк-сырец, 35,5% приходится на экспорт шелковой ваты, а на долю шелковых тканей — всего 12,1%, т. е. абсолютное большинство экспортируемой продукции составляет экспорт продукции начальных переделов. Основными внешними рынками для Узбекистана являются Китай, Германия, США, Италия, Иран, Япония, ОАЭ, Вьетнам и другие страны мира.

Основной целью реализации Стратегии является повышение объема и качества производимой в стране продукции шелковой отрасли, прежде всего, посредством переориентации на высокотехнологическое производство конкурентоспособной продукции на основе глубокой переработки коконов тутового шелкопряда, активизации процессов модернизации, диверсификации, увеличения объемов производства, обновления и расширения товарной номенклатуры конкурентоспособной, пользующейся стабильным спросом на внешнем рынке продукции, создание эффективных форм организации бизнеса.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- интенсивное развитие кормовой базы тутового шелкопряда;
- широкое внедрение эффективных методов глубокой переработки сырья путем обеспечения интенсивного развития среднего звена (второй-третий-чет-

вертый переделы) отрасли (шелкомотальное, ткацкое и красильно-отделочное производство);

- увеличение удельного выхода шелка-сырца с единицы веса коконов тутового шелкопряда;

- увеличение за 2019–2025 гг. объемов производства шелка сырца в 3,7 раза, выпуска готовых шелковых тканей — в 11,4 раза, шелковых ковров — в 35 раз, шелковой ваты — на 121,3%;

- создание надежной базы инновационных разработок, обеспечивающих широкий доступ отечественной шелковой продукции на внешние рынки, в том числе с использованием развитой логистической инфраструктуры и электронных торговых площадок, совершенствование системы подготовки квалифицированных кадров для отрасли;

- увеличение экспорта, в основном за счёт продукции с высокой добавленной стоимостью, к 2025 году до 515,9 млн долл. (рост в 2,9 раза). Коренное изменение структуры экспорта отрасли путем обеспечения экспорта конкурентоспособной на мировом рынке шелковой продукции, в т. ч. высоких переделов: шелка-сырца — в 1,6 раза, ваты шелковой — в 8,4 раза, ковров шелковых — в 22,0 раза и тканей шелковых — в 4,3 раза;

- снижение зависимости от импорта за счёт ввода в эксплуатацию производств по выпуску красителей и локализации производства шелкомотального и шелкоткацкого оборудования.

Основными актуальными рисками и проблемами шелковой отрасли являются:

- потеря потенциальных экспортных рынков вследствие неконкурентоспособности продукции. Данный риск может возникнуть из-за роста себестоимости и снижения качества продукции шелковой промышленности;

- снижение покупательского спроса, связанного, в первую очередь, с высоким уровнем инфляции, безработицы.

- снижение эффективности производства выращивания коконов. Так, только за 2018 год производительность труда снизилась на 25,7%, а выработка выращенного живого кокона на одного работника — с 56,9 кг до 42,3 кг, что грозит падением финансовой стабильности отрасли;

- нестабильное обеспечение предприятий сырьем и материалами, не производимыми в республике, в том числе проблемы по обеспечению шелковой отрасли красителями, применяемыми при окрашивании шелковых тканей.

В отрасли также имеется ряд системных проблем. К ним относятся, в первую очередь, сложности в доступе к финансированию, связанные с высокими процентными ставками, жесткими требованиями коммерческих банков к залоговому обеспечению, высокими ставками комиссионных сборов по конверсионным операциям (1%) и сборов за выдачу банковских гарантий (7%), а также отсутствием достаточных лимитов для доэкспортного финансирования и покрытия банковских гарантий.

В республике имеется определённый дефицит современных ткацких и красильно-отделочных мощностей в связи с относительно невысокой рентабельностью ткацких производств и длительностью оборачиваемости средств. Отсутствие в производстве современных технологий заключительной отделки значительно сужает ассортимент готовых тканей.

Несмотря на своевременную предоплату, случаи отключения электро- и газоснабжения резко ухудшают качество продукции, увеличивают ее себестоимость и снижают ее конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.

Доступ на крупные рынки ограничен в значительной степени особыми требованиями к сертификации продукции, вопросами логистики и т. п.

Предприятия отрасли уделяют недостаточное внимание внутриотраслевой кооперации, расширению и модернизации производственных мощностей, организации производства продукции с высокой добавленной стоимостью, внедрению инноваций. На предприятиях наблюдается дефицит квалифицированного управленческого персонала, низкий уровень квалификации менеджеров и персонала, отсутствие трудовой мотивации работников, падение престижа рабочих и инженерно-технического персонала.

Механизмы реализации:

1. Развитие производства

а) *шелк-сырец:*

обеспечение кормовой базы тутового шелкопряда путем создания тутовых плантаций, повышения качества семян тутовника, увеличения количества линейных тутовых насаждений и грен тутового шелкопряда;

увеличение объемов производства коконов и уровня его переработки. В этих целях в отрасли реализуются четыре инвестиционных проекта по увеличению производства промышленных грен тутового шелкопряда уже в 2020 году на 80 тыс. коробок и четыре проекта по росту производства ваты шелковой на 73,6 тонны;

организация производства по выработке пряжи шелковой на базе 15 проектов мощностью 110,4 тонны шелковой крученой нити;

б) *шелковые ткани:*

создание новых шелкоткацких предприятий на базе 20 проектов мощностью 1621 тыс. пог. м шелковых тканей;

организация кластеров на основе создания единой полноценной организационно-технологической цепочки, что позволит увеличить стоимость продукции в 7,1 раза (рис.);

развитие красильно-отделочных производств для отделки шелковых тканей на базе двух проектов в Бухарской и Сурхандарьинской областях мощностью 120,5 тыс. пог. м окрашенных тканей;

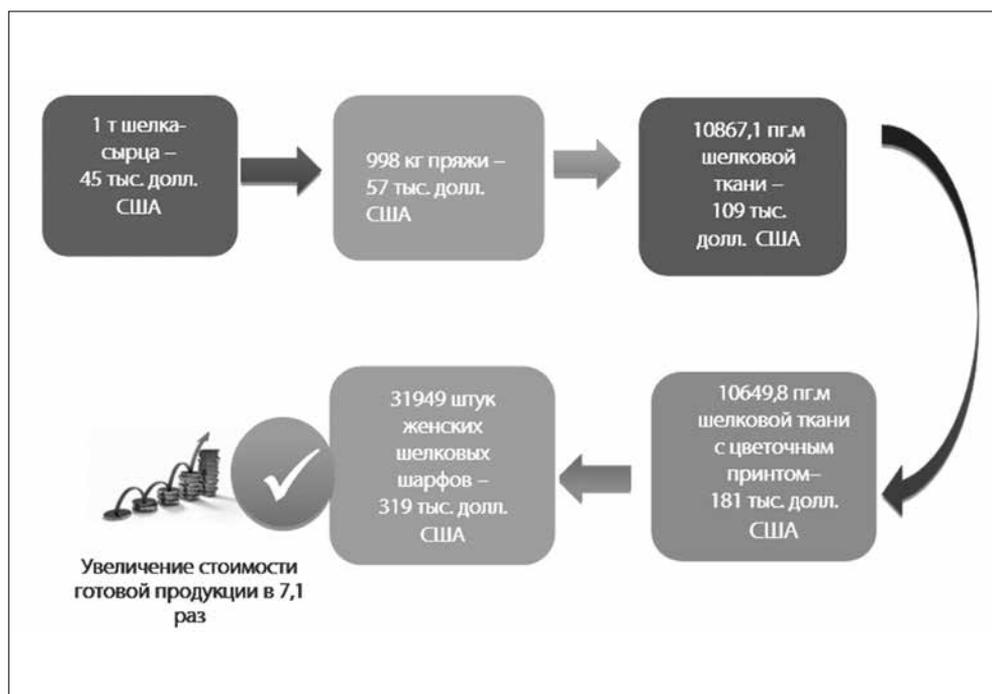
производство и разработка новых видов шелковых тканей различных видов.

в) инновационная продукция

организация, начиная с 2022 года, производства готовой продукции: постельного белья, подушек, штор шелковых, платков, скатертей, гобеленов, аксессуаров и т. п. с ростом их экспорта к 2025 году в 11,1 раза. В 2025 году доля экспорта готовой продукции в общем экспорте отрасли должна составить 43,5%, тканей шелковых — 25,3% (при 12,1% в 2018 году), нити шелковой — 10,8%, шелка-сырца — 8,1% (при 49,0% в 2018 году).

Кроме этого планируется освоение таких инновационных видов продукции, как чай из тутового листа на базе одного проекта мощностью производства 10 тонн чая в год с реализацией в 2020 году, масло, хитин и хитозан из куколки шелкопряда, а также создание интенсивных тутовых плантаций на основе технологии капельного орошения путем организации микроклимата.

2. В рамках развития *внешнеэкономической деятельности* предполагается снижение материальных затрат при производстве продукции с целью повышения ценовой конкурентоспособности продукции за счет: внедрения новых энергоэффективных технологий, оборудования и технологических процессов, увеличения использования местных видов сырья, материалов, вторичных ресурсов, топлива; диверсификации рынков сбыта продукции (страны Европы, Азии, Африки, Америки); применения новых механизмов стимулирования экспорта (страхование экспортных рисков, экспортных кредитов и т. д.) и др.



Источник: данные Ассоциации «Ўзбекипаксаноат»

Рисунок Цепочка добавленной стоимости

3. За период 2019–2021 гг. в республике, в рамках утвержденных программ, будут реализованы 26 проектов на общую сумму 130,0 млн долл., в том числе за счет собственных средств — 48,1 млн долл., кредитов коммерческих банков — 45,5 млн долл., прямых иностранных инвестиций и кредитов — 36,4 млн долл. (табл.).

Таблица

Основные показатели развития шелковой промышленности за 2016–2021 годы

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество сезонов выращивания кокона (раз)	1	2	3	4	4	4
Объем выращенного живого кокона (тыс. т)	10,5	12,5	18	19,2	24,8	27,5
Уровень использования имеющихся мощностей (%)	18	54	84	100	100	100
Объем экспорта (млн долл. США)	22,1	37,6	48,4	65,2	73,8	86,7
Количество постоянных работников (тыс. чел.)	1,8	5,5	14,4	18,3	24,4	32,6
Количество сезонных работников (тыс. чел.)	181,4	214,2	410,9	621,8	736,6	890

Источник: данные Ассоциации «Узбекипаксаноат»

За период 2019–2025 гг. всего планируется реализация 182-х проектов в стратегическом партнерстве с компаниями Китая, Турции, Индии, Италии, Японии, Республики Корея, Пакистана и др. В результате объем экспорта составит 500 млн долл. США и количество постоянных и сезонных работников будет доведено до 1 млн человек.

4. В рамках развития *инновационной деятельности* предполагается: разработка и освоение новых видов готовой продукции (включая нанотехнологии и наноматериалы); развитие сотрудничества с зарубежными странами на основе двусторонних и многосторонних соглашений и программ по разработке, приобретению и продаже технологий, получению лицензий, проведению совместных научно-технических конференций, выставок.

5. Совершенствованию *кадровой политики* будут способствовать создание современного учебно-исследовательского технопарка по производству продукции из шелка на базе Ташкентского института текстильной и швейно-трикотажной промышленности, расширение направлений обучения по наиболее востребованным специальностям и пересмотр учебных программ с учетом современных тенденций развития отрасли, привлечение к учебному процессу преподавателей зарубежных образовательных учреждений, организация обучения специалистов республики в зарубежных странах с развитой шелковой промышленностью.

ИНТЕГРИРОВАННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЦЕПЕЙ ПОСТАВОК — ПУТЬ К ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НЕФТЕДОБЫВАЮЩЕЙ КОМПАНИИ

Цепь поставок нефтедобывающей компании представляет собой совокупность крупных структур, интегрированных в полный технологический производственный процесс. Но в рамках организационно-экономических и технологических особенностей отрасли возрастает необходимость интеграции всех контрагентов цепи поставок, включая поставщиков и потребителей. Подобное взаимодействие в большей степени обеспечит функционирование всей цепи поставок. Ввиду отсутствия согласованных действий в цепи поставок нефтедобывающей компании объем запасов материально-технических ресурсов (МТР) возрастает, вследствие чего снижается эффективность управления ими, что влияет на эффективность выполнения других процессов. Например, определение сроков и объемов закупок, размеров оборотных средств, организация движения МТР и финансирование структурных бизнес-единиц компании. Нерациональное использование финансовых средств на закупку, хранение, грузообработку, оплату труда персонала, занимающегося снабжением, ведет к сокращению чистой прибыли и риску увеличения общих активов на величину инвестиций в запасы. Как следствие, отечественные нефтедобывающие компании подобными действиями снижают оборачиваемость активов на доходность, активы и чистую стоимость нефтедобывающей компании.

Согласно мнению зарубежных специалистов в области логистики, для увеличения прибыли предприятия на 100% необходимо достигнуть следующих показателей: увеличение объема продаж на 100%; рост цены на готовую продукцию на 15%; снижение заработной платы и окладов на 25%; уменьшение накладных расходов на 33%; снижение издержек на закупки на 8,5%.

Из вышеотмеченного можно сделать вывод: на каждый процент снижения издержек на закупку приходится 12% роста прибыли¹. В целях снижения издержек на закупки необходимо целенаправленно подходить к реализации комплекса следующих мероприятий²:

– оптимизация процесса планирования потребности и установление норм расходов МТР для производственных объектов;

¹ Сток Дж. Р., Ламберт Д. М. Стратегическое управление логистикой. Пер. с англ. 4-е изд. — М.: ИНФРА. 2005. 797 с.

² Сергеев В. И., Дыбская В. В., Зайцев В. И., Стерлигова А. Н. Логистика. Полный курс MBA. М.: Эксмо, 2013. 944 с.

- реализация политики «ноль дефектов» — ликвидация издержек от брака в производственном процессе и потерь МТР при доставке от поставщиков;
- максимальное снижение уровня отходов в производственном процессе и эффективное вторичное использование МТР;
- стремление к ликвидации промежуточных складов МТР при их доставке от поставщиков;
- доставка МТР от поставщиков максимально большими партиями с максимальным использованием грузовместимости транспортных средств и минимальными тарифами;
- снижение уровня запасов МТР в складской системе и др.

Реализацию всех вышеупомянутых мероприятий призвано обеспечить внедрение планирования цепи поставок, основанное на интегральной парадигме. Имеется обширный выбор различных логистических технологий для решения проблем, связанных с материально-техническим обеспечением предприятий: Just in time, EVCM, QR, CR, VMI и пр.

Совет по цепям поставок (Supply Chain Council) рекомендует логистическую технологию планирования продаж и операций (sales and operations planning, S&OP) в качестве лучшей практики интегрированного планирования во всех версиях SCOR модели (Supply Operations Reference model) — референтной модели операций в цепях поставок (таблица). Учитывая то, что стандартная модель данной логистической технологии применяется в компаниях, специализирующихся на товарах повседневного спроса (FMCG сектор), то логично предположить, что внедрение



Рисунок 1. Стандартная модель процесса Планирования продаж и операций

стандартной модели данной технологии для формирования системы интегрированного планирования в нефтедобывающих компаниях невозможно (рис. 1¹).

Таблица

Положительные эффекты от внедрения планирования продаж и операций в нефтедобывающих компаниях²

Сфера деятельности	Эффекты
Организация проекта	Капитальные затраты на проект: минус 2–3% Время цикла проекта: минус 5–20% Стоимость простоев, ремонта и отключений: минус 5–15% Инциденты: минус 10%
Производство углеводорода	Производство: плюс 3–5% Операционные расходы по аренде: минус 5–10% Время простоя скважины: минус 15–25% Скорость отсрочки потери: минус 25–50%
Логистика углеводорода	Обработка и маржа продаж: плюс 2% Запас углеводородов: минус 6% Капитальные затраты: минус 4%
Операционное интегрирование	Рентабельность активов: плюс 5% Внеплановое время простоя активов: минус 15% Первая фиксированная ставка: плюс 25% Дополнительные расходы операторов: плюс 15%
Человеческие ресурсы	Стоимость функции закупки: минус 15–20% Время найма работника: минус 30–40% Неоплаченные дни по целевым расходам: минус 2–5 дней
Финансы	Дни формирования ежегодных отчетов: минус 40–50 дней Стоимость бюджетирования и прогнозирования: минус 25–50% Стоимость аудита: минус 20–40%

Приведенные данные говорят о наличии больших резервов для повышения эффективности планирования в нефтедобывающих компаниях.

Согласно определению, благодаря объемному планированию продаж и операций, потребности в ресурсах, формированию консолидированного плана и других детальных графиков производства и поставок, данная логистическая технология позволяет поддерживать баланс спроса и предложения. Процесс осуществляется в форме ежемесячного цикла и объединяет все функции бизнеса на всех уровнях компании³.

¹ Ермолина М.В. Возможности объединения процессов S&OP и CPFR в рамках полного цикла интегрированного планирования в цепи поставок // Логистика и управление цепями поставок — 2014 — № 05 (64) — с. 31–39.

² SAP Industry Paper — Digital Oil and Gas. The Digital Oil and Gas Company. Inspire and Shape. The digital energy revolution. Studio SAP. 2017, p. 13.

³ Уоллас Т., Сталь Р. Планирование продаж и операций: Практическое руководство. 3-е изд./Пер. с англ. — СПб.: Питер, 2010.

При внедрении данной технологии в нефтедобывающую компанию следует расширить горизонт планирования до стратегического уровня, в виду необходимости экономически обоснованного плана, учитывающего не только внутренние факторы, но и внешние, макроэкономические. Учитывая расширение контура планирования до стратегического, процесс планирования будет представлен в следующем виде: горизонт планирования — 18–24 месяцев; период планирования — 1 месяц; частота пересмотра — ежемесячно.

Группу обсуждения необходимо сформировать в следующем составе: генеральный директор, лидер S&OP, финансовый директор, директор по маркетингу, директор по продажам, директор по логистике, руководитель отдела планирования, директор департамента добычи и производства, директор департамента управления проектами, директор инвестиционного отдела, руководитель отдела развития, генеральные директора структурных производственных бизнес-единиц.

Реализация основного цикла планирования должна осуществляться на корпоративном уровне, ввиду возможности принятия консолидированных решений по всем структурным подразделениям и бизнес-единицам. Предлагаемый процесс интегрированного планирования, основанный на совмещении стандартной модели «Планирование продаж и операций» и Концепции интегрированного планирования, предусматривающий оптимизацию процесса материально-технического обеспечения в нефтедобывающей компании, представлен на рисунке 2.

При стратегическом планировании в области разведки и добычи следует учитывать выход на оптимальный уровень добычи с учетом прогнозируемой цены на рынке и прогнозируемого объема спроса на готовую продукцию, а также контроль за себестоимостью в контролируемой части удельных затрат. В рамках предложенной модели интегрированного планирования, стратегический уровень формирует задачи, на основе которых будут приниматься решения на тактическом уровне. В свою очередь, итоги тактического уровня планирования будут отражены в целях оперативного планирования и уровня исполнения.

Тактический уровень планирования представлен в виде месячного цикла с разбивкой на четыре совещания по одному в каждую неделю.

Совещание № 1. Анализ активности и план инноваций. На данном совещании обсуждаются типы активности прошедшего месяца, корректировка планов на горизонт планирования, то есть обновление существующих планов и добавление в планирование еще 1-го месяца, а также план инновационной деятельности (НИОКР). Результатом совещания должны стать: согласованный календарь, бюджет, оценка ROMI активностей, утвержденный план инновационной деятельности (НИОКР) на горизонт планирования.

Совещание № 2. Прогноз цены и план продаж. Целью является не столько прогнозирование спроса на нефть/газ, в отличие от стандартной модели «Планирование продаж и операций» (S&OP), сколько прогнозирование цены на готовую продукцию на рынке на будущие месяцы, и определение предполагаемого объема

спроса по месяцам в соответствии с прогнозируемой ценой. Данный этап является основополагающим для планирования деятельности нефтедобывающей компании. Прогнозирование спроса осуществляется по каждой группе товаров. Результатом совещания должны стать: обновленный и согласованный прогноз цены, структуры и объема спроса (продаж) на горизонт планирования.

Совещание № 3. Разработка плана мощностей. На совещании рассматриваются вопросы согласования и утверждения планов геологоразведки, добычи и производства. Основной задачей данного процесса является балансировка имеющихся добывающих и производственных мощностей в соответствии со спросом на готовую продукцию.

Итогом совещания должны стать утвержденные планы по трем направлениям деятельности нефтедобывающей компании: геологоразведка, добыча, производство, прогноз товарных запасов, предположения и оценка затрат, сценарии устранения выявленных ограничений.

Совещание № 4. Планирование материально-технического обеспечения (МТО) и логистики, утверждение итоговых планов. Данное совещание можно поделить на две части либо провести с перерывом в несколько дней. В нефтедобывающей компании план материально-технического обеспечения должен включать план материально-технического обеспечения с учетом объема добычи и производства, планы материально-технического обеспечения каждой структурной бизнес-единицы, а также планы транспортного и складского обеспечения (план распределения МТР, план складского обеспечения, план распределения готовой продукции).

На совещании согласуют планы поставки с планами производства, добычи и геологоразведки. Итогом совещания должны стать согласованный план МТО и логистики на горизонт планирования и сформированные и подписанные контракты на поставку МТР.

Вторая часть совещания направлена на утверждение итоговых планов, а именно согласование и утверждение Плана продаж, Планов геологоразведки, добычи, производства, Плана МТО и логистики, бюджетов на горизонт планирования. Утвержденный обобщенный план после согласования со стратегическими целями компании передается на уровень бизнес-единиц, на основании чего рассчитываются объемные планы материально-технического обеспечения, логистики, финансов и т. д.

Операционный уровень планирования представлен недельным циклом с детализацией на ближайшие 12 недель. Осуществляется формирование Графика МТО, Графика добычи, Графика производства, Графика продаж и распределения в разрезе товарных групп на основе утвержденных Планов на тактическом уровне планирования, с приоритезацией выполнения поставленных задач.

Этап исполнения представлен характерным циклом для горнодобывающих компаний, а именно **Снабжение, Добыча, Производство, Распределение** на основе графиков, сформированных на операционном уровне.

Важно понимать, что не нужно стремиться к полной интеграции основных бизнес-процессов и взаимодействия всех контрагентов цепочки поставок, так как, учитывая масштаб производственных мощностей, трудоемкость производственного процесса и прочих специфических факторов отрасли, полной интеграции добиться крайне сложно. Достаточно найти оптимальный уровень интеграции для достижения целей, поставленных перед интегрированным планированием. Предложенный цикл **Планирование продаж и операций** даст нефтедобывающей компании возможность своевременно и быстро реагировать на тенденции на рынке и принимать решения по изменению объемов производства и добычи, согласовать план материально-технического обеспечения со стратегическим и бизнес-планированием, что положительно отразится на оптимизации процесса материально-технического обеспечения нефтедобывающей компании. Повышение эффективности планирования в нефтедобывающих компаниях положительно отразится на их конкурентоспособности.

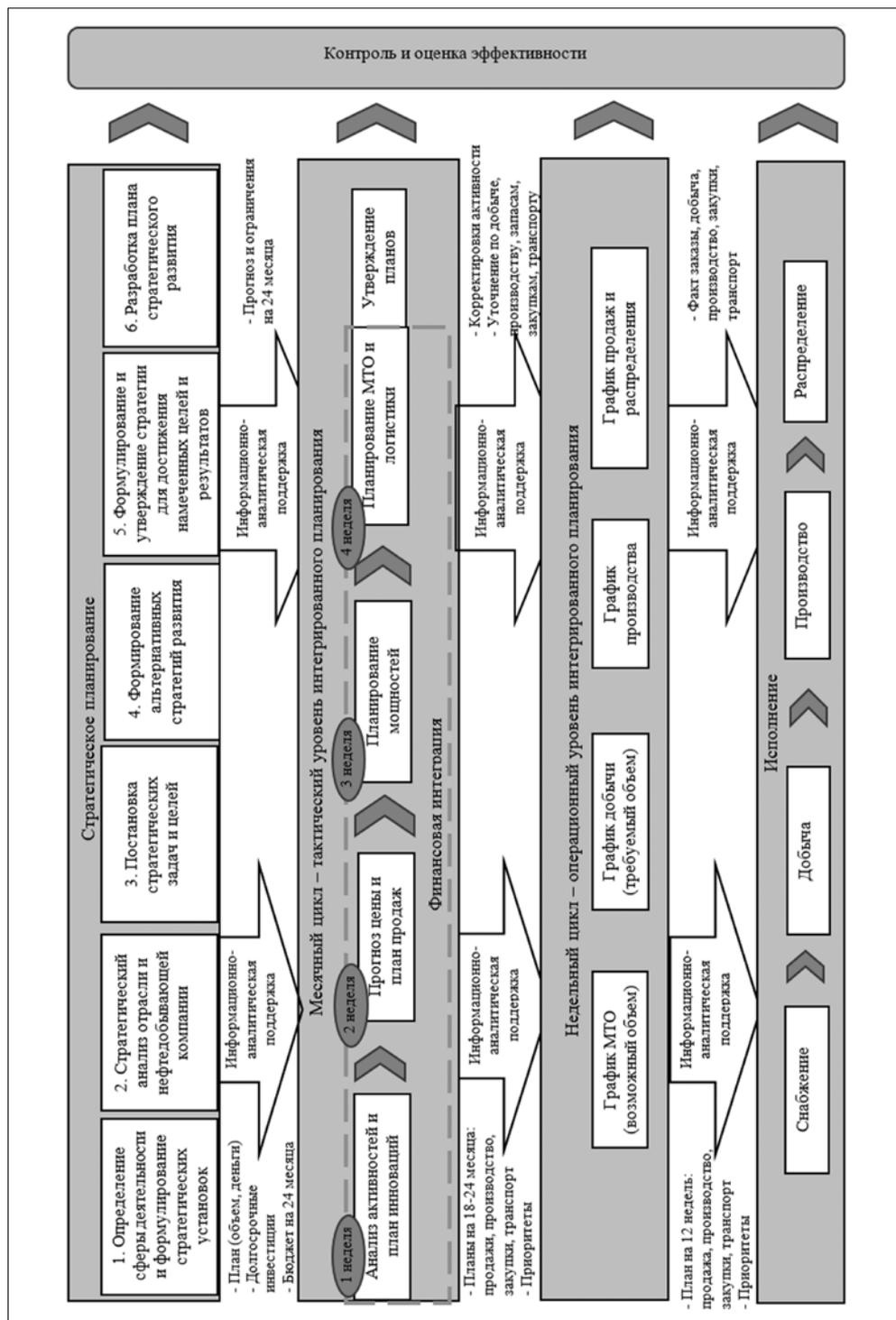


Рис 2. Предлагаемая модель «Планирование продаж и операций» для внедрения в нефтедобывающую компанию

Мурат ИКРАМОВ
профессор, и. ф. д., ТДИУ
Ҳамиджон МАМАЖОНОВ
мустақил изланувчи, ФарПИ
Икболжон ТОШПУЛАТОВ
таянч докторант, ФарПИ

ТЎҚИМАЧИЛИК КОРХОНАЛАРИНИНГ РАҚОБАТБАРДОШЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ОПТИМАЛ ХАРАЖАТЛАР СТРАТЕГИЯСИДАН ФЙДАЛАНИШ ЙЎЛЛАРИ

Жаҳонда аҳоли сонининг кўпайиши тўқимачилик саноати маҳсулотларига бўлган талабнинг ортишига таъсир этмоқда. Талабга мос маҳсулот таклиф этувчи корхоналардан эса, халқаро стандартларга мувофиқ равишда юқори сифатли маҳсулот ишлаб чиқариш талаб этилмоқда. Бу эса ўз навбатида мамлакатлар ўртасида кучли рақобат муҳитининг шаклланишига, маҳсулотларнинг сифати ва нархи бўйича мамлакатлар бир-биридан ўзишга интилишларига сабаб бўляпти.

Мамлакатимизнинг тўқимачилик саноати рақобатбардошлигини таъминлаш мақсадида юртбошимиз томонидан кўплаб фармон ва қарорлар қабул қилинмоқда, хорижий мамлакатлар тажрибаларидан оқилона фойдаланган ҳолда кластер тизими тадбиқ этилмоқда, тармоқ ривожини таъминлаш мақсадида йўл хариталари ишлаб чиқилиб босқичма-босқич ижроси таъминланмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни изчил амалга ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев томонидан 2017 йил 14 декабрдаги “Тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини жадал ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5285-сонли Фармони имзоланган. Фармонда тўқимачилик саноатининг иқтисодийётдаги улушини ошириш, мамлакатда ишлаб чиқарилаётган тўқимачилик маҳсулотларининг, энг аввало, юқори қўшилган қийматли рақобатбардош тўқимачилик маҳсулотларини юқори технологик ишлаб чиқаришга қайта йўналтириш орқали ҳажми ва сифатини ошириш, тўқимачилик саноатининг бошқарув тизимини илғор менежмент технологиялари, тармоқ корхоналарига ҳар томонлама қўмаклашиш ва қўллаб-қувватлашнинг, шу жумладан уларнинг ривожланишига тўсқинлик қилувчи муаммоларни ҳал этишда самарали шакллари жорий этган ҳолда тубдан қайта кўриб чиқиш каби амалга оширилиши зарур бўлган вазифалар белгиланган.¹ Белгиланган устувор вазифалардан қўшилган қийматли рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришга эътибор қаратиш долзарб масалалардан ҳисобланади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг 2017 йил 14 декабрдаги ПФ-5285-сонли “Тўқимачилик ва тикув-трикотаж саноатини жадал ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони

Жаҳон бозоридаги кучли рақобат муҳитида корхоналарнинг олдида турган асосий вазифа рақобатбардошликни таъминлаш, бозордан сиқиб чиқарилиш хавфининг турли стратегик йўллар билан олдини олиш, самарали рақобат стратегиясини қўллаш орқали рақобатбардошликка эришиш ҳисобланади.

Рақобат стратегияси корхоналарни бозорга кириб бориш йўли, истеъмолчиларни жалб этиш тактикаси, маҳсулотга бўлган талабни доимий ривожлантириш учун олиб борадиган курашдан иборат. Бозордаги рақобат баъзи корхоналарнинг ривожланишига таъсир этса, бошқаларига салбий таъсир кўрсатиб, инқироз ҳолатига олиб келиши мумкин. Бундай курашда фақат энг самарали стратегияни қўллаган корхона ғалаба қозонади.

Бозордаги рақобатчилар нечта бўлса, рақобатчилик стратегиясининг вариантлари ва кўринишлари шунча бўлади. Бироқ, тури қанчалик кўп бўлмасин, уларнинг ўхшашликлари топилади. Ёндашишнинг кенг тарқалган 5 варианты мавжуд бўлиб, улар қуйида келтирилган:

1. Харажатлар бўйича илғорлик стратегияси. Товар ва хизматларни ишлаб чиқаришда тўла харажатларни пасайтиришни кўзда тутати. Бу эса кўп сонли харидорни жалб қилади.
2. Кенг табақалаштириш стратегияси. Компания товарларга рақобатчи фирмалар товарларидан фарқ қилдирадиган чизгиларни беришга қаратилган. Бу ҳам харидорларни жалб этишга ёрдам беради.
3. Оптимал харажатлар стратегияси. Харидорларга паст харажатлар ва маҳсулотни кенг табақалаштиришни уйғунлаштириш ҳисобига қимматли товар олиш имкониятини беради. Асосий ўхшаш товарни ишлаб чиқарувчиларга нисбатан оптимал харажатлар ва паст баҳоларни таъминлашдан иборат.
4. Фокусланган стратегия, бунда стратегия паст харажатларга асосланган бўлиб, харидорларнинг тор сегментига йўналтирилади. Бунда фирма анча паст баҳолар ҳисобига ўз рақобатчиларидан ўтиб кетади.
5. Ифодаланган стратегия ёки маҳсулотни табақалаштиришга асосланган бозор уяси стратегияси. Унинг мақсади танланган сегментлар намояндаларини уларнинг дид ва талабларига жавоб берадиган товар ва хизматлар билан таъминлашдир.²

Жаҳон тўқимачилик маҳсулотлари бозорида Ўзбекистоннинг бозор улушини оширишда оптимал харажатлар стратегиясидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Тўқимачилик корхоналарига оптимал харажатлар стратегиясини қўлланилиши маҳсулот ишлаб чиқариш харажатларини қисқартиришда минимал талабга риоя этган ҳолда маҳсулот сифат даражасини пасайтирмасликка олиб келади.

Тўқимачилик саноатида оптимал харажатлар стратегиясидан фойдаланишда “Соф миллий маҳсулот” ишлаб чиқаришни энг асосий миссия этиб белгилаш зарур.

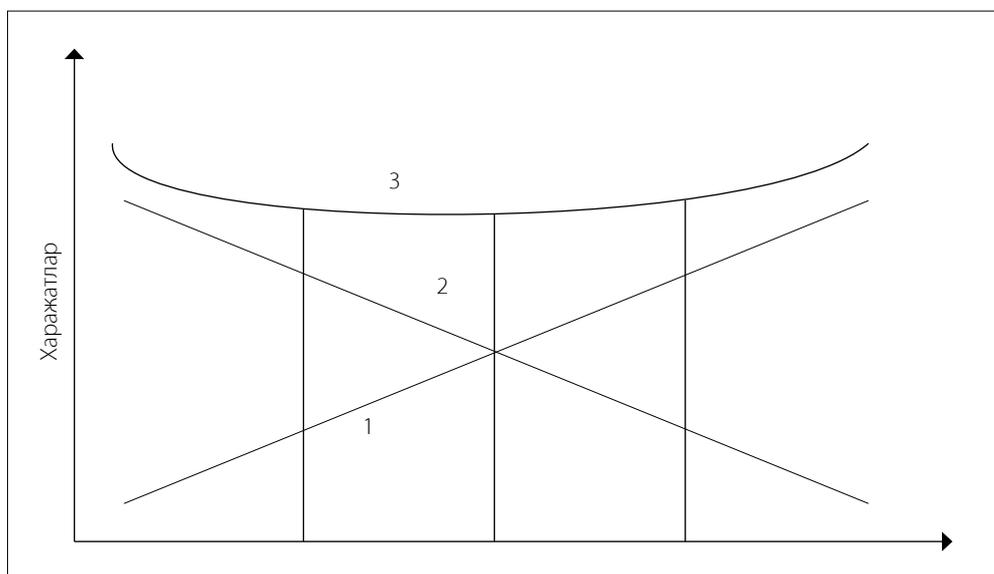
² Юлдашев Н., Собиржонова Д., Тўлаганова Ш. Стратегик менежмент. Ўқув қўлланма. — Т.: “Iqtisod-moliya”, 2008, 58–59 б.

Ўзбекистонда фаолият кўрсатаётган кўплаб корхоналар хорижий мамлакатлар технологияси, хом-ашёси асосида маҳсулот ишлаб чиқармоқда. Хом-ашёдан кўшимча қийматли тайёр маҳсулотгача бўлган жараёнларни Ўзбекистон тўқимачилик корхоналарида ташкил этиш орқали соф миллий маҳсулот улушини ошириш мумкин. Соф миллий маҳсулот ишлаб чиқариш маҳсулот таннархидаги энг катта харажатларнинг пасайишига хизмат қилади. Бу эса оптимал харажатлар стратегиясидан фойдаланиш имконини беради, натижада Ўзбекистон тўқимачилик саноати корхоналари жаҳонда ўз ўрнига эга рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқарувчи машҳур корхоналар қаторига киради.

Оптимал харажатлар стратегияси маҳсулот нархи ва сифати ўртасидаги критик нуқтани аниқлашни талаб этади. Критик нуқтани сифатнинг мақбул даражаси кўрсаткичи асосида аниқлаш мумкин. Сифатнинг мақбул даражаси — бу сифат, харажатлар нарх, таннарх ва фойда ўртасидаги боғлиқликни акс эттирувчи маҳсулот сифати кўрсаткичи бўлиб ҳисобланади. Сифатнинг мақбул даражасини аниқлашда ишлаб чиқариш ва сифатни ошириш билан боғлиқ омиллар таҳлили муҳим ўрин тутди.

Сифат даражаси ошиб борганда маҳсулотни ишлаб чиқариш учун қилинаётган харажатлар бошида секин ошади (1-эгри чизик), чунки ишлаб чиқариш берилган талабларни осонлик билан бажаради. Кейинчалик, сифат даражаси ўсиши билан харажатлар кескин ошиб кетади. Охири шундай чегарага етиб борадики, харажатлар чексизликка интилади. Бу ҳолда на жиҳозлар, на ишчилар сифатни ошира оладилар.

Шу билан бир вақтда сифат даражаси ошганда маҳсулотдан фойдаланиш пайтидаги харажатлар камаяди (2-эгри чизик). Бошида улар кескин, кейинчалик аста-секин камайиб боради. Бу ерда ҳам сифат даражаси ошиши билан маҳсулотдан фойдаланиш пайтида харажатлар камайишига олиб келмайдиган чегарага етиб



1-расм. Сифат ва харажат ўртасидаги боғлиқлик

келамиз. Йиғинди харажатларга келганда (3-эгри чизиқ), улар сифат даражаси ошиши билан бошида камайиб боради ва сифат мақбул даражасида бўлганда, минимал бўлади. Ундан кейин, сифат даражаси мақбулдан юқорилаганда йиғинди харажатлар ошади. Охирида улар чексизликка интилади¹.

Айрим ҳолларда, корхоналар маҳсулот таннархини камайтиришга интилиб, маҳсулот сифатини пасайтириб юборишади. Бу ҳолда фойдаланиш пайтида истеъмолчининг харажатлари ошиб кетади. Шунинг учун ишлаб чиқарувчини сифатли маҳсулот чиқаришга қизиқтириш мақсадида чиқарилаётган маҳсулотдан фойдаланиш харажатларини унга юклар қўйиш керак. Шундай қилиб, маҳсулот сифатини мақбул даражасига эришиш биринчи даражали муҳим масаладир. Бу сифатни бошқариш тизимининг асосий мақсадларидан бири ҳисобланади.

Хулоса ва таклифлар

Тўқимачилик саноати корхоналарининг рақобатбардошлигини таъминлаш бўйича қуйидаги хулоса ва таклифлар тавсия этилади:

- жаҳон тўқимачилик маҳсулотлари бозорига кириб бориш, ўз ўрни ва позициясига эга бўлиш мақсадида Ўзбекистон самарали рақобат стратегиясини танлаши зарур;
- Ўзбекистон тўқимачилик саноати корхоналарида маҳсулот таннархидаги асосий харажатлардан хом-ашёнинг мамлакатимизда етиштирилишини ҳамда истеъмолчилар томонидан талаб этилаётган сифатли маҳсулот ишлаб чиқариш заруриятини эътиборга олган ҳолда, оптимал харажатлар стратегиясидан фойдаланиш тавсия этилади;
- маҳсулот нархи ва сифати ўртасидаги критик нуқтани аниқлашга хизмат қилувчи “Сифатнинг мақбул даражаси” кўрсаткичи асосида оптимал харажатлар стратегиясининг қўлланилиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

¹ Камбаров Ж., Турдалиева М. Корхоналарда мақбул сифат даражасини аниқлаш масалалари. Иқтисод ва молия. 2015, № 3. 27 б.

Шахноза ҚАМБАРОВА

таянч докторант,

*Тошкент давлат иқтисодиёт университети қошидаги
“Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг
илмий асослари ва муаммолари илмий тадқиқот маркази”*

САНОАТ КОРХОНАЛАРИДА ИННОВАЦИОН ЖАРАЁНЛАРНИ ФАОЛЛАШТИРИШ АСОСИДА РАҚОБАТБАРДОШЛИКНИ ОШИРИШ

Рақобат — ҳозирги замон жаҳон иқтисодиётининг ривожланишида энг муҳим омиллардан бири бўлиб ҳисобланади. Саноат корхоналари рақобатбардошлигини ошириш масалаларига ёндашишда, авваламбор турли хўжалик тизимларида «рақобатбардошлик» тушунчасининг турли мезонлар билан тавсифланишини инобатга олиш керак. Жумладан, рақобатбардошлик масалалари бўйича тадқиқот олиб борган М. Портер «рақобатбардошликни мамлакат миқёсида қўллаш тушунар-сиздир», деган фикрни олға суради.¹ У мамлакат рақобатбардошлигини ресурслар самарадорлиги билан таққослашга ҳаракат қилади. Муаммога бу нуқтаи назардан қараш рақобатбардошлик ва иқтисодий самарадорликнинг ошишига сабаб бўлади.

Шу билан биргаликда рақобатбардошлик масаласига иқтисодчилардан С. Глазьев, М. Гельвановский, И. Трофимова, Р. Фатхутдинов ва Н. Чертоқлар катта эътибор қаратишган. Масалан, Р. А. Фатхутдинов рақобатбардошлик — бу «...объектларнинг мазкур бозорда намоён бўлувчи энг яхши ўхшаш объектларга нисбатан муайян эҳтиёжни қондириш даражасини тавсифловчи хоссасидир» деб таъкидлайди.²

Рақобатбардошлик муаммолари таҳлилининг анъанавий йўналишлари бўлиб ҳисоб-китоблар ҳамда микрорақобатбардошликни тадқиқ қилиш ҳисобланади. Микрорақобатбардошлик деганда алоҳида олинган корхона, фирма ёки хизмат кўрсатиш соҳалари ишлаб чиқараётган маҳсулот ва хизмат турларининг нархи ва сифати ўртасидаги нисбат тушунилади. Бу рақобатбардошликни баҳоловчи энг содда ва аниқ усул бўлиб, у истеъмолчилар учун маҳсулотнинг қайси тури афзаллиги ҳақидаги саволга жавоб беришга имкон яратади.

Бозор иқтисодиёти шароитида саноат корхоналари рақобатбардошлигини таъминлашнинг муҳим омилларидан бири саноат корхоналарида инновацион фаолликни ошириш ҳисобланади. Ривожланган, бозор иқтисодиётини босиб ўтган мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, инновациялар бозор иқтисодиётида фаол ўзгаришларни амалга ошириш ва ишлаб чиқариш самарадорлигини кўтариш вазибаларини бажариб, кучли ишлаб чиқариш салоҳиятини яратишда асос бўлиб хизмат қилади.

¹ Портер М. Международная конкуренция: пер. с англ./ Под ред. и с предисловием Щетинина В. Д. — М.: Международные отношения, 2001, с. 54.

² Фатхутдинов Р. А. Конкурентоспособность: экономика, стратегия, управление. — М.: ИНФРА-М, 2000, с. 144.

Саноат корхоналари рақобатбардошлиги янги технологиялар, товар ва хизматларни жорий этиш йўли билан шаклланиб боради. Шунинг учун ҳам саноат корхоналарида инновацияларни самарали жорий этишга йўналтирилган миллий илмий-техник сиёсат олиб бориш зарур бўлади. Бунинг учун қуйидаги тадбирларнинг амалга оширилиши лозим бўлади:

- саноат корхоналарида самарали бошқарув тизимини яратиш (тадбиркорлар томонидан бошқарув илмини чуқур эгаллаш улар орасида иш фаолиятига нисбатан қизиқиш уйғотади, уларнинг изланувчанлик қобилиятини оширади ва ўз меҳнатидан манфаатдорлигини таъминлайди). Тажрибалар шуни кўрсатадики, бошқарув сирларини яхши эгаллаш ишлаб чиқаришга янги техника ва технологияни жорий этишдан ҳам юқори самара бериши мумкин;

- бюджет томонидан илмий тадқиқот ишларини молиялаштириш учун ажратилган харажатлар ҳиссасининг оширилиши (бу қўшимча маблағлар ишлаб чиқаришга фан — техника ютуқларини кенг жорий этиш, маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш, маҳсулотлар таннархини пасайтириш, унинг самарадорлигини ошириш ва шу асосда жамият эҳтиёжларини тўлақонли таъминлаш учун қўшимча дастак бўлиб ҳисобланади);

- саноат корхоналарида инновацион ишланмалар учун ажратмаларни давлат солиғидан озод қилиш, хориждан олиб кириладиган янги техника-технологиялар учун давлат божини олиб ташлаш.

Юқоридагилардан ташқари саноат корхоналарига хизмат кўрсатувчи, инновация билан шуғулланувчи бирлашмалар фаолиятини такомиллаштириш лозим. Чет элда фаолият юритувчи саноат корхоналарининг 50 фоизидан ортиғи ўз инновацион фаолиятини такомиллаштириш учун инновация фаолияти билан шуғулланувчи махсус инновация институтларига, консалтинг хизматларига мурожаат қилади.

Саноат корхоналарида инновацион жозибадорликни ошириш, янги техника ва технология билан таъминланиш ҳамда илм-фан ютуқларини ишлаб чиқариш жараёнига жорий этишда давлатнинг роли сезиларли бўлиши лозим. Бунинг учун давлат томонидан қуйидаги дастаклар, вазифаларнинг белгиланиши лозим:

- саноат корхоналари томонидан тақдим этиладиган инновацион лойиҳаларни молиялаштиришда соддалаштирилган механизмларни ишлаб чиқиш;

- саноат мажмуи моддий-техник базасини мустаҳкамлаш мақсадида замонавий технологияларни ўзлаштириш, рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқаришни рағбатлантириш;

- инновацион лойиҳаларни ҳамда илмий — техник янгиликларни чет эл инвестициялари ҳисобига молиялаштиришда давлат кафолатини бериш;

- рақобат муҳитини шакллантиришда янги товарларни ишлаб чиқариш учун янги инновацион лойиҳаларни ишлаб чиққан корхоналарга нисбатан тегишли солиқ имтиёзларини белгилаш.

Сўнгги йилларда инновацион фаолият кўрсаткичлари бирмунча ривожланганлигига қарамай кўзланган натижаларга эришилмаяпти. Бунинг асосий

сабаби республикамизда илмий — техник товарлар бозори тўла шаклланмаганлиги, инновацион тадбиркорлик бўйича норматив ҳужжатларнинг етарли эмаслиги, корхоналарни бошқаришнинг ва бизнесни режалаштиришнинг талаб даражасида эмаслигидир.

Республикамизда 2017 йилда жами 933 та корхона ва ташкилотларда инновациялар жорий қилинган бўлиб, уларнинг асосий қисми, яъни 893 нафари (жами ташкилотларнинг 96%) ўзларининг фаолиятига технологик инновацияларни, қолган 40 нафари эса маркетинг ва ташкилий инновацияларни жорий қилишган.

2017 йил давомида Ўзбекистон Республикасида тўққиз юздан ортиқ ташкилотлар томонидан 2 мингга яқин инновациялар жорий қилинган. Бунда, жорий қилинган инновацияларнинг аксарияти, яъни 1816 таси корхоналар фаолиятига янги, самарали технологияларни жалб қилиш орқали модернизация қилишга қаратилганлигини кўришимиз мумкин. Бу эса республикамизда инновацияларни тадбиқ этиш асосан хориждан машина ва ускуналарни импорт қилиш ҳисобига амалга оширилаётганлигини англатади.¹

Мамлакат ички бозорини маҳаллий ишлаб чиқарувчилар томонидан яратилган сифатли маҳсулот ва хизматлар билан тўлдириш учун мавжуд хўжалик юритувчи субъектларнинг инновация фаолияти билан тўлиқ ва эркин фаолият олиб боришларида давлат томонидан етарлича муҳит яратиш бериш керак бўлади, жумладан:

- саноатда инновацион фаолликни ошириш учун ишлаб чиқилаётган республика ва ҳудудий доирадаги лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш ва самарали молиялаштириш;
- давлат томонидан муаллифлик ҳуқуқларини ҳимоя қилинишини таъминлаш ҳамда ушбу фаолиятдан олинган даромадларга имтиёзли солиқ белгилаш;
- ишлаб чиқариш фаолиятида инновация жараёнларини амалга оширувчи малакали кадрларни тайёрлаш ва доимий малака ошириш курсларини жорий этиш;
- саноат корхоналарини инновация фаолиятига доир янгиликлар, ахборотлар билан таъминлаш, янги жорий этилган инновацион ишланмалар, тугалланган илмий — тадқиқотлар тўғрисида маълумотлар базасини яратиш;
- корхоналарда инновация фаолиятини тўлақонли амалга ошириш учун давлат томонидан молиявий ёрдамлар кўрсатиш.

Ҳозирги даврда давлат томонидан амалга оширилаётган илмий-техник сиёсатнинг бош мақсади ўз ҳудудида товар ва хизматларга бўлган истеъмол талабини тезроқ ва тўлароқ қондириш, хорижий давлатлардан олиб кириладиган импорт маҳсулотларига рақобатлаша оладиган маҳаллий товарлар ишлаб чиқариш учун саноат ва иқтисодиётнинг зарур тармоқларида техник-технологик жиҳатдан қайта қуриш ва илмий-техник янгиликларни яратиш ҳамда жорий этишга қўмаклашувчи тизимни яратишдан иборат.

¹ <https://stat.uz/uz/press-sluzhba/novosti-gks/3581>(мыпожаат санаси 25.08.2019)

Инновация соҳасида чет эл тажрибасига эътибор қаратсак, ривожланган давлатларда инновацион фаолият ҳар бир ишлаб чиқарувчи субъект иқтисодий ривожланиш стратегиясининг асоси сифатида талқин этилишини кўришимиз мумкин. Хорижий давлатларда илмий-тадқиқот ва ташкилий-конструкторлик ишларига давлат томонидан кўрсатиладиган ёрдамлар ўзининг режали, ҳуқуқий кафолатланган ва дастурли тизимига эга. Масалан, АҚШда Small Business Technology Transfer — STTR (кичик саноат корхоналари учун давлатнинг илмий тадқиқот билан шуғулланувчи ташкилотларининг шартномавий фаолиятини қўллаб қувватлаш билан шуғулланади), Гонконгда The Innovation and Technology Support + Programme — ITSP (Ҳукуматнинг инновациялар ва технологияларни қўллаб қувватлаш дастури бўлиб, бу дастурнинг бош мақсади — саноатда илмий-тадқиқот ва ташкилий-конструкторлик ишларини амалга оширишни рағбатлантиради), Сингапурда Technopreneur Investment Incentive Scheme — ТИ (технологик инвестицияларни қўллаб қувватлаш дастури бўлиб, бош мақсади — янги иш бошлаган саноат корхоналарига киритиладиган инвестициялардан кутиладиган зарарлардан сугурталаш). Корея Республикасида инновацияларни ишлаб чиқаришга жалб этишга кўмаклашувчи кредит жамғармаси ташкил этилган. Жамғарма томонидан иқтисодиётнинг етакчи секторларида фаолият олиб бораётган корхоналарга имтиёзли кредитлар ажратилади.

Юқоридаги чет эл тажрибаларини умумлаштириб республикамиз саноат мажмуида инновацион фаолиятни ривожлантириш учун қуйидаги йўналишларни таклиф этамиз:

- кичик саноат корхоналарига янги технологиялар асосида рақобатбардош товарлар ишлаб чиқаришлари учун зарурий молиявий ёрдамлар ҳажмини ошириш;
- инновацион лойиҳаларни жорий этиш орқали яратилган товар ва хизматларни ички бозорга ва экспортга йўналтиришда давлат томонидан моддий, ҳуқуқий ва ташкилий ёрдамлар кўрсатиш;
- илмий-техник лойиҳаларнинг молиявий хатарини камайтириш, илм-фан моддий-техник базасини янгилаш ва илмий тадқиқотларнинг ахборот базасини ривожлантиришда давлат ролини ошириш;
- бир турдаги янги маҳсулот ишлаб чиқариш учун давлат бир корхона билан эмас, бир неча корхоналар билан шартнома тузиши, барча ишлаб чиқарувчиларга шу маҳсулотни ишлаб чиқариш учун лицензиялар бериш, натижада бир турдаги маҳсулотнинг бир неча ишлаб чиқарувчилар томонидан яратилиши ва бозорга олиб чиқилиши мазкур бозордаги рақобатни такомиллаштиришга хизмат қилади;
- қўшма лойиҳаларга ёшларни жалб этиш, уларни мазкур тадқиқотларга жалб этиш воситасида келажак учун малакали кадрларни етиштириш;
- давлат томонидан илмий-техник ғоялар ва ишланмаларни амалга ошириш учун зарур инфратузилмани шакллантириш.

Нодирбек РАСУЛОВ

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар
институту таркибидаги “Ўқув маркази” бўлим
бошлиғи, и. ф. н., доцент.*

Икромбек РАХИМОВ

*Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар
институту таркибидаги “Ўқув маркази” бўлими
бош мутахассиси*

САНОАТ КОРХОНАЛАРИ ИННОВАЦИОН ФАОЛЛИГИНИ БАҲОЛАШ МЕЗОНЛАРИ ВА УЛАРНИ ИФОДАЛОВЧИ КЎРСАТКИЧЛАР МАЗМУНИ

Ўзбекистон миллий иқтисодиётининг барқарор ва мутаносиб ривожланиши, жаҳон бозорида мустаҳкам ўрин эгаллаши, саноат корхоналарининг самарадорлигини ошириш олиб борилаётган изчил давлат сиёсатининг асосий вазифаларидан ҳисобланади.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 11 январдаги ПФ-5621-сонли “Иқтисодий ривожланиш соҳасида давлат сиёсатини амалга ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони мисол бўла олади. Мазкур фармонда хусусий тадбиркорликни рағбатлантириш, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш ва “хуфёна” иқтисодиётни қисқартириш Иқтисодиёт ва саноат вазирлигининг асосий вазифаси этиб белгиланди.

Шу боис саноат корхоналарида инновацион фаолликка оид илмий изланишлар ҳозирга қадар кўплаб хорижий ва маҳаллий олимлар томонидан чуқур тадқиқ этилган бўлиб, уларнинг ёрқин намоёндаларидан Й. Шумпетернинг “Иқтисодий динамика назарияси”¹, Ф. Хайекнинг “Тарқоқ билимлар концепцияси”², Д. Нортнинг “Институционал назарияси”³ да ўрганилган бўлса, корхоналарда инновацион тизимларнинг таркиби, хусусиятлари, ички ва ташқи омиллари Е. В. Ерохина⁴, А. А. Гретченков⁵, В. Ф. Исламутдиновларнинг тадқиқотларидан ўрин эгаллаган⁶.

¹ Шумпетер Й. Теория экономического развития: исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры: пер. с нем. / Под ред. А. Г. Милейковского. — М.: «Прогресс», 1982. — С. 455

² Хайек Ф. Индивидуализм и экономический порядок. — М.: «Социум», 2011. — С. 205.

³ Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. / Пер. с англ. А. Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б. З. Мильнера. / Фонд экономической книги «Начала». — М., 1997. — С. 180.

⁴ Ерохина Е. В. Формирование и развитие региональных инновационных подсистем. / Автореф. дис.... д-ра экон. наук. — М., 2014. — С. 51.

⁵ Гретченко А. А. Развитие методологии и совершенствование механизмов формирования национальной инновационной системы России. / Дис. ... д-ра экон. наук. — М., 2014. — С. 351.

⁶ Исламутдинов В. Ф. Сущность и классификация институтов институциональной среды инновационной деятельности. // Journal of Institutional Studies (Журнал институциональных исследований). 2014, т. 6, № 2. — С. 79–91.

М. Н. Попов инновацион муҳитни ҳудудлардаги инвестицион лойиҳаларнинг амалга оширилишининг комплекс баҳоловчи кўрсаткичлар тизими сифатида кўриб, мамлакатнинг инновацион фаоллиги иқтисодий муҳитида ҳудудлардаги омиллардан унумли фойдаланишнинг шarti ва шароити деб ҳисоблайди⁷. А. Уткин эса бозор шароитида корхоналарнинг муваффақиятли фаолияти учун инновациялар муҳимлигини таъкидлаган ҳолда, инновацияларни корхона иқтисодий ўсишини таъминловчи асосий заҳиралардан бири сифатида тавсифлаган⁸.

Мамлакатимиз мустақилликка эришгандан буён маҳаллий олимларимиз томонидан инновацион фаолият билан боғлиқ 30 га яқин номзодлик ва докторлик диссертация ишлари ҳимоя қилинди. Мазкур диссертация ишларининг тадқиқот объектлари ва йўналишлари таҳлил этилганда саноат корхоналаридаги инновацион фаоллик ва уни баҳолаш йўналишларидаги ишлар Б. Абдуллаев, Т. Тошпулатов, Г. Хасанова, Г. Хатамова, Ш. Отажонов, Г. Шахназароваларнинг тадқиқотларида кўришимиз мумкин.

Жумладан, Г. Ж. Хасанованинг фикрича, “Инновацион фаолияти” — бу фаолият тури ҳам, соҳаси ҳам бўлмай, балки инновациянинг тавсифидир. Инновация соҳаси мавжуд бўлмайди, чунки ҳар қандай фаолият ва ҳар қандай соҳа, агар унга юқори талаб мавжудлиги билан ажралиб турувчи натижага (масалан, ижтимоий, бозор, мудофаа каби) эришиши учун янгиликлар (масалан, билимлар, технологиялар, қўлланмалар, ёндашувлар кабилар) жорий этилса, инновация бўлиши мумкин”⁹. Г. Хасанова томонидан келтириб ўтилган юқоридаги тасниф билан бирга инновацияларни яна маҳсулли ва технологик, қўллаш соҳалари ва фан-техника тараққиёти босқичлари мезонлари асосида фарқлантириладиган техник, технологик, ташкилий-бошқарув, маълумот берувчи ва ижтимоий инновация сингари турлари ҳам мавжудлигини таъкидлаб ўтади.

Г. Б. Шахназарова томонидан “Саноат корхоналарида инновацион салоҳиятни бошқариш механизмларини такомиллаштириш” номли диссертация ишида иқтисодиётни либераллаштириш шароитида инновацион салоҳиятни шакллантиришнинг назарий-услубий жиҳатларини тадқиқ қилиш ҳамда саноат корхоналарида инновацион салоҳиятни ривожлантириш ва бошқариш омиллари ўрганилган. Г. Б. Шахназарова тадқиқот юзасидан “Саноат корхоналари инновацион салоҳиятини таркибий баҳолаш, инновацион салоҳиятнинг иқтисодий моҳиятига асосланган бўлиб, унга таъсир қилувчи омиллар ва унинг таркибий қисмларини ҳисобга олиш имконини беради” — деган таклифни илгари сурган¹⁰.

⁷ Попов М. Н. Анализ и оценка социально-экономической среды реализации региональных инвестиционных проектов: автореф. / Дис. ... канд. экон. наук. — Ставрополь, 2012. — С. 19.

⁸ Основы инновационного менеджмента: Теория и практика: Учебное пособие/ Под руководством П. Н. Завлина, А. Н. Казанцева, Л. Э. Миндели. — М.: Экономика, 2000.

⁹ Г. Хасанова. Саноат корхоналари инновацион фаолияти самарадорлигини ошириш. и. ф. н.... дис. автореф. — Т.: Ўз. БМА. БухДУ, 2006. 24 б.

¹⁰ Г. Б. Шахназарова. Саноат корхоналарида инновацион салоҳиятни бошқариш механизмларини такомиллаштириш. и. ф. н.... дис. автореф. — Т.: ТДИУ, 2018. 26 б.

Инновацион салоҳиятни баҳолаш кўрсаткичлари¹

№		Кўрсаткичлар	Ҳисоблаш усули	Шартли белгилар ва уларнинг мазмуни
	Ходимлар салоҳияти K1	S_{OX} — олий маълумотли ходимларнинг салмоғи	$S_{OX} = \frac{X_{OM}}{X_{BX}} \times 100\%$	X_{OM} — Олий маълумотли ходимлар сони; X_{BX} — барча ходимлар сони
		K_{BS} — корхона бошқарувида банд ходимлар салмоғи	$K_{BS} = \frac{B_{XS}}{X_{BX}} \times 100\%$	X_{OM} — Бошқарувдаги ходимлар сони; X_{BX} — барча ходимлар сони
		I_{SI} — инновацион салоҳият индекси	$I_{SI} = \frac{I_{BX}}{X_{BX}} \times 100\%$	I_{BX} — ИТТКИда банд ходимлар сони; X_{BX} — барча ходимлар сони
		Q_K — кўнимсизлик коэффициенти	$Q_K = \frac{S_{IB}}{X_{BX}} \times 100\%$	S_{IB} — ишдан бўшаганлар сони; X_{BX} — барча ходимлар сони
		M_U — меҳнат унумдорлиги коэффициенти	$M_U = \frac{M_Q}{X_{BX}} \times 100\%$	M_Q — Ишлаб чиқарилган жами маҳсулот ҳажми; X_{BX} — барча ходимлар сони
	Иқтисодий кўрсаткичлар K2	F_{AA} — асосий ва айланма фондларнинг ўзгариши	$F_{AA} = \frac{A_1 - A_0}{A_0} \times 100\%$	A_0, A_1 — корхона фондларининг йил боши ва йил охиридаги қиймати (млн.сўм)
		R_{UM} — ўз маблағлари рентабеллиги	$R_{UM} = \frac{F_c}{Q_{UM}}$	Q_{UM} — ўз маблағларининг ўртача йиллик қиймати
		E_U — маҳсулот салмоғида экспорт улуши коэффициенти	$E_U = \frac{E_Q}{M_Q}$	E_Q — экспорт қилинган маҳсулот қиймати; M_Q — ишлаб чиқарилган жами маҳсулот ҳажми
		M_{ST} — маҳсулотни сотишдан келган тушумнинг ўзгариши	$M_{ST} = \frac{T_1 - T_0}{T_1} \times 100\%$	T_0, T_1 — йил боши ва йил охирига маҳсулотни сотишдан келган тушум (млн.сўм)
		F_{SF} — соф фойданинг ўзгариши	$F_{SF} = \frac{F_1 - F_0}{F_0} \times 100\%$	F_0, F_1 — корхонанинг йил боши ва йил охиридаги фойдаси, (млн.сўм)

¹ Муаллиф томонидан тузилган.

	Технология даражаси K3	F_{FD} — асосий ишлаб чиқариш фондларини янгилаш даражаси	$F_{FD} = \frac{F_{XY}}{F_{OY}} \times 100\%$	F_{XY} — ҳисобот йилида асосий ишлаб чиқариш фондлари учун сарфланган инвестициялар; F_{OY} — олдинги йилда асосий ишлаб чиқариш фондлари учун сарфланган инвестициялар
		A_{5D} — 5 йилгача бўлган асосий воситаларнинг эскириш даражаси	$A_{5D} = \frac{A_{5S}}{A_{JS}} \times 100\%$	A_{5S} — 5 йилгача бўлган асосий воситалар сони; A_{JS} — жами асосий воситалар сони
		A_{10D} — 10 йилгача бўлган асосий воситаларнинг эскириш даражаси	$A_{10D} = \frac{A_{10S}}{A_{JS}} \times 100\%$	A_{10S} — 10 йилгача бўлган асосий воситалар сони;
		M_A — маҳсулот ассортиментини кенгайтиш коэффициенти	$M_A = \frac{A_1}{A_0}$	A_0 — ишлаб чиқаришни модернизациялаш жараёнига қадар мавжуд бўлган маҳсулот ассортименти; A_1 — ишлаб чиқаришни модернизациялашдан кейинги маҳсулот ассортименти.
		RSM — сотилган маҳсулотлар рентабеллиги	$R_{SM} = \frac{F_c}{T_{SM}}$	F_c — соф фойда, T_{SM} — маҳсулотни сотишдан кейинги тушум
	Инновацион фаоллиги K4	K_{NA} — номоддий активларнинг ўзгариши	$K_{NA} = \frac{A_1 - A_0}{A_0} \times 100\%$	A_0, A_1 — корхонанинг номоддий активларини йил боши ва йил охиридаги қиймати, (млн.сўм)
		M_{IS} — илмий сиғими юқори маҳсулотлар ишлаб чиқаришга харажатлар	$M_{IS} = \frac{X_{is}}{X_{jx}} \times 100\%$	X_{is} — янги маҳсулот ва тадқиқотлар учун харажатлар; X_{jx} — жами маҳсулотларга харажатлар)*100
		U_{TM} — юқори технологик маҳсулотларнинг улуши	$U_{TM} = \frac{S_{TM}}{X_{MS}} \times 100\%$	S_{TM} — ишлаб чиқарилган юқори технологик маҳсулотлар суммаси; X_{MS} — жами ишлаб чиқарилган маҳсулотлар суммаси
		M_{IT} — маҳсулотлар таннархи таркибида ИТТКИга сарфланган харажатлар	$M_{IT} = \frac{X_{IT}}{T_M} \times 100\%$	X_{IT} — ИТТКИ учун сарфланган харажатлар; T_M — маҳсулотлар таннархи
		I_{FD} — инновацион фаоллик даражаси	$I_{FD} = \frac{Q_{UT}}{X_{IT}} \times 100\%$	Q_{UT} — юқори технологик маҳсулотлар қиймати; X_{IT} — ИТТКИ учун сарфланган харажатлар

Ташкилий бошқарув ҳолати К5	R_{10D} — акциялар рентабеллиги	$R_A = \frac{F_c}{A_S}$	A_S — муомаладаги акциялар сони
	R_{NJ} — низом жамғармаси рентабеллиги	$R_{NJ} = \frac{F_c}{Q_{NJ}}$	Q_{NJ} — низом жамғармасининг қиймати
	U_{1M} — ҳисобот йилида биринчи марта ўзлаштирилган маҳсулотлар улуши	$U_{1M} = \frac{Q_{1M}}{X_{MS}} \times 100\%$	Q_{1M} — ҳисобот йилида биринчи марта ўзлаштирилган маҳсулотлар қиймати;
	U_{2M} — охириги икки йилда ўзлаштирилган маҳсулотлар улуши	$U_{2M} = \frac{Q_{2M}}{X_{MS}} \times 100\%$	Q_{2M} — охириги икки йилда ўзлаштирилган маҳсулотлар қиймати
	U_{3M} — охириги уч йилда ўзлаштирилган маҳсулотлар улуши	$U_{3M} = \frac{Q_{3M}}{X_{MS}} \times 100\%$	Q_{3M} — охириги уч йилда ўзлаштирилган маҳсулотлар қиймати

Биз юқорида таъкидлаб ўтганимиздек, ривожланган хориж мамлакатларида корхоналарнинг инновацион салоҳиятини баҳолаш кўрсаткичларини ҳисоблашнинг бир қанча усуллари мавжуд. Биз томондан таклиф этилаётган усулда инновацион салоҳиятни баҳолаш кўрсаткичи R_j 0 дан 4 оралиғида бўлиши И. Ансофф томонидан илгари сурилган¹.

Ушбу услубиётдаги инновацион салоҳият кўрсаткичларини аниқлашда мезонларга асосланиб, a_j матричасини тузиб оламиз. Бунинг учун 1-жадвалдаги 25 та кўрсаткич R_j корхона учун ҳисоблаб чиқилади.

Инновацион салоҳият даражасини баҳолаш мезонларига асосланган ҳолда ихтиёрий тармоқдаги корхоналарнинг камида 5 ва ундан ортиқ йиллардаги кўрсаткичлари ҳисобланиб бир-бирига нисбатан таққосланади.

Келтирилган ҳисоблаш усулидан кўришимиз мумкинки, инновацион салоҳият кўрсаткичларини баҳолашда ходимлар салоҳияти, корхонанинг иқтисодий ҳолати, технологик даражаси, инновацион фаоллиги ҳамда ташкилий бошқарув ҳолатини тавсифловчи омилларни ҳар бирини ўрганиш ва таъсир даражасини аниқлаш ҳамда шу орқали корхонанинг инновацион салоҳиятини баҳолаш даражасини ошириш истиқболли инновацион стратегик режаларни ишлаб чиқишни тақозо этади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, шундай хулоса қилишимиз мумкинки, саноат корхоналарининг инновацион фаоллиги илмий-техник тараққиётни ривожланиши, иқтисодий ўсишнинг ягона манбаларидан бири ҳисобланади. Бу эса иқтисодиётни

¹ В.А. Дикарева. Теория и методология стратегического планирования и управления инновационным развитием промышленных предприятий. : автореф. / Дис. ... доктора. экон. наук. — Санкт-Петербург, 2009. — С. 28.

ривожлантиришнинг инновацион даражасини баҳолашда мавжуд инновацион салоҳият, инновацион инфратузилманинг ҳолати, инновацион фаолиятнинг минтақа иқтисодий ўсишига қўшаётган ҳиссаси каби кўрсаткичларда намоён бўлади. Умумий ҳолда инновацион салоҳият инновацион фаолият, илмий ходимлар ва илмий ташкилотлар сони, илмий текшириш институтлари фаолиятининг кўрсаткичлари, илмий-тадқиқот, тажриба-конструкторлик ишлари учун харажатлар ва ҳ. к. билан тавсифланади.

Адабиётлар

1. Шумпетер Й. Теория экономического развития: исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры: пер. с нем. / Под ред. А.Г. Милейковского. — М.: «Прогресс», 1982. — С. 455.
2. Хайек Ф. Индивидуализм и экономический порядок. — М.: «Социум», 2011. — С. 205
3. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. / Фонд экономической книги «Начала». — М., 1997. — С. 180.
4. Ерохина Е. В. Формирование и развитие региональных инновационных подсистем. / Автореф. дис.... д-ра экон. наук. — М., 2014. — С. 51.
5. Гретченко А. А. Развитие методологии и совершенствование механизмов формирования национальной инновационной системы России. / Дис. ... д-ра экон. наук. — М., 2014. — С. 351.
6. Исламутдинов В. Ф. Сущность и классификация институтов институциональной среды инновационной деятельности. // Journal of Institutional Studies (Журнал институциональных исследований). 2014, т. 6, № 2. — С. 79–91.
7. Попов М. Н. Анализ и оценка социально-экономической среды реализации региональных инвестиционных проектов: автореф. / Дис. ... канд. экон. наук. — Ставрополь, 2012. — С. 19.
8. Основы инновационного менеджмента: Теория и практика: Учебное пособие/ Под руководством П.Н. Завлина, А.Н. Казанцева, Л.Э. Миндели. — М.: Экономика, 2000.

ИНТЕГРАЦИЯЛАШУВ ВА ИННОВАЦИОН МУҲИТНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ҚУРИЛИШ МАТЕРИАЛЛАРИ САНОАТИ СОҲАСИ МИСОЛИДА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 майдаги “Қурилиш материаллари саноатини жадал ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4335-сон қарори тегишли йўналишларида фаолият кўрсатаётган мутахассислар олдига қатор вазифаларни қўйди¹.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 июндаги “2019/2020 ўқув йилида Ўзбекистон Республикасининг олий таълим муассасаларига ўқишга қабул қилишнинг давлат буюртмаси параметрлари тўғрисида”ги ПҚ-4359-сон қарорига кўра қурилиш материаллари саноати йўналишида тегишли олий таълим муассасасига бакалавр ва магистрлар тайёрлаш учун ўқиш жойлар ажратилган².

Ҳар бир соҳада, жумладан, қурилиш материаллари саноатида ҳам шу соҳанинг фани, таълими ва ишлаб чиқариши (“ташқил этувчилари”) ҳамкорлиги, яъни интеграциялашувига эришиш, инновацион муҳитни шакллантириш, соҳа ривожини билан боғлиқ қонуниятларни мунтазам таҳлил қилиш ҳамда самарали фойдаланиш бугунги кун талабидир. Чунки, инновацион билимлар тўлиқ концентрациялашган интеграциялашув туфайли пайдо бўлган ғоядан бошланувчи илмий-тадқиқот ва амалиётнинг фаол ҳамкорлиги маҳсули, янгилинишларга асосланган тўқин ва фаровон ҳаёт, ижтимоий-иқтисодий юксалишни таъминловчи омилдир.

Россия Федерацияси мисолида ҳар бир соҳа ташқил этувчиларининг интеграциясини чуқурлаштириш, инновацион жараёнларни жадаллаштириш, илмий-тадқиқотлар натижадорлигини ошириш ва яратувчанликни рағбатлантириш билан боғлиқ қуйидаги амалиётга назар ташлайлик. Ҳозирда Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташқилоти (БИМТ) ва Роспатентнинг 2011 йилда имзоланган Меморандуми асосида очилган I, II ва III-даражали (фан, таълимнинг барча турлари, ахборот ресурс марказлари, ишлаб чиқариш корхоналаридаги) худудий ва соҳавий “Технологиялар ва инновацияларни қўллаб-қувватлаш марказлари” (ТИҚҚМ) сони 170 тага етган. Ушбу ТИҚҚМларда ихтирочилар, рационализаторлар, бизнес-жамоалар, таълим ва

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 майдаги “Қурилиш материаллари саноатини жадал ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4335-сон қарори.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 майдаги “Қурилиш материаллари саноатини жадал ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4335-сон қарори.

илм ёшларига махсус ахборотлар базалари, ахборот ресурслардан фойдаланишни ўргатиш, конференциялар, таълим семинарлари, тренинг ва давра суҳбатларини ўтказиш хизматларини кўрсатиш каби тўловсиз ва тўловли хизматлар кўрсатишнинг инфратузилмасини шакллантириб аҳоли қатламлари ва мутахассислар инновацион тафаккурининг юксалиши таъминланган³.

Жаҳон ҳамжамияти томонидан эришилган ютуқларга таяниб, худди Россия Федерациясидаги каби ёндашувлар бошқа ривожланаётган мамлакатларда ҳам амалга оширилмоқда. Тараққиётнинг бугунги босқичи ҳар бир соҳа ташкил этувчиларининг интеграциялашуви ҳамда ҳаётий босқичларда доимий узвий алоқадорликда бир-бирини тўлдириб юксалиши муқаррарлигини исботлади. Қолаверса, соҳа ютуқларининг тўлақонли мувофиқлаштирилиши ва таҳлили муаммоларнинг теран англинишига, уларнинг соҳа мутахассислари ҳамкорлигида ҳал этилишига, янги ишланмаларнинг пайдо бўлишига ва интеллектуал мулк кўринишида ҳимояланиб, амалиётда синалиб, инновациялар айланишига ҳамда ички ва ташқи ҳамкорликка, соҳалараро интеграциялашувга замин яратади. Республикамиз худудларида БИМТ ва Адлия вазирлиги ҳузуридаги интеллектуал мулк агентлигининг 2017 йил 6 октябрда имзоланган Меморандуми асосида “Технологиялар ва инновацияларни қўллаб-қувватлаш марказлари” (ТИҚҚМ) сони 15 тадан ортди⁴.

Ўзбекистон Республикаси иқтисодиёт ва саноат вазирлиги курилиш материаллари саноати мутахассислари билан ҳамкорликда мавжуд ҳолат ва соҳадаги ютуқ, камчиликларни атрофлича таҳлил қилиб, соҳа ташкил этувчиларининг интеграциялашуви асосида инновацион технологияларни ривожлантириш борасида барча соҳаларга тўғри келадиган ўз тақлифларини Ўзбекистон Республикаси олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳамда “O‘ZSANOATQURILISHMATERIALLARI” уюшмасига киритди.

1. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 4 ноябрдаги 49-сон ҳамда 16 декабрдаги 68-сон баёнлари топшириғи билан барча олий таълим муассасалари факультетлари, мутахассислик кафедраларига жорий этилган таълим, фан ва ишлаб чиқаришнинг инновацион ҳамкорлигига доир меъёрий ҳужжатлар мажмуаси ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ такомиллаштирилган модел (1-расм: 2018/2019 ўқув йили учун ажратилган квота — 555 та бакалавр, 92 та магистр, 17 олий таълим муассасаси, 6 та фан муассасаси) нинг ҳамкорликда барқарор ва самарали ишлаши ҳамда ишларнинг мувофиқлаштирилишини таъминлаш:

– инновацион ҳамкорлик моҳияти, уни янада жадаллаштиришга доир вазифалар, кутилаётган натижалар бўйича ҳар бир соҳа ташкил этувчилари мутахассисларига семинар, тренинг ва давра суҳбатлари ўтказиш ҳамда ҳолатни оммавий ахборот воситаларида кенг тарғиб қилиш;

³ Создание сети Центров поддержки технологий и инноваций в Российской Федерации / [Е. В. Королева и др.; под общей редакцией Е. В. Королевой, В. В. Максимовой]. — М.: ИНИЦ «ПАТЕНТ», 2013. — 80 с.

⁴ Ф. Х. Рахимов, А. Н. Файзуллаев, Ш. Ш. Эргашев, Б. Т. Сагдуллаев. Инновацияларга йўналтирилган жамоавий уйғунлашув. Т.: ТДИУ, “Инновация ва таълим”. 3/2018, 174–177 б.

- фан ва олий таълимда, вилоят, туманлар кесимида уларни истиқболли ривожлантиришнинг устувор йўналишларини шакллантириш;

- соҳа инновацион ҳамкорлик кўрсаткичларини жамлаш ва таҳлил қилиш ва ташкил этувчилари кесимида IT-технологияларга асосланган назорат тизимини йўлга қўйиш;

- соҳа ташкил этувчилари фойдаланиши учун IT-технологиялар тизимида уйғунлашган ҳар йили янгиланувчи корхона ва ташкилотлар “Ягона маълумот банки” ва мос тарзда уларнинг “Муаммоларининг ахборот базаси”ни ҳамда “Намунавий мавзулар рўyxатини” шакллантириш;

- олий таълим муассасасида илмий-тадқиқотлар бажарилиши, натижадорлиги, тижоратлаштирилишини ва инновацион ҳамкорликни тугал мувофиқлаштирадиган (патентшунос лавозимини ҳам қамраб олган), жамоа штат бирлигига мутаносиб “Илмий бўлим” тузилмаси бўлишига эришиш;

- соҳа ва ихтисосликлар бўйича IT-технологиялар асосида илмий ва илмий-педагогик кадрлар базаси, уларнинг илмий даражаси ва унвони, фаоллиги ҳамда самарадорлиги таҳлили билан боғлиқ тизимни шакллантириш;

- олий таълим муассасаларида IT-технологиялар асосида соҳа ва ихтисосликлар бўйича ажратилган квотага кўра тайёрланган бакалавр, магистрларни ижтимоий ва иқтисодий секторларга тақсимооти, бўш иш ўринларининг қопланиши ҳамда самарадорлик кўрсаткичлари таҳлилин ташкил этиш;

- соҳа ва ихтисосликларга мос олий таълим мутахассислари, илмий ва илмий-педагогик кадрларни ички ва ташқи интеграциялашув асосида мақсадли тайёрлаш борасида ташкил этувчиларининг ҳамкорликдаги ишларини тизимлаштириш;

- соҳа илмий-технологик муаммоларига йўналтирилган тўлақонли давлат илмий-техник дастурларини шакллантириш, уларга мавжуд илмий салоҳият ва ёшларнинг жалб этилиши кўламини кенгайтириш.

2. Соҳа академик фан ва олий таълими интеграциялашувини янада кучайтириш, ихтисосликлар бўйича инновацион жараёнларни жадаллаштириш мақсадида Ҳукуматнинг қатор Фармон, Фармойиш ва қарорларидаги вазифалар, қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Фанлар академиясининг ва олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг юқори малакали мутахассислар тайёрлашда академик илм кадрлари салоҳиятидан самарали фойдаланиш билан боғлиқ қўшма қарорига кўра киритилган академик фан муассасаларида “Ўқув-илмий марказ”, олий таълим муассасаларида “Ўқув-илмий комплекс”ларни шакллантиришни таъминлаш;

- мавжуд тажрибалар асосида фандаги “Ўқув-илмий марказ” ва олий таълимдаги “Ўқув-илмий комплекс” моҳияти, уларнинг вазифаси, ёндош соҳа ва ихтисосликлар фани, таълими ва ишлаб чиқаришнинг ички ва ташқи интеграциялашуви, академик фан ва олий таълим яқдиллигида инновацион муҳит, инновацион тафаккур яратиш ҳамда кутилаётган натижалар сингдирилган намунавий Низомларни шакллантириш;

– академик фан муассасасидаги “Ўқув-илмий марказ” ва олий таълимдаги “Ўқув-илмий комплекс” мувофиқлаштирувчи кенгаши йиғилишини ҳар ярим йилда бир марта ўтказиш ва унда соҳалар истиқбол йўналишларига аниқлик киритиш, ҳамкорликдаги фундаментал, илмий-амалий изланишларни таҳлил қилиш тизимини жорий этиш;

– академик фан ва олий таълим муассасаларидаги олий таълимдан кейинги таълим институтлари, илмий Кенгаш ва илмий семинарлар фаолияти, улардаги илмий салоҳият ва унинг самарадорлиги таҳлилин аналга ошириш;

– Халқаро, Республика, олий таълим муассасаси миқёсидаги анжуманлар, семинар, тренинг, давра суҳбатлар, оммавий ахборот воситаларидаги чиқишлар IT-технологияларга асосланган таҳлил тизимини йўлга қўйиш, соҳалар академик фан ва олий таълим мутахассисларининг яқдиллиги ва фаоллигини таъминлаш;

– таълим узвийлиги ва узлуксизлигини кўзда тутиб, соҳалар ва ихтисосликлар бўйича замонавий фан ва ишлаб чиқариш ютуқлари сингдирилган дарслик, ўқув қўлланма ва кўрсатмаларнинг тизимли тайёрланишини таъминлаш;

– мамлакатимиз фан ва олий таълим муассасалари муассислигидаги илмий журналларни жаҳондаги соҳа ва ихтисосликлар етакчи илмий нашрлари даражасига кўтариш билан боғлиқ ишларни жадаллаштириш;

– тегишли давлат ва хўжалик органларининг ижтимоий ва иқтисодий муаммоларини ечишга йўналтирилган уйғунлашуви асосида соҳа фан, олий таълим ва ишлаб чиқариш интеграциясини кучайтириш;

– соҳа ва ихтисосликлар бўйича муаммо — илмий ғоя — интеллектуал мулк объекти — инновация каби кетма-кетликдан иборат инновацион муҳитни яратиш ва мавжуд муаммоларнинг шу соҳа академик фани, олий таълими ҳамда ишлаб чиқариш ҳамкорлигида ечилишини таъминлаш.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 февралдаги “Интеллектуал мулк соҳасида давлат бошқарувини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисидаги” ПҚ-4168-сон қарори¹ ва унда юклатилган вазифалардан маълумки ихтирочилик (патент) тизими иқтисодий ривожланишнинг қудратли қуролидир. Мамлакатимизда “Технологиялар ва инновацияларни қўллаб-қувватлаш марказлари”ни очиш билан боғлиқ олиб борилаётган сиёсатни қўллаб-қувватлаш, ушбу марказлардан соҳа ташкил этувчиларидаги мутахассислар, ёш олимларнинг самарали фойдаланиши ҳамда жамоавий уйғунлашув асосида қуйидаги вазифаларни амалга ошириши бугунги куннинг талабидир:

– мавжуд тажрибалар асосида ТИҚҚМ намунавий Низомини такомиллаштириш, жамоавий уйғунлашув асосида унинг соҳа ташкил этувчилари интеграциялашувини жадаллаштиришга хизмат қилувчи фаолиятини кучайтириш (2-расм);

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 февралдаги “Интеллектуал мулк соҳасида давлат бошқарувини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисидаги” ПҚ-4168-сон қарори.

- Ўзбекистон Республикасида соҳавий ва ҳудудий ёндашувда ТИҚҚМлар очиш ҳамда уларнинг 2019–2021 йилларда ривожлантириш Концепциясини яратиш;
- интеллектуал мулк соҳасидаги умумэтироф этилган халқаро нормаларни имплементация қилиш;
- интеллектуал мулк соҳасида кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, соҳа мутахассисларини тайёрлаш бўйича ўқув режалар ва дастурларни, ўқув-услубий материал ҳамда қўлланмаларни ишлаб чиқиш;
- интеллектуал мулк объектларининг ягона ва доимий янгилашиб борадиган интеграциялашган маълумотлар базасини яратиш ҳамда жорий этиш;
- ҳудудларда соҳа ташкил этувчиларининг интеграциялашувини ихтирочилар, рационализаторлар, бизнес-жамоалар, таълим ва илм ёшларига махсус ахборотлар базаси, бошқа ахборот ресурслардан фойдаланишни ўргатувчи конференциялар, таълим семинарлари, тренинг ва давра суҳбатларини ўтказиш хизматларини кўрсатувчи ахборот майдончалари, яъни ТИҚҚМлар орқали эришиш;
- ривожланган мамлакатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда ТИҚҚМлар орқали аҳоли турли қатламларидан иборат барча фойдаланувчиларга кўрсатиладиган тўловсиз ва тўловли, асосий ва қўшимча хизматлар рўйхатини шакллантириш ҳамда тизимлаштириш;
- ижтимоий ва иқтисодий секторларда соҳадаги интеграциялашув билан билимлар концентрациялашувига эришиш, оригинал ихтироларнинг ворисийлик асосида намоён бўлишига ҳамда “илм орқали билим” тамойили қонуниятига кўра ривожланиб, инновация даражасига кўтарилишига шарт-шароит яратиш;
- жамиятда интеллектуал тафаккурни юксалтириш, интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуққа нисбатан ҳурмат маданиятини шакллантириш.

4. Соҳа бўйича давлат ва хўжалик органлари, мос етакчи фан ва олий таълим муассасалари ҳамда бизнес жамоатчилиги жамоавий уйғунлашуви билан ҳудудий инновацион кластерларни ривожлантиришга оид тизимли ишларни амалга ошириш, соҳа корхоналарининг кооперациялашувини таъминлайдиган ҳудудий кластерларнинг шакллантирилишига эришиш ҳамда ҳудудларнинг тезкор юксалишига замин яратиш.

Хулоса қилиб айтганда, тараққиётнинг бугуни соҳалар ташкил этувчиларининг, яъни соҳа юксалишини таъминловчи фан, олий таълим ва ишлаб чиқариш ҳамкорлиги бир-бирига боғлиқ бўлган ҳаётий босқич эканлигини исботлади. Соҳа ва ихтисосликларга мос янгича ёндашувдаги тузилмаларни шакллантириш ва мунтазам мониторинг олиб борилиши бугунги кун талабидир. Соҳа ташкил этувчиларининг интеграциялашуви, инновацион муҳит, муаммоларнинг теран англаниши, уларни ечишга ижодий ёндашув, ғояларнинг пайдо бўлиши, интеллектуал мулк объектларининг шаклланиши ва ҳимояланиши, тижоратлаштирилиши ҳамда инновациялар даражасига кўтарилиб, ижтимоий-иқтисодий секторларга жорий этилишини таъминлайди. Қолаверса, соҳадаги ўзаро манфаатли ички кооперациянинг тўлақонли



2-шакл. Фан, олий таълим ва ишлаб чиқаришнинг “Технологиялар ва инновацияларни қўллаб-қувватлаш марказлари” билан интеграциялашуви ҳамда кластерларга ўтиш.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

В республике принят ряд программ по дальнейшему развитию урбанизации, строительству жилья в городах и сельской местности, важных объектов социального и производственного назначения, инженерно-коммуникационной, транспортной и энергетической инфраструктуры и др.¹

Благодаря улучшению инвестиционного климата в Узбекистане развернулось масштабное строительство новых и реконструкция существующих крупных объектов во всех регионах страны.

С ростом доходов населения широкое развитие получило индивидуальное строительство, что вызвало повышенный интерес к новым видам материалов повышенного качества и более широкой номенклатуры.

Вышеотмеченное указывает на необходимость опережающего развития отрасли строительных материалов, которая непосредственно влияет на результаты экономических преобразований и обеспечение устойчиво высоких темпов экономического роста в строительном комплексе.

Анализ текущего состояния производства строительных материалов, показателей деятельности конкретных предприятий, в том числе по данным статистической отчетности показал следующее.

Производством строительных материалов в Узбекистане занимаются порядка 7 тысяч предприятий. В целях более полного обеспечения строительного комплекса и населения современными высококачественными энергосберегающими строительными материалами, в последние годы реализуется ряд отраслевых и территориальных программ по увеличению их производства, в том числе за счет устойчивого развития местной строительной индустрии с внедрением передовых технологий, а также привлечения прямых иностранных инвестиций².

¹ Указы Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 г. №УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» и от 10.01.2019 г. №УП-5623 «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации» и др.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 28.09.2017 г. №ПП-2615 «О Программе мер по дальнейшему развитию строительной индустрии на 2016–2020 годы», Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.10.2019 г. №ПКМ-850 «О реализации Адресной программы по развитию промышленности строительных материалов в Ташкентской области на 2018–2020 годы, а также осуществлению реконструкции парка культуры и отдыха в городе Бекабаде» и др.

Указанные меры способствовали достижению определенных позитивных изменений в отрасли. В 2018 году строительных материалов произведено на **12,9** трлн сум., доля отрасли в общей структуре промышленного производства составила **5,5%**.

Ассортимент выпускаемой продукции промышленности стройматериалов ежегодно пополняется новыми наименованиями (санфаянс обновленного дизайна и типоразмеров, модифицированные сухие отделочные смеси, крупноразмерные керамические плитки, многослойные термоустойчивые трубы и т. д.), которые пользуются большим спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках сбыта. Уровень использования имеющихся мощностей по производству основных видов стройматериалов (стекла, цемента, гипсокартонных листов, керамических плит и других) практически достиг **100%**.

В то же время отмечается несбалансированность рынка по ряду строительных материалов. Уровень обеспеченности строительного комплекса продукцией отечественного производства низок: цементом — **74,8%**, стеклом листовым — **50,6%**, линолеумом — **86,6%**, санфаянсом — **33%** и т. д.

Образовавшийся дефицит вынужденно компенсируется за счет импорта, который значительно возрос, в том числе наблюдается массовый ввоз в республику цемента и стекла.

Сравнительный анализ ввоза в республику строительных материалов в 2015–2018 гг. показал, что в целом за рассмотренный период времени темп роста импорта в стоимостном выражении составил 227,0 процентных пункта.

Наибольший показатель роста приходится на цемент — увеличение в 17 раз. Значительно выросли также темпы ввоза стекла листового и составили 273,4%, линолеума — 169,0%, красок, лаков, пигментов и др. — 150,4% и т. д.

Такое положение можно трактовать как способствующее более полному обеспечению нарастающих объемов строительных работ высококачественными и инновационными видами строительных материалов, в том числе социально важных объектов.

Однако, имея в виду наличие значительного многофакторного потенциала увеличения выпуска как традиционных, так и ряда обновленных строительных материалов, а также возможностей организации в республике производства разнообразных инновационных видов, востребованных на внутреннем и внешнем рынках, выявляется негативное влияние увеличения импорта на экономику страны.

Многолетний опыт и мировые тренды показывают, что развитие рассматриваемой отрасли содержит в себе большой потенциал для решения некоторых социально-экономических проблем в экономике.

В условиях быстрорастущих объемов капитального строительства, обеспечение строительного комплекса современными качественными строительными материалами отечественного производства становится одним из приоритетных направлений.

Определяющим фактором перспективного спроса на продукцию строительной индустрии в Узбекистане выступает положительный вектор динамики роста строительных работ на период до 2025 года.

Изучение и сравнительный анализ изменения объемов строительства и производства строительных материалов показали значительное отставание выпуска востребованной на рынке продукции. Например, при совокупном росте за 2017–2018 годы объемов строительных работ на **16,0%**, производство цемента за тот же период времени выросло только на **8,7%**, что привело к дисбалансу на рынке, увеличению импорта и росту цен.

Разработаны прогноз и предложения развития отрасли на 2019–2025 гг., во взаимосвязке с новыми тенденциями и основными параметрами развития промышленности, строительства и экономики страны.

В среднесрочной перспективе прогнозируется сохранение положительной динамики роста строительных работ в республике порядка **10%** в год.

В ряду конкурентных преимуществ отрасли имеется наличие в стране значительных запасов неиспользуемых твердых нерудных полезных ископаемых. Разведанные полезные ископаемые для производства цемента выявлены на **37**-ми месторождениях и участках недр, сырья для газобетона — на **14**-ти, стекольного сырья — на **7**-ми, извести — на **24**-х, природных облицовочных камней — на **93**-х, песчано-гравийных смесей — на **92**-х, гипса — на **19**-ти участках и др.

Вовлечение в промышленный оборот запасов полезных ископаемых с комплексным освоением указанных месторождений сырья позволит значительно увеличить выработку готовой продукции.

Характерной особенностью развития промышленности строительных материалов в Узбекистане явилось размещение производственных комплексов, формируемых на принципах современного кластерного подхода.

Комплексом предусмотрена привязка производства к месторождениям различных полезных ископаемых с большими запасами (для стабильного обеспечения сырьем сроком 30 и более лет), включающим крупное предприятие (цементная, стекольная или другие подотрасли), карьеры добычи, структуры по предварительной обработке или обогащению различных основных и вспомогательных видов сырья, их доставке на предприятия по производству основных и попутных видов строительных материалов, а также вывоза готовой продукции. Кроме того, созданы ремонтное и инструментальное хозяйства, объекты инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры и т. д.

Имея столь значительный опыт комплексного развития, в качестве приоритетного метода дальнейшего роста отрасли на период до 2025 года предусматривается создание комплексов взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества крупных и малых предприятий при выпуске различных видов строительных и попутных материалов.

Значительным резервом развития отрасли является осуществление мер по модернизации, техническому и технологическому перевооружению, с обновлением физически и морально устаревшего оборудования и снижением энергоёмкости производства, а также диверсификация выпуска продукции (энергосберегающие

газобетонные блоки во всех регионах республики, высокомарочный цемент в Бухарской, Джизакской, Навоийской, Самаркандской, Сурхандарьинской и Ташкентской областях, серобетон в Наманганской области и др.).

Повышению эффективности деятельности отрасли будет также способствовать реализация ряда инвестиционных проектов по межотраслевой промышленной кооперации по направлениям:

- утилизация технологических отходов предприятий энергетической (шлаки, вскрышные породы), металлургической (шлаки, огарки), химической (фосфозол) и других отраслей;
- организация производства импортозамещающей инновационной энергосберегающей продукции на машиностроительных (оборудование, запасные части и комплектующие), химических (химдобавки и компоненты) и нефтехимических (изделия из пластических и композитных материалов, включая многослойные трубы и пластифицирующие добавки на основе ПВХ и др.) предприятиях;
- распространение позитивного опыта организации на Шерабадском цементном заводе выработки из высокотемпературных горючих отходов и вторичных энергетических ресурсов электро- и теплоэнергии на газотурбинных блоках по инновационным технологиям;
- дальнейшее совершенствование логистики и железнодорожных тарифов при экспорте стройматериалов.

Необходимо принятие мер по импортозамещению за счет существенного увеличения объемов выпуска и локализации производства, в том числе инновационных видов продукции строительной индустрии.

Происходящие за последнее время в стране позитивные изменения, осуществляемые в экономике, в том числе промышленности и капитальном строительстве вызывают нарастающий интерес среди зарубежных компаний и финансовых организаций. Узбекистан теперь рассматривается ими не только в качестве привлекательного и перспективного рынка для реализации технологических линий и отдельного оборудования, но и надежного партнера при инвестировании в создание предприятий различного типа.

Таким образом, дальнейшее системное осуществление структурных преобразований обеспечит стабильное развитие промышленности строительных материалов, углубление кооперационной и интеграционной деятельности, конкурентоспособность и диверсификацию производимой продукции в отрасли и, самое главное, эффективное использование инвестиционного потенциала страны.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УЗБЕКИСТАНА

В настоящее время в Узбекистане практическим механизмом реализации индустриальной политики являются региональные и отраслевые программы развития промышленности, которые разрабатываются, главным образом, исходя из инвестиционных предложений предприятий, обобщаемых хокимиятами, хозяйственными объединениями, министерствами и ведомствами.

При формировании этих программ зачастую не учитываются такие важные факторы, как уровень спроса и предложения на рынке, сложившаяся и ожидаемая ценовая конъюнктура и др., то есть не проводятся на системной основе углубленный анализ и прогнозирование развития товарных рынков.

Основными причинами такого положения является отсутствие четкой схемы и порядка формирования, мониторинга, прогноза изменений на товарных рынках, определения перспективных направлений промышленного развития, а также единой системы информирования производителей и потребителей о номенклатуре и объемах производимой, импортируемой и востребованной продукции, наличии производственных мощностей, динамике цен на продукцию на внутреннем и внешнем рынке.

Учитывая вышеизложенное, а также для достижения целей, поставленных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг., в части дальнейшей модернизации и диверсификации промышленности, создания эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапного снижения монополии на рынках товаров и услуг, расширения межотраслевой промышленной кооперации, интеграции национальной экономики в международную экономическую систему¹, актуальным в этой связи становится вопрос по кардинальному совершенствованию системы реализации промышленной политики, соответствующей задачам трансформационного периода в Узбекистане. Ключевым элементом этой системы является задействование взаимосвязанных институциональных и экономических мер, обеспечивающих устойчивый и сбалансированный рост промышленного производства.

Рассмотрим главные этапы предлагаемой системы.

Формирование товарных рынков промышленной продукции. Согласно мировой практике, только развитие товарных рынков, обеспечивающих установ-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7.02.2017 г. №ПФ-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

ление цены на продукцию, на основе спроса и предложения, приводит к равновесию и стабильности в экономике. Для функционирования этого процесса необходимо создание определённых экономических, организационных и социальных условий.

Согласно предлагаемой системе, создаваемые вышеуказанные условия будут направлены на решение задач по: функционированию на товарных рынках разнообразных форм собственности; обеспечению свободной конкуренции; предоставлению возможности свободно распоряжаться доходами; рыночному товарному распределению; улучшению всеобщего и открытого доступа к ресурсам (материальным, трудовым, финансовым); обеспечению полного доступа всех хозяйствующих субъектов к информации о состоянии рынка; формированию производственной, транспортной, торгово-логистической инфраструктур, обслуживающих рынок и др.

Для решения задач развития рынков промышленных товаров предусматриваются разработка и реализация следующего комплекса мер оперативного и постоянного характера:

- совершенствование методов антимонопольного контроля цен на важнейшие виды энергоресурсов и регулирование естественных монополий, повышение уровня прозрачности и конкуренции на товарных рынках;
- улучшение доступа производителей к финансовым и сырьевым ресурсам, расширение кооперационных связей;
- внедрение современных механизмов ценообразования на промышленные товары с учетом рыночной конъюнктуры, совершенствование системы взимания импортных таможенных пошлин на промежуточные товары, комплектующие и материалы;
- упрощение механизмов организации биржевой торговли, совершенствование системы оптовой торговли. Расширение масштабов электронной торговли за счёт внедрения новейших информационно-коммуникационных технологий, в том числе технологий «большие данные»;
- проведение регулярного анализа товарной структуры импорта, формирование перечня оптимального производства товаров-аналогов с учетом наличия материально-сырьевых ресурсов, местного кадрового потенциала и сравнительных стоимостных оценок;
- реализация сильной политики защиты прав на интеллектуальную собственность, повышение публичности и доступности тендеров;
- повышение эффективности проводимой работы по профилактике и противодействию коррупции, конфликта интересов и манипулированию рынком.

Важным представляется **определение перспективных направлений развития промышленности в увязке с прогнозными изменениями на товарных рынках**. Определение стратегических направлений развития отраслей или производства важнейших видов продукции в промышленности будет осуществляться, в первую

очередь, исходя из анализа и прогнозной оценки сбалансированности спроса и предложения на соответствующем внутреннем и внешнем товарном рынке.

При этом, в целях обеспечения сопряженности различных секторальных факторов, влияющих на развитие товарных рынков, предусматривается учитывать соблюдение определённого соответствия экономических индикаторов, в частности, доходов населения и товарооборота; производственного и непроизводственного потребления и накопления; накопления и инвестиций; инвестиций и мощностей; мощностей, материальных и трудовых ресурсов и др.

Для определения перспективных направлений промышленного развития уполномоченными органами будет проводиться работа по ведению информационно-методической базы данных, результатов анализа и прогнозных изменений на внутреннем и внешнем рынке, в том числе конъюнктурных обзоров по видам продукции в целом по республике, а также в разрезе отраслей и территорий.

В данном процессе также будут изучать спрос и предложения на импортные товары и разрабатывать обоснованные рекомендации по выпуску отдельных видов продукции, предлагаемых для освоения на территории республики.

По результатам прогнозно-аналитической работы будет разрабатываться стратегия развития промышленности на среднесрочный и долгосрочный периоды с указанием перечня перспективных отраслевых и продуктовых направлений.

Следует уделить внимание **размещению производительных сил, сопряженному с отраслевым и региональным развитием**. На основе разработанной стратегии развития промышленности уполномоченными органами будут формироваться инвестиционные проектные предложения по выпуску либо расширению производства соответствующих видов промышленной продукции.

На данном этапе проводится оценка объемов и качества располагаемых ресурсов и факторов производства, а также степени развитости необходимой инфраструктуры для выпуска конкретного типа товаров.

В частности, анализируются имеющиеся минерально-сырьевые ресурсы и другие виды сырья, а также оцениваются затраты и целесообразность их разработки и переработки для производства тех или иных товаров.

В целях выявления потенциально необходимых производственных фондов для налаживания производства проводится оценка состояния существующих зданий, сооружений и производственных мощностей, в том числе неиспользуемых и находящихся в госсобственности.

Важным являются оценка и формирование инвестиционных ресурсов из различных источников, необходимых для модернизации существующих и создания новых производственных фондов. Для этого, необходимо функционирование развитой финансовой системы, состоящей из банковской сферы, фондового рынка, страхового рынка и др., которая способствовала бы эффективному инвестированию в развитие всех производственных и вспомогательных звеньев.

Возможности организации производства того или иного товара необходимого качества и соответствующего потребительским требованиям будут определяться наличием рабочей силы соответствующего уровня квалификации. В этой связи, будет проводиться оценка количества и качества трудовых ресурсов, с одной стороны, и целенаправленная подготовка кадров необходимой специальности и квалификации — с другой.

Для создания объектов необходимой производственной, транспортно-коммуникационной инфраструктуры разрабатываются меры по модернизации, расширению и повышению эффективности функционирования энергетических линий, системы водоснабжения и канализации, транспортных путей и логистики, а также информационно-коммуникационной сетей.

При определении места размещения инвестиционных проектов предусматривается учесть сопряженность отраслевых и региональных аспектов развития, нацеленных на обеспечение оптимальной эффективности нового и расширяемого производства.

Одним из требований обеспечения конкурентоспособности товаров как на внутреннем, так и на внешнем рынках является повышение качества производимой продукции. Для этого, на кардинально новом уровне, отвечающем международному, будет задействованы системы стандартизации и сертификации, технического регулирования, оценки и управления качеством продукции.

Повышение уровня технологичности оказывает непосредственное влияние на конкурентоспособность товара. В связи с этим необходимо проводить мониторинг и оценку научно-технологической базы развития отраслей, обеспечить тесную взаимосвязь между предприятиями и НИИ, стимулировать разработку и внедрение инновационных разработок, а также проводить мероприятия по технологической поддержке отраслей, развивать лизинговую систему.

В современных рыночных условиях организация оптовой торговли должна быть одним из ключевых звеньев формирования товарных рынков путем выполнения важной функции взаимосвязи между производителем и потребителем и сбыта продукции. Для эффективной работы оптовых фирм предусматривается использование новых технологий и методов, которые позволяют оптимизировать торговые и финансовые операции, способствуют повышению эффекта масштаба, снижению цен и улучшению обслуживания покупателей. Полноценная и эффективная оптовая сеть также предполагает использование электронных систем учета товаров, единых правил кодирования товаров, оформления заказов и проведения расчетов.

В качестве эффективного инструмента для продвижения производимых отечественных товаров послужит регулярное проведение промышленной ярмарки и кооперационной биржи, которые будут способствовать расширению внутри- и межотраслевой кооперации, совершенствованию механизма поиска партнеров, в том числе зарубежных.

Одним из главных условий развития товарных рынков являются поддержка формирования конкурентной среды, повышение эффективности услуг, предоставляемых бизнесу, то есть нефинансовая поддержка.

Важной составляющей нефинансовой поддержки бизнеса является информационное содействие. Предприятиям необходимо обеспечить открытый доступ к оперативной и систематически обновляемой информации о спросе на промышленную продукцию по республике, а также на внешнем рынке (Центральной Азии, стран СНГ, дальнего зарубежья и др.), изменении цен на производимую и потребляемую продукцию, существующих и упраздняемых таможенных и налоговых льготах и др.

Предусматривается расширение сети консалтинговых компаний, деятельность которых направлена на повышение эффективности ведения бизнеса, включающая повышение уровня профессионального образования специалистов отраслей, уровня производительности труда, улучшение менеджмента, поиск иностранных партнеров и др.

Необходимо создание сильной системы правовой поддержки субъектов малого бизнеса и защиты внутреннего рынка от незаконного оборота.

В целом обеспечение устойчивого развития промышленности потребует дальнейшего совершенствования механизмов и инструментов формирования товарных рынков, исходя из взаимоувязки макроэкономической, социальной, отраслевой и региональных политик.

СЕКЦИЯ 3

Эффективность использования
природно-экономического
потенциала регионов и стратегия
их развития

Турсун АХМЕДОВ

*д. э. н., профессор, заместитель директора,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УРБАНИЗАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

В Узбекистане принимаются конкретные меры по коренному совершенствованию процессов урбанизации¹. С урбанизационными процессами непосредственно связаны: обеспечение устойчивого экономического роста и повышение качества жизни населения; широкомасштабное жилищное строительство, сбалансированное с развитием объектов социальной, производственной и рыночной инфраструктуры; рациональное и эффективное использование земельных ресурсов путем проведения целенаправленной градостроительной политики, внедрения инновационных технологий во все сферы экономики и социального развития.

Для целенаправленного проведения градостроительной политики и комплексного развития городов создано Агентство урбанизации при Министерстве экономики и промышленности, сформирован специальный фонд урбанизации для поддержки и стимулирования развития отдельных городов, принят Закон “О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения”.

Вместе с тем, урбанизация пока не стала новым источником экономического роста и повышения благосостояния населения. Имеется ряд диспропорций и проблем в области законодательно-правового и институционального обеспечения, формирования эффективной структуры и устойчивого социально-экономического развития городской сети.

К числу причин сложившегося низкого уровня урбанизации² относится отсутствие долгосрочной стратегии развития урбанизации для целенаправленной координации и регулирования принимаемых мер по комплексному и сбалансированному развитию городов, в т. ч. разрабатываемых и реализуемых отраслевых и региональных программ.

Основу предложенного методического подхода к разработке стратегии развития урбанизации в Узбекистане составляют:

– оценка современного состояния урбанистической системы с выявлением имеющихся системных проблем, потенциальных рисков и угроз (законодательно-правовая и институциональная основы, социально-экономическая ситуация,

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации» от 10 января 2019 г. № УП — 5623.

² По уровню урбанизации Узбекистан, по данным ООН, занимает 155-ое место среди 233-х стран мира.

состояние землепользования и строительство жилья, городское управление, экологическая обстановка);

- определение важнейших факторов и предпосылок активизации урбанизационных процессов (демографический потенциал, формирование спроса на жилье, инновационные идеи и потенциал формирования новых городских населений);
- цель, задачи, целевые ориентиры стратегии;
- приоритеты и механизм развития урбанизации;
- ожидаемые результаты активизации урбанизационных процессов.

Главная цель долгосрочной стратегии развития урбанизации — дать новый импульс устойчивому развитию экономики городов и повышению благосостояния населения.

Исходя из поставленной цели, основными задачами выступают:

- достижение достойного места по уровню урбанизации в системе мировых координат;
- разработка и реализация новой взаимосвязанной жилищной и градостроительной политики;
- создание благоприятных условий для перемещения избыточных трудовых ресурсов из сельской местности в города;
- широкомасштабное внедрение цифровых инновационных технологий в рамках реализации Концепции «Умный город»;
- рациональное размещение производительных сил на основе оптимизации размещения производственных зон, культурно-деловых и бизнес центров, обеспечения экологической безопасности;
- реализация земельной политики, направленной на эффективное использование земельных ресурсов и формирование рынка земли;
- внедрение эффективных форм и методов управления и стратегического планирования городов и городской системы расселения.

В качестве долгосрочных целевых ориентиров рекомендуется: добиться роста уровня урбанизации к 2030 г. до 60% (обращение Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису 18 декабря 2018 г); повысить уровень обеспеченности каждого городского жителя жильем до 20 кв. м; приватизировать не менее 30% земельных участков несельскохозяйственного назначения в городах; построить вокруг крупных и больших городов города-спутники, создать благоприятные условия для формирования городских агломераций; обеспечить полную доступность городского населения к качественной питьевой воде, электроэнергии, топливу и другим коммунальным услугам; достичь к 2030 году целевых индикаторов национальных Целей и задач устойчивого развития Узбекистана в части комплексного развития городов и повышения благосостояния населения, согласно принятому решению правительства.

Основными приоритетами стратегии развития урбанизации в условиях Узбекистана определены:

- устойчивое развитие городской сети с учетом дифференцированного подхода к отдельным категориям городов (малые, средние и большие), целенаправленное формирование городских агломераций вокруг городов областных центров, г. Нукуса и столицы г. Ташкента, создание вокруг крупных и больших городов специализированных городов-спутников для их обслуживания;

- разработка и реализация целенаправленной градостроительной политики, предусматривающей создание эффективной системы градостроительного планирования, реконструкция и реновация устаревшей застройки, разработка пакета градостроительных документов стратегического развития;

- расширение жилищного строительства и развития ипотеки на базе разработки долгосрочной стратегии развития жилищного сектора во взаимосвязке с градостроительной политикой, учетом демографических и природно-климатических условий отдельных категорий городов, стимулирование развития доступного жилья для уязвимых слоев населения, формирование эффективной системы управления жилищным фондом, развитие новых форм и методов ипотечного кредитования и др.;

- обеспечение полного доступа населения к коммунальной и транспортной инфраструктурам, прежде всего, к безопасной и качественной питьевой воде, услугам электро- и теплоснабжения, путем внедрения новых энергосберегающих технологий, развития децентрализованного их обеспечения, оптимизации возрастающего транспортного потока и автомобилизации за счет опережающего развития транспортной инфраструктуры и др.;

- совершенствование землепользования, предусматривающего целенаправленное формирование рынка земли, внедрение эффективных методов и критериев приватизации несельскохозяйственных земельных участков, оптимальное сочетание продажи земель в частную собственность с долгосрочной их арендой, организация системного мониторинга эффективности использования земельных ресурсов;

- рациональное размещение городских объектов, учитывающее основные требования к размещению производственных объектов, учреждений социальной и производственной инфраструктуры, исходя из принципов наукоемкости, трудоемкости, ориентации на потребителя, транспортоемкости, специализации и кооперации, экологической безопасности;

- охрана окружающей среды, предусматривающая такие важные составляющие, как соблюдение санитарных норм и правил по недопущению загрязнения питьевой воды, атмосферного воздуха, создание зеленой зоны, обращение с твердыми бытовыми отходами и др.

В качестве важного механизма реализации стратегии и развития урбанизации выступает мобилизация внутренних и внешних источников финансирования, в т. ч. государственных и местных бюджетов городов, фонда развития урбанизации, государственно-частного партнерства, местных предпринимателей, прямых

иностранных инвестиций, льготных кредитов и грантов международных организаций и зарубежных стран.

На базе стратегии развития урбанизации целесообразно разработать в стране для каждого города свою стратегию с определением приоритетных направлений и конкурентных преимуществ. Следует внедрить систему стимулирования и поддержки городов-локомотивов, имеющих потенциал обеспечения устойчивого роста. Необходимо принять комплекс мер, направленных на децентрализацию управления городами, формирование единой информационной базы в разрезе отдельных городских поселений, ускорение внедрения Концепции «Умный город» в разрезе отдельных городов.

В целом, стратегия развития урбанизации даст возможность мобилизовать новый источник экономического роста, повысить конкурентоспособность и производительность труда, реализовать новую градостроительную и жилищную политику, отвечающую современной мировой практике, создать высокотехнологичные рабочие места и обеспечить рост занятости, включая сельские трудовые ресурсы, организовать прогрессивные, промышленные зоны, технопарки и инновационные бизнес-центры, эффективно использовать ограниченные земельные площади и обеспечить экологическую безопасность.

ҲУДУДИЙ РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯЛАРИ ИШЛАБ ЧИҚИШНИНГ КОНЦЕПТУАЛ АСОСЛАРИ

Мамлакатимизда ислоҳотларнинг янги босқичида ижтимоий-иқтисодий ривожланиш мураккаб ташқи ва ички муҳит таъсири остида, рақобатнинг кучайиши ва янги стратегик таҳдидларнинг пайдо бўлиш эҳтимоли юқори бўлган бир шароитда таъминланмоқда. Бу, авваламбор геосиёсий рақобатнинг кучайиши, ижтимоий-иқтисодий ривожланишда инновациялар аҳамиятининг ошиши, иқтисодий ўсишнинг анъанавий омиллари улушининг камайиши ҳамда ривожланишнинг асосий омили сифатида инсон капитали ролининг ошишида намоён бўлмоқда.

Шунингдек, либерализациянинг неолиберал модели кам тараққий этган ҳамда ўртача ривожланган давлатлар, шу жумладан, ўтиш даври иқтисодиёти мамлакатлари ташқи иқтисодий фаолиятининг либераллашуви ҳамда халқаро меҳнат тақсимотида қатнашиши билан боғлиқ хавф-хатарларнинг кучайишига олиб келмоқда. Бунда дунёнинг ривожланган мамлакатлари учун глобаллашувнинг афзалликлари ортиб бормоқда. Рақобат курашида йирик трансмилий компаниялар ғолиб чиқмоқда. Кичик ва ўрта корхоналар рақобат курашида оғир вазиятга тушиб қолмоқда.

Охириги ўн йилликда иқтисодий ўсиш суръатлари ҳамда макроиқтисодий барқарорликка ички омилларнинг салбий таъсири кучайиши кузатилмоқда. Ички таҳдидларга миллий иқтисодиётдаги номутаносибликларнинг чуқурлашуви, иқтисодий ўсишнинг анъанавий омиллари ролининг камайиб бориши, иқтисодий ривожланишнинг хомашё экспорт қилиш модели имкониятларининг чекланганлиги, минерал-хомашё захиралари ҳамда ер-сув ресурслари тақчиллигининг ортиб бориши, мураккаб демографик вазиятнинг сақланиб қолаётганлигини киритиш мумкин. Шунингдек, инсон капитали ва давлат институтлари сифатининг пастлиги иқтисодий ривожланишга салбий таъсир кўрсата бошлади.

Келажакда юқорида таъкидланган хавф-хатарларнинг кучайиб бориши ҳамда янги стратегик таҳдидлар пайдо бўлиш эҳтимоли сақланиб қолмоқда. Бу ўз навбатида миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигини ошириш бўйича тизимли чоратадбирларни амалга оширишни, иқтисодий ўсишнинг янги, асосан инновацион омилларига ўтишни тақозо этмоқда.

Ушбу вазиятда мамлакатимизда барқарор иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини таъминлаш учун давлат томонидан иқтисодиётни бошқариш ва тартибга солишнинг замонавий воситаларини қўллашни талаб қилмоқда.

Хорижий мамлакатлар тажрибасидан маълумки, мавжуд ва стратегик таҳдидларни ҳисобга олган ҳолда, ўрта ва узоқ муддатли истиқболда мамлакатни ижти-

мой-иқтисодий ривожлантириш концепцияси ва стратегиялари ишлаб чиқиш давлат томонидан иқтисодий тартибга солишда қўлланилаётган самарали усулларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг ташаббуси билан жамиятнинг барча соҳаларини ислоҳ қилиш бўйича 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида миллий иқтисодийнинг ҳудудий таркибини такомиллаштириш, мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятдан самарали фойдаланиш ҳамда ҳудудларни комплекс ривожлантириш асосида келажакда уларнинг ривожланиши бўйича табақалашувнинг кучайиб кетишининг олдини олиш, узоқ муддатли истиқболда эса табақалашув даражасини камайтириш устувор вазифа ҳисобланади.

Ушбу вазифалардан келиб чиққан ҳолда, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини стратегик таҳлил қилиш ва баҳолаш, уларнинг барқарор ривожланишига салбий таъсир кўрсатаётган омилларни, фойдаланилмаётган резервларни аниқлаш асосида ҳудудий ривожланиш стратегияси ва дастурлари ишлаб чиқишни тақозо этмоқда.

Янги Ҳудудий ривожланиш стратегияси концепцияси, авваломбор, иқтисодий ўсишнинг узоқ муддатли омилларидан самарали фойдаланишни, келажак авлод манфаатлари ҳамда мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлашга қаратилиши лозим. Унда молиявий, иқтисодий, табиий ва меҳнат ресурсларидан самарали ва оқилона фойдаланиш асосида мамлакатимизнинг нисбий рақобатдошлик афзалликларидан максимал даражада фойдаланиш назарда тутилиши керак.

Ҳудудий ривожланиш концепцияси республикамизни стратегик ривожлантиришнинг мақсад ва вазифаларига мос тушадиган ғоялар тизими сифатида ҳудудлар ривожланиш стратегиясини шакллантиришдаги дастлабки қадам ҳисобланади. Концепция минтақавий иқтисодий фанининг замонавий назариялари ва методологиясига асосланган ҳолда ишлаб чиқилиши лозим.

Ҳудудий ривожланиш концепцияси минтақавий ривожланишнинг классик ва замонавий назариялари, иқтисодчи-олимларнинг тадқиқотлари, ҳудудий ривожланишни дастурлаш ва тартибга солишнинг хорижий ва маҳаллий тажрибалари асосида ишлаб чиқилиши керак.

Ҳудудий ривожланиш назарияларининг аксарияти XIX ва XX асрнинг биринчи ярмида шаклланган. Уларнинг асосий қисми ишлаб чиқариш кучларини жойлаштириш ва ҳудудий ташкил қилиш назариялари ҳамда омилларига бағишланган. Ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича назариялар анча суст ишланган.

Дунёда глобализация жараёнининг кучайиши, илм, фан-техниканинг жадал ривожланиши натижасида, авваллари амал қилиб келган ишлаб чиқариш кучларини жойлаштириш ва ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш тамойиллари ва омилларининг роли ва аҳамияти ўзгармоқда. Масалан, ишлаб чиқаришни жойлаштиришда табиий омилларнинг роли камайиб, инновацион омилларнинг, илм-фан, инсон капитали сифатининг роли ортиб бормоқда.

Охирги ўн йилликда ривожланаётган мамлакатларда ҳудудларни ривожлантириш масалаларига икки хил ёндашув бўйича олимлар ва амалиётчилар ўртасида мунозаралар давом этмоқда. Биринчи ёндашув: ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидаги фарқларни камайтириш ва тенглаштириш сиёсатини олиб бориш. Иккинчи ёндашув: “қутбий ривожланиш” концепцияси. Бунда фойдаланилмаётган катта ресурсларга эга бўлган минтақалар танлаб олиниб, “ўсиш локомотивлари” (таянч минтақалар) ни шакллантириш, кейинчалик эса бошқа нисбатан кам тараққий этган ҳудудларга инновацион-инвестициявий таъсир кўрсатиш орқали ривожланишини тезлаштириш ғояси ётибди.

Бу икки ёндашувни ҳам Ўзбекистон шароитида тўлиғича қўллаб бўлмайди. Биринчи ёндашув кўпроқ ривожланган давлатларда, авваламбор Европа Иттифоқида кенг қўлланилмоқда. Масалан, Шарқий ва Ғарбий Германия ўртасидаги ривожланиш даражасидаги фарқларни бартараф қилиш сиёсати ўзини оқламоқда.

Бизнинг шароитимизда, минтақаларнинг иқтисодий ривожланиш даражаси, улар ўртасидаги фарқларни камайтириш сиёсати олиб бориш учун эрта. Ҳозирги шароитда барча ҳудудларда мавжуд ресурслардан самарали фойдаланиш ҳисобига максимал юқори иқтисодий ўсишни таъминлаш учун қулай шарт-шароит, замонавий инфратузилма тизимини шакллантириш, тадбиркорликни ривожлантириш учун барча ҳудудларда тенг имкониятлар яратиш, маҳаллий тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш лозим.

Биз учун “локомотив минтақалар” концепциясини ҳам қўллаб бўлмайди. Чунки, биздаги демографик вазият, аҳоли ва меҳнат ресурсларининг тез суръатлар билан ўсиши, ижтимоий муаммоларнинг кескинлиги, ҳудудий сиёсатни амалга оширишда нафақат ҳар бир минтақа, балки ҳар бир туман, шаҳар, қишлоқ диққат марказимизда бўлишини тақозо этади.

Ҳудудий ривожланиш стратегияларини амалга оширишнинг хорижий тажрибасида иқтисодий ва ижтимоий мақсадларни бир-бирига қарама-қарши қўйиш тажрибаси мавжуд. Ривожланган мамлакатларнинг ҳудудий ривожланиш тажрибасида ресурсларни жамлаш даврида асосий эътибор иқтисодий мақсадларга қаратилган. Фақатгина иқтисодиётнинг барқарор ўсишига эришилгандан кейингина ижтимоий мақсадларни амалга оширишга эътибор қаратилган.

Ўзбекистондаги демографик вазият, аҳоли ва меҳнат ресурсларининг тез ўсаётганлиги, қолаверса аҳоли даромадлари ва турмуш даражаси ҳудудий ривожланиш концепциясини шакллантириш ва амалга ошириш молиявий жиҳатдан қанчалик қийин бўлмасин, иқтисодий вазифалар билан ижтимоий вазифалар уйғунлашган ҳолда биргаликда ҳал қилиниши керак.

Шу боис концепцияни амалга оширишнинг якуний мақсади аҳоли турмуш фаровонлигини ошириш, кишилар мамлакатнинг қайси ҳудудида яшашларидан қатъий назар, улар учун бир хил турмуш шароити, бюджет хизматларидан кафолатли фойдалана олишларини таъминлаш лозим.

"Ўсиш қутблари" назариясига асосланган ҳолда, мамлакатнинг нисбатан кам тараққий этган ҳудудларида саноатни жадал ривожлантириш, уларда "саноат каркаси"ни ташкил этувчи "ўсиш нуқталари"ни танлаб олиш ва ривожлантириш орқали ҳудудлар саноат салоҳиятини ошириш мумкин.

Чунки, тўғри жойлаштирилган саноат корхоналарининг кичик гуруҳи бошқа корхоналарни шакллантириш ва минтақанинг ривожланишига туртки беради. Шу боис, ҳар бир минтақада маҳаллий ва республика аҳамиятига эга бўлган турли катталиқдаги (қишлоқ аҳоли пунктидан тортиб катта шаҳаргача) ўсиш нуқталарини танлаб олиш лозим.

Ушбу методологияга асосланган ҳолда, Ўзбекистон ҳудудий ривожланиш концепциясининг бош мақсади — ҳудудларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш асосида мамлакатимизда юқори иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлаш ва аҳоли турмуш даражасини ошириш учун шарт-шароит яратишдан иборат.

Ушбу мақсадга эришиш учун қуйидаги вазифаларни ҳал қилиш керак:

- минтақалар ижтимоий-иқтисодий аҳволига умумий баҳо бериш ва амалга оширилаётган ислохотларнинг самарадорлигини баҳолаш, иқтисодий ўсишнинг асосий тенденциялари, муаммолари ва қўшимча имкониятларини аниқлаш;

- ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегияси ва тактикасини ишлаб чиқиш, минтақанинг истиқболли тармоқлари ва соҳаларини аниқлаш, иқтисодийнинг базавий тармоқларини ривожлантиришга устувор аҳамият бериш;

- ҳар бир ҳудуднинг табиий, минерал-хомашё, саноат, қишлоқ хўжалиги ва меҳнат салоҳиятидан комплекс ва самарали фойдаланишни таъминлаш;

- ҳудудларда хусусий секторнинг барқарор ривожланиши, инновацион тадбиркорлик учун қулай шарт-шароитлар яратиш, ҳудудларнинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш;

- илғор инновацион технологияларни қўллаш орқали ҳудудлар саноатини жадал модернизация ва диверсификация қилиш, авваламбор ички ва ташқи бозорларда рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш имконини берадиган, замонавий инновацион ғоя ва ишланмаларни татбиқ эта оладиган турли мулк шаклларига асосланган янги корхоналар ташкил қилиш ва ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш;

- қишлоқ хўжалигининг барқарор ривожланишини таъминлаш, минтақалар ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш орқали уларнинг озик-овқат маҳсулотлари билан ўзини-ўзи таъминлаш даражасини ошириш;

- корхоналар ва минтақаларнинг экспорт салоҳиятини ошириш, экспорт ва импорт таркибини мақбуллаштириш, минерал-хомашё ва қишлоқ хўжалиги хомашёсидан оқилон ва комплекс фойдаланиш асосида экспортга йўналтирилган ва маҳаллийлаштирилган маҳсулотлар ишлаб чиқаришни рағбатлантириш;

- урбанизация жараёнларини фаоллаштириш, бино ва иншоотлар остидаги ер участкаларига эгалик қилиш ҳуқуқини амалга оширишни кафолатлаш, миграция жараёнларини маъмурий тартибга солиш орқали аҳолининг қишлоқ жойларидан шаҳарларга эркин ҳаракатланиши учун шарт-шароитлар яратиш, шаҳарлар аҳоли-

сининг фаровонлигини таъминлаш, иқтисодий ва саноат ресурсларидан фойдаланишни кенгайтириш эвазига аҳолини тўлиқ ва самарали бандлигини таъминлашга қўмаклашиш, агломерациялар афзалликларидан фойдаланишни назарда тутган ҳолда ўрта шаҳарларни, шу жумладан туман марказларини бошқаришда илғор халқаро тажрибани кенг жорий этиш, йирик шаҳарларга туташ бўлган ва қулай транспорт алоқасига эга йўлдош-шаҳарлар тармоғини кенгайтириш;

- аҳоли даромадлари ва бандлигини таъминлаш, ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш, аҳолини қулай ва арзон уй-жой билан таъминлаш дастурларини амалга ошириш, қишлоқ аҳоли пунктларини ободонлаштириш, "Обод қишлоқ" дастурини амалга ошириш асосида аҳоли турмуш фаровонлигини ва сифатини ошириш;

- экологик вазият оғир бўлган ҳудудларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш, Орол денгизи қуриши ва иқлим ўзгариши оқибатларининг иқтисодиёт ривожланиши ва аҳолининг ҳаёт фаолиятига салбий таъсирини камайтириш ва олдини олиш бўйича комплекс дастурларни амалга ошириш, "яшил иқтисодиёт" ни ривожлантириш, экологик инновацияларни ишлаб чиқиш ва амалиётда қўллаш;

- маҳаллий ҳокимликларнинг молиявий базасини янада мустаҳкамлаш, ҳудудларнинг ички захиралари ва имкониятларини сафарбар этиш орқали ҳудудларнинг молиявий базасини кенгайтириш ва хўжалик юритишнинг дотациясиз шаклига ўтиш;

- маҳаллий бошқарув тизимини номарказлаштириш, маҳаллий фаолликни рағбатлантириш, ҳудудларни ўзини-ўзи ривожлантириш борасида маҳаллий ташаббусга таяниш ва таъминотини қўллаб-қувватлаш;

- ҳудудий ривожланишни тартибга солишнинг қонунчилик, ҳуқуқий, ташкилий ва иқтисодий механизмларини такомиллаштириш.

Ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш концепциясини амалга ошириш икки босқичда амалга оширилади. Биринчи босқичда (2020–2025 йиллар) концепция асосида ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегиялари ва дастурлари ишлаб чиқилади. Ушбу босқичда асосий эътибор минтақалардаги мавжуд ресурслар ва фойдаланилмаётган имкониятларни ишга солиш учун қулай шарт-шароит ва тадбиркорлик муҳити ҳамда ижтимоий-иқтисодий базани шакллантиришга қаратилади.

Иккинчи босқичда (2026–2035 йиллар) ҳудудларнинг барқарор ривожланиш йўлига ўтиш бошланади. Ҳудудий ва тармоқ дастурларини амалга ошириш туфайли, мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегияси ишлаб чиқилади ва амалга оширилади. Дастурлар доирасида табиий, иқтисодий ва меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланишга қаратилган йирик лойиҳалар амалга оширилади. Ҳудудларнинг ташқи бозорда рақобатдошлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар амалга оширилади.

ТУМАННИ РИВОЖЛАНТИРИШ СТРАТЕГИК ДАСТУРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШ МЕТОДИКАСИНИ ЯРАТИШ ВА УНИ АМАЛИЁТГА ЖОРИЙ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ

“2017–2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси”¹, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги “Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида”² ги қарори каби қатор ҳужжатларда минтақаларнинг барқарор ва мувозанатли ривожланишини таъминлаш, аҳолининг турмуш даражасини ошириш, минтақалараро фарқларни камайтириш бўйича долзарб вазифалар белгиланган. Президент Ш. Мирзиёевнинг вилоятларга ташрифларида ҳам жойларда иқтисодий, меҳнат ва табиий салоҳиятдан яхши фойдаланилмаётганлиги, қишлоқ туманларида улар келгуси тараққиётини аниқлашга етарли эътибор берилмаётганлиги қайд этилмоқда.

Худудни, айниқса, қишлоқ туманини ижтимоий–иқтисодий ривожлантириш масаласи ўта мураккаб ва кенг қамровли бўлиб, уни тўғри ва оқилона ҳал этиш учун мазкур худудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг стратегик дастурини ишлаб чиқиш тақозо этилади. Лекин мамлакатимизда ҳозирга қадар қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастури ишлаб чиқишнинг методикаси мавжуд эмас. Шу боис туманлар даражасида ишлаб чиқиляётган ва амалга ошириляётган мақсадли дастурлар замонавий талабларга жавоб бермайди. Бу эса ўз навбатида, худудларнинг табиий, ресурс, иқтисодий салоҳияти ва рақобат устунликларидан самарали фойдаланиш мақсадида қишлоқ туманини барқарор ва мувозанатли ривожланишини таъминлаш бўйича стратегик дастур ишлаб чиқишнинг махсус методикасини яратишни заруриятга айлантирмоқда.

Мамлакат иқтисодий ривожланишининг мувозанатлилиги ва барқарорлигини таъминлашда худудий омиллар ва шароитларнинг аҳамияти ортиб бораётган ҳозирги шароитда минтақаларни, энг аввало, бевосита ислохотлар амалга ошириляётган қишлоқ туманларини ривожлантиришнинг ягона комплекс стратегик дастурини ишлаб чиқиш муҳим аҳамият касб этади.

¹ 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини бешта устувор йўналишлари бўйича янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси. — Т.: “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2017 йил 13 февраль, 6-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги “Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПҚ-3182-сонли қарори. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 32-сон, 802-модда.

Туманнинг табиий-иқтисодий салоҳияти ва устунликларини инобатга олган ҳолда туманлараро нисбатни оқилона даражада сақлаб туриш, ишлаб чиқаришни диверсификация ва модернизация қилишни жадаллаштириш, ижтимоий-иқтисодий ривожланиш бўйича номуносибликларнинг ҳаддан ташқари кучайиб кетишининг олдини олиш, шунингдек, инновацион ғоялар ва янгиликларни амалиётга жорий қилиш иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларнинг муҳим жиҳатларидан ҳисобланади. Бунда ҳудудий бошқарув усулларида бири стратегик режалаштиришни шакллантиришни кўзда тутувчи, ички ва ташқи муҳитда рўй берадиган жараёнларни, ҳудудий ва ҳудудлараро ривожланиш истиқболларини нафақат бир неча миқдорий кўрсаткичларни эмпирик баҳолаш орқали, балки уларни комплекс баҳолайдиган ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг стратегик дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдан ҳам иборатдир.

Мамлакатимизда туманлар даражасида ишлаб чиқариш ва хизматларни жойлаштириш ва ривожланиш истиқболларини замонавий инновацион усуллар ва ёндашувлар ёрдамида аниқлаш асосида ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини ишлаб чиқишнинг замонавий методикаси яратилмаганлиги муҳим илмий-амалий муаммога айланиб улгурди. Мавжуд муваққат методикалар асосида ишлаб чиқилган туманлар ривожланиш дастурлари замон талабларига жавоб бермаяпти ва натижада, уларда белгиланган вазифаларнинг муайян қисми бажарилмасдан қолиб кетяпти. Юқорида баён этилган ҳолатлар мазкур муаммонинг аҳамияти юқори эканлигидан далолат беради.

Ушбу масаланинг долзарблиги қишлоқ туманларининг барқарор ривожланишини таъминлашда инновацион ёндашувларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш зарурати билан ҳам белгиланади. Ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқишда ривожланган давлатлар тажрибасидан фойдаланган ҳолда “Smart region” (“ақлли ҳудуд”) концепциясини қўллаш туманда “ақлли иқтисодиёт”ни, “ақлли бошқарув”ни ва “ақлли муҳит”ни шакллантиришга хизмат қилади.

Тадқиқотнинг мақсади қишлоқ туманини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқиш методикасини яратиш ҳисобланади.

Мазкур мақсадни амалга ошириш учун қуйидаги вазифаларни бажариш мақсадга мувофиқ бўлади:

- қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқишнинг услубий ёндашувларини ўрганиш;
- ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш “ақлли туман” дастурларини яратиш бўйича хориж амалиётини тадқиқ этиш;
- қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг стратегик дастурларини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш жараёнида туман ҳокимлари ваколатларини кенгайтириш ва масъулиятини ошириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;
- табиий-иқтисодий салоҳиятни ҳисобга олган ҳолда жорий ҳолат, тизимли муаммолар ва рақобатбардошлик даражасини чуқур таҳлил қилиш;

– қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастури мақсадли кўрсаткичларини аниқлаш ва улар асосида дастурнинг ўзини ишлаб чиқиш;

– бошқарувни номарказлаштириш, маҳаллий ҳокимият органлари тасаруфида муниципал мулкни яратиш, маҳаллий бюджетнинг етарли салоҳиятини шакллантириш ва бошқа инновацион ёндашувларни ҳисобга олган ҳолда мақсадли кўрсаткичларга эришишнинг аниқ механизмларини ишлаб чиқиш;

– стратегик дастурнинг ижтимоий-иқтисодий натижаларини, уни мамлакатнинг бошқа ҳудудларига ёйиш имкониятларини асослаш.

Ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш масалаларини россиялик олимлар А. Гранберг, А. Лёш, Т. Морозова, В.Орешин ва бошқалар тадқиқ этишган¹. Минтақаларнинг барқарор ривожланиши, иқтисодиётнинг минтақалараро номуаносиблиги муаммолари бўйича мамлакатимизда М.Абдусалямов, Т.Аҳмедов, О.Олимжонов, А. Солиев, А. Содиқов, Ш. Назаров, Х. Сайдахмедов, С. Зокиров ва бошқа тадқиқотчилар илмий изланишлар олиб боришган.² Ушбу тадқиқотларда иқтисодий ўсишнинг замонавий омиллари, ишлаб чиқариш кучларини оқилона жойлаштириш масалалари амалий нуқтаи назардан кўриб чиқилган. Лекин уларда қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг стратегик дастурларини ишлаб чиқиш методикасини яратиш муаммоси билан махсус шуғулланишмаган.

Шундай стратегик дастур методикасини ишлаб чиқишни муайян бир қишлоқ тумани мисолида амалга ошириш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Муаллиф объект сифатида қандай туманни танлаш масаласини Жиззах вилояти Ш. Рашидов тумани кўрсаткичлари мисолида изоҳлаб беради.

¹ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. — М.: 2000; Лёш А. Географическое размещение хозяйства. — М.: 1959; Изард У. Методы регионального анализа. — М.: Прогресс, 1966; Региональная экономика. Под. ред. Морозовой Т.Г. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: 2001. — 472 с.; Фетисов Г.Г., Орешин В.П. О 63 Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. — 416 с.

² Абдусалямов М. О целях и методологических основах региональных политики. // "Современные проблемы региональной экономики" сб. статьи. / НИЦ "Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана" при ТГЭУ. — Ташкент, 2015. С. 6–11; Ахмедов Т.М. и др. Региональная экономика. — Москва: Изд. РЭА им. Г.В. Плеханова, 2006. — 231 с.; Солиев А.С. Минтақавий иқтисодиёт ва унинг аҳамияти. // "Минтақавий иқтисодиётнинг замонавий муаммолари" илмий мақолалар тўплами. — Т.: "Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари" ИТМ, 2015. Б. 159–166; Садыков А. Концептуальные подходы к формированию стратегии долгосрочного развития. Методологические вопросы разработки стратегий долгосрочного развития: материалы форума экономистов. — Ташкент, 2013. С. 3–13.; Олимжонов О.О. Методика оценки влияния сельскохозяйственных ресурсов на повышение индустриализации экономики регионов. Механизмы и пути формирования инновационной экономики в свете реализации Стратегии действий по приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах: материалы X Форума экономистов // Ташкент, 2018. С. 233–239; Назаров Ш.Х. Ўзбекистон минтақалари рақобатдошлигини оширишнинг методологик асосларини такомиллаштириш. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. — Т.: 2016. — 93 б.; Сайдахмедов Х.М. Развитие регионов Узбекистана. Информационно-аналитический бюллетень «Экономика Узбекистана» за 2017 год. ЦЭИ, 2018г.; S.Zokirov, Kh.Umarov. Economic Development in the Fergana Valley since 1991. // Fergana Valley the Heart of Central Asia (edited by S.Frederick Starr). M.E.Sharpe Armonk, New York, London, England. 2011. — S. 232–252.

Ш. Рашидов туманига ўхшаш кўрсаткичли туманлардан бирини объект сифатида танлашнинг асосий сабаби шундаки, ҳозирги пайтда Жиззах вилояти барқарор ҳудудий ривожлантиришнинг энг замонавий воситалари ва механизмларини қўллайдиган, бозор ислохотларини амалга оширишда имтиёз ва преференциялар тақдим этилган ўзига хос тажриба майдони бўлиб хизмат қилмоқда. Лекин таъкидлаш жоизки, Жиззах вилоятида саноат ривожланиш даражасининг паст эканлиги натижасида юзага келган қатор номутаносибликлар мавжуд. Вилоятнинг Дўстлик туманидан ташқари барча туманларида саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш республикадаги ҳажмнинг 0,1 фоизига етмайди, аҳоли жон бошига нисбатан маҳсулот ишлаб чиқариш республика кўрсаткичига нисбатан 2,6–15 марта паст. Жумладан, Ш. Рашидов тумани ҳиссасига мамлакатда ишлаб чиқарилаётган саноат маҳсулотларининг 0,07 фоизи тўғри келиб (аҳоли жон бошига нисбатан маҳсулот ишлаб чиқариш республика кўрсаткичига нисбатан 8,7 марта паст), у иқтисодий ривожланиш рейтингда Ўзбекистон қишлоқ туманлари орасида 110-ўринни эгаллайди ва паст даражада ривожланган ҳудудлардан бири ҳисобланади.

Айнан шундай туманни танлаш яратилажак методиканинг ҳаётга яқин бўлишига замин яратади ва уни кейинчалик барча қишлоқ туманлари амалиётига жорий этиш нисбатан осон ҳал бўлади.

Ушбу методикада стратегик дастурни икки босқичда яратиш тавсия этилади.

Биринчи босқичда, энг аввало, маҳаллий ва хорижий олимларнинг қишлоқ жойларини комплекс ҳамда мувозанатли ривожлантириш, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурларини ишлаб чиқиш бўйича тадқиқотларини ўрганган ҳолда, Ўзбекистон шароитида улардан фойдаланиш бўйича таклифлар тайёрланади. Қишлоқ жойларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги номутаносибликларни акс эттирувчи кўрсаткичларни тизимлаштириш, уларни баҳолаш бўйича замонавий усуллар ишлаб чиқиш ва ёндашувларни аниқлаш лозим бўлади.

Шундан сўнг туманда табиий ресурслар ва улардан фойдаланиш ҳолати, қишлоқ жойларнинг иқтисодий ва инновацион салоҳияти ҳамда ижтимоий-иқтисодий тенденцияларни таҳлил қилиш бўйича илмий-услубий асослар ишлаб чиқилади. Маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг самарадорлигини ҳамда туманнинг рақобат устунликлари ва ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш учун мавжуд захираларини баҳолаш методикаси яратилади.

Ана шулар асосида қишлоқ жойларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг мақсадли дастурларини ишлаб чиқиш усуллари ва ёндашувларини тизимлаштириш зарур бўлади. Кейинги қадам қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастури мақсадли кўрсаткичларини аниқлаш ва улар асосида дастурнинг ўзини ишлаб чиқиш бўлади.

Дастур ишлаб чиқиш биринчи босқичида белгиланган мақсадли кўрсаткичларга эришишнинг аниқ механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда стратегик дастурнинг ижтимоий-иқтисодий натижаларини, уни мамлакатнинг бошқа ҳудудларига ёйиш

имкониятларини асослашга ҳам алоҳида эътибор бериш керак бўлади. Ўзбекистонда амалга оширилаётган минтақаларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини таҳлил қилган ҳолда камчиликларни аниқлаш ва уларни ҳал этиш йўллари ёритиш ҳам ўта муҳим аҳамият касб этади.

Иккинчи босқичда Жиззах вилояти Ш. Рашидов тумани иқтисодиётининг ривожланиш тенденциялари ва ҳозирги ҳолатини баҳолаш, номутаносибликлари ва муаммоларини, иқтисодий ўсишга салбий таъсир этувчи омилларни, ҳудуднинг рақобат устунликлари ва салоҳиятини аниқлаш амалга оширилиши тавсия этилади.

Ш. Рашидов туманининг меҳнат, ишлаб чиқариш, инвестиция, инновация салоҳияти, инфратузилма, минерал, ер ва сув ресурсларининг ҳолати ҳамда улардан фойдаланиш даражаси, инновацион омилларни баҳолаш асосида захиралар ва имкониятларни аниқлаш амалга оширилади.

Табиий-иқтисодий салоҳиятдан самарали ва оқилона фойдаланишни ҳисобга олган ҳолда туманлараро номутаносибликларни тартибга солишнинг асосий йўналишлари, чоралари ва механизмлари ишлаб чиқилади. Ш. Рашидов тумани ижтимоий-иқтисодий ривожланишидаги номутаносибликларни камайтиришни ҳисобга олган ҳолда асосий иқтисодий кўрсаткичлар прогнози аниқланади.

Мамлакат ривожланишининг устувор йўналишлари билан уйғун ҳолда рақобат устунликларини, мавжуд захираларни ва салоҳиятни ҳисобга олиб ҳамда минтақанинг барқарор ривожланишини таъминлаш нуқтаи назаридан Ш. Рашидов туманининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегик дастури ишлаб чиқилади.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги ҳудудий ривожланишни тартибга солиш соҳасида номарказлаштириш ва муниципал мулкни шакллантириш йўли билан ҳамда энг замонавий хориж амалиёти ва мамлакатимиздаги илғор тажрибаларни қўллаган ҳолда қишлоқ туманларини барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқиш методикасини яратиш ҳисобланади. Мамлакатимизда илк бор қишлоқ туманини ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқишда “ақлли туман” (“smart region”) концепцияси жорий этилади.

Тадқиқот доирасида туманнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини баҳолаш, ҳудудий номутаносибликларни таҳлил қилиш, мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятдан фойдаланиш ҳолати, туманнинг рақобат устунликлари ва ресурс имкониятларини аниқлаш бўйича илмий-услубий воситалар ишлаб чиқилади. Бундан ташқари, қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурларини шакллантириш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқилади.

Натижаларнинг амалий аҳамияти Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва саноат вазирлиги, бошқа вазирлик ва идоралар томонидан қишлоқ туманларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегик дастурларини ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади. Лойиҳани амалга ошириш натижаларига кўра, қишлоқ жойларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича мақсадли дастур ишлаб чиқиш бўйича такомиллашган замонавий услубий тавсиялар тайёрланади.

Тадқиқот жараёнида ишлаб чиқиладиган қишлоқ туманларининг ижтимоий ва иқтисодий ривожланишидаги номутаносибликларни ифодаловчи кўрсаткичларни тизимлаштириш бўйича услубий тавсиялар; қишлоқ туманларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши, табиий ресурс, иқтисодий ва инновацион салоҳияти ва улардан фойдаланиш ҳолатини таҳлил қилиш бўйича илмий-услубий асослар; туманда рақобат устунликлари ва ишлаб чиқаришнинг ўсиш захираларини, маҳаллий ҳокимият органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш услубияти; қишлоқ туманларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини ишлаб чиқиш бўйича услублар ва ёндашувларни тизимлаштириш бўйича ишланмалар қишлоқ туманларини ривожлантиришнинг стратегик дастурларини ишлаб чиқишда қўлланилиши мумкин.

Валентин КОТОВ

*к. э. н., доцент,
Академия государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО УКРЕПЛЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА

В условиях усиливающейся конкуренции на мировых рынках товаров и услуг особое значение приобретает вопрос постоянного повышения конкурентоспособности субъектов региональной экономики, т. к. центр деловой активности в большинстве стран мира постепенно смещается в сторону непосредственной дислокации природно-сырьевых, производственно-технических и человеческих ресурсов. Учитывая данную общемировую тенденцию, особую значимость приобретает проблема институционального укрепления регионально-производственных систем, которые в условиях цифровой экономики получают широкий доступ к новейшим технологиям и прогрессивным системам организации производства. В связи с этим в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы, особое внимание уделено поиску новых подходов к расширению масштабов инновационного обновления не только в ключевых отраслях национальной экономики, но и в каждом отдельно взятом регионе страны¹.

Своевременное и кардинальное решение этой сложной и капиталоемкой проблемы требует формирования качественно новых подходов к институциональному укреплению механизмов инновационного развития регионов за счет формирования в них центров инновационного роста, способных придать ускорение процессам интенсификации производства и наращивания их экспортного потенциала.

Как показало проведенное нами исследование, в зарубежной литературе нет сложившегося единого понимания термина «центр инновационного роста» (далее по тексту — ЦИНОР). Однако, большинство исследователей понимают под ним пространственную форму организации инновационного бизнеса, базирующуюся на добровольном объединении субъектов инновационной деятельности на уровне отдельно взятых регионов страны.

Главными преимуществами действующих в регионах зарубежных стран центров инновационного роста выступает нацеленность на постоянное инновационное обновление производительных сил территорий за счет системного подхода

¹ Указ Президента РУз от 8 января 2019 года №УП 56–14 «О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики».

к использованию имеющихся здесь внутренних природно-сырьевых, производственно-технических и человеческих ресурсов, тщательного мониторинга различных секторов региональной экономики, а также умелой координации усилий всех субъектов региональной экономики вокруг крупных инновационных проектов².

Учитывая сложность и многовекторность процессов становления инновационного бизнеса на уровне регионов, важное значение имеет своевременное формирование у руководителей органов государственного и регионального управления в Республике Узбекистан правильного представления об имеющемся в мировой практике инструментарии институционального укрепления этой важной формы пространственной организации инновационной деятельности (схема 1 Приложения).

Главным рычагом воздействия государства на процессы становления ЦИНОР в зарубежных странах выступает расширение самостоятельности региональных органов управления в решении вопросов развития производительных сил территорий и внедрения прогрессивных форм организации инновационного бизнеса³.

Следующим по значимости направлением активизации работы ЦИНОР выступает принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих различные аспекты их деятельности, этапы создания инновационной продукции, а также защиту прав новаторов на объекты создаваемой ими интеллектуальной собственности. Другим эффективным рычагом следует считать разработку и принятие пакетов ощутимых налоговых, таможенных и имущественных стимулов для ключевых участников ЦИНОР, а также иностранных инвесторов, участвующих в финансировании их проектов.

Значительной помощью действующим центрам инновационного роста является создание в зарубежных странах разветвленной системы институтов поддержки центров инновационного роста на региональном уровне, а также тесная увязка крупных проектов центров инновационного роста с государственными, отраслевыми и региональными программами развития⁴.

Учитывая формирующиеся тенденции в развитии мировой экономики, взвешенная региональная инновационная политика, органично встроенная в общенациональную стратегию кардинальной модернизации производительных сил страны, превращается в один из определяющих факторов устойчивого развития всей экономики Узбекистана. Подлинными драйверами инновационного обновления территорий при этом становятся центры инновационного роста, способные в короткие сроки осваивать выпуск наукоемкой продукции

² Малькина И. В. Теоретические основы формирования стратегии инновационного развития территорий. — М. Инновации, 2017. С. 87–89.

³ Иванов В. В. Национальные инновационные системы. — М.: СканРус. 2014. — 285 с.

⁴ Брошюра ПРООН «Стратегии модернизации и обеспечения долгосрочного устойчивого экономического роста». Т.: "SMI-ASIA". 2015. С 20.

с высоким уровнем добавленной стоимости, создавать высокооплачиваемые рабочие места, повышать жизненный уровень населения и тем самым укреплять доходную часть местных бюджетов¹

Главными предпосылками своевременного становления механизма их институционального укрепления в Республике Узбекистан выступают растущие потребности регионов в инновационном обновлении своих производительных сил за счет системного подхода к использованию внутренних природно-сырьевых, производственно-технических и человеческих ресурсов территорий.

В Приложении (схема 2) представлены основные участники механизма институционального укрепления центров инновационного роста, включая органы государственного, регионального и муниципального управления, также бизнес-сообщества и самих участников ЦИНОР.

Наиболее подходящими платформами становления и развития центров инновационного роста в Республике Узбекистан в последние годы выступают свободные индустриальные экономические зоны, способные привлекать финансовые ресурсы иностранных инвесторов для финансирования крупных проектов ЦИНОР. Если в период 2008–2016 годов в Республике Узбекистан было создано всего 3 СИЭЗ, то за последние три года их число достигло 21. При этом, сегодня в республике функционирует 10 свободных индустриальных экономических зон, 8 — фармацевтических и по одной свободной экономической зоне — в сфере туризма, рыбного хозяйства и агропромышленного сектора. В настоящее время участниками СИЭЗ осваивается 629 проектов общей стоимостью 3660,5 млн долл. США. В 2018 году на территории свободных индустриальных экономических зон реализованы 158 проектов общей стоимостью 1045,5 млн долл. США, что позволило создать 9746 новых рабочих мест².

Другой эффективной формой стимулирования процессов инновационного роста стали малые промышленные зоны (далее по тексту МПЗ), большинство из которых созданы на базе исторически сложившихся центров деловой активности в малых городах и удаленных районах. Ярким примером успешной деятельности может служить МПЗ «Ахангаран» в Ташкентской области. За короткий срок здесь создано более 30 совместных предприятий, которые в настоящее время освоили выпуск более 120 наименований конкурентоспособной продукции, включая производство пенобетона, газобетона, синтетической арматуры, химических красителей и много других видов ценной продукции.

Действенной формой реализации потенциала центров инновационного роста в Республике Узбекистана в последние три года зарекомендовали себя производственные кластеры, создание которых направлено на объединение в единые производственные цепочки усилий смежных предприятий, дислоци-

¹ Назаров Ш. Х. Экономика на стыке цивилизаций. Т: Ж. «Экономическое обозрение», 2019, № 2, сс. 14–20.

² <http://uza/uz/ru-05-02-2019>.

рованных в одном или соседнем регионе для производства конечной наукоемкой продукции с более высоким уровнем добавленной стоимости. Благодаря совместным усилиям органов государственного, отраслевого и регионального управления в различных регионах Узбекистана функционирует более 70 кластеров, крупнейшими среди которых являются хлопково-текстильные, зерновые, плодово-овощные, туристические и другие.

Перспективной формой функционирования центров инновационного роста в регионах Узбекистана следует считать создание технических парков, предназначенных для оказания широкого спектра инфраструктурных услуг для субъектов инновационной деятельности. К числу наиболее известных в республике технопарков можно отнести технопарк «Мирзо Улугбек» в г. Ташкенте, специализирующийся на внедрении новейших информационно-компьютерных технологий, а также технопарк «Яшнаабод», где осваиваются проекты, связанные с выпуском наукоемкой продукции производственного назначения.

Не менее важное значение для развития инновационной инфраструктуры в отдаленных регионах республики имеют и создаваемые в последние годы бизнес-инкубаторы, призванные оказывать практическую помощь субъектам региональных инновационных систем в освоении наукоемких технологий или внедрении современных форм организации производства

Таким образом, каждая из указанных выше форм функционирования ЦИНОР имеет свои преимущества и способна выполнять специфические функции в развитии производительных сил регионов, хорошо дополняя друг друга. Так, СИЭЗ призваны привлекать в экономику регионов иностранные инвестиции для развития инновационного бизнеса, МПЗ способны внедрять гибкие инновационные технологии и осваивать выпуск экспортной продукции, производственные кластеры — внедрять интегрированные производственные цепочки для выпуска наукоемкой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости, а технопарки и бизнес-инкубаторы — оказывать широкий спектр услуг инфраструктурного характера для участников инновационного бизнеса.

Однако, критический анализ современного этапа становления ЦИНОР в различных регионах Узбекистана свидетельствует о том, что организационное становление этого перспективного звена регионально-производственных систем находится на начальной стадии своего развития и требует больших усилий со стороны органов государственного и регионального управления, причем не только в части мобилизации финансовых ресурсов, но и в плане их институционального укрепления, защиты прав интеллектуальной собственности и оказания поддержки при продвижении их продукции на зарубежные и внутренний рынки.

Одним из главных барьеров на пути развития ЦИНОР в различных регионах страны выступает отсутствие адекватной нормативно-правовой базы, регламентирующей процедуры создания, функционирования или закрытия ЦИНОР, а также процедуры их взаимодействия с органами регионального и муниципального управления.

Другой существенной причиной медленного становления центров является крайне ограниченный спектр источников финансирования проектов ЦИНОР, связанных с освоением выпуска наукоемкой продукции с высоким уровнем добавленной стоимости. Еще одним сдерживающим фактором на пути активизации деятельности ЦИНОР в Республике Узбекистан следует считать чересчур громоздкую систему трансферта передовых технологий, затрудняющую их продвижение в удаленные регионы республики, где сосредоточена основная масса природно-сырьевых ресурсов страны.

В среднесрочной перспективе объектами первоочередного внимания органов государственного и регионального управления должны стать такие меры, как:

- создание эффективной системы контроля за процессами создания и функционирования центров инновационного роста, призванных стать драйверами государственной инновационной политики на уровне регионов;

- активизация усилий по формированию развитой инфраструктуры поддержки ЦИНОР, а также инвесторов, участвующих в реализации программ наращивания их инновационного потенциала;

- разработка пакетов реальных стимулов для субъектов инновационной деятельности, включенных в региональную инвестиционную программу или программу наращивания экспортного потенциала территорий;

- совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, работающих в сфере инновационного бизнеса или обслуживающих потребности его участников.

Представленный обзор состояния проблемы институционального укрепления центров инновационного роста на уровне регионов страны свидетельствует о том, что данная форма развития инновационного бизнеса имеет большие перспективы развития, но требует слаженной целенаправленной работы всех заинтересованных сторон.

Приоритетными направлениями институционального укрепления центров инновационного роста в Республике Узбекистан должны стать такие меры их поддержки со стороны органов государственного управления, как создание благоприятного инвестиционного климата, предоставление льготных режимов кредитно-финансовой поддержки, налогообложения, таможенного и имущественного обеспечения.

Мощный импульс активизации деятельности центров инновационного роста должно придать внедрение в хозяйственную практику республики широкого спектра используемых в мировой практике методов и инструментов современного финансового менеджмента.

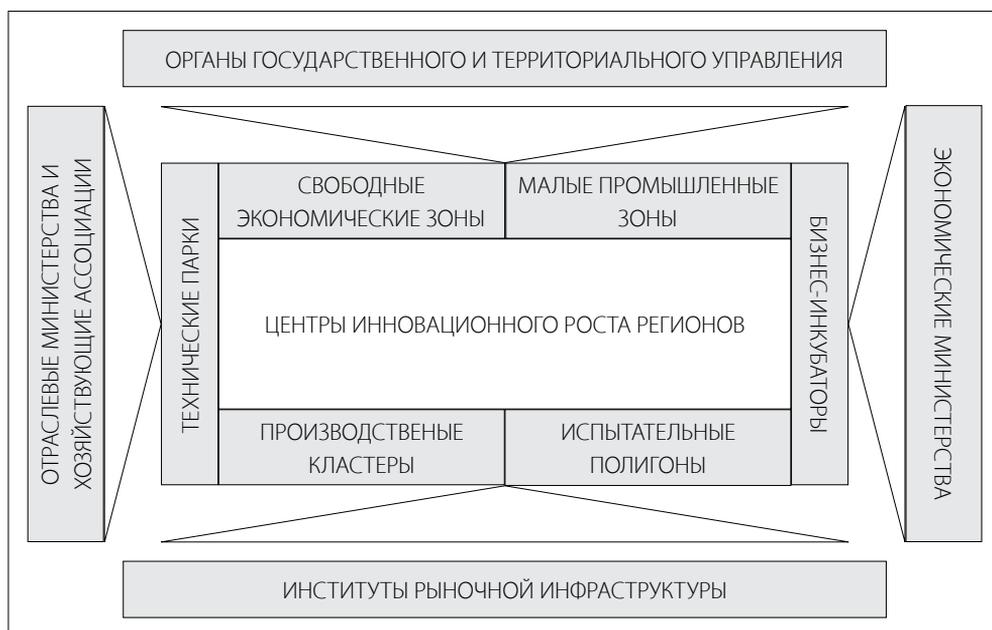
В целях комплексного решения проблемы дальнейшего институционального укрепления ЦИНОРов необходимо добиться более тесной увязки параметров республиканских, секториальных и отраслевых концепций, стратегий и программ долгосрочного развития с аналогичными параметрами программ, разрабатываемых на региональном уровне.

Приложение

Схема 1. Основные инструменты механизма институциональной поддержки центров инновационного роста



Схема 2. Состав основных участников механизма институционального укрепления ЦИНОР



Бобур ВАЛИЕВ

*фалсафа доктори (PhD), сектор мудури,
ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини
ривожлантиришнинг илмий асослари
ва муаммолари” илмий тадқиқот маркази*

ЎЗБЕКИСТОН ХУДУДЛАРИ РИВОЖЛАНИШИ СТРАТЕГИЯ- ЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ШАРОИТИДА ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИНГ ЗАМОНАВИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ

Мамлакат минтақалари ривожланиш стратегияларини шакллантиришда ишлаб чиқаришнинг молиялаштириш манбаларини кенгайтириш, барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш ва унда инновацияларни қўллашда инвестицияларни фаол жалб қилиш ҳамда улардан оқилона фойдаланиш алоҳида аҳамиятга эга. Шу боис, Президентимиз Ш. М. Мирзиёев ҳам 2018 йилда амалга оширилган асосий ишлар ва мамлакатни 2019 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишларига бағишланган Олий Мажлисга йўллаган мурожаатномасида инвестицияларнинг аҳамиятига алоҳида урғу бериб, *“... Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, қайси давлат фаол инвестиция сиёсатини юритган бўлса, ўз иқтисодиётининг барқарор ўсишига эришган. Шу сабабли ҳам инвестиция — бу иқтисодиёт драйвери, ўзбекча айтганда, иқтисодиётнинг юраги, десак, муболага бўлмайди.”* — дея таъкидлаган¹.

2019 йил 17 январдаги “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили” да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги ПФ-5635 сонли Президент Фармони кутилаётган инвестиция ислохотларидаги кенг кўламли чора-тадбирларни белгилаб берди. Унга кўра ҳар ойда бош вазирнинг бошқа тегишли раҳбарлар билан биргаликда инвесторлар билан “шахсан учрашувлари”ни ташкил этиш, ўрта муддатга мўлжалланган “инвестиция сиёсати стратегияси”ни ишлаб чиқиш, республиканинг “тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар жамғармаси”ни ташкил этиш, Абу Даби ривожланиш жамғармаси билан ҳамкорликда “Ўзбекистон-Амирликлар инвестиция компанияси”ни тузиш каби кенг кўламли вазифалар қўйилган.

2019 йил дастури, шунингдек, республика ҳудудларида инвестициявий жозибадорликни кўрсатадиган “инвестиция хаб”ларини яратиш, мамлакатимизнинг халқаро облигацияларини чиқаришни ташкил этиш ҳамда инвесторларга тақдим этиш учун ҳудудлар ва тармоқлар кесимида дастлабки “инвестиция лойиҳалари портфели”ни шакллантириш каби чора-тадбирларни ҳам қамраб олган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга мурожаатномаси. <http://uz.uz>

Маҳаллий иқтисодчи олимларимиздан А. М. Содиков ўз илмий асаарида мамлакатимиз минтақаларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда табиий-иқтисодий, ишлаб чиқариш, ижтимоий-демографик салоҳиятига боғлиқ бўлган уларнинг инвестицион фаоллигининг ролини алоҳида асослаб берган². Шунингдек, Ш. Х. Назаров ҳам иқтисодий ўсишни таъминлашда инвестицияларнинг ролини изоҳлаб, минтақаларнинг рақобат устунликларини аниқлаб берувчи ички манбалардан бири сифатида инвестицион фаоллик даражасини келтиради³.

Иқтисодчи олим Д. Қ. Ахмедов эса 2018 йилда мамлакатимиз минтақаларида ишбилармонлик ва инвестиция муҳитининг ҳолати бўйича ўтказилган сўровномалардаги 300 дан ортиқ тақлиф ва мулоҳазаларни таҳлил қилиб, хорижий инвестицияларни мамлакатимизга фаол жалб қилишни таъминлашда малакали кадрларнинг мавжудлиги, таҳлил учун маълумотларнинг етарлилиги, ҳокимият органларининг инвестицияларни жалб қилишдаги манфаатдорлигининг ошиши, ташқи савдонинг эркинлиги, хомашё таъминотининг яхшиланиши каби энг муҳим омилларни келтириб ўтган⁴.

Хитойлик иқтисодчи Хиаолан Фу хорижий инвестицияларнинг Хитойда минтақавий инновация салоҳиятининг ошиши ва унумдорликка таъсирини таҳлил этади. Тадқиқот натижаларига кўра, хорижий инвестицияларнинг умумий минтақавий инновация салоҳиятига салмоқли ижобий таъсир кўрсатади. Аммо бу таъсир қабул қилувчи минтақанинг абсорбцион салоҳияти ва инновацияларни таъминловчи омилларнинг мавжудлигига боғлиқ⁵.

2018 йилда республикаимиз иқтисодиётига 107,3 трлн сўмдан ортиқроқ ёки 12,9 млрд долларга яқин инвестициялар ўзлаштирилди. Инвестицияларнинг молиялаштириш манбалари таркибида 39,3% ёки 42,2 трлн сўм маблағ корхона, ташкилот ва аҳолининг ўз ресурслари ҳисобига, манбаларнинг 60,7% ёки 65,1 трлн сўмдан ортиқ қисми эса жалб қилинган маблағлар ҳисобига таъминланди. Айтилган йилда давлат ташаббуси ва таъсири остида бўладиган марказлашган молиялаштириш манбалари ҳисобидан деярли 34,5 трлн сўмлик инвестициялар молиялаштирилди ва бу жами инвестицияларнинг 32,1%ини ташкил этди. Инвестицияларни жалб қилишда давлат ташаббускорлигининг ортиши ҳисобига марказлашган инвестицияларнинг 2018 йилдаги улуши аввалги йилга нисбатан 8,6% га ошди.

Барча молиялаштириш манбалари ҳисобидан асосий капиталга инвестициялар 2018 йилда ўтган йилга нисбатан 18,1%га ошди. Улар таркибида республика бюджети

² Садыков А. А. Основы регионального развития: теория, методология, практика//Монография. Ташкент. «IQTISOD-MOLIYA», 2005. С. 198.

³ Назаров Ш. Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов//Монография. Ташкент: IFMR, 2014. С. 41.

⁴ Ахмедов Д. К. Бизнес-настроения в процессе реформ. Диалог государства с бизнесом определил пути совершенствования инвестиционного климата// Экономическое обозрение № 5(221), 2018 г., — с. 80–84.

⁵ Xiaolan Fu, 'Foreign Direct Investment, Absorptive Capacity and Regional Innovation Capabilities: Evidence from China', Abstract, Department of International Development University of Oxford October 2007.

маблағларидан молиялаштириш 11,3%га, тўғридан-тўғри хорижий инвестиция ва кредитлар эса 14,2%га камайган. Давлат кафолати остида жалб қилинган хорижий кредитлар ҳисобидан молиялаштириш ҳажми 2,8 мартага ўсиб, кескин даражада ошди.

1-жадвал.

2014–2018 йилларда ҳудудларда инвестицияларни молиялаштириш манбаларининг ўзгариши

Худуд номлари	2014–2018 йилларда ўртача		2018 йилда ўртачага нисбатан ўзгариш,
	Корхона ва аҳолининг ўз маблағлари	Жалб қилинган маблағлар	Жалб қилинган маблағлар
Қорақалпоғистон Республикаси	38,9	61,1	+1,0
Андижон	58,6	41,4	+10,2
Бухоро	34,5	65,5	+5,3
Жиззах	50,0	50,0	+9,1
Қашқадарё	47,9	52,1	+17,5
Навоий	52,0	48,0	+13,8
Наманган	43,9	56,1	+17,3
Самарқанд	66,2	33,8	+9,6
Сурхондарё	49,6	50,4	+15,4
Сирдарё	36,5	63,5	+2,1
Тошкент	47,9	52,1	+8,0
Фарғона	55,9	44,1	+9,7
Хоразм	60,8	39,2	+5,8
Тошкент ш.	57,0	43,0	+10,5
Республика бўйича	48,6	51,4	+9,3

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

2018 йилда Андижон (48,4%), Самарқанд (56,6%), Фарғона (46,2%), Хоразм (55%) вилоятлари ва Тошкент шаҳрига (46,5%) ўзлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш таркибида корхона ва аҳолининг ўз маблағлари салмоқли улушни ташкил этган. Бухоро (70,8%), Қашқадарё (69,6%), Наманган (73,4%) вилоятларида эса аксинча ишлаб чиқаришни молиялаштириш таркибида жалб қилинган маблағларнинг ҳиссаси катта бўлган.

Ўзбекистонда сўнгги 5 йиллик даврда инвестицияларни молиялаштириш таркибида жалб қилинган маблағлар (бюджет, мақсадли жамғармалар, банк кредитлари, хорижий инвестициялар) улуши ўртача 51,4% ни ташкил этган бўлса, давр охирига келиб, 2018 йилда ушбу кўрсаткич 9,3% га ошган. Бу эса аҳоли ва корхоналаримизнинг ўз маблағларига нисбатан жалб қилинаётган маблағларнинг юқорироқ суръатда ошаётганлигини кўрсатади. Айниқса, Қашқадарё (давр ўртача даражасига

нисбатан 17,5% пунктга ошган), Наманган (17,3% пунктга ошган), Сурхондарё (15,4% пунктга ошган), Андижон (10,2% пунктга ошган) вилоятлари ва Тошкент шаҳрида (10,5% пунктга ошган) инвестициялар таркибида жалб қилинган маблағлар улуши 2014–2018 йилларда салмоқли ортган. Қорақалпоғистон Республикаси ва Сирдарё вилоятида ишлаб чиқаришни молиялаштириш таркибида жалб қилинган маблағлар улушининг охириги 5 йилликда ўзгариш даражаси жуда кичик бўлган (1-жадвал).

Ўзбекистонга 2018 йилда жалб қилинган инвестицияларнинг иқтисодий фаолият турлари бўйича таркиби таҳлил қилинса, инвестиция ресурсларининг турар жой қурилишига 16,5%, электр, газ билан таъминлашга 14,2%, тоғ-кон саноатига 11,4%, ташиш ва сақлашга 7,4% йўналтирилган. Асосий капиталга инвестицияларнинг молия ва суғурта фаолиятига киритилган қисми 1%ни, ахборот ва алоқа тармоғига киритилгани 0,9%ни, таълимга йўналтирилгани 2,6%ни, соғлиқни сақлашга киритилгани 2,5%ни, қурилиш соҳасига киритилгани 2,3%ни ташкил этган. Шунингдек, инвестициялар таркибида улгуржи ва чакана савдо улуши 3,8%га, сув билан таъминлаш, канализация соҳасининг улуши 2,4%га тенг бўлган.

Жаҳон мамлакатларидаги асосий капиталга инвестицияларнинг иқтисодий тармоқлари бўйича таркибини таҳлил қилиш ҳам чуқур хулосалар чиқариш имконини беради. Жумладан, Корея Республикасида асосий капиталга инвестицияларнинг сўнгги йилларда ўртача 32–33% ишлаб чиқариш (қайта ишлаш) соҳасига, 20–22% кўчмас мулк билан боғлиқ фаолиятга, 12% атрофида давлат бошқаруви ва ҳимояси, мажбурий ижтимоий ҳимоя тармоғига, 6–7% транспорт ва сақлаш соҳасига, 5%дан ортиқ ахборот ва алоқа тармоғига, 4–5% электр, газ, буғ ва ҳаво ҳайдаш тармоғига, 0,1% тоғ-кон саноатига йўналтирилган¹.

Юқорида келтирилган чет эл мамлакатларига жалб қилинган асосий капиталга инвестицияларнинг иқтисодий тармоқлари бўйича таркибида энг юқори улушларни ишлаб чиқариш (қайта ишлаш) соҳаси, кўчмас мулк билан боғлиқ фаолият, транспорт ва сақлаш тармоқлари эгаллаган. Шунинг ҳам алоҳида таъкидлаш лозимки, ушбу мамлакатларда асосий капиталга инвестициялар таркибида ахборот ва коммуникация тармоқлари 3,5–6%ни ташкил этган бўлса, Ўзбекистонда ушбу кўрсаткич 0,9%ни ташкил этган.

Мамлакатимиз ҳудудларида инвестицияларнинг таҳлил қилиш натижасида қуйидаги **муаммоли ҳолатларни** ажратиб кўрсатиш мумкин:

- республикада асосий капиталга инвестицияларнинг салмоқли қисми хомашё сектори (тоғ-кон саноати) соҳасига тўғри келмоқда. Ахборот ва алоқа, молия ва суғурта, илмий ва таълим каби замонавий соҳаларнинг асосий капитални шакллантиришдаги улуши камлигича қолмоқда;
- мамлакатимизга жалб қилинаётган хорижий инвестицияларнинг салмоқли қисми, яъни 54%га яқини хомашё билан боғлиқ тармоқларга — тоғ-кон саноати, электр, газ билан таъминлаш соҳаларига жалб қилинган;

¹ https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=SNA_TABLE8#

– республикада рақамли иқтисодий шакллантириш бўйича олиб борилаётган иқтисодий сиёсат шароитида ахборот ва коммуникация тармоғига жалб қилинаётган инвестициялар салмоғи камлигича қолмоқда;

– мамлакатимизга жалб қилинаётган хорижий инвестициялар миқдор жиҳатдан ортиб бораётганига қарамасдан, уларнинг таркибидаги тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар улуши камлигича қолмоқда ва ўзлаштирилаётган маблағлар таркибида кредитларнинг улуши ҳам салмоқли ортиб бормоқда;

– сўнги йилларда хорижий инвестицияларнинг ўсиши асосан давлат кафолати остида кириб келаётган маблағлар ва халқаро молия ташкилотларининг кредитлари ҳисобига юз бермоқда. Ушбу ҳолат республика ва унинг ҳудудларида иқтисодий рақобатдошлигини ошириш, инвестиция муҳитини яхшилаш, инвестиция рискларини камайтириш, кадрлар салоҳиятини ошириш орқали инвесторларнинг иқтисодийтимизга бўлган тўлиқ ишончини шакллантиришни тақозо этади.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, сўнги йилларда мамлакатимиз ва минтақаларда инвестициялар асосан давлат инвестициялари ҳисобига ошмоқда. Бу эса хусусий инвестицияларни жалб қилиш заруриятини келтириб чиқармоқда. Республика ва ҳудудларда инвестициялар молиялаштириш манбаларини кенгайтиришда республикамизнинг алоҳида ҳудудлари нисбий устунликлари ва имкониятларини ҳисобга олган ҳолда ҳудудий инвестиция стратегияларини ишлаб чиқиш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон минтақаларига инвестицияларни фаол жалб қилиш ва уларнинг самарасини оширишда **қуйидаги йўналишларда фаол ислохотлар**ни олиб бориш зарур:

– ҳар бир минтақанинг ўзига хос ишлаб чиқариш салоҳияти, нисбий устунликлари ва ўсиш заҳираларини ҳисобга олган ҳолда узоқ муддатли ҳудудий инвестиция стратегияларини шакллантириш;

– ҳудудларга инвестицияларни жалб қилишни рағбатлантириш ва инвесторларга имтиёзлар бериш тизимини шакллантиришда инвестицияларни қайта ишлаш тармоқлари, ахборот ва коммуникация соҳалари, кимё маҳсулотлари ишлаб чиқариш, электроника тармоқлари каби замонавий ва юқори қўшилган қийматга эга соҳаларга йўналтиришни таъминлаш;

– давлат кафолати остида бўлмаган тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни рағбатлантиришда норматив асосларни такомиллаштириш, кадрлар тайёрлашни ислоҳ қилиш ва инфратузилмани ривожлантириш;

– молия бозори инструментлари ва корпоратив бошқарувни такомиллаштириш орқали давлат таъсири остидаги йирик корхоналарга замонавий IPO механизми орқали инвестицияларни жалб қилишни ташкил этиш ва б.

– хорижий инвестицияларни аввало иқтисодийнинг устувор тармоқларига жалб қилишни рағбатлантириш, уларни қўллаб-қувватлашнинг замонавий шакл ва услубларини жорий этиш орқали тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб қилиш механизмларини такомиллаштириш («инвестиция визаси»ни жорий

этиш, салмоқли ҳажмда инвестиция киритган хорижий фуқароларга, Ўзбекистонда яшаш гувоҳномасини соддалаштирилган тартибда бериш ва ҳ. з);

Манбалар ва адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга мурожаатномаси. <http://uza.uz>
2. Ахмедов Д. К. Бизнес-настроения в процессе реформ. Диалог государства с бизнесом определил пути совершенствования инвестиционного климата// Экономическое обозрение № 5(221), 2018 г., — с.80–84.
3. Назаров Ш. Х. Методологические аспекты повышения конкурентоспособности регионов//Монография. Ташкент: IFMR, 2014. С.41.
4. Обломуродов Н. Н. Инвестицион фаолиятни молиялаштириш механизмларини такомиллаштириш // “Иқтисодийёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журналы, № 6, 2018 й. 7-б.
5. Садыков А. А. Основы регионального развития: теория, методология, практика// Монография. Ташкент. «IQTISOD-MOLIYA», 2005. С. 198.
6. Собиров А. А. Худудларнинг нисбий афзалликлари ва инвестицион жозибадорлиги омиллари // Иқтисодийёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журналы, № 6, 2018 й. 6-б.
7. Celio Hiratuka ‘Foreign Direct Investment and Transnational Corporations in Brazil: Recent Trends and Impacts on Economic Development’ Working Group on Development and Environment in the Americas, April 2008.
8. Sanjaya Lall, ‘Linking FDI, technology development for capacity building and strategic competitiveness’, Transnational corporations’ volume 11 number 3, December 2002, United Nations Conference on Trade and Development, Division on Investment, Technology and Enterprise Development
9. Xiaolan Fu, ‘Foreign Direct Investment, Absorptive Capacity and Regional Innovation Capabilities: Evidence from China’, Abstract, Department of International Development University of Oxford October 2007
10. Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси статистик тўплами “Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати. 2018 йил январь-декабрь”, Тошкент, 2019 й. 96–121 бб.
11. <https://stats.oecd.org>

Турсун АХМЕДОВ

*и. ф. д., проф., директор ўринбосари,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти*

Шерзод ОТАБОЕВ

*таянч докторант,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти*

ҲУДУДЛАР САЛОҲИЯТИНИ БАҲОЛАШ: РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШНИНГ МУҲИМ АСОСИ

Ўзбекистонни 2017–2021 йилларда ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегияси ва Маъмурий ислохотлар концепциясида вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш, шунингдек ҳудудларни ривожлантиришнинг институционал асосларини такомиллаштириш масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Шундан келиб чиқиб, ҳудудларда фойдаланилмаётган имкониятлар, ресурслар ва ривожланиш даражасини аниқлаш, ҳудуднинг стратегик йўналишлари ва вазифаларини асослаш ҳамда ривожланиш дастурлари ва стратегияларини ишлаб чиқишда мавжуд салоҳиятни ҳисобга олиш ва уни ривожлантириш муҳим ҳисобланади.

Ҳудудларни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, истиқболли йўналишларни ишлаб чиқиш ва асослаш, аҳоли турмуш фаровонлиги, ўртача иш ҳақи ва даромадлар даражасини ошириш ҳамда ҳудудий ва тармоқ дастурларини ишлаб чиқишда туман (шаҳар) лардаги мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятнинг ўрни муҳим. Айниқса, бугунги куннинг долзарб вазифаларидан бири ҳисобланган ҳудуд иқтисодиётини санотлаштиришда табиий-иқтисодий салоҳиятнинг ажралмас қисми бўлган минерал-ҳомашё ресурслари муҳим аҳамият касб этади ва бу амалда ҳам ўз тасдиғини топмоқда.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, ҳудудлар салоҳиятини баҳолаш бугунги кундаги долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Ҳудуд салоҳияти, турлари ва ҳисоблаш кўрсаткичлари бўйича турлича қарашлар шаклланган. Масалан, хорижий олимлардан бири С. Черницкий ҳудуднинг иқтисодий салоҳиятини баҳолашда 12 та кўрсаткични таклиф қилган (яҳоли жон бошига ялпи ҳудудий маҳсулот, асосий капиталга инвестициялар, ташқи ва чакана савдо айланмаси, молиявий таъминланганлик даражаси, кичик тадбиркорликда бандлик даражаси, ишсизлик даражаси, аҳоли даромадлари, қашшоқлик даражаси, асосий фондларнинг эскирганлик даражаси, автомобил йўлларининг зичлиги, ижтимоий инфратузилманинг ривожланганлик даражаси)¹.

¹ Черницкий С. В. Комплексная методика оценки экономического потенциала регионов. Журнал «Историческая и социально-образовательная мысль». 2014, № 5(27). С. 208–2013.

Е. Андрианова ва Г. Коновалова худудий дастурларни ишлаб чиқишда фойдаланиш мақсадида худуд салоҳиятини баҳолаш бўйича тадқиқот олиб борган ва салоҳият худудий дастурларнинг ажралмас қисми эканлигини, дастурлар ижросини таъминлашда муҳим омил эканлигини исботлаган ҳамда иқтисодий, молиявий, ижтимоий-демографик салоҳиятни баҳолашга алоҳида эътибор қаратган². Бундан ташқари қатор хорижлик олимлар, шу жумладан Е. Жоглина, С. Казанцев, Л. Симкив ва бошқалар ушбу йўналишда тадқиқотлар олиб боришган³.

Иқтисодий салоҳиятни баҳолаш ва шу орқали худудлар индексини шакллантириш бўйича ҳам қатор тадқиқотлар ўтказилмоқда. Масалан, АҚШ штатлари иқтисодий салоҳиятини баҳолаш мақсадида “Штатлар ривожланиш картаси” (The Development Report Card for the States (DRC), Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти томонидан қўлланиладиган “Худудий капитал концепцияси”, Европа Иттифоқи худудлари рақобатдошлик индекси (EU Regional Competitiveness Index) каби салоҳиятни аниқлашга хизмат қилаётган изланишлар мавжуд.

Ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқишда худуд салоҳиятининг ўрни ва аҳамияти, дастурлар ва стратегияларни шакллантиришда уни баҳолаш билан қатор маҳаллий олимлар ҳам шуғулланиб келмоқда. Мазкур жиҳатлар А. Содиков, Ш. Назаров ва бошқалар томонидан ишлаб чиқилган Андижон, Сурхондарё, Хоразм ва Тошкент вилоятлари ҳамда Қорақалпоғистон Республикасини ривожлантириш стратегияларида ўз аксини топган⁴. Худудларнинг қишлоқ хўжалик ва ер-сув салоҳиятини баҳолашга бағишланган тадқиқотлар О. Олимжонов⁵, С. Зокиров⁶ ва К.Қўзиёв⁷, ишлаб чиқариш салоҳияти ва уни стратегияларни ишлаб чиқишдаги

² Андрианова Е. В., Коновалова Л. В. Оценка потенциала региона как основа формирования программ социально-экономического развития в условиях глобализации. Журнал «Российское предпринимательство». 2015, № 3(273). С. 381–388.

³ Жоглина Е. В. Методические подходы к оценке экономического потенциала региона. Журнал «Экономический вестник российского государственного университета». 2008, том 6, № 1. С. 128–131. Казанцев С. В. Сравнительный анализ потенциала и эффективности экономики регионов. Журнал «Эко». 2002, № 7. Симкив Л. Е. Стратегические приоритеты региональной экономической политики в контексте детерминант экономического роста. Журнал «Бизнес информ» Украина, № 3, 2019. С. 96–101.

⁴ Стратегия социально-экономического развития Андижанской области на долгосрочную перспективу. Коллективная монография. Ташкент — ИПМИ, 2012 г., 200 стр., Сурхондарё вилоятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси. Коллектив монография. Тошкент — ПМТИ, 2013 й., 224 б., Қорақалпоғистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси. Коллектив монография. Тошкент — ПМТИ, 2013 й., 252 б., Хоразм вилоятини узоқ муддатли истиқболда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси. Коллектив монография. Тошкент — ПМТИ, 2015 й., 199 б., Тошкент вилоятини узоқ муддатли истиқболда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси. Коллектив монография. Тошкент — ПМТИ, 2016 й.

⁵ Олимжонов О. О. Методика оценки влияния сельхозхозяйственных ресурсов на повышение индустриализации экономики регионов. Материалы X Форума экономистов / под общей редакцией д. э. н. проф. Ахмедов Т. М. / Ташкент: IFMR, 2018. С. 233–239.

⁶ Зокиров С. С. Қишлоқ хўжалик ишлаб чиқаришининг худудий жойлашуви. Материалы X Форума экономистов / под общей редакцией д. э. н. проф. Ахмедов Т. М. / Ташкент: IFMR, 2018. С. 326–332.

⁷ Қўзиёв К. Ф. Минтақаларда сув ресурсларидан самарали фойдаланишни баҳолашнинг иқтисодий таҳлили. Материалы X Форума экономистов / под общей редакцией д. э. н. проф. Ахмедов Т. М. / Ташкент: IFMR, 2018. С. 333–340.

ўрнига бағишланган тадқиқотлар Э. Якубова¹, демографик ва меҳнат салоҳиятини ўрганиш бўйича Б. Абдуллаев² ва Ш. Отабоевлар³ томонидан изланишлар олиб борилган. Бундан ташқари, ҳудуднинг табиий-иқтисодий ва бошқарув салоҳияти Т. Аҳмедов, молиявий ва бюджет салоҳияти З. Мухитдинов ва Ф. Ғуломов, инвестиция салоҳияти А. Рафиев ва Б. Валиев, хизматлар ва туризм салоҳияти Х. Сайдахмедов ва Н. Сафарова ва бошқа қатор мамлакатимиз олимлари ҳудудлар салоҳиятини ўрганиш ва уни баҳолаш билан шуғулланиб келмоқда.

Ушбу йўналишдаги адабиётлар шарҳи шуни кўрсатмоқдаки, иқтисодиётнинг қуйи бўғини, яъни туман ва шаҳарлар бўйича салоҳиятни умумий ҳолда ўрганиш ва уни баҳолашга қаратилган тадқиқотларга кам эътибор қаратилган. Мамлакатимизда олиб борилган тадқиқотларда салоҳият, асосан, вилоятлар кесимида ҳамда унинг турлари алоҳида-алоҳида ўрганилган.

Ушбу мақолада хориж ва маҳаллий тажрибани ўрганган ҳолда ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқишга асос бўлиб хизмат қиладиган мамлакатимизнинг туман ва шаҳарлари салоҳиятини турларга ажратган ҳолда яхлит баҳолаш методикаси ва амалиёти таклиф этилади.

Туман (шаҳар) салоҳиятини турларга ажратишда ижтимоий-иқтисодий соҳаларнинг барча жабҳаларини қамраб олиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Салоҳият турлари ва кўрсаткичларини шакллантиришда ҳудудларни бир-бири билан солиштириш ва умумий кўрсаткичга чиқиш тамойили асос қилиб олинди.

Туман (шаҳар) табиий-иқтисодий салоҳиятини қуйидаги гуруҳларга бўлиш, баҳолаш ва таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ.

1. Иқтисодий салоҳият.
2. Ижтимоий салоҳият.
3. Бюджет салоҳияти.
4. Тадбиркорлик салоҳияти.
5. Инвестицион салоҳият.
6. Инфратузилма салоҳияти.
7. Минерал-хомашё салоҳияти.
8. Ер ресурслари.
9. Сув ресурслари.
10. Демографик ва меҳнат салоҳияти.
11. Туризм салоҳияти.
12. Инновацион салоҳият.
13. Географик жойлашуви ва иқлими.

¹ Якубова Э. Т. Оценка индустриального потенциала регионов. Материалы III Форума молодых ученых-экономистов / под общей редакцией д. э. н. Садыкова А. М. / Ташкент: IFMR, 2014. С. 301–305.

² Абдуллаев Б. С. Тенденции демографического развития в сельской местности. Материалы республиканской научно-практической конференции. НУУз, 2018. С. 51–53.

³ Отабоев Ш. Х. Худуд меҳнат салоҳиятини баҳолашнинг услубий жиҳатлари. Материалы III Форума молодых ученых-экономистов / под общей редакцией д. э. н. Садыкова А. М. / Ташкент: IFMR, 2014. С. 352–355.

Иқтисодий салоҳият. Худуднинг иқтисодий салоҳияти тўғрисида олимларнинг турли қарашлари мавжуд. Масалан, худуднинг иқтисодий салоҳияти табиий ресурслар, ишлаб чиқариш маблағлари, меҳнат ва илмий-техник салоҳият, худудда шаклланган бойликлар билан ифодаланади. Умуман олганда “иқтисодий салоҳият” бу — худуднинг ресурслари, манбалари, маблағлари ва заҳиралари ва уларни ҳозирда ёки келажақда аниқ бир мақсадга эришиш учун амалиётга жорий қилиш механизмларидир.

Турли адабиётларда иқтисодий салоҳият таркибига геосиёсий салоҳият, табиий салоҳият, ишлаб чиқариш салоҳияти, демографик (меҳнат) салоҳият, ижтимоий салоҳият, маънавий салоҳият, бошқарув салоҳияти, молиявий салоҳият қўшиб таҳлил қилинади ва баҳоланади.

Иқтисодий салоҳиятга тўлиқ ва чуқур баҳо бериш ҳамда салоҳият турларини алоҳида-алоҳида ўрганиш мақсадида салоҳият турининг иқтисодий салоҳият блокини қуйидагича ёритиш мақсадга мувофиқ.

Туман (шаҳар) нинг иқтисодий салоҳияти худуднинг иқтисодий ривожланганлик даражасини ифодаловчи кўрсаткичлардан ташкил топади. Иқтисодий салоҳиятнинг юқорилиги аҳоли турмуш фаровонлигига бевосита таъсир кўрсатади. Ушбу салоҳият кўрсаткичлари кенг қамровли бўлиб, уларни баҳолашда худудда ишлаб чиқарилган ва кўрсатилган хизматлар ҳажмининг аҳоли жон бошига қийматлари олинади. Иқтисодий салоҳиятни баҳолашда аҳоли жон бошига ҳисобланган саноат, қишлоқ хўжалиги, хизмат кўрсатиш, қурилиш ишлари, экспорт ҳажми ва бошқа кўрсаткичлар ҳисобга олинади.

Ижтимоий салоҳият. Туман (шаҳар) нинг ижтимоий салоҳияти худуд ривожланишида ҳамда амалга оширилган ислохотлар натижаси сифатида муҳим аҳамият касб этади. Ижтимоий салоҳият аҳоли турмуш даражаси ва сифатини ҳам ифодалайди. Худуд ижтимоий салоҳиятини баҳолашда қатор кўрсаткичлардан фойдаланилади. Масалан, ўртача ойлик номинал иш ҳақи даражаси, иш билан бандлик даражаси, яратилаётган янги иш ўринлари сони, аҳолининг уй-жой билан таъминланганлик даражаси, мактабгача ва умумтаълим мактаблари билан таъминланганлик даражаси, ҳар 1000 кишига тўғри келадиган врачлар сони ва бошқалар.

Бюджет салоҳияти. Бугунги кунда худудларнинг бюджет салоҳиятини ошириш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш асосий вазифалардан бири сифатида белгиланган. Худуднинг бюджет салоҳияти бюджетнинг шаклланиши билан боғлиқ бўлиб, унинг асосий элементлари солиқ тушумлари, мажбурий тўловлар, бегараз тушумлар, дотация ва субвенциялар ҳисобланади. Бюджет салоҳияти аҳоли жон бошига маҳаллий бюджет даромадлари орқали баҳоланади.

Тадбиркорлик салоҳияти. Ушбу салоҳият аҳолининг тадбиркорлик фаоллигини ва ишбилармонлик муҳити ҳолатини ифодалайди. Бундан ташқари, ушбу соҳада банд бўлганлар ва тадбиркорликни ривожлантиришга ажратилган кредитлар миқдори ҳам бевосита салоҳиятни белгилаб беради. Тадбиркорлик салоҳиятини

аниқлашда ҳар 1000 кишига тўғри келадиган тадбиркорлик субъектлари сони, кичик бизнесга ажратилган кредитларнинг (“Ёшлар — келажагимиз”, “Ҳар бир оила — тадбиркор” дастурларига ажратилган кредитлар билан бирга) аҳоли жон бошига нисбати, кичик бизнесда банд бўлганлар улуши каби кўрсаткичлардан фойдаланиш мумкин.

Инвестицион салоҳият. Инвестицион салоҳият ҳудудда инвесторлар, айниқса хорижий инвесторлар учун яратилган муҳитни ифодалайди. Бугунги кунда хорижий инвестицияларни кенг жалб этиш орқали ҳудудларни ривожлантиришда инвестицион салоҳият ва уни баҳолаш муҳим аҳамият касб этади. Мазкур салоҳият хорижий инвестициялар оқимини, хорижий капитал иштирокидаги корхоналар фаоллигини кўрсатиб беради ва жами инвестициялар ҳажмида хорижий инвестициялар (кредитлар) ва тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар улуши, ҳар 1000 кишига тўғри келувчи хорижий капитал иштирокидаги фаолият юритаётган корхоналар сони, аҳоли жон бошига ҳисобланган инвестициялар ҳажми каби кўрсаткичлар орқали ҳисобланади.

Инфратузилма салоҳияти. Инфратузилма салоҳияти ишлаб чиқариш кучларини жойлаштиришда, иқтисодиётнинг реал тармоқларини ривожлантиришда, инвестицияларни жалб қилишда, шу жумладан хорижий инвестициялар оқимини кучайтиришда муҳим аҳамият касб этади. Инфратузилма салоҳиятини баҳолаш орқали ҳудуднинг автомобиль йўллари билан таъминланганлиги, темир йўлларининг мавжудлиги, ишлаб чиқариш учун электр энергия билан доимий таъминланганлигига баҳо берилади. Ушбу салоҳиятни аниқлашда автомобиль йўллари зичлиги, темир йўллари зичлиги, электр энергия билан таъминланганлиги даражаси каби кўрсаткичлардан фойдаланилади.

Минерал-хомашё салоҳияти. Минерал-хомашё ресурслари мавжудлиги ҳудудда ишлаб чиқаришни ривожлантиришнинг асосий омили ҳисобланади ва янги лойиҳаларни шакллантиришда муҳим аҳамиятга эга. Минерал-хомашё салоҳиятини баҳолаш кенг қамровли ҳисобланади. Туман (шаҳар)нинг салоҳияти бўйича умумий кўрсаткичга чиқиш, яъни умумий салоҳиятни аниқлаш мақсадида ҳудуднинг минерал-хомашё салоҳиятини миқдор жиҳатдан баҳолаш учун туман (шаҳар) да жойлашган конларнинг ишлатилиш даражаси, яъни ишлатилаётган конларнинг жами конлардаги улушидан фойдаланиш мумкин. Мазкур салоҳиятнинг аҳамиятидан келиб чиқиб, минерал хомашё ресурслари турлари ва уларнинг заҳираларини баҳолаш мақсадга мувофиқ (1-илова).

Ер ресурслари. Ер ресурслари иқтисодиётнинг қишлоқ хўжалиги тармоғини ривожлантиришнинг энг муҳим омили ҳисобланади. Туманнинг ер салоҳиятини баҳолаш орқали қишлоқ хўжалигида фойдаланиладиган ерлар ҳажми, суғориладиган ерлар, уларнинг сифати аниқланади. Ушбу салоҳиятни аниқлашда аҳоли жон бошига ҳисобланган суғориладиган ва қишлоқ хўжалигида фойдаланиладиган ерлар каби кўрсаткичлардан фойдаланиш мумкин. Бундан ташқари ер сифатига баҳо бериш мақсадида тупроқ бонитети кўрсаткичидан ҳам фойдаланилади.

Сув ресурслари. Сув ресурслари иқтисодийнинг қишлоқ хўжалиги тармоғини ва бошқа тармоқларни ривожлантиришнинг энг муҳим омили ҳисобланади. Туманнинг сув салоҳиятини баҳолаш орқали сув билан таъминланганлик даражасига баҳо берилади. Ушбу салоҳиятни аниқлашда аҳоли жон бошига ҳисобланган барча манбалардан олинган сув ҳажми¹ кўрсаткичидан фойдаланиш мумкин.

Демографик ва меҳнат салоҳияти. Худуднинг демографик ва меҳнат салоҳияти иқтисодий ишчи кучи билан таъминлаш, унинг сифати кўрсаткичларини ифодалайди. Меҳнат салоҳиятининг миқдор кўрсаткичлари демографик омиллар ва меҳнат жараёнининг интенсивлиги билан аниқланса, сифат кўрсаткичлари меҳнат ресурсларининг қўшилган қиймат ишлаб чиқаришдаги билим, тажриба, малака ва саломатлиги каби ижтимоий жиҳатлари билан ифодаланади. Туман (шаҳар) нинг мазкур салоҳиятини қатор кўрсаткичлар билан баҳолаш мумкин. Масалан, аҳолининг табиий ўсиш коэффициенти, миграция коэффициенти, меҳнат ёшидаги аҳолининг жами аҳоли сонига улуши ва б.

Туризм салоҳияти. Бугунги кунда туризм тармоғи иқтисодийнинг муҳим бўғинига айланиб бормоқда. Муқаддас қадамжо ва зиёратгоҳларни обод қилиш, сайёҳлик, айниқса, ички туризмни ривожлантириш бугуннинг долзарб вазифаларидан бирига айланди. Минтақамизда сайёҳлик соҳасини изчил ривожлантириш, туризм индустрияси ва инфратузилмасини янада такомиллаштириш мақсадида қатор чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Туман (шаҳар) нинг туризм салоҳиятини бир қатор кўрсаткичлар билан аниқлаш мумкин. Масалан, ҳар 10000 кишига тўғри келадиган маданий мерос объектлари, шу жумладан туристик объектлар.

Инновацион салоҳият. Иқтисодийнинг турли соҳаларига инновацияларни жорий қилиш, уларни қўллаб-қувватлаш, янги технологиялар кириб келишини жадаллаштириш худудий сиёсатнинг муҳим йўналишларидан биридир. Иқтисодийнинг куйи даражаси учун инновациялар бу — интернет сифатини яхшилаш мақсадида оптик толали кабеллар билан таъминланганлик, рақамли телевидение, муқобил энергия манбаларидан фойдаланиш, янги турдаги саноат маҳсулотларини юқори технологиялар асосида ишлаб чиқариш, томчилатиб суғориш тизимининг яратилганлиги, гидропоника усулида ташкил қилинган иссиқхоналарда маҳсулот етиштириш кабилардир.

Географик жойлашуви ва иқлими. Худуднинг географик жойлашувини баҳолашда пойтахтга ёки вилоят марказига яқинлиги, чегара худудда жойлашганлиги ва ўша ерда чегара-постлар мавжудлиги ҳамда қўшни мамлакат худудидидаги ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий муҳитнинг ҳолати ва бошқа омиллар инobatга олинади.

Шунингдек, худуднинг трансчегаравий сув ресурсларига боғлиқлик даражаси ҳам худуд салоҳиятига бевосита таъсир кўрсатади. Масалан, Сирдарё ва Жиззах вилоят-

¹ Барча манбалардан олинган сув ҳажми маълум бир даврда қишлоқ хўжалигида фойдаланиш учун сув ҳавзалари, дарёлар, кўллар, ер қари ва бошқа манбалардан олинган сув ҳажмининг жамланмаси тушунилади.

ларининг чўл зонасида жойлашган (Оқолтин, Сардоба, Пахтакор ва б.) туманлар салоҳияти Қирғизистон Республикасида шаклланидиган сув ресурсларига боғлиқ.

Худудда йирик саноат марказларининг (агломерация) жойлашганлиги ёки уларга яқинлиги ҳам салоҳиятни белгилаб берувчи омиллардан ҳисобланади. Масалан, Ангрэн, Бекобод, Олмалиқ, Чирчиқ, Ширин ва Зарафшон шаҳарлари, Шарғун шаҳарчаси ҳамда уларга туташ қишлоқ туманлари. Бундан ташқари худуд иқтисодиётининг йиллар давомида шаклланган ихтисослашуви ҳам ўша худуднинг салоҳиятига таъсир кўрсатувчи омиллар қаторига киради.

Туман (шаҳар) нинг умумий салоҳиятини ҳисоблаш усуллари. Юқорида келтирилган кўрсаткичлар бўйича маълумотлар расмий статистик тўпламлардан ҳамда туман (шаҳар) иқтисодиёт ва саноат бўлимларидан олинади. Айрим ҳолларда статистика ва бошқа тегишли органларга мурожаат қилиш орқали ҳам керакли маълумотларни олиш мумкин.

Аҳоли жон бошига тўғри келадиган кўрсаткичларни ҳисоблашда қуйидаги формуладан фойдаланилади:

$$\bar{X}_i = \frac{X_i}{A}$$

Бу ерда, \bar{X}_i — кўрсаткичнинг аҳоли жон бошига ҳисобланган қиймати, X_i — алоҳида салоҳият кўрсаткичи қиймати, A — ўртача йиллик доимий аҳоли сони.

Туман (шаҳар) салоҳиятини ягона кўрсаткичга келтириш учун гуруҳлар бўйича шакллантирилган ҳар бир кўрсаткич сифат жиҳатдан баҳоланади. Бунинг учун туман (шаҳар) кўрсаткичи мос вилоят кўрсаткичига солиштирилади ва “0”дан “5”гача балл қўйилади. Салоҳият даражаси “0”дан “5”гача интервалда ўлчанади. Бунда вилоят даражаси 100% деб қабул қилинади ва баллар қуйидагича аниқланади:

- 0 балл — вилоят даражасининг 25%идан паст;
- 1 балл — вилоят даражасининг 26–50%и оралиғида;
- 2 балл — вилоят даражасининг 51–75%и оралиғида;
- 3 балл — вилоят даражасининг 76–100%и оралиғида;
- 4 балл — вилоят даражасининг 101–150%и оралиғида;
- 5 балл — вилоят даражасининг 150%идан юқори.

Туман (шаҳар) нинг ҳар бир салоҳият кўрсаткичи бўйича баллар аниқлангандан кейин, кўрсаткичлар гуруҳи (салоҳият турлари) бўйича баллар ўртачаси ҳисобланади. Ўртача кўрсаткич қуйидагича ҳисобланади:

$$\bar{B} = \frac{B_1 + B_2 + \dots + B_n}{n}$$

Бу ерда, \bar{B} — салоҳият тури бўйича ўртача балл, B_1, B_2, B_n — салоҳият турини ташкил қилаётган кўрсаткичлар баллари, n — кўрсаткичлар сони.

Туман (шаҳар) қайсидир салоҳият тури бўйича салоҳияти юқори дейиш учун унинг ўша салоҳият тури бўйича ўртача балли “3,5” ва ундан юқори бўлиши керак. Чуқур таҳлил қилиш учун ҳар бир кўрсаткич бўйича баллар ўрганиб чиқиши мумкин.

Юқорида таклиф этилган методика салоҳиятни миқдор жиҳатдан баҳолашга қаратилган бўлиб, қиёсий таҳлил усулидан фойдаланилди. Кўрсаткичлар гуруҳи ва уларнинг таркибини кенгайтириш орқали ҳам чуқур таҳлил ўтказиш мумкин.

Ишлаб чиқилган методика асосида Фарғона вилояти туман ва шаҳарларининг салоҳияти баҳоланди. Ҳисоб-китоблар натижалари ишлаб чиқариш ҳажмларининг юқорилиги, йирик корхоналар жамланганлиги, инфратузилманинг яхши ривожланганлиги ва бошқа қатор омиллар сабабли кўпгина кўрсаткичлар бўйича вилоят шаҳарлари туманларига нисбатан салоҳияти юқорилигини кўрсатмоқда. Салоҳият турлари бўйича Фарғона вилоятининг туман ва шаҳарлари 3 та гуруҳга, яъни юқори салоҳиятли, ўрта салоҳиятли ва паст салоҳиятли гуруҳларга бўлинди (1-жадвал).

1-жадвал

Фарғона вилояти туман ва шаҳарларини салоҳият кўрсаткичлари бўйича гуруҳлаш

Салоҳият турлари	Салоҳият даражаси		
	юқори (3,5–5,0 балл)	ўрта (2,5–3,4 балл)	паст (0–2,4 балл)
Иқтисодий салоҳият	Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш.	Марғилон ш., Олтиариқ, Тошлоқ, Фарғона, Қува туманлари	Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Қўштепа, Риштон, Сўх, Учкўприк, Фурқат, Ўзбекистон туманлари
Ижтимоий салоҳият	Марғилон ш., Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш.	Бешариқ, Данғара, Ёзёвон, Олтиариқ, Қўштепа, Риштон, Сўх, Тошлоқ, Қува, Учкўприк, Фарғона, Фурқат, Ўзбекистон туманлари	Бағдод ва Бувайда туманлари
Бюджет салоҳияти	Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш., Тошлоқ тумани	Қува тумани	Марғилон ш., Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Олтиариқ, Қўштепа, Риштон, Сўх, Тошлоқ, Учкўприк, Фарғона, Фурқат, Ўзбекистон туманлари
Тадбиркорлик салоҳияти	Марғилон ш., Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш.	Данғара ва Олтиариқ туманлари	Тошлоқ, Учкўприк, Фурқат туманлари
Инвестицион салоҳият	Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш.	Марғилон ш., Данғара, Олтиариқ туманлари	Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Ёзёвон, Қўштепа, Риштон, Сўх, Тошлоқ, Учкўприк, Фарғона, Фурқат, Ўзбекистон, Қува туманлари

Салоҳият турлари	Салоҳият даражаси		
	юқори (3,5–5,0 балл)	ўрта (2,5–3,4 балл)	паст (0–2,4 балл)
Инфра-тузилма салоҳияти	Фарғона ш., Бағдод, Олтиариқ, Қўштепа, Тошлоқ, Фурқат, Қува	Марғилон ш., Қувасой ш., Қўқон ш., Бешариқ, Риштон, Учқўприк туманлари	Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Сўх, Фарғона, Ўзбекистон туманлари
Минерал-хомашё салоҳияти	Фарғона ва Ўзбекистон туманлари	Олтиариқ тумани	Марғилон ш., Фарғона ш., Қувасой ш., Қўқон ш., Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Қўштепа, Риштон, Сўх, Тошлоқ, Учқўприк, Фурқат, Қува туманлари
Ер ресурслари	Қувасой ш., Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Олтиариқ, Қўштепа, Риштон, Сўх, Фурқат Тошлоқ, Учқўприк, Фарғона, Ўзбекистон туманлари	Қува тумани	Марғилон ш., Фарғона ш., Қўқон ш., Сўх тумани
Демо-график ва меҳнат салоҳияти	Марғилон ш., Қўқон ш., Ёзёвон, Риштон, Сўх, Фарғона, Ўзбекистон, Қува туманлари	Фарғона ш., Қувасой ш., Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Олтиариқ, Тошлоқ, Фурқат туманлари	Қўштепа ва Учқўприк туманлари
Туризм салоҳияти	Марғилон ш., Қўқон ш.	Қувасой ш., Данғара, Ёзёвон, Сўх, Фарғона, Қува туманлари	Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Олтиариқ, Қўштепа, Риштон, Тошлоқ, Учқўприк, Фурқат, Ўзбекистон туманлари
Инновацион салоҳият	Фарғона ш, Ўзбекистон, Фарғона туманлари	Марғилон ш., Қувасой ш., Қўқон ш., Қува тумани	Бағдод, Бешариқ, Бувайда, Данғара, Ёзёвон, Олтиариқ, Қўштепа, Риштон, Сўх, Тошлоқ, Учқўприк, Фурқат туманлари

Манба: муаллифлар ишланмаси.

Худудлар салоҳиятини баҳолаш қуйидаги масалаларни самарали ечиш имконини беради.

1. Худудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ва стратегияларини ишлаб чиқишда асос бўлиб хизмат қилади, ишлаб чиқариш кучларини самарали ва оқилона жойлаштириш имкониятини яратади.
2. Стратегик йўналишларни аниқлаш ва уларни асослаш, стратегик мақсадларга эришиш учун қўйиладиган вазифаларни самарали амалга оширишга хизмат қилади.

3. Худуддаги мавжуд ресурслардан қай даражада фойдаланилаётгани ва уларнинг самарадорлиги баҳоланади.
4. Маҳаллий ҳокимликлар томонидан бошқарув қарорларини қабул қилишда худуд салоҳиятини ҳисобга олиш имконини беради.
5. Ишлаб чиқаришни жойлаштириш омилларини (меҳнат, инфратузилма, ресурс ва б.) етарли ҳисобга олишни таъминлайди.
6. Хорижий ва маҳаллий инвестицияларни жалб қилишда худуд салоҳияти тўғрисида маълумотлар тақдим этишда, хорижий сайёҳларга туристик салоҳиятни намойиш қилишда фойдаланиш мумкин.
7. Ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмани янада яхшилаш ва ривожлантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқишга асос бўлиб хизмат қилади ва бошқалар.

1-илова

Минерал-хомашё ресурслари

№	Минерал-хомашё тури	Конлар сони		Аниқланган заҳираси		Йиллик қазиб олиш миқдори	Заҳира билан таъминланганлик муддати, йил
		умумий сони	ш.ж. қазиб олинаётганлари	ўлчов бирлиги	A+B+C ₁ +C ₂ категориялари бўйича заҳиралар		
Жами							
1	Тоғкимё хомашёси:			-	-		
1.1	Минерал тузлар						
1.2	Фосфорит						
1.3	Бўёқ минераллари						
	...						
2	Тоғруда хомашёси:						
2.1	Вермикулит рудаси						
2.2	Дала шпати						
2.3	Волластонит						
2.4	Тальк						
	...						
3	Қимматбаҳо ва ярим қимматбаҳо минераллар:						

№	Минерал-хоташё тури	Конлар сони		Аниқланган захираси		Йиллик қазиб олиш миқдори	Заҳира билан таъминланганлик муддати, йил
		умумий сони	ш.ж. қазиб олинаётганлари	ўлчов бирлиги	А+В+С ₁ +С ₂ категориялари бўйича захиралар		
3.1	Родонит						
3.2	Лиственит						
3.3	Оникс						
	...						
4	Қурилиш материаллари:						
4.1	Цемент хоташёси						
4.2	Табиий безак тошлар (гранит, мрамор, габбро ва б.)						
4.3	Қум-шағал аралашмаси						
4.4	Оҳак учун оҳак тош						
4.5	Керамзит хоташёси						
4.6	Гипс и ангидрит						
4.7	Ғишт хоташёси						
4.8	Қурилиш тошлари						
4.9	Қурилиш қуми						
	...						
5	Гидроминерал ресурслар:						
5.1	Чучук ва кам тузли сувлар						
5.2	Минерал сувлар						
	...						

Саидфозил ЗОКИРОВ

к. э. н., руководитель группы,

Эльвира МАМАДАЛИЕВА

старший научный сотрудник,

Институт прогнозирования

и макроэкономических исследований

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

На протяжении ряда лет в Узбекистане не наблюдалось значительных административных изменений в создании условий для развития урбанизации, количество населенных пунктов, получивших статус «город» или «поселок городского типа», практически не изменилось. В результате этого уровень урбанизации в Узбекистане снизился с 51,7% в 2009 г. до 50,6% в 2018 г.¹ В этой связи в последние годы в республике принимаются меры по развитию урбанизации, производственной и социальной инфраструктуры, обеспечению населения транспортными коммуникациями, чистым питьевым водоснабжением. В том числе был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 10.01.2019 года №УП-5623 «О мерах по коренному совершенствованию процессов урбанизации», во исполнение п.4 которого было создано Агентство урбанизации при Министерстве экономики и промышленности Республики Узбекистан.

Согласно п. 1 вышеупомянутого указа, одним из основных направлений коренного совершенствования процессов урбанизации в стране определено «... расширение сети городов-спутников, прилегающих к крупным городам с удобным транспортным сообщением, расширение территорий общественно-деловых зон в центральной части крупных городов с уменьшением территорий производственных и иных зон».

Данные обстоятельства отражают необходимость проведения исследования на предмет определения сельских населенных пунктов, потенциальных для получения статуса «город» или «городской поселок», а также выявления городов-спутников.

При определении и выборе городов-спутников необходимо учитывать такие факторы, как размещение населенных пунктов вблизи крупного города, функционирование с городом-центром в единой социальной и производственной инфраструктурах и т. д. Крупные города в значительной степени формируют региональные и локальные системы расселения и служат их организующими центрами. В свою очередь, эти системы оказывают непосредственное воздействие на планировочную структуру как крупных городов, так и находящихся в зонах их

¹ Рассчитано авторами на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

влияния городских поселений, сельских населенных мест и всего района расселения в целом.

В экономико-географических исследованиях¹ большое внимание уделяется развитию городских поселений, в то время, как изучению поселков городского типа посвящено малое число работ, в числе которых, в основном, выделяются труды², направленные на изучение особенностей их социально-экономического развития и методов управления ими. В этой связи авторами проведено исследование на основе комплексного подхода к оценке развития городских поселений с учетом специфики их развития с помощью количественных методов оценки и экспертных оценок.

В настоящее время в Узбекистане насчитывается один город-миллионник и семь крупных городов. В перспективе вокруг этих агломерационных центров предполагается формирование 13-ти городов-спутников (таблица 1).

Таблица 1

Города-спутники, намечаемые в перспективе к созданию вокруг крупных городов Узбекистана

№	Наименование крупного города	Численность населения, человек	Наименование города-спутника	Расстояние от основного города, км	Численность населения, человек
1.	Ташкент	2464933	Келес	6	32381
2.	Ташкент	2464933	Нурафшан	36	47666
3.	Ташкент	2464933	Чирчик	40	154584
4.	Ташкент	2464933	Янгиюль	28	59309
5.	Наманган	600209	Туракурбан	14	32912
6.	Самарканд	529633	Джамбай	18	18976
7.	Андижан	427447	Алтынкуль	12	9776
8.	Андижан	427447	Асака	20	67848

¹ Перцик Е. Н. Города мира: география мировой урбанизации. М.: Международные отношения, 1999. — 384 с.; Пивоваров Ю. Л. Основы георбанистики. М.: Владос, 1999. — 232 с.; Белов А. Г. Управление социально-экономическим развитием городских поселений региона. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. Нижний Новгород, 2006 г.; Севостьянов А. В. Экономическая оценка земель городских поселений в рыночных условиях: Теория, методика, практика. Автореферат на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05. Москва, 2003 г.; Зенкова Н. А. Система индикаторов социально-экономического развития городских и сельских поселений. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. Москва, 2010 г.

² Андрос И. А. Международный опыт строительства городов-спутников. Интернет ресурс. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mezhdunarodnyy-opyt-stroitelstva-gorodov-sputnikov>; Матовых Е. А. Развитие городов-спутников как элементов региональных социально-экономических систем: на материалах регионов Сибирского федерального округа. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. Барнаул, 2012 г.; Гранберг А. Г. Пространственный аспект социально-экономического развития / К Программе социально-экономического развития России 2008–2016. Научный доклад. М.: ГУУ, 2008. — 463 с.; Лексин В. Н. Городские агломерации и система расселения: надежды и опасения // Вестник международной ассамблеи столиц и крупных городов. 2011. — № 1–2. — С. 26–38; Суспицын С. А. Исследование территориальных систем // Регион: экономика и социология. 2011. — № 11. — С. 33–49.

9.	Нукус	310945	Ходжейли	16	70827
10.	Фергана	278510	Ташлак	24	19138
11.	Бухара	276433	Каган	12	60194
12.	Карши	267561	Бешкент	15	20451
13.	Коканд	245509	Дангара	12	11740

Источник: разработано авторами на основе данных Министерства экономики и промышленности Республики Узбекистан.

Приведенные в таблице городские поселения являются более подходящими для получения статуса «городов-спутников». Они наиболее развиты по уровню экономики и социальной сферы в сравнении с другими городскими поселениями, расположенными вокруг крупных городов. Так, в настоящее время в г. Туракургане функционирует крупный хлопкоочистительный завод, строится ТЭС проектной мощностью 900 мегаватт. В связи с близостью к г. Намангану здесь развита сфера услуг. Вместе с тем, до недавних пор между городами Наманганом и Туракурганом функционировало троллейбусное сообщение.

Главными функциями городов-спутников являются: производственные (связанные с обеспечением крупного города необходимыми для его жизнедеятельности товарами, с одной стороны, и разгрузкой крупного города за счет выноса в спутники производственных объектов — с другой); обслуживающие (по предоставлению услуг отдыха, оздоровления, туризма и развлечений для населения крупного города, с одной стороны, и его разгрузки за счет распространения сетевых заведений обслуживания населения — с другой) и жилищные (по обеспечению мест проживания для населения, которое работает и/или получает услуги в крупном городе).

Одним из способов развития урбанизации является административный пересмотр имеющихся агломерационных формирований в Узбекистане. В настоящее время произошло фактическое слияние городов Фергана, Маргилан и городского поселка Ташлак общей численностью 526 тыс. человек. При объединении их в единую систему административного управления, в перспективе может быть достигнут рост эффективности использования коммуникационной системы и финансовых ресурсов местного бюджета.

Кроме этого, следует отметить, что подобная ситуация слияния городских поселений присуща и другим территориям страны — Янгиер-Хавастской и Шахрисабз-Китабской агломерациям.

Другим важнейшим источником развития урбанизации в Узбекистане является преобразование крупных сельских населенных пунктов (СНП) в городские поселения. В статьях 11 и 12 Закона «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства в Республике Узбекистан» установлены правила получения статуса городского поселка и города районного подчинения для населенных пунктов, согласно которым, численность населения в городских поселках должна составлять не менее 2 тысяч человек, а в городах районного

подчинения — не менее 7 тысяч. К категории городских поселков могут быть отнесены населенные пункты, расположенные при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других важных объектах; статус городов районного подчинения могут получить городские поселки, населенные пункты, имеющие промышленные предприятия и развитую инфраструктуру.

Хотя во многих сельских населенных пунктах проживает достаточное количество населения, они не соответствуют требованиям городов индустриального развития и имеющихся инфраструктурных объектов. В целях изучения возможностей преобразования сельских населенных пунктов, в городских поселениях были использованы результаты инвентаризации¹, проведенные Агентством урбанизации совместно с местными органами власти.

На основе изучения демографического и инфраструктурного состояния, а также наличия промышленных предприятий в населенных пунктах выявлены СНП, потенциальные для получения в перспективе статусов «город» и «городской поселок». По нашим оценкам, ожидается преобразование 1-го СНП в город и 13 СНП — в городские поселки.

По состоянию на 01.01.2018 г. в Узбекистане насчитывался 1071 городской поселок, а по состоянию на 01.01.2019 года их число уменьшилось до 1053, что связано, в основном, с присоединением окружающих городских поселков к головным городам. Например, в Ташкентской области г. Тойтепа преобразовался в г. Нурафшан со статусом областного центра и охватил восемь окружающих поселков. Сокращение количества городских поселков наблюдалось также в Кашкадарьинской (6 ед. за счет присоединения к г. Шахрисабзу), Хорезмской (2 ед. — г. Хиве) областях и Республике Каракалпакстан (2 ед. — г. Тахиаташу). В перспективе ожидается изменение количества городских поселков за счет двух факторов: уменьшение с переходом в статус города районного подчинения; повышение с переходом сельских населенных пунктов в городские поселки.

Проведенные исследования дают основания для проведения экспертных оценок, согласно которым к 2030 г. ожидаются присоединение п. Ташлак к г. Фергане, объединение п. Хавас и г. Янгиера Сырдарьинской области и переход 19 городских поселков в города районного подчинения.

До 2030 г. также ожидаются определенные изменения в количестве малых городов с численностью до 50 тыс. человек. В настоящее время их число составляет 82 ед. На основе расчетов демографического прогнозирования выявлено, что через 10–11 лет, шесть городов (Кува, Тахиаташ, Куvasай, Нурафшан, Гиждуван и Китаб), ныне входящих в данную группировку, будут преобразованы в средние города. В то же время, как было выше отмечено, один СНП и 19 городских поселков

¹ Марченко Г. Муниципальные стратегии — сделано в России. М.: Аспект, 2004. — 208 с.; Каньшина А. Н. Оценка инвестиционной привлекательности региона на примере Воронежской области // Молодой ученый. 2016, № 25, с.288–292; Бобкова Н. Г., Ильющенко А. В. Оценка инвестиционной привлекательности региона для субъектов бизнеса // Бизнес и образование в экономике знаний. 2017, № 3. — С. 16–21.

перейдут в группу малых городов. Вместе с тем, предполагается присоединение г. Китаба к г. Шахрисабзу Кашкадарьинской области. Таким образом, в прогнозируемом периоде количество малых городов страны достигнет 93 ед.

Согласно ст. 9 Градостроительного кодекса в группу средних городов входят города с численностью населения от 50 до 100 тыс. человек. Количество таких городов в Узбекистане составляет 20 ед. Расчеты показывают, что в прогнозном периоде, четыре из них (Бекабад, Хива, Гулистан и Денау) перейдут в категорию больших городов. В то же время прибавится шесть городов, преобразованных из малых. В итоге, к 2030 г. количество средних городов Узбекистана достигнет 22 ед.

По законодательству, под большими городами подразумеваются города с численностью населения от 100 до 250 тыс. человек. Количество таких городов в республике составляет 9 ед. Результаты исследования показывают, что за счет объединения г. Маргилана с г. Ферганой, а также прибавления 4-х малых городов, общее количество больших городов достигнет 12 ед. к 2030 г.

Крупных городов в Республике Узбекистан всего семь ед. В перспективе данный показатель увеличится на одну ед. за счет г. Коканда и составит 8 ед. В количественном соотношении крупнейших городов (единственный г. Ташкент) изменения не ожидаются.

В целом, результаты проведенных исследований показывают, что за прогнозируемый период общее количество городских поселений увеличится на 11 ед., в том числе городов — на 17 ед. (таблица 2).

Таблица 2

Изменения, ожидаемые в городской сети Узбекистана за 2019–2030 годы

№	Категории городов	Численность населения, человек	Количество городов		
			2019	2030	Изменение, + -
1.	Крупнейшие	от 1 млн и больше	1	1	-
2.	Крупные	от 250 тыс. до 1 млн	7	8	1
3.	Большие	от 100 тыс. до 250 тыс.	9	12	3
4.	Средние	от 50 тыс. до 100 тыс.	20	22	2
5.	Малые	от 7 тыс. и больше	82	93	13
	Итого		119	136	17
6.	Городские поселки	от 2 тыс. и больше	1053	1047	-6
	Всего		1172	1183	11

Источник: разработано авторами на основе данных Министерства экономики и промышленности Республики Узбекистан.

В результате реализации политики урбанизации Узбекистана до 2030 года сеть городов Узбекистана будет совершенствоваться. При этом, основное внимание

будет уделяться не количественным, а качественным изменениям в развитии урбанизации.

Таким образом, реализация политики урбанизации определяет необходимость разработки механизмов стратегического развития территорий, совершенствования территориальной организации, успешного развития городских поселений с учетом их потенциала на базе городов-спутников. Основными направлениями развития городов-спутников при этом станут улучшение качества и условий жизни населения, создание новых квалифицированных рабочих мест на фоне рационального размещения промышленных предприятий, объектов производственной и социальной инфраструктуры.

ЎЗБЕКИСТОНДА УРБАНИЗАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ИНСТИТУЦИОНАЛ ЖИҲАТЛАРИ

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда урбанизация жараёнларини тартибга солишнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари яратилди ҳамда ўзига хос бошқарув тизими шакллантирилди.

Ўзбекистон Республикасида урбанизация жараёнларини тартибга солиш бўйича асосий меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар жумласига Шаҳарсозлик, Ер ва Уй-жой Кодекслари, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикасида маъмурий-худудий тузилиш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида”, “Маданий мерос объектларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш тўғрисида” ва “Географик объектларнинг номлари тўғрисида”ги қонунлар, соҳани ривожлантиришга оид Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари ва ҳукумат қарорлари киради.

Истиқлол йилларида аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча мақомини бериш ҳамда уларни иерархик типларга ажратиш соҳасида муайян ишлар амалга оширилди.

Айрим шаҳарлар иқтисодий салоҳиятининг пастлиги кўп ҳолларда уларга ижтимоий-иқтисодий ривожланиш (бюджет, бошқарув ва бошқа соҳалардаги) муаммоларини мустақил ҳал этишларига халақит беради. Айниқса, вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар бир қатор ваколатларга эга бўлгани ҳолда улардан фойдаланиш имкониятига эга бўлмасалар юқори бюджет ташкилотларига боқиманда бўлиб қоладилар. Бу муаммони ҳал этиш мақсадида республика ҳукуматининг 1997 йил 30 сентябрда қабул қилинган “Шаҳар ва туманлар ҳокимиятлари аппарати тузилмасини такомиллаштириш тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ республика бўйича вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар сони 54 тадан 27 тага камайтирилди (ҳозирда уларнинг сони 29 та). Қолганлари эса туманга бўйсунувчи шаҳарлар ва шаҳарчалар даражасига туширилди. Лекин бу тадбир баъзи ҳолларда ўзини оқламади. Хусусан, жаҳон аҳамиятига эга йирик туризм марказлари бўлмиш — Шаҳрисабз ва Хива шаҳарларини бошқарув дастаклари ва молиявий маблағларни мустақил тасарруф этиш ҳуқуқидан маҳрум қилинганлиги уларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига салбий таъсир кўрсатди.

Дунёнинг кўплаб мамлакатларида бошқарув тизимини соддалаштириш ва унда тезкорликни таъминлаш мақсадида йирик, аҳоли сони бир неча миллион кишидан иборат бўлган шаҳарларни маъмурий жиҳатдан қисмларга ажратиш амалиёти мавжуд. Жумладан, Москванинг 10 та маъмурий округга, Санкт-Петербургниг 20 та, Киевнинг 10 та ва Тошкент шаҳрининг 11 та туманга бўлиниши фикримиз

далилидир. Дунёнинг бошқа йирик миллионер шаҳарларида ҳам бу амалиёт кенг қўлланилади.

Бироқ, мамлакатимизда аҳоли сони нисбатан кам бўлган 5 та шаҳар маъмурий жиҳатдан 8 та туманга ажратилган эди. Натижада, ушбу шаҳарлар бошқарув тизимининг "қаппайиб" кетиши самарадорликнинг пасайиши ва бюджет харажатларининг ортишига олиб келди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2003 йил 12 декабрда қабул қилинган "Навоий, Наманган, Самарқанд ва Фарғона шаҳарларининг туман маъмурий-худудий тузилмаларини тугатиш ҳамда Навоий вилоятининг Навоий тумани чегараларини кенгайтириш ва номини ўзгартириш тўғрисида"ги Қарори бу муаммони ҳал этди. Унга кўра Бухоро шаҳридаги Ф. Хўжаев ва Тўқима-чилар, Навоийдаги Кармана, Намангандаги Давлатобод, Самарқанд шаҳридаги Сиёб, Темирийўлчи ва Боғишамол ҳамда Фарғонадаги Қиргули туманлари тугатилди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 13 мартда қабул қилган "Ўзбекистон Республикаси аҳоли пунктларининг маъмурий-худудий тузилишини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарори мамлакатимизда урбанизация даражасининг статистик ўсишига ижобий таъсир кўрсатди. Қарорга мувофиқ, мамлакатимиздаги 965 та қишлоқ аҳоли пункти шаҳарча мақомига эришди ва бунинг натижасида урбанизация даражаси бир йил ичида 35,8 дан 51,7 фоизга ўсди. Бироқ, мазкур Қарор туфайли республикада урбанизация ҳолатининг сифат жиҳатдан яхшиланиши кўзга ташланмади. Ушбу шаҳарчалар ўзининг амалга оширадиган функцияси ва меъморий қиёфаси бўйича қишлоқ аҳоли пунктларидан деярли фарқ қилмайди.

Таъкидлаш жоизки, шаҳарларни ташкил этиш ва уларни иерархик типларга ажратиш соҳасида бир қанча ҳуқуқий ноаниқликлар кўзга ташланади. "Ўзбекистон Республикасида маъмурий-худудий тузилиш, топонимик объектларга ном бериш ва уларнинг номларини ўзгартириш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида"ги Қонуннинг 10-чи, 11-чи ва 12-чи моддаларида аҳоли манзилгоҳларига шаҳарчалар, туманга ва вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар мақомини беришнинг мезонлари белгилаб берилган. Жумладан, Қонуннинг 11-моддасида "Туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига, қоида тариқасида, камида етти минг аҳолиси бўлган, саноат корхоналари ва ривожланган инфраструктураси мавжуд шаҳарчалар, аҳоли пунктлари киритилиши мумкин" — дейилган. Ҳозирги пайтда республикада бундай шаҳарлар сони 82 та. Бироқ улар орасида аҳолисининг сони 70 минг кишидан ҳам ортиқ бўлган йирик саноат, туризм ва маданият марказлари Асака (67,8 минг), Шаҳрихон (78,3 минг), Чуст (72,7 минг), Хўжайли (70,8 минг), Денов (85,7 минг) каби шаҳарлар мавжуд.

Қонуннинг 11-моддасида "Шаҳарчалар туркумига саноат корхоналари, қурилишлар, темир йўл станциялари ва бошқа муҳим объектлар яқинида жойлашган ҳамда қоида тариқасида камида икки минг аҳолиси бўлган аҳоли пунктлари киритилиши мумкин" — дейилган. Айни чоғда, улар орасида Олтинкўл (Кўнғирот тумани — 29,5 минг), Балиқчи (25,7 минг), Булоқбоши (32,9 минг), Зомин (25,5 минг),

Ғус (Ургут тумани — 32,9 минг), Урамас (Ургут тумани — 30,1 минг), Ховос (27,8 минг), Салар (Қибрай тумани — 35,8 минг), Гурлан (28,3 минг) ва Хонқа (40,7 минг) каби йирик демографик салоҳиятга эга аҳоли пунктлари учрайди. Бундай ҳолатлар Қонуннинг тегишли бандларига зарур ўзгаришлар киритиш ва айрим аҳоли пунктлари мақомини ўзгартириш заруратини англатади.

Қайд этиш жоизки, республикадаги мавжуд 157 та қишлоқ туманларидан 77 тасининг (49,0%) маъмурий марказлари шаҳарчаларда жойлашган. Улар орасида юқорида таъкидланганидек, аҳоли сони 20 мингдан ортиқ шаҳарчалар кўпчиликни ташкил этади. Бизнинг фикримизча, барча қишлоқ туманларининг маъмурий марказларига, уларнинг бошқарув функциясидан келиб чиқиб, шаҳар мақоми берилиши лозим.

Ҳозирги пайтда туманга бўйсунувчи шаҳарлар, туман марказлари, шаҳарчалар ва йирик қишлоқ аҳоли пунктларининг маъмурий-бошқарув мақомига кўра аниқ чегараси, хусусан, бошқарув тузилмаси йўқ. 82 та туманга бўйсунувчи шаҳардан фақат 6 тасида — Кўрғонтепа, Асака, Ромитан, Сирдарё, Янги Нишон (Нишон тумани) ва Питнақда (Хазорасп тумани), 1071 та шаҳарчанинг фақат 2 тасида — Даштобод (Зомин тумани) ва Сарийосиёда туман ҳокимининг биринчи ўринбосари — шаҳар (шаҳарча) ҳокими лавозими жорий этилган. Бироқ, бу тартиб жорий этилган меъёрий ҳужжатда¹ нима учун айнан мазкур аҳоли манзилгоҳлари учун бошқарув органлари ташкил этилганлиги асослаб берилмаган. Бу эса соҳани давлат томонидан тартибга солиш бўйича муайян бўшлиқлар борлигини кўрсатади.

Юқорида таъкидланганидек, туманга бўйсунувчи шаҳарлар ва шаҳарчаларда уларни ривожлантириш учун масъул орган — ҳокимликлар йўқ. Ушбу вазифа шаҳар/шаҳарча ҳудудида жойлашган маҳалла кўмиталари зиммасига юклатилган бўлиб, улар бевосита туман ҳокимликларига бўйсундилар. Бизнинг фикримизча, маҳаллий ўз ўзини бошқариш институти бўлмиш — маҳаллаларнинг Ўзбекистон маъмурий-ҳудудий бошқарув иерархиясидаги ўрнини аниқлаштириш зарурати мавжуд.

Гарчи меъёрий ҳужжатларда “республика бўйсунувидаги шаҳар” тушунчаси қўлланилсада, қонун ҳужжатларида унинг таърифи берилмаган. Ваҳоланки, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1996 йил 30 августдаги 277-І-сонли Қарори билан ўз кучини йўқотган “Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилишига доир масалаларни ҳал қилиш тартиби тўғрисида”ги Қонуннинг 5-моддасида «Республикага бўйсунувчи шаҳарлар туркумига йирик иқтисодий, маданий ва маъмурий марказ ҳисобланган, аҳолиси 500 минг кишидан ортиқ бўлган шаҳарлар киритилиши мумкин» — деб белгиланган эди. Бизнинг фикримизча, мазкур тушунча қонун ҳужжатларида қайтадан ўз аксини топиши ва унда аҳоли сонининг кўйи чегараси бир миллион кишидан ортиқ деб белгиланиши зарур. Ўрта

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 22 декабрдаги «Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги ПҚ-2691-сонли Қарорининг 2в-илоvasи.

истиқбол даврида Самарқанд ва Наманган шаҳарлари шундай мақомга эришишга даъвогар бўлишлари мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 4 июнда қабул қилинган "Республика бўйсунувидаги шаҳарларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5738-сонли Фармонида мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ижро этувчи аппарати таркибиде Республика бўйсунувидаги шаҳарларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўлими ташкил этилди ва унга Тошкент вилоятининг Ангрен, Бекобод, Олмалиқ ва Чирчиқ шаҳарларини, Сирдарё вилоятининг Ширин шаҳрини, Навоий вилоятининг Зарафшон шаҳрини ва Сурхондарё вилоятининг Сариосиё тумани Шарғун шаҳарчасини ривожлантиришнинг истиқболли вазифаларини самарали ҳал этиш бўйича давлат бошқаруви ва маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг мувофиқлаштирилган фаолиятини таъминлаш вазифаси юклатилган. Бироқ, мазкур ҳужжатда "Республика бўйсунувидаги шаҳар" тушунчасига ҳамда юқорида номлари зикр қилинган шаҳар ва шаҳарчалар қандай мезонлар асосида ажратиб олинганлигига аниқлик киритилмаган.

Агар бу масалада яқин хориж мамлакатлари тажрибасига назар солсак, Россия Федерациясида Москва, Санкт-Петербург ва Симферополь шаҳарлари, Қозоғистонда Астана, Олмаота ва Чимкент шаҳарлари умумдавлат миқёсидаги шаҳарлар эканига гувоҳ бўламиз.

Юқорида қайд этилган фикрлардан шундай хулоса чиқариш мумкинки, аҳоли пунктларига шаҳар ва шаҳарча мақомини бериш ҳамда уларни иерархик типларга ажратиш юзасидан қонунчиликда бир қатор муаммолар мавжуд, кўп ҳолларда эса ушбу меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга амал қилинмаётир. Бизнинг фикримизча, Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини сифат жиҳатдан яхшилаш учун қуйидаги институционал муаммолар ҳал этилиши зарур:

– Ўзбекистон Республикаси Шаҳарсозлик кодексини ундаги бир қатор камчиликлар (тушунчаларнинг ноаниқлиги, бугунги воқеъликларга ва халқаро талабларга мос эмаслиги ҳамда унда санкциялар тизими, шаҳарлар бош режаларига, бошқа лойиҳа ҳужжатларига риоя қилмаслик ва бу соҳадаги қоидабузарликлар учун жарималарнинг аниқ белгиланмаганлиги ва ҳ. к.) туфайли қайта ишлаб чиқиш ва қабул қилиш;

– "Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида"ги Қонунни янги таҳрирда қабул қилиш;

– "Ўзбекистон Республикасида маъмурий-ҳудудий тузилиш, топонимик объектларга ном бериш ва уларнинг номларини ўзгартириш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида"ги Қонунга "республика бўйсунувидаги шаҳар" мақомини белгиловчи банд қўшиш, шаҳарчалар, туманга ва вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар мақомини бериш мезонларини такомиллаштириш;

– минтақавий ривожланишнинг ҳуқуқий асосларини шакллантириш, бу соҳадаги тушунчаларни аниқлаштириш ва уларнинг меъёрий ҳужжатларда тўғри

қўлланишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг “Худудий (минтақавий) ривожланиш тўғрисида”ги Қонунини ишлаб чиқиш;

– барча қишлоқ туманларининг маъмурий марказларига, уларнинг бошқарув функциясидан келиб чиқиб шаҳар мақоми бериш;

– Ўзбекистонда урбанизацияни ривожлантириш давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланганлигини инобатга олиб, маҳаллий ўз ўзини бошқариш институти — маҳаллаларнинг маъмурий-худудий бошқарув иерархиясидаги ўрнини қайта кўриб чиқиш.

ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИННОВАЦИОН САЛОҲИЯТНИ БОШҚАРИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ИҚТИСОДИЙ МЕХАНИЗМЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Иқтисодиётда давлатнинг рақобат курашини шакллантириш борасида амалга оширадиган чора тадбирларининг инновацион салоҳиятга таъсирини ўрганишда икки ёндашув мавжуд. Жумладан, Шумпетернинг фикрига кўра концентрациялашган бозор тузилмалари иқтисодиёт кўлами ва миқёсига асосланган ҳолда ўзгармас самарадорликни сақлаб қолиш учун технологик тараққиётни қўллаб-қувватлаши лозим¹. Концентрациялашган саноатда йирик корхоналар инновация қилишга ҳаракат қиладилар, чунки: 1) улар ўзларининг фойдалари билан йирик тадқиқот лойиҳаларини молиялаштириш имкониятига эга ва 2) рақобатчилар сонининг чекланганлиги уларнинг инновациялар учун сарфланган харажатларини тез қоплаш имконини беради. Ушбу сабабларга кўра, Шумпетер ва бошқалар қаттиқ рақобат сиёсати технологик ривожланиш тезлигини секинлаштиради деган ғояни илгари сурадилар.

Бошқа иқтисодчилар эса корхоналар орасидаги рақобат кураши инновациялар ҳамда технологияларни ривожлантиришга хизмат қилади деган фикрни илгари суришади. Жумладан, Кэннет Арровнинг “Арров Эффект”² назариясига кўра монополист ва олигополистлар бозорни бутунича ёки катта қисмини назорат қилади ва янгиликлар яратиш учун жуда кам ҳаракат қилишади. Кэннет Арров ва бошқалар рақобатнинг йўқлиги инновацияларга қизиқишни камайтиришини, монополия ва ўзаро келишувларни бартараф этишга қаратилган антимонопол сиёсат динамик самарадорликка эришишга ёрдам беришини таъкидлашади.

Тадқиқот давомида амалга оширилган таҳлил ҳамда назарий билимларни эгаллаган ҳолда минтақада инновацион ривожланишни таъминлаш масаласи инновацион жараёнларни тартибга солиш ва инновацион салоҳиятни бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмларидан фойдаланиш йўналишлари билан боғлиқ эканлигини асослайди. Буни инобатга олган ҳолда давлат ёки минтақанинг инновацияларни тартибга солишни таркибий жиҳатдан таҳлилий қараб чиқилади.

Минтақаларнинг инновацион салоҳиятини оширишга инновацион маҳсулот, хизматлар сони ҳамда ҳажми, бошқарув жараёнига инновацион усулларни жорий этиш, шунингдек инновацион фаолият ривожланишини турли хил ташкилий-иқтисодий механизмлар асосида қўллаб-қувватлаш кабилар хизмат қилади.

¹ Шумпетер Й. Теория экономического развития. М. — «Эксмо», 2007.

² Кеннет Джозеф Эрроу Коллективный выбор и индивидуальные ценности М. — «ozon.ru», 2004

Инновацион фаолият ривожланишини таъминлашда турли дастак ва воситалардан кенг фойдаланиш жараёни маълум даражада тартибга солиш тушунчасини билдиради³. Бозор иқтисодиёти шароитида тартибга солиш ҳукуматнинг бозор фаолияти ҳамда иқтисодиётдаги хусусий субъектлар фаолиятига турли хил дастаклар ёрдамидаги аралашувини англатади. Ҳукуматнинг бозорга бундай аралашуви одатда бозордаги тебранишларни тартибга солиш ва жамият фаровонлигини таъминлашга хизмат қилади.

Олинган назарий билимларга асосланган ҳолда, минтақада инновацион фаолиятни тартибга солиш қуйидаги шаклларда амалга оширилиши келтириб ўтилади:

- инновацион фаолият ҳамда дастурларни молиялаштириш ва тадбиркорларнинг инновацион фаолиятини таъминлаш билан алоқадор бўлган тадқиқотни ривожлантириш бўйича ҳаракатларини молиялаштириш;
 - инновацион фаолиятга хизмат қилувчи инфратузилмани яратиш ва ташкил қилиш учун инвестицион фонд ташкил қилиш;
 - индивидуал инновацион лойиҳаларни амалга ошириш учун субсидияларни тақдим этиш;
 - кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш;
 - кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш учун маҳаллий фондларни ташкил қилиш;
 - инновация мажбуриятлари бўйича маҳаллий ва хорижий кредиторлар ҳамда инвесторлар учун кафолатлар;
 - инновацион дастурларни амалга ошириш ва инновацион ривожлантириш учун кадрларни ўқитишни ташкил этиш, кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш;
 - минтақадаги инновацион фаолиятни мувофиқлаштириш;
 - инновация қонунчилиқ базасини яратиш;
- ҳалқаро алоқалар даражаси ва бошқалар⁴.

Инновацияларни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг асосий йўналишларидан бири молиялаштириш ҳисобланади. Бунда асосий капиталга киритилган инвестициялар миқдори ва унинг таркибий тузилиши аҳамиятли ҳисобланади.

Бизнинг мақсадимиз Қорақалпоғистон Республикасида инновацион салоҳиятни бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмларидан фойдаланиш йўналишларини аниқлашдан иборат. Бунинг учун Қорақалпоғистон Республикасида асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг технологик таркиби бошқа минтақалар билан қиёсий таҳлил қилинган.

Асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг айнан молиялаштириш манбалари бўйича тақсимланиши инновацион фаолият ривожидида аҳамиятли бўлиб, унинг умумий ва қиёсий таҳлили амалга оширилиб ўтилади.

³ Перевалов Ю. В., Голова И. М., Суховой А. Ф. Инновационная политика в регионе: организационно-правовые аспекты. Препринт Екатеринбург: ИЭ УрО РАН 1996. — 50 с

⁴ Qalmuratov B. S. Prospects For The Use Of Organizational-Economic Mechanisms Of Innovative Capacities In The Region. // *AJS American Journal Of Science: RG Journal Impact*: (40) 3.25 USA, New Haven, Connecticut 2018 № 11 pages 43–46.

Минтақада асосий капиталга киритилган инвестициялар миқдори 2235.0 миллиард сўми ташкил қилиб, шундан 19.1 фоизи марказлашган инвестициялар ва 80.9 фоизи марказлашмаган инвестициялар ҳиссасига тўғри келади. Мамлакатда марказлашган ва марказлашмаган инвестициялар улуши мос равишда 25 ва 75 фоизни ташкил қилади.

Қорақалпоғистон Республикасида асосий капиталга киритилган инвестицияларнинг таркибий таҳлилини амалга ошириш натижасида қуйидагилар аниқланди. Бюджет ҳамда давлат мақсадли фондлари маблағлари марказлашган инвестицияларнинг салмоқли улушини, яъни 81 фоизини ташкил қилади. Тикланиш ва тараққиёт фонди ҳамда ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитлари атиги 17 фоизни ташкил қилмоқда. Болалар спортини ривожлантириш фонди маблағлари 2 фоизни ташкил қилади.

Минтақада марказлашган инвестицияларнинг таркибий тузилиши қандай ҳолатда эканлигини баҳолаш учун унинг Ўзбекистон Республикасида марказлашган инвестициялар таркибий тузилиши билан қиёсий таҳлилини амалга ошириб ўтилади.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасида марказлашган инвестицияларнинг таркибий тузилиши¹

	Ўзбекистон Республикаси		Қорақалпоғистон Республикаси	
	млрд сўмда	фоизда	млрд сўмда	фоизда
Марказлашган инвестициялар	14975	100	427.9	100
шу жумладан:				
Бюджет маблағлари	3367.9	22	201.7	47
Давлат мақсадли фондлари	2333.2	16	142.8	34
Тикланиш ва тараққиёт фонди маблағлари	5175.7	35	44.2	10
Болалар спортини ривожлантириш фонди маблағлари	184.4	1	8.3	2
Ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитлари	3913.8	26	30.9	7

Қорақалпоғистон Республикасидаги марказлашган инвестициялар таркибий тузилишидан фарқли равишда Ўзбекистон Республикасида асосий улуш Тикланиш ва тараққиёт фонди маблағларига тўғри келади. Бундан ташқари ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитлари улуши ҳам анча катта бўлмоқда. Бундан хулоса чиқарадиган бўлсак, минтақада марказлашган инвестицияларнинг таркибий тузилишини оптимал кўринишда дейиш қийин. Хусусан молиялаштириш бюджет маблағлари ва давлат мақсадли фондларига боғлиқ бўлиб қолган бўлиб, фикримизча минтақада марказлашган инвестицияларда тикланиш ва тараққиёт фонди маблағлари ва

¹ Ўзбекистон Республикаси Статистика Қўмитаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Статистика бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитларининг улушини ошириш минтақада инновацион фаолиятни янада ривожлантиришга хизмат қилади.

Марказлашмаган инвестицияларнинг таркибий тузилиши минтақаларда инновацион салоҳиятни оширишда муҳим аҳамият касб этади, чунки бозор иқтисодиёти шароитида ушбу инвестицияларнинг улуши ҳамда роли аҳамиятли ҳисобланади.

Минтақада 2017 йилда 1807.1 миллиард сўм миқдорида марказлашмаган инвестициялар жалб қилинган бўлиб, унинг 48 фоизи корхонанинг ўз маблағлари ҳисобига шакллантирилган. Аҳоли маблағлари ҳамда тижорат банк кредитлари ва бошқа қарз маблағлари мос равишда эса 22 ва 17 фоизни ташкил қилмоқда (2-жадвал).

2-жадвал.

Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасида марказлашмаган инвестицияларнинг таркибий тузилиши²

	Ўзбекистон Республикаси		Қорақалпоғистон Республикаси	
	млрд сўмда	фоизда	млрд сўмда	фоизда
Марказлашмаган инвестициялар, шу жумладан:	45744.2	100	1807.1	100
корхоналарнинг ўз маблағлари	17882.7	39	870.8	48
аҳоли маблағлари	8790.8	19	395.2	22
тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар	12395.2	27	237.8	13
тижорат банк кредитлари ва бошқа қарз маблағлари	6675.5	15	303.3	17

Юқорида амалга оширилган таҳлил натижалари асосида хулоса қиладиган бўлсак, минтақада ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитларининг улуши пастлиги минтақада инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлашнинг иқтисодий механизмлари талаб даражасида ишлаётганлигига шубҳа туғдиради. Бундан ташқари тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар улушининг ҳам паст бўлиши келтирилган фикрни тасдиқлашга хизмат қилади.

Хулоса ва таклифлар

Минтақада инновацион фаолиятни ташкил қилиш ва бошқаришни ҳам талаб даражасида дейиш қийин таҳлиллардан маълум бўлишича минтақанинг инновацияларни жорий қилган ташкилотлар ҳамда жорий қилинган инновациялар сони бўйича минтақанинг мамлакат миқёсидаги ўрни анча паст бўлишига қарамасдан, ўз кучи билан ишлаб чиқарилган инновацион маҳсулотлар, ишлар, хизматлар ҳажми бўйича юқори ўринларни эгаллайди. Бундан хулоса қилинадиган бўлса, мамлакатда инновацияларнинг айнан йирик корхоналар ҳиссасига тўғри келиши, инновацион

² Ўзбекистон Республикаси Статистика Қўмитаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Статистика бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

ривожланишни таъминлашнинг асосий йўналишларидан бири ҳисобланган рақобатнинг ривожланиш даражаси ҳам анча паст эканлигини тасдиқлайди.

Қорақалпоғистон Республикасида инновацион салоҳиятни бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмларидан фойдаланиш таҳлили натижаларининг кўрсатишича, иқтисодий механизмлар, жумладан молиявий дастаклардан фойдаланиш анча паст даражада. Хусусан, асосий капиталга киритилган инвестицияларда тикланиш ва тараққиёт фонди маблағлари ҳамда ҳукумат кафолати остидаги чет эл кредитлари улуши анча паст. Бундан ташқари тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар улушининг ҳам пастлиги инновацион фаолиятни молиялаштиришда муаммолар мавжудлигини кўрсатади.

Умуман олганда пухта ўйланган инновацион сиёсат минтақавий инновацияларни тўғри бошқариш, минтақавий инновацион тизимни такомиллаштириш, минтақанинг инновацион фаолиятини фаоллаштириш, юқори самарали технологияларни тадбиқ этиш, ички ва ташқи бозорда юқори технологияли маҳсулотларни сотиш ҳажмини ошириш имконини беради.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Кеннет Джозеф Эрроу. Коллективный выбор и индивидуальные ценности М. — «ozon.ru», 2004
2. Шумпетер Й. Теория экономического развития. М. — «Эксмо», 2007.
3. Перевалов Ю. В., Голова И. М., Суховей А. Ф. Инновационная политика в регионе: организационно-правовые аспекты. Препринт Екатеринбург: ИЭ УрО РАН 1996.-50 с
4. Qalmuratov B. S. Prospects For The Use Of Organizational-Economic Mechanisms Of innovative Capacities in The Region. // AJS American Journal Of Science: RG Journal Impact: (40) 3.25 USA, New Haven, Connecticut 2018 № 11 pages 43–46
5. Ўзбекистон Республикаси Статистика Қўмитаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Статистика бошқармаси маълумотлари

Дилшадбек КАРИМОВ

*Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт
ва саноат вазирлиги Худудларни комплекс
ривожлантириш дастурларини
мувофиқлаштириш бошқармаси бошлиғи*

Азизбек МАТЧАНОВ

*Худудий бўлинмалар фаолиятини
мувофиқлаштириш бўлими
бошлиғи ўринбосари*

ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИ ҚОЛОҚ ТУМАНЛАР ВА ШАҲАРЛАРНИ АНИҚЛАШНИНГ МЕЗОНЛАРИ ВА ТАРТИБИ

Республика худудларидаги мавжуд аҳвол, иқтисодиёт тармоқларининг ривожланиш даражаси, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятини юритишда яратилган шарт-шароитлар ва аҳолининг даромад олиши бўйича мавжуд имкониятлар ҳамда бошқа йўналишлар асосида ижтимоий-иқтисодий ривожланиши қолоқ туманлар ва шаҳарларни аниқлашнинг мезонлари ва тартибини ишлаб чиқиш талаб этилмоқда.

Худудий ривожлантиришнинг амалдаги тизимида минтақада ишлаб чиқариш кучларини жойлаштириш омиллари ва иқтисодий ўсиш манбаларининг ўзаро узвийлиги асосида рақобатдошликни таъминлайдиган минтақавий интеграциялашуви каби бозор омиллари деярли ҳисобга олинмаган.

Дунёнинг кўплаб мамлакатларида қонун билан белгиланган сиёсат доирасида давлат томонидан ёрдам кўрсатиш мақсадида ривожланмаган, депрессия ҳолатидаги ва инқирозли худудларнинг типологиясини аниқлаш бўйича йўналишлар белгиланмоқда. Ушбу йўналишда катта тажриба Европа мамлакатларида тўпланган.

Хусусан, Словения қонунчилигида ёрдамга муҳтож туманлар типологияси асосий учта мезон билан аниқланади: аҳолининг турмуш даражаси, меҳнат бозори ва иқтисодиётнинг ҳолати. Венгрияда янада мураккаброқ мезонлар асосида худудлар типологиясини жорий қилди: паст ривожланган зоналар, ёрдамга муҳтож саноат туманлари, ёрдамга муҳтож қишлоқ туманлари, ишсизлик даражаси юқори зоналар.

Шунингдек, Чехия Республикасида таркибий ўзгаришлар рўй бераётган худудлар (анъанавий саноат устунлиги ва ишсизлик даражаси юқори бўлган худудлар), иқтисодий заиф худудлар (турмуш даражаси паст бўлган худудлар, асосан қишлоқ жойлари). Польшада меҳнат бозори ҳолатидан келиб чиқиб, махсус давлат сиёсати юритилади. Ёрдамга муҳтож туманлар рўйхати ҳар йили қайта кўриб чиқилади.

Хорижий давлатлар тажрибаларидан келиб чиқиб, ижтимоий-иқтисодий ривожланиши суст кечаётган туман ва шаҳарларни қуйидаги мезонлар асосида аниқлаш тавсия этилади:

1. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган саноат маҳсулотлари ҳажми — ҳудуд иқтисодийнинг саноатлашуви унинг иқтисодий ривожланганлик даражасини кўрсатади.

Ушбу мезон қуйидаги формула орқали ҳисобланади:

$$X_{ball} = \frac{X}{X_{yuqori}} * Y_{max ball}$$

бу ерда: X_{ball} — мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга берилган балл; X — ушбу мезон бўйича ҳудуд кўрсаткичи; X_{yuqori} — вилоятнинг (Қорақалпоғистон Республикаси) шаҳар туманлари ичида энг юқори кўрсаткичи; $Y_{max ball}$ — ушбу кўрсаткичнинг максимал балли (12,5).

Ўртача аҳоли жон бошига тўғри келадиган саноат маҳсулотлари ҳажми, ҳудудда яратилаётган қўшилган қиймат занжирини ривожлантириш ҳамда саноат тармоғини диверсификациялаш заруратини баҳолаш имконини беради.

Бугунги кунда минтақавий ривожланишдаги мавжуд номутаносиблик саноатнинг иқтисодий ўсишдаги паст улушида ва етарли даражада ривожланмаганлигида яққол намоён бўлмоқда.

Ҳудудий саноат маҳсулотлари ҳажмини оширишда ишлаб чиқаришнинг янги турларини ривожлантириш, янги технологияларни жорий этиш, ҳудудларнинг салоҳияти ва ресурсларидан оқилона фойдаланишга асосланган янги фаолиятни ташкил этишга йўналтирилган саноат фаолиятини такомиллаштириш талаб этилади.

Маълумки, ишлаб чиқариш кучларини оқилона жойлаштириш орқали ишлаб чиқариш кўламини кенгайтириш, унинг самарадорлигини ошириш ва товарларга бўлган талабни қондириш, рақобатдош устунликлардан фойдаланиб, янги бозорларга кириб бориш натижасида барқарор иқтисодий ўсиш таъминланади.

2. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари — аҳолининг қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари билан таъминланиш даражаси ҳудуднинг моноиқтисодийга асосланганлигини кўрсатади ва иқтисодийни диверсификация қилишда “ривожланиш нуқтаси”ни белгилашда асос сифатида хизмат қилади.

Ушбу мезон қуйидаги формула орқали ҳисобланади:

$$X_{ball} = \frac{X}{X_{yuqori}} * Y_{max ball}$$

бу ерда: X_{ball} — мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга берилган балл; X — ушбу мезон бўйича ҳудуд кўрсаткичи; X_{yuqori} — вилоятнинг (Қорақалпоғистон Республикаси) шаҳар туманлари ичида энг юқори кўрсаткичи; $Y_{max ball}$ — ушбу кўрсаткичнинг максимал балли (12,5).

Агарда ҳудуд кўрсаткичи вилоят (Қорақалпоғистон Республикаси) нинг ўртача кўрсаткичига тенг ёки ундан юқори бўлса, ушбу мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга максимал балл берилади.

Ҳудудлардаги мавжуд ресурслардан самарали фойдаланиш эвазига қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришни янада чуқурлаштириш имкониятлари мавжуд. Бироқ, ҳозирда ернинг сифати (унумдорлиги), сув ресурслари билан таъминланганлик

даражаси, суғоришнинг замонавий ва тежамкор усулларида фойдаланиш даражаси кўпгина ҳудудларда пастлигича қолмоқда.

Ушбу муаммоларни ҳал этиш учун мавжуд имкониятлардан фойдаланган ҳолда ҳудуднинг ихтисослашувидан келиб чиқиб, қишлоқ хўжалигининг қайси йўналишига кўпроқ урғу беришни аниқлаш лозим бўлади.

3. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажми — аҳолининг иқтисодий фаоллиги ва уларнинг даромадини баҳолаш имконини беради. Чунки, хизматлар соҳасида яратиладиган қўшилган қиймат бошқа тармоқларга нисбатан юқорилиги сабабли аҳамиятлидир. Келажакда хизматлар ва сервис асосидаги иқтисодиёт ҳудуднинг ривожланганлик даражасини белгилаб бериши керак. Иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда ҳудди шу жараён кузатилади.

Ушбу мезон қуйидаги формула орқали ҳисобланади:

$$X_{ball} = \frac{X}{X_{yuqori}} * Y_{max\ ball}$$

бу ерда: X_{ball} — мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга берилган балл; X — ушбу мезон бўйича ҳудуд кўрсаткичи; X_{yuqori} — вилоятнинг (Қорақалпоғистон Республикаси) шаҳар туманлари ичида энг юқори кўрсаткичи; $Y_{max\ ball}$ — ушбу кўрсаткичнинг максимал балли (12,5).

Агарда ҳудуд кўрсаткичи вилоят (Қорақалпоғистон Республикаси) нинг ўртача кўрсаткичига тенг ёки ундан юқори бўлса, ушбу мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга максимал балл берилади.

Ўзбекистон ҳудудларида хизматларнинг асосий турлари бўйича аҳолининг эҳтиёжларини максимал даражада қондириш даражаси етарлича эмаслиги аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажмига таъсир кўрсатиб келмоқда.

Аҳоли талабларидан келиб чиқиб, хизматнинг замонавий турларини ривожлантириш орқали ҳудудда кучли рақобат муҳитини яратишга асос бўладиган, фундаментал аҳамият касб этадиган йўналишларга эътиборни қаратиш талаб этилади.

4. Бюджет харажатларининг қопланиши — бюджетлараро муносабатлар сифати ҳамда бюджет харажатларини ҳудуднинг ўз даромадлари орқали қопланиши баҳоланади.

$$X_{ball} = \frac{X}{100} * Y_{max\ ball}$$

бу ерда: X_{ball} — мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга берилган балл; X — ушбу мезон бўйича ҳудуд кўрсаткичи; $Y_{max\ ball}$ — ушбу кўрсаткичнинг максимал балли (12,5).

Агарда ҳудуд кўрсаткичи 100 га тенг ёки ундан юқори бўлса, ушбу мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга максимал балл берилади.

Кўпгина ҳудудларда солиқ қарзини ундириш ишлари самарасиз ташкил этилганлиги сабабли прогнозга нисбатан бюджетга қўшимча солиқ тушириш мажбуриятининг бажарилишини таъминлашда сусткашликларга йўл қўйилмоқда.

Бюджетга қўшимча солиқ тушириш юзасидан янги солиқ манбаларини аниқлашда бўш турган, самарали ишлатилмаётган давлат ва хусусий мулк объектлари **негизда янги корхоналарни ташкил этиб**, солиққа тортиш базасини кенгайтириш лозим.

5. Ҳар 1000 кишига нисбатан фаолият юритаётган ва юритмаётган кичик корхона ва микрофирмалар сони — бизнесни ташкил қилиш ва уни юритиш, ресурслардан фойдаланиш имконияти, тадбиркорлик билан шуғулланиш иштиёқини баҳолаш.

Жойларда тадбиркорлик фаолиятини бошлаш ва амалга ошириш соҳасида қатор муаммолар, жумладан тадбиркорлик субъектларига ер ажратиш масаласини келишиш жараёнида тақдим этилган ҳужжатларни кўриб чиқишни кечиктириш ҳолатлари, янгидан ташкил этилаётган кичик корхона ва микрофирмаларнинг “яшовчанлик” даврининг қисқалиги юзага келмоқда.

Тадбиркорлик билан шуғулланиш истагида бўлган аҳолининг тадбиркорлик ташаббусларини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларга имтиёзли кредитлар ажратиш ҳамда тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш ва амалга оширишнинг ҳар бир босқичида мутасадди идоралар томонидан тизимли амалий ёрдам кўрсатиш муҳим ҳисобланади.

6. Аҳолининг бандлик даражаси — ҳудуднинг меҳнат ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини баҳоланади.

Аҳоли бандлигини оширишда янги иш ўринларини яратиш ҳамда аҳолининг, энг аввало, ўрта махсус ва олий таълим муассасалари битирувчилари бандлигини таъминлаш, меҳнат бозори мутаносиблигини ва инфратузилмаси ривожланишини таъминлаш, ишсизлик даражасини камайтириш, меҳнатга лаёқатли аҳолини меҳнат ва тадбиркорликка кенг жалб қилиш учун шароитлар яратиш, ишчи кучи сифатини яхшилаш, ишга муҳтож шахсларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини кенгайтириш муҳим рол ўйнайди.

Шунингдек, янги иш ўринлари ташкил этиш учун давлат буюртмасини ва аҳолининг ижтимоий заиф қатламларини ишга жойлаштириш учун квоталар белгилаш масалалари бўйича, республика ва ҳудудларни демографик ва иқтисодий ривожлантириш прогнозларидан келиб чиқиб, меҳнат ресурслари балансларининг асослантилган прогноз параметрларини белгилаш бўйича мақсадли комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқиш лозим.

7. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи — ҳудудда аҳоли учун даромад олиш имкониятлари яратилганлик даражаси баҳоланади.

Мазкур мезон жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғини ўртача йиллик доимий аҳоли сонига бўлиш орқали ҳисобланади. Агарда ҳудуд кўрсаткичи вилоят (Қорақалпоғистон Республикаси) нинг ўртача кўрсаткичига тенг ёки ундан юқори бўлса, ушбу мезон кўрсаткичи бўйича ҳудудга максимал балл берилади.

Мавсумий ишлайдиган ишчиларда ишлаган иш даври учун иш стажлари юритилиши ва бунинг эвазига улардан даромад солиғи ундиришни тартибга солувчи тизим мавжуд эмас. Бундан ташқари, тадбиркорлик субъектлари томонидан амалдаги ишчилар сонини ҳисоботларда кам кўрсатиш орқали жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи йўқотилмоқда.

Қишлоқ ва маҳаллаларда бўш турган ер майдонларини янги ташкил этилаётган оилавий тадбиркорлик субъектларига бериш орқали аҳоли учун қўшимча иш ўринлари ва даромад манбаларини яратиш, лойиҳаларни амалга оширилиши натижасида яратилган иш ўринларини ҳаққонийлигини таъминлашга алоҳида эътибор қаратиш керак.

8. Табиий газ ва электр энергияга бўлган эҳтиёжнинг қондирилиш даражаси — ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши учун зарур бўлган энергия ресурслари билан таъминланганлик даражасини баҳолаш имконини беради.

Мазкур мезон бўйича баллар қуйидаги формула орқали ҳисобланади:

$$X_{ball} = \frac{X}{100} * Y_{max\ ball}$$

бу ерда: X_{ball} — кўрсаткич бўйича ҳудудга берилган балл; X — ҳудуд кўрсаткичи; $Y_{max\ ball}$ — 6,25

Ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши 100 баллик баҳолаш мезони асосида баҳоланади.

Кўрсаткичлар бўйича туманлар ва шаҳарлар олган баллари умумлаштирилади, 50 балл ва ундан паст балл тўплаган шаҳар ва туманлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишда орқада бўлган ҳудудлар деб тан олинади ва рўйхати шакллантирилади.

Хулоса қилиб айтганда, ижтимоий-иқтисодий ривожланиши қолоқ туманлар ва шаҳарлар бўйича ҳар йили ўрта муддатли комплекс ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш мумкин. Бунда саноат, хизмат кўрсатиш ва қишлоқ хўжалиги йўналишидаги янги инвестиция лойиҳаларини шакллантириш, йиллик ишлаб чиқариш қувватлари, бюджетга тушум, яратиладиган янги иш ўринлари, лойиҳаларнинг экспорт салоҳияти, ижтимоий соҳа ҳамда муҳандислик-коммуникация инфратузилмаларини қуриш, реконструкция қилиш ва таъмирлаш, бўш турган давлат ва хусусий бино-иншоотларидан самарали фойдаланиш бўйича тадбирларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларида назарда тутиш тақлиф этилади.

Бахтияр РУЗМЕТОВ
д. э. н. профессор,
Ургенчский государственный университет,
Комилжон КУЗИЕВ
PhD, старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

В целях совершенствования системы аграрного сектора в последние годы в отрасли экономики регионов осуществляется новый этап рыночной реформы. В этой связи актуальными становятся вопросы исследования стратегических задач и направлений отрасли. Это открывает возможности территориальным субъектам определиться с направлением и темпом развития данного сектора, очертить глобальные тенденции продовольственного рынка, понять, какие организационные и структурные изменения должны произойти в этой сфере для достижения конкурентоспособности и успешного развития.

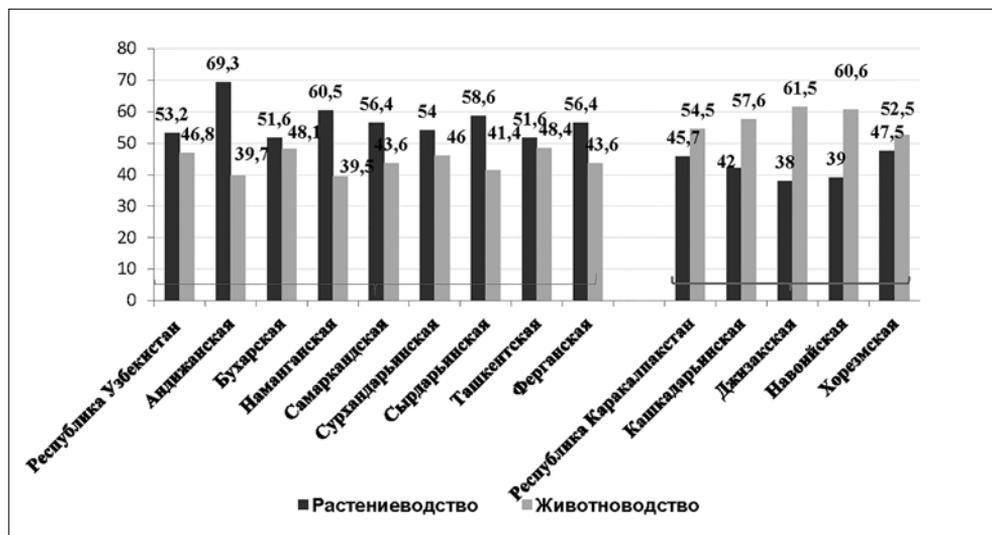
Учитывая неоднородность в условиях развития регионов, в качестве основных целей дальнейшего развития сельского хозяйства следует предусмотреть:

- обеспечение продовольственными товарами всех слоев населения (исходя из рациональных норм здорового питания всех групп населения по уровню их доходов);
- повышение эффективности хозяйственной деятельности и обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства для получения максимальной выгоды от имеющихся природных ресурсов с учетом сохранения их целостности;
- расширение инновационных форм землепользования и животноводческих хозяйств (тепличные хозяйства, кластеры, сельскохозяйственная кооперация) в целях повышения финансовой устойчивости и поэтапной реализации задач расширения экспортного потенциала, завоевания новых потенциальных рынков.

Сельское хозяйство в экономике страны имеет весомое значение, так как оно не только удовлетворяет потребности населения в продовольствии, но обеспечивает его занятость и служит для эффективного функционирования других отраслей народного хозяйства. В частности, аграрный сектор обеспечивает занятость 3,6 млн человек (27% занятых по экономике в целом). Доля отрасли в валовом внутреннем продукте страны составляет 32%. В 2015–2018 гг. среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства составил 104,0% по всем категориям хозяйств. В территориальном разрезе средние темпы роста сельскохозяйственного производства наблюдались в Андижанской (105,7%), Бухар-

ской (105,0%), Навоийской (103,9%), Ташкентской (102,8%), Ферганской (101,7%), Джизакской (101,6%) областях и Республике Каракалпакстан (103,3%). В то же время снижение темпов роста сельскохозяйственного производства были отмечены в Наманганской (99,5%), Хорезмской (98,9%), Сырдарьинской (97,9%), Сурхандарьинской (96,9%), Кашкадарьинской (96,9%), Самаркандской (94,4%) областях, что связано с дефицитом водных ресурсов и засоленностью посевных площадей, а также снижением производства основных видов продукции растениеводства, таких как хлопок, зерно, картофель, овощи, бахчевые и т. д.

В последние годы в регионах республики проводится активная политика оптимизации структуры посевных площадей, прежде всего, за счет сокращения посевов хлопчатника на низкоурожайных землях. Анализ статистических данных свидетельствуют об изменениях структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур в регионах. Например, за период 2005–2018 гг. наибольшее увеличение посевных земель под зерновые культуры наблюдалось в Республике Каракалпакстан (26,7%), Андижанской (11,1%) и Навоийской (11,8%) областях. В то же время уменьшение посевных площадей под зерновые отмечалось в Джизакской (8,5%), Сурхандарьинской (2,5%) и Ферганской (1,4%) областях. Посевные площади под картофель, овощи и бахчевые увеличились в Республике Каракалпакстан более чем в 2 раза, Хорезмской области — 1,9 раза, Кашкадарьинской — 1,8 раза и Ферганской — 1,7 раза. При этом, сравнительно умеренный рост посевных площадей под картофель, овощи и бахчевые наблюдался в таких регионах, как Джизакская (на 6,8%), Бухарская (9,9%) и Сырдарьинская (11,6%) области. Посевные площади под кормовые культуры увеличились в Бухарской (2,2 раза), Джизакской (1,8 раза) и Наманганской (1,7 раза) областях.



Источник: расчеты авторов по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Рисунок. Отраслевая структура сельского хозяйства по регионам за 2018 г., %

В отраслевой структуре сельского хозяйства республики преобладает доля растениеводства (53,2%). За рассматриваемый период существенные позитивные изменения в его развитии произошли в Андижанской, Наманганской, Сырдарьинской, Ферганской и Самаркандской областях.

Анализ показывает, что доля растениеводства превышает долю животноводства в Андижанской (69,3%), Наманганской (60,5%), Ферганской (56,42%), Сырдарьинской (58,6%), Самаркандской (56,4%), Ташкентской (51,6%), Сурхандарьинской (54%) и Бухарской (51,6%) областях. Доля животноводства превышает долю растениеводства в Республике Каракалпакстан (54,5%), Кашкадарьинской (57,6%) Джизакской (61,5%), Навоийской (60,6%) и Хорезмской (52,5%) областях (рис).

В производство основных видов растениеводческой продукции за 2015–2018 гг. весомый вклад вложили аграрники Самаркандской, Ташкентской, Андижанской, Наманганской и Сурхандарьинской областей. Например, производство картофеля по республике (таблица) выросло в 2,4 раза (рост выше республиканского параметра достигнут в Самаркандской, Ташкентской, Наманганской и Ферганской областях), плодов и овощей — в 2,3 раза (в Ташкентской, Самаркандской, Андижанской и Сурхандарьинской областях), винограда — в 2,1 раза (в Самаркандской, Ташкентской и Сурхандарьинской областях).

Таблица

Доля регионов в производстве основных видов растениеводческой продукции за 2015 и 2018 годы, %

Наименование регионов	картофель		овощи		плоды		виноград		зерно	
	2015	2018	2015	2018	2015	2018	2015	2018	2015	2018
Республика Узбекистан	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Республика Каракалпакстан	1,9	1,8	2,1	2,4	1,9	1,5	0,1	0,4	16,2	3,3
<i>области:</i>										
Андижанская	5,1	10,9	9,5	13,9	15,0	20,9	4,2	4,3	8,1	8,3
Бухарская	1,8	6,8	7,1	5,6	6,3	8,7	8,3	11,1	2,4	8,3
Джизакская	3,7	2,3	4,4	3,7	4,6	3,3	7,3	1,9	8,8	6,7
Кашкадарьинская	3,7	6,5	6,2	5,0	7,1	4,7	8,6	6,1	11,6	13,0
Навоийская	0,9	2,5	0,10	2,3	0,8	3,8	0,8	4,8	1,2	3,3
Наманганская	14,3	8,9	6,6	6,5	13,1	8,2	7,3	7,3	6,1	6,9
Самаркандская	22,7	21,2	19,8	15,6	14,0	13,7	28,2	35,3	10,7	10,4
Сурхандарьинская	11,3	8,1	5,6	8,9	5,6	5,0	12,8	7,5	8,0	8,1
Сырдарьинская	2,0	1,8	3,7	2,8	1,2	1,3	1,9	0,9	6,2	7,2
Ташкентская	18,1	14,8	20,7	20,1	15,2	7,5	16,2	10,6	8,5	9,2
Ферганская	11,3	10,3	10,1	7,7	11,6	15,1	3,6	7,2	6,1	9,7
Хорезмская	4,3	4,3	4,4	5,4	4,5	6,3	1,5	2,5	6,2	5,6

Источник: расчеты авторов по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Животноводческая отрасль сельского хозяйства республики также играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны. Однако, его доля в общем объеме производства сельского хозяйства снижается. Так, если этот показатель в 2015 г. составил 40,6%, то в 2018 г. он увеличился до 46,8%, что является следствием интенсивного развития данной отрасли. Несмотря на это, наблюдается снижение доли некоторых видов животноводческой продукции в Ташкентской, Наманганской, Андижанской, Навоийской и Ферганской областях, а также в Республике Каракалпакстан.

Для дальнейшего развития животноводческих отраслей необходимо совершенствовать кормовую базу в Республике Каракалпакстан, Джизакской и Навоийской областях, которые имеют наилучший потенциал для развития животноводства.

Совершенствование институциональной формы сельскохозяйственных субъектов также имеет важное значение при стратегическом планировании. В сфере растениеводства преобладающие позиции по посевной площади и производству некоторых видов сельхозпродукции занимают фермерские хозяйства. Например, доля фермерских хозяйств в общем объеме выращивания зерна и зерноколосовых культур составила 78,0%, хлопка-сырца — 96,2%, бахчи — 38,3%. Доля дехканских хозяйств в производстве картофеля составила 88,4%, овощей — 74,3%, плодов — 62,6%, винограда — 55,0%. Несмотря на это, весомая часть орошаемых земель во всех регионах приходится на фермерские хозяйства.

Анализируя данные о поголовье крупного рогатого скота по категориям хозяйств (по состоянию на 1 января 2019 года), следует отметить, что: 5,0% крупного рогатого скота приходится на фермерские хозяйства, 93,6% — дехканские (личные подсобные), 1,4% — организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность; от общего числа овец и коз на фермерские хозяйства приходится 10,9%, дехканские (личные подсобные) хозяйства — 84,1%, организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность — 5,0%; от общего числа птиц на фермерские хозяйства приходятся 14,1%, дехканские (личные подсобные) хозяйства — 58,0%, организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность — 27,9%.

Удельный вес крупного рогатого скота в дехканских хозяйствах в общем поголовье составил 90,3%, в фермерских хозяйствах — 7,1%, коров, соответственно, — 92,5% и 6,3%, овец и коз — 88,9% и 9,7%, лошадей — 82,1% и 10,6%, птиц — 65,9% и 18,2%. Доля дехканских хозяйств в производстве мяса в общем объеме составила 92,6%, в фермерских хозяйствах — 4,1%, в производстве молока, соответственно, — 95,6% и 3,6%, сборе яиц — 58,4% и 14,4%, шерсти — 87,5% и 7,91%, каракуля — 63,2% и 7,3%. Здесь также необходимо обратить внимание на тот факт, что большая часть кормовых площадей приходится на фермерские хозяйства, однако они имеют низкую долю в производстве.

Таким образом, при определении стратегических направлений сельскохозяйственного развития целесообразно обратить внимание на тенденции и результаты эффективности землепользования. В частности, во всех областях наблюдается диспропорция в структуре земельных ресурсов и производстве животноводческой продукции. Например, в удельном весе площади и производстве кормовых культур преобладают фермерские хозяйства, но по доле производства мяса и молока превалируют дехканские хозяйства. Анализ показывает, что выделение земельной площади под кормовые культуры по категориям хозяйств имеет абсолютно неравномерный характер.

Исходя из этого, рекомендуется, в рамках индикативно-стратегического планирования, использовать нормативные подходы, которые в значительной степени позволяют дать объективную оценку необходимым ресурсам, в том числе и финансовым, а также целесообразно внедрить автоматизированную информационную систему мониторинга исполнения инвестиционных и региональных программ в разрезе регионов.

На наш взгляд, основными стратегическими задачами дальнейшего развития аграрного сектора регионов будут следующие:

- повышение урожайности всех видов сельскохозяйственных культур путем применения современных технологий и достижений науки, учитывая сохранение биоразнообразия природной среды и повышение бонитета почв;
- формирование эффективного и конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечивающего увеличение экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции путем создания инновационных форм хозяйственной деятельности;
- развитие сельскохозяйственной кооперации для создания цепочек добавленной стоимости в плодоовощной отрасли, что обеспечит устойчивость производства качественной плодоовощной продукции и ее экспорта, расширит финансовые возможности ее участников, а также повысит конкурентоспособность производства;
- подготовка фундамента для реализации новой региональной экономической политики в сельском хозяйстве, основанной на применении инноваций, направленных на снижение издержек производства за счет применения системы новых технологий, которая позволяет поднять технологический уровень и служит значительному сокращению отставания от экономически развитых стран (кластеризация, высокий образовательный уровень трудоспособного населения, наличие крупных коллективных хозяйств, глобальное изменение климата);
- совершенствование системы кадровой подготовки аграрного сектора для реализации стратегических задач: развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе, освоение инноваций, расширение перспективных видов агробизнеса и достижение устойчивого развития;

– расширение инновационных форм землепользования и животноводческих хозяйств (тепличные хозяйства, кластеры, сельскохозяйственная кооперация) в целях повышения финансовой устойчивости и преодоления разрыва между уровнем жизни городского и сельского населения;

– переход к эффективным формам биологизации и экологизации агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве и животноводстве, приостановление деградации земель, реабилитация и возврат в сельскохозяйственное использование части земель; преодоление отрицательных последствий применения агрохимикатов для здоровья населения и окружающей среды, развитие органического сельского хозяйства с постепенным переходом на «зеленую экономику», сохранение окружающей среды и обеспечение экологической безопасности области.

Эльмира МАДЕНОВА
*ассистент, мустақил тадқиқотчи,
Қорақалпоқ давлат университети
“Иқтисодиёт” кафедраси*

МИНТАҚАНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯСИГА ТАЪСИР ЭТАДИГАН ТАШҚИ ВА ИЧКИ ОМИЛЛАР

Мамлакат ва минтақани ривожлантириш стратегияси мураккаб бошқарув тизимининг муҳим ва ажралмас қисмидир. Стратегия барқарор ривожланишнинг иқтисодий, ижтимоий, институционал ва экологик оқибатларини, меҳнат ва моддий ресурслардан самарали фойдаланиш йўлларини кўрсатиб беради.

Ҳозирда ҳурматли Президентимиз Ш. М. Мирзиёев томонидан иқтисодиётни бошқаришда ўрта ва узоқ муддатли стратегия, концепция, мақсадли дастурларни ишлаб чиқиш ва уларни амалга ошириш, бўйича тубдан ўзгаришлар олиб борилмоқда. Шу жумладан, Президентимиз тасдиқлаб берган Ўзбекистон Республикаси маъмурий ислохотлар концепциясида “Мамлакатнинг интеллектуал ва технологик салоҳиятини оширишнинг узоқ муддатли сценарийлари асосида устувор соҳа ва тармоқлар ва минтақаларни инновацион ривожлантиришнинг келажакдаги моделларини шакллантириш имконини берадиган стратегик режалаштириш тизимини яратиш” лозимлиги кўрсатиб ўтилган.¹

Юқоридагиларни эътиборга олган ҳолда, Ўзбекистон ва унинг минтақаларини бошқаришда ривожлантириш стратегияларини ишлаб чиқиш, уларнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётига таъсир этувчи омилларини аниқлаш долзарб устувор йўналишлардан бири бўлиб қолмоқда.

Минтақанинг барқарор ривожланиши бир қатор ички ва ташқи омилларнинг таъсири билан белгиланади. Улар ҳозирги ва келажак иқтисодиётни ўрганиш, ҳамда прогнозлаштиришда стратегик йўналишларни, турли сценарий ва вариантларни асослашда илмий ва амалий аҳамиятга эга.

Ташқи ва ички омилларни таҳлил қилиш ва чуқур ўрганиш доимий жараён бўлиб, улар ихтисослашган илмий ва лойиҳалаштириш ташкилотлари, шунингдек олимлар ва мутахассислар томонидан амалга оширилади. Шунини таъкидлаш лозимки, омилларни баҳолаш минтақада маълум мақсад ва вазифаларни ёки йирик минтақавий муаммони ҳал қилишга қаратилиши лозим. Мақсадсиз, умумий кўринишда омилларни таҳлил қилиш ва баҳолаш ҳеч қандай амалий аҳамиятга эга бўлмайди. Мисол учун, Қорақалпоғистон Республикасидаги Орол денгизини аниқ бир мақсадни кўзланмаган ҳолда илмий ўрганиш маълум натижани бермайди. Бизнинг фикримизча, Орол денгизини Қорақалпоғистон Республикасининг узоқ келажакда барқарор

¹ “Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони. Тошкент, 2017 йил 8 сентябр, ПФ-5185-сон.

ижтимоӣ-иқтисодӣ ривожланишига салбий ёки ижобӣ таъсирини ўрганиш мақсадга мувофиқ. Таҳлилга бундай ёндашув минтақа ривожланишини таъминлашда мумкин бўлган хавф-хатарларнинг олдини олишда, экологик ва табиӣ муҳитнинг оптимал миқдорӣ ва сифат кўрсаткичларини аниқлашга ёрдам беради.

Минтақани ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқишда ушбу таҳлилий услубдан турли сценарийларни асослашда, инновацион ва технологик янгиликларни амалга оширишда кенг фойдаланиш мумкин. Табиӣ ва иқтисодӣ омилларни ўрганишда тўпланган барча тажриба ва илмӣ тадқиқотлар натижаларидан унумли фойдаланиш зарур. Масалан, Қорақалпоғистон Республикасининг ер ва сув ресурслари, фойдали қазилмалари, иқлим шароити, ижтимоӣ-иқтисодӣ ривожланиш даражаси бир қатор махсус илмӣ текшириш ва лойиҳалаштириш институтлари (марказлар) томонидан, халқаро ташкилотлар ҳисоботларида ўрганилган ва улардан самарали фойдаланиш бўйича таклифлар тайёрланган. Мавжуд назарӣ ва амалӣ қўлланмалар, хулосаларни ягона мажмуа сифатида бирлаштирган ҳолда таҳлил қилиш минтақа келажагини аниқлашда ва илмӣ асослашда катта аҳамиятга эга.

Илмӣ адабиётлар ва тадқиқотларда минтақа ривожланишининг ички омилларига асосӣ эътибор қаратилган бўлиб, ҳақиқатдан ҳам уларнинг барқарор, иқтисодӣ ўсишга таъсири жуда катта (1.1.-чизма). Ички омилларни асосан иккита катта гуруҳга бўлиш мумкин. Биринчи гуруҳга асосан табиӣ омиллар киритилган бўлиб, иккинчи гуруҳни иқтисодӣ омиллар ташкил этади. Шунини таъкидлаш лозимки, бу икки гуруҳ бир-бири билан ўзаро боғлиқдир. Айрим олимлар ва мутахассислар минтақа ички омилларини умумлаштирган ҳолда табиӣ-иқтисодӣ салоҳият деб номлайдилар.²

Минтақани мажмуали ривожлантиришда турли бир-бирига боғлиқ жараёнларни аниқлаш муҳимдир (табиат ва хўжалик, табиат ва одамлар, хўжалик ва одамлар ўртасида). Табиат, хўжалик ва одамлар ўртасидаги боғлиқликни аниқлаш орқали муаммоларни танлаб олиш, уларни таҳлил қилиш, сўнгра табиӣ муҳитнинг хўжаликни ривожлантиришга, шунингдек ижтимоӣ-иқтисодӣ тараққиётнинг келажақда экологик вазиятга таъсирини баҳолаш мумкин. Ички омилларни ана шундай тизимли кўринишда таҳлил қилиш тадқиқот объекти бўлмиш Қорақалпоғистон Республикаси учун жуда долзарбдир. Биринчидан, минтақанинг барқарор ижтимоӣ-иқтисодӣ ривожланиши кўп жиҳатдан Орол денгизининг ва экологик шароитнинг хўжалик таррақийетига, иқтисодий таркибининг шаклланишига тўғридан-тўғри таъсир кўрсатади. Иккинчи томондан, минтақанинг иқтисодӣ ихтисослашуви, йирик инвестицион дастурларнинг амалга оширилиши табиӣ муҳитнинг ва экологик вазиятнинг янада ўзгаришига олиб келиши мумкин. Омилларни таҳлил қилишда илгари минтақада амалга оширилган инвестицион лойиҳаларни ва дастурларни амалга оширишнинг экологик оқибатлари, айрим йўл қўйилган хато ва камчилик-

² Ҳакимов А. Х. и другие. Региональная экономика и управление. Душанбе. Деваштич, 2012, — 252 стр. Гладкий Ю. Н., Чистобаев А. И. Основы региональной политики, Санкт-Петербург, 2008, — 659 стр.

ларни эътироф этиш мақсадга мувофиқ. Бу ўз навбатида келажакда салбий оқибатларнинг олдини олиш учун асос бўлади.

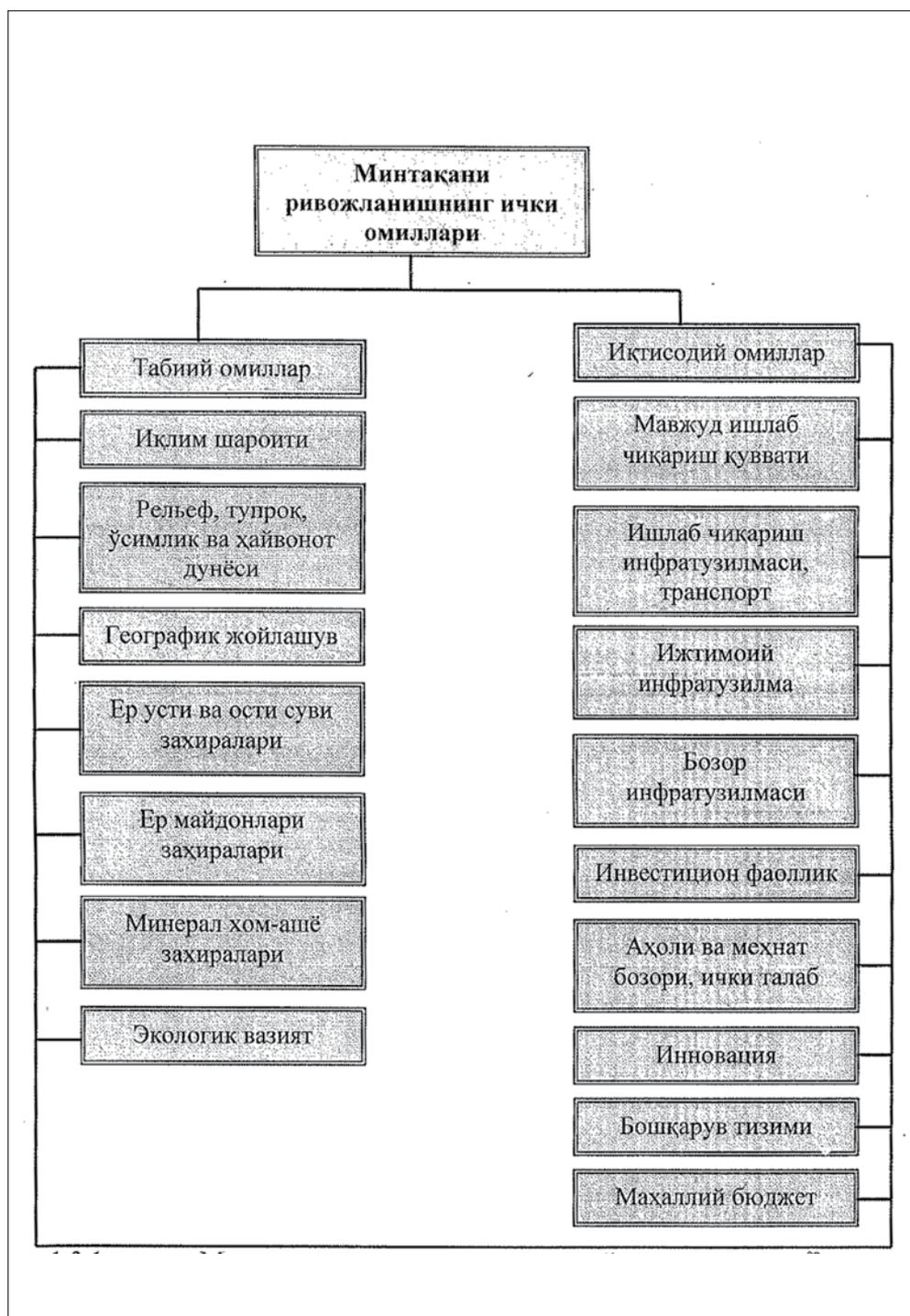
Йиллар давомида табиий муҳитнинг ўзгаришидаги ва ривожланишидаги қонуниятлар ва йўналишлар тўғрисидаги маълумотлардан минтақанинг келажак ривожланиш стратегиясини танлаб олишда, табиий салоҳиятдан унумли фойдаланишда ва инвестицион дастурларни амалга оширишда кенг фойдаланиш зарур. Масалан, иқлимнинг ўзгариши, чўллашув жараёни келажакда аҳоли яшаш пунктларини жойлаштиришга, минтақа худудий таркибини шакллантиришга таъсири кучли бўлади. Буларнинг ҳаммаси минтақавий табиий-иқлим шароитини ҳисобга олган ҳолда уй-жой, ижтимоий инфратузилма объектларини намунавий лойиҳаларини ишлаб чиқишни талаб қилади. Масалан, Қорақалпоғистон Республикасида иқлим ҳароратининг юқорилиги, кўмининг кўчиши хавфи, ичимлик сувининг камлиги ва минтақанинг чўл зонасида жойлашувини эътиборга олсак, қурилиш меъёрлари Фарғона, Наманган вилоятларига нисбатан бир хилда бўлмаслиги керак. Умуман олганда ҳар бир минтақани ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишда табиатнинг алоҳида элементлари бўйича (тупроқнинг тузилиши, иқлим ҳарорати, чўллашув даражаси ва бошқалар) миқдорий ва сифат кўрсаткичлари бўйича маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш муҳим босқичлардан биридир.

Минтақани ривожлантириш стратегиясини илмий асослашда хомашё тўғрисидаги маълумотлар (физик ва географик жойлашуви, қазиб олиш технологияси, миқдорий ва сифат кўрсаткичлари, рақобатбардошлиги ва бошқалар) геология қўмитаси, илмий ва лойиҳа институтларида тўпланиб, улардан унумли фойдаланиш зарур. Масалан, хомашё заҳирасидаги фойдали маҳсулотнинг улуши, қазилма конларида фойдаланиш муддати фақат янги дастурларни ишлаб чиқишдагина эмас, балки фаолият кўрсатаётган корхонанинг келажакдаги белгилашда ҳам катта аҳамиятга эга.

Ресурслар салоҳиятини ўрганиш услубиятидан келиб чиққан ҳолда, уларни мамлакат ва минтақа миқёсидаги ўрнини аниқлаш лозим. Шундан келиб чиққан ҳолда, ресурсларни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мақсадга мувофиқ:

- ресурсларнинг мамлакат иқтисодиётидаги талаб ва таклиф балансидаги монопол ўрни;
- географик жойлашувига асосан ресурсларни минтақаларга тақсимлашнинг қулайлиги;
- ресурсларнинг бошқа минтақаларга нисбатан рақобат афзалликлари;
- мамлакат экспорт салоҳиятида ва валюта заҳираларини шакллантиришдаги ўрни.

Узоқ муддатга прогнозлаштиришда салоҳиятли ресурсларни ўзлаштириш учун тайёрланганлик даражасини эътирофга олиш зарур. Хом-ашё заҳираларини ўзлаштириш учун тайёрланган ёки ҳали қўшимча қидирув, геологик, техник иқтисодий ва лойиҳалаштириш ишлари маълум муддатни талаб қилади. Бу ўз навбатида стратегияни ишлаб чиқишда ресурсларни ўзлаштириш муддатини белгилайди.



Манба: муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

1.1. чизма. Минтақа ривожланишининг асосий ички омиллари.

Келажакда минтақа иқтисодиётини барқарор ривожлантириш илғор инновацион илмий-техник ютуқлар ва ғояларни амалиётда қўллаш билан чамбарчас боғлиқ. Масалан, Қорақалпоғистон Республикасида қора металлургияни ривожлантириш истиқболлини белгилаш учун бу тармоқда энг илғор техника ва технологияни (моно, плазма асосидаги технологиялар), металлни тўғридан-тўғри рудадан ажратиш олиш, кичик қувватдаги металлургиянинг имкониятларини эътиборга олиш керак. Айниқса узоқ муддатли прогнозлаштиришда лойиҳалаштириладиган корхонанинг қуввати ва турини аниқлаш техник-иқтисодий асослашнинг мураккаб босқичларидан ҳисобланади.

Минтақа иқтисодиётини ривожлантиришда инновацион ғоя ва таклифларнинг асосий йўналиши қуйидагилардан иборат:

- прогнозлаштиришда минтақаларда айрим тармоқларни илғор технология билан қуроллантириш чораларини аниқлаш;
- минтақада жаҳон ва мамлакатимизда эришилган фан ва техника ютуқларидан фойдаланишда уларни худуднинг ўзига хос хусусиятларига мослаштиришга қаратилган марказни шакллантириш;
- мамлакат ва минтақа имкониятларидан келиб чиққан ҳолда технологик модернизация учун керак бўладиган харажатларни аниқлаш.

Минтақавий илмий-техник салоҳиятни юксалтириш кўп ҳижатдан таълим тизимидаги юқори малакали кадрларни тайёрлаш муаммоларини ечишга қаратилган бўлиши керак. Узоқ муддатли минтақани ривожлантириш стратегиясини шакллантиришда ишлаб чиқариш ва технологик ўзаро боғлиқликни ҳисобга олиш, қўйилган мақсад ва вазифаларга эришишда муҳим аҳамиятга эга.

Ишлаб чиқариш самарадорлиги, маҳсулот таннархи ва унинг рақобатбардошлиги хомашёдан тортиб то тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришгача тизимининг ўзаро боғланганлигига боғлиқ. Бундай ўзаро боғлиқлик кўпроқ ёқилги-энергетика, кимё, металлургия, аграр секторга таалуқлидир. Хом-ашё — тайёр маҳсулот занжирининг шаклланиши даражаси минтақаларнинг транспорт-географик жойлашувига боғлиқ. Қорақалпоғистон Республикаси билан бошқа мамлакат вилоятлари ва Тошкент шаҳри ўртасида нисбатан транспорт масофасининг узоқлиги ишлаб чиқариш занжирини кенгроқ қамраб олиш учун омил бўлиб хизмат қилади. Айниқса аҳолини тайёр озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашда агросаноат мажмуасини шакллантириш ва ривожлантириш минтақа стратегиясини ишлаб чиқишнинг устувор йўналишларидан бири бўлиб қолади.

Минтақага бағишланган илмий адабиётлар ва тадқиқотларда, унинг барқарор ривожланишига таъсир этувчи ташқи омиллар деярли чуқур ўрганилмаган. Жаҳонда ҳозирда давом этаётган ноаниқликларнинг салбий оқибатлари кўпгина давлатларда юқори бўлиши мумкин. Бунинг асосий сабаби унга қарши олдиндан чора-тадбирлар тизими ва механизмлар ишлаб чиқилмаганлигидир. Ушбу глобал ноаниқлик ва ўзгарувчанлик яна бир бор ҳозирда мавжуд ва келажакда пайдо бўлиши кўзда тутилган жараёнларни ва оқибатларнинг таъсирини ўрганиш зарур эканлигини

кўрсатмоқда. Ташқи омиллар минтақани ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқишда алоҳида аҳамиятга эга эканлигини эсдан чиқармаслик керак.

Кўриб чиқилган минтақани ривожлантириш стратегиясининг ташқи ва ички омиллари ҳар бир минтақа учун ўзига хос бўлиб, уларни чуқур таҳлил қилиш тараққиётнинг устувор йўналишларини тўғри аниқлаш учун катта имкониятлар яратади. Айниқса омилларнинг салбий ва ижобий томонларининг чуқур таҳлили асосида илмий асосланган тадбирлар ишлаб чиқиш, оқибатларининг олдини олиш механизмларини шакллантириш амалга оширилаётган ижтимоий ва иқтисодий сиёсат учун амалий аҳамиятга эга.

Адабиётлар:

1. “Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони. Тошкент, 2017 йил, 7 феврал.
2. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Тошкент. Фанлар Академияси, 1991й.-715 б
3. Егоршин А.И. Теория и практика стратегического планирования в регионе. М.: 2004, — 163 с.
4. Смирнов Е. П. Стратегия развития регионов: Теория, практика, новые подходы. Финансы, экономика, безопасность. 2005, — 214 с, , Ахмедов Т.М. и др. Региональная экономика. М.;; 2006, — 236 с.
5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил январ-июнда қабул қилган қарорлари. (“2017–2018 йилларда Қорақалпоғистон Республикасини комплекс ривожлантириш чора-тадбирлари дастури тўғрисида”).
6. “Қорақалпоғистон Республикасида балиқчиликни янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарори. 6 май 2016 йил.
7. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 20 майдаги қарори.
8. Идрисов А. Стратегия развития регионов. ПРО Инвест Консалтинг. 2009,-18 с.

Эльвира МАМАДАЛИЕВА
*старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

ДИАГНОСТИКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КАК ВАЖНАЯ ОСНОВА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ НАМАНГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

На современном этапе развития экономики Узбекистана вопросы повышения инвестиционной привлекательности регионов приобретают особую актуальность. Важным направлением исследования при этом являются анализ и мониторинг инвестиционного потенциала и привлекательности региона. По мнению автора, инвестиционная привлекательность региона складывается из совокупности экономического, финансового, природно-экономического, социального, инфраструктурного, экспортного, предпринимательского потенциалов, диагностика которых позволяет судить как об общем уровне социально-экономического развития региона (конкурентоспособности экономики), так и о степени привлекательности региона для инвесторов. Следовательно, диагностика данных индикаторов позволит не только определить тенденции социально-экономического развития региона, но и описать региональные проблемы посредством количественной и качественной оценки факторов.

В этой связи для оценки привлекательности региона автором предлагается применение методики сравнительной оценки конкурентоспособности региона, т. к. конкурентный потенциал региона выступает сложным и многогранным понятием, соединяющим в себе как экономические, так и социальные ресурсы и возможности.

В качестве объекта исследования была выбрана Наманганская область, которая относится к территориям со средним уровнем инвестиционной привлекательности (в последние годы на долю области приходилось в среднем 5,3% инвестиций республики).

Анализ пространственных факторов, влияющих на инвестиционный процесс, показал, что по географическому расположению Наманганская область является достаточно привлекательной территорией для освоения инвестиционных ресурсов в отраслях переработки сельскохозяйственной продукции, а также сфере услуг. Благоприятные климатические условия позволяют обеспечить высокие показатели урожайности зерновых, бобовых, овощей, фруктов и винограда. Кроме этого, область имеет хорошие возможности для использования высокоплодородной почвы и резервов водных ресурсов. Наряду с этим, в области созданы относительно развитая институциональная среда и инфраструктура. Наличие данных конкурентных преимуществ позволяет сделать вывод, что необходимо активное привлечение прямых инвестиционных ресурсов, которые станут не только источником новых капитальных вложений, но откроют доступ к новым технологиям, эффективным способам управления и маркетинга (таблица 1).

Уровень и структура инвестиционного потенциала Наманганской области

Наименование факторов	Характеристика
Показатели состояния экономики	Доля ВРП в ВВП — 4,6%; ВРП на душу населения — 6736,5 тыс. сум. ВРП на одного занятого — 17,5 млн сум. Доля промышленности в республиканском показателе — 2,5% Доля сельского хозяйства в республиканском показателе — 7,3% Доля сферы услуг в республиканском показателе — 4,1%
Институциональные особенности	Развитая институциональная среда: количество филиалов банков — 54 ед. количество минибанков — 48 ед. количество филиалов страховых компаний — 9 ед. количество сберегательных касс — 53 ед.
Производственные мощности	Наличие крупных предприятий: СП «Нестле-Ўзбекистон» СП «Бирюза Груп» АО «Мингбулоқ Пахта Тозалаш» АО «Нотукимачи» АО «Намангандонмахсулот» АО «Норин Тола»
Потребительский рынок	Численность населения: в 2018 г. — 2752,7 тыс. чел. в 2029 г. — 3332,0 тыс. чел. Доходы населения: в 2018 г. — 11 463 тыс. сум. в 2029 г. — 30 972 тыс. сум.
Инфраструктура	Протяженность автомобильных дорог — 13260 км Протяженность дорог общего пользования — 3377 км Протяженность внутренних дорог — 9883 км Длина водопроводных сетей — 272,9 км Общая линия электропередач — 17929,4 км Протяженность газопроводов — 5029,98 км Количество доступных телефонных станций — 134 ед. Количество доступных мобильных антенн — 1073 ед.

Источник: составлено авторами по данным Главного управления экономики и промышленности Наманганской области.

Изучение существующих подходов и методов оценки инвестиционной привлекательности регионов позволило сделать вывод о том, что до сих пор нет единого подхода, позволяющего всецело определить степень привлекательности реги-

онов для потенциальных инвесторов. Ряд авторов¹ связывает инвестиционную привлекательность с необходимостью оценки инвестиционного потенциала и рисков. Другие² же, напротив, считают, что достаточно выявить основной показатель, характеризующий привлекательность региона, такие как «имидж региона», «рыночная реакция региона» или «институты общества». В то же время, одним из распространенных методов является ранжирование регионов на основе оценки социально-экономического развития регионов по определенному набору индикаторов, в числе которых чаще всего встречаются валовой региональный продукт, объем производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, уровень доходов населения, инфраструктурная обеспеченность, уровень развития малого бизнеса и т. д.

В связи с вышеизложенным, для проведения диагностики инвестиционной привлекательности автором была использована методика ранжирования на основе сравнительной оценки конкурентоспособности региона, которая позволяет более широко применить системный подход, последовательно и комплексно оценить объект и предмет исследования.

Суть данного подхода сводится к тому, что под потенциалом конкурентоспособности региона будет подразумеваться совокупность ресурсов, средств и источников различных свойств, которыми обладает регион, используемых для достижения целей своего развития и улучшения условий жизни населения. Расчет отдельных факторов сводится к агрегированию частных параметров в более общий, характеризующий относительные позиции региона по данному показателю в интервале от 0 и до 1 (где 0 будет соответствовать наихудшему результату среди регионов, а 1, соответственно, — наилучшему). На следующем этапе будет проведена сравнительная оценка интегральных детерминантов, по результатам которой в конечном итоге районам будет присвоено место, где 1 — наилучший результат, а 12 — наихудший.

В качестве основных детерминантов для оценки конкурентного потенциала будут рассмотрены экономический, финансовый, природно-сырьевой, социальный, образовательно-кадровый, инфраструктурный и потенциал бизнес-среды (схема).

¹ Марченко Г. Муниципальные стратегии — сделано в России. М.: Аспект, 2004. — 208 с.; Каньшина А. Н. Оценка инвестиционной привлекательности региона на примере Воронежской области // Молодой ученый. 2016, № 25, с. 288–292; Бобкова Н. Г., Ильющенко А. В. Оценка инвестиционной привлекательности региона для субъектов бизнеса // Бизнес и образование в экономике знаний. 2017, № 3. — С. 16–21.

² Гусева Л. И. Экономический анализ: учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2001. — 522 с.; Зилькарнаев И. У. Метод расчета интегральной конкурентоспособности промышленных, торговых и финансовых предприятий // Маркетинг в России и за рубежом. 2004. № 4. С. 23–47; Лысенко Д. В., Лукьяненко С. В. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебник для вузов. М.: Астрель, 2008. — С. 220; Мякшин В. Н. Факторы инвестиционной привлекательности региона и их оценка // Инвестиционная политика региона. 2014, № 14 (341). — С. 23–33; Лукасевич И. Я., Рукин А., Стеценко А. Анализ финансовых операций. Методы, модели, техника вычислений. — М.: ЮНИТИ, 2004. — 400 с., Киреева С. А., Кузина К. А. Имидж региона: теоретический аспект // Вестник АГТУ. 2007. № 1 (36). С. 233–235.

Экономический
рост ВРП на душу населения и на одного занятого; рост промышленного и сельскохозяйственного производства, рыночных услуг, инвестиций в основной капитал на душу населения: экспортрасширение
Финансовый
коэффициенты ликвидности, платежеспособности, автономности местного бюджета. уровни дебиторской и кредиторской задолженности и т.д.
Природно-сырьевой
коэффициенты обеспеченности минерально-сырьевыми ресурсами, орошаемыми землями, пастбищами, садами, лесным хозяйством и т.д.
Социальный
доходы населения, обеспеченность населения: жильем, больничными койками, природным газом и питьевой водой и т.д.
Образовательно-кадровый
численность выпускников вузов, средних специальных, профессиональных образовательных учреждений
Инфраструктурный (транспорт)
коэффициенты Энгеля по автомобильным и железным дорогам
Бизнес среда
количество коммерческих банков и филиалов, субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства, совместных предприятий и т.д.

Источник: составлено автором на основе методики сравнительной оценки конкурентоспособности регионов Узбекистана. Информационно-аналитическая записка. ИПМИ. 2014.

Схема. Основные детерминанты конкурентного потенциала регионов.

На основе вышеприведенной методики были произведены расчеты за период 2014–2018 гг. на примере районов Наманганской области, в результате чего удалось сформировать различные группы по уровню их конкурентоспособности.

Согласно полученным данным, лидирующими административно-территориальными единицами Наманганской области являются г. Наманган, Наманганский, Туракурганский и Янгикурганский районы, характеризующиеся относительно высоким финансовым потенциалом и развитой бизнес-средой. Вместе с тем, г. Наманган отличается улучшением образовательного потенциала, Наманганский, Туракурганский и Янгикурганский районы — природно-сырьевого и социального потенциалов.

Среди районов со средним уровнем выделяются Касансайский, Папский, Мингбулакском, Уйчинский и Чартакский районы. Факторами, оказывающими положительное влияние на районы данной группы, явились улучшение экономического, природно-сырьевого и инфраструктурного потенциалов. При этом в Касансайском и Папском районах слабым остается образовательный потенциал,

в Мингбулакском — низкий уровень деловой активности, что негативно сказывается на слабой интенсивности улучшения бизнес-среды.

Низкий уровень конкурентного потенциала в Нарынском, Учкурганском и Чустском районах наблюдается за счет низких показателей образовательного потенциала и бизнес-среды, а также коэффициентов ликвидности и платежеспособности, которые негативно сказались на финансовом потенциале. В то же время, в Мингбулакском районе наблюдается улучшение социального потенциала, а в Нарынском — природно-сырьевого и инфраструктурного потенциалов, Чустском — повышение доли производств сельскохозяйственной продукции, инфраструктурного потенциала и бизнес-среды.

Исходя из полученных результатов, стало возможным определить ранг каждой территории на основе их общего конкурентного потенциала (таблица 2). Территории Наманганской области, относящиеся к 1-й группе, являются наиболее привлекательными для инвесторов с позиции их конкурентоспособности, устойчивых темпов социально-экономического развития. Районы, относящиеся к 3-й группе относительно других районов области, являются наименее привлекательными. Однако, не исключается вероятность получения альтернативных оценок с применением других методов¹ оценки уровня социально-экономического развития регионов.

Таблица 2

Группировка территорий Наманганской области по конкурентному потенциалу

Наименование административно-территориальных единиц	Ранг (место)		Изменение
	2014 г.	2018 г.	
1 группа			
г. Наманган	1	1	=
Наманганский	5	4	↑
Туракурганский	2	3	↓
Янгикурганский	6	2	↑
2 группа			
Касансайский	4	7	↓
Папский	8	8	=
Мингбулакский	10	9	↑
Уйчинский	7	5	↑
Чартакский	3	6	↓
3 группа			
Чустский	9	10	↓
Нарынский	11	12	↓
Учкурганский	12	11	↑

Источник: расчеты автора по данным Главного управления экономики и промышленности Наманганской области.

¹ Мамадалиева Э. Методические аспекты экономической диагностики развития регионов. Материалы VI Форума молодых ученых-экономистов. Ташкент: ИМПИ, 2015. С. 375–383.

Применение данной методики позволило выявить сильные и слабые стороны региона для устойчивого развития и достижения стратегических интересов в плане повышения конкурентоспособности отдельных территорий области.

Согласно проведенному исследованию, в среднесрочной перспективе в Наманганской области особое внимание следует уделить эффективному использованию местного потенциала, созданию благоприятных условий и деловой среды для активизации предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно:

- развитию производственной инфраструктуры на отдаленных территориях. Это обосновывается тем, что во многих районах области наблюдается отставание в привлечении инвестиций. Причиной этого является недостаточное использование имеющихся потенциальных возможностей для реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ, что может в будущем препятствовать рациональному использованию ресурсного потенциала, сдерживанию развития промышленности в сельских районах;

- ускорению привлечения внутренних источников инвестиций для реализации региональных инвестиционных проектов по развитию комплексной переработки минерального и сельскохозяйственного сырья на основе имеющегося потенциала. В результате повысится деловая активность, финансовая устойчивость хозяйствующих субъектов и коммерческих банков, которые обеспечат возрастание доли кредитов банков и других займов;

- активизации освоения инвестиций в реальном секторе экономики в регионах. Реализация ряда проектов по модернизации и диверсификации национальной экономики будет способствовать позитивной тенденции притока инвестиций в производственную сферу.

В целом, обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что инвестиционная политика Наманганской области должна быть направлена на повышение инвестиционной привлекательности региона по следующим направлениям:

- стимулирование привлечения инвестиций в развитие трудоемких и наукоемких производств с учетом сравнительных преимуществ области;

- активное использование инвестиционных ресурсов на основе межрегиональных инвестиционных проектов, эффективно используя при этом имеющиеся ресурсы и производственные мощности;

- улучшение деловой среды, повышение инвестиционной привлекательности местных предпринимателей, предоставление широкой информации потенциальным инвесторам о доступных возможностях.

Равшан МАМАСОЛИЕВ
етакчи илмий ходим,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти

ТУМАН ВА ШАҲАРНИ ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ МАҚСАДЛИ ДАСТУРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШ УСУЛЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Ўзбекистонни 2017–2021 йилларда ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегиясида¹ вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали фойдаланиш масаласига муҳим эътибор қаратилган. Шундан келиб чиқиб, сўнгги йилларда мамлакатимизда ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, аҳолининг яшаш шароитларини тубдан яхшилаш, турмуш даражасида сезиларли ижобий ўзгаришларга эришиш бўйича изчил чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳудудларга ташрифлари чоғида вилоятнинг долзарб ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал қилиш билан бирга маълум бир маънода ривожланишда ортда қолаётган ёки алоҳида ресурс ва маблағларни сафарбар этилиши талаб этиладиган туман (шаҳар) ларни ривожлантиришга қаратилган вазифа ва топшириқлар берилмоқда.

Ушбу топшириқлар асосида Вазирлар Маҳкамасининг алоҳида қарори асосида туманни ривожлантиришга қаратилган мақсадли дастур тасдиқланмоқда. Хусусан, 2017–2018 йиллар давомида жами 66 та туман ва шаҳарларни ривожлантиришга қаратилган алоҳида Дастурлар ишлаб чиқилган.

Бироқ, айтиш лозимки, дастурларнинг сифат жиҳатидан ишлаб чиқилиши ва дастурдан кўзланган тадбирларнинг натижадорлиги бўйича ягона ёндашувга амал қилинмаган ва шу сабабли айрим камчиликлар ҳам мавжуд. Жумладан:

1. Дастур ишлаб чиқилиши бўйича масъул ишчи гуруҳ аъзолари таркибини шакллантиришда аксарият ҳолларда ушбу ҳудудда кўплаб йиллар фаолият юритган малакали шахслар, мутахассислар ёки экспертларни жалб қилишга етарлича эътибор қаратилмайди.

2. Ҳар бир вилоят, туманлар маълум объектив қонуниятлар асосида ташкил этилган бўлиб, географик ва ҳудудий жойлашуви, иқтисодиётининг таркиби, саноат ва қишлоқ хўжалигининг ривожланганлик даражаси, ҳудудларнинг демографик ҳолати ва аҳолининг жойлашуви, шунингдек, иқлими, сув ва табиий ресурслар салоҳиятига эгаллиги билан бир-биридан фарқ қилади. Дастур ишлаб чиқилишида эса, ҳудуднинг ўзига хос салоҳияти, имкониятлари тўлиқ ўрганилмаган ҳолда

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармони.

мавжуд анъанавий йўналишлар асосида ишлаб чиқариш ҳамда хизмат ва сервис лойиҳаларини шакллантириш билан чекланиб қолинган.

3. Деярли барча ҳудудни ривожлантириш Дастурлари, ўхшатиш қилиб айтилса, “ҳудудда янги иш ўринлари яратиш бўйича лойиҳалар рўйхати”га айланиб қолган. Чунки, ҳудуднинг ривожланиши ҳамда янги иш ўринлари яратилишида асосий йўналиш сифатида ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш лойиҳаларини шакллантириш кўзда тутилган бўлсада, ушбу лойиҳаларни амалга оширилишида мавжуд хом-ашё таъминоти, керакли инфратузилма объектлари қурилиши, мутахассис кадрларга бўлган эҳтиёжнинг қондирилиши ва бошқа шу каби муаммолар ечими дастурда ўз аксини топмаган.

4. Кўплаб ҳолларда шакллантирилган лойиҳаларнинг тўлиқ ўрганилмаганлиги ёки лойиҳани амалга ошириш билан боғлиқ тизимли муаммолар ҳал этилишига қаратилган тадбирлар дастурда кўзда тутилмаганлиги сабабли, дастур тасдиқлангандан сўнг, кўп вақт ўтмасдан, айрим ҳолларда бир ойдан сўнг ҳам дастурдаги маълум бир лойиҳаларнинг истиқболсиз деб топилиши ва дастурдан чиқарилиши ҳоллари кузатилмоқда.

5. Фикримизча, дастур қабул қилиниши қандай натижа беради? деган саволга “дастурнинг мақсадли кўрсаткичлари” деб номланган қисмида жавоб бўлиши лозим. Чунки дастурнинг айнан ўша қисмида ушбу тадбирларни амалга оширилиши натижасида қанча иш ўрни яратилиши, қанча қўшимча маҳсулотлар ишлаб чиқарилиши ҳамда қанча инвестиция киритилиши, соҳалардаги ўсиш суръатлари қандай бўлиши акс эттирилади

Барча дастурларда ушбу кўрсаткичлар ҳисоб-китоб қилинсада, дастур қабул қилинмаган ҳолда қандай кўрсаткичлар кузатилган бўлар эди? ёки дастурнинг таъсир кўрсаткичи қандай? деган саволларга жавоб бўлувчи ҳисоб-китоблар кўрсатилмайди.

6. Дастурга киритилган ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш лойиҳалари аксарият ҳолларда ушбу дастур қабул қилинса ёки қилинмасада тадбиркорлик субъектлари томонидан ўз йўлида амалга оширилувчи лойиҳалар асосида шакллантирилган. Чунки, дастурда ёки Ҳукумат қарорида алоҳида йўналишларни рағбатлантирувчи ва ишбилармонларни янги лойиҳалар амалга оширишга ундовчи тизимли тадбирлар кўзда тутилмайди.

7. Шуниси аниқки, Дастурдан кўзланган мақсаднинг тўлиқ амалга ошиши қанчалик дастурнинг сифатли ишлаб чиқилишига боғлиқ бўлса, кейинчалик дастур ижроси бўйича мавжуд муаммоларнинг тезкорлик билан ҳал этилиши ҳамда доимий мониторинг юритилиши шунчалик муҳим ҳисобланади. Қабул қилинаётган Дастурларда эса, дастурларнинг ижроси бўйича назорат қилувчи ва мониторинг юритувчи масъуллар белгилаб қўйилган холос.

Дастурлар ишлаб чиқиш бўйича методик қўлланмалар республикада Ахмедов Т.М., Миланов Б.Н., Саидахмедов Х.М., Якубова Э.Т., Назаров Ш.Х. каби олимлар томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, лекин тегишли органлар томонидан тасдиқланмаган.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, туман ва шаҳарни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг мақсадли дастурини ишлаб чиқиш усуллари бўйича қуйидаги услубий қўлланма таклиф этилмоқда.

МАҚСАДЛИ ДАСТУРНИ ИШЛАБ ЧИҚИШ УСУЛИ.

1. Мақсадли дастурнинг моҳияти ва таснифи.

Худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсир кўрсатишнинг асосий воситаси ижтимоий-иқтисодий фаолиятининг деярли барча соҳаларини — саноат, қишлоқ хўжалиги, қурилиш, соғлиқни сақлаш, уй-жой, транспорт, атроф-мухит, мудофаа ва хавфсизлик, илм-фан, маданият ва бошқа соҳаларни қамраб олган мақсадли дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишдир.¹

Мақсадли дастур — муайян муҳим муаммоларни самарали усуллар билан тезкор ҳал этишга қаратилган, ресурслар, ижрочилар ва уларни амалга ошириш муддатлари билан боғлиқ бўлган тадбирлар ва вазифалар мажмуини акс эттирувчи манзилли ҳужжатдир.

2. Дастурни ишлаб чиқиш тамойиллари.

Дастурни ишлаб чиқиш қуйидаги тамойиллар асосида амалга оширилади:

- худуднинг маҳаллий ресурслар ва табиий-иқтисодий салоҳиятини ҳисобга олган ҳолда, амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг ижтимоий ва экологик оқибатлари, тармоқлар ва соҳалар бўйича ўзаро боғлиқлиги ва мувофиқлигини таъминлаш;
- ихтисослашув асосида тармоқларни уйғунлаштиришга хизмат қилувчи ишлаб чиқаришни жойлаштириш ва инфратузилмани мувофиқ ривожлантириш;
- ишлаб чиқариш ҳаражатларини тежашга ёрдам берувчи объектларни муайян худудда жойлаштириш;
- хомашё ва меҳнат ресурслари жойлашувидаги номутаносибликларни самарали бартараф этиш;
- табиий ресурсларнинг энг самарали шаклларини ўзлаштириш ва улардан комплекс тарзда фойдаланиш;
- қўшни худудлар ва хорижий давлатларнинг чегара худудлари имкониятларини сафарбар қилиш;
- давлат-хусусий сектор шерикчилигини таъминлаш;
- ижтимоий соҳа ва аҳоли турмуш даражасини мувозанатли ривожлантириш;
- иқтисодий, ижтимоий ва инновацион ривожланиш кўрсаткичлари бўйича худуднинг бошқа худудлар ўртасидаги тафовутларини камайтириш;

¹ Бреусова Е. А., Яковенко Е. В. Региональные целевые программы как основной инструмент регионального развития // Научно-методический электронный журнал «Концепт». — 2016. — Т. 2. — С. 511–515. — URL: <http://e-koncept.ru/2016/46121.htm>.

3. Дастурни ишлаб чиқиш босқичлари.

Дастурни ишлаб чиқиш бир нечта босқични амалга оширишни талаб қилади. Улар:

Биринчи — ташкилий тайёргарлик босқичи:

- дастурни ишлаб чиқиш бўйича ҳудуд ҳокими (ҳокимнинг тегишли масалалар бўйича ўринбосари) раҳбарлигида ишчи гуруҳ шакллантириш. Ишчи гуруҳга барча керакли ташкилот раҳбар ва ходимлари, экспертлар ва бошқа керакли мутахассисларни жалб қилиш;
- зарур ҳолларда дастур йўналишлари бўйича алоҳида тематик ишчи гуруҳларни шакллантириш;
- ишчи гуруҳ аъзоларининг вазифалар тақсимооти ва аниқ муддатлар белгиланган ҳолда амалга ошириладиган тадбирлар режасини ишлаб чиқиш;
- ишчи гуруҳ аъзолари томонидан маълумотларни тўплаш учун макет шаклларини ҳамда интервьюлар ва сўровномалар ўтказиш учун керакли жадвалларни тайёрлашдан иборат.

Иккинчи — маълумотларни йиғиш ва таҳлил қилиш босқичи:

- маълумотлар манбаси бўйича ахборот йиғиш ва таҳлил қилиш;
- сўровномалар асосида маълумотларни йиғиш ва қайта ишлаш;
- суҳбатлар орқали тўпланган материалларни жамлаш ва тизимлаштириш;
- экспертлар фикр ва хулосаларини жамлаш ва умумлаштириш;
- SWOT — (Strengths — кучли тарафлари, Weaknesses — заиф тарафлари, Opportunities — имкониятлар, Threats — хавфлар) таҳлилни шакллантириш билан боғлиқ.

Учинчи — дастурни шакллантириш босқичи куйидагилардан иборат:

- дастурнинг асосий йўналишлари, мақсад ва вазифаларини аниқлаш;
- тармоқ ва фаолият турлари истиқболли лойиҳаларни танлаб олиш ва шакллантириш, лойиҳаларнинг техник-иқтисодий хусусиятларини асослаш ҳамда улардан кутилаётган ижтимоий-иқтисодий натижаларни баҳолаш;
- ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг прогноз параметрларини дастурда назарда тутилган чора-тадбирларнинг амалга оширилишини ҳисобга олган ҳолда баҳолаш;
- дастур бўйича амалга ошириладиган ишларнинг манзилли рўйхатини шакллантириш ҳамда тадбирлар номи, амалга ошириладиган ишлар мазмуни, сарфланадиган маблағ миқдори, молиялаштириш манбаи, амалга ошириш муддати ва масъуллар аниқ кўрсатилган тадбирлар режасини ишлаб чиқиш;
- дастур ижроси бўйича эришиладиган мақсадли параметрларни шакллантириш.

Тўртинчи — дастур лойиҳасини келишиш ва тасдиқлаш босқичи:

- дастур лойиҳасини тегишли мутасадди ташкилотлар билан келишиш (иқтисодиёт ва саноат, молия, инвестиция, марказий банк ва бошқа тааллуқли вилоят ташкилотлари);
- дастур лойиҳасини тасдиқлаш учун тегишли ҳужжат (йиғилиш баёни, қарор, фармойиш ва бошқалар) лойиҳасини тайёрлаш;

– хужжат лойиҳасида дастур ижроси бўйича ҳал этилиши лозим бўлган қўшимча муаммоли масалалар, масъуллар, мониторинг ва назорат олиб бориш тизими ва шаклини аниқ кўрсатишни талаб этади.

Дастурни ишлаб чиқишда қуйидаги йўналишлар бўйича жадвал шаклларидадан фойдаланилиши мумкин:

- дастурнинг мақсадли кўрсаткичлари (1-жадвал);
- дастурнинг молиявий таъминоти (2-жадвал);
- дастурни амалга ошириш бўйича “Йўл харита” (3-жадвал).

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, мақсадли дастурларни ишлаб чиқишнинг ҳар бир босқичида амалга оширилиши лозим бўлган тадбирлар тўлиқ ва сифатли бажарилиши қабул қилинадиган дастур мақсадини сўзсиз таъминланишини кафолатлайди.

Таклиф қилинган услубий қўлланма вилоят, туман ва шаҳар ҳокимликлари, иқтисодиёт ва саноат бўлимлари ва бошқа тегишли бўлимлар томонидан Дастур ишлаб чиқишда фойдаланишлари учун мўлжалланган.

ИЛОВАлар

1-жадвал

Дастурнинг мақсадли кўрсаткичлари

№	Асосий кўрсаткичлар	Ҳисобот йил амалда		Ҳисобот йили +1 йил кейинги прогноз				Ҳисобот йили +2 йил кейинги прогноз				Ҳисобот йилидан +2 йил кейин		Ҳисобот йилидан +2 йил кейин			
		млн. сўм	ўсиш, %	Мавжуд корхоналар асосида ўсиш	Дастур лойиҳалари асосида ўсиш	млн. сўм	ўсиш, %	Мавжуд корхоналар асосида ўсиш	Дастур лойиҳалари асосида ўсиш	млн. сўм	ўсиш, %	млн. сўм	ўсиш, %	млн. сўм	ўсиш, %	млн. сўм	ўсиш, %
1	Саноат маҳсулотларини																
2	Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари																
3	Хизматлар жами																
4	Янги иш ўринлари																

Дастурнинг молиявий таъминоти

Т/р	Йўналишлар бўйича	Лойиха сони	Жами маблағ	шў жўмладан:							Иш ўрни	
				Республика бюджет маблағлари	Маҳаллий бюджет маблағлари	Хорижий инвестициялар	Жамғармалар	Хўжалик бошқаруви органлари маблағлари	Халқаро молия институти-тўт-лари маблағлари	Ташаббус-корлар маблағлари		Банк кредити
	Жами											
Саноат, хизмат кўрсатиш, савдо, туризм ва қишлоқ хўжалиги соҳаларидаги инвестиция лойиҳалари												
Йўл-транспорт ва муҳандислик коммуникация тизимларини янада ривожлантириш бўйича лойиҳалар												
Ижтимоий соҳа инфратузилмасини янада ривожлантириш бўйича лойиҳалар												

Дастурни амалга ошириш бўйича "Йўл харита"

№	Йўналиш номи	Тадбир номи	Амалга ошириш механизми	Ижро муддати	Зарурий маблағ ва молиялаштириш манбаи	Масъул ижрочилар

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА КАРТОФЕЛЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

В Узбекистане картофель появился в начале второй половины XIX века. Толчком к развитию картофелеводства послужило возникновение в конце этого столетия железнодорожных станций, промышленных и административных центров с русским населением, предъявлявшим спрос на него. В настоящее время эта культура является излюбленным продуктом питания любой семьи. В народе ее называют «вторым хлебом». Среди всех продовольственных культур, кроме пшеницы и риса, нет ни одной другой, которая занимала бы столь важное место в нашей жизни как картофель.

Народнохозяйственное значение картофеля огромно, современное использование его в пищевой, текстильной, фармацевтической отраслях промышленности играет большую роль в экономике. Он является практически безотходным продуктом, что не просто сокращает издержки, но и дает возможность получить прибыль.

Важное значение имеет картофель как страховая культура на случай неурожая зерновых. Широкая пластичность, низкие требования к предшественникам, большой диапазон сортов, благодаря которым он способен приспособиться к различным условиям выращивания, относительная устойчивость к засухе обеспечивают получение более высоких урожаев, чем другие культуры в засушливые годы и на бедных почвах¹.

Огромную роль играет картофель в технических целях. Из него вырабатывают крахмал и спирт. Из картофеля в объеме 1 т можно получить 170 кг крахмала, 80 кг глюкозы, 112 л этилового спирта, 55 кг жидкой углекислоты и в качестве отхода — 1500 кг барды, используемой на корм. В процессе переработки на крахмал получают 0,7 т мезги, также используемой на корм скоту.

Тенденция развития картофелеводства в Узбекистане началась с малого — небольших посевных площадей и очень низкой урожайности. Основные показатели картофелеводства за длительный период времени увеличивались довольно медленно (Таблица 1).

¹ Дитер Шпаар. Картофель. Выращивание, уборка и хранение. 2007, 23 с.

Таблица 1

Тенденция развития основных показателей картофелеводства в 1940–2018 гг.

Годы	Посевная площадь, тыс. га	Урожайность, тыс. т/га	Валовый сбор, тыс. т
1940	23,6	4,8	113,3
1991	40,0	8,8	351,2
2000	52,2	14,0	731,1
2016	84,6	22,5	2958,4
2017	78,8	21,8	2793,7
2018	87,9	20,3	3308,5

Источник: расчеты ИПМИ.

До обретения независимости урожайность картофеля в республике составляла 8,8 т/га, а площадь посева — всего 40 тыс. га. Спустя 2,5 декады лет площадь под картофель выросла более чем в 2 раза и урожайность — почти в 2 раза. На сегодняшний день картофель занимает около 2/5 части общей посевной площади под овоще-бахчевые культуры, но урожайность остается на невысоком уровне и даже несколько меньше полученных результатов 2016 года. Это восполняется импортом продовольственного картофеля в объеме 9% за 2018 год (Таблица 2).

Таблица 2

Показатели продовольственного обеспечения картофелем в 2015–2018 гг.

Годы	2015	2016	2017	2018
Средняя норма потребления, кг/чел./год	52,6			
Валовый объем, т	2696900	2958400	2793689	33085200
Факт. потребление, кг/чел./год	87,48	93,90	92,57	90,90
Доля импорта, %	1%	1%	7%	9%
Степень удовлетворения физиологических потребностей населения в основных продуктах питания внутреннего производства, % к нормам потребления	166,32%	179%	176%	173%

Источник: расчеты автора.

До 2017 года каждый четвертый килограмм картофеля выращивали дехкане и фермеры Самаркандской области¹. Картофелеводы Ташкентской области занимают второе место по производству ценной картофельной культуры с удельным весом

¹ Статистический сборник Республики Узбекистан за 2015–2018 гг.

14,2% в общем валовом сборе по республике. Следующие три области Ферганской долины — Ферганская, Андижанская и Наманганская — занимают около трети картофельного «пирога» Узбекистана. Таким образом, эти пять регионов, где уровень солей в почвах минимальный, производили более 65% картофеля в стране. По сравнению с 1991 годом (341,2 тыс. т) производство продовольственной культуры в Узбекистане выросло в 7,6 раза.

Однако, в 2017 году эти показатели изменились в обратную сторону. Самаркандская, Ташкентская, Ферганская и Наманганская области составили 50% производимого картофеля, что соответственно отражает другие 50% со стороны 7 оставшихся областей и Республики Каракалпакстан. Ташкентская же область спустилась на 3-е место по удельному весу и составила 10% после Ферганской области (13%) в производстве картофеля.

Основное производство картофеля во все времена приходится в большей степени на дехканские хозяйства (80%), которые собственно являются основными производителями плодоовощных и бахчевых культур. И, несмотря на курс, взятый на развитие плодоовощных культур, садов и виноградников, фермерские хозяйства не заинтересованы сажать на своих землях картофель. Это может быть, безусловно, вызвано, как отсутствием выгоды, так и государственным заказом на хлопок и зерно. Более того фермерские хозяйства не располагают достаточными оборотными средствами, необходимой техникой и другими материально-техническими ресурсами, что негативно отразилось на урожайности сельскохозяйственных культур, выполнении договорных обязательств и рентабельности фермерских хозяйств в целом, поэтому картофель высаживается, в основном, для собственных нужд.

Производство картофеля на мелких земельных участках, где нельзя применить промышленные технологии возделывания и повысить уровень механизации, требует больших затрат ручного труда, и себестоимость выращенной продукции весьма высокая. Важнейшими же причинами сдерживания развития картофелеводства в Узбекистане являются: устаревшая материально-техническая база отрасли, отсутствие концентрации производства и специализации хозяйств, высокая стоимость удобрений и ядохимикатов, горюче-смазочных материалов и техники, отсутствие высокопродуктивных отечественных сортов.

Однако, основной корень проблем в производстве отечественного картофеля — это слабая селекционная база и как следствие — дорогой импортный семенной картофель, который составляет около 50% от общих затрат в ценообразовании.

В условиях природно-климатических факторов, в краткосрочной перспективе невозможно восполнить водные ресурсы и улучшить состояние соленых земель, однако решить проблему селекции путем выведения элитных сортов картофеля, устойчивых к солям, болезням, вредителям и засушливому климату Узбекистана вполне реально и оптимально. Более того, с обретением независимости республика

ежегодно закупала семенной картофель, но никогда ранее до 2016 года страна не нуждалась в импорте потребительского картофеля. Такая ситуация раскрыла слабые стороны отечественной селекции.

Предлагаемые меры:

Селекция. Сорт не является определенной внутривидовой ботанической систематической единицей, это понятие чисто хозяйственное. Сорт (культиватор) — выведенная человеком группа хозяйственно ценных по биологическим и морфологическим признакам растений, выращиваемых в определенных условиях¹. Сорт определяет время выращивания растений и получение продукции. Внедрение в производство новых более высокопродуктивных сортов позволяет без дополнительных затрат на выращивание увеличить урожайность картофеля и улучшить качество получаемого продукта. Установлена высокая эффективность сортосмены: прибавка урожая составляет 10–30% по сравнению со старыми сортами. Значительный рост урожайности картофеля во многих странах наряду с другими факторами интенсификации связан с внедрением новых сортов. Поэтому создание и внедрение качественно новых высокопродуктивных сортов — магистральный путь развития картофелеводства. Долевое участие этого фактора в производстве урожая достигает 30–60%, и этот показатель будет увеличиваться благодаря возможностям селекции и общей тенденции био- и экологизации растениеводства. Требования, предъявляемые к сортам, — это высокая и стабильная продуктивность, способность совмещать адаптивный потенциал с устойчивостью к болезням, особенно вирусным, качеством продукции, пригодностью для длительного хранения и переработки и др. Сложившаяся практика показывает, что в настоящее время в массовом производстве реализуется лишь 30–40%, в лучшем случае — 50–60% потенциальной продуктивности сортов. Основной причиной является их недостаточная экологическая устойчивость. Поэтому создание сортов с высоким уровнем адаптации к внешней среде является важным направлением селекции на продуктивность. При создании сортов с экологической стабильностью и пластичностью особое место занимает выявление сортообразцов, устойчивых к неблагоприятным условиям внешней среды.

В Китае определение сортообразцов проходит длительный этап. Чтобы вывести лишь один сорт, культуру высаживают на нескольких участках одновременно с разными факторами воздействия и каждые 1–2 недели проводятся лабораторные исследования. Результаты сопоставляются с другими сортами, наиболее устойчивый утверждается и распространяется по всей территории с равными

¹ Carol Baskin, Jerry Baskin (1998). Seeds: Ecology, Biogeography, and, Evolution of Dormancy and Germination.

условиями, а результат урожая импортируется в другие провинции. Ежегодно обновляется сортовая база и на основе базисного сорта выявляют новый. Таким образом, каждый год государство снижает риск неурожайности и обеспечивает растущее миллиардное население продовольствием.

В Узбекистане есть прекрасные сорта, рекомендуемые для посадки. Это Алладин, Пикассо, Редстар, Гранола, Марфола, Кондор, Курода. Однако, каждый из этих сортов имеет свои изъяны, исследуемые для выведения на их основе новых более эффективных сортов на основе практического опыта Китая. Такой метод сортообновления не просто повышает шанс высокого урожая культуры и обеспечения продовольствием, но и форсирует развитие данного сектора путем промышленной переработки.

Органическое мульчирование на основе биомелиорантов-галофитов.

Мульчирование — это традиционный метод покрытия поверхности почвы мульчей для ее защиты и улучшения свойств. Благодаря данной процедуре клубни, находящиеся под мульчей, не перегреваются в жару, так как она отражает солнечный свет, происходит снижение потери влаги. Особенно это актуально, если провести оросительную систему на данном участке невозможно; слой мульчи в 5 см может защитить землю от пересыхания, а также от роста сорняков.

Галофиты — это солеустойчивые растения, оказывающие рассоляющее действие, затеняя почву и препятствуя таким образом потере влаги, а также защищая ее от ветровой эрозии. Кроме того, они предотвращают миграцию солей из нижних почвенных горизонтов в верхние, а способность галофитов образовывать высокорослую, ветвистую надземную фитомассу помогает улучшить гумусный состав засоленных земель, их структуру и одновременно снизить солевую концентрацию плодородного слоя. Из этого следует: можно убить трех зайцев одновременно, используя галофиты помимо мелиорации земель на среднесрочную перспективу и экономии дефицитных водных ресурсов на поливы и промывку почв в дальнейшем в качестве органического средства для мульчи.

Таким образом, мульчирование на основе галофитов является эффективным методом выращивания картофеля в условиях высокой жары и нехватки воды, позволяющим повысить состояние земель и урожайность продовольственной культуры, а также сократить издержки, что является прямым снижением цен на картофель (по подсчетам автора с учетом импортного семенного материала и цен на 2018 год, отмечено снижение цен на 200 сум. за 1 кг).

В качестве дополнительных мер, выступающих экономико- организационным рычагом для развития картофелеводства, являются:

- стимулирование создания кооперативов по выращиванию, хранению, переработке и реализации картофельной продукции, в том числе тепличных хозяйств;
- налаживание сбыта на внешний рынок в случае перепроизводства картофеля.

В целях обеспечения узбекистанцев картофельной продукцией были приняты многочисленные постановления¹, в числе которых необходимыми для сложившейся ситуации следующие:

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от :

– 25.09.1998 г. № 411 «О мерах по завозу семенного картофеля»;

– 14.06.2017 г. №ПКМ-374 «О мерах по увеличению объемов культивирования картофеля, развитию картофельного семеноводства и улучшению семенного фонда».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 23 февраля 2018 г. №ПП-3558 «О мерах по дальнейшему развитию выращивания семенного картофеля в республике»

Принятые законодательством меры, а также рекомендуемые мероприятия помогут стабилизировать производство семенного картофеля отечественными производителями, создать благоприятный инвестиционный климат для его кластерного производства, и, конечно, обеспечить население Узбекистана стабильным производством ценной продовольственной культуры.

¹ www.lex.uz

Аслиддин НИЗАМОВ

*и. ф. д., проф., магистратура бўлими бошлиғи,
Бухоро муҳандислик-технология институти*

Мэлс РАШИДОВ

*катта ўқитувчи,
Навоий давлат кончилик институти*

МИНТАҚА РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШДА ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ЗОНАЛАР САЛОҲИЯТИДАН ФОЙДАЛАНИШ САМАРАДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШ МОДЕЛИ

Маълумки, Эркин иқтисодий зона (ЭИЗ) лар иқтисодиётнинг ишлаб чиқариш тармоқларини, юқори технологияли ишлаб чиқаришни, янги турдаги маҳсулотларни ишлаб чиқаришни, транспорт инфратузилмасини, шунингдек сайёҳлик ва санатория-соғломлаштириш соҳасини ривожлантириш мақсадида ташкил этилади. Экспертларнинг таъкидлашича, мазкур ЭИЗлар инвестицияларни жалб қилиш, иқтисодиётни диверсификация қилиш ва инфратузилмавий камчиликларни бартараф этишда мамлакат ва ҳудуд олдида турган муаммоларни ҳал қилишнинг истиқболли воситасидир.

Аммо, ЭИЗларни яратишдан кутиладиган мақсадларга эришиш, улар жойлашган ҳудуднинг ривожланишига йўналтирилган муваффақиятли фаолият кўрсатиши доимо ҳам бўлавермайди. Шунинг учун ҳам ЭИЗ фаолияти самарадорлигини баҳолаб бориш зарурати мавжуд. ЭИЗ фаолияти самарадорлигини баҳолаш методологияларини ўрганиш натижасида замонавий иқтисодий шароитларда ушбу методологияларни янада такомиллаштириш ва қайта кўриб чиқиш кераклиги тўғрисида хулоса қилдик.

ЭИЗ фаолияти самарадорлигини баҳолаш методологияларини такомиллаштириш бўйича тадқиқотлар доимий равишда олимлар томонидан олиб борилган, хусусан, хорижий иқтисодчилар М. Фразье, Р. Рей, Р. Болин (США) ЭИЗларнинг ривожланиш босқичлари ва туркумларини тадқиқ этиб, асосий эътиборни ЭИЗлар ҳудудида жойлашган фирмаларнинг тадбиркорлик фаолиятини, имтиёзлар тизимини таҳлил қилишга қаратишган бўлса, бир қатор россиялик олимлар ЭИЗлар салоҳияти самарадорлигини тадқиқ қилишган. Польшалик олимлар П. Цихкович, П. Пекала, А. Рзонца, М. Блахуцяк, украиналик О. Чмир, Г. И. Румянцева эркин иқтисодий мақомга эга бўлган зоналарнинг самарадорлигини баҳолашга бир оз бошқача ёндашувда, яъни минтақавий иқтисодий кўрсаткичларга таъсир қилиш орқали ЭИЗ фаолиятининг самарадорлигини баҳолайдилар.

Биз ушбу ёндашувга қўшилган ҳолда шуни таъкидлашимиз жоизки, ЭИЗларнинг муваффақиятли фаолияти кўп жиҳатдан компетентли бошқариш, бюджет ва инвестиция маблағларидан оқилона фойдаланиш ва ЭИЗ резидентлари бўлган хўжалик юритувчи субъектларнинг салоҳиятидан мақсадли фойдаланишни таъминлаш ва

назоратни амалга ошириш билан боғлиқ. Юқоридаги функциялар ЭИЗ дирекцияси томонидан амалга оширилади ва уларнинг асосий мақсади ЭИЗнинг самарали ишлаши ва ҳудуднинг ривожланишини таъминлашдан иборат. Ушбу мақсадга эришиш учун эса мослашувчан ва ишончли бошқариш механизми зарур. Таҳлилларимиз эса, ЭИЗлар самарали бошқарув механизмига муҳтожлигини кўрсатмоқда. Бундай механизм сифатида ЭИЗларнинг фаолияти самарадорлигини баҳолаш учун биз томондан ишлаб чиқилган ЭИЗ салоҳиятидан фойдаланиш самарадорлигини улар жойлашган ҳудуднинг ривожланиш стратегияси билан боғлиқ равишда баҳолаш модели хизмат қилиши мумкин. Ушбу моделдан фойдаланиш ЭИЗларга ажратилган бюджет маблағларини уларнинг фаолият мақсадларига эришиш учун ва ҳудудни ривожлантириш учун тўғри тақсимлаш ва охир-оқибат, ушбу ЭИЗлар яратилиши асосида кўзланган ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга бўлган натижаларга эришиш имконини яратади.

Баҳолаш моделини ишлаб чиқишнинг асосида иккита бир-бирини тўлдирувчи тушунчалар туради: натижага йўналтирилган бюджет (Result Oriented Budget, НИБ) ва мувозанатли кўрсаткичлар тизими (Balanced Scorecard, BSC, МКТ) [5].

Каплан-Нортоннинг мувозанатли кўрсаткичлар тизими беш босқичли моделдан [6] фойдаланган ҳолда биз унга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиб, ЭИЗларни тезкор ва стратегик бошқариш учун ўз моделимизни ишлаб чиқдик. Шундай қилиб, бизнинг модел “молиявий”, “ижтимоий самарадорлик”, “ички маъмурий жараёнлар” ва “инфратузилмалар” истиқболларидан иборат бўлиб, уч даражадаги бошқарув натижалари индикаторларини ва улар ўртасидаги ўзаро боғлиқликни ифодалайди. Бу эса ЭИЗлар фаолиятини ҳудуднинг ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичларини ривожлантириш билан боғлаш имконини беради.

НИБ ёндашувининг моҳияти бюджетдан амалга оширилган харажатлар билан зоналарнинг фаолиятдан кутиладиган ҳудудий ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга натижалар ўртасидаги яққол ўзаро алоқаларни аниқлашдан иборат. Буни давлат маблағларидан фойдаланишнинг ижтимоий ва иқтисодий самарадорлик кўрсаткичларини қўллаш асосида амалга ошириш таклиф этилади. Ушбу натижалар ЭИЗ фаолиятининг якуний натижасидир.

Тавсия этилган асосий кўрсаткичлар тизими икки даражага: ЭИЗнинг фаолият кўрсатиш даражаси ва ЭИЗ ташкил этилган ҳудуд даражасига ажратилади. Бироқ, бу икки гуруҳ кўрсаткичлари ЭИЗ салоҳиятидан фойдаланиш самарадорлиги бўйича умумлаштирилган баҳоларни олиш ва ЭИЗ яратилишидан кутилган якуний натижаларга эришиш бўйича амалга оширилган фаолиятнинг ҳақиқий таъсирини объектив равишда тасаввур этиш имкониятини бермайди. Ушбу қийинчиликни бартараф этиш учун моделни ишлаб чиқишда, ЭИЗ фаолияти ўлчанадиган мезонлар сони кўпайтирилди ва НИБ кўрсаткичлар батафсил ёритилди. Бу мувозанатли кўрсаткичлар тизими (МКТ) тамойилига мувофиқ амалга оширилди.

Иккала тасвирланган методологияларнинг синтези ҳар бир методологияни алоҳида-алоҳида қўллаш орқали олинган натижага нисбатан модел яратиш асосида

сифат жиҳатидан ўзгача натижага эришиш имконини берди. Шундай қилиб, баён этилган методологияларни биргаликда қўллаш натижасида ЭИЗларнинг фаолиятини баҳолаш модели уч даражали тузилма кўринишини олади (1-иловага қаранг), бу юқорида айтиб ўтилган мақсадлар ва ЭИЗ натижаларининг сифат фарқларини яққол кўрсатиш имконини беради.

Куйи даражада ЭИЗ дирекциясининг белгиланган ваколатларга мос равишда амалга оширадиган жараёнлари тақдим этилади. Бу жараёнлар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 19 февралдаги ““Навоий” эркин иқтисодий зона дирекцияси давлат унитар корхонасининг уставини тасдиқлаш тўғрисида”ги 48-сон қарори билан тасдиқланган “Навоий” эркин иқтисодий зона дирекцияси Давлат унитар корхонасининг Уставида белгиланган Дирекция фаолиятининг асосий йўналишларига мувофиқ олинди. Бу даражада ЭИЗ жараёнларининг бевожуб натижалари (моделда жами 12 та натижалар киритилди ва ҳисобланди).

Ўрта даражада ЭИЗ дирекцияси фаолиятининг мақсади: ЭИЗларнинг самарали ишлашини таъминлаш. Ушбу даражадаги баҳоланадиган натижалар — бу ЭИЗлар қатнашчилари ишлаб чиқарадиган маҳсулот ва хизматлар ҳажмининг ўсиши ва бошқа самарадорлик кўрсаткичларидир.

Ниҳоят, юқори даражада ЭИЗларни яратишнинг стратегик мақсади-ҳудуд иқтисодиётининг инновацион ривожланишини қўллаб-қувватлаш. ЭИЗ, авваламбор, ҳудудлар ва уларга яқин жойлашган ҳудудларнинг ривожланиш суръатларига таъсир этиши туфайли, кутиладиган иқтисодий-ижтимоий стратегик натижалар минтақавий даражада кўриб чиқилади.

Шу тарзда олинган ЭИЗ дирекцияси стратегик харитасининг ўзига хос хусусияти шундаки, ЭИЗ муваффақиятининг асосий кўрсаткичи унинг миссиясини амалга ошириш жараёнида эришилган натижалардир. Уни бажариш ички мижозлар — ЭИЗ резидентлари салоҳиятидан тўла фойдаланиш йўли билан амалга оширилади. Муваффақиятнинг асосий гарови — ЭИЗ дирекциясининг ваколатига кирадиган жараёнларни муваффақиятли бажариш натижаларидир.

ЭИЗ фаолиятининг мавжуд кўрсаткичлари улар фаолиятининг айрим жиҳатларини ишончли баҳолашни таъминлайдиган бўлса-да, айрим кўрсаткичларнинг тўлиқсизлиги ва етарли эмаслиги билан тавсифланади. Мавжуд кўрсаткичлар тизимини такомиллаштириш учун кўрсаткичлар таркиби сезиларли даражада кенгайтирилди ва уларнинг ўзаро таъсирини акс эттирадиган асосий сабаб-оқибат алоқадорлигини кўришга имкон берадиган даражаларга бўлинди. Унда икки турдаги кўрсаткичлардан фойдаланилди: интеграл индекслар ва хусусий кўрсаткичлар. Хусусий кўрсаткичлар эксперт баҳолаш усули асосида беш балли баҳолаш шкаласини қўллаш билан аниқланади. Интеграл индекс бевожуб ёки якуний натижага эришиш даражасини умумий ҳолда тавсифлайди, яъни ҳар бир натижа тегишли ўз интеграл индексига эга бўлади. Интеграл индекс, тегишли натижанинг алоҳида муҳим жиҳатларига мос келадиган бир нечта хусусий кўрсаткичларнинг жамланмаси сифатида ҳисобланади.

Юқорида келтирилган ушбу ёндашув ва мезонлардан фойдаланган ҳолда, ЭИЗ дирекцияси фаолиятининг, ЭИЗ фаолияти ва унинг ҳудудни ривожлантиришдаги таъсирининг интеграллашган баҳолаш кўрсаткичлари ишлаб чиқилди.

Шундай қилиб, ЭИЗлар фаолиятининг улар жойлашган ҳудуд ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсирини уч даражадаги фаолият кўрсаткичлари ўзаро боғлиқлигини ўрганиш ва ЭИЗни сценарийли кўп вариантли ривожлантириш асосида ҳудуднинг иқтисодий ўсишини амалга ошириш модели ишлаб чиқилди.

ЭИЗ фаолиятини ҳудуд ижтимоий-иқтисодий ривожланиши билан боғлиқ равишда бошқариш, ЭИЗ фаолияти натижалари параметрларига ўзгартиришлар киритиб ривожланиш сценарийларини шакллантириш ва оқилона ривожланиш вариантини танлаш йўли билан амалга оширилиши мумкин.

Модел ҳисоб-китоблари бир нечта босқичда амалга оширилади. Биринчи босқичда ЭИЗ фаолияти самарадорлигини таъминлашга хизмат қиладиган ЭИЗ дирекцияси бошқарув жараёнлари бевосита натижалари индикаторларини баҳолаш амалга оширилади. Ушбу индикаторларни баҳолаш юқорида келтирилган методикаларнинг бири ёрдамида экспертлар хулосаси ёки сўровномаларга асосланиб амалга оширилди. Сўнг ЭИЗ фаолияти натижаларини ифодаловчи ҳар бир хусусий кўрсаткичга мувофиқ бўлган индикаторларнинг интеграл индекси аниқланди.

Иккинчи босқичда моделга киритишдан олдин вилоят макроиқтисодий кўрсаткичлари билан эркин иқтисодий зона фаолияти самарадорлиги кўрсаткичларининг ўзаро боғлиқлиги, хусусий ва интеграл индекслар орқали, аниқланди. Биз ушбу боғлиқликни аниқлаш учун корреляция коэффициентидан фойдаландик.

Учинчи босқичда кўп омилли регрессион таҳлил асосида омиллар таъсири аниқланади ва прогноз кўрсаткичлар баҳоланади.

Ҳудуднинг макроиқтисодий кўрсаткичлари билан юқори корреляцион боғлиқликка эга бўлган ЭИЗ фаолияти самарадорлик кўрсаткичлари бирин-кетин параметрларни ўзгартирган ҳолда моделга киритилиб, ҳар бир вариант бўйича қуйидаги мақсадли функция ҳисобланади:

$$GDP = F(C, I, G, B, X, S)$$

бунда, *GDP* — ялпи ҳудудий маҳсулот ўсиш суръати, %;

C — вилоятда жами сотилган маҳсулот ва хизматлар ҳажми ўсиши, % ;

жами инвестициялар ҳажми ўсиши, %;

G — ижтимоий ўсиш, %;

B — вилоят бюджетига тушадиган қўшимча даромадлар ўсиши, %;

X — вилоятнинг инвестицион ва инновацион жозибадорлиги ўсиши, %;

S — хизматлар соҳасининг ривожланиши, %

Вилоят макроиқтисодий кўрсаткичларига нисбатан корреляция коэффициенти юқори бўлган индикаторларни, уларнинг ЭИЗ фаолияти самарадорлиги кўрсаткичларига ҳам ижобий таъсирини инобатга олиб, моделга киритдик ҳамда уларнинг тегишли равишда ҳар бир макроиқтисодий кўрсаткичга таъсирини ҳисобладик.

Хулоса ва таклифлар

Бирин-кетин модел параметрларини сценарийли ўзгартириш асосида 120 дан ортиқ вариантлар ҳисобланди ва пировард натижа-вилоят ЯҲМ ҳажмининг оптимал ўсишини таъминлайдиган вариантга эга бўлди (2-иловага қаранг).

Модел ЭИЗ дирекцияси фаолияти жараёнларини, айниқса, маҳаллийлаштиришни рағбатлантириш, инвестиция киритиш қулайликларини ошириш, янги иш ўринларини яратиш, юқори технологик иқтисодиёт соҳасига тўғри келадиган ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш, ЭИЗ инвесторларини жалб қилиш ва рўйхатдан ўтказиш самарадорлигини, ЭИЗ фаолиятини назорат қилиш натижадорлиги, ЭИЗда давлат хизматларини кўрсатиш сифати, ЭИЗ қатнашчиларига берилган имтиёзлар самарадорлигини ошириш ишларини жадаллаштириш натижасида вилоят ЯҲМ кўрсаткичини 6,9%га ўсишини таъминлайди ва ЭИЗ дирекцияси, ЭИЗ фаолияти ва ҳудуд иқтисоди ўртасидаги ўзаро боғлиқликни ифодалайди.

Ижтимоий-иқтисодий жараёнларни прогнозлаштиришнинг бошқа мавжуд методларидан фарқли равишда таклиф этилаётган модел аниқликка, мослашувчанликка ва энг муҳими, тизимлиликка эга. У ЭИЗни мустақил фаолият кўрсатаётган корхоналар тўплами сифатида эмас, балки бутун ижтимоий-иқтисодий тизим сифатида ўрганиш имконини беради.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Frazier M. Emergence of a New Hanseatic League: How Special Economic Zones Will Reshape Global Governance, 21 CHAP. L. REV, 2018. — 333 pp. [Electronic resource]. URL: <https://digitalcommons.chapman.edu/chapman-law-review/vol21/iss2/4> (дата обращения: 22.11.2017).
2. Cizkowicz, P. et al. (2017). The effects of special economic zones on employment and investment: a spatial panel modeling perspective. *Journal of Economic Geography*, 17(3), 571–605. https://www.nbp.pl/publikacje/materialy_i_studia/208_en.pdf (date of access: 24.11.2017).
3. Chmir, O. S. (2001). Spetsialni (vilni) ekonomichni zoni i teritorii prioritetnogo rozvitku. *Naukovo-metodichni aspekti Kiiiv: NDEI Ministerstva ekonomiki Ukraini. Skhidniy vidavnichiy dim Publ.*, 276. (In Ukr.)
4. Бюджетирование, ориентированное на результат: цели и принципы. *Экорис-НЭИ*. 2002 г. — 16с. (<http://www.ecorys.ru/>)
5. Каплан Р., Нортон Д. Сбалансированная система показателей. — М.: Олимп-Бизнес, 2003–304 с.

Баҳолаш моделининг концептуал тасвири



№	Вилоят кўрсаткичлари	2021 йилдаги прогноз, %
1	Сотилган маҳсулот ва хизматлар ҳажми ўсиши	7,9
2	Инвестициялар ҳажми ўсиши	1,85
3	Ижтимоий ўсиш	1,06
4	Бюджетга тушадиган қўшимча даромадлар ўсиши	2,6
5	Инвестицион ва инновацион жозибadorлиги ўсиши	1,35
6	Хизматлар соҳаси ҳажмларининг ўсиши	3,4
7	Ялпи ҳудудий маҳсулот	6,9

Шерзод ОТАБОЕВ
таянч докторант,
Прогнозлаштириш ва
макроиқтисодий
тадқиқотлар институти

ҲУДУДЛАР РЕЙТИНГИНИ БАҲОЛАШ МЕТОДИКАСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Ислохотларнинг янги босқичида амалга оширилаётган ҳудудий сиёсат жойларда фойдаланилмай келинаётган салоҳиятни аниқлаш, улардан самарали ва оқилона фойдаланиш, хорижий инвестицияларни кенг жалб қилиш, ҳудудлар иқтисодиётини чуқур таҳлил қилиш, ривожланиш даражасини аниқлаш, куйи бўғинда бошқарув тизими самарадорлигини ошириш орқали туман ва шаҳарларни комплекс, барқарор ва мутаносиб ривожлантириш ҳамда йиллар давомида уларда тўпланиб қолган муаммоларни самарали йўл билан ечиш имконини бермоқда.

Яқин ва ўрта муддатларда ҳудудларни ривожлантиришнинг устувор йўналишлари 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида, Президентимизнинг ҳудудларга амалга ошираётган ташрифлари яқунлари бўйича тасдиқланаётган баёнларда ва бошқа қатор ҳужжатларда ўз аксини топмоқда. Масалан, долзарб ва устувор вазифалар сифатида куйидагилар белгиланган:

- ҳудудларнинг табиий, минерал-хомашё, саноат, қишлоқ хўжалиги, туристик ва меҳнат салоҳиятидан комплекс ва самарали фойдаланиш;
- ривожланиш даражаси нисбатан паст бўлган туман ва шаҳарларни, энг аввало, саноат ва экспорт салоҳиятини ошириш йўли билан жадал ривожлантириш ҳисобига минтақалар ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидаги фарқларни камайтириш;
- хорижий инвестицияларни жалб қилиш ҳисобига кичик шаҳарлар ва шаҳарчаларни жадал ривожлантириш;
- ишлаб чиқариш, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфратузилма тармоқларини янада ривожлантириш ва модернизация қилиш;
- узоқ муддатли концепция, стратегия, дастурлар ишлаб чиқиш, қолақ туманларни аниқлаш, ҳудудлар рейтингини баҳолаш ва бошқалар.

Юқоридагиларни инobatга олиб, ҳудудлар рейтингини баҳолаш методикасини ишлаб чиқиш ва ҳудудлар рейтингини юритиш бугунги кундаги долзарб вазифалардан бири ҳисобланади.

Жаҳон мамлакатлари амалиётида бир қанча рейтинглар мавжуд бўлиб, ушбу рейтинглар мамлакатларнинг жаҳон иқтисодиётидаги ўрни, иқтисодиётининг очиклиги, унинг ҳудудий бирликларининг ривожланганлик ва аҳолининг давлат органларига бўлган ишончи даражаси, инвестициялар жалб қилиш жозибадорли-

гини ва шу каби омилларни ифодалайди. Масалан, “Бизнес юритиш”, “Инсон капитали ривожланганлик индекси”, “Бизнес юритиш енгиллиги индекси”, “Иқтисодий эркинлик индекси”, “Глобал тадбиркорлик индекси”, “Рақобатдошлик индекси” ва бошқалар. Мамлакат миқёсидан ташқари, ҳудудий даражада ҳам “Худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳолати индекси”, “Яшаш сифати бўйича худудлар рейтинги”, “Бизнес юритиш учун энг яхши худудлар рейтинги”, “Давлат хусусий шерикчиликнинг ривожланганлик даражаси бўйича худудлар рейтинги”, “Худудларнинг инвестицион жозибадорлик рейтинги”, “Худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиялари рейтинги”, “Барқарор ривожланиш салоҳияти бўйича худудлар рейтинги”, “Худудларнинг экологик рейтинги”, “Худудлар инновацион ривожланиш рейтинги”, “Шаҳарлар барқарор ривожланиш рейтинги” ва бошқа қатор рейтинглар мавжуд.

Амалиётдаги рейтинглар таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, улар аниқ бир мақсадга йўналтирилган бўлиб, шу мақсад доирасида қўйиладиган вазифаларни ечишга, ривожланганлик ҳолатини, устунлик ва камчиликларни аниқлаш ва шу асосда устувор йўналишларни белгилаш ёки маҳаллий органлар фаолиятига баҳо беришга қаратилган.

Умумий қоидалар. Ўзбекистон худудлари рейтинг баҳолаш методикасини ишлаб чиқишда худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик ҳолати асос қилиб олинди.

Мамлакатимиз ҳудудий бирликларини бир-бири билан таққослаш учун уларни қўйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин:

1-гуруҳ, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри.

2-гуруҳ, Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар марказлари, вилоятга ва республикага бўйсунувчи шаҳарлар, Тошкент шаҳри туманлари.

3-гуруҳ, Вилоятлар ва Қорақалпоғистон Республикаси туманлари.

Рейтинг мамлакатнинг жами ҳудудий бирликлари бўйича ёки Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ичида ҳам уларнинг туман ва шаҳарлари кесимида тузилиши мумкин.

Худуднинг умумий рейтингини ҳисоблаш қўйидаги 2 қисмдан иборат бўлади:

1. Статистик кўрсаткичлар орқали баҳолаш. Бунда худуднинг умумий тўплайдиган максимал балли 75 баллни ташкил этади.

2. Аҳоли ва тадбиркорлик субъектлари ўртасида сўровномалар ўтказиш орқали баҳолаш. Бунда ҳар бир худуд максимал 25 балл тўплайди. Сўровнома шакли, саволлари, ҳисоблаш методикаси намуналари 1-иловада келтирилган.

Статистик кўрсаткичларни аниқлаш. Хориж тажрибасини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон шароитида туман ва шаҳарлар ижтимоий-иқтисодий ҳолати бўйича рейтинг баҳолашнинг статистик кўрсаткичлари ва уларни ҳисоблаш методикаси 1-жадвалда келтирилган:

Туман ва шаҳарлар ижтимоий-иқтисодий ҳолатини баҳолаш кўрсаткичлари ва уларни ҳисоблаш методикаси

№	Кўрсаткич номи	Ўлчов бирлиги	Кўрсаткични ҳисоблаш методикаси
1	Аҳоли жон бошига саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш	минг сўм	Саноат маҳсулотлари ҳажмининг ўртача йиллик доимий аҳоли сонига нисбати
2	Аҳоли жон бошига қишлоқ хўжалик маҳсулотлари ишлаб чиқариш	минг сўм	Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ҳажмининг ўртача йиллик доимий аҳоли сонига нисбати
3	Аҳоли жон бошига жами хизматлар	минг сўм	Жами хизматлар ҳажмининг ўртача йиллик доимий аҳоли сонига нисбати
4	Аҳоли жон бошига қурилиш ишлари ҳажми	минг сўм	Қурилиш ишлари ҳажмининг ўртача йиллик доимий аҳоли сонига нисбати
5	Аҳоли жон бошига маҳаллий бюджет даромадлари	минг сўм	Маҳаллий бюджет даромадларининг ўртача йиллик доимий аҳоли сонига нисбати
6	Ўртача номинал иш ҳақи даражаси	%	Декабрь ойи учун ҳисобланган номинал иш ҳақи суммасининг вилоят даражасига нисбати
7	Бандлик даражаси	%	Жами банд аҳолининг иқтисодий фаол аҳоли сонига нисбати
8	Аҳолининг уй-жой билан таъминланганлик даражаси	кв м/киши	1 кишига тўғри келувчи уй-жой фонди
9	Ичимлик суви билан таъминланганлик даражаси	%	Аҳолининг марказлаштирилган ичимлик суви билан таъминланган аҳолининг жами аҳоли сонигаги улуши
10	МТМлар билан таъминланганлик даражаси	%	3–6 ёшдаги болаларнинг мактабгача таълим муассасалари билан қамраб олинганлик даражаси
11	Касалхона койкалари сони	бирлик	Ҳар 10 минг кишига касалхона койкалари сони
12	Врачлар сони	бирлик	Ҳар 10 минг кишига врачлар сони
13	Аҳолининг тадбиркорлик фаоллиги	бирлик	Ҳар 1000 кишига тўғри келувчи тадбиркорлик субъектлари сони

Манба: муаллиф ишланмаси.

Статистик кўрсаткичлар бўйича рейтингни ҳисоблаш методикаси. Кўрсаткичлар танлаб олингандан кейин, кўрсаткичларнинг ўлчов бирлиги ҳар хиллигини ҳисобга олиб, индексга айлантириш усулидан фойдаланилади. Кўрсаткичлар индексга қуйидаги формула ёрдамида ўтказилади:

$$x_{\text{индекс}} = \frac{x - \min(x)}{\max(x) - \min(x)},$$

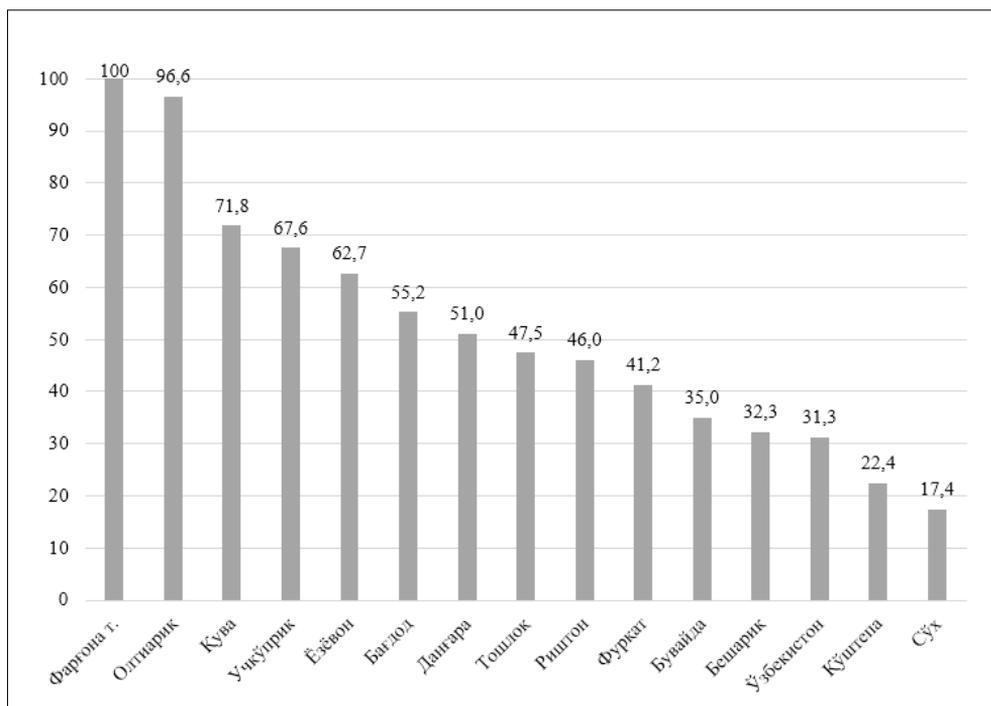
бу ерда, $x_{индекс}$ — кўрсаткич индекси; x — кўрсаткич қиймати; $min(x)$ — x кўрсаткичининг танланган ҳудудлар орасидаги энг кичик қиймати; $max(x)$ — x кўрсаткичининг танланган ҳудудлар орасидаги энг катта қиймати.

Кўрсаткичлар индексга айлантирилгандан кейин, умумлашган (интеграл) коэффициентни ҳисоблаш мақсадида уларнинг ўртача геометрик кўрсаткичи ҳисобланади. Энг катта индексга эга ҳудудга 75 балл берилади ва қолган ҳудудларга шунга мутаносиб равишда балл қўйилади.

Сўровнома натижалари ва статистик кўрсаткичлар баллари йиғиндиси ҳисобланади ва рейтинг тузилади.

Таклиф этилаётган методика асосида Фарғона вилояти туманлари рейтинги тузилди. Рейтинг тузишда вилоят туманларининг ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожланганлик ҳолати бўйича 2018 йил статистик кўрсаткичлари асос қилиб олинди ва умумий балл — 100 балл деб белгиланди.

Таҳлиллар натижалари Фарғона, Олтиариқ, Қува, Учкўприк, Ёзёвон ва Бағдод туманларида 2018 йил статистик кўрсаткичлари бўйича ижтимоий-иқтисодий ҳолат яхши эканлигини кўрсатмоқда, яъни ушбу туманлар рейтингнинг юқори ўринларидан жой олди. Қўштепа ва Сўх туманлари рейтингнинг охириги ўринларини эгаллади (1-расм).



Манба: Муаллиф ишланмаси.

1-расм. Фарғона вилояти туманларининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати бўйича рейтинг, балл

Фарғона тумани аҳоли жон бошига қурилиш ишлари ва хизматлар, мактабгача таълим муассасалари билан таъминланганлик даражаси, касалхона койкалари сони бўйича қолган туманларга нисбатан юқори кўрсаткичга эгаллиги туманнинг рейтингда биринчи ўринни эгаллашини таъминлади. Сўх тумани анклав ҳудудда жойлашганлиги, географик жойлашувининг ноқулайлиги ҳамда танланган кўрсаткичлар бўйича бошқа туманларга нисбатан пастлиги сабабли туман рейтингда охириги ўринни эгаллади.

Рейтинг натижалари бўйича Фарғона вилояти туманларини қуйидаги гуруҳларга бўлиш мумкин:

1-гуруҳ. Ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик ҳолати юқори бўлган туманлар — Фарғона, Олтиариқ ва Қува туманлари.

2-гуруҳ. Ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик ҳолати яхши бўлган туманлар — Учкўприк, Ёзёвон, Бағдод, Данғара, Тошлоқ ва Риштон туманлари.

3-гуруҳ. Ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик ҳолати паст бўлган туманлар — Фурқат, Бувайда, Бешариқ, Ўзбекистон туманлари.

4-гуруҳ. Ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик ҳолати жуда паст (қолоқ) туманлар — Қўштепа ва Сўх туманлари.

Рейтинг натижалари келгуси йиллар учун ортда қолаётган соҳалар бўйича қўшимча чора-тадбирлар ишлаб чиқиш, устувор йўналишларни аниқлаш, ижтимоий-иқтисодий ҳолатни танқидий таҳлил қилиш, инвестиция дастурини шакллантиришда фойдаланилмаётган имкониятларга алоҳида эътибор қаратиш учун асос бўлиб хизмат қилади.

“Худудлар рейтингини баҳолашда фойдаланиш учун” СЎРОВНОМА НАМУНАСИ

/ № / 20____ й.

(Вилоят) (Туман, шаҳар)

Хурматли фуқаро (тадбиркор)! Сиз сўров ўтказиш учун тасодифий рўйхатга киритилдингиз.

Шу сабабли сиздан, куйидаги саволларга жавоб беришингизни сўраймиз.

СЎРОВНОМА АНОНИМ ХАРАКТЕРГА ЭГА.

Сўровнома натижалари маҳаллий ҳокимликлар фаолиятини баҳолашга, худудий бошқарув тизими-мини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқишга ҳамда худудлар рейтингини тузишга хизмат қилади.

РЕСПОНДЕНТ ТЎҒРИСИДА МАЪЛУМОТ	
1. Агар респондент жисмоний шахс бўлса	Ёш тарқиб
	<input type="checkbox"/> 16 ёшдан кичик 2. <input type="checkbox"/> 55(60) ёш 3. 55 (60) ёшдан катта
	Маълумоти
2. Агар респондент тадбиркор бўлса	<input type="checkbox"/> Олий 2. Ўрта-махсу <input type="checkbox"/> Ўрта <input type="checkbox"/>
	Фаолият тури
	<input type="checkbox"/> Саноат 2. <input type="checkbox"/> шлок хўжалиги 3. Қуришиш 4. Транспорт <input type="checkbox"/> а алоқа
	<input type="checkbox"/> Савдо 6. Хўмаат кўрсатиш 7. Бошқа <input type="checkbox"/> кўрсатиш)
	Ташкилий-ҳуқуқий шакли
<input type="checkbox"/> Микрофирма 2. Йи <input type="checkbox"/> нк корхона 3. Оилавий <input type="checkbox"/> рхона	
<input type="checkbox"/> Кичик корхона 5. Яқна тартибдаги тадбиркор	
ТЎЛДИРИШ ШАРТЛАРИ	
Саволни сифат жиҳатдан баҳолаш сўнги 3 ой мобайнидаги ўзгаришларни кўрсатиш	«1» — Ҳолат жуда яхши «0,75» — Ҳолат яхши «0,5» — Жавоб беришга қийналаман «0,25» — Ҳолат ёмон «0» — Ҳолат жуда ёмон

№	САВОЛЛАР	Сифат баҳоси				
1.	Худудингиздаги маҳаллий ҳокимият органлари раҳбарлари ва ходимлари билан учрашишнинг қулайлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
2.	Худудингиздаги маҳаллий ҳокимликлар фаолиятининг шаффофлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
3.	Худуднинг ижтимоий-иқтисодий ҳолати, минерал-хомашё ресурслари ва бошқа маълумотлар олишнинг мураккаблиги	0	0,25	0,5	0,75	1
4.	Худудингизда қурилаётган арзонлаштирилган уй-жойларни олишнинг қулайлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
5.	Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш мақсадида берилган имтиёزلардан фойдаланишнинг шаффофлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
6.	Давлат органларига (маҳаллий ҳокимликлар ва худудий тузилмалар) мурожаат қилинган муаммоли вазиятнинг ҳал этилиши	0	0,25	0,5	0,75	1
7.	Уйма-уй юриб аниқланган муаммоларнинг ҳал этилганлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
8.	Давлат хизматлари марказлари фаолиятига баҳо беринг (кутиш давомийлиги, навбат, муомала, ортиқча ҳужжатлар талаб қилиниши ва б.)	0	0,25	0,5	0,75	1
9.	Ўзингиз истиқомат қилаётган маҳалла фаолиятига (муаммоли масалаларни ҳал этишда қўмаклашиш, ижтимоий қўллаб қувватлаш ва б.) баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1

№	САВОЛЛАР	Сифат баҳоси				
10.	Ўзингиз истиқомат қилаётган туман (шаҳар) ҳокимликлари фаолиятига баҳо беринг (муаммоларни ҳал қилиш, муомала, бузилган ёки давлат эҳтиёжи учун олиб қўйилган мулк учун компенсация масалалари ва б.)	0	0,25	0,5	0,75	1
11.	Корхона фаолияти (бизнес) учун ер олиш, яъни аукционда қатнашиш шартлари (аукцион тўғрисида маълумотларнинг ўз вақтида маълум қилиниши, аукционнинг шаффоф ўтиши, аукционда қатнашиш учун инфратузилманинг талаб даражасида бўлиши)	0	0,25	0,5	0,75	1
12.	Қурилишга рухсат олишнинг мураккаблик даражаси (қўшимча ҳужжатларни талаб қилиш, навбат, муомала ва б.)	0	0,25	0,5	0,75	1
13.	Ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан ҳомийликка мажбурлаш ҳолатларининг тарқалганлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
14.	Худудингизда амалга оширилаётган “Обод маҳалла” ёки “Обод кншлок” дастурлари натижасига баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
15.	Худудингизда амалга оширилаётган “Ешлар–келагагимиз” дастури натижасига баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
16.	Худудингизда амалга оширилаётган “Ҳар бир оила–тадбиркор” дастури натижасига баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
17.	Банк хизматлари сифатига баҳо беринг (муомала маданияти, навбатларнинг узунлиги, ортиқча ҳужжатлар талаб қилиш)	0	0,25	0,5	0,75	1
18.	Суғурта хизматлари сифатига (шартлари, ҳодиса рўй берганда суғурта полиси тўланиши ва б.) баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
19.	Лизинг хизматлари сифатига баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
20.	Аукционларда қатнашиш имкониятларининг мавжудлиги (интернет тармоқлари, тезлиги, аукционнинг шаффофлиги ва б.)	0	0,25	0,5	0,75	1
21.	Электр энергия етказиб беришнинг барқарорлик даражаси	0	0,25	0,5	0,75	1
22.	Сув етказиб беришнинг барқарорлик даражаси ва сифати	0	0,25	0,5	0,75	1
23.	Табий газ (шу жумладан суюлтирилган газ) етказиб бериш сифати (етказиб бериш давомийлиги ва унинг қониқарлилиги ва б.)	0	0,25	0,5	0,75	1
24.	Автомобиль йўллари ҳолатига баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1
25.	Соғлиқни сақлаш хизматлари сифатига (хизматлар нархи, навбатлар, жойнинг ўзида даволашиш имкониятлари ва б.) баҳо беринг	0	0,25	0,5	0,75	1

Манба: Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти томонидан ишлаб чиқилган “Ўзбекистонда ишбилармонлик муҳитини баҳолаш” методикасини ўрганиш асосида муаллиф томонидан тузилди.

Изоҳ: Респондентлар сонидан келиб чиқиб, ҳар бир савол бўйича ўртача баллар ҳисобланади. Ҳар бир ҳудуд ҳар бир савол учун максимал 1 баллдан тўғрайди ва умумий 25 баллга эга бўлади.

ХУДУДЛАРДА ТАДБИРКОРЛИК ИНФРАТУЗИЛМАСИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МУХИМ СТРАТЕГИК ВАЗИФА

Ҳозирда Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантириш учун асос бўлиб хизмат қилувчи бизнесни юритиш учун шарт-шароитлар яратиш, кичик ва хусусий тадбиркорлик учун хорижий инвестицияларни жалб этишга қаратилган бир қатор тизимли чора-тадбирлар амалга оширилди. Уларда давлат сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишлари ва тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка янада кенг эркинлик бериш, шунингдек, уларнинг фаолиятига давлат аралашувини кескин камайтириш, жиноятларнинг олдини олиш ва олдини олиш самарадорлигини ошириш бўйича давлат органларининг асосий вазибаларини белгилаб берди [1,2]. Шунингдек, бизнесни жадал ривожлантириш, хусусий мулкни тўлиқ ҳимоялаш ва Ўзбекистон Республикасида ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга ҳам эътибор қаратилиши натижасида кичик бизнес субъектларининг сони кўпайиши кузатилиб, 2019 йилнинг 1 январь ҳолатига мамлакатимизда 48922 та янги кичик корхоналар ва микрофирмалар ташкил этилди (деҳқон ва фермер хўжаликлари бўлмаган ҳолда), ушбу кўрсаткич ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 10755 тага ёки 28,2 фоиз кўпдир (1-жадвал).

1-жадвал

2019 йилнинг 1 январь ҳолатига кичик тадбиркорликнинг асосий кўрсаткичлари.

	Ўлчов бирлиги	2017 й.	2018 й.	(+-)
Фаолият юритаётган кичик корхона ва микрофирмалар сони	бирлик	229666	262930	33264
Янги ташкил этилган кичик корхона ва микрофирмалар	бирлик	38167	48922	10755
ЯИМ	%	56,2	53,3*	-2,9
Саноат	%	41,2	34,7	-6,5
Қишлоқ, ўрмон ва балиқчилик хўжалиғи	%	98,1	98,1	0,0
Инвестиция	%	34,8	34,9	0,1
Қурилиш	%	66,2	66,6	0,4
Савдо	%	88,3	86,3	-2,0
Хизматлар	%	58,4	55,2	-3,2

	Ўлчов бирлиги	2017 й.	2018 й.	(+-)
Юк ташиш	%	54,2	54,4	0,2
Юк айланмаси	%	77,7	79,6	1,9
Йўловчи ташиш	%	90,1	90,8	0,7
Йўловчи айланмаси	%	94,7	95,2	0,5
Экспорт	%	22,0	26,5	4,5
Импорт	%	53,6	55,8	2,0

* Давстатқўмитанинг аниқ маълумотлари <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-komiteta/3232-malyj-biznes-i-chastnoe-predprinimatelstvo-v-respublike-uzbekistan>

Ўзбекистон ҳукумати томонидан олиб борилган кичик ва хусусий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш сиёсати ушбу соҳанинг барча тармоқларида юқори ўсиш суръатларини таъминлади.

Шунингдек, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликда банд бўлганларнинг улуши ўсиб бормоқда. Агар 2000 йилда иқтисодий банд бўлганларнинг умумий сонида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улуши 49,7 фоизни, 2005 йилда 64,8 фоизни, 2010 йилда 74,3 фоизни ташкил этган бўлса, 2019 йилнинг 1 январига 78,3 фоизни ташкил этиб, 2000 йилга нисбатан эса 28,5 фоиз кўрсаткичдан юқоридир. 2019 йилнинг 1 январ ҳолатига иқтисодий банд бўлганларнинг умумий сонида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик улуши 78,3 фоизни ташкил этди. Улардан 61,9 фоизи яқка тартибдаги тадбиркорлар, 16,3 фоизи эса кичик корхоналар ва микрофирмаларда иш билан банд бўлган.

Шундай қилиб, статистика кўрсаткичлари динамикаси таҳлили шуни кўрсатадики, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ўрни мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида йилдан-йилга ўсмоқда. Ушбу соҳада ижобий тенденцияларга бозор ислохотларини чуқурлаштириш ва иқтисодий либераллаштириш, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш, рақобатни ривожлантириш ва хусусий мулкни ҳимоя қилиш бўйича комплекс тизимли чора-тадбирларни амалга ошириш натижасида эришилган.

Бироқ, мамлакатимиз иқтисодий банд кичик бизнеснинг улуши ва аҳамияти ортиб бораётганлигига қарамадан, ушбу кўрсаткичлар қиймати ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларга нисбатан паст (ўртача 65–75%) даражада қолмоқда.

Шу муносабат билан кичик бизнесни тегишли институционал инфратузилма объектлари билан таъминланганлик даражаси алоҳида эътиборга молик масала ҳисобланади. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг устувор ривожланишига таъсир қилувчи институционал инфратузилмани шакллантириш, уларни келажақда барқарор ривожлантириш, энг жиддий ва долзарб масалалардан биридир.

Ҳозирда тадбиркорлик инфратузилмасининг барча таркибий қисмлари: давлат ҳокимияти билан муносабатлар, молия институтлари, технологик ва ишлаб чиқариш

қувватлари билан таъминланганлик, ахборотларнинг ошкоралиги ва очиклиги кабилар ҳанузгача қатъий рақобатли бозор шартларига жавоб бермайди ва тадбиркорлик фаолиятининг иқтисодий самарадорлигини ўсишини таъминлай олмаяпти. Тадбиркорликнинг институционал таъминотида ҳудудлараро кескин фарқларнинг мавжуд эканлиги вазиятни янада мураккаблаштирамоқда.

Ўзбекистоннинг турли ҳудудларида кичик бизнесга хизмат кўрсатадиган инфратузилма самарадорлиги даражаси бир хил эмас. Инфраструктура объектларининг юқори самарадорлиги Тошкент шаҳрига (2,46%), энг паст кўрсаткич Сурхондарё (0,4%) га тўғри келади. Шуни таъкидлаш керакки, Фарғона вилояти республикада инфратузилма объектлари сони бўйича 5-ўринни эгаллайди ва бу 13,3 кичик бизнес субъектларининг фаолиятига мос келади [5]. Биз томондан олиб борилган ЯХМ таҳлили, Фарғона вилоятида бозор инфратузилмаси билан заиф алоқалар туфайли кичик бизнес ривожланишнинг потенциал даражасига эриша олмаганлигини кўрсатмоқда.

Ҳудудлар бўйича кичик тадбиркорликнинг ЯХМдаги улуши энг кўп Жиззах (84,3%), Самарқанд (80,0%), Бухоро (79,8%), Сурхондарё (79,4%), ва Наманган (79,0%) вилоятларида ташкил этди. Навоий вилоятида ушбу кўрсаткич (42,4%) паст бўлиб қолмоқда. Фарғона вилояти ҳудудларда тадбиркорлик (бизнес) нинг энг кичик улушига эга бўлган Навоий, Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент вилояти ва шаҳри, Қашқадарё, Андижон вилоятлар қаторида ўрин эгалламоқда.

Фарғона вилоятида кичик тадбиркорликнинг ЯХМдаги, саноат соҳасидаги, экспортдаги ҳамда саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ва саноат маҳсулотдаги улуши паст даражада бўлиб қолмоқда. Кичик тадбиркорлик субъектларининг сони (ҳар 1000 аҳолига, бирликда) Фарғона вилоятида 10–13 бирликда, Тошкент шаҳрида эса ушбу кўрсаткич 23,9 бирликда бўлмоқда.

Юқоридагиларга асосланиб, биз қуйидагиларни таъкидлаб ўтишимиз мумкин: ЯХМни ўрганишда кичик бизнесда меҳнат омилининг самарасизлиги аниқланди, бунинг сабаби кичик бизнесни капитал билан таъминлашнинг паст даражада эканлигидадир. Шу билан бирга, йирик бизнесда капитал билан таъминланганлик кўрсаткичи юқори бўлса-да, бироқ, кичик бизнес билан таққослаганда ундан фойдаланиш самарадорлиги паст.

2014–2018 йиллар ҳолатига Фарғона вилоятида кичик бизнес субъектлари фаолиятининг тўхтаб қолиши сабаблари ўрганилганда, унинг асосий салбий омилли бўлиб, айнан саноат корхоналари учун муҳим бўлган айланма маблағларнинг етишмаслиги ҳисобланади. Айнан шунинг учун, жорий йилда 5,2 фоиз кичик бизнес субъектлари ўз фаолиятини тўхтатган. Хом ашё етишмаслиги ҳам улар фаолиятини тўхтатишининг сабабларидан биридир. Кичик тадбиркорлик субъектлари фаолиятининг тармоқлараро тузилмасини ўрганиш натижасида, мос равишда энг юқори улуш қишлоқ хўжалиги, қурилиш ва юк ташишга тўғри келаётганлиги аниқланди. Шуни таъкидлаш керакки, тармоқлар бўйича кичик бизнес субъектлари фаолиятини тўхтатишининг сабабларини ўрганилганда ҳам бу ҳолатга ушбу сабаблар таъсир қилаётганлиги аниқланди.

Маълумки, ишлаб чиқаришнинг юқори даражада ривожланганлиги ҳам, заиф моддий-техника базага эга инфратузилма комплекси кичик бизнеснинг юқори даражада самарали фаолият олиб боришини таъминлай олмайди, буни юқоридаги таҳлиллар ҳам исботламоқда. Шунингдек, тадбиркорлик фаолияти самарали ва барқарор инфратузилмага ҳам эҳтиёж сезади.

Инфратузилманинг асосий мақсади ахборот, маслаҳат, таълим, прогнозлаштириш, аналитик, илмий-техникавий, суғурта ва молиявий хизматларни тақдим этиш орқали кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг нормал фаолият юритишига шароит яратишдир. Инфратузилма ташкилотларининг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолиятига таъсири самарадорлигини алоҳида ўрганиш керак. Шу муносабат билан, биринчи навбатда, самарадорликнинг моҳиятини аниқлаб олишимиз керак [6].

Умуман олганда, самарадорлик — натижанинг нархга нисбати асосидаги кўрсаткич. Бизнингча, инфратузилма объектлари миқдорининг ўзгариши харажатларни бевосита акс эттирмасида, бироқ, улар сонининг ўсиши ва ўзгариши асосида кўшимча харажатлар ётади. Шу билан бирга, кичик бизнес билан боғлиқ инфратузилма фаолияти самарадорлиги кўрсаткичи кичик бизнесга хизмат кўрсатишда фаол иштирок этадиган инфратузилмага таъсир кўрсатадиган кўрсаткичлар нисбати асосини ташкил этувчи индикатор сифатида талқин қилинади. Юқорида келтирилган кўрсаткичларни ўрганиш асосида Фарғона вилоятидаги мавжуд инфратузилма объектларида ҳам миқдорий ўзгаришларнинг таъсири ва кичик бизнеснинг умумий аҳволига боғлиқ бўлган фаолият даражасининг ўзгариши баҳоланади. Натижада, вилоятда кичик бизнесни ривожлантириш учун илмий асосланган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш мумкин бўлади.

Фарғона вилояти ЯХМда КБХТ субъектларининг улушини янада ошириш учун, бизнинг фикримизча, қуйидаги интенсиф усуллардан фойдаланиш керак:

- кичик корхоналарга янги техника ва технологияларни жорий этишни жадаллаштириш;
- банд бўлганлар сонини ўзгартирмаган ҳолда товарлар ва хизматлар ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш;
- ишчи кучидан мақсадли фойдаланиш асосида ишлаб чиқаришни ошириш;
- бозор инфратузилмаси билан кичик бизнес субъектлари ўртасидаги алоқаларни яхшилаш.

Шуни айтиб ўтиш керакки, вилоят иқтисодиётида ишлаб чиқариш ҳажмида кичик бизнеснинг улуши ҳажмига нисбатан йирик корхоналарнинг нисбатани юқори. Вилоятда яратилаётган ЯХМнинг асосий улуши иқтисодиётнинг саноат тармоғи йирик корхоналарига тегишли бўлиб, уларнинг ЯХМдаги улушининг камайиши, уларнинг бандликдаги улушини пасайишидан ортда қолмоқда. Бунинг сабаби шундаки, кичик бизнесда яратилган янги иш ўринлари сони ўсиб бормоқда.

Олиб борилган тадқиқот натижалари асосида қуйидаги хулосалар олишга эришилди:

1. Кичик бизнес субъектлари фаолиятининг самарадорлигига таъсир кўрсатадиган энг муҳим омиллардан бири, кичик бизнес субъектлари ва инфратузилманинг ҳудудий контекстда нотекис тақсимланиши ҳисобланади. Фарғона вилоятида ЯХМ даражаси ва аҳоли бандлигини таъминлашнинг ижобий динамикасини таъминлаш учун вилоятнинг туманларида кичик бизнес субъектлари ва инфратузилмани жойлаштиришни мувофиқлаштириш зарур. Бунда, фаолият турлари бўйича инфратузилма объектларини тармоқларнинг хусусиятига қараб ҳисобга олиш ва ривожланиш стратегиясида акс эттириш лозим.

2. Кичик бизнесни қўллаб-қувватлаш инфратузилмасининг асосий ўзига хослиги шундаки, унинг фаолият самарадорлигини баҳолаш, у билан боғлиқ тадбиркорлик субъектларининг самарадорлиги даражаси билан амалга оширилади. Иқтисодий тизим субъектлари орасидаги ўзаро боғлиқлик ва товар-пул оқимларининг ҳаракатини тартибга солувчи иқтисодий алоқаларнинг узлуксизлигини таъминлаш инфратузилманинг макро ўзига хос хусусиятларини намоён этади.

3. Кичик бизнес фаолиятини самарали ташкил этиш учун ишлаб чиқарилган маҳсулотларни сотиш ва унга хизмат кўрсатадиган инфратузилма объектларини ривожлантиришни такомиллаштириш зарур. Бунда, маркетинг хизматларининг сифатини ошириш учун, "Маркетинг тадқиқот марказлари" ни яратиш, уларни электрон савдо, алоқа тизими ҳамда ахборот технологиялари воситаларини лизинг тизимига ўтказиш йўли билан ривожлантириш керак.

Кичик бизнес инфратузилмаси самарадорлигини ошириш бўйича ишлаб чиқилган таклиф ва тавсиялар, унинг фаолияти кўламини кенгайтиради, шунингдек, бутун минтақада кичик бизнеснинг ЯХМдаги улушини, аҳоли бандлиги даражасини оширишни таъминлайди.

АДАБИЁТЛАР

1. Курпаяниди К. И., Ашуров М. С. Ўзбекистонда тадбиркорлик муҳитининг замонавий ҳолати ва уни самарали ривожлантириш муаммоларини баҳолаш. Монография. GlobeEdit Academic Publishing, European Union, 2019. 214 б.
2. Margianti E.S. et al. Entrepreneurship in Uzbekistan: trends, competitiveness, efficiency. Indonesia, Jakarta, Gunadarma Publisher. 2016.
3. Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий — иқтисодий ҳолати. 2018 йил январь-декабрь. — Тошкент, Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси — 2019
4. Дятченко Л. Я., Ляшенко В. И., Павлов К. В. Малое предпринимательство в странах СНГ. — Москва: Магистр, 2007.
5. Фарғона вилоятининг статистик ахборотномаси. Фарғона, 2019 йил.
6. Курпаяниди К. И., Толибов И. Ш. К вопросу оценки состояния и эффективности инфраструктуры предпринимательства в регионах Узбекистана // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2019. — № 1.

Элнора-хан ЯКУБОВА
главный научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований
Шерзодбек РУЗМЕТОВ
к. э. н., дацент,
Шохзод БАХТИЕРОВ
магистр,
Ургенчский государственный университет

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ХОРЕЗМСКОМ РЕГИОНЕ

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 года, поставлена задача сокращения дифференциации на уровне социально-экономического развития регионов за счет расширения масштабов модернизации и диверсификации экономики территорий, ускоренного развития сравнительно отстающих районов и городов, прежде всего, посредством наращивания их промышленного и экспортного потенциала.

Согласно Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 гг. производство промышленной продукции возрастет в 1,5 раза, доля в ВВП — с 33,6% до 36%.

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 28 декабря 2018 года отмечено: «Стабильный рост нашей экономики напрямую связан прежде всего с развитием ведущих отраслей. Мы будем поддерживать те отрасли, где создается продукция с высокой добавленной стоимостью. Поэтому нам надо разработать и реализовать стратегию развития сфер, которые дадут мощный импульс развитию экономики»¹.

Однако, промышленный рост в республиканском масштабе в последние годы сопровождался сохранением значительной межрегиональной дифференциации. Устойчивая тенденция концентрации промышленного потенциала обладает особыми преимуществами в Ташкентской, Кашкадарьинской, Андижанской, Навоийской областях и в городе Ташкенте, на долю которых приходится более 50% общереспубликанской промышленной продукции. В сложившихся условиях необходимо активное промышленное развитие в других регионах республики.

Промышленность Хорезмской области характеризуется относительно низким уровнем производства. Такие факторы, как отдаленность территории, ограничен-

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 28 декабря 2018 г. <http://uza.uz>

ность месторождений полезных ископаемых, низкий производственный потенциал, выраженный уровнем загрузки производственных мощностей ввиду износа оборудования и сырьевым недостатком, отражаются на односторонней направленности производства (хлопкоочистительная), несбалансированном территориальном размещении промышленных объектов, недостаточной конкурентоспособности товаров на внутреннем и внешнем рынках, неудовлетворительном уровне самообеспеченности населения потребительскими товарами.

В территориальной структуре промышленности Узбекистана Хорезмская область наряду с Республикой Каракалпакстан, Наманганской, Сурхандарьинской областями относится к территориям с низким уровнем индустриального потенциала. По уровню промышленного производства область занимает 12-ое место, имея чуть лучшие позиции, чем Республика Каракалпакстан и Сурхандарьинская область. Производство промышленной продукции на душу населения региона по отношению к соответствующему республиканскому параметру с 2000 года имеет тенденцию понижения.

Аналогичная тенденция отмечается и по производительности труда в промышленности, характеризующейся положительной динамикой ускоренного роста за счет расширения обрабатывающего производства. Основными отраслями с относительно высокими показателями выработки являются легкая и мукомольно-крупяная промышленность.

Наименьшая часть предприятий с участием иностранного капитала приходится на Хорезмскую область (52 предприятия или 0,9% от общего их количества по республике).

Между тем область обладает ресурсами, незадействованными резервами и преимуществами, которые в перспективе могут явиться предпосылками и потенциальными источниками устойчивого промышленного роста:

– Производственная база, характеризующаяся наличием крупных промышленных объектов машиностроения (Хазараспский район, г. Ургенч), хлопкоочистительных (Багатский, Гурленский, Кушкучырский, Хазараспский, Ханкинский, Шаватский, Янгиарыкский, Янгибазарский районы), мукомольных (Багатский, Ургенчский, Ханкинский, Шаватский районы), масложировых (г. Ургенч) и пищевых (г. Ургенч, Хазараспский район) предприятий, а также Туямуюнская ГРЭС (Хазараспский район) являются стержнем промышленного производства области. В условиях ускоренного процесса модернизации, технического и технологического перевооружения возможным станет решение вопросов повышения уровня загрузки мощностей, а также расширения местного производства, в том числе в кооперации с малым бизнесом.

– Сформированная специализация хлопкоочистительной промышленности, обусловленная благоприятными условиями для выращивания хлопка-сырца (Гурленский, Багатский, Ханкинский, Шаватский, Кушкучырский, Ургенчский районы), создает возможности для формирования хлопково-текстильных кластеров, преи-

мущественно готовых видов продукции, связанных по цепочке добавленной стоимости, начиная с выпуска хлопка-волокна.

– Богатый потенциал сельскохозяйственных ресурсов, основанный на выращивании плодоовощной продукции (Шаватский, Ургенчский, Хивинский, Ханкинский, Багатский районы) и развитии животноводства (Ургенчский, Хазараспский, Шаватский, Кушкупырский, Багатский районы) позволяет наладить выпуск местной пищевой продукции на основе глубокой их переработки. Так, с освоением перерабатывающего производства имеется возможность для выпуска плодоовощных консервов, соков и пюре, томатной пасты, сухофруктов, различной приправы для супов и вторых блюд, мясных изделий и консервов, детских сухих смесей, молока сухого и сгущенного, мороженого и пр.

– Отличительной особенностью области является естественное прорастание на ее территории лакрицы (солодки), имеющей большую ценность, переработка которой позволит наладить производство товаров широкого спектра применения — лекарственные препараты, краски для текстильной промышленности, различные добавки и полуфабрикаты — для пищевой (Янгибазарский, Гурленский, Шаватский районы).

– Сформировавшиеся многовековые традиции и опыт местных производителей по первичной переработке шерсти и кожи являются основой освоения глубокой переработки вплоть до выпуска ковров и ковровых изделий, шерстяных одеял, платков (Кушкупырский, Багатский, Хазараспский, Янгиарыкский районы), а также кожаных ремней, сумок, курток и аксессуаров высокого качества и с низкой себестоимостью (Гурленский, Багатский, Хазараспский районы).

– Наличие ремесленных производств по ковроткачеству, шитью по шелку, росписи, металло- и деревообработке, выпуску сувениров, плетению корзин (Хивинский, Янгиарыкский, Кушкупырский, Ханкинский районы) и склонность населения к предпринимательству способствуют быстрому внедрению новшеств и освоению новых видов продукции в виде интеграции их в организованные формы промышленного производства.

– Близость к регионам Узбекистана (Республика Каракалпакстан, Навоийская и Бухарская области), обладающим преимуществами, ограниченными в Хорезмской области, является резервом использования месторождений полезных ископаемых, а также развивающегося логистического центра СЭЗ «Навои» на основе взаимного сотрудничества в реализации межрегиональных проектов по машиностроению, производству химической продукции и строительных материалов.

Эффективное использование имеющихся резервов, потенциала и конкурентных преимуществ даст возможность для расширения производственных мощностей, освоения новых нетрадиционных для территории средне- и высокотехнологичных производств, что, в свою очередь, обеспечит повышение индустриального потенциала Хорезмской области.

С учетом потенциала и конкурентных преимуществ Хорезмской области выявлены предпосылки, определены основные направления долгосрочного развития области (рис., табл.):

- формирование точек производственного роста является локомотивом на основе развитой производственной базы с привлечением высоких технологий, образовательного и кадрового, ресурсного потенциала (электротехника в г. Ургенче, текстиль — Багатском и Шаватском районах, машиностроение — Хазараспском районе и г. Ургенче);
- развитие смежных отраслей и вспомогательных производств, преимущественно в менее развитых и ресурсо-обеспеченных территориях, на базе обозначенных точек роста, позволит объединить производственный процесс в единую цепочку добавленной стоимости и тем самым расширить ассортимент выпускаемых товаров и диверсифицировать местную промышленность (локализация производства в Багатском, Ханкинском, Янгиарыкском, Шаватском районах), выпуск готовых швейных и трикотажных изделий (в г. Ургенче, Хивинском, Кушкупырском, Янгиарыкском, Ханкинском, Хазараспском и Ургенском районах);
- реализация межрегиональных проектов с целью ресурсного и инфраструктурного обеспечения территорий и активизации предпринимательской инициативы местного населения на базе тесного сотрудничества с другими регионами Республики Узбекистан (Республика Каракалпакстан, Навоийская и Бухарская области), обладающими отличительными конкурентными преимуще-



Источник: составлено авторами.

Рисунок. Стратегические направления развития промышленности в Хорезмской области

ствами. Межрегиональное сотрудничество даст «толчок» ускоренному развитию машиностроения, производству химической продукции, строительных материалов (Гурленский, Янгибазарский, Янгиарыкский, Кушкупырский, Ургенчский, Ханкинский, Багатский, Хазараспский районы);

– реализация межтерриториальных проектов с целью обеспечения догоняющего роста отстающих и недостаточно ресурсно- и инфраструктурно- обеспеченных территорий, позволяющих сократить диспропорции в уровне развития. Вовлечение потенциала районов, имеющих сырьевые ресурсы, производственный, трудовой и иной потенциал, а также традиции для развития ремесленничества позволит обеспечить сбалансированное развитие территорий и преодолеть межрайонный разрыв в уровне производства (Хивинский, Гурленский, Кушкупырский, Ургенчский, Янгиарыкский, Янгибазарский районы).

Реализация этих направлений позволит области войти в число промышленно-развитых регионов Узбекистана.

Таблица

Перспективные направления территориального развития промышленности

Наименование города и районов	Создание опорных точек роста	Развитие смежных отраслей	Реализация межрегиональных проектов	Реализация межтерриториальных проектов
г. Ургенч	△	▲	○	□
районы:				
Хивинский		△	○	
Багатский	▲	▲	●	□
Гурленский		△	●	□
Кушкупырский		△	○	□
Хазараспский	▲	▲	○	
Ургенчский		△	●	■
Ханкинский		▲		
Шаватский	△	▲		■
Янгиарыкский		△	○	□
Янгибазарский		△	●	■

Обозначение символов

Создание опорных точек роста:

▲ — в наибольшей степени

△ — в меньшей степени

Развитие смежных отраслей:

▲ — в наибольшей степени

△ — в меньшей степени

Реализация межрегиональных проектов:

● — в наибольшей степени

○ — в меньшей степени

Реализация межтерриториальных проектов:

■ — в наибольшей степени

□ — в меньшей степени

Источник: составлено авторами.

Хикматулла САЙДАХМЕДОВ

к. э. н., доцент, руководитель группы,

Равшан МАМАСОЛИЕВ

ведущий научный сотрудник,

Комилжон КУЗИЕВ

к. э. н., старший научный сотрудник,

Институт прогнозирования

и макроэкономических исследований

РАЗРАБОТКА СРЕДНЕСРОЧНОГО ПРОГНОЗА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ УЗБЕКИСТАНА

В практике прогнозирования региональный разрез макроэкономических показателей базируется на использовании данных о действующей территориальной структуре производства, экспертных оценках ее изменения в прогнозируемом периоде, а также предложениях хозяйствующих субъектов, местных органов власти, в определенной мере учитывающих возможности и интересы территорий¹.

При разработке прогноза предполагается реализация комплекса мероприятий по основным отраслям экономики с широким привлечением предпринимательского потенциала для эффективного использования ресурсов и резервов экономического роста территорий. Исходя из этого, для качественной оценки прогнозных параметров развития регионов учтены важные государственные нормативные акты по дальнейшему развитию экономики страны на среднесрочную перспективу. В частности:

- в региональном направлении — региональные программы социально-экономического развития по каждой области;
- в отраслевом направлении — нормативные акты по развитию отдельных отраслей (фармацевтика, животноводство, рыболовство, птицеводство и др.), организации современных экономических и промышленных зон, агрокластеров, а также созданию дополнительных благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

Расчетные параметры прогнозных показателей основываются на тенденциях социально-экономического развития регионов за последние 15 лет и предусматривают повышение конкурентоспособности основных отраслей и секторов экономики территорий за счет эффективного использования существующих резервов и источников роста, внедрения ресурсосберегающих технологий, широкого внедрения возобновляемых источников электроэнергии.

¹ Куценко Е. И., Т. И. Герасименко. Стратегическое планирование устойчивого развития региона. Вестник Оренбургского государственного университета. — 2011. — № 13(132) — С. 294–301.

При прогнозе развития экономики регионов особое внимание уделено таким показателям, как валовой региональный продукт, производство промышленной и сельскохозяйственной продукции, оказание услуг и пр.

В связи с усилением влияния внешних факторов, нестабильностью в экономике ведущих стран мира и неопределенностью перспектив их развития, прогноз социально-экономического развития регионов Республики Узбекистан на среднесрочную перспективу разработан с применением сценарного подхода к прогнозированию в двух вариантах².

Базовый сценарий основывается на приоритетных направлениях Стратегии действий до 2021 года и предусматривает приоритеты по развитию производственной и социальной инфраструктуры территорий³. Согласно данного сценария, источниками экономического роста регионов будут расширение возможностей для предпринимателей и углубление переработки местных ресурсов, а также производство новых нетрадиционных для территорий видов продукции. Будут решены вопросы сокращения энерго- и материалоёмкости продукции за счет реализации проектов по выпуску импортозамещающей продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий и высокотехнологичного оборудования.

Источником экономического роста для индустриально развитых регионов станут перерабатывающие отрасли промышленности, специализирующиеся на выпуске средне- и высокотехнологичной продукции (машиностроение, легкая фармацевтическая, химическая промышленность)⁴. Вместе с тем, особое место в региональном развитии страны будет занимать эффективное использование местных ресурсов, в частности минерально-сырьевых. Так, прогнозируется частичное повышение роли добывающей промышленности по цепочке добавленной стоимости за счет геолого-разведочных и добывающих работ.

В аграрном секторе экономики регионов, наряду с традиционными видами деятельности, широкое развитие получат глубокая переработка местного сырья на базе создаваемых агрокластеров, внедрение инновационных методов землепользования (аэро- и гидропоника) и орошения (капельное орошение, субиригация).

Активизация малого бизнеса и частного предпринимательства будет способствовать развитию промышленности и сферы услуг. Наряду с этим, реализация крупных транспортно-коммуникационных и других инфраструктурных проектов, масштабных программ жилищного строительства в сельских районах станет ведущим фактором социального развития территорий.

² Вдовин С. М. Стратегия и механизмы устойчивого развития региона: Монография — Москва: Инфра, 2015. — 154 с. ; www.dx.doi.org/10.12737/5325.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947 от 7 февраля 2017 года.

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2019 год» № ПП-4067 от 19 декабря 2018 года.

Ускоренная индустриализация экономики будет отмечаться в Андижанской, Наманганской, Сурхандарьинской, Ферганской и Хорезмской областях (среднегодовой прирост промышленного производства выше 10,0%). В Кашкадарьинской, Самаркандской, Ташкентской областях и г. Ташкенте ожидаются средние темпы роста промышленности (среднегодовой прирост около 7–9%). В остальных областях прогнозные параметры роста промышленности составят менее 7%.

Следует отметить, что регионы обладают большими незадействованными резервами, потенциалом и конкурентными преимуществами, для активизации которых необходимо принятие следующих мероприятий:

- снижение уровня межтерриториальной дифференциации в промышленности путем целенаправленного стимулирования и поддержки наиболее слаборазвитых территорий на базе эффективного использования природно-экономического потенциала регионов, развития локализирующих производств, повышения экспортного потенциала;

- обеспечение приоритетного развития и размещения небольших промышленных предприятий в сельских районах регионов;

- в целях дальнейшего углубления реформирования и структурных преобразований в сельском хозяйстве регионов, эффективного использования земельных и водных ресурсов необходимо создание благоприятных условий для своевременного выполнения мероприятий по комплексному развитию растениеводства, дальнейшему улучшению селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, внедрению передовых интенсивных агротехнологий, хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, а также дальнейшему развитию животноводства и совершенствованию племенного дела;

- на основе конкурентных преимуществ регионов необходима активизация привлечения инвестиций в отстающие территории путем развития вторичных секторов переработки сырья, активизации инвестиционной активности в таких несырьевых отраслях, как легкая и пищевая промышленность, машиностроение, электроника, микробиология, фармацевтика, промышленность строительных материалов;

- разработка мер по предоставлению льготных кредитных ресурсов для создания новых объектов сферы услуг и технологическое оснащение (переоснащение) действующих субъектов предпринимательства, специализирующихся на оказании услуг в сельской местности;

- в Узбекистане доля туризма в ВВП остается на низком уровне. При этом, большинство регионов республики имеют уникальный природный, экологический, ресурсный потенциал, а также своеобразное культурно-историческое наследие, которые дают возможность дальнейшего развития туризма. Наиболее благоприятные условия для развития и расширения туристско-экскурсионных услуг имеются в Самаркандской, Бухарской, Хорезмской, Андижанской, Кашкадарьинской, Сурхандарьинской, Джизакской областях и г. Ташкенте. Для ускоренного развития

туризма необходимы увеличение количества высококвалифицированных кадров сферы туризма, информационная обеспеченность туроператоров и потенциальных туристов, усиление рекламной поддержки развития туризма в регионах страны;

- диверсификация товарной номенклатуры экспорта за счет перехода от сырьевой направленности экспорта товаров на производство и экспорт готовых товаров с высокой добавленной стоимостью, а также расширение географической структуры внешней торговли в целях минимизации зависимости от отдельных рынков и государств.

Альтернативный сценарий. При разработке прогнозных параметров роста ВРП регионов учтены отрицательные факторы и риски, сдерживающие экономической рост в среднесрочной перспективе. За 2020–2022 годы, с учетом этих факторов, ожидается рост ВРП в среднем 105,1%, промышленности — 106,2%, сельского хозяйства — 103,4% и сферы услуг — 109,1%

Основными факторами, сдерживающими индустриальное развитие регионов страны, могут выступать недостаточная энергетическая обеспеченность территорий, недостаток сырья и материалов, повышение цен на импортируемые запасные части и оборудование на мировом рынке, неурожайность года и пр.

В качестве отрицательных факторов в сельском хозяйстве рассматриваются ухудшение климата, повышение засоленности земельных угодий, снижение спроса на сельскохозяйственные товары на внешних рынках и высокий износ основных фондов, решение которых требует разработки определенных мер и механизмов.

При этом, относительно высокие темпы роста в сельском хозяйстве будут обеспечены в Бухарской, Джизакской, Навоийской, Сурхандарьинской и Ташкентской областях.

Развитие регионов по альтернативному сценарию может привести к сохранению следующих проблем и диспропорций:

- диспропорции в технологической структуре промышленности республики являются следствием сохраняющейся высокой доли производства сырьевых товаров и низкотехнологичной продукции в Республике Каракалпакстан, Джизакской, Кашкадарьинской, Сырдарьинской, Ташкентской, Наманганской, Самаркандской и Сурхандарьинской областях;

- из-за неравномерного развития производства, недостаточного создания перерабатывающих предприятий с современными технологиями, отсутствия эффективно действующих межрегиональных проектов, вследствие которых возникает большой разрыв между индустриально развитыми регионами (Андижанская, Кашкадарьинская, Ташкентская области и г. Ташкент) и регионами с аграрной направленностью (Республика Каракалпакстан, Сурхандарьинская и Хорезмская области);

- низкий уровень технической оснащённости, сдерживающий эффективное развитие сельского хозяйства. Низкая рентабельность и высокая стоимость сельхозтехники не позволяют обновлять основные средства (в среднем по республике

2/3 части сельхозтехники физически и морально изношены; уровень обновления составляет не более 5%);

– слабое развитие в сельской местности услуг связи и информатизации, недостаточно используемый туристический и рекреационный потенциал в Республике Каракалпакстан, Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Андижанской, Наманганской, Джизакской областях.

В целом, в активном варианте (*базовый сценарий*) прогноза развития регионов, с учетом вышеуказанных благоприятных факторов развития экономики регионов, за 2020–2022 годы ожидается рост ВРП в среднем 105,5%, промышленности — 108,1%, сельского хозяйства — 104% и сферы услуг — 110,0%.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития регионов, являясь одним из основных инструментов стратегического территориального прогнозирования, дает возможность предвидеть развитие регионов в среднесрочной перспективе, а также сделать оценку и провести мониторинг результатов реализуемых мероприятий и инвестиционных проектов.

При этом, прогнозирование социально-экономического развития регионов Узбекистана учитывает основные принципы и подходы к проведению региональной политики страны, в частности, сбалансированное и комплексное развитие территорий с учетом сформированной производственной базы и эффективного использования природно-сырьевых ресурсов, снижение межрегиональной дифференциации за счет мобилизации ресурсов и потенциала, а также стимулирования менее развитых территорий.

ИНФРАТУЗИЛМА — МИНТАҚАЛАРАРО ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯСИНИНГ МУҲИМ АСОСИ

Инфратузилма барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг мажбурий ва зарур элементи сифатида қаралиши XXI-асрда жаҳон тараққиётининг стратегик йўналишларидан бири сифатида олимлар ва мутахассислар томонидан эътироф этилган. Бизнинг фикримизча, инфратузилма иқтисодиётнинг муҳим фундаменти бўлиб, тармоқлар ва минтақаларнинг барқарор ривожланишига бевосита таъсир қилувчи ва самарали фаолиятни таъминловчи объектлар тизимидан иборат.

Инфратузилма тизими айниқса минтақаларни комплекс ривожлантириш ва минтақалараро ҳамкорликни самарали ташкил этишнинг асосий омили сифатида қаралиши лозим. Инфратузилмани жойлаштириш ва ривожлантириш муаммоси бевосита минтақаларни узоқ ва ўрта муддатга мўлжалланган ижтимоий-иқтисодий тараққиёт стратегиялари ва концепциясини ишлаб чиқиш билан бевосита боғлиқ. Бу ўринда халқаро ва минтақавий инфратузилма объектларини ажратиб олган ҳолда таҳлил қилиш ва ривожланиш стратегиясини белгилаш жуда муҳим. Айниқса инфратузилмани ўрни алоҳида ҳудудлар, шаҳарлар ва туманларни мутаносиб ривожлантиришда жуда юқори ҳисобланади.

Бозор иқтисодиётига ўтиш шароитида минтақавий инфратузилмага эътиборнинг янада кучайганлиги, маҳаллий иқтисодий ўсиш имкониятлари ва ресурсларидан самарали фойдаланиш, мавжуд ишлаб чиқариш қувватлари самарадорлигини ошириш билан бевосита боғлиқ. Ушбу устувор йўналишни мамлакатимизда амалга оширилаётган номарказлаштириш сиёсати билан ҳам изоҳлаш мумкин.

Минтақавий инфратузилма тизимининг асосий мазмуни маълум ҳудудда жойлашган ва аҳоли яшаши учун шароит яратувчи корхоналар, иншоотлар, ташкилотларнинг жамланмасидан иборат.

Уларни тахминан икки гуруҳга ажратиш мумкин. Биринчи, минтақада (минтақалараро) жойлашган стратегик давлат аҳамиятига эга инфратузилма объектлари (транспорт, алоқа, энергетика, йирик сув хўжалиги иншоотлари ва бошқалар). Иккинчи, маҳаллий аҳамиятга молик инфратузилма субъектлари (газ, ичимлик суви, электроэнергия тизими, ижтимоий соҳа объектлари ва бошқалар).

Минтақавий инфратузилманинг шаклланиши, унинг турлари ҳар бир ҳудуднинг ўзига хос ижтимоий-иқтисодий салоҳиятидан келиб чиқади. Шу сабабли, ҳудудларни комплекс ривожлантириш муаммоларини ҳал қилишда маҳаллий бошқарув органлари олдида инфратузилма тизимини чуқур таҳлил қилиш, мавжуд ва келажакда шаклланиши керак бўлган уларнинг қувватларини аниқлаш жуда долзарб

масалалар қаторига киради. Тадқиқотда минтақавий инфратузилмани таҳлил қилиш усуллари сифатида қуйидагилар таклиф қилинган:

- минтақада жойлашган барча инфратузилма объектларини хатловдан ўтказиш, уларни соҳа ва мулк турига қараб гуруҳлаш, тармоқ ва ҳудудлар тизимида ахборот базасини шакллантириш ва унинг доимий мониторингини олиб бориш;

- инфратузилманинг шаклланиши ва ривожланишини таҳлил қилишнинг индикаторлари ва кўрсаткичларини ишлаб чиқиш. Бу ўринда асосий кўрсаткичлар сифатида инфратузилма объектларидаги қувватлар ҳажми ва улардан фойдаланиш даражаси катта аҳамиятга эга. Асосий фондлар қиймати, банд бўлганлар сони, талаб ва таклифни белгиловчи баланс кўрсаткичлардан кенг фойдаланиш мумкин;

- иқтисодиётнинг устувор йўналишлари ва аҳоли сонининг ошишини эътиборга олган ҳолда инфратузилма объектларини ўрта ва узоқ муддатда ривожлантиришга қаратилган минтақавий стратегиялар, дастурлар ва прогнозлар ишлаб чиқишни йўлга қўйиш;

- келажакка мўлжалланган инвестиция лойиҳаларини жойлаштиришда уларнинг инфратузилма билан таъминланганлиги бўйича экспертиза хулосасини ишлаб чиқиш;

- ҳар бир минтақада, шунингдек, айрим йирик зоналар (масалан, Фарғона водийси) доирасида инфратузилмани жойлаштириш ва ривожлантиришнинг узоқ муддатли стратегиясини тайёрлашдан иборатдир.

Ишлаб чиқариш кучларини самарали жойлаштиришда ва минтақаларни комплекс ривожлантиришда инфратузилма гуруҳлари ва тармоқларининг ўрни ва ҳиссалари турлича. Жумладан, бизнинг фикримизча, жаҳон амалиётидан келиб чиққан ҳолда, ишлаб чиқариш инфратузилмаси гуруҳлар ичида етакчидир. Ишлаб чиқариш инфратузилмаси тармоқлари орасида эса биринчи ўрин транспорт мажмуасига, иккинчи ўрин инженерлик-коммуникация объектларига тўғри келади. Охириги 10 йил ичида алоқа ва ахборот технологиялари, рақамли иқтисодиёт ишлаб чиқаришни жойлаштиришдаги аҳамияти кескин ошганлигини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

Ўзбекистонда транспорт мажмуасини тубдан такомиллаштириш ва йирик инвестицион лойиҳаларни амалга ошириш мустақиллик йилларида, жумладан, охириги 2016–2019 йилларда устувор йўналишлардан бирига айланди¹. Асосий стратегик мақсад миллий ягона транспорт тизимини шакллантириш орқали минтақаларда қуйидаги аниқ вазифаларни бажаришга эришишдан иборатдир. Жумладан:

- барча минтақаларни, шаҳарларни ва аҳоли яшаш жойларини мувофиқ ҳолда барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш;

- ҳудудлардаги мавжуд табиий-иқтисодий салоҳиятдан унумли фойдаланиш;

- иқтисодий ўсишни таъминлаш омили сифатида қараш;

- ишлаб чиқариш самарадорлигини ва рақобатбардошлигини ошириш, экспорт ҳажмларини ошириш;

¹ “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947 сон Фармони.

- транспорт мажмуасини юқори технологиялар ва инновацион ютуқлар асосида қуроллантириш;

- аҳолини қайси жойда яшашидан қатъий назар, юқори турмуш даражасини таъминлаб бориш, транспорт хизматларига бўлган талабни тўлиқ қондириш.

Бу ўринда мустақиллик йилларида амалга оширилган йирик инвестицион лойиҳаларни айтиб ўтиш мақсадга мувофиқдир. Йирик стратегик аҳамиятга эга бўлган темир йўл қурилишининг амалга оширилиши, умумий узунлиги 362 километр бўлган Учқудуқ–Нукус–Султон Увайс темир йўл линиясининг қурилиши мамлакатнинг шимолий–ғарбий қисмини марказий ҳудудлар билан боғлаши натижасида Туркменистон Республикасини четлаб ўтишга эришилди. Ушбу темир йўл Қорақалпоғистон Республикаси, Хоразм, Бухоро, Навоий ва Наманган вилоятларидаги бой табиий салоҳиятдан унумли фойдаланиш туфайли юқори ижтимоий-иқтисодий ривожланиш учун барча имкониятларни очиб берди.

Янги ишга туширилган Ғузор–Бойсун–Қумқўрғон темир йўли Тожикистонни четлаб ўтиб, мамлакатимиз жанубий қисмини бошқа ҳудудлар билан боғлаш имконини берди. Темир йўл тизими мамлакатимизда минерал хом-ашёга бой бўлган жанубий Сурхондарё ва Қашқадарё вилоятларини барқарор суръатлар билан ривожлантириш учун кенг имкониятлар яратди.

Тадқиқот объекти Фарғона водийси вилоятларидан келиб чиққан ҳолда энг аҳамиятли стратегик лойиҳа 2016 йилда қуриб битирилган 123,1 километр узунликдаги Ангрен–Поп электрлаштирилган темир йўлидир. Бу лойиҳанинг ўзига хос хусусияти мамлакатимиз ҳудудларини ягона миллий темир йўл тармоғига бирлаштирди. Шунингдек, 2200 метр баландликдаги Қамчиқ довонида қурилган 19,2 километрлик темир йўл туннелининг фойдаланишга топширилиши оламшумул аҳамиятга эга бўлиб, дунё миқёсида тоғли жойларда қурилган лойиҳалар бўйича 8-чи ўринда, Марказий Осиё ҳудудида биринчилардан бўлиб амалга оширилди.

Поп–Ангрен темир йўлининг ишга туширилиши Фарғона водийсида ишлаб чиқариш кучларидан самарали фойдаланиш ва минтақаларни мажмуали ривожлантириш учун қуйидаги имкониятлар вужудга келди:

- мамлакат миқёсида ягона ва мустақил миллий темир йўл тизими шакллантирилиб, Қорақалпоғистон Республикаси, барча вилоятлар ва Тошкент шаҳри темир йўли билан боғланди;

- ташқи иқтисодий алоқаларни кенгайтириш учун муҳим замин яратилди. Қурилган темир йўл трансминтақавий транспорт йўлаги сифатида Шарқ ва Ғарбни боғловчи, Буюк ипак йўлини янгидан шакллантириш, Хитой Халқ Республикаси орқали жаҳон океанларига чиқиш имконини беради;

- Фарғона водийси вилоятларини ташқи ва ички ижтимоий-иқтисодий алоқаларини янада кенгайтириш учун қулай шароит яратилди;

- Андижон, Фарғона, Наманган ва Тошкент вилоятларини мажмуали ривожлантиришдаги номутаносиблик муаммосини ҳал қилиш учун катта имконият очилди;

- водий вилоятларини ижтимоий-иқтисодий ҳамкорлигини янги даражага кўтариш учун қулай шароит яратилди;
- минтақаларда жойлашган ёки жойлаштириш мўлжалланаётган корхоналарнинг рақобатбардошлигини ошириш, жумладан, транспорт харажатларини камайтириш имкони вужудга келди;
- мамлакат, жумладан Фарғона водийси аҳолисининг турмуш даражаси ва сифатини янада ошириш учун замин яратилиши айниқса, бандлик муаммосини ҳал қилиш ва аҳоли даромадларини кўпайтириш омили яратилди.

Олимларнинг ҳисоб-китобларига кўра, янги Ангрен-Поп темир йўли йилига 3–4 млн йўловчи айланмаси, 3–4 млн транзит оқими, 6–8 млн тонна юк оқимини шаклланишига олиб келади¹.

Автомобил йўлларининг ҳам ишлаб чиқариш кучларини жойлаштиришдаги ўзига хос ўрни мавжуд бўлиб, транспорт сиғими кам бўлган маҳсулотларни истеъмолчиларга етказиб беришда муҳим аҳамиятга эга. Истиқлол йилларида янгидан реконструкция қилинган Қамчиқ давони орқали ўтувчи автомобил йўли, шунингдек, Тошкент–Қўқон–Андижон Ўзбекистон миллий автомобил йўл қисмининг қайта таъмирланиши Фарғона водийси вилоятларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида ўз ҳиссасини қўшди, деб бемалол айтиш мумкин.

Темир ва автомобил йўллари тўғрисида гапирганда ушбу инфратузилма доирасидаги тизимни ривожлантириш, яъни вилоят, туманлар, шаҳарларни боғловчи маҳаллий автомобил йўлларига (минтақавий инфратузилма) бўлган, ўсиб бораётган талабни эътироф этиш даркор. Фарғона водийси вилоятларини бир-бирига боғловчи ягона транспорт тизимини шакллантириш бўйича таклифни умумдавлат манфаатларидан келиб чиққан ҳолда кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Транспорт мажмуасининг яна бир ўзига хос хусусияти минтақаларда транзит салоҳиятини янада кенгайтириш имконини беради. Водий вилоятлари учун Қирғизистон ва Тожикистон республикалари, келажакда Хитой Республикаси билан иқтисодий алоқаларни кенгайтириш имконини беради.

Умуман таҳлилларга кўра Фарғона водийси вилоятларида ўртача республика кўрсаткичларига нисбатан транспорт тизимининг 1000 кв. км. майдондаги зичлиги нисбатан юқори. Жумладан, темир йўл бўйича бу кўрсаткич водийда 2018 йилда 95,0 км ни, мамлакатимизда 10,6 км ни ташкил этмоқда. Лекин вилоятлар ўртасидаги фарқ (энг кичиги Наманганда 25,0 км ва энг юқориси Андижонда 38,0 км) 1,5 мартага тенг. Автомобил йўллари зичлиги ҳам нисбатан юқори бўлиб, водий бўйича 1650,0 км, мамлакатда эса 97,0 км. Юқорида келтирилган рақамлар водийда транспорт инфратузилмаси салоҳиятининг юқорилиги ва унда минтақалараро иқтисодий ҳамкорликни юқори даражага кўтариш учун имкониятлар мавжудлигини кўрсатмоқда.

¹ К.У. Ульджабаев, В.К. Ярашова. Долгосрочное планирование развития железнодорожных перевозок. — Т., Extremum Press, 2017, — 211 с.

Ишлаб чиқариш инфратузилмаси бошқа тармоқларининг ҳам минтақаларни комплекс ривожлантиришдаги ўрнини қайд этиш лозим. Айниқса, Фарғона водийси минтақалари учун ўзига хос хусусиятга эга бўлган газ ва ёқилғи, суғориш ва ичимлик суви, электр энергия тармоқларининг ягона тизимини шакллантириш ижтимоий-иқтисодий самарадорликка эришишда муҳим омил бўлиб хизмат қилиши мумкин. Водий вилоятлари мисолида юқори меҳнат сиғимига эга Асака автомобиль заводи учун керакли бутловчи қисмларни ишлаб чиқариш ва маҳаллийлаштириш катта салоҳиятга эга.

Ижтимоий инфратузилма объектлари асосан минтақавий хусусиятга эга бўлиб, мажмуали ривожланишни таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Бу ўринда минтақа иқтисодиётида ишлаб чиқариш билан аҳоли талаблари асосида шаклланадиган ижтимоий инфратузилма ўртасидаги мутаносибликни сақлаш стратегик ривожланишнинг муҳим мезонларидан бири ҳисобланади. Минтақалараро ижтимоий-иқтисодий алоқаларни кенгайтириш масаласи ҳар бир вилоятнинг ўзига хос салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда айрим ижтимоий инфратузилма соҳаларида етакчилик вази-фасини ўташи мақсадга мувофиқдир. Жумладан, юқори малакали кадрларни тайёрлашда водийда Андижон тиббиёт институти ва Фарғона политехника институти етакчилик қилиши мумкин. Келажакда водий доирасида йирик инновацион-илмий марказлар, университетлар ва бошқа умумминтақавий аҳамиятга эга бўлган объек-ларни жойлаштиришнинг илмий-услубий асосларини ишлаб чиқиш зарур бўлади.

Бозор инфратузилмаси объектларининг ишлаб чиқаришни жойлаштириш ва минтақаларни мажмуали ривожлантиришдаги ўрни доимий ошиб бориши умумий тараққиёт стратегиясининг асосий йўналишидир. Минтақавий мустақил бозор инфратузилмаси объектларини ривожлантириш жаҳон тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, иқтисодий тадқиқотларнинг муҳим йўналишига айланиши мумкин. Жумладан, минтақавий бозор инфратузилмаси тизимини шакллантириш асосида жойларда ишлаб чиқариш корхоналари ва аҳолига хизмат қилиш сифати ва самарадорлигини ошириш орқали рақобатбардошликни кучайтириш, меҳнат унумдорлигини ошириш, маҳсулот таннархини камайитириш имкониятлари мавжуд. Фарғона водийсида айрим йирик бозор инфратузилма институтлари бир вақтнинг ўзида Фарғона, Андижон ва Наманган вилоятларига хизмат кўрсатиши мумкин. Бу ўринда водий миқёсида йирик молиявий марказни (банк, суғурта тизимида, логистика марказлари ва бошқалар) шакллантириш масаласини кўриб чиқиш ва илмий асослаш мақсадга мувофиқдир.

Умуман минтақалараро ижтимоий-иқтисодий муносабатларни янада фаоллашти-ришда, минтақалар салоҳиятидан самарали фойдаланишда миллий (тармоқлар ва тармоқлараро) ва минтақавий инфратузилма объектларини шакллантириш ва ривожлантириш бугунги куннинг муҳим долзарб муаммоларидан бири бўлиб қолмоқда. Юқорида баён этилган инфратузилмага назарий-услубий ва амалий ёндашувлар барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланиш, жумладан, Фарғона водийси ва унинг вилоятларини мажмуали ва мутаносиблик асосида тараққиёт стратегиясини ишлаб чиқишда кенг фойдаланиш мумкин.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ИНДУСТРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ НАМАНГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Разработка и эффективное проведение региональной политики во многом зависят от качества стратегического регионального планирования¹, включающего оценку возможностей и перспектив территориального и межтерриториального развития, обозначения приоритетных целей и комплексных стратегических задач развития с учетом внутренних и внешних факторов.

Целью данного исследования является обоснование цели, задач, приоритетов, подходов стратегического прогнозирования социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу. В качестве объекта исследования автором выбрана промышленность Наманганской области. Область, обладающая богатым ресурсным потенциалом, по-прежнему остается менее индустриально развитым регионом страны (производство промышленности на душу населения в 3,3 раза ниже республиканского параметра, доля промышленности в ВРП составляет 12,0%). В целях предотвращения усиления межрегиональной дифференциации в стране сложившаяся ситуация требует выработки обоснованных действий индустриального развития области, что и повышает актуальность исследования.

Основными задачами при этом являются: оценка проблем и диспропорций, конкурентных преимуществ, потенциала и возможностей развития промышленности Наманганской области; определение стратегического видения развития региона на среднесрочную перспективу; определение целевых индикаторов развития промышленности области на среднесрочную перспективу.

Исследование проведено в рамках разработки Стратегии устойчивого социально-экономического развития Наманганской области, методической базой послужила методика разработки долгосрочной стратегии развития региона (ИПМИ, 2019 г.). Информационной базой явились статистические материалы Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, еспублики Главного управления экономики и промышленности Наманганской области.

В работе применены методы сравнительной оценки, многомерного статистического, системного и структурного анализа, корреляционно-регрессионный анализ. В качестве критериев при стратегическом прогнозировании развития промышленности региона предложены: изменение уровня развития региона

¹ Под термином «региональное планирование» понимается процесс определения идей и конкурентных преимуществ, приоритетных задач и направлений, целевых параметров социально-экономического развития регионов. Гранберг А. Г. Стратегическое управление: Регион, город, предприятие. М.: Экономика, 2010. С. 337.

в расчете на душу населения по сравнению с республиканскими параметрами; повышение степени индустриализации в экономике области и вклада региона в развитие страны; изменение уровня диверсификации производства и межтерриториальных различий (дифференциации) и пр.

Анализ показывает, что наращивание производственных мощностей, широкое задействование местных ресурсов в производственный процесс в рамках реализации государственных и территориальных программ за 2014–2018 гг. способствовали достижению позитивных сдвигов и структурных преобразований в промышленности региона: опережающий рост промышленного производства (в 1,8 раза при росте в 1,5 раза по республике), повышение индустриализации экономики² (с 10,7% до 12,0%) и доли добавленной стоимости в промышленности (с 33,2% до 37,0%).

Главным фактором, определяющим конкурентные преимущества региона, является сложившаяся производственно-отраслевая специализация³ в выпуске продуктов питания (коэф. специализации в 2018 г. составляет 2,069), напитков (1,774), текстильных изделий (3,062), одежды (3,280), кожаной и относящейся к ней продукции (4,849), фармацевтических продуктов и препаратов (4,223), продукции электрического оборудования (1,224), мебели (2,663).

Вместе с тем, Наманганская область относится к территориям с менее низким уровнем индустриального потенциала. Производство промышленной продукции на душу населения региона по отношению к соответствующему республиканскому параметру на протяжении последних пяти лет не превышает 38% (в 2018 г. данный показатель составил 30,3%). Большое различие в уровне производства по сравнению со республиканским параметром (3,3 раза), а также Навоийской (более чем 11 раз), Ташкентской (в 5,8 раза) областями и г. Ташкентом (8,1 раза) обусловлено неравномерным наличием и использованием природно-сырьевого потенциала территории, а также специализацией промышленности по первичной переработке сельскохозяйственного сырья, в частности хлопкоочистительной отрасли.

Аграрная направленность экономики области нашла свое отражение в преимущественном развитии низкотехнологичных (более 70% в общем производстве промышленной продукции области) и среднетехнологичных (порядка 10%) отраслей низкого уровня, составляющих около 90% промышленного производства, что свидетельствует о недостаточной диверсификации промышленности.

Результатом несбалансированного развития природно-сырьевых ресурсов и производственного потенциала региона являются диспропорции в территориальном развитии (производство промышленной продукции на душу населения в Наманганском, Учкурганском, Туракурганском, Уйчинском, Папском районах в 2–5,5 раза, Касансайском, Нарынском, Чустском, Чартакском и Янгикурганском районах — в более 7 раз ниже республиканского параметра.

² Доля промышленности в валовом региональном продукте (ВРП).

³ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004, 495 с.

Недостаточный доступ к инфраструктурным составляющим, нехватка складских помещений в отдельных районах, нестабильное энергообеспечение отдаленных и приграничных районов, недостаток оборотных средств для приобретения сырья, низкое качество и спрос на продукцию ввиду изношенности основных фондов предприятий отражаются на недостаточном задействовании имеющихся производственных мощностей, что определяет регион как территорию с низким уровнем промышленности.

Следует отметить, что Наманганская область обладает достаточными ресурсами и возможностями устойчивого развития промышленности в среднесрочной перспективе: благоприятным географическим положением, местными ресурсами (сельскохозяйственный и трудовой потенциал, минерально-сырьевые ресурсы), производственной инфраструктурой (автомобильные и железная дороги, выращивание сельскохозяйственных культур, наличие магистральной автомобильной дороги), сформированной производственной базой (крупные объекты и развивающийся малый бизнес, свободные экономические и малые промышленные зоны, агрокластеры).

Целью индустриального развития экономики Наманганской области до 2022 года является обеспечение устойчивого роста и диверсификации производства за счет эффективного использования конкурентных преимуществ территории и внедрения современных технологий. Для достижения поставленной цели будут реализованы стратегические задачи по дальнейшему осуществлению структурных преобразований, модернизации и расширению ранее созданной производственной базы, углубления перерабатывающего и организации локализуемого производства диверсификации производства, экспортному расширению и импортозамещению продукции, созданию благоприятных условий и деловой среды для активизации предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приоритетные направления устойчивого развития промышленности Наманганской области обозначены следующие:

1. Развитие традиционных видов деятельности и отраслей как фактора модернизации производства и углубления промышленной специализации региона в среднесрочной перспективе: организация точек производственного роста и кластеров.
2. Расширение регионального производства за счет эффективного использования местных ресурсов: глубокая переработка минерально-сырьевого и сельскохозяйственного сырья.
3. Развитие новых нетрадиционных для региона производственных направлений с учетом внешнего и внутреннего спроса как фактор формирования новых конкурентных преимуществ, диверсификации промышленности и повышения технологического уклада: импортозамещение и стимулирование промышленной кооперации.
4. Развитие современных форм организации производства с учетом местных возможностей как фактора эффективного размещения: свободные экономические и малые промышленные зоны, межрегиональные проекты.

Приоритетными отраслями промышленности Наманганской области на среднесрочную перспективу будут: машиностроение, энергетический комплекс, фармацевтическая промышленность, агропромышленный комплекс и пр. (таблица).

Согласно прогнозу¹ (рисунок), рассчитанному ИПМИ в рамках разработки Стратегии устойчивого социально-экономического развития Наманганской области, в среднесрочной перспективе ожидается достичь следующих результатов:

- обеспечение ускоренного роста производства (в 1,4 раза при среднегодовом приросте 11%);
- повышение доли промышленности в ВРП (до 19,5–21%) и высокотехнологичной продукции в промышленности региона (до 5,5%);
- рост уровня диверсификации производства (до 0,800) и сокращение уровня межрайонной дифференциации (5,0 раза).

Таблица

Перспективные отрасли и проекты развития промышленности Наманганской области на среднесрочную перспективу

Машиностроение	<ul style="list-style-type: none"> - организация производства малогабаритных грузовиков марки Hyundai мощностью 1 тыс. ед. в год на начальном этапе с доведением производственных мощностей до 3 тыс. ед. (2 тыс. грузовых машин и 1 тыс. автобусов); - организация производства мотоциклов, скутеров, двух- и трехколесных грузовых мотороллеров на базе Нарынского механического завода мощностью 10 тыс. мотоциклов в год; - освоение производства различного сельскохозяйственного оборудования, бытовой и офисной электротехники и приборов в рамках реализации проектов локализуемого производства.
Электроэнергетика	<ul style="list-style-type: none"> - строительство Туракурганской тепловой электростанции мощностью 6,8 млрд кВт/ч выработки электроэнергии в год; - строительство Камчикской МГЭС на реке Ахангаран (Папский район) мощностью 18,0 МВт обеспечит выработку 58,9 млнкВт/ч электроэнергии в среднем за год; - строительство каскада МГЭС на Большом Ферганском канале (Учкурганский район) мощностью 12,0 МВт обеспечит выработку 72,8 млнкВт/ч электроэнергии в среднем за год.

¹ Прогнозирование развития региона на среднесрочную перспективу разработано в соответствии с: Концепций комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистана до 2030 г.; приоритетами социально-экономического развития страны, предусмотренными в указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан; Целями в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 г.; основными ориентирами отраслевых программ развития, утвержденных Кабинетом Министров Республики Узбекистан и пр. Прогноз устойчивого развития Наманганской области на 2020–2022 гг. рассчитан по трем вариантам: базовый (сценарий сохранения текущих тенденций развития Наманганской области за последние 10–15 лет), активный (сценарий активизации факторов модернизации экономики, эффективности использования местных ресурсов, потенциала и конкурентных преимуществ) варианты, пассивный сценарий развития региона с учетом внутренних и внешних рисков.

Фармацевтическая промышленность	<ul style="list-style-type: none"> – создание благоприятной инфраструктуры (обеспеченность электроэнергией, газом, водой, дорогами) для эффективной деятельности СЭЗ «Касансай фарм»; – реализация проектов по выпуску лекарственных средств (таблеток, мазей, ампул, капсул), инфузионных и инъекционных препаратов, медицинских масел, травяных сборов, одноразовых пробирок, стерильных перчаток; – создание сырьевой базы для фармацевтической промышленности в местных государственных лесных хозяйствах области (им. Абу Али Ибн Сино, «Урта Орол» и «Косонсой»).
Агропромышленный комплекс	<ul style="list-style-type: none"> – развитие хлопково-текстильных кластеров в Мингбулакском, Наманганском, Нарынском, Папском, Уйчинском, Учкурганском, Чартакском и Чустском районах общей площадью под посевы хлопчатника 55,1 тыс. га; – развитие агрокластеров в Янгикурганском, Туракурганском, Чартакском, Учкурганском, Чустском, Касансайском районах, общей площадью 2,6 тыс. га (в том числе 1090 га площадь под развитие интенсивных садов, 978 га — под посевы овощей, 355 га — бобовых культур, 140 га — грецкого ореха) и пр.

Источник: составлено автором.



Источник: рассчитано автором.

Рисунок. Прогнозирование роста производства промышленной продукции в Наманганской области на 2020–2022 гг.

Таким образом, среднесрочный период будет характеризоваться следующими наиболее качественными изменениями:

- формированием нового конкурентного преимущества в частности средне- и высокотехнологичных видов деятельности (машиностроение, энергетика), имеющих спрос на внутреннем и внешнем рынках;
- развитием кластеризации, способствующей активизации кооперации между сельхозпроизводителями, промышленными производителями и потенциальными экспортерами.

Структурные преобразования в промышленности будут характеризоваться развитием средне- и высокотехнологичного производства с созданием квалифицированных рабочих мест. Производство будет ориентировано на развитие преимущественно обрабатывающих и перерабатывающих отраслей промышленности, отличающихся более низкой материалоемкостью и энергоемкостью, экспортной ориентацией. Залогом благополучия устойчивого развития региона станут сформированный потенциал опережающего развития, конкурентоспособность производимых товаров.

СЕКЦИЯ 4

Стратегия повышения
благополучия населения

Каландар АБДУРАХМАНОВ

*д. э. н., профессор, Академик Академии наук
Республики Узбекистан, ректор,
филиал Экономического университета
Российской Федерации в г. Ташкенте*

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН СОГЛАСНО ТРЕБОВАНИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Международная организации труда (МОТ) развивает сотрудничество с Республикой Узбекистан по широкому кругу вопросов, включая: решение приоритетных вопросов сферы труда, реформирование политики и системы заработной платы посредством социального диалога; искоренение наихудших форм детского труда; формализация неформальной экономики; расширение возможностей для достойной занятости мужчин и женщин, включая молодежь и вернувшихся трудовых мигрантов; улучшение условий труда и расширение охвата системой социальной защиты; совершенствование национальной системы охраны труда и модернизация инспекции труда.

В Узбекистане придается первостепенное значение обеспечению конституционных трудовых прав и гарантий работников посредством имплементации в национальное законодательство международных норм и стандартов. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан каждый имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые условия труда и защиту от безработицы в порядке, установленном законом. Вопросы совершенствования сферы труда получили дальнейшее развитие в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

В Республике Узбекистан создана прочная институциональная база для проведения государственной политики на рынке труда и защиты трудовых прав граждан. В частности, ведется системная работа в сфере регулирования рынка труда, трудовых отношений, охраны труда, внедрения профессиональных и трудовых стандартов, соблюдения гендерного равенства, социальной защиты¹.

Принимаются системные меры по стимулированию спроса на рабочую силу, созданию стабильных рабочих мест, расширению систем социальной защиты населения.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду» от 24 мая 2017 г. стал мощным импульсом в дальнейшем совершенствовании работ по обеспечению занятости населения, внедрению передовых информационных технологий в процессы трудоустройства, обеспечению контроля и надзора за соблюдением требований законодательства в области охраны труда и занятости населения.

Однако по итогам подведения результатов обследования, уровень безработицы в 2018 году составил 9,3% к экономически активному населению¹. Уровень безработицы среди молодежи (до 30 лет) составил 15,1%, молодежи в возрасте 16–25 лет превысил 17,0%, среди женщин составил 12,9%.²

Число занятых в отраслях экономики достигло 13,2 млн человек³. Количество занятых в официальном секторе экономики составило 5,4 млн. Обследование домохозяйств позволило определить более достоверные показатели неустойчивой занятости — 7,8 млн чел. (59,3% от общего количества занятых), из них занятых во временных разовых и сезонных работах — 1,6 млн человек, а также лиц, выехавших на работу за пределы республики, — 2,3 млн.

Нестабильная занятость способствует трудоустройству безработных граждан, в том числе граждан, не конкурирующих на рынке труда, и их полному использованию в трудовой деятельности. Неустойчивая занятость оказывает как положительное, так и отрицательное влияние на рынок труда (табл.). Неустойчивая занятость в современном производстве обеспечивает удовлетворение дополнительной потребности работодателей в трудовых ресурсах. Неполный рабочий день может рассматриваться как вариант перехода от безработицы к занятости или постоянной занятости, совмещаемой с социально полезной деятельностью (получение образования, ведение домашнего хозяйства, воспитание детей и т. п.).

Неустойчивые формы занятости способствуют адаптации рынка труда к серьезным изменениям, происходящим в сферах экономики и социально-трудовых отношений. В то же время, по мнению экспертов МОТ, нестандартные формы занятости могут обеспечить работодателям прибыль в краткосрочной период. В долгосрочный период это приведет к снижению производительности труда.

В Узбекистане распространены такие виды надомного труда, как пошив и реставрация верхней одежды, ремонт обуви, изготовление мебели и сувениров, производство комплектующих для промышленных предприятий, выпечка хлеба и кондитерских изделий⁴.

Осуществляемые в Республике Узбекистан реформы в сфере труда направлены на создание новых стабильных рабочих мест и обеспечение рациональной занятости населения, формирование развитой и сбалансированной инфраструктуры рынка труда, сокращение уровня безработицы, организацию благоприятных

¹ Следует учитывать, что рост безработицы по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (3,5%) связан не с резким ростом безработицы, а с совершенствованием методологии учета незанятого населения, позволившим наиболее полно учитывать лиц, нуждающихся в трудоустройстве.

² Материалы отчета Министерство занятости и трудовых отношений.

³ Там же.

⁴ Абдурахманов К.Х. Экономика труда. Теория и практика: учебник. Москва, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2019.

Положительные и отрицательные характеристики неустойчивой занятости

Положительные характеристики неустойчивой занятости	Отрицательные характеристики неустойчивой занятости
Улучшение ситуации на рынке труда, привлечение к экономической деятельности различных групп трудовых ресурсов и обеспечение гибкости рынка труда	Неустойчивая занятость, которая часто осуществляется неофициально, скрытно, не обеспечивает выгоды работнику от гарантий и льгот, предусмотренных трудовым законодательством
Создание работодателями возможности для поддержания существующих рабочих мест при найме работника и использовании его труда, организации новых рабочих мест, снижении затрат на охрану труда	Опасность рисков работодателя, которая возлагается на наемного работника
Гибкий график рабочего времени, позволяющий эффективно использовать трудовые возможности сотрудников (обучение персонала, лечение, выполнение домашних заданий, воспитание детей и т. д.)	Ограниченная социальная защищенность работника, возможности его повышения в служебной деятельности, неуверенность работника в завтрашнем дне
Гибкость трудовых отношений, которая повышает конкурентоспособность производства, снижает риск роста безработицы, увеличивает возможности трудоустройства и расширяет способы получения доходов теми, кто ищет работу	

условий населению для полной реализации трудовой и предпринимательской активности, повышение качества вновь создаваемых рабочих мест, расширение системы профессиональной подготовки и переподготовки лиц, нуждающихся в трудоустройстве.

Как отметил Генеральный директор МОТ Гай Райдер, важнейшим органом по вопросам регулирования рынка труда является Международная организация труда. Она разрабатывает международные трудовые нормы в форме конвенций и рекомендаций, устанавливая минимальные стандарты в области основополагающих трудовых прав. Результаты плодотворного взаимодействия показали значительный прогресс в вопросах имплементации международных трудовых стандартов. Важное значение в этом процессе имеет вступление Федерации профсоюзов и Торгово-промышленной палаты Узбекистана в Международную конфедерацию профсоюзов (МКП) и Международную организацию работодателей (МОП) соответственно⁵.

⁵ Международная конференция на тему «Будущее в сфере труда: инициативы по обеспечению достойной занятости в преддверии 100-летия Международной организации труда» 2018 г. <https://tsul.uz/ru/informatsiya/news/mezhdunarodnaya-konferentsiya>.

В Республике Узбекистан придается особое значение вопросам развития сфер образования, здравоохранения, туризма, спорта и науки, поддержки женщин и молодежи.

В частности, приняты концепции по долгосрочному развитию сфер народного образования и здравоохранения. Размер заработной платы работников социальной сферы увеличен в среднем в 1,5–2 раза.

Налажена деятельность 14-ти новых вузов, в том числе шести республиканских и восьми иностранных. Организовано обучение по 40-ка новым направлениям образования и 41-ой новой специальности. Квоты приема увеличены на 20,0% по сравнению с прошлым годом.

Отправной точкой проведения дальнейших кардинальных реформ в Республике Узбекистан явилось пять инициатив Президента Республики Узбекистан. Пять инициатив предусматривают развитие человеческого капитала, в соответствии с которым выделяют прямые и сопряженные инвестиции в человеческий капитал. Прямые — это затраты на образование и профессиональную подготовку. В Узбекистане к сопряженным инвестициям относятся пять инициатив Президента Республики Узбекистан.

Пять инициатив Президента Республики Узбекистан направлены на развитие образования и науки, внедрение новых подходов к реализации государственной политики в сфере занятости, развитие инфраструктуры рынка труда, в том числе на основе государственно-частного партнерства, осуществление эффективных мер по трудоустройству незанятого населения, особенно молодежи.

Таким образом, в пяти инициативах изложены суть и принципы формирования и развития человеческого капитала.

Пять инициатив позволят развивать человеческий капитал, что обеспечит приоритет инвестициям в человеческий капитал, обладающим преобразовательным потенциалом. Задача в том, чтобы быстрыми темпами создать в стране общество, в котором все дети будут полноценно питаться, приходиться в школу подготовленными и с большим желанием учиться, получают знания даже взрослые, в результате чего на рынке труда будут высококвалифицированные, с высокой производительностью сотрудники.

Внедрение пяти инициатив Президента Республики Узбекистан, прежде всего в школах, будет способствовать формированию широкого кругозора у молодежи, поможет стать ей умными, высококультурными и физически здоровыми личностями, ни в чем не уступающими своим сверстникам за рубежом. Реализация этих идей станет основой для того, чтобы более пяти миллионов школьников нашей страны смогли уверенно строить свое будущее, стать успешными людьми и внести вклад в развитие Родины.

Главная цель активных программ содействия занятости МОТ состоит в следующем:

- расширить возможности трудоустройства соискателей рабочих мест при помощи более эффективных и экономичных механизмов подбора кандидатов

на рабочие места (вакансии), одновременно повышая конкурентоспособность работников на рынке труда для того, чтобы сократить несоответствие кадров квалификационным требованиям;

- стимулировать занятость и экономический рост;
- сократить безработицу в максимально короткий срок при наилучшем соответствии кадров квалификационным требованиям, если соискатели рабочих мест будут получать помощь, необходимую им для успешного выхода на рынок труда.

При этом активная политика на рынке труда с учетом реализации пяти принципов Президента Республики Узбекистан заключается в следующем:

- поддерживать в производственных условиях интерес молодёжи не только к предпринимательству, самозанятости, но и к искусству, предоставлять возможность создания необходимых условий для занятия спортом в процессе производства;
- предоставлять посреднические услуги на рынке труда, услуги учебных центров по цифровым и компьютерным технологиям (помощь в поиске работы, информационное обеспечение, консультирование и подбор вакансий);
- услуги подготовки для выхода на рынок труда молодежи (например, создание в каждом районе швейно-трикотажных предприятий для женщин);
- услуги субсидируемой занятости молодежи (программы занятости в государственном секторе: общественные работы, субсидируемые рабочие места, субсидии на заработную плату и на сохранение рабочих мест).

БИЛИМЛАР, ИННОВАЦИЯЛАР ВА ИНСОН КАПИТАЛИ РИВОЖИГА АСОСЛАНГАН ИҚТИСОДИЁТНИ ШАКЛЛАНТИРИШ

Дунёнинг етакчи мамлакатларида, жумладан, Республикамизда ҳам тараққиёт ва юксалишларни ҳар бир соҳани шу соҳанинг таълим, фан ва ишлаб чиқариши (триада) нинг самарали интеграциялашуви, муаммоларга ижодий ёндашув, илмий ғоя ва илмий ишланмаларнинг пайдо бўлиши, интеллектуал мулк объектларининг шаклланиши ҳамда ижтимоий-иқтисодий тармоқларга жорий этилиб, инновациялар даражаси кўтарилишисиз тасаввур этиш қийин.

Глобаллашув шароитида ушбу жараёнлар инновацион тафаккурни ва унга асосланган жамоавий уйғунлашув ҳамда инновацион муҳитни талаб этади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг таъбири билан айтганда **“...Энг муҳим вазифа — халқимиз онгида инновацион тафаккурни шакллантириш. Инновациялар бўлмаган жойда ривожланиш ва рақобат ҳам бўлмайди...”**

Жамоавий уйғунлашув бу ижтимоий ва иқтисодий секторлар соҳаларида интеграциялашув билан билимлар концентрациялашувига эришиш, оригинал ихтироларнинг ворисийлик асосида намоён бўлишига ҳамда “илм орқали билим” тамойили қонуниятига кўра ривожланиб, инновация даражасига кўтарилишига шарт-шароит яратишдир. Бугунги кун, ҳаётининг босқичлари **инновация** — билимларнинг тугал концентрациялашган интеграциялашувида, муаммонинг теран англаниши туфайли пайдо бўлган ғоядан бошланувчи илмий-тадқиқот, соҳа триадасининг фаол ҳамкорлиги маҳсули, янгиланишга асосланган тўкин ва фаровон ҳаёт, ижтимоий ва иқтисодий юксалишларни таъминловчи омил, яъни **бозорда ўз ўрнини топган ихтиро** эканлигини исботлади.

Муҳтарам Президентимиз ташаббуси билан қабул қилинган 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида демократик ислохотларни чуқурлаштириш, етакчи тармоқларни модернизация ва диверсификация қилиш асосида мамлакат иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ошириш борасида соҳалар кесимида барча ҳудудларда кенг кўламли ислохотлар олиб борилмоқда. Миллий кадрлар тайёрлашга алоҳида урғу берилаётганлиги **“Биз таълим ва тарбия тизимининг барча бўғинлари фаолиятини бугунги замон талаблари асосида такомиллаштиришни ўзимизнинг биринчи даражали вазифамиз деб биламиз”** деб айтилган сўзларда ҳам мужассамлашган¹.

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимишни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. — Тошкент: “Ўзбекистон”. 2017 й.

Сўнги йилларда Ўзбекистонда иқтисодий ривожланиш суръати ўсди (ЯИМ ўсиш суръати 2018 йилда яна 5,1 фоизга ўсди, умуман олганда 2010–2018 йилларда ЯИМ 1,8 баробарга ошди), 12 та эркин иқтисодий зона, 45 та кичик саноат зоналарининг ташкил этилиши ҳудудларнинг иқтисодий ўзгаришларига ижобий таъсир кўрсатди. Минтақада дунёнинг етакчи мамлакатлари олий таълим муассасаларининг филиаллари сони ортди, ушбу жараёнлар билан боғлиқ технополис, технопарк, кластер каби тушунчалар турмуш тарзимизга кириб улгурди².

Иқтисодиёт фани инсонларнинг меҳнат фаолиятидаги иштирокини характерловчи қатор тушунчалар билан бойиди: иш кучи, меҳнат ресурслари, инсон ресурслари, инсон капитали, меҳнат потенциали ва ҳ. к. Улардан инсон капитали тушунчаси анча кенг маъно касб этади — бу иқтисодиётни, жамиятни ва унинг бошланғич ячейкаси оилани интенсив ривожлантирувчи, меҳнат ресурсларининг билимли қисми, ҳаёти ва меҳнат фаолияти давомида интеллектуал бошқариш қобилиятига эга бўлган асосий кучдир. **Инсон капитали — бу инсонда жамланган қобилият, малака ва мақсадлар заҳираси** бўлиб, ҳар қандай мамлакат ва давлат иқтисодиётининг жаҳон бозорида рақобатбардошлигини таъминловчи, давлат бошқаруви, қонунчилик ва ижро органлари фаолиятига кучли таъсир кўрсатувчи омилдир^{3,4}.

Ҳар қандай давлат ва жамиятда инсон капиталининг шаклланиши она қорнида индивиднинг соғлом ривожланиши, унинг туғилиши, одам, инсон ва шахс даражасида камол топиши каби жуда кўп омиллар таъсиридаги мураккаб жараёнларини қамраб олади. Тинчлик-осойишталик, она ва бола саломатлигига йўналтирилган кучли давлат ижтимоий ҳимоя сиёсати, оиладаги соғлом муҳит, аҳолининг мактабгача таълим, мактаб ва бошқа таълим турларини ўзида мужассамлаштирган узлуксиз таълим-тарбия тизим билан қамраб олиниши ва уларнинг сифат ва самарадорлиги шулар жумласидандир.

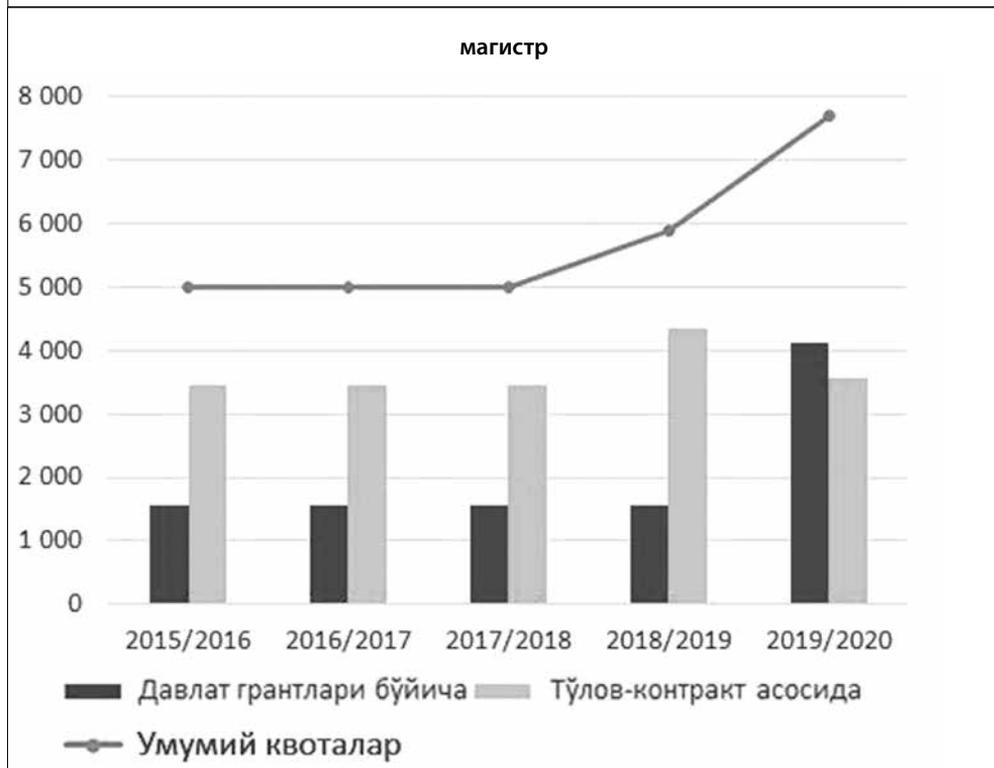
Шу ўринда илмий мақолаimiz мақсад моҳиятини ёритиш учун Ўзбекистон Республикаси ва ҳудудлари аҳолисининг ёш таркиби (1-жадвал) ҳамда 2018/2019 ўқув йилида ёшларининг таълим муассасалари ва олий таълимдан кейинги таълим институтларидаги сонини (2-жадвал) келтиришни жоиз топдик.

Ўзбекистон Республикаси 33 миллиондан ортиқ аҳолисининг меҳнатга лаёқатли қисми — (16–54 ёш) 55%ни, мактабгача таълим ёши — (3–6 ёш) дагилар 8%ни, мактаб, академик лицей ва касб-хунар коллежи таълими ёши — (7–18 ёш) дагилар 20%ни ва олий таълим — (19–30 ёш) дагилар 22%ни ташкил этади. Айни шу ёндашувда Республикаimiz ҳудудлари кесимидаги кўрсаткичлар сон қийматлари

² Основные макроэкономические тренды Узбекистана. Информационно-аналитический обзор. Институт прогнозирования и макроэкономических исследований. Министерство экономики и промышленности. — Ташкент: 2019 г.

³ Корчагин Ю. А. Российская газета [Электронный ресурс]. Ю. А. Корчагин. — Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/01/10/zakony.html>

⁴ Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2011 г. / М.: Весь Мир, 2011 г. — 150 с.



1-расм. Олий таълим муассасалари учун қабул квотаси.

хам 1-жадвалда келтирилган¹. Мамлакатимиз бойлиги, яъни меҳнат ресурсларимиз Республикамиздаги мавжуд миллий узлуксиз таълим-тарбия тизимида шаклланади. 2019 йил 1 январь ҳолатида Республикамиз аҳолиси мактабгача таълим ёшидагиларининг 35%и мактабгача таълим муассасаларига қамраб олинган. Жумладан, ушбу 2-жадвалдаги сон кўрсаткичларнинг фоиз қийматлари: Тошкент шаҳрида 74%, Қорақалпоғистон Республикасида 41%, вилоятлар кесимида эса Фарғона 40%, Бухоро 39%, Навоий ва Сирдарё 38%, Тошкент 37%, Жиззах 32%, Хоразм 30%, Самарқанд ва Қашқадарё 24%, Сурхондарё 18%га тенг.

Сўнги икки, уч йилда умуммиллий бойликнинг ажралмас қисми ҳисобланган инсон капитали ривожига эътибор кучайди. Ижтимоий ҳимоя, инсон саломатлиги, оилавий муносабатларни яхшилаш, маҳалла институтлари фаолиятини такомиллаштириш ҳамда таълим-тарбия тизимидаги туб бурилишлар шулар жумласидандир.

Олий таълим муассасаларига ўқишга қабул қилиш бўйича умумий квоталар сезиларли даражада ўсди 1-расм.

Миллий таълим тизимида амалга оширилаётган ислохотлар туфайли таълимнинг кутилаётган давомийлик муддати 1990 йилда 13,7² йилни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич 2017 йилда 12,0³ йилга ташкил этган. Охириги йиллардаги ислохотлар натижасида бу кўрсаткич ошди. Дунёнинг иқтисодий даражаси энг ривожланган мамлакатлари учун кутилаётган таълим давомийлиги 15,9 йилни ташкил қилади.

Илмий наشرлар ва улардаги Халқаро тажрибадан келиб чиққан ҳолда шуни қайд этиш мумкинки, инновацион жараёнларнинг ривожини институционал интеграциялашган тузилма доирасида амалга оширилади. Бу тузилма сифатида миллий инновацион тизим (МИТ) хизмат қилади, МИТ концепцияси 1990 йилларнинг бошида пайдо бўлган, унинг асосчилари К. Фриман, Р. Невсин ва Б. А. Лундвеллардир^{4, 5, 6}. Янги назарияни бирлаштирувчи ва амалга оширувчи бу иқтисодий ҳамкорлик ва ривожлантириш бўйича таклиф — янги йўналишнинг шаклланишига муҳим бир асос бўлиб хизмат қила олишини қайд этиш мумкин. Бу инновацион иқтисоднинг ривожидagi институционал тузилмаларнинг ўзаро алоқалари туфайли пайдо бўладиган “синергетик эффект”дир.

Кадрлар тайёрлашда сифатга, ҳудудий жиҳатларга эътибор ошди, бунда иқтисодий механизмни такомиллаштириш, таълим муассасалари билан иқтисодий тармоқларининг ўзаро ҳамкорлиги асосида кадрлар тайёрлаш тизимини жорий

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси “2018 йилда Ўзбекистон республикасининг илмий-техникавий салоҳияти ва инновациялар ривожланишининг кўрсаткичлари”. — Тошкент: 2019 (2019 йил 1 январь ҳолатига).

² <http://istiqlol.samdu.uz/uzl/xxi/4>

³ <http://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/UZB.pdf>

⁴ Altbach P.G., Peterson P.M. Higher Education in the New Century // Global Challenges and Innovative Ideas. — Rotterdam: Sense Publishers, 2007. — pp. 61–65.

⁵ Федоров М. В., Пешина Э. В. современные концепции управления знаниями // Стратегическое управление университетом. — 2012. — № 3 (79). — С. 6–12.

⁶ <http://www.iqtisodiyot.uz>

этиш, “Кадрларни мақсадли тайёрлаш”, ишлаб чиқаришнинг мавжуд муаммоларини илмий-тадқиқотлар натижасида ҳал этиш тизимига алоҳида эътибор берилиши кун тартибига қўйилди^{1, 2, 3, 4, 5, 6}.

Мамлакатимизда олий таълим тизимининг такомиллашуви билан бир қаторда олий ўқув юртидан кейинги таълимга ҳам катта эътибор қаратилмоқда. Ушбу тизим ўзига хос ривожланиш тарихига эга бўлиб, 1992–2012 йилларда икки поғонали (фан доктори ва фан номзоди), 2013–2017 йилларда бир босқичли (фан доктори) ва 2017 йилнинг 1 июлидан бошлаб яна икки поғонали (фан доктори (DSc) ва фалсафа доктори (PhD)) тизимида фаолият кўрсатмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси маълумотларига кўра фан тармоқлари бўйича 2013–2018 йилларда Республикада илмий даража олганларнинг ҳудудлараро (иш жойи) тақсимоли кўрсаткичлари 3-жадвалда келтирилган. Ушбу кўрсаткичларда илмий даража олганлар Тошкент шаҳри — 70%, Самарқанд вилояти — 7,5%, Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон ва Бухоро вилоятлари — 3%дан, бошқа вилоятларга эса ундан кичик кўрсаткичлар тўғри келади. Айнан шу кўрсаткичларни фан тармоқлари кесимида таҳлил қилинганда “Техника” — 20%, “Тиббиёт” — 17%, “Қишлоқ хўжалиги” ва “Филология” — 9%дан, “Иқтисодиёт” — 7% қолган тармоқлар ундан пастлиги кўзга ташланади.

Юқоридаги таҳлиллар инсон капиталига асосланган инновацион иқтисодиётни шакллантиришда илм-фан ва таълимга бош устувор йўналиш сифатида қараш, соҳалар триадаси интеграциялашувини чуқурлаштириш, инвестицион жараёнларни янада жадаллаштириш ва инновацион муҳитни яратиш, илмий-тадқиқотлар натижадорлигини ошириш ва яратувчанликни рағбатлантириш мақсадлилигини кўрсатади. Бунда академик фан, олий таълимдаги мавжуд салоҳиятдан самарали фойдаланиш, соҳалар триадасининг тугал интеграциялашуви, соҳалараро ички ва ташқи интеграциялашув билан инновацион бошқарув ва инновацион ишлаб чиқариш қобилиятига эга бўлган кадрлар тайёрланишига эришиш энгиллашади.

Соҳада инновациялар яратиш ва уларни жорий этиш учун триаданинг интеграциялашуви шериклар ҳар бирининг қуйидаги мақсадларга эришишини назарда тутуди: инновацияларни яратиш ва ишлаб чиқаришга жорий этишда шериклар

¹ Кадыров А. А. Национальные инновационные системы и их региональные аспекты. — Т.: “Янги аср авлоди”, 2011 г. — 192 с.

² Рахимов Ф. Х., Дусмухамедова М. Х. Таълим, фан ва ишлаб чиқариш ҳамкорлигидаги инновациялар ворисийлик сифатида. Замонавий таълим. 2015 й. № 10, 12–19 б.

³ Усмонов Б. Ш., Рахимов Ф. Х., Дусмухамедова М. Х. Таълим, фан ва ишлаб чиқариш интеграцияси ва инновацион ҳамкорлик. — Т.: “Adabiyot uchqunlari”, 2017 й. 75 б.

⁴ Усмонов Б. Ш., Қодиров М. Қ., Элтазаров Ж. Д. Инсон капиталининг шаклланишида таълим ва илм-фаннинг роли. — Т.: “Фан ва технология”, 2015 й.

⁵ <http://www.sapub.org/journal/archive.aspx?journalid=1041&issueid=3770>

⁶ Рахматов М. А., Зарипов Б. З. Кластер — интеграция, инновация ва иқтисодий ўсиш. — Т.: “Zamin Nashr”. 2018 й.

ресурс ва бошқа имкониятларидан самарали фойдаланиб ўз салоҳиятини янада ошириш; интеграциялашган тузилманинг инвестициявий жозибадорлигидан фойдаланган ҳолда учинчи томоннинг молиявий ва бошқа ресурсларига эга бўлишини таъминлаш.

Хулоса қилиб айтганда, соҳалар триадаси интеграциялашувини кучайтириш, жамиятда инновацион муҳит яратиш, миллий узлуксиз таълим-тарбия тизимида инсон капиталининг ривожланишига асосланган иқтисодий шакллантиришга хизмат қилувчи МИТ фақат жамоавий уйғунлашув билан пайдо бўлади. МИТ янги билимларни яратиш, ривожлантириш, сақлаш ва тарқатиш, уларни технология, маҳсулот ва хизматларга айлантириш бўйича фаолиятни мамлакат ҳудудларида амалга оширадиган давлат, хусусий, ижтимоий ташкилотларнинг ўзаро жамоавий ҳаракатларининг мажмуаси бўлиб хизмат қилади. Унда иқтисодий тармоқлари ёки соҳалар бўйича асосий вазифалар бош “ижрочи”лар ролини бажарувчи (соҳа триадаси: шу соҳа олий таълим мутахассислик кафедралари, академик фандаги шу соҳа лабораториялари, шу соҳа ишлаб чиқариш корхоналари ҳамда бизнес вакиллари) ҳамкорликдаги фаолиятини уйғунлаштирувчи давлат ва ҳўжалик органларини аниқлаш, уларнинг инновацион соҳадаги роли, вазифаларини белгилаш ҳамда бажарилаётган ишларни Давлат илмий-техник дастурлари доирасидаги устуворликлар билан мувофиқлаштириб олиб бориш бугунги кун талабидир.

Соҳа триадасининг фаол ҳамкорлиги, яъни тугал интеграциялашувида шу соҳанинг муаммолари теран англонади. Инновацион тафаккурнинг шакллантирилиши билан инновацион муҳит пайдо бўлади, муаммо — илмий ғоя — интеллектуал мулк объекти — янги ишланманинг жорий этилиши тизими ишлайди ва соҳа ривожланиши жадаллашади. “Илм орқали билим” тамойили қонуниятига инновацион ишланмалар яратилади, уларнинг ҳудудлардаги эркин иқтисодий зоналар ва кичик саноат зоналарига кириб бориши жадаллашади. Турмуш тарзимизга жадал кириб келаётган кластерлар эса ягона занжирдаги турли соҳаларни ўзида мужасамлаштирганлиги туфайли соҳа ва соҳалараро ички, ташқи интеграциялашувни кучайтиради ҳамда инновацион муҳит ва инновацион тафаккурни янги босқичга кўтаради.

ЗАНЯТОСТЬ И РЫНОК ТРУДА В УЗБЕКИСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В условиях Узбекистана занятость и рынок труда играют важную роль в реализуемой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы. На этапе коренных преобразований и либерализации экономики именно решение проблем занятости населения выходит на первый план.

О низкой сбалансированности рынка труда свидетельствуют результаты проведенных социологических обследований, проведенных Министерством занятости и трудовых отношений в июне 2019 г., согласно которым уровень безработицы составляет 9,1%, что на 0,2 процентных пункта ниже показателя аналогичного периода 2018 года. В Кашкадарьинской, Сырдарьинской и Ферганской областях выявлен наиболее высокий уровень безработицы — 9,4%, наиболее низкий — в г. Ташкенте (7,7%).

Более того согласно опросам, уровень безработицы среди молодежи до 30 лет достиг 15,1%, в возрасте 15–25 лет — 16,8%, среди женщин — 12,7%.

Вышеприведенные данные о высоком уровне безработицы свидетельствуют о наличии серьезных диспропорций на сложившемся рынке труда, отсутствии целенаправленной стратегии его формирования и развития.

Определенные вызовы и риски, при формировании рынка труда, предстоит преодолеть в ближайшие годы. Согласно прогнозу автора, высокий уровень безработицы в 2019–2021 гг. сохранится в таких регионах, как Ферганская, Андижанская, Наманганская, Самаркандская и Хорезмская области, а низкий уровень — в г. Ташкенте, Навоийской и Ташкентской областях. Анализ динамики предложения труда показывает, что демографический фактор играет решающую роль, поскольку динамика спроса на рабочую силу, вследствие обеспечения равномерного развития территорий, останется относительно одинаковой во многих регионах за исключением некоторых из них. В Ташкентской области и г. Ташкенте ежегодная динамика прироста среднегодовой численности населения в трудоспособном возрасте не превысит 0,5%, тогда как в Ферганской, Андижанской, Наманганской, Хорезмской и Самаркандской областях она выше отметки в 1%. В дальнейшем это приведет к повышению риска региональной несбалансированности рынка труда. Следует также отметить, что некоторое снижение уровня безработицы в среднесрочной перспективе будет наблюдаться в Сурхандарьинской области (с 9,3 до 8,2%), несмотря на высокое демографическое давление на рынок труда, поскольку в регионе намечается ускоренное развитие рыночной и социальной инфраструк-

туры. В Ташкентской области (с 8,9 до 8,0%) данный процесс во многом связан с ослаблением демографического давления на рынок труда и стабилизацией промышленного развития. Некоторое повышение уровня безработицы может произойти в г. Ташкенте вследствие опережающего развития экономики в других регионах страны.

Высокий уровень безработицы в Ферганской долине, Самаркандской и Хорезмской областях окажет влияние на среднюю заработную плату и среднедушевые доходы членов домохозяйств, занятых в экономике. Динамика средней заработной платы в этих регионах будет ниже средней по республике, что, в свою очередь, окажет негативное влияние на динамику численности малообеспеченных семей этих областей.

Рынок труда в ряде регионов республики характеризуется одновременным наличием значительного числа вакансий и безработных, что говорит о несоответствии профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения на рынке труда. При государственном регулировании процессов обеспечения занятости населения и подготовки кадров, структура предложения на рынке труда пока не удовлетворяет его спросу. Органы государственного управления, отвечающие за реализацию политики занятости и образования, не в состоянии должным образом реагировать на изменения в динамике спроса и предложения на рынке труда.

В условиях, когда система государственных служб занятости, включая министерство, ведающее вопросами труда и занятости, недостаточно укомплектовано штатом сотрудников, необходимым для изучения и прогнозирования состояния рынка труда и принятия необходимых мер по обеспечению их сбалансированности, число целей политики занятости сокращаются. Большое место отводится макроэкономическим целям, нежели микроэкономическим. Как правило, приоритетной целью становится повышение уровня занятости экономически активного населения, тогда как цели обеспечения сбалансированности рынка труда становятся менее приоритетными.

Очевидно, макроэкономическая политика имеет дело с агрегированными показателями, а вопросы обеспечения сбалансированности дезагрегированных рынков труда — предмет микроэкономики. Отсюда и возникают проблемы, связанные с несогласованностью государственной политики занятости и образования.

Оказывается, достижение такой макроэкономической цели, как устранение циклической безработицы посредством повышения уровня занятости при наличии структурной безработицы вследствие неэффективной занятости на предприятиях приводит к дисбалансу на рынке труда.

В условиях, когда отсутствует необходимая информация, отражающая перспективные дополнительные потребности предприятий, организаций и учреждений в кадрах, в разрезе укрупнённых профессионально-квалификационных групп, дезагрегирование показателей программы создания рабочих мест по укрупнённым

группам видов занятий становится невозможным. Это означает, что достичь целей обеспечения сбалансированности дезагрегированных рынков труда невозможно. Прогрессивный зарубежный опыт показывает, что региональные органы по экономике, труду и образованию ежегодно изучают вопросы определения в перспективе потребностей предприятий, организаций и учреждений в кадрах и соответствующего среднего уровня заработной платы в разрезе укрупнённых профессионально-квалификационных групп, результаты которых затем отражаются в региональных программах создания рабочих мест. Свод и обобщение на страновом уровне проводятся министерствами, курирующими вопросы экономики, труда и образования.

Уровень заработной платы является важнейшим элементом формирования рынка труда, свидетельствующий о состоянии и структуре рынка. Однако, при микроэкономическом подходе к анализу рынка труда, сам уровень заработной платы работников, осуществляющих один вид занятия, не представляет ценности для анализа его сбалансированности, если его не сопоставлять с уровнем заработной платы работников, выполняющих другие виды работы. Количество рынков труда соответствует количеству видов занятий — это около 7 тысяч, следовательно, имеется столько же уровней заработной платы. Более того, если по каждому виду деятельности рассматривать также соответствующие уровни квалификации (т. е. качество труда), то соответствующие рынки труда и уровни заработной платы увеличатся многократно. В развитых странах мира, по крайней мере, такая высокая дифференциация не наблюдается, хотя в Узбекистане это может иметь место из-за дисбаланса на рынке труда вследствие несогласованной политики занятости и образования. При значительной дифференциации в уровне заработной платы, например, если квалифицированные инженеры зарабатывают в разы больше, чем квалифицированные педагоги, наблюдаются серьёзные пробелы в согласовании целей политики занятости и образования. Из-за недостатка квалифицированных инженеров-механиков и инженеров-технологов увеличить объёмы привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страну не представляется возможным, даже при создании самых благоприятных условий. Иностранный инвестор не примет положительное решение о ПИИ из-за недостатка инженеров-механиков и инженеров-технологов при прочих равных условиях, не способных монтировать и осуществлять послепродажный сервис ввозимого высокотехнологичного импортного оборудования. Поэтому очень важно создавать конкурентную среду не только среди производителей, но и предлагающих свой квалифицированный труд на рынке. Нарастивание объёма капитала определённого вида без наращивания соответствующего для него объёма труда приводит к падению предельной производительности капитала. Говоря иначе, мониторинг дифференциации среднего уровня заработной платы по укрупнённым профессионально-квалификационным группам и их сравнение с оптимальной дифференциацией, имеющей место в сбалансированно разви-

вающейся экономике, позволит определять те группы занятий (профессий), которые наиболее востребованы на рынке труда.

В целом проведенный анализ рынка труда в регионах показал имеющийся дисбаланс на рынке труда, несмотря на экономический рост. В этой связи целесообразно согласовать цели политики занятости и образования, механизмы их достижения, чтобы экономический рост в регионе привел не только к росту уровня занятости в целом, но и сбалансированности рынка труда. Государственная макроэкономическая политика занятости должна базироваться на принципах обеспечения сбалансированности конкретного рынка труда. С учетом вышеизложенного рекомендуется:

во-первых, выработать и реализовать меры, позволяющие интегрировать цели, задачи и меры государственной политики занятости и образования в целях обеспечения сбалансированности рынка труда. Данное подразумевает совершенствование системы показателей состояния рынка труда и подготовки кадров, внесение коррективов в цели и задачи деятельности соответствующих министерств и ведомств, региональных и местных органов государственного управления, социальных партнёров и др.;

во-вторых, на основе выработки и реализации ряда институционально-правовых мер обеспечить совершенствование организационно-управленческой структуры системы образования. Например, делегирование отдельных функций министерств и ведомств по вопросам высшего и специального образования непосредственно соответствующим образовательным учреждениям в целях усиления их самостоятельности и самоорганизованности. Это должно компенсироваться ужесточением контроля над уровнем достижения целей подготовки кадров, мониторинг которых следует проводить на основе рейтинговых индикаторов развития сферы профессионального образования. Само государство не способно проконтролировать соответствие требований рынка труда структуре и качеству подготовки кадров в образовательных учреждениях. В этой связи необходимо внедрять модель корпоративного управления в вузах, развивать систему общественного контроля их деятельности. При учреждениях можно создать независимые попечительские советы в составе представителей работодателей, работников, политических партий, СМИ, негосударственных некоммерческих организаций, видных общественных деятелей и независимых учёных, которые должны быть наделены правом заслушивать отчёты руководителей учреждений о проделанной работе и избирать их на определённый срок, иметь доступ к информации, позволяющей оценить качество обучения и др.;

в-третьих, совершенствовать систему обеспечения интеграции производства и подготовки кадров, повышая в ней роль социальных партнёров, а также по государственно-частному сотрудничеству. В направлении обеспечения интеграции теории и практики в системе среднего специального профессионального образования можно использовать прогрессивный немецкий опыт создания

и развития дуальной системы обучения. При такой системе учащийся один день проводит в учебном заведении, изучая теорию, а четыре дня — на предприятии, работая по избранной специальности и получая при этом зарплату. Здесь социальными партнёрами выступают три стороны: отраслевой профсоюз, отраслевая палата производителей и собственно учебное заведение. Поскольку социальные партнёры лучше всех информированы о специфике региона, требованиях рынка труда, подходах к обучению, то именно они способны сообща решать проблемы обеспечения сбалансированности рынка труда. Законодательством о социальном партнёрстве предусмотрены различные льготы, что мотивирует их заключать трёхсторонние соглашения и объединять усилия для определения квот учащихся, составления учебного плана и программ обучения, обеспечения качества обучения, проведения экзаменов и трудоустройства выпускников;

в-четвёртых, расширять направления занятости населения за счет создания рабочих мест путем организации в районах и городах малых промышленных зон, развития социальной и производственной инфраструктуры. Важно обеспечить одновременный количественный рост устойчивой занятости и рост производительности труда в долгосрочном периоде за счёт повышения доли занятых в науке и высокотехнологичных отраслях (информационное обслуживание, машиностроение, микробиология) с 1,5 до 2% от общей численности занятых до 2021 года. Мировой опыт показывает, что ответом на данный вызов является ускоренное развитие обрабатывающих отраслей и высокотехнологичных видов услуг.

Найля ИБРАГИМОВА
*PhD, руководитель проекта,
Институт прогнозирования и
макроэкономических исследований*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В КОНТЕКСТЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР

Стратегия действий Узбекистана на 2017–2021 годы фокусируется на экономике, государственном управлении, а также социальном развитии и человеческом потенциале. Все эти области в значительной степени сходятся и созвучны с Целями устойчивого развития (далее — ЦУР)¹.

В данной статье рассматриваются некоторые из ключевых элементов реформ в социальной сфере, обозначенные в Стратегии действий на 2017–2021 гг., а также сформулированные в рамках Целей устойчивого развития. Кроме того, анализ предназначен для оценки достижимости приоритетов и способности Узбекистана достигнуть ключевых целей развития по ряду социальных показателей, а также выработки рекомендаций по развитию человеческого капитала (на основе анализа в рамках модели IFs) с учетом большинства приоритетных задач и предлагаемых мероприятий в рамках принятых в стране стратегических документов, затрагивающих реформы в приоритетных направлениях человеческого развития (Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019–2025 годы, Концепция развития системы образования до 2030 года, Стратегия инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы)².

Особый приоритет при проведении национальной политики реформирования и социально-экономического развития в разработанной в конце 2016 г. Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 гг., являющейся основой Программы Правительства на среднесрочную перспективу, составляют социальные и структурные аспекты экономического развития, а важнейшим приоритетом провозглашается необходимость обеспечения устойчивого сбалансированного развития социальной сферы.

В настоящее время улучшение качества жизни населения и достижение достойного экономического уровня требуют как освоения технических и технологических

¹ В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах Правительство Узбекистана 20 октября 2018 года приняло Постановление «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года».

² Указ Президента от 21 сентября 2018 г. № 5544 “Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы”, Указ Президента от 7 декабря 2018г. № 5590 “О комплексе мер по коренному реформированию системы здравоохранения Республики Узбекистан”, Указ Президента от 29 апреля 2019 г. № 5712 “ Об утверждении Концепции развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года”.

возможностей и усиления инновационных процессов, так и развития системы образования и здравоохранения.

Наряду с этим сохраняется потребность в оказании адресной *социальной помощи* уязвимым слоям населения. Несмотря на хорошие результаты по снижению уровня бедности, наблюдаются значительные расходы на социальную защиту, но, в основном, на социальное страхование (поддержка менее бедных), меньше — на социальную помощь и пособия (для поддержки беднейших слоев населения), очень мало — на инновационные программы подготовки на рынке труда (в целях оказания помощи для выхода из бедности).

Приоритетными направлениями повышения уровня социального развития и благосостояния нации в долгосрочной Стратегии Республики Узбекистан до 2030 года, а также национализированных ЦУР, являются следующие.

В сфере образования:

- **повышение уровня охвата высшим образованием**, который составлял к концу 2018 г. не более 10%, что является одним из самых низких показателей в мире, а также гендерного равенства;
- **повышение качества образования** и профессиональной компетентности педагогических кадров;
- **стимулирование и повышение доли частного сектора в системе высшего образования;**
- **увеличение эффективности** регулирования высшего образования, что отражает проблемы его качества;
- **снижение государственных расходов** на образование, при одновременном увеличении частного сектора в системе образования. Высокая зависимость системы образования от бюджетного финансирования приводит к слабому ресурсному обеспечению, развитию их материально-технической базы и дефициту высококвалифицированных кадров;
- **снижение гендерного неравенства**, которое отмечается на всех уровнях системы образования, но особенно отчетливо проявляется в системе высшего образования. Образование в Узбекистане также характеризуется гендерным неравенством, что проиллюстрировано тем, что мужчины обучаются в среднем 7,17 лет (ЮНЕСКО 11,6), женщины — 6,35 (ЮНЕСКО 11,2), но ожидается, что эти показатели немного улучшатся в будущем. Общий паритет коэффициента зачисления (женщин к мужчинам) составляет 0,69, а коэффициент выпуска — 0,74 в 2018 г.

Кроме того, ключевым направлением социального развития Республики Узбекистан в долгосрочной перспективе до 2030 года является **повышение инновационного аспекта и качества госинститутов**¹. Таким образом, следует учитывать следующие параметры влияния этих сфер в соответствии с проводимой в стране

¹ Согласно Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы, утвержденной Указом Президента от 21 сентября 2018 г. № 5544.

государственной политикой, традиционными особенностями и имеющимися ресурсами к 2030 г.: рост расходов на НИОКР до уровня 2%, сокращение доли государственных расходов на высшее образование, повышение охвата высшим образованием с 6,96% до не менее 40% к 2030 г., рост доли государственных расходов на исследования и разработки, выполняемые государственными предприятиями, до 16,5%.

В сфере здравоохранения:

– **повышение продолжительности жизни** за счет внедрения мер по снижению неинфекционных (сердечно-сосудистых) заболеваний и совершенствованию питания (ведения здорового образа жизни);

– **доступность медицинского обслуживания** (устранение неравенства между городским и сельским населением), увеличение охвата специализированной медицинской помощью и повышение уровня оснащенности; повышение уровня патронажа населения, особенно детей и женщин фертильного возраста (72–77%);

– **сокращение младенческой смертности за счет повышения** охвата детей специализированной медицинской помощью по некоторым направлениям (детская кардио- и нейрохирургия, гемодиализ и др.);

– **привлечение финансовых ресурсов** в систему здравоохранения. Имеющиеся данные свидетельствуют о высоком уровне личных платежей из кармана пациентов за медицинские услуги в стране, что указывает на недостаток адекватной финансовой защиты, особенно среди бедных и уязвимых групп.

В сфере роста доходов и социальной защиты:

– **вмешательство в развитие социальной защиты.** Результаты исследований показывают низкий уровень охвата уязвимого и малообеспеченного населения. Реализация повышения адресности (введение единого социального реестра) позволит значительно увеличить уровень расходов на социальную сферу, путем перераспределения направленности (нагрузки) социальных расходов бюджета;

Неформальная экономика, в т. ч. неформальная занятость также уменьшается вследствие как повышения уровня образования, так и роста социальных выплат, поскольку правительственные трансферты домохозяйствам являются одним из основных факторов, влияющих на размер неформальной рабочей силы и, следовательно, на размер доли неформальной экономики, которая, по оценкам, является сравнительно большой в Узбекистане². В целом, в Узбекистане неформальная экономика составляет около 28% от ВВП, что намного выше, чем в странах LMI, UMI и NIC³. Если в базовом инерционном сценарии доля *нефор-*

² Эти выплаты используются как средства социальной защиты, в целях удержания малообеспеченных от неформальных средств получения дохода. Другим сдерживающим фактором являются расходы государства на науку и развитие.

³ Можно также отметить, что, как и для многих других переменных, более свежие данные по неформальной экономике отсутствуют для Узбекистана, поэтому эти оценки сделаны на основе базы данных UNECE Non-observed economy за 2008 г., <https://www.unece.org/statistics/publications/economic-statistics/national-accounts.html>

мальной занятости в стране оценивается в 65,15% к 2030 году, то в результате интервенции по улучшению бизнес среды доля занятых в неформальном секторе сокращается до 47%.

В результате проведенных оценок альтернативного сценария по человеческому капиталу до 2030 года, в сопоставлении с целевыми параметрами (где ориентирами послужили значения долгосрочных программ и стратегий, а для тех параметров, которых пока нет в программных документах, использованы параметры стран UMI в аналогичных сферах реформирования), путем вмешательства в такие сферы человеческого капитала, как образование, здравоохранение и социальная сфера, были получены оценки, которые могут служить полезным инструментом при принятии государственных решений и проведении политики в стране.

Одновременно с проделанным сценарием, модель позволяет воспроизвести оценки влияния проводимых интервенций на показатели Целей устойчивого развития до 2030 года для Узбекистана. Как показывают результаты, существенные положительные изменения достигаются в:

- борьбе с бедностью, где финансовый разрыв между слоями населения сокращается до 2%;
- борьбе с голодом, количество недоедающих детей младше 5 лет снизится с 4,4% до 2,6% к 2030 году;
- повышении уровня образования (от начального до высшего) до уровня стран с доходами выше среднего;
- снижении детской смертности в 2–3 раза до 8 промилле.

В сфере образования достижение уровня целевых ориентиров по охвату высшим образованием до 60–70% позволит увеличить продолжительность обучения до 8,2 года и улучшить индексы по общей системе знаний в 1,5 раза и инновациям — в 2 раза. Повышение охвата высшим образованием за счет интервенций регулирования расходами и уровнем приема и выпуска студентов потребует принятия ряда следующих мер:

- поэтапное увеличение приема абитуриентов с внедрением дистанционного обучения, в целях удовлетворения потребностей экономики в специалистах;
- создание высших образовательных учреждений и их филиалов в регионах с наиболее низким уровнем охвата населения обучением в вузах;
- стимулирование и создание в Узбекистане филиалов зарубежных и частных вузов, что позволит удовлетворить спрос населения и повысить конкурентоспособность трудовых ресурсов;
- усиление интеграции науки и образования путем привлечения в научно-образовательный процесс высококвалифицированных зарубежных ученых, преподавателей и специалистов системы высшего образования.

Что касается **сферы здравоохранения**, то целевые значения по таким показателям, как продолжительность жизни, детская смертность и недоедание детей

могут быть потенциально достигнуты за счет улучшения технологического уровня (технологического сдвига), повышения качества и доступа к санитарии и питьевой воде и привлечения частного финансирования. Однако трудно достижимы цели по снижению сердечно-сосудистых, кишечных заболеваний, поэтому при разработке политики страны в сфере здравоохранения следует принять следующие меры для снижения заболеваемости:

- создание современных многопрофильных медицинских центров в соответствии с практикой развитых стран;
- стимулирование участия частных медицинских учреждений в оказании бесплатной медицинской помощи;
- поэтапный охват граждан программой добровольного медицинского страхования;
- концентрация усилий на инновационную деятельность по лечению наиболее распространенных заболеваний, обеспечение ощутимых технологических прорывов и их тиражирование в массовых масштабах;
- включение новых медицинских технологий в систему государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.

В настоящее время **социальная сфера** подвержена кардинальным реформам что потребует существенных затрат бюджета. Модель показывает рост занятости в официальном секторе экономики. Однако, не до конца задействован потенциал по росту доходов от трудоустройства и снижению в экономике государственного сектора. В сфере пенсионного обеспечения и перераспределения выплат пособий различным группам в целях сокращения бедности и доли неформальной занятости необходимы:

- улучшение адресности перераспределения государственных расходов между определенными группами населения;
- стимулирование населения в накоплении пенсионных отчислений в независимом от государства порядке;
- совершенствование пенсионной системы в соответствии с трудовыми стандартами.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В УЗБЕКИСТАНЕ

Повышение адресности социальных программ является основной задачей любого государства, так как каждая программа, основанная на использовании бюджетных средств, имеет двоякий характер: с одной стороны, она помогает повышать доходы малоимущих людей, а с другой стороны, ограничивает использование бюджетных средств на другие цели. Следовательно, максимально эффективное использование этих средств, путем повышения адресности социальных программ способствует росту вложений в другие сферы такие, как экономика и образование.

В Узбекистане адресные программы применяются уже в течение последних двадцати лет. Особенностью таких программ в стране является использование полномочий местных органов самоуправления (махаллей) в качестве основного источника информации о состоянии семей, подающих заявление на получение государственных пособий. Однако, у этого подхода, наряду с преимуществами, имеются и некоторые недостатки, которые в определенных условиях приводят к большим потерям с точки зрения эффективного использования бюджетных средств. Одним из недостатков можно считать субъективность принимаемых решений. В ряде случаев имеет место и несоблюдение моральных норм со стороны представителей махаллинских комитетов, которые могут прибегать к тем или иным видам коррупции. В то же время, в условиях развивавшихся стран, где не очень развита система регистрации доходов граждан, заинтересованным лицам иногда легко подделать документы на получение пособий.

Мировая практика показывает, что на сегодняшний день имеются несколько методов реализации адресных программ и таргетирования малоимущих домохозяйств. Среди них особо можно подчеркнуть методы *mean test*, *прокси-тестирование*, *самоотбора* и др. Каждый из этих методов имеет свои преимущества и недостатки¹. В данной статье используется метод «прокси-тестирование» (PMT), так как есть определенная согласованность насчет того, что этот метод наиболее эффективен в условиях развивающихся стран².

¹ Alain De Janvry, Elisabeth Sadoulet (2016). Development economics: theory and practice. London: Routledge.

² Coady, D., Grosh, M. E., & Hoddinott, J. (2004). Targeting of transfers in developing countries: Review of lessons and experience (Vol. 1). World Bank Publications.

Основным требованием метода РМТ является учет показателей домохозяйства, которыми сложно манипулировать (пол, образование, состав семьи, жилищные условия и т. д.). Следовательно, этот метод требует сбора информации об активах и демографических характеристиках домохозяйств с целью создания «прокси» (заменителя) для показателя доходов (потребления) домохозяйства. При этом, предполагается, что активы домашних хозяйств сложнее скрыть от государственных инспекторов, чем доходы³.

РМТ использует эконометрический инструмент для оценки статуса бедности домашних хозяйств. В частности, использованием следующей формы регрессионной модели оцениваются коэффициенты полу-эластичности:

$$y_i = \alpha + \beta x_i + \varepsilon_i.$$

Затем, на основе оцененных коэффициентов прогнозируется уровень бедности каждого домохозяйства :

$$\hat{y}_i = \hat{\alpha} + \hat{\beta} x_i.$$

Из метода расчета очевидно, что оценочные коэффициенты следует рассматривать как вклад факторов в средний уровень бедности. Более того, поскольку факторы, включенные в модель, могут быть сильно коррелированы между собой (например, многие бедные домохозяйства одновременно проживают в сельской местности, имеют плохие жилищные условия, низкий уровень образования кормильцев и т. д.), коэффициенты интерпретируются как полу-эластичность, а не эффект сам по себе.

В качестве измерения эффективности таргетинга используются так называемые *коэффициенты точности*⁴. В частности, в этом анализе мы используем *индекс исключения* (IER) и *индекс включения* (IIR). Математическое выражение индексов выглядит следующим образом:

$$IER = \frac{\sum_{i=1}^N (y_i > z \mid \hat{y}_i < z)}{\sum_{i=1}^N (\hat{y}_i < z)}$$

где, z — черта бедности, y_i — «оцененный» уровень жизни семьи, y_i — статус бедности семьи, с использованием альтернативного способа измерения.

Числитель можно интерпретировать как число бедных семей, оцененных как небедные, а знаменатель — как все небедные, что дает долю ошибочно

³ Alatas, V., Banerjee, A., Hanna, R., Olken, B. A., & Tobias, J. (2012). Targeting the poor: evidence from a field experiment in Indonesia. *American Economic Review*, 102 (4), 1206–40.

⁴ IRIS. 2005. Note on Assessment and Improvement of Tool Accuracy. Developing Poverty Assessment Tools Project. Mimeograph, Revised version from June 2, 2005. IRIS Center, University of Maryland.

оцененных бедных (IIR может быть рассчитан таким же образом). Однако, в литературе есть определенные разногласия относительно того, сколько и какие переменные следует использовать в анализе, как оценить эффективность использованного метода таргетирования, как определить черту бедности, как оценить надежность показателей благосостояния (доходы или потребление), отмеченных самими домохозяйствами в анкетах. Вместе с тем, этот метод широко используется во многих развивающихся странах и пользуется высокой популярностью.

В анализе были использованы данные обследования домохозяйств, проведенные в 2010 году Институтом социальных исследований. Тот факт, что система социальной защиты остается почти неизменной с 2010 года, суждения, полученные на основе данных 2010 года, могут иметь аналитическое значение для разработки политики и на сегодняшний день.

База данных содержит необходимую информацию о доходах 2000 домохозяйств, активах и семейном статусе, характеристиках детей, а также о статусе заявки на пособие. В частности, рассмотрим случай с пособиями на детей до двух лет.

Результаты исследования домохозяйств показывают, что 80% опрошенных домохозяйств относят себя к категории очень бедных и бедных семей (табл.1). Вместе с тем, можно наблюдать, что заявку на пособие подали почти половина домохозяйств, относящиеся к категории небедных.

Таблица 1

Уровень доходов и статус подачи заявки на пособие для детей до двух лет

Категории	Подавшие заявку	Не подавшие заявку	Всего
1	155	125	280
2	804	525	1,329
3	182	138	320
4	30	25	55
5	8	8	16
Всего	1,179	821	2,000

Вместе с тем, используемая база не лишена некоторых недостатков. В частности, доходы выражены в ординальной форме от 1 до 5, где 1 означает самый низкий уровень доходов (от 0 до 100 тыс. сум. в мес.), а 5 — самый высокий (выше 1 млн сум. в мес.), что не дает возможности применить метод наименьших квадратов (OLS). Поэтому правильнее будет использовать подходящую форму Пробит модели (Ordered Probit Model). Кроме этого, отсутствие информации о размере домохозяйства не дает возможности пересчитать доходы на каждого члена семьи. В результате, уровень доходов многодетных семей может оказаться завышенным. Здесь мы предполагаем, что размер доходов во всех домохозяйствах одинаковый.

Таблица 2

Сопоставление результатов двух методов таргетирования (PMT и традиционный)

Традиционный	PMT		Все
	Не приемлемо выдавать пособия	Приемлемо выдавать пособия	
Получившие	95	980	1,075
В ожидании ответа	3	39	42
Не получившие	6	53	59
Нет информации	0	3	3
Все	104	1,075	1,179

Результаты показали, что ошибка исключения (когда бедные оцениваются как небедные) составляет 9% и ошибка включения (когда небедные относятся к категории бедных) — 5% (Табл.2). Однако, в процессе сопоставления разных методов таргетирования необходимо знать особенности каждого метода, чтобы избежать сравнения несравнимых кейсов. Например, в случае сравнения PMT и традиционного метода разница в результатах может возникнуть чисто за счет разной интерпретации понятия «бедность», т. е. для государства данное понятие «бедность» означает одно, а для общественных органов, владеющих данными о той или иной семье (составе, возрасте ее членов, их доходах и т. д.) — другое.

Однако, ссылаясь на полученные результаты на данном уровне, можно сделать определенные выводы. Так, при разработке социальных программ следует учесть следующие моменты:

- диверсификация подходов к реализации адресных социальных программ и набор методов оценки их эффективности;
- расширение практики проведения социальных вопросов среди населения с целью сбора данных на уровне домохозяйств, которые, с одной стороны, дополняют официальные статистические данные центральных органов, с другой стороны, позволяют проверить качество этих данных.

Шохмансур ШОХАЪЗАМИЙ

д. э. н., профессор, заведующий кафедрой,

Рустам АБДУРАУПОВ

д. э. н., директор,

Республиканская высшая школа бизнеса и управления

при Национальном агентстве проектного управления

при Президенте Республики Узбекистан

КОНЦЕПЦИЯ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ЦИФРОВОГО ОБЩЕСТВА

В Узбекистане активно ведутся работы по цифровой трансформации в контексте формирования и развития цифрового пространства страны для достижения целевой национальной модели перехода к цифровой трансформации системы управления государственным и негосударственным секторами, экономики и социальной сферы. Эти меры направлены на упрощение прохождения административных процедур, повышение качества жизни населения, улучшение инвестиционного климата и деловой среды, нормативно-правовой базы в сфере цифровой трансформации¹. Причем важным является предложенная Главой Государства Ш.М. Мирзиёевым национальная программа «Цифровой Узбекистан — 2030» и реализуемая правительством. В контексте реализации данной программы справедливы слова Президента «Самая большая угроза — в уровне кадров, их знаний, образованности, преданности», высказанные на совещании 14 августа 2019 года, посвященном результатам социально-экономического развития страны в первом полугодии 2019 года, ибо наряду с организационными, техническими и другими задачами, сохраняется серьезная проблема, связанная с организацией подготовки кадров, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере цифровой экономики. Решение этой проблемы возможно только на основе создания Президентского университета цифровой экономики 5.0 (далее — Президентский университет), предусматривающего объединение усилий и возможностей всех без исключения органов государственного управления и власти,

¹ Постановления Президента Республики Узбекистан от: 18 апреля 2018 года №ПП-3673 «Об организационных мерах по ускоренной интеграции ведомственных информационных систем и реализации инновационных проектов»; 3 июля 2018 года №ПП-3832 «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан»; 21 ноября 2018 года №ПП-4022 «О мерах по дальнейшей модернизации цифровой инфраструктуры в целях развития цифровой экономики».

Указы Президента Республики Узбекистан от: 24 июля 2017 года №УП-5120 «О мерах по внедрению проектного управления в Республике Узбекистан» (в соответствии с этим Указом создается Единая национальная информационная система проектного управления); 13 декабря 2018 г. №УП-5598 «О дополнительных мерах по внедрению цифровой экономики, электронного правительства, а также информационных систем в государственном управлении Республики Узбекистан»; 10 января 2019 г. №УП-5624 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан»; 17 января 2019 г. №УП-5635 «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»».

бизнеса и общественности, которые связаны с реализацией национальной программы «Цифровой Узбекистан — 2030». Именно в этой связи предлагается концепция подготовки кадров в сфере цифровой экономики и цифрового общества, суть которой заключается в создании Президентского университета формата 5.0, способного комплексно решить на профессиональном уровне указанную проблему².

Цель создания Президентского университета — удовлетворение потребностей стремительно развивающейся в мире и новой для республики сферы цифровой экономики и цифрового общества в квалифицированных кадрах, организация их обучения на основе образцовых моделей программ подготовки (бакалавров, магистров, научных и научно-педагогических кадров с учеными степенями доктора философии (PhD), доктора наук (DSc) и учеными званиями старшего научного сотрудника, доцента, профессора), переподготовки и повышения квалификации кадров, которые применяют лучшие зарубежные образовательные практики, достижения передовой науки, инноватики и мирового опыта в этой сфере.

Достижение данной цели обусловлено необходимостью:

- обеспечения нарастающей по геометрической прогрессии потребности республики в кадрах с высшим образованием по направлениям бакалавриата и специальностям магистратуры в новой сфере цифровой экономики, в том числе по новым совместным образовательным программам, предусматривающим выдачу выпускникам двух диплома модели «double degree»;

- обеспечения текущих потребностей органов государственного управления и власти, бизнеса и населения в повышении квалификации и переподготовке в сфере цифровой экономики и цифрового общества;

- университетской подготовки научных и научно-педагогических кадров с присуждением ученых степеней и ученых званий³ по специальности сферы цифровой экономики и цифрового общества;

- развития науки, создания благоприятных условий для реализации творческого потенциала человеческого капитала и применения достижений инновационной деятельности в инновационном развитии экономики.

При этом отметим, что решением Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан (ВАК) № 128 от 30 августа 2019 года утверждена новая специальность 08.00.16 — «Цифровая экономика и мировая цифровая интеграция» с паспортом при Республиканской высшей школе бизнеса

² Под современным Президентским университетом формата 5.0 подразумевается цифровой кибербезопасный университет, включающий в себя высшее образование (бакалавриат и магистратуру), переподготовку и повышение квалификации специалистов, научно-исследовательскую деятельность, послевузовскую подготовку высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров, продуктивную модель инновационного развития (с отлаженной системой трансфера и коммерциализации инноваций, защиты прав на интеллектуальную собственность) и интеграции с цифровой экономикой и рынками. Именно такая модель Университета будет способна удовлетворить потребности в кадрах стремительно развивающейся сферы цифровой экономики и цифрового общества Узбекистана.

³ Предусматривается присуждение в будущем ученых степеней и ученых званий с выдачей, соответственно, диплома и аттестата установленных образцов самим Университетом, как это принято в развитых странах мира.

и управления при Национальном агентстве проектного управления при Президенте Республики Узбекистан (РВШБУ), а также состав Научного совета (шифр DSc.30.08.2019.I.88.01) и Научного семинара при нем по защите диссертаций на соискание ученых степеней PhD и DSc. Можно с гордостью сказать, что данная специальность не имеет аналога в мире. Тем самым, впервые в мире и истории Узбекистана при РВШБУ создан Институт подготовки научных и научно-педагогических кадров — PhD и DSc — в сфере цифровой экономики и цифрового общества по специальности 08.00.16 — «Цифровая экономика и мировая цифровая интеграция».

В составе Научного совета утверждены ученые ведущих университетов и научных центров США, КНР, Российской Федерации и Узбекистана, таких как Массачусетский институт технологий, Стэндфордский университет, Университет науки и технологий Хаузонг, Ташкентский филиал университета информационных технологий Амита, Институт прикладных информационных технологий, которые будут непосредственно участвовать в заседаниях Научного совета в On-Line режиме.

Паспорт новой специальности 08.00.16 — «Цифровая экономика и международная цифровая интеграция» состоит из формулы специальности и области исследований, которые включают практически все направления, области и сферы науки и практики, связанные с цифровой экономикой и цифровым обществом, с полным содержанием которых можно будет ознакомиться на сайтах РВШБУ и ВАК.

Таким образом, РВШБУ становится международной кузницей подготовки высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в сфере цифровой экономики и цифрового общества, для удовлетворения потребностей как нашей республики, так и зарубежных стран.

Проект концепции целесообразно реализовать на основе преобразования Республиканской высшей школы бизнеса и управления при Национальном агентстве проектного управления при Президенте Республики Узбекистан в Президентский университет цифровой экономики. Обусловлено это тем, что Национальное агентство проектного управления при Президенте Республики Узбекистан определено ответственным государственным органом за развитие цифровой экономики, электронного правительства и цифрового общества.

Предлагается осуществлять подготовку кадров с высшим образованием (бакалавров и магистров) в новой для Узбекистана сфере цифровой экономики и цифрового общества, которая включает:

1. Цифровая экономика и электронное правительство и специальности магистратуры на этой базе:

- 1.1. *Цифровая макроэкономика и электронное правительство;*
- 1.2. *Цифровая региональная экономика и электронная местная власть;*
- 1.3. *Цифровая экономика бизнеса;*
- 1.4. *Управление цифровой трансформацией социально-экономической системы.*

2. Цифровое проектное управление и специальности магистратуры на этой базе:

- 2.1. *Администрирование цифрового проектного управления (по сферам и отраслям);*

2.2. *Управление цифровой трансформацией проектного управления.*

3. **Цифровой бизнес и электронная коммерция** и специальности магистратуры на этой базе:

3.1. *Управление цифровым бизнесом (Master of Digital Business Administration — MDBA);*

3.2. *Управление цифровой трансформацией бизнеса.*

4. **Цифровая финансово-кредитная система** и специальности магистратуры на этой базе:

4.1. *Управление цифровыми государственными финансами;*

4.2. *Управление цифровыми финансами в субъектах бизнеса;*

4.3. *Цифровые финансовые рынки и операции с крипто-активами;*

4.4. *Цифровой банкинг;*

4.4. *Цифровое страхование;*

4.5. *Управление цифровой трансформацией финансово-кредитной сферы.*

5. **Цифровое общество** и специальности магистратуры на этой базе:

5.1. *Управление цифровым обществом;*

5.2. *Управление цифровой трансформацией общества.*

На обучение в бакалавриате и магистратуре Президентского университета могут быть приняты физические лица, в том числе иностранные граждане, лица на платно-контрактной основе, а также по грантам попечителей и заинтересованные в кадрах лица.

Обучение и аттестация выпускников Президентского университета в рамках совместных с зарубежными образовательными учреждениями образовательных программ по модели «double degree» должны проводиться в соответствии с образовательными стандартами, учебными планами, графиками и программами бакалавриата и магистратуры, принятыми в зарубежных образовательных учреждениях — партнерах Президентского университета.

При этом Президентский университет вправе устанавливать формы обучения (очная, вечерняя, заочная, дистанционная), нормы времени и оплаты труда по видам деятельности научно-педагогического состава, в том числе тренерам курсов повышения квалификации и переподготовки специалистов, а также определять и применять нормативы соотношения численности студентов на одного преподавателя с учетом передовой международной практики организации высшего образования, утверждать и внедрять совместные образовательные программы с ведущими профильными зарубежными образовательными учреждениями по направлениям бакалавриата, специальностям магистратуры и послевузовского образования, в том числе по модели «double degree».

Реализация проекта концепции, ядром которой является создание Президентского университета формата 5.0, обеспечит, в контексте государственных мер по цифровой трансформации, потребности республики в квалифицированных кадрах для новой сферы цифровой экономики и цифрового общества, способных внести свой вклад в решение задач, поставленных Руководителем Государства Ш. М. Мирзиёевым.

Батир АБДУЛЛАЕВ
руководитель группы,
Институт прогнозирования и
макроэкономических исследований

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В УЗБЕКИСТАНЕ

Устойчивое социально-экономическое развитие страны во многом определяется численностью и качеством трудового потенциала, степенью сбалансированности структуры кадров потребностям производства в рабочей силе. Это делает необходимым обоснование количественных параметров формирования и использования трудовых ресурсов в перспективе, выдвигая на первый план проблему прогнозирования численности занятых в экономике с учетом приоритетов социально-экономической стратегии развития.

В Узбекистане, в условиях структурных преобразований и высокого демографического потенциала, развитие рынка труда занимает важное место. Он является основным элементом макроэкономической и социальной стабильности, обеспечивая формирование доходов и занятость населения. Разбалансированность рынка труда может привести к ряду социальных рисков и угроз, и, прежде всего, высокому уровню безработицы.

В последние годы (2017–2019) Президент и правительство страны большое внимание уделяют созданию новых рабочих мест, снижению уровня безработных, осуществляются целенаправленная поддержка и стимулирование отдельных регионов, где наблюдается высокий уровень диспропорций между трудовым потенциалом и создаваемыми рабочими местами. Реализуются целевые программы «Обод қишлоқ», «Обод махалла», «Хар бир оила тадбиркор», «Наша молодежь — наше будущее» и другие.

Несмотря на столь высокое внимание со стороны государства обеспечению занятости населения, наблюдается несоответствие количества создаваемых стационарных новых рабочих мест с реальными потребностями и рынка труда, что приводит к нарушению его сбалансированности, высокому уровню безработицы в отдельных регионах республики, росту нелегальной трудовой миграции и неформальной занятости. При этом, важным инструментом анализа и прогнозирования рынка труда выступает дальнейшее совершенствование методов разработки баланса трудовых ресурсов.

Следует отметить, прогнозные оценки баланса трудовых ресурсов (БТР) Республики Узбекистан в региональном разрезе, из-за нехватки данных, не учитывали показатели численности трудовых мигрантов и занятых в неофициальном секторе экономики. При прогнозировании используют, в основном, два вида прогноза: *демографический* и *прогноз самого рынка труда*. Задача демографического прогноза заключается в определении численности потенциальных трудовых ресурсов,

их половозрастного состава, то есть лимита, из которого можно исходить при решении задач экономического и социального развития.

При этом, разработка прогнозных показателей развития рынка труда является важным индикатором для принятия своевременных мер по предотвращению негативных последствий и обеспечению сбалансированности рынка труда.

Существуют различные методические подходы к разработке баланса трудовых ресурсов (БТР), в том числе на уровне регионов, предложенные зарубежными и отечественными учеными. Кроме этого, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров¹, Республиканском научном центром занятости и охраны труда при Министерстве занятости и трудовых отношений осуществляется разработка БТР, занятости и трудоустройства населения — опрос домохозяйств по вопросам занятости населения, нуждающегося в трудоустройстве. Вместе с тем имеющиеся разработки по БТР не в полной мере учитывают последние тенденции изменений на рынке труда, а именно существенный рост участников внешней трудовой миграции (более чем в 2 раза), формирование неформальной занятости и не используют цифровые технологии при сборе и обработке соответствующей информации. Исходя из существующих проблем, необходимо внести отдельные корректировки в методологию разработки прогноза БТР на среднесрочную перспективу.

БТР показывает результат комплексного изучения состава и применения трудовых ресурсов республики, который объединяет все имеющиеся данные о рынке труда, раскрывает не только источники формирования рабочей силы, но и отражает основные связи и пропорции в распределении трудовых ресурсов по отраслям экономики и ее регионам.

На первом этапе прогнозирования БТР осуществляются прогнозные расчёты численности населения. По прогнозным оценкам, к 2022 году численность населения в трудоспособном возрасте составит 19,6 млн чел. (18,7 млн в 2018 году) и в абсолютном выражении увеличится на 900,0 тыс. При этом, среднегодовые темпы прироста составят 101,1% (диаграмма 1).

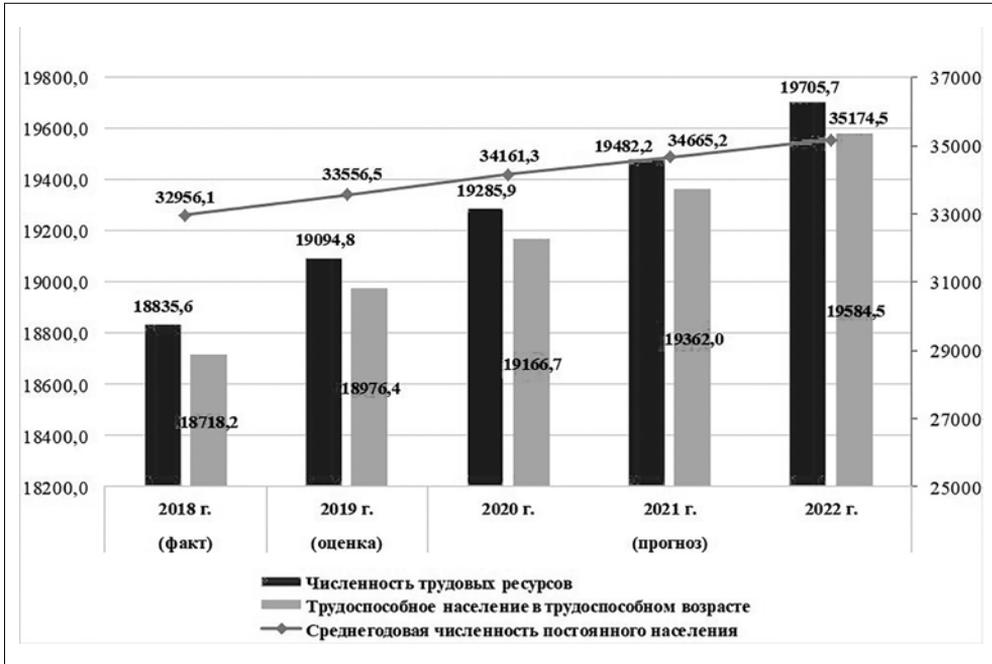
В связи с увеличением численности населения старше трудоспособного возраста ожидается стабильное увеличение трудящихся пенсионеров, численность которых к 2022 году может составить 121,2 тыс. человек. Также ожидаемая численность работающих пенсионеров умеренным темпом увеличивается в связи с тем, что с 1 января 2019 года пенсии всем работающим пенсионерам выплачивается в полном размере, приняты различные меры по предоставлению льгот для пенсионеров и предусмотрено, в приоритетах развития социальной сферы, ежегодное повышение размера пенсии в среднем на 15,0%.

¹ Постановление КМ РУз № 1011 от 22.12.2017 г. «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения».

Диаграмма 1

Прогнозные показатели численности населения и трудовых ресурсов
(тыс. человек)

Источник: расчеты ИПМИ на основе данных Госкомстата Республике Узбекистан.



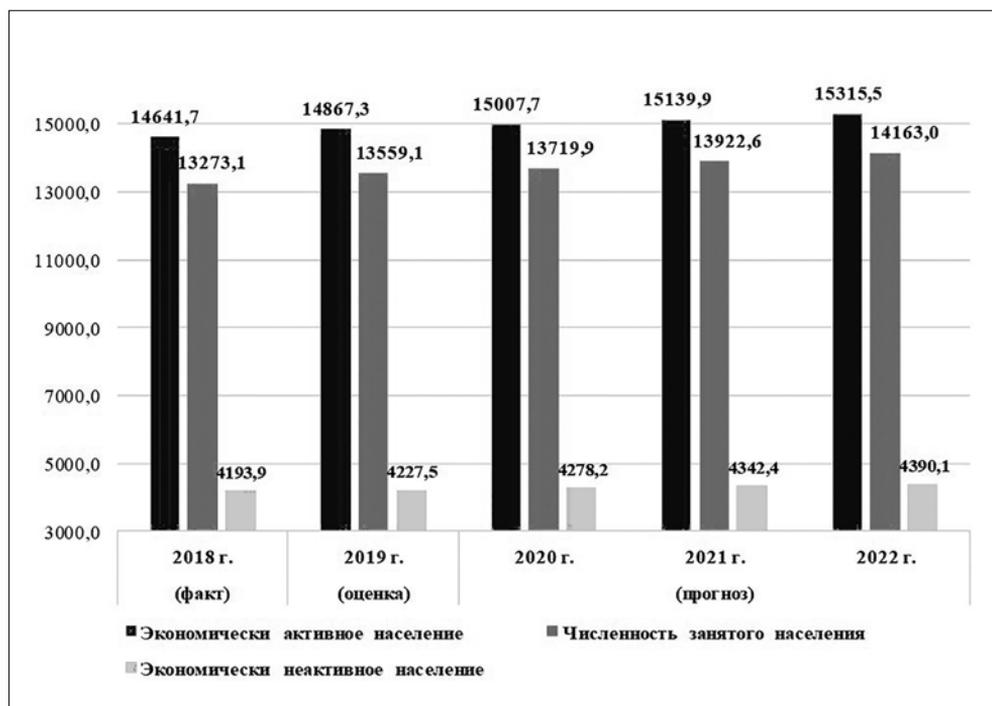
Прогнозный БТР разработан исходя из занятости и трудоустройства населения, обследования домохозяйств по вопросам занятости, определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, усовершенствована оценка безработицы, более точный учет участников трудовой миграции и временно безработного населения путем проведения конкретного выборочного обследования тенденций неформальной занятости и развития дополнительной занятости на разных территориальных уровнях населения. Согласно прогнозным оценкам, численность лиц, нуждающихся в трудоустройстве в среднесрочной перспективе (2018–2022), будет ежегодно снижаться в среднем на 54,0 тыс. человек. При этом уровень безработицы в 2022 году уменьшится до 7,5% (против 9,3% в 2018 году).

По прогнозным оценкам, к 2022 году численность занятого населения составит 14,2 млн человек. Уровень занятости, по отношению к трудовым ресурсам, достигнет 71,9%. Темпы роста занятости в прогнозном периоде составят в среднем 101,6%¹ (диаграмма 2).

¹ Источник: расчеты ИПМИ на основе данных Госкомстата Республике Узбекистан.

Прогнозные показатели рынка труда
(тыс. человек)

Источник: расчеты ИПМИ на основе данных Госкомстата Республике Узбекистан.



В прогнозируемом периоде экономически неактивное население увеличивается в среднем на 49,0 тыс. человек в год.

Необходимо отметить, что прогнозные оценки БТР Республики Узбекистан до 2022 года в региональном разрезе, полученные на основе применения методов моделирования, учитывали показатели численности трудовых мигрантов.

С учетом выявленных системных проблем и прогнозного потенциала трудовых ресурсов приоритетными направлениями развития рынка труда и занятости являются:

- создание новых рабочих мест путем дальнейшего оказания поддержки малому бизнесу, частному предпринимательству в регионах;
- развитие легкой промышленности для переработки сырья в целях обеспечения занятости молодежи, в основном, выпускников профессиональных колледжей;
- обеспечение занятости безработных людей и трудоустройство молодых специалистов в сельской местности, путем развития переработки сельскохозяйственной продукции;
- разработка и реализация мер по экономическому стимулированию территориального перераспределения трудовых ресурсов;

- поддержка создания фермерских, дехканских и личных подсобных хозяйств, исходя из возможностей выделения дополнительных земельных участков и повышения эффективности их использования;
- разработка и реализация действенных мер по развитию эффективных форм занятости населения с учетом реализации широких возможностей использования предпринимательского и производственного потенциала семей без образования юридического лица;
- улучшение структуры занятости населения в сельской местности с учетом имеющегося в регионах потенциала для переработки сельхозпродукции, принятия мер по активизации привлечения мини-технологий для переработки и расфасовки сельхозпродукции;
- эффективное использование имеющегося потенциала развития семейного предпринимательства и ЛПХ в органах самоуправления граждан (махаллях) для реализации целей снижения уровня малообеспеченности и иждивенческого настроения;
- активизация работы информационно-консультативных центров на местах для организации предпринимательской деятельности, широкая пропаганда и агитация с распространением среди населения широкого круга инструктивных, справочных, аналитических разработок, буклетов, информационных обзоров о видах и формах бизнеса и др.;
- создание при хокимияте региона координационного центра по регулированию процесса подготовки и переподготовки предпринимателей, организуемого через различные структуры, в том числе международными организациями;
- ежегодная разработка, на уровне области и районов, специальных брошюр, буклетов об их природно-экономическом потенциале, конкурентных преимуществах для информирования отечественных и иностранных предпринимателей, в частности, о демографическом потенциале, местных сырьевых ресурсах.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В КОНТЕКСТЕ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Образование является одним из ключевых компонентов, определяющих уровень развития человеческого капитала и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения. Повышение качества образования, обеспечение общего доступа к обучению являются важным направлением социальной политики Узбекистана. Расчеты Всемирного банка показывают, что наибольшее влияние на значение Индекса развития человеческого потенциала оказывает образование (его вес среди остальных компонентов составляет более 40,0% без учета неравенства), качество которого измеряется показателем Индекса уровня образованности населения¹.

В Республике Узбекистан в последние годы проводятся ряд реформ в сфере образования, в том числе в дошкольном и высшем. Это, в свою очередь, будет содействовать в будущем улучшению качества трудовых ресурсов страны и достижению устойчивого экономического роста. В результате продолжающихся реформ значительно повысился охват детей дошкольного возраста ДОУ (в 2017 году — 27%², на начало 2019 года — 37,7%³) и молодежи — высшим образованием (в 2017 году — 9%⁴, на начало 2019–2020 учебного года — 18%⁵). Это способствует, прежде всего, росту показателя средней продолжительности обучения (12,04 лет) в республике (Приложение, табл. 1).

Однако сложившийся в настоящее время охват высшим образованием ниже, чем в ряде стран со сходным уровнем человеческого развития (рис. 1).

¹ Сначала рассчитываются Индекс грамотности взрослого населения и индекс совокупного валового коэффициента принятых в начальные, средние и высшие учебные заведения. Затем эти два индекса сводятся в единый индекс образования.

² Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные статистические данные 2018. Опубликовано для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с. 53 http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_ru.pdf

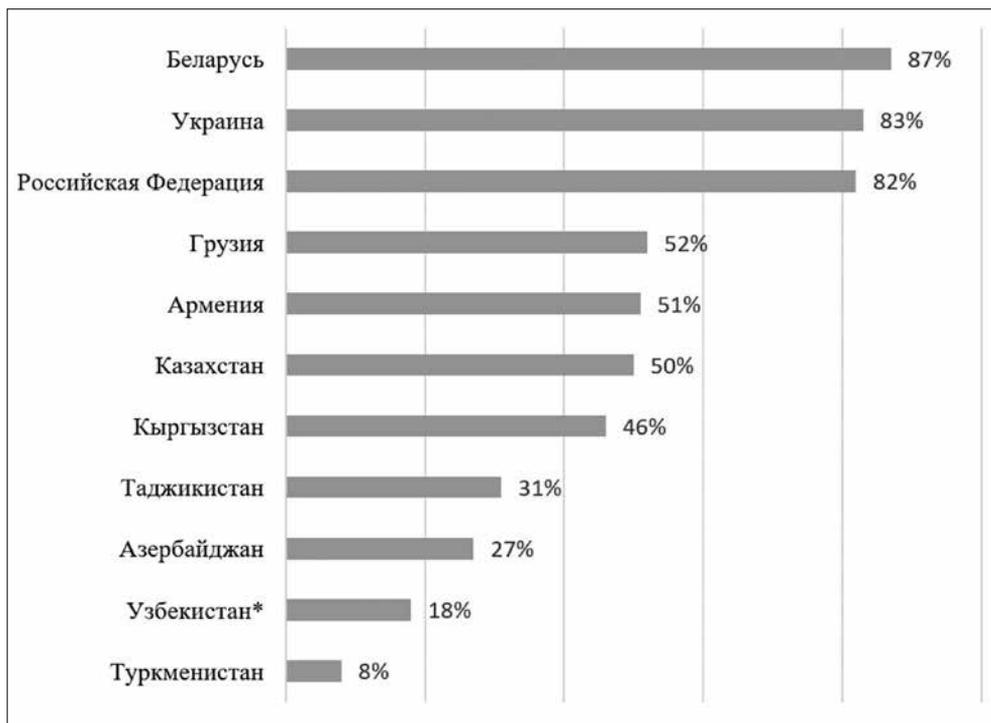
³ Концепция развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года, Постановление Президента РУЗ от 08.05.2019 г. N ПП-4312/ [https://nrm.uz/contentf?doc=588185_konceptiya_razvitiya_sistemy_doshkolnogo_obrazovaniya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda_\(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_08_05_2019_g_n_pp-4312\)](https://nrm.uz/contentf?doc=588185_konceptiya_razvitiya_sistemy_doshkolnogo_obrazovaniya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda_(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_08_05_2019_g_n_pp-4312))

⁴ Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные статистические данные 2018. Опубликовано для Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с. 53 http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_ru.pdf

⁵ Проект КОНЦЕПЦИИ развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года, Приложение.

*SDG report 2018, <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/TheSustainableDevelopmentGoalsReport2018-EN.pdf>

** <https://openbudget.uz/#/budget>



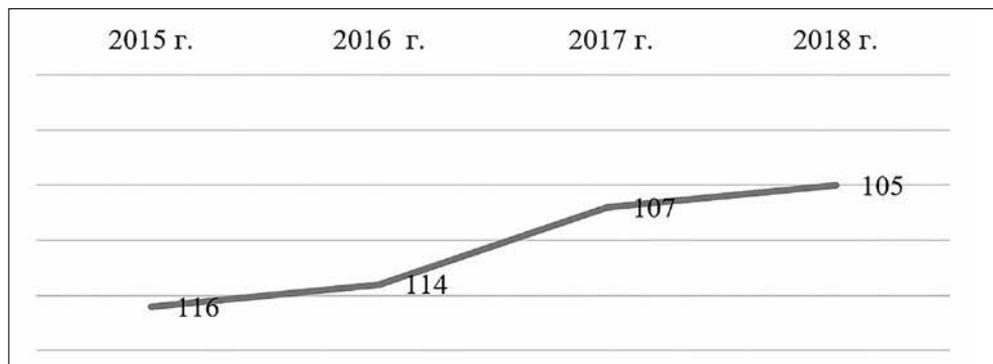
* Проект концепции развития систем высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года

Рисунок 1. Охват высшим образованием (% населения в официальном возрасте высшего образования)¹

Расчет Индекса человеческого развития Узбекистана, согласно оценкам ПРООН, составил 0,712 (значение от 0 до 1), что ставит страну в группу стран с высоким уровнем человеческого развития и обеспечило в рейтинге 105-ое место. Проводимые реформы в сфере образования также способствуют ежегодному улучшению позиции страны (рис. 2). Из стран СНГ Российская Федерация (значение индекса 0,816, 49-ое место в рейтинге), Беларусь (0,808–53-ое место) и Казахстан (0,800–58-ое место) входят в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития.

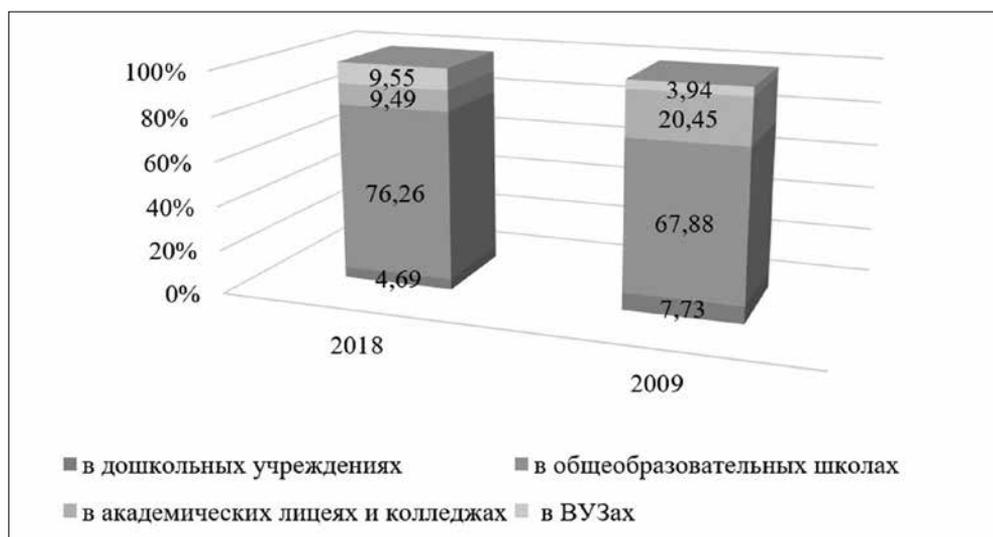
Система образования, согласно данным 2018 г., охватывает 7672,0 тыс. учащихся и детей, из них в дошкольных учебных заведениях — 360,0 тыс., в общеобразовательных школах — 5850,9 тыс., средних специальных учебных заведениях — 728,1 тыс., в ВУЗах — 732,9 тыс. (рис. 3).

¹ Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные данные 2018, сс. 52–54.



Источник: индексы за 2015–2018 гг. Документы о человеческом развитии ООН.

Рисунок 2. Место Узбекистана в Индексе человеческого развития



Источник: Госкомстат Республики Узбекистан.

Рисунок 3. Сравнение структуры обучающихся в системе образования Узбекистана в 2009 и 2018 гг.

В Узбекистане, по данным на начало 2019 года, насчитывается 7104 учреждения дошкольного образования с охватом более 37,7%² детей. По данным Министерства дошкольного образования, из числа детей в возрасте 5–6 лет 62% остаются не охваченными воспитанием в детских дошкольных учреждениях. Несмотря на то, что преломлена тенденция снижения охвата детей ДОО в последние десятилетия, ежегодно вводятся новые мощности (Приложение, табл. 2), в некоторых регионах

² Концепция развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года, Постановление Президента РУз от 08.05.2019 г. N ПП-4312/ [https://nrm.uz/contentf?doc=588185_konceptiya_razvitiya_sistemy_doshkolnogo_obrazovaniya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda_\(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_08_05_2019_g_n_pp-4312\)](https://nrm.uz/contentf?doc=588185_konceptiya_razvitiya_sistemy_doshkolnogo_obrazovaniya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda_(prilojenie_n_1_k_postanovleniyu_prezidenta_ruz_ot_08_05_2019_g_n_pp-4312))

(Сурхандарьинской области — 18,6%, Самаркандской — 22%, Кашкадарьинской — 28,4%, Джизакской — 29,4%) сохраняется тенденция низкого уровня охвата детей воспитанием в детских дошкольных учреждениях. Из более чем 2,5 млн детей республики в возрасте 3–7 лет 67,8% проживают в Самаркандской (12,1%), Ферганской (10,8%), Кашкадарьинской (10,5%), Андижанской (9,3%), Сурхандарьинской (8,5%), Наманганской (8,4%) и Ташкентской (8,2%) областях. Этим и объясняется относительно низкий охват детей дошкольного возраста ДОО в вышеперечисленных регионах.

Недоиспользование имеющихся мощностей ДОО в некоторых регионах объясняется отношением родителей к качеству дошкольного образования (уровень обеспеченности детских садов развивающими игрушками составляет лишь 53%), сокращением государственных субсидий на содержание детей.

Следует отметить, в целом, межрегиональная дифференциация по данному показателю без учета г. Ташкента с 2005 г. сокращается, что является позитивной тенденцией. При анализе охвата детей дошкольными учреждениями в региональном разрезе на начало 2018 года город Ташкент имеет удельный вес с процентом 76,8.

Высокий охват детей услугами ДОО в Навоийской области и г. Ташкенте можно объяснить рядом объективных факторов, таких как высокая экономическая развитость данных регионов и занятость населения.

По уровню обеспеченности детей официального дошкольного возраста ДОО среди стран СНГ, Республика Узбекистан занимает 6-ое место (Приложение, табл.3). Самые лучшие показатели обеспеченности детей официального дошкольного возраста ДОО в Беларуси и Российской Федерации с показателями 99% и 89% соответственно.

Анализ показывает, что в республике недостаточно оценен вклад дошкольного образования в качественную подготовку будущего специалиста. Мировой опыт свидетельствует, что существует зависимость между охватом ДО детей соответствующего возраста и уровнем благосостояния страны. В США охват детей дошкольным образованием составляет 69%, Германии — 107%, во Франции — 109%, Нидерландах — 95%, России — 89%. Именно в период дошкольного образования закладываются основы знаний, благодаря которым формируются личностные характеристики человека, его заинтересованность и способность к обучению в будущем.

Республика Узбекистан по охвату населения начальным образованием находится в одном ряду с развитыми странами¹. В Узбекистане этот показатель составляет 103%, в Казахстане — 108%, Белоруссии — 102%, по России — 102%.

В 2018/2019 учебном году в 9774 общеобразовательных школах обучались 5850,9 тыс. учащихся, из которых 2753,6 тыс. — в 6043 общеобразовательных школах в сельской местности. Количество общеобразовательных школ, по сравнению с 1991 годом, увеличилось на 13,6%. Однако, из них 79,6% работают в две

¹ Источник: Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные статистические данные за 2018 г. С. 52–54.

смены и 0,2% — в три смены. Важным индикатором развития образования является показатель обеспеченности детей соответствующего возраста ученическими местами из расчета числа обучающихся в одну смену, средний показатель по республике которого составляет 65,2% (рис. 4). Данный фактор может влиять на уровень и качество образования в них, что требует строительства новых школ и расширения ученических мест в действующих школах.



Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Рисунок 4. Доля учащихся в первую смену в общеобразовательных школах в 2018 году, %²

В результате проводимых реформ в системе высшего образования в 2019–2020 учебном году ожидается охватить 18%, к 2030 году прогнозируется 40%³ молодежи высшим образованием (Приложение, табл.4).

² Статистический бюллетень Госкомстата Руз Общеобразовательные учреждения и педагогические работники общеобразовательных учреждений по городам и районам на начало 2018/2019 учебного года, с. 4.

³ Проект целевых параметров Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года.

Высшее образование призвано обеспечить подготовку квалифицированных, конкурентоспособных кадров, отвечающих современным требованиям, способных обеспечить научно-техническое, экономическое, социальное и культурное развитие страны и обладающих высокими духовными, культурными и нравственными качествами.

Несмотря на многочисленные принимаемые меры в системе высшего образования, по данному показателю Узбекистан отстает от стран СНГ. В Казахстане данный показатель равен 497, Кыргызстане — 426, Молдове — 338, Грузии — 355 (с учетом заочного и вечернего обучения, а также частных ВУЗов).

Основными направлениями углубления реформ в системе образования, повышения качества и доступности образования на всех уровнях являются:

- расширение объектов дошкольных учреждений различных форм собственности;
- разработка и апробация специальных методических пособий по организации услуг в образовательных учреждениях;
- повышение квалификации учителей и стимулирование преподавательского состава, особенно в сельской местности;
- подготовка специалистов узких специальностей, прежде всего инженерно-технических, соответствующих запросам рынка;
- закрепление углубленной теоретической подготовки по конкретной специальности практическими навыками, позволяющими эффективно адаптироваться на рынке труда;
- расширение гибкости учебных заведений и применение таких новых форм обучения, как дистанционное и сетевое обучение, что позволит еще больше повысить доступность к высшему образованию и обеспечить возможность для получения непрерывного образования большинством населения;
- увеличение насыщенности рынка труда специалистами с высшим образованием;
- разработка концепции реформирования высшего образования и укрепление его материально-технической базы;
- развитие социального партнерства и обеспечение эффективной интеграции образования, науки и производства. Разработка программы по развитию форм государственно-частного партнерства (ГЧП) для создания совместных инновационных структур на основе новых институциональных форм (эндаумент-фонды);
- поощрение оказания частных услуг в сфере образования, причем количество мест в средних и высших учебных заведениях должно соответствовать уровню спроса на такое образование. Для создания равных условий доступа к высшему образованию, государственные стипендии и субсидии следует выдавать с учетом не только успеваемости студентов, но и их материального положения;
- совершенствование системы статистической отчетности в части внедрения в отчетность дезагрегированных данных о вакантных должностях, безработных, их

квалификации, продолжительности поиска работы, что в перспективе позволит прогнозировать спрос и предложение на рынке труда по определенным специальностям, обеспечить устойчивую производственную занятость;

- разработка и внедрение в практику методики определения потребности субъектов Республики Узбекистан, отраслей экономики и крупных работодателей в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- поэтапное предоставление высшим учебным заведениям большей самостоятельности при планировании приема абитуриентов с доведением охвата населения высшим образованием до 40% к 2030 году.

Приложение

Таблица 1

Система образования Узбекистана в контексте мировых стандартов

№	Индикаторы	Достигнутый уровень Узбекистаном	Страны с высоким уровнем дохода	Страны со средним уровнем дохода	Страны с низким уровнем дохода
1.	Ожидаемая продолжительность обучения, лет*	12,04	15,9	12,4	9,6
2.	Индекс уровня образования (индекс)*	0,712	0,97	0,84	0,58
3.	Уровень грамотности, в %*	100,0	100,0	96,9	75,2
4.	Расходы государственного бюджета на образование, в %**	33,8	12,3	14,2	13,1
5.	Государственные расходы на образование, в % к ВВП**	7,5	5,1	4,5	3,2

* Источники: Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные статистические данные 2018, с 31.

**Источники: Министерство экономики и промышленности, доклад ЦУР-2019 г.

Таблица 2

Показатели развития ДОУ в 2019 году по регионам¹

		Фактически введенных к концу 1-го полугодия		Запланировано к концу года		Охват ДОУ	
		Количество ДОУ	Мощность	Количество ДОУ	Мощность	На начало 2018 г.	На начало 2019 г.
1.	Республика Узбекистан	-	-	-	-		38
2.	Республика Каракалпакстан	-	6590	51	-	33,5	32,4
	<i>области:</i>						
3.	Андижанская	34	3820	34	3820	24	40,7
4.	Бухарская	24	2360	27	2540	28,8	43
5.	Джизакская	7	670	7	670	19,1	29,4
6.	Кашкадарьинская	8	910	21	2775	21,2	28,4
7.	Навоийская					33,1	43,3
8.	Наманганская	27	3295	27	3295	26,3	42,6
9.	Самаркандская					20,8	
10.	Сурхандарьинская	13	870	22	1960	13,1	18,6
11.	Сырдарьинская			14	1630	29,8	35,8
12.	Ташкентская	235	12689	228	17500	31,5	41,3
13.	Ферганская	37	4380	37	4380	30,3	45,3
14.	Хорезмская	14	2350	17	1970	23	31,3
15.	г. Ташкент					76,8	

Таблица 3

Охват детей дошкольного возраста ДОУ в странах СНГ, %²

	Страны	Охват детей ДОУ, %
1.	Беларусь	99
2.	Российская Федерация	89
3.	Украина	84
4.	Туркменистан	54
5.	Казахстан	52
6.	Узбекистан*	38
7.	Армения	31
8.	Кыргызстан	31
9.	Азербайджан	23
10.	Таджикистан	10

*Данные по Узбекистану согласно Концепции развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года.

¹ Отчеты региональных хокимиятов за первое полугодие 2019 г.

² Источник: Индексы и индикаторы человеческого развития. Обновленные статистические данные 2018 г. С. 52–54.

Таблица 4

Показатели повышения охвата населения высшим образованием и дошкольными образовательными учреждениями

№		Фактически			Ожидаемые	Прогноз		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
1.	Численность населения*, тысяч чел.	31575,3	32120,5	32656,7	33254,1	34465,4	37100,0	39500,0
2.	Население 19–24 лет**, тысяч чел.	3851,7	3410,1	3630,6	3520,7	3418,7	3100,4	3550,7
3.	Количество детей 3–6 лет**, тысяч детей	2528,4	2714,3	2610,1	2700,0	2769,1	2710,5	2473,4
4.	Количество студентов ВУЗов*** тыс. чел.	277,7	306,9	371,8	633,7	854,7	1085,1	1420,3
5.	Численность детей ДОУ, тыс. детей***	691,0	732,9	932,3	1248,9	1459,1	1830,0	1998,2
6.	Охват населения (19–24 лет) вузами, %	7,0	9,0	9,9	18,0	25,0	35,0	40,0
7.	Охват детей (3–6 лет) ДОУ, %	26,0	27,0	37,7	50,5	59,0	74,0	80,8

*Расчёт ИПМИ

** Данные 2019–2030 гг. Перспективы демографического развития Республики Узбекистан на период 2018–2050 гг. Основные принципы, предпосылки и результаты прогноза. Прага и Ташкент, апрель 2019 г.

***До 2018 года данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике с 2019 по 2030 гг. Расчёт автора.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РЫНКА ТРУДА

В настоящее время при решении проблем социально-экономического развития Узбекистана, в условиях либерализации экономики, достижения целей инновационного развития, на первый план выходит человеческий фактор. Развитие трудовых ресурсов становится актуальным вопросом обеспечения экономического роста.

Предложение труда, наряду со спросом, является объектом регулирования в рамках реализации государственной политики доходов и заработной платы, занятости и действий на рынке труда с целью их согласования. Отсутствие согласованности спроса и предложения приводит к безработице или дефициту рабочей силы. Поэтому важной задачей становится обеспечение сбалансированности рынка труда на основании реальных и будущих потребностей экономики в соответствии с приоритетами стратегии развития Узбекистана.

Совершенствование государственной политики занятости в направлении обеспечения сбалансированности рынка труда направлено на:

- определение основных направлений оптимизации профессионально-отраслевой структуры занятости населения Узбекистана под воздействием процессов технологического и инновационного прорыва;
- разработку мер по созданию условий и формированию механизмов, обеспечивающих отрасли экономики и социальной сферы квалифицированными специалистами и рабочими;
- развитие кадрового потенциала, внедрение новых форм и методов управления персоналом.

Проведенное исследование позволило нам разработать основные направления оптимизации профессионально-отраслевой структуры занятости населения в условиях технологического и инновационного прогресса.

Первое направление — *диверсификация структуры экономики путем:*

- *разработки и реализации долгосрочных стратегий, концепций и программ государственной поддержки наукоемких высоко технологичных обрабатывающих производств, способных осуществить технологический прорыв;*
- *дальнейшего снижения диспропорций между секторами экономики, прежде всего, за счет развития промышленности и сферы услуг;*
- *сокращения диспропорций в экономическом и социальном развитии регионов.*

Второе направление — *сокращение количественных и качественных диспропорций в подготовке специалистов высшего и профессионального образования.*

Одной из мер может служить повышение роли прогноза занятости и изменения состояния рынка труда при разработке стратегий и программ подготовки кадров.

Третье направление — *совершенствование государственной политики регулирования рынка труда и занятости*. Эффективная политика должна учитывать особенности современного общества, прогнозы спроса и предложения рабочей силы; быть научно обоснованной, основываться на принципах социальной справедливости.

Четвертое направление — *развитие в республике инновационной активности деловой среды, системы образования и научной общественности*.

В целях создания условий и формирования механизмов, обеспечивающих экономику и социальную сферу регионов квалифицированными специалистами и рабочими, необходимо разработать программу развития кадрового потенциала, предусматривающую:

- формирование прогноза потребности организаций в кадрах в профессионально-квалификационном и территориальном разрезе и его использование при установлении квоты приема обучающихся в образовательные учреждения;
- формирование и применение на практике межведомственной методики проведения профессиональной ориентации школьников, молодежи и незанятого населения как основы для функционирования региональной системы профессиональной ориентации граждан;
- обеспечение условий для взаимодействия работодателей и образовательных организаций.

Обеспечение сбалансированности профессионального и высшего образования и спроса на рабочую силу возможно через концентрацию в ближайшей перспективе основных усилий на организацию системы подготовки кадров нового типа, особенно управленческих кадров и технических специалистов. Система образования должна ориентироваться на будущие потребности общества.

Решение задачи улучшения системы высшего образования имеет определяющее значение для развития высококвалифицированного кадрового потенциала страны. Необходимо приведение номенклатуры специальностей в системе высшего образования для отраслей экономики в соответствии с кадровыми потребностями экономики и социальной сферы, введение новых специальностей, соответствующих потребностям рынка труда, включая общеотраслевые профессии.

В целях стимулирования экономической активности населения, повышения конкурентоспособности рабочей силы необходима реализация системы мер, включающей в себя следующие направления:

- формирование механизмов, мотивирующих органы государственной власти осуществлять меры по развитию трудовых ресурсов, разработке и реализации активных программ содействия занятости населения;
- совершенствование механизма реализации государственных гарантий граждан, испытывающих трудности в поиске работы путем проведения мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда;

– использование информационных коммуникационных технологий, позволяющих гражданам самим получать доступ к интересующей информации и справочным материалам о возможностях трудоустройства.

Повышение качества предложения рабочих мест как основы повышения уровня жизни населения предопределяет необходимость реализации системы следующих мер по улучшению условий трудовой деятельности работников и увеличению их реальной заработной платы:

– повышение стимулирующей роли заработной платы, дифференцированное увеличение реальной заработной платы в соответствии с ростом эффективности и производительности труда, а также с учетом профессионального уровня работников;

– стимулирование работодателей к улучшению организационно-технических условий трудовой деятельности, необходимых для эффективного исполнения работниками должностных обязанностей;

– создание условий для безопасного труда.

Развитие кадрового потенциала Узбекистана, внедрение новых форм и методов управления персоналом предопределяют необходимость скоординированных действий со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и бизнеса.

Основные направления механизма реализации кадровой политики:

– подбор персонала на основе внедрения конкурсной системы замещения должностей и формирования кадрового резерва организаций всех форм собственности;

– регулярное проведение кадрового мониторинга, анализа кадровых и производственных процессов;

– активизация внедрения в практику целевых заказов на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

– развитие внутрипроизводственного обучения среди работодателей, поощрение и поддержка инициатив бизнеса по развитию кадрового потенциала;

– создание банка данных на региональном уровне о студентах, проходивших производственную практику, и мониторинг результатов их аттестации по изучению необходимого материала.

Особое место на рынке труда республики принадлежит молодежной занятости. Сложившаяся ситуация требует государственной поддержки при решении вопросов содействия занятости молодежи, активных совместных действий органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса путем:

– проведения работы по профориентации, совершенствования системы подготовки специалистов;

– создания условий для определения школьниками направлений их профессиональной подготовки путем организации на постоянной основе в учебных заведениях, на предприятиях и организациях;

– проведения социологических исследований, включая анкетные опросы учащихся, с целью изучения спроса молодежи на услуги профессионального и высшего образования и содействия в определении направлений их профессиональной подготовки, соответствующих потребностям рынка труда.

Таким образом, последовательное совершенствование государственной политики занятости как одно из приоритетов социально-экономического развития Узбекистана направлено на преодоление дисбаланса в уровне и структуре занятости населения, в результате чего ожидаются предупреждение роста безработицы, смягчение территориальных и отраслевых диспропорций в структуре занятости населения, рост конкурентоспособности на рынке труда республики, расширение сфер приложения труда в сельской местности, развитие малого и среднего предпринимательства.

Дильдора КАРИМОВА

*д. э. н., заместитель директора по науке,
Научно-практический исследовательский
центр «Оила» при Кабинете Министров
Республики Узбекистан*

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ И КАК ИЗВЛЕЧЬ ПОЛЬЗУ ОТ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТРЕНДОВ

При анализе демографической ситуации стран часто используют термин «демографический переход», который основан на научной Концепции поэтапного перехода от высокой рождаемости и смертности до их низкого уровня. Данная концепция приобрела особую популярность в связи с демографическими изменениями, произошедшими в XIX веке и в ныне экономически развитых странах, в которых наблюдался переход от ускоренного роста численности населения к снижению уровня рождаемости и в конечном счёте — к стабилизации роста населения.

В Концепции демографического перехода выделяются четыре последовательных этапа¹ :

- на первом этапе коэффициент рождаемости снижается быстрее, чем коэффициент смертности (этот этап пройден промышленно развитыми странами к 1925 г.);
- на втором этапе коэффициент смертности снижается и достигает минимума, в то время, как коэффициент рождаемости продолжает снижаться, что приводит к замедлению прироста населения, а также к демографическому старению населения;
- на третьем этапе коэффициент смертности увеличивается, вследствие демографического старения, замедляется снижение коэффициента рождаемости и к концу данного этапа коэффициент рождаемости примерно равен уровню простого воспроизводства (уровень простого воспроизводства — $2,1^2$);
- на четвёртом этапе коэффициент смертности увеличивается и становится равным коэффициенту рождаемости. Процесс демографической стабилизации заканчивается.

Согласно такой периодизации, экономически развитые страны уже завершили демографический переход, а развивающиеся — заканчивают второй и вступают в третий этап.

Необходимо отметить, что демографический переход сопровождается соответствующим изменением системы ценностей и норм поведения людей. Например, снижается ценность семьи как социального института, широко распространяются

¹ А.Г.Вишневский. Демографический переход. Большая российская энциклопедия. — М.: Большая российская энциклопедия, 2017.

² Суммарный коэффициент рождаемости, равный среднему количеству рождений детей каждой женщиной за весь свой репродуктивный период.

юридически неоформленные формы совместной жизни, наблюдается переход от патриархальной модели семьи (когда женщина в браке зависит от мужа-кормильца) к детоцентристской (гендерное равноправие в семье), далее — от унифицированной (единой) модели семьи к плюралистическим (различным) моделям.

Необходимо отметить, что демографический переход — это всего лишь теория, показывающая общие закономерности, но требующая тестирования на примере каждой страны. Тем более, демографический переход никак не учитывает изменения численности населения, вызванные миграцией.

Отметим, что знание закономерностей и предвидение демографических трендов могут послужить хорошей предпосылкой эффективных экономических и социальных решений. Так, потенциал экономического роста может возникнуть в результате изменений в возрастной структуре населения, в основном, когда доля населения трудоспособного возраста (от 16 до 64 лет) больше, чем доля детей и пожилых. Страна с молодым населением и с тенденциями снижения уровня рождаемости имеет потенциал, чтобы пожинать демографические дивиденды.

Мировой опыт показывает, что страны, успешно воспользовавшиеся демографическим потенциалом и проводившие продуманную социальную политику (особенно в сфере образования), обеспечили высокий экономический рост.

Рассмотрим демографическую ситуацию Узбекистана и его возможности для получения демографических дивидендов.

Приведем цифры и факты характерных изменений демографического развития Узбекистана за 1991–2018 годы, выраженные двумя периодами. В 1991–2005 годы наблюдалось падение темпов прироста численности населения с 2,6% до 1,2% на фоне значительного снижения рождаемости с 35 до 19 рождений на 1000 населения, низкого уровня смертности до 7 случаев и роста отрицательного сальдо миграции свыше 100 тыс. чел.

Однако, в 2006–2018 годы происходит рост рождаемости до 23 рождений на 1000 населения (ежегодно рождаются более 700 тыс.), в результате стабильно высокой доли женщин в возрасте 20–29 лет (около 40% всего женского населения), на долю которых приходится наибольшая фертильность. Смертность сохранилась низкой — 4,7 случая и миграционный отток стабилизировался на уровне 20–30 тыс. чел. В результате происходит рост населения до 1,8% в год. В 2018 году население составило 33,2 млнчел., и за период с 2014 года оно возросло более чем на 2,2 млнчел.

В свою очередь показатели возрастной структуры населения за весь рассматриваемый период населения характеризовались: сокращением доли детей и подростков (30,3%), сохранением доли населения «рабочих» возрастов (60%) и ростом пожилого населения до 9,7%. В трудоспособный возраст (16 лет) вступает многочисленное поколение родившихся в 2000-х годах³, а выбывать из «рабочего»

³ Период «бэби-бума», когда имело место свыше 700 тысяч рождений.

возраста стало поколение 40-х годов, когда число родившихся было на уровне 200–230 тыс. Обозначенные тенденции в целом согласуются с увеличением демографического потенциала населения, население остается достаточно молодым и трудоспособным.

Растущий спрос, при условии создания достаточного количества и качества рабочих мест в отраслях экономики, создает «окно возможностей» для экономического роста. Подобный эффект на экономику наблюдался на примере «азиатских тигров» (Южная Корея, Сингапур, Гонконг и Тайвань), а также Ирана и Бразилии. При этом государство уделяло приоритетное внимание молодому населению.

В рамках государственной политики Узбекистана в отношении молодой семьи выделены три блока наиболее актуальных проблем: социально-экономический, социально-психологический и духовно-нравственное воспитание молодежи¹. Первый блок включает проблемы материальной обеспеченности, жилья и трудоустройства молодых супругов. Ко второму блоку относятся проблемы адаптации молодых супругов друг к другу, к новой ситуации (смене ролей, стереотипов и стилей поведения). К вопросам духовно-нравственного воспитания молодежи отнесены их моральные ценности и система нравственных ориентиров. Эффективность решения этих проблем в конечном итоге определяет демографическую, социальную, экономическую и политическую ситуацию в стране.

Вместе с тем, анализ текущего состояния института семьи свидетельствует о наличии ряда недостатков, требующих изучения, а затем — эффективного решения.

В 2018 году Научно-практическим исследовательским центром «Оила» при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Институтом изучения проблем молодежи и развития перспективных кадров и Союзом молодежи Узбекистана проведено социологическое исследование молодых семей с охватом всех регионов республики². Изучены проблемы семейно-брачных отношений, социально-экономического положения, духовно-нравственного воспитания молодежи и их жизненные целевые ориентиры.

По результатам опросов молодых семей выявлены наиболее актуальные проблемы, которые связаны, в первую очередь, с социально-экономическими аспектами — жилищные проблемы, материальная обеспеченность семьи и трудоустройство.

Сделана попытка проверить приемлемость для Узбекистана гипотезы о том, что демографический переход сопровождается соответствующим изменением системы ценностей и норм поведения людей, широким распространением юридически неформальных форм совместной жизни молодых семей.

¹ Закон Республики Узбекистан от 13 июня 2017 года "О государственной молодежной политике". «Народное слово» от 15 сентября 2016 года № 182 (6587).

² Молодая семья в Узбекистане. Научно-практический исследовательский центр «Оила». Ташкент. 2018.

В Узбекистане сохраняется ценность семьи, и по результатам опросов молодые семьи в большинстве случаев (94%) живут в официальном браке. В связи с отсутствием официальной статистики о незарегистрированных браках во всем мире используется косвенный показатель — количество детей, рожденных незамужними женщинами. В европейских странах данный показатель составляет 30–60%, в России — свыше 20%, в азиатских странах в целом — 2–10%. По данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике показатель рождения детей незамужними женщинами в Узбекистане — 8,5%³.

Таким образом, демографическая ситуация в Узбекистане позволяет извлечь пользу от демографических трендов. Улучшение здоровья взрослых и детей, повышение уровня жизни и образования, урбанизация, женская эмансипация, доступ к экономическим возможностям в секторе услуг (особенно молодых семей) будут способствовать экономическому росту. При этом сохранение историко-культурных традиций и семейных ценностей станут сдерживающими факторами девальвации института семьи и ухудшения других демографических показателей.

³ Семья в Узбекистане. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Ташкент. 2018.

Раҳимжон ҚОДИРОВ
Андижон давлат университети
География кафедраси мудири,
география фанлари номзоди, доцент

АҲОЛИ ВА МЕҲНАТ РЕСУРСЛАРИ БАШОРАТИ — ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШНИ РЕЖАЛАШТИРИШ СТРАТЕГИЯСИ ПОЙДЕВОРИДИР (ФАРҶОНА МИНТАҚАСИ МИСОЛИДА)

Мамлакатлар ва минтақалар иқтисодиётини ҳозирги кунда ва истиқболда барқарор иқтисодий-ижтимоий ривожланишини стратегик режалаштиришда аҳоли ва меҳнат ресурсларининг сони бўйича илмий асосланган башоратлар ишлаб чиқиш муҳим ўрин тутди. “Бинобарин, инсон капиталига эътиборни кучайтиришимиз, бунинг учун барча имкониятларни сафарбар этишимиз шарт”¹.

Аҳоли ва меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланиш, аҳоли бандлигини такомиллаштириш бугунги куннинг энг долзарб муаммоларидан бирига айланган. Зеро, “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси”да ҳам “... янги иш ўринлари яратиш ҳамда аҳолининг оқилона бандлигини таъминлаш, меҳнат бозори инфраструктурасининг мутаносиблиги ва ривожланишини таъминлаш, ишсизлик даражасини қисқартириш”² устувор вазибалардан бири сифатида таъкидлаб ўтилган.

Мамлакат иқтисодиётини ҳозирги кунда ва истиқболда ишлаб чиқариш лозим бўлган маҳсулотлар миқдорини режалаштириш учун демографик жараёнларни билиш муҳим аҳамиятга эга. Таниқли олим И.Р. Муллажонов таъкидлаб ўтганидек, “... демографияга оид прогноз... меҳнат ресурслари балансининг характерини лойиҳалаштиришда асосий материал бўлади”³. Ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегиясини белгилаб олишда аҳоли ва меҳнат ресурсларининг сони бўйича илмий асосланган башоратлар муҳим ўрин тутди.

Кўплаб олимлар томонидан Ўзбекистон аҳолисининг ХХ асргача бўлган демографик башоратлар ишлаб чиқилган. Лекин, мустақиллик йилларида мамлакатлар ва минтақалар доирасида аҳоли ва меҳнат ресурслари узоқ муддатли башорати тайёрланмаган эди. Фарғона минтақаси мисолида аҳоли ва меҳнат ресурсларининг 2025–2050 йилларгача бўлган башоратининг ишлаб чиқилиши мазкур ишнинг илмий янгилиги ҳисобланади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. — Тошкент, Халқ сўзи газетаси. 2018 йил 29 декабрь. № 271–272 (7229–7230).

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон фармонида 1-илова “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси” — <http://lex.uz>.

³ Муллажонов И.Р. Ўзбекистон аҳолиси. — Тошкент, Ўзбекистон, 1974. — Б. 116.

Аҳоли сонини башорат қилишнинг оддий ва энг кенг қўлланиладиган усулларидан бири **экстраполяция методидир**. Бу методни биринчи бўлиб, инглиз демографи М. Гринвуд 1925 йили Англия аҳолисини башорат қилишда қўллаган.

Экстраполяция усули аҳолининг тарихий ретроспектив маълумотларига асосланган ҳолда ҳисобланадиган математик модели сифатида оддий, мураккаб ва нисбий экстраполяция усулларидан иборат. Оддий экстраполяция аҳоли сонини башорат қилишда энг қулай ва осон усул бўлиб, ўз навбатида унинг ўзи ҳам чизиқли, геометрик ва экспоненциал усулларга бўлинади. Бу усулни амалга оширишда фақат тадқиқ қилинаётган минтақанинг яқин ўтган даврдаги маълумотлари асос қилиб олинади.

Демографик тадқиқотларда аҳолининг истиқболдаги сони ёш-жинсий таркиби бўйича башорат қилинади ва унда аҳолининг ёш-жинсий таркибидаги ўзгаришлар нисбатан аниқ ёритилади. Аҳоли ёши бўйича башорат қилишда «**ёш силжитиш**» усулидан⁴ фойдаланилади. Бунда аҳолининг истиқболдаги сони қуйидаги формула ёрдамида аниқланади:

$$L_x \times P_x = L_{x+1}$$

Бу ерда: L_x — x ёшгача яшаши мумкин бўлган аҳоли сони; P_x — $x+1$ ёшгача яшаши мумкин бўлган эҳтимоллик коэффиценти; L_{x+1} — $x+1$ ёшгача яшаши мумкин бўлган аҳоли сони.

Демак, ҳар бир ёшдаги аҳоли сони (L_x) ҳар бир ёш яшаши мумкин бўлган эҳтимоллик коэффиценти (P_x) ёрдамида бир ёшдан (L_x) иккинчи ёшга (L_{x+1}) силжитилади. Масалан, 2010 йилда 55 ёшдаги аҳоли сони 123557 га тенг, 55 ёшдан 56 ёшгача, яъни бир йилда шу гуруҳ аҳолисининг яшаш эҳтимоллик коэффиценти 0,98588 га тенг. Бу коэффицентни топиш учун асосий ёш гуруҳлари бўйича ҳар 1000 кишига ҳисобланган ўлим кўрсаткичидан фойдаланилади. Аҳолининг 55–59 ёшдаги гуруҳи учун ўлимнинг махсус кўрсаткичи 14,12 ‰ га тенг ёки ҳар 1000 та 55–59 ёшдаги аҳолида ўлганлар сони 14,12 ни ташкил этган.

$$P_x = 1000 - 14,12 / 1000 = 0,98588$$

Шундан сўнг 55 ёшдагилар сони — 123557 топилган коэффицент 0,98588 га кўпайтирилиб, кейинги йилда 56 ёшга кирадиганлар сони ҳисобланади. Ёшдан ёшга ўтиб борган сари яшаш эҳтимоллик коэффиценти ҳам ўзгариб боради. Бу коэффицент республикада аҳолининг ёш гуруҳлари бўйича сўнгги беш йилликдаги ўлимнинг махсус коэффиценти асосида ҳисоблаб чиқилади. Шу тариқа истиқболдаги аҳоли сони башорат қилинади.

Шундай қилиб, экстраполяция, ёшни силжитиш ва бошқа бир қатор усуллардан фойдаланиб аҳоли сонининг истиқболдаги кўрсаткичлари аниқланади.

⁴ Абдурахмонов Қ., Абдураманов Х. Демография. — Тошкент, 2011. — Б. 241.

Аҳоли сонини башорат қилишда кўп ҳолларда қуйидаги 3 та методдан фойдаланилади:

Арифметик методда қуйидаги формула келтирилади:

$$P_n = P_0 (1 + nr)$$

Ушбу формуладаги r — қуйидаги формула ёрдамида аниқланади:

$$r = \frac{(P_n - P_0)}{n * P_0}$$

Бу ерда: P_n — келажакдаги башорат қилинаётган йилдаги аҳолининг сони;

P_0 — жорий йилдаги аҳоли сони;

n — жорий йил ва башорат қилинаётган йил орасидаги фарқ;

r — аҳоли сонининг ўсиш тезлиги;

Формулада берилган r ни аниқлашда P_0 бўлиб жорий йилдаги аҳоли сони олинади;

P_n — жорий йилдаги аҳоли сони;

P_0 — бошланғич йилдаги аҳоли сони;

n — даврнинг бошланишидаги йил ва жорий йил орасидаги фарқ.

2. Аҳоли сонини башорат қилишнинг **геометрик метод**ида қуйидаги формуладан фойдаланилади: формуни танқидий кўриш шарт

$$P_n = P_0 (1 + r)^n$$

r қуйидаги формула ёрдамида аниқланади:

$$r = \sqrt[n]{\frac{P_n}{P_0}} - 1$$

3. **Экспонентал метод**да эса қуйидаги формуладан фойдаланилади:

$$P_n = P_0 P^{rn}$$

Бу формулада r :

$r = I_n (P_n/P_0)/n$ формуласи ёрдамида аниқланади.

Бу ерда:

P_n — аҳолини келажакдаги башорат қилинаётган йилдаги сони;

P_0 — жорий йилдаги аҳоли сони;

n — жорий йил ва башорат қилинаётган йил орасидаги фарқ;

r — аҳоли сонини ўсиш тезлиги.

r ни аниқлашда P_0 бўлиб жорий йилдаги аҳоли сони олинади:

P_n — жорий йилдаги аҳоли сони;

P_0 — бошланғич йилдаги аҳоли сони;

n — бошланғич йил ва жорий йил орасидаги фарқ.

Демографик башорат — башорат этилаётган даврига кўра, қисқа, ўрта ва узоқ муддатли бўлади. Шунга асосланиб, муаллиф томонидан Ўзбекистон ва Фарғона минтақаси аҳолиси ва меҳнат ресурсларининг узоқ муддатли истиқболдаги башорати ишлаб чиқилди.

Демографик башорат мамлакат аҳолисининг сони 2025 йилда 34,8 млн кишига етишини кўрсатмоқда. Башоратга кўра, республика аҳолиси 2050 йилда 50 млн кишидан ортиб кетади (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси ва вилоятлари аҳолисининг келажак башорати, минг киши ҳисобида

	2000	2010	2015	2025	2050
Ўзбекистон Республикаси	24487,7	28001,4	32656,7	34836,7	50339,4
Тошкент минтақаси	4492,5	4820,2	5326,1	5643,5	6960,6
Тошкент шаҳри	2142,3	2234,3	2464,9	2479,9	3004,9
Тошкент вилояти	2350,2	2585,9	2861,2	2963,6	3955,7
Фарғона минтақаси	6774,9	7882,2	9331,5	10023,1	15662,1
Андижон	2186,2	2549,1	3011,7	3233,2	5050,0
Наманган	1924,3	2258,5	2699,6	2912,5	4644,4
Фарғона	2664,4	3074,6	3620,2	3877,4	5967,7
Зарафшон минтақаси	4872,9	5583,1	6548,3	6952,1	10522,2
Бухоро	1419,3	1612,5	1870,2	1982,8	2936,7
Навоий	783,3	851,6	958,0	978,1	1291,8
Самарқанд	2670,3	3119,0	3720,1	3991,2	6293,7
Куйи Амударё минтақаси	2826,9	3193,6	3647,3	3827,0	5510,3
Қорақалпоғистон Республикаси	1503,0	1632,0	1842,3	1893,9	2525,8
Хоразм	1323,9	1561,6	1805,0	1933,1	2984,5
Мирзачўл минтақаси	1617,0	1831,2	2140,9	2248,5	3317,8
Жиззах	974,8	1116,8	1325,0	1401,4	2132,7
Сирдарё	642,2	714,4	815,9	847,1	1185,1
Жанубий минтақа	3903,5	4691,1	5662,6	6142,5	10131,5
Қашқадарё	2166,8	2616,1	3148,4	3422,5	5663,0
Сурхондарё	1736,7	2075,0	2514,2	2720,0	4468,5

Жадвал Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида З. Темиров билан ҳамкорликда тайёрланди

Ишлаб чиқилган башоратга кўра, Фарғона минтақаси аҳолиси 2025 йилда 10,0 млн кишига ва 2050 йилда қарийб 15,7 млн га етиши кутилмоқда. Аҳоли сони мунтазам ортиб бориши билан минтақанинг мамлакат аҳолисидаги салмоғи ҳам ортиб бориши кутилади. Ҳисоб-китобларга кўра, минтақа аҳолисининг салмоғи 2025 йилда 29,4 фоиз ва 2050 йилда 31,0 фоизга етиши кутилади.

Аҳоли зичлигига кўра Андижон вилояти республикада энг олдинги ўринни эгаллайди ва бу ҳолат келгусида ҳам сақланиб қолади. 2050 йилларга бориб Андижон вилоятида аҳоли зичлиги 1 кв. км. га 1134 кишига етади. Шу даврда Фарғона вилоятида зичлик 1 кв. км. га қарийб 900 киши ва Наманган вилоятида 600 кишига яқинлашиб қолади.

Фарғона минтақасининг республикада аҳоли сони ва салмоғининг ортиб бориши, аҳоли ўртача умр кўриш даврининг юксалиши меҳнат ресурсларининг

сонида ҳам ўзгаришлар бўлишига олиб келади. Мамлакатда меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли сони 2000 йилда йилларда 13,1 млн кишидан 2015 йилда 19,2 млн кишига ёки 146 фоизга кўпайган. Меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли салмоғи кузатилаётган йиллар давомида жами аҳолига нисбатан 53 фоиздан 61 фоизга ортган.

Мазкур аҳоли ва меҳнат ресурслари башоратида меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳоли башоратини ишлаб чиқиш тадқиқот ишининг энг асосий вазифаларидан бир ҳисобланади.

Фарғона минтақаси аҳолиси умумий сонида меҳнат қилиш ёшигача бўлган ёшлар салмоғи 29,6 фоиз, меҳнат қилиш ёшидаги аҳоли салмоғи 61,6 фоиз ва меҳнат қилиш ёшидан ўтган аҳоли салмоғи 8,8 фоизни ташкил этади (2-жадвал).

2-жадвал

Ўзбекистон Республикаси ва вилоятлари меҳнат ресурслари сонининг келажак башорати (минг киши ҳисобида)

	2000	2010	2015	2020	2030	2040	2050
Ўзбекистон Республикаси	12718,0	16726,0	18276,1	21289,6	26692,3	32094,9	37497,6
Тошкент минтақаси	2567,5	3068,9	3143,7	3438,0	3940,2	4442,47	4944,6
Тошкент	1253,5	1549,7	1609,6	1792,7	2110,7	2428,77	2746,7
Тошкент шаҳри	1314,0	1519,2	1534,1	1645,3	1829,5	2013,7	2197,9
Фарғона минтақаси	3500,9	4736,0	5202,7	6154,5	7862,5	9570,5	11278,4
Андижон	1161,5	1561,2	1691,2	1979,5	2498,9	3018,4	3537,8
Наманган	982,3	1350,6	1515,0	1824,7	2378,4	2932,1	3485,8
Фарғона	1357,1	1824,2	1996,5	2350,3	2985,2	3620,0	4254,8
Зарафшон минтақаси	2507,7	3334,9	3629,7	4879,3	6279,3	7679,3	9079,2
Бухоро	763,8	987,6	1055,8	1824,7	2378,4	2932,1	3485,8
Навоий	414,1	531,6	540,3	615,6	736,4	857,3	978,1
Самарқанд	1329,8	1815,7	2033,6	2439	3164,5	3889,9	4615,3
Қуйи Амударё минтақаси	1451,0	1845,9	1996,4	2263,7	2762,6	3261,6	3760,5
Қорақалпоғистон Республикаси	773,6	945,5	1026,6	1145,5	1368,1	1590,8	1813,4
Хоразм	677,4	900,4	969,8	1118,2	1394,5	1670,8	1947,1
Мирзачўл минтақаси	811,2	1072,8	1198,7	1410,5	1794,9	2179,2	2563,7
Жиззах	483,9	652,1	734,7	876,1	1131,3	1386,4	1641,6
Сирдарё	327,3	420,7	464,0	534,4	663,6	792,8	922,1
Жанубий минтақа	1879,7	2667,5	3104,9	3855	5204,1	6553,4	7902,6
Қашқадарё	1047,9	1493,4	1725,7	2138,7	2882,3	3626	4369,6
Сурхондарё	831,8	1174,1	1379,2	1716,3	2321,8	2927,4	3533,0

Жадвал Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллифнинг ҳисоб китоблари бўйича тайёрланди

Меҳнат ресурсларининг башоратида аҳоли динамикасига боғлиқ ҳолда тадрижий ўсиши асос қилиб олинди. Шу ўринда аҳолининг ёш таркиби ва унда бўлаётган ўзгаришлар унинг негизини ташкил этганини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

Ўзбекистонда 2000–2015 йилларда 12718,0 минг кишидан¹ 18276,1 минг кишига етди. Бу кўрсаткич 2050 йилга борганда 37497,6 минг кишига тенг бўлади.

Фарғона минтақасида меҳнат ресурслари сони 2000 йилда 3,5 млн кишига тенг бўлган бўлса, 2015 йилда 5,56 млн кишига етди. Башоратга кўра, уларнинг сони 2050 йилда 11278,4 **минг** кишини ташкил этади. Минтақа аҳолиси сонининг ортиб бориши меҳнат ресурслари салмоғининг ҳам ортиб боришига олиб келади. Жумладан, 2000 йилда Фарғона минтақасида мамлакатдаги жами меҳнат ресурсларининг 27,5 фоизи тўғри келган бўлса, 2015 йилда бу кўрсаткич 28,8 фоизни ташкил этди. Кузатилаётган йиллар мобайнида меҳнат ресурсларининг салмоғи 1,3 фоизга ортди. Бундан кўринадики, келгусида ҳам меҳнат ресурсларининг улуши ортиб боради. Жумладан, 2020 йилда 28,9 фоиз, 2030 йилда 29,4 фоиз, 2040 йилда 29,8 фоиз ва 2050 йилда 30,1 фоизга етиши кутилади. Мамлакат ва Фарғона минтақасида аҳоли сонининг ортиб бориши келгусида меҳнат ресурслари сонининг ортиб боришига олиб келади.

Хулоса ва таклифлар. Аҳоли, меҳнат ресурслари ва уларнинг ижтимоий ҳаёти келажақдаги истиқболини режалаштиришда демографик башорат муҳим ўрин тутди. Башоратларга кўра келгусида республика, шу жумладан Фарғона минтақаси аҳолиси ва меҳнат ресурсларида қуйидаги ўзгаришлар бўлиши кутилади:

– Ўзбекистон аҳолиси 2025 йилда 34,8 млн киши ва 2050 йилда 50,0 млн кишидан ортиб кетади. Ўз навбатида Фарғона минтақаси аҳолиси 2025 йилда 10,0 млн кишига ва 2050 йилда қарийб 15,7 млн га етиши кутилади, бу эса демографик босимнинг янада ортиб боришига олиб келади;

– келажақда аҳоли ёш таркибида кексалар салмоғининг ортиб бориши, ва аксинча, болалар ва ўсмирлар салмоғининг камайиши миллатнинг қаришига ва депопуляциясига олиб келади. Аҳолининг жинсий таркибида эркаклар улуши ортиб бормоқда. Бу эса махсус демографик сиёсат олиб боришни тақазо этади.

– аҳолининг ўртача умр кўриш даври ўсиши ва аҳоли табиий кўпайиши натижасида меҳнат ресурслари сони ва салмоғи келгусида ҳам ортиб боради, шунинг учун меҳнат ресурслари сони республикада 2050 йилга борганда 37497,6 минг кишига, Фарғона минтақаси эса 11278,4 **минг** кишига тенг бўлади;

– малакали меҳнат ресурсларининг катта потенциали жамланган Фарғона минтақасида индустриал тараққиёт фундаменти бўлган автомобилсозлик кластери тизимини яратиш меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланишда инновацион ёндашув ҳисобланади, чунки саноатнинг бу илғор тармоғида 100 та қўшимча ишчи ўринларининг ташкил этилиши, боғлиқлик коэффициенти асосида 42 та янги иш ўринларини яратишга, ишлаб чиқариш кооперациясига, технопарклар, илмий тадқиқот ва тажриба конструкторлик бюrolари ташкил топишига замин яратади;

– меҳнат ресурсларининг ички ва хорижий мамлакатларга шартнома асосида ташқи миграциясини ташкил этиш талаб этилади.

¹ Қодиров Р.Б. Фарғона минтақаси аҳолиси ва меҳнат ресурслари. — Т.: Наврўз, 2016. — Б. 102.

АҲОЛИНИНГ НОРАСМИЙ СЕКТОРДА ИШ БИЛАН БАНДЛИГИНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБАЛАР

Аннотация: Ушбу мақолада стратегик ривожланиш даврида аҳолини норасмий иш билан бандлигини тартибга солишнинг хорижий тажрибалари, шунингдек, аҳолини норасмий иш билан бандлик даражасининг иқтисодиётга таъсири ўрганилган, норасмий бандликни тартибга солиш борасида илмий асосланган таклифлар берилган.

Калит сўзлар: норасмий сектор, норасмий иқтисодиёт, аҳолининг иш билан бандлиги, солиқ, меҳнат фаолияти.

Дунё демографик ўзгаришларни бошдан кечираётган бир вақтда, халқаро меҳнат бозори конъюнктураси ҳам кескин ўзгариб, глобаллашув шароитида халқаро рақобат кучайиб бормоқда. Глобал муаммолардан бири — аҳолининг норасмий иш билан бандлигини тартибга солишдир.

Жаҳонда аҳолининг норасмий иш билан бандлиги муаммосининг долзарблиги ушбу ҳодисанинг миқёси ва инновацион иқтисодиётда муҳим роли билан боғлиқ. ОЕСД ҳисоботи 1,8 миллиард аҳоли норасмий секторда иш билан бандлигини кўрсатмоқда.¹ Иқтисодий жиҳатдан ривожланган мамлакатлар: АҚШда 9%, Японияда 10%, Хитойда 10%, Швейцарияда 10% атрофида аҳоли норасмий секторда иш билан банд². Лотин Америкасида норасмий секторда иш билан банд бўлганлар аҳолининг катта қисмини ташкил этиб, Чилида 25%, Парагвай ва Боливияда 75% оралиғида ўзгариб туради³. Россияда 2017 йилда меҳнат ва бандлик хизмати маълумотларига кўра, норасмий равишда иқтисодиётнинг турли соҳаларида банд бўлганлар 15 миллион кишини ташкил этган⁴. Шундай қилиб, аҳолининг норасмий иш билан бандлиги ҳар қандай давлатнинг ижтимоий-иқтисодий фаровонлигининг оғриқли нуқтасидир, чунки у ҳақиқий иқтисодий йўқотишлар, мамлакатнинг давлат бюджетидаги йўқотишлар ва жамиятдаги ижтимоий кескинликни келтириб чиқаради.

¹ Бондаренко Д. ОЭСР подсчитала нелегалов // Экономические известия. 2009. № 64.

² Almeida, Rita and Pedro Carneiro. Enforcement of Labor Regulation and Firm Size // Journal of Comparative Economics. 37 (2009): 28–46.

³ Frisoni, Roberta and Mieke Kongolo. "The evolution of labour law in Latin America since the 1980s", background document for the International Institute for Labour Studies (available upon request) 2002.

⁴ РИА Новости 2016 по материалам <https://ria.ru>

Норасмий секторда иш билан банд бўлган аҳоли қонуний ва ижтимоий жиҳатдан мутлақо ҳимояланмаган. Маҳаллий ва хорижий адабиётларда "аҳолининг норасмий иш билан бандлиги" тушунчасига келсак, меҳнат аҳолисининг қайси тоифалари унга тегишли эканлиги ҳақида ҳеч қандай келишув мавжуд эмас. Биз Э.Я. Варшавскаянинг таърифидан фойдаланамиз, унинг ёндашуви куйидаги мезонга асосланган: "ходимнинг расман расмийлаштирилган меҳнат муносабатларининг мавжудлиги ёки йўқлиги". Натижада, норасмий равишда иш билан банд бўлган ходимлар маълум бир ишчи ва иш берувчи ўртасида расмийлаштирилган шартномаларсиз ишлайдиганларни билдиради. Давлат рўйхатига олинган ва қонуний равишда ўз фаолиятини амалга оширадиган, лекин юридик шахс сифатида рўйхатдан ўтмаган тадбиркорларни ҳам ушбу тоифага киритади.

Одатда, норасмий иш билан бандликни шакллантириш жараёни иқтисодиётда стрессли, инқирозли вазиятларнинг "мероси" бўлиб, давлат томонидан амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар орқали йўқ қилинади.

Хорижий олимлар томонидан аҳолининг норасмий иш билан бандлиги билан боғлиқ муаммоларни ҳал этишда асосий усул сифатида барча мамлакатларда энг самарали деб тан олинган комплекс ёндашув ажратилади. Бу иш билан бандлик ва меҳнат фаолияти билан боғлиқ, иқтисодий, ижтимоий, ҳуқуқий, маъмурий, ташкилий ва ҳатто психологик шароитларни ўзгартиришга, шунингдек, давлат билан расмий алоқаларни расмийлаштиришга қаратилган.

Замонавий жаҳон амалиётида аҳолини норасмий иш билан бандлигини тартибга солиш йўналишлари белгиланади, айти пайтда Европа мамлакатларида норасмий иш билан шуғулланиш усуллари бошқача. Аҳолининг норасмий иш билан таъминланишини тартибга солишнинг муҳим йўналиши ишга ёлланишнинг ҳуқуқий тартибга солиниши бўлиб, у ишчиларни расмий рўйхатга олиш амалиётини рағбатлантиришга қаратилган.

ЮНИСЕФ маълумотларига кўра: балансни излаш бир томондан, ҳуқуқий меъёрларнинг мослашувчанлиги ва ходимларнинг ижтимоий хавфсизлиги Европа Иттифоқи мамлакатларида меҳнат қонунчилигини тартибга солишнинг асосий масаласидир. Шу билан бирга, Европа Иттифоқининг "очиқ жойларида" етарли иш ўринларини таъминлаш вазифаси устувор вазифа эканлиги қайд этилди⁵.

Мисол учун, Германия меҳнат қонунчилигида меҳнатни муҳофаза қилишга алоҳида эътибор қаратилади, бу иш билан бандликнинг расмийлаштирилишига бўлган ишончни оширишнинг ижобий жиҳатларига боғлиқ эмас. Асосий таркибий қисмлар: умумий, ижтимоий, техник ва тиббий меҳнат муҳофазаси⁶.

2016-йилда Францияда меҳнат қонунчилигидаги ўзгаришлар борасида норозилик намоишлари бўлиб ўтди. Аслида, мамлакат иқтисодиёт вазири Брюссел ва

⁵ <http://studbooks.net>

⁶ Хайман Д.Н. Современная микроэкономика: анализ и применения. Т. 2 / пер. с англ. — М.: Финансы и статистика, 1992. — С. 153.

Берлин томонидан тақдим этилган иқтисодий стратегияга риоя қилишга қарор қилди. Ислоҳотларнинг асосий йўналиши қуйидаги ғоя эди: 35 соатлик иш ҳафтасини сақлаб қолиш билан, маҳаллий касаба уюшмаларининг розилиги билан иш куни 46 соатгача узайтирилиши мумкин эди. Бундан ташқари, иш ҳақи ва ишдан бўшатиш жараёнини енгиллаштириш таклиф қилинди. Ушбу стратегияда компаниялар иқтисодий инқироз ҳолатида ишдан бўшатиш осонроқ бўлишини билиб, кўпроқ инсонларни ёллайдилар¹.

Аҳолининг норасмий иш билан бандлигини тартибга солиш стратегиясида Европа Иттифоқи мамлакатларининг турли давлат идоралари: меҳнат инспекциялари, ижтимоий таъминот органлари ва солиқ органлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик устувор аҳамиятга эга. Ҳуқуқий тизимнинг самарадорлиги ва шаффофлиги аҳолини норасмий секторда иш билан боғлиқ бандлик муаммолари бўйича ҳукумат тузилмалари билан яқин ҳамкорликни таъминлаш, масалан, уларни ноқонуний ишдан бўшатиш тўғрисида хабардор қилиш учун мўлжалланган. Меҳнат инспекциялари, энг аввало, расмий иш ўринлари мавжудлиги тўғрисида хабардорлик ишлари янги босқичга кўтарилди, бу эса Европа Иттифоқи мамлакатларида уй хўжаликлари хизматлари соҳасини аниқлаш ва қонуний иш ўринлари мақомига ўтказиш имконини берди.

Европа Иттифоқи мамлакатларида норасмий иш билан таъминлашни тартибга солишнинг муҳим шарти солиқ тизимини такомиллаштиришдир. Давлат солиқ сиёсатининг ўзига хос хусусиятларини очиб, профессор Попова ушбу сиёсат давлат томонидан белгилаб қўйилган мақсадларга бевосита боғлиқлигини таъкидлайди: солиқ имтиёзларини ишлаб чиқиш ёки бекор қилиш, солиқ ставкаларини фарқлаш, солиққа тортиш шакллари ва қўлланиш соҳаларини янгилаш, солиқ тўловчига солиқ юкини ўзгартиришдир².

Белгия ва Франция каби бир қатор европа мамлакатларида кам ҳақ тўланадиган ишда банд бўлган шахслар учун даромад солиғини камайтириш чоралари кўрилди. Ушбу чора фуқароларнинг меҳнат фаолиятини расмий рўйхатдан ўтказишга бўлган қизиқишини оширишга бевосита таъсир кўрсатди. Солиқ имтиёзлари ўз-ўзини иш билан банд этадиган жойлар: уйда ишлаш, болаларни парвариш қилиш хизматлари, кекса фуқаролар ҳамда уй хўжаликларига хизмат кўрсатишга ҳам қўлланилса, бу чора-тадбирлар меҳнат бозори расмий секторининг кўпайишига олиб келади.

Фикримизча, Ўзбекистонда норасмий бандликнинг ҳажмини камайтиришга доир чора — тадбирларни жонлантириш зарур, чунки унинг улуши ва амалдаги қонунчилик нормалари ёрдамида тартибга солинмайдиган норасмий иқтисодий ётнинг улуши ҳам жуда юқори. Бунинг учун амалдаги солиқ тизимини ва давлат сиёсатини такомиллаштириш керак. Ислоҳотларнинг ўзи мураккаб бўлиши, изчил

¹ Варшавская Е.Я. Донова И.В. Неформальный наем в корпоративном секторе (где и чем заняты те, кого не видно сверху) // Мир России 2013.

² Попова Л.В. Налоговые системы зарубежных стран М.: Дело и Сервис, 2008. 368 с. С 12.

ва ижтимоий йўналтирилган бўлиши керак. Фақат норасмий равишда ишлайдиган ходим ўз хавфсизлигига ишонч ҳосил қилса ва ўз фаолиятининг расмий дизайн-нидан фойда кўрса, "хуфёна иқтисодиёт" камайишига сабаб бўлади. Тўғри ишлаб чиқилган ислохотлар стратегияси иқтисодий ўсишни бевосита рағбатлантириши мумкин. Бироқ, у диққат билан ишлаб чиқилиши ва аҳолининг тарихий ва ақлий хусусиятларига, муайян мамлакатнинг ҳақиқий ижтимоий-сиёсий шароитларига мослаштирилиши керак.

Янги методологик ёндашувлар билан жорий бюджет муаммоларини бироз бошқача тарзда ҳал қилиниши керак. Халқаро меҳнат ташкилоти норасмий иқтисодиётни ва унда қўлланилаётган кўплаб синфларни тан олишни эълон қилади ва норасмий ҳуқуқий муносабатлар кўплаб мамлакатларнинг расмий секторида ҳам кенгайиб бораётганини таъкидлайди. Шартномасиз ишга олиш муаммоси кўп қатламли бўлиб, фақат меҳнат бозорини тартибга солиш институтларининг номукамаллигига камайтирилмайди ва уни ҳал қилиш учун ёндашувларнинг етарли мураккаблигини талаб қилади. Ўзбекистон меҳнат бозорида норасмий иш билан бандликни камайтириш йўллари орасида расмий иш ўринлари сонини кўпайтириш, тадбиркорлик соҳасини расмий секторга ўтишини рағбатлантириш ва бизнесни легаллаштиришга, айниқса, энг кичик ва микробизнес соҳасида ҳар томонлама рағбатлантириш, ижтимоий-меҳнат соҳасини тартибга солиш сифатини ва бизнеснинг ишлаш шароитларини яхшилаш шунингдек, ижтимоий-меҳнат муносабатларининг барча иштирокчилари учун норасмийлик билан боғлиқ фойда ва йўқотишлар мувозанатини баҳолашга алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Манбалар ва адабиётлар

Бизнес журнал Омск.

Экономические известия.

Журнал Высшей школы экономики.

Journal of Comparative Economics.

International Institute for Labour Studies.

Налоговые системы зарубежных стран.

“Проблемы теории и практики управления” Международный журнал.

<https://ria.ru>.

<http://studbooks.net>.

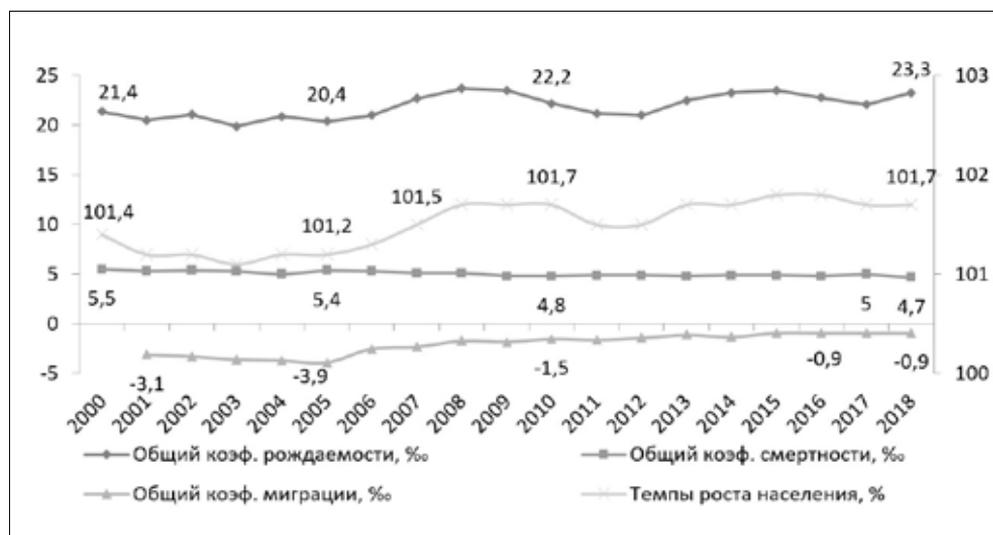
lzron.ru

www.prometeus.nsc.ru

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ТЕНДЕНЦИИ ЕЕ РАЗВИТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

В данной статье рассматривается анализ демографической ситуации в Узбекистане. Анализируются рождаемость, смертность и темпы роста населения. В статье также дается информация об изменении возрастной структуры в республике на период 2000–2018 гг., в том числе последствия произошедших сдвигов. Во второй части статьи представлена методология прогнозирования численности населения, в конце — численности населения на прогнозируемый период до начала 2031 года. Прилагаются выводы, исходя из тенденции численности населения.

На начало 2019 года численность населения Узбекистана составила 33254,1 тыс. человек, в том числе в городах 16532,6 тыс. (50,6%), в сельской местности — 16124 тыс. (49,4%). Динамика численности населения в Узбекистане за прошедший период характеризовалась изменениями в уровне рождаемости, смертности и миграции населения. Так, общий коэффициент рождаемости в 2000–2018 гг. колебался в пределах 19,9–23,3‰ и в 2018 году данный показатель остался — 23,3‰ (Рисунок 1).



Источник: данные Госкомстата РУз.

Рисунок 1. Общие коэффициенты рождаемости, смертности, миграции и естественный прирост населения

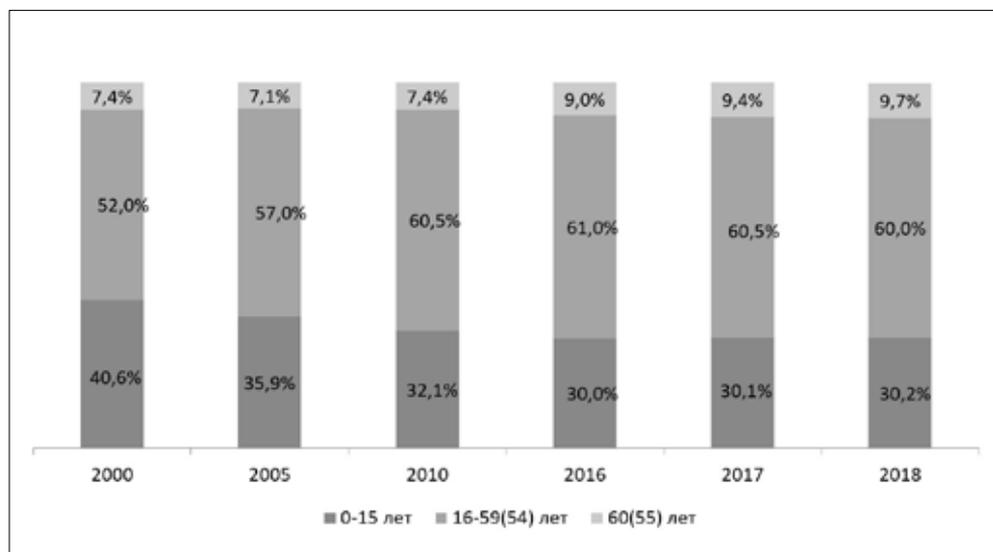
Общий коэффициент смертности за этот период снизился с 5,5 до 4,7‰. Сальдо внешней миграции с 2001 года сократилось с -3,1‰ до -0,9‰ и в 2018 году оно составило 16 тыс. человек. В результате, численность населения за период 2000–2018 гг. увеличилась на 8168,9 тыс. человек или на 33,3%.

За анализируемый период произошли определенные изменения в возрастной структуре населения. Так, численность детей и подростков (0–15 лет) уменьшилась с 9944,1 тыс. до 9864,7 тыс. или на 9,9%. Соответственно, доля этой категории населения в общей численности снизилась с 40,6% до 30,2%. В результате, демографическая нагрузка детьми снизилась с 408 детей в 2001 году до 392 в 2018 году.

Численность трудоспособного населения возросла с 12740,1 тыс. человек до 19610,1 тыс. или в 1,5 раза. Ее доля в населении возросла с 52,0% до 60,0%. Численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 1803,5 тыс. человек до 3181,9 или на 76,4%. Соответственно возрос ее удельный вес в общей численности населения с 7,4% до 9,7% (Рисунок 2).

Произошедшие сдвиги в возрастной структуре населения вызовут определенные последствия:

- увеличение численности в трудоспособном возрасте потребует создания значительного количества новых рабочих мест;
- рост населения старше трудоспособного возраста будет влиять на повышение нагрузки на пенсионный фонд. В то же время увеличение численности пожилых людей будет способствовать росту потребности в медицинских и социальных работниках;
- уменьшение численности подростков и детей в общей численности населения снижает нагрузку на детские сады и школы.



Источник: данные Госкомстата РУз.

Рисунок 2. Укрупненная возрастная структура населения Узбекистана

Методология прогноза численности населения

Прогнозные расчеты демографического развития Узбекистана осуществлены на статистической базе 2018 года. Прогноз численности, состава и размещения населения на период до 2031 года основан на анализе сложившейся демографической ситуации, тенденциях ее изменения за годы независимости, в т. ч. 2010–2019 гг.

Прогнозные значения численности населения можно определить с помощью среднего абсолютного прироста и среднего коэффициента роста. Прогнозирование численности населения по методике среднего абсолютного прироста используется в том случае, если с каждым годом численность населения изменяется на одно и то же значение. При этом, прогноз рассчитывается по формуле:

$$S_t = S_0 + t * \Delta, \quad (1)$$

где S_0 — численность населения на начало периода; t — период прогноза.

Прогнозирование численности населения по методике среднего коэффициента роста осуществляется, если численность населения с каждым годом изменяется на одно и то же число раз. В этом случае прогнозное значение рассчитывается по формуле:

$$S_t = S_0 * K_p^t, \quad (2)$$

где S_0 — численность населения на начало периода; t — период прогноза.

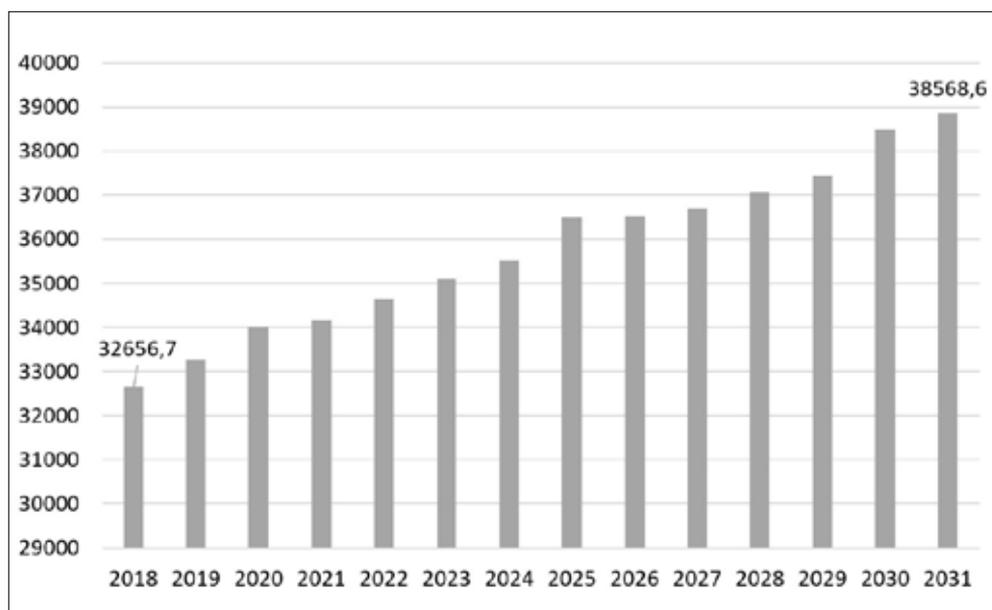
Метод когортных компонентов является наиболее часто используемым для будущего прогнозирования численности населения. Прогнозы населения должны составляться на последующие годы, начиная с 1-го числа базового года к следующему, используя метод компонента когорты.

В методе когортного компонента три компонента изменения миграции, рождения и смерти приводят к изменению населения от одного периода к следующему. Прогнозы сделаны по возрастно-гендерным группам, так как показатели миграции и смертности, как правило, значительно различаются по возрасту и полу. Для метода когортных компонентов три компонента рассматриваются индивидуально, а затем объединяются для прогнозирования населения:

$$H_t = H_{t-1} + P_t - Y_t + \Delta M, \quad (3)$$

H_t — население на прогнозируемый период, H_{t-1} — население базового года, P_t — родившиеся базового года, Y_t — умершие базового года, ΔM — сальдо миграции.

Согласно прогнозам, численность населения на начало 2031 года составит 38568,6 тыс. человек и возрастет относительно 2018 года на 5911,9 тыс. (на 18,1%) при среднегодовом темпе прироста 1,3%.



Источник: данные Госкомстата РУз и расчеты ИПМИ.

Рисунок 3. Прогнозная численность населения Республики Узбекистан на начало года на период до 2031 года

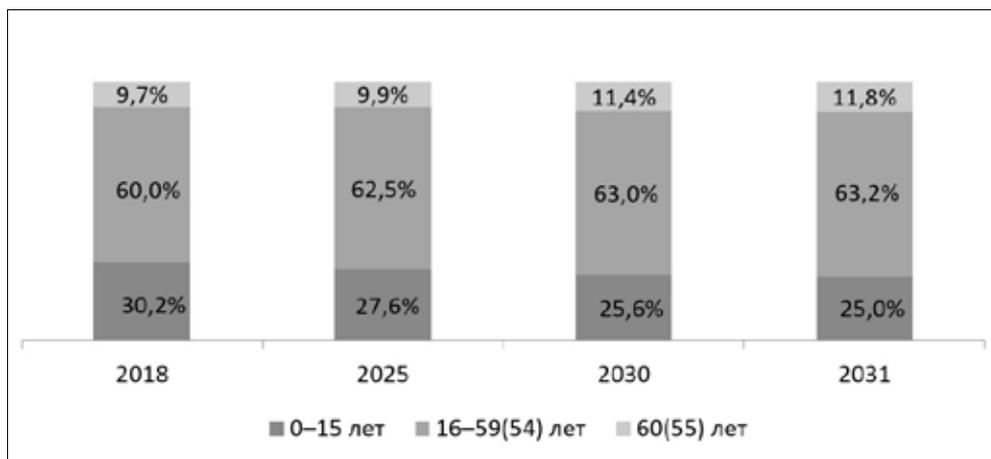
Динамика роста населения Республики Узбекистан в среднесрочный период ожидается с небольшими сдвигами в ее структуре. При этом, рождаемость и смертность являются основными параметрами, способствующими демографическому росту, и будут меняться в условиях незначительного роста уровня смертности и замедления роста уровня рождаемости.

В период 2018–2031 годов будут происходить определенные изменения в возрастной структуре населения. В частности, ожидается уменьшение численности детей и подростков (0–15 лет) с 9864,7 тыс. до 9553,9 тыс. В результате, их доля в населении снизится с 30,2% до 25,0%. Численность населения в трудоспособном возрасте увеличится с 19610,0 тыс. человек до 23820,7 тыс. или на 21,5%, а их доля в населении увеличится с 60,0% до 63,2%. Население старше трудоспособного возраста возрастет с 3181,9 тыс. человек до 4485,8 тыс. или на 40,9%, соответственно, их доля в населении увеличится с 9,7% до 11,8%, что свидетельствует о продолжении старения населения Узбекистана (Рисунок 4).

Согласно прогнозным расчетам, при закреплении и дальнейшем развитии современных позитивных тенденций и улучшении демографической ситуации в Узбекистане:

- среднегодовая численность населения в 2031 г. может составить 38363,2 тыс. человек, при этом в прогнозируемом периоде среднегодовой темп прироста ожидается 1,3%, в т. ч. в сельской местности — 1,4% и в городах — 1,3%;

в перспективе умеренно расширенный режим воспроизводства населения будет продолжаться и республика будет обладать значительным демографическим



Источник: данные Госкомстата РУз и расчеты ИПМИ.

Рисунок 4. Укрупненная возрастная структура населения Узбекистана на период 2018–2031 гг.

потенциалом и динамично развивающимся населением; согласно последним исследованиям, в 2019 году репродуктивные установки более 65% составляют 3–4 детей по опросу «Ижтимоий фикр»¹, (что означает тенденцию роста числа детей в семье);

- в прогнозном периоде актуальными будут проблемы дальнейшего улучшения качества населения, что потребует соответственно реформирования и развития систем здравоохранения и образования;
- рост численности населения и сдвиги в его возрастной структуре в перспективе выступят в качестве одного из основных факторов при формировании стратегии развития и программ социально-экономического развития республики;
- в перспективе сохранится демографическое давление на рынок труда, что будет актуализировать проблему обеспечения занятости населения;
- ожидаемое в перспективе старение населения в республике вызывает необходимость уже сейчас предпринять упреждающие меры практического характера:

* начать детальное изучение международного опыта и практики решения всего комплекса проблем, вызванных процессом старения населения;

* усилить развитие геронтологии, важного направления медицины, изучающего закономерности старения человека (изучение болезни людей старческого и пожилого возраста, включая разработку методов их диагностики, лечения, профилактики и т. п.);

* начать проработку вариантов реформирования пенсионной системы, с обязательным учетом возможных последствий в долгосрочной перспективе;

* изучить возможные варианты переориентации подготовки кадров в медицинских учебных заведениях с учетом потенциального роста потребности в специалистах для лечения лиц преклонного возраста.

¹ <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/tri-ili-chetyre-uzbekistantsy-opredelilis/>

АҲОЛИНИНГ ДЕМОГРАФИК ҚАРИШИ ВА ЎЗБЕКИСТОН АҲОЛИСИНING ДЕМОГРАФИК БОСИМ КОЭФФИЦИЕНТЛАРИ

Маълумки, жамиятда аҳолининг қариб бориши бир қатор ижтимоий-иқтисодий муаммоларни келтириб чиқаради, оқибат ижтимоий пенсияларни бериш, соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш (чунки аҳолининг қариши соғлиқни сақлаш тизимига ажратиладиган ҳаражатларни кўпайтиради) айниқса, пенсия ёшидаги аҳолининг стационар даволаниши, санаторий ва даволаниш масканларига талаби ошади, кексайган аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш, уларни уйда парваришlash хизматлари, (Европа ва бошқа чет мамлакатларда қариялар пансионатлари сони ошади), дори-дармон билан таъминlash, пенсияга энди чиққан “фаол пенсионерларни” иш билан таъминlash ва бошқа муаммоларни келтириб чиқади.

Аҳолининг демографик қариши — бу аҳоли умумий сонида қариб бораётган аҳоли улушининг кўпайишидир. Аниқроқ қилиб айтганда, ёши 60 ёш ва ундан катта бўлган аҳоли сонининг улуши кўпайиб боради ва бу ўз навбатида қатор ижтимоий-иқтисодий оқибатларни келтириб чиқаради.

Аҳоли қаришининг сабабларидан бири, туғилишнинг камайиши бўлса, иккинчиси аҳолининг ўртача умр кўриш ёшининг ошиб бориши ҳисобланади, миграция ҳаракатларининг таъсири ҳам қисман сезилади. Ўзбекистонда охириги йиллардаги демографик вазият ўзига хос бўлиб ҳозирча “прогрессив ўсиш” босқичига тўғри келади яъни, туғилиш кўрсаткичлари секин пасайиб бормоқда, туғилганлар сони ўлганлар сонидан кўп, ўрта ёшдаги авлод ҳали кекса авлоддан кўпроқ бўлган ҳолатдаги ёш-жинс пирамидасига эгамиз, лекин туғилишнинг пасайиб бориши секин аста ёш авлоднинг ўрта ёшдаги авлоддан сони жиҳатидан камайишига, ўрта авлод эса кекса авлоддан кўпроқ бўлган ҳолатдаги кейинги “инерция бўйича ўсиш” босқичига ўтамин.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг айрим демографик кўрсаткичлари. (1000 аҳолига нисбатан, промилле)

Йиллар	2015	2016	2017	2018
Туғилиш коэффициенти	23,5	22,8	22,1	23,3
Ўлим коэффициенти	4,9	4,9	5,0	4,7
Табийий ўсиш	18,6	17,9	17,1	18,6

<https://stat.uz/uz/дан олинган маълумотлар асосида тузилди>.

1-жадвалдан кўриниб турибдики, охириги йилларда туғилишнинг умумий коэффициенти тўлқинсимон пасайиш тенденциясига эга бўлмоқда. Ўлимнинг умумий коэффициенти ҳам секин тушиб бормоқда, буни турмуш даражасининг ўсиши ва тиббиётнинг ривожланиб бораётгани билан боғлиқ деб изоҳлаш мумкин.

Маълумки, аҳоли қаришини баҳолаш мезонлари бир неча коэффицентлар ёрдамида амалга оширилади. Демографик қариш умумий аҳоли таркибидаги 60 ёш ва ундан юқори, ёки 65 ёш ва ундан юқори бўлган ёшдагилар улушига қараб аниқланади. Француз демограф олимлари Жаклин Боже — Гарнье ва кейинчалик унинг ишларини тўлдирган Э. Россет томонидан демографик қарилик босқичлари таснифлаб берилган. 2019 йил 1 январ ҳолатига кўра, Ўзбекистон аҳолиси таркибидаги 60 ёш ва ундан юқори бўлган аҳоли улуши 7,8% га тенг бўлди.¹ Бу эса кексалик таснифи бўйича I босқичга яъни 8,0% дан кам бўлган **демографик ёш босқичига** тўғри келди. 8,0% га яқинлашгани учун бу кўрсаткич кейинги босқичга яъни 8,0–10,0% **қариш бўсағасида** босқичига яқинлашди. (2-жадвал)

2-жадвал

Аҳоли қариш жараёнининг ривожланиш даражасига кўра кексалик таснифи.²

Қариялар салмоғи (60 ёш ва ундан юқори, % ҳисобида)	Қариш босқичлари ва аҳолининг кексайиш даражаси
8 дан кам	Демографик ёш
8–10	Қариш бўсағасида
10–12	Ҳақиқий қариш
12 ва ундан юқори	Демографик қари
12–14	Демографик қариликнинг бошланғич босқичи
14–16	Демографик қариликнинг ўрта босқичи
16–18	Демографик қариликнинг баланд даражаси
18 ва ундан юқори	Демографик қариликнинг жуда баланд даражаси

Бирлашган миллатлар ташкилотининг халқаро статистикасида қўлланиладиган мезонга асосан, аҳолининг қариш даражаси 65 ёш ва ундан юқори ёшдагиларнинг улуши билан баҳоланади. Бу борада аҳолининг кексайиш шкаласи Ўзбекистон учун 4,6% ни ташкил қилди³ ва II гуруҳ 4,0–7,0% **Демографик қариш бўсағасида** босқичига тўғри келди (3-жадвал).

¹ <https://stat.uz/uz/дан олинган маълумотлар асосида муаллиф томонидан ҳисобланди>.

² Абдурахмонов Қ.Х. ва бошқалар. / Зокирова Н.К., Шоюсупова Н.Т., Габзалилова В.Т., Абдурахмонов Х.Х., Маматханов А.А., Абдурахманова Г.К., Шакаров З.Г. Демография. Дарслик. — Т.: “Фан ва технология” 2014. — 368 б. (139 б)

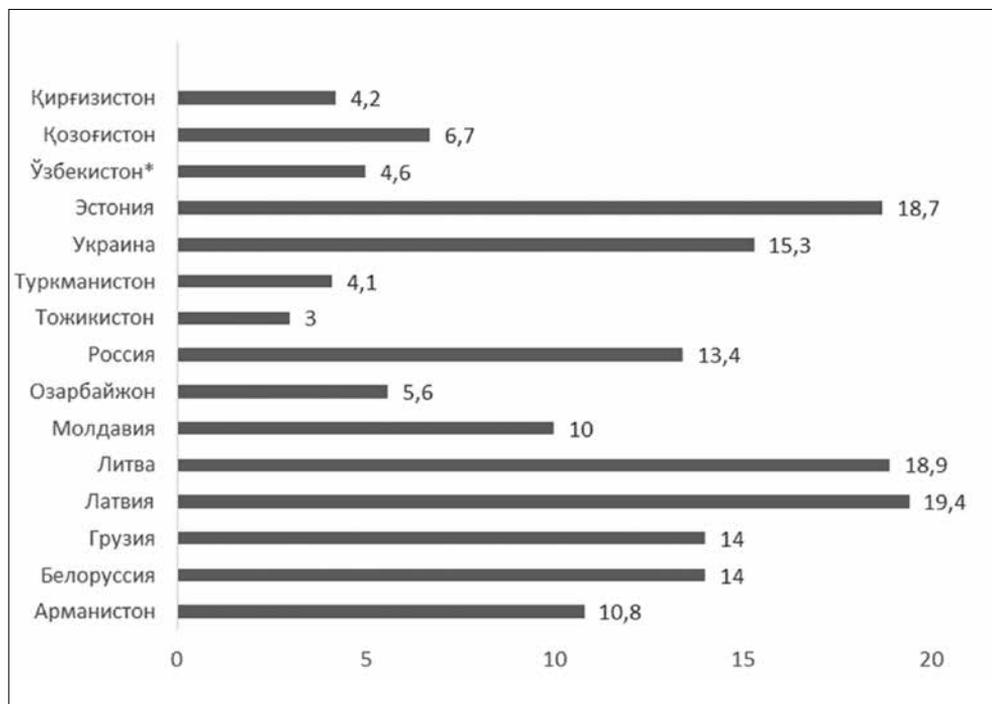
³ <https://stat.uz/uz/дан олинган маълумотлар асосида муаллиф томонидан ҳисобланди>.

БМТ нинг демографик кексайиш шкаласи

Босқич	65-ёш ва ундан катта бўлганлар сони % да	Аҳолининг қариш даражаси
I	<4	Демографик ёш
II	4–7	Демографик қариш бўсағасида
III	>7	Демографик қари

https://ru.wikipedia.org/wiki/Демографическое_старение

Аҳолининг қариши меҳнатга лаёқатли ёшдаги аҳолига маълум даражада демографик босим ўтказди. Буни демографияда қарияларнинг босим коэффициенти деб аталади, бундан ташқари болаларнинг, болалар ва қарияларнинг йиғинди босим коэффициентлари ҳам мавжуд. Бу кўрсаткичлар пенсиялар билан таъминлашга кетадиган ҳаражатларни, болаларни парвариш қилиб боқиш учун кетадиган ҳаражатларни ҳисоблашда ва асосан аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш чора-тадбирларини ишлаб чиқишда ва меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланишда ишлатилади.



www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_age.php сайт иловасидаги статистик маълумотлар асосида 2015 йил июль маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди

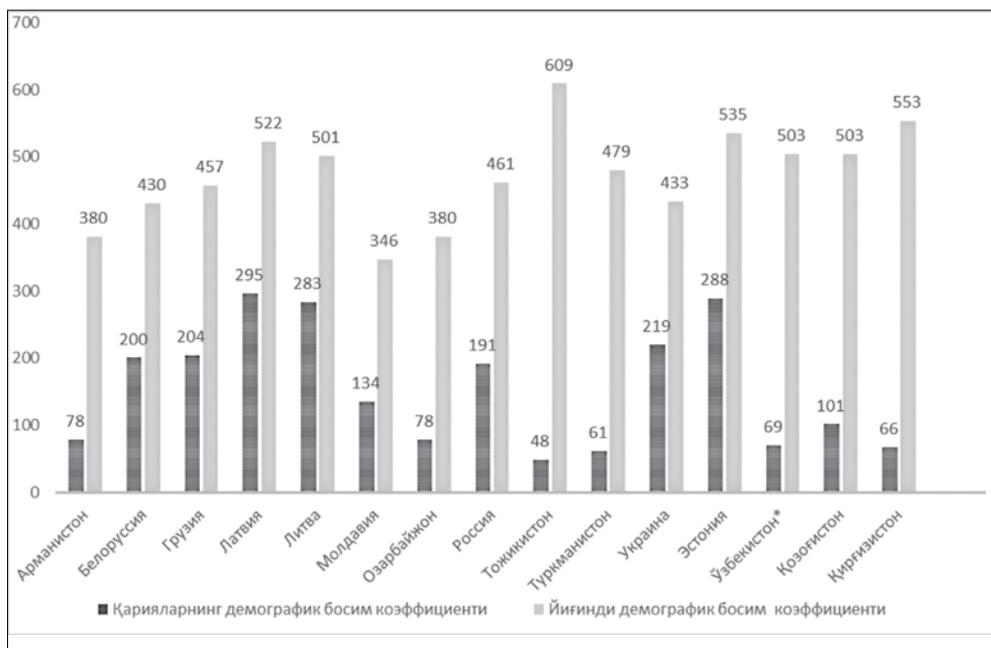
* 2019 йил маълумоти <https://stat.uz/uz/>дан олинган маълумот асосида муаллиф томонидан ҳисобланди.

1-расм. МДХ ва Болтиқ бўйи мамлакатларида 65 ёш ва ундан катта ёшдагилар улуши (фоизда)

Демографияда *оптимальный демографический состав* буйича ишлаб чиқилган низомда кекса, меҳнатга лаёқатсиз аҳоли улуши 15,0% дан кўпроқ бўлмаслиги, меҳнатга лаёқатсиз ёшлар салмоғи 20,0% дан кам бўлмаслиги; меҳнатга лаёқатли аҳоли эса 65,0% ни ташкил этиши керак. Шунга кўра йиғинди демографик босим коэффициентлари, ҳар 1000 меҳнатга лаёқатли аҳолининг ярмини, тахминан 500 кишини ташкил этиши керак (<https://studfiles.net/preview/1728487/>).

МДХ мамлакатларининг деярли ҳаммасида кекса ёшдагилар улуши 15% дан кам, Украинада сал кўпроқ 15,3%. Марказий Осиё мамлакатларида эса, бу кўрсаткич 4,1%дан (Туркменистон), 6,7% гача (Қозғоғистон). Бошқа МДХ давлатларига қараганда, Марказий Осиё республикалари ёшлар салмоғининг кўпроқ эканлиги билан ажралиб туради. Болтиқ буйи мамлакатларида эса, кекса ёшдаги аҳоли улуши деярли 19–20% ни ташкил қилмоқда (1-расм).

Ўзбекистонда йиғинди демографик коэффициентлари 2019 йил маълумотида кўра, ҳар 1000 меҳнатга лаёқатли аҳоли учун 503 кишини ташкил қилди, бу кўрсаткич ҳозирги кунга келиб оптимал босим кўрсаткичи ҳисобланади. Қарияларнинг демографик босим коэффициентлари ҳар 1000 меҳнатга лаёқатли аҳоли учун 69 кишини ташкил қилди. МДХ мамлакатлари ичида бу кўрсаткич Беларуссия (200), Грузия



www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_age.php сайт иловасидаги статистик маълумотлар асосида 2015 йил июль маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди

* 2019 йил маълумоти <https://stat.uz/uz/>дан олинган маълумот асосида муаллиф томонидан ҳисобланди.

2-расм Болтиқ буйи ва МДХ мамлакатларида демографик босим коэффициенти

(204) ва Украинада (219) юқори. Бу кўрсаткич гарчи Ўзбекистонда унчалик юқори бўлмасида (аҳоли қариши бўсағасида) соғлиқни сақлаш тизимида ислохотлар олиб бориш, пенсия жамғармасидан ажратиладиган пенсиялар, давлат бюджетидан соғлиқни сақлаш тизимига ажратиладиган ҳаражатларнинг ўзгаришига олиб келади.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда кексайиб қолган аҳолига кўрсатилаётган стационар ёки улар учун ажратилган махсус даволаниш масканларига олинадиган йўлланмалар қониқарли даражада эмас. Бир йилда бир маротаба даволаниш учун олинадиган йўлланмалар навбати ниҳоятда катта ва шу билан бирга йўлланмалар туман соғлиқни сақлаш бўлимлари томонидан берилади, оила поликлиникаларидан эмас. Йўлланмалар беришнинг бу марказлашган тизими самарасиз ва оилавий поликлиникалар томонидан берилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди, сабаби кекса ёшдаги аҳоли соғлиғи оилавий шифокорлар томонидан доимо назорат қилиб борилади ва касаллик варақаларида қайд қилинади.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, мамлакатимизда пенсияларни бериш борасида анча ўзгаришлар рўй берди, ҳозирги кунга келиб пенсиялар маҳалла фуқаролар йиғинларида банк ҳодимлари томонидан кечиктирилмай тўлаб келинмоқда, шуни айтиш жоизки, илгари пенсиялар почта ҳодимлари томонидан алоқа бўлимларида тарқатилар эди, биргина ижобий томони, кекса, юришга қийналадиган пенсионерларга пенсия уйига элтиб берилар эди. Эндиликда пластик карталардан фойдаланиш тизими яхши йўлга қўйилди ва пенсионернинг хоҳишига кўра, аризага биноан, 100,0% пенсия пластик карталарига ўтказилиши таъминланмоқда. Шу билан бирга ишловчи “фаол пенсионерлар” пенсияси 100,0% сақланган ҳолда, ойлик билан бирга берилмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати.

1. Абдурахмонов Қ. Х. ва бошқалар. / Зокирова Н. К., Шоюсупова Н. Т., Габзалилова В. Т., Абдурахманов Х. Х., Маматханов А. А., Абдурахманова Г. К., Шакаров З. Г. Демография. Дарслик. — Т.: “Фан ва технология” 2014. — 368б. (139 б)
2. <https://stat.uz/uz/>
3. https://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_age.php
4. <https://studfiles.net/preview/1728487/>
5. https://ru.wikipedia.org/wiki/Демографическое_старение

Хикматулла САЙДАХМЕДОВ

*к. э. н., доцент, руководитель группы,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕГИОНАХ УЗБЕКИСТАНА

Основные направления социально-экономического развития страны, обозначенные главой государства в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг., повышают внимание к вопросам регионального развития. Для обеспечения комплексного и сбалансированного социально-экономического развития регионов основными задачами выступают эффективное использование имеющегося потенциала территорий, качественные структурные изменения в экономике.

Для обеспечения ускоренного развития сферы услуг в регионах Узбекистана успешно реализуется программа развития сферы услуг и сервиса на 2016–2020 гг.¹

За 2015–2018 гг. рост объема рыночных услуг республики составил 151,4%. Наиболее динамичное развитие по данному показателю наблюдалось в Республике Каракалпакстан (160,5%), Джизакской (165,4%), Навоийской (162,9%), Андижанской (160,2%), Наманганской (159,2%) областях и г. Ташкенте (167,7%); умеренные темпы роста отмечены в Бухарской (146,9%) и Ташкентской (146,9%) областях.

При этом необходимо отметить, что около 1/3 части производства услуг республики приходится на г. Ташкент, ускоренный рост отраслей, которые связаны, прежде всего, с увеличением реальных доходов населения, развитием отраслей по выпуску конечных потребительских продуктов, что дает кумулятивный эффект для развития различных видов услуг.

Относительно низкие темпы роста наблюдаются в Бухарской области, что связано, прежде всего, с относительно низкими показателями по услугам проживания и питания, торговли, аренды и проката, и индивидуальных услуг.

Группировка регионов по показателю сферы услуг на душу населения показывает, что высокий потенциал наблюдается в Ташкентской, Навоийской областях и г. Ташкенте (таблица 1). По показателю услуг на душу населения особенно выделяется г. Ташкент, где услуги в 4,3 раза выше среднереспубликанского показателя в 9,0 раз выше, чем в Сурхандарьинской области.

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О программе развития сферы услуг на 2016–2020 годы» от 26 февраля 2016 г. № 55.

Сравнительная оценка объема услуг на душу населения по регионам Узбекистана

Название регионов	Индекс*		Изменения (+, -)
	2015 г.	2018 г.	
Республика Узбекистан	1,000	1,000	
г. Ташкент	3,882	4,363	0,481
<i>регионы:</i>			
Навоийская область	1,035	0,888	-0,147
Ташкентская область	1,042	0,854	-0,188
Бухарская область	0,942	0,767	-0,176
Самаркандская область	0,569	0,591	0,023
Андижанская область	0,629	0,589	-0,040
Ферганская область	0,565	0,561	-0,005
Хорезмская область	0,527	0,543	0,016
Республика Каракалпакстан	0,582	0,540	-0,042
Джизакская область	0,544	0,531	-0,013
Сырдарьинская область	0,536	0,529	-0,006
Наманганская область	0,532	0,496	-0,036
Кашкадарьинская область	0,559	0,492	-0,067
Сурхандарьинская область	0,532	0,485	-0,048

* Индексы по сфере услуг определены отношением среднедушевых показателей сферы услуг в регионах к среднереспубликанскому показателю сферы услуг на душу населения.

Источник: расчеты автора по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

К среднеразвитым регионам по производству рыночных услуг на душу населения по отношению к среднереспубликанскому уровню относятся Бухарская (80,1%), Самаркандская (62,0%), Андижанская (61,6%), Ферганская (58,4%), Хорезмская (55,0%), Сырдарьинская (54,2%), Джизакская (52,7%), Наманганская (52,6%), Кашкадарьинская (51,9%), Сурхандарьинская (49,4%) области и Республика Каракалпакстан (53,6%). Относительная неразвитость сферы услуг в Сурхандарьинской области обосновывается неразвитостью в регионе услуг по ремонту компьютеров и бытовых товаров, услуг в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа, транспорта.

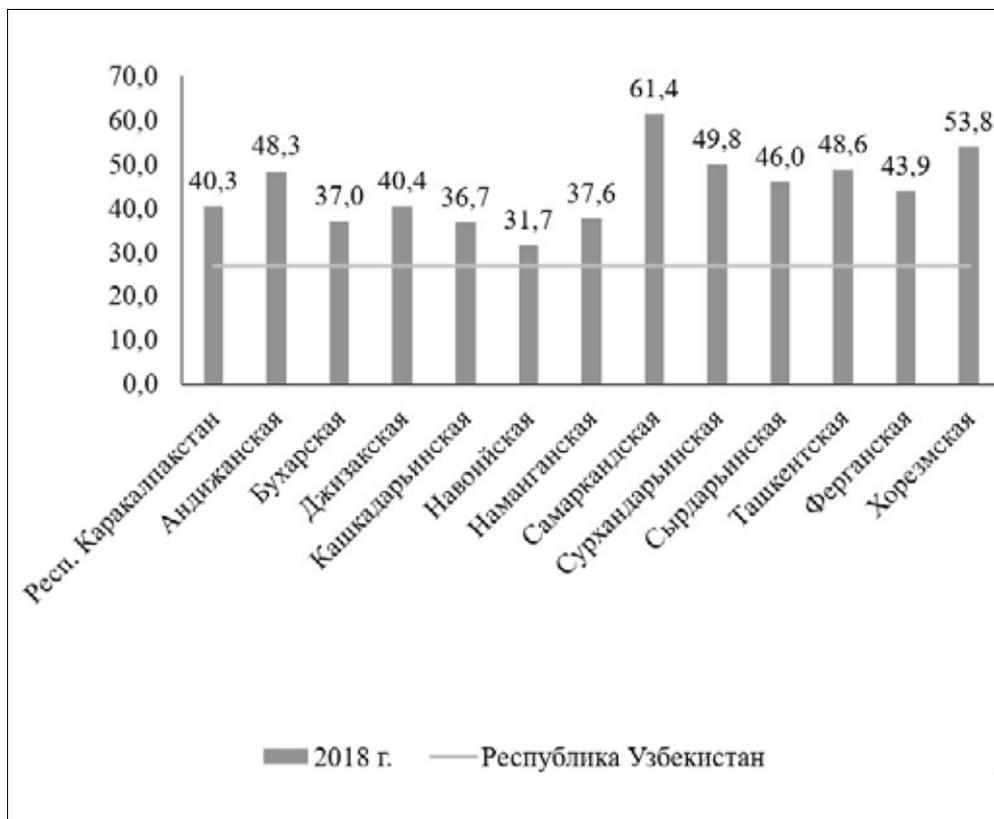
Несоответствие уровня развитости сферы услуг и демографического потенциала наблюдается во всех регионах, кроме г. Ташкента. Наибольшее проявление данного обстоятельства отмечается в Ферганской и Сурхандарьинской областях. Так, в Ферганской области, наряду с развитостью услуг в сфере связи и информатизации, финансовых услуг и в области архитектуры и инженерных изысканий, наблюдаются низкие показатели развития транспортных услуг, услуг проживания и питания и индивидуальных услуг. По Сурхандарьинской области можно отме-

тить недостаточную развитость оказания услуг транспорта, индивидуальных и по ремонту компьютеров и бытовой техники, преимущественно в сельской местности.

В формировании структуры сферы услуг определенную роль играет степень индустриализации территорий. Анализ показывает, что в индустриально развитых регионах (Навоийской и Ташкентской областях и г. Ташкенте) отмечены высокие показатели сферы услуг по сравнению с такими слаборазвитыми в индустриальном плане регионами, как Джизакская и Сурхандарьинская области.

Позитивные изменения также происходят в развитии сферы услуг в сельской местности, что связано, прежде всего, с изменением уклада жизни сельского населения за счет роста доходов населения и развития социальной инфраструктуры.

В настоящее время доля оказанных услуг в сельской местности в Узбекистане составляет 27%. Ускоренное развитие получили новые перспективные направления: информационные, банковско-финансовые, страховые услуги. Высокий вклад сельской местности в развитие сферы услуг отмечается в Ташкентской (доля услуг в сельской местности составляет 48,6%), Самаркандской (61,4%), Хорезмской (53,8%) Сурханда-



Источник: расчеты автора по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Рисунок. Доля сферы услуг в сельской местности

рьинской (49,8%), и Андижанской (48,3%) областях. В Андижанской и Ташкентской областях это объясняется относительно близким и плотным размещением населенных пунктов, а также развитой инфраструктурой, в Хорезмской, Сурхандарьинской областях — преобладанием сельского населения и относительно развитой инфраструктурой сферы услуг. Относительно низкая доля услуг в сельской местности приходится на Навоийскую область (31,7%), что обусловлено недостаточным уровнем развития сферы услуг в Тамдынском, Навбахорском, Нуратинском и Хатырчинском районах.

Так, в развитии сферы услуг и сервиса в сельской местности сохраняются большие неиспользованные резервы и возможности (рис.).

Необходимо особо отметить, что до сих пор сохраняется высокая доля неформального сектора в торговле и общественном питании, а также транспортных услугах. Слабое развитие получают услуги связи и информатизации в сельской местности, недостаточно используются туристический и рекреационный потенциал в Республике Каракалпакстан, Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Андижанской, Наманганской, Джизакской областях.

Для устойчивого развития сферы услуг в регионах будут реализованы меры по дальнейшему осуществлению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства в отраслях и видах сферы услуг.

В среднесрочной перспективе (период до 2022 года) особое внимание будет уделено модернизации и расширению ранее созданных объектов, диверсификации оказания услуг на основе организации новых видов услуг (банковско-финансовые, транспортные, торговые, здравоохранение, образование и т. д.), эффективного использования местного потенциала, создания благоприятных условий и деловой среды для активизации предпринимательской, инвестиционной и инновационной деятельности.

В перспективе для развития в сферы услуг регионов необходимо принять нижеследующие меры:

- увеличение доли сферы услуг в ВРП (валовом региональном продукте) во всех регионах кроме г. Ташкента путем развития традиционных и современных видов услуг с высокой добавленной стоимостью;

- усиление интеграционных связей регионов внутри республики и на внешнем рынке. Такая возможность заключается в рациональных межрегиональных поставках услуг (транспортных, финансовых, информационных, сервисных и др.), что в конечном итоге отразится на снижении издержек на различные виды услуг, повышении спроса и конкурентоспособности;

- развитие приграничных экономических отношений в рамках государств Центральной Азии в вопросах реализации совместных проектов по сфере услуг, механизмов взаимовыгодной приграничной торговли и пр., особенно в Андижанской, Наманганской, Ташкентской, Джизакской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской, Хорезмской областях и Республике Каракалпакстан;

- разработка мер по предоставлению льготных кредитных ресурсов на создание новых объектов сферы услуг и технологическое оснащение действующих

субъектов предпринимательства, специализирующихся на оказании услуг в сельской местности, особенно в Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Хорезмской, Бухарской и Джизакской областях;

- для снижения межрегиональной дифференциации требуется дальнейшее развитие высокотехнологичных услуг (связь и информатизация, компьютерное программирование, услуги здравоохранения и т. д.) за счет повышения квалификации кадров в слаборазвитых регионах, таких как Сурхандарьинская, Джизакская, Наманганская, Сырдарьинская области;

- для сокращения присутствия неформального сектора в сфере услуг, особенно в торговле и на транспорте, необходимы совершенствование учёта и отчетности субъектов сферы услуг, повышение требования к соблюдению законодательных актов и усилению надзора налоговых органов во всех регионах страны;

- необходимо проведение ежемесячного мониторинга выполнения действующих программ развития сферы услуг и разработка новых инициативных проектов при составлении программы комплексного развития территорий;

- эффективное использование благоприятных условий для развития и расширения туристско-экскурсионных услуг в Самаркандской, Бухарской, Хорезмской, Андижанской, Кашкадарьинской, Сурхандарьинской областях;

- на основе конкурентных преимуществ регионов необходима активизация привлечения инвестиций в отстающие территории путем развития наукоемких с высокой добавленной стоимостью отраслей и видов сферы услуг.

Прогноз развития сферы услуг регионов Республики Узбекистан на среднесрочную перспективу разработан в двух вариантах.

1. *Базовый сценарий* основывается на приоритетных направлениях Стратегии действий до 2021 года и предусматривает развитие производственной и социальной инфраструктуры территорий. Согласно данного сценария источниками роста сферы услуг регионов будут расширение возможностей предпринимателей, а также оказание новых нетрадиционных для территорий видов услуг.

Активизация малого бизнеса и частного предпринимательства будет способствовать увеличению доходов населения и развитию сферы услуг. Наряду с этим, реализация крупных транспортно-коммуникационных и других инфраструктурных проектов, масштабных программ жилищного строительства в сельских районах станут ведущими факторами развития сферы услуг территорий.

При базовом сценарии прогнозирования годовые темпы роста сферы услуг составит 110,0% (таблица 2).

Следует отметить, что регионы обладают большими незадействованными резервами, потенциалом и конкурентными преимуществами, для активизации которых необходимо снижение уровня межтерриториальной дифференциации в сфере услуг путем целенаправленного стимулирования и поддержки наиболее слаборазвитых территорий на базе эффективного использования имеющегося потенциала.

II. *Альтернативный сценарий*. При разработке прогнозных параметров сферы услуг регионов учтены отрицательные факторы и риски, сдерживающие рост в среднесрочной перспективе. За 2020–2022 годы с учетом этих факторов ожидается рост сферы услуг — в среднем 109,1% (таблица 2).

Основными факторами, сдерживающими развитие сферы услуг регионов, могут выступать недостаточная энергетическая обеспеченность территорий, низкий темп роста доходов населения, необоснованное повышение цен на потребительские товары и коммунальные услуги, повышение цен на импортируемое оборудование на мировом рынке, и пр.

Развитие регионов по альтернативному сценарию может привести к дальнейшему увеличению диспропорций между регионами по уровню развития сферы услуг.

Таблица 2

Среднесрочные перспективы развития сферы услуг регионов Узбекистана
(в процентах к предыдущему году)

Регионы	Факт.	Оценка	Сценарии	Прогноз		
	2018 г.	2019 г.		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Узбекистан	108,4	109,8	базовый	110,0	110,1	110,4
			альтернативный	109,2	109,3	109,5
Республика Каракал-пакстан	113,0	115,0	базовый	116,1	118,7	121,1
			альтернативный	115,3	117,9	120,2
Андижанская	108,5	106,7	базовый	106,9	106,7	106,5
			альтернативный	106,1	105,9	105,6
Бухарская	107,7	107,8	базовый	108,2	108,5	108,8
			альтернативный	107,4	107,7	107,9
Джизакская	113,4	116,1	базовый	112,5	112,9	113,2
			альтернативный	111,7	112,1	112,3
Кашкадарьинская	107,2	106,0	базовый	106,5	107,0	107,6
			альтернативный	105,7	106,2	106,7
Навоийская	111,8	112,0	базовый	112,5	113,0	113,5
			альтернативный	111,7	112,2	112,6
Наманганская	108,8	106,1	базовый	106,5	106,7	106,9
			альтернативный	105,7	105,9	106,0
Самаркандская	107,8	107,6	базовый	107,8	108,3	108,7
			альтернативный	107,0	107,5	107,8

Регионы	Факт.	Оценка	Сценарии	Прогноз		
	2018 г.	2019 г.		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Сурхандарьинская	109,8	111,3	базовый	112,5	113,5	114,6
			альтернативный	111,7	112,7	113,7
Сырдарьинская	109,7	107,0	базовый	107,1	107,2	107,3
			альтернативный	106,3	106,4	106,4
Ташкентская	106,4	106,5	базовый	106,7	106,8	107,0
			альтернативный	105,9	106,0	106,1
Ферганская	108,5	109,7	базовый	110,6	111,0	111,5
			альтернативный	109,8	110,2	110,6
Хорезмская	108,5	107,4	базовый	107,6	107,8	108,0
			альтернативный	106,8	107,0	107,1
г.Ташкент	110,6	112,0	базовый	111,7	111,0	110,8
			альтернативный	110,9	110,2	109,9
Средний по реги- онам	109,4	109,4	базовый	109,5	109,9	110,4
			альтернативный	108,7	109,1	109,5

Источник: расчеты автора по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Достоверная информация о населении Республики Узбекистан и его благосостоянии является важнейшей основой для разработки долгосрочных прогнозов и государственных целевых программ социально-экономического развития, создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения, формирования индикаторов национальных целей устойчивого развития, изучения процессов размещения и использования трудовых ресурсов, проведения научных исследований.

В рамках комплексной программы сбора данных перепись населения является основным источником национальных данных о численности и составе населения, которые необходимы для административных целей и многих аспектов экономических и социальных исследований, а также планирования. Значение результатов переписи увеличивается, если их можно использовать вместе с результатами других исследований, например, при использовании данных переписи в качестве базы или эталона для текущих статистических данных. Полезность переписи также повышается, если предоставляется информация, необходимая для проведения других статистических исследований. Например, она может служить статистической основой для других переписей и выборочных обследований.

Таким образом, цели, предусмотренные постоянной программой сбора данных, могут быть реализованы наилучшим образом, если учитывать взаимосвязь между переписью населения и другими статистическими исследованиями при ее планировании, также если будут предусмотрены меры по содействию использованию переписи и ее результатов вместе с межгендерными выборочными обследованиями, непрерывными регистрами населения, другими видами переписи и записями актов гражданского состояния, статистикой естественного движения населения, а также со статистикой рабочей силы, образования и другими статистическими данными. Использование согласованных концепций и определений, в рамках комплексной программы сбора данных, имеет существенное значение для полной реализации преимуществ этих взаимосвязей.

Первоначальная и основная цель переписи состоит в том, чтобы представить факты, имеющие важное значение для государственного управления и политики. Одним из основных видов административного использования данных переписи являются демаркация избирательных округов и распределение представительства в руководящих органах, для чего необходима подробная информация о географическом распределении населения. Некоторые аспекты правового или

административного статуса территориальных делений могут также зависеть от численности их населения.

Информация о географическом распределении населения, его численности, половозрастной структуре и других характеристиках имеет важное значение для изучения и оценки экономических и социальных проблем, которые должны предшествовать определению политики, влияющей на экономическое и социальное развитие. Кроме того, информация о населении, полученная в ходе переписи населения, может быть использована предпринимателями для планирования бизнес стратегии. Например, предприниматель, планирующий создание предприятия по выпуску подгузников, должен не только знать текущую конъюнктуру рынка, но и рассчитать перспективную возрастную структуру населения страны. Если в ближайшие годы рождаемость снизится, несомненно, спрос на подгузники уменьшится. В то же время если повысится количество пожилых людей, то можно ожидать повышения спроса на подгузники больших размеров.

Рассмотрение вопросов, касающихся программ в области занятости и человеческих ресурсов, миграции, жилья, образования, здравоохранения и социального обеспечения, социальных услуг, экономического и социального планирования и многих других аспектов жизни страны, облегчается при наличии точной информации о численности и составе населения.

В дополнение к решению социально-экономических целей, перепись населения дает необходимые данные для научного анализа и оценки состава, распределения как прошлого, так и будущего роста населения. Изменение структуры концентрации населения в городских и сельских районах, развитие урбанизированных районов, географическое распределение населения по таким переменным показателям, как род занятий и образование, изменение половозрастной структуры населения, а также различия в смертности и родовой принадлежности различных групп населения экономические и социальные характеристики населения и рабочей силы являются вопросами, представляющими научный интерес и имеющими важное значение как для научных исследований, так и для решения практических проблем промышленного и коммерческого роста и управления.

Учитывая вышеизложенное, достоверность статистических данных приобретает большое значение. Достоверность статистических данных должна быть подкреплена качественной и периодичной переписью населения. При проведении переписи населения определяется реальный уровень занятости населения и определяются спрос и предложения на каждую сферу деятельности. Госкомстатом Республики Узбекистан планируется проведение переписи населения в 2022 году.

Проведение переписи делится на три этапа: 1) подготовка к переписи населения; 2) непосредственно сама перепись населения (сбор данных о населении); 3) обработка полученных данных и подведение итогов переписи.

После завершения сбора сведений начинаются подготовка материалов переписи к автоматизированной обработке и обработка полученных сведений. На этом

этапе данные из переписных листов, которые являются машиночитаемыми документами, заносятся в электронную базу данных. Непосредственно сама перепись должна длиться не более 14-ти дней, иначе данные могут быть искажены. После подсчета данных публикуются предварительные результаты переписи населения. Самый дешевый метод — самоисчисление (когда люди сами записывают данные о себе). Но, как показала пробная перепись в России, метод самоисчисления себя не оправдывает — получить полные данные о населении возможно только путем прямого обхода¹. Наиболее эффективный способ проведения переписи населения — перепись с помощью электронных устройств (планшетов), которые позволяют не только экономить расходы на бумагу и время (обработку данных), но отслеживать местонахождение счетчиков.

Таким образом, предлагаем дать каждому гражданину Республики Узбекистан порядковый номер. Затем при помощи комбинационного (электронного и традиционного) способа провести перепись. Для планшетов можно использовать программу PAS (population analysis system), которая специально разработана для проведения переписи населения.

¹ Как проводится перепись? https://www.ezburg.ru/census_2010/how/

Лола ХАЗРАТКУЛОВА
*старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский центр
«Научные основы и проблемы развития
экономики Узбекистана» при ТГЭУ*

ПОТЕНЦИАЛ ОПТИМИЗАЦИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА

На сегодняшний день местные бюджеты несут основную нагрузку по финансированию гарантированных законом социально значимых услуг для населения. При этом, конфликт между неравномерностью доходной базы и почти одинаковыми расходами местных бюджетов разрешается межбюджетными трансфертами, основным видом которых стали субвенции.

В мировой практике проводятся целенаправленные исследования по оптимизации межбюджетных отношений и научному решению проблем регионального развития¹.

Результаты показывают, что государство, используя механизм межбюджетных трансфертов, весьма эффективно может регулировать финансовые отношения между уровнями власти путем повышения или снижения их доли в общих бюджетных доходах.

При этом, как отмечают ученые, анализ и прогнозирование устойчивого социально-экономического развития возможны только «на основе использования корректной исходной информации и применения современных подходов к математическому моделированию»².

Для целей оценки сложившейся в Узбекистане системы межбюджетных трансфертов проведем эконометрический анализ зависимости бюджетных расходов от трансфертной политики на основе информации о регионах Республики Узбекистан. Так как на эффективность трансфертов влияют множество факторов, каждый из которых можно рассмотреть отдельно. Важно выявить и количественно оценить вклад каждого из них, необходимо принять во внимание количественный состав населения, состояние бюджета региона, его экономическую спецификацию. Данные для эконометрического анализа по Сурхандарьинской области взяты за период 2013–2018 гг.

Стохастическая эконометрическая модель, формулирующая бюджетные расходы в нашей республике, может быть выражена следующим образом:

¹ Печенская М. А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности// монография/ М. А. Печенская. — Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015 — 164 с. — (Проблемы эффективности государственного управления).

² Бубнов В. А. Расчет валового регионального продукта на основе данных налогового учета. Журнал «Известия Уральского государственного экономического университета». 2015, № 5 (61). С. 58–68. socio.net.ru/publication.xml?h=spz:cyberleninka:19217:16375139. — С. 59.

$$PCBE = f(VLBR, VRRLB, VSTRB) \quad (1)$$

Здесь:

PCBE (per capita budget expenditures) — среднедушевые бюджетные расходы;
VLBR (volumes of local budget revenues) — объемы собственных доходов местного бюджета;

VRRLB (volumes of regulatory revenues of local budgets) — объемы регулирующих доходов местного бюджета;

VSTRB (volumes of social transfers from the republican budget) — объемы социальных трансфертов из республиканского бюджета местному бюджету.

Все регрессоры измеряются в млрд сум., регрессант — в тыс. сум. на 1 чел. В таблице 1 приложения представлены результаты корреляционного анализа по Сурхандарьинской области.

Значения коэффициентов частной корреляции указывают на факт наличия сильной прямой взаимозависимости между объемами среднедушевых расходов бюджета Сурхандарьинской области и объемами собственных (закрепленных) доходов, а также объемами регулирующих доходов и менее тесную связь с величиной межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета. Наиболее значимым является $r_{PCBE, VLBR}$. Это означает, что чем больше объемы собственных доходов исследуемого региона, тем большие суммы приходится на душу населения территории. Также можем отметить наличие корреляционной зависимости между объясняющими (экзогенными) переменными, так как $r_{VLBR, VRRLB} = 0,897$. Это может свидетельствовать о наличии в модели явления мультиколлинеарности.

Для проведения корреляционно-регрессионного анализа воспользуемся моделью степенной множественной регрессии.

$$PCBE = a_0 \times VLBR^{a_1} \times VRRLB^{a_2} \times VSTRB^{a_3} \quad (2)$$

Отсюда:

$$\ln PCBE = \ln a_0 + a_1 \times \ln VLBR + a_2 \times \ln VRRLB + a_3 \times \ln VSTRB \quad (3)$$

Как следует из данных, полученных с помощью метода наименьших квадратов, полученная многофакторная модель будет иметь вид:

$$PCBE = 10,60 \times VLBR^{0,46} \times VRRLB^{-0,07} \times VSTRB^{0,31}. \quad (4)$$

Уравнение (4) выражает зависимость среднедушевых бюджетных расходов от объемов собственных (закрепленных) доходов, регулирующих доходов и межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета. Коэффициенты уравнения

показывают количественное воздействие каждого фактора на результативный показатель при неизменности других.

В нашем случае среднедушевые бюджетные расходы увеличиваются на 0,46 тыс. сум./ чел. при увеличении собственных доходов местного бюджета на 1 млрд сум. при неизменности остальных показателей. Среднедушевые бюджетные расходы уменьшаются на 0,07 тыс. сум./ чел. при увеличении регулирующих доходов на 1 млрд сум. при неизменности остальных показателей. Среднедушевые бюджетные расходы увеличиваются на 0,31 тыс. сум./ чел. при увеличении межбюджетных трансфертов на 1 млрд сум. при неизменности остальных показателей. Стандартное отклонение для коэффициента при переменной x_1 составляет 0,076; при переменной x_2 -0,080; при переменной x_3 -0,087; для свободного члена — 0,461.

Оценим значимость полученных коэффициентов. Для этого обратим внимание, что все $t_{\text{Стьюдента}}$ принимают значения около или выше критического. Один лишь коэффициент a_2 не попадает в доверительный интервал. В целом, можно утверждать, что полученные коэффициенты регрессии статистически значимы, и поэтому их можно использовать в уравнении степенной регрессии для дальнейших анализов и прогнозов.

Расчеты показали, что коэффициент множественной корреляции данной модели $R^2=0,993605592$, что говорит об очень тесной связи между y и факторами, влияющими на него, и о том, что 99,36% вариации зависимой переменной объясняется включенными в модель четырьмя объясняющими переменными, и всего лишь 0,64% обусловлено влиянием неучтенных в модели факторов. Наблюдаемый критерий Фишера-Снедекора больше табличного и его значимость находится в соответствующем диапазоне, что подтверждает необходимость отклонения нулевой гипотезы и тем самым — надежность регрессионной модели.

Рассчитаем среднюю ошибку аппроксимации:

$$\bar{A} = \frac{1}{n} \times \sum \left| \frac{y_i - \hat{y}_i}{y} \right| \times 100\% = 1,006132794\% \quad (5)$$

Рассчитанные значения детерминации и средней ошибки аппроксимации свидетельствуют о достаточно высоком общем качестве построенной модели.

Проведем тест на наличие автокорреляции, применив для этого тест Дарбина-Уотсона DW:

$$DW = \frac{\sum_{i=2}^n (e_i - e_{i-1})^2}{\sum_{i=1}^n e_i^2} = 2,871909647. \quad (6)$$

Полученное значение статистики Дарбина-Уотсона подтверждает независимость случайных отклонений и говорит об отсутствии автокорреляции.

Проведем тест Бреуша-Годфрей (Breusch-Godfrey) на определение корреляции остатков модели. Коэффициент корреляции остатков регрессионной модели: $r=-0,363147252$, $T_{\text{набл.}}=-0,779510299$, $t_{\text{крит.}}=4,3027$.

Так как $T_{\text{набл.}} < t_{\text{крит.}}$, то коэффициент корреляции остатков незначим и в модели отсутствует автокорреляция остатков случайных отклонений.

Таким образом, уравнение регрессионной модели признается статистически значимым и весьма надежным, в связи с чем мы можем осуществить прогноз по данной многофакторной модели. Для этого рассчитаем прогнозные значения факторов. В результате расчетов по степенной модели получим прогнозные значения среднедушевых бюджетных расходов Сурхандарьинской области, которые представлены в таблице 2 приложения.

Согласно данным за 2013–2018 гг., регрессионные уравнения в отношении их временного фактора основных макроэкономических показателей определены с помощью метода малых квадратов (таблица 3 приложения).

Трендовые уравнения показателей в приведённой таблице состоят из двух линейных и двух порядковых полиномиальных функций, коэффициент детерминации их отношений к t составляет в среднем 0,969125. Поскольку коэффициент детерминации объемов межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета равен 0,9619, по отношению к другим показателям он выражает более низкую связь с фактором времени.

Из полученной модели видно, что между тремя факторами и зависимой переменной имеется прямая зависимость, что также подтверждается на практике — с увеличением собственных регулирующих и объемов межбюджетных трансфертов среднедушевые расходы бюджета региона увеличиваются.

На основе степенной модели можно экспериментально осуществить более долгосрочный прогноз, чтобы увидеть, к какому году при прочих равных условиях Сурхандарьинская область войдет в категорию регионов с высоким уровнем бюджетных расходов на душу населения. Добиться позитивного результата в ближайшее время можно путем увеличения объемов собственных доходов при прочих равных условиях.

Таким образом, в данной модели наиболее значимым является коэффициент, характеризующий объемы собственных (закрепленных) доходов в доходах местных бюджетов. При этом, зависимость между u и переменными устанавливается положительной. Каждый один процентный пункт роста доли собственных доходов, поступающих в местный бюджет, увеличивает среднедушевые бюджетные расходы Сурхандарьинской области на 0,46 процентных пункта.

Как известно, одной из важнейших целей социальной и бюджетной политики Республики Узбекистан является повышение качества жизни населения, особенно, в отдаленных регионах, чего можно добиться путем увеличения объемов среднедушевых бюджетных расходов территории. Но, в соответствии с полученной моделью, огромные пополнения собственных средств местных бюджетов приводят к незначительным изменениям в сторону увеличения среднедушевых бюджетных расходов региона.

В центре внимания правительства Узбекистана «всегда будут находиться вопросы улучшения условий жизни людей, повышения благосостояния»¹. В связи с этим имеет чрезвычайно важное значение улучшение качества жизни в регионах, это и должно стать главной задачей работы власти на местах в Республике Узбекистан.

Таким образом, на основе эконометрического анализа с учетом приоритетных направлений бюджетной политики Узбекистана, а также достижений определённых параметров целевых макроэкономических показателей и качества жизни населения, предлагаем стимулировать наращивание собственных доходов местного бюджета, не делая основную ставку на межбюджетные трансферты.

Приложение

Таблица 1

Коэффициенты частной корреляции²

r	<i>PCBE</i>	<i>VLBR</i>	<i>VRRLB</i>	<i>VSTRB</i>
<i>PCBE</i>	1			
<i>VLBR</i>	0,957711	1		
<i>VRRLB</i>	0,903128	0,896704	1	
<i>VSTRB</i>	0,692448	0,497155	0,729946	

Таблица 2

Прогнозное значение среднедушевых бюджетных расходов Сурхандарьинской области в 2019–2020 гг., тыс. сум.³

	2019 г.	2020 г.
Прогнозное значение среднедушевых бюджетных расходов, тыс. сум.	1055,336918	1460,749025

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису от 28.12.2018 г. «Народное слово», 29 декабря 2018 г. <https://nrm.uz/>

² Составлено автором на основании данных официального сайта Министерства финансов Республики Узбекистан: <https://www.mf.uz>

³ Составлено автором на основании данных официального сайта Министерства финансов Республики Узбекистан: <https://www.mf.uz>

Трендовые модели прогнозирования макроэкономических показателей ⁴

№	Макроэкономические показатели	Регрессионные уравнения	Коэффициент детерминации
1.	Среднедушевые бюджетные расходы (y)	$y = 52,44t + 417,28$	$R^2 = 0,9619$
2.	Объемы собственных доходов местного бюджета (x_1)	$x_1 = 45,95t + 84,43$	$R^2 = 0,9884$
3.	Объемы регулирующих доходов местного бюджета (x_2)	$x_2 = 29,39t^2 - 96,69t + 385,94$	$R^2 = 0,9643$
4.	Объемы межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета (x_3)	$x_3 = 12,44t^4 - 157,69t^3 + 664,55t^2 - 1041,3t + 1082,7$	$R^2 = 0,9619$

⁴ Составлено автором на основании материалов: Болдыревский П.Б. Эконометрика: учебное пособие/ П.Б. Болдыревский, С.В. Зими́на. — М.: КНОРУС, 2017. — С. 114–116 и данных официального сайта Министерства финансов Республики Узбекистан: <https://www.mf.uz>

Нилуфар ЮЛДАШЕВА
старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

ПОВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Основная цель стратегии повышения благосостояния населения Республики Узбекистан — устойчивое повышение уровня жизни населения на основе динамичного и всеобъемлющего экономического роста, формирования модернизированной и диверсифицированной экономики, обеспечивающей ее конкурентоспособность на мировом рынке, комплексного развития всех территорий страны, справедливого распределения доходов, а также дальнейшего развития и существенного повышения качества услуг в сферах образования, здравоохранения и других социально значимых отраслях.

Основным условием достижения целевых ориентиров уровня жизни является рост доходов населения. Более того, максимизация экономического роста и, в конечном счете, благосостояния (доходов) населения при сегодняшней структуре производства, как показывают оценки ИПМИ, достигается при снижении дифференциации доходов.

Доходы, представляющие собой ресурсы в денежном и натуральном выражении, являются определяющим показателем характеристики уровня жизни населения и составляют основу материального благосостояния, поскольку они могут быть использованы на цели удовлетворения личных потребностей, налоговые и другие обязательные и добровольные платежи, а также сбережение.

Основное внимание необходимо сосредоточить на анализе действенности двух компонентов системы социальной защиты — социальной помощи (в качестве механизма перераспределения доходов) и предоставлении социальных гарантий (в качестве механизма обеспечения равных возможностей получения социальных услуг образования, медицины и т. д.). Оценка текущих объемов социальной помощи показывает рост возможностей равномерного распределения доходов в обществе.

Результаты осуществляемых мер за последние годы со стороны правительства, направленных на повышение доходов и уровня жизни населения, усиление социальной поддержки граждан, отражаются на повышении среднедушевых доходов населения, заработной платы и пенсий¹.

¹ Ибрагимов Н. М. Тенденции и приоритеты повышения уровня жизни населения. Журнал «Рынок деньги и кредит», 2018, № 9.

Важнейшими задачами изучения доходов населения являются количественные и качественные характеристики формирования общего объема доходов населения и их структуры, распределения между отдельными группами населения и основными направлениями их использования.

Процесс формирования доходов и размеры доходов населения не поддаются прямому измерению. Более того, следует отметить склонность населения скрывать свои доходы. Данное обстоятельство, связанное с сокрытием доходов домохозяйствами, требует поиска новых альтернативных и доступных вариантов оценки реальных доходов.

В последние годы для изучения благосостояния населения в Узбекистане используются различные данные с их последующей интеграцией в обобщающие показатели. Необходимое место в обеспечении комплексного изучения такого многоаспектного явления занимают выборочные обследования домашних хозяйств, реально отражающие конечные результаты повышения благосостояния.

Результаты обследования домохозяйств² (2018 г.) позволяют оценить качественную структуру неформальных доходов. Так, самый большой удельный вес в составе неформальных доходов приходится на производство услуг — 39,6% от общего их объема. Следующую позицию среди факторов формирования неформальных доходов занимает производство сельхозпродукции. Остальная часть доходов (32,3%) формируется за счет трудовой деятельности за рубежом (25,5%), производства товаров (4,0%) и пр.

Роль и место неформальных доходов в общем объеме и структуре совокупных доходов велики (более 54%), что требует в дальнейшем более детального изучения и качественного анализа, разработки комплекс мер по их легализации, усилению фискальной политики государства.

Логика приоритета повышения благосостояния населения, заложенного в Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям на период до 2021 г., заключается в том, что без роста зарплаты в реальном секторе до уровня прожиточного минимума невозможен высокопроизводительный труд и, следовательно, интенсивный (а не экстенсивный) рост производства, увеличение доходов государственного бюджета и социальных фондов, повышение расходов государственного и реального секторов на социальную сферу.

Но и рост оплаты труда неприемлем без повышения производительности, поскольку параметры прироста доходов определяются темпами роста производительности. Повышение оплаты труда, в свою очередь, опосредует возможность повышения доли частного сектора в сфере услуг (роста личных расходов населения на потребление платных услуг здравоохранения, образования и жилищно-коммунального сектора). Именно с помощью такого реформирования, направленного

² Обследование проводится сотрудниками ИПМИ.

на повышение производительности труда, возможно преодоление макроэкономических ограничений на рост оплаты труда¹.

Среднегодовая заработная плата имеет положительную тенденцию повышения в 2010–2018 гг. (3,6 раза). Только за последние три года (2016–2018 гг.) она возросла в 1,4 раза, а в 2018 году рост достиг почти 1,3 раза.

С другой стороны, происходит постоянное обесценение заработной платы из-за высокого уровня девальвации национальной валюты и относительно быстрого роста потребительских цен² (табл. 1).

Таблица 1

Тенденции роста среднемесячной заработной платы, уровня девальвации национальной валюты и инфляции

Годы	ИПЦ. Официальный	ИПЦ. Реальный	Девальвация официальная.	Девальвация на черном рынке	Зар. плата номинальная	Зар. плата реальная
Прирост цен, в %						
2016 г.	5,6	12,1	15,5	37	110,4	-
2017 г.	5,6	15,8	72,50	23	112,3	1451,1
2018 г.	17,5	17,5	57,8	3	125	1550,4

*ИПЦ — Индекс потребительских цен — один из видов индексов цен, созданный для измерения среднего уровня цен на товары и услуги за определённый период в экономике.

Источник: Расчеты ИПМИ по данным Госкомстата Республики Узбекистан

Достигнутый уровень среднемесячной заработной платы (2018 г.) в Узбекистане отстает от остальных стран СНГ почти в 1,3–1,5 раза, от уровня развитых стран мира — в 10–12 раз.

Имеется ряд диспропорций в отраслевой структуре заработной платы. Если взять за 100%ный уровень заработной платы в целом по стране, то в промышленности и строительстве она составляет 1,5 раза (по данным 2018 г.), в финансовом секторе — 1,9 раза. К отстающим от среднего уровня среднемесячной зарплаты по стране относятся в основном отрасли социальной сферы (здравоохранение–64,4%, образование и культура–76,6%).

В целом сохраняется относительно высокий уровень дифференциации среднемесячной заработной платы в межстрановом и межотраслевом сопоставлении, что отрицательно влияет прежде всего на отток квалифицированных кадров в зарубеж.

¹ Ибрагимов Н.М. Совершенствование методических подходов макроэкономического прогнозирования потребления населения. Автореферат диссертации доктора философии PhD. Ташкент, 2019.

² Основные показатели социальной защиты населения. Статистические бюллетени, Ташкент, 2010, 2016, 2017, 2018 гг.

Обеспечение качественных сдвигов и устойчивое повышение благосостояния населения в Узбекистане во многом обусловлены социальной ориентированностью Государственного бюджета. В результате реализации сильной социальной политики, доля расходов бюджета на социальное развитие и повышение уровня жизни населения в 2018 году достигла 55,7%. Это один из самых высоких показателей в мировой практике, где государство берет на себя полную ответственность за социальную стабильность и благополучие населения страны.

Следует отметить возрастающий вклад бюджетных средств в стимулирование и поддержку индивидуального жилищного строительства по типовым проектам в сельских массивах, а также обеспечение устойчивого снабжения населения качественной питьевой водой.

Наряду с прямым влиянием расходов бюджета на уровень жизни населения, предоставляемые преференции и льготы отдельным слоям населения и предпринимателям, последовательное и целенаправленное снижение налоговой нагрузки, регулирование потребительских цен и тарифов оказывают стимулирующие воздействие на формирование потребительского бюджета, рост платежеспособности и покупательского спроса населения, оптимизацию дифференциации доходов³.

Качественная и количественная оценки социального благополучия и социальных рисков путем опроса сотрудниками ИПМИ домохозяйств показали:

- в результате принятых мер по стимулированию и поддержке частного сектора доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, в т. ч. личного подсобного хозяйства, достигли достаточно высокого уровня (на отдельных территориях 80–90%, а от личного подсобного хозяйства — 60–70%);
- территориальная дифференциация малообеспеченных слоев населения остается неустойчивой (в махаллях она колеблется от 0 до 30%), что требует учета при распределении бюджетных средств для адресной социальной защиты;
- согласно оценке, наблюдаются реальные положительные сдвиги в обеспечении доступа и качества оказываемых услуг населению, в т. ч. получению кредитных ресурсов, оказании образовательных, медицинских и торговых услуг, бытовом обслуживании, трудоустройстве молодежи, жилищном строительстве, развитии транспортной инфраструктуры;
- удовлетворенность домохозяйств системой образования и здравоохранения, банковскими услугами, торговли и бытового обслуживания, жилищными услугами достаточно высока (80–90%);
- демографический фактор и связанная с ним нагрузка на рынок труда становится важнейшим социальным риском, особенно в сельской местности. Несмотря на принимаемые меры, напряженность на рынке труда сохраняется, в т. ч. в связи с возвращением части трудовых мигрантов.

³ Абакумова Н. Н., Р.Я. Подволаова. Политика доходов и заработной платы: Учебное пособие. — Новосибирск: НГАЭиУ, 1999.

Следует отметить проблему повышения эффективности и результативности бюджетных средств, направляемых на социальную сферу. Рекомендуется усилить постоянную систему мониторинга бюджетных расходов, прежде всего на содержание государственных учреждений, в том числе объектов образования, здравоохранения и управления, внедрение системы аудита расходования госучреждениями средств на электроэнергию, газо- и водоснабжение, капитальный и текущий ремонт, содержание имущества и др.

Основные приоритеты разрабатываемой Стратегии должны быть ориентированы на ряд подходов. Долгосрочная стратегия повышения уровня качества жизни основывается на: приоритетных направлениях развития социальной сферы Стратегии действий на 2017–2021 годы; разработанных и реализуемых пакетах целевых социальных программ (отраслевых территориальных, функциональных); разработке мер по ликвидации имеющихся потенциальных социальных рисков и угроз; мобилизации незадействованных резервов и возможностей социально-экономического развития страны.

С учетом поставленной цели основными приоритетными направлениями долгосрочной стратегии повышения уровня и качества жизни населения являются:

- обеспечение сбалансированности углубления рыночных реформ и структурных преобразований, устойчивого экономического роста с обеспечением последовательного повышения благосостояния населения;
- реализация политики доходов, направленной на поэтапное увеличение заработной платы, пенсии и пособий, внутреннего потребительского спроса. При этом повышение доходов, прежде всего, осуществляется за счет опережающего развития промышленности и сферы услуг, малого и частного предпринимательства, в том числе семейного бизнеса (личных подобных хозяйств), повышения эффективности производства и производительности труда;
- достижение рационального уровня потребления товаров и услуг, реализация стратегий полноценного питания, особенно матери и ребенка с учетом природно-климатических и демографических факторов;
- устойчивое развитие отечественного рынка потребительских товаров и услуг, основанное на реально формирующемся спросе исходя из демографических тенденций;
- формирование эффективной системы занятости быстрорастущих трудовых ресурсов, целенаправленного экспорта рабочей силы для создания новых высокотехнологичных и постоянных рабочих мест, развитие нестандартных форм занятости;
- опережающее развитие рынка доступного жилья с учетом потребности и платежеспособности населения.
- обеспечение устойчивого функционирования объектов инженерной инфраструктуры и развития транспортной сети исходя из нужд и потребности населения. Полное удовлетворение населения в доступе к системе водоснабжения,

теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, благоустройство населенных пунктов, в т. ч. сельских;

- повышение качества социальной инфраструктуры, прежде всего, медицинских и образовательных услуг путем внедрения инновационных и цифровых технологий, подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров;

- формирование постоянной системы мониторинга обеспечения социальной стабильности и безопасности, предусматривающей заблаговременное выявление и предотвращение социальных рисков и угроз, в частности недопущение необоснованно высокого уровня безработицы, потребительских цен и социального расслоения общества, активная адресная социальная защита малообеспеченных слоев населения, формирование и расширение среднего класса собственников, снижение экологической напряженности в отдельных регионах страны;

- разработка комплекса мер по стимулированию и поддержке среднего класса, недопущению относительно необоснованного социального расслоения населения по доходам.

Нурбек ЯКУБОВ
ведущий научный сотрудник,
Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Социологические исследования домашних хозяйств, являясь одним из основных методов государственного мониторинга благосостояния населения, предоставляют наиболее полную и достоверную информацию о системе показателей уровня и качества жизни населения. Методология и методика организации таких исследований требуют постоянной адаптации к стратегическим направлениям реформирования экономики и региональным особенностям Республики Узбекистан.

В современных условиях интенсивного социально-экономического развития Республики Узбекистан приобретают особую актуальность своевременное выявление и комплексная оценка факторов, воздействующих на благосостояние населения и обеспечение тесного взаимодействия государственных органов и субъектов предпринимательства в сфере внедрения инновационных идей, технологий и разработок для дальнейшего развития цифровой экономики¹. Для этого необходимо формирование информационного обеспечения системы показателей уровня и качества жизни, а также создание механизма эффективного функционирования такой системы в современных условиях². Такая информационно-аналитическая система позволит проводить комплексную оценку (с полным отображением системы показателей) уровня жизни в динамике, осуществлять его мониторинг на основе сравнения показателей как во временном (ретроспективном), так и в пространственном (региональном) масштабе, а также оперативно выявлять и оценивать факторы, воздействующие в современных условиях на доходы и уровень жизни всех слоев населения.

Развитие компьютерных технологий и интернета повлияло на методологию проведения социологического опроса и привело к следующим тенденциям. Во-первых, при обследовании домашних хозяйств вместо сбора информации с помощью «бумажной» анкеты (PAPI - paper assisted personal interview), стали применяться альтернативные – off-line методы, предусматривающие заполнение интервьюером со слов респондента электронной опросной формы на мобильном

1 Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3832 от 03.07.2019 г. «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан».

2 Оценка уровня жизни населения. Экономическая и социальная политика, направленная на повышение уровня жизни населения // Документ Всемирного банка: Сектор развития человеческого потенциала. Регион Европа и Центральная Азия // Отчет № 25923, Том II: Полный отчет. 2003 г., 164 с.

компьютере³. Во-вторых, исследователи переходят к on-line опросу, при которых используется процедура самозаполнения вопросника респондентом, создаются панели домохозяйств, участники которых самостоятельно заполняют анкеты в режиме on-line.

Специфика таких исследований заключается в том, что в традиционную схему коммуникации «исследователь-респондент», помимо инструментария, включаются также технические средства, обеспечивающие связь через интернет или другой канал коммуникации: интернет-форумы, web-опросник, newgroups, web-страницы, e-mail рассылка, online фокус-группы. Сходство опросов заключено в автоматизации полевых этапов исследования (сбор и ввод информации).

Исследование при помощи цифровых инструментов (интернет-сайта) существенно отличается от метода анализа документов, поскольку интернет является «нетрадиционным» видом социологических документов⁴.

Основными преимуществами исследований в сети являются: экономия финансовых, временных и человеческих ресурсов, возможность автоматической обработки данных, увеличение объема выборки, ширина охвата и достижимость аудитории.

Возрастающие требования пользователей социологических данных, ограниченность выделяемых ресурсов, трудности установления контакта и нежелание респондентов отвечать на анкетные вопросы диктуют необходимость разработки эффективных методов социологического опроса, которые позволят повысить производительность обследований домашних хозяйств, улучшить их качество, сократить издержки и уменьшить нагрузку на респондентов.

Вместе с тем, on-line методы обладают рядом существенных недостатков, что накладывает определенные ограничения на круг прикладных задач по сбору первичной социологической информации и не позволяет использовать их повсеместно, заменяя традиционные и off-line опросы. Ниже рассмотрим основные недостатки и ограничения социологических исследований через интернет. В большинстве случаев отсутствуют достоверные данные о социально-демографических параметрах генеральной совокупности – людей, которые потенциально могут принять участие в on-line просе. Из-за невозможности определить размер и структуру генеральной совокупности верификация данных чрезвычайно затруднена⁵.

Автор в 2018 году принимал участие в проведении полевых социологических исследований (пилотное обследование) домашних хозяйств Кибрайского района Ташкентской области по теме «Занятость и доходы различных социальных групп

3 Зотов В.В., Преликова Е.А. Информационные и сетевые технологии – основа современных социологических опросов // www.rusnauka.com/6_PNI.../13_159664.

4 Обследования домашних хозяйств в развивающихся странах и странах с переходной экономикой // Методологические исследования департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. Нью-Йорк – 2005. Отчет 03-67861.R, 692 с.

5 Организация и проведение выборочных обследований домохозяйств в Узбекистане // Государственный Комитет Республики Узбекистан по статистике. 2019 г.

населения». Всего обследовано 120 домашних хозяйств, из которых 60 – при помощи мобильного компьютера¹. Программное обеспечение также позволяло проводить полевые опросы как в on-line режиме с использованием технологий CAWI (computer assisted web interviewing), так и в автономном off-line режиме с использованием технологий CAPI (computer assisted personal interviewing) с сохранением данных на мобильном компьютере.

По сравнению с традиционным опросом данная технология показала следующие преимущества:

- увеличивается достоверность получаемых данных, а их погрешность уменьшается;

- сокращаются финансовые и временные затраты (оплата труда операторов компьютерного ввода данных, канцелярские и типографские расходы на подготовку бумажных анкет);

- нивелируется человеческий фактор, связанный с вводом анкетных данных в файл данных. При этом исключаются ошибки при переносе ответов из анкет;

- возможен дистанционный контроль работы интервьюеров в период проведения полевого опроса. Современные мобильные компьютеры оснащены навигационными (GPS) приемниками, что позволяет руководителям проектов на карте местности в реальном времени определять их местонахождение. Это обеспечит прозрачность процедуры полевого этапа и достоверность полученных данных;

- соблюдается логика проведения опроса, отсутствует необходимость отслеживать интервьюером квоты, фильтры и переходы. В процессе разработки электронной анкеты учитываются соответствующие алгоритмы переходов;

- производится автоматическое форматирование данных полевого опроса, которые с мобильных компьютеров могут поступать (через интернет) в базу данных для последующей математической обработки.

В перспективе экономика будет развиваться под влиянием процессов информатизации, которые обеспечат прозрачность управления социально-экономическим развитием на всех уровнях.

Таким образом, в настоящее время наиболее приемлемой альтернативой процедуре PAPI, которая традиционно используется для проведения обследований домашних хозяйств, является интервьюирование с помощью компьютерных технологий (CAPI). Доступность компактных и мобильных компьютеров, программного обеспечения для разработки электронных опросных форм и практически повсеместное распространение интернета делают использование CAPI привлекательным для организаторов обследований, поскольку позволяют существенно сократить длительность полевого этапа и снизить его стоимость.

¹ Для создания инструментария мобильной технологии опроса и ввода первичной информации использовался программный пакет CSPro. Ахмедова Х.Х. и др. Социологические обследования уровня и качества жизни населения с использованием информационной технологии // Монография, Ташкент: 2017, 108 с.

Проведенные полевые эксперименты по выборочному обследованию домашних хозяйств показали принципиальную возможность эффективного использования мобильных технологий на полевом этапе исследований.

Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в области мониторинга и анализа повышения уровня жизни окажет благотворное влияние на социальные процессы, будет способствовать изменению характера занятости населения.

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ 1 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Ю. Б. ВИНСЛАВ

О проблемах и путях совершенствования макроуровневого стратегического планирования в России 4

Саида МИРЗИЁЕВА

Национальные стратегии развития как эффективный инструмент реализации конкурентных преимуществ в условиях глобального состязания 9

Сергей ЧЕПЕЛЬ

Принципы и методические подходы к обоснованию рамочных условий долгосрочного развития национальной экономики 16

Улугбек Мадрахимов

Иқтисодий ўсиш стратегияси ва уни амалга ошириш йўллари 25

Ахмаджон СОЛИЕВ, Хумоюн КОДИРОВ

Кластеризация экономики — важнейший фактор стратегического планирования 34

Rustam ABDURAUPOV, Farrukh IBRAGIMOV

The true impact of IFRS adoption on FDI in transitional countries 39

Узлой Нуриддинхужа кизи АБДУЛАЗИЗОВА

Развитие межотраслевой конкуренции на рынке финансовых услуг как механизм социально-экономического развития страны 50

Рустам АБДУРАУПОВ, Абдурахман ТУЙЧИЕВ, Бахтишод ХАМИДОВ

Влияние финансирования инноваций на устойчивый экономический рост: результаты межстранового эконометрического анализа 56

Барно АКБАРОВА

Ўзбекистонда кичик тадбиркорлик субъектларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш механизмларини статистик ўрганиш.....63

Мавлуда АҲМЕДОВА

Фермер хўжаликлари маҳсулотларини етиштиришни жадал ривожлантириш — озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг асосий мезони.....69

Махаммаджон Ашуров, Константин Курпаяниди

Циклик тебранишлар шароитида Ўзбекистонни барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси73

Зафар Бердиназаров

Мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишини рақамли стратегик режалаштириш78

Эльвира БИКЕЕВА

Направления глобальных технологических изменений и мировые тенденции внедрения ресурсосберегающих технологий.....81

Мухаммаджон БУТАБОЕВ, Нодиржон САДРИДДИНОВ

Переход к «зелёной» экономике — стратегическое направление экономического развития Узбекистана87

Феруз ГАЙБУЛЛАЕВ

Дорожная карта — главный инструмент стратегического планирования.....93

Светлана ДОРОШЕНКО, Екатерина ТРУШКОВА

Методологические положения оценки кросс-эффектов реализации государственных программ в контексте перехода к «зеленой» экономике99

Дилдора ИБРАГИМОВА

Оценка развития железнодорожного транспорта как фактора экономического роста страны106

Дарья ИЛЬИНА

Развитие аграрного сектора Узбекистана в среднесрочной перспективе.....113

Комилжон КАРИМОВ, Турсун ШОДИЕВ

Методология стратегического планирования в рамках
системной экономической парадигмы 118

Музафар КАРИМОВ

Стратегия инвестиционной политики в условиях перехода
к инновационной экономике.....124

Антон КОСТЮЧЕНКО

Узбекистан в международных рейтингах, связанных с развитием
инноваций: состояние и перспективы 130

Дилшод МАМАСОАТОВ

Тадбиркорлик субъектлари экспортида ахборот-коммуникация
технологияларидан фойдаланишдаги тизимли муаммолар135

Iлhom МАМАТКУЛОВ

The effects of foreign direct investment on domestic investment
in developing economies.....145

Бахтиёр МАМАТКУЛОВ

Фермер хўжаликларида минерал ўғитлардан, ер ва сув ресурсларидан
фойдаланишнинг самарадорлигини ошириш йўллари.....151

Баҳодир МАРДОНОВ

Ўзбекистон иқтисодиётининг жадал ривожланишида баъзи муаммолар
ва уларни бартараф этиш йўллари157

Маъсуда МЎМИНОВА

Инновацион хизмат турларини жорий этиш — банкларнинг барқарор
иқтисодий ўсишини таъминлашнинг муҳим шарти.....162

Дилафруз МУХСИМОВА

Развитие обрабатывающей промышленности — важный фактор
устойчивого экономического роста 168

Аббас НАБИХОДЖАЕВ

Инфляция даражасини таргетлаш — стратегик планлаштиришнинг
асосий воситаларидан бири сифатида174

Иқболжон ОДАШЕВ

Халқаро иқтисодий эркинлик индекси — иқтисодиётда стратегик режалаштиришнинг муҳим мезони сифатида 179

Нодирбек РАСУЛОВ

Ўзбекистонда қулай инновацион муҳитнинг шаклланиши ва ривожланишининг назарий асослари.....186

Холида САИДРАСУЛОВА

Асосий ишлаб чиқариш фондлари такрор ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишда инвестицион ва инновацион ёндашувлар194

Файзуллоҳ САТТОРИЙ

Давлат бюджетини бошқариш самарадорлигини оширишда ўрта муддатли бюджет амалиётини жорий этиш масалалари 199

Альбина СИБИРСКАЯ

Тенденции и перспективы экономической интеграции стран ЕАЭС в вопросах валюты взаиморасчетов.....205

Рустам ТАШМАТОВ

Ўзбекистон қишлоқ хўжалигида инклюзив ўсишининг айрим кўрсаткичларини прогностлаш..... 209

Ҳулкар ТУРОБОВА

Кооперация муносабатлари амал қилиш шароитида экин ерларидан самарали фойдаланишнинг оптимал моделлари.....215

Евгения ТУХТАРОВА

Структурные изменения в глобальном механизме «потребление–сбережения»...222

Мукаддас УМАРОВА

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон республикаси асосий макроиқтисодий кўрсаткичларининг статистик таҳлили..... 228

Малика УМАРОВА

Ўзбекистонда банк инфратузилмасини ривожлантириш истиқболлари236

Рустам ХАСАНОВ

Йширин иқтисодиёт: муаммо ва ечимлар.....241

Хусан ХАСАНОВ, Олимбой ДАВЛАТЯРОВ

Фоииз ставкаси ва инфляция даражаси ўртасидаги боғлиқликнинг
исломий молиялаштириш жиҳатидан таҳлили245

Наима ХАШИМОВА

Стратегия и приоритетные направления развития инвестиционного
потенциала на долгосрочную перспективу253

Эркин ШАВҚИЕВ

Тадбиркорлик — аҳоли фаровонлигини оширишда асосий омил 258

Давид ШАУЛОВ

Развитие малого и частного предпринимательства — основа
дальнейшего процветания нашей страны.263

Васила ЯРАШОВА

Методические подходы к стратегическому планированию
развития транспортной системы. 269

СЕКЦИЯ 2

**СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Шухрат ЗОКИРОВ

Ўзбекистонда қайта тикланувчи энергетикани ривожлантириш масалалари.274

Джахонгир МУИНОВ, Зульфия КОСТЮЧЕНКО

Стратегические направления развития промышленности Узбекистана
на перспективу 279

Галия ФЕДЯШЕВА

Основные направления развития свободных экономических
зон в Узбекистане.284

Дильфуза КУРБАНОВА, Дарья ИЛЬИНА

Перспективы развития пищевой промышленности Узбекистана 290

Акмал АБДУВОХИДОВ, Бекзод ТОШБОЕВ

Мамлакат саноатида импорт ўрнини босувчи ва маҳаллийлаштиришга асосланган иқтисодий сиёсатни амалга оширишнинг устуворликлари.....294

Акмал АКРАМОВ

Методические особенности и модельный инструментарий прогнозирования развития свободных экономических зон 300

Ольга АРХИПОВА

Стратегия развития шелковой промышленности306

Милена ЗАГРЕБЕЛЬСКАЯ

Интегрированное планирование цепей поставок — путь к повышению конкурентоспособности нефтедобывающей компании.....311

**Мурат ИКРАМОВ, Ҳамиджон МАМАЖОНОВ,
Икболжон ТОШПУЛАТОВ**

Тўқимачилик корхоналарининг рақобатбардошлигини таъминлашда оптимал харажатлар стратегиясидан фойдаланиш йўллари 318

Шахноза ҚАМБАРОВА

Саноат корхоналарида инновацион жараёнларни фаоллаштириш асосида рақобатбардошликни ошириш322

Нодирбек РАСУЛОВ, Икромбек РАХИМОВ

Саноат корхоналари инновацион фаоллигини баҳолаш мезонлари ва уларни ифодаловчи кўрсаткичлар мазмуни326

**Фарҳад РАХИМОВ, Ботир УСМОНОВ,
Азиз БОХОДИРОВ**

Интеграциялашув ва инновацион муҳитнинг шаклланиши қурилиш материаллари саноати соҳаси мисолида332

Мирхамид ТУРАЕВ

Перспективы дальнейшего развития промышленности строительных материалов на период до 2025 года 339

Шухрат ШУКУРОВ343

Совершенствование институциональной системы устойчивого развития
промышленности Узбекистана343

СЕКЦИЯ 3

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ И СТРАТЕГИЯ ИХ РАЗВИТИЯ

Турсун АХМЕДОВ

Долгосрочная стратегия развития урбанизации в Узбекистане. 349

Авазбек СОДИҚОВ

Худудий ривожланиш стратегиялари ишлаб чиқишнинг
концептуал асослари.353

Одил ОЛИМЖОНОВ

Туманни ривожлантириш стратегик дастурини ишлаб чиқиш методикасини
яратиш ва уни амалиётга жорий этиш масалалари. 358

Валентин КОТОВ

Проблемы и пути институционального укрепления механизмов
инновационного развития регионов Узбекистана364

Бобур ВАЛИЕВ

Ўзбекистон худудлари ривожланиши стратегияларини шакллантириш
шароитида инвестицияларнинг замонавий тенденциялари
ва истиқболлари. 370

Турсун АХМЕДОВ, Шерзод ОТАБОЕВ

Худудлар салоҳиятини баҳолаш: ривожланиш стратегияларини
ишлаб чиқишнинг муҳим асоси.376

Саидфозил ЗОКИРОВ, Эльвира МАМАДАЛИЕВА

Определение перспективных городских поселений в Узбекистане387

Саидфозил ЗОКИРОВ

Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини ривожлантиришнинг институционал жиҳатлари.....393

Бахтияр ҚАЛМУРАТОВ

Қорақалпоғистон республикасида инновацион салоҳиятни бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмларидан фойдаланиш йўналишлари..... 398

Дилшадбек КАРИМОВ, Азизбек МАТЧАНОВ

Ижтимоий-иқтисодий ривожланиши қолақ туманлар ва шаҳарларни аниқлашнинг мезонлари ва тартиби.....403

Бахтияр РУЗМЕТОВ, Комилжон КУЗИЕВ

Стратегические задачи дальнейшего развития сельского хозяйства: региональный аспект..... 408

Эльмира МАДЕНОВА

Минтақанинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегиясига таъсир этадиган ташқи ва ички омиллар414

Эльвира МАМАДАЛИЕВА

Диагностика инвестиционной привлекательности как важная основа для разработки стратегии развития региона (на примере Наманганской области)..... 420

Равшан МАМАСОЛИЕВ

Туман ва шаҳарни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг мақсадли дастурини ишлаб чиқиш усулларини такомиллаштириш426

Надежда НАМ

Стратегические пути повышения эффективности производства картофеля в Узбекистане433

Аслиддин НИЗАМОВ, Мэлс РАШИДОВ

Минтақа ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқишда эркин иқтисодий зоналар салоҳиятидан фойдаланиш самарадорлигини баҳолаш модели 439

Шерзод ОТАБОЕВ

Худудлар рейтингини баҳолаш методикасини такомиллаштириш445

Рахмон ПАЙГАМОВ

Худудларда тадбиркорлик инфратузилмаси самарадорлигини
ошириш муҳим стратегик вазифа.....452

**Элнора-хан ЯКУБОВА, Шерзодбек РУЗМЕТОВ,
Шохзод БАХТИЕРОВ**

Стратегические направления развития промышленности
в Хорезмском регионе457

**Хикматулла САЙДАХМЕДОВ, Равшан МАМАСОЛИЕВ,
Комилжон КУЗИЕВ**

Разработка среднесрочного прогноза развития регионов Узбекистана.....462

Равшан САТТАРОВ

Инфратузилма — минтақалараро ижтимоий-иқтисодий ривожланиш
стратегиясининг муҳим асоси467

Элнора-хан ЯКУБОВА

Стратегическое планирование индустриального развития региона
(на примере Наманганской области)472

СЕКЦИЯ 4

**СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Каландар АБДУРАХМАНОВ

Регулирование рынка труда Республики Узбекистан согласно
требованиям Международной организации труда..... 479

Фархад РАХИМОВ, Ботир УСМОНОВ

Билимлар, инновациялар ва инсон капитали ривожига асосланган
иқтисодиётни шакллантириш484

Воситжон ИМОМОВ

Занятость и рынок труда в Узбекистане: тенденции и перспективы развития. 490

Найля ИБРАГИМОВА

Приоритетные направления в социальной сфере в контексте достижения ЦУР495

Бахтишод ХАМИДОВ

Совершенствование эффективности социальных программ в Узбекистане.500

Шохмансур ШОХАЪЗАМИЙ, Рустам АБДУРАУПОВ

Концепция подготовки кадров в сфере цифровой экономики и цифрового общества504

Батир АБДУЛЛАЕВ

Прогнозирование развития рынка труда в Узбекистане 508

Дилфуза ВАХАБОВА

Стратегия развития человеческого капитала в контексте непрерывного образования.513

Воситжон ИМОМОВ

Совершенствование государственной политики обеспечения сбалансированности рынка труда.522

Дильдора КАРИМОВА

Демографическая ситуация в Узбекистане и как извлечь пользу от демографических трендов.526

Раҳимжон ҚОДИРОВ

Аҳоли ва меҳнат ресурслари башорати — ижтимоий-иқтисодий ривожланишни режалаштириш стратегияси пойдеворидир (Фарғона минтақаси мисолида). 530

Нуриддин ҚОРАБОЕВ

Аҳолининг норасмий секторда иш билан бандлигини тартибга солишда хорижий тажрибалар536

Рахшона НАБИБУЛЛАЕВА

Демографическая ситуация и тенденции ее развития в Узбекистане 540

Умида ПАЗИЛОВА

Аҳолининг демографик қариши ва Ўзбекистон аҳолисининг демографик босим коэффициентлари545

Хикматулла САЙДАХМЕДОВ

Перспективы развития сферы услуг в регионах Узбекистана 550

Нодирбек Баходир угли ТУЛА

Перепись населения как фактор эффективного планирования социально-экономического развития557

Лола ХАЗРАТКУЛОВА

Потенциал оптимизации межбюджетных отношений как фактор повышения уровня жизни населения Узбекистана 560

Нилуфар ЮЛДАШЕВА

Повышение доходов населения как основное направление стратегии повышения уровня жизни населения566

Нурбек ЯКУБОВ

Перспективы внедрения инструментов информационно-коммуникационных технологий в социологические обследования уровня жизни населения572

Стратегическое планирование — важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов

материалы XI Форума экономистов

Редакторы: **Тамара Лю, Напас Примов**
Корректоры: **Эльвира Мамадалиева, Алексей Ким**
Компьютерная верстка: **Андрей Холматов**

Издательство ИПМИ
Лицензия AI №250 от 2.10.2013 г.
Адрес: 100000, Ташкент, ул. Моварауннахр, 1.

Подписано в печать: 10.10.2019 г.
Формат 70x100 1/16. Уч.издл.46/1. Усл.печл. 48/1.Бумага офсетная.
Гарнитура “Myriad Pro”. Тираж 250.

Отпечатано в АК «Шарк»
Договор № 8/192 от 11.10.2019 г.

ISBN: 978-9943-5783-1-9