



Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти

XII Халқаро иқтисодчилар Форуми

**ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА
ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ОҚИБАТЛАР
ВА ЎЗБЕКИСТОН АҲОЛИСИНИНГ
КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ
ҚИСҚАРТИРИШ**

ТОШКЕНТ-2020
27 октябр



**Институт прогнозирования
и макроэкономических исследований**

XII Международный Форум экономистов

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

**27 октябрь 2020
ТАШКЕНТ**

УДК: 338.23:331.5(575.)(062)
ББК: 65.240.(5У)я43

ХII Халқаро иқтисодчилар форуми. Пандемия шароитида ижтимоий-иқтисодий оқибатлар ва Ўзбекистон аҳолисининг камбағаллик даражасини қисқартириш” мавзудаги Халқаро илмий- амалий конференцияси материаллари тўплами. // Ш.Шукуровнинг умумий таҳрири остида. // Тошкент: IFMR, 2020.-383 бет.

Таҳрир хайъати аъзолари: Ш.Шукуров, Т.Ахмедов и.ф.д., проф., О.Олимжонов и.ф.д., проф., Дж.Муинов и.ф.н., доц., Д.Курбанова и.ф.н., доц., Н.Расулов и.ф.н., доц., Н.Ибрагимова PhD, Н.Садриддинов, Д. Ильина, М.Каримов, Д. Ибрагимова; ОАК вакиллари: Э.Шодмонов и.ф.д., проф., С. Зокиров и.ф.н.

Ушбу тўпلام Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти томонидан 2020 йил 27 октябрда интернет платформа асосида видеоконференция форматида ўтказилган «Пандемиянинг ижтимоий- иқтисодий оқибатлари ва Ўзбекистон аҳолисининг камбағаллигини қисқартириш» мавзусидаги Иқтисодчиларнинг навбатдаги ХII халқаро форумида тақдим этилган илмий мақолаларни ўз ичига олади.

Ўтказилган Форумнинг мақсади иқтисодий эксперт ҳамжамияти вакиллари пандемиянинг ижтимоий-иқтисодий оқибатлари ва республика иқтисодиётининг ҳолатига таъсирини баҳолаш ҳамда аҳолининг камбағаллигини қисқартиришнинг долзарб масалаларини муҳокама қилиш ва керакли таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

Ушбу тўпلام пандемия шароитида Ўзбекистон иқтисодиёти ривожланишининг ижтимоий - иқтисодий оқибатларини прогнозлаштириш, камбағалликни қисқартириш омили сифатида реал сектор тармоқларини, жумладан саноатни тез суръатлар билан ривожлантириш, рақамлаштиришга асосий эътиборни қаратиш макроиқтисодий барқарорликни таъминлашга бағишланган илмий мақолаларни ўзида мужассам этган. Бундан ташқари, мақолаларда инсон капиталини янада ошириш масалалари, аҳоли бандлиги ва фаровонлиги даражасини ошириш чора-тадбирлари, шунингдек, пандемия шароитида минтақалар, хусусан, қишлоқ ҳудудларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини барқарорлаштириш йўллари кўриб чиқилган. Иқтисодиётни рақамлаштириш ва инновацион жараёнларни фаоллаштириш асосида янги иш ўринларини барпо этиш ва камбағалликни қисқартириш учун инвестициявий ва ишбилармонлик муҳитини яхшилаш масалалари ёритилган.

Тўпلام миллий иқтисодиётни ривожлантириш масалалари билан қизиқувчи жамоатчилик, илмий- педагогик ходимлар, докторантлар, илмий -тадқиқот муассасалари, шу жумладан, хорижий илмий-тадқиқот муассасаларининг ходимлари, вазирликлар ва идоралар, маҳаллий ҳокимият органлари, етакчи мутахассислари учун мўлжалланган.

Мақолалар ўзбек, рус ва инглиз тилларида тайёрланган.

Ушбу илмий мақолалар тўпламида келтирилган қарашлар ва хулосалар муаллифларнинг шахсий фикрларини билдиради.

УДК 364.66(575.1)(062)

ISBN 978-9943-5783-2-6

© Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти (ПМТИ), 2020. www.ifmr.uz

МУНДАРИЖА

КИРИШ

Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш. Д.

Тенденции на рынке труда и сокращение безработицы в условиях пандемии.....7

Маматкулов И.

Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш борасида амалга оширилган ва устувор вазифалар.....11

Трушин Э.

Вывести реформу управления государственными финансами в Узбекистане на уровень передовой мировой практики.....13

Рахимова Н.

Характерные особенности стратификации современного Узбекстанского общества в контексте благосостояния и улучшения качества жизни населения.....18

José Francisco Pacheco-Jiménez

The role of public financial management and fiscal space analysis in the social protection strategy formulation.....24

Чепель С. В.

Сценарии кризисного и посткризисного развития национальной экономики: новые риски и возникающие возможности.....28

Gregory De Paere

Development finance assessment for the Republic of Uzbekistan.....34

Зокирова Н. К.

Повышение качества человеческого капитала в условиях цифровой экономики.....38

Aliev U.F

Tackling Child Poverty Through Reforming Child Benefits In Uzbekistan.....43

1-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКISTON ИҚTISODIЁТИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚTISODIЙ ОҚИБАТЛАРИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШГА НИСБАТАН МАКРОИҚTISODIЙ ЁНДАШУВЛАР, МАКРОИҚTISODIЙ БАРҚАРОРЛИКНИ САҚЛАШ ЧОРАТАДБИРЛАРИ ВА МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ҲАМДА БОЗОР ЖАРАЁНЛАРИНИ ЯНАДА ФАОЛЛАШТИРИШ

Мирзиёева С.Ш.

Интегральный подход к оценке социально-экономической эффективности реализации национальных стратегий (на примере стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы).....50

Воронин С.А.

Стратегические подходы к проведению реформы управления экономикой в условиях Республики Узбекистан.....57

Байхонов Б.Т.

Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётини пандемиядан кейинги ривожланиш тенденциялари.....61

Рахимова Х.У.

Некоторые аспекты макроэкономической стабилизации Узбекистана в условиях пандемии.....65

Абдурахимова С.

Модель цифрового макрорегулируемого финансового рынка для Узбекистана.....69

Хамдамов Ш.Р.

COVID-19 пандемия даврида Ўзбекистонда барқарор иқтисодий ривожланишни таъминлашдаги муаммолар ва ечимлар.....73

Шодиев Т.Ш., Қодиров Ф.А.

Инфляцион таргетлаш монетар сиёсати: методологик аспект.....76

Вахабова Д.Х.

Дальнейшее повышение человеческого капитала в обеспечении устойчивого развития.....80

Tursunov U.A.

O'zbekiston Respublikasi eksporti dinamikasini vektor avtoregressiv modeli yordamida 2020-2025 yillar uchun prognoz qilish.....84

Каримов Ж.К.

IS – LM эконометрик модели ёрдамида макроиқтисодий моделлаштириш.....89

Федяшева Г.Ч.

Основы формирования кластерной политики в условиях кризиса пандемии.....93

Алимов Р.А., Курбанова Д.М.

Концептуальные подходы к формированию кластерных систем.....97

Ильина Д. Н.	
Влияние пандемии COVID-19 на экспорт плодоовощной продукции Узбекистана.....	103
Умаров И. Ю., Каримов М. А.	
Пандемия шароитида кишлок хўжалиги ва озиқ-овқат саноати корхоналарини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда интеграциялашув жараёнининг роли.....	107
Шаакрамов К.К.	
К вопросу развития туризма в Узбекистане в условиях коронавирусной пандемии.....	111
Жураев Б.К., Холбадалов У.Ш.	
Пандемия шароитида худудларда ички туризмни ривожлантириш – мамлакат туризм соҳасини тиклашнинг муҳим омили.....	113
Зокиров С.С., Мамадалиева Э.Р.	
Совершенствование институциональной базы урбанизации в жилищно-коммунальном хозяйстве.....	117
Бикеева Э.Р., Султанова Д.А., Шамсиддинов Ш.	
Возобновляемая энергетика как один из основных драйверов устойчивого экономического роста.....	120
Ибрагимова Д.Т.	
Повышение экспорта транспортных услуг в условиях кризиса пандемии.....	124
Ярашова В. К.	
Методические подходы к расчету транспортоемкости как одного из критериев макроэкономической эффективности РУз.....	131
Dr. Shodiev T. Sh., Dr. Ostonokulova G. M.	
ICT and economic growth Relationship: Case of Central Asian Countries.....	135
Asatullaeva Z. A.	
Role of international financial institutions in fighting covid-19’s global recession: the case of Uzbekistan.....	140
Муратова Ш.Н.	
Совершенствование мер по обеспечению безопасности внутреннего рынка.....	143

**2-бўлим. ЯНГИ САНОАТ СИЁСАТИ ВА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ
ОМИЛИ СИФАТИДА РАҚАМЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА РЕАЛ СЕКТОР
ТАРМОҚЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ДРАЙВЕРЛАРИ**

Муинов Дж.А., Бикеева Э.Р.	
Альтернативные сценарии технологических сдвигов в развитии промышленности: прогнозные ориентиры и меры поддержки.....	146
Шодиев Т. Ш., Бутабоев М., Мулайдинов Ф.	
Рақамли иқтисодиёт юксалишнинг мезони.....	150
Хашимова С.Н.	
Глобал пандемия шароитида рақамли иқтисодиётни ривожлантиришнинг аҳамияти.....	156
Муратова Н.У.	
Онлайн-платформаларда COVID-19 дезинформациясига қарши кураш борасидаги рақамли сиёсат.....	159
Тураев М.О.	
Перспективы развития аддитивных технологий на производстве в условиях цифровизации экономики.....	162
Рахимов Ф.Х., Қўчқаров Ю.С., Усмонов Б.Ш.	
Иновация ва рақамлаштириш тараққиёт гарови.....	165
Абдуллаева Н.Н.	
Цифровизация малого бизнеса в условиях пандемии.....	171
Shodiyev K. Sh.	
Contribution Of Ict To The Tourism Sector Development In Uzbekistan.....	174
Турсунова А.Д.	
Перспективы расширения экспортного потенциала фармацевтической отрасли Узбекистана.....	177
Ким А.И.	
Транспортно-логистический кластер как новый подход к развитию отрасли в Республике Узбекистан.....	181
Хасанов С.С.	
Пандемия шароитида мева-сабзавотчиликни ривожлантиришнинг ижтимоий-иқтисодий аҳамияти.....	185
Шукуров Ш.З., Нам Н.И.	
Государственная поддержка экспорта плодоовощной продукции: текущее состояние и перспективы развития.....	190
Мамасоатов Д.Р.	
Мева ва сабзавот маҳсулотларини экспорт қилишда электрон тижоратдан фойдаланишни ривожлантириш масалалари.....	194

Қурбонов Ж.М., Қурбанова Р.Ж., Қурбонов Ж.Ж.

Ўзбекистонда хизмат кўрсатиш корхоналарини рақамли иқтисодийга ўтишининг ташкилий-иқтисодий механизмлари.....199

Загребельская М.В.

К вопросу формирования информационно-технической поддержки интегрированного планирования на предприятиях нефтегазового комплекса.....205

3-бўлим. ИНСОН КАПИТАЛИНИ ЯНАДА ОШИРИШ ВА КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ ҚИСҚАРТИРИШ, АҲОЛИ БАНДЛИГИ ВА ФАРОВОНЛИГИ ДАРАЖАСИНИ ОШИРИШ, ХИЗМАТ КЎРСАТИШНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА АҲОЛИ ТУРМУШИНING СИФАТИНИ ЯХШИЛАШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ

Ибрагимова Н.М.

Приоритетные направления повышения благосостояния и усиления социальной защиты.....209

Хусанов Б.Ш.

Совершенствование модели социального обеспечения населения в условиях пандемии коронавируса.....214

Зайналов Д.Р., Алиева С.С.

Перспективы развития финансового механизма социального обеспечения населения в условиях пандемии коронавируса.....218

Yakubova S.S.

The role of public-private partnerships in social sphere in the Republic of Uzbekistan.....222

Абдуллаев Б.С.

Ўзбекистонда томорка хўжалиқларининг пандемия шароитида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдаги ўрни.....224

Ахмедова М.А.

Неформальная занятость в Узбекистане - как фактор сдерживающий развития экономики.....228

Юлдашева Н. М. А.

Камбағалликни қисқартириш сиёсати – аҳоли фаровонлигини ошириш омили сифатида.....232

Мамадалиева Х. Х.

Социально демографические факторы бедности.....236

Хасанов Р. Р.

Даромадлар тенгсизлиги ва камбағаллик.....240

Қутлиев О. А., Алимова Г. А.

Камбағаллик даражасини баҳолаш мезонлари.....245

Хужакулов Х. Д., Назарбаев О., Утанов Б. Қ.

Камбағаллик даражасини ўлчашнинг иқтисодий-статистик усуллари.....250

Қўзиёв К. Ф.

Ўзбекистоннинг қишлоқ жойларида камбағалликни қисқартиришнинг долзарб масалалари.....254

Шакирова У. М-И.

Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш жараёнида ишсизларни касбий тайёрлашнинг ўрни.....258

Назарбаев О., Хасанов Р. Р.

Аҳоли даромадлари ва камбағаллик муаммоси.....262

Махкамова Ш. Ю.

Маҳсулот ва хизматларга ёшларнинг талаби орқали мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиясини режалаш (социологик тадқиқотлар натижалари).....265

Алимова Г. А.

Ўзбекистоннинг аҳоли турмуш сифати рейтингидаги ўрнини ошириш имкониятлари.....269

Дергачёва Т. А.

Развитие медицинского туризма как фактор подъема туристской сферы услуг в условиях пост-пандемии.....272

Имомов В.А.

Ўзбекистонда меҳнат бозори кўрсаткичларининг ўзгариши ва унга таъсир этувчи омиллар таҳлили.....277

Ашурзода Л. М.

Особенности проявления конкурентоспособности молодежи на рынке труда Узбекистана.....279

4-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА МИНТАҚАЛАР, ХУСУСАН, ҚИШЛОҚ ҲУДУДЛАРИНИING ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИНИ БАРҚАРОРЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ ВА ЧОРАЛАРИ

Олимжонов О. О.

Прогнозирование экономического роста регионов Узбекистана с учетом влияния карантинных мер.....284

Ахмедов Т. М.

Уровень развития сельских территорий Узбекистана.....288

Зокиров С. С.	
Худудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ишлаб чиқишнинг услубий жиҳатлари.....	293
Отабоев Ш. Х.	
Пандемиянинг худудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсирини баҳолаш.....	296
Попадюк Н. К.	
Некоторые меры по стабилизации социально-экономического развития регионов, в частности сельских районов в условиях пандемии.....	302
Исмоилова С. Я.	
Маҳаллий бюджет маблағлари молиявий назорати ва унинг самарадорлигини баҳолаш.....	306
Отажанов У. А.	
Худудларнинг ялпи ҳудудий маҳсулотини прогнозлаштиришни интеллектуал математик моделлар асосида такомиллаштириш истиқболлари.....	310
Исламқулов А. Х., Хамроев Б. Б.	
Ўрта муддатли давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш шароитида худудларнинг солиқ мустақиллиги ва уни таъминлаш масалалари.....	315
Ташматов Р. Х.	
Худудларда қишлоқ хўжалигини инновацион ривожлантириш ва рақамлаштириш йўналишлари.....	318
Кувандиков Ш. О.	
Худудлар ривожланишида оилавий тадбиркорликнинг ўрнини баҳолаш.....	322
Якубова Э. Т.	
Индустриальное развитие сельских районов узбекистана в условиях пандемии: современное состояние и перспективы.....	326
Сайдахмедов Х. М.	
Худудларда хизматлар соҳаси ривожланишининг замонавий ҳолати ва пандемия салбий таъсирини камайтириш йўналишлари	

**5-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ИҚТИСОДИЁТНИ РАҚАМЛАШТИРИШ ВА
ИННОВАЦИОН ЖАРАЁНЛАРНИ ФАОЛЛАШТИРИШ АСОСИДА ЯНГИ ИШ ЎРИНЛАРИНИ
БАРПО ЭТИШ ВА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ УЧУН ИНВЕСТИЦИЯВИЙ МУҲИТ ВА
ИШБИЛАРМОНЛИК МУҲИТИНИ ЯХШИЛАШ**

Қобилов А.Э.	
Пандемия шароитида қашқадарё вилоятида тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб қилишнинг асосий йўналишлари.....	336
Шоҳаъзамий Ш. Ш.	
Подход к оценке качества (S-I)-климата трансформации сбережений в инвестиции на основе рейтинга и ранкинга субъектов экономики.....	340
Каримов М.М.	
Развитие лизинга как механизма активизации инвестиционных процессов в Узбекистане.....	345
Зуннунова Х. М.	
Тижорат банкларини бозор қийматида баҳолашнинг меъёрий асосларини такомиллаштириш.....	349
Шеннаев Х. М.	
Пандемия шароитида суғурта фаолияти: вазиятга бир назар.....	353
Костюченко А. В.	
Зарубежный опыт формирования институтов управления и развития инновационных процессов.....	356
Акрамов А. У.	
Мамалакатимизда инновацион фаолиятни ривожланишдаги муаммолар ва уларни бартараф этишнинг асосий йўналишлари.....	360
Назарова У. А.	
Аграр соҳада инновацион тадбиркорликни ривожлантиришнинг асосий йўналишлари.....	363
Рахимов Ф.Х., Қўчқаров Ю.С.	
Инновацион корхона, кичик бизнес субъектлари ва уларга пандемиянинг таъсири.....	368
Ашуров З.А.	
Ижтимоий тадбиркорлик – пандемия шароитида аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг замонавий йўли сифатида.....	375
Додиев Ф.Ў.	
Коронавирус пандемиясидан сўнг тадбиркорликни молиялаштириш масалалари.....	378

*Абдурахманов Каландар Ходжаевич,
Академик АН РУз, д.э.н., проф.
Ректор Ташкентского Филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова,
Кудбиев Шерзод Давлятович,
к.э.н., научный соискатель
Ташкентский Филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова*

ТЕНДЕНЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Экономические кризисы сопряжены с целым комплексом негативных проявлений, среди которых особого внимания заслуживает увеличение уровня безработицы, причем не только явной, но и скрытой. Начавшийся в настоящий период экономический кризис, как следствие пандемии новой коронавирусной инфекции продемонстрировал актуальность вопросов, связанных с влиянием внешних шоков на субнациональные финансы и с возможными инструментами противодействия подобным шокам, имеющимися в распоряжении правительства Республики Узбекистан.

Для экономики Республики Узбекистана существует два вектора риска. Первый — это спад деловой активности внутри страны, а второй — это замедление мировой экономики и, в особенности, экономик стран, с которыми мы находимся в тесных экономических связях.

В результате замедления деловой активности доходы людей снизятся. Самые уязвимые группы людей во время такого кризиса — это люди, которые работают на сдельную оплату, и малообеспеченные, у которых нет сбережений. Такие работники очень уязвимы во время кризисов, потому что из-за спада деловой активности работники, у которых есть постоянная работа, возможно, не будут уволены.

Вторая причина отрицательного влияния на нашу экономику — это замедление мировой экономики и, в частности, экономик стран, откуда к нам поступают денежные переводы.

Таким образом, из-за спада деловой активности как в Узбекистане, так и в других странах, население сильно пострадало.

В связи с этим в Узбекистане проводятся меры по сокращению бедности и безработицы, путем обеспечения занятости и увеличения доходов населения. Как отметил Президент Республики Узбекистан, были «начаты масштабные мероприятия в этом направлении, поставлена цель к концу 2020 года вывести из бедности более 43 тысяч семей»,¹ что способствует сокращению темпов роста безработицы во всех отраслях экономики.

Также Президент «подчеркнул необходимость выделения земли предприятиям отрасли, повышения занятости и оказания материальной помощи людям в нынешней сложной ситуации в условиях пандемии».²

Рост безработицы и бедности в условиях пандемии остаются серьезной проблемой даже в самых благополучных государствах. Число безработных увеличилось и в Узбекистане. Кроме того, по предварительным оценкам, пандемия может серьезно повлиять на доходы около 450 тысяч семей.³

В Республике Узбекистан обеспечение занятости и увеличение доходов населения являются приоритетной государственной политики. В соответствии с этим были разработаны комплексные и региональные программы по сокращению безработицы и бедности.

¹ Мирзиёев Ш.М. (2020) «Будут разработаны правовые основы потребительской корзины» 03.06.2020 <https://president.uz/ru/lists/view/3624>

² Мирзиёев Ш.М. (2020) «Определены задачи по социально-экономическому развитию Ферганской области» 06.06.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/3634>

³ Мирзиёев Ш.М. (2020) Для меня самая большая реформа – улучшить жизнь озаряющих каждую семью матерей и женщин. 05.06.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/3632>

Однако, для сдерживания распространения вируса любой ценой необходимо в первую очередь уделять внимание действиям в области здравоохранения, мы не должны упускать из виду то, какое воздействие оказывают на наиболее уязвимые группы населения и что это значит для устойчивого развития экономики.

В современных условиях особое значение имеют такие конкретные проблемы, как выбор оптимальных форм и методов регулирования занятости, соотношение частных и общественных инициатив, централизация и децентрализация в этой сфере. Вопрос практического регулирования рынка труда также требует серьезного изучения с учетом недавних изменений в общей экономической ситуации в стране с целью выработки рекомендаций по реализации политики занятости.⁴

По оценкам МОТ, 25 миллионов человек могут стать безработными с потерей доходов работников на 3,4 триллиона долларов США. Однако уже становится ясно на данный момент, что эти цифры могут не полностью величину воздействия пандемии.⁵

Постоянно обновляемые прогнозы заметно различаются и, как правило, недооценивают ситуацию, однако все они едины в том, что кризис окажет серьезное негативное воздействие на мировую экономику – во всяком случае, в первой половине 2020 года.⁶

Исследования показывают, что для минимизации негативных процессов на рынке труда властям в ближайшие три-шесть месяцев необходимо будет прилагать максимум усилий по оказанию первой помощи работникам — от субсидирования зарплат и расширенной социальной защиты до финансовых и налоговых послаблений и временного перераспределения занятости.⁷

В среднесрочной перспективе от шести месяцев до года потребуется ручная балансировка рынка труда в целях сведения безработицы к минимуму. Эти меры включают подстраховку для сдельных работников, повышение квалификации и гибкую передислокацию рабочей силы. Кроме того, необходимо предоставить всему населению доступ к возможностям непрерывного обучения на протяжении всей жизни, что должно создавать у трудящихся необходимую мотивацию и давать им возможность непрерывно профессионально развиваться.

Эта пандемия выявила глубокие проблемы рынков труда не только в мировой экономике, но и в Республике Узбекистан.⁸

Как известно, в результате смягчения карантинных мер возобновлена деятельность более 17 тысяч промышленных и 10 тысяч строительных предприятий.⁹ Но, в большинстве из них, денежные потоки сократились в 3 раза по сравнению с периодом до введения режима самоизоляции.

Министерству занятости и трудовых отношений указано на возможность привлечения 300 тысяч человек к общественным работам, трудоустройства 265 тысяч человек, в том числе обеспечения занятости 18 тысяч малоимущих семей путем выделения из фонда министерства 36 миллиардов сумов субсидий частным приусадебным хозяйствам.

⁴ Abdurakhmanov K.Kh., Kudbiev Sh.D., Magroupov A.Yu. (2020) Human capital basis of development of innovative economy. International Journal of Psychosocial Rehabilitation, ISSN: 1475-7192 Vol. 24, Issue 04, 2020. P 3148-3161

⁵ Guy Ryder 2020 «COVID-19 has exposed the fragility of our economies». 27 March 2020. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739961/lang--en/index.htm

⁶ Записка Международной организации труда (МОТ) COVID-19 и сфера труда: последствия и ответные меры 18 марта 2020г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_740872.pdf

⁷ Kelly, J. (2020). Thousands of new jobs are being created in response to the coronavirus. Forbes. Retrieved from <https://www.forbes.com/sites/jackkelly/2020/03/27/thousands-of-new-jobs-are-being-created-in-response-to-the-coronavirus/#7215cfda3d3f>.

⁸ McKeever, V. (2020). Coronavirus lockdowns are making the working day longer for many. CNBC. Retrieved from <https://www.cnbc.com/2020/03/30/coronavirus-lockdowns-are-making-the-working-day-longer-for-many.html>

⁹ <https://uza.uz/ru/politics/budut-razrabotany-pravovye-osnovy-potrebitelskoy-korziny-03-06-2020>

Для смягчения последствий пандемии на реализацию государственной программы «Каждая семья – предприниматель» было выделено дополнительно 1 триллион сумов. В целом на программы семейного бизнеса в этом году направляется 4 триллиона сумов.

В нынешнем году планируется трудоустроить 145 тысяч малоимущих за счет осуществления 7,5 тысячи региональных проектов в промышленности. Кроме того, определены меры по созданию более 31 тысячи рабочих мест с высоким доходом посредством запуска 206 крупных производственных мощностей стоимостью около 11 миллиардов долларов.

Существует много возможностей в сельском хозяйстве для сокращения бедности среди населения. На совещании отмечено, что в первой половине года планируется обеспечить занятость 25 тысяч человек путем ввода в оборот 38 тысяч гектаров земли и 45 тысяч человек к концу года путем освоения еще 51 тысячи гектаров. Двадцать тысяч гектаров этих земель будут переданы малообеспеченным семьям.

В Узбекистане средний уровень безработицы на январь-март 2020 года составил 9,4%.

По данным Министерства финансов, по итогам первого квартала текущего года, в работе нуждаются почти 1,4 миллиона человек.¹⁰

Самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в Самаркандской и Сурхандарьинской областях – 9,8%.

Самый низкий показатель, в свою очередь, был зафиксирован в Ташкенте – 7,8%. (см. приложение 1)

Согласно данным Министерства Финансов Республики Узбекистан по итогам первого квартала 2020 года в работе нуждаются почти 1,4 миллиона человек. В свою очередь, на июнь месяц 2020 года, по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, численность населения, нуждающиеся в работе составляет 2,1 миллиона человек. (см. приложение 2).

Пандемия коронавируса отразилась на экономической ситуации практически во всех странах мира. Узбекистан не стал исключением: уровень безработицы вырос, прогнозы по росту ВВП скорректированы.

Абсолютно безболезненно пережить этот период с финансовой точки зрения не под силу ни одной, даже развитой и мощной державе. Отдельные секторы экономики требуют поддержки, приняты меры по поддержке граждан, компаний и бизнеса. (см. приложение 3).

Выводы и рекомендации. В условиях развивающихся стран, включая и Узбекистан, проблема борьбы с коронавирусом осложняется тем, что в этих странах существует высокий уровень неформальной занятости. Значительная часть людей работает не по официальному найму или практикуют натуральное хозяйство. Даже в формальном секторе проблема обеспечения ликвидности работодателей (посредством займов или грантов), чтобы они могли платить своим работникам в условиях кризиса, остается актуальной. Для неформального сектора эта проблема намного усложняется. Поэтому у этих стран нет иного выбора, кроме как укреплять систему социальной защиты для оказания помощи населению во время пандемии.

Для поддержки отдельных видов деятельности не редко покрывает все расходы работодателей на выплату заработной платы работникам, отправленным в вынужденные отпуска. Либо правительства возмещает предприятиям от 80% до 100% расходов работодателей на оплату труда. Кроме того, работодатель нередко освобождается от уплаты социального налога на период приостановки деятельности предприятия.

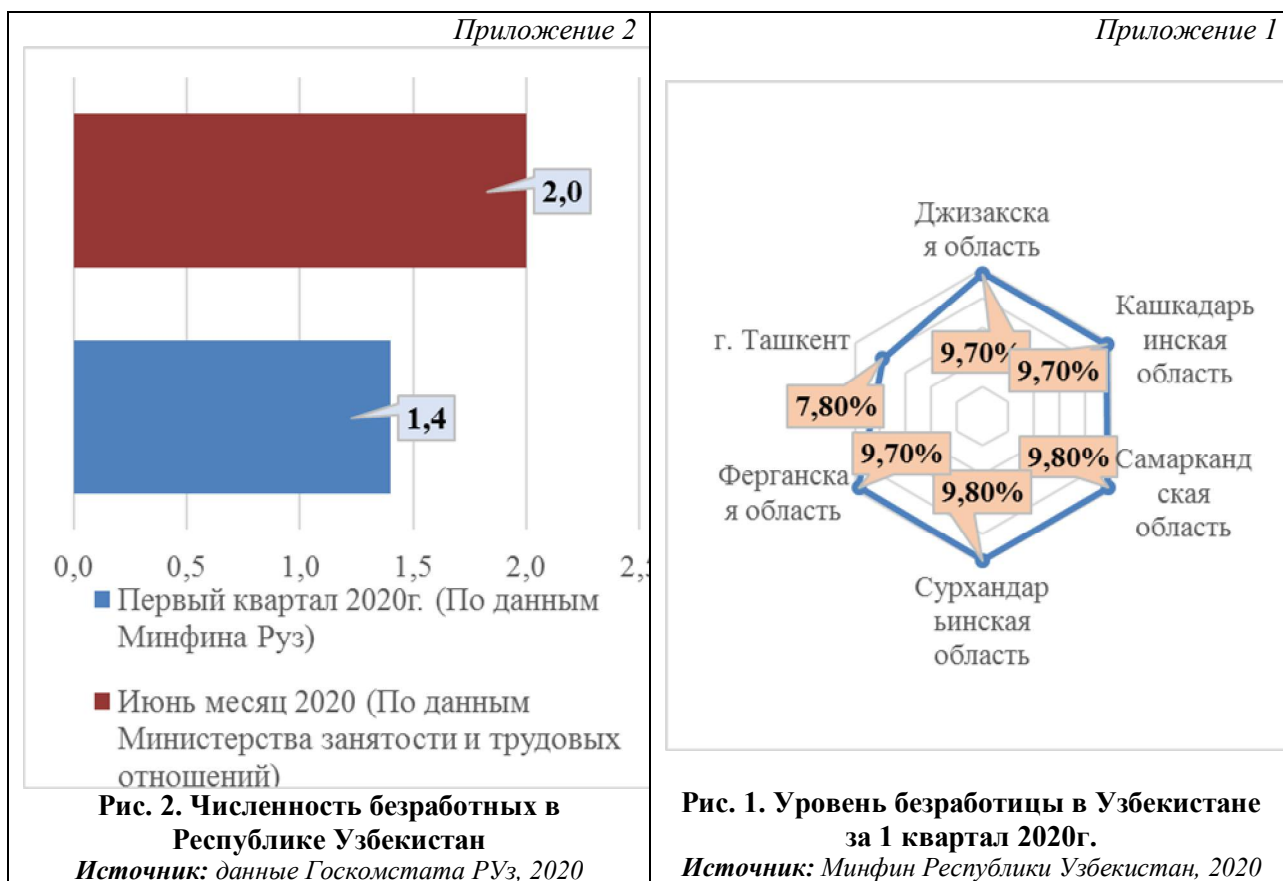
В связи с этим данные механизмы целесообразно использовать и в Узбекистане. Для этого работодатели, которые обанкротились или приостановили свою деятельность, должны составить список работников, которые отправлены в вынужденные отпуска (или уволены) и передать его в соответствующие социальные службы для оформления выплаты заработной платы (или пособия) за счет средств Антикризисного фонда. В дальнейшем часть из этих средств можно будет возместить бюджету за счет налога на доходы физических лиц и социального налога.

¹⁰ Министерства Финансов Республики Узбекистан <https://www.mf.uz/ru/>

На наш взгляд, этой категории безработных целесообразно выплачивать пособие за счет средств бюджета в размере 80-90% от средней заработной платы работника, а также предоставить возможность получения беспроцентного кредита на проживание на весь период карантина и восстановления экономики (с учетом семейного положения и наличия детей маленького возраста).

В заключение необходимо отметить, что сочетание программы социальной защиты с другими программами поддержки населения стимулирует рост эффективности от реализации этих программ.

Приложение



Приложение 3

Негативные факторы последствий пандемии и государственная поддержка

Негативные факторы	Государственная поддержка
Падения доходов населения Сокращение объемов экспорта Закрытие границ Снижение объемов иностранных инвестиций Антикризисный фонд в 10 трлн. сумов Отсрочка по выплате налогов для компаний и граждан Мораторий на налоговые проверки Отсрочка по выплатам кредитов	Замедление экономики государств - торговых партнеров Снижение денежных переводов от трудовых мигрантов Трудности с возвращением кредитов со стороны частного сектора Рост государственных расходов на поддержку граждан и бизнеса Дополнительные государственные кредиты и гранты Компенсация части первоначального взноса и процентов по ипотеке Ежемесячные надбавки и спецвыплаты медработникам

Источник: Центральный банк Республики Узбекистан <https://cbu.uz/ru/>, 2020

*Маматкулов Илхом,
PhD Департаменти директори,
Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги*

ЎЗБЕКИСТОНДА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ БОРАСИДА АМАЛГА ОШИРИЛГАН ВА УСТУВОР ВАЗИФАЛАР

Ўзбекистон Республикасида камбағалликни қисқартириш йўналиши 2020 йилда давлат сиёсати даражасига кўтарилди. Бу борада Муҳтарам Президентимиз томонидан муваффақиятли халқаро тажрибадан келиб чиқиб, камбағалликни қисқартиришнинг таъсирчан воситаларини амалиётга жорий этиш, уни ҳисоблашнинг мезон ва усулларини ҳамда узоқ муддатларга мўлжалланган камбағалликни қисқартириш стратегиясини ишлаб чиқиш каби қатор вазифалар белгилаб берилди.

Биринчи йўналиш: камбағалликни қисқартиришнинг ягона тизимини яратишнинг институционал асосларини шакллантириш

а) Камбағалликни қисқартириш бўйича амалга ошириладиган чора-тадбирларни мувофиқлаштириш ҳамда мамлакатда олиб бориладиган иқтисодий ислохотларнинг аҳоли турмуш даражасини оширишга хизмат қилишини таъминлаш мақсадида Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ташкил этилди.

Ҳудудларда туман ва шаҳар даражасида камбағалликни қисқартириш бўйича вертикал тизим жорий этилди.

б) Камбағалликни қисқартиришнинг аниқ дастак ва механизмларини ишлаб чиқиш, хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда камбағаллик даражасини аниқлаш мезонлари ва баҳолаш услубиётини, ижтимоий таъминотнинг минимал стандартлари ва меъёрий асосларини пухта ишлаб чиқиш мақсадида қисқа муддатларда Жаҳон банки, БМТ Тараққиёт Дастури, Осиё Тараққиёт Банки каби халқаро ташкилотларнинг 14 нафар экспертлари жалб қилинди.

Мазкур экспертлар билан биргаликда “Ўзбекистон Республикасида 2030 йилга қадар камбағалликни қисқартириш стратегияси” лойиҳаси ишлаб чиқилган. Ҳозирда стратегия лойиҳаси тегишли вазирлик ва идораларнинг таклифлари асосида такомиллаштирилмоқда.

Шунингдек, камбағалликни аниқлаш мезонлари ҳамда яшаш минимумини ҳисоблашнинг алтернатив усули сифатида базавий истеъмол харажатлари миқдорини аниқлаш методологияси лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

в) БМТ Тараққиёт Дастури, Жаҳон банки каби қатор халқаро ташкилотлар билан биргаликда “2020-2023 йилларда Ўзбекистон Республикасида камбағалликни қисқартириш концепцияси тўғрисида”ги Вазирлар Маҳкамаси қарори лойиҳаси ишлаб чиқилди.

г) Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва камбағалликни қисқартириш йўналиши жараёнининг шаффофлиги, натижадорлиги ва манзиллилигини таъминлаш мақсадида “Ижтимоий ҳимоя ягона реестри” ахборот тизими ишлаб чиқилди.

д) Пандемия шароитида аҳолининг муҳтож қатламини моддий ва номоддий қўллаб-қувватлашни тизимли амалга ошириш мақсадида вазирлик ва идоралар ҳамда Халқ депутатлари маҳаллий кенгашлари қарори билан эҳтиёжманд оилалар рўйхатлари ишлаб чиқилди.

Мазкур тизимининг шаффофлигини таъминлаш мақсадида автоматлаштирилган saховat.argos.uz дастури ишга туширилди.

Иккинчи йўналиш: камбағалликни қисқартиришнинг амалий механизмлари қамров даражасини ошириш

Камбағал оилаларнинг доимий даромад манбаини яратишда жаҳон амалиётида кенг қўлланиладиган 3 воситадан фойдаланиш кўлами оширилди.

Биринчи восита: камбағал аҳолининг доимий даромад манбаини яратиш учун дастлабки капитални шакллантириш - аҳоли томорқаларини ривожлантиришга, қишлоқ

хўжалиги, хунармандчилик ва бошқа соҳаларда кооперативларга жалб қилинадиган шахсларнинг аъзолик бадалига, меҳнат органлари йўлланмаси билан ишга оладиган иш берувчиларга субсидиялар ажратилмоқда.

Камбағал оилаларнинг тадбиркорлик фаолияти шаклланиши учун имтиёзли кредитлар кўлами оширилмоқда.

Иккинчи восита: инсон капитали сифатини ошириш - камбағал аҳолини қўллаб-қувватлашда дастлабки босқичларда асосан имтиёзли кредитлар ва тўғридан-тўғри молиявий ёрдам бериш механизмига урғу берилди.

Ҳозирда, ишсиз ҳамда малакага эга бўлмаган аҳолини турли касб-хунарларга ўқитиш мақсадида янгича ёндашувлар ишлаб чиқилди. Жумладан, касб ва хунарларга ўқитиш бўйича мономарказлар, устоз-шогирд анъанасини тиклаш ва кенгайтиришга қаратилган рағбатлантирувчи субсидиялари, “World skills” стандартлари асосида ўқитиш ишлари қисқа муддатларда ташкил этила бошланди.

Шу билан бирга, камбағал аҳолини тадбиркорлик кўникмаларига ўқитишнинг ягона тизимини шакллантириш мақсадида Бизнес ва тадбиркорлик олий мактаби ташкил этилди. Истикболда олий мактабнинг республика ҳудудларида филиаллари ташкил этилади, бу эса, бизнес ва тадбиркорлик кўникмалари бўйича қисқа муддатли ўқув курслар камров даражасини ошириш асос бўлиб хизмат қилади.

Учинчи восита: камбағал оилаларга тўғридан-тўғри моддий ва номоддий ёрдам кўрсатиш - амалиётда камбағал оилаларни мактабгача таълим ташкилот тўловларидан озод этиш, мактабда таҳсил олаётган камбағал оила фарзандларини мавсумий кийим-кечак билан таъминлаш ишлари амалга оширилмоқда.

Шу билан бирга, Бандликка кўмаклашиш давлат жамғармасидан ишсиз фуқароларга нафақа тўлаш механизми камбағал ва мазкур ҳолатга тушиш хатари юқори аҳолини қўллаб-қувватлашга йўналтирилган.

Бундан ташқари, 2020 йил 31 июлдаги Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармонида мувофиқ:

мукаддас Қурбон ҳайити байрами арафасида “темир дафтар”га киритилган эҳтиёжманд оилаларни моддий қўллаб-қувватлаш мақсадида “Саховат ва кўмак” жамғармалари орқали 182 мингдан ортиқ оилаларга 154 млрд. сўмлик моддий ёрдам пуллари етказилди;

пандемия шароитида моддий ёрдам ва кўмакка муҳтож оилаларнинг ҳар бир аъзосига бир марталик ёрдам кўрсатиш учун 280 мингта оиланинг 1 млн. 195 минг нафар аъзоларига республика бюджетидан 258,1 млрд сўмлик маблағ тўлаб берилди;

ижтимоий нафақа олувчи оилалар сонини декабрь ойига келиб, йил бошига нисбатан 2 баробарга ошириш орқали 1,2 млн. оилага етказилади. Мазкур ишларни амалга ошириш учун бюджетдан қўшимча 438 млрд. сўм маблағ ажратилади;

кекса ёшдаги ҳамда ногиронлиги бор шахсларни моддий қўллаб-қувватлаш мақсадида 2020 йил 1 сентябрдан бошлаб пенсиялар, болаликдан ногиронлиги бўлган шахсларга, зарур иш стажига эга бўлмаган кекса ёшдаги ва меҳнатга лаёқатсиз фуқароларга бериладиган нафақалар миқдори 10 фоизга оширилди.

Бундан ташқари, “темир дафтар”га киритилган 241 205 оилаларнинг 16 ёшга тўлмаган 514 452 аъзоларининг ҳар бирига 500 минг сўмдан мактаб ўқув қуроллари ва кийим-кечак сотиб олишлари учун 257,2 млрд. сўмлик маблағлар республика бюджетидан ажратилди. Шу билан бирга ногирон ва боқувчисини йўқотган оилаларнинг 16 ёшга тўлмаган 330,7 минг нафарига 165,3 млрд. сўмлик пул маблағлари йўналтирилди.

Учинчи йўналиш: камбағалликни қисқартириш йўналишида амалга оширилиши зарур бўлган чора-тадбирлар:

1. Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан ишлаб чиқилаётган “Яшаш минимуми” ва “Минимал истеъмол саватчаси”ни ҳисоблаш услуги лойиҳаси БМТ Тараққиёт Дастури, Жаҳон Банки ва Осие тараққиёт банки ҳамда маҳаллий экспертлар билан муҳокамадан ўтказилган ҳолда такомиллаштирилади.

2. Иқтисодиётнинг барча жабҳаларида либераллаштиришга қаратилган ислохотларнинг камбағал аҳоли турмуш даражасига салбий таъсирини чеклаш мақсадида иқтисодий ўсиш инклюзивлигини ошириш.

3. Концепцияда яқин истиқболда амалга оширилиши белгиланган устувор вазифаларни 2030 йилга қадар аҳолининг ўта қашшоқлик шаклини бартараф этиш, камбағаллик даражасини 2030 йилда 2017 йилга нисбатан 2 бараварга қисқартириш.

4. Худудларнинг мавжуд салоҳиятини камбағалликни қисқартириш учун сафарбар этиш йўллари ишлаб чиқиш, жумладан:

пандемия шароитида фаолиятини вақтинча тўхтатган корхоналар фаолиятини тиклаш учун зарурий шарт-шароит яратиш;

2018-2019 йилларда ишга тушиши белгиланган, бироқ ишга тушмай қолган лойиҳаларни ишга тушириш;

худудлардаги мавжуд махсус индустриал зоналардаги лойиҳаларни амалга оширишга тўсқинлик қилаётган муаммоларни бартараф этиш.

5. Бугунги кунда, ёшлар ва хотин-қизларни касб-хунарга ўргатиш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш орқали уларнинг бандлигини таъминлаш ва доимий даромад манбаини яратишнинг янги механизмини амалиётга жорий этиш бўйича қарор лойиҳасини ишлаб чиқиш.

Эскендер Трушин,

д.э.н., старший экономист Всемирный банк

ВЫВЕСТИ РЕФОРМУ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ НА УРОВЕНЬ ПЕРЕДОВОЙ МИРОВОЙ ПРАКТИКИ

В 2017-2019 г. правительство Узбекистана приступило к реализации масштабных реформ, направленных на преобразование экономики, общества и государства. В процессе реформ меняется роль государства в экономике в качестве собственника, регулятора и производителя товаров и услуг, преобразуются государственные финансы. Программа реформ опирается на заслуживающую доверия макроэкономическую политику, которая создает «подушки безопасности» против внутренних и внешних потрясений и поддерживает социально уязвимые домашние хозяйства в ходе экономических преобразований. Более эффективное расходование госбюджета, повышение прозрачности и совершенствование институтов управления госфинансами крайне важны для предоставления высококачественных государственных услуг, поддержания макроэкономической стабильности и более сильного экономического роста. Недавно проведенная налоговая реформа упорядочила налоговую политику и администрирование и снизила ряд налоговых ставок, не подвергая риску государственные доходы.

В настоящее время проводится работа по консолидации внебюджетных средств и счетов в рамках госбюджета. Вопросы, требующие решения, включают большие налоговые и таможенные льготы, непредсказуемость налоговых изменений, крупные внебюджетные операции, прозрачность бюджета и отчетность по нему, чрезмерная государственная поддержка государственных предприятий (ГП) и государственных банков (ГБ), а также раздельное составление бюджетов по капитальным расходам и по текущим расходам. Всемирный банк в 2019 г. провел «Обзор государственных расходов по Узбекистану», в котором рассматриваются эти вопросы. Понимание этих вопросов имеет важнейшее значение, поскольку в процессе экономических преобразований и антикризисных мер возникают новые факторы, оказывающие давление на госбюджет, и поскольку граждане

требуют более высокого качества образования и других государственных услуг. Для решения таких проблем были разработаны меры политики, которые кратко излагаются ниже.

Налогово-бюджетное устройство, государственные доходы и расходы. Государственные расходы Узбекистана выше, чем у большинства соответствующих сопоставимых стран по уровню ВВП на душу населения, и примерно поровну распределены между бюджетными и внебюджетными расходами. Объем консолидированных госрасходов составил 35,2% от ВВП в 2018 г.; а с учётом квазифискальных потерь, расходы составили не менее 41,2% от ВВП. В рамках внебюджетных расходов, большая доля целевого (или адресного) кредитования и квазифискальных потерь госпредприятий отражают поддержку государством капиталоемкой промышленности, которая создаёт мало рабочих мест и мало привлекает прямые иностранные инвестиции. Органы власти уже начали реформировать сферу целевого кредитования и постепенно планируется включить такие кредиты в госбюджет.

Аналогичная ситуация складывается и с 20-30 тысячами внебюджетных счетов бюджетных организаций. Как и в большинстве других стран, перед началом переходного периода правительство разрешило всем бюджетным организациям, начиная от министерств и заканчивая внебюджетными фондами, школам и больницам, создавать внебюджетные счета. Однако эти средства находятся вне бюджетного контроля, и отсутствует централизованный мониторинг расходования этих внебюджетных средств.

Узбекистан собирает в среднем больше доходов в госбюджет в процентах от ВВП, чем страны с низким и средним уровнем ВВП на душу населения, к которым принадлежит Узбекистан, и даже больше, чем многие страны ОЭСР с высоким уровнем налогообложения. Масштабные налоговые реформы в 2019г. в Узбекистане не привели к снижению уровня поступлений в госбюджет, обеспечив хорошую финансовую подушку для органов власти, чтобы они могли начать реструктуризацию государственных предприятий и увеличение социальной поддержки лиц, потерявших работу в ходе этого процесса.

Реформа управления государственными финансами в Узбекистане продолжается, и необходимы дальнейшие усилия, чтобы соответствовать передовой практике. Связь между годовым госбюджетом и долгосрочной стратегией развития страны является довольно слабой. В системе внутреннего контроля и аудита, регулируемой Минфином, доминируют контроль и проверки с жёсткими мерами наказания за выявленные недостатки. Внешний аудит сосредоточен на выявлении формальных нарушений, вынесении рекомендаций по корректирующим действиям и наложении штрафов, вместо того, чтобы фокусироваться на анализе и выявлении системных проблем.

Меры политики по государственным доходам и расходам:

- Включение (консолидирование) всех внебюджетных расходов в госбюджет.
- Предоставление регулярных квартальных и годовых отчётов по консолидированной фискальной программе, включающей в себя расходы, которые в настоящее время представляют собой бюджетные и внебюджетные расходы.
- Включение оценок квазифискального дефицита государственных предприятий и представление регулярной, как минимум ежегодной отчётности по нему.
- Повышение прогнозируемости изменений в доходах и в налоговой сфере.
- Перевод всех ВБФ и внебюджетных счетов на Единый казначейский счёт (ЕКС).
- Повышение качества и эффективности расходов требует измерения и отчётности.
- Усиление процесса подготовки госбюджета,

Налоговые расходы. В Узбекистане применяется целый ряд налоговых стимулов и льгот, которые влекут большие прямые фискальные издержки для госбюджета. Эти льготы были введены без достаточного анализа издержек и выгод, степени их эффективности в плане достижения намеченных целей. Практика предоставления налоговых льгот в Узбекистане создаёт непрозрачность мер политики в отношении предприятий, трудности

мониторинга и наличие процедур, оставляемых на усмотрение отдельных лиц. Эффективность этих огромных налоговых стимулов вызывает сомнение, поскольку они, похоже, не привели к требуемому росту прямых иностранных инвестиций или созданию новых предприятий и рабочих мест теми темпами, которые необходимы для быстрорастущего населения страны.

Общий объём налоговых расходов составил 6,4% от ВВП в 2018 г., т.е. почти треть поступлений в госбюджет. Эта цифра не включает в себя освобождение от налогообложения импорта, в т.ч. таможенные платежи, акцизы на импорт, и НДС на импорт. Сумма налоговых расходов указывает на возможность увеличения поступлений в госбюджет в случае их отмены. Поскольку проведенная налоговая реформа подразумевает снижение налоговых ставок по прямым налогам, то размер налоговых расходов или упущенных доходов будет автоматически уменьшаться, поскольку упущенный доход будет соотноситься с фактическими ставками налогов и пошлин.

Оплата труда и занятость в государственном секторе. В Узбекистане государственные учреждения являются крупным работодателем, и их фонд заработной платы составляет почти половину госбюджета. В связи с ростом обеспокоенности по поводу финансовой приемлемости для госбюджета дальнейшего увеличения заработной платы госслужащих, органы власти планируют реформировать систему занятости и управления людскими ресурсами в госучреждениях в целях предоставления более эффективных гос. услуг при более разумных издержках.

При проведении реформ необходимо учесть ряд вопросов. Нынешняя иерархическая (вертикальная) структура (тарифная сетка) ставок зарплаты предоставляет мало возможностей для горизонтальной мобильности карьеры специалистов при одинаковых вертикальных ставках зарплаты, и роста зарплаты госслужащих по горизонтали тарифной сетки. Базовый должностной оклад госслужащих не увязан с показателями результативности работы (KPI) и не соответствует международной практике. Надбавки и льготы непропорционально высоки в сравнении с базовым окладом. В основе этих проблем лежит неэффективное управление людскими ресурсами в госсекторе в вопросах найма и продвижения по службе, слабая ориентированность на результативность

Меры политики по налоговым расходам:

- Сокращение и упрощение налоговых и таможенных расходов путём проведения анализа издержек и выгод по основным предоставляемым налоговым льготам.
- Отмена налоговых стимулов для новых инвестиций и введение минимального налога для обеспечения того, чтобы предприятия, пользующиеся налоговыми льготами, платили, по меньшей мере, хоть-какой-то минимальный налог.
- Введение в практику подготовку регулярной государственной Отчётности о Налоговых Расходах в рамках обычного процесса

Меры политики по оплате труда и занятости в госсекторе:

- Разработка общей для всех госучреждений классификационной структуры для различных категорий профессий госслужащих.
- Разработка единого конкурентного и справедливого механизма оплаты труда.
- Включение всех существующих надбавок и других выплат в состав базового оклада.
- Совершенствование нормативно-правовой базы регулирования госслужбы и оплаты труда в госсекторе.
- Проведение полного Анализа функциональных задач всех министерств, ведомств и должностей в них для оптимизации распределения государственных функций, Рационализация численности работников в госучреждениях на основе такого полного Анализа функциональных задач.
- Разработка методологии и механизма управления кадрами в органах госслужбы и эффективностью работы для набора персонала на основе личных заслуг, служебной аттестации, повышения по службе и профессионального развития.
- Разработка единой информационной системы управления кадрами госслужащих.

работы и фрагментация обязанностей по управлению фондом заработной платы и надбавками госслужащих.

Общий консолидированный бюджетный и внебюджетный фонд зарплаты в госбюджете составил 10,5% от ВВП в 2018 г., что является одним из самых высоких показателей среди соответствующих сопоставимых стран. Расходы на зарплату в Узбекистане в процентах от ВВП так же высоки, как в среднем по странам ОЭСР, а также значительно выше среднего показателя по странам других развивающихся регионов. Занятость в госсекторе Узбекистана примерно соответствует средним показателям в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Необходимо создать поток надлежащих данных, позволяющих измерить результативность труда работников госучреждений, оценивать выгоды от роста производительности труда, получаемые государством в качестве работодателя.

Государственные предприятия. Государственные предприятия (ГП) играют чрезмерную роль в экономике Узбекистане и получают чрезмерную государственную поддержку. Если прямые госбюджетные субсидии для ГП являются скромными и составили 1% от ВВП в 2018 г., то внебюджетная и квазифискальная поддержка является обширной. ГП получают различные налоговые и таможенные льготы, а государственная инвестиционная программа, которая финансирует часть инвестиций в ГП, не включена в госбюджет. ГП также в значительной степени пользуются целевым кредитованием государственными банками (ГБ), субсидируемыми из ФРРУ и правительством, что составляет около 4% от ВВП в год.

Узбекистан предпринял первоначальные шаги по модернизации системы управления ГП, в т.ч. корпоратизация некоторых ГП. Однако, механизмы и практика корпоративного управления отклоняются от принятых международных стандартов. Финансовая дисциплина ГП недостаточная, что выражается в периодическом накоплении задолженности между предприятиями и в реструктуризации их обязательств перед другими ГП и госбюджетом. Такая господдержка и низкие (субсидируемые) в масштабах всей экономики цены на факторы производства для ГП искажают структуру экономики страны, распределения капитала и трудовых ресурсов, а также госбюджетных поступлений. Достижение устойчивости госфинансов требует снижения - а затем и устранения - убыточности ГП. Международный опыт показывает, что реформы ГП наиболее эффективны, когда они сопровождаются реформированием ГБ. Эффективность деятельности ГП в решающей степени зависит от наличия рыночной среды, а также действующих стимулов для управленцев ГП.

Управление государственными инвестициями. Органы власти инициировали реформы в сфере управления государственными инвестициями (ГИ), что включает в себя перевод, начиная с 2020 г., программы ГИ с годовой на многолетнюю перспективу, и разработку нового порядка отбора проектов. Тем не менее, разработка Инвестиционной программы осуществляется отдельно от регулярного процесса подготовки госбюджета Минфином, по сути дела, отделяя ответственность по капитальным затратам от

Меры политики по госпредприятиям:

- Создание централизованной базы данных всех ГП и использование разумного критерия определения ГП (отличающегося от критерия 100%-ной доли государства).
- Раскрытие всех квазифискальных форм деятельности ГП и государственных банков (ГБ), полный учет всех форм субсидирования и поддержки ГП и ГБ в госбюджет, и в финансовую отчетность самих ГП и ГБ.
- Замена скрытой квазифискальной и внебюджетной поддержки ГП и ГБ открытым явным субсидированием из госбюджета, поднятие цен на факторы производства до уровня полной окупаемости издержек по снабжению ресурсами, и введение механизма адекватной поддержки уязвимых слоёв населения, покупающих товары и услуги ГП по новым ценам, не содержащих субсидии.
- Реструктуризация ГП и ГБ, начав с безотлагательного ужесточения бюджетных ограничений для них, реорганизации корпоративного управления и утверждения чётких критериев оценки эффективности их деятельности.
- Внедрение международных стандартов бухучёта и банкротства во всех ГП.
- Достигнуть прогресса в проведении масштабной приватизации

ответственности по эксплуатационным и другим текущим затратам. Государственные инвестиции составили 5,2% от ВВП в 2018 г., при этом чуть менее половины из них были из госбюджета. Основная доля внебюджетного госфинансирования инвестиций за последние два года поступила от иностранных доноров, которые являются внебюджетными.

Достижение большей ясности в отношении ролей и обязанностей основных действующих лиц в инвестиционном цикле укрепит процесс управления ГИ. Необходима более совершенная методология для обеспечения единообразия оценки проекта вне зависимости от того, финансируется ли он за счёт внутренних или зарубежных средств. Необходима более строгая процедура оценки с точки зрения эффективности проектов по соотношению результатов и затрат, ценовой приемлемости и потенциальных скрытых обязательств для госбюджета финансировать издержки после ввода новых объектов в эксплуатацию, а также более чёткая интеграция инвестиций в регулярный процесс составления госбюджета.

Меры политики по управлению гос. инвестициями:

- Перевести все гос. инвестиционные расходы в состав расходов госбюджета.
- Интеграция планирования бюджета капитальных вложений в общий процесс планирования госбюджета и установление единообразной ответственности за наращивание государственных активов, управление ими, их эксплуатацию, ремонт и обслуживание.
- Все заявки на утверждение будущего инвестиционного проекта должны содержать отдельно анализ воздействия после реализации проекта на расходы по содержанию и эксплуатации построенного объекта за счет госбюджета.
- Усиление роли Минфина в процессе отбора инвестиционных проектов, унификация всех функций по управлению ГИ и упорядочение процедур и процессов во всех участвующих учреждениях.
- Отмена существующей дифференциации процедур экономического анализа в зависимости от источника финансирования.
- Обеспечение полной интеграции в систему управления ГИ и в обычные процедуры подготовки госбюджета проектов ГЧП, концессий и подобных инвестиций.
- Обеспечение интеграции процессов и предоставление права наложения «вето» Главному управлению госбюджета Минфина в случае ценовой неприемлемости или слишком высоких фискальных рисков от инвестиционных проектов.
- Разработка методических положений о регулировании децентрализованных инвестиций / инвестиций госпредприятий.
- Эффективное применение строгих и объективных критериев отбора и использование процедуры экономической оценки проектов для подготовки многолетнего портфеля готовящихся инвестиционных проектов.
- Внедрить в инвестиционный цикл новую стадию обязательной оценки фактического эффекта от каждого проекта госинвестиций **после** запуска проекта в эксплуатацию и оценку фактической результативности проекта по сравнению с оценочной, представленной в ТЭО данного проекта.

В отличие от практики, имеющей место во многих других странах, Минфин в Узбекистане не обладает правом «вето» на инвестиционные проекты по причине их низкого качества, чрезмерного уровня рисков или недостаточной общественной значимости. Быстро меняющаяся институциональная среда, фрагментация и дублирование функций управления ГИ затрудняют обеспечение оптимальности портфеля инвестиций для Узбекистана. Нехватка непротиворечивых данных о размере и составе ГИ усложняет этот процесс. Предоставление экспертизы и анализ (предварительных) технико-экономических обоснований различается между инвестиционными проектами, финансируемыми из внутренних и внешних источников, а также в отношении того, имеет ли отношение проект к инвестициям в социальные сектора (социальная инфраструктура) или только к инвестициям в реальный сектор экономики.

Дальнейшие шаги. В 2020 г. Всемирный банк проводит подготовку следующего Обзора государственных расходов в секторах образования, здравоохранения, социальной защиты населения, а также орошаемого земледелия.

*Нигина Рахимова,
д.э.н. директор РЦИОМ «Ижтимоий фикр»*

ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТРАТИФИКАЦИИ СОВРЕМЕННОГО УЗБЕКИСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КОНТЕКСТЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Формирование современных экономических отношений в Узбекистане сопровождается изменениями в структуре общества, характерными особенностями стратификации. Образуются новые слои: каждый из них отличается уровнем доходов, образом и качеством жизни, социальной психологией и степенью социальной солидарности, социокультурными ценностями и политическими ориентациями, моделями экономического поведения.

Трансформация институтов узбекистанского общества отражается на его социальной структуре. Изменились и продолжают меняться отношения собственности и власти, перестраивается механизм социальной стратификации, идет интенсивная смена элит, на общественную сцену выходят новые социальные группы, соответственно, меняются групповые интересы, способы поведения и социальные взаимодействия. Эти, на первый взгляд, разрозненные явления на деле являются разными сторонами процесса социальной трансформации узбекистанского общества как целостной социальной системы. Важнейшими характеристиками этой системы служат, во-первых, социальная структура, т.е. состав, положение и отношения определяющих ее развитие групп и, во-вторых, стратификация или расположение названных групп на иерархической шкале социальных статусов.

Основными критериями статуса общественных групп, а соответственно и социальной стратификации общества, принято считать:

- политический потенциал, выражающийся в объеме властных и управленческих функций;
- экономический потенциал, проявляющийся в масштабах собственности, доходов и уровне жизни;
- социокультурный потенциал, отражающий уровень образования, квалификации и профессионализма работников, особенности образа и качества жизни;
- социальный престиж, являющийся концентрированным отражением названных выше признаков.

Во многих работах западных социологов, стремившихся продолжать разработку проблемы стратификации, оказались вовлеченными в орбиту рассмотрения самые разные страты, выделенные по разным основаниям. Если берут собственность, то отношения к ней подразделяются на отношения владения, отношения пользования и отношения распоряжения. Считается более правильным, если социальные общности будут подразделяться по таким критериям, как профессия или род занятий, доходы или уровень жизни, общность социальных интересов, обладание политической властью (или близость к ней), по культурному уровню или образованию, стилю и образу жизни и т.п. В итоге в составе того или иного общества могут иметь место десятки страт. Если же учесть, что индивид может быть и в страте предпринимателей, и одновременно в страте художников, т.е. в разных стратах, то картина социальных общностей может выглядеть действительно весьма и весьма сложной.

Изучение стратификации общества имеет важное значение, так как взаимодействия между различными социальными группами, переплетения их интересов очень сильно влияют на общественную жизнь.

Под воздействием социально-экономических и политических реформ в Узбекистане в последние годы произошли большие перемены, структура общества претерпела

значительные изменения. Трансформация институтов узбекистанского общества серьезно сказалась на его социальной структуре: изменились и продолжают меняться отношения собственности и власти, появляются новые социальные группы, изменяются уровень и качество жизни каждой социальной группы, перестраивается механизм социальной стратификации.

В качестве исходной модели многомерной стратификации современного узбекистанского общества можно выделить четыре основных параметра: власть, престиж профессий, уровень доходов и уровень образования.

Власть — наиболее важное измерение социальной стратификации. Власть необходима для устойчивого существования любой общественно-политической системы, в ней скрещиваются наиболее важные общественные интересы. Система властных органов современного Узбекистана существенно перестроена — одни из них ликвидированы, другие только организованы, некоторые изменили свои функции, обновился их персональный состав. Ранее замкнутый верхний слой общества стал открыт для выходцев из других групп.

В ходе развития демократических и рыночных реформ социальная стратификация узбекистанского общества трансформируется на экономической основе, основными критериями становятся уровень доходов граждан, владение собственностью и возможность осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность. Формируется «предпринимательская структура», включающая в себя следующие основные группы: 1) крупные и средние предприниматели; 2) мелкие предприниматели (собственники и руководители фирм с минимальным использованием наемного труда); 3) самостоятельные работники; 4) наемные работники.

Престиж профессий — второе важное измерение социальной стратификации. Можно говорить о ряде принципиально новых тенденций в профессиональной структуре, связанных с появлением новых престижных социальных ролей. Набор профессий усложняется, изменяется их сравнительная привлекательность в пользу тех, которые обеспечивают более солидное и быстрое материальное вознаграждение. В связи с этим меняются оценки социального престижа разных видов деятельности, когда физически или этически «грязная» работа все же считается привлекательной с точки зрения денежного вознаграждения.

Вновь возникшие и потому «дефицитные» в кадровом отношении финансовая сфера, бизнес, коммерция заполнены непрофессионалами. Целые профессиональные страты понижены в социальных рейтинговых шкалах — их специальная подготовка оказалась невостребованной и доходы от нее не велики.

Уровень доходов различных групп является третьим существенным параметром социальной стратификации. Экономический статус — важнейший индикатор социальной стратификации, ведь уровень доходов оказывает влияние на такие стороны социального статуса, как тип потребления и образ жизни, возможность заняться бизнесом, продвигаться по службе, давать детям хорошее образование и т.д.

Уровень образования — еще один важный критерий стратификации, получение образования является одним из главных каналов вертикальной мобильности. Вновь возникающие профессии требуют большей квалификации и лучшей подготовки, лучше оплачиваются. Как следствие, образование становится все более важным фактором на входе в профессиональную иерархию. В итоге усиливается социальная мобильность. Она все в меньшей степени зависит от социальных характеристик семьи и в большей мере определяется личностными качествами и образованием индивида.

В рамках прикладного исследования «Разработка теоретико-методического инструментария оценки социальной стратификации Узбекистана» РЦИОМ «Ижтимоий фикр» был проведен опрос общественного мнения на тему: «Социальная структура и социальная стратификация современного общества Узбекистана», в котором приняли участие граждане, проживающие в регионах страны, мужчины и женщины, как в городах, так и в сельской местности, представители разных возрастных категорий.

В исследовании было изучено мнение граждан Узбекистана о социальных слоях, на которые делится современное общество.

Как показали результаты исследования, по мнению граждан, общество разделено, в первую очередь, по материальному принципу – на богатых и бедных.

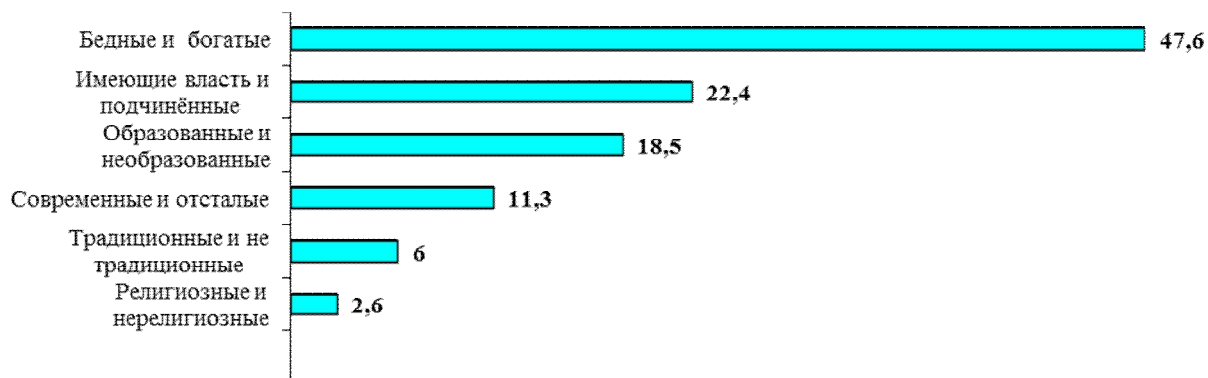


Рис. 1. На какие социальные слои, по вашему мнению, разделяется современное общество нашей страны? (в %, респонденты назвали несколько вариантов ответов)

Источник: данные социологического обследования

Почти половина участников опроса - 47,6% придерживаются такого мнения. По мнению 22,4% опрошенных, общество разделено на лиц, обладающих властью и подчиненных. 18,5 % придают значение полученному гражданами образованию, разделяя население на образованных людей, имеющих багаж знаний и обладающих высоким уровнем интеллекта с одной стороны и не имеющих образования с другой. Высказывались также мнения о разделении общества на современных людей и несовременных, ведущих традиционный образ жизни и нет, верующих и атеистов, людей, придерживающихся мировых или национальных ценностей.

Участники опроса ответили на вопрос, между какими слоями общества, по их мнению, существуют наиболее глубокие различия и противоречия.

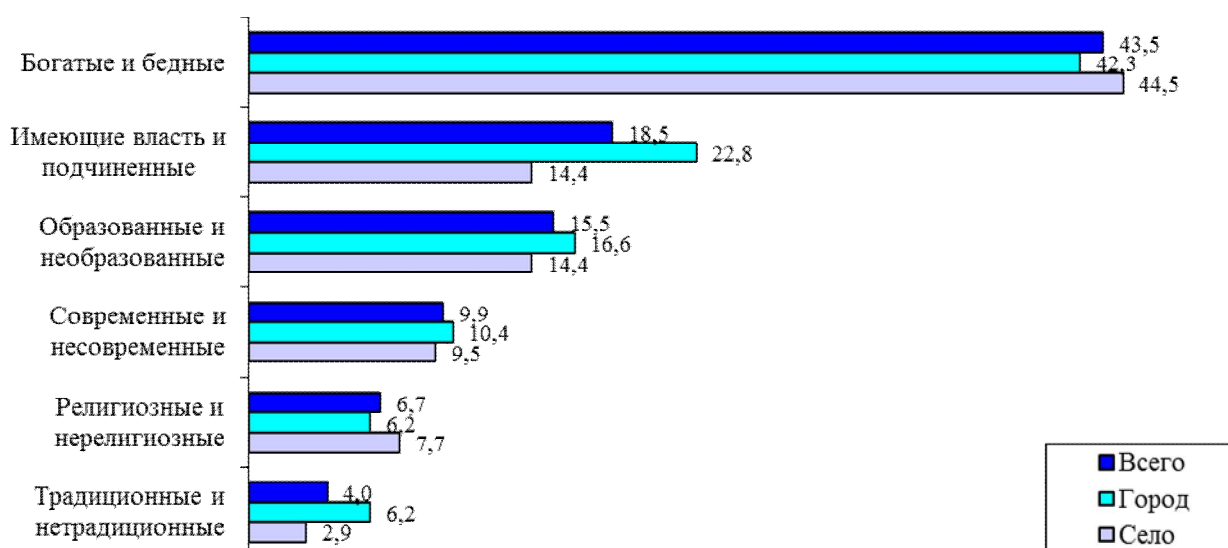


Рис. 2. Между какими из нижеперечисленных слоев существуют, по вашему мнению, разногласия? (в % от числа опрошенных)

Источник: данные социологического обследования

Согласно результатам опроса, наиболее выраженный антагонизм существует между людьми разного уровня материального достатка: 43,5% участников опроса убеждены, что противоречия между богатыми и бедными глубоки и трудноразрешимы. Такого мнения придерживаются в равной мере горожане и жители села. Городские жители в большей степени, чем сельчане склонны к мнению, что граждане, имеющие власть, противостоят людям, находящимся в подчиненном положении. Каждый десятый респондент считает, что в настоящее время серьезной проблемой является существующее противоречие между людьми, ведущими современный образ жизни, придерживающиеся широких взглядов, активно использующих в повседневной жизни информационные технологии и людьми, не стремящимися меняться в соответствии с требованиями времени.

Материальное неравенство входит в число наиболее острых проблем современности и, как подтвердили результаты опроса, является причиной противоречий и возможных конфликтов между разными социальными слоями. В этой связи стабилизирующим фактором для общества является наличие в нем среднего класса. Средний класс, в связи с тем, что не воспринимается представителями других классов, как враждебный, выполняет в обществе консолидирующую роль.

Существуют различные подходы к стратификации общества по материальному признаку и к отнесению к среднему классу в частности: социально-экономический подход, культурный, ценностно-ориентированный и др. Одной из задач исследования было выявление мнения граждан по этому вопросу.

Таблица 1

Скажите, пожалуйста, какой экономический и материальный уровень жизни семьи, Вы лично считаете, соответствует статусу «богатый»?

(в % от числа опрошенных)

	Всего	Город	Село
Семья, у которой хватает денег для удовлетворения всех потребностей ее членов	68,6	61,2	72,7
Семья, в бюджете которой доходы превышают расходы	17,1	30,8	9,1
Затрудняюсь ответить	14,3	7,7	18,2

Источник: данные социологического обследования

Так, используя методику измерения шкал с точки зрения ценностно-ориентированного подхода, были выявлены мнения респондентов на вопрос о том, что они вкладывают в понятия: «бедная семья», «средняя семья», «богатая семья». Как показал опрос, среди узбекистанцев наиболее распространено представление о том, что богатой можно назвать семью, имеющую достаточно денежных средств для удовлетворения всех материальных и духовных потребностей ее членов. Такого мнения придерживается 68,6% участников опроса. По мнению 17,1% опрошенных, в основном горожан, критерием богатства является превышение доходов семьи над ее расходами. 14,3% респондентов затруднились дать определение понятию «богатая семья».

Таблица 2

Скажите, пожалуйста, какой экономический и материальный уровень жизни семьи Вы лично считаете, соответствует статусу «бедный»?

(в % от числа опрошенных)

	Всего	Город	Село
Семья, у которой не хватает денег для удовлетворения потребностей ее членов	57,9	60,0	56,5
Семья с неустроенным бытом	13,2	26,7	4,3
Семья, в которой никто не работает	7,9	6,7	8,7
Семья, живущая в долг	2,6	-	4,3
Затрудняюсь ответить	18,4	6,7	26,1

Источник: данные социологического обследования

В свою очередь, бедной семьей, по мнению большинства (57,9%) респондентов, можно считать семью, в которой недостаточно денег для удовлетворения потребностей ее членов. По мнению 13,2% опрошенных респондентов, показателем бедности является неустроенность быта семьи, плохие условия жизни. Такая точка зрения более распространена среди жителей городской местности, сельчане меньше придают значение бытовым условиям. Около 8% считает, что семья бедная, если никто из ее членов не имеет работы. В ходе исследования высказывалось мнение, что бедной можно назвать семью, которая живет в долг, совокупного дохода которой не хватает на обеспечение семьи самым необходимым.

Наибольший разброс мнений отмечен при ответах респондентов на вопрос о материальном уровне семьи, соответствующей статусу «средний». Как показал опрос, у части граждан представление о средней семье очень конкретное: «Семья, у которой хватает средств для повседневных расходов, но нет сбережений», «семья, у которой не хватает денег для удовлетворения потребностей ее членов», «семья, в бюджете которой доходы превышают расходы» и др. Другие участники опроса дали расплывчатые формулировки понятию «средняя семья»: «семья, живущая «не хуже других»», «семья, у которой есть все необходимое».

Таблица 3

Скажите, пожалуйста, какой экономический и материальный уровень жизни семьи, Вы лично считаете, соответствует статусу «средний»?

(в % от числа опрошенных)

	Всего	Город	Село
Семья, у которой есть все необходимое	28,4	20,7	35,9
Семья, у которой хватает средств для повседневных расходов, но нет сбережений	24,2	25,8	22,7
Семья, живущая «не хуже других»	10,2	7,0	13,2
Семья, имеющая средства на хорошее питание и одежду, образование.	9,2	11,3	7,3
Семья, у которой не хватает денег для удовлетворения потребностей ее членов	6,7	8,0	5,5
Семья, в бюджете которой доходы превышают расходы	4,8	7,5	2,3
Семья, имеющая стабильный источник доходов	1,6	1,4	1,8
Затрудняюсь ответить	14,8	18,3	11,4

Источник: данные социологического обследования

Исследование подтвердило, что процесс стратификации в узбекистанском обществе затрагивает такие важные аспекты как образ жизни и основные ценностные установки граждан. По мнению респондентов, в обществе существует разделение по образу жизни, которого придерживаются граждане, духовным ценностям, которые им близки, по форме экономических и социальных взаимоотношений в семьях, то есть категории граждан, которые придерживаются традиционного образа жизни, сохраняют национальные традиции, обычаи и взаимоотношения в семьях и те, кто является сторонниками современного образа жизни и общечеловеческих ценностей. Ценностные ориентации проявляются и раскрываются через оценки, которые человек дает себе, другим людям, обстоятельствам и т.д., через его умение структурировать жизненные ситуации, принимать решения в проблемных ситуациях и выходить из конфликтных ситуаций, через избираемые линии поведения и образ жизни и все это отличает одних людей от других и является объединяющим признаком для целых групп граждан.

Таким образом, социальное расслоение в узбекистанском обществе, по мнению участников опроса, существует и это вполне естественно и закономерно, если учесть, что люди различаются по своим способностям, интересам, жизненным предпочтениям, ценностным ориентациям и т.д. Уровень дохода, власть, образование и престижность профессии, а также образ жизни определяют совокупный социально-экономический статус, который является обобщенным показателем положения граждан в социальной стратификации.

Анализ проблематики субъективной стратификации выявил некоторые социально-психологические особенности, сказывающиеся на самооценках людьми своего статуса. В частности, было установлено, что при его определении человек обычно соотносит себя с представителями сходных статусных позиций, т.е. ориентируется на окружение с тем же уровнем образования, родом деятельности, служебными полномочиями и доходами. В результате даже граждане с очень высоким статусом обычно не ставят себя на верхние позиции в статусной иерархии, в то время как люди с очень низким статусом учитывают при его определении существование людей с еще более низким статусом. В результате такого смещения горизонта оценки с учетом границ своего окружения представители любых слоев чаще видят себя ближе к середине статусной иерархии, чем к верхней или нижней ее части.

Таким образом, хотя субъективная стратификация, с одной стороны, по данным исследования, связана с объективной картиной распределения людей по вертикальной лестнице социальных статусов, с другой — из-за влияния на оценки людьми своего статуса их уровня притязаний это отражение предстает в несколько искаженном виде. Сказывается и то, что в общественном сознании пока отсутствует система маркеров образа жизни и поведения представителей различных классов и слоев, в том числе и в области их профессиональной деятельности, веками складывавшаяся в странах с рыночной экономикой.

В результате основным маркером, определяющим собственный статус в обществе, выступает материальное благосостояние. При этом по мере роста благосостояния всё большую роль начинает играть и такой признак этого статуса, как образ жизни, по сути, тоже говорящий об уровне благосостояния, но характеризующий его под несколько иным углом зрения: если представители низкодоходных слоев среди критериев, на основе которых они определяют свой (обычно низкий) статус в обществе, чаще упоминают просто о материальном благосостоянии, то представители высокодоходных слоев говорят в этом контексте о материальном благосостоянии относительно реже, зато чаще упоминают в данной роли собственный образ жизни. Роль образа жизни как основания для отнесения себя к определенной позиции в статусной иерархии заметно выросла при неизменности роли материального благосостояния. В то же время нельзя не отметить, что, материальное положение — не единственный критерий, которым население руководствуется при самооценке собственного социального статуса. В число наиболее распространенных оснований для такой самооценки входят также уважение окружающих, должность, престиж профессии.

Таким образом, по результатам проведенного опроса общественного мнения можно сделать вывод, что наряду с объективно существующими моделями стратификации общества большое значение имеет также субъективная стратификация, отражающая представления отдельных граждан о том, какое место в обществе, в соотношении с другими его членами, они занимают. Более того, субъективная реальность, которая формируется на основе самооценок людьми своего статуса и их представлений о моделях стратификации общества, в котором они живут, может даже в большей степени влиять на их социальное самочувствие и поведение, чем уровень их жизни. Это связано с тем, что статус отражает восприятие граждан окружающими, а восприятие для человека обычно является большей ценностью, чем чисто экономические аспекты их жизни, и играет решающую роль в формировании их поведенческих установок. Соответственно, если объективные показатели иерархии неравенств отражают в первую очередь особенности социально-экономического развития страны, то учет субъективной стратификации, отражающей личностное восприятие людьми своего общественного положения и степень удовлетворенности им, значим в первую очередь для обеспечения социально-политической стабильности, оценки легитимности существующей в стране власти в глазах населения, а также прогнозирования поведения людей в той или иной ситуации.

THE ROLE OF PUBLIC FINANCIAL MANAGEMENT AND FISCAL SPACE ANALYSIS IN THE SOCIAL PROTECTION STRATEGY FORMULATION

The interest in the implementation of social protection floors around the world increased in the past decades given their positive contributions to human development, social and political stability and economic growth. Despite all these outcomes, only 45% of the global population receives at least one benefit from social protection programs (Duran et al, 2019). Given the importance of social protection for overall well-being and significant share of persons with no access to social protection programmes the Sustainable Development Goals Agenda 2030 explicitly established in target 1.3 the need to “...*implement nationally appropriate social protection systems and measures for all, including floors, and by 2030 achieve substantial coverage of the poor and the vulnerable*”.

As such, the target calls for the establishment of programs aimed at achieving universal coverage or at least to move towards that by 2030. From a policy perspective, universalism needs to be understood in a double dimension, the legal and the effective. Dankmeyer (2019) stressed the importance of differentiating between two inter-connected concepts, say, **universality of principles** and **universality of reach**. A first step towards universalization is the establishment of a legal guarantee “to ensure equitable access to all people and protect them throughout their lives against poverty and risks to their livelihoods and well-being through a nationally defined social protection system of policies and programmes”. This **statutory coverage** is therefore set up in laws and it usually define the scope of social protection, the type of programs included and other mechanisms of delivery. The universality of reach is mainly related to **effective coverage**, that is, a measure of the number of people who actually benefit from the social protection system (Bonnet and Tessier, 2014).

Uzbekistan is not far from this international context. Currently, the level of social protection investment in the country (6% of GDP) is low in relation to neighbor countries and mostly concentrated in social security programs, leaving social assistance initiatives with only 0.92% of GDP for the non-contributory groups. This distribution of resources promotes inequality in access with almost 50% of the population and one-third of the poor having no benefits from social protection. In addition, the sector is characterized by a high level of fragmentation with no coordinating entity that integrates all into one single vision. This may be one cause of spending inefficiency.

The decision of the Government of Uzbekistan (GoU) to formulate a new National Strategy for Social Protection (NSSP) is a positive step towards the strengthening of the national social protection system as it allows for a reformulation of priorities and objectives towards the SDG-2030 Agenda. However, at the same time it brings a series of financial, legal and institutional challenges that reflects the complexity of the exercise. This implies at least four main preconditions in the MoF. First, it is critical to have an accurate estimation of the cost of the Strategy based on its goals and targets and the expected calendar of implementation. Second, the search for additional funding (i.e. fiscal space creation) must be linked to that costing and in line with the technical and political conditions that the country offers in this historical moment. Third, the Ministry should continue pushing forward the Public Financial Management (PFM) agenda in order to extend certain structural reforms that are required to improve the impact of social protection plans in the population. Finally, the MoF is envisioned as the key leader in both strategy formulation and implementation phases and consequently it is quite important to politically empower it to operate in a multi-actor context.

The Financing Process: from Planning to Impact. For all the actors involved in the process of formulation and definition of the NSSP, it is quite important to understand that modern public management explores financing not as a single activity focused on revenue collection but as a broader process that integrates **planning the universal social protection coverage, revenue generation and budget execution.** At the core of this, the NSSP may be considered the masterpiece of the process for multiple reasons. First, the strategy provides the political vision and the route that the GoU has decided for the sector in the next few years. Second, the identification of goals and targets is fundamental for costing the strategy and assess fiscal space options (i.e. new revenue generation to close the financing gap). Third, the NSSP contributes to improving PFM practices through the establishment of a programmatic framework that can be incorporated in the State Budget, the identification of annual targets that facilitates monitoring and evaluation practices, the estimation of average and total costs to be assessed vis-à-vis the Medium-Term Fiscal Policy (MTFP) and the corresponding alternatives to finance the strategy. All these aspects become highly relevant for the MoF in the context of the “Improving the Financial Management System” strategy approved by the Cabinet in 2020 that aimed at *taking the public financial management system to a new level and further strengthening of the budget discipline, increasing the transparency of the fiscal system, enhancing the efficiency and effectiveness of the use of the State Budget, modernize methods of medium-term planning of the Republic of Uzbekistan*

At the micro-level, the former representation can be expanded to show the links across the different components. Following Figure 1 below, there are two aspects that deserves attention for the GoU authorities and technical groups. The first one is that the financing process can be regarded as a “sandwich” bounded by an upper part (*the fiscal discipline dimension*, as set up in the MTFP) that defines budgetary ceilings for the next years and consequently delimits the scope of action of the NSSP itself while the lower part focuses on the expected and actual outcomes (*the results dimension*) achieved by the Government and other stakeholders. Second, the formulation of the NSSP should be accompanied by two philosophical principles: 1) the generation of sufficient, sustained funding for the strategy, after knowing the cost of the project and 2) the application of appropriate resource management principles to orient institutional efforts towards results-based principles.

Universal social protection. Social protection is a human right duly specified in the Universal Declaration of Human Rights that promised comprehensive human protection for all persons. This comprehensive social protection was envisioned as covering health, food, clothing, housing, social services and the protection in case of unemployment, sickness, disability, old age and other circumstances. In other words, universal social protection implies covering “all people against all risks” (Ulrichs and White-Kaba, 2019: 4). As Rutkowski and Ortiz (2016: 8) mentions, universal social protection refers to “an integrated set of policies designed to ensure income security and support to all – paying particular attention to the poor and the vulnerable”. The SDG Agenda 2030 moves in the same direction and the spirit of it was captured in SDG Target 1.3.

The formulation of the NSSP and the corresponding costing and financing strategy will be founded on the grounds of at least two other pieces of social protection standards that are the ILO

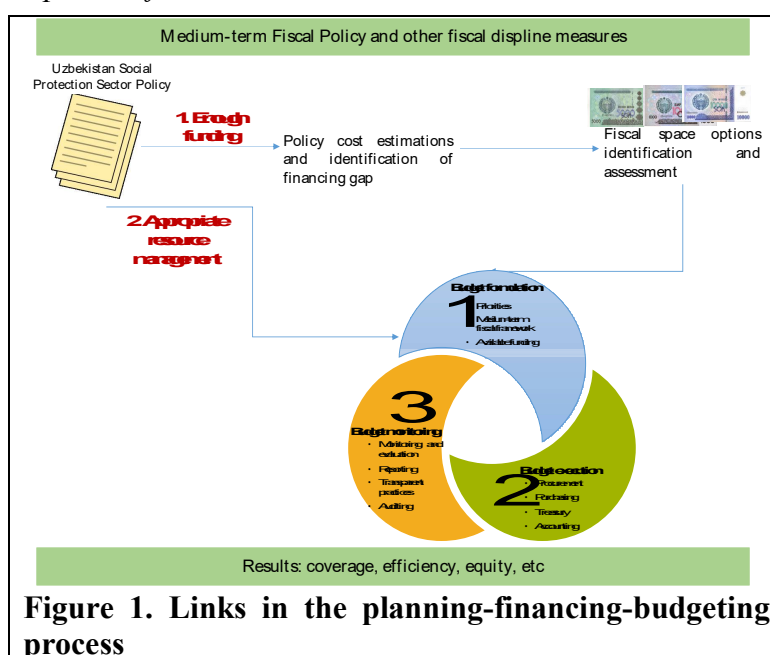


Figure 1. Links in the planning-financing-budgeting process

Social Protection Floors Recommendation (No. 202) of 2012 and the Social Security (Minimum Standards) Convention (No. 102) of 1952. These two elements provide orientation about the scope and contents of social protection systems, in general, and social protection floors in particular. Convention 102, for example, defines aspects related with minimum shares of population to be covered and the minimum size of the benefits, besides a detail description of all the programs that should be considered in the design and operation of social protection systems.

Although politically attractive and highly desirable for social and economic progress, shaping universalization is a complex task with direct implications in the formulation of the NSSP. For the MoF, there is a monetary dimension that cannot be avoided in a world of limited resources. There are at least three aspects of relevance. The first one is the **depth of coverage of the strategy, related to the scope of services; the breadth of coverage that refers to what is the desirable/feasible coverage rate per type of intervention? And the height of coverage that corresponds to the groups that will pay for social protection.** The three parameters, population coverage, size of the monetary benefits and total interventions included in the social protection floor, defined the core of the future costing exercise.

Fiscal space creation: definition and alternatives.

Concept. An intense debate has emerged during the past 15 years regarding the definition and scope of fiscal space. Perhaps the most well-known definition was contributed by Heller (2005: 3) who established fiscal space as *“the availability of budgetary room that allows a government to provide resources for a desired purpose without any prejudice to the sustainability of a government’s financial position.”* This traditional approach basically defines fiscal space as a *room* that governments have to expand outlays but bounded to the limits of debt sustainability. Roy and Heuty (2009: 33), on the contrary, proposes a new concept in terms of:

“...[f]iscal space is the financing that is available to government as a result of concrete policy actions for enhancing resource mobilization, and the reforms necessary to secure the enabling governance, institutional and economic environment for these policy actions to be effective, for a specified set of development objectives.”

This new conception introduces at least three changes to the traditional view. First, the creation of fiscal space should have an attached label, that is, it must be fiscal space for social protection in this case. Second, the creation of fiscal space is a dynamic process in which government can actively search for additional sources from other sources beyond budget redistribution or debt. Third, fiscal space creation implies both new funding and institutional transformations. In particular, the introduction of expenditure management arrangements is critical to maximize the eventual impact of the new resources on the population.

Options to create or expand fiscal space for social protection. The SDG-2030 Agenda establishes financing as one of the transversal topics for the success of the strategy. Specifically, the Agenda states in Target 1a that the efforts should *“...ensure significant mobilization of resources from a variety of sources”*. In a context of limited resources that characterize Uzbekistan, the search for additional fiscal space should be framed having in mind, first, what the country has established as key priorities. The set of reforms that Uzbekistan has implemented in the past years goes in line with the Agenda 2030 and there is a close connection between internal priorities and the definition of the SDGs. The Voluntary National Review 2020 (VNR-2020) on progress towards the Sustainable Development Goals indicates that

The reforms in Uzbekistan are guided by one principle: “Human Interests Are Above All,” which is closely aligned with the fundamental principle of Agenda 2030, “Leaving No-one Behind.” Since the adoption of the SDGs, Uzbekistan has made significant progress in improving the protection of human rights and strengthening rule of law. The country has established a system of People’s Receptions of the President, administrative reform is ongoing, e-government is being improved, and reforms are being implemented to ensure the independence of the media and bloggers as well as to enhance the role of civil society.

For the specific case of **social protection**, Ortiz et al (idem, 2019) identified 8 potential sources of fiscal space alternatives. This list comprises a mix of options that combine domestic and external sources, traditional and non-traditional and revenues-based and expenditure-based possibilities. The list includes: **1. Expanding social security coverage and contributory revenues; 2. Increasing tax revenue; 3. Eliminating illicit financial flows; 4. Re-allocating public expenditures to more efficient categories; 5. Using fiscal and central bank foreign exchange reserves; 6. Managing debt – borrowing or restructuring sovereign debt; 6. Adopting a more accommodating macroeconomic framework; 7. Increasing aid and transfers.**

The adequacy of each option depends on many factors including the political circumstances of the country, the historical participation of social security in the sector financing, the period since the last tax reform and the system of ideas governing the Cabinet, among others. For instance, recent fiscal reforms may limit the possibility of introducing a new tax or to increase the existing rates, reducing in this way the possibility of opting for that alternative. Also, in countries like Uzbekistan where non-contributory programs account for a small share of the total social protection financing, the Government may decide for sources that rely on consumption or income taxes instead of social contributions.

Modernizing the PFM. Enhancing the level of available resources for social protection is of paramount importance for the success of the NSSP but more actions will be needed to improve the capacity of the stakeholders to allocate and use those funds. If properly designed, these efforts should be oriented to introduce changes at three levels: **budget formulation, budget execution and budget monitoring** (Cashin et al, 2017). Changes in the budget formulation include improvements in the quality of the MTFP (better projections and stronger planning-resources link) and the introduction/deepening of program-based budgeting (performance-oriented budgeting). When talking about budget execution, the agenda would concentrate on improved Treasury practices and modern procurement systems, among others. Finally, budget monitoring is related with internal and external follow-up, reporting and auditing actions. The implementation of regular evaluations studies should be institutionalized as part of the studies to improve overall spending management.

The most recent 2018 Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessment in Uzbekistan recognizes advances in the modernization of the PFM system but at the same time raises some concerns about the overall model in place. The assessment positively evaluates the existence of strong monitoring mechanisms for budgetary control and fiscal stability although in general terms there is also the opinion that the public internal control framework, managed through the MoF, is excessive and mostly control and inspection dominated, with a heavy reliance on a culture of punishment. In addition, weak controls exist, however, in tracking results and the efficiency/effectiveness of service delivery, a clear indication that the country is more interest in follow-up inputs (revenues and expenditures) than outcomes. In short, the Uzbek public institutions with budget responsibilities do not apply international good practices in the PFM. The budget preparation process managed by the MoF does not apply a multi-year framework and is not informed by sector strategies. The oversight (MoF, Ministry of Economic Development and Poverty Reduction, Ministry of Employment and Labor Relations) and line agencies involved in public investment management (PIM) do not have adequate capacity to identify, develop, appraise, execute, and monitor public investment projects.

In a second place, there is also a recognition that overall fiscal discipline is good in Uzbekistan but some improvements should be adopted in terms of risk analysis and the existence of a public debt strategy, the putting in place of some internal controls of the budgetary execution and the expansion of monitoring activities to a broader share of the public sector.

Third, the institutionalized internal and external accountability and transparency of PFM systems are weak. Regarding budget execution reporting, financial information is detailed and consistent. However, the government financial statements are neither consolidated nor do they have disclosures on accounting policies and other information required by international accounting

standards (e.g., contingent liabilities). The Annual Financial Reports are de facto a budget execution report. There is no clear legal framework, nor comprehensive national public sector accounting standards. Public sector accounting and reporting expertise and knowledge is inadequate. Current internal audit practices do not adhere to international good practices on the role of the internal audit and there is little, or no internal audit focused on systems monitoring. The focus is on detecting formal violations, recommending corrective actions, and levying penalties, instead of analysing systemic issues (e.g., evaluation of business processes, effectiveness of internal control frameworks, governance and risk management). Overall, these approaches heavily emphasise compliance over performance, and thus are not consistent with modern public sector management practices. Accordingly, the PFM system does not adequately contribute to accountability of institutions and individuals for results in social protection.

It is in this context and set of challenges that the GoU recently adopted the 2018-2028 PFM reforms with the objective of “improving the efficiency and effectiveness of the Government of Uzbekistan, through the introduction of program budgeting and its use to improve the quality of services provided” (PEFA, 2020: 11). The main areas of interest of this new PFM program include those aspects like 1) the development of the medium-term budget framework; 2) the introduction of a new system of "results-oriented budget" for the formation of the annual budget; 3) an increase of the institutional capacity and accountability of participants in the budget process to ensure the reliability of macro-fiscal forecasts; 4) a better fiscal risk assessment, financial assets and accounting for obligations and establishing an effective management system for them and 5) ensuring transparency, completeness and compliance of budget data with international standards, among the most important.

Чепель Сергей Васильевич,

д.э.н., главный научный сотрудник,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

СЦЕНАРИИ КРИЗИСНОГО И ПОСТКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: НОВЫЕ РИСКИ И ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Глобальный экономический кризис, охвативший все страны и регионы мира, стал причиной многочисленных шоков и рисков не только для экономики, но и социального положения населения. В результате введения жестких карантинных ограничений практически во всех странах мира глубина спада мировой экономики по оценкам Всемирного банка на середину текущего года в 2020 году превысит 5%¹¹. Это самая глубокая глобальная рецессия за последние восемь десятилетий.

Эксперты банка прогнозируют также значительный рост бедности, всплеск безработицы, долговременные негативные последствия для образования и качества человеческого капитала¹².

Для Узбекистана наибольшие риски связаны также с сжатием внутреннего спроса, падением притока валютных поступлений вследствие сокращения экспорта и переводов трудовых мигрантов, быстрого роста численности временно незанятого населения.

Учитывая эти риски правительством республики, начиная с марта текущего года, принят целый пакет мер по смягчению негативных последствий пандемического кризиса для

¹¹ <https://www.vseмирnyjbank.org/ru/publication/global-economic-prospects>

¹² Пандемия может привести к кризису человеческого развития в ЦА — ВБ. «Газета.uz» 9 299.

населения и бизнеса¹. Они были направлены на поддержание многодетных семей, отдельные категории наиболее уязвимых слоев населения, отдельные сферы малого бизнеса и частного предпринимательства и отрасли экономики.

Вместе с тем, системный подход к формированию комплексной антикризисной политики требует количественного анализа рисков с учетом широкого круга наиболее вероятных последствий. С этой целью используются экспертные оценки и методы количественного анализа и прогнозирования ключевых макроэкономических, отраслевых и социальных индикаторов, сценарный подход. Ниже рассматриваются конкретные сценарии кризисного и посткризисного развития национальной экономики, сформированные и использованные институтом для оценки вариантов прогнозной динамики ключевых макроэкономических индикаторов на 2020 и ряд последующих лет, обоснования рекомендаций по смягчению негативных последствий глобального пандемического кризиса.

При формировании альтернативных сценариев основной акцент был сделан на риски сжатия в 2020 г. внутреннего спроса, возможности поддержания достигнутого ранее высокого уровня инвестиционной активности и другие факторы предложения, альтернативы в динамике переводов трудовых мигрантов и других внешних условий развития. Граничные значения для множества возможных траекторий развития экономики в текущем и в 2021-2022 годах формируют следующие два альтернативных сценария.

Базовый² (относительно благоприятный или базовый) сценарий №1. Предполагает *эффективность введенных ранее карантинных мер*, что приведет к *относительно благоприятной эпидемиологической ситуации* (полная отмена карантинных ограничений до середины 2020 г. и *расширенные меры* по поддержке новых безработных, единовременное пособие всем работникам, чьи предприятия прекратили работу, а также индивидуальным предпринимателям и незарегистрированным занятым в размере не ниже прожиточного минимума), что позволит избежать резкого сокращения потребительского спроса населения.

В рамках этих предпосылок *сжатие внутреннего спроса* как следствие сокращение доходов населения, для наиболее уязвимых отраслей услуг в годовом исчислении экспертно оценивается в интервале от **15%** до **30%**³ в 2020 г. Наибольший спад следует ожидать в наиболее уязвимых отраслях сферы услуг (транспорт, туризм, бизнес-услуги, образование, торговля, бытовое обслуживание и т.д.)⁴, а также в некоторых отраслях обрабатывающей промышленности (текстиль и текстильные изделия, одежда, мебель, и т.д.).

¹ См. Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» № 5969 от 19 марта 2020 г., Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» №5978 от 3 апреля 2020 г., Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по привлечению средств внешнего содействия для поддержки населения, бюджета, базовой инфраструктуры и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» № 4691 от 22 апреля 2020 г. и т.д.

² Базовый (благоприятный) сценарий является гипотетическим, определяющим верхнюю границу в спектре наиболее вероятных траекторий ключевых макроэкономических индикаторов и в этом отношении может отличаться от параметров антикризисной программы Правительства, принятой в августе 2020 г. (см. сноску 9).

³ По результатам опроса малого бизнеса, выполненного МОТ в мае т.г. (см. отчет МОТ ««Оценка влияния COVID-19 на социально-экономическую ситуацию в Узбекистане: доходы, рынки труда и доступ к социальной защите обзор антикризисных мер и направления дальнейшего совершенствования государственной политики», сентябрь 2020).

⁴ спад по сфере в целом или отдельным ее секторам может быть меньше, т.к. ряд отраслей услуг в условиях карантинных ограничений не допустили, или даже увеличили объем оказываемых ими услуг (платные медицинские услуги, интернет торговля, услуги по доставке товаров и ряд других). В целом по сфере, по итогам первого полугодия 2020 года прирост составил 2,6%, хотя по отдельным ее отраслям зарегистрирован спад (в т.ч. на 6,6% по грузообороту, на 13,8% по пассажирообороту).

Одновременно, в этих условиях, для *ограниченного круга отраслей* возможен *умеренный рост спроса* со стороны населения и домохозяйств (сельское хозяйство, фармацевтика, услуги в области информации, здравоохранения, строительство).

Реалистичной является и предпосылка *сокращения спроса на товары и услуги со стороны государства* на величину, равную сокращения государственных доходов. Такое сокращение затронет все отраслевые позиции за исключением здравоохранения.

В рамках благоприятного сценария предполагается и незначительное ухудшение *внешних условий и факторов роста*. Темпы прироста ВВП Казахстана в 2020 г. переместятся в область отрицательных значений, и, по сентябрьской оценке, ЕБРР составят 2,0-2,3% с последующим возобновлением его роста в 2021 г. (до 3,0% в 2021 г.)¹.

Примерно такая же динамика в рамках благоприятного сценария прогнозируется и для *России* (падение ВВП в 2020 году на 4,5% и рост начиная с 2021 г.). Рост экономики *Китая* хоть и замедлится, но останется в области положительных значений (2,3% в 2020 г. и от 5% до 9% в последующие годы).

В результате темпы прироста *экспорта в целом* могут снизиться до 8-9% в 2020 г. против 24,7% в 2019 г., но останутся в области положительных значений². Замедление роста экспорта будет обусловлена *сокращением внешнего спроса* по всем позициям за исключением сельского хозяйства, металлов основных (экспорт цветных металлов) с последующим ростом в 2021 г. до 10-15%.

Кроме того, правительство разрабатывает ясную и обеспеченную по *ресурсам антикризисную программу*³, основанную не на типовых стандартных рекомендациях международных организаций (приватизация, стабилизация, дерегулирование, либерализация и т.д.), а на глубоком обосновании новых приоритетов, существующих резервах и источниках роста, отвечающих национальным интересам, а также формирует эффективные инструменты по ее выполнению.

Неблагоприятный сценарий №2. Отличается от базового *более продолжительным периодом пандемического кризиса* (вторая и третья волна коронавируса), что потребует сохранения (или введения дополнительных) карантинных ограничений и *затормозит процесс восстановления внутреннего спроса*.

Кроме того, в рамках данного сценария предполагаются и менее благоприятные внешние условия, что отражается в сокращении экспорта на 10% -15% в 2020 г. по большинству товарных позиций (кроме цветных металлов и сельхозпродукции) при его умеренном росте в 2021 г., а также существенное сокращении переводов трудовых мигрантов при ожидаемом спаде экономики России на 4-5%, что также будет препятствовать быстрому восстановлению внутреннего спроса.

Еще одной предпосылкой данного сценария является недостаточная эффективность реализации *антикризисных мер* (полная отмена карантинных мер во второй половине 2020 года при неэффективной или преждевременной программе выхода из карантинных ограничений и повторном ужесточении карантинных ограничений), а также менее масштабная поддержка новых безработных⁴. В результате *сжатие потребительского спроса со стороны населения* по наиболее уязвимым отраслям будет более масштабным (от 40% до

¹ <https://www.ebrd.com/news/2020/ebrd-revises-down-economic-forecasts-amid-continuing-coronavirus-uncertainty.html>

² По итогам первого полугодия 2020 г. спад экспорта составил 22,6%.

³ Правительством в августе текущего года принято постановление «О мерах по восстановлению экономического роста и продолжению структурных реформ в отраслях и отраслях экономики в 2020-2021 годах. ПП № от 29 августа 2020 г.), в котором подводятся итоги выполнения принятых ранее антикризисных мер, даются дополнительные задания министерствам и ведомствам по ускорению процесса восстановления экономики.

⁴ В октябре 2020 г. принят новый закон о занятости населения (№ЗРУ - 642 от 20 10 2020), в соответствии с которым увеличивается период выдачи пособия по безработице, ее размер, предусмотрены другие меры по повышению квалификации и трудоустройству безработных.

50% в годовом исчислении по наиболее уязвимым отраслям сферы услуг и ряда промышленных производств), а значительное число субъектов малого бизнеса не сумеет возобновить свою работу до конца 2020 г.

Выводы и рекомендации. Анализ результатов моделирования развития национальной экономики в рамках базового и неблагоприятного сценариев показывает, что переживаемый в настоящее время кризис является наиболее серьезным и глубоким со времен распада бывшего СССР. Рост экономики в текущем году может замедлиться до 1,0-1,5% (по темпам прироста ВВП в условиях базового сценария №1) или даже сместиться в область отрицательных значений (неблагоприятный сценарий №2) при среднем значении этого индикатора в 6,7% за последние 20 лет. Сохранение положительной динамики ВВП потребует *соблюдения ряда жестких условий*, включая:

- *эффективное использование того инвестиционного задела, который был создан в последние годы*, когда темпы прироста инвестиций достигали 30% - 34%. Даже их снижение до 4,5% в 2020 г. (прирост инвестиций на 4,5%) обеспечит один из наиболее высоких по отношению к другим факторам вклад в рост экономики, который оценивается величиной в 1,14 п.п. прироста ВВП в 2020 г. Восстановление инвестиционной активности в последующие два года до уровня их ежегодного прироста на уровне 25%-26% станут важным фактором восстановления роста экономики в пост карантинном периоде, выхода ее на темпы прироста в 6%-7% ежегодно;

- *эффективное использование сохраняющихся резервов в сфере внешнеэкономической деятельности.* Темп прироста экспорта не должен снизиться ниже 8%-9%. В этом случае вклад этого фактора в прирост ВВП составит 1,2 п.п. прироста ВВП;

- *темпы прироста промышленного производства не должны сократиться ниже 4%.* Это обеспечит вклад данного фактора в прирост ВВП, оцениваемый величиной в 0,47 п.п., что в совокупности с инвестиционным и внешнеэкономическим факторами позволит скомпенсировать негативное влияние сжатие внутреннего спроса, проявляемое в снижении объемов платных услуг на 20% (вклад сокращения ВВП -0,23 п.п.), переводов трудовых иммигрантов (-0,25 п.п.), реальной зарплаты (-1,16).

Стабилизация валютного курса позволит избежать негативного влияния девальвации сума на динамику ВВП учитывая, что в 2019 г. по этой причине фактические темпы прироста ВВП были на 0,8 п.п. ниже, чем могли бы быть в условиях стабильности курса сума.

Вместе с тем, по состоянию на сентябрь текущего года эпидемиологическая ситуация остается сложной. Сохраняется высокий уровень заболеваемости covid-19, продолжают действовать карантинные ограничения. По итогам первого полугодия 2020 года спад в промышленности составил 2%, в уровне инвестиционной активности 13%. Эти и другие факторы говорят в пользу вывода о том, что реальная динамика индикатора ВВП в 2020 году будет лежать в границах между оценками для первого и второго сценария.

Следовательно, в дополнении к условиям базового сценария следует принять *ряд дополнительных мер по противодействию пандемическому кризису*¹. Одной из них может быть дополнительная поддержка доходов населения и потребительского спроса путем предоставления всем новым безработным *пособия по безработице*² на определенный срок по прямым представлениям работодателей и при подтверждении налоговых органов их статуса

¹ Ряд дополнительных мер вошли в антикризисную программу, принятую в августе 2020 г.. см. сноску 9.

² О необходимости мер прямой поддержки всех новых безработных свидетельствуют результаты опроса представителей малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, проведенного подразделениями министерства труда (см. пресс-релиз министерства труда «Министерством занятости и трудовых отношений во всех регионах республики проведен опрос субъектов малого и частного бизнеса на тему «Оценка рисков малого и частного бизнеса в условиях антикризисного регулирования и ограничительных противоэпидемиологических мер для населения»). Аналогичные рекомендации дает и международная организация труда (см. Записка Международной организации труда (МОТ) COVID-19 и сфера труда: последствия и ответные меры. 18 марта 2020 г. newsroom@ilo.org)

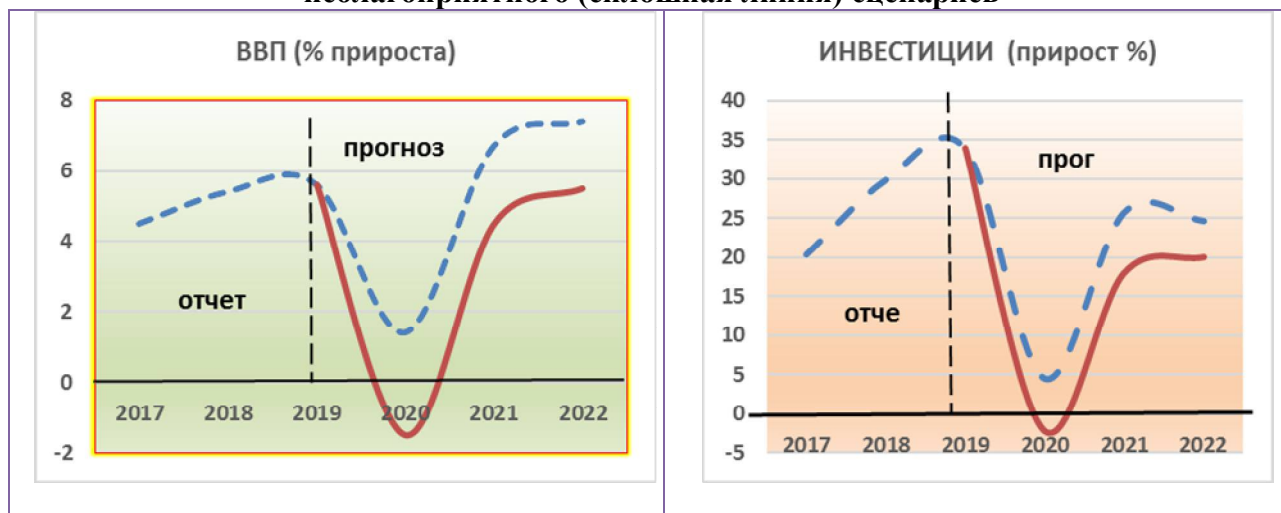
налогоплательщиков. При этом величина пособий может быть дифференцирована (например, от 0,5 до 2-х размеров величины прожиточного минимума) в зависимости от величины налогов и отчислений в социальные фонды, перечисленными работниками в бюджет в 2019 г. Помимо восстановления и расширения потребительского спроса, такая мера создаст стимулы для неформальных занятых изменить свой статус, переходить в категорию социально защищенных занятых реального сектора экономики. Расчеты, сделанные МОТ (см. сноска 5) показывают, что дополнительные средства, которые при этом потребуются, составят 0,5% ВВП (без учета неформального сектора, при выплате 1 млн. сумм ежемесячно в течении 3-х месяцев).

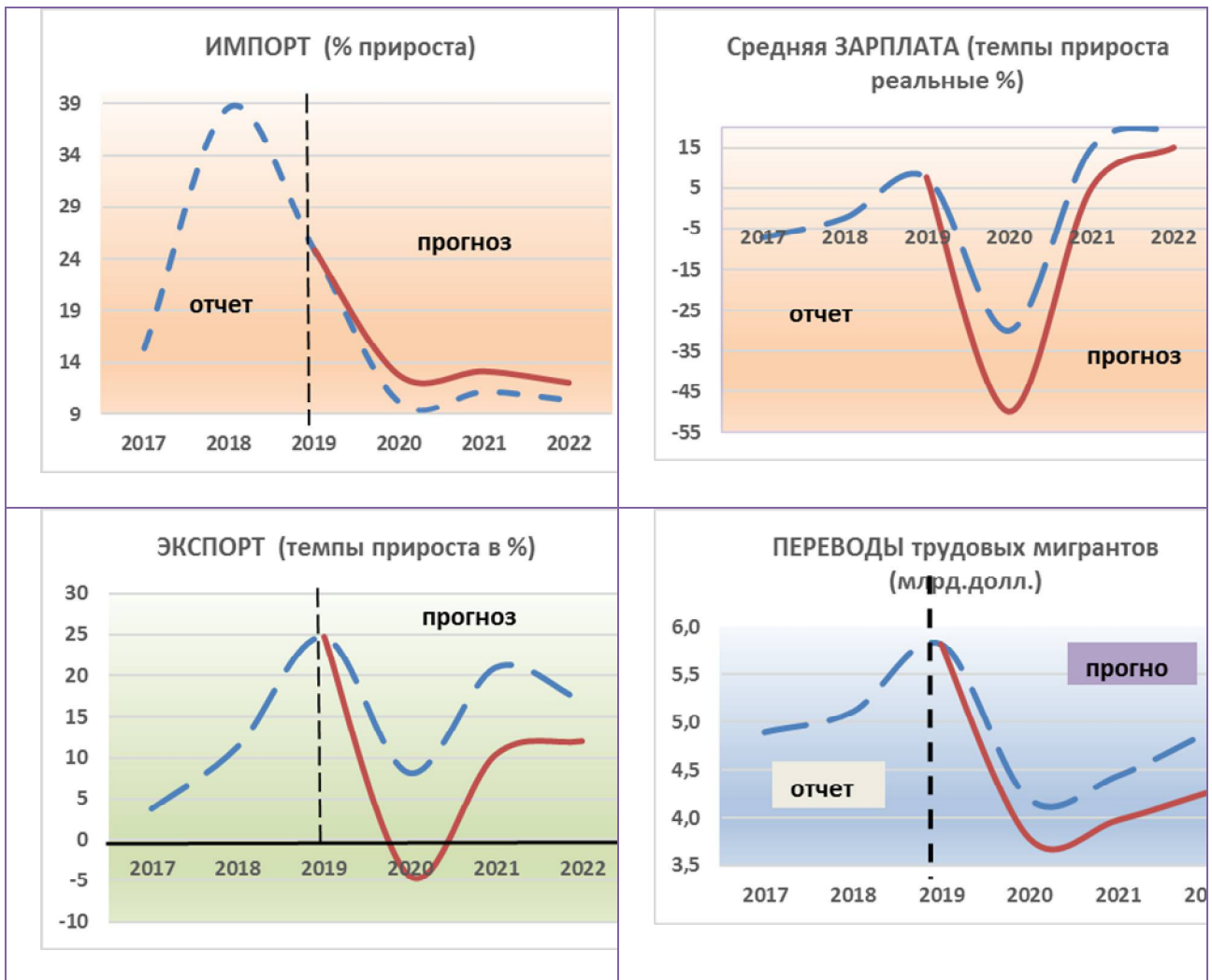
Модельные расчеты также свидетельствуют о том, что если в результате этой меры заложенное замедление в динамике розничного товарооборота сократится на 5 п.п., а платных услуг на 10 п.п., то темп прироста ВВП повысится по отношению к исходной оценке на 2 п.п.

Следует также максимально использовать и *новые возможности*, возникшие в сфере расширения использования возможностей цифровой экономики для трудоустройства неформально занятых, повышения эффективности и адресности мер по поддержке населения и бизнеса, переформатирование сложившихся технологических цепочек с целью снижения зависимости от внешних поставщиков и расширения занятости, меры по поддержке обрабатывающих предприятий, у которых доля отечественных товаров и услуг в структуре затрат промежуточной продукции превышает 50%, опережающее развитие электронных банковских услуг и ИТ-систем в банковской сфере.

Приложение

Наиболее вероятные последствия реализации благоприятного (пунктир) и неблагоприятного (сплошная линия) сценариев





Примечание: динамика инвестиций и других факторов - прогнозные оценки проектов института, прогноз ВВП-результаты вариантных расчетов на основе разработанной в ИПМИ модели, основанной на взаимосвязях ВВП с факторами спроса и предложения (см. Методика среднесрочного прогнозирования, ИПМИ, Ташкент, 2019 г.).

DEVELOPMENT FINANCE ASSESSMENT FOR THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Uzbekistan has a strong commitment to achieving the Sustainable Development Goals. In 2018, the 16 national Sustainable Development Goals (SDGs) and their 125 corresponding targets were adopted. Simultaneously, an inter-agency Coordination Council for implementing the national SDG Roadmap was established, along with the creation of a bicameral Parliamentary Commission on SDGs. The implementation of the SDGs in Uzbekistan coincided with large-scale reforms in the framework of the national Action Strategy for 2017-2021, which provides the pathway to achieving the SDGs. In 2020, Uzbekistan presented its first Voluntary National Review on SDG progress.

The COVID-19 risks slowing down Uzbekistan’s impressive SDG progress. The country’s substantial informal sector is leaving a large amount of people vulnerable to the slowdown, driving up poverty and inequality. These socio-economic vulnerabilities are further compounded by environmental threats. In response to the pandemic, the Government of Uzbekistan adopted an Anti-Crisis Program with a USD 1 billion fund to support businesses and employment, and to expand social assistance to the most vulnerable.

Already prior to COVID-19, Uzbekistan’s available SDG financing was increasing too slowly to meet the country’s financing needs. Estimates from 2019 revealed Uzbekistan needs at least an additional, annual investment of USD 6 billion to meet the nationalized SDGs. Now, in 2020, the IMF

estimates addressing the external shock and the domestic impact of COVID-19 will require an additional external financing of about USD 4 billion or 7 percent of GDP.

Uzbekistan’s SDG financing gap is projected to further widen in the immediate future. This Development Finance Assessment projects development finance flows to decrease from USD

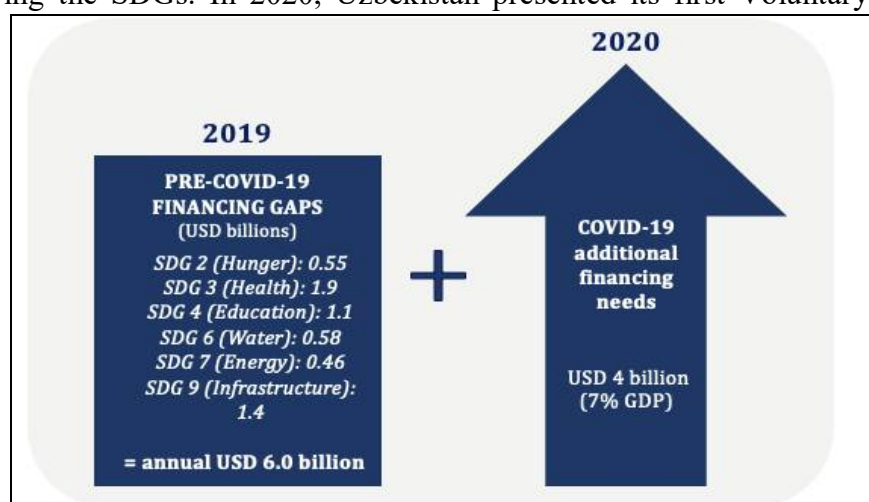


Figure 1. Estimated SDG financing needs in Uzbekistan

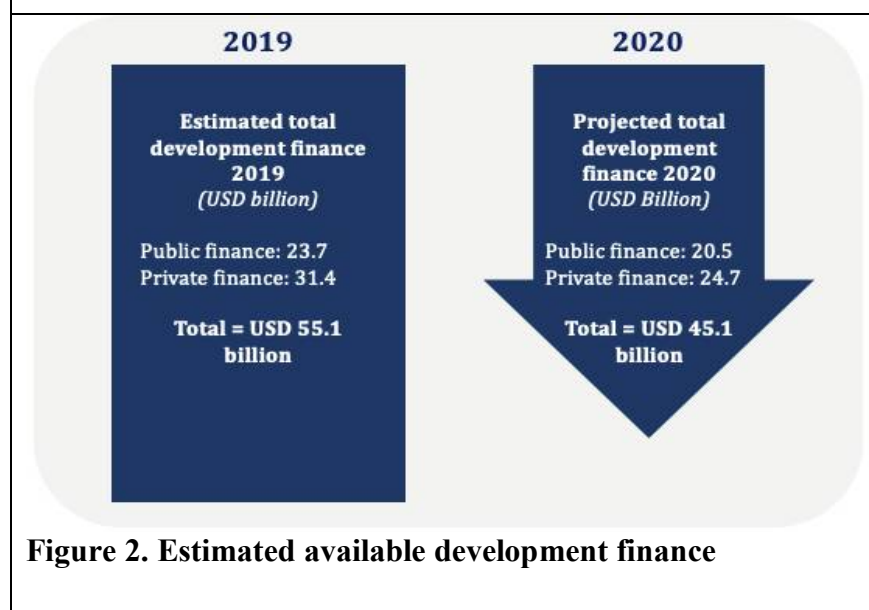


Figure 2. Estimated available development finance

55.1 billion (94 percent of GDP) in 2019 to USD 45.1 billion (74 percent of GDP) in 2020. From 2021 onwards, total available development finance is projected to hover around 77 percent of GDP.

The composition of available development finance in Uzbekistan has also witnessed significant changes since 2017 (see Figure) Government revenue and spending dominated development finance flows prior to the COVID-19 crisis, but their share in total development finance is stagnating. Private domestic investment is projected to become the largest flow in the immediate future, pointing to the importance of more effectively engaging the private sector for financing sustainable development in Uzbekistan. Remittances have kept growing and became a critical source of external international development finance, significantly larger than Foreign Direct Investment (FDI) and Official Development Assistance (ODA) combined. The on-going political transition and economic liberalization has underpinned a slow uptake of FDI and ODA.

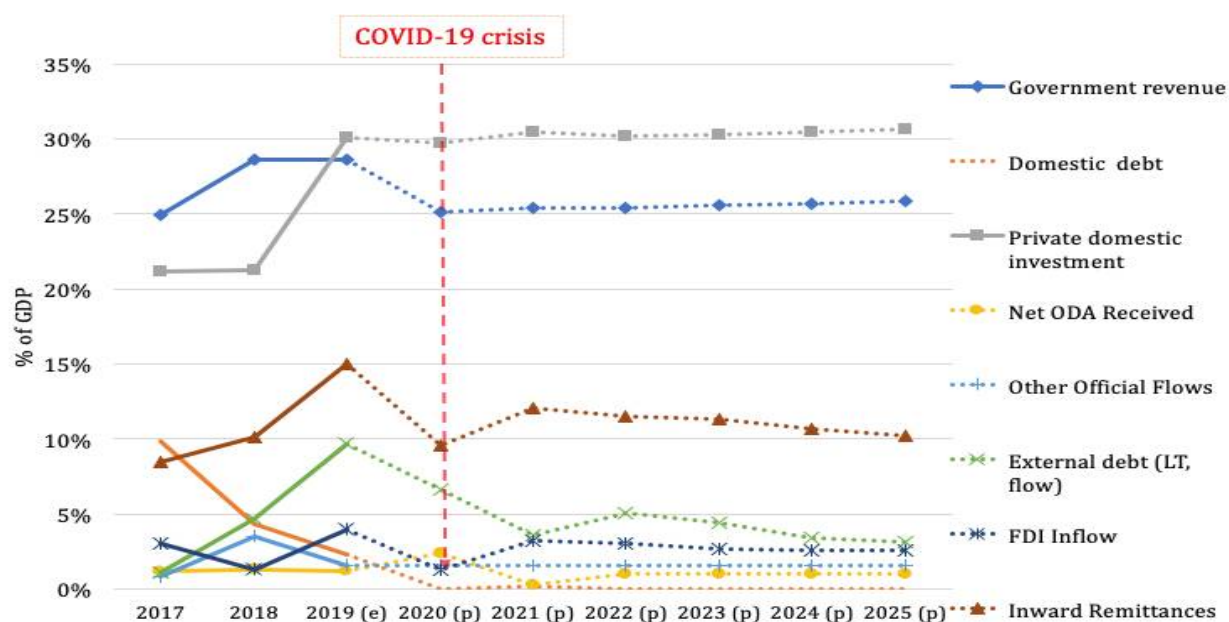


Figure 3. Trends in development finance in Uzbekistan

Sources: Author's calculations based on IMF, WB, Ministry of Finance of Uzbekistan.

Despite significant reform efforts Uzbekistan's public financing and planning system remains complex and inefficient. Implementing the updated PFM Reform Strategy is critical to progress towards performance-based budgeting and effectively mainstreaming a medium-term perspective across key budget documents and planning processes. These weaknesses undermine effectively financing a green and resilient recovery. Fiscal policy offers significant scope to widen Uzbekistan's fiscal space and to improve the overall development impact of public spending, along with ensuring the SDG alignment of public investment.

Domestic private investment has been growing as a source of development finance in Uzbekistan. How much of it is state led versus genuine commercial investments remains hard to identify. The many state-owned enterprises and banks distort the level playing field, critical to developing a thriving private sector. Underdeveloped banking and financial sector, combined with shallow and illiquid capital markets with high interest rates, limit SME access to credit and channeling domestic saving towards financing domestic investments. Large infrastructure deficits, persistent perception of high levels of corruption, combined with ineffective dispute settlement mechanisms limit potential FDI inflows. There remain significant knowledge gaps regarding the SDG alignment of non-commercial private flows, including remittances, philanthropy and faith-based finance.

INCREASING FINANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Adopt a Medium-Term Revenue Strategy. • Streamline tax incentives and exemptions. • Build capacity to tackle illicit financial flows. • Strengthen the financing of the National Health System.
SUPPORTING A GREENER RECOVERY & FUTURE DEVELOPMENT PATH	<ul style="list-style-type: none"> • Identify and monitor public and private climate finance to Uzbekistan. • Consider carbon taxes and reform fossil fuel subsidies. • Strengthen resilience to the impact of climate risks. • Develop weather or catastrophe insurance schemes to mitigate against climate risks. • Integrate Strategic Environmental Assessments across policies, plans and programs.
IMPROVE THE EFFICIENCY OF PFM	<ul style="list-style-type: none"> • Incentivize inter-ministerial coordination and cooperation. • Improve SOE governance. • Make all existing budgetary data and information publically accessible. • Strengthen effective enforcement of existing anti-corruption measures. • Introduce a more transparent system of intergovernmental fiscal transfers.
MAINSTREAM SDGs ACROSS BUDGETING AND PLANNING	<ul style="list-style-type: none"> • Integrate SDG across the Medium-Term Investment Policy Strategy. • Integrate SDG considerations into supreme audit institution's strategic activities.
INCREASING AID EFFECTIVENESS	<ul style="list-style-type: none"> • Establish a government-led development partner coordination mechanism. • Pool grants in a (sectoral) trust fund to untie aid and improve coordination.

Table 1. Summary of DFA's main recommendations for public finance

MEASURES FOR A JOB-RICH RECOVERY	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonize the COVID-19 SME support measures with an upgraded SME finance policy framework.
BOOSTING PRIVATE SECTOR INVESTMENTS IN INFRASTRUCTURE	<ul style="list-style-type: none"> • Diversify available bond offerings: green bonds and <i>sukuk</i>. • Develop innovative risk-sharing tools, such as credit guarantee schemes.
MAINSTREAM SDGs ACROSS INVESTMENT PROMOTION	<ul style="list-style-type: none"> • Mainstream the SDGs across the recently adopted PPP framework > People-first SDGs • Review the SDG alignment and coherence of the BITs and free trade agreements. • Integrate sustainable development criteria across the Investment promotion agency. • Set up a UN Global Compact Local Network
HARNESSING NEW SOURCES OF PRIVATE FINANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Establish or expand initiatives to leverage remittances and the diaspora. • Explore the potential of philanthropy to fund SDG targets related to human development. • Access untapped sources of faith-based finance: Zakat.

Table 2. Summary of DFA's main recommendations for private finance

Several crosscutting institutional challenges limit strengthening Uzbekistan's SDG financing architecture. There is a lack of strategic knowledge regarding the nature and scope of the financing requirements to achieve the national development vision and the SDGs and there is no systematic monitoring of development finance trends. Uzbekistan's weak data ecosystem undermines monitoring the impact of different financing policies on the country's development results. The pandemic and the fast pace of economic reforms has stretched institutional and administrative capacity, compounded by slow progress in developing effective internal and external accountability mechanisms. Combined, these knowledge gaps and institutional limitations undermine a more coordinated and strategic approach to maximize the development impact of the country's scarce development resources.

Therefore, this DFA argues that financing a durable and resilient recovery from the pandemic requires developing a mid-term comprehensive COVID-19 recovery programme. An Integrated National Financing Framework (INFF) can support financing such an approach through a sustained and coordinated, whole-of-government approach, in collaboration with key private sector and civil society representatives. It would bring together Uzbekistan's multiple financing reforms, including the Anti-crisis measures, within a coherent overarching framework

that helps the government prioritize the strategic ways for financing building back better. An INFF provides strategic guidance about the various public and private finance flows to be mobilized for achieving the nationalized SDG targets according to different financial flows and stakeholders' comparative advantages.

ADDRESS KNOWLEDGE GAPS	<ul style="list-style-type: none"> • Conduct costing assessment of the national development strategy and priority Sustainable Development Goals and targets. • Monitor the contribution of public spending at the level of SDG targets, e.g. Rapid Integrated Assessment • Integrate the DFA into the annual budget process.
CAPACITY-BUILDING	<ul style="list-style-type: none"> • Strengthen GoU's national statistics and capacity to effectively monitor SDG progress and corresponding financing strategies. • Building capacity and raising awareness of Parliamentarians regarding the gender and environmental dimensions of SDG financing.

Table 3. Summary of DFA's main recommendations for strengthening the enabling environment for SDG financing solutions

This DFA provides the contextual analysis to shape the inception phase in the process of operationalizing such an INFF and identify priority SDG financing reforms in support of the UN SDG Fund's two-year Joint Programme to be implemented throughout 2020-2022 in Uzbekistan.

Structure of the analysis

The analysis starts with a brief stock-taking of Uzbekistan's sustainable development progress and context. It then assesses the five dimensions from the DFA:

- 1) Trends in development finance flows to Uzbekistan;
- 2) Alignment of the current state planning with the budgetary processes;
- 3) Government policies and measures to harness private finance flows;
- 4) Monitoring systems to track SDG finance and their link to development results;
- 5) Availability and transparency of data for accountability.

The concluding chapter present the key findings of this DFA in the form of an INFF baseline, followed by a list of suggested SDG financing reforms for public finance, private finance and the enabling environment. These recommendations take stock of and complement the existing reform priorities and on-going support by development partners. In consultation with the GoU these reforms can be developed into an INFF roadmap – a sequenced approached towards strengthening the INFF building blocks in the country (see Figure 2).

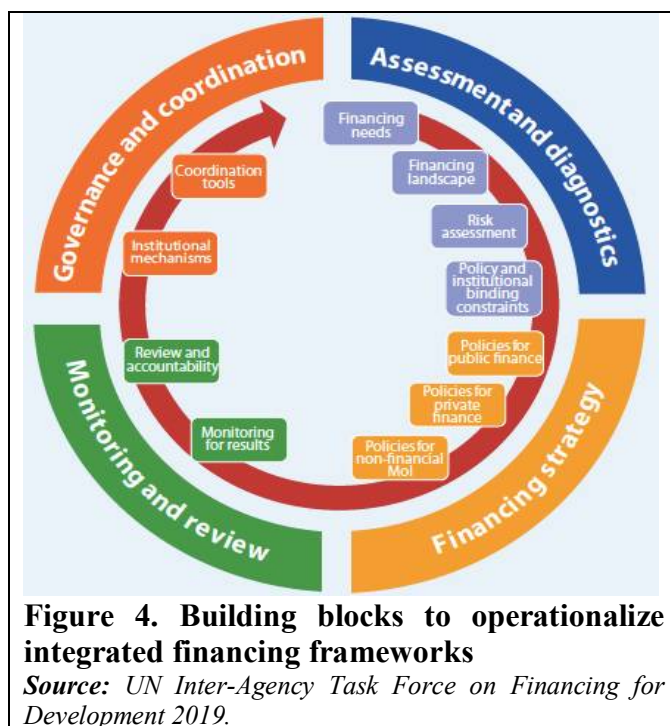


Figure 4. Building blocks to operationalize integrated financing frameworks

Source: UN Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2019.

*Зокирова Нодира Каландаровна,
д.э.н., проф., заведующая кафедрой
Ташкентский филиал Российского экономического университета
им.Г.В.Плеханова*

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Процессы динамического развития и быстрого обновления технологического базиса современного общества вызывают глубокие преобразования со всех сторон, приводят к изменению места и роли человека в общественно-воспроизводственном процессе и новому образу жизни людей. Богатство любого общества составляют люди, а конечным критерием экономического и социального прогресса выступают уровень развития человека и удовлетворение его потребностей. Понятие «человеческий капитал» интенсивно используется мировой экономической наукой, по достоинству оценившей роль интеллектуальной деятельности, выяснившей необходимость и высокую эффективность вложений в человека.

Новый этап развития современной экономики, основанный на информации и инновациях, еще больше повышает требования к интеллектуальным и творческим способностям человека. Возрастает также потребность в нестандартных подходах к решению проблем, что вызывает интерес к практическому приложению концепции человеческого капитала на всех уровнях управления – от отдельного предприятия до высших эшелонов государственной власти. Концепция человеческого капитала поможет обеспечить отечественную экономику высококвалифицированными работниками, которые придадут еще больший темп ее развитию и станут главным условием ее долгосрочной конкурентоспособности.

Цифровая экономика изменяет в целом не только способы приобретения человеческого капитала, но и его использование и развитие. Узбекистан находится в процессе перехода на качественно новый этап развития, основанный на инновациях и науке, в рамках которого нематериальная сфера превращается в важнейший фактор конкурентоспособности экономики. Место и роль человеческого капитала в цифровой экономике требует разработки новых концепций и подходов в управлении человеческим капиталом. В сегодняшние дни стоит вопрос, как генерируется, используется и управляется знание, приобретенное и принадлежащее отдельному человеку. Современные способы коммуникации обеспечивают быстрый доступ к знаниям – интернет дает возможность для образования и обучения через онлайн курсы. Для обеспечения конкурентных преимуществ ведущие организации борются, чтобы нанять самых высококвалифицированных преподавателей, которые могут помочь в развитии их идей и стратегий.

Человеческий капитал как драйвер развития экономического роста страны направлен на создание рабочих мест в официальном секторе экономики – это наиболее эффективная политика, соответствующая осуществляемой Международной организацией труда Программе достойного труда и позволяющая пользоваться преимуществами технического прогресса.¹ Система образования и подготовки персонала должна своевременно предоставлять специалистов с требующимися для различных организаций компетенциями. Однако на сегодняшний день работодатели сами не в состоянии определить, какие компетенции персонала для них будут актуальны в будущем.

Образование является одним из основных прав человека, и оно имеет ключевое значение для раскрытия человеческих возможностей, а также огромную прикладную

¹ Доклад о мировом развитии «Изменение характера труда». Всемирный банк. [Электронный ресурс]. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/469061544801350816/pdf/WDR-2019-RUSSIAN.pdf>.

ценность. Оно повышает человеческий капитал, производительность труда, доходы, возможности трудоустройства и экономический рост. Кроме финансовых выгод образование делает людей более здоровыми и дает им больший контроль над своей жизнью, повышает социальный капитал и создает институты, которые поощряют инклюзивность и всеобщее процветание, расширяет свободу по многим направлениям, одновременно повышая устремления и увеличивая потенциал для их достижения. Эти преимущества выражаются в денежной и не денежной форме для отдельных лиц, семей, сообществ и общества в целом (табл. 1).

Таблица 1

Преимущества образования и науки для раскрытия человеческих возможностей

Человеческие возможности для:	В денежном выражении	В не денежном выражении
Личность	Более высокая вероятность занятости, Большая эффективность труда, Более высокий заработок, Снижение уровня бедности	Лучшее состояние здоровья, Улучшенный уровень образования и здоровья детей/семьи, Повышение выносливости и адаптивности, Повышение интереса молодежи к искусству, Создание условий для занятия молодежи спортом, Повышение навыков владения компьютерными технологиями и интернетом, Повышения духовности молодежи, Создание новых рабочих мест для женщин.
Общество	Высокая эффективность труда, Ускорение экономического роста, Снижение уровня бедности, Долгосрочное перспективное развитие	Повышение социальной мобильности, Повышение эффективности работы институтов/предоставления услуг, Повышение гражданской активности, Большая социальная сплоченность, Снижение негативного внешнего воздействия

Источник: Доклад о мировом развитии, «Обучение для реализации образовательных перспектив». - Вашингтон, 2018.

Эффективное развитие экономики, достижение уровня развитых стран напрямую связано с затратами на образование, его качество и эффективность. Данное исследование основано на инновационном развитии страны. Конкурентоспособные кадры любого государства являются его основным конкурентоспособным ресурсом, основанном на институциональном взаимодействии человека и государственного управления этими ресурсами. Образование имеет ключевое значение для раскрытия человеческих возможностей. Оно имеет огромную прикладную ценность, повышение человеческого капитала, увеличение производительности труда.

Измерителем человеческого капитала в мире выступает индекс развития человеческого капитала. Динамика индекс развития человеческого капитала в Республике Узбекистан показана на рисунке 1.

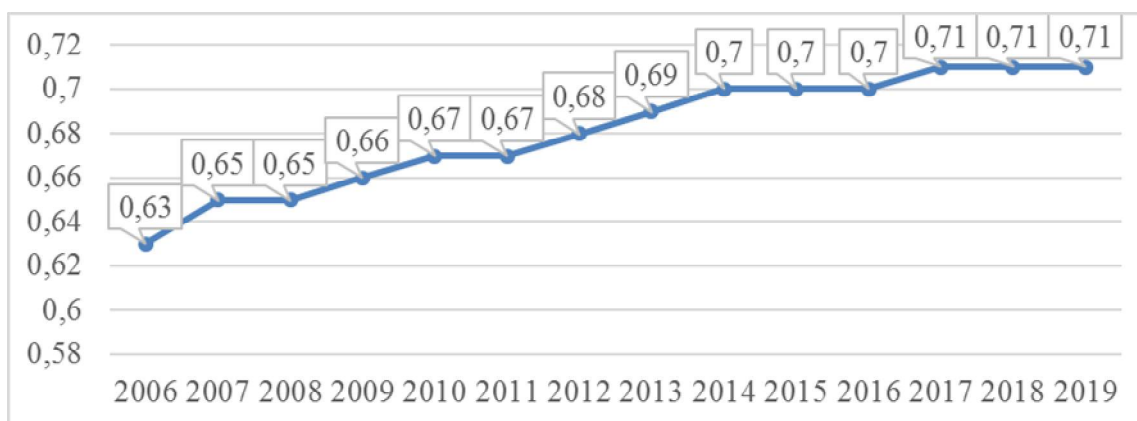


Рис. 1 Изменение динамики индекса развития человеческого капитала Узбекистана в 2006-2019 годы

Источник: <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-indices-indicators-2018-statistical-update>

По приведенным данным видно, что значение индекса в 2006 году составляло 0,63. Однако за последние годы наблюдалась тенденция увеличения индекса развития человеческого потенциала - в 2019 году 0,71. Это говорит о том, что качество человеческого капитала в стране повысилось, Узбекистан на 105 месте, вошел в число стран с высоким уровнем человеческого развития. Причиной увеличения индекса человеческого развития Республики Узбекистан стало, во-первых, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 71,4 года, во-вторых, средняя продолжительность обучения и ожидаемая, отражающая способность овладевать знаниями, и, в-третьих, увеличение валового национального дохода на душу населения до 6470 долларов США говорит о достойном уровне жизни.

Компоненты индекса развития человеческого капитала хорошо показывают преимущества и недостатки Узбекистана в области человеческого развития. Недостаточно высокий уровень образования и не очень высокий доход на душу населения, существенное отставание по показателю ожидаемой продолжительности жизни. Рассматривая человеческий капитал как систему экономических отношений, выраженных через систему хозяйственной деятельности, формируются репродуцирующие производительные свойства человеческого капитала. Основываясь на целостном подходе, человеческий капитал рассматривается как персонифицированная определенность экономических отношений, накапливая на протяжении жизни профессиональные качества, способы использования технологий в производственной сфере (табл. 2) с целью повышения эффективности труда и получения достойного вознаграждения за этот труд.

Таблица 2

Факторы, влияющие на воспроизводство человеческого капитала

Накопление человеческого капитала	Формирование человеческого капитала
Получение среднего образования	Доступность к новым технологиям
Получение высшего образования	Инвестиции в человеческий капитал
Качество системы образования	Защита интеллектуальной собственности
Применение знаний и технологий	Этичное поведение работодателей
Качественная системность во всем	Уровень развития технологий
Доступность программного обеспечения	Уровень развития общества
Степень приобретенных практических навыков	Направленность мотиваций в экономической и общественной деятельности
Активная позиция в жизни	Уровень развития психофизиологических природных качеств
Коммуникабельность	Эмоциональная устойчивость
Заинтересованность в карьерном росте	Физические и интеллектуальные природные задатки
Мотивации	Креативные свойства ума
Присутствие общей культуры	Ловкость, темперамент
Идейное воспитание личности	
Приобретение трудовых навыков	

Наличие социальных и профессиональных качеств и компетенций	Целеустремленность
Моральная ответственность и качество	Мировоззренческая научная философия
	Самоутверждения и самореализации
Потребление	Обмен
Инновации	Контрактная система труда
Способность к инновационному мышлению	Эффективное налогообложение
Уровень научных учреждений	Профессиональное управление
Расходы компаний на инновации	Приоритетность оставлять за талантами
Наличие высокообразованной интеллектуальной элиты	Привлечение профессионалов
Патенты	Равноправные отношения к женщинам и мужчинам
Государственные закупки передовых	Социальные
Уровень развития технологии	Этические
	Консенсуальные

Источник: Составлено на основе сбора материалов

Развитие человека как личности универсально и противоречиво; он (человек) выступает в роли главного конструктора, творца, создателя, потребителя материальных благ, сценариста, актера. Именно то, как он будет выполнять все эти роли во взаимосвязи мер, чувств, обязанностей, трудолюбия, старательности, честности по отношению к себе и другим, будет происходить процесс воспроизводства человеческого капитала. Императив целостного подхода в формировании человеческого капитала заложен в процессах формирования воспроизводства, способного интегрировать в себе другие методологические подходы. В целостном подходе рассматривается определенность экономических отношений: формирования; накопления; использования приобретенных профессиональных качеств человека в его профессии, в обществе, в семье. В процессе развития экономических отношений развивается общество на основе информационных технологий, развивается также и человеческий капитал.

Человек универсально развивается и концептуально проявляется в обеспечении политической стабильности, экономической предсказуемости, в развитии общества. Благодаря человеку повышается деловая и творческая активность на производстве в системе экономических коммуникаций. Создаются возможности роста качественного образования, повышается его общая и технологическая культура. Развитие и накопление человеческого капитала проявляется как двусторонний процесс, который зависит от субъекта труда, обладателя человеческого потенциала. С другой стороны, от направленности и условий рыночных агентов это происходит в сфере создания условий воспроизводства.

Человеческий капитал как целостное социально-экономическое явление включает методологические основы классификации компонентов, идентификации функционирования воспроизводственных циклов, репродукцию, диалектику фаз производства, обмена, потребления, распределения. Информационная грамотность населения во многом зависит от предприятий, готовых проводить дополнительное обучение своих сотрудников в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Исследования ученых показывают, что среди опрошенных организаций только 5,1% руководителей организаций ответили согласием о готовности обучать своих сотрудников. Внедряя в процессы производства достижения научно-технического прогресса, а также новых наукоемких производственных мощностей, происходит дифференцированное появление множества новых компетенций, которые человеку необходимо осваивать и переходить на следующий уровень человеческого развития, происходят воспроизводственные процессы накопления человеческого капитала. В процессе воспроизводства человеческого капитала огромное влияние имеет развитие IT-технологий, применение информационных и коммуникационных технологий работниками организаций, интеграция внутренних информационных систем.

Качественная составляющая воспроизводства человеческого капитала находится в прямой зависимости от направленности и эффективности использования инструментов влияния на развитие экономических процессов. Алгоритм воспроизводственных процессов

человеческого капитала определяется в виде целостного социально-экономического явления, которое включает методологические основы классификации компонентов человеческого капитала через идентификацию индивидуальной специфики. Данный алгоритм воспроизводственных процессов человеческого капитала функционирует на основе репродуктивных циклов человеческого капитала. Процессы диалектики фаз производства, накопления, распределения и обмена включает механизм воспроизводственной функции человеческого капитала, составляя основу ресурсов государства

В результате выявлены направления воспроизводства когнитивного потенциала, их креативный компонент человеческого капитала. Данное направление охватила взаимосвязи и взаимозависимости в процессе развития и накопления, воспроизводства человеческого капитала, инновационность предусматривает исследования в сфере современного изучения изменяющихся обстоятельств формирования и развития человеческого, выработки адекватных концептов, корректировки факторов воспроизводства человеческого капитала.

Воспроизводство человеческого капитала в понимании инновационного развития наращивает человеческий потенциал, влияет на социально-экономическое развитие на основе формирования компетенций, способного ответственно осваивать информационные технологии и наращивать деловые качества и знания, основанные на цифровом следе. Отметим, что изменения, происходящие в воспроизводственных процессах человеческого капитала, методология и подходы должны быть отражены в содержании курсов, изучаемых в высшей школе и на предприятиях.

Для успешного формирования и развития человеческого капитала нужны серьезные общественные усилия. Необходимо найти тот правильный путь, при котором использование и материального, и человеческого капитала позволяло бы наиболее оптимально развивать и удовлетворять потребности и способности людей. Параметры жизнедеятельности человека, возможности его собственного развития и самореализации, соответствующие структуре экономике и задачам общества, социальная и образовательная политика являются основами и критериями успешного формирования, применения и накопления человеческого капитала.

В настоящее время Узбекистан обладает опытом в количественном прогнозировании кадровых потребностей для рынка труда, но подобных прогнозов в условиях быстро изменяющегося мира уже недостаточно. Необходимо рассматривать и учитывать качественную составляющую данного процесса. Нарботок по переходу от прогнозирования потребности в кадрах к прогнозированию востребованных компетенций немного. Существующие в Узбекистане наработки и применение зарубежного опыта позволят исследователям перейти к прогнозированию компетенций. Изучение зарубежного опыта показало, что ключевым элементом при прогнозировании выступают сбор, кодификация и анализ статистических данных.

Развитие человеческого капитала Республики Узбекистан является долгосрочной целью. Ее реализация характеризуется временным лагом и отложенным положительным экономическим эффектом. Повышение качества человеческого капитала возможно через систему образования в ходе воспроизводственного цикла. Выявление и приобретение востребованных на рынке труда компетенций для работников являются важной частью повышения качества человеческого капитала. Актуальность инновационного развития страны на основе человеческого капитала обусловлена как внешними факторами, так и внутренними - экономически сбалансированным развитием страны, повышением эффективности функционирования предприятий, инновационного развития личности. Реализация проекта «Цифровой Узбекистан - 2030» приведет к решению проблем использования человеческого капитала и позволит создать цифровую кадровую платформу для Узбекистана.

TACKLING CHILD POVERTY THROUGH REFORMING CHILD BENEFITS IN UZBEKISTAN

Over the past two and a half decades, Uzbekistan has undergone a steady demographic transition. Fertility levels and child mortality have reached low and steady levels. The country's population, although still growing, has stabilized while remaining youthful. Moreover, the share of dependents (children under 15 years of age and people over 65 years of age) in the total population has declined over previous decades.

This transition has shifted Uzbekistan into a phase that is currently classified as the 'early demographic dividend' stage. As Figure 1 shows, with the share of the working age population set to expand in the next few years, and with the number of dependents remaining at a moderate level, Uzbekistan will have favorable demographic conditions for a growth spurt – the so-called demographic dividend – that could substantially lift real incomes and help to reduce poverty. This dividend can occur when the working age population approaches its maximum size and has less dependents to support; leaving the former with more disposable income that can spur greater consumption, production and investment and in turn drive growth upwards. For example, recent assessment of the remarkable economic growth performance of the so-called East Asian miracle demonstrates that demographic shifts could substantially account for the miracle portion of economic growth. In particular, it is estimated that one fourth of the Chinese economic growth over the last thirty years can be attributed to the demographic transition (UNICEF, 2018). China was able to leverage its demographic dividend in 1980-2010 by investing in human capital and creating enabling economic environment to accelerate growth.

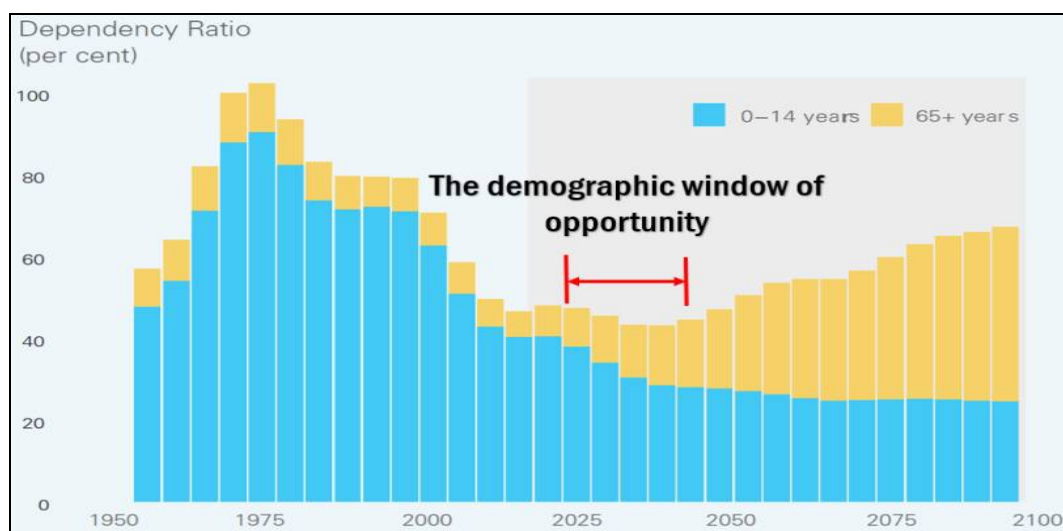


Figure 1. Demographic dividend in Uzbekistan
Source: UNICEF (2018)

With the right policies, Uzbekistan could take advantage of the demographic dividend to generate greater prosperity and tackle poverty and inequality. First, this requires harnessing the full potential of the nation's children. However, the opportunity generated by the demographic transition will not last for long. As it can be seen from Figure 1, by 2040, the working age population will have shrunk while the number of older people will have increased rapidly. If action is not taken now, the demographic dividend for Uzbekistan could very easily turn into a curse. If the nation does not invest in its children to create a skilled and productive future labour force, there is a danger that the country will not be able to adequately support its ageing population. It is, therefore,

imperative that Uzbekistan invests in its future, starting with ensuring that the national social protection system aligns with its development goals. A social protection system – with well-designed child benefit schemes – should not only provide recipients with income security but also offer all citizens the best start in life, alongside the opportunity to realize their aspirations and become productive members of society. Access to well-designed, regular and predictable transfers can have a transformative effect on children and their families, improving nutrition, health and school performance while also encouraging families to invest in income-generating opportunities and accessing employment.

Despite of recent strides of the government to improve the situation with children in Uzbekistan, there are still numerous problems. For example, according to UNICEF (2019) estimates based on the nationwide household survey “Listening to Citizens of Uzbekistan”, children are over-represented among those living in poverty. As Figure 2 shows, 30 per cent of young children and 27 per cent of children aged 5-14 years are in the poorest quintile of the population. While the poverty rate across Uzbekistan – when measured as half of the median income – is 21 per cent, the poverty rate among children is 24 per cent (UNICEF, 2019).

Additionally, the study found that incomes were low across most households with children: 76 per cent live in households with per capita incomes below \$1.90 per day, while 57 per cent live on less than \$1.20 per day. A strong correlation between higher numbers of children in household and lower incomes was found. For example, while average per capita incomes are \$1.80 per day across households with just one child, they are US\$1.00 per day in households with four or more children. Children with disabilities – in particular older children – live in households that, on average, are poorer than those without a disabled child for example, the average per capita daily income of a household with a disabled child aged 10-17 years is US\$1.10 while it is US\$1.40 among households with non-disabled children of the same age. Children with disabilities also experience significant extra costs linked to their disability, which further reduces the standard of living of their families.

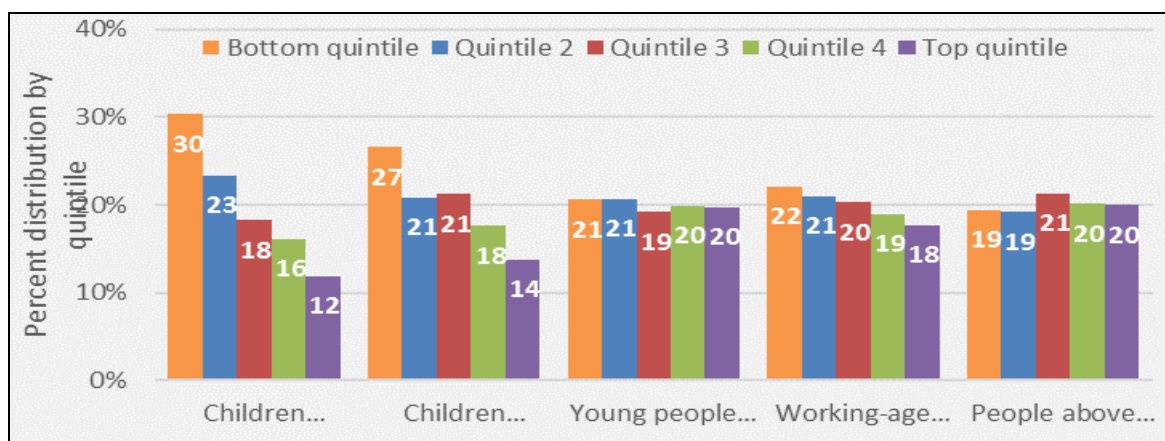


Figure 2: Distribution of different categories of the population across wealth quintiles
Source: UNICEF (2019)

In this paper, we focus on how child benefits may contribute to income security of the families and to help to alleviate children out of poverty. The next section presents international approaches on tackling child poverty and elaborate the poverty-reducing mechanisms of cash transfers, including child benefits. Section 3 continues with an overview of the existing social allowances to low-income families with children. Section 4 presents a reform proposal that may enhance the poverty-reducing impact of the child benefits in Uzbekistan. The paper concludes with a summary of main findings and recommendations.

International approaches in tackling child poverty. Poverty is a multidimensional phenomenon. The experience of it goes beyond just lack of income/low consumption, as it

manifests itself in malnutrition, poor health, poor education and capability to maintain livelihood or participate in society. For children, this multidimensional aspect of poverty is especially important as deprivation in early life puts them at a disadvantage throughout their life, increases vulnerability to exploitation and abuse and limits future prospects, which further harms communities and societies.

Recognizing this, United Nations General Assembly adopted a definition² of child poverty as the following:

“Children living in poverty are deprived of nutrition, water and sanitation facilities, access to basic health-care services, shelter, education, participation and protection, and that while a severe lack of goods and services hurts every human being. It is most threatening and harmful to children, leaving them unable to enjoy their rights, to reach their full potential and to participate as full members of the society”.

Child poverty is a complex problem that requires a coherent, multisectoral response, consisting of policies and programmes targeting various dimensions of poverty, tailored towards different stages of childhood and adolescence. The overarching interventions to address child poverty consist of expanding child-sensitive social protection programmes, improving access to quality social services for children such as early childhood education, primary and secondary schooling, health care, clean water and adequate sanitation. Specific attention needs to be paid to promoting adolescent development, which includes investments in quality education, skills development opportunities, sexual and reproductive health services, which altogether support adolescent boys’ and girls’ successful transition to adulthood and help unlock their full potentials.

Social protection is a key instrument to address child poverty and build human capital of children. Evidence from across the world shows that cash transfers can positively contribute to improving health, nutrition and education of children, in addition to addressing income poverty of the family. Largely, this is because low incomes translate into less favourable home learning environments for children (UNICEF, 2020). For example, families struggling financially find it more difficult to provide their children with resources and activities, such as books and games that can stimulate them when at home. For example, in the UK, among low-income families, because of reforms to the social security system in 1998 that increased family incomes, expenditures on books, games and other learning resources grew (UNICEF, 2020).

Further, economic hardship can cause stress for parents (for instance, an inability to pay bills). Studies researching the impact of income on parenting behaviours have shown that economic stress affects mental health and decision-making among parents, which spills over into less positive parent-child interactions and supervision. Yet, an increase in social security transfers in the United States had a direct and positive effect on mother-child interactions and parental supervision.

Domestic violence is more likely to occur when families experience low incomes. For example, in the United States, women earning less than \$25,000 per year have been found to be twice more likely to be abused than those on higher incomes. In addition, international evidence has demonstrated that a more violent family environment can have devastating impacts on children (UNICEF, 2020). When infants and young children are exposed to violence, the emotional stress they experience can influence their brain development and impede their cognitive and sensory growth. They may demonstrate excessive irritability, sleep problems, emotional distress, fear of being alone, immature behaviour and problems with toilet training and language development. At primary school, children living in violent environments can find it difficult to concentrate in class and research has shown that they perform less well than children from non-violent homes do. In addition, children of all ages can suffer from depression because of the violence they experience, which again affects their performance at school. However, there is a range of studies internationally that have shown that offering social security to families can result in less violent home environments (UNICEF, 2020)

² https://www.unicef.org/media/media_38003.html

Low-income families are less likely to provide their children with a good diet, thereby hindering their physical and cognitive development while increasing the likelihood of poor health. Across higher and lower income countries, there is a clear relationship between diet, cognitive development and academic achievement (UNICEF, 2019; UNICEF, 2020). A lack of proper nutrition and exposure to illness and infection during childhood can have lifelong consequences on educational attainment and health (UNICEF, 2019). If young children experience stunting, they may never fully recover and will experience, on average, a 26 per cent reduction in lifetime earnings (UNICEF, 2020). In some contexts, this can lead to a loss in gross domestic product (GDP) that is twice as large as the amount some countries currently spend on health. Poor diets can result in iron deficiency that, itself, is linked with lower test scores at school. Other studies have shown that eating an adequate diet regularly (in particular at breakfast) has been associated with higher academic achievement, yet this is less likely among low-income families. Moreover, for many low-income children the evening meal is the main meal, meaning they spend much of the day feeling hungry, which interferes with their attention in class and affects school performance (UNICEF, 2020).

In fact, diet and nutrition play a key role in brain development throughout childhood. Undernutrition in adolescence is associated with impaired cognitive function, school absenteeism and psychological stress. As a world-leading expert has noted ‘If [teens] don’t eat right, they can become irritable, depressed [and] develop problems such as obesity and eating disorders – and those have a whole host of psychological morbidities. Iron deficiency is also a concern among adolescents, in particular girls, and has been shown to reduce, as they age, their number of years that they remain healthy (UNICEF, 2020).

There is, though, significant evidence that the provision of social security transfers results in improved diets and decreased stunting. Evidence on more diverse diets has been found in many countries, including Mexico, Nicaragua, Bangladesh, Lesotho and Uganda (UNICEF, 2020). Social security transfers have also helped tackle stunting, for instance in Mexico, Nicaragua, Philippines and Indonesia. In South Africa, the Child Support Grant has had a significant impact on the height of children, while also enhancing children’s cognitive development: the earlier that children enroll on the Child Support Grant, the higher their test scores in mathematics and reading once they are at school (UNICEF, 2020)

Social allowances for children in Uzbekistan. Uzbekistan currently invests 6 per cent of GDP in its national social security system that consists of programmes financed by social insurance contributions or general government revenues. Uzbekistan has built a national lifecycle social security system, with schemes addressing the challenges that people face from childhood to old age. Figure 3 maps out the main schemes across the lifecycle.

In total, 85 per cent of all social protection investment and 56 per cent of the total number of benefits paid are financed from social insurance – in other words, by the contributions of members of the Pension Fund. According to the findings of UNICEF (2018) study, the recipients are older people, which is mainly a result of the relatively high coverage of the old

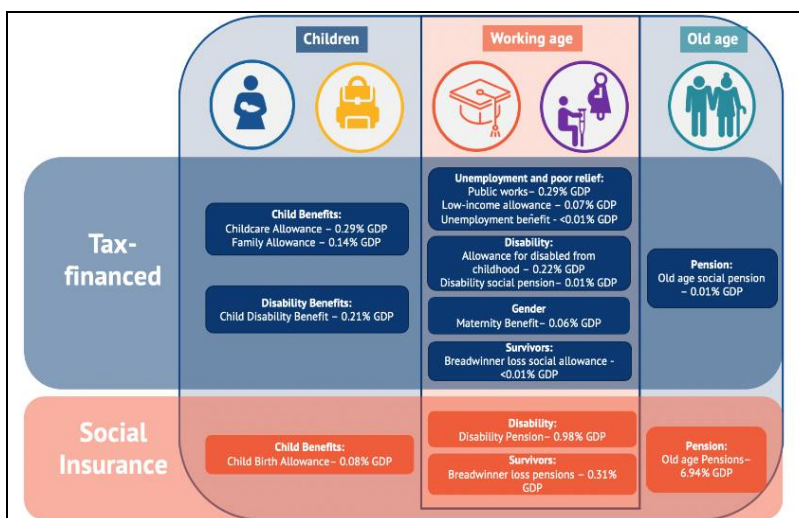


Figure 3: Uzbekistan’s social security schemes, mapped across the lifecycle, with costs of schemes as a percentage of GDP

Source: UNICEF (2019)

age pension programmes.

Uzbekistan has a number of social security benefits aimed at children although the main child benefits are:

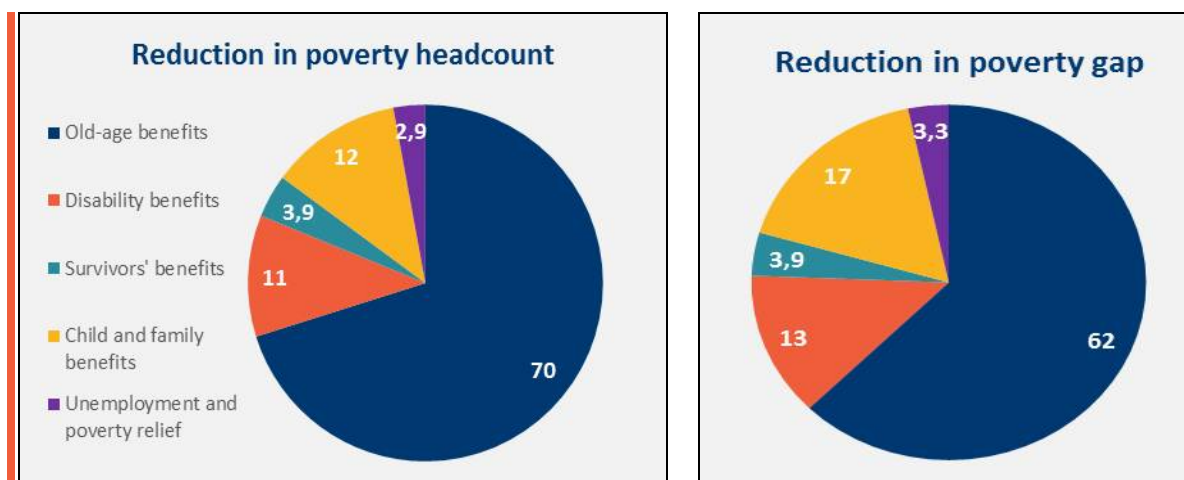
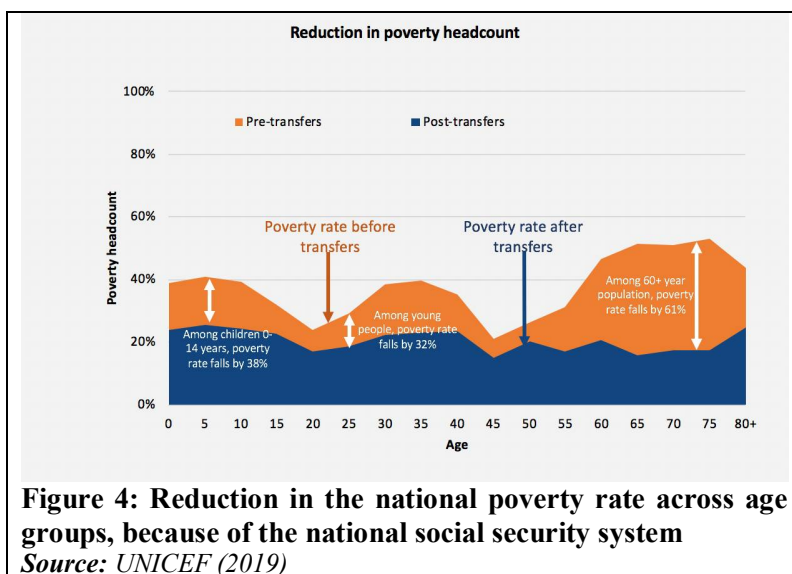
A **Childcare Allowance** for families living in poverty with a child under the age of 2 years, offering 434,000 UZS (US\$43) per family per month.

A **Family Allowance** for families living in poverty with a child under the age of 14 years, providing 131,000 UZS (US\$13) per month to families with one child, 217,000 UZS (\$21) to families with 2 children, and 304,000 UZS (US\$30) to families with 3 or more children; and,

A **Child Disability Benefit** for families with a disabled child, offering 513,390 UZS (US\$51) per month. It is not means-tested.

According to the findings of UNICEF (2019) study social security plays an important role in delivering higher standards of living across Uzbekistan. Overall, it decreases the poverty rate by 39 per cent and the poverty gap by 50 per cent. As indicated by Figure 4, the system reduces poverty among people of all ages although the main impacts are, unsurprisingly, among older people. Nonetheless, the impacts on child poverty are also significant, with the child poverty rate decreasing by around a third, from 39 to 24 per cent, and the poverty gap falling by around half.

However, the old age pension is the source of the greatest impacts on child poverty. As Figure 5 indicates, the pension system is responsible for 70 per cent of the reduction in the child poverty rate and 62 per cent of the decrease in the poverty gap. The child benefit system is only responsible for 12 per cent of the overall reduction in child poverty rate and 17 per cent of the reduction in the poverty gap. In fact, in absolute terms, child benefits reduce the national child poverty rate by less than 2 percentage points.



The main reason for low effectiveness of the child benefits in poverty reduction is their low coverage. Figure 6 shows the targeting effectiveness of the Childcare and Family Allowances when measured against income eligibility. Both schemes cover only a minority of eligible households: around 67 per cent of eligible households are excluded from the Childcare Allowance and 88 per cent from the Family Allowance. Equally, however, the current means test is relatively inaccurate since the spread of recipient households is quite wide across the wealth distribution, with a high proportion of the poorest households missing out.

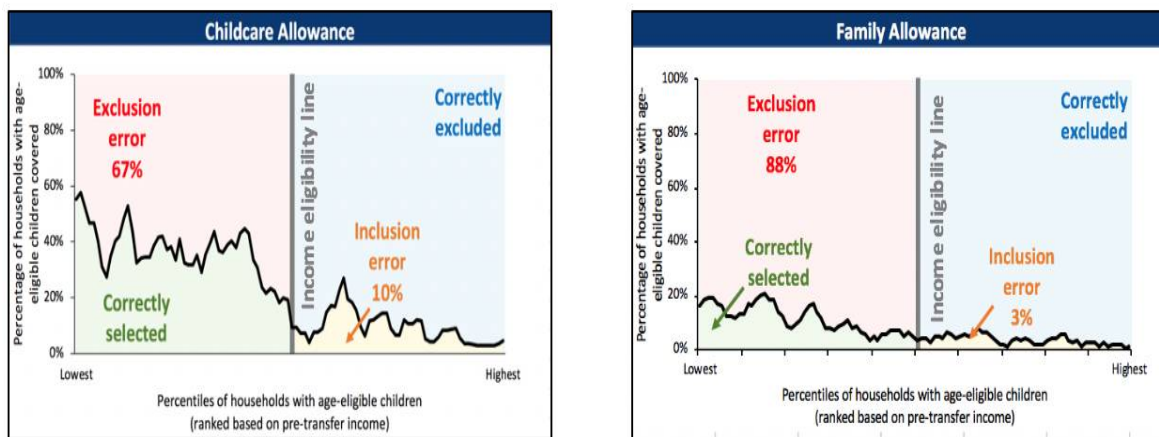


Figure 6: Targeting effectiveness of the Childcare and Family Allowances when measured against income eligibility

Source: UNICEF (2019)

A Child Benefit for Uzbekistan. Uzbekistan should therefore, seriously consider responding to the needs of its children by re-establishing a comprehensive and inclusive child benefit system. While there may be legitimate fears over the cost of such a scheme if it were introduced immediately for all children, an alternative option is to introduce it over time, to reduce the immediate impact on the national budget. For example, a Child Benefit that is offered initially to children aged 0-3 years, who would remain on the scheme until they reach their 18th birthday, could replace the current system of Childcare and Family Allowances. Such a scheme would reach children aged 0-13 years by 2031 and 0-17 years by 2035. It could offer a variable transfer value to children, providing a higher value up to 2 years of age: so, children aged 0-1 years could receive UZS 200, 000 per month while older children could receive UZS 150,000 per month. Given the challenge of widespread low incomes, it could also be targeted at 85 per cent of families, only excluding the 15 per cent most affluent.³

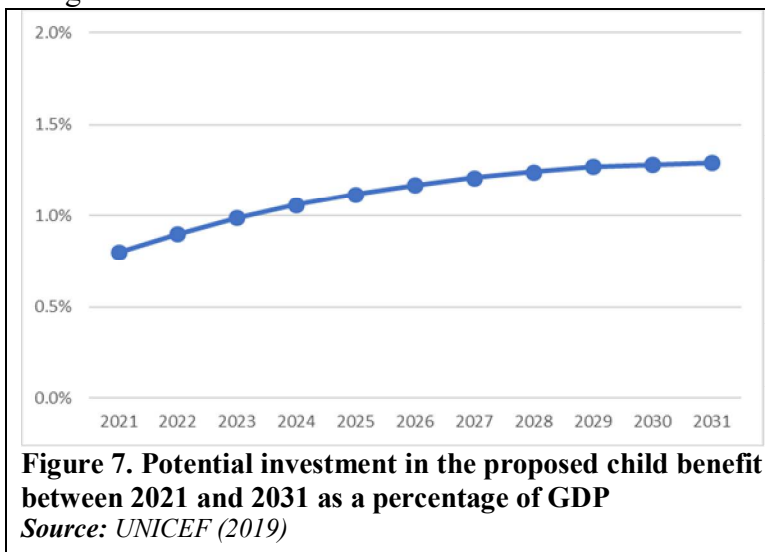
Such a Child Benefit would have a significant impact on family incomes. According to UNICEF (2019) estimates, in the first year of the reform the increase in consumption across all households with children in Uzbekistan would already be more than the increase resulting from the current Childcare and Family Allowance. Among the poorest families, the increase would be almost 15 per cent while it would be around 2.5 per cent among those on middle – but still low – incomes, which much larger increases among recipients. By 2031, the increase would be much more significant, rising to 35 per cent among the poorest children in the country and around 7 per cent among those on middle incomes. Besides, the estimates show that potential impact of the proposed scheme on reducing the national poverty will exceed the current level by 2022 and triple by 2031.

The most important part is that the scheme is fiscally feasible. As Figure 7 shows, the cost of such a scheme would be only 0.8 per cent of GDP in 2021, rising to less than 1.3 per cent by 2031. Given that, in 2020, it is planned to invest 0.6 per cent of GDP in the Childcare and Family Allowance, the increase in budget required by 2020 would be minimal (only 0.20 per cent of GDP).

³ The costings and simulations of the child benefit assume an exclusion error of 10 per cent. The only way of eliminating the exclusion error would be by providing a universal benefit.

Further annual increases would also be marginal.

As estimated by UNICEF (2019), the cost of the proposed gradual expansion could be easily covered by the additional revenue from taxation that would be generated by economic growth, without any need to increase the tax base or introduce new taxes. For example, if the growth in national GDP is, on average, 5.5 per cent per year up to 2031 – and government investment remains around 30 per cent of GDP predicted by the IMF for 2018 – then each year almost 1.65 per cent of GDP in



Additional taxation would be generated. The proposed child benefit would require, on average, an annual increase of only 0.05 per cent of GDP per year up to 2031, which account for approximately 3 per cent of the increase in government revenue that will be generated by economic growth. Thus, investing a portion of this new taxation in social protection of children would provide significant payoff in the form of reduced poverty and inequality. In fact, the only requirement for the government to expand its investment in the child benefit system – and ensure a good start to life for all children – is political will.

Conclusion. As it has been argued in this paper, the increase in family incomes resulting from the child benefits is likely to contribute to the reduction of child poverty and feed through into improved home environments and better diets. Parents will be able to purchase more books, toys and games for their children, thereby stimulating their cognitive development and learning while at home. Children are more likely to have space at home where they can work quietly while parents will be less stressed and be able to spend more time with their children. In line with international evidence, home environments are likely to be less violent, benefiting children in many ways. All of these benefits will feed through into higher educational outcomes among children, preparing them for adulthood and enhancing their chances of better jobs and higher incomes.

Of course, the provision of child benefits should go hand in hand with better access to decent jobs for parents, as happens in high-income countries. This is, however, currently a challenge in Uzbekistan given the weakness of the labour market. However, the good news is that there is strong international evidence that the provision of well-designed social security to families can enhance their chances of obtaining work, rather than creating dependency. There are many examples from around the world of how giving families' regular and predictable cash results in greater investments in income generating activities and access to employment. For example, in South Africa, its child benefit has encouraged parents to look for jobs and enhanced their chances of employment: they are 18 per cent more likely to look for work and 15 per cent more likely to be in jobs.

**1-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИ
РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ОҚИБАТЛАРИНИ
ПРОГНОЗЛАШТИРИШГА НИСБАТАН МАКРОИҚТИСОДИЙ ЁНДАШУВЛАР,
МАКРОИҚТИСОДИЙ БАРҚАРОРЛИКНИ САҚЛАШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ ВА
МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ҲАМДА БОЗОР
ЖАРАЁНЛАРИНИ ЯНАДА ФАОЛЛАШТИРИШ**

*Мирзиёева Саида Шавкатовна,
научный соискатель Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан*

**ИНТЕГРАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ
(на примере стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития
Республики Узбекистан на 2017-2021 годы)**

В современных условиях, на фоне ужесточения глобального состязания за рынки стратегических видов сырья и сбыта готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, при возрастающем дефиците природных запасов минерально-сырьевых, энергетических, земельных, водных и других видов ресурсов, разработка и реализация национальных, отраслевых, региональных и корпоративных стратегий становится ключевым фактором достижения конкурентного превосходства объектов стратегирования. Глубокий социально-экономический кризис, разворачивающийся в настоящее время вслед за всемирной пандемией коронавируса, еще более обостряет эту проблему.

Справедливость данного тезиса наиболее ярко демонстрируют национальные государства, для которых формирование обоснованных страновых стратегий приобретает в нынешних условиях критически важное значение⁴. Все более возрастающую значимость национальных стратегий в качестве действенного инструмента государственного регулирования долгосрочных социально-экономических процессов⁵ и продвижения интересов страны на международной арене подтверждает и пример Узбекистана, как одного из ведущих государств Центральной Азии, вот уже четвертый год реализовывающего среднесрочный программный документ стратегического характера – Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы⁶.

Последовательная реализация Стратегии действий послужила прочным фундаментом сбалансированной макроэкономической политики, обеспечив устойчивый рост экономики страны за последние три года. За этот период реальный темп роста ВВП Узбекистана составил 16,3 %, а его объем достиг 511,8 трлн.сум в 2019 году⁷.

Динамика реформ последних лет находит свое закономерное отражение и в высокой оценке международного сообщества. Так, одним из самых авторитетных в мире изданий – британским журналом The Economist, Узбекистан по итогам 2019 года признан «Страной года», государством, где реформы осуществляются наиболее быстрыми темпами.

⁴ Мирзиёева С.Ш. Методологические основы стратегирования социально-экономического развития Узбекистана : монография. – СПб. : ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2020. – 184 с. – (Серия «Библиотека стратега»).

⁵ Квинт В.Л. Концепция стратегирования. Т. I. СПб.: СЗИУ РАНХиГС, 2019. (Серия «Библиотека стратега»). 132 с.

⁶ Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан») [Электронный ресурс]. URL: <https://www.strategy.gov.uz/ru>.

⁷ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/3107042>.

Но при всей их важности, значимость Стратегии действий не исчерпывается лишь перечисленными результатами и выходит далеко за рамки текущих достижений. В долгосрочном плане, более значимым является процесс, начало которому положило принятие Стратегии действий в 2017 году. Суть этого процесса заключается в трансформации доминировавшей долгие годы в республике практики краткосрочного годового планирования в современную систему стратегирования развития всей страны в целом на основе стратегических подходов.

С запуском Стратегии действий появился целостный среднесрочный контекст для взаимного сопряжения краткосрочных целей и задач ежегодных государственных программ с перспективами развития в рамках единой стратегии.

Кроме того, стратегический облик начали принимать и многочисленные документы, утверждаемые на различных уровнях государственного управления. Так, за последние три года в стране только на уровне Президента республики принято свыше 30 концепций и стратегий по развитию приоритетных направлений социально-экономической сферы на средне- и долгосрочную перспективу⁸.

Нарастающее количество подобного рода документов свидетельствует о все большем превалировании стратегических подходов при принятии важнейших управленческих решений, актуализируя, при этом, проблему организации эффективной реализации многочисленных стратегий и концепций. А решение этой проблемы тесно сопряжено с необходимостью разработки обоснованных подходов к оценке эффективности реализации принимаемых стратегий.

Автором предпринята попытка формирования такого подхода на примере Стратегии действий, как единственного в своем роде документа, охватывающего практически все стороны жизнедеятельности государства и общества с общих стратегических позиций. Выбор именно этого документа для оценки эффективности реализации обусловлен также неизбежной необходимостью подведения предварительных итогов и корректировки текущих приоритетов Стратегии действий в контексте существенного негативного влияния «форс-мажорных» по сути обстоятельств, связанных с глобальной пандемией коронавируса, на показатели социально-экономического развития текущего, 2020 года.

В контексте создания необходимых условий для обеспечения всестороннего развития государства и общества, модернизации страны и либерализации всех сфер общественной жизни, важнейшая роль в Стратегии действий отводится социально-экономическим вопросам, обозначив, в числе пяти приоритетов развития Республики Узбекистан, отдельными направлениями:

- развитие и либерализацию экономики;
- развитие социальной сферы⁹.

Но очевидно, что превалирующее значение вопросов социально-экономического развития не исчерпывается лишь этим, т.к. в конечном итоге, главная стратегическая миссия практически любой, и тем более национальной, стратегии, заключается в обеспечении прогресса в обществе прежде всего в социально-экономическом измерении. И достижение определенного уровня социально-экономических показателей так или иначе является следствием реализации актуальной в рассматриваемый период времени стратегии. Фактически, социально-экономические показатели отражают в себе степень достижения конечной стратегической цели национальной стратегии.

⁸ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса 21 января 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <https://pv.uz/ru/newspapers/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirzieceva-na-sovmestnom-zasedanii-zakonodatelnoj-palaty-i-senata-olijmazhlisa>.

⁹ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lex.uz/docs/3107042>.

Исходя из этой логики, становится очевидной возможность проведения оценки эффективности на основе оценки динамики состояния основных показателей социально-экономического развития в период реализации искомой стратегии. Руководствуясь данной логикой, оценку эффективности реализации Стратегии действий необходимо также проводить сквозь призму ее социально-экономической составляющей на основе анализа изменения соответствующих показателей в сравнении с их базовыми значениями до принятия этого документа.

Как показал проведенный анализ, многоаспектность задачи подобающего изучения результативности практического воплощения документов стратегического характера, обуславливает широкое разнообразие используемых подходов к оценке реализации их эффективности. И хотя имеется обширная литература¹⁰, посвященная исследованию различных аспектов этой проблемы, говорить о наличии единой содержательной общепризнанной методики оценки эффективности реализации стратегий социально-экономического развития не приходится. Отсутствует также единство подходов к формированию системы показателей подобной оценки.

Обусловлено это все тем, что в качестве объектов оценки, как национальные стратегии в целом, так и их социально-экономические составляющие в частности, образуют сложную систему, динамику комплексного состояния которой во времени невозможно проанализировать на основе ограниченного набора отдельных показателей. Ввиду их многомерности, получить целостное представление о подобных объектах исследования можно лишь на основе комплексной оценки, интегрирующей в единое целое всю совокупность наиболее значимых показателей системы.

В силу безусловной принадлежности рассматриваемой системы к подобной категории объектов, за основу предлагаемого в настоящей работе подхода к оценке эффективности реализации Стратегии действий необходимо принять концепцию интегральной оценки. Интегральный показатель, сводящий воедино все наиболее весомые в контексте рассматриваемой задачи показатели, характеризующие динамику социально-экономического развития, - это **интегральный индекс эффективности реализации стратегии (ИИЭРС)**. Социально-экономические показатели интегрируются в данный индекс через соответствующие субиндексы – субиндекс экономических показателей и субиндекс социальных показателей соответственно.

В качестве исходных, базисных индикаторов используются данные официально опубликованной статистики, за исключением отдельных показателей, по которым применяются базы данных международных организаций. Промежуток времени для

¹⁰ Imas L.G.M, Rist R.C. The Road to Results: Designing and Conducting Effective Development Evaluations, Washington: The World Bank, 2009. 582 p.; Gertler P. J., Martinez S., Premand P., Rawlings L. B., and Vermeersch C. M. J. Impact Evaluation in Practice. Second Edition. Washington, DC: World Bank, 2016. 335 p.; Khandker S.R., Koolwal G.B., Samad H.A. Handbook on impact evaluation: quantitative methods and practices. Washington, DC: World Bank, 2010. 239 p.; EVALSED Sourcebook: Method and techniques. <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.592.8369&rep=rep1&type=pdf>; EVALSED: The Resource for the Evaluation of Socio-Economic Development https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide2008_evalsed.pdf; Kvint V.L. Strategy for the Global Market: Theory and Practical Applications. New York, London. Routledge, Taylor&Francis. 2016. 520 p.; Егоров К.Ю. Оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона // Вестник Самарского государственного университета. – 2010. – № 10(72). – С. 10-16; Ильина И.Н., Кириллова А.Н., Плисецкий Е.Е., Копыченко Г.С., Рыбина Е.Г. Оценка эффективности реализации региональных целевых программ (на примере Тюменской области) // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 46(373). – С. 37-55; Морозова Н.В., Бондаренко Н.В. Подходы к оценке эффективности реализации региональных стратегий социально-экономического развития // Вестник Чувашского университета. – 2014. – № 3. – С. 178-182; Зонова О.В. Интегральная оценка качества социально-трудовой жизни наемных работников региона // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. – 2011. – № 1. – С. 66-71; Беляева О.И., Сербулов А.В. Интеграционный подход к разработке методики оценки эффективности реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования // Известия Тульского государственного университета: экономические и юридические науки. – 2013. – Выпуск 4, Часть 1. – С. 124-133, и др.

отслеживания динамики показателей выбирается с учетом необходимости наличия 2016 года в качестве базового для сравнения соответствующих показателей, и периода реализации Стратегии действий, т.е. 2017-2019 гг., исключив из рассмотрения текущий, 2020 год ввиду крайней непредсказуемости его прогнозных показателей из-за пандемии коронавируса.

При отборе базисных экономических и социальных показателей, в соответствии с авторской методологией, стремились обеспечить соблюдение по отношению к ним следующих условий:

- количественная измеримость;
- существенность и значимость для целей интегральной оценки;
- точность и достоверность;
- общедоступность;
- взаимоисключение коррелирующих показателей;
- соразмерность оцениваемых показателей.

С учетом всего этого, для оценки результативности в направлении развития и либерализации экономики было отобрано 14 сугубо экономических показателей, таких как ВВП, уровень инфляции, объем промышленной продукции, сельское, лесное и рыбное хозяйство, инвестиции, строительство, розничный товароборот, услуги, финансовые услуги, внешнеторговый оборот, экспорт и импорт, отправка грузов и баллы индикатора “Doing business”.

Для оценки социальной сферы было выбрано 12 показателей соответственно – уровень бедности (данные ООН), реальные совокупные доходы на душу населения, площадь жилищного фонда, расходы государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку, количество зачисленных в ВУЗы человек, численность детей в дошкольных учреждениях, доля учителей с высшим образованием в школах, уровень безработицы, услуги связи, общее количество абонентов мобильной связи и интернет пользователей, и количество перевезенных пассажиров (табл. 1).

Для того, чтобы привести в безразмерный вид различные в сущностном аспекте показатели, и обеспечить, тем самым, их корректную сопоставимость, показатели были подвергнуты процедуре т.н. «нормирования» на основе следующих соотношений:

– для показателей, положительная динамика которых во времени будет способствовать укреплению экономического потенциала государства и повышению благополучия населения соответственно:

$$r_i^f = \frac{r_{i\text{факт.}} - r_{i\text{мин.}}}{r_{i\text{макс.}} - r_{i\text{мин.}}}, \quad (1)$$

– для показателей, положительная динамика которых во времени будет способствовать ослаблению экономического потенциала государства и снижению благополучия населения соответственно:

$$r_i^f = \frac{r_{i\text{макс.}} - r_{i\text{факт.}}}{r_{i\text{макс.}} - r_{i\text{мин.}}}, \quad (2)$$

где,

r_i^f – нормированное значение i -го показателя экономической или социальной группы соответственно за определенный период времени;

$r_{i\text{факт.}}$ – фактическое значение i -го показателя экономической или социальной группы соответственно за определенный период времени;

$r_{i\text{макс.}}$ – максимальное значение i -го показателя экономической или социальной группы соответственно за весь рассматриваемый период времени;

$r_{i\text{мин.}}$ – минимальное значение i -го показателя экономической или социальной группы соответственно за весь рассматриваемый период времени.

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан

Название показателя	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ					
ВВП	темпы роста, в %	106,1	104,5	105,4	105,6
Уровень инфляции (прирост): к декабрю предыд. года	в %	5,7	14,4	14,3	15,2
Промышленная продукция	темпы роста, в %	105,4	105,2	110,8	105,0
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	темпы роста, в %	106,1	101,2	100,3	103,1
Инвестиции	темпы роста, в %	104,1	119,4	129,9	138,1
Строительство	темпы роста, в %	107,2	106,0	114,3	122,9
Розничный товарооборот	темпы роста, в %	114,4	101,9	106,5	107,9
Услуги	темпы роста, в %	114,7	110,7	108,9	113,2
Финансовые услуги	темпы роста, в %	119,8	136,5	121,5	147,0
Внешнеторговый оборот	темпы роста, в %	97,2	109,6	125,8	124,9
Экспорт	темпы роста, в %	96,7	103,8	111,4	124,8
Импорт	темпы роста, в %	97,8	115,4	138,7	125,0
Отправлено грузов	млн. тонн	1 132,5	1 146,2	1 243,0	1 319,8
Doing business индикатор	баллы	63,03	66,3	67,4	69,9
СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ					
Уровень бедности	в % к населению	11,77	10,57	9,28	8,02
Реальные совокупные доходы на душу населения	темпы роста, в %	108,5	107,2	107,1	104,5
Площадь жилищного фонда	кв. м.	490 846 580	507 547 524	521 244 564	536 785 540
Расходы госбюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения	в % от расходов госбюджета	55,6	54,1	48,9	79,7
Зачислено в ВУЗы	человек	57 705	80 822	108 745	128 730
Численность детей в дошкольных учреждениях	человек	690 975	732 852	874 385	1 115 437
Доля учителей с высшим образованием в школах	в %	81,8	83,0	83,6	85,4
Уровень безработицы	в % от экон. акт. насел.	5,2	5,8	9,3	9,0
Перевезено пассажиров	млн. чел.	5 560,4	5 679,0	5 951,5	6 025,1
Услуги связи	темпы роста, в %	114,6	121,3	115,9	108,3
Общее количество интернет пользователей	млн. чел.	12,1	14,7	20,0	22,0
Общее количество абонентов мобильной связи	млн. чел.	20,6	21,4	22,8	23,6

Источник: Составлено автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике (кроме данных по уровню бедности). Данные по уровню бедности – из Отчета по Целям устойчивого развития (SDG) (<https://dashboards.sdgindex.org/profiles/uzb>).

А значения субиндексов экономических показателей (R_e) и социальных показателей (R_s) соответственно, вычислены по формулам:

$$R_e = 1/k \sum_{i=1}^k r_{ei}^j, \quad (3)$$

$$R_s = 1/m \sum_{j=1}^m r_{sj}^i, \quad (4)$$

где k и m – число показателей, принимаемых в расчет при вычислении субиндексов экономического и социального эффектов соответственно.

И наконец, искомый интегральный индекс эффективности реализации стратегии (ИИЭРС) построен на основе суммирования соответствующих субиндексов с учетом принятых в данной работе весов показателей экономической и социальной групп:

$$R = \omega_e R_e + \omega_s R_s, \quad (5)$$

где ω_e и ω_s – веса нормированных показателей экономической и социальной групп соответственно.

Таблица 2

Нормализованные социально-экономические показатели

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Экономические показатели				
ВВП (темпы прироста)	1	0	0,56	0,69
Уровень инфляции	1	0,08	0,09	0
Промышленная продукция	0,07	0,03	1	0
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1	0,15	0	0,48
Инвестиции	0	0,45	0,79	1
Строительство	0,07	0	0,49	1
Розничный товарооборот	1	0	0,37	0,48
Услуги	1	0,31	0	0,74
Финансовые услуги	0	0,61	0,06	1
Внешнеторговый оборот	0	0,43	1	0,97
Экспорт	0	0,25	0,52	1
Импорт	1	0,57	0	0,33
Отправлено грузов	0	0,07	0,59	1
Doing business индикатор	0	0,48	0,64	1
Субиндекс экономических показателей	0,44	0,25	0,44	0,69
Социальные показатели				
Уровень бедности	0	0,32	0,66	1
Реальные совокупные доходы на душу населения	1	0,67	0,65	0
Площадь жилищного фонда	0	0,36	0,66	1
Расходы госбюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения	0,22	0,17	0	1
Зачислено в ВУЗы	0	0,33	0,72	1
Численность детей в дошкольных учреждениях	0	0,1	0,43	1
Доля учителей с высшим образованием в школах	0	0,33	0,5	1
Уровень безработицы	1	0,85	0	0,07
Перевезено пассажиров	0	0,26	0,84	1
Услуги связи	0,48	1	0,58	0
Общее количество интернет пользователей	0	0,26	0,8	1
Общее количество абонентов мобильной связи	0	0,27	0,73	1
Субиндекс социальных показателей	0,23	0,41	0,55	0,76
Интегральный индекс эффективности реализации стратегии (ИИЭРС)	0,31	0,35	0,51	0,73

Источник: Составлено автором на основе собственных расчетов.

Веса распределены с учетом большей значимости для развивающихся стран показателей социального развития (60 %) в сравнении с сугубо экономическими показателями (40 %).

Полученные значения нормированных показателей экономического и социального развития, их субиндексов, а также интегрального индекса эффективности реализации стратегии (ИИЭРС), сведены в таблицу 2.

Графический вид результатов интегральной оценки эффективности реализации Стратегии действий (рисунок) свидетельствует об отчетливой позитивной динамике показателей как экономической и социальной групп отдельно, так и социально-экономических показателей в совокупности в интегрированном виде за рассматриваемый период реализации стратегии.

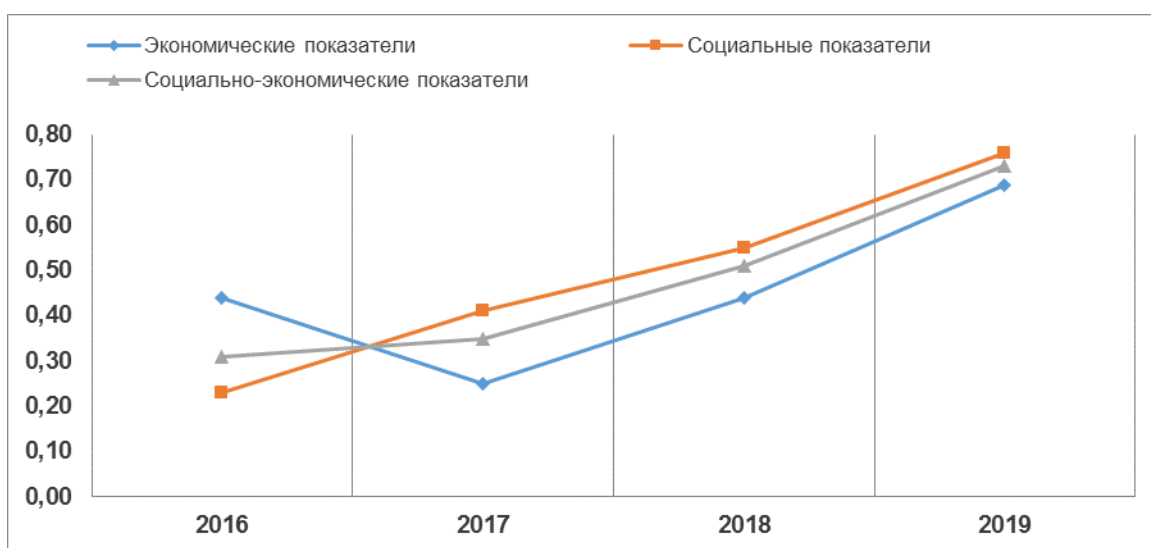


Рис. 1 Графический вид результатов оценки социально-экономической эффективности реализации Стратегии действий

Источник: построено автором на основе собственных расчетов.

Таким образом, в результате проведенного исследования обоснован подход к анализу эффективности реализации национальных стратегий социально-экономического развития, основанный на концепции интегральной оценки. Потенциальными объектами оценки могут выступать страновые стратегии, образующие своеобразную сложную многомерную систему, динамику комплексного состояния которой во времени можно проанализировать лишь на основе комплексной оценки, интегрирующей в единое целое всю совокупность наиболее значимых показателей системы.

Предложенный подход апробирован на примере Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы сквозь призму социально-экономической составляющей этого программного документа. В качестве обобщающего индикатора результативности реализации Стратегии действий, сводящего воедино все наиболее значимые показатели, характеризующие динамику социально-экономического развития республики, предложен интегральный индекс эффективности реализации стратегии (ИИЭРС).

Полученные результаты могут быть использованы как при подведении предварительных итогов и корректировке текущих приоритетов Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы в свете неизбежного негативного влияния «форс-мажорных» обстоятельств, сложившихся в текущем, 2020 году, вследствие глобальной пандемии коронавируса, так и при разработке

новых стратегий социально-экономического развития страны на средне- и долгосрочную перспективу.

Дальнейшие исследования предполагают развитие и распространение предлагаемого подхода к оценке эффективности реализации национальных стратегий в целом, с рассмотрением всех их составляющих в комплексе.

Воронин Сергей Александрович,

д.э.н., главный специалист,

Институт бюджетно-налоговых исследований при Минфине РУз

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОВЕДЕНИЮ РЕФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В УСЛОВИЯХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Достижение целей Стратегии действий развития экономики Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, а также решение запланированных задач на период до 2030 г. требует создания новой, качественно функционирующей системы государственного управления, организации слаженной деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах¹¹. В этих целях в республике разрабатывается Концепция управления национальной экономикой¹².

В соответствии с утвержденной 8 сентября 2017 г. Концепцией административной реформы определены основные задачи по коренному реформированию государственного управления экономикой, которые поэтапно реализуются на практике. Очередными шагами на пути совершенствования системы управления национальной экономикой является принятие Указа Президента от 18 ноября 2019 г. № УП-5877, в соответствии с которым предусматривается проведение скоординированной работы со стороны Центрального банка и Кабинета Министров¹³.

В последние годы были приняты Концепция совершенствования налоговой политики (июнь 2018 г.), Налоговый кодекс в новой редакции (с 1.01.2020 г.), которые создали основу для формирования новой архитектуры национальной налоговой системы, создающей благоприятные условия для проведения эффективного государственного управления экономикой.

Приняты и ряд других нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми были определены задачи ключевых регуляторов в сфере инвестиционной, инновационной, информационной и других политик. Среди них большое значение для системы управления экономикой имеет принятие Указа Президента от 26 марта 2020 г. № УП-5975¹⁴. На новом этапе реформ, основанных на принципах либерализации экономики и широкого внедрения рыночных механизмов, поставлена цель «разработки конкретного и прозрачного механизма управления экономикой, направленного на результат».

На селекторном совещании, которое проходило 9 июня т.г., Главой государства Шавкатом Мирзиёевым были озвучены приоритетные направления в целях обеспечения

¹¹ Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан. Указ Президента от 8.09.2017 г. № УП-5185. <https://www.lex.uz/acts/3331176>

¹² Пункт 13, Приложение №9, Постановление Президента РУз от 26.03.2020 г. № ПП-4653

¹³ О совершенствовании денежно-кредитной политики с поэтапным переходом на режим инфляционного таргетирования. Указ Президента от 18.11.2019 г. № 5877. <https://lex.uz/docs/4600826>

¹⁴ О мерах по кардинальному обновлению государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности. Указа Президента РУз от 26 марта 2020 г. № УП-5975 <https://www.lex.uz/docs/4778531>

экономического роста, среди которых обеспечение экономической и финансовой стабильности; сокращение бедности и рост занятости; укрепление конкурентоспособности в промышленности и другие¹⁵.

В целях реализации этих направлений необходимо создать эффективную систему управления экономикой и адаптировать ее к действию в условиях расширения сферы рыночных стимулов. Ключевым фактором этой системы является формирование научно-обоснованной Концепции управления экономикой, учитывающей фундаментальные основы и современный зарубежный опыт, накопленный в этой области.

В целях разработки эффективной системы управления экономикой необходимо рассмотреть институциональные факторы рыночных преобразований и учесть их действие при проведении дальнейших реформ.

Общеизвестно, что подавляющее число стран с командно-административной экономикой преобразовались в рыночные экономические системы. Однако результаты данного трансформационного процесса являются неоднозначными. «Рынок» - это лишь один из инструментов достижения целей, который используя такие механизмы, как конкуренция, свободные цены, открытость, институт банкротства и др. рычаги действительно позволяет активизировать рост производственно-хозяйственной и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов.

В то же время, рынок имеет и явные «провалы» в виде формирования социального неравенства, расширения бедности, распространения мошенничества, неравномерного развития территорий, потребительского отношения к экологии, чрезмерного эгоизма в поведении и др. случаях), которые необходимо смягчать соответствующими мерами.

Изучению различных подходов к переходу к рыночной экономике посвящены труды многих отечественных и зарубежных экономистов.

Проведение полноценной рыночной реформы означает преобразование всей экономической системы страны. Так, либерализация внешней торговли и либерализация внутреннего рынка — это две разные реформы, которые, будучи завершенными, усиливают положительные эффекты друг друга. Однако из этого нельзя заключить, что обе реформы надо проводить одновременно: будучи положительно комплементарными в статике, они могут быть отрицательно комплементарными в динамике. Нельзя проводить реформу внешней торговли до либерализации внутреннего рынка (Полтерович, 2010)¹⁶.

Правительству в процессе перехода к рыночной экономике целесообразно «полностью контролировать ситуацию с ценовой либерализацией, предоставлением социальной защиты и созданием социального капитала...»¹⁷. Снятие контроля над ценами должно совпадать с устранением имеющихся дисбалансов. При этом регулируемые государством цены ограничивают злоупотребление властью со стороны монополий¹⁸.

В Российской Федерации при проведении шоковой либерализации цен, несмотря на явные негативные последствия, реформаторы своевременно не внесли корректировки в используемые механизмы, что привело к дефолту национальной экономики в 1998 году¹⁹.

Программа приватизации также должна охватывать сравнительно длительный период времени, в течение которого государственная собственность должна найти наиболее эффективного распорядителя имущества.

¹⁵ Президент обозначил 8 ключевых направлений для дальнейшего роста экономики <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/09/economy/>

¹⁶ Полтерович В. Уроки реформ 1990-х годов. <https://iq.hse.ru/news/177672764.html>

¹⁷ Levinson, M. "The Cracking Washington Consensus", *Dissent*, 2000, 47 (4), p.13

¹⁸ Peterson, W.C. "Macroeconomics and the Theory of the Monetary Economy". In C.J. Whalen (ed.) *Political Economy for the 21st. Century: Contemporary Views on the Trend of Economics*. ARMONK, NY: M.E. SHARPE, 1996, pp.151-170

¹⁹ Шенин С.Ю. Джеффри Сакс и американская помощь постсоветской России: случай «другой анатомии»; Шенин С.Ю. «Российский проект» Гарварда: от триумфа к позору // *Изв. Саратов. ун-та*. 2008. Т. 8. Сер. История. Международные отношения, вып. 2. С. 32

Результаты ряда исследований деятельности приватизированных и государственных предприятий в переходных экономиках, показали, что «...приватизация сама по себе не гарантирует улучшения функционирования, по крайней мере, в кратко- и среднесрочных периодах»...«эффект приватизации предприятий отечественными собственниками...был положительным в странах Восточной Европы; он был нулевым или даже отрицательным в России и остальных странах СНГ»²⁰.

В переходной экономике стимулирование роста инвестиций намного эффективнее повышения потребления, поскольку инвестиции имеют прямое влияние на совокупное предложение и косвенное - на потребление²¹.

Уровень эффективного спроса должен обеспечить максимальное соответствие предложению, так как совокупный спрос создает совокупное предложение. В связи с этим возникает необходимость регулирования спроса посредством инструментов налогообложения²².

Повышение открытости торговли приводит к наращиванию экономического роста, в среднем на 1,5 процентных пункта²³. После осуществления либерализации торговли в Бразилии в начале 1990-х годов, как и ожидалось, многие предприятия модернизировались. Наибольшая часть прироста эффективности была обусловлена перемещением в пределах одной своей отрасли. В результате, многие из граждан, лишившихся работы не были повторно приняты на работу, и в результате этого выросло число хронически безработных людей, работающих в неформальной экономике²⁴.

В условиях проведения поэтапных рыночных реформ необходимо создать условия для четкой, функциональной координации деятельности ключевых государственных министерств, ведомств, агентств и других структур. При этом необходимо исключить дублирование функций и каждой структуре поручить определенные задачи на соответствующий этап развития.

В целях создания оптимальной структуры управления экономикой следует решать не только локальные, но и системные вопросы, среди которых (Асадов Х., 2020)²⁵: введение системы оценки эффективности деятельности структур управления на местах; глубокий анализ функциональных обязанностей, зон ответственности каждого субъекта управления; поиск новых методов управления здравоохранением, образованием, социальной защиты с учетом проблем, выявленных при пандемии коронавируса; качество кадрового состава органов государственного управления.

По мнению специалистов, практически все успешные реформы устроены по общей схеме, следуя стратегии создания промежуточных институтов. Из опыта 1990-ых следует новое понимание реформы: реформа - не одномоментный акт, а построение последовательности промежуточных институтов в подходящем институциональном пространстве²⁶.

Если рассматривать эффективность моделей перехода к рынку постсоциалистических стран и их дальнейшего функционирования за период 1995-2019 гг., то можно увидеть, что самый большой рост ВВП на душу населения (в долл. США в номинальном выражении)

²⁰Saul Estrin, Jan Hanousek, Evžen Kocenda, Jan Svejnar. Effects of Privatization and Ownership in Transition Economies, The World Bank, 2009. P.28

²¹ Hudson, J. "A Generalized Theory of Output Determination" Journal of Post Keynesian Economics, Summer 1999, 21 (4), pp. 663-678

²²Взаимосвязь государственной политики устойчивого развития и налогообложения / Под редакцией проф. Игнатовой Т.В. - Ростов-на-Дону: 2003. С.86

²³ Wacziarg, Romain and Karen Horn Welch, 2003, "Trade Liberalization and Growth," Stanford University's Graduate School of Business, www.stanford.edu/~wacziarg/downloads/integration.pdf.

²⁴ Muendler 2003

²⁵ Асадов Хуршид. Как сделать правительство эффективным? (Обращение 15.08.2020 г.) <https://repost.uz/government>

²⁶ Полтерович В. Уроки реформ 1990-х годов. <https://iq.hse.ru/news/177672764.html>

имеет место в КНР (в 16,8 раза), Азербайджане (в 12,1 раза), Армении (в 10,1 раза), Вьетнаме (в 9,8 раза), Литве (9,0 раза), а самый низкий рост – в Республике Беларусь (в 4,9 раза), России (в 4,3 раза), Польше (в 4,2 раза), Таджикистане (в 4,1 раза), Кыргызстане (в 3,6 раза), Узбекистане (в 2,9 раза)²⁷. Среди этих стран есть такие, которые использовали как модель «шоковой терапии» (Литва, Польша, Россия, Украина), так и концепцию «постепенного перехода к рыночной экономике» (КНР, Казахстан, Беларусь, Узбекистан).

Судя по применяемым механизмам управления экономикой, Узбекистан можно отнести к группе стран, которые в последние десятилетия использовали чрезмерно высокий уровень государственного регулирования экономики, что требовало существенного роста бюджетных расходов на поддержание административного регулирования.

Предложения и рекомендации. Необходимо четко «очертить границы», в каких сферах государство должно поддерживать рыночные отношения, в каких регулировать деятельность и в каких – самому производить или оказывать услуги.

При разработке новой системы управления экономикой необходимо включить задачи, как по развитию рыночных институтов, так и административных процедур. Параллельное использование административных рычагов позволит обеспечить адекватный переход к рыночной экономике. Это позволяет смягчить социальные последствия и сохранить в обществе стабильность. Прежде всего, это касается распространения свободных цен, приватизации государственных предприятий, либерализации внешнеторговой деятельности, использования дотаций для поддержки низко рентабельным сферам деятельности (в особенности, в условиях ухудшения эпидемиологической обстановки и действия вынужденных ограничений).

В переходной экономике бюджетный дефицит должен корректироваться в зависимости от ситуации в стране и в мире. В этих условиях большое значение приобретает политика «государственных закупок», поддержка бизнеса и уязвимых слоев населения и защита окружающей среды. Необходимость расширения маневра правительства приобретает большое значение в условиях действия внутренних и внешних шоков (природные и техногенные катастрофы, негативные последствия от изменения климата, влияние коронавирусной пандемии и действие иных неблагоприятных других факторов).

В настоящее время усиливается значение формирования единого земельно-водно-растительно-воздушного-ресурсного фонда на базе действующего Фонда реконструкции и развития, средства которого должны использоваться для восстановления, сохранения и эффективного использования базовых, жизнеобеспечивающих природных ресурсов.

Однако, самым главным ресурсом страны является накопленный человеческий потенциал, который требует особого внимания со стороны государства. На новом этапе развития страны в условиях перехода к полноценному рынку необходимо создать современную систему воспроизводства и поддержки человеческого потенциала.

В результате экономических и социальных реформ все граждане страны должны иметь доступ к соответствующему набору базовых потребительских ценностей (уровень доступа и их состав должен расширяться по мере повышения продуктивности общественного производства, роста ВВП, доходов Госбюджета, юридических и физических лиц). Поэтапно необходимо сокращать чрезмерные разрывы в уровне доходов работников сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей, между уровнем потребительских цен и заработной платы, между доходами (потенциалом) отдельных регионов страны. Использование данного подхода позволит консолидировать усилия всех слоев общества на решение приоритетных задач и преодоления нарастающих вызовов.

Переход к полномасштабной рыночной экономике в Узбекистане должен и в дальнейшем осуществляться поэтапно по мере создания соответствующих условий (если условия не созданы или ухудшились, то в соответствующих сферах следует вновь вводить в

²⁷База данных Всемирного банка <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators#>

действие инструменты государственного регулирования). При этом необходимо четко определиться, в каких сферах вводятся полноценные рыночные рычаги, а в каких - остается (или вновь вводится) государственное регулирование и проводится мониторинг деятельности отдельных структур (градообразующих, субъектов естественных монополий, предприятий-монополистов и других субъектов).

В целях создания благоприятных условий для обеспечения эффективного перехода республики на широкое использование рыночных инструментов необходимо придерживаться следующих принципов: поэтапность при проведении либерализации цен и приватизации имущества; дискреционный и сбалансированный характер монетарной политики; гибкая стимулирующая фискальная политика; эффективная финансовая система; поэтапная либерализация международной торговли; индикативное планирование и прогнозирование развития экономики; необходимость в четкой координации деятельности государственных органов; заимствование передовых идей из опыта реформ других стран.

Анализ зарубежного опыта показывает, что наилучшее развитие достигают страны, использовавшие преимущественно рыночные механизмы регулирования экономики. Однако «рынок» - это лишь один из многих необходимых инструментов для достижения целей социально-экономического развития страны, которые должны использоваться на системной основе.

Предлагаемые подходы к формированию новой системы управления экономикой в условиях расширения сферы действия рыночных стимулов будут способствовать формированию деловой среды, обеспечивающей рост конкурентоспособности экономики, повышение уровня благосостояния граждан, поэтапному переходу страны к «экономике знаний», «зеленой экономике», «разумной экономике» и достижению запланированных долгосрочных целей устойчивого развития до 2030 года.

Байхонов Баходир Турсунбаевич,

и.ф.д., гуруҳ раҳбари

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИҚТИСОДИЁТИНИ ПАНДЕМИЯДАН КЕЙИНГИ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ

Коронавирус пандемияси бошлангунга қадар жаҳон иқтисодиёти ва миллий иқтисодиётларда ижобий силжишлар, барқарор ривожланиш аломатлари кузатилган бўлиб, кейинги йиллардаги жаҳон иқтисодиётида иқтисодий ўсишнинг суръати ўртача 3 фоиз атрофида бўлган.

Бозор иқтисодиётига йўналтирилган Ўзбекистон Республикасида ҳам улкан ислохотлар амалга оширилган бўлиб, бу борада 2017 йил сентябридан валюта сиёсатини тартибга солишнинг бозор механизмларини жорий қилиш, республика экспорт салоҳиятини оширишни рағбатлантириш, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни фаол жалб қилиш, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг ташқи ва ички бозордаги рақобатбардошлигини ошириш, мамлакатимизда инвестиция ва ишбилармонлик муҳитини яхшилаш¹, 2019 йилнинг 1 январидан фирма ва жисмоний шахслар учун солиқ ставкалари сезиларли

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Валюта сиёсатини либераллаштириш бўйича биринчи навбатдаги навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ги 2017 йил 2 сентябрдаги ПФ-5177-сон Фармони. <https://lex.uz/docs/3326421>.

даражада пасайтириш¹, туризм ва туристик инфратузилмани ривожлантиришни янада кўллаб-қувватлаш, миллий туристик хизматларни халқаро сайёҳлик бозорига фаол киритишга, туризм соҳаси билан шуғулланиш истагида бўлган жисмоний ва юридик шахсларга қулай имкониятлар яратиш² бўйича ишлар амалга оширилди.

Бундан ташқари, коронавирус пандемиясигача бўлган даврда инвестицияларнинг кўпайиши ва истеъмолнинг ошиши реал ЯИМ ўсишини рағбатлантириб, натижада, иқтисодий ўсиш суръати 2017 йилдаги 4,5 фоиз, 2018 йилда 5,1 фоиз, 2019 йилда йилига 5,6 фоиз бўлишини таъминлади. Инфляция суръати ҳам 2018 йил бошида 20 фоизга тенг бўлган бўлса, 2018 декабрда 14,3 фоизгача пасайишга эришиб, натижада ўртача йиллик кўрсаткич 2018 йилда 17,5 фоизни, 2019 йилда эса 15,2 фоизни ташкил қилди. Мамлакат ялпи ташқи қарзи эса 2020 йилгача ЯИМнинг 39 фоизгача мўътадил пасайиши прогноз қилинган эди. Бу эса Жаҳон банки прогнозларига кўра мамлақтимизни кредит рейтингда барқарор ҳолатда қафолатлаши керак эди.

Аммо 2019 йил охирида Хитой давлатида бошланган коронавирус эпидемиясининг жаҳон миқёсида кенг тарқалиши натижасида глобал инқироз вужудга келди. Бу олдинги жаҳон инқирозларидан турли жиҳатлари билан фарқ қилиб, нафақат иқтисодиёт ҳамда унинг интеграциялашувига балки ижтимоий соҳада аҳоли соғлиғига ҳам салбий таъсир кўрсатмоқда. Жумладан, 2020 йил бошидан жаҳон иқтисодиётининг ўсиши 1-1.5%ни (прогноз кўрсаткичларидан 2 баробарга кам) ташкил қилди. Шунингдек, коронавирус пандемияси шароитида ривожланган давлатлар глобал иқтисодий ўсиш суръатларида пасайиш кузатилиши, АҚШ фонд бозорида актив ва индекслар нархлари кескин пасайиши натижасида ушбу индексларнинг қиймати қарийб 30% га пасайишига, сўнгги 3 йил ичида энг паст кўрсаткичларга тушиб кетишига сабабчи бўлди. Хитойдан экспорт қилиш ҳажми январь-февраль ойларининг ўзида 17,2 %га камайган. Жанубий Кореянинг Kospi индекси 6,5 фоизга пасайган. Жанубий Кореянинг яна бир Kosdaq индекси 7,4 фоизга пасайиб, савдо-сотиқнинг вақтинча тўхтатилишини келтириб чиқарди³.

Албатта, ушбу келтириб ўтилган салбий оқибатлар биргина Коронавирус пандемияси таъсирида юзага келиб, кейинги вазифа пандемиядан кейин иқтисодиётни тиклаш, керак бўлса, белгиланган мақсадга эришиш учун чора-тадбирлар ва илмий асосланган таклиф-тавсиялар ишлаб чиқиб, уларни амалиётга кенг жорий қилишни жадаллаштириш мақсадга мувофиқдир.

Ҳозирги кунга келиб, глобал коронавирус пандемиясининг пасайиши натижасида, бутун дунёда унинг оқибатларини юмшатиш, иқтисодиётни қайта тиклаш ва кўзланган мақсадга эришиш чора-тадбирлари кўриломоқда. Пандемиянинг глобал иқтисодиётга ва молиявий бозорларга таъсирини барқарорлаштириш учун кўплаб дастурлар ишлаб чиқилиб жорий этилмоқда. Бу борада Жаҳон молия тизимининг барқарорлигини сақлаб қолиш ва глобал иқтисодиётни кўллаб-қувватлаш учун бутун дунё бўйлаб Марказий банклар биринчи мудофаа воситаси бўлиши⁴. Бунда улар биринчи навбатда фоиз ставкаларини пасайтириш орқали пул-кредит сиёсатини сезиларли даражада енгиллаштирдилар. Ставкаларни пасайтириш оқибатлари Марказий банкларнинг пул-кредит сиёсатининг келажакдаги йўли ва активларни сотиб олишнинг кенгайтирилган дастурлари тўғрисида кўрсатмаси орқали кучайтирилади.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодекси (янги таҳрири) Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.12.2019 й., 02/19/СК/4256-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида туризмни жадал ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ги 2019-йил 5-январдаги ПФ-5611-сон Фармони. <https://lex.uz/docs/-4143188>.

³ Travel Limits, Economic Fears Stoke Market Plunge. Published March 12, 2020

⁴ Tobias Adrian, Fabio Natalucci COVID-19 Crisis Poses Threat to Financial Stability. <https://blogs.imf.org/2020/04/14/covid-19>.

Иккинчидан, марказий банклар молия тизимида очик бозордаги операциялар орқали қўшимча ликвидликни таъминладилар. Учинчидан, бир қатор Марказий банклар “Svor-layn” келишувлар орқали АҚШ доллари ликвидлигини таъминлашни кучайтиришга келишиб олдилар.

Ва ниҳоят, марказий банклар глобал молиявий инқироз даврида ишлатилган дастурларни қайта фаоллаштирдилар, шунингдек кенг қўламли янги дастурларни, шу жумладан, корпоратив облигациялар каби янада хавфли активларни сотиб олишни бошладилар. Ушбу бозорларда "сўнги чора харидорлари" сафига самарали киришиш ва кредит нархига нисбатан юқори босимни камайитиришга ёрдам бериш орқали марказий банклар уй хўжаликлари ва фирмаларга арзон нархларда кредит олиш имкониятини беришди.

Бундай амалга оширилган чора-тадбирлар қаторида Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан ҳам бир қатор қарор ва фармонлар хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида»¹, "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"²ги фармонлари, "Жаҳон банки иштирокида "Ўзбекистонда бозор ислохотларини қўллаб-қувватлаш" лойиҳасини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"³ги ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Инқирозга қарши курашиш жамғармасига Халқаро валюта жамғармасидан маблағлар жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”⁴ қарори асосан қатор имтиёзлар берилиши билан боғлиқлигини келтириб ўтиш мумкин бўлади.

Бу эса инқироз давридаги иқтисодиётни рағбатлантирувчи сиёсат бўлиб, унда ялпи харажатларнинг (уй хўжаликлари истеъмоли, давлат харажатлари, ички инвестициялар) қисқа даврда мультипликацион ошишига ва ЯИМнинг ўсиш суръатларини кескин ошишига сабаб бўлади.

Албатта, коронавирус пандемияси кейинги йиллардаги Ўзбекистон Республикасининг мақсадли кўрсаткичларига ҳам салбий таъсир кўрсатади ва шу муносабат билан унинг таъсирини камайитириш мақсадида қандай чора-тадбирларни амалга оширишни ўз вақтида аниқлаш учун иқтисодиётдаги ўзгаришларни ҳамда мақсадли прогнозни қайта кўриб чиқиш лозим.

Хусусан, 2020 йилда ЯИМ ҳажми 580924,6 млрд.сўмни, яъни пандемиядан олдинги даврдаги 2020 йилги ЯИМ прогноз ҳажмидан (653546 млрд.сўм) 72621,4 млрд.сўмга кам ишлаб чиқарилиши прогноз қилинмоқда. Бунга асосий сабаб деярли 4 ой давом этган қатъий карантин чоралари ҳамда дунёдаги иқтисодий ўсиш суръатларининг салбий натижаси, халқаро товар ва хизмат айланмасининг пасайиши, солиқ тушумларининг қисқариши ва бошқалар ҳисобланади. Яна шуни алоҳида таъкидлаш керакки, 2030 йилгача иқтисодий ўсиш суръатларининг ўртача қиймати 4,3 фоиз прогноз қилиниши коронавирус пандемиясининг кейинги 10 йилликдаги салбий таъсирини кўрсатиб бера олади (2030

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги «Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида» ги ПФ-5969-сонли Фармони. www.lex.uz.

² 2020 йил 3 апрелдаги "Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-5978-^{сонли} Фармони. www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Жаҳон банки иштирокида "Ўзбекистонда бозор ислохотларини қўллаб-қувватлаш" лойиҳасини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида" 2019 йил 13 ноябрдаги ПҚ-4521-сонли қарори. www.lex.uz.

⁴ Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 17 июндаги 388-сонли “Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Инқирозга қарши курашиш жамғармасига Халқаро валюта жамғармасидан маблағлар жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида” ги қарори. www.lex.uz.

йилгача олдинги иқтисодий ўсишнинг ўртача прогноз кўрсаткичлари 6,4%ни ташкил этган). Бундан ташқари, 2030 йилгача бўлган даврдаги ўртача иқтисодий ўсиш суръатини деярли 2,1 %гача камайиб кетиши 2020 йилдаги 1 %лик иқтисодий ўсиш суръати ва 2022 йилдан иқтисодий ўсиш суръатининг пасайиш тенденцияси билан боғлиқдир.

Юқоридаги ҳолатдан келиб чиқиб, 2020-2030 йилларни 2 қисмга ажратиб олиш муҳим ҳисобланади. Яъни бу даврлар қисқа муддатли давр ва узоқ муддатли даврлар (охирги 10 йилликни “2+8”) ҳисобланади.

Биринчи даврда, яъни 2020-2021 йилларда Ҳукуматимиз томонидан инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қарор ва фармонларини амалга оширилиши натижасида мамлакат ЯИМ ўсиш суръати ўсиш тенденциясига эга бўлиб, 2020 йилда 101%ни ташкил этиши кутилаётган бўлса, 2021 йилда 105,8 %ни ташкил этади.

1-жадвал маълумотларидан кўринадики, иқтисодий ўсиш суръатлари коронавирус пандемиясининг салбий таъсири натижасида 2020 йилда ЯИМ ўсиш суръати 101%ни ташкил этса, 2021 йилда 105,8 %ни ташкил этиши кўзда тутилмоқда. Шунингдек, охириги 4 йил ичида ЯИМ суръати ўртача 5 %дан пасайиши кузатилмаслиги прогноз қилинмоқда.

2022 йилда ЯИМ суръатлари 105,4 %ни, 2025 йилда 104,6 %ни, яъни ЯИМ ўсиш суръати пасайиб бориш тенденциясига эга бўлиб, 2020 йилдан 2030 йилгача 1,6 баробарга ортиши назарда тутилган (олдинги мақсадли кўрсаткич 2030 йилгача 2 баробар эди). Дастлабки прогноз параметрларига кўра, “Инфляцион таргетлаш режимига босқичма-босқич ўтиш орқали пул-кредит сиёсатини такомиллаштириш тўғрисида”¹ги Фармонида Ўзбекистон Республикаси Марказий банки инфляция даражасини 2021 йилда 10 фоизгача пасайтириш ҳамда 2023 йилда 5 фоиз даражадаги доимий инфляцион мақсадни (таргет) ўрнатиш йўли билан 2020 йилнинг 1 январидан бошлаб пул-кредит сиёсати механизмларини босқичма-босқич инфляцион таргетлаш режимига ўтказишни таъминланиши шарт деб белгиланган эди. Лекин, жаҳон иқтисодий инкирози натижасида валюта курсининг ортиши, ялпи таклифни рағбатлантириш натижасида ялпи талабнинг ошиши инфляцион кутилмаларнинг ортишига сабаб бўлиб, 2026 йилга келиб инфляция суръатини таргетлаш даражасига (9,6 %) тушиши, 2030 йилда эса 8 %лик даражада бўлиши прогноз қилинмоқда.

1-Жадвал

Ўзбекистон Республикасининг 2025 йилга қадар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг Коронавирус пандемиясидан кейинги прогнози

Кўрсаткичлар	2020й.	2022й.	2024й.	2026й.	2028й.	2030й.
ЯИМ, млрд.сўм	580924,6	807673,9	1090249,8	1434968,4	1848146,1	2336099,3
Ўсиш суръати, фоизда	101,0	105,4	104,8	104,4	104,1	103,9
Реал ЯИМ, млрд.сўм	516721,4	725063,8	987116,3	1309573,9	1699212,4	2162883,0
Аҳоли жон бошига ЯИМ, минг.сўм	17133,8	23031,8	30059,1	38251,6	47632,3	58212,3
Аҳоли жон бошига реал ЯИМ, минг.сўм	15240,2	20676,0	27215,6	34909,0	43793,9	53896,0
Дефлятор	12,4	11,4	10,4	9,6	8,8	8,0

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси

Бундай иқтисодий ўсиш суръатининг кескин ошишига сабаб, коронавирус пандемияси даврида иқтисодиётни қўллаб-қувватлаш борасида амалга оширилган ишлар бўлиб, улар

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инфляцион таргетлаш режимига босқичма-босқич ўтиш орқали пул-кредит сиёсатини такомиллаштириш тўғрисида”ги 2019 йил 18 ноябрдаги ПФ-5877 сонли Фармони. www.lex.uz.

асосан ахоли, солиқ тўловчилар ҳамда иқтисодиётнинг барча соҳаларини, шу жумладан, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш мақсадида амалга оширилди.

Хулоса ва таклифлар. Хулоса қилиб айтганда, 2030 йилга қадар юқори даражали инсон капитали, инновацияларга асосланган реал секторнинг ривожланиши ва натижага қаратилган инвестиция сиёсатининг юритилиши орқали ижтимоий сиёсатга йўналтирилган бозор иқтисодиёти шакллантирилиши, республиканинг Жаҳон банки классификатори бўйича ўртадан юқори даромадли мамлакатлар гуруҳига киришини таъминлаш зарур.

Шу билан бирга, қуйидаги вазифаларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир. Жумладан:

- макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш, бюджет харажатлари самарадорлигини фискал қоида ва мезонларини амалиётга тадбиқ этиш;

- мамлакат молиявий барқарорлик индикаторларига халқаро талабларни босқичма-босқич жорий этиш, капитал ва қимматли қоғозлар бозорини жадал ривожлантиришни инобатга олиш;

- қайта ишлаш саноатини ривожлантириш, ресурслардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, фаол экспортга йўналтирилган сиёсатга ўтиш;

- ишлаб чиқаришда ноанъанавий ресурс ва энергия манбаларидан фойдаланишни рағбатлантириш, илмга асосланган иқтисодиёт соҳаларини ривожлантириш.

Рахимова Хавахон Усманжановна,

к.э.н., доцент,

Банковско-финансовая академия Республики Узбекистан

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Сегодня поиск эффективных путей и подходов выхода экономики из сложившейся негативной ситуации является актуальной задачей для всех экономистов и учёных мира.

В условиях поиска новых моделей хозяйственного поведения, восстановление и расширения экономических связей, повышение действующих производственных мощностей в стране требует задействовать все возможные ресурсы для обеспечения социально-экономического роста. И это должно опираться на эффективные модели финансово-экономических отношений, что и служит важной задачей и целью данного исследования.

Предметом данного исследования является эффективное использование инновационных технологий и электронных моделей бизнеса и коммерции хозяйствующими субъектами Узбекистана.

В рамках данной научной проблемы рассмотрены следующие задачи:

- проанализированы некоторые аспекты негативных экономических последствий пандемии для мировой и национальной экономики;

- раскрыты возможные пути восстановления экономических отношений и её дальнейшее развитие.

Проведённое исследование состоит из двух этапов. В первом этапе рассмотрим состояние экономики в условиях пандемии, а во втором этапе рассмотрим возможные пути выхода из сложившейся кризисной ситуации.

При проведении исследования опирались на метод анализа и синтеза, статистический метод, сравнительный метод и прогнозирования.

В изучении данного вопроса, были рассмотрены труды таких учёных – экономистов, как Игорь Максимцев, Игорь Ковалев, Джозеф Стиглиц.

Игорь Максимцев опираясь на свои анализы, сказал в интервью «НьюИнформ», что Россия может выйти из кризиса после пандемии коронавируса раньше других стран, поскольку с 2014 году в стране велась работа по подготовке экономической базы. Но он также отметил, что для восстановления лидирующей европейской экономики, как Германия потребуются преодолеть кризис на три-четыре года, а не как говорились другими европейскими экспертами за восемь, при этом он утверждает, что это зависит не только от Германии, но и от того, как пандемия скажется на экономической ситуации в других странах.¹

Последствия пандемии коронавирусной инфекции могут сказаться на экономике страны сильнее, чем кризис 2008 года. Статистика показывает, что ВВП Германии уже упал на 25% по сравнению с весной 2019 года. Более 10 млн сотрудников немецких предприятий переведены на неполный рабочий день – это в семь раз больше, чем в 2008 году. Как заявляет представитель McKinsey, для того, чтобы вернуться к докризисному состоянию, Германия должна проводить цифровые реформы и использовать свой цифровой потенциал. Иначе восстановление может затянуться до 2030-х годов.²

Достаточно объективного взгляда придерживается политолог и экономист Игорь Ковалев. Завершение карантина не станет палочкой-выручалочкой для мировой экономики, кризис затянется минимум на полгода, и ситуация после карантина из-за принятых мер только усилит кризисную ситуацию, многие предприятия среднего и малого бизнеса просто не выживут. Кроме того, существенно пострадает и крупный бизнес, из-за остановки международных перевозок и запрета на путешествия.

Профессор экономики Колумбийского университета, лауреат Нобелевской премии по экономике Джозеф Стиглиц отмечает, что после окончания пандемии государствам будет необходимо создать более дальновидную и жизнестойкую глобальную финансовую систему. "Странам придется искать более прочный баланс между преимуществами глобализации и необходимой опорой на собственные силы", - пояснил он.³

Отличительной стороной данной работы от других научных работ является то, что в этой работе для выхода из кризиса пандемии особый акцент делается на необходимость развития информационной логистики и её инфраструктуры в республике, которое в первую очередь должно опираться на такие ключевые механизмы, как внедрения и развитие электронной коммерции и государственных услуг.

В связи с этим, изучения и предоставление конкретных научных и практических разработок в отношении вышесказанным является актуальной задачей данного исследования.

Международные эксперты Всемирного банка отмечают, что международный экономический кризис COVID-19 является одной из серьезных исторических кризисов в развитии человеческого общества. По прогнозам Всемирного банка, в этом году экономику планеты ждет сжатие на 5,2%. Этот спад станет самым глубоким со времен Второй мировой войны, а сокращение объемов производства на душу населения затронет наибольшую долю стран с 1870 года.⁴

С экономическими сложностями столкнулся, и Узбекистан и со второй половины марта этого года в стране наблюдается снижение экономической активности, падение внутреннего и внешнего спроса. Основным фактором замедления экономического роста стало снижение

¹ <https://newinform.com/223038-rossiya-vyidet-iz-krizisa-posle-pandemii-ranshe-drugikh-stran-zayavil-ekonomist-maksimcev>

² <https://newinform.com/223038-rossiya-vyidet-iz-krizisa-posle-pandemii-ranshe-drugikh-stran-zayavil-ekonomist-maksimcev>

³ <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

⁴ <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

инвестиционной и потребительской активности вследствие приостановки ряда секторов экономики. Так, в первом квартале 2020-го объем инвестиций сократился на 10,2 процента, а темпы роста розничного товарооборота - до 3,8 процентов. К концу 2020 года ожидается увеличение дефицита общего фискального баланса до 3,5-4,5 процента к ВВП.⁵

В начале 2020 года начатая эпидемия COVID-19 вынудила все страны кардинально пересмотреть свою экономическую политику, структуру доходов и расходов бюджета, при этом больше уделяя внимания на социальные программы страны и уязвимые слои населения. В частности, в Узбекистане выделено из бюджета страны 380 млрд сум для оказания безвозмездной финансовой помощи населению. Кроме того, в связи с праздником Курбан хайит получили помощь еще 150 тысяч семей по 1 млн сум.⁶

В период пандемии, анализы экономического состояния страны показывают, что финансовые возможности страны исчерпываются, в связи с чем, была получена финансовая помощь от Всемирного банка для поддержки экстренных мер на сумму 95 млн долларов.

Как показывает статистика, внешнеторговый оборот Узбекистана за 1-полугодие 2020 года сократился на 18,2%, до 15,9 млрд. долл. Импорт снизился на 15%, до 9,6 млрд. долл. Сальдо внешней торговли сложилось отрицательным – 3,3 млрд. долл. В экспорте отмечается спад по всем основным группам товаров. Значительное снижение отмечается в экспорте энергоносителей и нефтепродуктов – на 70%, хлопка-волокна – на 68%. Между тем, на 8,1% увеличился экспорт текстиля и текстильных изделий, составив 833 млн. долл. В импорте основной спад пришелся на услуги – 39,6%, машины и оборудования – 19,5%. Влияние пандемии в большей степени сказалось на экспорте Узбекистана в страны СНГ – сокращение на 34,7%, тогда как в прочие страны экспорт сократился на 15,7%. В импорте, наоборот, Узбекистан снизил импорт из стран СНГ на 9%, тогда как из прочих стран на 18,2%.⁷ Особый случай с малым бизнесом, где будет увеличиваться число обанкротившихся субъектов малого бизнеса.

Одним из утешительных сторон для Узбекистана служит то, что мировые цены на экспортируемое золото имеет положительную динамику роста, занимающее существенное место в структуре экспорта страны. Но, несмотря на это, в национальной экономике есть необходимость проведения кардинальных изменений в реальном и финансовом секторах экономики. Пандемия указала на несовершенство современной модели хозяйствования и управления. В условиях, вынужденного ограничения экономических отношений требуется развития информационная логистика, как внутри страны, так и за её пределами, а также она должна сопровождаться мониторингом для обеспечения связки или увязки новых информационных объектов. Информационная логистика непосредственно связано с процессом цифровизации всех процессами в стране, развитием электронной торговли, автоматизацией социально-экономического управления государства, что в целом, совпадает вектору развития современного общества и её цифровизации. Научно доказано, что эффективное использование информационных технологий становятся важным рычагом для рационального и оптимального использования имеющихся интеллектуальных, производственных и природных ресурсов не только на микроуровне, но и на макроэкономическом уровне.

⁵ <https://pv.uz/ru/newspapers/kak-otrazitsja-pandemija-na-ekonomike>

⁶ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/30/one-time-aid/>

⁷ <https://review.uz/ru/post/infografika-vneshnyaya-torgovlya-uzbekistana-za-1-oe-polugodie-2020-goda>

Что касается части развития электронной коммерции, то она, выполняя свойственные себе задачи, как продажа и покупка товаров, она ещё служит своего рода, информационной платформой для ведомственных структур и органов управления для эффективного и оперативного принятия рациональных и оптимальных управленческих решений. А самое главное, в условиях пандемии электронная коммерция даёт возможность решать такие ключевые вопросы, как быстрое и эффективное нахождение экономических партнёров, обеспечения бесперебойного и рационального движения ресурсов, что в конечном результате способствует стабилизации макроэкономической ситуации в стране.

В электронной коммерции сделки могут иметь место между предприятиями, домашними хозяйствами, физическими лицами, правительствами и государственными или частными учреждениями⁸.

В этом направлении международная практика продвинулась намного вперёд. Международная независимая компания “eMarketer.com” демонстрирует 10 стран-лидеров в этой области.

В таблице-1 можно видеть, что Китай занимает первое место среди других стран-лидеров, рост составляет 27,3 процента. Электронная коммерция в Китае превратился в крупный экономический сектор и, последние 6 лет страна никак не уступает своё первое место.

Насколько эффективно использовать электронный формат коммерции, можно увидеть на издержках по пересылке документов на примере США, приведённой ниже в таблице 2.

Для обеспечения полноценной интегрированной информационной базы в экономике, важно развивать сети электронных государственных услуг. Развитие электронной государственной услуги обеспечивает оперативность представления населению услуг и вместе с этим, принятие оперативных управленческих решений на уровне макроэкономики.

В условиях пандемии важно интеграция и совместная работа всех экономических

Таблица 1

Участия 10 стран-лидеров в розничной электронной торговле

Top 10 Countries, Ranked by Retail Ecommerce Sales, 2018 & 2019
billions and % change

	2018	2019	% change
1. China*	\$1,520.10	\$1,934.78	27.3%
2. US	\$514.84	\$586.92	14.0%
3. UK	\$127.98	\$141.93	10.9%
4. Japan	\$110.96	\$115.40	4.0%
5. South Korea	\$87.60	\$103.48	18.1%
6. Germany	\$75.93	\$81.85	7.8%
7. France	\$62.27	\$69.43	11.5%
8. Canada	\$41.12	\$49.80	21.1%
9. India	\$34.91	\$46.05	31.9%
10. Russia	\$22.68	\$26.92	18.7%

Note: includes products or services ordered using the internet via any device, regardless of the method of payment or fulfillment; excludes travel and event tickets, payments such as bill pay, taxes or money transfers, food services and drinking place sales, gambling and other vice good sales;

*excludes Hong Kong

Source: eMarketer, May 2019

T10308

www.eMarketer.com

Источник: eMarketer.com сайту

Таблица 2

Скорость доставки и затраты при использовании различных способов пересылки документов (на примере пересылки 42-страничного документа)

Абоненты	Затраты, долл.США	Время доставки
<i>Нью-Йорк - Токио</i>		
Авиапочта	7.40	5 суток
Курьер	26.25	24ч.
Факс	28.83	31 мин.
Электронная почта интернет	0.10	2 мин.
<i>Нью-Йорк - Лос-Анджелес</i>		
Авиапочта	3.00	2-3 суток
Курьер	15.50	24ч.
Факс	9.86	31 мин.
Электронная почта интернет	0.10	2 мин.

Источник: <http://finlit.online/biznes-planirovanie-kniga/internet-instrument-biznesa-34962.html>

⁸OECD (2011).OECD Guide to Measuring the Information Society 2011.

сообществ, групп и индивидов, которые обеспечит минимальный расход и максимальную пользу от использования имеющихся не только ресурсов конкретной страны, но всей мировой экономики.

Конечно в условиях ограниченности информации и разрозненности экономических сообществ, которые по многим принятым мерам, пришлось сократить экономические связи, взаимодействия нуждаются в новых партнёрах в новых экономических связях.

Научные организации, занимающиеся вопросами экономического развития страны, должны обеспечиваться своевременной и оперативной информацией для вывода страны из негативного положения и создать конкурентоспособную модель экономического развития страны, готовую к шоковым ситуациям. Кроме того, важно пересмотр модели хозяйствования и организацию экономических отношений, увеличить объём инвестиции в пользу цифровой экономики.

Выводы и предложения. В условиях пандемии, следует признать тот факт, что экономический мир полностью изменил своё содержание и протекающие в нём отношения приобрели иную форму;

В условиях пандемии, для восстановления и стимулирования экономических связей между странами, экономика, отраслями, хозяйствующими субъектами и конечными потребителями важно развитие информационной логистики, т.к. именно информация, как важный рычаг движения всех экономических ресурсов в экономике, обеспечит занятость населения, рост производства и ВВП страны;

Для развития социально-экономических отношений в экономике, для скорейшего выхода из кризиса пандемии и стабилизации макроэкономической ситуации, необходимо перевод организации социально-экономических отношений в цифровой формат, исходной точкой или начальной точкой которой служит обмен информацией – это и есть требуемые, необратимые условия для дальнейшего социально-экономического развития человечества;

Важным инструментом развития информационной логистики служит развития в экономике электронной коммерции и электронных государственных услуг, что координирует и обеспечивает единое информационное поле в стране. Создание единого информационного поля, обеспечить принятие более объективных и прозрачных управленческих решений экономическими субъектами.

Абдурахимова Саида,

к.э.н., доцент., докторант

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

МОДЕЛЬ ЦИФРОВОГО МАКРОРЕГУЛИРУЕМОГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

В Узбекистане активно ведутся работы по масштабной цифровизации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления за счет создания новой и модернизации существующей инфраструктуры, использования современных механизмов развития и внедрения цифровых технологий, программных продуктов в контексте предложения Главы Государства Ш.М. Мирзиёева по реализации национальной программы "Цифровой Узбекистан - 2030"⁹, что приведет к резкому повышению позиций республики в

⁹ Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан (28.12.2018 г.).

² Постановления и Указы Президента Республики Узбекистан: от 18 апреля 2018 года №ПП-3673 «Об организационных мерах по ускоренной интеграции ведомственных информационных систем и реализации

международных рейтингах к 2030 году. Принимаются широкомасштабные меры по развитию цифрового сектора экономики, внедряются системы электронного документооборота, развиваются электронные платежи и совершенствуются нормативно-правовая база в сфере электронной коммерции и оборота крипто-активов. Эти меры направлены на упрощение прохождения административных процедур, повышение качества жизни населения, улучшение инвестиционного климата и деловой среды, нормативно-правовой базы в сфере цифровой трансформации².

Реализация данной национальной программы предусматривает переход к цифровой экономике, что обуславливает цифровизацию национального финансового рынка на основе создания новых моделей информационно-коммуникационных платформ, в том числе разработки и использования технологии «блокчейн» (технология распределенного реестра данных) во всех секторах экономики и сфере финансов, в системе государственного управления и других общественных отношениях. В контексте именно этого, автором предложена модель цифрового макрорегулируемого финансового рынка, реализация которой предусматривает создание необходимой нормативно-правовой базы для цифровой финансово-кредитной сферы (ЦФКС) с учетом передового опыта зарубежных стран, в том числе для внедрения и развития инфраструктуры оборота крипто-активов через крипто-бирж, включая майнинг (деятельность по поддержанию распределительной платформы и созданию новых блоков с возможностью получать вознаграждение в формате новых единиц и комиссионных сборов в различных криптовалютах), смарт-контракты (договор в электронной форме, исполнение прав и обязанностей по которому осуществляется путем совершения в автоматическом порядке цифровых транзакций), консалтинг, эмиссию, обмен, хранение, распределение, управление, страхование, крауд-фандинг (коллективное финансирование), а также технологий «блокчейн» для диверсификации различных форм инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Экономическая структура ЦФКС включает в себя: ЦОНФР, а также цифровые: государственные и муниципальные финансы; корпоративные и nano финансы; финансы негосударственных некоммерческих организаций, партий и движений. Причем эти виды финансов, которых можно назвать цифровой системой управления финансами и аккумуляции капиталов (ЦСУФАК), основываются на цифровой системе цифрового учета (бюджетного и корпоративного) и отчетности, а также цифровой системе регулирования финансово-кредитных отношений.

Теоретико-методологическим базисом предложенной модели являются социально-экономическая системология и основанные на ней финансово-кредитная системология и мультинаука о современной собственности, а также системный финансовый инжиниринг¹²³. инжиниринг¹²³.

При этом дана новая модель цифрового макрорегулирования (S-I)-климата и (V-P)-климата на основе достижение макрофинансового равновесного состояния ЦОНФР. Природа

инновационных проектов»; от 3 июля 2018 года №ПП-3832 «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан»; от 21 ноября 2018 года №ПП-4022 «О мерах по дальнейшей модернизации цифровой инфраструктуры в целях развития цифровой экономики»; от 2 сентября 2018 года № ПП-3926 «О мерах по организации деятельности крипто-бирж в Республике Узбекистан»; от 24 июля 2017 года №УП-5120 «О мерах по внедрению проектного управления в Республике Узбекистан» (в соответствии с этим Указом создается Единая национальная информационная система проектного управления); от 13 декабря 2018 г., №УП-5598 «О дополнительных мерах по внедрению цифровой экономики, электронного правительства, а также информационных систем в государственном управлении Республики Узбекистан»; №УП-5624 от 10 января 2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан»; от 17 января 2019 г. №УП-5635 «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»».

¹ Шоҳазамий Ш.Ш. Мулк, қиймат ва нархнинг назарий асослари. Дарслик. - Т.: Iqtisod-moliya, 2018. - 492 б.

² Шоҳазамий Ш.Ш. Тизимли молия инжиниринги. Монография. - Т.: Fan va texnologiya, 2012. - 796 б.

³ Шоҳазамий Ш.Ш. Молия бозори ва қимматли қоғозлар. Дарслик. - Т.: Fan va texnologiya, 2012. - 440б.

(S-I)-климата на ОНФР определяется поведением сберегателей, инвесторов и других участников финансового рынка, политикой его макрорегулирования и финансовой политикой государства. В целом, эту модель можно воспринять как сложную адаптивную динамическую систему, состоящую из (S-I)-климата ОНФР и его макрорегулятора (корректирующего звена обратной связи), функционирование которых проходит под воздействием внешних и внутренних факторов.

Макрорегулятор – это организационно-правовая форма цифрового государственного макрорегулирования ЦОНФР и (S-I)-климата на нем и других институтов ЦФКС, качества ЦФПГ во взаимосвязи с ЦРЭ. Ее макрорегулятивные действия нацелены на развитие ЦОНФР путем обеспечения благоприятности (S-I)-климата и защиты прав инвесторов, роста объемов инвестиций и справедливой стоимости сбережений на ЦОНФР и эффективности функционирования на нем всех его участников.

Скорейшая реализация проекта модели цифрового макрорегулируемого финансового рынка обусловлена необходимостью стабильного привлечения через финансовые рынки инвестиций (за счет внутренних и внешних источников финансирования) в объеме 35-40% ВВП для решения четырех задач:

-достижения стабильного экономического роста с учетом факторов инклюзивности и цифровой трансформации в среднесрочной перспективе 6-7%, а в долгосрочной перспективе 8-9%;

-развития человеческого капитала, эффективного финансирования инновационной деятельности, трансфера и коммерциализации ее результатов в контексте Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан в 2019-2021 гг.;

-достижения устойчивости и прогнозируемости валютного курса и международного обращения национальной валюты;

-снижения инфляции до уровня среднемировой (в среднесрочной перспективе 7-9%, в долгосрочной перспективе 3-5%);

-широкомасштабной эффективной реализации национальной программы «Цифровой Узбекистан-2030».

Справедливость данной гипотезы обусловлена следующими двумя обстоятельствами:

1) финансовые рынки развитых и прогрессивно развивающихся стран мира с опережением других сфер и отраслей экономики прошли цифровую трансформацию;

2) в силу первого обстоятельства, Узбекистан имеет хорошую возможность воспользоваться накопленным в мире передовым опытом для формирования и развития собственного ЦОНФР, интегрированного с МФР, в контексте национальной программы «Цифровой Узбекистан-2030», который обеспечил бы привлечение ежегодно хотя бы по 0,0004 % (это 50,0 млрд. долл. США) от общего годового объема (2,0 квадриллион долл. США) МФР инвестиционных ресурсов для нужд решения указанных выше четырех задач.

В эффективном функционировании ЦФКС и ЦОНФР в ее составе важную роль играет цифровая финансовая политика государства (ЦФПГ), включающая в себя цифровую: бюджетно-налоговую (фискальную) политику (включая политику государственных доходов и расходов, политику государственного долга); денежно-кредитную политику (монетизация, инфляция, насыщенность кредитами экономики, управление ликвидностью и устойчивостью финансового сектора); процентную политику (регулирование уровня процента в экономике); валютную политику (валютный режим, установление валютного курса); политику платежного баланса/счета капиталов (режим счета текущих операций/счета капиталов; состояние платежного баланса/счета капиталов); инвестиционную политику.

Достижение эффективности выполнения ЦОНФР, характерной для него функции, равносильно достижению эффективности ЦФПГ, что даёт основание утверждать о том, что только через эффективный ЦОНФР, функция которого описывается математически моделью $SV=PI$ макрофинансового равновесия (S-предлагаемые сбережения, V-рыночная стоимость сбережений, предлагаемых для инвестирования, P-объективные цены на инвестиции, I-спрос

на инвестиции), можно достичь наилучшей гармонизации всех составляющих ЦФПГ и сбалансированности отраслей цифровой экономики. Ибо только гармонизированное осуществление ЦФПГ через ЦОНФР, имеющий благоприятный (S-I)-климат, может привести к макрофинансовому равновесию на нем предложения сбережений и спроса на инвестиции в цифровом формате.

(S-I)-климат – это характерный для ЦОНФР климат, при благоприятности которого происходит максимально эффективное выполнение ЦОНФР, свойственная ему функция: аккумуляция и трансформация сбережений в эффективные инвестиции; обеспечение их ликвидного обращения и роста справедливой стоимости; обеспечение свободного трансграничного движения сбережений и инвестиций в качестве капиталов; эквивалентно-объективное отражение качества финансовой политики государства и корпоративного сектора; выполнение роли «барометра» состояния реальной экономики и поведения инвесторов. Степень благоприятности (S-I)-климата зависит от качества ЦФПГ и эффективности функции ЦСУФАК. Создание благоприятного (S-I)-климата тесно связано с созданием благоприятного (V-P)-климата на ОНФР, при котором обеспечивается эффективная трансформация друг в друга реальной стоимости (V) сбережений, создаваемых в системе управления финансами и аккумуляции капиталов реального сектора экономики (системы общественного производства и воспроизводства), и объективных цен (P) на эти инвестиции как товары финансового рынка, свободно формируемых на нём в зависимости от спроса и предложения.

Функция цифрового макрорегулирования ЦОНФР не должна быть передана Центральному банку, Министерству финансов или какому-либо органу при Правительстве. Так как эти органы прямо или косвенно связаны с осуществлением той или иной политики, входящей в состав ЦФПГ, что может привести к конфликту или дисбалансу между интересами этих политик.

В сферу ответственности цифрового макрорегулятора не должны передаваться функции Центрального банка по кредитно-денежной политике и Министерства финансов по бюджетно-налоговой политике, равно как и поддержание курса национальной валюты, функции кредитора последней инстанции, установление ставки межбанковского кредита, функции эмитента и агента государственных ценных бумаг.

Цифровой макрорегулятор предложено создать в форме Национального агентства по регулированию и развитию ЦОНФР при Президенте Республики Узбекистан, подотчетного Руководителю Государства и Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Предложенная модель ЦОНФР: предусматривает его интеграцию с мировым финансовым рынком на благоприятных и выгодных для экономики Узбекистана условиях привлечения инвестиций и свободного трансграничного движения капиталов; обладает свойственным для него ликвидностью, конкурентоспособностью, финансовой безопасностью по конкретным индикаторам (их более 47) и (S-I)-климатом.

Разработки, указанные выше, приняты для применения в проекте постановления Президента Республики Узбекистан уполномоченными государственными органами, ответственными за разработку концепции развития финансового рынка и инвестиционного климата в стране.

*Хамдамов Шох-жаҳон Раҳмат угли,
докторант,
ТДИУ ҳузуридаги ИТМ*

COVID-19 ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ЎЗБЕКИСТОНДА БАҲҚАРОП ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШНИ ТАЪМИНЛАШДАГИ МУАММОЛАР ВА ЕЧИМЛАР

Пандемия халқаро савдонинг, халқаро товар нархларининг сезиларли пасайиши, халқаро ва минтақавий таъминот занжиридаги узилишлар ва молия бозорларидаги инқироз туфайли бутун дунёга, шу жумладан Ўзбекистонга ҳам жиддий таъсир кўрсатмоқда.

Бундан ташқари, мамлакатлар иқтисодиётида товарлар ва хизматларга ички талабнинг пасайиши нафақат чакана савдо ва хизматлар, балки инвестицияларнинг пасайишига ҳам таъсир кўрсатди. Сабаби пандемия ва у билан боғлиқ бўлган карантин чекловлари умумий истеъмолни камайтирмоқда ва иқтисодиётга салбий таъсир кўрсатмоқда.

Тадқиқотда бугунги кунда иқтисодиётнинг таркибида энергетика ва металлургия тармоқлари, хусусан нефть ва газ саноати, кўмир конларининг экология ва атроф муҳит, инсоният саломатлигига етказётган зарари ва унинг оқибатлари таҳлил этилган. Энергия самарадорлигини ошириш ва атроф-муҳитга таъсирини камайтириш, хусусан, муқобил энергияга ўтиш бўйича назарий ва амалий тавсиялар берилган. Мамлакатда яшил иқтисодиётни ўлчаш халқаро кўрсаткичларининг Ўзбекистондаги ўрни таҳлил этилган, Ўзбекистон давлат статистика маълумотларида йўқ кўрсаткич муаллиф томонидан эконометрик формулалар асосида аниқланган.

Пандемия даврида жаҳон бозорида нефть маҳсулотларига талабнинг пасайиши нефть нархининг кескин пасайишига олиб келди. Бу ўз навбатида муқобил энергия манбаларига ўтишга имтиёзлар беришга қулай вазият яратмоқда.

БМТ Бош котиби Антонио Гутеррес 2019 йилдаги «Жаҳон Атроф-Муҳит Кунига Бағишланган Баённомаси», ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 4 октябрдаги ПҚ-4477-сонли «2019-2030 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасининг «яшил» иқтисодиётга ўтиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори ижросини сифатли ва самарали таъминлаш бўйича бир неча таҳлиллар амалга оширилган ва илмий асосланган тавсиялар ишлаб чиқилган.

Бугунга келиб бутун дунёда – катта шаҳарлардан кичик қишлоқларгача - одамлар ифлос ҳаво билан нафас олмоқда. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ҳаво сифати қоидаларига мувофиқ бутун дунёда ўнта одамдан тўққизтаси ҳавони ифлословчи моддаларга дуч келмоқда. Бу сайёрамиздаги умр кўриш давомийлигини пасайтирмоқда ва иқтисодимизга зарар етказмоқда.

2018 йилда Ўзбекистон Республикаси «Париж битимини (Париж, 2015 йил 12 декабрь) ратификация қилди¹ ва уни амалга ошириш юзасидан миллий миқёсда белгиланадиган ҳисса бўйича — 2030 йилга қадар иссиқхона газларининг ялпи ички маҳсулот бирлигига нисбатан солиштирма ажратмаларини 2010 йилдаги даражадан 10 фоизга қисқартириш миқдорий мажбуриятини қабул қилди.

Париж битими мажбуриятларини бажариш доирасида иқтисодиётнинг энергия самарадорлиги етарли даражада эмаслиги, табиий ресурслардан оқилона фойдаланмаслик, технологиялар янгиланишининг сустиги, «яшил» иқтисодиётни ривожлантириш учун инновацион ечимларни жорий этишда кичик бизнеснинг фаол иштирок этмаётгани миллий

¹ 2018 йил 2 октябр ЎРҚ—491 сонли «Париж битимини (Париж, 2015 йил 12 декабрь) ратификация қилиш тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Қонуни, Қонунчилик палатаси томонидан 2018 йил 25 сентябрда қабул қилинган, Сенат томонидан 2018 йил 27 сентябрда маъқулланган.

иктисодиётни барқарор ривожлантиришнинг устувор мақсадларига эришишига тўсқинлик қилмоқда¹.

Бизнинг назаримизда, иқтисодий воқелик ўзгармоқда. Иқлим ўзгариши давом этмоқда, ундай эмас - дунёда улар энергия тежашга юзлаб миллиард доллар ва евро сарфлашади, ҳар қандай ҳолатда ҳам янги технологиялар яратилади. Аллақачон ўнлаб миллиард доллар евро маблағ паст углеродли иқтисодиётга йўналтирилди (энергия самарадорлигини ошириш ва атроф-муҳитга таъсирни камайтириш. Ва бу 2 омил: *иқлим ва инқирознинг ўзаро боғлиқлигига эътибор қаратишга ундайди*).

Европа Иттифоқи 2022 йилга келиб CO₂ чиқиндиларини 20 фоизга камайтириш, энергия самарадорлигини 20 фоизга ошириш ва қайта тикланадиган энергия манбаларини улушини 20 фоизга етказишни режалаштирмоқда. Америка Қўшма Штатлари ҳукумати иссиқхона газлари чиқиндиларини 2050 йилга келиб 50 фоизга ва 2080 йилга келиб 80 фоизга камайтириш ниятида².

Таҳлил натижасида шу маълум бўлдики, Ўзбекистонда углерод интенсивлиги жуда юкори бўлиб, 19.26 ни ташкил этади, бу кўрсаткич ривожланган давлатларда ўртача 0.5 га тенг. Бу Ўзбекистонда атмосферани ифлослантириш ҳисобига иқтисодиётни ташкил этиш кўрсаткичи юқорилигини билдиради. Бу хорижий олимлар манбаларида “Кулранг иқтисодиёт” деб юритилади.

1-Жадвал

Мамлакатлардаги углероднинг интенсивлиги (CO₂ чиқиндиларининг кг / харид қобилияти паритети асосида ҳисобланган ялпи ички маҳсулот)

	Мамлакат	Углероднинг интенсивлиги
1.	Буюк Британия	0,3
2.	Германия	0,4
3.	Канада	0,6
4.	Норвегия	0,3
5.	Франция	0,2
6.	АҚШ	0,6
7.	Финляндия	0,5
8.	Швеция	0,2
9.	Япония	0,4
10.	Европа Иттифоқи	0,3
11.	Россия	1,2
12.	Ўзбекистон	19

Манба: Жадвал Жаҳон банкининг маълумотлари асосида тайёрланди, Ўзбекистон учун кўрсаткич муаллиф ҳисоб-китоблари натижасида аниқланди.

Мамлакатлардаги Углероднинг интенсивлиги	=	атмосферага чиқариладиган ифлослантирувчи моддалар³ харид қобилияти паритети асосида ҳисобланган ялпи ички маҳсулот⁴	=	853500к₂/443,2/100=	19,26
---	---	---	---	---------------------------------------	--------------

1-расм. Ўзбекистонда углерод интенсивлигини аниқлаш

Манба: Ўзбекистонда углерод интенсивлигини аниқлашда Давлат Статистика қўмитасининг 2017 йил учун берилган маълумотлари асосида муаллиф томонидан ҳисобланди.

Ифлосланган ҳаво ҳар йили тахминан 7 миллион одамнинг ўлимига ва астма каби узок муддатли соғлиқ муаммоларини келтириб чиқарадиган кассаликларга ҳамда болаларнинг ақлий ривожланишини камайтиришга сабаб бўлмоқда. Жаҳон банки маълумотларига кўра, ҳаво ифлосланиши ҳар йили жамиятга 5 триллион доллардан зарар келтирмоқда⁵.

Мисол учун, шамол тезлиги 4 м/с дан ортганда ҳаводаги чанг микдори ўрмонларда 5-20 мкг/м³, даштларда 20-100 мкг/м³, Ўрта Осиёнинг қуруқ сахро ва чўлларида 100-150 мкг/м³

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 4 октябрдаги ПҚ-4477-сонли «2019 — 2030 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасининг «яшил» иқтисодиётга ўтиш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори

² Ю. Литвинова, Исишдан технологиягача, 2010 <https://iq.hse.ru/news/177674414.html>

³ Атмосферага чиқариладиган ифлослантирувчи моддалар (минг тонна) кўрсаткичи ҳисоботи Ўзбекистон Республикаси Статистика Қўмитаси маълумотлари <https://stat.uz/uz>

⁴ Харид қобилияти паритети асосида ҳисобланган ялпи ички маҳсулот кўрсаткичи ҳисоботи ҳисоботи Ўзбекистон Республикаси Статистика Қўмитаси маълумотлари <https://stat.uz/uz>

⁵ Жаҳон банки маълумотлари <https://data.worldbank.org/>

га этади. 6 йил давомида ишлатилган ўртача автомобиль атмосферага 9 т CO₂, 0,9 т CO, 0,25 т NO_x и 80 кг углеводород чиқаради.

2010 йилдан 2018 йилгача атмосфера ҳавосига чиқарилаётган ифлослантирувчи моддалар миқдори қарийб 1,3 баробарга ортган ва 2018 йили 2,442 млн. тоннани ташкил этган. Бундан 65 % ёки 1 млн. 560 минг тоннаси автотототранспорт воситалари ҳиссасига тўғри келади. Йирик шаҳарларда, мисол учун Тошкент шаҳрида эса бу кўрсаткич 80% ни ташкил этади¹.

Атмосферада ифлослантирувчи моддаларнинг кўплиги ҳавонинг исиб кетишига олиб келади. Қора углерод бунинг мисолидир. Дизель двигателлар, чиқиндилар ва бошқа ифлосланган ҳаволар нафас олаётганда жуда зарарли ҳисобланади. Бундай ифлослантирувчи моддаларни қисқартириш нафақат саломатликни яхшилайти, балки кейинги бир неча ўн йилликлар давомида глобал даражадаги иссиқлик даражасини 0,5 даражагача пасайтириши мумкин.

Хулоса ва таклифлар. Хитой ва Ҳиндистон аллақачон бир хил углерод зичлиги билан боғлиқ бўлган энергия зичлигини камайтириш ҳақида гаплашмоқдалар - ва буни бизда ҳам ўйлаш керак.

Агар биз иқлим омилини, экологияни иқтисодиётга назария ва амалиётга киритишга ҳаракат қилсак, унда сўнгги 3-4 йил ичида глобал миқёсда муҳокама қилинган экотизим хизматлари муаммосига эътибор қаратиш лозим. Уларнинг қарийб 30 таси бор - бутун дунё уларни баҳолашга, пул ишлашга, иқтисодий қарорларни қабул қилиш жараёнига қўшишга ҳаракат қилмоқда. Ва бунинг учун биз бир қатор муаммоларни тан олишимиз керак.

Биринчиси: иқтисодий назарияга кўра, математик баҳоланмаган нарса мавжуд эмас. Шундай қилиб, биз баҳолаш усулларига муҳтожмиз.

Иккинчиси: ташқи омиллар. Ҳақиқий глобал ташқи муаммолар учун ким жавобгар бўлиши керак - масалан, Тожикистонни сув босиш хавфи? Ва бу эффектларни қандай маҳаллийлаштириш керак?

Учинчиси – иқлим лойиҳаларига, экологик тоза маҳсулот ишлаб чиқарувчи тадбиркорларга имтиёзлар зарурати. Ҳар қандай иқтисодчи, агар улар 8-10 йил ичида қайтмаса лойиҳага сармоя киритмайди. Мамлакатимизда бу 2-3 йилга тўғри келади. Иқлим лойиҳалари ўнлаб йилларга мўлжалланган. Бунга хусусий сектор инвестиция киритадими? Демак, давлатнинг кўмаги зарур.

Биз Ўзбекистоннинг серқуёшлиги, табиий озиқ-овқат, мева-сабзавот маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва уни қайта ишлашга жуда мос келувчи иқлим мавжудлигини бутун денёга жар солиб, хорижий инвесторлар ва хорижий лойиҳаларни жалб қилишимиз зарур. Уларга имтиёзлар ишлаб чиқиб, солиқлардан озод этиш бўйича давлат ишонч қоғозларини тақдим этиш зарур. Шунда барча мамлакатлар бизга келишлари, бизга катта сармоялар киритишлари, квоталарни сотиб олишлари, мевали дарахтларни экишлари, бизга янги технологиялар беришлари керак ва бу фақатгина Ўзбекистонга наф келтирмай дунёни кутқаради. Зеро БМТ маълумотларига қараганда, ҳозирги кунда дунёдаги табиий озиқ-овқат маҳсулотлари дунёнинг ўртача 60 фоиз аҳолисига этади холос. Қолган 40% талаб сунъий ва кимёвий маҳсулотлар ишлаб чиқариш билан қопланади. Шундан фойдаланиб, бизда Ўзбекистонда нафақат ўз аҳолимизни балки бошқа давлатлар аҳолиси эҳтиёжларини ҳам табиий озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш имкониятини яратиш учун мос иқлим мавжуд.

Президентимиз томонидан 2020 йил 18 май куни қабул қилинган “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисидаги” Фармонида асосан жорий қилинган солиқ ва

¹ Б.Алиханов, Ўзбекистон Экологик партияси Марказий Кенгаши Ижроия кўмитаси раиси, Атмосфера ҳавоси мусаффолигини таъминлаш: муаммо ва ечимлар/ 11.10.2019/ <http://ekolog.uz/?p=1400>

божхона тўловларига имтиёзлар берилди¹. Бу иктисодиёт субъектлари учун қулай шароит яратган бўлсада, уларнинг фаолият турига қараб, хом-ашё, маҳсулот ишлаб чиқариш жараёнининг атроф-муҳитга таъсирини назорат қилиш механизмини шакллантириш, хусусан бунга Экология қўмитаси вакиллари жалб қилган ҳолда, БМТ стандартларига мослаштириш зарур.

Ҳавонинг ифлосланишининг олдини олиш икки томонлама имконият тақдим этади, чунки кўмир ёқадиган электр станцияларини камайтириш ва камроқ ифлослантирувчи саноат, транспорт ва маҳаллий ёқилғиларни тарғиб қилиш ҳавони тозалаш ва иссиқхона газларини камайтириш, газ ўрнига кўмирга ўтиш эмас, қайта тикланувчи энергия манбалари, айниқса қуёш энергиясидан фойдаланишни ташкил этиш заруриятини юзага келтиради.

Глобаллашув ва интеграциялашув шароитида халқаро кўрсаткичларга, хусусан яшил иктисодиётни намоён этувчи кўрсаткичлар ҳисобини Давлат статистика қўмитасида маълумотлар базасига киритиш зарур.

Шодиев Турсун Шодиевич,

и.ф.д., проф.,

Тошкент халқаро Вестминстер университети

Қодиров Фарход Амирович,

таянч докторант,

Тошкент молия институти

ИНФЛЯЦИОН ТАРГЕТЛАШ МОНЕТАР СИЁСАТИ: МЕТОДОЛОГИК АСПЕКТ

Мақолада инфляцион таргетлаш сиёсатини амалга оширишда пулнинг микдор назариясига ҳамда ривожланган мамлакатлар тажрибасига таянган ҳолда инфляция даражасини пасайишидаги “йўқотиш” ва “ютуқлар” ни эътиборга олиш, унинг ишсизлик даражаси билан мутаносиблигини таъминлаш, иктисодиётнинг ҳозирги, қисқа ва узоқ муддатли барқарор ривожланишини таъминлаш муаммоларига жавоб топишга ҳаракат қилинди.

Америка олимлари, Barro, Kidland ва Prescott²³ қисқа муддатда монетар сиёсатни юргизувчилар инфляция суръати билан ишсизлик суръатини мутаносиб таъминлаш муаммосига дуч келишини таъкидлаганлар. Улар тадбиркорларнинг инфляция паст бўлишини кутишини аммо сиёсатчилар паст ишсизлик даражасини таъминлаш учун инфляция даражаси баландроқ бўлишини хоҳлашини кўрсатганлар. Шу сабабли хусусий сектор вакиллари рационал кутиш назариясига таянган ҳолда монетар сиёсатнинг муқобил бўлишига ишониб, бозорда шунга мос ҳаракат қиладилар. Натижада узоқ муддатли даврда бу кутишлар бу ҳаракатлар инфляция темпи даражасининг юқори бўлишига олиб келади ва иктисодиётда ишсизлик табиий даражада бўлишига олиб келади. Бу муаммони ҳал этиш учун юқоридаги олимлар монетар сиёсатнинг қويدасини ва инфляция даражасини пасайтиришни таклиф этдилар. Бу қويدани амалга ошириш хусусий сектор вакиллариининг барқарор нархларни кутишига ва сиёсат юргизувчилар унга амал қилишини таъкидлашди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисидаги” Фармони, 2020 йил 18 май.

² Barro, R. 1990. “Government Spending in a Simple Model of Endogenous Growth”. Journal of Political Economy, 98: S103-S125.

³ Barro, R. 1991. “Economic Growth in a Cross Section of Countries”.

Sturgill B¹ бунга эътироз билдириб, агар қоида ишлаб чиқилса монетар сиёсат юргизувчилар ваъдасида туриши учун марказий банкнинг репутациясини изохловчи эконометрик модель тузишни таклиф этишди.

Инфляция соҳасидаги сиёсат ялпи ички маҳсулотнинг ҳажмларини оптималлаштирадиган ва ташқи таъсирларга жавоб бериш учун инфляция темпи қисман юқори бўлиши мумкин. Натижада инфляция билан ишсизлик даражасидаги фарқларни пасайтириш ва ташқи таъсирларга жавоб бериш мумкин бўлсин².

$$y = y' + \beta(\pi - \pi^*)$$

$$L = \omega\pi^2 + (y - ky')^2$$

y -ҳақиқий ЯИМ;

y' -тўла бандлик даражасидаги ЯИМ ўсиш суръати, %;

k -табiiй ишсизлик даражасини бир фоизга пасайтириш ЯИМ ни ўсиш суръатига таъсири, (коэффициент);

π -инфляция ҳақиқий суръати;

β -инфляцион шок таъсирида эришиладиган “ютук”, иқтисодий ўсиш суръатининг тезлашуви, %;

ω -инфляция даражасининг ошиш харажатлари, иқтисодиётнинг “йўқотишлари”, %;

π^* -инфляциянинг истиқболда кутилаётган суръати, %;

L -монетар сиёсатчининг маълум даврдаги “йўқотиши”, яъни инфляция даражасини пасайтириш бошқа омиллар ўзгармаган ҳолда мамлакатдаги ишсизлик даражасини ва натижада иқтисодий ўсиш суръатини қисқа муддатда пасайтириши мумкин.

Демак, инфляция даражасининг ортиши ишсизлик даражасини пасайтириш орқали иқтисодий ўсишга сабаб бўлади ва унинг пасайиши бошқа омиллар ўзгармаган ҳолда ишсизлик даражасини ошириш орқали иқтисодий ўсишнинг пасайишига олиб келади³. Агар келгусида кутилаётган инфляция даражаси жорий даврдагига $\pi = \pi^*$ га тенг бўлса, унда $\omega\pi + \beta^2\pi = \beta y'(k-1) + \beta^2\pi^*$ ҳосил бўлади.

$$\pi_s = y'(k-1) \frac{\beta}{\omega}$$

Агар $\pi = \pi^*$, унда бошқа омиллар ўзгармаган ҳолда иқтисодиётнинг келгуси даврдаги иқтисодий ўсиш суръати жорий даврдагича қолади $y = y'$

$$L_s = \omega y'^2 (k-1) \beta^2 \frac{1}{\omega^2} + (y' - ky')^2.$$

Бу ҳолатда иқтисодий “йўқотиш” микдори қуйидаги формуладан топилади.

$$L_s = \frac{\beta^2}{\omega} (y'^2 (k-1)^2) + y'^2 (k-1)^2$$

$$L_s = \left(\frac{\beta^2}{\omega} + 1\right) (y'(k-1))^2 \quad (1)$$

$$L = \omega\pi^2 + (y' + \beta(\pi - \pi^*) - ky')^2.$$

Инфляциянинг оптимал даражасини топиш учун тенгликдаги ўзгарувчиларнинг биринчи ҳосиласини олиб натижани нолга тенглаштирамиз ва ундан π ни топамиз:

¹ Sturgill, B. 2014. “Money growth and economic growth in developed nations: an empirical analysis”. Journal of Applied Business and Economics. 16 (4).

² Fischer, Stanley. 1990. Chapter 21: “Rules versus Discretion in Monetary Policy”. Handbook of Monetary Economics, Volume II. (edited by Friedman, B.M. and Hahn, F.H., Elsevier Science Publishers B.V.)

³ Fischer, Stanley. 1990. Chapter 21: “Rules versus Discretion in Monetary Policy”. Handbook of Monetary Economics, Volume II. (edited by Friedman, B.M. and Hahn, F.H., Elsevier Science Publishers B.V.)

$$\frac{dL}{dP} = 2\omega\pi + 2[y'(1-k) + \beta(\pi - \pi^*)]\beta = 0$$

$$\omega\pi + \beta^2\pi = \beta y'(k-1) + \beta^2\pi^*.$$

Демак,

$$\pi = \frac{\beta(\beta\pi^* + y'(k-1))}{\omega + \beta^2}$$

Агар $\pi = 0$ бўлса, у ҳолда кутилаётган иқтисодий ўсиш суръати ўтган даврдагига тенг бўлади. $y = y'$

$$\pi_p = 0$$

Иқтисодиётнинг “йўқотиш” миқдори қуйидагича аниқланади.

$$L_p = y'^2(k-1)^2 \quad (2)$$

Агар $\pi = 0$ бўлса, у ҳолда $\pi = \frac{\beta(\beta\pi^* + y'(k-1))}{\omega + \beta^2}$ ҳосил бўлади.

$$\pi_f = \frac{\beta y'(k-1)}{\omega + \beta^2}$$

Агар $\pi = 0$ ва узоқ муддатдаги инфляция даражаси $\pi = \pi_f$ бўлса, у ҳолда

$$L = \omega\pi^2 + (y' + \beta(\pi - \pi^*) - ky')^2$$

ҳосил бўлади.

$$L = \omega\pi^2 + (y' + \beta\pi - ky')^2$$

$$L = \omega\left(\frac{\beta y'(k-1)}{\omega + \beta^2}\right)^2 + (y' + \beta\frac{\beta y'(k-1)}{\omega + \beta^2} - ky')^2$$

$$L_f = \frac{y'^2(k-1)^2}{1 + \frac{\beta^2}{\omega}} \quad (3)$$

Узоқ муддатли истиқболда иқтисодиётда тўла табиий бандликни таъминлаш, рақобат муҳитини яхшилаш, меҳнат унумдорлиги ва энергия истеъмоли самарадорлигини ошириш, инфратузилмани ривожлантириш орқали иқтисодиётнинг ички ва ташқи рақобатбардошлигини кучайтириш, бизнесни ташкил этиш ва юритишни енгиллаштиришга қаратилган давомли таркибий ислохотларни амалга ошириш иқтисодий ўсишни таъминловчи асосий омиллар ҳисобланади. Инфляцион таргетлашга ўтиш босқичида самарали ва истиқболга йўналтирилган пул-кредит сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш вазифаси бир қатор тамойилларнинг амалиётга жорий этилиши билан бевосита боғлиқ. Шунинг учун ушбу муаммоларни яхлит, тизим тарзда ҳал этиш учун юқоридаги эконометрик моделлаштириш усуллари қўлланилди.

Юқорида келтирилган омиллар таъсирида юзага келган бугунги макроиқтисодий шароитлар қисқа давр ичида иқтисодиётни кредитлаш ҳажмларининг кескин ўсиши, инвестиция ҳажмлари ва истеъмол талабининг ошишини рағбатлантириб, инфляцион жараёнларнинг кучайишига олиб келганлигини кўрсатмоқда. 2019 йилда ЯИМ нинг ҳажми жорий нархларда дастлабки маълумотларга биноан 511838 млрд. сўмни, пул таклифи эса (2019 йил 1 январига) 80165 млрд. сўмни ташкил этди ва 2013 йилга нисбатан 4,2 бараварга ва 3,4 бараварга ортди. Демак ЯИМ нинг ўсиш суръати пул таклифига қараганда анча юқори (1,2 баравар) бўлган¹.

¹ Монетар сиёсатнинг 2019 ва 2020-2021 йиллар даврига мўлжалланган асосий йўналишлари. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки. Тошкент, 2019 й.

Инфляцион таргетлаш сиёсати инструментларининг динамикасини ўрганиш ва ривожланаётган мамлакатлар тажрибаси асосида биз инфляция даражасини бир фоизга ошириш (камайтириш) натижасида эришиладиган “ютуқ” ва “йўқотиш”ларни аниқладик. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси учун ω -инфляция даражасининг ошиш харажатлари, иқтисодиётнинг “йўқотишлари ёки бошқача қилиб айтганда инфляциянинг эластиклик коэффициент $\omega = -0,224$ га тенглиги аниқланди. β -инфляцион шок таъсирида эришиладиган “ютуқ”, иқтисодий ўсиш суръатининг тезлашуви $\beta = 0,162$.

k -табiiй ишсизлик даражасини бир фоизга пасайтириш ЯИМ ни ўсиш суръатига таъсири, (коэффициент), $k=1,2$. Топилган коэффициентларни юқорида келтирилган (1), (2), ва (3) формулаларга қўйиб L_p , L_s ва L_f ни, яъни инфляцияни жиловлаш натижасида жорий, қисқа ва узок муддатдаги “йўқотиш”ларни ҳисобладик: $L_p=1,12$; $L_s=-1,26$; $L_f=-1,12$. Демак кутилаётган даврда инфляция даражаси ўзгармай қолса мамлакатдаги ишсизлик даражаси 1,12 фоизга ортади, узок муддатда эса ишсизлик даражаси суръати 1,12 фоизга қисқаради. Ўрта муддатда инфляция даражаси бир фоизга пасайса ишсизлик даражаси суръати 1,26 фоизга ортади.

Мамлакатимизда ишсизлик даражаси ва суръати бўйича ҳамда инфляцияни ҳисоблаш бўйича халқаро стандартлар ҳали жорий этилмагани учун бу ҳисоб-китобларда маълум даражада шартли гипотезалар мавжуд. Маълумотлар базаси такомиллашган сари моделнинг амалий аҳамияти ортиб боради ва Марказий Банк амалиётида уни инфляцион таргетлашда қўлласа бўлади.

Хулоса ва таклифлар. Таклиф этилган модел доирасида монетар сиёсатни амалга ошириш натижасида пул таклифи меёрини муқобиллаштириш ва уни ишсизлик даражасини инобатга олган ҳолда режалаштириш мумкин бўлади.

Инфляцион таргетлаш сиёсатига ўтиш учун МБ мустақил бўлиши лозим. Марказий банкнинг мустақиллиги қуйидагилар билан белгиланади:

- 1) МБ ўзининг мақсадларини амалга оширишда эркин,
- 2) МБ қарорларини бошқа ташкилотлар ўзгартира олмайди.

3. Инфляцион таргетлаш монетар сиёсатини амалга оширишда мамлакатдаги ишсизлик даражасини инобатга олиш зарур. Биз таклиф этган моделда пул таклифининг қатъийлашиши маълум даражада бошқа омиллар ўзгармаган ҳолда ишсизликнинг ошишига олиб келади ва иқтисодиётда ўсиш суръати пасайиши мумкин. Мақолада ўрта ва узок муддатда инфляция даражасини пасайтиришнинг иқтисодий ўсиш суръатига таъсири минус коэффициентлари орқали келтирилган.

Агар марказий банк мустақил бўлса, банкка ишонч юқори бўлади. Монетар сиёсатнинг асосий мақсади паст инфляция даражасини таъминлашдан иборат. Истиқболдаги сценарийларда ташқи ва ички шароитларнинг турли омиллар таъсирида ўзгариши ва уларга жавобан Марказий банк томонидан амалга ошириладиган чора-тадбирлар мажмуи белгиланади.

Пул-кредит сиёсатининг келгуси йилларга мўлжалланган асосий йўналишларини белгилаш билан бир қаторда Марказий банк бу борадаги мақсад ва ҳаракатларининг уйғунлиги ҳамда узвий давомийлигини таъминлаб боради.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПОВЫШЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Устойчивость в XXI-м веке будет зависеть не только от произведенного капитала, но и инвестиций в человеческий капитал, эффективности госинститутов и управления, целостности природного капитала. Анализ структуры накопленного богатств мира и стран по уровню доходов показывает, что страны, добившиеся высокого экономического развития, имеют больший человеческий капитал, чем страны с низким развитием (рис. 1). Доля природного капитала постепенно сокращается по мере перехода стран от низкого к среднему и в странах с высоким экономическим развитием доля человеческого капитала достигает до 70%.

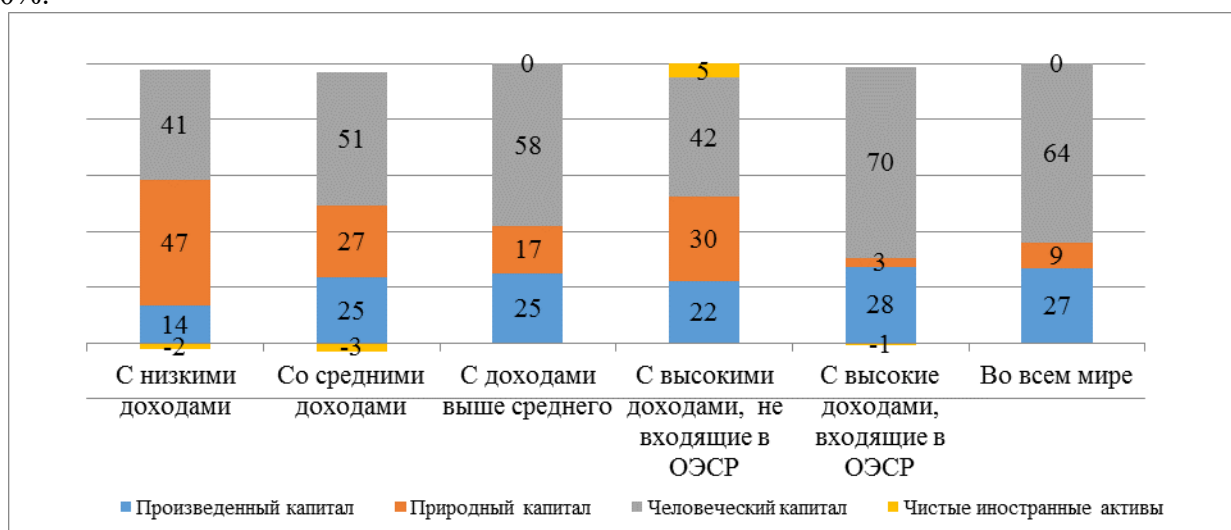


Рис. 1 Структура богатства стран по уровню доходов и мира в 2014 году

Источник: Разработано автором на основе данных мирового банка. Отчет "Изменяющееся богатство наций 2018 г. Создавая устойчивое будущее".

Человеческий капитал, приумножая интеллектуальный капитал страны, оказывает одинаково важное влияние на устойчивый экономический рост, как со стороны факторов предложения, так и со стороны факторов спроса (схема 1). Рост интеллектуального капитала влияет на увеличение ресурсной эффективности, которая в свою очередь повышает эффективность факторов предложения (рациональное использование природных ресурсов, рост количества и качества капитала труда, модернизация и повышение эффективности основного капитала).

Во-вторых, эффективность государственных институтов интеллектуальный капитал представляют собой взаимосвязанные элементы устойчивого экономического роста. Улучшение одного влияет на качество другого и так повторяется обратная связь в экономике. О роли эффективности государственных институтов подчеркивал Капелюшников¹ «Хорошие» политические институты прокладывают дорогу «хорошим» экономическим институтам, а возникающие благодаря этому надежно защищенные права собственности на идеи (патентное право, авторское право и т.д.) становятся катализатором шumpетерианского «созидательного разрушения». Самоподдерживающийся поток инноваций делает экономический рост устойчивым и непрерывным. Без таких институтов

¹ Р.И. Капелюшников CONTRA Панинституционализм/ Москва 2019 г. http://zbw.eu/econis-archiv/bitstream/handle/11159/2971/WP3_2019_03.pdf?sequence=1&isAllowed=y

даже при самых благоприятных условиях рост всегда будет оставаться неустойчивым и конечным во времени. В условиях глобального кризиса, вызванного пандемией COVID-19, важность государственных институтов еще больше возрастает.

«В условиях посткризисного развития мировой экономики необходимо переосмыслить место государства в институциональных преобразованиях социально-экономической системы, как полноправного участника экономических отношений. В отличие от традиционных институциональных подходов, ограничивающих роль государства созданием механизма поощрения конкуренции и стимулирования роста доходов, для современной экономической науки актуально исследование его как активного участника институциональных преобразований и создателя новых институциональных структур»².

Как видно из схемы 1 рост предпринимательства, как фактор предложения напрямую влияет на экономический рост и зависит от легкости начала бизнеса, получения кредита для начала бизнеса³, снижения коррупции, развития предпринимательских способностей и ряда других факторов. Эффективность государственных институтов способствует облегчению процессов коммерциализации интеллектуального капитала посредством создания условий для контроля коррупции, защиты интеллектуальной собственности и справедливой фискальной политики. Все это в свою очередь способствует снижению неформальной занятости и увеличению предпринимательства. По результатам исследования Р.Салаходжаева (2015)⁴ при увеличении IQ населения страны на 10 баллов, размер неформальной экономики относительно ВВП уменьшается примерно на 6,9%. Данный факт ещё раз подтверждает взаимосвязь между созданными государством условиями для развития человеческого капитала и его отдачей для роста экономики посредством снижения неформальной занятости.

Предпринимательские способности также улучшаются с ростом качества человеческого капитала. Качество самого же человеческого капитала зависит от социальной политики государства, способствующей его росту. Государство, увеличивая расходы на социальную сферу (образование, здравоохранение, науку, социальную защиту, поддержание экологической безопасности страны и т.д.) увеличивает спрос экономики, которые в экономическом цикле увеличивают факторы предложения и способствуют экономическому росту.

Необходимость регулирования государством создаваемых условий для роста человеческого интеллектуального капитала и его коммерциализации отмечена в исследованиях Pritchett 2001, 2006 и Hanushek 2008.

Спрос домохозяйств, составляя более половины общего спроса экономики, зависит от доходов домохозяйств. «Рост заработной платы с повышением человеческого интеллектуального капитала доказано многими учеными»⁵. Увеличение заработной платы и доходов домохозяйств также зависящие от социальной политики государства, способствуют снижению бедности и повышению устойчивости экономического роста. «Неравенство в распределении человеческого капитала, а значит, и заработков, может порождаться как на стороне спроса, так и на стороне предложения. Причем разброс в кривых спроса, как показал Беккер, будет приводить к более глубокому неравенству, чем разброс в кривых предложения. Но особенно неравномерной структура заработков окажется в случае «положительной» корреляции между этими кривыми, когда выходцы из богатых семей будут обладать в среднем и лучшими способностями»⁶.

² Тростянский Д.В. Институциональные основы формирования конкурентной среды в национальной экономике: теория, методология практика/ Автореферат на соискание степени доктора эк.н. Ташкент 2011

³ Узбекистан в 2019 году занял 69 место в рейтинге «doing biznes» <https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/uzbekistan>

⁴ R. Salahodjaev, Intelligence and shadow economy: A cross-country empirical assessment// Intelligence 49 (2015) 129–133

⁵ Шульц «Вложения в человеческий капитал: роль образования и научных исследований» 1971, «Инвестиции в людей: экономика качества населения» 1981; Mincer J «Schooling, experience and earnings» 1975

⁶ Капелюшников Р.И Теория человеческого капитала (Вклад Гери Беккера в экономическую теорию) <https://seinst.ru/page289/>

Различные теории, эмпирические исследования подтверждают влияние человеческих ресурсов, посредством развития института образования, на экономический рост. Обсуждение этой теории начинается с постулатов Смит, затем последовали дискуссии Солоу, Кааса, Купманса, Шульца и других ученых⁷. Они предлагают различные модели, оценивающие влияние образования на экономический рост. Наличие серьезной корреляционной связи между ВВП и расходами на образование и здравоохранение в странах мира свидетельствует о том, что в современный период экономическое развитие во многом зависит от степени развития человеческого капитала⁸. Результаты проведенной нами эмпирической оценки на основе данных Государственного Комитета по статистике за 10 лет (по 14 регионам РУз с 2009 по 2010 год) показали наличие такой взаимосвязи. Причем средняя продолжительность обучения женщин оказалась наиболее значимой для экономического роста страны:

$$\text{ВВП на душу населения} = 0,24 * \text{Продолжительность обучения женщин} + 0,14 * \text{Численность занятых в малом бизнесе} + 80 * \text{Константа}$$

Численность занятых в малом бизнесе + 80 * Константа

По результатам данного уравнения можно сделать следующий вывод, что при увеличении продолжительности обучения женщин на 1% ВВП на душу населения увеличится на 0,21%, при увеличении занятых в предпринимательстве на 1 %, ВВП на душу населения увеличится на 0,14%.

Выводы. Следовательно, особенность экономического роста страны в будущем будет зависеть не только от произведенного капитала, но и от величины инвестиций государства в человеческий капитал, при эффективной работе государственных институтов и управления, и обеспечении инклюзивного доступа к базовым медицинским, образовательным и другим социальным услугам для сохранения целостности природного капитала, что в свою очередь приведёт к благосостоянию всего населения страны.

Для достижения экономического роста через человеческий капитал необходимо пройти этапы реструктуризации экономики, развивать инфраструктуру формирования человеческого капитала параллельно с ростом экономики, в том числе, совершенствовать нормативно-правовую базу гарантирующую неприкосновенность собственности субъектов предпринимательства, проводить реформы в сфере образования. На раннем этапе развития целесообразно уделить внимание импорту технологий и повышению качества человеческого капитала для копирования зарубежных технологий. Параллельно с развитием инфраструктуры уделить особое внимание повышению конкурентоспособности компаний, ВУЗов, качества образования для создания новых технологий и внедрения инноваций, увеличению кадрового потенциала, развитию фундаментальной науки. Создавать условия для привлечения высококвалифицированных: кадров из-за рубежа; соотечественников, уехавших на ПМЖ за границу; студентов из Узбекистана получивших качественное образование в признанных на глобальном рынке учебных заведениях.

Таблица 1

Коэффициенты проведенных расчетов

Количество наблюдений	124
R2	0,07***
Численность занятых в малом бизнесе	0.061***
Продолжительность обучения женщин	0.049***
Константа	0.000

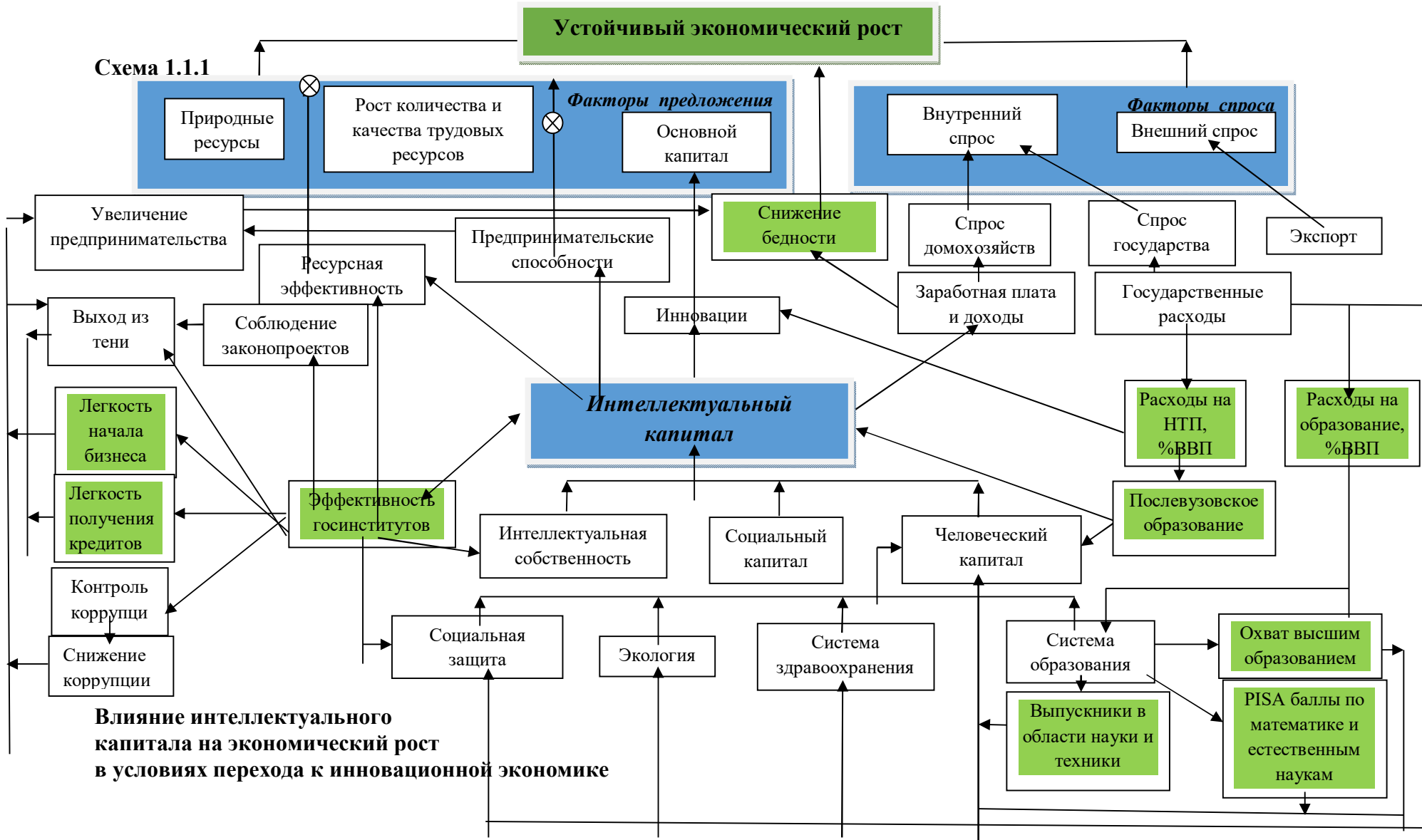
, ** и * - значимость коэффициентов на 10%-ном, 5%-ном и 1%-ном уровнях значимости соответственно*

⁷ Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов (англ. An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations) 1776 г. https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Econom/smit/index.php; Роберт М. Солоу Вклад в теорию экономического роста 1956 г. <https://doi.org/10.2307/1884513>; .Cass D. Optimum Growth in an Aggregative Model of Capital Accumulation // The Review of Economic Studies, Vol. 32, No. 3 (Jul., 1965), pp.233-240.; Тьяллинг Купманс О концепции оптимального экономического роста 1963 г.

⁸ Мусаева Ф, Гульалиева М, Альшова Ч. Оценка взаимосвязи между человеческим капиталом и некоторыми макроэкономическими показателями в Азербайджане // Человеческий капитал и профессиональное образование 2016-номер 2(18), с-28

Устойчивый экономический рост

Схема 1.1.1



Влияние интеллектуального капитала на экономический рост в условиях перехода к инновационной экономике

Так как развитие инновационного сектора требует значительных затрат, на начальном этапе формирования интеллектуального капитала основным инициатором развития инновационной системы должно оставаться государство, при одновременном развитии финансовых рынков, привлечении иностранных инвестиций.

Обобщая опыт развитых стран мира, можно констатировать, что в условиях глобальной конкуренции на мировом рынке выигрывает не только тот, кто имеет перспективные научные заделы, но и тот у кого государственные институты способствуют развитию человеческого капитала, кто владеет наиболее эффективными механизмами инновационной деятельности и проводит сильную антикоррупционную, социально направленную политику (прежде всего – развивающую инфраструктуру)⁹

*Tursunov Ulug`bek Avazbek o`g`li,
tayanch doktoranti,
Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti*

O`ZBEKISTON RESPUBLIKASI EKSPORTI DINAMIKASINI VEKTOR AVTOREGRESSIV MODEL I YORDAMIDA 2020-2025 YILLAR UCHUN PROGNOZ QILISH

Mamlakat iqtisodiy-ijtimoiy rivojlantirish istiqbollarini belgilashda makroiqtisodiy ko`rsatkichlarning keyingi istiqboldagi prognozlari muhim ahamiyat kasb etadi. Yalpi ichki mahsulot o`sinh sur`atlari, asosiy kapitalga kiritilgan va mamlakatga jalb qilingan investitsiyalar, inflatsiya va ishsizlik darajalari hamda tashqi savdo ko`rsatkichlari muhim makroiqtisodiy ko`rsatkichlar bo`lib, ushbu ko`rsatkichlarning o`zgarishi mamlakatdagi iqtisodiy va ijtimoiy siyosatga ta`sir etuvchi muhim omillar hisoblanadi.

Ushbu tadqiqotda eksport hajmining 2020-2025-yillar uchun prognozlari shakllantiriladi. Umuman olganda, O`zbekiston Respublikasi eksport hajmining o`zgarishi istiqbollari asosan to`rt jihatdan muhim hisoblanadi.

Birinchiidan, eksport hajmining o`zgarishi muhim samaradorlik indikatorlaridan biri bo`lib, agar eksport hajmi oshsa, bu mamlakatda ishlab chiqarilgan tovarlar hamda ko`rsatilgan xizmatlarning xalqaro bozorda raqobatbardoshligi oshganligini bildiradi¹⁰.

Ikkinchiidan, koronavirus pandemiyasi va karantin cheklovlari eng ko`p ta`sir qiladigan sohalardan biri eksport hisoblanadi. Chunki, birinchiidan eksport bilan shug`ullanuvchi biznes subyektlari o`z faoliyatlarini cheklashlari yoki umuman to`xtatishlari mumkin. Ikkinchiidan, mamlakat eksportini import qiluvchi mamlakatlarda ham yalpi talab hajmi oldingi yilga nisbatan sezilarli tushib ketishi mumkin¹¹.

Uchinchiidan, eksport yalpi ichki mahsulotning muhim tarkibiy qismi hisoblanib, eksportning oshishi mamlakat aholisi farovonligiga to`g`ridan to`g`ri ta`sir o`tkazadi¹².

To`rtinchiidan, eksport hajmining o`zgarishi boshqa muhim makroiqtisodiy ko`rsatkichlarga ta`sir o`tkazadi. Masalan, eksport hajmining oshishi yoki kamayishi avvalo, O`zbekiston milliya valyutasi nominal almashinuv kursiga o`z ta`sirini ko`rsatadi. Milliy valuta almashinuv kursining

⁹ Галиева Г.Ф. Зарубежный опыт инновационной экономики: принципы и приоритеты// Государственное управление. Электронный вестник, 2011

¹⁰ Qiu, L. D., & Yu, M. (2020). Export scope, managerial efficiency, and trade liberalization: Evidence from Chinese firms. *Journal of Economic Behavior & Organization*, 177, 71–90.

¹¹ Nicola M, Alsafi Z, Sohrabi C, Kerwan A, Al-Jabir A, Iosifidis C, Agha M, Agha R, (2020) The Socio-Economic Implications of the Coronavirus and COVID-19 Pandemic: A Review, *International Journal of Surgery*

¹² N. Gregory Mankiw, *Macroeconomics 7th edition*, Worth Publishers, 2009 122-129 pages

o'zgarishi esa o'z navbatida boshqa muhim makroiqtisodiy ko'rsatkichlar masalan, foiz stavkasi bilan bog'langan¹³.

Yuqoridagi firklardagi dolzarblikni hisobga olgan holda, vektor avtoregressiv model yordamida eksport hajmining istiqboldagi prognozlari ishlab chiqiladi. Bu o'rinda shuni ta'kidlash joizki, ushbu prognozlarni hisoblashda Jahon banki tomonidan O'zbekiston Respublikasi uchun hisoblangan 2020-2021-yillardagi asosiy makroiqtisodiy ko'rsatkichlar prognozidan ham foydalanildi¹⁴.

1-jadval ma'lumotlaridan ko'rish mumkinki, Jahon banki prognozlariga ko'ra O'zbekistonda yalpi ichki mahsulot o'sishi 2020-yilda 1.5 foiz bo'lishi kutilmoqda. 2021-yilda esa bu ko'rsatkich 6.6 foizni tashkil qilishi kutilmoqda. 2020-yil prognozlariga ko'ra, yalpi ichki mahsulot tarkibida eng past o'sish sur'atiga ega ko'rsatkichlar sifatida mahsulotlar va xizmatlar eksporti (1.2%) hamda aholi xususiy iste'moli (0.4 %) keltrilgan. Ushbu tendensiya yuzaga kelishiga ikki xil sababni keltirish mumkin, birinchidan pandemiya sharoitida aholi daromadlari kamayganligi sababli, aholi iste'molining ham tushib ketishi kuzatilishi mumkin. Ikkinchidan, ushbu pandemiya O'zbekistonning deyarli barcha savdo hamkorlarida kuzatilayotgani sabab, O'zbekiston mahsulotlarini import qiluvchi mamlakatlarda ham yalpi talabning pasayishi prognoz qilinmoqda. Ushbu pasayish o'z navbatida O'zbekiston eksportiga o'z ta'sirini ko'rsatishi mumkin.

Eksport hajmini prognoz qilish uchun, quyidagi vektor avtoregressiv modeli tenglamalar sistemasidan foydalanamiz.

$$EXP_t = \beta_{10} + \beta_{11}EXP_{t-1} + \beta_{12}GDP_{t-1} + u_{1t} \quad (1)$$

$$GDP_t = \beta_{20} + \beta_{21}EXP_{t-1} + \beta_{22}GDP_{t-1} + u_{2t} \quad (2)$$

Bu yerda:

EXP_t - joriy davrdagi eksport hajmi o'sish sur'ati

GDP_t -joriy davrdagi yalpi ichki mahsulot o'sish sur'ati

EXP_{t-1} - o'tgan davrdagi eksport hajmi o'sish sur'ati

GDP_{t-1} -o'tgan davrdagi yalpi ichki mahsulot o'sish sur'ati

Endi 1 va 2 tenglamalar koeffitsiyentlarini aniqlab olamiz. Bunda STATA 15 dasturidan foydalanamiz. Quyida ushbu tenglama parametrlari aniqlangan holda keltrilgan.

$$EXP_t = 0.687 + 0.350EXP_{t-1} + 0.022GDP_{t-1} \quad (3)$$

$$GDP_t = 0.416 + 0.031EXP_{t-1} + 0.578GDP_{t-1} \quad (4)$$

1-Jadval

Jahon banking O'zbekiston uchun asosiy makroiqtisodiy ko'rsatkichlar prognozi, o'tgan yilga nisbatan qo'shimcha o'sish, foizda

Makroiqtisodiy ko'rsatkichlar	2020-yil uchun prognoz	2021 uchun prognoz
Real yalpi ichki mahsulot o'sish sur'ati	1.5	6.6
Xususiy iste'mol o'sishi	0.4	6.1
Davlat iste'moli o'sishi	6.5	5.2
Asosiy kapitalga investitsiyalar o'sishi	3.1	10.4
Mahsulot va xizmatlar eksporti o'sishi	1.2	6.7
Mahsulot va xizmatlar importi o'sishi	3.2	11.2

Manba: World Bank, Poverty & Equity and Macroeconomics, Trade & Investment Global Practices.

¹³ J. Marcus Fleming, "Domestic Financial Policies Under Fixed and Under Floating Exchange Rates," IMF Staff Papers 9 (November 1962): 369-379.

¹⁴ World Bank ECA Economic Update Spring 2020: Fighting COVID-19, Office of the Chief Economist, 2020

Vektoravtoregressiv modelning interpretatsiyasi quyidagicha, o'tgan yilda eksport o'sish sur'atlarining 1 foizga oshishi joriy davrda eksport o'sish sur'atlarining 0.35 % oshishiga olib keladi. O'tgan davrda yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlarining 1 foizga oshishi joriy davrda eksport hajmining 0.02 foizga oshishiga olib keladi. O'tgan davrda, eksport o'sish sur'atlarining 1 foizga oshishi joriy davrda yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlarini 0.03 foizga oshisga olib keladi. O'tgan davrda yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlarining 1 foizga oshishi, joriy davrda yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlarining 0.58 foiz o'sishiga olib keladi. Tenglama parametrlari topilganidan so'ng prognoz qilish uchun vektor avtoregressiv tenglamalar sistemasi natijalari adekvatligini tekshirishimiz zarur. Buning uchun tenglamalar qoldiqlari normalligini, avtokorrelyatsiya mavjud emasligini hamda tenglamalar sistemasi parametrlari stabilini tekshirishimiz kerak.

Yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlari va eksport o'sish sur'atlari bog'liqligini aks ettiruvchi vektor avtoregressiv model tenglamalari qoldiqlarining normalligini tekshiruvchi Jarke-Berra testi natijalari.

2-jadvaldagi Jarke-Berra testi natijalari berilgan. Bunda nol gipoteza tenglama qoldiqlari normal taqsimlangan. Natijalardan shuni ko'rish mumkinki, p-qiymatlarning barcha 0.10 dan katta. Bu shuni anglatadiki, agar muhimlik darajasi 10 % qilib belgilangan taqdirda ham, normal taqsimlanganlik haqidagi nol gipotezani rad eta olmaymiz.

2-Jadval

Tenglama	Xi-kvadrat	Erkinlik darajasi	p-qiymat
EXP	0.505	2	0.777
GDP	0.707	2	0.702
Umumiy	1.212	4	0.876

Izoh: Ushbu statistik test natijalari Jahon bankining "Jahon rivojlanish ko'rsatkichlari (World Development Indicators) asosida keltirib chiqarilgan vektor avtoregressiv modeli uchun STATA 15 dasturida muallif tomonidan hisoblangan. Ma'lumot manbasi: http://databank.worldbank.org/data/download/WDI_excel.zip

3-Jadval

lag	Xi-kvadrat	Erkinlik darajasi	p-qiymat
1	0.806	4	0.937
2	5.535	4	0.237

Izoh: Ushbu statistik test natijalari Jahon bankining "Jahon rivojlanish ko'rsatkichlari (World Development Indicators) asosida keltirib chiqarilgan vektor avtoregressiv modeli uchun STATA 15 dasturida muallif tomonidan hisoblangan. Ma'lumot manbasi: http://databank.worldbank.org/data/download/WDI_excel.zip

4-Jadval

Eigen qiymat	Modulus
0.581	0.581
0.347	0.347

Izoh: Ushbu statistik test natijalari Jahon bankining "Jahon rivojlanish ko'rsatkichlari (World Development Indicators) asosida keltirib chiqarilgan vektor avtoregressiv modeli uchun STATA 15 dasturida muallif tomonidan hisoblangan. Ma'lumot manbasi: http://databank.worldbank.org/data/download/WDI_excel.zip

3-jadval ma'lumotlariga ko'ra, vektor avtoregressiv modelida *excel.zip* avtokorrelyatsiya mavjud emas, chunki xi-kvadrat testlarining p-qiymatlari 0.10 dan katta. Bu avtokorrelyatsiya yo'qligi haqidagi nol gipotezani rad eta olmasligimizni bildiradi. Demak, vektor avtoregressiv modelning ikkala tenglamsida ham avtokorrelyatsiya muammosi yo'q. Bu o'z navbatida hisoblanga regressiya tenglamasi koeffitsiyentlarini ishonchligini ta'minlaydi ¹⁵.

Eigen qiymat stabillik sharti.

4-jadvalda vektor avtoregressiv modeliga tegishli tenglamalar parametrlari stabiligi eigen qiymatlar yordamida tekshirilgan. Bunda parametrlar stabil bo'lishi uchun eigen qiymatlar 1 dan kichik bo'lishi lozim. 4-jadval ma'lumotlariga ko'ra, ushbu shart bajarilyapti. Chunki, eigen qiymatlarning barchasi 1 dan kichik.

Keyingi qadamda, vektor avtoregressiv tenglamalardan foydalanib, 2020-2025-yillar uchun prognozlarini amalga oshiramiz. Buning uchun avvalo, koronavirus pandemiyasi sharoitida karantin cheklavlarining davomiyligini hisobga oluvchi ssenariylarni ishlab chiqamiz.

5-jadvalda prognozni amalga oshirish uchun 3 xil ssenariy va ularning tavsifi keltilgan. Birinchi ssenariy bu asosiy ssenariy bo'lib unda Jahon banki prognozlariga tayangan holda, 2020-yilda eksport hajmining o'sishi 1.2 foiz 2022-yilda esa 6.7 foiz deb olingan. Keyingi yillardagi prognozlar esa vektor avtoregressiv tenglama parametrlaridan kelib chiqib hisoblangan.

Ikkinchi ssenariy bu optimistik ssenariy bo'lib, bunda karantin cheklavlari 2020-yil oxirigacha davom etishi va 2021-yildan boshlab eksport hajmi va yalpi ichki mahsulot hajmi keskin ortishi faraz qilingan. Uchinchi ssenariy esa, pessimistik ssenariy. Ushbu ssenariyda iqtisodiyotning tiklanishi asosan 2022 yildan boshlab qayd etilishi nazarda tutilgan.

1-rasm hamda 6-jadvalda yuqorida ta'kidlangan 3 xil ssenariy bo'yicha, yillik prognoz o'sish sur'atlari berilgan. Bunda optimistik ssenariy bo'yicha 2020-yilda eksport hajmining o'shishi 3 foizni tashkil qiladi. 2021-yillarda esa yillik o'sish 8-9%ni tashkil qiladi.

Asosiy ssenariyga ko'ra 2020-yilda va 2021-yilda eksport hajmining o'sishi mos ravishda 1.2 va 6.7 foizni tashkil qilmoqda. 2022-yilda esa 8.84 tashkil qilmoqda. Eksport hajmining o'sish sur'atlari 2025 yilga borib 9.26 foizga yetishi kutilmoqda.

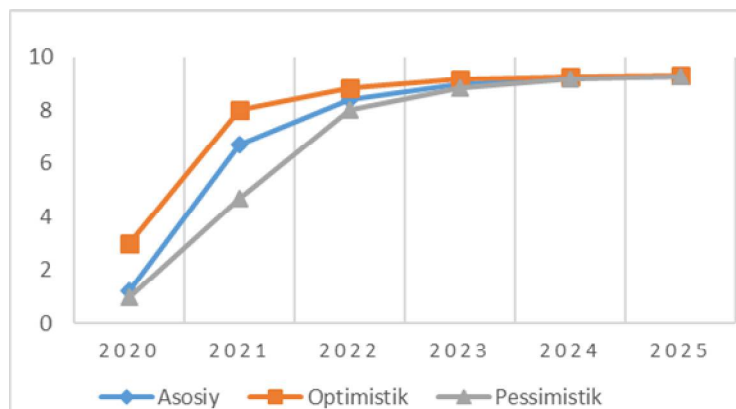
5-Jadval

Vektor avtoregressiv model uchun tanlangan ssenariylar va ularning qisqcha tavsifi.

Ssenariylar	Ssenariylar tavsifi
Optimistik ssenariy	Karantin cheklavlari 2020-yil oxirigacha davom etadi, 2020-yilda makroiqtisodiy ko'rsatkichlar 2019-yilga nisbatan biroz pasayadi.
Asosiy ssenariy	Karantin cheklavlari 2020-yil oxirigacha davom etadi. 2021-yildan boshlab yalpi ichki mahsulot o'sish sur'atlari o'rtacha koronavirus pandemiyasidan oldingi davrlardagi sur'atlarda davom etadi.
Pessimistik ssenariy	Karantin cheklavlari 2021-yil birinchi yarim yilligigacha davom etadi. Iqtisodiy ko'rsatkichlar qisman 2021-yildan va asosan 2022-yildan inqirozdan oldingi holatga qaytadi.

Izoh: Ushbu ssenariylar koronavirus pandemiyasi sharoitida karantin choralarining ehtimoliy davomiyligini hisobga olgan holda muallif tomonidan ishlab chiqilgan.

¹⁵ Breusch, T. S. (1978). "Testing for Autocorrelation in Dynamic Linear Models". Australian Economic Papers. 17: 334–355 pages.



1-rasm. Vektor avtoregressiv model yordamida asosiy, optimistik va pessimistik ssenariylar bo'yicha prognozlar, o'tgan yilga nisbatan sof o'sish, foizda

Vektor avtoregressiv model yordamida asosiy, optimistik va pessimistik ssenariylar bo'yicha eksport hajmi o'sish sur'atlari prognozlari, o'tgan yilga nisbatan sof o'sish, foizda

Yillar	Asosiy	Optimistik	Pessimistik
2020	1,20	3,00	1,00
2021	6,70	8,00	4,70
2022	8,39	8,84	8,00
2023	8,98	9,14	8,84
2024	9,19	9,24	9,14
2025	9,26	9,28	9,24

Izoh: Prognoz qiymatlari 3 va 4-tengliklarda berilgan vektor avtoregressiv tenglamalari hamda 5-jadvalda berilgan ssenariylar asosida muallif tomonidan hisoblangan.

Pessimistik ssenariyga ko'ra, 2020 va 2021-yillarda o'sish sur'atlari 1 foiz hamda 4.7 foizni tashkil qilmoqda. 2022 va 2025-yillarda esa, bu ko'rsatkich mos ravishda 8 foiz va 9.24 foizni tashkil qilmoqda.

Vektor avtoregressiv model yordamida asosiy, optimistik va pessimistik ssenariylar bo'yicha eksport hajmi prognozlari, mln. AQSh dollarida.

7-jadvalda yuqorida ta'kidlangan 3 xil ssenariy bo'yicha eksport hajmi prognozlari berilgan. Prognoz natijalarga asosiy ssenariy bo'yicha eksport hajmi 2025-yilga borib, 26.6 mlrd AQSh dollariga yetishi kutilmoqda. Bu ko'rsatkich optimistik ssenariy uchun 27.4 mlrd AQSh dollarini, pessimistik ssenariy uchun esa, 25.9 mlrd. AQSh dollarini tashkil qiladi.

Xulosa va takliflar. Ushbu ssenariylar bo'yicha prognozlardan shuni xulosa qilish mumkinki, asosiy va pessimistik ssenariylarga ko'ra 2022-yilga kelib, optimistik ssenariyga ko'ra esa 2021-yilga kelib eksport hajmining o'sish sur'atlari yuqori sur'atlarga chiqishi uchun, ya'ni o'rtacha 8 % lik qiymatlarga erishadi. Ushbu prognoz ssenariylarining bir-biridan farqi shundaki, har bir ssenariy pandemiya oqibatlarining har xil davrlarda barataraf bo'lishi nazarda tutadi. Eng optimistik ssenariyga ko'ra, karantin cheklovlarining iqtisodiyotga kuchli salbiy ta'sir 2020-yil davomida saqlanib qoladi va 2021-yilda eksport hajmi 8 % ga o'sadi.

Demak, 3 xil ssenariydagi prognozlar natijalariga ko'ra, O'zbekiston eksport hajmi o'sish sur'atlariga koronavirus pandemiyasi tufayli yuzaga kelgan global inqiroz sezilarli darajada ta'sir qilishi aniqlandi.

Yillar	Asosiy	Optimistik	Pessimistik
2020	17668,2044	17982,461	17633,287
2021	18851,97409	19421,05788	18462,05149
2022	20433,27768	21138,46203	19939,01561
2023	22267,78213	23070,12851	21702,22276
2024	24313,13001	25202,2939	23685,4066
2025	26564,17719	27540,82872	25874,43663

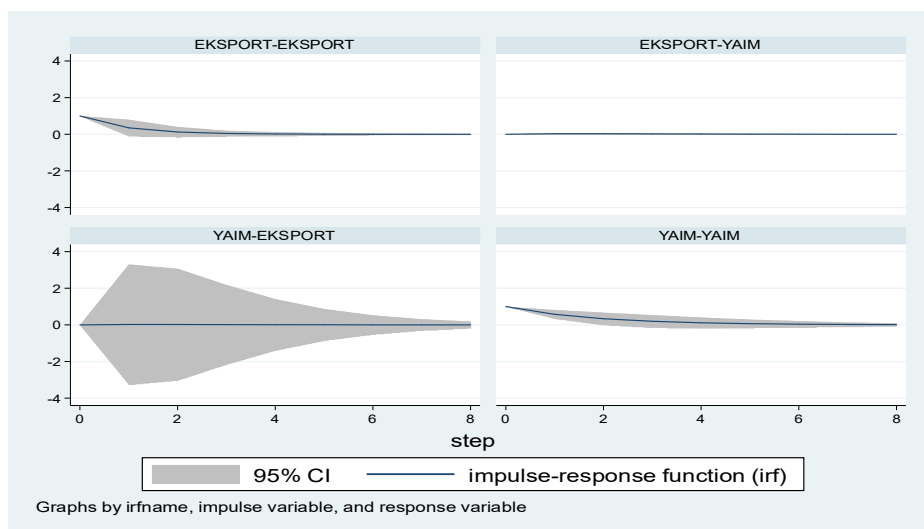
Izoh: Prognoz qiymatlari 3 va 4-tengliklarda berilgan vektor avtoregressiv tenglamalari hamda 5-jadvalda berilgan ssenariylar asosida muallif tomonidan hisoblangan.

Vektor avtoregressiv modeli impuls javob funksiyalarining qiymatlari

Davr	Eksport-Eksport	Eksport-YAIM	YAIM-Eksport	YAIM-YAIM
Joriy	1	0	0	1

1-yildan keyin	0.350	0.031	0.022	0.578
2-yildan keyin	0.123	0.029	0.020	0.335
3-yildan keyin	0.044	0.020	0.014	0.194
4-yildan keyin	0.016	0.013	0.009	0.113
5-yildan keyin	0.006	0.008	0.005	0.066
6-yildan keyin	0.002	0.004	0.003	0.038
7-yildan keyin	0.000	0.002	0.002	0.022
8-yildan keyin	0.000	0.002	0.001	0.012

Izoh: Natijalar muallif tomonidan STATA 15 dasturida hisoblandi.



1-rasm. Vektor avtoregressiv model uchun impuls va javob funksiyalari.

Izoh: Ushbu grafik muallif tomonidan STATA 15 dasturi yordamida shakllantirildi.

Каримов Жавлон Кузиевич,

тадқиқотчи,

Тошкент давлат иқтисодий университетини

IS – LM ЭКОНОМЕТРИК МОДЕЛИ ЁРДАМИДА МАКРОИҚТИСОДИЙ МОДЕЛЛАШТИРИШ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони¹⁶ билан тасдиқланган, мамлакатимизни янада ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича 2017-2021 йиллардаги «Ҳаракатлар стратегиясида» иқтисодий эркинлаштириш ва ривожлантириш долзарб вазифалар қилиб белгиланган. Жорий “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодий ривожлантириш” йилида Давлат дастури доирасида иқтисодий жадал ривожлантириш учун қарийб 30 триллион сўм сарфланиши мўлжалланмоқда. Бундай улкан вазифаларни амалга оширишда ва муқобил қарорлар қабул қилишда, монетар ва фискал сиёсатининг иқтисодий ўсишга таъсирини ва самарасини аниқлашда жаҳон тажрибасида эконометрик моделлар кенг қўлланилади. Ана шундай моделлар жумласига IS(Инвестиция – Жамғармалар) - LM (Ликвидлик - Пул таклифи) модели киради. Бугунги кунда бозор иқтисодиёти тизимида макроиқтисодий таҳлилни

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. www.uz.uz

чуқурлаштириш имкониятини берадиган макроэконометрик моделлар ичида $AD-AS$ ҳамда $IS-LM$ моделларининг самараси жуда юқори бўлиб, улар умумиктисодиётдаги доиравий айланиш модели, ундаги ўзгаришлар ҳамда миллий иқтисодиётга жаҳон иқтисодиётидаги ўзгаришларнинг таъсирларини яхлит ҳолда баҳолаш имкониятини беради. Унинг ёрдамида фоиз ставкаси ва ишлаб чиқаришнинг шундай қийматлари топиладики, бунда иккала бозорда ҳам бир вақтнинг ўзида макроиктисодий мувозанат ҳолатига эришилади.

Жаҳондаги ўтказилган тадқиқотларга биноан солиқ тушумларига таъсир этувчи омиллар қаторига солиқ тўловларининг миқдори, ялпи ички маҳсулот, қишлоқ хўжалигининг ЯИМ даги улуши, саноат тармоғининг ЯИМ даги улуши, ташқи савдо ҳажмининг ЯИМ даги улуши, импорт ҳажми, экспорт ҳажми, давлат харажатларининг ЯИМ даги улуши, аҳоли сонининг ўсиш суръатлари олинган. Кейинчалик солиқ тушумларини ифодаловчи стохастик эконометрик моделлар тузилган. Солиқ тушумларининг макроиктисодий параметрларга боғлиқлиги регрессияси умумий ҳолда қуйидагича ифодаланган¹⁷¹⁸¹⁹:

$$TAX = f(GDP, APS, IPS, TRS = \frac{IMP+EXP}{GDP}, GCS, PGR)$$

бу ерда,

Tax – солиқ тўловларининг миқдори, млрд, сўм

GDP – Ялпи ички маҳсулот, млрд. сўм

APS – қишлоқ хўжалигининг ЯИМ даги улуши, %

IPS – саноат тармоғининг ЯИМ даги улуши, %

TRS – ташқи савдо ҳажмининг ЯИМ даги улуши, %

IMP – импорт ҳажми, млрд. сўм

EXP – экспорт ҳажми, млрд. сўм

GCS - Давлат харажатларининг ЯИМ даги улуши, %

PGR – аҳоли сонининг ўсиш суръати, %

Солиқ тушумларининг регрессион тенгламаларини тузиш учун чизикли ва логарифмли-чизикли алгебраик ифодалар қўлланилди.

Чизикли регрессия

$$Tax = \lambda_0 + \lambda_1 GDP + \lambda_2 APS + \lambda_3 IPS + \lambda_4 TRS + \lambda_5 GCS + \lambda_6 PGR + u_1;$$

Логарифмик чизикли регрессия

$$\log Tax = \log \lambda_0 + \lambda_1 \log GDP + \lambda_2 \log APS + \lambda_3 \log IPS + \lambda_4 \log TRS + \lambda_5 \log GCR + \lambda_6 \log PGR + \log U_1$$

Солиқ тушумларини бошқаришда ҳар бир омилнинг функцияга таъсирини аниқлашда натижавий кўрсаткичнинг ҳар бир аргументи бўйича биринчи даражали ҳосиласи олинади ва қўшилган қиймат ортиш (ёки пасайиш) орқали тавирланади:

$$Tax = \frac{\partial Tax}{\partial GDP} * GDP + \frac{\partial Tax}{\partial APS} * APS + \frac{\partial Tax}{\partial IPS} * IPS + \frac{\partial Tax}{\partial TRS} * TRS + \frac{\partial Tax}{\partial GCR} * GCR + \frac{\partial Tax}{\partial PGR} * PGR;$$

¹⁷ Robert J. Gordon Macroeconomics. Ninth Edition, Addison Wesley, Chapter 17 pp.547-578

¹⁸ Steven L. Green Macroeconomics. The Dryden Press

¹⁹ N. Gregory Mankiw Macroeconomics, Worth Publishers Chapter 8, 1415.

Регрессион тенгламаларнинг параметрлари энг кичик квадратлар усули орқали Eviews дастурида ҳисобланди.

Бугунги кунда мамлакатимиздаги солиқ амалиётига эътибор қаратадиган бўлсак, яратилаётган ЯИМга нисбатан солиқ тўловлари ва бюджетдан ташқари фондларга тўловлар миқдори нисбати унчалик катта кўрсаткични ташкил этмайди. Лекин, аҳоли даромадлилик даражаси паст бўлган республикаимизда бу кўрсаткичлар аҳолининг қуйи қатлами учун оғирлик қилади.

Шунинг учун давлат харажатларини

оптималлаштириш масаласи ҳамда солиқ тушумларининг детерминантларини аниқлаш масаласи юзага чиқади. Таъкидлаш лозимки, солиқ солиш ёки солиққа тортиш масаласи барча давлатларнинг нисбатан қадимий иқтисодий сиёсати ҳисобланади, бироқ солиқ юкини баҳолаш масаласи барча давлатлар учун бирдай иқтисодий аҳамият касб этади. Шунингдек, уни

баҳолаш муаммоси замонавий иқтисодиётда солиқ сиёсатининг вазифаларидан келиб чиқади. Солиқ тушумлари миқдорига таъсир қиладиган омиллар аниқланди ва уларнинг ўзаро корреляцион матрицаси қуйидаги жадвалда келтирилган:

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, солиқ тушумлари республикаимизда ЯИМ миқдори, кишлок хўжалиги, саноат, ташқи савдо айланмаси ҳамда давлат харажатларининг ЯИМ даги улушига боғлиқ. Аҳолининг йиллик ўсиш суръати билан солиқ тушумлари ўратасида корреляция коэффиценти паст бўлди ва кейинги босқичда эконометрик моделлаштириш учун асосий омиллар танлаб олинди. Ўсиб бораётган эҳтиёжлар, ижтимоий ишлаб чиқариш технологик усули ва тузилмасида фундаментал трансформациялар жараёни юзага келмоқда. Янги имкониятлар ва тасодифий ҳолатлар иқтисодий ривожланишни детерминистик эмас, балки стохастик жараён сифатида қаралиб, сабаб ва оқибат орасидаги боғлиқликни кўриб чиқиш заруратини кўрсатмоқда²⁰²¹²². Бунинг



Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитасининг маълумотлари

1-Жадвал

Солиқ тушумлари миқдорини ифодаловчи омиллар корреляцион матрицаси

	Tax	GDP	APS	IPS	TRS	GCS
Tax	1					
GDP	0,996718	1				
APS	-0,74305	-0,69878	1			
IPS	0,836883	0,812625	-0,90695	1		
TRS	0,473075	0,465164	-0,62531	0,755434	1	
GCS	0,547111	0,582588	0,039332	0,004366	-0,26452	1

Манба: Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитасининг маълумотларини Eviews-9 дастурида қайта ишлаш натижасида муаллиф ишланмаси

²⁰ Ғозибеков Д.Г. “Инвестицияларни молиялаштириш масалалари”. Т.: “Молия”, 2003

²¹ “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора - тадбирлар тўғрисида”. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. Тошкент ш., 2020 йил 19 март, ПФ-5969-сон

²² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб – қувватлашга доир қўшимча чора - тадбирлар тўғрисида” ги Фармони. Тошкент ш., 2020 йил 3 апрель, ПФ-5978-сон

учун чуқур тизимли иқтисодий таҳлилларни амалга оширишда эконометрик моделлардан фойдаланишни тақозо этади.

Коронавирус пандемиясининг жаҳон ва минтақавий иқтисодиётларига салбий таъсирини аниқлаш ва уни юмшатиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг иккита Фармони, жумладан, “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора - тадбирлар тўғрисида”²³ ва “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб – қувватлашга доир қўшимча чора - тадбирлар тўғрисида“ ги²⁴ Фармонлари қабул қилинди, Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ташкил этилди ва у амалиётга кенг жорий қилинмоқда.

Инқирозга қарши курашиш жамғармаси маблағларидан Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ва Инқирозга қарши курашиш жамғармасини молиялаштиришни таъминлаш мақсадида, 2020 йилда бюджетни қўллаб-қувватлаш учун халқаро молия институтларининг имтиёзли кредитлари ва бошқа манбалар ҳисобидан 1 млрд АҚШ доллари миқдоригача ташқи қарз маблағларини, шунингдек, иқтисодиётнинг реал сектори корхоналари, экспорт қилувчилар ва тижорат банкларини қўллаб-қувватлаш бўйича чора-тадбирларни молиялаштириш учун қўшимча маблағларни жалб қилинади. Фармондаги чора – тадбирларни амалга оширишда ички валюта бозоридаги кескин тебранишларни юмшатиш чоралари кўрилади, пул-кредит шароитлари янада катъийлаштирилади, пул-кредит сиёсати инструментларидан фойдаланиш даврийдиги ва ҳажмларини ошириш орқали банк тизимидаги ликвидлик миқдори камайтирилади ва миллий валютадаги депозитлар жозибдорлигини таъминлайди²⁵²⁶.

Хулоса. Фискал сиёсат механизмларини тизимли эконометрик таҳлиллар асосида тадқиқ этиш солиқ юқини пасайтириш, давлат харажатларини оптималлаштириш, пандемия даврида тадбиркорликни амалга ошириш ва корхоналарни молиявий қўллаб – қувватлаш учун замин яратади, ҳар бир механизмнинг амал қилиш тенденцияларини ўрганишга хизмат қилади.

Эконометрик усуллар шуни тақозо қиладики, республикамиз қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини кластерлар барпо қилиш орқали қайта ишлаб сотиш қўшилган қиймат ҳажминини оширади ва уларнинг солиқ тушумларидаги аҳамиятини оширади.

Давлат харажатларини тежаш учун бошқарувда интернет ва АКТ ларини, электрон ҳукумат дастурини кенг жорий этиш зарур.

Глобал инқироз давом этаётган даврда миллий иқтисодиётнинг биринчи галдаги вазифалари бозор ишончини тиклаш, нобозор секторини, биринчи навбатда рента муносабатлари таъсир ҳудудини қисқартириш ва рақобатчиликни ривожлантиришдан иборат. Миллий иқтисодиётни энергия-хом ашё йўлидан инновацион йўналишга ўтказиш самарадорлиги аҳолининг турли ижтимоий гуруҳлари, ҳокимият ва бизнес ўртасидаги алоқаларнинг ишонч даражаси билан белгиланади.

²³ “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора - тадбирлар тўғрисида”. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. Тошкент ш., 2020 йил 19 март, ПФ-5969-сон

²⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб – қувватлашга доир қўшимча чора - тадбирлар тўғрисида “ ги Фармони. Тошкент ш., 2020 йил 3 апрель, ПФ-5978-сон

²⁵ Каримов Н.Ф. “Иқтисодий интеграллашув шароитида инвестиция фаолиятини молиялаштиришнинг бозор механизмларини жорий этиш масалалари”. Т.: Fan va texnologiya, 2007

²⁶ Одилжон Иминов. Ўзбекистоннинг ташқи қарзи ташвишлими? <http://senat.uz/uz>

Федяшева Галия Чара-Батыровна,
к.э.н., доцент, руководитель группы,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ПАНДЕМИИ

Для Узбекистана в современных условиях ускоренной индустриализации и приоритета развития частного предпринимательства формирование кластерной системы приобретает все более важное значение. Серьезный продуманный подход к созданию кластеров позволяет сделать их инструментом, содействующим равномерному экономическому развитию страны и повышению ее конкурентоспособности через создание новых центров роста.

Согласно исследованиям, проводимым в ЕС, положительным результатом участия в кластерах компании отмечают: лучшее взаимодействие с исследовательскими центрами; взаимодействие с другими компаниями; доступ к лучшим сервисам, связанным с поддержкой исследований, технологиями и инновационной деятельностью; доступ к средствам для совместных проектов; доступ к услугам для выхода на международные рынки и другие²⁷.

В Узбекистане в настоящее время действует 259 кластеров во всех областях республики, ими произведено продукции за январь-июнь 2020 года на сумму в 4,8 трлн. сумов. По сравнению с соответствующим периодом 2019 года рост составил 4,3 раза. За пределы республики было отправлено продукции почти на 980,5 млрд. сумов (табл. 1).

Несмотря на высокий рост объемов производства, прибыль предприятий в первом полугодии 2020 года уменьшилась. В условиях кризиса предприятия работали, в основном, на будущие финансовые результаты – объем дебиторской задолженности приблизился ко всей стоимости произведенной продукции, составив 4,3 трлн. сумов. Кредиторская задолженность выросла почти в 4 раза.

Ослабла роль факторов развития кластерной системы. Снизился более, чем на 1/3 объем инвестиций в основной капитал, прекратилось строительство новых объектов собственными силами предпринимателей.

Однако со снятием ограничительных мер, предполагается постепенное возвращение экономической активности кластеров к докризисным уровням. Результаты международных исследований показали, что после окончания карантинного периода в среднем требуется 3-12 месяцев для того, чтобы экономика, в том числе ее наиболее затронутые карантинными ограничениями отрасли вернулась к допандемическому уровню.

В целом по расчетам Азиатского банка развития (АБР) кризис пандемии приведет к снижению роста валового внутреннего продукта (ВВП) Узбекистана в 2020 году до 4,7% (5,6% в 2019 году).

Таблица 1

Развитие кластерной системы и влияние пандемии коронавируса на экономические показатели

Показатели	Январь-июнь 2020г., млрд. сумов	Январь-июнь 2019г., млрд. сумов	Изменение (+,-) за январь-июнь 2020г. к январю-июню 2019г., млрд. сумов	Рост /снижение (+,-) за январь- июнь 2020г. к январю-июню 2019г., %
Объем производства промышленной	4790,7	1118,6	3672,1	4,3 р.

²⁷ Cluster programmes in Europe and beyond, European Observatory for Clusters and Industrial Change, may 2019, URL: <https://www.eucluster2019.eu/files/events/4538/files/eocic-cluster-programme-report.pdf>

продукции, млрд. сум				
Объём строительных работ, выполненных собственными силами, млрд. сум.	-	9,3	-9,3	-
Объём инвестиций в основной капитал, млрд. сум.	236,7	363,7	-127	-34,9
Прибыль (убыток) до уплаты налога на прибыль, млрд. сум	35,6	39,0	-3,4	-8,8
Дебиторская задолженность, млрд. сум	4340,2	757,8	3582,4	5,7 р.
Кредиторская задолженность, млрд. сум	2712,6	688,6	2024,0	3,9 р.

Источник: составлено по материалам: «Деятельность организаций, входящих в специальную экономическую зону, малую промышленную зону, технопарки и кластеры в Республике Узбекистан». Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике, январь-июнь 2020 г. https://stat.uz/uploads/docs/eiz_iyun_2020_ru.pdf

Снижение расходов на конечное потребление, по расчетам ЦБ Узбекистана, может составить 1,4%, прогнозируется замедление темпов роста валового накопления основного капитала до 6,4% в 2020 году (34% в 2019 году). Вместе с тем, мировая тенденция роста цен на ряд товарных групп, имеющих высокую долю в экспорте страны, в определённой степени нивелирует негативные последствия пандемии и будет способствовать повышению доходов государственного бюджета и субъектов предпринимательства.

На замедление роста экономики Узбекистана указывают и эксперты Всемирного банка. Из-за пандемии COVID-19 возможно снижение доходов и повышение уровня бедности в 2020 году, считают аналитики банка.

Существуют риски потери внешних рынков как для экспортных, так и импортных операций. Сокращение объёмов экспорта оценивается в пределах 11-12% в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Возможно снижение экспорта энергоносителей, цветных металлов и продукции из них. Рост импорта товаров и услуг может сократиться до 10% в результате сжатия внутреннего инвестиционного и потребительского спроса, срывов в региональных и межрегиональных цепочках поставок. В основном ожидается снижение ввоза машин и оборудования, строительных материалов, черных металлов и продукции из них и услуг.

По основным товарным группам влияние пандемии на платежный баланс скажется таким образом (см. таблицу 2).

На перспективу к 2021 году рост ВВП в республике по расчетам АБР может достигнуть 5,8% за счет стимулирования реформ в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. В текущем и следующем году основной движущей силой роста будут являться инвестиции в инфраструктуру и производство.

За период карантина увеличился остаток срочных депозитов населения в национальной валюте на 10%, выросли остатки средств на пластиковых картах физических лиц, только за апрель они увеличились на 26%. Снятие карантинных мер может повысить спрос населения на потребительские товары и активизировать производство.

Таблица 2

Влияние пандемии на платежный баланс по основным товарным группам (% от ВВП)

Товарная группа	2019г.	2020г.		2025г.
		план	ожидается	
Доля экспорта				
хлопкового волокна	0,5	0,3	0,3	0,0
энергии	4,4	4,0	2,8	3,2
золота	8,5	7,7	9,5	5,0
продуктов питания	2,6	2,6	2,1	3,7

прочих видов экспорта товаров	8,0	8,8	5,9	10,7
Доля импорта				
энергетических продуктов	1,4	1,4	0,9	1,0
машин и оборудования	16,5	15,0	14,6	15,0
продуктов питания	2,9	2,8	2,9	2,6
прочих видов импорта товаров	15,7	14,8	14,1	14,5

Источник: requests for disbursement under the rapid credit facility and purchase under the rapid financing instrument—press release; staff report; and statement by the executive director for the republic of uzbekistan. international monetary fund • publication services po box 92780 • washington, d.c. 20090.

Весомый эффект по сглаживанию отрицательных последствий кризиса, активизации создания и развития кластеров создается благодаря использованию средств антикризисного фонда, направляемых на оказание помощи населению и бизнесу, потерявшим доходы в период карантина. Следует отметить, что в период кризиса за счет средств государства продолжалась реализация проектов по созданию кластеров.

Республика располагает высоким потенциалом создания системы кластеров в основных отраслях экономики на основе разработки кластерной политики. Кластерная политика в реальном секторе экономики Узбекистана представляет собой комплекс мер государственного регулирования процессов кластеризации в промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг с целью повышения конкурентоспособности экономики страны.

Согласно зарубежному опыту, кластерная политика должна строиться не на попытках перенять «лучшие практики», зарекомендовавшие себя в других местах и при других условиях, а на выявлении сильных сторон, потенциальных сравнительных конкурентных преимуществ в конкретном регионе или отрасли.

В результате накопления многолетнего опыта развития более 2 тысяч кластеров и детального их анализа в докладе Европейской комиссии Smart Guide to Cluster Policy был выявлен следующий ряд факторов, предопределяющих эффективность деятельности кластеров:

критическая масса – необходимо наличие достаточного количества предприятий для достижения желаемого результата от реализации кластерной политики. Значительное число компаний, работающих в одной отрасли, повышает конкуренцию и стремление компаний к внедрению инноваций, что, в свою очередь, способствует росту производительности и эффективности;

высокая степень взаимосвязанности отраслей – для кластеров характерно наличие межотраслевых цепочек добавленной стоимости, такие связи между отраслями позволяют достигать более значительной экономии на масштабе. Возможно достижение положительных эффектов «перетока» (англ.— spillover effects), в том числе увеличение занятости во взаимосвязанных отраслях;

местоположение – географическая близость между компаниями способствует их более активному взаимодействию. Территориальное расположение особенно важно для кластерного развития в силу значительной степени зависимости от транспортной инфраструктуры, наличия и качества человеческих ресурсов;

органический характер появления кластеров как результат имеющихся сравнительных конкурентных преимуществ по отношению к другим регионам страны. Кластерный потенциал региона является естественным отражением конкурентных преимуществ и накопленных ресурсов.

Собственная модель кластерной политики Узбекистана предполагает реализацию основных направлений, которые позволят создать современную систему территориально-производственных кластеров, способных обеспечить высокие темпы экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий-участников кластеров.

Государственные и местные органы власти для реализации кластерной политики Узбекистана должны содействовать развитию следующих основных направлений:

- созданию правового поля для реализации кластерной политики, определение приоритетных отраслей и перспективных регионов для формирования и развития кластеров;
- созданию специализированной организационной инфраструктуры на всех уровнях власти, обеспечивающей реализацию кластерной политики;
- осуществлению деятельности по стратегическому планированию развития кластеров, информационному взаимодействию между участниками кластера, стимулированию укрепления сотрудничества между ними;
- проведению мероприятий по созданию благоприятных условий развития кластеров, в том числе за счет реализации проектов по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищному строительству, предоставлению налоговых льгот, в соответствии с действующим законодательством;
- созданию системы кадрового обеспечения реализации кластерной политики за счет повышения эффективности системы профессионального образования, развития сотрудничества между производством, наукой и образованием.

Перспективными для республики являются межотраслевые и межрегиональные промышленные кластеры, объединяющие производства в важнейших отраслях.

Топливная промышленность располагает возможностями для создания отраслевых и межотраслевых кластеров в трех регионах страны - Кашкадарьинской, Бухарской и Ферганской областях, где расположены основные запасы сырья для развития отрасли. Здесь сосредоточено 98% ресурсов газа и около 70% нефти, разведанных в республике.

В черной металлургии имеются возможности создания отраслевого кластера по выпуску металлургической продукции повышенной степени готовности в Ташкентской области. В перспективе возможно создание межотраслевых кластеров по производству металлизированных окатышей на базе отходов Алмалыкского горно-металлургического комбината и железорудное месторождение Сюрената в Ташкентской области и кластера по производству легированных сталей на базе переработки титаномагнетитовых руд месторождения Тебинбулак в Республике Каракалпакстан.

В цветной металлургии возможно создание отраслевых и межотраслевых кластеров в Навоийской и Ташкентской областях, где имеются основные запасы сырья для развития отрасли и предлагаемых кластеров.

Химическая промышленность располагает возможностями создания кластеров в Навоийской, Ташкентской, Ферганской областях и г. Ташкенте. Производственная зависимость химических предприятий от предприятий топливной промышленности и цветной металлургии, как производителей сырья, обуславливает необходимость их близкого географического расположения, что является одной из предпосылок формирования именно межотраслевых кластеров. В перспективе высоким ресурсным потенциалом для создания кластеров по производству хлоро- и содопродуктов, соляной кислоты, хлоросодержащих ядохимикатов и другой продукции располагает Республика Каракалпакстан, сырьевой базой предприятий кластеров являются запасы солей месторождения Барсакелмес, а также Кашкадарьинская область, кластеры которой могут быть созданы на базе месторождения калийных солей Тюбегатан и объединят крупное предприятие по производству калийных удобрений с предприятиями малого бизнеса по выпуску дополнительной продукции.

Машиностроительная промышленность сосредоточена в основном в Андижанской области и г. Ташкенте. Здесь возможно создание кластеров, объединяющих крупные предприятия с предприятиями малого бизнеса по производству легковых автомобилей и комплектующих к ним. Большие перспективы имеет создание электротехнических кластеров с привлечением зарубежных инвестиций для производства бытовой техники, компьютеров, телефонов и электронных приборов.

Сырьевая база для развития промышленности строительных материалов имеется во всех регионах республики, но наилучшими условиями для создания кластеров располагают Навоийская, Ташкентская и Ферганская области. Возможна специализация кластеров на выпуск новых современных видов строительной продукции совместно с зарубежными партнерами.

Долгосрочной устойчивости легкой и пищевой промышленности может содействовать создание кластеров с полной вертикальной интеграцией производств в этих отраслях с использованием также горизонтальных связей с поставщиками смежных отраслей. В 2019 году хлопково-текстильными кластерами произведено свыше 14% готовой текстильной продукции.

На примере успешной деятельности инновационного научно-производственного фармацевтического кластера «Tashkent Pharma Park» следует организовывать подобные кластеры, специализирующиеся на конкурентоспособной наукоемкой фармацевтической продукции.

Данные отрасли имеют общие для всех них условия: доступность к сырью и наличие спроса на внешнем и внутреннем рынках. Целесообразно создание экспортоориентированных кластеров с использованием внешнеторговой формы интеграции регионов, чему может способствовать совместная разработка Стратегии развития приграничных территорий Республики Узбекистан со странами Центральной Азии.

Создание и развитие кластеров активизирует систематическая работа по анализу опыта реализации кластерных проектов, формирование базы данных лучших примеров и успешного опыта развития кластеров, организация регулярного обмена опытом по реализации кластерной политики.

Необходимо формирование организационной структуры по реализации кластерной политики при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан с участием заинтересованных министерств, ведомств, региональных органов власти.

В целях обеспечения поддержки развития кластеров на государственном уровне следует осуществлять интеграцию кластерного подхода в разрабатываемые и реализуемые отраслевые и секторальные стратегии развития, а также государственные и ведомственные целевые программы.

*Алимов Равшан Арифович,
д.э.н., профессор кафедры
Национальный Университет Узбекистана
Курбанова Дилфуза Махсудовна,
к.э.н., доцент*

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ КЛАСТЕРНЫХ СИСТЕМ

На сегодняшний день стратегической целью является переход экономики республики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития, характеризующегося ведущей ролью «знаний» и высокотехнологичных отраслей промышленности. Для его осуществления необходимо углубление процессов диверсификации экономики, повышения инновационной активности предприятия, в т.ч. на основе создания новых форм организации бизнеса, которые присущи постиндустриальной экономике.

Одной из современных форм организации высокотехнологичного производства является кластер. Мировой опыт развитых стран убедительно доказывает эффективность и в тоже время неизбежную закономерность возникновения кластеров разного типа. На сегодняшний день опыт многих зарубежных стран, а также стран СНГ свидетельствует о том, что стимулирование развития возникающих кластеров выдвигается в качестве важнейшего направления поддержки инноваций и технологического развития, обеспечивающего прорыв национальной экономики на мировые рынки высокотехнологичной продукции.

Следует заметить, что проведенный нами анализ экономической литературы показал, что не существует единых унифицированных механизмов создания, развития и стимулирования кластеров. Исходя из этого для реализации вектора модернизации и структурной перестройки экономики республике на базе кластерных принципов необходима разработка обоснованной кластерной политики, включающей детальный механизм формирования и государственной поддержки кластеров применительно к условиям национальной экономики Узбекистана.

Следует отметить, что принципиальным вопросом в создании кластера является модель кластерной политики, которая проводится государстве. В мировой практике сложились две модели кластерной политики.

Первая модель – довольно распространенная, применяемая в основном в США, Великобритании, Австралии – либеральная, основной принцип которой заключается в том, что кластер – это рыночный организм и роль государства направлена на то, что убрать барьеры, мешающие его естественному развитию. Такая стратегия кластерной политики характерна для тех стран, традиционно придерживающихся либеральной экономической политики и преимущественно косвенно регулирующих рыночные отношения хозяйствующих субъектов.

В данном контексте проводимой кластерной политики основная роль отводится региональным властям и организациям, которые вместе с основными участниками кластеров разрабатывают и реализуют программы их развития. В тоже время центральные органы власти в определенных случаях финансируют и поддерживают пилотные проекты, если они отвечают национальным стратегическим интересам.

Вторая модель, к которой можно отнести некоторые азиатские и европейские страны, такие как Япония, Республика Корея, Сингапур, Швеция, Франция и др. – это дирижистская кластерная политика, поскольку проводится активная государственная политика в отношении создания и развития кластеров, которая включает в себя комплекс мер, в частности: выбор приоритетных кластеров; финансирование проектов по разработке стратегий и программ развития кластеров; целевое создание ключевых факторов успеха для развития кластеров, а именно создание инфраструктуры, центров совершенствования в области НИОКР и др.

В табл. 1. мы представили основные отличительные черты двух моделей кластерной политики.

Нам представляется важным то, что реализация кластерной политики может осуществляться по отношению как к внепространственным, так и пространственным кластерам, а также развитию кластерных инициатив. Также, одним из важных направлений государственной политики является создание новых кластерных систем, на основе имеющихся производственных комплексов с использованием эффекта размещения, концентрации, комбинирования и кооперирования.

В целом, для нашей республики, по-нашему мнению, более близка концепция кластерной политики, основанной на дирижистских принципах. Поскольку в национальной модели экономической политики одним из важнейших принципов является то, что реформирования национального хозяйства проводится под руководством государства. Однако в нынешних условиях развития связанных с последствиями пандемии коронавирусной инфекции, когда на государственный бюджет ложится большая нагрузка, и

учитывая задачу стимулирования развития регионов, мы считаем, что в Узбекистане целесообразно проводить свою модель кластерной политики, которая заключается в том, что государство берет на себя основные моменты при создании кластеров и одновременно создает стимулы для местных органов для инициирования формирования кластера, исходя из региональных особенностей экономики вилоята.

Таблица 1

Отличия моделей кластерной политики²⁸

<i>Модели кластерной политики</i>	
<i>Либеральная</i>	<i>Дирижистская</i>
Развивает кластеры, которые изначально были сформированы рынком	Отраслевые и региональные приоритеты, а также кластеры, которые намерены развивать, выбираются на государственном уровне
Органы власти крайне редко участвуют в создании инфраструктуры для кластеров	Инфраструктура для приоритетных кластеров: филиалы университетов, научно-исследовательские институты, аэропорты, дороги и т. д. – создается целенаправленно
Государство создает стимулы для региональных властей, на которых лежит вся ответственность за создаваемый кластер	Регион для создания кластера, а также объем его финансирования определяются государством

Источник: составлено автором на основе обобщения экономической литературы

Как показывает анализ экономической литературы по данному вопросу, в зависимости от функций государства выделяют следующие типы кластерной политики:

каталитическая - государство выступает катализатором процессов кластеризации, правительство объединяет заинтересованные стороны, в частности частные компании и исследовательские организации, между собой. Однако обеспечивает лишь ограниченную финансовую поддержку проекта;

поддерживающая - каталитическая политика государства дополняется инвестициями в инфраструктуру регионов, образование, тренинг и маркетинг для стимулирования развития кластеров;

директивная - поддерживающая функция государства дополняется проведением специальных программ, нацеленных на изменение специализации регионов через развитие кластеров;

интервенционистская - правительство наряду с реализацией директивной политики перенимает у частного сектора ответственность за принятие решений о дальнейшем развитии кластеров и с помощью трансфертов, субсидий, ограничений или регулирования, а также активного контроля над фирмами в кластере формирует его специализацию.

Таким образом, можно сделать вывод, что развитие производственных кластеров в Узбекистане является одним из условий повышения конкурентоспособности отечественной экономики, модернизации и структурной перестройки, развитию инновационной экономики, а также что, немаловажно, интенсификации механизмов частно-государственного партнерства в реализации насущных социально-экономических задач страны.

С целью создания и развития кластерной организации в экономике в среднесрочной перспективе целесообразно разработать и принять «Программу развития кластерных систем в Узбекистане», где необходимо определить направления развития кластеров, как в сфере производства, так и в сфере услуг, проведения экспериментов по реализации мер кластерной

²⁸ Производственные кластеры и конкурентоспособность региона. /Колл. монография под руков.. Т.В. Усковой – Вологда, 2010. – с. 156.

политики на региональном уровне. В числе основных направлений развития кластерного подхода в республике целесообразно определить:

вопросы финансирования аналитических исследований структуры кластера, определение целей и направлений его развития;

создание в кластерах центров по обмену знаниями, привлечение заинтересованных организаций к совместным действиям в рамках кластера;

реализация программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований;

повышение эффективности программ профессиональной подготовки кадров, в том числе путем корректировки учебных планов учреждений профессионального образования, совместной организации программ переподготовки и повышения квалификации кадров, стажировок;

содействие коммерциализации результатов исследовательской деятельности.

Для реализации кластерных инициатив необходимо сформировать на государственном уровне ряд механизмов, позволяющих обеспечить гибкое финансирование мероприятий по развитию кластеров. Исходя из этого, целесообразно предусмотреть государственную поддержку малого бизнеса и частного предпринимательства на конкурсной основе посредством предоставления субсидий хозяйствующим субъектам. Данный механизм создает возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки субъектов в целях реализации широкого спектра кластерных проектов;

Благоприятные возможности для развития кластерных проектов открывает использование потенциала особых экономических зон, в частности речь идет о свободно-индустриальной экономической зоне.

Представляется очевидным, что дополнительные предпосылки к развитию кластеров могут обеспечиваться в рамках финансовой поддержки строительства инновационной, социальной и инженерной инфраструктуры, осуществляемой как из средств государственного бюджета, а также при участии предпринимательского капитала на основе государственно-частного партнерства. В данном контексте актуально формирование эффективного механизма государственно-частного партнерства в части реализации значимых проектов социального, инновационного характера, предусмотрев вопросы стимулирования и заинтересованности, а также ответственности как частных инвесторов, а также государства.

Кроме того, эффективные механизмы финансирования проектов развития кластеров могут быть сформированы в результате деятельности ряда институтов развития, в частности Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистана.

В целях повышения эффективности использования потенциала регионов республики и формирования кластеров как территориально-производственных образований, что является одним из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики, целесообразно принять «Концепцию кластерной политики Узбекистана» и «Программу реализации кластерной политики в среднесрочной перспективе на период 2020-2040 гг». Представляется важным, что данные нормативные документы требуют определенной методики формирования кластеров.

Проведенный анализ экономической литературы по данному вопросу показал, что процедура создания кластеров имеет свои принципы, условия и требует определенного порядка и очередности этапов. В последнее время в этом направлении проводится значительный объем научных исследований, хотя при этом еще не выработано единой точки зрения по данному вопросу.

В частности, новозеландский аналитик А. Фукс-Уильямс²⁹ считает, что ключевая роль

²⁹ Пилипенко И.В. Конкурентоспособность стран и регионов в мировом хозяйстве: теория, опыт малых стран Западной и Северной Европы. – Смоленск: Ойкумена, 2005. – 495 с.

при организации кластеров принадлежит органам власти, требуется инициатива, целенаправленная работа команды управленцев, поскольку устойчивый рост кластера оставлять в руках рыночных сил не следует. Хотя при этом он подчеркивает, что рыночные силы создают кластер. Высокоразвитые кластеры отличаются достаточным уровнем доверия между партнерами, быстрым обменом специфической информацией, одновременным соперничеством и сотрудничеством между фирмами, географической близостью предприятий – членов кластера, наличием общественных инвестиций и конкретной программы будущего развития. Схема создания кластеров в регионе, как полагает А. Фукс-Уильямс, должна включать в себя следующие этапы (рис. 1).



Рис. 1 - Этапы формирования кластера в регионе (А. Фукс-Уильямс)

Таким образом, изучение нами передового зарубежного опыта, а также методологических подходов к формированию производственных кластеров позволяет утверждать, что для осуществления данного процесса требуется ряд предпосылок, в частности³⁰:

совокупность предприятий, которые взаимодействуют в рамках бизнес-процессов, используют конкурентные преимущества определенной территории и ориентированы на динамично развивающиеся сегменты рынка;

³⁰ Дранев Я.Н. Кластерный подход к экономическому развитию территорий // Практика экономического развития территорий: опыт ЕС и России. – М.: Сканрус, 2001. – 144 с.

значительное количество малых предприятий и микрофирм, специализирующихся на выпуске одного или нескольких видов изделий;

научные организации с высокой предпринимательской культурой, а также квалифицированная рабочая сила, свободные производственные помещения и инфраструктура, необходимая для организации бизнеса;

хорошо развитая инфраструктура, поддерживающая промышленное развитие: технопарки, бизнес-инкубаторы, информационно-технические центры, промышленные зоны, инновационно-промышленные комплексы, агентства по развитию субконтрактных отношений и т.д.

мощные торгово-промышленные палаты и эффективные профессиональные ассоциации, которые предоставляют компаниям возможность встречаться и обмениваться опытом, оказывают им реальную поддержку и защищают интересы их;

атмосфера доверия и творчества, являющаяся следствием тех взаимных преимуществ, которыми пользуются предприятия, расположенные на одной территории;

политика государственных и региональных органов управления, направленная на поддержку и развитие кластеров.

Постоянное взаимодействие между потенциальными участниками кластера способствует формальному и неформальному обмену знаниями, сотрудничеству организаций с взаимодополняющими активами и профессиональными навыками. Образование в кластере так называемой «критической массы» компаний служит стимулом для дальнейшего привлечения в него новых компаний, инвестиций, услуг и поставщиков и поддерживает процессы формирования собственных профессиональных кадров.

Формирование кластерной структуры экономики республики и инвестирование жизненно важных инновационных направлений необходимо рассматривать в долгосрочной перспективе. В данном случае следует определить концептуальные направления стратегического инвестирования инновационных направлений как структурного ядра национальной инновационной системы (НИС).

В рамках развития НИС актуальным вопросом является коммерциализация инноваций и технологий, как показывает опыт развитых стран, приступивших к формированию НИС – из 100 инновационных идей лишь 30% имеют коммерческий успех. Представляется нам важным то, что в республике должно укрепиться верное представление о коммерциализации разработок (далее - КР), а именно что это процесс имеющей мало общего с научным совершенствованием инноваций, а это процесс зарабатывания денег. Другими словами, коммерциализация научных разработок подразумевает коммерческие навыки (предпринимательские способности, деловую хватку, умение рисковать, чутье на деньги), а не науку.

Очевидно, что макроэкономической целью коммерциализации научных разработок является активизация экономического роста посредством инноваций. Поэтому исходя из важности этой посылки, актуальность решения проблемы внедрения механизма КР на сегодняшний день резко возрастает.

Для успешной реализации процесса коммерциализации инноваций и технологий необходимы определенные составляющие, в частности: значительное количество исследователей в стране для обеспечения постоянного притока инноваций; объективная оценка наличного интеллектуального и коммерческого потенциала; отбор наиболее перспективных для коммерциализации «знаниеёмких» товаров, обеспечение участия исследователей в разработке их, поиск потенциальных потребителей, производителей и инвесторов; текущее финансирование на основе четких целевых показателей; разработка стоимостной цепочки создания нового товара или услуги; создание механизмов финансовой поддержки проекта (венчурное финансирование, банки, бюджетные инвестиции, нефинансовые институты т.д.); привлечение необходимых специалистов, обладающих коммерческими знаниями.

Для эффективного осуществления КР необходимо коллективное взаимодействие исследователей, институтов, бизнеса, местных органов власти и государства. Только государство может поддержать и направить в нужное русло данный процесс. Поскольку многие научные исследования, касающиеся фундаментальных вопросов, не выгодны для частных инвесторов, которые заинтересованы в быстрой окупаемости вложенных им денег.

Следовательно, в условиях рыночной экономики практически приоритетная роль в проведении фундаментальных и прикладных исследований и их КР отводится государству.

Для реализации инновационно-инвестиционной стратегии развития экономики республики целесообразно проводить соответствующую государственную инновационно-инвестиционную политику³¹, которая должна стать стержнем проведения долгосрочной экономической политики государства. К 2035 г. и в дальнейшем прирост ВВП республики должен полностью обеспечиваться за счет роста производительности труда, а доля вклада интенсивных факторов инноваций должна быть в пределах 60-70% в темпах прироста ВВП. Долю инвестиций в инновационное воспроизводство основного капитала следует выдерживать 30-32% в ВВП, а обрабатывающая промышленность сможет обеспечивать не менее 50% валового производства высокотехнологических машин и оборудования, конкурентоспособной наукоемкой продукции, которая может реализовываться как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Ильина Дарья Николаевна,

Руководитель проекта,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ЭКСПОРТ ПЛОДООВОЩНОЙ ПРОДУКЦИИ УЗБЕКИСТАНА

Пандемия COVID-19 нанесла миру двойной удар: как болезнь и как причина самого большого экономического кризиса с 2008 года. Обвал рынков (нефтяного, фондового) и неопределенность будущего оказывают огромный прессинг на мировую экономику. Также экономическую ситуацию ухудшают ограничительные меры, которые во всем мире правительства вводят, чтобы остановить распространение коронавируса.

Относительно других секторов мировой рынок продовольствия в настоящее время относительно стабилен. В 2007-2008 годах, когда мировые цены на продовольственные товары резко возросли, глобальные запасы продовольствия были низкие, а цены на нефть – высокие³². При очередном резком взлёте цен на продовольствие в 2010-2011 годах, производство продовольственных товаров в крупнейших странах-экспортерах из-за погодных катаклизмов существенно снизилось.

В настоящее время ситуация совсем иная. В последние 5 лет производство важнейших продовольственных культур (пшеницы, риса, кукурузы) было выше среднего, нефтяные цены упали, а запасы продовольствия в мире как никогда велики. С 2015 года цены на

³¹ Под инновационно-инвестиционной политикой, как важнейшей составной частью социально-экономической политики государства, мы понимаем совокупность структурно-инновационных и инвестиционно-финансовых мероприятий государства в условиях усиления кооперации и диверсификации рыночных взаимоотношений между хозяйствующими субъектами, которое обеспечивает реализацию стратегических целей развития экономики на основе прогрессивных знаний и высоких технологий. См. Стратегический ответ России на вызовы нового века. Под общей редакцией академика Л.Абалкина. // М., изд-во «Экзамен». 2004, с. 289-290. Здесь приводится авторская редакция определения, приведенного в указанной монографии.

³² https://blogs.worldbank.org/ru/voices/three-imperatives-keep-food-moving-time-fear-and-confusion?fbclid=IwAR1SKUNUiMSZnKP0UfRfsREWF0kM2B2hE0BVf3zQyeWPdIsLS_37CoaAlkQ

большинство продовольственных товаров стабильны на удивление. Таким образом, в мире достаточно продовольствия, чтобы удовлетворить спрос населения.

Однако, снижение доходов населения и его покупательской способности вследствие пандемии COVID-19 привело к снижению спроса на мировом рынке на плодоовощную продукцию и, как следствие, падению цен на неё.

Например, по данным Государственной таможенной службы Китая, импорт фруктов и орехов в натуральном выражении в период январь-апрель 2020г. снизился на 10,5% до 2,45 млн тонн³³. Спрос на плодоовощную продукцию (как на местную, так и на импортную) упал сразу же после вспышки COVID-2019. Затем ситуация ненадолго улучшилась во время майских праздников (День труда и День Матери), но позже спрос вновь обвалился до показателей марта - апреля. Активизировать продажи на рынках Китая не получилось даже путем снижения цен. Так, в сравнении с докоронавирусным периодом, цены на виноград из Чили на рынке Китая обвалились в среднем на 44-56%, а потери импортера на одном контейнере этой продукции превысили сотню тысяч долл. США. Апельсины из Египта тем временем подешевели как минимум на треть.

Таблица 1

Экспорт плодоовощной продукции Узбекистана в 2019-2020гг.

Страны	2019 г. (январь-июль)			2020 г. (январь-июль)			Изменение 2020/2019, %	
	тыс. т	млн. долл. США	удельный вес, % *	тыс. т	млн. долл. США	удельный вес, % *	в физ. объеме	в стоимостном объеме
Всего	840,6	778,9	100	831,2	498,9	100	98,9	64,1
Казахстан	337,6	171,2	22,0	377,0	149,4	29,9	111,7	87,3
Российская Федерация	153,2	92,8	11,9	206,4	139,7	28,0	134,7	150,5
Кыргызстан	68,4	243,2	31,2	76,5	85,5	17,1	111,8	35,2
Афганистан	23,6	35,2	4,5	42,8	28,0	5,6	181,4	79,5
Пакистан	21,0	41,1	5,3	13,1	17,9	3,6	62,4	43,6
КНР	27,1	23,2	3,0	16,6	14,1	2,8	61,3	60,8
Украина	46,7	31,2	4,0	17,5	9,1	1,8	37,5	29,2
Турция	49,8	77,5	10,0	7,0	9,0	1,8	14,1	11,6
Таджикистан	7,7	6,6	0,8	11,9	8,0	1,6	154,5	121,2
Беларусь	9,2	5,4	0,7	8,7	5,8	1,2	94,6	107,4
Ирак	13,4	5,7	0,7	20,0	5,5	1,1	149,3	96,5
Германия	1,8	3,8	0,5	1,5	3,7	0,7	83,3	97,4
Туркменистан	13,2	3,3	0,4	13,0	3,6	0,7	98,5	109,1
Грузия	7,2	2,4	0,3	3,7	2,7	0,5	51,4	112,5
Азербайджан	3,7	3,7	0,5	2,3	2,6	0,5	62,2	70,3
США	0,7	1,6	0,2	0,9	2,3	0,5	128,6	143,8
Другие	56,3	31,0	4,0	12,3	12,0	2,4	21,8	38,7

Источник: расчеты автора на основе данных Государственного комитета РУз по статистике

В России спрос на сухофрукты сразу после введения карантина упал на 20-30%, хотя в этот календарный период (весенние праздники, например Пасха) спрос обычно растёт³⁴. Снижение спроса наблюдалось по кураге, черносливу, изюму и другим категориям. При этом продажи сухофруктов снизились как для пищевой промышленности, так и в розничной торговле.

Наблюдающиеся тенденции на мировом рынке не могли не отразиться на экспорте плодоовощей из Узбекистана. Правительство Узбекистана, осознавая существенные риски, приняло ряд мер по поддержке экспортеров плодоовощной продукции:

выделение аванса владельцам личных приусадебных земель и хозяйствующим субъектам для производства сельскохозяйственной продукции исходя из будущих поступлений по

³³ <https://east-fruit.com/article/kitay-proshchaetsya-s-chereshnevoy-svobodoy>

³⁴ <https://east-fruit.com/article/spros-na-sukhofrukty-v-rossii-upal-na-20-30-vsledstvie-koronakrizisa>

экспортному контракту, а также краткосрочных кредитов переработчикам и экспортерам сельскохозяйственной продукции на закупку продукции;

создание постоянного штаба по оказанию содействия погрузке продукции и ее перемещению через границу в условиях пандемии;

распространение механизма предоставления субсидий на компенсацию до 50% расходов по транспортировке при экспорте плодоовощной продукции также на транспортировку продукции на экспорт автомобильным и воздушным транспортом, ранее – только железнодорожным³⁵;

открытие прямых грузовых авиaperевозок из аэропорта Ферганы³⁶ для предотвращению сложностей, возникающих в процессе перевозки свежих фруктов из Ферганской области (основного экспортера плодоовощной продукции в Узбекистане с долей 36,1% в общем экспорте плодоовощей республики) в международный аэропорт Ташкента через перевал Камчик, а также уменьшению транспортных расходов, которые приводят к росту цен на экспортную продукцию.

Таким образом, снижение экспорта плодоовощной продукции в 2020г. вызвано в основном внешними факторами, такими как падение цен на рынках традиционных стран-импортеров. Также в условиях пандемии COVID возникли дополнительные сложности с логистикой сельхозпродукции. Среди подтверждённых случаев заболевания коронавирусом в регионе, довольно много наблюдалось водителей большегрузного транспорта. Поэтому им, после каждой поездки, было обязательно пройти 14 дней карантина. Получается, что водителей у транспортных компаний, из-за этих правил, катастрофически не хватало.

2020 год в целом будет достаточно трудным для производителей и экспортеров плодоовощной продукции из Узбекистана. Низкие цены на мировом рынке существенно окажут негативное влияние на конкурентоспособность их продукции.

В период до 2030 г., согласно прогнозу OECD/FAO³⁷, в отношении большинства основных агротоваров произойдёт снижение реальных цен, что предполагает, что факторы снижения цен (главным образом, повышение производительности) будут доминировать над факторами, которые ведут к росту цен, такими как ограниченность ресурсов и более высокий спрос, вызванный ростом численности населения и доходов.

Таблица 2
Стоимость 1 кг экспорта отдельных видов плодоовощной продукции Узбекистана на рынок ЕАЭС, долл. США

Вид продукции	Июнь 2019г.	Июнь 2020г.	Изменение в %
Томаты	0,61	0,51	-16,4
Чеснок	0,85	0,79	-7,1
Белокочанная капуста	0,29	0,19	-34,5
Морковь	0,16	0,12	-25,0
Свекла столовая	0,19	0,16	-15,8
Перец стручковый сладкий	0,78	0,7	-10,3
Кабачки	0,56	0,53	-5,4
Инжир	0,87	0,39	-55,2
Виноград столовых сортов	1,02	0,5	-51,0
Яблоки	0,47	0,30	-36,2
Груши	0,62	0,35	-43,5
Абрикосы	0,76	0,57	-25,0
Вишня	1,02	0,70	-31,4
Нектарины	0,72	0,47	-34,7
Слива	0,62	0,43	-30,6
Абрикосы сушеные	1,72	1,30	-24,4
Чернослив сушеный	1,27	1,17	-7,9

Источник: расчеты автора на основе данных ЕЭК

³⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 07.05.2020 г. № ПП-4707 «О мерах по дальнейшей поддержке экспортной деятельности»

³⁶ <https://podrobno.uz/cat/economic/aeroport-fergany-posle-17-letnego-pereryva-nachal-otpravlyat-gruzy-za-rubezh/>

³⁷ OECD/FAO (2020), OECD-FAO Agricultural Outlook 2020-2029, FAO, Rome/OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1112c23b-en>.

Соответственно, необходимо уже сейчас принимать меры для дальнейшего развития плодоовощного экспорта с учетом новых реалий на мировом продовольственном рынке. На наш взгляд необходимо:

- ускорить работу и оказывать содействие внедрению признанных на международных рынках стандартов качества (Global G.A.P, Organic, НАССР и других), так как основными проблемами обеспечения роста конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции из Узбекистана на внешних рынках являются невысокое качество продукции и несоответствие фитосанитарным требованиям. Например, по данным Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики, в период с января до ноября 2019 года зарегистрировано 365 фактов несоответствия фитосанитарным требованиям ЕАЭС продукции, привозимой из Узбекистана³⁸. В десяти случаях узбекистанские поставщики пытались ввезти в Кыргызстан зараженную продукцию с недействительными фитосанитарными сертификатами. Низкое качество и несоответствие стандартам приводит к тому, что сельхозпродукция из Узбекистана зачастую продается дешевле продукции конкурентов. Например, июне 2020 года рынку ЕАЭС, 1 кг томатов из Узбекистана в среднем обходился – 0,61 долл. США, из Турции – 0,82 долл. США, из Грузии – 0,88 долл. США, из Азербайджана – 0,93 долл. США, из Китая – 1,0 долл. США³⁹. Таким образом, от наращивания экспорта путем увеличения объемов поставок продукции, мы должны перейти к наращиванию качества поставок;

- изучать все новые тенденции мировых рынков и оперативно внедрять их в практику. Пандемия COVID- 19 изменила предпочтения мирового потребительского рынка. Например, усиливаются требования к упаковке продукции. Потребитель хочет, чтобы продукция была упакованной и ее касалось меньшее количество рук на протяжении всей цепочки поставок;

проведение тщательного анализа потенциальных стран-импортеров сельскохозяйственной продукции на поиск ниш в календаре их импортных поставок;

дальнейшее формирование продовольственных кластеров, ориентированных на выращивание сельскохозяйственной продукции, ее переработку и выпуск готовой продукции, а также постепенный переход от экспорта сырья к экспорту готовой продукции с высокой добавленной стоимостью;

развитие деятельности оказания консультационных услуг фермерам и экспортерам по предоставлению информации об экспортных рынках, экспортной готовности, торговых режимах и торговом финансировании;

активизация развития платформ электронной торговли плодоовощной продукцией и расширение участия поставщиков из Узбекистана на подобных международных платформах;

разработка стратегии увеличения экспорта плодоовощной продукции на основе 10-15 конкретных видов продукции, обладающих потенциально высокой конкурентоспособностью на мировом рынке (например, черешня, томаты, слива, нектарины, гранат и т.д).

Реализация предложенных мер позволит адаптироваться к изменяющимся условиям мирового рынка и будет способствовать наращиванию качественной составляющей экспорта плодоовощной продукции.

³⁸ <https://uztag.info/ru/news/v-kyrgyzstane-rassmatrivayut-vozmozhnost-vvedeniya-zapreta-na-vvoz-fruktov-i-ovoshchey-iz-uzbekistan>

³⁹ Расчеты на основе данных ЕЭК

*Умаров Илҳомжон Юлдашевич,
и.ф.д., “Иқтисодиёт” кафедраси доценти
Андижон давлат университети
Каримов Музаффар Абдумалик ўғли,
“Иқтисодиёт” кафедраси ўқитувчиси
Андижон давлат университети*

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИ ВА ОЗИҚ-ОВҚАТ САНОАТИ КОРХОНАЛАРИНИ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШДА ИНТЕГРАЦИЯЛАШУВ ЖАРАЁНИНИНГ РОЛИ

Бугунги пандемия шароитида қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат саноати корхоналарининг янги инновацион технологияларни қўллаши, маҳсулот сифатини ошириши, ишчи-ходимлар меҳнат салоҳиятини такомиллаштириш ҳамда ташкилий-иқтисодий жараёнларга катта эътибор қаратиш талаб этилмоқда. Ташкилий-иқтисодий жараёнларни оптимал шаклда ташкил этиш қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат саноати маҳсулотларини ишлаб чиқариш ҳажмининг ортишига катта таъсир кўрсатади.

Бундай шароитда инновацион технологияларни қўллаш билан бирга ишлаб чиқариш жараёнларини самарали бошқарув механизмини ташкил этиш зарур. Бунда корхоналарни бошқаришнинг ташкилий-иқтисодий механизмидан фойдаланиш, услубий ёндашувларга асосланган ҳолда мақбул бошқарув усулларини қўллаш лозим.

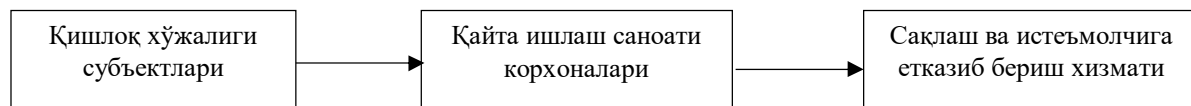
Юртимиздаги қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат саноати корхоналарининг маҳсулот ишлаб чиқариш ҳажмини оширишда мавжуд ресурслардан самарали фойдаланган ҳолда соҳалар инфратузилмасини янада ривожлантириш талаб этилмоқда. Бунда корхоналарнинг ташкилий-иқтисодий механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда такомиллаштириш муҳим аҳамиятга эга.

Мамлакат аҳолисини қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш даражаси унинг миллий хавфсизлигига, жамиятдаги ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий барқарорлигига боғлиқ. Озиқ-овқат таъминоти тизимини ривожлантиришнинг асосий мақсади табиий ва иқтисодий шароитларни, демографик хусусиятларни, меҳнат фаолияти турини ва миллий овқатланиш анъаналарини, овқатланиш таркибини ҳисобга олган ҳолда, озиқ-овқат маҳсулотларининг миқдорий ва иқтисодий имкониятларини ошириш, мамлакат аҳолисини сифатли озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашдир.

Озиқ-овқат саноати корхоналари рақобатбардошлигини оширишда хўжалик юритувчи субъектларнинг интеграциясини амалга ошириш асосида озиқ-овқат таъминоти тизимининг иқтисодий тузилмасини шакллантириш зарур. Бунда қишлоқ хўжалигидан тортиб сақлаш ва истеъмолчига етказиб беришгача бўлган функционал жиҳатдан бир-бирига боғлиқ бўлган тармоқларни бирлаштириш орқали интеграцияни ташкил этиш талаб этилади.

Ушбу интеграция юртимиздаги тўқимачилик саноатида кенг ривож топиб бормоқда. Шунинг учун тўқимачилик саноатида шаклланаётган кўникмалардан фойдаланган ҳолда озиқ-овқат саноатида ҳам кластерларни ташкил этиш зарур.

Саноатда бундай бирикмаларнинг ҳосил бўлиши қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш соҳасининг ривожланишига ҳамда озиқ-овқат маҳсулотларини истеъмолчиларга етказиб бериш босқичларининг узлуксизлигини таъминлаш заруратидан келиб чиқади (1-расмга қаранг).



1-расм. Озиқ-овқат саноати корхоналарининг интеграциялашув жараёни

Манба: муаллиф ишланмаси

Интеграциялашув озиқ-овқат саноати корхоналарининг самарали ишлашини таъминлашда, ташкилий - иқтисодий шароитларни яратишда, озиқ-овқат маҳсулотлари хажмини кўпайтиришда, узлуксиз ишлаб чиқариш жараёнини ташкил этишда муҳим восита бўлиб хизмат қилади. Айниқса қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқаришда ҳар бир ҳудуд хусусиятидан келиб чиққан ҳолда ихтисослашувнинг ривожланишида, ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларнинг меъёрини белгилашда муҳим аҳамият касб этади.

Озиқ-овқат саноати корхоналарининг ички ва ташқи муҳит омиллари билан ўзаро муносабатларини самарали ташкил этиш мақсадида ишлаб чиқиладиган ташкилий-иқтисодий механизм бир қанча услубий ёндашувларга асосланган бўлиши зарур. Ушбу механизмда ташкилий мувофиқлаштирувчи модул мавжуд баҳолаш мезонлари асосида тегишли воситалар орқали бошқарилиши назарда тутилган.

Механизмнинг яратилиши интеграция турларидан энг мақбулини танлаш, тузилманинг чегараларини белгилаш, ваколат ва функцияларни тақсимлаш жараёнидан ташкил топади.

Механизм функциялари ташкилий тузилмада ҳар бир корхона ёки бирлашманинг синергия даражасидан келиб чиқиб белгиланади, бунда хўжалик юритувчи субъектларнинг хусусий самарадорлиги муҳим аҳамиятга эга. Шунингдек механизмни комплекс баҳолаш ёрдамида самарадорликка таъсир этувчи омилларни аниқлаш ва механизмни мақбул воситалар билан таъминлаш назарда тутилади.

Интеграция жараёнида содир бўладиган корхоналарнинг қўшилиши, ажралиб чиқиши, бўлиниши каби босқичлар ташкилий-иқтисодий механизм ўзгаришига таъсир кўрсатади. Шунинг учун ташкилий-иқтисодий механизмни ишлаб чиқишда аввало корхонанинг аниқ тузилмасини белгилаб олиш, молиявий, ташкилий, иқтисодий жиҳатларини баҳолаш зарур (2-расмга қаранг).

Баҳолаш натижаларига кўра корхона учун энг мақбул ташкилий-иқтисодий механизмни ишлаб чиқиш талаб этилади. Бунда механизмни турли вариантларини ишлаб чиқиш ва улардан энг самаралисини танлаш, ишлаб чиқаришга татбиқ этиш, эришилган натижани таҳлил қилиш, механизмни баҳолаш, назорат қилиш ҳамда камчиликларни ўрганиш лозим бўлади.

Шунинг учун корхонанинг ташкилий-иқтисодий механизми ўзаро бир-бири билан боғлиқ бўлган ташқи ва ички муҳит омиллари таъсирини ўзида мужассам этган принциплар, функциялар, услублар ҳамда технологияларни қўллаш асосида ташкил этилади.

Корхонанинг ташкилий-иқтисодий механизми яхлит бир тизим сифатида механизм фаолиятини ташкил этиш учун, мақсад ва вазифалар, ташкилий-иқтисодий механизмнинг ички тузилишини ташкил этадиган ўзаро боғлиқ элементлар, ташкилий-иқтисодий механизмни ишлаши учун зарур функциялар, ресурслар ҳамда жараёнлар билан боғлиқ ташқи алоқаларни мавжуд хусусиятлари билан ажратиб кўрсатилади.

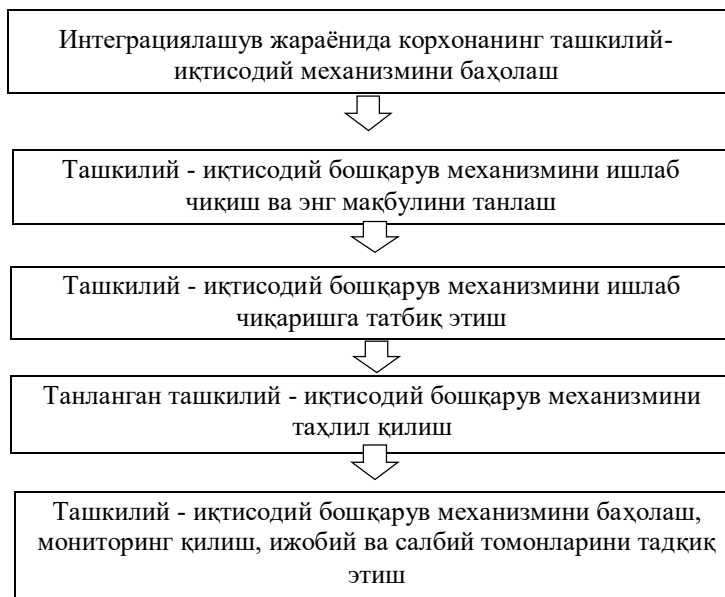
Шундай қилиб, ташкилий-иқтисодий бошқарув механизмнинг концептуал моделини куйидагича шаклда кўрсатиш мумкин (3-расмга қarang).

Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, ташкилий-иқтисодий механизм ўзаро боғлиқ элементлари: принциплар, функциялар, усуллар, технологияларни ўз ичига олган кўп қиррали тушунчадир. Бунда ташкилий - иқтисодий механизм тамойиллари механизмнинг ишлашини назарий ва амалий асосларини белгилайди. Вазифалар эса бошқарув жараёнида юзага келадиган муносабатларни, ташкилий-иқтисодий механизм хусусиятларини намоён бўлишида бажарилиши зарур бўлган функцияларни ифодалайди. Услуб бошқарув жараёнларига таъсир қилиш усуллари мажмуини таснифласа, технология усулларнинг билвосита акси бўлиб, бошқарув жараёнини амалга ошириш воситалари, жараёнлари ҳамда операциялари мажмуи ҳисобланади.

Ташкилий - иқтисодий механизм таъсир воситаси юқорида келтириб ўтилган омилларнинг ҳаракатлар мажмуаси орқали амалга оширилади. Таъсир воситалари орасида ташкилий ва иқтисодий омиллар алоҳида аҳамиятга эга. Ташкилий таъсирларга корхонанинг ривожланиш стратегияларини ишлаб чиқиш, турли дастур ва лойиҳаларни амалга оширишни ташкил этиш, инвестицион жозибаторликни ошириш каби масалалар кирса, иқтисодий таъсирларга бюджетлаштириш, молиялаштириш, аудит, нархларни тартибга солиш ва бошқалар қиради.

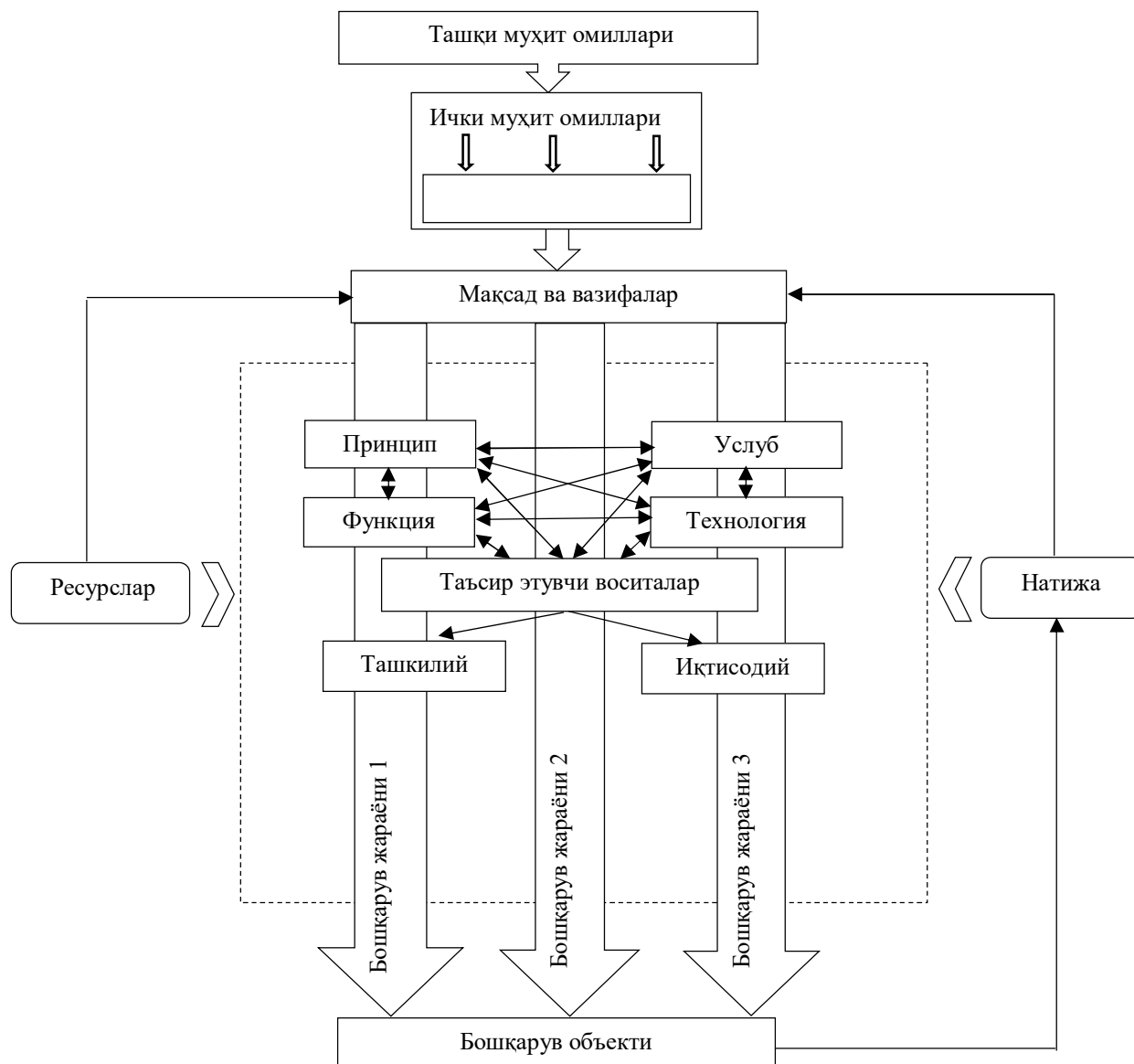
Озиқ-овқат саноати корхоналари учун самарали ташкилий-иқтисодий механизмни ишлаб чиқишда интеграциялашув жараёнининг ўрни муҳим аҳамият касб этиб, бир-бирини тўлдирувчи цикллар йиғиндисини ҳосил қилишга, хомашёни етиштиришдан бошлаб тайёр маҳсулотгача бўлган жараёнларни уйғунлашувига эришилади. Бундан ташқари ҳосил бўлган кластерлар рақобатбардошликни таъминлашга хизмат қилади.

Шунинг учун озиқ-овқат саноатида йирик кластерларни ташкил этиш, хомашёдан тортиб тайёр маҳсулотгача бўлган барча босқичларни бир-бирига занжирли боғлаш, маҳсулотлар сифатини назорат қилиш механизмини такомиллаштириш, диверсификациялашув жараёнларини ривожлантириш тавсия этилади.



2-расм. Интеграциялашув жараёнида корхонанинг ташкилий-иқтисодий механизмини ишлаб чиқиш босқичлари

Манба: муаллиф ишланмаси



3-расм. Бошқарувнинг ташкилий-иқтисодий механизмининг концептуал модели

Манба: Здольникова С.В. Организационно-экономический механизм управления инновационным потенциалом интегрированных промышленных структур. Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки № 4(246) 2016. с. 109-122. 116 б.

Ташкилий-иқтисодий механизм ўзаро бир-бири билан боғлиқ элементлар йиғиндиси бўлиб, бунда субъектлар, объектлар, принциплар, усуллар ва бошқа воситалар уйғунлашуви асосидаги бошқарув жараёни тушунилади.

Озиқ-овқат саноати корхоналарининг ташкилий-иқтисодий механизмини самарали ташкил этишда бир-бирига боғлиқ тизимчалар шаклида структурани шакллантириш ва ўзаро ҳаракатни таъминловчи механизм ишлаб чиқиш асосида корхонани оптимал бошқарув тизими яратилади.

Озиқ-овқат саноати корхоналарининг ташкилий-иқтисодий механизмга таъсир этувчи омилларни шартли равишда ҳуқуқий-меъёрий, иқтисодий ҳамда ташкилий гуруҳларга бўлиш тавсия этилади. Ҳуқуқий-меъёрий омиллар сифатида меъёрий-ҳуқуқий баъзани такомиллаштириб бориш натижасида юзага келган ўзгаришлар таъсир кўрсатса, иқтисодий омиллар сифатида нарх, солиқ, молиялаштириш, суғурта, кредит, иш ҳақи каби

воспиталарнинг ўзгариши таъсир кўрсатади, ташкилий омиллар сифатида эса бошқарув тизимини замонавий усул ва услубларини ишлаб чиқилиши билан боғлиқ жараёнлар таъсир этади.

Озиқ-овқат саноати маҳсулотларига эҳтиёж ҳамиша юқори бўлганлигини, айниқса пандемия шароитида эҳтиёж янада ортиб боришини ҳисобга олиб, мазкур соҳадаги тадбиркорлик субъектлари фаолиятига имтиёзлар бериш, корхоналарнинг хомашё манбаи бўлган қишлоқ хўжалигини қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш лозим.

Шаакрамов Кахрамон Кучкарович,
к.э.н., Университет мировой экономики и дипломатии

К ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В УЗБЕКИСТАНЕ В УСЛОВИЯХ КОРОНАВИРУСНОЙ ПАНДЕМИИ

К 2020 году в условиях нарастающих темпов глобализации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в мировом сообществе человечество постигла пандемия Coronavirus-19, которая внесла существенные изменения в развитие мировой экономики всех стран, миллионы людей были подвержены этому вирусу, тысячи жизней унесла эта суровая болезнь. Государства вынуждены были не только спасать национальные экономики, но и принимать конкретные меры по ограждению своего населения от этой коварной болезни, произвести всяческую изоляцию людей, принятие жестких карантинных мер. Производство, транспортное движение, оказание услуг было всячески приостановлено.

В условиях пандемии туризм, как отрасль приносящая значительный доход для государства и местного населения была также приостановлена. Несомненно, развитие отрасли туризма было и остаётся одним из основных источников валютных поступлений в экономику государства. Пандемия Coronavirus-19 внесла свои изменения в организацию и построение отрасли международного туризма в странах, которым эта индустрия приносит значительный доход. До пандемии эта отрасль была приоритетным направлением развития экономики многих стран: на долю отрасли приходилось около 10% мирового ВВП. Пандемия Coronavirus-19 повлияла на развитие международного туризма во всех странах мира без исключения.

В период пандемии Узбекистан, как и все страны мира, придерживаясь рекомендаций ВОЗ и Республиканской правительственной комиссии по предотвращению последствий пандемии Coronavirus-19, приостановила развитие внутреннего и зарубежного туризма (по известным причинам: закрытие областей, прекращение авиа, железнодорожного, автобусного сообщения между субъектами администрации). В условиях смягчения карантинных мер восстановление туризма в Узбекистане намечается осуществить в три этапа: возобновление внутреннего туризма, затем регионального и после этого – въездного, организованного с учетом ситуации с пандемией.

Одним из приоритетных направлений развития и либерализации экономики Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. является ускоренное развитие туризма, повышение ее роли и вклада в экономику, диверсификация и улучшение качества туристских услуг, расширение туристской инфраструктуры⁴⁰, в особенности привлечения иностранных туристов, организация обслуживания их на уровне международных стандартов.

Узбекистан располагает рядом предпосылок для успешного развития данной отрасли:

⁴⁰ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». – Тошкент: «Адолат», 2017. – С.54.

выгодное геополитическое положение в Центральной Азии, достаточный туристический потенциал – более 7,5 тысяч историко-архитектурных памятников, в т.ч. более 1,5 тысяч историко-религиозных памятников древности. Имеющаяся материальная база позволяет организовывать туристические маршруты не только по нашей республике, но и по странам Центральной Азии, в особенности, по городам Великого Шелкового пути (Самарканд, Бухара, Хива, Шахрисабз и др.).

На сегодня в Узбекистане делается многое в этом плане для развития туризма: комплексное развитие регионов страны, восстановление историко-архитектурных памятников, что создаёт дополнительные возможности для развития туризма во всех административных районах республики. Созданная инфраструктура сферы обслуживания в областях страны позволяет стать туризму одним из передовых отраслей экономики в их динамичном развитии, открывает новые перспективы в части создания новых международных туристических маршрутов через территорию Республики Узбекистан с Востока на Запад и с Севера на Юг.

Интенсивное развитие международного туризма объясняется ещё и таким фактом, что согласно данным статистического ежегодника ООН, доходы от международного туризма в расчете на одного туриста составляют (в долл. США): в Японии - 1706 долл., США - 1350 долл., Республике Корея - 1213 долл., Таиланде - 1140 долл., Китае - 839 долл. и др.

Фактически потребление услуг иностранными туристами, посещающими Узбекистан, колеблется от 400 до 900 долларов США в зависимости от продолжительности тура и уровня предлагаемого сервиса. На сегодня иностранному туристу предоставляется перечень туристских и развлекательных услуг, который по опыту развитых государств мог бы быть значительно расширен.

Для того чтобы увеличить количество туристов, поднять качество услуг в отрасли на новый, более высокий уровень, необходимо усилить координацию совместных действий всех структур, задействованных в туристическом комплексе, позволяющих получить экономически более эффективные решения. Цифровая экономика активно входящая во все отрасли национальной экономики, в сфере туризма также предполагает участие её во многих производственных и организационных процессах отрасли: система бронирования гостиниц, приобретение авиа- и железнодорожных билетов, организация соответствующей рекламной продукции, внесение льгот при осуществлении валютных операций, создание единой компьютерной базы въезжающих и выезжающих туристов, обучение кадров в зарубежных образовательных центрах и т.д.. Такие меры должны укрепить материально-техническую базу отрасли, сократить дефицит квалифицированных кадров, что возможно при активном развитии государственно-частного партнерства, участии государства и частных туристических фирм в развитии туризма в Узбекистане. Необходимы дополнительные стабилизационные меры на макро- и микроуровне по привлечению временно свободных средств предприятий и населения на цели развития отрасли туризма в республике.

Исходя из вышеизложенного, для удовлетворения потребностей в туристских услугах и обеспечения значительного вклада этой отрасли сферы услуг в развитие экономики страны в посткризисный период необходимо решить следующий комплекс задач, имеющих важное значение для развития туризма в Узбекистане:

- создание туристического рынка услуг на основе углубления корпоративных связей между туристскими организациями как отечественного, так и зарубежного туризма, между инфраструктурными подразделениями данной отрасли экономики;

- дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы развития международного туризма в республике;

- поиск инновационных возможностей для приоритетного развития внутреннего - и въездного туризма в регионах республики;

- дальнейшее стимулирование развития частного предпринимательства в сфере международного туризма;

– совершенствование системы информационного обеспечения индустрии туризма, проведение активной рекламной деятельности и т.д.

Для дальнейшего совершенствования развития международного туризма необходимо предусмотреть использование делового сотрудничества с зарубежными фирмами, применение передовых форм ведения хозяйственной деятельности, создание условий для привлечения иностранного капитала, осуществление целенаправленной политики по формированию полнокровной индустрии туризма в республике, способствующей развитию внутреннего туризма и большому притоку иностранных туристов в республику, настоящее позволит многократно укрепить бюджет страны и повысить мощь национальной экономики Узбекистана.

Жураев Бахром Келдиёрович,

катта илмий ходим,

Ҳолбадалов Уткиржон Шокиржонович,

мустақил изланувчи,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ХУДУДЛАРДА ИЧКИ ТУРИЗМНИ РИВОЖЛАНТИРИШ – МАМЛАКАТ ТУРИЗМ СОҲАСИНИ ТИКЛАШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Туризм худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига, аҳоли бандлигига сезиларли таъсир кўрсатадиган соҳа бўлиб, хизматлар соҳасининг ушбу тури иқтисодиётнинг турли тармоқларида даромадларнинг шаклланишига мултипликатив самара кўрсатиш хусусиятига эга ҳисобланади⁴¹. Минтакавий даражада туризмнинг иқтисодиётга таъсирини ўрганиш масалалари А.Э.Саак, Т.В.Ускова ва бошқалар асарларида ўз аксини топган⁴². Шу билан биргаликда, худудий даражада ички туризмни рағбатлантириш усуллари, шу жумладан пандемия шароитида, етарли даражада ўрганилмаган.

Мамлакатимизда туризмга иқтисодиётнинг стратегик сектори мақоми берилиши натижасида соҳада қатор самарали ислоҳотлар амалга оширилди. Жумладан, соҳага оид 60 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди, виза ва рўйхатга олиш жараёнлари тубдан соддалаштирилди (фуқаролари визасиз кириш мумкин бўлган мамлакатлар сони 9 тадан 2020 йилдан бошлаб 86 тага етказилди, туризм субъектлари учун 24 турли хилдаги имтиёз ва преференциялар жорий этилди ва б).

Олиб борилган ислоҳотлар натижасида республикага келаётган сайёҳлар оқимининг ҳар йили юқори суръатларда ўсиши кузатилди. Жумладан, 2017-2019 йилларда мамлакатимизга ташриф буюрган сайёҳлар сони 2,2 млн дан 6,7 млн га ошди. Таъкидлаш лозимки, узоқ хорижий мамлакатлардан ташриф буюрган туристлар сони кўшни ва бошқа МДҲ мамлакатларидан келувчиларга қараганда юқори суръатларда ошди. Хусусан, ўтган 2019 йилда уларнинг сони 2018 йилгага нисбатан 50% ошди.

Шу билан биргаликда, бугунги кунда COVID-19 вируси туфайли бутун дунёнинг аксар мамлакатларида жорий этилган ва ўз навбатида йирик ижтимоий-иқтисодий инқирозларга

⁴¹41 Леонидова Е.Г. Стимулирование развития внутреннего туризма: отечественный и зарубежный опыт. Журнал: Вопросы территориального развития. вып. 3 (33), 2016

⁴²Саак, А. Э. Управление развитием туристского комплекса муниципального образования: учеб. пособие для вузов / А.Э.Саак, Е.В.Жертовская. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 304 с.

Ускова, Т.В. Социально-экономический ресурс туризма: монография / Т.В.Ускова, Л.В.Дубиничева, В.С.Орлова. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2011. – 182 с.

олиб келган карантин чоралари туризм соҳасига жиддий зарар етказди. Бу биринчи навбатда транспорт ва туризм хизматлари кўрсатишнинг пасайиши натижасида юзага келган иқтисодий зарар бўлса, иккинчи томондан эпидемиологик хавф сабабли туризм хизматларига бўлган талабнинг кескин тушиб кетиши билан изоҳланади.

БМТнинг Жаҳон туризм ташкилоти (UNWTO) томонидан берилган маълумотга кўра, 2020 йил май ойининг ўзида халқаро туристлар сони 2019 йилнинг шу даври билан таққослаганда 98% қисқарган. Шу жумладан, январь-май ойларида ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 56% га камайган. Бу туристлар сонининг 300 млн кишига пасайишига ва халқаро туризм тушумларидан 320 млрд АҚШ долл. йўқотилишига олиб келди¹.

Ўзбекистон ва хорижий давлатларда қа-рантин чоралари кучайиши, шу жумладан халқаро авиақатнов-лар тўхтатилиши ва чегаралар ёпилиши оқибат-ида мамлакат-и-мизга хорижий сайёҳларнинг кириб келиши кескин суръатда пасайишига олиб келди. Худудлардаги турупера-торлар ва меҳ-монхоналарнинг фаолияти тўхтаб қолди. Бу вазият соҳага алоқадор бўлган тармоқлар: савдо, хунармандчилик, транспорт, умумий овқатланиш ва бошқа хизмат кўрсатиш тармоқларида одамларнинг бандлиги ва даромадига салбий таъсир кўрсатди.

Жумладан, жорий йил ярим йил яқунларига кўра мамлакатимизга ташриф буюрганлар сони 1,2 млн кишидан иборат бўлиб (80,5% январь-февраль ойларида), ушбу кўрсаткич ўтган йил шу даврга нисбатан 40,1% ни ташкил қилди. Ушбу ҳолат айниқса туризм хизматлари ривожланган Бухоро, Самарқанд, Тошкент, Хоразм вилоятлари ва Тошкент шаҳрида соҳада фаолият олиб бораётган тадбиркорлик субъектларига жиддий зарар кўрсатди. Мисол учун, 2019 йил яқунларига кўра сайёҳлик фаолияти билан шуғулланадиган фирма ва ташкилотлар сони 517 тани

1-жадвал

Ички туристлар сони ва улар томонидан қилинган харажатлар миқдори динамикаси

	2017 й.	2018 й.	2017 йилга нисбатан ўзгариш	2019 й.	2018 йилга нисбатан ўзгариш (%да)
Ички туристлар сони (млн киши)	10,6	12,5	117,9 %	14,7	118,1 %
Ички туристлар томонидан қилинган харажатлар (млрд сўм)	1 620,7	2 101,3	129,6 %	2 779,8	132,3 %

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг “2019 йилда Ўзбекистон Республикасида туризм ва дам олиш ривожланишининг асосий кўрсаткичлари” номли статистик бюллетени ҳамда Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси маълумотлари асосида муаллифлар томонидан тузилган

(уларнинг энг катта улуши Тошкент шаҳри – 64,2% ва Самарқанд вилоятига – 13,2 % тўғри келди), жойлаштириш воситалари сони 1013 тани (энг катта улуши Тошкент шаҳри – 20,2%, Бухоро – 16,8% ва Самарқанд вилоятига – 13,7 % тўғри келди) ташкил қилиб, жорий йилда пандемия оқибатида уларда пул

оқимларининг кескин камайиши кузатилди. Айниқса, худудлардаги меҳмонхоналарда хорижий сайёҳларнинг кескин камайиши уларнинг фаолиятига сезиларли даражада салбий таъсир кўрсатди. Мисол учун, 2019 йилда меҳмонхоналарда жойлаштирилган хорижий фуқароларнинг улуши Бухоро вилоятида – 70,3%, Самарқанд вилоятида – 68,0%, Хоразм вилоятида – 56,1% ва Тошкент шаҳрида – 55,1% ташкил қилди (2-жадвал).

Умуман олганда COVID-19 пандемияси туризм соҳасига жиддий зарар етказиб, пандемия оқибатида келиб чиққан зарарни енгиб ўтиш учун кўрилаётганлиги зарур чораларга қарамадан яқин даврда соҳанинг нормал ҳолатга қайтиши эҳтимоллиги паст даражада.

¹ <https://www.unwto.org/news/impact-of-covid-19-on-global-tourism-made-clear-as-unwto-counts-the-cost-of-standstill-standstill>

Худудлар кесимида туристик фирма, ташкилотлар, меҳмонхоналар ва уларда жойлаштирилган сайёҳлар сони

	Меҳмонхона ва шунга ўхшаш жойлаштириш воситалари сони, бирлик	Худудлар улуши, фоиз	Уларда жойлаштирилган шахслар сони, минг киши	Шу, жумладан хорижий фуқаролар, фоиз	Улуши, фоиз	Туристлик фаолиятни амалга оширган фирма ва ташкилотлар сони, бирлик	Худудлар улуши, фоиз
Ўзбекистон Республикаси	1013	100,0	2193,4	49,9	100,0	517	100,0
Қорақалпоғистон Республикаси	26	2,6	43,7	34,8	2,6	7	1,4
Андижон	22	2,2	53,4	22,4	2,2	6	1,2
Бухоро	170	16,8	220,6	70,3	16,8	37	7,2
Жиззах	39	3,8	39,0	8,6	3,8	11	2,1
Қашқадарё	60	5,9	83,8	11,3	5,9	7	1,4
Навоий	32	3,2	53,1	20,0	3,2	7	1,4
Наманган	26	2,6	56,3	21,3	2,6	6	1,2
Самарқанд	139	13,7	268,4	68,0	13,7	68	13,2
Сурхондарё	26	2,6	30,6	42,6	2,6	3	0,6
Сирдарё	15	1,5	19,8	11,6	1,5	1	0,2
Тошкент	93	9,2	107,5	20,3	9,2	14	2,7
Фарғона	87	8,6	72,1	33,8	8,6	7	1,4
Хоразм	73	7,2	154,7	56,1	7,2	11	2,1
Тошкент ш.	205	20,2	990,6	55,1	20,2	332	64,2

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг “2019 йилда Ўзбекистон Республикасида туризм ва дам олиш ривожланишининг асосий кўрсаткичлари” номли статистик бюллетени маълумотлари асосида муаллифлар томонидан тузилган.

Худудлар кесимида туристик фирма, ташкилотлар ва жойлаштириш воситаларида ходимлар сони

	Туристлик фирма ва ташкилотлар ходимлари сони	Худудлар улуши, фоиз	Меҳмонхона ва шунга ўхшаш жойлаштириш воситалари ходимлари сони	Худудлар улуши, фоиз
Ўзбекистон Республикаси	2920	100,0	9738	100,0
Қорақалпоғистон Республикаси	16	0,5	162	1,7
Андижон	34	1,2	214	2,2
Бухоро	126	4,3	800	8,2
Жиззах	17	0,6	174	1,8
Қашқадарё	19	0,7	333	3,4
Навоий	8	0,3	387	4,0
Наманган	10	0,3	282	2,9
Самарқанд	376	12,9	1028	10,6
Сурхондарё	12	0,4	166	1,7
Сирдарё	2	0,1	83	0,9
Тошкент	158	5,4	683	7,0
Фарғона	50	1,7	594	6,1
Хоразм	322	11,0	624	6,4
Тошкент ш.	1770	60,6	4208	43,2

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг “2019 йилда Ўзбекистон Республикасида туризм ва дам олиш ривожланишининг асосий кўрсаткичлари” номли статистик бюллетени маълумотлари асосида муаллифлар томонидан тузилган.

Карантин чораларини босқичма-босқич олиб ташлаганидан кейин ҳам, туризм ва унга турдош соҳаларда фаолият олиб бораётган корхоналар тикланиши узоқ даврни талаб қилади.

Бу эса ўз навбатида сўнгги йилларда ҳудудлар иқтисодиётини диверсификациялашда, маҳаллий бюджет даромадларини кўпайтиришда, иш билан бандликни таъминлаш, аҳолининг турмуш даражаси ва сифатини ошириш бўйича олиб борилаётган тизимли чоратadbирлар самарадорлигига салбий таъсир кўрсатади.

Жумладан, 2019 йил якунига кўра бевосита туристик фирма ва ташкилотларда ходимлар сони 2,9 минг кишини ташкил этган бўлса (уларнинг энг катта улуши Тошкент шаҳри – 60,6 %, Самарқанд – 12,9% ва Хоразм вилоятига – 11,0% тўғри келди), меҳмонхона ва шунга ўхшаш жойлаштириш воситалари ходимлари сони 9,7 минг кишини (энг катта улуши Тошкент шаҳри – 43,2% ва Самарқанд вилоятига – 10,6% тўғри келди) ташкил этди (3-жадвал).

Бундан ташқари, ҳисоб-китобларга кўра, мамлакатимизда бу соҳада 200 мингдан зиёд аҳолини иш билан таъминлаш мумкин бўлиб, туризмга хизмат қилувчи умумий овқатланиш, транспорт, чакана савдо каби йўлдош тармоқларда яна кўплаб иш жойлари ташкил этилиши мумкин¹.

Бундан кўриниб турибдики, ҳудудларда туризм соҳасини, ички туризмни янада ривожлантириш, мавжуд бўлган захиралардан кенг фойдаланиш, нафақат бевосита туризм соҳаси учун, балки қатор йўлдош тармоқлар учун ҳам долзарб вазифа ҳисобланади.

Ушбу йўналишда, яъни ички туризм ҳажмини сезиларли даражада оширишда, ўтган даврларда хорижий сайёҳлик йўналишларини танлаган ҳамюртларимизни ички бозорга жалб қилиш муҳим манбалардан бири ҳисобланади. Мисол учун, мамлакатимиз фуқаролари ҳар йили хорижий давлатларда дам олиш учун ўртача 1,2 млрд доллар атрофида маблағ сарфламоқда. Бу ўз навбатида ҳудудларда туризм хизматлари сифатини оширишни ва тегишли инфратузилмани ривожлантиришни талаб этади.

Хулоса, таклиф ва тавсиялар. Хулоса қилиб айтганда, коронавирус пандемияси сабабли мамлакатимизга ташриф буюрган халқаро туристлар сонининг кескин пасайиши, туризм соҳаси ва унга турдош соҳаларда фаолият олиб борган тадбиркорлик субъектлари фаолиятига жиддий таъсир кўрсатди. Ўз навбатида ҳудудларда ички туризмни янада ривожлантириш учун мавжуд бўлган фойдаланилмаган захиралар асосида қўшимча турмаҳсулотларни яратиш туризм соҳасини қисқа ва ўрта муддатларда тиклашда муҳим манба ҳисобланади.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, пандемия шароитида ҳудудларда ички туризмни ривожлантириш орқали мамлакат туризм соҳасини тиклашда қуйидагиларга эътибор қаратиш зарур:

салоҳиятли қишлоқ ҳудудларида “Туризм маҳалла”лари ва “Туризм қишлоғи”ни ташкил этиш ишларини жадаллаштириш. Уларда туризм маҳсулотлари ва хизмат турларини кенгайтириш ва ривожлантириш;

маҳаллий туристларга қулайлик яратиш мақсадида ҳудудларда ташкил этилаётган оилавий меҳмон уйлари хизматларини илгари суриш учун давлат-хусусий шериклик шартлари асосида онлайн-платформа ишлаб чиқиш;

ички туризмга мўлжалланган мавжуд ва янги ташкил этилаётган туризм объектлари ҳудудларида умумий фойдаланиш учун санитария-гигиена шохобчаларини ташкил этиш, уларга олиб борувчи йўлларга махсус туризм йўл кўрсаткичлари ўрнатиш;

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 16 июнь куни хизмат кўрсатиш ва ички туризм соҳаларини ривожлантириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилиши. <https://president.uz/uz/lists/view/3652>

катта салоҳиятга эга бўлган эко ва агротуризмни янада ривожлантириш, шу жумладан, ушбу йўналишда хизматлар турини диверсификациялаш;

республиканинг санаторийлари ва тиббий муассасалари фаолиятини ташкил этишни янада соддалаштириш ва улар томонидан кўрсатилаётган тиббий хизматлар ҳамда объектлар тўғрисидаги маълумотларни аҳоли орасида кенг тарғиб қилиш;

чекка ҳудудлардаги туризм масканларига маҳаллий туристларни жалб қилиш учун ушбу объектлар бўйича маълумотларни (объект тўғрисида умумий маълумот, тунаб қолиш зарурияти бўлганда мавжуд жойлаштириш воситалари, олиб боровчи транспорт воситалари турлари ва ўртача нархлари тўғрисида маълумотлар) шакллантириш ва турмаҳсулот истеъмолчиларга етказиш (махсус интернет саҳифалар, флаер, буклет ва бошқа кўринишда);

хайрия фондларини ташкил этиш орқали имконияти чекланган ҳамда ижтимоий ҳимояга муҳтож ёшларнинг тизимли саёҳатларини ташкил этиш ҳамда тегишли инфратузилмани яхшилаш;

тадбиркорлик субъектларининг айниқса ёш тадбиркорлар томонидан янги туризм турларини ривожлантиришга қаратилган ташаббусларига грантлар ажратиш орқали уларни қўллаб-қувватлаш;

хорижий туристларни қабул қилишга ихтисослашган туристик фирма ва ташкилотларни ҳамда гидларни маҳаллий туристлар билан ҳам ишлашга мўлжалланган консултатив шаклдаги турли семинар, тренинг ва мастер-классларни ташкил этиш;

туризм объектларида (туристик кўргазма масканлари, жойлаштириш воситалари, транспорт, умумий овқатланиш ва б.) санитария-гигиеник хавфсизликни таъминлаш тизимларини, шу жумладан, халқаро сифат ва менежмент стандартларини кенг жорий этиш (ISO 22000, HACCP).

Зокиров Саидфозил Саидакбарович,

к.э.н., руководитель группы,

Мамадалиева Эльвира Ринатовна,

старший научный сотрудник,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ БАЗЫ УРБАНИЗАЦИИ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Пандемия Covid-19 привела к замедлению экономического роста во всем мире и, как следствие, сокращению доходов населения. Многие отрасли понесли убытки в связи с введением карантинных ограничений. В тяжелом положении оказались транспортная сфера, отдельные отрасли сферы услуг, предприятия-экспортеры, субъекты частного бизнеса и жилищно-коммунального хозяйства. В связи с сокращением доходов населения сократились платежи населения за пользование жилищно-коммунальными услугами.

В условиях карантинного режима задолженность бюджетных организаций по платежам за услуги тепло-, водо-, энергоснабжения увеличиваются, при этом в малых городах, где основными потребителями таких услуг является население, предприятия, предоставляющие данные услуги, находятся в худшей ситуации.

Для устранения таких проблем государством разработан комплекс мер, направленных на снижение финансовой нагрузки на население, отрасли экономики и субъектов предпринимательства².

² Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» №УП-5978 от 3.04.2020.

Президентом Республики Узбекистан Мирзиёевым Ш. отмечено «Жители городов недовольны качеством коммунальных услуг. Не хватает профессиональных организаций, квалифицированных кадров в сфере эксплуатации зданий. Новые объекты подключаются к старой инфраструктуре. Целые кварталы отапливаются из далекой станции³».

В последние годы в регионах Узбекистана растет уровень обеспеченности населения жилищно-коммунальными услугами (таблица). На сегодняшний день наиболее высокий показатель обеспеченности жильем приходится на Республику Каракалпакстан, Навоийскую, Ташкентскую, Хорезмскую области и г.Ташкент. Полное обеспечение природным газом зафиксировано в Кашкадарьинской, Сурхандарьинской областях и г.Ташкенте. Наиболее полное обеспечение питьевой водой приходится Андижанскую область и г.Ташкент.

В целях создания жилищно-коммунальных учреждений, регулирования их деятельности и своевременного устранения проблем на соответствующем уровне управления, необходимо сформировать новую инновационную иерархическую систему управления, которая будет функционировать в рыночных условиях. За исключением жилищного хозяйства основные предприятия коммунальных секторов являются государственными. Небольшая часть имеет форму акционерного общества, где доля государства достигает 95%.

Таблица 1

Обеспеченность населения жильем, газо- и водоснабжением в 2014-2019 гг., в %

Наименование региона	Жилье		Газоснабжение		Водоснабжение	
	2014 г.	2019 г.	2014 г.	2019 г.	2014 г.	2019 г.
Республика Каракалпакстан	16,4	18,9	96,3	68,2	65,3	54,4
<i>области:</i>						
Андижанская	9,8	10,5	80,9	99,4	85,4	90,1
Бухарская	14,9	14,5	98,8	98,8	61,2	85,1
Джизакская	13,9	13,8	75,1	65,5	72,2	71,2
Кашкадарьинская	13,1	14,9	65,5	100,0	82,2	52,6
Навоийская	20,4	22,0	80,1	70,0	79,1	72,9
Наманганская	15,8	15,8	83,3	83,3	77,4	77,4
Самаркандская	14,6	14,5	85,8	85,7	83,8	83,7
Сурхандарьинская	13,9	15,6	62,2	100,0	66,2	67,3
Сырдарьинская	15,7	15,7	76,1	90,1	77,9	65,8
Ташкентская	14,7	17,2	87,7	90,1	71,7	63,7
Ферганская	13,5	13,0	81,5	97,7	88,4	85,0
Хорезмская	24,4	23,9	93,4	72,5	62,5	61,9
г.Ташкент	19,6	18,9	97,5	100,0	100,0	99,9

Источник: составлено автором по данным Госкомстата РУз.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О естественных монополиях»⁴ уполномоченным органом, ответственным за государственное регулирование тарифов на услуги, оказываемые субъектами естественных монополий, является Министерство финансов Республики Узбекистан. Исходя из этого, для создания конкурентоспособной среды в предоставлении услуг жилищно-коммунальных хозяйств необходимо:

– создание предприятий в форме государственно-частного партнерства, которые будут предлагать услуги на договорной основе;

– сформировать новый слой собственников жилья как социальной базы жилищно-коммунальных хозяйств.

³ Интернет-источник: <https://uz.sputniknews.ru/society/20200228/13562447/Prezident-prizval-stroiteley-i-kommunalschikov-rabotat-po-umu.html>

⁴ Закон Республики Узбекистан «О естественных монополиях» № 815-І от 19.08.1999 г.

Субъекты организационной и институциональной базы, регулирующие современную сферу жилищно-коммунальных хозяйств должны включать:

- институты власти на макроуровне, мезоуровне и микроуровне;
- уровень непосредственного использования жилищно-коммунальных услуг (население, предприятия различных форм и т.д.);
- рыночные институты на всех уровнях.

Организационный базис включает в себя экономико-правовые и организационные отношения институциональных элементов, а также механизм регулирования отрасли жилищно-коммунальных хозяйств и включает в себя законодательную базу разных уровней системы управления, механизмы предоставления услуг и регулирования жилищно-коммунальных услуг, обратную связь от уровня непосредственного использования жилищно-коммунальных услуг к органам власти всех уровней.

Институциональный базис формирует государственные правила установления цен (тарифов), регулирования взаимоотношений между субъектами на государственном, региональном и территориальном уровнях и на рынке жилищно-коммунальных услуг. Создает основу формирования единых методов регулирования и предоставления таких смешанных благ, как жилищно-коммунальных услуг.

При построении системы инновационного развития жилищно-коммунальных хозяйств, обеспечивающей возможность долгосрочного развития национальной экономики и создания комфортных условий для проживания населения, выделяют четыре уровня управления: республиканский, региональный, территориальный (районный, городской, махаллинский) и уровень непосредственного использования.

В результате проведения исследования выявлены следующие проблемы:

- в городах нет систематизированной информации о состоянии и ключевых проблемах городской инфраструктуры;

- местные органы власти не имеют реальной возможности самостоятельно или с привлечением независимых аудиторских служб изучать положение дел в сфере теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения и канализации. Нет должного контроля и координации за деятельностью субъектов данных отраслей. Слабо поставлен мониторинг за выполнением постановлений правительства по вопросам развития инфраструктуры, совершенствования коммунальных услуг.

Еще одним пробелом в институциональной базе жилищно-коммунальных хозяйств является то, что местные органы власти не имеют достаточных финансовых ресурсов для содержания, реконструкции и ремонта объектов инфраструктуры. Кроме бюджетных проблем имеются хозяйственные и административно-правовые ограничения, так как почти все указанные объекты являются самостоятельными предприятиями на полном хозяйственном расчете (как правило, с дебиторскими и кредиторскими долгами).

В целях повышения эффективности деятельности жилищно-коммунальных организаций целесообразным считаем следующее:

- предоставление местным органам власти полномочий по привлечению заемных средств для развития объектов инфраструктуры жилищно-коммунальных хозяйств в области обращения с твердыми бытовыми отходами;

- создание штатных структур в аппаратах хокимов по вопросам ведения инфраструктуры городов по опыту действующих структур в городах Ташкент и Самарканд;

- обеспечение полного охвата населения услугами жилищно-коммунальных хозяйств, в особенности вывоза твердых бытовых отходов;

- ведение открытой и прозрачной деятельности по оказанию услуг жилищно-коммунальными хозяйствами в целях освещения населения о формах ценообразования и тарификации на данном рынке услуг.

Таким образом, в целях своевременного решения таких проблем на районном и городском уровнях необходимо создать единые базы информационных ресурсов в сфере жилищно-коммунальных хозяйств на основе инвентаризации и объединения существующих разрозненных локальных и ведомственных баз данных субъектов города (района), содержащих сведения об используемых коммунальных ресурсах, потребителях жилищных и коммунальных услугах, об объектах жилищного фонда. Единая интегрированная система, объединяющая баз информационных ресурсов на разных уровнях, обеспечит возможность информационного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Узбекистан. Для выполнения данных задач могут быть применены различные схемы и источники финансирования – бюджетные средства, средства жилищно-коммунальных организаций и средства инвесторов.

***Бикеева Эльвира Равкатовна,**
к.э.н., руководитель группы,
Султанова Диляра Александровна,
старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований
Шамсиддинов Шерзод,
Главный специалист,
Кабинет Министров Республики Узбекистан*

ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГЕТИКА КАК ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ДРАЙВЕРОВ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Развитие сектора возобновляемых источников энергии (ВИЭ) становится одной из актуальнейших тем, обсуждаемых в контексте определения перспектив развития электроэнергетической системы и ее роли в устойчивом развитии, как на глобальном, так и на национальном уровнях. Актуальность этих вопросов возросла и в период *пандемического кризиса*, который, с одной стороны оказал негативное влияние на реализацию инвестиционных проектов ВИЭ, но с другой слабо отразился на мировой динамике выработки зеленой генерации. Зеленая генерация, в основе которой выступают ВИЭ, оказалась вне зоны риска по текущей эффективности.

Это подтверждается сложившимися соотношениями. Так, энергетический сектор, как и многие отрасли и сферы экономики, подвержен новым рискам, связанным с COVID-19, которые значительно варьируются в зависимости от рыночной доли и уровня технологического развития. В период введения строгих мер изоляции, мировой спрос на энергию резко упал до уровней, впервые фиксируемых за последние 70 лет. По оценкам Международного энергетического агентства (IEA), общий спрос на традиционную энергию

сократился на 6-10%, и по прогнозам, объемы выбросов, связанных с энергетикой, могут снизиться на 8% к 2020 году. Ожидается, что по итогам 2020г. спрос на нефть упадет более чем на 9%, а на уголь на 8%. С падением спроса на традиционные виды энергетических ресурсов, доля возобновляемых источников (в основном ветряных и солнечных) в структуре выработки электроэнергии существенно возросла и достигла рекордных уровней во многих странах. Например, в США менее чем за 10 недель потребление возобновляемой энергии увеличилось почти на 40%, а в Индии - на 45%, демонстрирующие наиболее высокую динамику роста. В Китае этот показатель варьировал в диапазоне 15-20%, Европе – более 15%, что также свидетельствует о положительном тренде вовлечения потенциала ВИЭ⁵ (рис.1)

Анализируя процессы технологического развития энергетики, можно обозначить четкую тенденцию глубоких преобразований в области производства и использования энергии. Большинство стран мира демонстрируют переход от потребления ископаемых видов топлива к более чистым возобновляемым видам энергии. Мировой опыт показывает, что развитие ВИЭ может стать эффективным и практичным путем к достижению устойчивого развития, при этом возобновляемая энергия рассматривается не только сквозь призму выбора системы чистой энергии⁶, но и как подход к решению других социальных потребностей, таких как, расширение возможностей для получения образования и рабочих мест, сокращение энергетической бедности и гендерного неравенства.

Следует отметить, что на мировых рынках «зеленая» энергетика уже дешевле традиционной, а спрос на «зеленые» технологии полностью обеспечивается по принципам экономической целесообразности. Инвестиции в «зеленое» развитие экономики, это не просто имидж страны в решении проблем экологии, а, прежде всего – устойчивая доходность. Применительно к условиям развития Узбекистана, развитие ВИЭ, следует рассматривать как уникальную возможность для повышения устойчивости экономического

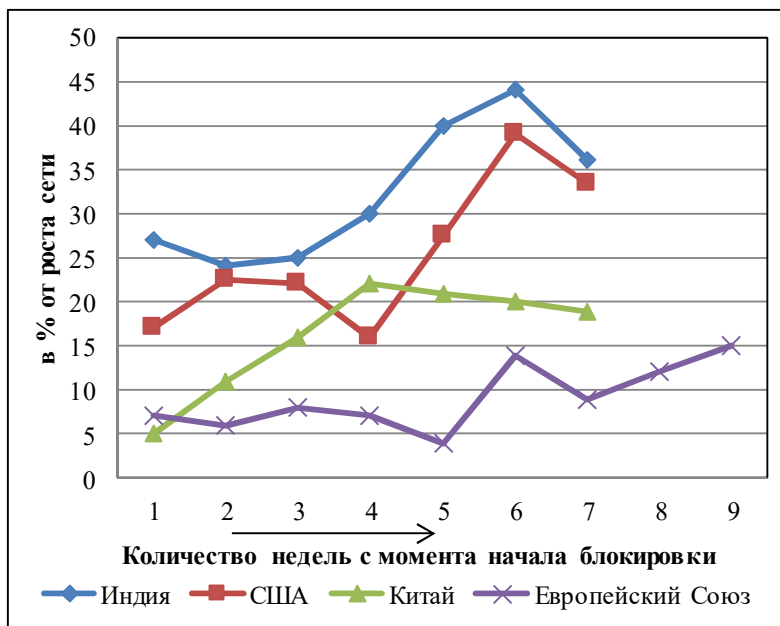


Рис.1. Динамика изменения спроса на возобновляемые источники энергии после блокировки Covid-19

Источник: Международное энергетическое агентство

⁵ Renewable Energy market update. Outlook for 2020 and 2021.

<https://www.iea.org/reports/renewable-energy-market-update/covid-19-impact-on-renewable-energy-growth>

⁶ по сравнению с использованием ископаемого топлива, потребление возобновляемой энергии приведет к гораздо меньшим выбросам углерода, что будет способствовать смягчению последствий изменения климата и сдерживанию процессов загрязнения окружающей среды.

роста и технологического развития. По оценкам экспертов, отрасли и сферы, связанные с развитием «зеленых» технологий, в ближайшие 20-30 лет продемонстрируют максимальный рост, а пандемия только ускорит его динамику.

Мировой опыт свидетельствует, что *развитие сектора ВИЭ*, уже в краткосрочной перспективе может выступить в качестве *нового драйвера развития экономики и важнейшего фактора успешного решения проблем занятости*, что актуально и для Узбекистана. По данным Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA) общая численность занятых в секторе ВИЭ возросла к 2018г. до 10,9 млн. человек, причем более 1/3 всех занятых (3,6 млн. чел.) приходилось на солнечную энергетику.

Только за последние 5-6 лет занятость в секторе ВИЭ возросла – более чем в 1,5 раза. В секторе ВИЭ только в 2018 году было создано около 447 тыс. новых рабочих мест, что на 4,2% превысило уровень прошлого года. Самая высокая динамика создания новых рабочих мест обеспечивалась в таких странах, как Китай, Бразилия, США, Индия, Германия, Япония (рис. 2.)

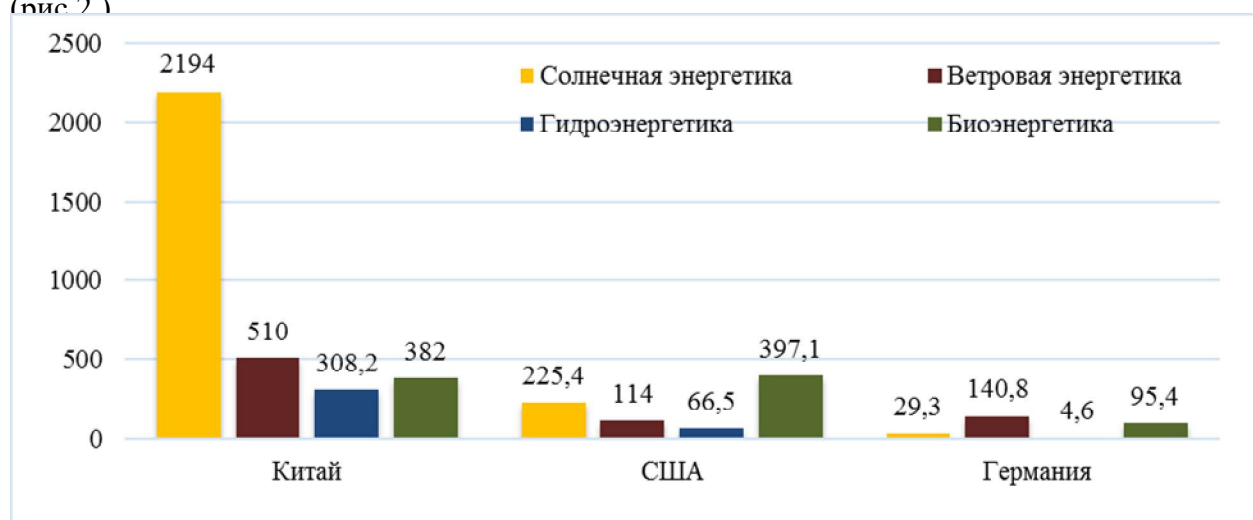


Рис. 2. Занятость в секторе возобновляемых источников энергии в разрезе стран с высоким потенциалом ВИЭ (2018 г.)

Источник: Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.

В мировой структуре занятых в секторе ВИЭ, наибольшая доля приходится на Китай – более 37%, Бразилию – более 10%, Индию – 6,5%, на долю США и Германии – 7,4% и 2,5 % соответственно.

Наиболее высокая емкость рынка была характерна для солнечной энергетики и биоэнергетики. За период 2012-2018 гг. сдвиги в структуре занятых в секторе ВИЭ характеризовались значительным ростом доли солнечной энергетики – с 18,8% до 33%, определяемой тенденцией опережающих темпов роста численности занятых в этом секторе – в 2,7 раза. Доля занятых в биоэнергетике в общем количестве занятых в секторе ВИЭ составила – 29%, ветроэнергетике – 10,5%, гидроэнергетике – 18,7%. (рис. 3)

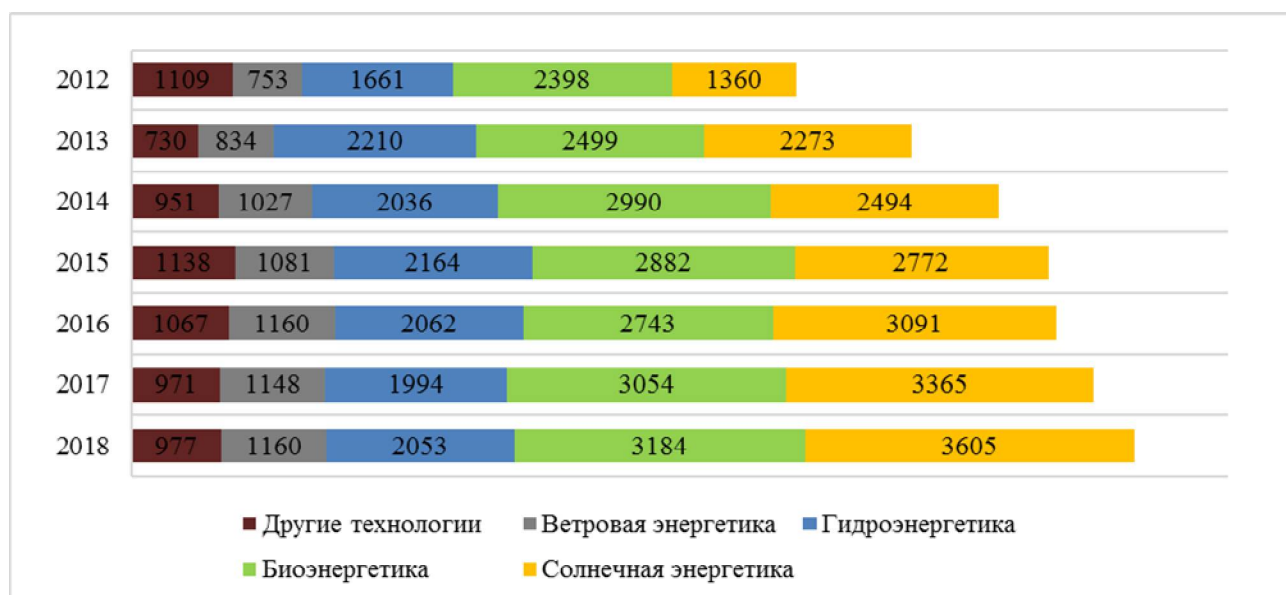


Рис 3. Динамика роста рабочих мест в области возобновляемой энергии в разбивке по технологиям (за 2012-2018 гг.)

Источник: Международное агентство по возобновляемым источникам энергии.⁷

Общая численность занятых в солнечной энергетике возросла до – 3,605 млн. чел. (в 2,7 раза относительно 2012г.), биоэнергетике – до 3,184 млн. чел. (в 1,3 раза), гидроэнергетике – до 2,053 млн. чел. (в 1,23 раза), ветровой энергетике – до 1,160 млн. чел. (в 1,16 раза соответственно). Наблюдаемая тенденция в секторе ВИЭ оказывала положительное влияние на рынки труда и занятости в мировом масштабе.

Развитие сектора ВИЭ решает проблемы не только занятости, но и проблемы бедности с точки зрения расширения доступа населения к энергетическим услугам. Как известно, практически во всех странах мира приняты цели в области возобновляемых источников в контексте Целей устойчивого развития на долгосрочный период. Это выступило в качестве стимулирующего фактора развития современных форм закупки возобновляемой энергии, в том числе через соглашения о покупке электроэнергии из общей сети, покупки сертификатов на ВИЭ (REC) и т.д.

В целом, экономические выгоды, связанные с развитием сектора возобновляемых источников энергии, выступающие в основе принятия политики поддержки на государственном уровне, заключаются в:

- улучшении торгового баланса топливно-энергетических ресурсов;
- создании устойчивых рабочих мест и развитие новых отраслей и навыков;
- устойчивом обеспечении быстро растущего спроса на энергию;
- обеспечении доступа к энергии и сокращение масштабов бедности;
- сохранении доходов от энергетики на местном уровне;
- сокращении расходов на здравоохранение вследствие предоставления качественных энергетических услуг.

В Узбекистане, в последние годы уделяется большое внимание вопросам сектора ВИЭ, механизмы развития которого определены в ряде правительственных решений, что свидетельствует о достаточно подготовленных условиях по поддержке производителей от ВИЭ. Национальные приоритеты будут определяться поэтапной децентрализацией и развитием распределенной генерации, что позволит расширить и получить новые

⁷ International Renewable Energy Agency. Employment Time Series.

<https://www.irena.org/Statistics/View-Data-by-Topic/Benefits/Employment-Time-Series>

возможности вовлечения потенциала ВИЭ в сферу энергоснабжения. Совершенствование технологий производства электрической энергии небольшой мощности на органическом топливе и на основе ВИЭ на фоне прогнозируемого улучшения их технико-экономических показателей будут способствовать ускорению процессов децентрализации, как фактора достижения необходимых уровней доходности и выгодности всего процесса развития ВИЭ.

В контексте достижения поставленной цели на 2030г. по обеспечению всеобщего доступа к недорогому, надежному энергоснабжению населения, в том числе за счет ВИЭ, в качестве первоочередных, выступают меры, направленные на:

- практическое внедрение целого комплекса экономических стимулов для внедрения установок ВИЭ в секторе домашних хозяйств, что предполагает практически полную государственную поддержку этого процесса со стороны государства посредством предоставления инвестиционных субсидий;

- эффективную реализацию инвестиционных проектов по внедрению новых ресурсосберегающих технологий и технологий по использованию альтернативных источников энергии;

- создание и поддержку инновационного малого бизнеса и частного предпринимательства в сфере энергосбережения, который был бы заинтересован в освоении свободной ниши по продвижению энергетической эффективности и вовлечению потенциала ВИЭ;

- формирование новой нормативно-правовой базы в сфере энергоэффективности с включением четких параметров по стандартизации и сертификации оборудования, установок возобновляемых источников энергии, соответствующих по своим параметрам мировой практике;

- возобновление процессов внедрения новой тарифной политики в энергетической сфере, отложенной из-за пандемического кризиса на более отдаленные сроки, нацеленной на доведение уровня цен на электроэнергию и природный газ до уровня возмещения затрат, что позволит ускорить процесс эффективного их использования и значительно повысить уровень экономической выгоды от внедрения ВИЭ.

Ибрагимова Дилдора Толибовна,

Руководитель проекта,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ПОВЫШЕНИЕ ЭКСПОРТА ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ПАНДЕМИИ

Пандемия COVID-19 вызвала глобальный экономический шок, который привел экономики многих стран к регрессу. Согласно базовому прогнозу Всемирного банка мировой ВВП по итогам 2020 года сократится на 5,2%. В России спад прогнозируется на уровне 6%, в США – 6,1%, в еврозоне – 9,1%, в странах с развитыми экономиками – 7%. При этом рост ВВП сохранится в Китае (1%), Египте (3%), Бангладеше (1,6%) и в Узбекистане (1,5%)⁸.

Сокращение производственных мощностей в связи с закрытием границ между странами и введение режима самоизоляции повлияли на сферу пассажирских и автомобильных грузовых перевозок. В целях недопущения замедления процессов внешнеторговых перевозок Правительством страны принимаются усиленные меры по

⁸ Global Economic Prospects. A World Bank Group Flagship Report, June 2020. // <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/publication/global-economic-prospects>

переориентированию части объема международных автомобильных перевозок на железнодорожные⁹.

В первом полугодии текущего года, учитывая серьезность кризиса, Президент Республики Узбекистан отметил наличие имеющихся возможностей для обеспечения дальнейшего роста экономики за счет применения новых подходов. Определены 8 ключевых направлений обеспечения дальнейшей стабильной национальной экономики, в том числе повышение экспортного потенциала и обеспечение валютных поступлений; широкое внедрение цифровых технологий во всех отраслях экономики¹⁰.

Экономическому росту и успешному развитию внешнеэкономических связей в системе мировой торговли любого государства способствует расширение экспорта высокотехнологичной продукции, создание инфраструктурных торговых рынков и рост экспорта услуг. Формирование транспортно-экономического баланса, построение оптимальных логистических цепочек, применение конкурентоспособных условий перевозок, а также активное внедрение цифровых технологий определяет ключевую роль транспорта, в реализации вышеуказанных приоритетов.

Пандемия COVID-19 вынудила проанализировать бизнес-реалии на рынке транспортных услуг и определить дальнейшие тренды, которые бы способствовали перспективному развитию транспортно-логистического комплекса как внутри республики, так и на международном уровне.

Ввиду того, что в данный кризисный период времени самым стабильным видом транспорта остается железная дорога, осуществляющая бесперебойную деятельность в оказании услуг грузоперевозок, увеличение объемов экспорта транспортных услуг¹¹ может стать важным фактором стабилизации экономики.

Анализ состояния и тенденций развития транспортной системы в мировой экономике показывает, что во многом состояние международного транзита является ключевым фактором повышения экспорта транспортных услуг.

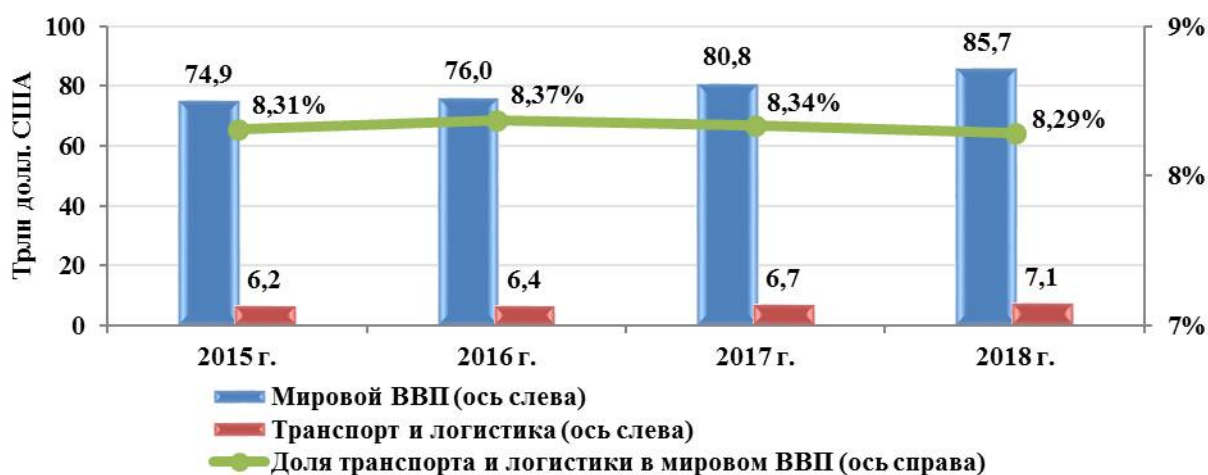


Рис.1. Место транспорта и логистики в мировой экономике за 2015-2018 годы

Источник: UNCTAD// <https://unctad.org/>

⁹ Ибрагимов Д.Т. Оценка влияния пандемии коронавируса на транспортную отрасль Узбекистана и меры по смягчению негативных последствий. – ИПМИ: 2020. // <https://ifmr.uz/ru/ocenka-vliyaniya-pandemii-koronavirus/>

¹⁰ Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан// <https://president.uz/ru/lists/view/3639>

¹¹ Экспорт транспортных услуг представляет собой оказание международных транспортных услуг национальной транспортной компанией при пересечении грузом государственной границы страны или при перевозке груза, принадлежащего иностранному грузовладельцу // Соколова О.В. Разработка стратегии развития внешнеэкономической деятельности в России в сфере экспорта транспортных услуг. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук, Москва, 2003.

Мировые тенденции экспорта транспортных услуг. Транспортный сектор в мировом ВВП с 2015 по 2018 годы составил в среднем 8,3% (рис. 1). За рассматриваемый период объем транспортных услуг увеличился в 1,1 раза, достигнув 7,1 трлн долл. США в 2018 году. В услугах транспорта экспорт транспортно-логистических услуг занимает основную долю и в 2018 году составил 6,03 трлн долл. или 85% от общего объема транспортных услуг в мире. Мировой экспорт транспортных услуг в 2019 году оказан на сумму 1,028 трлн. долл. и составил 1,2% в ВВП всех стран мира.

В топ 10 зарубежных стран с ощущаемой для экономики долей экспорта транспортных услуг вошли в основном прибрежные государства, располагающие развитой припортовой инфраструктурой: Сингапур, Дания, Греция, Китай и другие (табл. 1). У сухопутной Польши доходы от экспорта транспортных услуг составили в 2019 году 20,4 млрд долл. (доля 3,4%) против 1,3 млрд долл. в Узбекистане. По сравнению со странами Центральной Азии Польша является транзитной страной в силу выгодного географического расположения. Через эту страну осуществляется продвижение основного грузопотока между Россией и Германией, а также другими странами ЕС¹².

Среди стран Центрально-Азиатского региона и России наибольшая доля экспорта транспортных услуг в ВВП наблюдается в Кыргызстане, что объясняется значительным ростом услуг по организации поездок за 2019 год¹³. В свою очередь, низкие значения данного показателя в Таджикистане, Узбекистане и Казахстане указывают на недоиспользование транспортно-транзитного потенциала, в связи с чем, необходимо проведение всестороннего исследования проблем и выявления возможных механизмов для развития внешнеторговых и транзитных грузопотоков.

Таблица 1

Доля экспорта транспортных услуг в ВВП в топ 10 зарубежных стран мира и СНГ,
млрд. долл. США

	2015	2016	2017	2018	2019	ВВП 2019 г.	Доля в ВВП, 2019 г., %
Мир	902,0	867,4	950,9	1037,5	1028,8	87751,5	1,2
Сингапур	46,6	41,1	47,6	60,4	58,4	372,1	15,7
Дания	36,6	32,6	35,9	39,5	38,9	348,1	11,2
Греция	15,2	13,9	16,4	19,6	19,4	209,9	9,2
Китай, Гонконг САР	29,8	28,2	30,5	33,0	30,2	366,0	8,2
ОАЭ	23,4	25,5	27,9	28,3	28,9	421,1	6,9
Норвегия	18,1	17,3	18,0	20,6	20,8	403,3	5,2
Нидерланды	35,4	34,8	37,9	43,3	42,8	909,1	4,7
Бельгия	22,7	22,3	24,4	25,9	24,4	529,6	4,6
Польша	12,2	13,5	15,8	19,3	20,4	592,2	3,4
Турция	19,7	19,7	22,1	24,7	25,3	754,4	3,4
Страны СНГ*							
Кыргызстан	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	8,5	3,0
Таджикистан	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	8,1	2,4
Узбекистан	1,4	1,1	1,2	1,3	1,3	57,9	2,2
Казахстан	3,5	3,3	3,5	4,0	4,0	180,2	2,2

¹² https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36620536_33434884.pdf

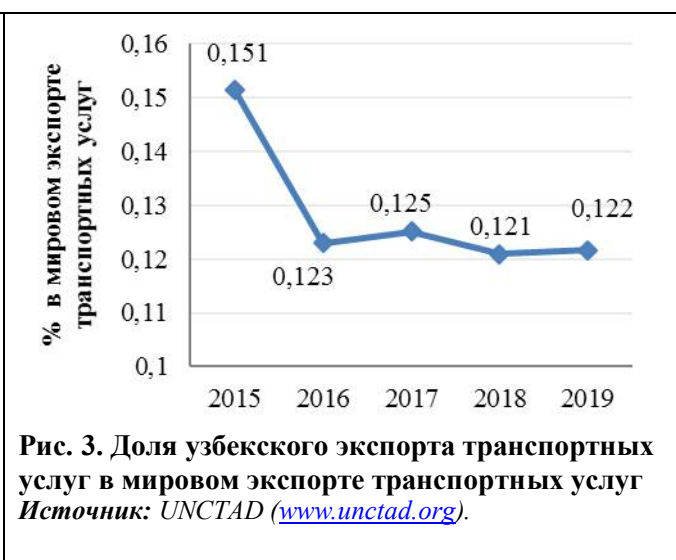
¹³ В 2019 году экспорт услуг Кыргызстана вырос сразу на 56.1%. Финансовый портал Акчабар (Кыргызстан) // <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-2019-godu-eksport-uslug-kyrgyzstana-vyros-srazu-na-561/>.

Россия	16,6	17,1	19,9	22,1	21,6	1 699,9	1,3
--------	------	------	------	------	------	---------	-----

Примечание: *данных по Туркменистану не имеется.

Источник: составлено автором на основании данных UNCTAD// <https://unctad.org/>.

Экспорт транспортных услуг Узбекистана в системе мировых координат. Хотя транспортные услуги Узбекистана в общем объеме экспорта услуг занимают наибольшую долю и в среднем за 5 лет составили 50,6% (рис. 2), достигая при этом значения некоторых развитых стран, их доля в мировом экспорте транспортных услуг является наименьшей (рис.3). Для сравнения за 2019 год доля в мировом экспорте транспортных услуг Польши – 2%; Сингапура – 5,7%; Дании – 3,8%; Китая – 4,5%; САР Гонконг (Китай) – 3%.



Резкий спад доли узбекского экспорта в мировом исчислении с 2015 года до 2016 года на 0,028 п.п. указывает на преимущественное использование альтернативных транспортно-транзитных коридоров других стран в обход территории Узбекистана, с переориентацией значительной части грузопотока на территории стран-соседей. А именно, в мае 2013 года между Казахстаном и Туркменистаном начала функционировать построенная и введенная в эксплуатацию новая железнодорожная линия Болашак – Серхетяка, которая полноценно начала функционировать в 2014-2015 годах.¹⁴ Грузы, следовавшие из Восточной Европы, России, Казахстана стали проходить по-новому более короткому железнодорожному коридору Север-Юг в обход территории Узбекистана, что привело к снижению конкурентоспособности отечественных коридоров.

Необходимо отметить, что имеется ряд проектов формирования транзитных коридоров в обход территории Узбекистана, что увеличивает риски подрыва экономической безопасности страны. Так, в настоящее время активизировалось строительство железной дороги Туркменистан-Афганистан-Таджикистан (ТАТ) в обход Узбекистана.

Ранее, в марте 2013 г. в Ашхабаде подписано соглашение между Президентами Туркменистана, Афганистана и Таджикистана о строительстве железной дороги Туркменистан – Афганистан – Таджикистан¹⁵, причём Туркменский участок дороги до границы Афганистана (железнодорожная магистраль Керки-Имамназар-Акина) уже построен¹⁶.

В настоящее время Туркменистан и Афганистан активно сотрудничают по вопросу продолжения прокладки данной магистрали на территории соседней страны, о чём

¹⁴ <https://kapital.kz/gosudarstvo/15407/kazakhstan-i-turkmenistan-svyazala-zheleznaya-doroga.html>

¹⁵ <https://mfa.tj/ru/main/view/316/tadzhiksko-turkmenskije-otnosheniya>

¹⁶ <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=19196>

свидетельствует начало строительства стальной магистрали Акина-Андхой в июле 2019 года. В свою очередь формирование “ТАТ” может привести к строительству железных дорог 5 наций “Китай- Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан- Иран” без участия Узбекистана.¹⁷

Перспективы развития экспорта транспортных услуг Узбекистана. Экспорт транспортных услуг Узбекистана представлен шестью основными видами: перевозки железнодорожным, автомобильным, воздушным, трубопроводным транспортом, а также почтовыми услугами и услугами курьерской связи, прочими сопутствующими и вспомогательными транспортными услугами.

Наибольшую долю в стоимостном выражении экспорта транспортных услуг после транспортировки по трубопроводам занимают грузовые железнодорожные перевозки – 14,9% и воздушные пассажирские перевозки – 14,8%. Наименьшую - занимают почтовые услуги и услуги курьерской связи и прочие сопутствующие и вспомогательные транспортные услуги, не влияющие на формирование прибыли от транспортного сектора (табл.2).

Таблица 2

Показатели экспорта транспортных услуг Узбекистана, тыс. долл. США

Наименование показателя	2017 г.	Уд. вес	2018 г.	Уд. вес	2019 г.	Уд. вес
Экспорт услуг, всего:	3 536 263,5		3 070 046,0		3 434 848,40	
Экспорт транспортных услуг - всего	1 500 960,7	42,40%	1 687 872,0	55,%	1 765 711,80	51,41%
в том числе:						
Услуги железнодорожного транспорта - всего	357 115,2	10,10%	383 892,7	12,5%	510 992,8	14,88%
перевозки грузовые железнодорожным транспортом	350 128,7	9,90%	373 934,8	12,2%	502 259,5	14,62%
Услуги автодорожного транспорта	12 658,4	0,36%	13 080,5	0,4%	23 196,4	0,68%
перевозки грузовые автотранспортом	4 319,4	0,12%	9 501,9	0,3%	22 240,7	0,65%
Услуги воздушного транспорта - всего	523 118,0	14,79%	568 052,4	18,5%	527 087,4	15,35%
грузовые воздушные перевозки	15 895,5	0,45%	17 843,0	0,6%	18 231,2	0,53%
Транспортировка по трубопроводам	604 244,5	17,09%	647 501,4	21,1%	650 579,1	18,94%
Почтовые услуги и услуги курьерской связи	3824,6	0,10%	3957,8	0,1%	4633,5	0,1%
Прочие сопутствующие и вспомогательные транспортные услуги	107 712,5	3%	71387,1	2,3%	49222,5	1,4%

Источник: составлено автором по данным Госкомстата РУз

На рост экспорта транспортных услуг влияет железнодорожный транзит, который обеспечивает значительные валютные поступления в страну и способствует развитию внешних интеграционных связей. Так, с 2013 г. объёмы перевозок транзитных грузов по

¹⁷ В 2010 году на встрече Министров транспорта Китая, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Ирана был согласован проект строительства железной дороги Китай – Кыргызстан – Таджикистан – Афганистан – Иран //<https://eurasia.expert/iran-i-kitay-khotyat-perekroit-geopoliticheskuyu-kartu-tsentralnoy-azii/>

отечественной дороге резко снизились, и ежегодная потеря до 2019 года составляла около 4,5 млн. тонн по вышеуказанным причинам.

Таким образом, для Узбекистана, который имеет развитую железнодорожную инфраструктуру и до 2013 года пропускал около 12 млн. тонн, для эффективного использования транспортно-транзитного потенциала, необходимо привлекать дополнительный объём грузов путём формирования конкурентных и выгодных для страны транзитных коридоров.

Доля транзита в общем объеме международных железнодорожных перевозок в Узбекистане в 2019 году составила 20%¹⁸, при этом обеспечивая 31%¹⁹ доходов от перевозок железнодорожным транспортом в целом. Иными словами, транзитные перевозки являются наиболее доходными не только для отечественной железной дороги, но и для дорог стран Центральной Азии и др.

В период максимальной работы (2012 г.) доля транзита в общем объеме перевозок Узбекистана достигала 40%.

В содержании и состоянии экспорта транспортных услуг определенная роль отводится логистической составляющей. Согласно индексу эффективности логистики - LPI (Logistics Performance Index) Всемирного банка Центральная Азия занимает нижние строки в рейтинге из 160 государств. По эффективности логистики Узбекистан занимает 99 позицию по данным Всемирного банка за 2018 год. Все это приводит к снижению конкурентоспособности транспортного сектора страны в целом.

Внедрение методов логистического подхода в практику бизнеса позволит транспортным организациям значительно сократить товарные запасы, ускорить оборачиваемость оборотного капитала, снизить себестоимость продукции и логистические издержки в дистрибуции. Это актуализирует задачу использования логистики для повышения конкурентоспособности субъектов хозяйствования на внешних рынках сбыта и роста транзитного потенциала страны.²⁰

В этой связи в целях эффективного использования конкурентных преимуществ страны представляется актуальным проведение ряда мероприятий по повышению транзитного потенциала страны, развитию транспортно-логистических систем, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития всех видов транспорта.

В настоящее время существуют сухопутные маршруты из Китая в Европу с участием железнодорожных инфраструктур Казахстана и России. Однако, связующих железных дорог Европы с Пакистаном и Индией не имеются, что сдерживает интенсивность развития торгово-экономических отношений между этими странами.

Решением проблемы отсутствия железнодорожного соединения Индии и Пакистана с другими государствами может быть строительство железнодорожной линии Мазари-Шариф – Хульм – Пули-Хумри – Доши – Сурабай – Джелалабад – Торкхам (Пакистан) через столицу Афганистана Кабул, которая станет транспортным коридором («Кабульский коридор»), связывающим Евросоюз, Россию, Узбекистан, Афганистан, Пакистан, Индию и далее страны Юго-Восточной Азии²¹.

Предпосылкой для скорейшего формирования «Кабульского коридора» служит активная работа по ускорению реализации проекта строительства железной дороги между Китаем и Кыргызстаном «Кашгар – Иркештам (Китай) – Ош (Кыргызстан)» в условиях

¹⁸ Рассчитано автором согласно данным АО «Узбекистон темир йуллари»

¹⁹ Рассчитано автором согласно данным Государственного комитета Республике Узбекистан по статистике

²⁰ С.М. Горячева. Роль логистики в развитии экспорта Республики Беларусь: проблемы и направления решения. Вестник Витебского государственного технологического университета, 2019, №2 (37).

²¹ Ибрагимов, У. Н. Транспортный коридор Россия – Казахстан – Узбекистан – Афганистан – Пакистан [Электронный ресурс]. – Ташкент, 2018. – Режим доступа:

<http://railway.uz/upload/iblock/af0/af0e8f76609f61c8b4aca94e47a52bce.pdf>

пандемии коронавируса²², которая приведет к увязке стран СНГ и ШОС и сформирует транзитный коридор «Китай – Кыргызстан – Узбекистан – Афганистан – Пакистан – Индия», Китай – Кыргызстан – Узбекистан – Туркменистан – Азербайджан – Грузия – Турция – ЕС», «Китай – Кыргызстан – Узбекистан – Туркменистан – Иран – Турция – ЕС».

В результате усиленной работы по организации отправки грузов из крупнотоннажных контейнеров по мультимодальному маршруту²³ транзитом через Кыргызстан и Узбекистан до станции Мары в Туркменистане²⁴, объем транзитных перевозок за 1-ое полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 4 204,3 тыс. тонн или 124,3%²⁵ и доля транзита в объеме международных железнодорожных перевозок выросла на 3% по сравнению с долей 2019 года.

Подход, ярко демонстрируемый руководством Узбекистана в развитии внешней торговли в Центрально-Азиатском экономическом регионе в последние два года, уже доказывает свою эффективность. Геополитические, культурные, экономические предпосылки определяют, что страны региона будут динамично развиваться и экономически процветать только в тесных взаимовыгодных отношениях друг с другом по всем направлениям.²⁶

В связи с кризисом, вызванным пандемией коронавируса по всей республике, целесообразным считается реализация ряда смягчающих мер и механизмов по устранению застоя и их дальнейшему развитию во время и постпандемический период:

1. Благоприятное географическое положение Узбекистана позволяет беспрепятственно осуществлять внешнеторговые перевозки по альтернативным маршрутам и влияет на стабильное функционирование отрасли. В этих условиях возникает необходимость использования альтернативных транспортных коридоров в Юго-Восточную Азию. Одним из таких альтернативных транспортных проектов является Кабульский коридор²⁷ (Узбекистан – Афганистан – Пакистан). Целесообразным считается ускорить использование существующих международных автотрасс и организацию автомобильных перевозок грузов по существующим международным автомобильным дорогам по территории Афганистана между станциями Пешавар (Пакистан) и Мазари-Шариф или Галаба (Узбекистан). Это позволит переориентировать грузовладельцев к перевозкам грузов по сухопутным маршрутам через Узбекистан.

Развитие данного маршрута приведет к увеличению транзитного потенциала стран Центрально-азиатского региона, в том числе Узбекистана²⁸.

Вышеуказанные мероприятия соответствуют поручениям, озвученным в послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису: «...за счет улучшения инфраструктуры, обеспечения прозрачности тарифов и открытия новых маршрутов транзитный потенциал нашей страны можно довести с нынешних 7 миллионов тонн до 16 миллионов»²⁹.

²² <https://mintrans.uz/ru/news/o-zbekiston-qirg-iziston-xitoy-temir-yo-li-qurilishi-masalasi-muhokama-qilindi>

²³ Перевозка с участием авто—контейнеровозов - на участке, где не проложена железнодорожная линия - от железнодорожной станции Кашгар (КНР) до железнодорожной станции Ош (Кыргызстан)

²⁴ Первый контейнерный поезд отправился по мультимодальному коридору «Китай – Кыргызстан – Узбекистан». Информационная служба АО «Узбекистон темир йуллари», 5.06.2020. // http://www.railway.uz/ru/informatsionnaya_sluzhba/novosti/19034/.

²⁵ Рассчитано автором согласно данным АО «Узбекистон темир йуллари»

²⁶ Перспективы и приоритеты развития интеграционных процессов транспортной системы Республики Узбекистан. Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник Выпуск 2 Часть 2, 2019 г. С.524-527. // <https://elibrary.ru/item.asp?id=42435127>

²⁷ Результат многосторонних переговоров: «Кабульский коридор». Информационная служба АО «Узбекистон темир йуллари», 11.04.2019. // http://railway.uz/ru/informatsionnaya_sluzhba/novosti/14457/.

²⁸ Новый транспортный коридор, новые возможности и масштабные перспективы. Информационная служба АО «Узбекистон темир йуллари», 7.12.2018. // http://railway.uz/ru/informatsionnaya_sluzhba/novosti/12598/.

²⁹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 21 января 2020 г. Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/3324>

2. Для дальнейшего продвижения упомянутой цели усиления транзитных возможностей Узбекистана, необходимо:

– создать Центрально-Азиатский железнодорожный совет при уже существующей авторитетной организации ШОС, в которую могут войти все страны-участницы перевозок между Европой – Азией, Европой – Юго-Восточной Азией и Азией – Юго-Восточной Азией, такие как: Китай, Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Индия, Пакистан – члены ШОС и Туркменистан, Афганистан, Иран – наблюдатели. Совет выступал бы в качестве регионального органа-регулятора нормативно-правовой базы, а также технических норм и стандартов, активно содействуя реализации мер и применению разнообразных инструментов и решений в организации импортных, экспортных и транзитных перевозок стран-участниц;

– на базе Совета сформировать «Единый интерактивный портал транспортно-логистических услуг», доступный через интернет, а также разработать и внедрить интеллектуальную систему, на основе спутниковых технологий в сфере управления железнодорожными перевозками, позволяющей удаленно осуществлять мониторинг движения всех поездов стран-участниц;

3. Продолжить усиленные меры по переориентированию объема международных автомобильных перевозок на железнодорожный транспорт и развитию внутригосударственных автомобильных перевозок.

Таким образом, несмотря на повсеместное распространение коронавирусной инфекции, тщательно продуманная стратегия формирования и развития международных транспортных коридоров приведет к увеличению экспорта транспортных услуг, как реального источника валютных поступлений в казну государства, обеспечит экономическое развитие не только отдельных регионов, но и других стран, связанных между собой трансрегиональными коммуникациями и приведет к активизации развития транспортно-коммуникационной и логистической инфраструктуры, создавая единую железнодорожную инфраструктуру стран СНГ и Европы со странами Южной Азии.

Ярашова Васи́ла Камаловна,

к.э.н., докторант,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАСЧЕТУ ТРАНСПОРТОЕМКОСТИ КАК ОДНОГО ИЗ КРИТЕРИЕВ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РУз

Развитая экономика всегда и объективно требует соответствующего развития транспортной системы, работающую стабильно и надежно и обслуживающую в достаточной мере качественно и экономично возрастающие потребности населения и грузоклиентов в перевозках. Современные пути сообщения и дороги, построенные технически грамотно с учетом перспективы развития экономики каждого региона, имеют громадный синергетический эффект, благодаря созданию здесь более благоприятных условий для взаимодействия и стыковки разных видов транспорта и более активного сотрудничества государственных транспортных компаний с частным сектором экономики и, тем самым, обеспечивают важную и необходимую основу для концентрации и специализации производства.

Совершенствование транспортной инфраструктуры способствует расширению торговли регионов, как в межрегиональных сообщениях, так и международного обмена

Узбекистана с другими странами в целом, что, в конечном счете, сказывается на конкурентоспособности страны и регионов. Между тем, исследования разнообразных отношений и многогранных связей между экономикой страны (регионов) и транспортной отраслью в условиях рынка представляют собой довольно сложную проблему, охватывающую вопросы обеспечения единства и сбалансированности при стратегическом планировании экономического и научно-технического развития, как отраслей экономики регионов, так и различных видов транспорта в рамках единой транспортной системы.

Для показателей экономической эффективности страны М. Портером³⁰ предложено, а Р.В.Шоттом³¹ дополнено несколько подходов: 1) частные показатели эффективности; 2) система национальных счетов; 3) фондовые индексы; 4) индекс человеческого развития; 5) конкурентоспособность страны. В каждом из подходов выделены основные показатели, которые несколько дополнены и уточнены автором применительно к РУз. Так, например, к частным показателям эффективности наряду с производительностью труда, фондоотдачей, материалоотдачей и капиталотдачей рекомендуется рассматривать транспортную емкость как один из показателей эффективности экономики.

Снижение транспортной емкости экономики в качестве меры потребления транспортной продукции в отрасли, регионе или в стране в целом предполагает измерение транспортной нагрузки на экономику в натуральной и стоимостной формах в конечной стоимости продукта. В натуральной форме транспортная емкость экономики измеряется отношением объемов грузооборота, пассажирооборота и приведенных тонно-километров к ВРП по региону или к ВВП по стране (табл. 1).

Таблица 1

Расчет транспортной емкости ВВП РУз за 2000 – 2019 годы

Годы	Объём работы транспорта			Объём ВВП млрд. дол.США	Транспортная емкость ВВП		
	пассажирооборот, млрд. пасс-км*	грузооборот, млрд.ткм*	приведенные ткм, млрд. ткм		пасс-км /ВВП	ткм/ ВВП	прив.ткм/ ВВП
2000	30,9	54,6	85,5	13,8	3,96	2,24	6,2
2001	31,8	55,6	87,4	11,4	4,88	2,79	7,67
2002	33,2	59,9	93,1	9,7	6,18	3,42	9,6
2003	36,3	63,1	99,4	10,1	6,25	3,59	9,84
2004	40,0	64,7	104,7	12	5,39	3,33	8,72
2005	46,2	68,9	115,1	14,3	4,82	3,23	8,05
2006	49,8	73,4	123,2	17,3	4,24	2,88	7,11
2007	56,9	78,8	135,7	22,3	3,53	2,55	6,08
2008	64,8	83,8	148,6	29,6	2,83	2,19	5,02
2009	70,3	77,8	148,1	33,7	2,31	2,09	4,4
2010	83,8	60,4	144,2	46,7	1,29	1,79	3,08
2011	92,4	62,6	155	56,5	1,11	1,64	2,75
2012	100,2	66,4	166,6	63,6	1,04	1,58	2,62
2013	106,9	65,8	172,7	69	0,95	1,55	2,5
2014	113,2	66,2	179,4	76,7	0,86	1,48	2,34
2015	120,1	65,8	185,9	81,6	0,81	1,47	2,28
2016	126,0	65,3	191,3	81,8	0,8	1,54	2,34
2017	130,0	66,9	196,9	59,2	1,13	2,2	3,33
2018	135,3	71,3	206,6	50,5	1,41	2,68	4,09
2019	140,9	72,9	213,8	57,9	1,26	2,43	3,69

Источник: Рассчитано автором на основе данных Госкомстата РУз

³⁰ Porter M.E., The competitive Advantage of Nations – London: Macmillan, 1990.

³¹ Шотт Р.В. Показатели экономической эффективности для уровней микро- и макроэкономики. Проблемы экономики и менеджмента. № 10 (62) – 2016. С.27-33.

В стоимостной форме расчеты транспортёмкости перевозок могут вестись потребителями услуг транспорта в зависимости от цели анализа и прогнозирования потребления этих услуг по уровням управления – отрасли-потребители (ведомства или компании), территории (регион, страна в целом). Расчет величины транспортной составляющей в цене производимых или потребляемых в стране или в регионе товаров (у конечного потребителя) можно вести двояко:

(1) *долей продукции транспорта (добавленной стоимости) в ВРП по региону; долей продукции транспорта в ВВП по стране;*

(2) *долей транспортной составляющей в стоимости (цене) конкретного продукта у конечного потребителя.*

Расчет транспортёмкости ВРП в разрезе регионов страны пока не представляется возможным, т.к. ещё не отлажены на железных дорогах методы учета грузооборота и пассажирооборота в областном уровне. На рис. 1 показаны тенденции изменения транспортёмкости ВВП Узбекистане за 2000 – 2019 годы.

Госкомстат РУз на основе сложившихся в мировой практике ведения учета и отчетности по системе национальных счетов (СНС) выделяет в самостоятельную строку учет добавленной стоимости по строке «Транспорт, хранение, информация и связь». В 2019г. доля данной группы отраслей в общей валовой добавленной стоимости по стране составила 7,7%, против 7,34% в 2015г. (в 2017г. – 7,3%, 2018г. – 7,0%), что свидетельствует о некоторой тенденции к снижению указанных затрат.

Для отраслевых министерств и ведомств задача снижения транспортных издержек особенно актуальна с точки зрения сокращения всей совокупности затрат на производство и доставку товаров к пункту их потребления, т. е. сокращение затрат на доставку грузов приводит к росту добавленной стоимости у грузополучателей. Здесь транспортёмкость продукции потребителя грузов выражается в виде отношения совокупных транспортных затрат к конечной совокупной стоимости его продукции.

В упрощенном виде по каждому товару грузополучателя она выражается отношением стоимости доставки к конечной цене, отгружаемой им продукции. Так, в цене 60 т сахара 354 млн. сум, доставляемого в мешках из Ургенча в Ташкент на расстояние 1105 км, стоимость его доставки в крытом вагоне составляет 56,6 млн. сум, т. е. в цене 1 т сахара (5900 тыс. сум на начало июня 2020 г.) транспортные затраты составляют 943,3 тыс. сум или 16%.

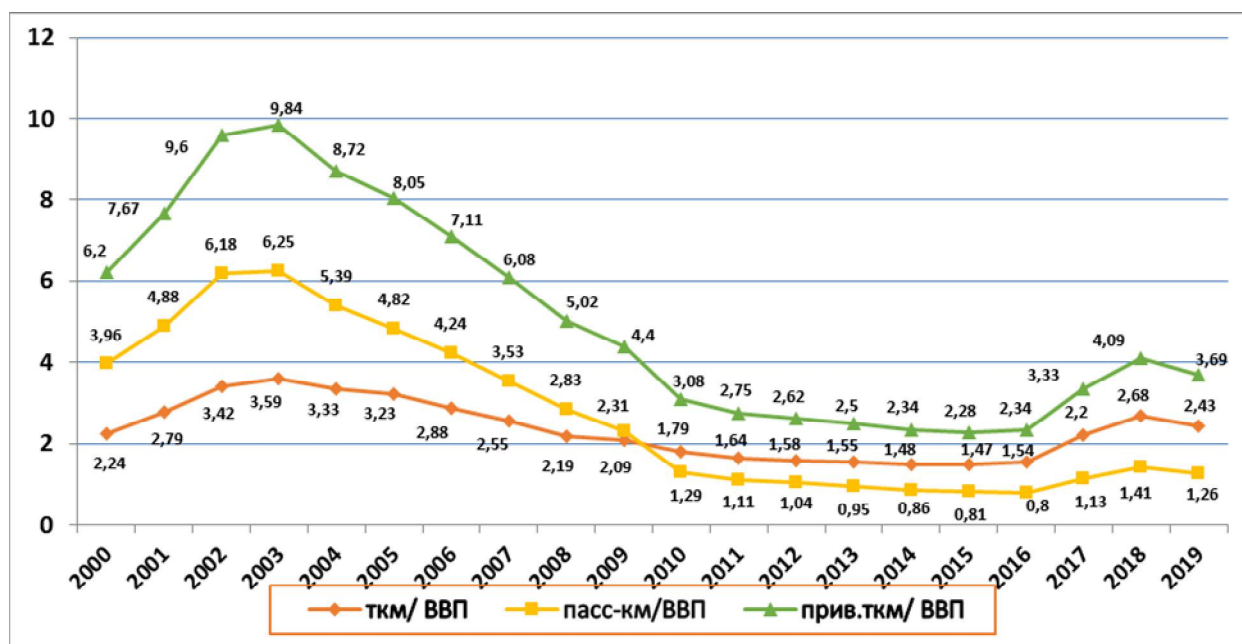


Рис. 1 Тенденции изменения транспортёмкости ВВП в долл. США в Узбекистане за 2000 – 2019 годы

Источник: Рассчитано автором на основе данных Госкомстата РУз

При цене 14 т цемента марки ПЦ400Д20 8,26 млн. сум (590 тыс. сум/т по состоянию на 30 июня 2020г.), доставляемого в мешках автотранспортом в Ташкент из АО «Ахангаранцемент» на расстоянии 65 км, транспортные затраты составили 1,65 млн. сум, или 20% от цены товара. В то же время доставка 60 т цемента марки ПЦМ42,5М-500 стоимостью 780 тыс. сум/т из Бекабадского цемзавода насыпью в вагонах-хопперах цементовозах до железнодорожной станции Назарбек (189 км) обходится 6,6 млн. сум или 14% от стоимости товара.³²

Представляет интерес исследования в регионах соотношений доли транспортных тарифов в цене экспортируемых и импортируемых товаров у конечных их потребителей. Результаты этих исследований особенно важны для решения задач оптимального размещения предприятий с учетом воздействия различных экономических факторов производства, т. е. с точки зрения близости к источникам сырья (для материалоёмких отраслей экономики), энергии (для энергоёмких) и труда (для трудоёмких отраслей).

Одновременно с этим влияние транспорта на конкурентоспособность и экономический рост страны целесообразно оценивать по следующим показателям:

1. Стоимость перевозки пассажиров и грузов. Это, говоря бытовым языком, цены, по которым транспортная отрасль оказывает услуги потребителю. Стоимость транспортировки пассажиров и грузов является общим показателем, который демонстрирует конкурентоспособность транспорта той или иной страны на международных рынках транспортных услуг. На основании того, сколько необходимо платить за перевозку пассажиров и грузов, можно выяснить, напр., как международные перевозки пассажиров и грузов будут влиять на доходную часть бюджета.

2. Производительность труда на транспорте. Речь идет о производительности труда, как по видам транспорта, так и по транспортной отрасли в целом. Эти оценки позволяют оценивать эффективность работы транспорта в рамках всей национальной экономики, выявлять потери и доходы.

3. Вклад транспортной отрасли в ВВП, транспортноёмкость (соотношение грузооборота и ВВП). В данном контексте следует оценивать величину добавленной стоимости, которую «наработал» транспорт в определенной стране.

4. Логистические издержки и их оценка с позиции доли в ВВП. Здесь целесообразно оценивать роль и место транспорта и складского хранения грузов на терминалах. Необходимо также отслеживать все логистические издержки на пути груза от отправителя до конечного потребителя. С пассажирскими перевозками оценки ставятся несколько иначе из-за существования прямых и косвенных программ поддержки населения.

5. Оценка влияния развития транспортной инфраструктуры на экономический рост в целом. В настоящее время методология таких оценок не отточена, во многих странах, напр., не оценивается непосредственное влияние качества автодорог на стоимость продукции.

Динамическая пропускная способность — это простая стратегия для повышения эффективности и производительности транспортных активов. Например, более эффективная стратегия работы терминала может увеличить его физическую пропускную способность и, следовательно, его пропускную способность, не прибегая к дополнительному расширению транспортного полотна. Тем не менее, в какой-то момент достигается оптимальный уровень динамической пропускной способности, и номинальная емкость может быть улучшена только за счет дополнительной статической емкости, т.е. за счет расширения или строительства новых дорог.³³

6. Уровень использования транспортных мощностей характеризуют провозная и пропускная способности транспортных линий, показатели производительности подвижного

³² Рассчитано автором на основе опроса поставщиков товаров.

³³ Jean-Paul Rodrigue. The Geography of Transport Systems. Fifth edition. 2020, New York: Routledge, 456 pages.

состава и летательных аппаратов, уровень полезного (груженого) пробега в общем пробеге подвижного состава.

Проблема низкой загрузки мощностей гораздо больше, чем многие осознают - товар номер один, поставляемый в цепочках поставок ЕС — это воздух. По данным Всемирного экономического форума, 24% автомобильных тонно-километров в Европе покрыты грузовиками, которые полностью пусты. При перевозке товаров грузовые автомобили заполнены всего на 57% от их полной грузоподъемности. Ежегодные потери оцениваются в 160 миллиардов евро. Логистические компании больше не могут решить эту проблему только лишь добавив дополнительные возможности доставки, потому что это не является эффективным решением. В Европе наблюдается несколько тенденций, в том числе массовый рост электронной торговли, ограничения на строительство новой транспортной инфраструктуры и давление с целью сокращения выбросов CO₂. Эти события подталкивают игроков цепочки поставок к поиску лучших, более инновационных и более устойчивых решений.³⁴

Решением, одобренным участниками конференции, было более разумное использование существующих активов компаний. Это можно сделать двумя способами: горизонтальное / вертикальное сотрудничество и прогнозная аналитика. С точки зрения грузоотправителя, Марк Верелст, отвечающий за исследования и инновации в цепочке поставок в Procter & Gamble, представил новый подход к интермодальной сети (NINA). Такой подход облегчает совместный переход от автомобильного транспорта к железнодорожному транспорту в соответствии с целями устойчивого развития P & G.³⁵

Транспорт, обеспечивая возможность товарообмена, и, по сути, эффективного производственного процесса, способствует росту объемов производства, снижению цен и повышению качества продукции, росту прибыли производителей и потребителей, увеличению национального богатства. Расчет и прогнозирование транспортности экономики поможет более грамотному планированию размещения нового производства, пунктов переработки сырья и материалов, пунктов хранения, а также рациональных маршрутов транспортировки и транзита товаров.

Dr. Shodiev Tursun Shodiyevich,

WIUT,

Dr. Ostonokulova Gulsarakhon Muhammadyokub qizi,

TSUE

ICT AND ECONOMIC GROWTH RELATIONSHIP: CASE OF CENTRAL ASIAN COUNTRIES

The Government of Uzbekistan declared the year of 2020 as “The Year of Science, Education and Development of the Digital Economy” and is implementing the State Program, aiming at to liberalize the economy, improve market related incentives, encourage private enterprises, to reduce the role of the public sector by introducing ICT and Internet, developing digital economy. This paper aims at finding and measuring causality between Economic growth and ICT development in emerging economies of Central Asian Countries by using panel data over the period of 19 years from 2000 – 2018. The research findings revealed that inflation, trade openness, final consumption expenditure and unemployment impact significantly on GDP per capita in Central Asian countries. The econometric analysis showed that ICT affects to GDP per capita positively and significantly:

³⁴ <https://www.cscmpbenelux.org/event-report-improving-transport-capacity-utilization/>

³⁵ <https://www.cscmpbenelux.org/event-report-improving-transport-capacity-utilization/>

one percent increase in ICT contributes to GDP per capita 0.1669 percent (fixed broadband subscriptions) and 0.2218 percent (internet usage). Thus, we concluded that information and communication technology together with economic indicators are key part of economic development in Central Asian countries. Reduction of inflation and unemployment allow expanding businesses, to create new job places in the digital economy.

Key words: information, economy, digital, growth, regression, effect, analysis.

Today the role of the ICT sphere has been growing. According to the World Bank's statistics the share of ICT is more than 5.5 % of the world GDP³⁶. Scientific researches witness that the more the share of ICT, the more the GDP growth is. For example, the increase of wideband lines for 10% in economy networks, raises the growth of GDP for 1.4%. This figure reached 2.5% in China³⁷. The increase of information usage by two times through mobile networks raises the world GDP per capita by 0.5%³⁸. Therefore, there is a positive relationship between ICT and economic growth. Due to economic reforms that were made during the years of independence in Uzbekistan, many new enterprises, small and medium sized businesses were established and on the ICT basis modern management systems were introduced. Nowadays the share of ICT in GDP of Uzbekistan is accounted for 1.9% and it is planned to increase it up 10 per cent by 2030. But now the implementation of ICT and the Internet in business activity, in exporting and in information sharing and the return from investment directed to the economy is still low. It is well known, that investments directed to the economy of Uzbekistan could lead to the development of science and technologies, to better administration of enterprises and improvement of living conditions of population, and wide use of ICT is becoming a major factor in the modernization of the economy.

Nowadays, during the corona virus pandemic ICT has been a driving force in decreasing poverty by making new job places and sources of earnings, also it reduces the expenditure of poorer people for both health and education, ICT use leads to growth in GDP per capita, employment and productivity in a country, it allows its users to get rapid access to knowledge and info;

Information and communication technologies enable companies to connect easier and quicker thus, they decrease production-costs and rise productivity, they enable to have access to new-markets, lowers capital expenditures by improving the efficiency of financial-markets, to reducing the agency-cost and modifying information-asymmetry; Internet usage contributes to the continual development of small businesses, etc

All these dictate the necessity of using ICT, new technologies in deepening of provided economic reforms and structural changes, in efficient exploitation of these technologies, in implementing of the long - term digital economy program 2030 and increase of their productivity. The rest of the paper is organized as follows. Section 2 provides review of empirical literature on the research topic. This is followed model specification and methodology section. The fourth section analyzes and describes the research results. Section 5 includes final comments, recommended policy implications.

Since, Central Asian countries are developing, the foreign direct investments showed positive but insignificant effect on GDP per capita. Yousefi (2011) used data for 62 different levels of countries to analyze whether ICT would promote the improvement of economic developments. Findings from the research indicated that ICT affects more significantly on the economic growth of developed countries rather developing countries. Thus, the researcher highlighted that for lower-income countries, economic development is not really depend on investments in information and communication technologies. Other researchers analyzed potential effect of FDI and ICT to productivity. Dimelis and Papaioannou (2010) in the occasion of 42 selected developing and developed countries from 1993 to 2002. The outcome of the analyses indicated positively and significantly effects of ICT for all sampled countries, however the impact can be even more

³⁶ www.wb.org

³⁷ <http://broadbandtoolkit.org>

³⁸ <http://gsma.com/publicpolicy>

powerful for the developing countries. Regarding to the FDI, econometric estimation showed a positive and significant effect on developed-countries, but in the case of developing countries the impact is positive but insignificant. Thus, null hypothesis has been accepted.

Table 1

The variables, their notations, measurement and the data sources

Indicators	Notations	Data sources
GDP per capita in current and PPP prices, US dollars	lngdp	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Fixed Broadband Subscriptions per100 inhabitants	lnfsub	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Individuals Using the Internet, percentage	lninternetusers	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Inflation, annually percentage of population	lninf	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Foreign Direct Investment, % of GDP	lnfdi	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Unemployment, % of active population	unemp	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
Trade-openness, % of GDP	lntrade	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank
General-government’s-final-consumption-expenditure, % of GDP	lnconexp	the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank

Having reviewed the literature on the relationship between ICT and economic growth and providing correlation matrix the following list of variables have been selected to best describe the effect of ICT on economic growth in Central Asian Countries: Fixed Broadband Subscriptions, Percentage of Individuals Using the Internet, Inflation, Foreign Direct Investment, Unemployment, Trade Openness, Final Consumption Expenditure. This study entirely used secondary data sources covering the year ranged from 2010 to 2018. Data are collected from the “World Development Indicators” (WDI) database World Bank.

The specified econometric models evaluate the impact of several ICT and digital economy determinants on economic growth of Central Asian countries namely: Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan for the 19 years from 2000 to 2018. In the used econometric models, economic growth is the dependent variable indicated by GDP per capita (in US dollars at current price and PPP).

To identify the causality of ICT with economic growth in Central Asian countries the following regression equations have been used:

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + u_{it} \quad (1)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + u_{it} \quad (2)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + \beta_3 \text{Lninf}_{it} + u_{it} \quad (3)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + \beta_3 \text{Lninf}_{it} + \beta_4 \text{Lnfdi}_{it} + u_{it} \quad (4)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + \beta_3 \text{Lninf}_{it} + \beta_4 \text{Lnfdi}_{it} + \beta_5 \text{unemp}_{it} + u_{it} \quad (5)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + \beta_3 \text{Lninf}_{it} + \beta_4 \text{Lnfdi}_{it} + \beta_5 \text{unemp}_{it} + \beta_6 \text{trade}_{it} + u_{it} \quad (6)$$

$$\text{Lngdp} = \beta_0 + \beta_1 \text{Lnfsu}_{it} + \beta_2 \text{Lnint}_{it} + \beta_3 \text{Lninf}_{it} + \beta_4 \text{Lnfdi}_{it} + \beta_5 \text{unemp}_{it} + \beta_6 \text{trade}_{it} + \beta_7 \text{conexp}_{it} + u_{it} \quad (7)$$

As we know that in the panel-data study data consists of repeated-observations of the same units, regarding to the current case they are sampled countries. The current panel data in use is balanced, as the period for all of the countries is the same.

The OLS regression results are summarized in Table 2. The columns labeled (1) through (7) each report separate regressions. Each regression has the same dependent variable, Fixed Broadband Subscriptions. The entries in the table are the estimated regression coefficients, with their standard errors below them in parenthesis, certain F –statistics and the final three rows contain summary statistics for the regression, as indicated by the description in each row. The asterisk indicates whether the t – statistics, testing the hypothesis that relevant coefficient is zero, is significant at 1% level (three asterisks), or 5 % level (two asterisks). All the information regarding regression equations (1) to (7) presented in the tabular format.

Although the table does not report t – statistics, they can be computed from the information provided. Regressions that include the control variables measuring fixed broadband subscriptions and internet users are reported in column (3) to (7). Controlling for these characteristics cuts the effect of the fixed broadband subscriptions and internet users on per capita GDP respectively: in one fourth and two and half times. In all cases the coefficients on the fixed broadband subscriptions and internet users remain statistically significant at the 5 % level. In the four specifications with control variables, regressions (4) through (7), an increase of fixed broadband subscriptions and internet users by one percent lead to increase economic growth respectively approximately to 0.16 and 0.15 percent other factors hold constant. The ICT characteristic variables are potent predictors of economic growth. The fixed broadband subscriptions alone explain only a small fraction of the variation in per capita GDP: $R^2 = 0.279$ and together with internet users jumps to $R^2 = 0.376$. Adding more 5 control variables to the model has increased R^2 to 0.8091.

This paper investigates the impact of information and communication technologies on economic growth in the case of 5 Central Asian countries by implementing panel data for the period of 19 years from 2000 to 2018. The regression-assumptions and several tests recommended by empirical econometric-literature have been checked. In order to choose the model, which best shows the impact of ICT use on economic growth. For the implemented tests, the descriptive tables and findings are presented. The findings of the descriptive analyses, tests and statistics indicated that all sampled variables have positive but not all of them are significant for the chosen period of time. Overall outcome of the study adduced that each of the chosen indicators meets all the requirement of panel analyses. Taking into consideration the nature of the panel analyses, and we have to select either fixed effect or random effect model for the analyses. Thus, Hausman test has been employed. Outcome of the analyses for Hausman test indicated that fixed effect model is applicable in the current case of analyses because the probability is lower than 0.05. Variance Inflation Factor Test (VIF). The results indicated that in the model, there is not multicollinearity problem that can adversely affect to the results from the run of regression. The results from the VIF test have been carried out and VIF is 3.51 less than 10.

The regression results showed that inclusion of one additional variable to the models leads to increase (except reg.3) the coefficient of determination R^2 but the coefficients of variables sometimes are fluctuating from this trend. For example, let's take the coefficient on the variable-internatusers in the regression 4. (0.3841). In this case the reason of it is a bit of multicollinearity between number of internet users and foreign direct investment. To investigate the fluctuations of variables lays is out of the scope of this article. In our econometric model one percent increase in fixed broadband subscriptions would lead to 0.167 percent increase in GDP per capita, keeping all other variables constant. So, null hypothesis has been rejected. The variable inflation showed negative and significant effect that one percentage decrease in inflation would lead to 0.22 percent increase in GDP per capita, by keeping all other things constant in the selected Central Asian countries. In our example, one percent increase in the percentage of individuals using the internet can lead GDP per capita 0.22 percent increase, while all other things are constant. In our investigations trade openness contributes to economic growth more than other variables, and one

percentage increase in the share of trade openness would lead to 1.6069 percentage increases in GDP per capita.

Table 2

Results of Regressions of GDP per capita on ICT Indicators and Characteristic Control Variables using Panel Data on Central Asian Countries

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Ln_fsub	0.2055***	0.0551***	0.0575***	0.1551***	0.1547***	0.1737***	0.1670***
	(0,0303)	(0,0158)	(0,0162)	(0,0595)	(0,0467)	(0,0412)	(0,0352)
Ln_internetusers		0.3844***	0.3695***	0.3841***	0.0916***	0.0469***	0.1473***
		(0,0206)	(0,0248)	(0,0864)	(0,0387)	(0,0197)	(0,0421)
Ln_inf			- 0.0489***	-0.2492**	-0.1820**	-0.1729**	-0.2218**
			(-0,0144)	(-0,1465)	(-0,08153)	(-0,08014)	(-0,0869)
Ln_fdi				0.1191**	0.0349**	0.2324***	0.1301**
				(0,08108)	(0,0177)	(0,0864)	(0,0759)
Unemp					-0.2915***	-0.2241***	-0.1604***
					(-0,0397)	(-0,0373)	(-0,0338)
Trade						-1.6217***	-1.6069***
						(- 0,3201)	(- 0,273)
Conexp							-0.1241***
							(-0,0219)
Intercept	23.784***	22.819***	22.965***	22.263***	25.422***	26.148***	22.294***
	(0,5388)	(0,5768)	(0,6868)	(0,5404)	(0,6038)	(0,5499)	(0,4388)
SER	0,6541	0,2958	0,3004	0,3032	0,2695	0,2703	0,2597
R ²	0,2792	0,376	0,3629	0,4286	0,6522	0,7344	0,8091
Number of obs	95	95	92	90	90	90	90

Source: Authors' estimations using STATA software

Having analyzed the data implemented and obtained results, the possible interpretation and explanation with the empirical literature review, the following conclusions are driven. In this study, two the main and very important explanatory variables of ICT and six economic control variables have been applied. The independent variables are: Fixed broadband subscriptions, percentage of individuals using the internet, foreign direct investment, inflation, trade openness, final consumption expenditure, and unemployment and capital formation. Being one of the first papers, which analyzed and evaluated the causality between ICT and economic growth in Central Asian countries, the results released that inflation, trade openness, final consumption expenditure and unemployment impact significantly on GDP per capita in Central Asian countries. Thus, information and communication technology together with economic indicators are key part of economic development in Central Asian countries. Having followed the empirical results of recent research papers and studies, the obtained results and analyses show that ICT affects to GDP per capita positively and significantly. Therefore, one percent increase in ICT contributes to GDP per capita 0.1669 percent (fixed broadband subscriptions) and 0.2218 percent (internet usage). The obtained results based on the recent implications promises that the future direction of ICT can contribute to the economic growth more if relevant measures and steps are taken. Thus, trade openness contributes to economic growth more than other variables, and one percentage increase in the share of trade openness would lead to 1.6069 percentage increases in GDP per capita.

1. In order to encourage sustainable economic development, governments and policy makers in Central Asian countries should put more emphasis on rising investment in mobile-phone sector, since this infrastructure is much cost effective and useful rather fixed line phones. Additionally, authorities are supposed to promote and increase ICT usage to penetrate internet use and broadband acceptance.

2. To improve government management and increase efficiency in public-administration, the authorities should apply e-government. Moreover, they should encourage expanding of ICT usage in private business and organizations sectors as well by several policy remedies, for example: tax reductions, subsidy, improving e commerce and promoting public to private co-operations in order to develop telecommunication infrastructure and service.

3. In this regard the Republic of Uzbekistan can be given as a good role model for the rest of the analyzed four Central Asian countries. This year at the suggestion of President Shavkat Mirziyoyev, the Republic of Uzbekistan has been named “2020- the Year of Science and Development of the Digital Economy”, and the President (Shavkat Mirziyoyev, 2020) stated that “for all of us, the acquisition of modern knowledge, true enlightenment and high culture should become a constant necessity of life”, and the president highlighted that in this regard the ICT prevalence is the key driver.

4. Since, those all new technologies and infrastructures have adduced and promised a positive and significant effect on the economic development by speeding up the growth and implementing innovational process, the expanding of ICT usage is very important for economic growth in Central Asian countries.

*Asatullaeva Ziyoda Anvar qizi,
PhD, UWED*

ROLE OF INTERNATIONAL FINANCIAL INSTITUTIONS IN FIGHTING COVID-19’S GLOBAL RECESSION: THE CASE OF UZBEKISTAN

The ongoing pandemic of COVID-19 has significantly affected all sectors of the economy across countries that resulted in a global recession. It is evident that developing countries would face shortfall of external financial flows as donor countries are coping with social and economic consequences of pandemics. For instance, remittances are predicted to fall by 20% in 2020, while foreign direct investment is expected to decline of 30-40% in 2020-21³⁹. Moreover, the United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) is expecting rigorous impact of global recession on trade with up to USD 50 billion of losses in exports across global value chains⁴⁰. In April 2020, International Monetary Fund (IMF) alerted that impact of the COVID-19 outbreak on world economy is going to be far worse than the global recession of 2008⁴¹.

As elsewhere, Uzbekistan has faced many social and economic impacts of coronavirus outbreak. The lockdown measures in the Republic of Uzbekistan have been announced in mid-March as an immediate response to confirmation of the first case of COVID-19 in the country. Though, quarantine measures have been imposed to overcome the spread of pandemics these lockdown measures had a severe impact on national economy. As of April 20 this year, 50 percent of the existing 380,211 enterprises were not operating at full capacity. Moreover, during the period,

³⁹ UNCTAD (2020). “Impact of the COVID-19 pandemic on global FDI and GVCs: Updated analysis”, Investment Trends Monitor, https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaeiainf2020d3_en.pdf

⁴⁰ UNCTAD (2020). Coronavirus Outbreak Has Cost Global Value Chains \$50 Billion in Exports, United Nations Conference on Trade and Development, <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2297>.

⁴¹ Gita Gopinath, “The Great Lockdown: Worst Economic Downturn Since the Great Depression,” IMF Blog, April 14, 2020

80% out of the 198,969 registered foreign enterprises have suspended their activities. As a result, according to the World Bank, the country's real economic growth will decline from 5.6% in 2019 to 1.6% in 2020⁴². Industrial growth rates over the same period will decline from 8.9% to 2.1%. The forecast for the country's state budget deficit in 2020 has increased from 2.7% to 4.7% of GDP⁴³.

In order to maintain macroeconomic stability in current pandemic crisis countries have implied variety measures of fiscal and monetary policies. Unfortunately, these policy measures, intended to expand economic activity, require financial resources, which are often very limited in developing countries. Thus, many developing countries are turning to the international financial institutions (IFIs), including the IMF, the World Bank, and the regional multilateral development banks (MDBs), for financial resources to support local economies.

Even though these financial institutions predestined to assist long-term investment projects they can offer financial support to member countries to overcome negative impact of pandemic and to improve the macroeconomic indicators in these economies. It seems logical that these institutions offer countercyclical measures to assist member countries to prevent the effect of global recession given their emphasis on social and economic development of member states.

Moreover, according to M.S. Ahluwalia (2016) multilateral development banks have already stepped out of their initial functions, as they are currently focusing more on issues such as climate change, disaster risk management, food security and etc. rather than just assisting with long-term capital flows⁴⁴. Established during the post war era, based on the great success of *The European Recovery Program* launched in the late 1940s –also known as *The Marshal Plan*–multilateral development banks were initially addressing market failure in long-term capital flows. Authors suggest that failure of capital markets is less severe now, as developing countries do have better access to domestic and external sources of finance. Thus, considering shifts in the demands of changing geo-economic architect, these lending institutions have shifted attention to more acute issues of international community.

Table 1

International financial institutions' response programs for combating COVID-19 pandemic

International Financial institution	Total amount of response package
World Bank	\$ 16 billion package
Inter-American Development Bank	\$ 15.5 billion package
European Bank for Reconstruction and Development	€ 21 billion package
Asian Development Bank	\$ 20 billion package
African Development Bank	\$ 10 billion package
Islamic Development Bank	\$ 2.3 billion package
New Development Bank	\$ 15 billion package
Asian Infrastructure Investment Bank	\$ 10 billion package

Source: created based on website and reports of international financial institutions

⁴² World Bank (2020). Global economic prospects: Europe and Central Asia.

<http://pubdocs.worldbank.org/en/825681588788164258/Global-Economic-Prospects-June-2020-Analysis-ECA.pdf>

⁴³ Институт Бюджетно Налоговых Исследований. Динамика смягчения последствий COVID-19 для бизнеса на примере Узбекистана https://www.mf.uz/ru/?option=com_content&view=article&id=517

⁴⁴ Ahluwalia, M.S., Summers, L., Velasco Branes, A., Birdsall, N. and Morris, S., 2016. Multilateral development banking for this century's development challenges: five recommendations to shareholders of the old and new multilateral development banks.

Accordingly, international financial institutions such as World Bank and its regional development banks have implemented rescue packages to combat effect of pandemics on national economies.

s elsewhere, Republic of Uzbekistan is turning to international financial institutions for financial support. As stated in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan № 5969 “*On priority measures to mitigate the negative impact on the branches of the economy of the coronavirus pandemic and global crisis*” external borrowings in the amount of up to 1 billion USD through concessional loans from international financial institutions and other sources are planned to appeal in 2020. This financial resources will be used to support State Budget of the Republic of Uzbekistan and the Anti-Crisis Fund⁴⁵. Accordingly, Uzbekistan received financial assistance from multilateral aid agencies such as World Bank, IMF, regional development banks as well as national agencies for international development of foreign countries. For instance, in April World Bank approved a \$95 million financing package to support Uzbekistan’s immediate response to the impacts of COVID-19 on the health and well-being of its citizens. The financing will be used to strengthen life-saving medical systems, as well as to provide income support to poor and vulnerable people affected by the economic consequences of the pandemic⁴⁶. Based on the aim of the organization, the IMF has approved the disbursement of USD 375 million that will help to meet Uzbekistan’s increased need for fiscal and urgent balance of payments financing arising from the impact of the COVID-19 crisis.

In line with International financial institutions, regional development banks have given financial as well as advisory help for Uzbekistan in its extensive measures fighting with pandemics impact. Total amount of USD17.16 million from the Islamic Development Bank to finance acquiring of medical equipment and 10,000 beds for treatment of the COVID-19 infected patients in Tashkent have been granted. One of the largest partners of Uzbekistan, Asian Development Bank has approved USD 500 million in June, 2020⁴⁷. In August, the Bank has approved additional \$100 million loan to make Uzbekistan more resilient to health emergencies, including the coronavirus pandemic, by improving testing, diagnosis and response to COVID-19 cases over the next two years. Another lending institution, Asian Infrastructure Investment Bank is planning to co-finance the project with amount of USD 100 million is subject to approval.

Although numbers indicate amid role of lending institutions in combating effects of pandemics, economists Alexis Smith-Juvelis, et al., (2020) argue that most of the financial resources indicated in the response programs of the institutions have been simply reallocated from previously intended projects to relief packages of COVID-19 pandemics⁴⁸. Thus, authors are criticizing the lending institutions unwillingness to increase the amount of financing to developing countries during current pandemic crisis. Another issue arises with the flexibility of disbursements by IFIs. Lending institutions are disbursing loans through existing instruments, which will not necessarily assure in-time provision of funds. This is a vital matter during crises management, since COVID-19 pandemic requires immediate measures to prevent negative impacts in the economies.

To sum up, the ability of international financial institutions to provide financial assistance comes more in hand during global recession. Despite the fact that, majority of lending institutions are established to assist long-term investment projects, they can provide sufficient amount of financial support to state budgets to maintain macroeconomic stability in times of crises. Expansion of financing by these institutions, rather than simple reallocation of pre-existing lending packages would assist national economies to overcome the negative impacts of the worst global recession since 1930’s.

⁴⁵ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan № 5969 “On priority measures to mitigate the negative impact on the branches of the economy of the coronavirus pandemic and global crisis <https://lex.uz/docs/4770763>

⁴⁶ <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/24/uzbekistan-to-receive-world-bank-emergency-financing-to-combat-covid-19>

⁴⁷ ADB’s Policy measures <https://www.adb.org/what-we-do/covid19-coronavirus>

⁴⁸ Alexis Smith-Juvelis, et al. How Multilateral *Lending Institutions Are Responding* to the COVID-19 Pandemic. <https://www.pglobe.com/ratings/en/research/articles/200609-how-multilateral-lending-institutions-are-responding-to-the-covid-19-pandemic-11506035>

*Муратова Шоҳиста Ниматуллаевна,
PhD, доцент
Таможенный институт*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

Одной из важнейших составляющих экономической безопасности Республики Узбекистан является обеспечение её эколого-экономической составляющей на потребительском рынке страны. При этом приоритетным направлением считается насыщение рынка экологически безопасной продукцией отечественных предприятий пищевой промышленности, успешная конкуренция с импортными товарами.

Данная проблема была и находится в центре внимания человечества на протяжении тысячелетий. При этом на сегодняшний момент вопрос об обеспечении населения основными продуктами питания менее актуален. Главная задача - обезопасить население от некачественных в экологическом отношении продовольственных товаров, сохранить продовольственную независимость. Данные проблемы обусловлены созданием открытой экономики, ростом инновационного прогресса, падением нравственности предпринимателей и снижением действенности нормативно-контрольного института.

Особую актуальность приобретают в последнее время вопросы экологической безопасности продуктов питания и предметов первой необходимости. Все чаще производители данных товаров пренебрегают их качеством, используя загрязненное сырье и упрощенные технологии производства. И если в пределах страны разработаны стандарты требований к качеству товаров и меры по борьбе с фальсификатом, то определенная часть импортной продукции представляет потенциальную опасность. Наиболее часто нарушение экологической безопасности встречается среди продуктов питания: мяса (особенно мяса птицы), рыбных консервов, кондитерских изделий, растительного масла, алкогольных напитков. В числе непродовольственных товаров чаще всего не соответствуют нормам экологической безопасности парфюмерно-косметические изделия, моющие синтетические средства, детские игрушки, швейные и трикотажные изделия, кожаная обувь, видео- и аудио продукция. Для глобальной и эффективной борьбы с ними правительства государств разрабатывают собственную экологическую политику.

Экологическая политика – организационная и регулятивно-контрольная деятельность общества и государства, направленная на охрану и оздоровление естественной окружающей среды, эффективное объединение функций природопользования и охраны природы и обеспечения нормальной жизнедеятельности человека.⁴⁹

Учитывая комплексность реализации экологической политики важно очертить круг системных проблем, которые требуют первоочередного внимания. Для объективной оценки эффективности внедрения экологической политики можно использовать несколько критериев:

Во-первых, это показатели состояния здоровья населения – продолжительность жизни, соотношения между рождаемостью и смертностью, динамика возрастного и полового распределения населения по стране вообще и по регионам в частности;

Во-вторых, это показатели уровня развития и действенности системы управления окружающей средой, прежде всего – системы не истощающего (сбалансированного) природопользования;

В-третьих, это показатели состояния окружающей среды, образно говоря, показатели состояния здоровья окружающей среды – уровень загрязнения воздушного бассейна, водных

⁴⁹ Розанов С.И. Общая экология. // Учебник. – М.: Лань, 2001. – С.98-10.

объектов, земельных ресурсов, масштабность рекреационных зон и заповедных территорий, богатство биологического разнообразия.

Несложный анализ показывает, что критерии этой триады тесно взаимосвязаны: на здоровье человека влияет качество окружающей среды, при этом как показатели здоровья населения, так и показатели здоровья окружающей среды зависят от уровня развития системы управления окружающей средой.⁵⁰

Анализ данных автоматизированной информационной системы таможенных органов показывает, что сотрудниками территориальных подразделений были выявлены незаконно ввезенные через таможенные границы спиртные и алкогольные напитки в объеме 17206 литров (в 631 случаях) со стоимостью 826593,2 тыс.сум за 2018 год, и в объеме 16704 литров (в 705 случаях) со стоимостью 976533,2 тыс.сум. за 2019 год. Такая же тенденция сохранилась и для пищевых товаров. Анализ статистических данных показывает, что в 2018 году были выявлены 874 случая со стоимостью 4501841,0 тыс.сум, и в 2019 году 1015 случаев со стоимостью 2671556,2 тыс.сум⁵¹. При этом нужно отметить, что случаи ввоза продукции не соответствующей требованиям качества увеличиваются.

Гарантировать экологическую безопасность для здоровья нашего населения, а также экологическую безопасность, одежды, бытовой техники, продуктов питания и нераспространение чужеродных видов и генетически изменённых организмов, призвана экологическая политика Республики Узбекистан при выпуске ввозимой продукции на таможенную территорию Республики Узбекистан.

Экологическая политика Республики Узбекистан при выпуске ввозимой продукции на таможенную территорию Республики Узбекистан осуществляется органами таможенного контроля.

Таможенный контроль рассматривается как совокупность мероприятий, которые осуществляются таможенными органами в границах своей компетенции с целью обеспечения соблюдения норм таможенного законодательства, положений международных договоров.⁵²

В настоящее время, при декларировании товаров в грузовой таможенной декларации, в системе таможенных органов Республики Узбекистан, нашли практическое применение следующие методы защиты товарных рынков, в частности:

- обязательная сертификация продукции и подтверждение её соответствия;
- система управления рисками в таможенной сфере;
- таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности;
- правоприменительная практика.

Борьба с незадекларированными товарами имеет важное концептуальное значение в деятельности таможни, представляющей собой эффективный орган исполнительной власти по борьбе с нарушениями в сфере импорта в республику, распространения контрафактной продукции и параллельного импорта. Однако следует отметить, что государственные таможенные органы работают только в отношении задекларированных товаров, с указанием в грузовой таможенной декларации информации о производителе и наименовании товарного знака, так как данные сведения имеют важное значение в решении вопросов охраны объектов интеллектуальной собственности.

В практике таможенных органов реализуется механизм формирования профиля рисков, т.е. доведение до таможенных постов информации о тех компаниях, которые систематически завозят в республику контрафактные товары. Особое место, в реализации современных принципов и механизмов системной борьбы с контрафактными товарами, занимает

⁵⁰ Протасов В.Ф. Экология, охрана природы: законы, кодексы, платежи, показатели, нормативы, ГОСТы. Термины понятия. Экологическое право. – М.: Финансы и статистика, 2006. – С.106.

⁵¹ Данные автоматизированной информационной системы таможенных органов за 2018-2019 гг.

⁵² Свинухов В.Г. Таможенное дело.// Учебник для ВУЗов. – М.: Экономист, 2005. – С.65-68.

таможенная экспертиза, представляющая собой процессуальное действие, направленное на идентификацию товаров и состоящее в проведении исследований, даче заключения экспертом на основе специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла.

Экспертиза по определению контрафактной и фальсифицированной продукции представляет собой процедуру, направленную на обнаружение признаков подделки товаров или неправомерного использования зарегистрированных товарных знаков, а также предусматривающее решение следующих вопросов:

- определение контрафакта/фальсификата;
- подтверждение подлинности продукции;
- определение изменений в составе фальсифицированной или контрафактной продукции, её свойствах и качествах;
- выявление признаков контрафакта и фальсификата.

Важно отметить, что проблема противодействия контрафактной продукции является комплексной. Одной из причин её широкого распространения, несмотря на имеющиеся в республике законодательные акты, можно назвать слабый механизм в разработке налаженной системы управления интеллектуальной собственностью. В этой связи, представляется целесообразным и необходимым совершенствование государственного регулирования, усиление борьбы с коррупцией, строгая дисциплина, проверки и надлежащий контроль.⁵³

Борьбы с производством контрафактных товаров связана с нарушениями государственных стандартов и требований технических нормативных актов со стороны предпринимателей, нарушениями прав потребителей, а также осуществление недобросовестной конкуренции.

Таким образом, представленный материал является доказательной базой необходимости в разработке и совершенствовании мероприятий для реализации комплексных мер противодействия незаконного оборота фальсифицированной продукции со стороны таможенных органов Республики Узбекистан.

⁵³ Marina.G.Burns. Logistics and Transportation Security, Strategic, Tactical and Operational Guide to Resillience // ISBN: 9781482253078. – 2015. – P.275-279.

**2-бўлим. ЯНГИ САНОАТ СИЁСАТИ ВА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ
ОМИЛИ СИФАТИДА РАҚАМЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА РЕАЛ СЕКТОР
ТАРМОҚЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ДРАЙВЕРЛАРИ**

Муинов Джахонгир Атауллаевич,

к.э.н., доцент

Руководитель проекта

Бикеева Эльвира Равкатовна,

к.э.н., доцент

Руководитель группы

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ СДВИГОВ В
РАЗВИТИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ПРОГНОЗНЫЕ ОРИЕНТИРЫ И МЕРЫ
ПОДДЕРЖКИ**

Пандемический кризис стал мощным стресс-тестом для всей мировой экономики и ее промышленного сектора. Замедление производственных темпов, разрыв кооперационных цепочек и глобальное падение спроса происходило на фоне нефтяного кризиса и падения биржевых котировок на промышленные товары. В этих условиях в Узбекистане, как и во многих странах, были приняты целевые меры по поддержке ключевых отраслей, малого и среднего промышленного бизнеса с осуществлением детального мониторинга занятости, многие из которых вошли в национальную программу мер по восстановлению экономики.

Анализ принимаемых мер в различных странах показывает, что пандемия только усилила мировой тренд на протекционизм в сфере промышленной и технологической политики со смещением приоритетов на импортозамещение и расширение всей цепочки добавленных стоимостей, включая цепочки средних и более высоких переделов сырья. Соответствующие механизмы технологических сдвигов вносятся в долгосрочные стратегии развития промышленности, что актуально и для Узбекистана.

Долгосрочные параметры технологических сдвигов, полученные в ходе проведения прогнозных исследований, выполнены в контексте рассматриваемых двух альтернативных сценариев развития экономики (*инерционный/устойчивое развитие*). Прогнозные оценки базируются на результатах анализа временных рядов соответствующих структурных показателей за 2015-2019гг. и факторов, воздействующих на их изменение.

Инерционный сценарий, основанный на предпосылке сохранения модели модернизации действующих производств, ориентированный на приобретение импортных технологий и оборудования, входящих в категорию средне- и низкотехнологичных, прогнозируется умеренная динамика изменения структуры технологической базы промышленности и развития производств с заверненным технологическим циклом. По нашим оценкам, доля продукции, выпускаемой на базе традиционных технологий, основанных на преобладании технологий первичной переработки минерально-сырьевых ресурсов хотя и будет снижаться, но значительно более медленными темпами, чем во втором сценарии. Значение этого показателя сократится с нынешних 73,1% до 70% к 2025г. и до 67% к концу прогнозного периода, по-прежнему формируя основную долю промышленной продукции.

В этом сценарии, при условии низкой результативности реализации ключевых программ развития обрабатывающих отраслей, нацеленных на производство продукции более высоких переделов и уровня готовности, доля продукции высоко- и средне-высокотехнологичных производств может увеличиться незначительно - до 30-33% к 2025-

2030гг. относительно существующего уровня – 26,9%. Риски формирования более низкой динамики развития этих отраслей, испытывающих на себе негативные последствия пандемического кризиса, будут связаны с инвестиционными ограничениями из-за слабого инвестиционного климата и внешней нестабильности товарных рынков.

Ресурсная эффективность развития промышленности, с точки зрения использования энергетических ресурсов, будет характеризоваться тенденцией некоторого улучшения. Однако достигнутый уровень энергоёмкости к концу прогнозного периода будет выше относительно прогнозируемого уровня в сценарии устойчивого развития – на 12-15% из-за сохранения в целом низко-технологичной структуры промышленного производства, доминирования энергоёмких производственных мощностей, выпускающих продукцию первого и частично второго передела.

Структурный фактор и условия инерционного сценария, базирующиеся на допущении умеренного развития технологий углубленной переработки сырья, частичной модернизации энергетических мощностей на фоне медленных темпов внедрения информационных технологий и современных систем учета и управления издержками производства, будут оказывать давление на энергетический баланс, и не позволят приблизиться к среднемировым параметрам энергоэффективности.

Сложившиеся соотношения используемого сырья в промышленной сфере к уровню продукции его углубленной переработки, будут ниже среднемировых показателей, что в совокупности с прогнозируемыми более узкими возможностями совершенствования других технологий, сфокусированных лишь на отдельных элементах используемых технологий в машиностроении, фармацевтике и сфере «зеленой» нетрадиционной энергетики, не позволят повысить конкурентоспособность и технологический уровень развития промышленности, что делает данный сценарий малоперспективным.

И, напротив сценарий устойчивого развития, ориентированный на смену традиционной модели модернизации промышленных производств на альтернативную, предусматривающую поэтапное развитие собственной технологической базы и современных производств по углубленной переработке местных минерально-сырьевых ресурсов с более масштабным распространением технологий с законченным технологическим циклом, более активным внедрением ресурсосберегающих стандартов и современных цифровых технологий, позволяет прогнозировать более эффективные технологические сдвиги.

Альтернативная модель технологического развития будет формироваться в диапазоне от разработки собственных технологий с учетом международной кооперации, например, в сфере прорывных технологий ВИЭ и фармацевтики, до заимствования и адаптации зарубежных разработок, включая технологии углубленной переработки сырья с законченным циклом (создания материалов с новыми свойствами и т.д.).

Принципиальные отличия от инерционного сценария состоят в совершенствовании промышленной политики, нацеленной на реализацию новых приоритетов углубленной переработки сырья и цифровизации отраслей и предприятий⁵⁴ и переход на новый технологический уклад с акцентом на внедрение менее энергоёмких «зеленых технологий», формирования в целом ресурсосберегающей технологической платформы развития базовых производств с учетом ожидаемого повышения результативности реализации отраслевых программ развития и стратегических направлений развития «зеленой» экономики⁵⁵.

По мере повышения результативности принятых отраслевых программ, промышленность может получить дополнительные импульсы развития в силу более быстрой цифровой трансформации производств и достижения приоритетов зеленого развития. По

⁵⁴ №ПП-4699 от 28.04.2020г. «О мерах по развитию цифровой экономики в республике Узбекистан»

⁵⁵ №ПП-4477 «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов»

оценкам⁵⁶, внедрение цифровых систем позволяют добиться повышения производительности на 20% в зависимости от отрасли на имеющихся мощностях, а также повысить выработку готовой продукции на 5-10%.

В целом, эффект цифровизации отраслей в совокупности с внедрением технологий углубленной переработки сырья, успешной локализацией передовых технологий и управленческой компетенций в машиностроении (включая электротехническую отрасль), дальнейшим развитием фармацевтических технологий, коммерциализацией технологий ВИЭ, будет заключаться в достижении прогрессивных технологических сдвигов. В этом случае, инвестиционная политика, в большей степени сфокусированная на стимулирование реализации инвестиционных проектов, направленных на процесс «замыкания» разрыва цепочек добавленных стоимостей в большей степени будет способствовать позитивным технологическим сдвигам с ростом доли высоко- и средне-высокотехнологичных производств - до 35-40% к 2025-2030г. против существующего уровня - 26,9%.⁵⁷ С учетом таких сдвигов, доля низко- и средне- низко-технологичной продукции в структуре промышленности может снизиться до 65-60 к концу прогнозного периода против показателя отчетного периода – 76,1%.

Показатели ресурсной эффективности в сценарии устойчивого развития будут выше, чем в инерционном сценарии, прежде всего, в силу прогнозируемой более высокой результативности реализации мер по технологической модернизации генерирующих мощностей энергетического сектора, широкомасштабного внедрения установок ВИЭ. По прогнозным оценкам, энергоемкость производства продукции к 2030г. может снизиться в 2,0 раза относительно существующего уровня, что значительно приблизит параметры потребления энергетических ресурсов на единицу производимой продукции к среднему уровню успешно развивающихся стран.

Реалистичность достижения энергоэффективности в сценарии устойчивого развития, в отличие от первого сценария, подкрепляется прогнозируемым трендом опережающего развития менее энергоемких обрабатывающих отраслей, ориентированных на производство готовой продукции с высокой добавленной стоимостью и более высокими переделами сырьевых ресурсов при сквозном приоритете соблюдения «зеленых» принципов технологического развития. По оценкам, доля обрабатывающих отраслей может возрасти до 53-60% к концу прогнозного периода, значительно превысив существующий уровень - 45%.

Динамика структурного фактора (рост обрабатывающих производств) будет опираться не только на развитие средне- и высокотехнологичных производств машиностроения, фармацевтики, но и на технологические сдвиги в базовых отраслях. В *комплекс базовых отраслей промышленности* наибольшие возможности вовлечения потенциала роста продукции на базе внедрения *альтернативных/новых технологий углубленной переработки сырья* будут реализованы в газоперерабатывающей промышленности, перспективы развития которой будут формироваться в диапазоне увеличения уровня переработки сырья – с 17% в настоящее время до 35-40% к 2030г.; металлургическом комплексе – с 20% до 40%, химической промышленности – с 35% до 50% и выше, промышленности строительных материалов – с 28% до 47% соответственно. Ориентиры улучшения соотношений используемого сырья в базовых отраслях к уровню продукции его углубленной переработки будут приближены к среднемировым показателям развития и использования технологий, что значительно повысит потенциал конкурентоспособности промышленности.

Достижение целевых ориентиров углубленной переработки сырья (минерального и сельскохозяйственного) потребует достижения более высокой результативности проведения

⁵⁶ <http://www.forbes.ru/tehnologii>

⁵⁷ при этом, можно выделить два этапа: первые 5–7 лет – создание национальных цепочек добавленной стоимости и национальных брендов; последующие 10–15 лет – интеграция предприятий Узбекистана в международные цепочки добавленной стоимости.

инвестиционной политики, создания благоприятных условий для увеличения объемов *прямых иностранных инвестиций*, которые в перспективном периоде будут выступать в качестве одного из основных источников финансирования процессов развития промышленности. Реалистичность реализации сценария устойчивого развития потребует больших инвестиций⁵⁸, однако показатели эффективности их использования, будут выше, чем в первом сценарии.

Перспективная динамика технологического развития промышленности будет определяться действием внешних условий (усиление глобальной конкуренции) и внутренних факторов:

- макроэкономических (стабильность, инвестиционная привлекательность экономики, эффективность сектора госуправления и использования ресурсов – финансовых, материальных, энергетических и др.);

- структурных (восприимчивость промышленных компаний и предприятий к технологическим инновациям, устранение инфраструктурных ограничений, развитие высокотехнологичных и наукоемких производств, успешная реализация инвестиционных проектов по углубленной переработке сырьевых ресурсов, достижение эффекта от цифровизации отраслей);

- институциональных (обеспечение конкуренции, поддержка предпринимательства, индустриализация малого бизнеса, эффективность законодательства, в том числе в части инвестиций в НИОКР и развития новых технологий, уровень развития финансовых институтов, доступность финансовых ресурсов распространения и внедрения передовых технологий, стимулирование трансфера и коммерциализации технологий «зеленой» энергии, информационных технологий и т.д.)⁵⁹

В процессе реализации сценария устойчивого развития потребуются меры, направленные на дальнейшее: стимулирование крупных компаний и предприятий к технологическим инновациям; внедрение регулятивных режимов для скорейшего вывода устаревших технологий; распространение лучших практик управления инновациями; поддержку современных форм кооперации научных организаций, вузов, предприятий с акцентом на подготовку инженерных (сертифицированных инженеров) и научных кадров с привлечением зарубежных специалистов и успешных отечественных предпринимателей.

В контексте *сценария устойчивого развития (СУР)* политика в области трансфера технологий должна выступать в качестве важнейшего направления проводимой индустриальной политики страны в средне- и долгосрочной перспективе.

Меры по стимулированию трансфера современных технологий будут реализованы с учетом наметившегося определенного прогресса в становлении национальной инновационной системы и нацелены на создание преимуществ частным и государственным предпринимательским структурам в освоении научно-технических достижений, привлечение

⁵⁸ в рамках программ развития отраслей ожидается завершение реализации 237 проектов общей стоимостью в 11,1 млрд. долл., большая часть проектов (192 проекта общей стоимостью 8,3 млрд. долл.) будет реализована в отраслях перерабатывающей промышленности/ кроме того, в рамках 58 проектов, стоимостью в 1,5 млрд. долл. (13,5 % от общей стоимости проектов) предусматривается обеспечить замещение импорта цемента, клинкера, ювелирных ультратонких зеркал, листового стекла, стеклянной посуды для фармацевтической и пищевой промышленности, гипсокартона и металлических профилей, отдельных химических добавок и веществ, полипропиленовой пленки, листового проката, мелкой бытовой техники, строительных и отделочных материалов, инфузионных растворов и др. лекарственных средств, спортивной обуви и инвентаря, пластиковых труб башенных кранов, натуральной и искусственной кожи и изделий из нее, пряжи и полотен, текстильных, швейных и трикотажных изделий

⁵⁹ ПП от 14.10.2019 №ПП-4477 «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов»/ Образование Межведомственного совета по продвижению и внедрению в Республике «зеленой» экономики/. №ПП-4699 от 28.04.2020г. «О мерах по развитию цифровой экономики в республике Узбекистан»

в страну наивысших достижений мировой техники для укрепления потенциала и достижения технологического прогресса в промышленной сфере, в том числе:

- дальнейшее расширение всех форм трансфера технологий: техническая помощь, промышленная кооперация, совместное предприятие, оказание инженерных услуг, франшизинговые и лизинговые сделки с включением пунктов о необходимости: создания на предприятии получателя технологии оснащенные центра для обучения специалистов и менеджеров; передачи технического опыта, кооперации в производственной сфере, исследованиях и разработках, в специализации производства и др.;

- более активное внедрение практики межфирменных лицензионных сделок, которые выступает в качестве составного элемента всей цепочки технологического трансфера технологий, предусматривающих обмен лицензиями и «ноу-хау» в области производства, сборки и испытаний, а также унификации стандартов;

- создание специального центра трансфера технологий в промышленный сектор с функциями по проведению: консалтинга по конкретным проектам; анализа экспертизы и технологий предприятий, рынка, а также финансовых возможностей; консультаций по менеджменту и маркетингу, контролю качества и др.;

- обеспечение доступа субъектов инновационной деятельности к сети ЮНИДО и другим международным базам технологического трансфера и научно-технической информации;

- финансовая поддержка информационных баз данных в целях использования всеми участниками процесса технологического трансфера в промышленной сфере;

- оказание со стороны государства финансовой помощи субъектам инновационной деятельности в разработке и продвижении инновационных и инвестиционных проектов, нацеленных на решение проблем повышения энергоэффективности в промышленности;

- подготовка кадров; проведение различных семинаров на технологические, экологические и экономические темы; информационные мероприятия по ключевым технологиям; организация специальных курсов, издание методических пособий и т.п.

*Шодиев Турсун Шодиевич,
Тошкент Халқаро Вестминстер университети
Бутабоев Махаммаджон, Мулайдинов Фарход,
Қўқон университети*

РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ ЮКСАЛИШНИНГ МЕЗОНИ

Мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 19 февралдаги «Ахборот технологиялари ва коммуникациялари соҳасини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони қабул қилинди ва соҳани жадал ривожлантириш бўйича муҳим вазифалар белгиланди. Жорий “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш” йилида Давлат дастури доирасида иқтисодиётни жадал ривожлантириш учун қарийб 30 триллион сўм сарфланиши мўлжалланмоқда. Иқтисодиётнинг барча соҳаларини рақамли технологиялар асосида янгиланишини кўзда тутадиган «Рақамли иқтисодиёт - 2030 миллий дастури қабул қилиниб ҳаётга жорий этилмоқда.

Сўнгги йилларда ахборотли жамиятга ўтиш, рақамли иқтисодиёт, билимлар иқтисодиёти сингари тушунчаларни изоҳлайдиган илмий ишлар ва ўрганадиган кўплаб илмий адабиётлар пайдо бўлди. Биринчи навбатда, билимларни яратиш ва улардан самарали фойдаланишга бағишланган таржима ишларини қайд этиш лозим. 1995 йилда америкалик дастурчи Николас Негропonte “рақамли иқтисодиёт” терминини амалиётга киритди. Ҳозирда бу истилоҳни бутун дунёдаги сиёсатчилар, иқтисодчилар, журналистлар,

тадбиркорлар – деярли барча қўлламоқда. 2016 йилда Жаҳон банки дунёдаги рақамли иқтисодиётнинг аҳоли ҳақида илк марта маъруза эълон қилди (“Рақамли дивидендлар”)⁶⁰.

2003 йилда Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Россия давлат хизмати академиясининг муаллифлар жамоасининг “Рақамли иқтисодиёт ва давлат бошқаруви” илмий тўплами этилди. Шу йили А.Н.Козирев ва В.Л.Макаровнинг⁶¹ фундаментал иши, шунингдек, билимлар иқтисодиёти бўйича ўқув қўлланмаси пайдо бўлди. БМТ Ривожланиш Дастурининг Россияда билимларга асосланган жамият ташкил топишига бағишланган Россия бўйича 2004 йилги йиллик тўплами мамлакат илмий ғоясига жиддий ўзгариш киритди.

Институционал туб ўзгаришлар, билимлар иқтисодиётининг “ижтимоий капитал” деб ном олган қисмини тадқиқ этиш бўйича ишларни алоҳида блокка ажратиш мумкин. Бу борада Ф.Фуқуяманинг ижтимоий капитал сингари тоифани жиддий равишда ривожлантириб, тўлдирилиши алоҳида эътиборга лойиқ. Ушбу тоифа Ғарбда иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотларда кенг қўлланилмоқда.

Рақамли платформаларнинг ривожланиш соҳасидаги ёрқин мисоллардан бири сифатида “Алибаба” электрон савдо тизимига эга бўлган Хитой компаниясини келтириб ўтиш мумкин. Ундан фойдаланиш тажрибаси шуни кўрсатадики, маълумотлар тўплаш жараёнида иқтисодиётнинг турли секторларига экспансия учун ўта рақобатли устунликлар яратилади. “Алибаба” бу – оддийгина рақамли платформа эмас, балки платформалар экотизимидир. Рақамли иқтисодиёт инсонларнинг турмуш даражасини сезиларли даражада оширади, бу унинг асосий фойдасидир.

Рақамли иқтисодиёт коррупция ва “хуфёна иқтисодиёт”нинг асосий кушандасидир. Чунки, рақамлар ҳамма нарсани муҳрлайди, хотирада сақлайди, керак пайтда маълумотларни тез тақдим этади. Бундай шароитда бирон маълумотни яшириш, яширин битимлар тузиш, у ёки бу фаолият ҳақида тўлиқ ахборот бермасликнинг иложи йўқ, компьютер ҳаммасини намоён қилиб қўяди. Маълумотлар қўплиги ва тизимлилиги ёлғон ва қинғир ишларга йўл бермайди, чунки тизимни алдаш имконсиз. Натижада, “ифлос пулларни” ювиш, маблағларни ўғирлаш, самарасиз ва мақсадсиз сарфлаш, ошириб ё яшириб кўрсатиш имкони қолмайди. Бу эса иқтисодиётга легал маблағлар оқимини оширади, солиқлар ўз вақтида ва тўғри тўланади, бюджет тақсимоти очиқ бўлади, ижтимоий соҳага йўналтирилган маблағлар ўғирланмайди, мактаблар, касалхоналар, йўлларга ажратилган пуллар тўлиқ етиб боради ва ҳоказо.

Таъкидлаш жоизки, рақамли иқтисодиёт ўта мураккаб тизим бўлиб, уни инсон шакллантиради, бу кенг қамровли тизимни инсон бошқаради, таркибини белгилайди, ташкил қилади, режалаштиради ва буларнинг ҳаммаси барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашга, инсон ҳаётини, яшаш даражасини юксалтиришга қаратилган бўлади.

Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ИКТ билимларни яратиш ва улардан фойдаланишда кенг қўлланилиши лозим, чунки улар билимларни ишлаб чиқарувчилар ҳамда истеъмол қилувчилар учун ҳам хизмат қилади. Биринчи гуруҳга ахборот-коммуникация технологиялари, илм-фан ва илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишлари (ИТТКИ), таълим, юқори технологик ишлаб чиқариш, нано ва биотехнологияларни (мутахассислар, муҳандислар, илмий ходимлар, дастурчилар, дизайнерлар, профессор-ўқитувчилар ва ҳоказолар) киритиш мумкин.

Жаҳонда инновацион тараққиётда рақамли секторнинг улуши ошиб бормоқда. Айниқса бу соҳадаги Хитойнинг тажрибасини ўрганиш катта аҳамиятга эга. Хитойнинг тўртта рақамли гигантлари Бауду, Алибаба, Тансет ва Хиаоми (адабиётларда қисқача ВАТХ деб аталади) жаҳонда рақамли инновацияларда глобал лидер бўлмоқдалар. Улар рақамли товар

⁶⁰ How big is China’s Digital economy?, Bruegel, Working Paper, Issue 04, 17 May, 2018

China’s Digital Economy a Leading Global Force. MGI Discussion Paper, August, 2017 <http://www.itu.int/eng/ITU-D/>

⁶¹ Козырёв А.Н., Макаров В.Л. Оценка стоимости нематериальных активов и интеллектуальной собственности. –М.: РИЦ ГШ ВС РФ, 2003.

ва хизматларни экспорт қилишда жаҳонда етакчилик қилмоқдалар. 2017 йили G – 20 мамлакатлари иқтисодиёт вазирлари декларациясида, Халқаро валюта фонди ва OECD мамлакатлари рақамлаштиришнинг ялпи ички маҳсулотга таъсирини ўрганиш зарурати ҳақида келишиб олдилар.

Дунёда Интернет тармоғи фойдаланувчилар ва хизматлари бўйича We Are Social ва Hootsuite компанияларининг Digital Around the World in 2020 (2020 йилда Дунёнинг Рақамли Қамрови) статистик маълумотлари билан танишиб чиқсак. 2020 йил январ ойи ҳолати бўйича дунёда аҳолиси сони 7.75 млрд.га етди. Шулардан, 5.19 млрд. уникал мобил қурилмалари фойдаланувчилари ёки жами дунё аҳолисининг 67% ини, Интернет фойдаланувчилари сони 4.54 млрд. ёки жами дунё аҳолисининг 59 % ини, Фаол ижтимоий медиа фойдаланувчилари 3.8 млрд ёки жами дунё аҳолисининг 49 % ини ташкил этади.

Жами аҳолининг бир йил давомида ўсиш кўрсаткичи 1.1% (82 млн.га ошган), уникал мобил қурилмалари фойдаланувчилари 2.4 % (124 млн), Интернет фойдаланувчилари 7 % (298 млн), Актив медиа фойдаланувчилари 9.2 % (321 млн) га ортган.

Интернет фойдаланувчилари улуши: энг юқори кўрсаткич Шимолий Европа давлатларида - 95 %, ўртача кўрсаткич Марказий Осиё давлатларида - 54 % ва энг қуйи кўрсаткич Марказий Африка давлатларида - 22 %.

Интернетга уланмаганлар (млн киши): интернет тармоғига энг кўп уланмаган аҳолига эга ҳудуд Жанубий Осиё давлатлари 1,012 млрд, энг кам сонли уланмаган аҳолига эга ҳудуд Шимолий Европа 5 млн аҳоли, Марказий Осиё давлатларининг 34 млн аҳолиси Интернет тармоғига уланмаган⁶² (1-расм).

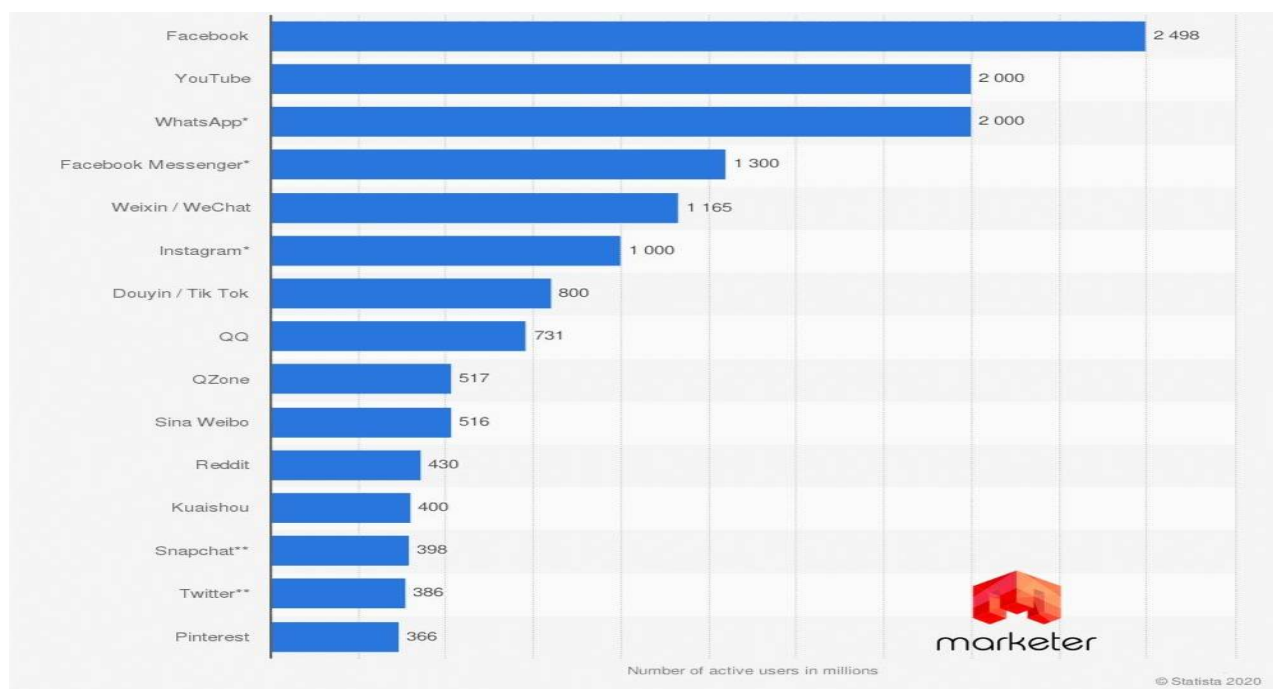
Интернет тармоғи тезлиги сўнгги йилларда шиддат билан ортиб бормоқда, уни Digital Economy Report – UNCTAD томонидан берилган статистик маълумотда ҳам кўриш мумкин.

Юқоридаги расмдан шуни айтишимиз мумкинки, 2022 йилга келиб Интернет тармоғи тезлиги 20 йил ичида 1500 марта ортиши кутиляпти.

Шанхай ижтимоий фанлар академияси экспертлари дунёнинг энг рақобатбардош рақамли иқтисодиётга эга давлатлари бўйича Global Digital Economy Competitiveness Development Report (2019) ҳисоботини эълон қилди. Унга кўра Рақамли иқтисодиёт соҳасида етакчи давлатлар қуйидагилар:

АҚШ, Сингапур, Хитой, Буюк Британия, Финляндия, Жанубий Корея, Япония, Нидерландия, Австралия ва Германия.

⁶² Digital Around the World in 2020 - <https://hootsuite.com/resources/digital-2020>



1-расм Энг кўп фойдаланувчиларга эга бўлган Ижтимоий тармоқ номлари (млн киши 2020 йил апрель ойи ҳолатига)

Манба: <https://marketer.ua/the-most-popular-social-networks-in-the-world/>

PwC компанияси 2020 йил 1 апрель ҳолатига дунёнинг етакчи 100 компанияни таҳлил қилиб, энг юқори капиталлашувга эга эълон қилди.

Ушбу жадвалда кўриб турганимиздек дунёнинг Топ компанияларининг 10 тадан 7 таси АҚШга тўғри келмоқда. Бу юқорида келтириб ўтилган Global Digital Economy Competitiveness Development Report (2019) натижаларига мос эканлигининг исботи. Шунингдек, ушбу жадвалда келтирилган Топ 10 та компаниянинг 8 таси (Apple inc., Microsoft, Alphabet Inc. (Google), Amazon Inc., Facebook, Alibaba Group, Tencent ва Visa Inc.) рақамли иқтисодиёт соҳасида фаолият кўрсатувчи ёки унга алоқаси сезиларли даражада юқори бўлган компаниялар эканлигини англашимиз қийин эмас. Агар ушбу компанияларнинг умумий капиталлашувини ҳисоблайдиган бўлсак, қарийб 7.4 трл. \$ ни ташкил қилади. Ушбу кўрсаткич ЯИМ бўйича дунёда АҚШ (ЯММ 23,5 трл. \$), Хитой (21,4

трл. \$) ва Ҳиндистон (9.6 трл. \$) дан ортда қолади, холос. Демак, рақамли иқтисодиёт соҳасини ривожлантириш бугунги ривожланаётган давлатлар учун сув ва ҳаво каби зарур.

Республикада АКТларни тартибга солишга доир қонун ва меъёрий ҳужжатлар сони ҳозирги кунда 30 тага яқин. Уларнинг асосийлари Ўзбекистон Республикасининг “Ахборотлаштириш тўғрисида”, “Электрон рақамли имзо тўғрисида”, “Электрон тижорат тўғрисида”, “Электрон ҳужжат айланиши тўғрисида” ги ва бошқа



конунлари ҳисобланади.

Ахборотлаштиришнинг мил-лий тизимини шакллантиришда, иқтисодиёт тармоқ-лари ва жамият ҳаётининг барча соҳаларида замонавий ахборот технологияларини, компьютер техникаси ва телекоммуникация воситаларини оммавий равишда жорий этишда ҳамда улардан фойдаланишда, фуқароларнинг ахборотга ортиб бораётган талаб-эҳтиёжларини янада тўлиқроқ кондиришда, жаҳон ахборот ҳамжамиятига киришда ҳамда жаҳон ахборот ресурсларидан баҳраманд бўлишни кенгайтиришда “Ахборот технологиялари ва тизимлари” фанини ўқитиш катта аҳамиятга эга.

Электрон ахборот, мониторинг ва бошқарув тизимлари барча замонавий ишлаб чиқариш ва йирик хизмат кўрсатиш соҳалари, чунончи, аҳолини электр, сув ва газ билан таъминлаш соҳалари қамраб олинади. Электрон бошқарув барча турдаги транспорт коммуникациялари, шу жумладан, умумдавлат ва давлатлараро автомобиль йўллари таъминланади. Суғориладиган деҳқончилик тизимида ҳам электрон бошқарув жорий этилмоқда.

Дунёда глобал рақобат муҳитининг кучайиши муносабати билан Интернет хизматлари операторлари ва провайдерлари сони муттасил кўпайиб бормоқда.

1-жадвал

2020 йилда бозор капиталлашуви бўйича дунёнинг етакчи 10 Топ компанияси, 2020 йил 1 апрел ҳолатига

Ташкилот номи	Капитализация	Давлат	Соҳа
Apple inc.	\$2,0 трлн.	АҚШ	Электроника, ахборот технологиялари
Saudi Aramco	\$1,9 трлн.	Саудия Арабистони	Нефт-газ
Microsoft	\$1,3 трлн.	АҚШ	Дастурий таъминот
Alphabet Inc.(Google)	\$1,0 трлн.	АҚШ	Интернет
Amazon Inc.	\$924.5 млрд.	АҚШ	Чакана савдо
Facebook	\$633.5млрд.	АҚШ	Интернет
Alibaba Group	\$610.1 млрд.	Хитой	Чакана савдо
Berkshire Hathaway Inc.	\$562.4млрд.	АҚШ	Сугурта, молия, темир йўл ва бошқалар
Tencent	\$492.9 млрд.	Хитой	Интернет
Visa Inc.	\$441.6 млрд.	АҚШ	Молиявий хизматлар

Манба: <https://www.vesti.ru/finance/article/2419923>.

2-жадвал

2019 йил якуни билан рақамли иқтисодиётнинг шаклланиши ва ривожланишига асос бўлувчи ахборот коммуникация тармоқлари ва воситалари билан таъминланганлик кўрсаткичлари

Кўрсаткичлар	Ўзбекистон	МДХ	Жаҳонда	Хитой
Стационар телефон алоқаси (ҳар 100 кишида), дона	12,7	13,85	13,36	28,5
Мобил алоқа (ҳар 100 кишида), дона	71,5	104,27	97,65	115,5
Фаол мобил тармоқ алоқаси (ҳар 100 кишида), дона	62,4	63,73	61,89	93,5

Мобил тармоқ нархи 1G (\$)	1,34	1,23	3,75	0,61
Симли Интернет нархи, Интернет пакетларининг ўртача ойлик нархи (\$)	11,44	32,68	83,32	31,41
Интернетдан фойдаланувчилар фоизи, %	55,2	58,65	54,13	54,3
Фойдаланувчи учун ўртача симли интернет тармоқ тезлиги(Mbit/s)	30,14	40,93	81,46	136,54
Фойдаланувчи учун ўртача мобил интернет тармоқ тезлиги (Mbit/s)	11,99	23,2	34,51	105,11

Манба: *Global Speeds July 2020* <https://www.speedtest.net/global-index>; *United Nations E-government survey 2020. Digital government in the decade of action for sustainable development. UNITED NATIONS, New York, 2020. publicadministration.un.org*; *What Does 1GB of Mobile Data Cost in Every Country?* <https://www.visualcapitalist.com/cost-of-mobile-data-worldwide/>; *Worldwide mobile data pricing: The cost of 1GB of mobile data in 228 countries.* <https://www.cable.co.uk/mobiles/worldwide-data-pricing/>; *The cost of fixed-line broadband in 206 countries.* <https://www.cable.co.uk/broadband/pricing/worldwide-comparison/>

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, республикада ахборот коммуникация технологиялари ва интернет тизимини ривожлантиришга берилган катта эътибор туфайли соҳа тез ривожланмоқда. Аммо интернет тармоғининг тезлиги, мобил алоқа ва мобил тармоғи нархи, мобил алоқа мавжудлиги бўйича жаҳонда ва мустақил давлатлар ҳамдустлигида орқада бормоқда. Провайдерлар ва операторларнинг асосий қисми Тошкентда жамланган бўлишига қарамай, республика ҳудудларида, айниқса, Самарқанд ва Бухоро вилоятларида уларнинг сони муттасил ошиб бориши кузатилмоқда. Бу эса бозорнинг ушбу сегментида рақобатнинг кучайиб бораётганидан далolat бермоқда. Каналларнинг ўтказувчанлик лаёқати кўпайиши ва операторлар ҳамда провайдерлар сони ортиши баробарида, Интернет тармоғига коммуникацияланган ва кенг тармоқли фойдаланиш тизими абонентлари жадал суръатлар билан кўпайиб бормоқда.

Мамлакатда Интернет тармоғидан жамоавий фойдаланиш шаҳобчалари сони ортиб бормоқда (ЖФШ). Бунга ушбу шохобчалар фаолиятини лицензиялаш жараёнининг соддалаштирилгани ёрдам бермоқда. Интернет тармоғида уланиш учун Wi-Fi технологиясидан фойдаланиш ҳам кенгаймоқда. Тажриба тариқасида фойдаланиш натижаларига кўра, Давлат радиочастоталар комиссияси томонидан республикада WiMAX технологияси бўйича кенг тармоқли симсиз фойдаланиш тармоқларини ривожлантириш мақсадида ҳар бир операторга частоталар тармоқлари ажратиб берилган эди. Бу катта ҳудудларни қамраб олиш билан бирга симсиз тармоқларни яратиш имконини берди. WiMax 2 технологияси 802.16m стандартида ишлайди ва WMAN тармоғида 1 Гбит/с гача, Mobile WMAN тармоғида 100 Мбит/с гача, радиус қамрови эса 120-150 км гача (ишлаб чиқиш жараёнида) бўлиши кутиляпти. Шу билан бирга Wi-Fi технологияси бўйича симсиз фойдаланиш тармоқларини ривожлантириш учун частоталар ажратиб берилган. Улар симсиз локал (офис ичидаги) тармоқларни яратишга ва Интернет тармоғига маълумотларни узатиш тезлиги 54 Мбит/с бўлган юқори тезликка эга симсиз уланишларни вужудга келтиришга мўлжалланган.

Wi-Fi технологиясидан фойдаланилган ҳолда Интернет тармоғига уланиш ҳудуди кенгайтирилмоқда. Натижада Wi-Fi фойдаланиш нуқталари сони ортмоқда.

Бугунги кунда дунёда 8 миллиардга яқин аҳоли яшаётган бўлса, уларнинг қарийб 60%и интернет тармоғига уланган. Бу эса ўз навбатида 5 млрд.дан ортиқ иштирокчига эга бозор демакдир. Аммо ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда, қишлоқ ва шаҳар аҳолисининг ахборот технологияларидан фойдаланиш даражасида катта фарқ (digital gap) сақланиб қолмоқда. Республикада эса рақамли иқтисодиётни ривожлантиришдаги муаммолар қаторига аҳолининг бу соҳадаги саводхонлик даражаси, интернет тезлиги, чекка қишлоқларда интернетга кириш, инфратузилма ва мутахассислар малакаси тақчиллиги қиради.

Шуни таъкидлаш жоизки, қайси давлатда рақамли иқтисодиёт элементлари бўлган Интернет тармоғи ва унинг сервислари яхши йўлга қўйилган ҳамда аҳоли ундан самарали

фойдаланаётган бўлса, ўша давларнинг гигант компаниялари ҳам кўп ва бу ўз навбатида аҳоли моддий турмуш даражасини оширишга сабаб бўлади. Юқоридаги жадвалда келтирилган Топ компаниялар асосан рақамли иқтисодиёт ва у билан боғлиқ бўлган компаниялар эканлигини англашимиз мумкин. Шунингдек, ушбу гигант компаниялар асосан рақамли иқтисодиёт юқори суръатларда ривожланаётган АҚШ ва Хитой давлатлари компанияларидир.

Ахборот - коммуникация технологияларининг (АКТ) тез суръатлар билан ривожланиши мамлакатимиздаги корхоналар, кичик бизнес субъектларига таъсир ўтказибгина қолмай, балки уларнинг бизнес ва иш юритиш фаолиятини тубдан ўзгартириб юборувчи ва четлаб ўтиб бўлмайдиган муҳим омиллардан бирига айланиб бормоқда. Сингапур, Малайзия, Жанубий Корея ва шу каби ривожланаётган мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, маълумотларнинг эркин таъминоти бозор иқтисодига тез суръатлар билан ўтиш ва жамиятнинг ижтимоий ҳаётини яхшилашга ижобий таъсир этувчи омилдир. Интернет тармоғи ва АКТ турмуш тарзимизга тез суръатлар билан кириб келишига асосланган ҳолда шуни таъкидлаш мумкинки, бу каби янгиликлар ва инновацияларни, янги билимлар мажмуасини вақтида ўзлаштириш олмаган бизнес субъектлари, ҳатто мамлакатлар эртанги кунда бозордаги ўз улушларини сезиларли даражада йўқотишлари ва глобаллашув жараёнида юзага келаётган рақобат туфайли инқирозга юз тутишлари табиий.

Хулоса ўрнида шуни айтмоқчимизки, рақамли иқтисодиёт ривожланган давлатларнинг ажралмас соҳаси ҳисобланиб, уни ривожлантиришга берилган эътибор ўз натижасини бир неча баробар ортиғи билан қайтаради. Ривожланган давлат бўлишлик учун албатта рақамли иқтисодиёт соҳасига эътибор бугун ҳар қачонгиданда муҳимдир, чунки юксалишнинг энг қисқа ва мақбул йўли бу рақамли иқтисодиётдир.

*Хашимова Салима Нигматуллаевна,
и.ф.н., доцент,
Тошкент Давлат Техника Университети*

ГЛОБАЛ ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Глобал пандемия шароитида Ўзбекистон иқтисодиётининг барча соҳа ва тармоқларини рақамлаштириш асосида ривожлантириш жаҳон ҳамжамиятига интеграциялашувда, дунё бозорида ўз ўрнига эга бўлишда, энг асосийси аҳолига қулайликлар яратиш орқали коронавирус тарқалишининг олдини олишда асосий воситалардан бири ҳисобланади.

Гарчи пандемия глобал инқироз ва муаммолар келтириб чиқараётган бўлса ҳам, рақамли иқтисодиётни ривожлантириш учун шароитлар яратмоқда. Пандемия шароитида масофавий таълим ва хизматларга, нақд пулсиз ҳисоб-китобга, интернет савдонинг ривожланишига талабнинг ошиши коронавирус тарқалишининг олдини олишда аҳамиятининг ошиб бориши рақамли иқтисодиётни ривожлантиришнинг долзарблигини ифодалайди.

Жамият ҳаётининг барча соҳалари рақамлаштириш ҳозирги кунда макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда, иқтисодий ўсишга ва ижтимоий муаммоларни ҳал қилишга умид бағишловчи стратегиядир.

Ўзбекистон рақамлаштиришда лидер бўлган мамлакатлардан ортда қолмоқда.

Ҳозирги кунда жаҳон мамлакатларида рақамли иқтисодиёт ҳаётнинг барча жабҳаларини, хусусан фан-таълим, соғлиқни сақлаш, қурилиш, энергетика, қишлоқ ва сув

хўжалиги, транспорт, геология, кадастр, архив ва бошқа соҳаларини қамраб олган ва самара бермоқда.

2019 йилда жаҳон ялпи ички маҳсулотига рақамли иқтисодиёт 18% ни ташкил этди, 2025 йилга келиб бу кўрсаткич 24% га етиши кутилмоқда. Хитой ўз иқтисодиётини рақамли иқтисодиёт орқали ривожлантириш йўлидан бормоқда, 2018 йилда ЯИМда рақамли иқтисодиётнинг улуши 34,8 фоизни ташкил этди⁶³.

Ўзбекистонда рақамли секторни ривожлантириш борасида давлат томонидан кенг қўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш ҳамда қўллаб-қувватлаш соҳасида ягона давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва жорий этиш учун қулай шарт-шароитлар яратилди.

Жумладан:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 февралдаги ПФ-5349 - сонли “Ахборот технологиялари ва коммуникациялари соҳасини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 3 июлдаги ПҚ-3832 - сонли “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 18 майдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 февралдаги ПФ-4321 - сонли “Рақамли иқтисодиёт ва “Электрон ҳукумат” тизими инфратузилмаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 28 апрелдаги ПҚ-4699-сонли “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (кўчирма) Қарори.

Ҳозирги вақтга келиб, рақамли иқтисодиёт назарияси ҳали тўлалигича шаклланмаган ва кўпчилик иқтисодчилар томонидан кенг миқёсда ўрганилмоқда. Илмий адабиётларда ҳозирги замон “Янги рақамли иқтисодиёти” турли хил атамалар билан номланади. Масалан, “постиндустриал иқтисодиёт” (Д.Белл), “ахборотлашган иқтисодиёт” (О.Тоффлер), “мегаиқтисодиёт” (В.Кувалдин), “ахборот ва алоқага асосланган иқтисодиёт” (И.Ниинилуто), “техноиқтисодиёт ва рақамли иқтисодиёт” (Б.Гейтс), “билимларга асосланган иқтисодиёт” (Д.Тапскотт). Ушбу тушунчаларни боғлаб турадиган омил, бу иқтисодий жараёнларнинг глобаллашув жараёнида ахборот технологияларининг бирламчи ўринни эгаллаши бўлиб ҳисобланади⁶⁴.

Академик С.С.Ғуломов рақамли иқтисодиётга қуйидагича таъриф берган: Рақамли иқтисодиёт - хўжалик юретишнинг замонавий шакли бўлиб, унда ишлаб чиқариш ва бошқаришнинг асосий фактори сифатида рақамли кўринишдаги катта маълумотлар мажмуи ва уларни қайта ишлаш жараёни хизмат қилади⁶⁵.

Профессор Нодир Жумаевнинг фикрича, рақамли иқтисодиёт деганда, фақатгина Блокчейн технологиясини ва улардан халқаро молия бозорларида фойдаланиш масалаларини ёки криптовалюталарни тушуниш керак эмас. Албатта, Блокчейн технологияси, криптовалюталар ҳам рақамли иқтисодиётнинг бир бўлаги, лекин рақамли иқтисодиёт деганда, рақамли коммуникациялар, ИТ ёрдамида олиб бориладиган иқтисодиёт тушунилади.

Рақамли иқтисодиёт рақамли технологияларга асосланган, электрон бизнес, электрон тижорат билан боғланган, рақамли товар ва хизматлар ишлаб чиқараётган янги иқтисодий фаолият ҳисобланади⁶⁶.

⁶³ Новая инфраструктура как основа экономики. (<https://plus.rbs.ru>)

⁶⁴ С.С. Гулямов, Р.Х. Аюпов, О.М. Абдуллаев, Г.Р. Балтабаева. Рақамли иқтисодиётда блокчейн технологиялар. Ўқув қўлланма.Т.: ТМИ, “Иқтисод-Молия” нашриёти, 2019, 447 бет.

⁶⁵ Ўша манба. - 447 бет.

⁶⁶ Рақамли иқтисодиёт нега керак ва у нима беради? (<https://review.uz>)

Фикримича, рақамли иқтисодиёт алоҳида фаолият турини эмас, балки ишбилармонлик, саноат объекти, хизматларда ахборот технологиялардан фойдаланишни англатади. Агар анъавий иқтисодиётда моддий буюмлар асосий ресурс ҳисобланса, рақамли иқтисодиётда бу қайта ишланадиган ҳамда узатиладиган ахборот ва маълумотлар ҳисобланади. Демак, рақамли иқтисодиёт йирик саноат объектлари иш самарадорлигини ошириш, ишлаб чиқаришда ўсиш, фаолият шаффофлигини таъминлаб, коррупцияга қарши кураш воситаси ҳисобланади.

Рақамли иқтисодиёт масалаларининг хорижий ва маҳаллий олимлар томонидан моҳияти ва аҳамияти ўрганилган бўлса ҳам, пандемия шароитида рақамлаштириш жараёнларининг ижобий ва салбий томонлари ҳали тўла тадқиқ этилмаган.

Рақамли иқтисодиётнинг ижобий томонлари:

- ишлаб чиқариш харажатларининг камайиши ҳисобига меҳнат унумдорлигининг ўсиши;

- электрон пул ва электрон савдонинг ривожланиши, товар ва хизматларга тўлаш тизимида нақд пулсиз тизимнинг кенг жорий этилиши;

- янги иш ўринлари яратилиши, шунингдек фриланснинг ривожланиши;

- компаниялар рақобатбардошлигининг ортиши учун имкониятлар яратилиши;

- қашшоқлик ва ижтимоий тенгсизликнинг бартараф қилиниши.

Бу рақамли иқтисодиётнинг ҳаётимизга қандай қилиб ижобий таъсир этиши, оддий фойдаланувчига шу тариқа бозор имкониятларини кенгайтириш имкониятини беради.

Бирок, кўп сонли афзалликлар билан бир қаторда рақамли ўзгартириш маълум бир таҳдидлардан ҳам холи эмас:

- мамлакатда техника ва технологияларга рақамли боғлиқлик ахборот ва миллий хавфсизлик даражасидаги таҳдидларнинг ошишига олиб келиши;

- кибер таҳдидлар;

- одамлар хулқ-атворини бошқариш учун улар ҳақида маълумотлардан фойдаланиш;

- ишсизликнинг ўсиши, маълум бир касблар йўқ бўлиб кетиши;

- электрон фирибгарликлар ва молиявий пирамидаларнинг ҳаддан ташқари кўпайиб кетиши;

- мамлакат ҳудудларида аҳолининг рақамли технологиялардан фойдаланиш имкониятлари бир хилда эмаслиги;

- интернет, мобиль телефонлари, компьютерда фойдаланиш натижасида турли янги касалликларнинг намоён бўлиши.

- маданий-маънавий таҳдидларнинг ортиши ва бошқалар.

Хулоса қилиб айтганда, пандемия шароитида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш кечиктириб бўлмайдиган стратегия ҳисобланади. Ўзбекистонда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда қуйидагиларни эътиборга олиш талаб этилади.

1. Республикада ахборот технологияларидан кенг фойдаланишни рағбатлантириш орқали рақамли иқтисодиётни ривожлантириш, барча соҳаларга инновацияларни жорий этиш ва мавжуд норматив – ҳуқуқий ва маъмурий тўсиқларни бартараф этиш коронавирус пандемиясининг олдини олиш ва иқтисодиётни ривожлантиришда давр талаби.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий қилиш ва ундан фойдаланиш борасидаги қонунчиликни янада ривожлантириш устувор йўналишга айланиши керак.

“Рақамли иқтисодиёт” тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилиниши давлат органлари фаолиятининг самарадорлигини, тезкорлигини, шаффофлигини таъминлаш ва аҳоли ва тадбиркорлик субъектлари билан ахборот алмашиш, уларнинг бизнес фаолиятини фаоллаштириш механизмларини амалга оширишга олиб келиши иқтисодиётни рақамлаштиришнинг иқтисодий ва ижтимоий самарадорлигига олиб келади.

2. Рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда Халқаро валюта фонди ва Жаҳон банки каби халқаро ташкилотлар тавсияларига амал қилиш.

Жаҳон банкининг “Рақамли дивидендлар” номли тадқиқоти хулосалари мамлакатлар иқтисодиётини ривожлантиришда рақамли иқтисодиётнинг нақадар долзарб ва муҳим масала эканлигини кўрсатади. Хусусан, интернет тезлигининг 10 фоизга ўсиши ЯИМнинг ўсишига олиб келади. Ривожланган мамлакатларда бу кўрсаткич 1,21 фоизни ташкил этса, ривожланаётган мамлакатларда 1,38 фоизга тенг. Демак, интернет тезлиги 2 баробар ошадиган бўлса, ЯИМ ҳажми 13-14 фоиз ортишига эришиш мумкин⁶⁷.

Интернет тезлиги бўйича рейтингда Ўзбекистон ҳозирги кунда 95-поғонани эгаллаб турибди (176 та давлат қаторида) ва бир йил ичида 36 поғонага кўтарилди⁶⁸.

Ўзбекистон ҳудудларидаги рақамлаштиришнинг шаҳар ва қишлоқ аҳолисига, аҳолининг бой ва камбағал қисмига нисбатан нотекис тақсимланиши рақамлаштиришнинг бир хил эмаслигини келтириб чиқаради. Барча ўқувчилар ва талабаларнинг электрон ва масофавий таълимга имконияти бир хил эмаслиги қисқа муддатли истиқболда ўқув жараёнида иштирок этишига таъсир кўрсатади.

Рақамлаштиришдаги тенгсизликни бартараф этишда ва унинг ижобий томонидан фойдаланишда миллий “Рақамли иқтисодиёт” лойиҳасида ҳудудлардаги рақамлаштириш тадбирларининг амалга оширилиши глобал пандемия шароитида электрон ва масофавий таълим инструментларидан фойдаланиш ижобий самарага олиб келади.

3. Ахборот-коммуникация ва интернет технологияларга асосланган рақамли иқтисодиётнинг ялпи ички маҳсулотдаги улушини ошириш стратегик вазифамиз бўлиши керак.

2030 йилгача ахборот-коммуникация ва интернет технологияларига асосланган рақамли иқтисодиёт улушини мамлакат ялпи ички маҳсулот таркибида 10 фоизга (ҳозирда 2 фоиз) кўтариш келажақдаги стратегик вазифаларимиздан биридир⁶⁹.

Рақамли иқтисодиёт бўйича энг кўп ривожланган мамлакатлар АҚШ ва Хитой тажрибасидан фойдаланиш. Дунё бўйича блокчейн технологияларига доир патентларнинг 75 фоизи АҚШ ва Хитой каби давлатларга тўғри келади⁷⁰.

Хориж тажрибасига асосан ишлаб чиқаришни бошқаришда ахборот тизимлари комплексини жорий этиш, дастурий маҳсулотлардан фойдаланиш, технологик жараёнларни автоматлаштириш орқали уни жадал ривожлантириш ва соҳада малакали мутахассислар тайёрлаш ва уларнинг меҳнатидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

Мурадова Наргиза Улжаевна,

кафедраси ўқитувчиси,

Самарқанд иқтисодиёт ва сервис институти

ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМАЛАРДА COVID-19 ДЕЗИНФОРМАЦИЯСИГА ҚАРШИ КУРАШ БОРАСИДАГИ РАҚАМЛИ СИЁСАТ

Глобаллашув даврида кўпгина оммавий ахборот воситалари дезинформациядан фойдаланишмаяпти дейиш қийин, хусусан уларнинг ўзлари ҳам мазкур ҳолатнинг таъсирига учрамоқда. Фейк янгиликлари (дезинформация) турли мақсадларда тарқатилмоқда: янги ғоя

⁶⁷ Рақамли иқтисодиёт нега керак ва у нима беради? (<https://review.uz>)

⁶⁸ Ўзбекистон интернет тезлиги бўйича жаҳон рейтингда бир ой ичида яна 7 поғонага кўтарилди. (<https://review.Uz>)

⁶⁹ Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиёт одимлари. (<https://tfi.uz/page.ilm.marifat>)

⁷⁰ Рақамли иқтисодиёт: муаммолар ва имкониятлар (<https://mininjvation.uz>)

ёки дунёқарашни шакллантириш, аудиторияни кенгайтириш ва шу кабилар инсонларнинг реал ва иррационал кўрқувларидан фойдаланишади.

Афсуски, инсонлар бугунги кунда “информацион портлашни” енгган бўлсада, улар бошқа бир ҳодисага, яъни дезинформацион таъсирга мойил бўлиб қолишмоқда. Мазкур ҳолат концепцияси аввалдан мавжуд бўлсада, бугунга келиб дезинформация глобал муаммолардан бирига айланиб бормоқда. Дастлабки “дезинформация” атамаси сисёсий мақсадларда фойдаланилган, яъни 1923 йилларда Союз Иттифоқида “Дезинформбюро”нинг ташкил этилиши билан боғлиқдир.⁷¹ Бугунги кунда дезинформация оммавийлашиб, ҳар бир ОАВ фойдаланувчиларига турлича таъсир ўтказмоқда ва у асосан глобал воқеалардан фойдаланади, масалан сиёсий ўзгаришлар, миграцион масалалар, глобал иқтисодий ёки ижтимоий ҳодисалар ва шу кабилар. Шундай ҳодисалардан бири COVID-19 глобал пандемиясининг дезинформацион муаммоларини келтириб чиқарди.

COVID-19 пандемиясининг асосий муаммоларидан бири пандемиянинг “иккинчи тўлқинида” аҳолини тўғри маълумот билан таъминлашдан иборат бўлиб қолмоқда.

Охирги олти ойда пандемиянинг дезинформацияси (яъни атайин зарарли мақсадларда тарқатиладиган нотўғри маълумотлар) Интернет бўйича тезликда тарқалмоқда. Бунинг натижасида даволаш йўллари ҳамда тегишли дори воситалари ҳақида нотўғри маълумотларнинг тарқалиши инсониятнинг COVID-19 билан курашишида салбий таъсир кўрсатмоқда.

Онлайн-платформалар бундай курашда етакчи ўринга эга. Кўпгина онлайн-платформалар пандемия даврида контентларнинг автоматик модерацияси технологияларидан фойдаланишди ва бунинг натижасида COVID-19 ҳақида хавфли контентларни топиш ва чеклаш борасида катта ишлар олиб боришди, баъзилари эса тиббий ниқоблар ва респираторларнинг рекламасини тақиқлашди.

Бундай платформаларни албатта қўллаб-қувватлаш лозим, сабаби улар истеъмолчилар ҳуқуқларини химоялашда ҳам катта аҳамиятга эга бўлиб, бунда модератор-инсонларни ҳам фаолиятини эътибордан қолдирмаслик мақсадлидир. Онлайн-платформалар яқка тартибда самарали натижалар беришлари кийин албатта, шунинг учун улар компаниялар, давлат органлари, миллий ва халқаро соғлиқни сақлаш органлари билан ҳамкорликда иш олиб боришлари зарур.

Бугунги ОАВ фойдаланувчиларининг билимлари бир хил эмас, кимдир маълумотни таҳлил қила олса, кимлардир уни борича қабул қилишади. Рақамли сиёсатнинг бош тамойилларидан бири аҳолининг рақамли билимини оширишга қаратилади, COVID-19 пандемияси дезинформацияси билан курашишда эса рақамли билим билан бирга тиббий билимни ҳам шакллантириш лозим бўлиб қолмоқда. Шунинг учун, кўпгина мамлакатлар COVID-19 инқирозини инфодемиянинг натижаси сифатида тан олишмоқда.

Рақамли сиёсатнинг олдида бир қатор муаммолар турибди, яъни COVID-19 дезинформацияси вирусга нисбатан тезроқ тарқалмоқда, масалан: кўпчилик COVID-19 – хорижий биологик қурол, партизанча алдаш, 5G технологиясининг маҳсулоти ёки аҳоли таркибини тартибга солиш воситаси деб билишмоқда. COVID-19нинг бундай изоҳи бошқа бир дезинформацион тўлқинни шакллантирмоқда, масалан: ўзига хос дори воситаларнинг мавжудлиги, кўп миқдорда банан, имбир, саримсоқпиез ва шу кабиларни истеъмол қилиш, электроникадан фойдаланишни чеклаш кабилар бўлса, бошқа бир гуруҳлар эса COVID-19 пандемиясидан молиявий фойда олиш учун, яъни тест тўпламларини сотишда фойдаланишмоқда.

Аргентина, Германия, Корея, Испания, Буюк Британия ва АҚШ маълумотларига кўра, ҳар бир учинчи киши ижтимоий тармоқларда нотўғри маълумотларга тўқнаш келмоқда.

⁷¹ Самошкин Евгений Алексеевич Институты борьбы с дезинформацией и мисинформацией в СМИ // Вестник Московского университета. Серия 10. Журналистика. 2017. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instituty-borby-s-dezinformatsiy-i-misinformatsiy-v-smi> (дата обращения: 23.08.2020).

Баъзан авторитет манбаларнинг, яъни бутун жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ёки АҚШ касалланишни профилактика ва назорат қилиш маркази бераётган маълумотлари ҳам тан олинмаяпти (булар даволаш протоколларини бекор қилиш, тиббий ниқобларни тақмаслик, ижтимоий масофани бекор қилиш кабилардир).

Дезинформациянинг яна бир салбий таъсири тиббиёт соҳасидан ҳам четга чиқиб, технологик соҳага ҳам таъсир этмоқда, масалан Бирлашган Қиролликларда 5G ускуналаридан тарқалаётган радиотўқинлар инсонларнинг вирусга мойиллигини оширмоқда деб билишмоқда ва бунинг натижасида 30 дан ошиқ ускуналарга аҳоли томонидан зарар етказилди.⁷² Бу эса шубҳасиз, дезинформациянинг салбий таъсирларини зудлик билан бартараф этиш бўйича қарорларни кўриб чиқилишини талаб этади.

Анъанавий ОАВларига нисбатан Интернет тармоғида онлайн-платформалар контентларни персоналлаштириб уларни назорат қила олади. Шу сабабли бир-бирига яқин бўлган контентлар улашиб борган ҳолда реклама кўринишида пайдо бўлади. Бундай жараёнда контентларнинг қай даражада ишончли эканлигини англаб бўлмайди. Шу сабабли бундай контентлардан тарқалаётган янгиликларни тезлик билан бартараф этиш мақсадга мувофиқ.

COVID-19 дезинформациясининг манбаларини ҳам эътиборга олиш керак, яъни бугунги кунда дезинформациялар юқоридан пастга (таниқли сиёсатчилар, санъат арбоблари ва бошқа машҳурлардан берилаётган маълумотлар) ва пастдан юқорига (оддий халқ орасида тарқатилаётган маълумотлар) қараб бормоқда ҳамда улар бир-биридан таъсир этиш даражасига кўра фарқланади. Эмпирик тадқиқотларга кўра юқоридан пастга келаётган дезинформацион маълумотлар улуши 20%ни ташкил этсада, уларнинг таъсир натижаси 69%ни кўрсатмоқда. Ва аксинча, аксарият COVID-19 дезинформацияси ижтимоий тармоқлардан тарқалсада, уларнинг жозибадорлиги паст бўлиб қолмоқда. Бу эса ўз навбатида оммавий таниқли шахсларга нисбатан COVID-19 дезинформациясига қарши курашдаги масъулиятни оширмоқда.

Бир қатор платформалар ишончсиз манбалар ҳамда ниқоблар ва респираторларнинг рекламасини тақиқлашмоқда. Шунингдек, Facebook, Google, LinkedIn, Microsoft, Reddit, Twitter и YouTube давлат соғлиқни сақлаш ташкилотлари билан COVID-19 дезинформациясига қарши кураш борасида эълон бериб, ҳар қандай ҳолатни имкон қадар назоратга олиш масъулиятини олишди. Бу каби амалий ҳамкорликлар асосан уч шаклда амалга оширилмоқда:

1. Контентларни намоиш этишда даставвал ишончли манбаларга устунлик бериш, яъни ЖССТ хештеглари биринчи қаторда акс эттириш;

2. Фактларни текширувчи ва дезинформацион манбаларни олиб ташлайдиган маҳсус томонлар билан ҳамкорликда ишлаш, масалан Facebook фактларни текширувчи халқаро тизими (IFCN) билан 1 АҚШ долларлик грант устида ишламоқда.

3. Ҳукумат рекламасини бепул тарқатиш, масалан Facebook, Twitter и Google ЖССТ ҳамда соғлиқни сақлаш миллий ташкилотлар учун COVID-19 тўғрисидаги аниқ ва зарурий маълумотларни тарқатиши учун бепул реклама кредитларини тақдим этмоқда.

Лекин кўрилаётган тадбирлар дезинформацион таъсирни тўлиқ бартараф эта олмаяпти, бунга асосий сабаб COVID-19 дезинформацион инқирози оддий қарорни қабул қилиш билан чекланмайди.

Бизнинг мамлакатимизда ҳам бир қатор ишлар олиб борилмоқда, масалан анъанавий ОАВ орқали тиббий маслаҳатларни тақдим этиётган бир қатор кўрсатувлар бериб борилмоқда, омма ичида машҳур бўлган кўрсатувлардан бири “Tez yordam” кўпгина ижобий фикрларга эга. Шунингдек, мессенджерлар ёрдамида янгиликларни ва маслаҳатлари тарқатишда АОКА ҳамда Миллий масс медиани қўллаб қувватлаш ва ривожлантириш

⁷² Combatting COVID-19 disinformation on online platforms // Combatting COVID-19 disinformation on online platforms. 3 July 2020

жамоат фонди ҳамкорлигида ташкил этилган Koronavirus info | Uyda qoling телеграм канали фаолияти ўринлидир.

Бизнинг фикримизга кўра рақамли сиёсат олдида бугунги кун муаммосини бартараф этишда бир қатор ишлар турибди:

1) фактларни текширувчи мустақил ташкилотлар билан ҳамкорликни ўрнатиш;
2) модератор–инсонлар билан ишлаш, яъни онлайн платформалардаги назорат автоматик равишда олиб борилсада, ундаги инсон омили технологик ечимни ҳам тўғрилаб туришда катта ёрдам беради;

3) COVID-19 дезинформациялари борасидаги шаффоф ҳисоботларни бериб бориш (бунда албатта ҳалқаро ҳамкорлик ҳам талаб этилади);

4) ОАВ фойдаланувчиларининг рақамли технологиялар ва тиббий билимларини шакллантириш, масалан ЕИ, ЮНЕСКО ва Twitter ҳамкорлигида олиб борилган медиа ва информацион билимни шакллантириш борасидаги тадбирлар COVID-19 дезинформацион инқирози шароитида намунали ташаббускорлик деб тан олинди.

Албатта маълумотларга ишониш қарори ОАВ фойдаланувчисида қолмоқда, лекин бугунги кун информацион тўлқинларни бошқариш ҳар биримизнинг бурчимиз деб биламиз, етарли билим, таҳлил қила олиш қобилиятига эга эканмиз ёнимиздаги нотўғри маълумотларга ишонаётган кишини бу фикрдан қайтаришга кўркмайлик. Ҳукумат томонидан олиб борилаётган ҳар бир тадбир авваламбор халқ манфаатига қаратилганлиги ва уни қўллаб-қувватлаш ҳар бир фуқаронинг мажбурияти эканлигини эсан чикармаслик лозимдир.

*Тураев Мирхамид Обидович,
главный научный сотрудник*

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АДДИТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Изучение и анализ передового мирового опыта показывает, что инновационные и цифровые технологии, сочетая в себе передовые достижения науки, возможности проведения в жизнь новейших инженерно-технических решений и модернизации производства, освоения выпуска новых видов продукции и услуг стали важнейшими эффективными направлениями и средствами развития экономик различных стран.

В последние годы в Узбекистане уделяется значительное внимание вопросу укрепления и повышению эффективности экономики на основе внедрения инноваций, информатизации и цифровизации, которые стали механизмами и важнейшими средствами развития современного промышленного производства и экономического потенциала страны в целом.

Последовательно, на системной основе осуществляются комплексные меры по инновационному развитию всех сфер и направлений экономики и социальной сферы на основе внедрения передового зарубежного опыта, освоения современных достижений мировой науки, креативных идей, разработок, технологий и методик, что позволило достичь определенных позитивных результатов даже в условиях коронавирусной пандемии.

Однако, всё более стремительно растущая конкуренция на внешних рынках, проблемы, вызванные негативным влиянием кризисных проявлений в мире требуют системного продолжения проводимых в стране реформ во всех сферах жизни.

В числе эффективных методов и механизмов развития является продуманный трансфер инновационных технологий для организации производства высококачественных видов

продукции и улучшения деятельности различных сфер оказания услуг, пользующихся повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках, с обеспечением дальнейшей диверсификации промышленности, строительства и структуры экспорта, повышения уровня трудозанятости населения, особенно молодежи и женщин.

В мире перманентно происходит переосмысление и модернизация производственных процессов и сферы услуг, совершенствуются цифровые технологии, что позволяет использовать новые идеи в различных сферах жизни человека.

С начала восьмидесятых годов прошлого века стали известны научно-исследовательские разработки по развитию нетрадиционных технологий и методов выпуска деталей и изделий, основанные не на удалении излишков материала с заготовок при механической обработке, а на послойном изготовлении изделий на основе трехмерной модели, созданной в системе автоматизированного проектирования (САПР), за счет поэтапного добавления сырья в виде пластиковых, керамических, металлических порошков и их связки термическим, диффузионным или клеевым методами.

Новые технологии, получившие название «аддитивное производство» (англ. Additive Manufacturing), находятся в числе самых передовых и востребованных во всем мире.

Аддитивные технологии (технологии быстрого прототипирования) основаны на послойном наращивании и синтезе объектов, применяются в так называемых фаббер-технологиях (англ. fabber technology или 3D-печать) - комплексе методов производства изделий и прототипов, основанных на поэтапном формировании изделия путём добавления материала на основу (платформу или заготовку).⁷³

Данный вид производства также называют «выращиванием», так как в самом термине (от лат. additivus – прибавляемый) заложен основной принцип этого процесса из-за послойного создания изделий (с помощью трехмерных компьютерных 3D- технологий).

Схему аддитивного производства можно укрупнено показать в виде следующей последовательности (рисунок 1):



Рис.1 Последовательность аддитивного производства изделия.

Источник: https://3d.globatek.ru/world3d/additive_tech/

В экономически развитых странах за последний период времени были определены новые векторы взаимодействия в научно-производственной сфере, направленные на ускорение и удешевление разработки перспективных моделей и видов продукции, стимулируя развитие инновационных технологий, в том числе аддитивных.

Преимущества применения аддитивных технологий:

– продукция и детали, созданные на 3D-принтере, превосходят по механическим параметрам и другим показателям аналогичные, выпущенные с помощью технологий литья или механической обработки;

⁷³ Источник: <https://bricsmagazine.com/ru>.

- заметная экономия сырья и других ресурсов;
- возможность изготовления изделий со сложной геометрией и необычным размещением (деталь внутри другой детали и т.п.);
- мобильность производства, ускоренная кооперация и представление партнерам разработок: компьютерных моделей, которые можно по электронным сетям и платформам оперативно переслать удаленному производителю для организации выпуска продукции.⁷⁴

В настоящее время в разработках и практическом использовании 3D –печати лидирующие позиции занимают США (порядка 38% мирового производства), Германия (около 9%), Китай (8,7%) и другие страны. Согласно прогнозу компании Wohlers Associates, в 2020 году объем рынка аддитивных технологий в мире может достичь порядка 21 млрд. дол. США.⁷⁵

Компаниями Concept Laser, Airbus, Lockheed Martin, Boeing, General Electric и другими выполняются научно-производственные разработки по созданию соответствующего специального оборудования и материалов, организации выпуска изделий по 3D–технологиям, особенно мелкосерийного производства.

Возможности оперативного штучного изготовления на промышленных электронно-лучевых установках 3D-печати высококачественных изделий любой формы нашли практическое применение для производства искусственных имплантов костей из сплавов титана и нержавеющей стали, деталей для военных и гражданских самолетов и т.д.

Изучение и анализ опыта различных стран показывает, что наиболее эффективно инновационные проекты осуществляются в рамках крупных международных консорциумов научно-исследовательских организаций и производственных компаний.

Ассоциации аддитивных технологий в настоящее время созданы более чем в двадцати странах. В свою очередь, национальные структуры объединились в составе альянса GAPRA (Global Alliance of Rapid Prototyping Associations).

В Европе консорциум в составе научно-исследовательских центров и порядка 10 крупнейших компаний осуществляет масштабный проект Bionic Aircraft по внедрению в авиастроительную и смежные с ней отрасли создаваемые универсальные программы автоматизированного проектирования бионических конструкций на основе аддитивных технологий.

В России осуществляется «Комплексный план мероприятий по развитию и внедрению аддитивных технологий в Российской Федерации на период 2018–2025 гг.».⁷⁶

В Китае создан и действует Индустриальный альянс по технологиям 3D-печати, в состав которого входят около тридцати ведущих китайских научно-исследовательских институтов и отраслевых компаний. Одной из целей альянса называется создание десяти специализированных инновационных центров.

В 2019 году применение аддитивных технологий распространилось по отраслям экономики укрупненно следующим образом:

- 21% - производство потребительских товаров и электроники;
- 20% - автомобилестроение;
- 15% - медицина, включая стоматологию;
- 12% - авиастроение и космическая отрасль производства;
- 11% - производство средств производства;
- 8% - военная техника;
- 8% - образование;
- 3% - строительство. ⁷⁷

⁷⁴ Источник: https://3d.globatek.ru/world3d/additive_tech/

⁷⁵ Источник: FDi Intelligence.

⁷⁶ Источник: <https://bricsmagazine.com/ru>

⁷⁷ Источник: <https://additiv-tech.ru/publications/>.

Наиболее оптимистичные исследования прогнозируют формирование нового типа взаимосвязанных сетей компаний малого и среднего бизнеса, быстро и гибко выстраивающих кооперационных отношений для производства самых различных изделий: – от отдельных деталей, модулей и конструкций до бытовой техники и автомобилей, с возможностью увеличения в течение 10 ближайших лет объемов мирового промышленного производства с использованием технологий трехмерной печати до 30 раз.⁷⁸

Ускоренное внедрение современных инновационных технологий в отрасли экономики, социальную и иные сферы с широким применением достижений науки и техники определено важным условием устойчивого динамичного развития Узбекистана.⁷⁹

Учитывая доступность специального оборудования и технологий трехмерной печати для научно-производственных организаций, малого бизнеса и образовательных учреждений, широкие возможности для организации кластерного производства новых изделий с применением самых современных цифровых решений на основе расширения гибких и устойчивых кооперативных связей, в том числе в составе технопарков и малых промышленных зон, данное направление развития экономики может стать эффективным и важным вектором поддержки населения и сокращения бедности.

Таким образом, широкое внедрение аддитивных технологий на основе цифровизации в различные отраслях и сферах деятельности республики откроет новые возможности повышения эффективности производства и качества наукоемкой продукции, оказания инновационных форм услуг, создания рабочих мест в сфере малого предпринимательства, содействует сокращению уровня бедности, в том числе за счет расширения практики применения домашнего и удаленного труда, дальнейшего повышения конкурентоспособности экономики в целом.

Рахимов Фархад Хушбакович,

т. ф. д., доцент,

Бошқармаси бошлиғи ўринбосари

Қўчқаров Юнусали Собиржонович,

Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиғи,

Усмонов Ботир Шукриллаевич

Тошкент кимё-технологиялар институти

ИННОВАЦИЯ ВА РАҚАМЛАШТИРИШ ТАРАҚҚИЁТ ГАРОВИ

2020 йил мамлакатимизда “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили” деб номланди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида “Тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини эгаллашимиз зарур ва шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради. Зеро, бугун дунёнинг барча соҳаларига ахборот технологиялари чуқур кириб бормоқда” – деб, барча иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳа мутахассислари олдида бу борада қатор вазифаларни юклади⁸⁰.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш

⁷⁸ Источник: FDi Intelligence.

⁷⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 21 сентября 2018 года № УП-5544 «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы».

⁸⁰ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020-йил 24-январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси.

йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги ПФ-5953-сон фармонида бажариладиган ишлар тизимлаштирилган.

“Рақамли иқтисодиёт”ни жадал ривожлантириш, инсон фаолиятининг барча соҳаларига, жумладан соғлиқни сақлаш, таълим, иқтисодиётнинг реал секторида ишлаб чиқариш ва бошқариш тизимларини автоматлаштириш, ахборот тизимининг яхлитлиги ва барқарор фаолиятини ҳамда ахборот хавфсизлигини таъминлашга ҳам алоҳида эътибор қаратилиши кўзда тутилган.

Ўзбекистон Республикасининг “Инновацион фаолият тўғрисида”ги Қонуни тасдиқланди. Инновацион фаолиятнинг ҳуқуқий асоси бўлган ушбу Қонунни амалга ошириш тадбирлар режаси ишлаб чиқилди ва бажарилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Рақамли Ўзбекистон - 2030” дастури концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони лойиҳаси манфаатдор вазирлик ва идоралар билан ҳамкорликда ишлаб чиқилмоқда.

Давлат дастурида белгиланган вазифалар ижросини ва ҳаёт сифатининг барқарор яхшиланишини таъминлаш ҳамда тадбиркорлик фаолиятини юритиш ва “рақамли иқтисодиёт”ни ривожлантириш учун қулай муҳит яратиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 мартдаги “Тошкент шаҳрида рақамли технологияларни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4642-сон қарори билан “Рақамли Тошкент” комплекс дастури тасдиқланди.

Глобаллашув жараёнида мамлакатлар рақобатбардошлигини белгилашда рақамли иқтисодиётнинг ўрни муҳим аҳамият касб этади. Иқтисодиётнинг қайси бир тармоқ ёки соҳасига назар ташламайлик, барчасида рақамли технологияларнинг ўрнини кўрамиз. Мамлакатнинг банк тизимидаги хизматидан тортиб, давлат хизматлари даражасида ҳам инновацион рақамли технологияларнинг улушини кўришимиз мумкин.

Рақамли иқтисодиёт рақамли компьютер технологияларига асосланган иқтисодиётдир. Рақамли иқтисодиёт ахборотлаштиришдан фарқли ўлароқ, ахборот технологияларини жорий этиш билан чекланиб қолмай, интернет ва янги рақамли технологияларга асосланган соҳаларни ва иш жараёнларини ҳам қамраб олади.

Рақамли иқтисодиётнинг қуйидаги учта тури мавжуд: электрон бизнес инфратузилмаси (тармоқлар, дастурий таъминот, компьютерлар ва бошқалар); е-бизнес, яъни компьютер тармоқларини ишлатадиган бизнесни ташкил қилиш жараёни; электрон тижорат, яъни товарлар сотишнинг чакана савдоси.

Янги технологияларнинг кенг тарқалиши билан катта маълумотлар (Big Data), булутли ҳисоблаш (Cloud computing), блокчейн, когнитив ҳисоблаш (Cognitive science), нарсалар интернетини (Internet of Things), роботлар, молиявий интернет технологиялари (Financial technology (FinTech)), шунингдек, виртуал маҳсулотлар (ўйинлар, мусиқа, фильмлар, китоблар), бу концепция янада кенг маънога эга бўлди ва рақамли иқтисодиётнинг марказий элементига айланди.

Глобаллашув, янгиланиш ва юксалишлар ижтимоий-иқтисодий жараёнларда интеграциялашув, инновацион тафаккурни ва уларга асосланган жамоавий уйғунлашув ҳамда инновацион муҳитни талаб этмоқда.

Иқтисодий ёндашувларда интеграциялашув ишлаб чиқариш технологик алоқаларининг кенгайиши ва чуқурлашувида, ресурслардан ҳамкорликда фойдаланиш, капиталларни бирлаштириш ҳамда иқтисодий фаолиятни амалга ошириш жараёнида бир-бирига қулай шароитларни яратишда намоён бўлади. Инновация янгилик, ихтиро маъносини берадиган инглизча сўз бўлиб, билимлар концентрациялашган интеграциялашувда, муаммонинг ангиланиши туфайли пайдо бўлган ғоядан бошланувчи илмий-тадқиқот, соҳа илмий-техник кадрларининг фаол ҳамкорлиги маҳсули, янгиланишга асосланган тўқин ва фаровон ҳаёт, ижтимоий-иқтисодий юксалишларни таъминловчи омил, яъни бозорда ўз ўрнини топган ихтиродир^{81,82}.

⁸¹ Ф.Х.Рахимов, Б.Ш.Усмонов. Билимлар, инновациялар ва инсон капитали ривожига асосланган иқтисодиётни шакллантириш. Иқтисодиёт: таҳлиллар ва прогнозлар. 2019, №1, 81-87 б

Инсон миясининг бетакрор хусусияти – тафаккур маҳсули бўлган инновация объекти (янги маҳсулот ёки хизмат тури) инновацион муҳитда, ворисийлик асосида “илм орқали билим” тамойили қонуниятига кўра ривожланади. Унинг жаҳоншумуллиги ва мавқеи кўп жиҳатдан яратувчида жамланган қобилият, малака ва мақсадлар захираси, яъни инсон капитали даражаси билан белгиланади.

Таълим-тарбия, фан, техника-технология ва ишлаб чиқаришда, жамиятда, билишда ҳам ворисийлик қонуни кенг амал қилиши аксиомадир. Ворисийликнинг орттирмаси муайян тизим ва унинг унсурларига киритиладиган навбатдаги янгилик ёки инновациядир. Инновациянинг моҳияти эса мамлакатимиз ривожланишининг муҳим шарти замонавий иқтисодиёт, фан, маданият, техника-технология ривож асосида кадрлар тайёрлаш тизимининг амал қилишига эришиш ва жамиятга келтириладиган галдаги фойдадан бошқа нарса эмас⁸³.

Жамоавий уйғунлашув⁸⁴ бу иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳаларда, уларнинг ташкил этувчилари (фан, таълим, ишлаб чиқариш ва бошқарув тузилмалари) муқобил интеграциялашуви шароитида жараён иштирокчиларининг малака, кўникма, билимлар концентрациялашувида эришиши учун тегишли шарт-шароит яратилганлиги (ривожланиш устуворликларининг аниқлиги, давлат дастурларига киритилганлиги, муаммоларнинг теран англаниши, ушбу муаммоларни ечишга тармоқ ёки соҳа компонентлари, яъни фан, таълим ва амалиётдаги илмий салоҳиятнинг йўналтирилганлиги, илмий ғояларнинг туғилиши ва ҳуқуқий ҳимояланиши, кооперациялашув ҳолати, ички ва ташқи интеграциялашув, бажарилаётган ишларнинг мувофиқлаштирилиши, замонавий ИТ-платформаларнинг мавжудлиги ва улардан фойдаланиш даражаси каби қатор омиллар)га боғлиқдир.

Иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳалардаги ҳар қандай хўжалик субъектининг инновацион салоҳияти – бу инновацион жараёнларда фойдаланилиши мумкин бўлган жами захиралар: моддий, молиявий, кадр, ахборот, ташкилий, техник-технологик ва бошқалар билан белгиланади.

Шу ўринда мазкур илмий мақола мавзусида тилга олинган “рақамлаштириш” тушунчасига тўхталсак. “Рақамли иқтисодиёт” тушунчаси эса XX асрнинг сўнги ўн йиллиги, яъни 1995 йилда жаҳондаги нуфузли техник таълим муассасаларидан бири, АҚШнинг Массачусетс технология институти информатика соҳаси олими Николас Негропonte киритган. Анъанавий товарларнинг “физик” мужассамлашуви (оғирлик, хом-ашё, транспорт) ва янги иқтисодиётнинг афзалликлари (товарлар оғирлиги йўқ (мисол учун, вебсайт ёки мобил илованинг физик оғирлиги бўлмади), виртуаллик, хом ашё деярли керакмас, бир зумда глобал кўчириш) асосланган⁸⁵.

Дунёнинг ривожланган мамлакатларида аграр, саноат, қурилиш каби соҳаларда кооперация асосида самарали иш юритаётган кўплаб корхона ва ташкилотлар мавжуд. Уларнинг аксарияти замонавий ахборот технологияларидан жуда кенг фойдаланган, меҳнатни рағбатлантиришнинг пировард иш натижаларига боғлиқлиги, ўз-ўзини молиялаштириш, бошқаришнинг демократик шакллари каби қатор устунликлар ўзаро ишончга асосланган шаффоф тизимда кўзга яққол ташланади.

Рақамли иқтисодиёт (Digital Economy) деганда, рақамли коммуникациялар (интернет-иқтисодиёт, электрон иқтисодиёт) рақамли технологияларга асосланган иқтисодиёт,

⁸² Ф.Х.Рахимов, Б.Ш.Усмонов. Инсон капитали, илмий, илмий-педагогик кадрлар потенциали ва унинг инновацион ривожланишдаги ўрни. Иқтисодиёт: таҳлиллар ва прогнозлар. 2020, №166-174 б.

⁸³ Ф.Х.Рахимов, М.Х.Дусмухамедова. Таълим, фан ва ишлаб чиқариш ҳамкорлигидаги инновациялар – ворисийлик сифатида. Замонавий таълим. 2015 й. №10, 12-19 бетлар.

⁸⁴ Ф.Х.Рахимов, А.Н.Файзуллаев, Ш.Ш.Эргашев, Б.Т.Сагдуллаев. Инновацияларга йўналтирилган жамоавий уйғунлашув. ТДИУ, “Иқтисодиёт ва таълим”. 3/2018, 174-177 б.

⁸⁵ Cheng-Hsun Ho & Ting-Yun Wu. (2012) *Factors affecting intent to purchase virtual goods in online games*. International Journal of Electronic Business Management, Vol. 10, No. 3, pp. 204-212

электрон бизнес ва электрон тижорат, яъни ахборот технологиялари ва коммуникациялари ёрдамида юритиладиган иқтисодиёт тушунилади.

Илмий адабиётларда рақамли иқтисодиёт атамасининг 10 дан ортиқ талқини мавжуд ва улар янада кенгаймоқда: реал борлиқни тўлдирувчи виртуал муҳит; рақамли технологияларга асосланган иқтисодий ишлаб чиқариш; интернет технологияларига асосланган иқтисодиёт; янги иқтисодиёт; веб-иқтисодиёт; ахборотларни қайта ишлаш, сақлаш узатиш борасидаги янги усуллар генерациясига ҳамда рақамли компьютер технологияларига асосланган иқтисодиёт; нолдан бошлаб яратилиши лозим бўлган қандайдир бошқача иқтисодиёт эмас, бу янги технологиялар, платформалар ва бизнес моделларини яратиш ҳамда уларни кундалик ҳаётга жорий этиш орқали мавжуд иқтисодиётни янгича тизимга кўчиришдир.

Рақамли иқтисодиётнинг асосий белгилари юқори даражада автоматлаштирилган платформада электрон ҳужжат алмашинувининг сифатли амалга оширилиши, ҳисоб-китоб, аудиторлик ва бошқарув тизимларнинг ўзаро электрон интеграциялашуви, маълумотлар электрон базалари, CRM (мижозлар билан муносабатларни бошқариш), турли корпоратив тармоқларнинг мавжудлиги. Унинг қулайликларига ҳар хил тўловлар учун ҳаражатларнинг қисқариши (масалан, банкка бориш учун йўлқира ва бошқа ресурслар тежалиши), тезкорликнинг таъминланиши, товарлар ва хизматлар ҳақида кўплаб оператив маълумотлар берилиши, уларни жаҳон бозорига чиқариш имкониятлари кенгайиши киради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2020 йил 28 апрелдаги ПҚ-4699-сонли қарорига мувофиқ 2023 йилга келиб рақамли иқтисодиётнинг мамлакат ялпи ички маҳсулотига улушини 2 бараварга кўпайтириш назарда тутилган.

Шу жумладан, ишлаб чиқаришни бошқаришда ахборот тизимлари комплексини жорий қилиш, молиявий-хўжалик фаолиятида ҳисобот юритишда дастурий маҳсулотлардан кенг фойдаланиш, технологик жараёнларни автоматлаштириш орқали уни жадал шакллантириш борасида қатор тизимли ишларни амалга ошириш энг долзарб вазифалар этиб белгиланган⁸⁶.

Юқорида юклатилган вазифаларнинг бажарилишида бизнингча қуйидаги омилларга эътиборни кучайтириш бугунги куннинг талабидир.

1. Мамлакатимизда алоқа сифати даражасининг янада яхшиланишига эришиш. Алоқа сифати кўрсаткичи, бу кенг тармоқли маълумотларни узатиш инфратузилмасининг кенгайиши ва унинг сифат ўлчови билан боғлиқ. Бу ультратез (ўта юқори) тармоқ узатилиш тизимига кириш имконияти рақобатдошлигининг зарурий шартидир.

2. Ворисийлик бўлмаган жойда инновация бўлмайди, интеграция ва ахборотсиз ҳам инновация бўлмайди. Инновация ахборот платформаларда жамланган мавжуд ютуқларни чуқур ўрганиб чиқиш оқибатида вужудга келади.

3. Инновацион жараёнларни жадаллаштирувчи, шаффофлик ва тазкорликни таъминловчи рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши муҳитида аҳолининг “рақамли” билим ва кўникмалари кўрсаткичлари юксалиб боради. Инсон интернет ва “рақамли” билим даражаси – рақамли иқтисодиёт муҳити имкониятларидан фойдалана олиш учун зарур бўлган кўникмаларни эгаллайди.

4. Ворисийликнинг орттирмаси муайян тизим ва унинг унсурларига киритиладиган навбатдаги янгилик ёки инновациядир. Инновациянинг моҳияти эса ижтимоий-иқтисодий манфаатдир.

5. Жамиятда жисмоний ва юридик шахсларнинг интернетдан фойдаланиш даражасини ошириш билан интернет хизматларидан фойдаланиш кўрсаткичлари – турли хил онлайн фаолликларни, масалан, онлайн маълумотлар ва хизматлар истеъмолчи – онлайн анжуман,

⁸⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2020 йил 28 апрелдаги ПҚ-4699-сонли қарори.

видео, таълим, мусиқа, ўйинлар, видео кўнғироқлар, онлайн харидлар, онлайн банк операциялари ва ҳоказоларни жадаллаштиришга эришилади.

6. Рақамли технологияларнинг бизнес субъектлари томонидан интеграцияси даражасини жадаллаштириш. Бунга бизнес ва тижоратнинг “рақамлаштирилиш” даражасини ва бизнес самарадорлигини ошириш, харажатларни камайтириш, бизнесга мижозлар, инвесторлар, шерикларни жалб қилишни янада такомиллаштириш ҳамда интернет, савдо шаҳобчаси сифатида, халқаро бозорларга кенгроқ кириш имкониятлари очилади.

7. Рақамли давлат хизмати кўрсаткичини босқичма-босқич жадаллашишини таъминлаш, рақамли давлат хизматлари даражаси электрон ҳукумат ва электрон соғлиқни сақлашга қаратилган давлат хизматларини рақамлаштирилиш даражаси билан белгиланади. Давлат хизматларини модернизация қилиш ва рақамлаштириш давлат бошқаруви, фуқаролар ва бизнес самарадорлигининг оширилишини таъминлайди.

1-жадвал

Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиёт самарадорлик кўрсаткичлари

1	Алоқасифати даражаси	Стационар кенг тармоқли интернет	Стационар кенг тармоқли интернет камрови кўрсаткичи
			Стационар кенг тармоқли интернетга уланиш кўрсаткичи
		Мобил кенг тармоқли интернет	Мобил кенг тармоқли интернетга уланиш кўрсаткичи
			4G камрови кўрсаткичи
		Тезлик	Модернизациялаштирилган (NGA) интернет камрови кўрсаткичи
		Юқори тезликли кенг тармоқли интернетга уланиш кўрсаткичи	
		Нарх муқобиллиги	Стационар кенг тармоқли интернет нархлари кўрсаткичи
2	“Рақамли” билим ва кўникмалар	Асосий кўникмалар ва фойдаланувчанлик	Интернет фойдаланувчилар сони (умумий аҳоли сонига нисбатан)
			Интернетдан доимий фойдаланувчилар сони
		Илғор кўникмалар ва ривожланувчанлик	Илмий ҳажмдор соҳаларда аҳолининг бандлик даражаси
			Ахборот технологиялари ва коммуникация йўналишидаги олий ўқув юрти битирувчилари сони (барча битирувчилар умумий сонига нисбатан)
3	Фуқароларнинг интернетдан фойдаланиши	Контент (маълумотлар)	Аҳолининг онлайн янгиликларни ўқиш даражаси
		Коммуникация	Ижтимоий тармоқлардан фойдаланиш даражаси
		Транзакция ва битимлар	Онлайн банк хизматларидан фойдаланиш даражаси (охирги уч ой ичида фойдаланган аҳоли)
			Онлайн савдодан аҳолининг фойдаланиш даражаси
		Бошқа йўналишларда фойдаланиш	Фойдаланилаётган қурилмалар ўртача сони (ҳар бир киши учун)
4	Бизнес технологиялари интеграцияси	Бизнесни “рақамлаштириш”	Замонавий технологияларнинг мавжудлилик даражаси
			Бизнеснинг технологиялардан фойдаланиш даражаси
			Бизнеснинг ижтимоий медиадан фойдаланиш даражаси (корхона веб-сайтлари ва иловалар)
		еCommerce (электрон тижорат)	B2B (бизнес ва бизнес платформалари)дан фойдаланиш даражаси
			Хавфсиз интернет серверлар сони (бир миллион аҳоли сонига нисбатан)
5	Рақамли давлат хизматлари	Электрон ҳукуматнинг такомиллашиши	Электрон ҳукумат ривожланиш индекси
			Онлайн давлат хизматларининг якунийлик даражаси
			Очиқ маълумотлар базаси

8. Иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳаларда рақамли иқтисодиёт билан боғлиқ платформаларнинг жорий этилишини жадаллаштириш мақсадида бу борада ижобий натижаларга эришган хўжалик субъектларига преференциялар бериш мақсадга мувофиқдир.

9. Мамлакатда рақамли иқтисодиёт самарадорлик кўрсаткичларини тизимлаштириш, юритиш ва баҳолашда қуйидаги жадвалда келтирилган омилларга асосланиш жараёнларнинг жадаллашувини таъминлайди.

10. Халқаро ташкилотларга тақдим этиладиган статистик маълумотларни ҳисоблашнинг халқаро статистик ҳисоблаш услубиятига мувофиқлаштириш жаҳон ҳамжамиятида мамлакатимиз кўрсаткичларининг юксалишини таъминлайди.

Бутун дунёда, жумладан, мамлакатимизда ҳам “Covid-19” инкирози иқтисодиётни рақамлаштиришни сезиларли даражада тезлаштирди. Турли мулкчиликка мансуб катта ва кичик хўжалик субъектларининг аксарияти учун бу вазиятда ўз фаолиятини давом эттириш ўта муҳимлиги кун тартибидаги биринчи масала бўлди. Иш жараёнида анъанавий қоғоз кўринишидаги ҳужжатлар ва шартномалар билан ишлаш тартиби эскирди. “Covid-19” шароитида унданда афзал ва қулай технология сифатида электрон имзоли тижорат меъёрий ҳужжатлари, келишув ва меҳнат шартномаларини тузиш ва улардан фойдаланиш жараёни тезлашди.

Пандемия даврида рақамли технологияларга асосланган масофавий таълим, масофавий видео мулоқотлар, электрон хизмат турлари оммалашди. Бу кўплаб таълим муассасалари учун янги онлайн ўқув йўналишларига ўтишнинг долзарблигини, фан, бизнес тузилмалар учун эса IT-технологияларга асосланган фаол мулоқот техника-технологиялари хизматларини, айрим давлат хизматларини кўрсатишда электрон хизмат, молиявий хизматлар янада ривожланишига шароит яратди.

Турли хизматларни кўрсатувчилар учун рақамли технологиялардан фойдаланиш имконият, хизматларга эҳтиёжмандлар учун эса заруриятга айланди ҳамда бу айрим хизмат турлари учун вазиятдан чиқишнинг бирдан-бир йўлига айланиб улгурди.

Карантин шароитида мамлакат алоқа инфраструктураси сифатидаги камчиликлар, замонавий ахборот технологиядан фойдаланиш кўникмаларининг заифлиги билан боғлиқ кўплаб муаммолар, интернетдан фойдаланиш даражасининг пастлиги, рақамли иқтисодиёт билан боғлиқ платформаларнинг тўлақонли шакллантирилмаганлиги кабилар ҳам аниқланди.

Хулоса қилиб айтганда, инновация ва рақамлаштириш тараққиёт гаровидир. Инновация рақамли технологияларга асосланган ахборот платформалардан фойдаланиб, ворисийликка кўра мавжуд ютуқларни чуқур ўрганиш, маълум иқтисодиёт тармоғи ёки ижтимоий соҳа компонентларининг ички ва ташқи интеграциялашувида амалий ва назарий билимлар, муаммоларни чуқур англаш билан шаклланади. Рақамли технологиялар эса бизнес субъектларида кооперация ва интеграцияни жадаллаштиради, инновацион жараёнларни тезлаштиради, бизнес самарадорлигини оширади, харажатларни камайтиради, бизнесга мижозлар, инвесторлар, шерикларни жалб қилишни кучайтиради, интернет, савдо шаҳобчаси сифатида халқаро бозорларга кенг йўл очади.

*Абдуллаева Назира Нигматуллаевна,
старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований*

ЦИФРОВИЗАЦИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

2020 год в Узбекистане объявлен Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики. Президент Шавкат Мирзиёев в ежегодном послании к представителям обеих палат Олий Мажлиса, состоявшегося 24 января 2020 года обозначил, что в целях устойчивого развития необходимо глубоко освоить цифровые знания и информационные технологии, которые позволят идти по самому короткому пути к достижению всестороннего прогресса, так как в современном мире цифровые технологии играют решающую роль во всех сферах.⁸⁷ Для достижения поставленных целей по цифровизации страны разрабатывается программа «Цифровой Узбекистан-2030, где будут сформированы основные задачи по ускорению развития цифровой экономики и широкому внедрению цифровых технологий в сферы жизнедеятельности населения страны.

Развитие цифровой экономики напрямую зависит от уровня развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и оценивается по таким показателям как доля цифровой экономики от ВВП, размеры инвестиций в отрасль ИКТ, скорость интернета, степень покрытия и его доступность для населения, развитие электронной торговли, а также наличие специалистов в данной области. Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам раз в два года публикует обзор по уровню развитию электронного правительства всех стран членов ООН⁸⁸. Согласно обзору 2020 года Узбекистан занял 87 место (Рисунок 1) среди 193 стран, рассмотренных в данном докладе. Среди стран СНГ самая высокая позиция по уровню развития электронного правительства у Республики Казахстан (29) и самый низкий показатель у Республики Таджикистан (133).

В целях дальнейшего развития цифровой экономики 28 апреля 2020 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства», где были определены дополнительные задачи для развития цифровой экономики, обозначено ускоренное формирование цифровой экономики, предусмотрев увеличение ее доли в ВВП страны к 2023 году в 2 раза. Следует отметить, что в постановлении также отдельно, обозначено развитие «цифрового предпринимательства» путем наращивания производства программных продуктов, создания технологических площадок, увеличение объема услуг в данной сфере к 2023 году в 3 раза с доведением их экспорта до 100 миллионов долларов США⁸⁹.

⁸⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24 января 2020. «Правда Востока» № 19 от 25 января 2020 г.

⁸⁸ E-Government Survey 2020, Digital Government in the Decade of Action for Sustainable Development (with addendum on COVID-19 Response). [https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20\(Full%20Report\).pdf](https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20(Full%20Report).pdf)

⁸⁹ «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 4 мая 2020 г., N 16-17, ст. 179

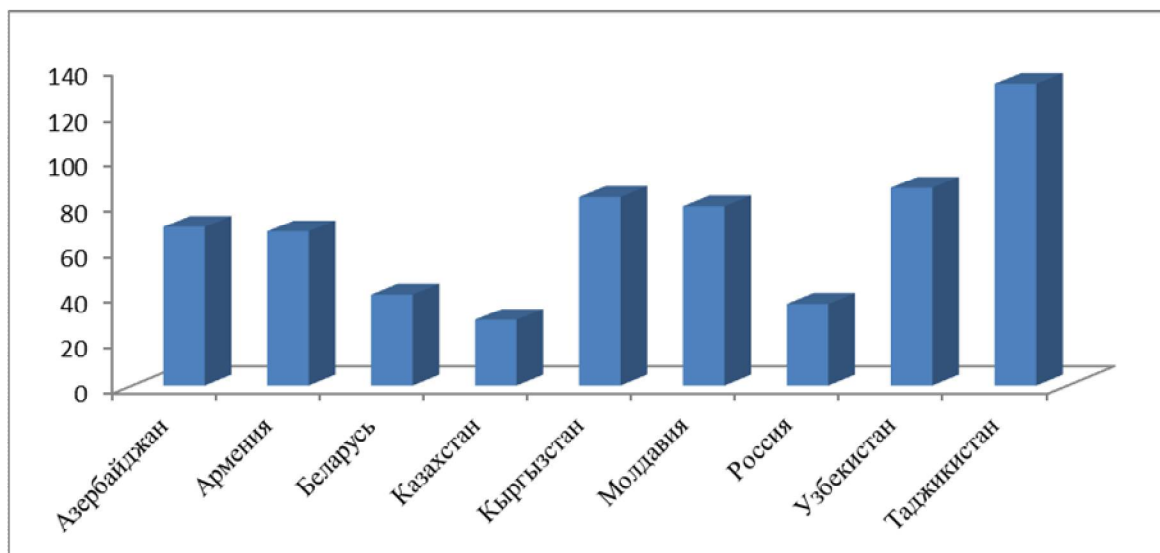


Рис.1 Рейтинг стран СНГ по уровню развития электронного правительства, 2020 г.

Источник: Составлено автором на основе обзора ООН по уровню развития электронного правительства 2020 г.

В текущих условиях, сложившихся в результате пандемии коронавируса цифровизация во всех сферах экономики и в частности в области малого предпринимательства приобретает особое значение. Карантинные меры, принятые в марте 2020 года руководством страны оказали сильное влияние на малое предпринимательство, в результате чего большая доля малого бизнеса была вынуждена уйти на удаленный метод работы, если сфера деятельности позволяла или же полностью прекратить свою деятельность. Большинство представители малого предпринимательства определили, что оперативное внедрение цифровых технологий может стать залогом жизнеспособности бизнеса, а при грамотном подходе и его успешности.

Согласно докладу о цифровой экономике, подготовленному Конференцией ООН по торговле и развитию⁹⁰ было отмечено, что рост цифровой экономики также окажет влияние и на субъекты малого предпринимательства (Таблица 1).

По части оценки цифровизации малого бизнеса на сегодняшний день существует специальный индекс, разработанный Институтом статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ России в 2019 году. Данный индекс оценивает уровень готовности малых и средних предприятий к цифровизации рынка посредством проведения опроса и состоит из пяти частных индексов (каналы передачи и хранения информации, интеграции цифровых технологий, информационная безопасность, уровень использования интернет инструментов и кадровый потенциал).⁹¹

Если рассмотреть состояние цифровизации малого предпринимательства в нашей стране с применением вышеуказанных частных индексов, можно увидеть, что в связи с введением карантинных ограничений субъекты малого предпринимательства стали чаще использовать цифровые технологии и интернет-инструменты в своей деятельности, в частности создали свои собственные сайты, стали активнее использовать социальные сети и телеграмм каналы для продвижения своих продуктов и организации онлайн-продаж. Необходимо отметить, что даже предприятия, традиционно осуществляющие торговлю посредством магазинов и шоурумов, такие как торговля мебелью, бытовой техникой и компьютерным оборудованием были вынуждены перейти на онлайн торговлю. Появилось

⁹⁰ Обзор конференции ООН по торговле и развитию «Доклад о цифровой экономике 2019. Создание стоимости и получение выгод: последствия для развивающихся стран».

https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/der2019_overview_ru.pdf

⁹¹ <https://issek.hse.ru/news/244878024.html>

огромное количество телеграм-каналов розничной торговли и специализированные боты по заказу и доставки еды. Это, несомненно, сказалось на, расширении географии ведения бизнеса и улучшении клиентского сервиса.

Таблица 1

Последствия с точки зрения создания стоимости и получения выгод для микро, малых и средних предприятий с учетом роста цифровой экономики.

Компоненты цифровой экономики	Возможные последствия с точки зрения создания стоимости и получения выгод для микро, малых и средних предприятий
Цифровой сектор	Более значительная интеграция в случае благоприятных условий или вследствие побочного эффекта/ развития связей между отечественными предприятиями. Усиление конкуренции со стороны поставщиков облачных услуг
Цифровая экономика	Новые возможности в цифровых экосистемах. Усиление конкуренции со стороны зарубежных компаний
Цифровизированная экономика	Доступ к рынкам через цифровые платформы. Снижение операционных издержек. Риск «гонки на выживание» на рынках/ способность найти свою нишу. Упущенные возможности в результате автоматизации (например, в логистике, производственных процессах). Новые функции в предоставлении услуг. Новые коммерческие возможности для предприятий, использующих цифровые технологии

Источник: Составлено автором на основе доклада Конференции ООН по торговле и развитию «О цифровой экономике-2019. Создание стоимости и получение выгод: последствия для развивающихся стран».

В то же время анализ международного опыта показал, широко распространённые в США и Европе бизнес модели, такие как «условно бесплатно» (предложение воспользоваться компьютерной игрой, программным продуктом, онлайн-сервисом или услугой бесплатно, в то время как расширенная версия продукта, его дополнительная функциональность, или сервисы, другие продукты, связанные с основным, предлагаются за дополнительную плату, на основе популярности основного бесплатного продукта), “по требованию” (предполагает не продажу товаров и услуг, а получение доступа к ним именно в тот момент, когда это необходимо), краудфандинг (сотрудничество предпринимателей, нуждающихся в привлечении капитала, вкладчиков, являющихся его источником, и посредников – краудфандинговых платформ, обеспечивающих правовую основу и осуществляющих предварительный отбор жизнеспособных проектов), а также краудсорсинг (привлечение к решению тех или иных проблем инновационной производственной деятельности широкого круга лиц для использования их творческих способностей, знаний и опыта по типу субподрядной работы на добровольных началах с применением информационных технологий) и краудинвестинг (альтернативный финансовый инструмент для привлечения капитала в стартапы и предприятия малого бизнеса от широкого круга микроинвесторов) еще не нашли свою нишу в Узбекистане. Большинство этих моделей позволяют субъектам малого предпринимательства, в особенности задействованных в таких сферах, как торговля и услуги осуществлять хозяйственную деятельность, зачастую, даже без собственной ИТ-инфраструктуры и программного обеспечения, складских помещений и специализированной инфраструктуры, не имея в распоряжении материальных активов и специально подготовленного штата сотрудников в данной сфере вести свою деятельность.

С учетом вышеизложенного, перспективными направлениями развития цифровизации малого предпринимательства в Узбекистане являются:

- стимулирование использования малым бизнесом в своей деятельности бизнес моделей, основанных на цифровых технологиях;
- стимулирование развития производства отечественного программного обеспечения;

стимулирование внедрения современных информационных систем для автоматизации производственных и управленческих процессов для малого бизнеса;

дальнейшее развитие цифровизации государственных органов, обеспечивающее максимальный охват услуг для малого бизнеса посредством Единого портала интерактивных государственных услуг;

создание условий для эффективного использования открытых данных;

расширение предоставления бесплатных курсов компьютерной грамотности для представителей малого предпринимательства на узбекском языке, в особенности в регионах (на примере организованных IT Park Узбекистан «Бесплатные курсы по JavaScript», Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций совместно с IT Park бесплатный курс по электронной коммерции, онлайн курсы Coursera и.т.д.).

Суммируя итоги проведенного анализа, было определено, что цифровизация малого бизнеса особенно в условиях пандемии в Узбекистане является важным направлением, которое необходимо всесторонне развивать и стимулировать. Малый бизнес, осуществляющий свою деятельность с использованием различных бизнес моделей основанных на современных информационно-коммуникационных технологиях, внедрившие современные информационные системы для автоматизации производственных и управленческих процессов, это эффективный и конкурентоспособный бизнес. Цифровизация малого бизнеса, несомненно, повышает удобство ведения бизнеса, увеличивает скорость работы, улучшает клиентский сервис, создает широкие возможности для выхода на зарубежные рынки, а в условиях пандемии зачастую становится и единственным способом вести свою деятельность.

Shodiyev Kamolidin Shamsiddin o'g'li,

Researcher

Silk Road International Tourism University

CONTRIBUTION OF ICT TO THE TOURISM SECTOR DEVELOPMENT IN UZBEKISTAN

This year has been named “2020- the Year of Science and Development of the Digital Economy”. Due to economic reforms that were made during the years of independence, many firms were established and on the ICT basis modern management systems were introduced. Nowadays the share of ICT in GDP is accounted for 1.9% and it is planned to increase it up 10 per cent by 2030. But the return from investment directed to the tourism is still very low. It is well known, that investments directed to tourism of Uzbekistan could lead to the development of science and technologies, to better administration of firms and improvement of living conditions of people, and wide use of ICT is becoming a major factor in the modernization of the sector. All these dictate the necessity of using ICT, new technologies in deepening of provided economic reforms and structural changes, in efficient exploitation of resources, in implementing of long - term economic programs and increase of their productivity. The tourism sector is no exception.

In order to generate the econometric model time series data was utilized. The study was created based on existing theoretical model and it was implemented using deductive approach. In order to collect data we used two sources: ICT investments were obtained from the International Telecommunication Unit, World Bank Open data for the period between 2010 and 2020, Statistical Committee of the Republic of Uzbekistan. These include the statistical and empirical data on economic growth, investment, labor supply, hotel places. The production function is as a type of transformation function where inputs are transformed into output. Production functions play a role

in many business disciplines. Several different production functions have played an important historical role in economics. Our research is employing the Cobb-Douglas function to check the correlation between ICT investment, labor, hotel places and tourism output in Uzbekistan, and find out coefficients of them. They will help to give the industry frame philosophy to management ICT investment in tourism efficiently. In the other hand, when the society pursuit some certain quantity of output, the research will give recommendation how much factors changing can make it possible.

The issue of ICT and economic growth has received much attention with respect to the developed countries as opposed to the developing countries. Yousefi, A.⁹², highlighted that ICT enhances economic growth of developing countries by way of: providing cheaper, quality, and empowered communication to marginalized communities. Majority of empirically analyzed papers found out that development of ICT use leads to growth in GDP per capita, employment and productivity in a country. According to the research conducted by the World Economic Forum (World Economic Forum, 2013) a 10 percent rise in the ICT sector of a country leads to a 0.76 percentage rise in GDP per capita, also a 1.03 percentage increase in the rates of employment.

Variable selections. The variables used in the research paper and their definitions are given as follows: Tourism GDP – dependent variable; measured as a real sector’s output (man.\$); Investment ((mln.\$); Employment – measured as a number of persons and hotel places, measured in units. The regression-assumptions and several tests recommended by empirical econometric-literature (Stock, J, 2011) have been checked, in order to choose the model, which best shows the impact of ICT use on economic growth. Stock J. (2012) stated that standard-stationary tests are generally for huge-sample size of data set, as sample-size of the implemented data is not very large, any stationary tests have not been applied. Taking into account this statement he stationary test of time series data was not provided. The following equation was used in the research⁹³:

$$\text{Tourism GDP} = \beta_0 + \alpha \text{ Investment} + \beta_1 \text{ Labor} + \beta_2 \text{ Hotel places} + u_i \text{ and (1)}$$

$$\text{Cobb – Douglas model: Ln Tourism GDP} = \text{Ln}\beta_0 + \alpha \text{ Ln Investment} + \beta_1 \text{ Ln Labor} + \beta_2 \text{ Ln Hotel places} + u_i \text{ (2)}$$

In this study, econometric models have been utilized to evaluate each of the growth indicator variables empirically. Each growth indicator variable has been used to find how they relate to the growth rate of tourism industry in Uzbekistan. The overall growth models that have been estimated in this study by using the pooled Ordinary Least Squares (OLS), employing time series data. By this way it is possible to detect the extent by which the growth rate is influenced by the variables above and the extent by which most likely ICT investment policy impacted the growth rate.

Analysis of descriptive statistics show that variables distributed normally because their averages and means are close to each other. The findings of the descriptive analyses, tests and statistics indicated that all sampled variables have positive but not all of them are significant for the chosen period of time. Overall outcome of the study adduced that each of the chosen indicators meets all the requirement of regression analyses. To define the more appropriate estimating model techniques, first of all, we used linear regression models with the assumption that analyzing the impact of variables vary over time. Besides, there is also important assumption that those time-invariant characteristics are unique and they are not correlated with other individual characteristics. From the regression results it can be observed that except hotel places all variables have significant effect on the dependent variable. P-values of those variables less than 0.05, so hypothesis of two-tail p-values test was rejected. Moreover, t-value test hypothesis also rejected, except a variable, all independent variable have significant influence on the dependent variable. Almost all variables’ t-values are more than 1.96, so higher t-value the higher the relevance of the dependent variable. F-test showed that regression models are proper. The panel data of the selected countries to describe

⁹² <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10438599.2010.544470>

⁹³ Stock.J and Watson M. Introduction to Econometrics. Third edition. Addison – Wesley. 2011

the causality between information and communication technology has been tested for the Correlation matrix of residuals Test in order to show the independency of the variables in the model selected. The finding from the test released that all the explanatory variables and control variables have less than 1.00 and this means there is no correlation between the variables and they are fully independent from each other.

However, we also applied Cobb – Douglas type regression models (linear - log models). From the regression results, it can be seen that, unlike linear models, all variables have significant influence on the dependent variable, so p-value of each independent variable lower than 0.05 as well as t-value of all independent variables are higher than 1.96 as mentioned above more t-value the more the relevance of the outcome variable

The Solow residual is a number describing empirical productivity growth in an economy from year to year and decade to decade. Robert Solow defined rising productivity as rising output with constant capital and labor input. It is a "residual" because it is the part of growth that cannot be explained through capital accumulation or the accumulation of other traditional factors, such as land or labor. The Solow Residual is procyclical and is sometimes called the rate of growth of total factor productivity. Generally, tourism sector technical contribution ratio (TCA) is generalized explained as the contribution of tourism technology development to the sector’s output growth rate, which including the benefit of science technology development and tourism policy amending, management and service progress. Here we set:

$$R_{TTC} = (R_{TGDP} - IGR * \alpha - LGR * \beta) / R_{TGDP} \quad (3)$$

Where

R_{TTC}: The Tourism Tecnology Contribution ratio

R_{TGDP}: Tourism GDP increasing rate

I_{GR}: Investment growth rate

α: Investment output elasticity

L_{GR}: Labor growth rate

β: Labor output elasticity

The elasticity factors can employ Cobb-Douglas production function to obtain, in Uzbekistan the elasticity of Investment, Labor accordingly is 0.79, 0.11. The R_{TTC} is to analysis tourism development and technology renovation, labor and capital development trend in long run, and is also very important for make a country’s tourism development strategy.

At the beginning we investigated and examined empirically the unidirectional causality between economic growth of a country and tourism sector. There is a positive relationship between GDP and output of tourism sector. For example, one per cent increase of GDP; other factors are held constant, leads to 2.88 percent of the sector. This relationship is associated through investments on ICT infrastructure and Internet use. Thus we moved on to the analysis of the influence of ICT development on tourism sector’s output. Our findings state that capital, labor resources influence on output positively while hotel places negatively. This is a reality because in tourism development now shortage of hotel places put constraints on the sector development. One percent increase of investments (including also ICT investments) into tourism sector is associated by 0.79 percent increase of output. Labor elasticity coefficient is smaller – 0.11. Using the Cobb – Douglas type model, by applying formulae (3) we calculated the technology contribution ratios for 2017 to 2020 years.

Table 1

Contribution of ICT to Tourism sector development

Indicators	2017	2018	2019	2020 (expected)
Contribution of ICT, %	6.98	77.6	11.83	7.88

Share, %	56.3	85.8	45.3	30.2
Real Output Growth, %	12.4	90.4	26.1	26.1

Source: The author's estimations using EViews -9.

Based on the analysis and evaluations driven from the current research, several policy recommendations can be suggested. In order to encourage sustainable economic development, governments and policy makers in Uzbekistan should put more emphasis on rising investment in mobile-phone sector, since this infrastructure is much cost effective and useful rather than fixed line phones. Additionally, authorities are supposed to promote and increase ICT usage to penetrate internet use and broadband acceptance. To improve government management and increase efficiency in public-administration, the authorities should apply e-government. Moreover, they should encourage expanding of ICT usage in private business and organizations sectors as well by several policy remedies for example: tax reductions, subsidy, improving e commerce and promoting public

The obtained results based on the recent implications promises that the future direction of ICT can contribute to the economic growth more if relevant measures and steps are taken. Nowadays the ability to create, distribute and exploit knowledge has become a major source of competitive advantage, wealth creation and improvements in the quality of life. Some of the main features of this transformation are the growing impact of information and communications technologies (ICT) on the economy and society.

Besides this, any technology implementation has a strong relation with human resource knowledge background. Therefore, education and training of tour operators will also take some time. Some suggestions could be made based on our research results. Nowadays in the conditions of increasing competition in industries especially in tourism sector, an implementation of modern information-communication technologies (ICT) in tourism sector boosts the competitiveness of firms, small businesses and private entrepreneurial entities, which makes possible to gather and process high volume of information for organizing strategic management.

*Турсунова Алиса Дмитриевна,
старший научный сотрудник*

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ УЗБЕКИСТАНА

На современном этапе развития мировой экономики наращивание экспорта страны ведет к достижению экономического роста. В *Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах*⁹⁴ предусматривается освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках.

В части развития экспорта государственная политика направлена на выполнение двух основных задач⁹⁵:

1) *увеличение экспортных потоков.* Это следует из традиционных понятий, что экспорт

⁹⁴ Приложение №1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

⁹⁵ Bellocca, M. and M. Di Maio (2011), "Survey of the literature on successful strategies and practices for export promotion by developing countries," Working Paper 11/0248, International Growth Center.

является двигателем роста, т.к. открытость экономики улучшает распределение ресурсов. По данному вопросу существует большое количество различных изданий (например, Harrison и Rodriguez-Clare, 2009, Giles и Williams, 2000), однако единое мнение отсутствует.

2) *выбор направлений (секторов экономики), в которых должна специализироваться страна.* Во многих исследованиях говорится, что не только экспорт, но и то, что экспортируется, имеет важное значение (например, Dodaro (1991), Piñeres и Ferrantino (1997), An и Iyigun (2004), Hausmann и другие (2007)).

В своих исследованиях Lall (2002) предлагает достаточно полезную классификацию политических мер и механизмов, направленных на поддержку экспорта. По его мнению, данная классификация может быть применена к экспортоориентированной промышленной политике. Данная классификация позволяет разделить политические меры и механизмы на две группы в зависимости от характера провалов (сбоя) рынка, которые они должны решать. В первую группу входят «разрешительные политические меры», которые направлены на устранение искажений, создаваемых политикой, сдерживающей экспорт или, в более общем смысле, развитие новых видов деятельности. Вторая группа включает в себя «положительные политические меры» для преодоления структурных недостатков рынка при создании новых преимуществ. Первая группа включает в себя, главным образом, политические реформы, направленные на снижение неопределенности и некорректного управления, повышение прибыльности экспорта и минимизацию транзакционных издержек для производителей⁹⁶.

«Положительные политические меры», в основном, направлены на поддержку и поощрение новых видов деятельности. Эти меры еще можно рассмотреть с двух сторон - существует *функциональный* и *избирательный* подход. «Функциональный подход» - сосредоточение на исправлении провалов рынка с воздействием на всю экономику, не нарушая распределения ресурсов между секторами. Соответствующие меры направлены на создание инфраструктуры, улучшение распространения информации, улучшение функционирования рынка капитала и т.д.

Второй подход часто называют «избирательным подходом», который заключается в изменении распределения ресурсов в экономике, способствуя росту определенных секторов или регионов.

Одной из динамично развивающихся отраслей промышленности в настоящее время является фармацевтика. С целью обеспечения лекарственной безопасности страны, создания новых наукоемких и высокотехнологичных производств, роста экспорта конкурентоспособной продукции, стимулирования передовых научно-технических разработок была принята Постановлением Президента от 30 декабря 2019 г. Концепция развития фармацевтической отрасли Республики Узбекистан в 2020-2024 годах.

Экспортная динамика фармацевтической продукции характеризуется отрицательными приростами. В 2019 г. экспорт фармацевтической продукции снизился с 11,35 млн. долл. до 9,85 млн. долл. относительно 2018 г. Доля фармацевтической продукции в общем объеме экспорта по экономике в целом составила 0,06% (0,08% в 2018 г.).

Значительный удельный вес в структуре экспорта фармацевтической продукции занимает товарная категория 3004 «Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая лекарственные средства в форме трансдермальных систем) или в формы или упаковки для розничной продажи» по лекарственным средствам (52,1% в 2019 г.). Рост экспорта обеспечивался по таким видам продукции, как вакцины и сыворотки иммунные (товарная категория 3002) – 154,9%,

⁹⁶ M. Bacchetta «Releasing export constraints: the role of governments» // AERC research project on export supply response capacity constraints in Africa, 19/06/2007.

лекарственные средства (товарная категория 3004) – 112,5%.

Пандемия коронавируса в настоящее время дала сильный толчок созданию и развитию производства местных противовирусных и иммунобиологических препаратов. Более 90 % лекарств, используемых против вируса COVID-19, поставляются местными производителями¹.

Уделяя большое внимание производству новых высококачественных лекарственных препаратов, основанных на инновационных разработках местных ученых, необходимо также изучить вопрос географии экспорта – куда и с какой наибольшей выгодой наши производители-экспортеры смогут продавать данные товары. Для этого воспользуемся индексом товарной взаимодополняемости CCI (Commodity Complementarity Index)².

Для того чтобы проанализировать насколько состав экспортных товаров Узбекистана в каждой отрасли соответствует импортному спросу торговых партнеров на мировом рынке был рассчитан индекс товарной взаимодополняемости CCI. Анализ данного индекса был проведен на базе открытых данных ООН по международной торговле товарами COMTRADE³ за 2019 г. в разрезе детализированных товарных групп (4 знака по классификации HS-17). Были отобраны товары из подгруппы 3004 «лекарственные средства». По экспортному потоку было отобрано 85 стран, по импортному потоку 88 стран.

Таблица 1

Страны, обладающие потенциальным экспортным назначением по товарам подгруппы 3004 лекарственных средств

Страны	CCI > 1 (2019 г)	ВВП на душу населения ⁴ , в текущих долл. США (2017 г)	Расходы на здравоохранение на душу населения ⁵ , в текущих долл. США (2017 г)
Китай	1,44	8879,4	440,83
Казахстан	1,20	9247,6	279,65
Россия	1,15	10720,3	585,87
Польша	1,06	13861,3	906,82
Румыния	1,03	10807,8	555,10

Источник: расчеты автора на основе базы COMTRADE

По результатам расчетов, были выявлены страны (5 из них приведены в таблице 1), у которых индекс CCI > 1 – в эти страны выгоднее экспортировать отечественные лекарственные средства исходя из их импортной специализации. Такими странами являются Казахстан, Россия, Вьетнам, Китай, Малайзия, Азербайджан, Болгария, Таиланд, Польша и Румыния.

В целях расширения географии экспорта Узбекистану можно рассмотреть такие европейские страны, как Польшу и Румынию. Потребление лекарств на душу населения в 2017 и 2018 гг. в Польше составило 421,9 долл. США и 439,5 долл. США, а в Румынии – 372,9 долл. США и 416,1 долл. США соответственно (по данным статистики ОЭСР)⁶. В связи с ростом потребления лекарств на душу населения в этих странах, Узбекистану есть смысл наладить торговлю отечественными медикаментами с ними.

¹ <https://pv.uz/ru/newspapers/farmatsevtika-i-narodnaja-medsina-na-poroge-obnovlenija> (дата последнего обращения: 25.08.2020).

² Турсунова А.Д. «Производство и диверсификация экспорта строительных материалов в Узбекистане» // VII Форум экономистов «Основные направления дальнейшей модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики», 18.12.2015 г.

³ <https://comtrade.un.org/data/> (дата последнего обращения: 26.08.2020).

⁴ <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?end=2017&start=1960> (дата последнего обращения: 27.08.2020).

⁵ <https://data.worldbank.org/indicator/SH.XPD.CHEX.PC.CD?end=2017&start=2000&view=chart> (дата последнего обращения: 27.08.2020).

⁶ https://www.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/pharmaceutical-spending/indicator/english_998febfb6-en (дата последнего обращения: 27.08.2020).



Рис. 1 Рейтинг промышленных секторов по общей интенсивности НИОКР (НИОКР в процентах от чистых продаж - 2016 г.)

Источник: Таблица инвестиций в промышленные исследования и разработки ЕС за 2016 г., Европейская комиссия, JRC / DG RTD.

По интенсивности инновационных разработок фармацевтическая промышленность занимает ведущее место в мировой экономике (рисунок 1) — отношение общих затрат на инновационные разработки к выручке предприятий в среднем составляет 15 %.

Благодаря созданию в регионах свободных фармацевтических экономических зон¹ увеличивается количество видов и объемов выпускаемых лекарственных средств и изделий медицинского назначения, ведущее к здоровью, благополучию и жизнестойкому процветанию населения².

В нашей стране для развития высоких технологий с внедрением передового международного опыта был создан инновационный научно-производственный фармацевтический кластер «Tashkent Pharma Park»³. В нем будут производиться инновационные лекарственные средства и изделия медицинского назначения, а также подготовка высококвалифицированных работников фармацевтической отрасли, в частности по таким важным направлениям, как биотехнология, технология готовых лекарственных средств и фитопрепаратов, фармацевтическая химия и микробиология.

Для дальнейшего расширения и мобилизации экспортного потенциала фармацевтической отрасли необходимо улучшать условия и наращивать материальную базу для производства отечественных вакцин, иммунобиологических и противовирусных препаратов нового поколения. А для этого необходимо строить новые плантации по

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 3 мая 2017 года № УП-5032 "О создании свободных экономических зон "Зомин-фарм", "Косонсой-фарм", "Сирдарё-фарм", "Бойсун-фарм", "Бустонлик-фарм" и "Паркент-фарм".

Указ Президента Республики Узбекистан от 14 января 2019 года № УП-5629 "О создании свободной экономической зоны "Андижон-фарм".

² Общий страновой анализ ООН: Узбекистан // Страновая команда ООН Узбекистан, Ташкент, 2019-2020 годы

³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 28 апреля 2020 года № ПП-4698 «О первоочередных мерах по финансированию создания инновационного - научно производственного фармацевтического кластера «TASHKENT PHARMA PARK».

выращиванию лекарственного растительного сырья на территориях уже созданных свободных экономических зон.

В фармацевтике нового поколения возрастает роль лекарственных средств не со сложным химическим составом, а с наиболее натуральным и безопасным составом (например, лечение травами). Поэтому для получения лекарственных средств из растительного сырья необходима разработка практических рекомендаций по подбору перспективных для Узбекистана видов растений, их мобилизации, методов размножения и успешного введения в культуру (интродукция лекарственных растений).

Ким Алексей Иванович,
старший научный сотрудник
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР КАК НОВЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ ОТРАСЛИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Ограничения, введенные по всему миру в целях недопущения распространения COVID-19, оказали сильное влияние на все сферы экономической деятельности, в том числе и на транспорт. Одним из самых серьезных последствий стало сокращение спроса на пассажирские перевозки вследствие сочетания вынужденных ограничений и опасений распространения коронавируса при использовании общественного транспорта.

Грузовая деятельность на транспорте в период пандемии оказалась не столь сильно подвержена влиянию карантинных мер, что обусловлено как факторами спроса, так и предложения, а также необходимостью поддерживать взаимосвязи производителей и потребителей продукции и услуг. Однако объем грузоперевозок также сократился.

Принимая во внимание устойчивую положительную динамику роста объемов грузо- и пассажиропотоков за последние несколько лет, не стоит упускать из виду необходимость дальнейшего развития транспортно-логистической инфраструктуры в постпандемический период.

В этой связи новым направлением развития транспортного сегмента экономики могут стать транспортно-логистические кластеры.

Основоположником кластерной теории принято считать лауреата Нобелевской премии М. Портера, который выделил такие основные признаки кластера, как конкуренция, кооперация и территориальная специализация¹. Согласно его определению, *кластер – это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними институтов, действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга*².

В транспортной сфере особую важность приобретают транспортно-логистические кластеры (далее – ТЛК), выступающие одной из форм взаимодействия государства и частного бизнеса. Основой ТЛК являются компании, специализирующиеся на подготовке, хранении, доставке грузов и перевозке пассажиров. ТЛК также включают в себя такие инфраструктурные единицы, как логистические компании, автозаправочные станции, научно-образовательные организации и т.п. Создание и развитие ТЛК является эффективным методом привлечения прямых иностранных инвестиций, расширения международного сотрудничества, организации интермодальных перевозок по международным транспортным коридорам, повышения транзитного потенциала региона.

Исходя из вышеизложенного, можно сформулировать понятие «транспортно-

¹ Портер М. Конкурентная стратегия: методика анализа отраслей и конкурентов. М.: Альпина Бизнес Букс, 2007. 453 с.

² Портер Майкл Э. Конкуренция. – М: Изд. дом «Вильямс», 2005. – 608 с.

логистического кластера» как формы отраслевой кооперации организаций, оказывающих транспортные услуги (хранение, подготовка, транспортировка грузов, осуществление пассажирских перевозок), информационно-консультационное и юридическое обслуживание, а также образовательную и научно-инновационную поддержку.

Модель формирования кластера представляет собой ядро кластера и организации, которые, в свою очередь, обеспечивают функционирование его ядра¹ (рис. 1).



Рис. 1 Типовая модель транспортно-логистического кластера

Источник: составлено автором.

Ядром кластера является транспортно-логистический центр (ТЛЦ), координирующий взаимодействие всех видов транспорта и выполнение ряда процессов (перегрузка грузов с разных видов транспорта, хранение, сортировка партий груза, таможенные процедуры и т.д.). Помимо организации грузопотоков ТЛЦ может осуществлять коммерческо-деловые, сервисные и информационные услуги².

Транспортно-логистические кластеры целесообразно развивать в регионах, имеющих высокий транзитный потенциал, а также на пересечении международных транспортных коридоров на приграничных железнодорожных станциях с возможностью перевалки грузов на альтернативные виды транспорта. Создание ТЛК позволит организовать интермодальные перевозки (железнодорожным и автомобильным транспортом), что приведет к увеличению грузоперевозок, привлечению интереса грузовладельцев, формированию автомобильных перевозок грузов по существующим дорогам международного значения.

Для успешной реализации ТЛК необходимы значительные средства, направленные на концентрацию капитала, а также привлечение других участников кластера. Как правило, такие масштабные проекты создаются в рамках долгосрочного и взаимовыгодного партнерства государства и частного бизнеса.

Организационные отношения в транспортно-логистических кластерах должны

¹ Прокофьева Т.А., Клименко В.В. Методологические аспекты построения кластерной модели транспортно-логистической инфраструктуры региона. // Логистика и управление цепями поставок, №6 (47), декабрь 2011 г., с. 34-41.

² Кластерообразование в региональной экономике: монография / И. Г. Меньшенина, Л. М. Капустина; Федер. агентство по образованию, Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2008. – 154 с.

основываться на согласовании интересов органов государственной власти и субъектов частного бизнеса. Основными условиями создания ТЛК являются его соответствие стратегии развития государства или региона, а также решение приоритетных задач власти по созданию и модернизации транспортной инфраструктуры, повышению конкурентоспособности рассматриваемой сферы. Узбекистан располагает достаточно развитой транспортной инфраструктурой, которая связывает все регионы страны.

За годы Независимости были сооружены железнодорожные линии Навои–Учкудук–Султануиздаг–Нукус (341 км), Ташгузар–Байсун–Кумкурган (223 км), запущено высокоскоростное движение (электропоезд «Афросиаб») между Ташкентом, Самаркандом и Карши (484 км), а также на участке Самарканд – Бухара (239 км). Важным событием явилось введение в эксплуатацию новой 123,2 километровой электрифицированной железнодорожной линии «Ангрен–Пап» с уникальным тоннелем, длиной в 19,2 км через горный перевал Камчик. Новая железнодорожная линия позволила непосредственно связать области Ферганской долины с другими регионами страны и, таким образом, завершить создание единой национальной железнодорожной сети.

По состоянию на конец 2019 года, эксплуатационная длина железнодорожных путей составила 6,2 тыс. км, из них железные дороги общего пользования – 4 735,1 км, в том числе электрифицированные – 1 830,6 км (для сравнения: в Монголии, Вьетнаме, Кыргызстане, Туркменистане, Таджикистане электрифицированных дорог нет¹).

Через территорию Узбекистана проходят множество международных автотрасс, в том числе международные автомагистрали «Е-40» и «Е-60», которые имеют стратегическое значение в сообщениях между странами Западной Европы и Восточной Азии. Большое международное значение имеет и Узбекская национальная магистраль с выходами к соседним государствам – через Бейнеу в Казахстан и Россию, через Алат – в Иран, через Термез – в Афганистан, а также в Китай через Андижан.

В сфере развития дорожно-транспортной инфраструктуры осуществлены работы по улучшению дорожного сообщения. В 2019 году в республике по инвестиционной программе реконструировано 101,4 км дорог общего пользования, отремонтировано 7 534,4 км региональных дорог, проведены работы по текущему ремонту и обслуживанию 3 350 км автомобильных дорог. Общая сумма затраченных средств на осуществление строительных, ремонтных, реконструкционных и эксплуатационных работ составила 4 233,9 млрд сум².

Согласно Комплексной программе совершенствования транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018-2022 годы³, предусмотрено развитие сети логистических центров, укрепление материально-технической базы железнодорожного, автомобильного и воздушного видов транспорта.

Следует признать недостаточную развитость конкуренции на рынке транспортно-логистических услуг, что, в свою очередь, снижает возможности по более эффективному использованию транспортного-транзитного потенциала страны. Это косвенно подтверждает и снижение доли транспортных услуг в отраслевой структуре ВВП (ВДС) с 8,2% в 2015 г. до 6,1% в 2019 г. (рис. 2).

¹ Бюллетень статистических данных ОСЖД по железнодорожному транспорту за 2018 год. – Варшава, 2019 г.

² Официальный сайт Комитета по автомобильным дорогам при Министерстве транспорта Республики Узбекистан // <http://www.uzavtoyul.uz/ru/post/2018-2019-yillar-yakunlariga-kora-avtomobil-yollari-qomitasining-asosiy-faoliyat-korsatkichlari-togrisida-taxlilii-malumot.html>.

³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2017 г. № ПП-3422 «О мерах по совершенствованию транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018-2022 годы».



Рис. 2 Доля сектора услуг и транспортных услуг в ВВП Узбекистана

Источник: составлено на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

В целях формирования условий для развития ТЛК, улучшения транспортно-логистической инфраструктуры, снижения стоимости и времени транспортировки грузов и перевозки пассажиров, обеспечения интеграции в мировые транспортно-транзитные коридоры целесообразно принятие следующих мер:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере кластеризации с разработкой Закона о кластерах и Концепции дальнейшего развития кластеров, в том числе в сфере транспорта;

- дальнейшее строительство и реконструкция автомобильных дорог, в том числе международного, государственного, местного и регионального значения;

- строительство объектов придорожной инфраструктуры (кемпинги, парковки, гостиницы, мотели, пункты общественного питания, т.д.) вдоль международных транспортных и транзитных коридоров в республике, на основе государственно-частного партнерства;

- совершенствование дорожного строительства с использованием передовых зарубежных методов, а также системы контроля и мониторинга за качеством выполнения дорожно-строительных работ;

- в сфере проектирования, строительства и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры применить новые подходы с учетом изучения международного опыта для снижения загруженности дорог (строительство высокоскоростных эстакад, наземных метро, путепроводов, мостов, тоннелей и др.);

- развитие потенциала и наращивание перевозочных мощностей железнодорожного транспорта путем переориентации транзитных грузов с альтернативных путей на национальные железные дороги, внедряя конкурентоспособные меры и механизмы;

- развитие железнодорожных межгосударственных пограничных переходов, повышение их технической оснащенности и совершенствование технологии их работы для оперативной работы;

- активное внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий в перевозочный процесс для оформления перевозочных документов грузовладельцами в онлайн-режиме;

- развитие информационных систем и технологий и автоматизации типовых технологических операций на протяжении всего пути следования грузов.

Формирование ТЛК является новым направлением развития транспортной отрасли в Республике Узбекистан. Их создание позволит сформировать современную логистическую инфраструктуру, повысить качество управления сферой транспорта, что создаст условия для увеличения грузовых и пассажирских потоков, сокращения сроков транспортировки грузов,

снижения тарифов, стимулирования инновационной активности предприятий и организаций, входящих в состав кластера, а также улучшения позиции страны в международном рейтинге Всемирного банка «Индекс эффективности логистики». Помимо указанного, активизируется процесс привлечения инвестиций в развитие экономики страны, что приведет к увеличению занятости населения и сокращению уровня бедности, дальнейшему укреплению материально-технической базы транспортных предприятий, а также поступлений в бюджет республики.

*Хасанов Собир Сайдивалиевич,
етакчи илмий ходим
Иқтисодий тадқиқотлар ва ислоҳотлар маркази
ТИҚХММИ мустақил изланувчиси*

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА МЕВА-САБЗАВОТЧИЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ АҲАМИЯТИ

Бугунги кунда Ўзбекистоннинг 34 миллиондан ортиқ аҳолисининг қарийб 50 фоизи айнан қишлоқ жойларда истиқомат қилишини ҳисобга олсак, мамлакатимизнинг янада гуллаб-яшнаши кўп жиҳатдан қишлоқларимизнинг обод бўлиши, аҳоли турмуш даражасининг юксалишига бевосита боғлиқ. Шу ўринда қишлоқ хўжалиги мамлакатимиз иқтисодиётида муҳим аҳамият касб этишини таъкидлаб ўтиш жоиз.

Мамлакатда иқтисодий барқарорликни таъминлаш борасида катта имкониятларга эга «локомотив»лардан бири мева-сабзавотчилик тармоғи ҳисобланади. Хусусан, бу тармоқ жойларда ишсиз аҳолини, айниқса ёшларни иш билан таъминлайди ҳамда бошқа тармоқ йўналишлари учун ҳам талаб яратади.

Мева-сабзавотчилик тармоғини ва уни қайта ишлаш саноатини ривожлантириш ҳамда экспорт масалаларини назарий ва амалий жиҳатдан бир қатор хорижлик иқтисодчи олимлар А.Смит, М.Портер, П.Линдерт, М.Пебро, М.Обстфельд, Д.Рикардо, Дж.Сакслар томонидан таҳлил қилинган. Бу борада МДҲ мамлакатлари олимларидан Б.Черняков, В.Фомичев, Н.Карлова, И.Храмова, М.Прокопьев Г.Овчинниковлар томонидан илмий ишлар олиб борилган. Ўзбекистонда мазкур муаммонинг илмий ва амалий жиҳатлари Р.Хусанов, Б.Салимов, Ў.Умурзаков, Н.Хушматов Н.Махмудов, Р.Абдуллаев, Р.Каримов, Ф.Назарова, Қ.Чориев каби олимлар асарларида кенг тадқиқ этилган.

Ўзбекистонда 1990 йил аҳоли жон бошига йиллик ўртача сабзавот 139,2 кг, мева 32,3 кг маҳсулотлар ишлаб чиқариши тўғри келган бўлса, 2019 йилга келиб бу кўрсаткичлар аҳоли жон бошига сабзавот 296.2 кг (1990 йилга нисбатан 212.7%), мева 81.6 кг (252.3%) ни ташкил қилди.

Охирги беш йил ичида мева-сабзавот (сабзавот, картошка, полиз, мева, узум) маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми 1,2 маротабага ошиб, 2019 йилда 19.2 млн. тоннага етди. Жорий йилда 21 млн тоннадан ортиқ ҳосил кутилмоқда.

Шунга қарамадан “Жаҳон бозорида мева-сабзавот маҳсулотлари савдоси 205 миллиард долларни ташкил этган бир пайтда, бизнинг улушимиз хатто бир фоизга ҳам етмаяпти. Республикамизда жорий йилда мева-сабзавот экспортини 2,5 миллиард долларга етказиш, кейинги уч йилда бу кўрсаткични 5 миллиард долларга етказиш учун барча имкониятлар мавжуд бўлишига қарамадан бу имкониятлардан етарлича фойдаланилмаяпти”.¹

¹ “Мева сабзавотчилик ва узумчилик тармоғини янада ривожлантириш, соҳада қўшилган қиймат занжирини яратишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғриси”да ПҚ-4549, 11.12.2019 й.

Аҳолининг моддий фаровонлиги ўсиши билан мева-сабзавотчилик маҳсулотларига бўлган эҳтиёжлари ҳам ошиб боради. Чунки маҳсулотлар (хўл ва қуритилган ҳолатларда) инсон саломатлиги учун зарур бўлган шакарлар, органик кислоталар, оксидлар, мойлар, витаминлар, минерал тузлар, пектин, ферментлар, коллоидлар ва бошқа моддалар мавжуд шифобахш озукадир. Шу боис йил давомида аҳолининг мева-сабзавотга бўлган эҳтиёжини узлуксиз таъминлаш ҳозирги кундаги энг муҳим вазифалардан биридир.

Ривожланган мамлакатларда меҳнат ресурсларининг 2-5 фоизи, кам тараққий этган аксарият мамлакатларда эса 90 фоизгача қишлоқ хўжалиги тармоғида меҳнат қилади.

Дунёда ҳозирги глобал инқироз ва пандемия шароитида мамлакат иқтисодий барқарорлигини сақлашда, аҳолининг иш билан бандлиги ва даромадини таъминлашда қишлоқ хўжалигининг ўрни муҳим ҳисобланади.

Бугун бутун дунё иқтисодиётини тиз чўқтирган пандемия шароитида Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини кучайтириш ва аграр тармоқни қўллаб-қувватлаш бўйича шошилиш чоралар кўрилди. Хусусан, давлат томонидан озиқ-овқат захираларидан фойдаланилди ва озиқ-овқат нархлари устидан маъмурий назорат ўрнатилди, импорт қилинадиган озиқ-овқат маҳсулотларига тарифларнинг пасайиши сабабли нарх-навонинг барқарорлиги таъминланди.

Пандемия шароитида қишлоқ хўжалигини диверсификация қилиш, республикамизда аҳолини мева-сабзавот маҳсулотларга бўлган эҳтиёжини қондириш, бозорларда маҳсулотлар нарх-наволарини барқарор таъминлаш, қолаверса маҳсулотларни қайта ишлаш, сақлаш ва экспортини ошириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, республикада мева-сабзавот, узум, полиз ва картошка маҳсулотларини етиштиришни кўпайтириш, аҳолининг ушбу маҳсулотларга бўлган талабини тўла қондириш мақсадида бир қатор қарорлар қабул қилинди. Буларга Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 1 майдаги *“Коронавирус пандемияси даврида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиш, қишлоқ хўжалигини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”*ги ПҚ-4700, 2020 йил 6 майдаги *“Республикада картошка етиштиришни кенгайтириш ва уруғчилигини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”*ги ПҚ-4704, 2020 йил 11 майдаги *“Республика ҳудудларини қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришга ихтисослаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”*ги ПҚ-4709 сонли қарорларини келтириш мумкин.

Республика бўйича жорий йилда жами жами 21,9 млн тонна шундан, 11 млн 974 минг тонна сабзавот, 2 млн 916 минг тонна картошка, 2 млн 504 минг тонна полиз, 2 млн 857 минг тонна мева ва 1 млн 690 минг тонна узум маҳсулотлари етиштириш прогноз кўрсаткичлари белгиланди.

Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, жумладан, бугунги мураккаб шароитда аҳоли бандлигини таъминлаш, камбағалликни қисқартириш, пандемия сабабли зарар кўрган иқтисодиёт тармоқларини босқичма-босқич тиклаш борасида бир қанча ижобий ишлар амалга оширилди. Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг маълумотларига асосан, ушбу синовли даврда 2020 йил ҳосили учун очиқ майдонга баҳорда жами 228,7 минг гектар, шундан 96,0 минг гектар сабзавот, 29,5 минг гектар картошка ва 61,8 минг гектар полиз экинлари, боғ ва ток қатор орасига, баҳорда жами 87,0 минг гектар, шундан 51,9 минг гектар сабзавот, 3,6 минг гектар картошка ва 8,3 минг гектар полиз экинлари экилди. Шунингдек, 2020 йилда эртаки экинлардан ва ғалладан бўшайдиган майдонларга жами 104,4 минг гектар майдонда сабзавот, 35,0 минг гектар картошка ва 31,0 минг гектар полиз экинлари экилди.

Жойлардан олинган тезкор маълумотларга асосан, баҳор ойларида 15,6 минг гектар (баҳорги режага нисбатан 109 фоиз) янги токзорлар барпо этилди ҳамда 4,1 минг гектар 103 фоиз яроқсиз токзорлар бузилди. Интенсив боғлар барпо этиш ҳисобига 21,7 минг нафар ва янги токзорлар барпо этиш ҳисобига 16,4 минг нафар янги иш ўринлари яратилди.

Республикадаги 2 155 та фермер ва қишлоқ хўжалиги корхоналарида жами 4 851 га

иссиқхоналар мавжуд бўлиб, шундан 1 730 га (35,6%) замонавий гидропоника ва 3 121 га (64%) анъанавий иссиқхоналардан иборат.

2020 йилда замонавий иссиқхоналар майдонини кенгайтириш ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари экспортини ошириш мақсадида 1 032 гектар майдонда иссиқхоналар яратиш режалаштирилган бўлиб, январь-июль ойларида умумий қиймати 1 442 млрд сўм (144 млн доллар) бўлган 310 гектар майдонда 133 та иссиқхоналар ишга туширилди. Бунинг натижасида 1,8 минг нафар янги иш ўринлари яратилди.

Қишлоқ хўжалиги тармоғини ривожлантириш учун жорий йилнинг июль ойи ҳолатига 1 128 миллиард сўм маблағ ажратилиб, 7,4 минг фермер хўжалигида кўп тармоқлилик йўлга қўйилди. Бунинг оқибатида 23,7 минг нафар аҳоли бандлиги таъминланди.

Ўзбекистонда камбағаллик бир неча йиллар “ёпиқ мавзу” бўлиб келган эди, жорий йил 24 январь куни Олий Мажлисга мурожаатномада Президентимиз бу мавзуда очиқ-ойдин гапирди ва тарихимизда биринчи марта камбағалликни қисқартириш устувор вазифа этиб белгиланди.

“Дастлабки ҳисоб-китобларга кўра, 12-15 фоиз ёки 4-5 миллион аҳолимиз камбағал. Бу уларнинг бир кунлик даромади 10-13 минг сўмдан ошмаяпти, дегани. Ёки бир оилада машина ҳам, чорва ҳам бўлиши мумкин, лекин бир киши оғир касал бўлса, оила даромадининг камида 70 фоизи уни даволатишга кетади. Хўш бундай оилани ўзига тўқ дейиш мумкинми? Президент сифатида мени одамларимизнинг овқатланиши, даволаниши, болаларини ўқитиши, кийинтириши каби ҳаётининг эҳтиёжлари нима бўлаяпти, деган савол ҳар куни қийнайдими”².

Ҳозирги пандемия нафақат соғлиқни сақлаш тизимининг инқирозидир, балки ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий инқироздир.

COVID-19 пандемияси дунёнинг бошқа мамлакатлари каби Ўзбекистон иқтисодиёти ва аҳоли турмуш даражасига салбий таъсир кўрсатиб иқтисодиётни жиддий синовдан ўтказмоқда. Мамлакат бўйлаб миллионлаб фуқароларимиз вақтинча ишларидан ва даромадларидан маҳрум бўлди.

Кўплаб мавсумий меҳнат мухожирларини қабул қилувчи мамлакатларда иш ўринлари йўқолганлиги сабабли фуқароларимиз Ўзбекистонга қайтди. Миллиондан ортиқ Ўзбекистон фуқаролари карантин чекловлари сабабли хорижий мамлакатларга кета олмади.

Таҳлилларга кўра, ўтган йилнинг шу даврига нисбатан меҳнат бозорида иш ўринлари 75 фоизга, шунингдек туризм, ресторан ва таълим каби хизматлар 90 фоизгача камайган. Қурилиш ва транспорт каби инқироз таъсири камроқ бўлган соҳаларда ишчиларга бўлган талаб 60 фоиздан юқори бўлган.

Аҳолининг молиявий аҳволи ёмонлашганлиги оқибатида озиқ-овқат истеъмоли нисбатан пасайди.

БМТнинг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) мутахассисларининг фикрига кўра, ўрта ва узоқ муддатли истиқболда аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминланишида муаммолар бўлиши, жумладан сифатли озиқ-овқат имконияти чегараланиши мумкин, бироқ таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, қишлоқ хўжалиги иқтисодиётининг бошқа соҳаларига нисбатан коронавирус пандемиясига кўпроқ чидамли эканлигини кўриш мумкин.

Карантин чекловлари остида ва инфекция хавфи юқори бўлган ҳолларда аҳолини иш билан таъминлаш имкониятлари чегараланиб, қабул қилинган давлат дастурлари етарли ишламайди. Ушбу даврда камбағалликка қарши курашнинг самарали вариантлари асосан аҳолининг давлат томонидан молиявий ёрдам олиши, фуқароларнинг турли тоифалари учун суғурта дастурлари, солиқлар ва йиғимларнинг пасайтирилиши, шунингдек одамларга

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида жорий йил 27 феврал куни тадбиркорликни ривожлантириш орқали камбағалликни қисқартиришга қаратилган чора-тадбирлар бўйича видеоселектор йиғилишидаги нутқи.

тўғридан-тўғри ёрдам кўрсатиш билан чекланади.

Ушбу мураккаб вазиятда **қишлоқ хўжалиги пандемия таъсири** паст бўлган соҳа бўлиб, уни барқарор ривожлантириш ҳисобига муқим иш ўринлари яратилиб, аҳолининг даромад манбаини ошириш имконияти пайдо бўлади.

Мамлакатимиз коронавирус пандемиясининг иккинчи тўлкинига тайёр бўлиши керак. Сўнгги ойлarda инкирозни енгиб ўтиш учун фуқароларнинг жамғармалари ва бошқа тирикчилик маблағлари сезиларли даражада камайди.

Мамлакатимизда ишсиз фуқаролар сони кўпайиб дастлабки ҳисоб-китобларга кўра, пандемия шароити миллиондан ортиқ оилалар даромадига жиддий салбий таъсир кўрсатди.

Осиё тараққиёт банкининг ҳисоботида кўра, дунёда COVID-19 пандемияси ва табиий газ, мис нархларининг пасайиши сабабли, 2020 йилда Ўзбекистоннинг иқтисодий ўсиши секинлашади, бироқ инвестициялар, саноат ва қишлоқ хўжалигининг ўсиши 2021 йилда иқтисодиётни тиклашга ёрдам беради.³

Ўзбекистонда жорий йилнинг ярим йиллик якунларига кўра, ялпи ички маҳсулотнинг 24,1 фоизини ташкил этадиган ва меҳнатга лаёқатли аҳолининг 27 фоизини иш билан таъминлайдиган аграр тармоқ мамлакат иқтисодиёти ўсишининг асосий омилларидан бирига айланиши мумкин.

Соҳада олиб борилаётган ислохотлар қуйидаги ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал қилиш имконини яратмоқда:

ижтимоий масалада – мева-сабзавотчиликни барқарор ривожлантириш самарадорлиги, нафақат қишлоқ аҳолисининг турмуш даражасига, балки мамлакат барча аҳолисининг ижтимоий фаровонлигини ҳам оширишга бевосита таъсир кўрсатади;

иқтисодий масалада – мева-сабзавотчилик жами ишлаб чиқарилган қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 32,2 фоизини ташкил этгани ҳолда қишлоқ жойларида аҳолининг асосий даромадларидан бири ҳисобланади. Шунингдек, ушбу тармоқ мамлакат қишлоқ хўжалиги экспортда асосий ўринни эгаллайди.

Яқуний натижада ушбу ислохотлардан пировард мақсад мамлакатда озиқ-овқат хавфсизлиги таъминланиб, янги Ўзбекистон ривожланишининг барча жараёнларида амалга оширилаётган иқтисодий ислохотларнинг ижобий натижаларида яққол намоён бўлади ҳамда аҳоли турмуш даражасининг ошиб боришини ўзида акс эттиради.⁴

Умуман олганда ҳозирги шароитда мева-сабзавотчиликни барқарор ривожлантириш стратегияси - анъанавий деҳқончилик маданиятининг энг маъқул тажрибалари билан илмий-тадқиқот ишланмаларининг энг замонавий натижаларини ўзида акс эттирувчи тизим сифатида намоён бўлиши лозим.

“Шу билан бирга мева-сабзавот маҳсулотларини ишлаб чиқариш, сақлаш, қайта ишлаш ва сотиш соҳасидаги илғор тажриба таҳлили ушбу маҳсулотларни ишлаб чиқарувчиларнинг кооперациясини ривожлантиришни самарали рағбатлантириш зарурати мавжудлигини кўрсатмоқда”⁵.

Мева-сабзавотчилик кооперацияси ва кластерларида асосий эътибор етиштириладиган маҳсулотларнинг миқдорини ошириш ва сифатини яхшилаш орқали аҳолининг даромадларини кўтариш билан чекланмасдан, шунингдек атроф-муҳитнинг муҳофазасига қаратилган бўлиши лозим. Бошқача қилиб айтганда, асосий мақсад - максимал ҳосил олиш эмас, балки иқтисодий самара берувчи ва сифатли ҳосилдорликка босқичма-босқич қаратилиши зарур.

Мева-сабзавотчилик тармоғини барқарор ривожлантиришдаги муаммо ва камчиликлар:

³ <https://www.adb.org/ru/news/uzbekistan-growth-slow-2020-amid-pandemic-and-lower-energy-price-ADB>.

⁴ "Экономическое обозрение" журналы 6 (246)-сон, <https://review.uz/oz/post/ozbekistonda-meva-sabzavotlikni-rivojlantirish-tendenciyalari-va-istiqbollari>

⁵ “Мева-сабзавотчилик соҳасида қишлоқ хўжалиги кооперациясини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ-4239, 2019 йил 14 март

ерга бўлган муносабатни тубдан ўзгартириш керак, бунинг асосий калити шартнома (жумладан фьючерс шартномаси) асосида уй хўжаликлари ва деҳқон-фермерлар билан маҳсулот етказиб бериш бўйича тизим яратилмаганлиги;

ички истеъмол бозорини қиш-баҳор мавсумида ҳам мева-сабзавот маҳсулотлари билан барқарор таъминлаш мақсадида уларни захирага ғамлаш, шунингдек, озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқарувчи маҳаллий корхоналар эҳтиёжини таъминлаш бўйича **бўюртма тизими** жорий этилмаганлиги;

барча тоифадаги ишлаб чиқарувчилар бир вақтнинг ўзида маҳсулот етиштириши натижасида бозорни ўрганиши, харидор қидириши ва маҳсулотни сотиш билан боғлиқ ҳаракатининг самарали имкониятга эга эмаслиги;

экспорт имкониятларини кенгайтиришдаги асосий муаммолардан бири мева ва сабзавот маҳсулотларининг 60 фоиздан ортиғи майда деҳқон хўжаликлари ҳамда томорқа ер эгалари томонидан етиштирилиб, экспортга йўналтирилган қўшилган қиймат занжирида уларнинг иштироки пастлиги;

ишлаб чиқарувчиларнинг даромад даражаси пастлиги, уларнинг ижтимоий шароитларини яхшилашга алоҳида эътибор қаратилмаганлиги;

уруғчилик, кўчатчилик, тупроқшунослик, ўсимликлар химояси, ирригация, стандарт, сертификация тизими ривожланмаганлиги ҳамда маҳсулот етиштирувчилар вақтида керакли маълумотларга эга эмаслиги;

кооперация, маркетинг ва логистика тизимларининг ривожланмаганлиги;

ресурстежамкор замонавий сақлаш, қайта ишлаш, саралаш ва қадоқлаш технологиялари жорий этилмаганлиги ва бошқалар.

Тармоқни янада қўллаб-қувватлаш бўйича таклифлар:

уй хўжаликлари ва деҳқон-фермерларга шартнома асосида «**нима, қандай ва қачон ишлаб чиқариш**» тўғрисида тизим яратилиши бозорларни ва қишлоқдаги корхоналарни жадал ривожланишига имкон беради. Бунинг натижасида ишлаб чиқарувчилар томонидан таклиф этиладиган катта ҳажмдаги маҳсулотларни доимий равишда етказиб бериш имконияти пайдо бўлади;

солиқ имтиёзлари ҳамда гаровсиз имтиёзли кредитлар янада кўпроқ ва сифатли маҳсулотлар етиштириш имкониятини беради;

ҳар бир қишлоқ ҳудудида саноат корхоналарининг ихчам ва кичик шохобчаларини ривожлантириш асосида етиштирилаётган қишлоқ хўжалик хом ашё маҳсулотларини тайёрлаш, сақлаш ва қайта ишлашни кўпайтириш, шунингдек, ички ва ташқи бозорга харидоргир, экспортбоп тайёр маҳсулот ишлаб чиқаришга қаратилган тадбирларни рағбатлантириш мақсадга мувофиқ;

барча ҳудудларнинг тупроқ-иқлим ва сув таъминотидан келиб чиқиб, босқисма-босқич 2020-2022 йиллар давомида 2-3 турдаги экспортбоп мева-сабзавот ва узум маҳсулотларини етиштиришга ихтисослаштириш;

ер ва табиий иқлим шароитларига мос ҳосилдорлиги юқори бўлган интенсив кўчат ва уруғларни яратиш ҳамда хориждан олиб келиш;

дунёда АКТ, жумладан электрон тижоратнинг жадал ривожланишини ҳисобга олиб, янги бозорларга чиқиш имкониятларини ошириш мақсадида, “Ақлли қишлоқ хўжалиги” (Smart agriculture) ва рақамли агротехнологиялар комплекс тизимини кенг жорий этиш;

онлайн хизматлар ва маълумотлар базаларини яратиш (кенгаш, қишлоқ хўжалиги бўлими, статистика, солиқ ва бошқа органлар билан жонли мулоқотни ташкил этиш, шунингдек амалдаги ва истиқболдаги лойиҳалар, инновациялар, агроиқтисодиётнинг устувор сегментлари: ер, тупроқ, табиий иқлим шароити, уруғлар, кўчат, ўғитлар, химоя қилиш воситалари, ҳосилдорлик, кредитлар, инвестициялар, савдо ва қайта ишлаш, сақлаш, логистика, экспорт ва импорт, тадқиқотлар ва тажрибалар ҳақида маълумотлар);

мева-сабзавот маҳсулотлари, жумладан ноёб экспортбоп доривор экинлар етиштириш учун замонавий иссиқхоналар, боғлар ва кўчатхоналар барпо этиш;

2050 йилга келиб тоза ичимлик суви тақчиллигига дуч келиниши мумкин. Натижада қишлоқ хўжалигида сув истеъмоли кескин камаяди ва шунга мос равишда озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳам пасаяди. Шундан тўғри хулоса қилган ҳолда томчилатиб, ёмғирлатиб, ресурс тежамкор ва бошқа илғор технологиялар асосида суғориш тизимини кенг жорий этиш;

совуққа, иссиққа, қурғоқчиликка, шўрга чидамли, ҳосилдор, экспортбоп, эрта ва кечпишар, қишга сақланадиган экин турларига асосий эътиборни қаратиш ва бу соҳадаги ишларни жадаллаштириш керак.

Мева-сабзавот маҳсулотлари турли хил дори-дармонларнинг ўрнини босишга, инсон организмни витаминларга бойитишига хизмат қилаётганлигини тиббий хулосалар исботламоқда. Бугунги глобал молиявий инқироз шароитида қишлоқ хўжалиги соҳасида айнан мева-сабзавотчилик ва узум маҳсулотлари экологик жиҳатдан самарали соҳа ҳисобланмоқда, у нафақат табиатни, атроф-муҳитнинг софлигини ва тозалигини таъминлабгина қолмасдан, балки табиатни келгуси авлодларга соф ҳолда етказишга замин яратади.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда амалга оширилаётган ислоҳотларнинг ҳозирги босқичида ушбу чора-тадбирларни амалга ошириш, мева-сабзавотчиликнинг узоқ муддат барқарор ривожланишини таъминлаб, тармоқ самарадорлигини ошириш орқали Республикада озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, бандлик ва миграция масалаларини ҳал этиш, экспорт салоҳиятини ҳамда халқимизнинг турмуш шароитини ошириш имконини беради.

Шукуров Шухрат Закирджанович,

заместитель директора

Нам Надежда Иосифовна,

старший научный сотрудник

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКСПОРТА ПЛОДООВОЩНОЙ ПРОДУКЦИИ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В начале 2020 года мир столкнулся с пандемией коронавируса COVID-19, которая затронула все сферы жизни и экономики, в том числе и сельскохозяйственный сектор. Введенные ограничительные меры отразились по всей цепочке поставок сельскохозяйственной продукции и выявили слабые места. Однако отрасль сельского хозяйства по сравнению с другими отраслями пострадала в Узбекистане, как и в целом, по миру меньше всего, учитывая приоритет обеспечения продовольственной безопасности населения. Местные производители, ритейлеры и точки общепита достаточно быстро адаптировались к новому спросу в условиях пандемии, с помощью продажи с фургонов, упаковки ранее открытых товаров, и услуг доставки. При этом трудности возникли у хозяйствующих субъектов, осуществляющих экспортную деятельность в отношении поставок.

Правительство Узбекистана достаточно быстро среагировало на пандемию и гибко приняло решения для оказания социальной помощи и поддержания экономической деятельности, в том числе внешней. Однако еще до пандемии правительством осуществлялась программа поддержки национальных экспортеров в целях стимулирования экспортной деятельности и раскрытия потенциала страны.

В марте 2016 года⁶ была утверждена программа, в рамках которой льготный период по освобождению от отплаты таможенных платежей по инфраструктурному оборудованию (холодильному и складскому и погрузочно-разгрузочной технике), а также комплектующим изделиям и материалам, не производимым в стране, был продлен до 1.01.2021 г. Для предприятий-экспортеров плодоовощной продукции (свежей и переработанной) были установлены тарифы на транспортировку груза от места отгрузки до границы Узбекистана железнодорожным транспортом согласно местным тарифам.

Также в 2016 году была образована компания «Узагроэкспорт»⁷, специализирующаяся на экспорте плодоовощной продукции. Это во многом облегчило условия экспорта и обеспечило возможность координации и содействия в рассматриваемой отрасли с одной стороны и монополизировало экспорт рассматриваемой продукции, с другой стороны. Хотя фермерам пришлось заключать договора с «Узагроэкспорт», что свидетельствовало о посреднической деятельности, с учетом которой формировалось ценообразование, создание такого рода компании было важным этапом развития, особенно для молодых экспортеров плодоовощной продукции, не имеющих опыта в данной сфере, т.к. государству необходимо было наладить всю цепочку экспортного процесса специализированной продукции наиболее эффективным образом. Вскоре в декабре 2017 года государство лишило компанию статуса монополии и предоставило фермерам возможность самостоятельно заключать договора при условии 100 процентной предоплаты⁸.

В июне 2016 года были приняты меры по организации и проведению на ежегодной основе международной плодоовощной ярмарки⁹, которое предоставило возможность ознакомления и презентации плодоовощной продукции национальных производителей международным партнерам. Как результат, первая в своем роде международная ярмарка состоялась в период с 12-14 июля 2016 года на базе выставочных площадей АО «НБК «Узэкспоцентр», предоставив тем самым возможность построения коммерческих отношений с новыми партнерами и реализации своей продукции.

Следующий шаг был направлен на конкретную область поддержки экспортеров путем повышения эффективности системы продвижения, ориентированной на внешний рынок, расширения экспортного потенциала страны, устранения барьеров, и совершенствования государственной поддержки экспортной деятельности¹⁰. Были предприняты такие меры поддержки, как поиск потенциальных партнеров, создания условий для выхода на традиционные и новые рынки сбыта, при необходимости- методическое сопровождение исполнения экспортного контракта, систематическое изучение конъюнктуры цен на внешних рынках, в том числе организация ежемесячных встреч с производителями и экспортерами, постоянное предоставление экспортерам результатов анализа и прогнозов по основным рынкам сбыта, а также разработка «хабов»¹¹.

20 марта 2020 года было утверждено Положение о порядке возмещения расходов уполномоченных органов, связанных с оформлением необходимых разрешений и

⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 марта 2016 года № ПП-2505 «О мерах по дальнейшему развитию сырьевой базы, углублению переработки плодоовощной и мясомолочной продукции, увеличению производства и экспорта продовольственных товаров в 2016 — 2020 годах».

⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 апреля 2016 года № ПП-2515 «Об образовании специализированной внешнеторговой компании по экспорту свежей и переработанной плодоовощной продукции «Узагроэкспорт»».

⁸ *Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 декабря 2017 года № ПП-5287 «О внесении изменений и дополнения в некоторые акты Президента Республики Узбекистан».*

⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2016 года № ПП-2539 «О мерах по организации и проведению на ежегодной основе международной плодоовощной ярмарки».

¹⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 октября 2018 года № ПП-3978 «О дополнительных мерах по повышению эффективности продвижения плодоовощной продукции на внешние рынки».

¹¹ *Торговые площадки с современными транспортно-логистическими комплексами.*

сертификатов на экспорт фруктов, овощей, текстильной продукции¹². Положением предусматривалось, в первую очередь, создание Агентства по содействию экспорту. На данное Агентство была возложена роль компенсатора затрат на необходимые разрешения и сертификаты на экспорт фруктов, овощей, текстиля и продукции, а именно сертификат соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение, фитосанитарный сертификат, сертификат происхождения товаров, выдаваемые соответствующими компетентными органами (Государственное предприятие "УзТест", Агентство "Узстандарт", Агентство санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан, Государственная инспекция по карантину растений при Кабинете Министров, АО "Узбекэкспертиза").

Границы экспортной поддержки расширились, когда механизм предоставления субсидий на покрытие транспортных затрат железнодорожным путем до 50 %¹³, распространился также на транспортировку экспортной продукции автомобильным и воздушным транспортом¹⁴. Это в свою очередь стало прекрасной возможностью для экспортеров отправлять продукцию на ближние, и дальние зарубежья альтернативным транспортным средством, что особенно касается экспорта свежей плодоовощной продукции на дальние расстояния, которая относится к категории скоропортящихся товаров и требует максимально быстрой транспортировки воздушным путем.

Что касается пандемии, в начале ее распространения были приняты меры, направленные на смягчение негативного воздействия COVID-19 на отрасли экономики¹⁵. Данные меры предусматривали покрытие части транспортных расходов для осуществляющих внешнеторговую деятельность субъектов, лояльность по отношению к просроченной дебиторской задолженности не выше 10 % в момент отправки товара от общего объема экспорта за отчетный период и обеспечение ускоренного пропуска через приграничные таможенные посты грузов, включая оформление и выдачу необходимых документов на экспорт и импорт товаров. Далее микрофирмам и малым предприятиям было разрешено взять отсрочку по акцизному налогу и таможенным платежам до 1 июля 2020 года¹⁶, а в последующем до 31 декабря 2020 года.

Таким образом, в Узбекистане активно поддерживается экспорт плодоовощной продукции путем как предоставления кредитных льгот и преференций, покрытия транспортных расходов, так и маркетингового и информационного содействия в виде ярмарок, выставочных мероприятий и предоставления данных о рыночной конъюнктуре. Однако этого недостаточно для полного раскрытия внешнеторгового потенциала Узбекистана. Например, ярмарки и выставки весьма затратные и не всегда себя оправдывают, особенно для молодых экспортеров, не имеющих опыта оперировать на подобных мероприятиях. Новые рынки сбыта труднодоступны из-за несоответствия международной сертификации, главной причиной которого является высокие требования и стоимость для получения тех же стандартов, вроде Global Gap. Более того, существует такая проблема, как разнородность отправляемого товара, которая возникает на фоне нехватки производства продукции на одном участке у одного производителя, в связи с чем экспортер

¹² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 марта 2020 года № ПКМ-175 «Об утверждении положения о порядке возмещения расходов уполномоченных органов, связанных с оформлением необходимых разрешений и сертификатов на экспорт фруктов, овощей, текстильной продукции».

¹³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2019 года № ПП-4337 «О мерах по расширению механизмов финансирования и страховой защиты экспортной деятельности».

¹⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 мая 2020 года № ПП-4707 «О мерах по дальнейшей поддержке экспортной деятельности».

¹⁵ Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года № УП-5969 «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений».

¹⁶ Указ Президента Республики Узбекистан от 18 мая 2020 года № УП-5996 «Об очередных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии».

ищет дополнительных производителей, чей продукт соответственно отличается. Чтобы завоевать долю на новом рынке, экспортер договаривается о крупной поставке, которую будучи не может обеспечить в соответствующем качестве и закупает продукцию у разных производителей. Плодоовощная продукция имеет ряд особенностей, по которым нельзя представлять товар как один и тот же, если он куплен у разных производителей. Товар будет отличаться по критериям- начиная от места производства продукции и заканчивая цветовыми, вкусовыми качествами. Такая разнородность товара влечет за собой не только нестабильность в отношении качества и поставок, но и более серьезное последствие в лице потери репутации узбекской продукции на внешних рынках. А как известно, потеря репутации, это самый сложный барьер для новых экспортеров, пытающихся занять свою нишу. Высокая конкуренция требует инноваций, креативности и осведомленности. Здесь играет роль информационная инфраструктура, которая на текущий момент недостаточно развита. Экспортер тратит много времени и средств для получения ситуационного анализа рыночной конъюнктуры потенциального рынка или его самостоятельного изучения. Ведь недостаточно знать тенденцию цен, конкурентные преимущества и оценивать свои возможности реализации товара на потенциальном рынке, необходимо помимо прочего, еще знать поведение потребителей, тенденцию жизни, и менталитет общества страны-импортера.

В результате, несмотря на существенную правительственную поддержку, существует ряд неблагоприятных обстоятельств, препятствующих эффективному развитию внешнеторговой деятельности. В целях повысить эффективность развития экспортной деятельности, государство может использовать следующие меры содействия национальным экспортерам плодоовощной продукции:

Развитие коммерческих отношений между государствами касательно плодоовощной продукции на долгосрочной основе.

Во избежание разнородности товара, и производных проблем, необходимо развивать агропромышленные кластеры, адресно-направленные на производство определенного продукта или продуктов, совместимых при транспортировке, на необходимой производственной мощности, ориентированной на экспорт.

Проведение курсов на темы: маркетинговых концепций для заданного географического региона (разработка брошюр, визитных карточек, упаковки и др.); иностранных языков, в особенности делового английского языка; юридической грамотности; интернет-пользования и компьютерных навыков, а также навыки делового письменного общения для поиска потенциальных клиентов посредством интернета. Грамотно составленная брошюра и поиск партнера/клиента с помощью электронного письма эффективнее дорогостоящей выставки, по опыту мировых экспортеров.

На основе зарубежного опыта:

Для Узбекистана, как для молодого экспортера плодоовощной продукции, примечательным было бы, на основе российского опыта, совершенствование в области науки и прикладных исследований, развитие экспортных гидов, т.е. обширной информационной базы по внешним рынкам и экспортным потенциалом выхода на них, которые помогут начинающим экспортерам эффективно принимать решения относительно своих возможностей в своей деятельности.

Формирование положительного имиджа по опыту Турции. Основанные на такой политике, например, меры поддержки открытия, работы магазинов за рубежом и продвижения этого рода деятельности; способствовали бы развитию узнаваемости узбекских плодов и овощей на внешнем рынке, стимулируя частный сектор открывать такой бизнес за рубежом, при постоянном совершенствовании качества продукции “made in Uzbekistan” для поддержания конкурентоспособности.

Таким образом, следует отметить, что система содействия национальным экспортерам находится на стадии развития и в целом может быть усовершенствована, в том числе на основе зарубежного опыта развитых стран. Ведь программы непосредственного

стимулирования экспорта тесно связаны с планами экономического развития правительства, т.е. увеличения количества рабочих мест; стимулирования развития высокотехнологичных производств; поддержки МСП; сокращения бедности, что особенно актуально в тяжелое время пандемии.

*Мамасоатов Дилишод Равшанович,
катта ўқитувчи
Ўзбекистон журналистика ва оммавий
коммуникациялар университети*

МЕВА ВА САБЗАВОТ МАҲСУЛОТЛАРИНИ ЭКСПОРТ ҚИЛИШДА ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТДАН ФОЙДАЛАНИШНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Ҳозирги кунга келиб бутун дунё бўйлаб карантин қоидаларининг жорий этилиши ва Марказий Осиё давлатларининг асосий савдо ҳамкори Хитойда ишлаб чиқариш ҳажмини қисқариши минтақа мамлакатлари учун табиий ресурслар экспортидан тушумларни камайишига, ташқи савдо айланмаси ҳажмининг қисқаришига, ҳамда мева ва сабзавоот маҳсулотларини етиштириш ва уларни экспорт даражасини ошириш ҳудудлар иқтисодётини ривожлантириш бир мунча қийинчиликларни олиб келмоқда. Бу ўз навбатида мамлакат ялпи ички маҳсулотини ўсишига ҳам бевосита таъсир кўрсатади. Шу жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги¹⁷, “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги¹⁸, шунингдек “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” ПФ-5996-сонли фармонлари қабул қилинди¹⁹.

2020 йилнинг январь-март ойларида мамлакатнинг экспортёрлар сони ва экспортга эътибор берадиган бўлсак, уларнинг сони 3298 тани ташкил этиб, улар 2368,8 млн. АҚШ долларини ташкил этиб, озиқ-овқат маҳсулотлари ва тирик ҳайвонлар (5,9%) ҳиссасига тўғри келмоқда. Товар ва хизматлар экспорти бўйича асосий ҳамкор давлатлар таркибида Россия Федерацияси (экспорт умумий ҳажмининг 13,5 % и), Хитой Халқ Республикаси (11,9 %), Туркия (7,9 %), Қозоғистон (5,6 %), Қирғиз Республикаси (4,6 %), Афғонистон (4,5 %) ва Тожикистон (2,9 %) давлатлари сақланиб қолмоқда, ҳамда уларнинг жами экспортдаги улуши 50,7 фоизни ташкил этмоқда. Товарлар ва хизматлар экспорти бўйича етти асосий ҳамкор давлатлардан етакчи бўлган Хитой Халқ Республикасининг бир поғонага тушиши ҳисобига, Россия Федерацияси экспортдаги улуши бўйича пешқадамликни олди²⁰.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 19 март, ПФ-5969-сонли Фармони.

¹⁸ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармони.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида” 2020 йил 18 майдаги ПФ-5996-сонли Фармони.

²⁰ Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси маълумотлари.

2020 йилнинг биринчи чораги давомида озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий қисми бўлган 136,7 млн. долларга яқин қийматли 257,2 минг тоннадан зиёд мева-сабзавот экспорт қилинган. Бунда 2019 йилнинг мос даврига нисбатан 67,6 млн. АҚШ долларида пастлашиш кузатилиб, 33,1 % га камайди. Мева-сабзавот маҳсулотларининг экспорт таркибига қаралса, 83,4 млн. АҚШ долларига тенг 211,4 минг тонна сабзавот, шунингдек, 53,3 млн. АҚШ доллари қийматидаги 45,8 минг тонна мева ва резаворлар экспорт қилинди. Мева-сабзавот маҳсулотларининг асосий экспорт бозорлари Қозоғистон (25,6 %), Россия Федерацияси (18,6 %), Афғонистон (9,4 %) ва Қирғиз Республикаси (8,9 %) давлатлари ҳиссасига тўғри келган.

Бундан кўриниб турибдики, республикада экспорт салоҳиятини яънада кенгайтириш имкониятлари мавжуд. Серқуёш ўлкада етиштирилган сархил мева-сабзавотларни экспорт қилиш мавсуми аллақачон бошланган. Бирин-кетин пишиб етилаётган маҳсулотлар жаҳон бозорларига йўл олмақда. Айти пайтда гилос экспорти ўзининг қизгин палласида. Жорий йилнинг 25 май ҳолатига кўра, 15751 тонна (қиймати 30194223 долларлик) гилос экспорт қилинди. Ушбу мавсумда ҳам кўшни Қозоғистон ўзбек гилосининг асосий харидори эканлигини кўрсатган ҳолда 7700 тонна гилосни харид қилиб олди. Россия Федерациясига 4551 тонна, Қирғизистонга эса 3 320 тонна гилос экспорт қилинди. Рақамлардан кўриш мумкинки, экспорт қилинаётган ўзбек гилосининг энг катта қисми ушбу уч мамлакат ҳиссасига тўғри келмоқда. Шунингдек, Беларусь, БАА, Польша, Хитой, Жанубий Корея, Туркменистон, Таиланд каби давлатларга 200 тоннага яқин гилос экспорт қилинган²¹.

Бу борада экспортни янада жадаллаштириш мақсадида Президентимиз томонидан ҳам 2018 йил 27 февраль куни экспортни кўпайтириш ва импортни қисқартириш бўйича қўйилган вазифалар ижроси, бу борада тармоқлар ва ҳудудлардаги ишлар ҳолати таҳлилига бағишланган видеоселектор йиғилишида ҳам маҳсулотларни хорижга электрон савдо майдончалари орқали сотиш бўйича ҳам замонавий механизмлар жорий этиш зарурлигини таъкидланган. Шу боис Жанубий Корея билан ҳамкорликда 2019 йил 1 январдан бошлаб, маҳаллий экспортёр корхоналарнинг товарларини хорижий харидорлар томонидан сотиб олиш имкониятини берадиган Ўзбекистон миллий электрон савдо майдончасини ишга тушириш бўйича топшириқ берилган эди²². Мамлакатимизда қандай экспортчи корхоналар борлиги ва уларнинг қандай товарлар ишлаб чиқариши тўғрисида хорижий корхоналар ҳам, маҳаллий корхоналар ва давлат идоралари ҳам ахборот оладиган тўлиқ манба йўқлигига эътибор қаратилди. Шу боис ҳар бир экспортчи корхона тўғрисидаги электрон ахборотлар базасини шакллантириш, уларнинг маҳсулотлари тўғрисида тўлиқ маълумот олиш, маркетинг тадқиқотлари натижаларини ишлаб чиқиш, экспорт ҳажми каби маълумотларни ўз ичига олувчи электрон паспортни жорий этиш лозим. Шу жиҳатларни ҳисобга олган ҳолда экспорт даражасини яънада кенгайтириш ва енгиллаштириш мақсадида электрон савдо майдончаларидан фойдаланишни ривожлантириш учун ахборот - коммуникация технологияларини такомиллаштириш, электрон давлат хизматларини кўрсатишнинг яхлит тизимини яратиш, давлат органларининг экспортиёрлар билан мулоқот қилишининг янги механизмларини жорий этиш юзасидан амалий ишлар олиб бориш муҳим вазифалардан бири ҳисобланади.

Мамлакатимизда бугунги кунга келиб тадбиркорлик субъектлари улгуржи савдо қилиш лицензиясига эга бўлмасдан мева-сабзавот маҳсулотлари экспортни амалга ошириш ҳуқуқига эгадирлар. Бунда яқка тартибдаги тадбиркорларнинг мева-сабзавот маҳсулотлари экспорт тушумларига ягона солиқ тўлови тўланишини назарда тутувчи солиққа тортиш тартиби қўлланилади. Экспорт қилувчи юридик шахслар мева-сабзавот маҳсулотлари

²¹ <https://t.me/uzboziqovqat>.

²² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Экспортни кўпайтириш ва импортни қисқартириш бўйича қўйилган вазифалар ижроси, бу борада тармоқлар ва ҳудудлардаги ишлар ҳолати таҳлилига бағишланган видеоселектор йиғилиши” 2018 йил 27 февраль.

экспортини дастлабки тўловсиз, аккредитив очмасдан, банк кафолатини расмийлаштирмасдан ҳамда экспорт контрактини тижорат хавфларидан суғурта полисисиз амалга ошириш ҳуқуқига эга. Шунингдек экспорт қилувчи якка тартибдаги тадбиркорларга мева-сабзавот маҳсулотларини дастлабки тўлов, аккредитив очиш ёки харидор банкларнинг кафолати мавжудлиги каби шартлардан бири бўлгандагина экспорт қилиш ҳуқуқи берилади. Бугунги кунда мамлакатимизнинг ташқи иқтисодий соҳасида ташқи савдо ҳажми ва экспортни тизимли равишда жадал оширишга қаратилган таркибий ўзгаришлар амалга оширилди, хусусан, валюта сиёсати либераллаштирилди, маъмурий тўсиқлар бартараф этилди, экспорт қилинадиган мева-сабзавот маҳсулотлари учун нархларни шакллантириш ва тўловнинг бозор механизми жорий қилинди. Товарлар (ишлар, хизматлар)ни, шу жумладан комиссиянер (ишончли вакил) орқали реализация қилишдан тушган умумий тушумида экспорт улуши 15 фоиздан юқори бўлган юридик шахсларга юридик шахслардан олиннадиган фойда солиғи ва ягона солиқ тўлови бўйича солиқ солинадиган базани камайтириш имконияти берилди. Шу билан бирга, ахборот-коммуникация технологиялар орқали амалга оширилаётган тадбирларнинг самарадорлиги устидан мунтазам равишда олиб борилаётган мониторинг ташқи савдо ва экспортнинг умумий ижобий динамикаси юзага келишига эришилади.

1-жадвал

Ўзбекистондан 2018-2020 йилларда мева-сабзавот маҳсулотлари экспорти қиймати кўрсаткичлари динамикаси, (млн. долларда)

Маҳсулот номи	2018 йил	2019 йил	2020 йил
Мева ва резаворлар	305,8	406,8	290,14
Сабзавотлар	231,4	547,4	834,2
Узум	92,8	328,3	21,8
Ер ёнғок	14,0	14,4	23,8
Қовун ва тарвуз	5,4	13,1	4,4
Жами:	649,4	1310	1174,3

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси

Тадқиқот натижаларидан келиб чиқадики тадбиркорлик субъектларининг маҳсулотларни етиштириш ва интернет орқали экспорт қилиш механизми орқали яратилган электрон савдо майдончалари электрон тижоратда экспортни амалга ошириш хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда, товарларнинг (ишлар, хизматларнинг) электрон тижорат шаклидаги экспорти божхона қонунчилигининг барча талабларига мажбурий риоя қилинган ҳолда амалга оширилади.

Мамлакатимиз иқтисодиётидаги таркибий ўзгаришлар жараёнида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш, ишбилармонларни ташқи иқтисодий фаолиятга кенгроқ жалб этиш борасида изчил саъй-ҳаракатлар олиб борилаяпти. Экспорт салоҳиятининг ошишида ахборот-коммуникация техноло электрон савдо майдончалари ўрин ниҳоятда катта. Шу боис соҳага АКТни кенгроқ қўллаш, экспорт амалиётларини электрон савдо майдончалари орқали бажаришни йўлга қўйиш мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги, Савдо-саноат палатаси, Товар-хом ашё биржаси ҳамкорлигида маҳсулотларни экспорт қилишда савдо майдонларидан фойдаланиш тартиблари ҳақида айни пайтда электрон портал яратилган Сингапурнинг “JA International Companies” халқаро компанияси ўртасида имзоланган келишувга биноан, халқаро электрон савдо майдончасидан фойдаланган ҳолда томонидан тадбиркорларига электрон тизим орқали экспорт қилиш

Юртимизда мева-сабзавот маҳсулотларини етиштириш ва экспортга чиқариш борасида амалга оширилаётган кенг кўламли чора-тадбирлар натижасида салмоқли натижалар қўлга киритилмоқда. Жумладан, 2018-2020 йилларда (2020 йилнинг январь-март ойлари ҳолатига кўра) мева-сабзавот маҳсулотларини экспорт қилиш ҳажми ошиб бормоқда (1-жадвал).

Бу кўрсаткичларни янада оширишда, интернет орқали экспорт қилиш механизми орқали ҳудудларда етиштириладиган мева ва сабзавот маҳсулотларини етиштиришдан бошлаб, мижозга етиказишгача бўлган жараён АКТ воситалари орқали бевосита амалга оширилади.

имконини берадиган мазкур замонавий савдо майдони келгуси йилда ишга туширилиши режалаштирилган.

Электрон савдо майдончаси орқали эса тадбиркорлик субъектлари харидорлар билан керакли маҳсулотлар танланган сўнг шартнома онлайн равишда шартнома тузилади ва керакли манзилга етказилиши мумкин бўлади.

Маҳсулот ишлаб чиқарувчилар ўз маҳсулотларини тадбиркорлик субъектлари билан ҳам ўз навбатида (3-расмда) маҳсулотларни экишдан бошлаб етиштиргунча бўлган вазиятда тадбиркорлик субъектлари билан ўзаро ҳамкорликда амалга оширадилар. Бу жараён Тадбиркорлик субъектлари ва бошқа бир кичик тадбиркорлар билан ҳамкорликда ўз маҳсулотларини биргаликда экспорт қилиш қилиш имкониятини беради (1-расм).

Шунингдек, электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга тўсиқ бўлаётган қуйидаги бир қатор омилларни бартараф этиш даркор:

тадбиркорлик субъектларига ташқи бозорларда тўлиқ рақобатлашиш, шунингдек, харажатларни оптималлаштириш имконини берадиган электрон савдо майдонлари орқали товарлар (хизматлар)ни экспорт қилишнинг эскирган бюрократик тўсиқлари бартараф этиш чораларини кўриш;

электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга йўналтирилган замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш жараёни лозим даражада йўлга қўйилмаган, бу эса иктисодиётни рақамлаштириш ва тадбиркорлик фаолияти ривожланишининг тўхтаб туришига олиб келмоқда;

биринчи навбатда рақобатбардош афзалликларга эга бўлган тармоқларда бир қатор тизимли муаммолар ва камчиликларнинг сақланиб қолаётганлиги экспорт ҳажмларининг салмоқли ўсишини таъминлашга тўсқинлик қилмоқда.

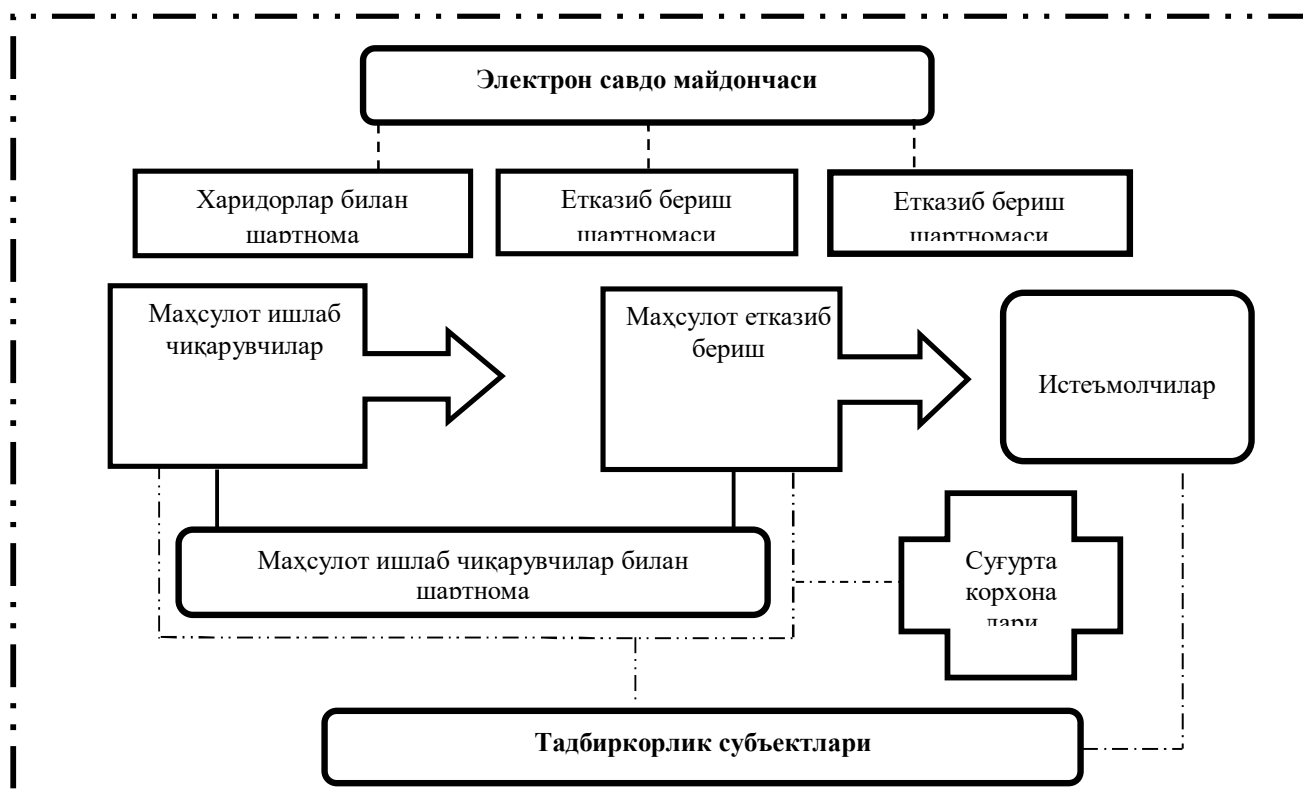
Жумладан: биринчидан, ишлаб чиқариш қувватларидан ва кенг турдаги хом ашё, шунингдек, меҳнат ресурслари мавжуд бўлган ҳамда ташқи бозорларда рақобатбардош бўлган юқори кўшилган қийматга эга маҳсулотларни ишлаб чиқаришни таъминловчи афзалликлардан тўлиқ ҳажмда фойдаланилмаяпти;

иккинчидан, экспорт қилувчи корхоналар фаолиятини молиявий қўллаб-қувватлаш воситалари ривожланмаяпти, экспортди ва экспортни молиялаштириш механизмлари мавжуд эмас;

учинчидан, чуқур маркетинг тадқиқотларини ўтказиш, узоқ муддатли барқарор ташқи бозорларни шакллантириш ва хорижда ташқи савдо инфратузилмасини яратишга етарли даражада эътибор қаратилмаяпти;

тўртинчидан, ҳар хил хизмат турлари экспортини ташкил қилиш ва илгари суриш бўйича тизимли ишлар мавжуд эмас, уларни кўрсатиш учун зарур инфратузилма ривожланмаган.

Бу муаммоларни бартараф этиш натижасида тадбиркорлик субъектлари томонидан электрон савдо майдончаларидан самарали фойдаланиш ва у орқали ўзи етиштирган маҳсулотларни экспортини янада ривожлантириш мумкин бўлади.



1-расм Тадбиркорлик субъектлари экспортида маҳсулотларни сотиш бўйича электрон савдо майдончасидан фойдаланиш

Манба: Муаллиф ишланмаси.

Юқорида кўриб ўтилганидек, мева ва сабзавот маҳсулотларини етиштириш ва экспорт қилишда зарур буладиган савдо майдончалари самарали фойдаланиш жуда ҳам зарур қанчалик кўп бўлса, сизнинг молингиз ёки хизматларингизни қидириб топиш ва шунингдек қандай маҳсулотни харид қилаётганингизни кўринишни ҳам олдиндан кўришингиз мумкин. Савдо майдончалари турини танлаш, меҳнатни энгиллаштиришда ва хорижий ҳамкорлар топишда деярли ҳар қандай экспортчининг муваффақияти учун калит ҳисобланади.

Бунинг учун электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга тўсиқ бўлаётган қуйидаги омилларни бартараф этиш даркор:

тадбиркорлик субъектларига ташқи бозорларда тўлиқ рақобатлашиш, шунингдек, харажатларни оптималлаштириш имконини берадиган электрон савдо майдонлари орқали товарлар (хизматлар)ни экспорт қилишнинг эскирган бюрократик тўсиқлари бартараф этиш чораларини кўриш;

электрон савдо майдончаларини ривожлантиришга йўналтирилган замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш жараёни лозим даражада йўлга қўйилмаган, бу эса иқтисодиётни рақамлаштириш ва тадбиркорлик фаолияти ривожланишининг тўхтаб туришига олиб келмоқда;

Биринчи навбатда рақобатбардош афзалликларга эга бўлган тармоқларда бир қатор тизимли муаммолар ва камчиликларнинг сақланиб қолаётганлиги экспорт ҳажмларининг салмоқли ўсишини таъминлашга тўсқинлик қилмоқда. Жумладан:

биринчидан, ишлаб чиқариш қувватларидан ва кенг турдаги хом ашё, шунингдек, меҳнат ресурслари мавжуд бўлган ҳамда ташқи бозорларда рақобатбардош бўлган юқори қўшилган қийматга эга маҳсулотларни ишлаб чиқаришни таъминловчи афзалликлардан тўлиқ ҳажмда фойдаланилмаяпти;

иккинчидан, экспорт қилувчи корхоналар фаолиятини молиявий қўллаб-қувватлаш воситалари ривожланмаяпти, экспортолди ва экспортни молиялаштириш механизмлари мавжуд эмас;

учинчидан, чуқур маркетинг тадқиқотларини ўтказиш, узоқ муддатли барқарор ташқи бозорларни шакллантириш ва хорижда ташқи савдо инфратузилмасини яратишга етарли даражада эътибор қаратилмаяпти;

тўртинчидан, ҳар хил хизмат турлари экспортини ташкил қилиш ва илгари суриш бўйича тизимли ишлар мавжуд эмас, уларни кўрсатиш учун зарур инфратузилма ривожланмаган.

Қурбонов Жамшед Маджидович,
т.ф.д., профессор

Қурбанова Раҳима Жамшедовна,
PhD, катта ўқитувчи

Қурбонов Жаҳонгир Жамшедович,
ассистент

Самарқанд иқтисодиёт ва сервис институти

ЎЗБЕКИСТОНДА ХИЗМАТ КўРСАТИШ КОРХОНАЛАРИНИ РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТГА ЎТИШИНING ТАШКИЛИЙ- ИҚТИСОДИЙ МЕХАНИЗМЛАРИ

Маълумки, хизмат кўрсатиш корхоналарига: умумий овқатланиш (ресторанлар, ошхоналар, кафе, барлар ва ҳ.к.), меҳмонхона (отеллар, ботеллар, хостеллар ва ҳ.к.), савдо (дўконлар, магазинлар, мини-, супер-, гипермаркетлар) ва бошқа истеъмолчиларнинг эҳтиёжини қондирувчи корхоналар киради. Хизматлар соҳасининг 2019 йилдаги ЯИМдаги улуши 35,5%, шундан алоҳида иқтисодий фаолият турлари бўйича хизматлар ва бошқа турдаги хизматлар улуши – 20,9 %, ташиш ва сақлаш, ахборотлаштириш ва алоқа -7,7 %, савдо, яшаш ва овқатланиш хизматлари – 6,9 %ни ташкил этади²³.

2020 йил пандемия шароитида узлуксиз давом этган карантин натижасида қўлаб корхоналар катта зарарга учрадилар ва ходимларини ишдан бўшатишга мажбур бўлдилар. Лекин, шундай шароитда ҳам ўз иш фаолиятларини анъанавий усулдан online усулига ўзгартириб, корхонадаги мавжуд электрон ресурсларни ишга солган ҳолда қисман бўлса ҳам, ўз иш фаолиятларини тўхтатмаганлар ҳам бўлди. Бунда, улар аҳолининг турар жойи ёки хоҳиши бўйича кўрсатилган манзилга: овқатланиш маҳсулотларини, тайёр таомларни етказиш ва бошқа хизматларни олдиндан берилган буюртма асосида амалга оширишни давом эттирдилар. Лекин, бунда ҳам, корхона эҳтиёжлари учун зарур бўлган маҳсулотларни олиш қийин бўлди. Худди шунингдек, ташқи алоқаларнинг сустиги, хизматлар инфраструктурасининг етарли даражада ривожланмаганлиги сабабли ҳозирги вақтда корхонанинг асосий фондларини сотиш ёки ижарага беришда тўсиқларга учраптилар. Бунда, корхоналар ҳақидаги маълумотлар банкининг йўқлиги, бу жараёни самарасизликка олиб бормоқда. Фикримизча, бунинг асосий ечими барча корхоналарни рақамли иқтисодиётга ўтказиш керак. Президентимиз айтганидек: «...Тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини эгаллашимиз зарур ва шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради...қанчалик қийин бўлмасин, бу ишга бугун киришмасак, қачон киришамиз?! Эртага жуда кеч бўлади. Шу боис,

²³ <https://stat.uz/uploads/doklad/2019/yanvar-dekabr/uz/1.pdf>

рақамли иқтисодиётга фаол ўтиш – келгуси 5 йилдаги энг устувор вазифаларимиздан бири бўлади.... Биринчи навбатда, қурилиш, энергетика, қишлоқ ва сув хўжалиги, транспорт, геология, кадастр, соғлиқни сақлаш, таълим, архив соҳалари тўлиқ рақамлаштирилади. Шунингдек, “Электрон ҳуқумат” тизими ...»¹ комплекс ҳал этилади. Лекин бу дегани, бошқалар қараб ўтириши керак дегани эмас, ҳозирдан бошлаб мавжуд ресурслардан фойдаланилган ҳолда рақамли иқтисодиётга босқичма - босқич ўтишни бошлашлари керак.

Хизматлар соҳасини рақамлаштириш усуллари бўйича таклифлар Гулямов С.С.², Грибанов Ю.И.^{3,4}ларнинг ишларида, иқтисодиётнинг соҳаларини рақамлаштириш ва унинг корхоналар рақобатбардошлигига таъсири Скруг В.С.⁵, Бабкин А.В.⁶ ва бошқаларнинг тадқиқотларида келтирилган.

Ўрганилаётган адабиётларнинг хулосалари асосида биз ўз тадқиқотимизни хизмат кўрсатиш(овқатланиш ва турар жой ҳамда сотиш) корхоналарини рақамли иқтисодиётга ўтишининг ташкилий-иқтисодий масалаларини ўрганиш ва улар бўйича таклифлар ишлаб чиқаришга қаратдик. Рақамли технологиянинг маҳаллий, бошқа даражадаги рақамли платформаларини яратиш, шунингдек унинг манбаи ҳисобланган ташкилотлар, корхоналар серверини ташкил этиш лозим.

Тадқиқотда «Тизимли таҳлил» ва «Мантиқий таҳлил» методикасидан фойдаландик.

Ҳозирги кунда дунёда рақамли иқтисодиётнинг якуний бир таърифи мавжуд бўлмасада,^{7,8} унинг рақамли технологиялар ва тегишли маҳсулотлар ва хизматларни яратиш, яратиш, тарқатиш ва улардан фойдаланиш бўйича фаолият⁹ эканлигини инобатга олиб, хизмат кўрсатиш корхоналарини рақамлаштириш деганда (маълумотни электрон шаклда тўплаш, сақлаш, қайта ишлаш, узатиш ва тақдим этиш¹⁰ жараёнлари) биринчи ўринда корхонанинг маълумотларини генерациялаш назарда тутилади.

Генерациялаш жараёнида корхонадаги фаолият жараёнлари ҳақидаги маълумотлар рақамлаштирилади ёки рақам шаклига келтирилади. Бунинг учун, корхонадаги мавжуд электрон техникадан (уларнинг таснифи 1-расмда келтирилган) фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Улар: IBM, Xerox, Toshiba, Siemens, Epson, Canon, Panasonic фирмаларига қарашли ҳисобланиб, улар ҳақидаги маълумотлар ўқув қўлланмамизда келтирилган¹¹. Биз тадқиқотимизнинг пандемия даврида Самарқанд шаҳар «Оби–Раҳмат» МЧЖ (“Юлдуз” ресторани ва савдо маркази») ва бошқа корхоналарда, бўлажак маҳаллий ёки тармоқлараро

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожатномаси “Зарафшон “ газетаси, 2020 йил 25 январь.10-11-сон, 4-саҳифа.

² Гулямов С.С. ва бошқалар. Рақамли иқтисодиётда блокчейн технологиялари. Т.: Иқтисод-Молия, 2019. 396 б.

³ Грибанов Ю.И. Методология развития экономики, промышленности и сферы услуг в условиях цифровизации: цифровизации: коллективная монография / Ю.И. Грибанов, под ред. А.В. Бабкина. СПб.: Политех-Пресс, 2018. С. 48-90.

⁴ Грибанов Ю.И. Основные модели создания отраслевых цифровых платформ / Ю.И. Грибанов // Вопросы инновационной экономики. - 2018. - Том 8. № 2. - С.223-234. – 1,1 п.л.

⁵ Скруг В.С. Трансформация промышленности в цифровой экономике: проблемы и перспективы // Креативная экономика. – 2018. – Том 12. – № 7. – С. 943-952. doi: 10.18334/ce.12.7.39208

⁶ Бабкин А.В., Чистякова О.В. Цифровая экономика и ее влияние на конкурентоспособность предпринимательских структур // Российское предпринимательство. – 2017. – Том 18. – № 24. – С. 40874102. doi: 10.18334/rp.18.24.38670

⁷ Волошин, А.В. Обзор подходов к определению сущности цифровой экономики/Экономический механизм как как инструмент повышения эффективности деятельности предприятий: сб. науч. статей / ФГАОУ «Сибирский федеральный университет», 2019г.-342 с.

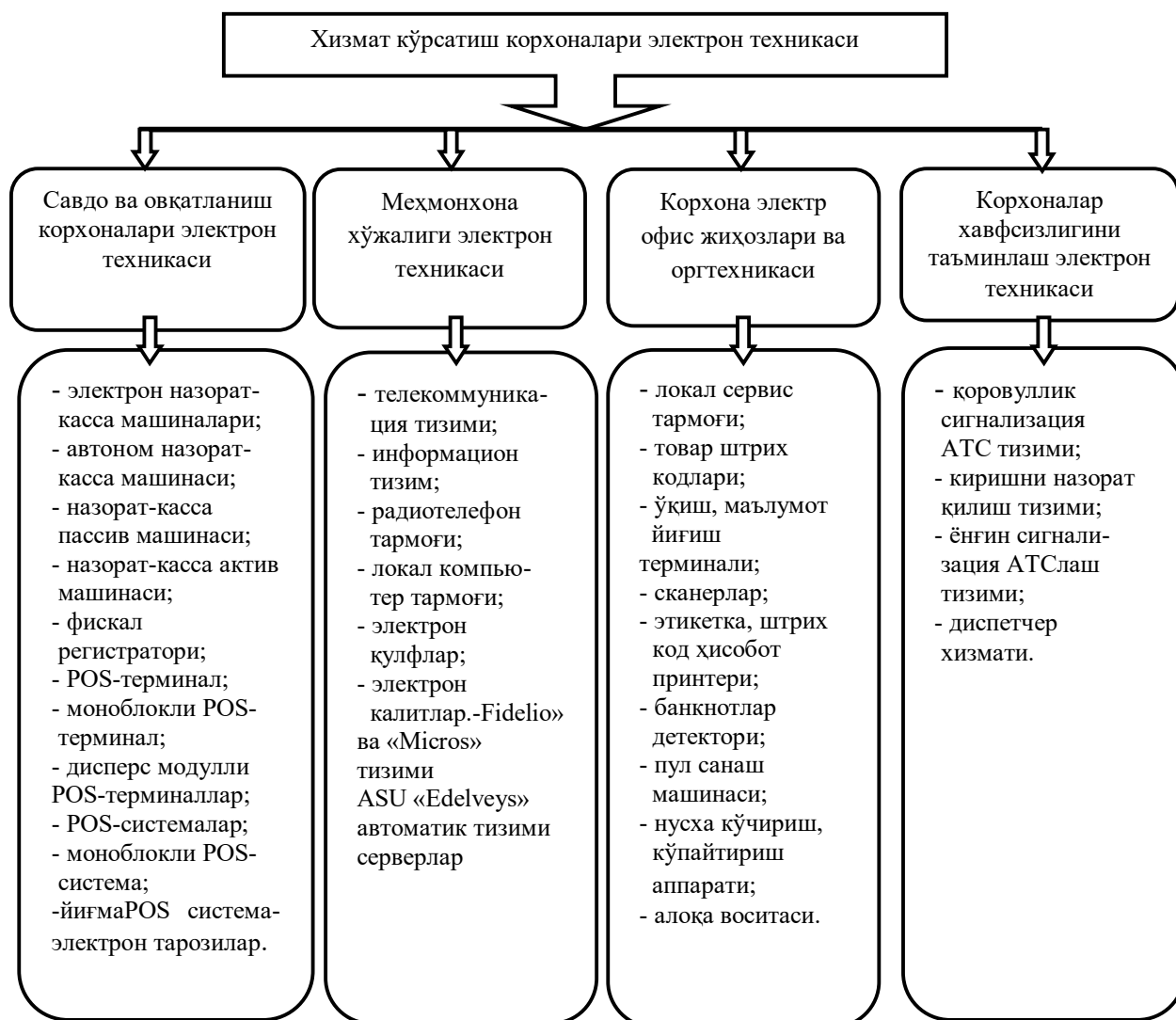
⁸ Головенчик Г. Теоретические подходы к определению понятия цифровая экономика //Наука и инновации. 2019. №1. С. 54 - 59. <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2019-1-54-59>

⁹ <https://investruture.ru/edu/artices/tsifrovaya-ekonomika-v-rossii>.

¹⁰ Абдрахманова Г.И., Вишневецкий К.О., Гохберг Л.М. и др.; науч. Ред Гохберг. Л.М.; Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 82, [2] с. — 250 экз.

¹¹ Курбонов Ж.М., Курбонова Р.Ж. Хизматлар кўрсатиш корхоналари электрон техникаси.-Тошкент: Ношир нашриёти, 2019. -168 б.

рақамли платформаларга қўшилиш, корхона фаолиятидаги жараёнлар ҳақидаги маълумотларни рақамлаштириш ёки рақам шаклига келтириш учун, улардаги мавжуд электрон техникадан фойдаланган ҳолда, ягона серверини ташкил этиш ва бунинг ёрдамида айрим ташқи алоқаларни ўрнатишни таклиф этдик.



1-расм Хизматлар кўрсатиш корхоналари электрон техникаси таснифи

Самарқанд шаҳар «Оби–Раҳмат» МЧЖ (“Юлдуз” ресторани ва савдо маркази)да, ҳозирги вақтда жами 2 та POS-система, 12 та электрон касса аппарати, 8 та электрон тарози ва 3 та персонал компьютерларнинг ҳаммаси HPE ProLiant DL120 Gen9 серверига уланди. Бунда, корхонадаги мавжуд ВЭ-15Т электрон тарозилари электрон касса аппарати билан боғланишини ОНЦ-ВГ -4-5/16 В ва Ш Н-1-5 вилкали махсус кабеллар ёрдамида уланди (илова:1-расм). POS-системалар, фискал регистратор асосидаги назорат-касса машинаси, фақат компьютер-касса тизимида ишловчи, алоқа тармоғидан маълумот олиб ишловчи комплекс тизимга киради. Улар асосан магнит карта тўловида ишласада, тезликда смарт-картага ва PIN PADга ҳам мослаштирилади. Улардаги мавжуд портлари: 2xRJ-11 2/6 портли (телефон линияси ва телефон учун), 1xRJ-11 4/4 порти PIN PAD (RS-232)ни улашга, 1xRJ-45 порти RS-232 учун; акумулятор учун, модеми 14400 бит/сек, смарт-карт қабул қилувчиси ва 32 битли процессори, маълумотларни ҳимояловчи RAM диски билан таъминланган. POS-система ВЕЕТLEPOS-Кга турли периферий жиҳозларни улаш билан бирга, касса терминали “локал” алоқа тармоғи билан маъмуриятдаги савдо зали менеджери иш жойи билан боғлаш ва унинг ёрдамида товар ҳаракатини, қолдиғини, сотиш назоратини, кунлик тушумни

кузатиш билан, бошқа вазифаларни ҳам бажариш мумкин. Корхонадаги SAMSUNG ER 4615RF – электрон назорат-касса машинаси ҳам, кўп функцияли бўлиб, ўзаро турли тармоқлар (касса, секция, ошхона, маъмурият ва ҳ.к.) боғланиш учун қулай интерьер билан таъминланган ва RS-232 интерфейси билан персонал компьютерга ёки электрон тарозига чиқиши мумкин. Ушбу электрон техникаларга асосан, «профи-Т», «Штрих-М: Кассир», «Frontol», «Advanced Stores Retail» дастурлари қўлланилади. Корхонада олинган HPE Pro Liant DL120 Gen9 Server chassis 1U шасси ва юқори ишлаш самарадорлиги учун Intel® Xeon® E5-2600v3 / v4 ёки E5-1600v3 / v4 процессорига, 2400 МГц частотада, максимал 256 Гбайт қувватга эга. Ушбу яратилган ягона тизим ёрдамида корхона кўпгина юқорида келтирилган қўшимча хизматларни йўлга қўйиб ишламоқда. Худди шундай ягона тизимни Ургут шаҳар “Ургут Файз савдо” МЧЖ савдо маркази ва ошхонасида, Жума шаҳар “Жума Файз” МЧЖда тузиш тавсия этилди, лекин бу корхоналарнинг қуввати кичиклиги ва мавжуд электрон техника воситаларининг камлиги учун, сервер компютери ўрнига қуввати каттарок персонал компютердан фойдаланилди. Корхонада ички бошқарув ва назоратдан ташқари, ташқи алоқага чиқиш имконияти туғилди ҳамда кўпгина қўшимча хизматлар ва бошқа ишлар олиб борилмоқда. Умуман олганда, корхонанинг самарадорлиги ўртача 14 – 17% га ошди.

Юқорида келтирилган методика асосида, Самарқанд шаҳар меҳмонхоналарида ҳам рақамли иқтисодиётга ўтиш ишлари тавсия этилди. Бундан ташқари, меҳмонхоналарни мавжуд электрон воситалари билан «HRS» компаниясининг «Fidelio» ва «Micros» дастурий аппаратлари тизими ёрдамида тўлиқ бир тизимга келтирилиши мумкинлиги асосланди (илова: 2- расм). Худди шунингдек, «Рексофт» Россия фирмаси ишлаб чиққан «Эдельвейс» меҳмонхонани автоматлаштиришнинг стандарт комплекси (АБТ) билан ҳам, (илова: 3- расм) меҳмонхонанинг барча бўлим ва бўлимларини (меҳмонларни қабул қилиш ва жойлаштириш, халқаро интернет тармоғи орқали бронлаш, омбор, бухгалтерия, ресторан ва бар, банкет хизмати, техник бўлим, сотув ва маркетинг ва бошқалар учун дастурлар) рақамли бир тизимга келтирилиши тавсия этилди. Юқорида келтирилганлар ёрдамида, хизмат кўрсатиш корхоналарида: автоматик равишда бошқарув тизимлари инвестицияларни муҳофаза қилиш ва самарали бошқарув, режалаштириш ва йўқотишларни камайтириш, турли янги қўшимча хизматларни кўрсатиш, умуман олганда турли рақамли платформаларга боғланиш билан корхоналар самарадорлигини (20-25%) кескин ошириш мумкинлиги кўрсатилди.

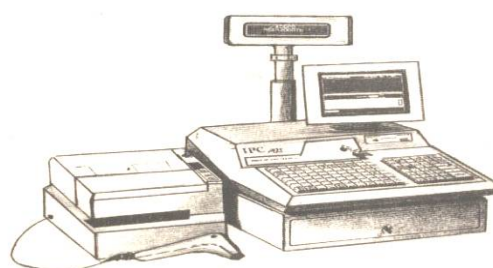
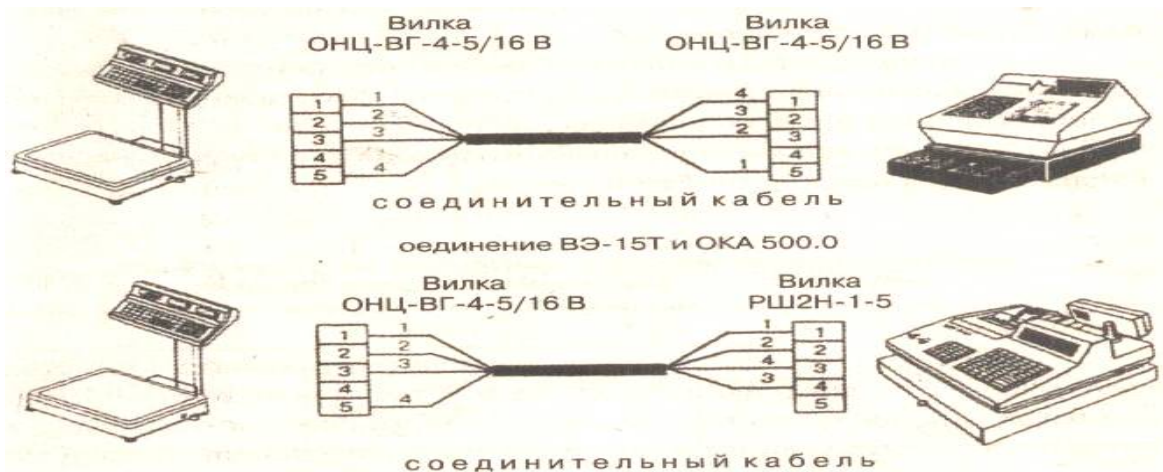
Олиб борилган тадқиқотлар асосида Ўзбекистонда хизмат кўрсатиш корхоналарини рақамли иқтисодиётга босқичма – босқич ўтказиш мақсадга мувофиқлиги аниқланди. Бунда:

I – босқичда хизмат кўрсатиш корхоналарида сервер тизимини ташкил этиш учун рақамли технология базаси яратилади; маҳаллий-, тармоқлараро-, республика, халқаро миқёсидаги рақамли платформаларни ташкил этиш асосини яратилади ҳамда фойдаланишга топширилади;

II – босқичда корхоналарнинг рақамли платформаларга киришини рағбатлантириш асосида изчиллаштириш, республика ва халқаро миқёсда алоқалар ўрнатилиши учун қўллаб-қувватлаш механизмларини ишлаб чиқилади ва амалиётга тадбиқ этилади;

III – босқичда корхоналарнинг рақамли иқтисодиётга ўтиши, республика ва халқаро тизимлардан тўлақонли фойдаланишга эришилади.

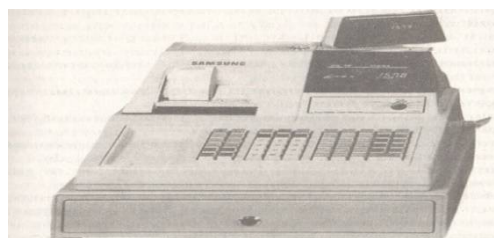
Илова



POS-терминал BEETLEPOS-KIPСPOS-IIСCIIIF касса терминали

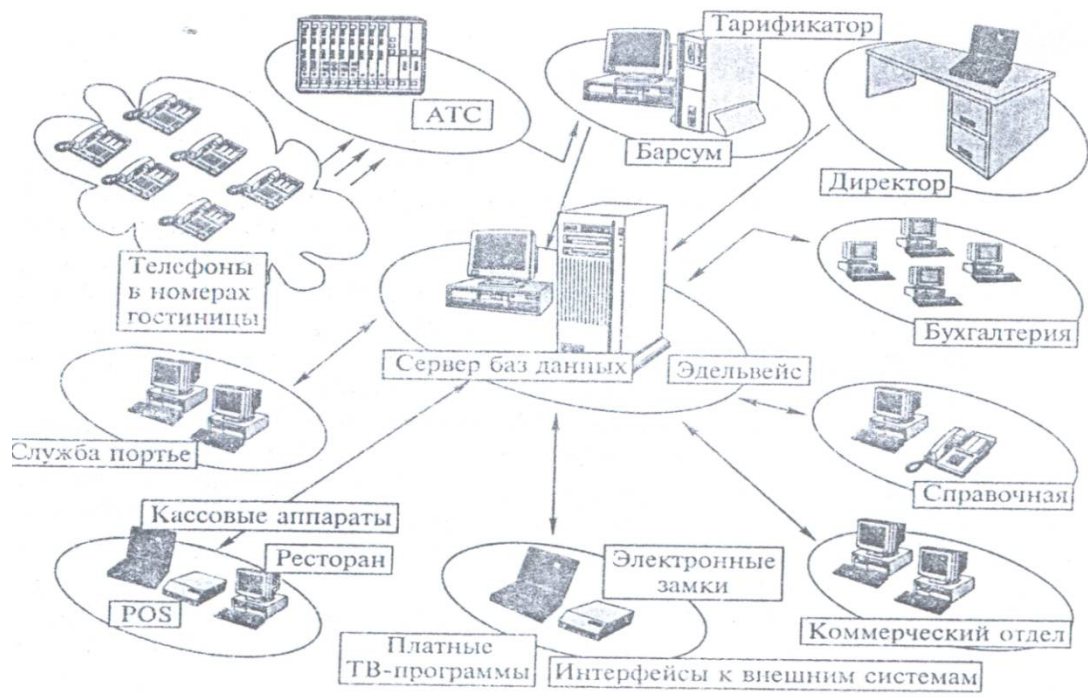


ЭВКМ-15Ф тарози-касса электрон машинаси

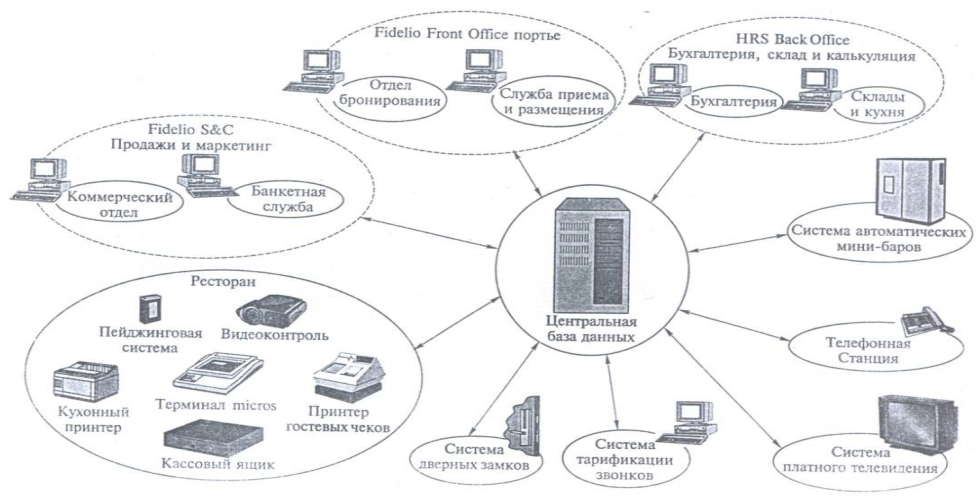


SAMSUNG ER-4615RF

1-расм ВЭ-15Т электрон тарозининг касса аппарати билан боғланиши



2-расм «Fidelio» ва «Micros» тизими



3-расм Меҳмонхонада автоматик тизимни (ASU «Edelweys») қўллаш схемаси

*Загребельская Милена Владимировна,
докторант PhD,
Ташкентский государственный технический университет
им. И.А.Каримова*

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНТЕГРИРОВАННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

Карантинные меры, изоляция и социальное дистанцирование, проводимые в апреле-мае текущего года в странах по всему миру, оказали ключевое негативное влияние на динамику мирового нефтяного рынка, выразившимся в снижении спроса на нефтепродукты со стороны ключевого их потребителя - транспортного сектора. При этом снижение потребления жидких углеводородов оказалось значительно более существенным, чем снижение ВВП. По мнению экспертов, данная тенденция будет определять траекторию движения мирового нефтяного рынка в период 2020 – 2021 гг¹.

В этих условиях компаниям добывающего сектора крайне необходимы синхронные и скоординированные действия в области управления цепочкой поставок, а именно необходимо направить усилия для снижения логистических издержек. Специалисты в области управления цепочкой поставок утверждают, что сокращение 1% логистических затрат эквивалентно 10% увеличению объема продаж, а также повышению рентабельности на 10-16%².

Все процессы по управлению цепи поставок (Supply Chain Management (SCM)) можно разделить на две большие группы: Планирование в цепи поставок (Supply Chain Planning (SCP)) и Исполнение в цепи поставок (Supply Chain Executing (SCE)). Планирование в цепи поставок включает в себя стратегическое планирование цепи поставок или бизнес-процессов в ее отдельных звеньях, а Исполнение в цепи поставок – реализацию планов и оперативное управление звеньями цепи поставок, такими как транспорт или складское хозяйство.

К сдерживающим факторам развития технологий по управлению цепи поставок в нефтегазовой отрасли Узбекистана можно отнести:

Отсутствие продуманной логистической стратегии на предприятиях, в том числе стратегии развития систем распределения продукции.

Отсталость транспортной инфраструктуры: низкий уровень мультимодальных перевозок, логистических, таможенных, экспедиторских услуг.

Низкий уровень развития производственно-технической базы и складского хозяйства.

Слабое развитие промышленности по производству современных видов тары и упаковки.

Высокие транспортные тарифы не направлены на поддержку небольших и средних компаний грузоотправителей.

Различная степень участия стран СНГ в системе международных соглашений и конвенций в области транспорта приводит к тому, что большинство международных норм не соблюдается.

Отсутствие интегрированных информационных систем отслеживания грузов, единых стандартов и требования трансграничного таможенного контроля.

Решение основополагающих проблем в области управления цепочкой поставок, среди которых оптимизация процесса планирования потребности и установления норм расходов материально-технических ресурсов (МТР), снижение логистических издержек, ликвидация издержек от брака в производственном процессе, снижение уровня отходов и пр., невозможно

¹ Громов А.И., Титов А.В. Влияние пандемии COVID-19 на мировой нефтяной рынок // Специализированный журнал «Бурение и нефть». Июль-август 2020 г. <https://burneft.ru/archive/issues/2020-07/10> (дата посещения 30.08.2020).

² Лукинский В.С., Лукинский В.В., Плетнева Н.Г. Логистика и управление цепями поставок. – М.:Юрайт, 2018. – 17 с.

достичь без внедрения технологии интегрированного планирования и корректно организованной информационно-технической поддержки. Согласованное (интегрированное) планирование цепей поставок в современных условиях является актуальным вопросом для всех отечественных промышленных компаний, вне зависимости от отраслевой принадлежности и размеров капитализации рынка. Научно-технический прогресс в сфере информационных технологий дает нам возможность внедрить интегрированное планирование цепи поставок и сделать его важным элементом управления компанией.

Информационные системы обеспечивают повышение эффективности бизнес-процессов, которые имеют отношение к способам организации координированной работы предприятия и направлены на получение максимально «ценного» продукта и услуги. Формирование информационной системы нефтедобывающей компании напрямую взаимосвязано со стратегией развития компании, так как достижение стратегических задач непосредственно зависит от качества и эффективности используемых информационных систем.

Корректность сбора, предоставления и обобщения информационных данных и их преобразование в актуальную и своевременную информацию напрямую зависит от уровня организованности информационной инфраструктуры компании.

В ходе анализа текущей корпоративной информационной системы АО «Узбекнефтегаз» было выявлено то, что в холдинге на недостаточном уровне автоматизированы процессы операционного и тактического уровней управления, наряду с тем, что технологии повышающие информационную интеграцию в цепи поставок отсутствуют совсем. В связи с этим, рекомендуется внедрить информационные продукты, поддерживающие технологию интегрированного планирования с целью организации единого информационного пространства не только в рамках структурных подразделений компании, но и с основными контрагентами в логистической цепи. Это даст компании возможность повысить уровень обслуживания клиентов благодаря оптимизации процессов и внедрению дополнительных информационных модулей, направленных, к примеру, на отслеживание состояния заказа в режиме реального времени.

В настоящее время в АО «Узбекнефтегаз» проводится внедрение ERP-системы (Enterprise Resource Planning)³. Внедрение информационных систем данного класса даст возможность компании управлять ресурсами в рамках всего холдинга, включая часть функций поддержки производства (планирование краткосрочное и долгосрочное на год, квартал, месяц). На данном уровне управления системы направлены на обеспечение поддержки бизнес-процессов всей компании в целом, однако поддержка оперативных производственных задач отсутствует. В связи с этим, автором рекомендуется внедрение системы с расширенными функциями планирования – APS (Advanced Planning & Scheduling).

APS-системы являются отдельным модулем ERP-систем, наличие которого необходимо современному производственному предприятию в соответствии с современными требованиями к ERP-системам.

Относительно систем класса ERP, APS служит надстройкой, которая расширяет и заменяет их функциональность в части планирования и является следующим шагом после внедрения ERP-систем. При этом APS пользуется информацией, содержащейся в транзакционной части ERP (история продаж, информация о фактических заказах клиентов, остатках товаров на складах и др.). Иными словами, архитектура ERP-решений, не рассчитана на большие объемы вычислений над исходными данными, в отличие от APS-систем. По завершении процесса планирования APS-система передает соответствующие результаты, такие как заказы на производство, закупку и перемещение, прогнозы и т. д., в ERP-систему⁴.

³ Программе по цифровой трансформации АО «Узбекнефтегаз» путем создания единого информационного пространства

⁴ Загидуллин Р.Р. [Планирование машиностроительного производства. Старый Оскол. – Изд-во ТНТ, 2013. –392 с.](#)

APS-системы поддерживают технологию интегрированного планирования, что дает возможность компаниям добывающего сектора сократить стоимость запасов, снизить операционные расходы, повысить коэффициент оборачиваемости запасов, улучшить управление товарным портфелем, повысить точность прогноза и эффективность производства, снизить простой оборудования, а также сократить транспортные расходы.

Функциональная возможность данного класса информационных систем даст возможность компании осуществить эффективное планирование материально-технического обеспечения, планирование объемов складирования и дистрибуции, а также балансировки планов между собой и с другими планами компании, будь то план производства, спроса, логистики и т.д.

Техническая возможность APS-систем позволяет поддержать процесс планирования в рамках последнего этапа планирования – на этапе согласования и утверждения итоговых планов. Успешная реализация планирования продаж и операций напрямую зависит от эффективной интеграции APS-систем и ERP – систем.

Автором была разработана модель информационно-технической поддержки технологии интегрированного планирования (Планирование продаж и операций) для внедрения в нефтедобывающую компанию, учитывающая основные требования к планированию цепочки поставок и специфику компаний нефтегазовой отрасли (рисунок 1).

Благодаря внедрению SCP в АО «Узбекнефтегаз», руководство компании сможет осуществлять совместную работу по прогнозированию спроса, цен с контрагентами цепи поставок, осуществить стратегическое планирование структуры поставок, совершенствовать планы дистрибуции, оценить степень реализации планов. Благодаря внедрению SCE, компания сможет осуществить реализацию планируемых процессов в цепи поставок и контролировать их исполнение.

Внедрение технологии Мониторинг в цепях поставок (SCMo) и Управление событиями и контроль в цепи поставок (SCeM), поможет компании выявлять несоответствия планируемых и фактических показателей. К примеру, увеличение срока доставки в связи с опозданием движения транспортных средств, рост уровня страховых запасов МТР над запланированным, несоответствия в производственных показателях и пр. В случаях обнаружения соответствующих несоответствий, компания будет своевременно оповещена об их причинах возникновения и возможных последствиях.

Благодаря формированию единой информационной системе, АО «Узбекнефтегаз» сможет получить комплексную информационную оценку о текущем положении компании в области управления цепочкой поставок, что выразится в возможности своевременно и быстро реагировать на тенденции на рынке и принимать решения по изменению объемов производства и добычи. Нефтедобывающая компания сможет оптимизировать процесс материально-технического обеспечения, что выразится в первую очередь в эффективности управления запасами МТР. Формирование единой информационной системы приведет к высокому качеству предоставляемых данных по добыче и сокращению времени специалистов на подготовку отчетов.

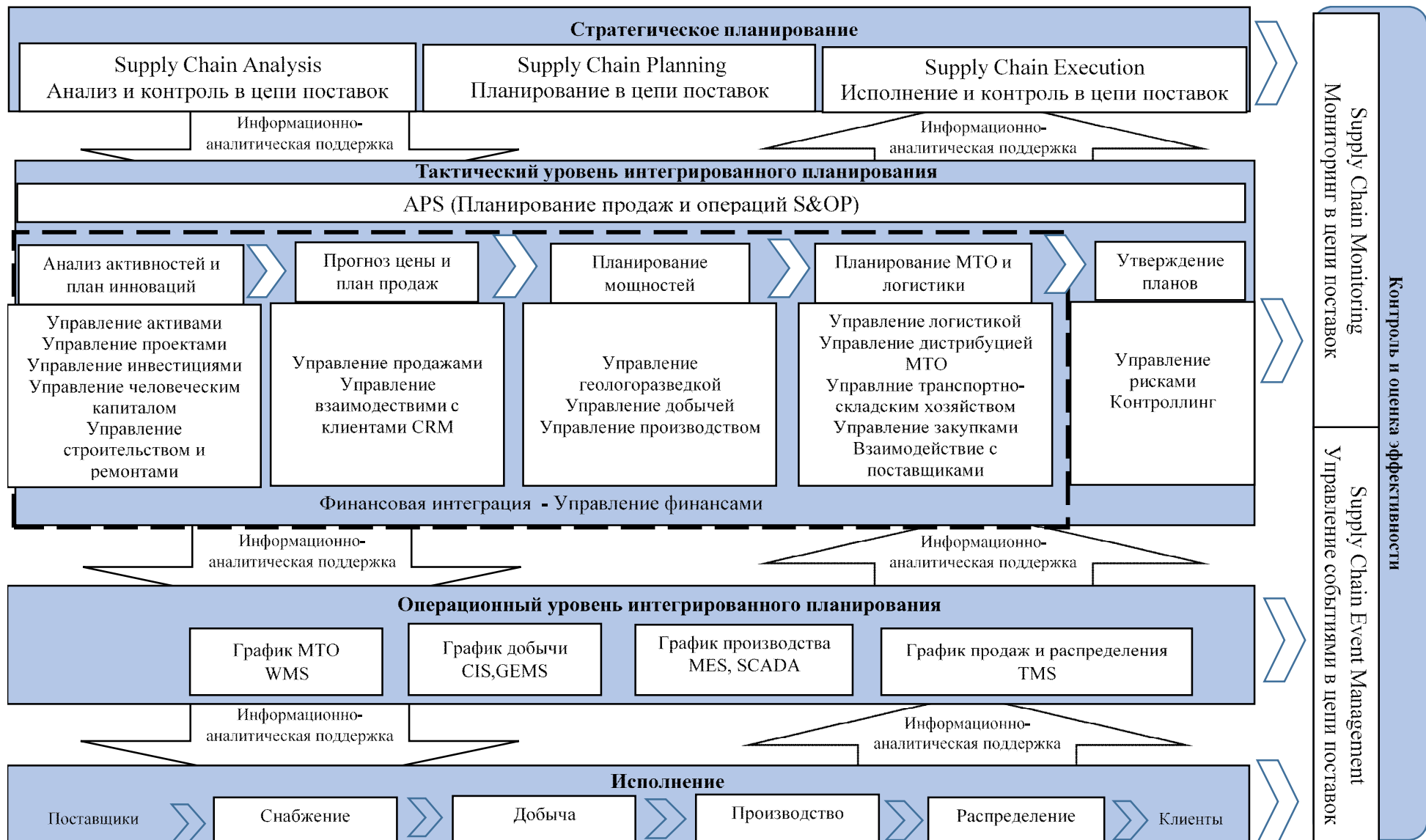


Рис. 1 Предлагаемая модель информационно-технической поддержки технологии интегрированного планирования для внедрения в нефтедобывающую компанию

Источник: разработано автором.

3-бўлим. ИНСОН КАПИТАЛИНИ ЯНАДА ОШИРИШ ВА КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ ҚИСҚАРТИРИШ, АҲОЛИ БАНДЛИГИ ВА ФАРОВОНЛИГИ ДАРАЖАСИНИ ОШИРИШ, ХИЗМАТ КЎРСАТИШНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА АҲОЛИ ТУРМУШИНИНГ СИФАТИНИ ЯХШИЛАШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ

*Ибрагимова Найля Мурадовна,
PhD, руководитель проекта,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И УСИЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

В обращении к Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев (24 января 2020 г.) фокусирует внимание на решении вопросов бедности, стимулировании занятости и предпринимательской активности, сокращении уровня женской и молодежной безработицы, а также решении вопросов социальной защиты.

Одним из главных приоритетов определена борьба с бедностью и поставлена цель по сокращению бедности и снижению безработицы до 7%. Президент отметил, что уровень бедности в стране составляет около 12–15 процентов, что требует подготовки предложений по вопросу ликвидации бедности в стране и разработки соответствующей программы⁵.

В целом, приоритетные задачи по борьбе с бедностью и неравенством доходов населения направлены на обеспечение роста продуктивной занятости и доходов, создание условий для выхода из бедности, путем улучшения доступности малообеспеченных и уязвимых слоев населения к ресурсам человеческого капитала (образование, здравоохранение) и проведения адресной социальной защиты населения во взаимоувязке с социально-экономическим развитием регионов страны.

В национальных целях устойчивого развития поставлена задача к 2030 году сократить уровень малообеспеченности в 2 раза и искоренить уровень крайней малообеспеченности, поддерживать рост доходов, наименее обеспеченных 40% населения на уровне, превышающем средний по стране.

Происходящие кардинальные изменения в законодательно-правовой базе, институциональные и организационные преобразования, либерализация экономики и переход к рыночным механизмам требуют совершенно иного подхода к формированию показателей измерения бедности в контексте устойчивого развития.

Согласно данным Госкомстата (рис.1) уровень малообеспеченности в Узбекистане за период 2015-2019 гг. снизился с 12,8 % до 11,0%.

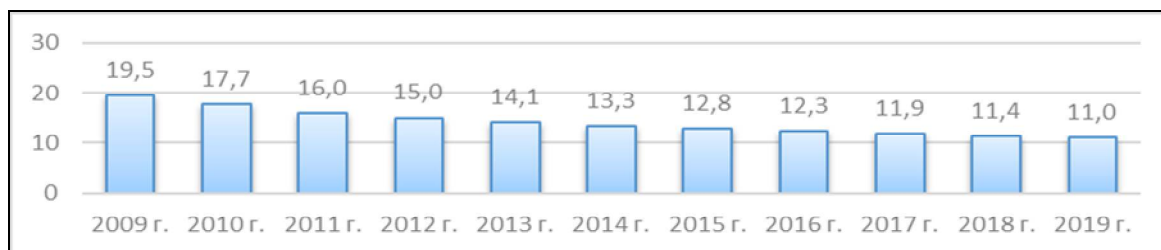


Рис.1 Доля малообеспеченного населения в Республике Узбекистан (%)

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Примечание: расчеты по малообеспеченности, полученные на основе 2100 Ккал.в день

⁵ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24 января 2020 г.

В Послании Президента Олий Мажлису отмечено, что уровень бедности на конец 2019 г. составил 13-15% или 4-5 млн. чел⁶.

Уровень малообеспеченного населения с использованием методических подходов, которые основаны на принятых в мировой практике критериях получаемых доходов в день, составляет 9,6% (по результатам обследования малообеспеченных в 2019 г., проведенного Всемирным банком, который социальную структуру общества классифицирует по уровню доходов, т.е. доля населения с низким доходом (малообеспеченных) рассчитана по критерию наличия дохода в день ниже 3,2 долл.).⁷

Вероятность проживания в бедности выше среди женщин, чем среди мужчин из-за неравного доступа к оплачиваемой работе, образованию и частной собственности, а также национальных особенностей и обычаев. Домохозяйства, в которых глава имеет высшее образование, менее подвержены риску попасть в группу малообеспеченных (6,4%), по сравнению с домохозяйствами, где глава не имеет законченного среднего образования (26,3%).

В сельской местности, наблюдается более высокий уровень малообеспеченности и крайней малообеспеченности по сравнению с жителями городов. В региональном разрезе в 2019 г. бедность в Республике Каракалпакстан (25,1%), Кашкадарьинской (20,0%), Сурхандарьинской (18,5%), Сырдарьинской (14,8%) областях почти в 2 раза выше, чем в среднем по стране (11,1%).

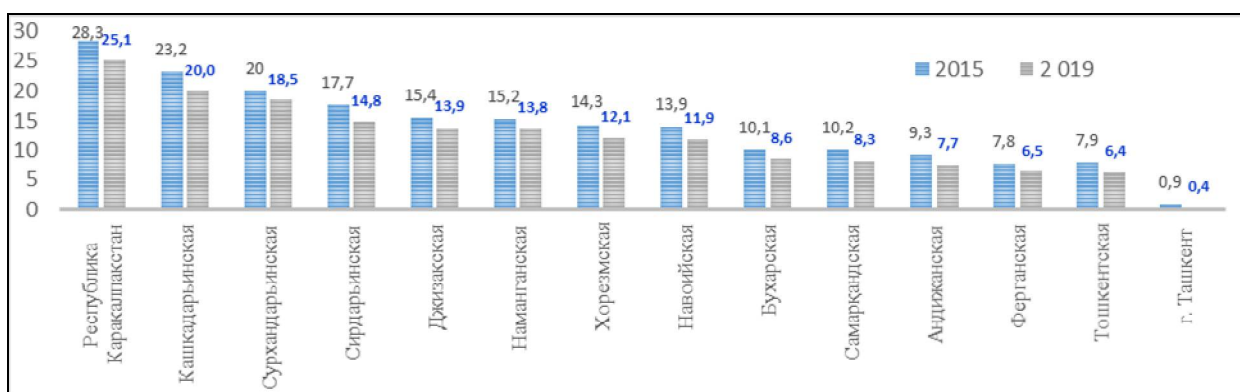


Рис. 2. Распределение малообеспеченности по регионам Узбекистана

Источник: Госкомстат Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Предпринимается ряд практических мер по основным направлениям развития социальной защиты, обозначенным в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Так, разработаны меры по дальнейшему совершенствованию порядка назначения и выплаты социальных пособий (Постановление Кабинета Министров от 15.07.2019 г.), разработаны меры по совершенствованию системы социальной защиты населения с применением межведомственного электронного взаимодействия (Постановление Кабинета Министров от 13.04.2019 г.).

Кроме того, в целях усиления адресной социальной помощи малообеспеченным семьям и семьям, имеющим несовершеннолетних детей, а также социальной защиты населения утвержден Перечень категорий, нуждающихся в социальной помощи слоев населения, которым оказывается финансовая помощь из средств Государственного фонда поддержки предпринимательской деятельности» (Министерство занятости и трудовых отношений, 04.11.2019 г.). Также с 1 марта 2019 года матерям, имеющим детей с

⁶ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24 января 2020 года.

⁷ <http://documents.worldbank.org/curated/en/210801569934716898/pdf/Where-They-Live-District-Level-Measures-of-Poverty-Average-Consumption-and-the-Middle-Class-in-Central-Asia.pdf>

инвалидностью с рождения, выплачивается социальное пособие по достижению ими пенсионного возраста при отсутствии у них необходимого стажа для назначения пенсии. В 2019 году более 3 тыс. матерям, имеющим детей с инвалидностью с детства, впервые назначен данный новый вид пособия. Минимальный размер пенсий по инвалидности лицам с инвалидностью II группы увеличен с 50 процентов до 75 процентов минимальной пенсии по возрасту, размер надбавки к пенсиям пенсионеров одиноких лиц с инвалидностью II группы увеличен с 50 процентов до 75 процентов от базовой величины исчисления пенсии, размер пособия по случаю потери кормильца установлен исходя из минимального размера пенсии по возрасту с сохранением действующих процентных соотношений на количество нетрудоспособных членов семьи, ежемесячные доплаты получателям пособий I группы инвалидности, включая пособия I группы инвалидности с детства старше 16 лет, в размере 25 процентов от базовой величины исчисления пенсии.

Обеспечение мобилизации значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, в целях обеспечения наличия достаточных средств для осуществления программ и стратегий по ликвидации малообеспеченности населения во всех ее формах выступает важной составляющей устойчивого развития.

К 2030 г. определен целевой уровень (63%) расходов бюджета на социальные цели. Если в 2014г. доля социальных расходов из бюджета составляла около 55,1% (рис.3), то в 2019 г. 59,1%.

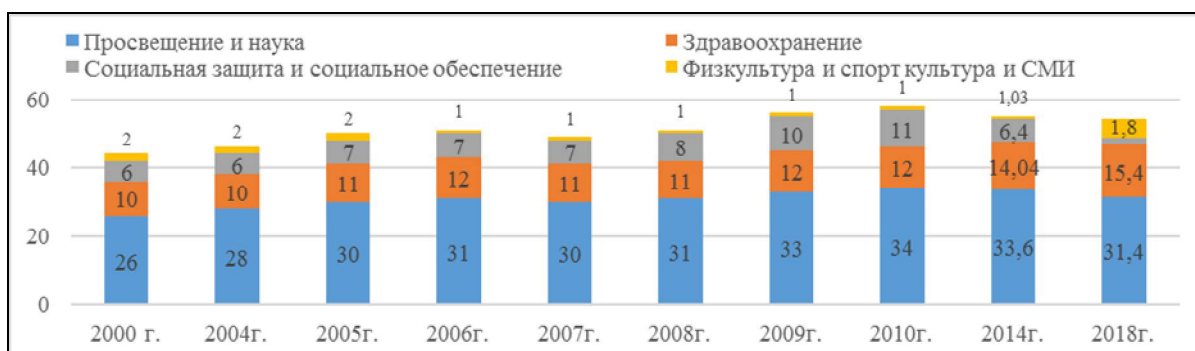


Рис. 3. Социальная направленность государственного бюджета (%)

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Важное место в бюджетных расходах составляют расходы на образование и здравоохранение. На нужды этих отраслей в 2019 г. было израсходовано около 40% государственного бюджета. При этом доля затрат на образование в 2018-19 гг. составила 32-33% (или 5,6% ВВП).

Доля расходов государственного бюджета на здравоохранение выросла с 14,04% в 2014 г. до 15,4% в 2019 г. По данным Министерства финансов, в 2020 году закупка лекарств и оборудования медицинского назначения составит 1491,8 млрд сумов (данная сумма в 6,5 раза больше, чем в 2016 году или на 36% больше, чем в 2019 году).

На социальные пособия семьям, включая имеющих детей, в 2019 г. выделено почти 4,6% государственного бюджета страны. В большинстве стран мира государственные расходы на социальные пособия составляют от 2% до 5% госбюджета.

Первостепенной задачей становится повышение сбалансированности рынка труда и дальнейшее создание рабочих мест в соответствии с приоритетами стратегии развития Узбекистана и разработка дополнительных механизмов по созданию новых рабочих мест, трудоустройству молодежи, женщин, безработных.

Разработка правовых основ по внедрению в практику методов социального контракта обеспечит выполнение соглашения между малообеспеченной семей и органами

власти на местах. Прежде всего, необходимо обеспечить условия для самостоятельного выхода из бедности: обеспечить содействие занятости на основе программ трудоустройства населения и создания рабочих мест, создание условий для расширения доступа малообеспеченного населения к обучению и услугам здравоохранения, продуктам питания, получения адресной помощи в случае безработицы на принципах социального контракта, совершенствовать правовые механизмы регулирования на рынке труда.

Стимулирование повышения экономической активности подразумевает также выделение социальной помощи и поддержку граждан, участвующих в программах активного трудового участия⁸ (ALMP) - государственных программах помощи безработным, таких как «Новый курс» (New Deal) в Великобритании⁹ и программа повышения благосостояния путем активного вовлечения на рынок труда (welfare-to-work programmes) в США. Цель этих программ - сокращение безработицы путем предоставления безработным обучения, субсидируемой занятости и волонтерской работы. Эффективная борьба с бедностью возможна только в условиях оживления национального производства, роста предпринимательской активности, производительности и мотивации к труду.

Учитывая всевозрастающее влияние демографического фактора на устойчивое социально-экономическое развитие, целесообразно разработать экономические механизмы стимулирования и привлечения трудовых мигрантов в наиболее приоритетные отрасли и территории, а также учитывать рост мобильности и трудовой активности населения, природно-экономический потенциал регионов, реализуемые и намечаемые крупные инвестиционные проекты и размещение инфраструктурных и инженерных коммуникаций, а также объектов социальной сферы, новые направления в градостроительной политике и развитие урбанизационных процессов, открытие в регионах филиалов университетов и институтов по востребованным специальностям.

С другой стороны, эффективная борьба с бедностью и обеспечение приемлемого уровня жизни для малообеспеченных граждан, которые не способны самостоятельно обеспечить достойный уровень благосостояния (люди с ограниченными возможностями или низким уровнем квалификации, многодетные семьи и др.) потребует внедрения программ их интеграции в рамках поддержки социальных предприятий, работающих на принципах социального предпринимательства.

Еще одним приоритетом является переход к прозрачной системе назначения пособий, внедрение новой системы выплат социальных пособий с обеспечением охвата малообеспеченных. В целях усиления адресности и объективности выделяемых социальных пособий малообеспеченным семьям предусматривается повышение эффективности и адресности выделяемых бюджетных средств путем создания единого реестра получателей социальных пособий с использованием информационных технологий, решение ряда организационных проблем выявленных в ходе обследований семей. Введение единого социального реестра (реализация повышения адресности) позволит значительно увеличить уровень расходов на социальную сферу, перераспределив направленность (нагрузку) социальных расходов бюджета.

Мониторинг рационального и целевого использования расходов бюджетной системы улучшит систему целенаправленного выделения бюджетных средств с учетом реально нуждающихся малообеспеченных слоев населения в виде выделения социальных пособий и других форм социальной поддержки со стороны государства.

⁸ Grigoli F., Koczan Z., Topalova P. Drivers of Labor Force Participation in Advanced Economies: Macro and Micro Evidence. – International Monetary Fund, 2018.

⁹ Calmfors, L. Active labour market policy and unemployment: a framework for the analysis of crucial design features, OECD Economic Studies, 1994

Создание условий для доступа детей из малообеспеченных семей к образованию, на основе предоставления квот для поступления членов малообеспеченных семей в ВУЗы, что позволит им занимать достойное место в обществе.

Один из путей повышения эффективности системы социальной защиты – ее стандартизация. В связи с расширением масштабов и усложнения задач в области социального обслуживания населения назрела необходимость разработать и внедрить современные стандарты на конкретные социальные услуги, оказываемые гражданам, требований к материально-техническому оснащению учреждений и предприятий, а также к профессиональной деятельности в сфере социального обслуживания.

Разработка закона о прожиточном минимуме и минимальной потребительской корзине позволит дать оценку уровня бедности с учетом мировой практики и происходящих изменений в социально-экономическом развитии. Принятие закона позволит определить статус малообеспеченности, конкретизировать уровень и адресную социальную защиту, в зависимости от черты бедности и результатов социально-экономического развития и потенциала регионов, четко разграничить функции каждого министерства, ведомства и местных органов власти в обеспечении снижения уровня бедности.

На основе учета особенностей и уровня бедности ожидается разработка региональных целевых государственных программ снижения уровня бедности, в которых будут отражены меры по снижению малообеспеченности.

Резюме. В целом в Узбекистане наблюдается общая тенденция к снижению бедности. Достижение стратегической цели проводимых реформ в Узбекистане по повышению благосостояния населения с ориентацией на высокие стандарты качества жизни, характерные для развитых стран, прежде всего, будет зависеть от результативности мероприятий по сокращению диспропорций на сложившемся рынке труда, обеспечению занятости населения и социальной поддержки, людям потерявшим работу, которые потенциально могут пополнить ряды малоимущих граждан.

В перспективе для активного вовлечения граждан в экономическую деятельность социальная политика будет проводиться путем предоставления возможностей для бесплатного обучения, субсидирования занятости, предоставления дешевых микрокредитов безработным и улучшения механизмов адресации социальной помощи.

В целях усиления адресности и объективности выделяемых социальных пособий малообеспеченным семьям, поддержки самозанятости населения и искоренения малообеспеченности необходимо внедрение новой системы государственной поддержки малообеспеченных и безработных, направленной на поиски выхода из сложной жизненной ситуации, повышения экономической активности и социального статуса.

В этой связи необходимо дальнейшее усиление мер, направленных на снижение уровня бедности, предусматривающих:

осуществление институциональных преобразований в целях адресной организации и реализации конкретных мер по снижению бедности (разработка целевой программы, широкое внедрение цифровых технологий в учете и определении наиболее нуждающихся в социальной поддержке и др.);

непосредственная увязка разрабатываемых отраслевых и региональных программ с целевым ориентиром снижения уровня бедности в 2,0 раза;

формирование необходимой законодательно-правовой базы (Законы «О прожиточном минимуме», «О социальной защите», «О минимальных социальных стандартах» и др.);

обеспечение социальной направленности бюджета на существенное повышение человеческого потенциала (повышение качества образования, здравоохранения и доступа к социальному жилью), комплексное и сбалансированное решение проблем преодоления

бедности за счет мобилизации всех государственных структур, органов власти на местах, гражданского общества.

Эти рекомендации, а также создание устойчивых рабочих мест, которые будут способствовать повышению качества человеческого капитала, позволят повысить доходы и сократить малообеспеченность в Узбекистане.

*Хусанов Баходир Шералиевич,
к.э.н., и.о. доцента
кафедры «Финансы», Самаркандский институт
экономики и сервиса*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

В условиях пандемии коронавируса социальное обеспечение в Узбекистане представляет собой одну из наиболее острых проблем государственной важности. В Узбекистане сохраняется высокий уровень смертности, хотя имеет место и умеренный рост продолжительности жизни. Сегодня уровень смертности в Узбекистане превышает средний по странам ОЭСР, более того, если его рост прекратился в середине 2000-х, то в 2020 году в связи с пандемией коронавируса, как и в других странах ОЭСР, он увеличился. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), вероятность умереть от неинфекционных болезней в возрасте 40-70 лет у населения Узбекистана, как и других стран с переходной экономикой, превышает 35% - такой уровень называется ВОЗ «спадом состояния здоровья лиц преклонного возраста», хотя такое явление прослеживается и в других странах СНГ.

Государственные расходы на здравоохранение Республики Узбекистан – 4,1% ВВП в 2019 г. – ниже, чем в странах ОЭСР (минимум – 6,1% ВВП – в Мексике), но и эти деньги тратятся недостаточно эффективно. Сравнение с другими странами показывает, что похожий уровень эффективности (она измеряется такими индикаторами, как младенческая смертность, продолжительность жизни, число терапевтов на 1000 населения и т.п.) достигается при расходах на 30,0% меньше.¹⁰ Недостаточность государственных бюджетных расходов вкупе со смещением фокуса на профилактику, вероятно, стали причиной быстрого распространения пандемии коронавируса, начиная с середины марта 2020 года, среди населения по состоянию на 25 августа число заболевших составило более 40,0 тыс. человек¹¹. Если принять во внимание, что 2/3 врачебных назначений приходится на недостающие в медицинских учреждениях лекарственные средства от коронавируса, то это требует больших затрат из бюджета семьи на приобретение лекарств.

Изучив систему нормативно-правового регулирования социального обеспечения и сопоставив ее с реально сложившейся на территории Республики Узбекистан в связи с пандемией коронавируса (с 15.03 по 25.08.2020 г.) ситуацией, можно констатировать факт расхождения между декларируемыми намерениями и реальным положением дел в рамках расходов средств на удовлетворение социальных нужд населения.

¹⁰Уроки реформирования российского здравоохранения. - URL: http://medspravochnik.ru/view_page.php?page=36&ID=2.

¹¹Уроки реформирования российского здравоохранения. - URL: http://medspravochnik.ru/view_page.php?page=36&ID=2.

В рамках действующего законодательства лекарственное обеспечение в рамках медицинской помощи не предусматривается. Исключение составляет только экстренная и стационарная медицинская помощь заболевшим от коронавируса, при оказании которой лекарственное сопровождение предусмотрено.

Что касается амбулаторной медицинской помощи, то нормативно предусматривается обеспечение лекарственными препаратами всех граждан, проживающих в Узбекистане и заболевших коронавирусом, в соответствии с принятыми подзаконными актами РУз за период март-август 2020 года.

Второе противоречие лежит в плоскости декларируемых социальных льгот. Схема взаимодействия участников программы льготного социального обеспечения, в частности, в рамках лекарственного обеспечения, предполагала реализацию лекарственного обеспечения в виде особой социальной страховой программы, полностью финансируемой и регулируемой государством. Однако выбранные финансовые механизмы финансирования и организации государственной программы лекарственного обеспечения несли в себе в первые месяцы карантина от пандемии коронавируса целый ряд изъянов.

Использование модели финансирования по числу граждан, нуждающихся в социальной поддержке, вызвало нарушение финансовой стабильности развития сферы экономики, объясняемое неправильным неблагоприятным отбором граждан, нуждающихся в социальном обеспечении, и закрепленных в подзаконных актах как лица, нуждающиеся в получении денежной компенсации¹².

В результате, методологическая ошибка, допущенная при разработке программы дополнительного социального обеспечения, позволяющая гражданам – получателям льготы, выходить из программы, разрушила страховой принцип. Это значит, что риски «низкого качества», оставшиеся в программе, стали требовать более высокого подушевого норматива финансирования. Однако конструкция закона такова, что при увеличении финансирования натуральной части льготы необходимо увеличивать ее монетизируемую часть.

В подзаконных актах, принятых в связи с пандемией коронавируса, не были предусмотрены адекватные механизмы сдерживания затрат. Попытки ограничивать затраты внутри программы путем введения квот и ужесточения правил выписки рецептов, пересмотра и сокращения списка лекарственных средств, приводили к тому, что вылеченные от коронавируса граждане в течение 20-25 дней нуждались в дополнительной льготной социальной поддержке, а это все больше усугубляло проблему финансового обеспечения социально уязвимых, адекватным рискам.

Рассмотрим политику социального обеспечения в рамках новой системы социальной защиты населения. Как известно, в рамках Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» (от 3 апреля 2020 г. № УП-5978), в условиях социальной защиты населения и обеспечения стабильности функционирования отраслей экономики, а также оказания поддержки отдельным хозяйствующим субъектам в период противодействия распространению коронавирусной пандемии, с одной стороны, до 31 декабря 2020 года была установлена нулевая ставка таможенной пошлины и акцизного налога при ввозе товаров, а с другой – были продолжены на срок до 6 месяцев без перерыва выплаты пособий семьям с детьми, пособий по уходу за ребенком и материальной помощи, срок выплаты которых заканчивается в марте-июне текущего года, без истребования заявления о продолжении их выплаты на новый срок и иных документов (но не более срока достижения ребенком 2 лет и 14 лет соответственно).

¹² Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» УП-5986 от 27.04.2020

Все расходы предусматривалось возместить за счет средств бюджетов. Однако, несмотря на это, до сих пор отсутствуют четкие критерии отнесения к социально уязвимой категории населения и учета таких лиц. Все еще не профинансированы в законодательных актах понятия «потребительская корзина» и «прожиточный минимум», являющиеся важным фактором определения размера пенсии и пособий. Отдельные граждане из числа уязвимых групп населения, страдающие заболеваниями, из-за недостаточности средств, к великому сожалению, обеспечиваются по остаточному принципу. При этом фактически бесплатными медикаментами обеспечивается только незначительная часть больных сахарным диабетом и бронхиальной астмой. Ордера, выделяемые на прохождение бесплатного лечения от социально-значимых заболеваний, не всегда доходят до нуждающихся граждан.¹³

Таким образом, несмотря на ежегодное увеличение средств, выделяемых на социальные нужды населения и предоставление льготных лекарств, и удорожание средней стоимости одного льготного рецепта, актуальность проблемы и социальная напряженность вокруг данного вопроса в условиях пандемии коронавируса не снижаются.

Выявленные системные противоречия наглядно показывают, что сложившаяся практика социального обеспечения в Республике Узбекистан требует реформирования всех элементов социального обеспечения, включая социальные услуги и социальное обслуживание населения.

Несмотря на рост объемов государственных социальных затрат, ситуация в рамках общественного движения «Саховат ва кўмак» доля количества семей, нуждающихся в дополнительной помощи, остается высокой (см. табл. 1).

¹³ Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на совещании, посвященном приоритетным задачам в сфере социальной защиты населения. Будет внедрена новая система социальной защиты населения. От 21 ноября 2019 г.

Таблица 1

Количество семей по Самаркандской области, нуждающихся в дополнительной помощи по линии общественного движения «Саховат ва кўмак»

¹⁴по состоянию на 25 августа 2020 г

№ пп	Районы	Кол-во нуждающихся семей	из них: количество семей, которым оказана помощь	
			кол-во	сумма, млн. сум
1	Самаркандская область, всего, в том числе:	51836	71081*	5407
1,1	г. Самарканд	6163	9333	6885,6
1,2	г. Каттакурган	1148	1974	1338
1,3	Булунгурский район	2149	3433	2485
1,4	Джамбайский район	2346	3460	2493,8
1,5	Иштыханский район	2902	3581	2911,6
1,6	Каттакурганский район	3755	3567	2873,8
1,7	Нарпайский район	3309	4903	3540,4
1,8	Нурабадский район	1971	3337	2205,6
1,9	Ақдарьинский район	1909	3359	2129,6
2	Пасдаргомский район	5020	5607	5043,9
2,1	Пахтачийский район	3026	4734	2874,3
2,2	Пайарыкский район	3581	5947	4396
2,3	Самаркандский район	2451	3272	3041,7
2,4	Тайлякский район	2461	3233	2537,5
2,5	Ургутский район	7423	8664	6647,6
2,6	Кушрабадский район	2222	2677	2665,5

* из них 19045, получившие дополнительную помощь, в основном являлись лицами из числа сезонных работников, потерявших работу в связи с приостановлением в период карантина работы.

Как следует из табл. 1, количество нуждающихся семей по Самаркандской области, если составило 51836 ед., то фактически получили дополнительную помощь 71081 семья, из них 19045, получившие дополнительную помощь, в основном являлись лицами из числа

сезонных работников, потерявших работу в связи с приостановлением в период карантина работы. Кроме того, за анализируемый период, увеличилось количество членов семьи, за счет рождаемости, то есть, внезапно, за чертой бедности оказались среднеобеспеченные семьи. Кроме того, 395 семьям были оказаны услуги по предоставлению лекарств в общей сумме на 62,7 млн. сумов. Однако день за днем удовлетворение потребности семей в лекарствах растет.

Существующие противоречия и проблемы в области лекарственного обеспечения требуют изменения концептуальных подходов к финансированию лекарственного обеспечения в Республике Узбекистан.

¹⁴ Рассчитано по материалам статуправления Самаркандской области за 2020 год по состоянию на 25 августа.

Это требует разработки концепции лекарственного страхования, что ставит перед Минздравом и Министерством труда и трудовых отношений задачу совместной разработки положения о Фонде обязательного медицинского страхования. Это также требует перехода к паритетному финансированию приобретения лекарственных средств всеми категориями пациентов при условии монетизации льгот. Стопроцентную льготу предполагается сохранить по ВЗН, онкологическим заболеваниям и инсулинозависимому сахарному диабету. Территориальные льготники после покупки лекарства должны иметь право обратиться в соответствующие органы для получения компенсации.

Отсюда следует, что предлагаемая рекомендация никаких новых финансовых механизмов обеспечения лекарственной доступности не требует. Финансирование должно оставаться многоканальным, источники покрытия дефицита финансирования программы должны быть обозначены, организационная структура должна быть ясна, система должна обладать признаками простоты, рациональности и целостности.

Целью предлагаемой модели социального обеспечения и его элемента – лекарственного страхования, является улучшение показателей здоровья населения на основе повышения доступности средств социального обеспечения и гарантированной социальной защиты социально уязвимых групп населения.

При этом базовыми принципами данной модели должны являться: всеобщность, социальная справедливость, социально-бюджетная эффективность, солидарная финансовая ответственность, прозрачность, организационная простота, полная обеспеченность и гарантированность.

*Зайналов Джахонгир Расулович,
д.э.н., профессор, зав. кафедрой
Алиева Сусанна Сейрановна, к.э.н., и.о. доцента
Самаркандский институт экономики и сервиса*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Переход к более совершенной системе хозяйствования требует формирования принципиально новой системы экономических, социальных, правовых гарантий, которая обеспечивала бы каждому человеку высокую степень социальной защиты от возможного снижения жизненного уровня. Поэтому формирование социальной политики – сложный процесс, тесно связанный с экономическим развитием.

Опыт рыночно развитых стран показал, что наиболее эффективные финансовые механизмы регулирования социального обеспечения обычно включают в себя следующие основные элементы:

- пособия;
- обязательное социальное страхование;
- пенсионное обеспечение и накопительное пенсионное обеспечение;
- социальную помощь.

Сегодня заявлены достаточно оригинальные и интересные терминологические подходы к социальному обеспечению и социальной защите, которые еще не получили широкого распространения.

Экономисты выделяют социальное обеспечение в качестве отдельной экономической категории. В этом контексте категория социального обеспечения является базовой категорией, хотя имеют место существенные различия в характере социального обеспечения. Отдельные экономисты не отделяют социальную защиту от социального обеспечения, даже считают, что последнее является элементом первого. Однако, согласиться с таким утверждением невозможно. Потому что термин «социальная защита» по своему содержанию, согласно конституции Узбекистана, имеет как бы адекватное понятие и в этой связи в этом документе излагается термин «социальное обеспечение».

Не останавливаясь на каждой из них, следует заметить, что в процессе эволюционного развития стран с переходной экономикой социальное обеспечение в целом и в частности его элементы не однократно подвергались изменениям, в результате которых возникли модели социального обеспечения населения, характеризующиеся теми или иными особенностями. При выявлении моделей в методологическом плане более важно учитывать:

Во-первых, как государство решает задачу социального выбора между расширением социальных гарантий и мерами по стимулированию самообеспечения, между необходимостью решения текущих, безотлагательных проблем и социальным благополучием в стратегической перспективе.

Во-вторых, как достигается сбалансированность социальной и экономической политики, чтобы социальные меры не нарушили адаптационные возможности экономики.

В-третьих, как обеспечиваются возможности участия каждого трудоспособного гражданина в производстве и развитии общества, включая пенсионеров и инвалидов, изъявивших желание заниматься оплачиваемым полезным трудом.

В-четвертых, как достигается максимизация числа членов общества, имеющих возможность более активно проявлять свою трудовую деятельность.

В-пятых, как система социального обеспечения населения и его элементы в конкретных условиях развития экономики, напр., в условиях пандемии коронавируса, способствует обеспечению процесса структурных изменений в экономике, а экономический рост является не только одним из условий развития социальных гарантий, но и важнейшим элементом благосостояния подавляющей части населения.

В-шестых, как утверждается и реализуется принцип социальной справедливости, создается и функционирует система социальных гарантий в условиях повышенных социальных лишений.

Например, каковы финансовые механизмы обеспечения социальных гарантий, справедливое поддержание доминимального уровня жизнедеятельности населения из числа социально уязвимых групп населения, в условиях влияния пандемии коронавируса.

В-седьмых, все ли физические лица – граждане Республики Узбекистан, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Узбекистана, при наступлении финансовых случаев, напр., рисков, адекватных наводнениям, эпидемиям, землетрясениям и т.п., могут получать государственные пособия на одинаковом уровне вне зависимости от участия в трудовой деятельности и взносы, если иное не предусмотрено законом и международными договорами.

В-восьмых, не потеряна ли адекватная связь между уровнем доходов работающего населения и получаемыми социальными выплатами, из-за отсутствия экономически обоснованных нормативов исчисления социальных выплат в рамках средств социального обеспечения и взаимосвязи с системой оплаты труда.

Исходя из вышеизложенного, следует заметить, что первая-вторая модели социального обеспечения характерны для модели У. Бевериджа¹⁵ (подобная модель

¹⁵ Роик В.Р., Степанов Б.Г., Эгеника Е.В. Зарубежный опыт организации и модернизации пенсионных систем: уроки для России. – М., 2007. – С. 19-25.

характерна для Великобритании, Австрии, Канады, стран Северной Европы.). Эта модель предполагает широкое использование принципов государственного социального обеспечения, финансируемого из бюджета. В основу организации социального обеспечения населения (в частности в рамках элемента его социальной защиты) положены принципы:

- революционность;
- социальный прогресс;
- сотрудничество государства и личности.

Однако, при реализации этих принципов вышеупомянутые государства не стремятся проявлять инициативу граждан, социальное обеспечение, не зависимо от их возрастного состава финансируется за счет взносов населения, возможно, искореняет такие явления, как нужда, болезнь, невежество, вынужденная праздность.

Вторая модель социального обеспечения населения, т.е. модель личного (коллективного) страхования. Данная модель получила более широкое использование в США, в той или иной мере применяется в странах Латинской Америки, Португалии и т.д.

Принципиальное значение и направление данной модели заключается в том, что единая система личного страхования во многом связана с коммерческой деятельностью страховых компаний.

Следующая, т.е. третья модель – социальное обеспечение опирается на модель О.Бисмарка, и означает социальную занятость трудящихся от резкого снижения уровня доходов (заработка). Подобная модель развита в Швеции и Германии.

При этом следует заметить и то, что пенсионное обеспечение или накопительное пенсионное обеспечение занимает в социальном обеспечении любого государства важное место.

Эти элементы социального обеспечения в совокупности занимают второе место по значимости источников доходов после зарплаты. Они регулируются государством, размер их системно пересматривается органами государственной власти, в зависимости от уровня роста инфляции и от других факторов, напр., пандемии коронавируса, землетрясений, наводнений и т.п.

Безусловно, развитие системы социального обеспечения населения должно быть направлено на предупреждение различных социальных рисков путем предоставления социальных услуг, доступных вне зависимости от места проживания и отвечающих мировым стандартам качества социальных услуг.

В этой связи, в настоящее время во многих рыночно развитых странах применяется две системы финансирования расходов в рамках бюджетного финансирования. Первая – покрытие текущих расходов по пенсионным выплатам за счет текущих платежей по пенсионному страхованию. Фактически это означает, что работающее население обеспечивает пенсии старшему поколению. Напр., при ее реализации демографическая ситуация может оказать существенное влияние (т.е. старение населения, в развитых странах увеличивается число пенсионеров, приходящихся на одного занятого).

В странах, применяющих данную модель, основная нагрузка по формированию средств пенсионных фондов лежит на работодателях. В Австралии, Франции, Великобритании, доля платежей, осуществляемых самими работниками, колеблется от 13 до 23% суммы платежей по пенсионному страхованию¹⁶.

¹⁶ Кириленко О. П. Социальное обеспечение (история, теория) - М: НИОНС, 2011 – 563 с.; Янучарова Т. В. Зарубежный опыт бюджетного финансирования социальной защиты/ Т. В. Янучарова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 2. – С. 35-42.; Радаев В.З., Шкоратан О.И. Социальная стратификация учеб. пособие. – М.: Аспект. Пресс, 1996. – 318 с.

С момента принятия Государственной программы Стратегии социально-экономического развития на 2017-2021 годы¹⁷, Республика Узбекистан приступила к реформированию всех секторов экономики. Пройденный период после принятия этого документа стал началом становления нового этапа в развитии социальной сферы, характеризующейся развитием различных сегментов социального обеспечения.

Безусловно, социальный и экономический процессы, происходящие в Республике, не могли не отразиться на социальном положении населения. В частности, начатые в 2017 году рыночные реформы, способствовали росту социального обеспечения (пенсий, пособий и т.п.) и росту трудозанятости населения. Поэтапно создавались и создаются десятки тысяч новых рабочих мест с высокой оплатой труда. В особенности, созданные новые свободные экономические зоны не только улучшили социальную жизнедеятельность населения, но и обеспечили всестороннее развитие личности и культурно-бытовое обслуживание населения.

На принципах полной солидарности было организовано социальное обеспечение по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальной защите безработных граждан и по возрасту. И, самое главное – все физические лица – граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан, при наступлении рискованных случаев получают государственные пособия вне зависимости от участия в трудовой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством и международными договорами. Однако, несмотря на это, особенно в условиях влияния пандемии коронавирусной инфекции, требуются экономически обоснованные нормативы исчисления социальных выплат и обеспечения взаимосвязи системы оплаты труда, адекватной связи между уровнем доходов работающего населения и полученными социальными выплатами.

Заключение. Следовательно, в республике должна существовать система дополнительной защиты работающих граждан при наступлении социальных рисков, адекватных пандемии коронавируса с зависимостью выплат от размеров отчислений. В настоящее время система социального обеспечения населения Республики Узбекистан должна быть представлена в виде элементов его социальных выплат и социальных услуг.

В этой связи, в условиях воздействия пандемии коронавируса в Республике Узбекистан¹⁸ должен иметь место системный рост социальных выплат в рамках социальной защиты, т.е. в случае потери трудоспособности и потери кормильца, потери работы, защиты малообеспеченных граждан, материнства, детства, инвалидов.

Следовательно, даже в условиях влияния пандемии коронавируса, социальное обеспечение населения должно являться ключевой целью социальной политики государства и важнейшим фактором качественного роста жизненного уровня населения.

¹⁷ Указ Президента РУз «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г., № УП-4947

¹⁸ Указ Президента РУз «О дополнительных мерах поддержки населения, субъектов предпринимательства, сферы общественного питания, торговли и услуг для снижения негативного воздействия коронавирусной пандемии» №УП-6029 от 20.07.2020 г.

Yakubova Samira Sabitdjanovna
PhD student,
The Academy of Public Administration under the
President of the Republic of Uzbekistan

THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN SOCIAL SPHERE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

There are several significant expenditures of budget to develop infrastructure of social sphere, however analysis of budget expenses corrected on the rate of inflation allows drawing a conclusion on its steady reduction. At the same time, demand of high quality services is increased by population. The only possible way to solve this problem is to provide alternative sources, in particular, the use of the public-private partnership (PPP) for the creation and development of social infrastructure. The “social infrastructure” means a set of infrastructure facilities related to the sectors of health care, education, social protection of the population, culture, tourism, physical culture and sports. The “social sphere” implies to tourism, physical education and sport.

As it is known that quality of education has been decreased significantly in recent years. Even the best universities in Uzbekistan cannot claim to the prestigious positions in the world ranking with regard to standards that exist in the international community. There are many reasons for this pity situation. However, among them can be distinguished conservative approach of Uzbek education. Only this approach prevents for further developments. At the same time, the modern economy is in dire need of highly qualified personnel, who possess not only educational training, but also entrepreneurial, innovative and creative aspirations. They should be able to master new knowledge, competencies and actively manage innovation processes.

According to INDEM, people invested more money in education sphere than medical care. Most of them rotated unsystematically in the educational process and return of them was insignificant. As a result, public and private education were divided. Particularly, there was no public-private partnership in the field of education. The investment from private sector has not supported education sphere as it should have been. Therefore, in order to solve the main strategic task of professional education - the ability to respond in a proactive format to the future needs of an innovative economy - the cooperation of the business community and educational institutions, teamwork and unification of efforts of government and management, employers and educational institutions on the principles of public-private partnership is necessary. Without direct involvement of competencies and investments of the private sector is indispensable.

Therefore, the public-private partnership in education is not a craze, but a harsh necessity. Nowadays, world and domestic practice suggests that public-private partnership in the field of education is developing more and more intensively. The state and business are interested in this interaction in solving the most complex tasks in the socio-economic sphere. Especially, it is important in economic crisis conditions. The stats data shows that the number of applicants who want to be enrolled to universities are being increased twice in Uzbekistan. Therefore, this situation encourages the government and society to reconsider their relations in the field of education. The state should determine clearly the number of specialists and area where needed. It is important to achieve transparency in education. The main focus should be directed to the corruption in education, in which public-private partnership is almost impossible.

The activity of PPP in education is regulated by a number of legislative acts. They define the basic principles of public-private partnership:

- equality in relation to the resources, investment in the public-private partnership program;
- equal responsibility of the state and business for project implementations;

-
- presence of equivalent levers of influence and control mechanisms on the part of business and the state over the implementation of the PPP program;
 - effective use of resources invested by partners in the education system.

There is lack of experience of public-private partnership in education sphere in Uzbekistan and no systematic strategy for its implementation in this area. This is expressed by:

- absence of long-term strategies for the development of industries and organizations;
- lack of clear strategic priorities for development public-private partnership;
- inability of representatives of the education sector to consolidate all interested parties in order to implement the planned programs and projects;
- undeveloped forms of horizontal partnership;
- dominance of the executive branch of the state in cooperation with other social partners on the basis of the “managed democracy” model.

Currently, the public-private partnership in education is often limited to construct, repair buildings and structure educational institutions, implemented in the framework of public procurement. In the framework of public-private partnership, banks and professionals that developing infrastructure have been building and carried out reconstruction of educational facilities. At the same time, it is slowly developing in the field of services, including the management of buildings of educational institutions, the provision of material resources, equipment of educational institutions and etc.

There are two reasons for this. Firstly, there is no demand for the public-private partnership from the state in the field of education and secondly, there are no offers from the private sector.

A major obstacle to the development of public-private partnership in education is the weak regulatory framework for this area, including financial mechanisms for regulating this activity. Legislation is still imperfect and does not comply with generally accepted foreign instruments that have proven their effectiveness. In it one can often find the ambiguity of formulations and basic concepts, the inconsistency of some legislative acts, there are no mechanisms for the implementation of laws and other legislative acts. The current situation with the regulatory framework of public-private partnership in the field of education is largely due to the fact that currently in the economic literature there is no single definition of the concept of public-private partnership in this area. Determining the essence of public-private partnership in education, it is necessary to consider the most important factors such as: stage of development market relations in this field, importance of education sphere, national peculiarities and etc. Peculiarities of educational activities are manifested, first of all, in the fulfillment of the following mandatory conditions: a) compliance with the priorities of the socio-economic policy of the state in the field of vocational education: ensuring quality education and its equal accessibility to all citizens of the Republic and fulfilling the entire volume of social objectives facing higher education institutions, timely and adequate satisfaction of the needs of society and the economy in highly skilled labor resources; b) consideration of each public-private partnership mechanism as a holistic project, which should be defined and recorded:

- goals and mechanisms of public-private partnership;
- order of formation and management of partnership activities;
- settlement of conflicts of interest;
- system of internal control and risk management;
- the procedure for the use of revenues and the distribution of expenses incurred as a result of the implementation of public-private partnership.

Analyzing the above signs and features of public-private partnership in education, it is easy to see that its distinguishing feature is that with this type of state interactions in the face of its authorized bodies it does not exercise authority, but acts as a partner when achieving socially important goals together with business representatives. Therefore, it is impossible under the public-private partnership in education to "fit" anything, all forms of cooperation between business and educational institutions.

*Абдуллаев Ботир Суннатович,
гуруҳ раҳбари,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотлар институти*

ЎЗБЕКИСТОНДА ТОМОРҚА ХЎЖАЛИКЛАРИНИНГ ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ОЗИҚ-ОВҚАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДАГИ ЎРНИ

Ўзбекистонда коронавирус пандемиясига қарши кенг қўламли инқирозга қарши дастур қабул қилинди. Кўрилатган комплекс чора-тадбирлар соғлиқни сақлаш тизимини қўллаб-қувватлаш, аҳолининг ва ҳар бир тадбиркорнинг макроиқтисодий ва ижтимоий ҳимоясини ўз ичига олади.

Иқтисодиётни ва тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш тизимида аҳолини иш билан таъминлаш ва даромадларини кўпайтириш, уларнинг озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган талаб ва эҳтиёжларини таъминлашга қаратилган оилавий тадбиркорлик алоҳида ўрин тутади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек: «Биз уй шароитида фаолият қўрсатаётган тадбиркорларни қўллаб-қувватлаймиз».¹⁹ Ҳунармандлар ва томорқа хўжаликларни қўшимча қўллаб-қувватлаш тўғрисида қарор қабул қилинди. Мамлакатимизнинг кўплаб худудларида қишлоқ аҳолиси ўз томорқаларида яъни, шахсий ёрдамчи хўжаликларида қайсидир қишлоқ хўжалиги маҳсулотини етиштиришга ихтисослашган.

Дарҳақиқат, Ўзбекистонда мустақиллик йилларида айниқса қишлоқ жойларида томорқа хўжаликларни ривожлантиришга катта эътибор берилди. Томорқа хўжаликларни ривожлантириш учун тўпланган салоҳият, айниқса фавқулодда вазият ҳолатларида аҳолини асосий озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш учун яхши замин яратади.

Ўзбекистон бошқа МДХ мамлакатларидан фарқли ўлароқ бозор иқтисодиёти шароитида томорқа хўжаликларида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш даражаси билан ажралиб туради.

Ўзбекистонда томорқа хўжаликларининг ижтимоий - иқтисодий моҳияти оилаларни асосий озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашда намоён бўлади. Томорқа хўжаликлари оилавий даромад манбаи ва иш жойи, болалар ва ёшларни меҳнат билан таништириш, оилавий бизнесни ривожлантириш учун асос бўлади ва айниқса қишлоқ аҳолисининг турмуш фаровонлигини оширади.

Ривожланишнинг ушбу босқичида, йирик қишлоқ хўжалик кластерлари ва чорвачилик комплексларини шакллантириш бошланган пайтда, томорқа хўжаликлари бир қатор қиёсий устунликларга эга. Бу ишлаб чиқаришнинг нисбатан юқори самарадорлиги, бизнеснинг етарлича мустақиллиги, моддий ресурслар ва чиқиндилардан оқилона фойдаланиш, ўз ишидан қониқиши ва кам маблағ сарф қилинишидир.

Статистик маълумотларга кўра, Ўзбекистонда 4,5 миллиондан ортиқ оила ўзларининг томорқа хўжаликларида эга. Уларнинг ихтиёрида 500 минг гектардан ортиқ ерлар бор. 2020 йил 1 январдаги ҳолатга кўра, шахсий томорқа ва деҳқон хўжаликларида 12 миллиондан ортиқ йирик шохли қорамол мавжуд ҳамда барча қўй ва эчкиларнинг 83,2 фоизи шахсий томорқа ва деҳқон хўжаликларида тегишли бўлиб, улар аҳолини гўшт ва гўшт маҳсулотлари билан таъминлашда етакчи ўринни эгаллайди.²⁰

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2020 йил 3 апрель куни коронавирус пандемияси келтириб чиқарган инқирозга қарши курашиш шароитида тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш масалалари бўйича видеоселектор йиғилишидаги нутқи.

²⁰ Давлат статистика қўмитаси маълумотлари. <https://stat.uz/uploads/doklad/2019/yanvar-dekabr/uz>

Сабзавот, мева ва полиз маҳсулотларини етиштиришда шахсий томорқа хўжаликларининг тутган ўрни ҳам катта аҳамиятга эга. Қишлоқ жойларда ун, гўшт, сут, сабзавот ва мевалар каби асосий маҳсулотлар деярли шахсий томорқа хўжаликларида етиштириш билан таъминланади, бу пандемия ва карантин шароитида жуда муҳимдир.

Ўзбекистон томорқа хўжаликлари фаолияти учун яратилган салоҳият жиҳатидан МДХ давлатлари, шу жумладан Марказий Осиё мамлакатлари орасида аҳолини озиқ-овқат билан таъминлаш борасида муҳим афзалликларга эга (1-расм).

Иқлим шароитлари бир-бирига яқин Марказий Осиё мамлакатларида озиқ-овқат хавфсизлиги учун яратилган имкониятлари жиҳатидан шахсий томорқа ерларининг ривожланиш даражасини таққослаш қизиқ. 2018 йил статистик маълумотларига кўра, Ўзбекистон мустақил равишда банд бўлишдан ва тадбиркорликдан олинган даромадлар улуши бўйича Қозоғистондан 4,0 мартадан кўпроқ, Қирғизистондан 2,0 мартадан кўпроқ, Тожикистондан эса 1,3 мартага кўпроқ ҳамда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини сотишдан тушган даромадлари бўйича ҳам мос равишда 17,0 марта, 3,4 марта ва 5,7 марта олдинда эканлиги намоён бўлди.

Уй хўжаликларида ўтказилган сўровнома натижасига кўра, мамлакатдаги уй хўжаликларининг ўртача 76,0%и шахсий томорқа ерларига эга. Энг кўп шахсий томорқа хўжаликлари жойлашган худудлар орасида Қашқадарё-89,0%, Сурхондарё-88,0%, Наманган 87,0% ва Андижон - 87,0% вилоятлари пешқадамлик қилмоқда. Шаҳар ва қишлоқ жойларида шахсий томорқа ерларини ривожлантиришда объектив фарқлар мавжуд. Қишлоқ жойларда 97,0%, шаҳарда 58,0% уй хўжаликларининг шахсий томорқа ерлари мавжуд.²¹ Шаҳарларда томорқа ерларининг нисбатан юқори улуши минтақавий хусусиятни яъни, аҳолининг маълум бир қисми ер майдонига эга бўлган яқка тартибдаги уйларда истиқомат қилаётганлигини кўрсатади.



1-расм Марказий Осиё мамлакатларида шахсий томорқа хўжаликларни ривожлантириш имкониятлари

Манба: МДХ давлатлараро статистика қўмитаси. «Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги 2018 йил». «Статистический ежегодник. Москва 2019., Ўзбекистон давлат статистика қўмитаси <https://stat.uz/>

Ўзбекистонда шахсий томорқа ерларининг ўзига хос афзаллиги, авваломбор аҳолининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга қўшган ҳиссаси билан бир қаторда, мустақил равишда ўзини-ўзи иш билан таъминлаш ва ишсизлик даражасини камайтириш, шунингдек меҳнат қилиш ва маҳсулот ишлаб чиқариш имконияти мавжудлигидир.

²¹ Уй хўжаликларида ўтказилган социологик сўров натижалари 2018 йил.

Мамлакатнинг иқтисодий аҳолини яхшилашда томорқа хўжаликларининг ўз ўрни қуйидагиларда акс этади: улар етиштирган маҳсулотлар жамланганда каттагина ҳажми ташкил қилади; ички бозорни таъминлайди; давлатнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдаги ўрни қаҳатчилик ҳолатида юзага келган ижтимоий тарангликни юмшатади; қишлоқ жойларда оилаларнинг иқтисодий муаммоларини ўзлари ҳал қилишига омил бўлади.

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти кузатувларига кўра, шахсий томорқа хўжаликларида банд бўлганлар сони шаҳарларда бир оилада ўртача 1-2 кишига, қишлоқ жойлардаги оилаларда 2-3 кишига тўғри келади ва бандликни таъминлашда томорқа ерларидан оқилона фойдаланиш, айниқса қишлоқ жойларида меҳнат бозорига бўлган юкни камайтириши муҳим аҳамиятга эга.

Шуни таъкидлаш жоизки, томорқа хўжаликларидаги бандлик даромад олишнинг асосий шакли ҳисобланади. Шундай қилиб, сўров натижаларига кўра, томорқа хўжаликлари аҳолининг умумий даромадининг 34,4%ини ташкил этади. Бу кўрсаткич ҳудудлар миқёсида кўрилганда, томорқа ерларидан олинган энг юқори даромад улуши Сурхондарё (46,0%), Жиззах (47,7%), Қашқадарё (44,2%), Бухоро (44,0%) вилоятларида ва Қорақалпоғистон Республикасида (41,7%) кузатилди.²²

Тадқиқот натижаларига кўра, айрим уй хўжаликлари томорқа ерларидан олинган даромаднинг улуши 70-80% гача бўлганлиги маълум бўлди. Аслида, томорқа ерлари қишлоқ жойларидаги кўп оилаларнинг асосий даромад манбаи ҳисобланади. Мамлакатдаги уй хўжаликларининг ўртача 48,5%и шахсий томорқа хўжаликларида етиштирилган маҳсулотларини савдо тармоқларида сотадилар. Бу кўрсаткич шаҳар жойларда 30,0% ни ва қишлоқларда 61,0% ни ташкил қилади. Фарғона, Хоразм, Тошкент ва Самарқанд вилоятларида савдо улуши 50,0% дан юқори бўлса, Сирдарё, Қашқадарё, Сурхондарё вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасида эса 40,0% дан ошмаган.

Фавқулодда вазиятлар ҳолатида ишлаб чиқариш, сақлаш ва сотиш билан боғлиқ бўлган мавжуд муаммоларни ҳал қилиш муҳим аҳамиятга эгадир. Шахсий томорқа хўжаликлари эгаларига давлат томонидан тақдим этилаётган имтиёз ва преференциялар, деҳқончилик

ва чорвачилик маҳсулотларини ишлаб чиқаришга бўлган талабларни, сотиш ва ташиш усулларини мақбул тарзда амалга ошириш ва шахсий оилавий тадбиркорликни ривожлантириш ҳақида ўз вақтида хабардор қилиш зарур.

Ўзбекистонда шахсий томорқа хўжаликлари катта заҳираларга ҳамда асосий озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқаришни ошириш имкониятига эга. Ўтказилган сўров натижаларига кўра, уй хўжаликлари қишлоқ жойларда 79,0% ва шаҳарларда 65,0% ишлаб чиқариш ҳажмини ошириш истагини билдирган. Шахсий томорқалари мавжуд бўлган уй хўжаликларининг 49,0% қулай шарт-шароитлар яратишда ишлаб чиқариш ҳажмини 25,0% гача ошириш мумкинлигини, 41,0% хўжалиқлар эса 25% дан 50% гача ҳамда 10,0%дан ортиқ шахсий томорқа эгалари 50% дан 100% ишлаб чиқариш ҳажмини кўпайтириш имкониятлари мавжудлигини билдирдилар.

Шахсий томорқа ерларни ривожлантиришда асосан чорва молларини (73,5%) боқиш, мева (48,4%) ва сабзавотларни (44,6%) етиштиришни кўпроқ афзал кўрилади. Анъанавий йўналишлар билан бир қаторда, шахсий томорқа хўжаликларида янги турдаги сабзавотлар, мевалар, цитрус мевалар, гуллар етиштириш, айниқса инновацион технологиялардан фойдаланган ҳолда кўчат ва эрта пишар сабзавотлар етиштириш истиқболли ҳисобланади.

Умуман олганда, Ўзбекистонда томорқа хўжаликларининг салоҳиятини ошириш ҳисобига озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш учун зарур шарт-шароитлар яратилди, бу кўшни Марказий Осиё мамлакатларида эришилган даражадан анча юқори. Шахсий

²² Уй хўжаликларида ўтказилган социологик сўров натижалари 2018 йил.

томорқа хўжаликлари фавкулудда вазиятларда, масалан, коронавирус пандемияси каби, мамлакат аҳолисининг кўпчилигини иш билан таъминлашда ва даромад топишда муҳим омил сифатида намоён бўлади.

Инқирозга қарши чоралар доирасида, шахсий томорқа хўжаликларини қўллаб-қувватлаш бўйича амалга оширилаётган кўшимча чора-тадбирлар мониторингини кучайтириш, маҳаллий хокимият органлари томонидан озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва сотиш ҳажмини ошириш учун мавжуд заҳираларни сафарбар қилиш мақсадга мувофиқдир.

Шахсий томорқа ерлари бўлган уй хўжаликларини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш учун туман даражасидаги шериклик ёки кооперативларга бирлаштириш имкониятлари мавжуд. Кўриниб турибдики, қишлоқ жойларини ривожлантиришнинг барқарорлиги фуқароларни моддий қўллаб-қувватлаш даражасини таъминлаш билан бевосита боғлиқ, яъни фаолиятнинг барча шаклларида олинадиган даромадлар (иш ҳақи, тадбиркорлик фаолиятдан, шахсий ёрдамчи хўжаликлардан олинадиган даромад ва бошқалар).

Шахсий томорқа хўжаликларини барқарор ривожлантиришда асосий қийинчиликлар куйидагилардир: суғориш сувининг етишмаслиги, ер майдонлари ва молиявий ресурслар чекланганлиги, ўғитлар ва озуқа етишмаслиги, кўрсатилаётган хизматларнинг инфратузилмаси ривожланмаганлиги (моддий-техник, ахборот таъминоти, молиявий, ижтимоий, ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш ва бошқалар).

Шуни таъкидлаш лозимки, аслида маҳсулот сотиш муаммоси - шахсий томорқа хўжаликлари томонидан ишлаб чиқарилган маҳсулотларга талаб юқори бўлмаганлиги сабабли эмас, балки қишлоқ жойларида транспорт харажатларининг юқори бўлиши туфайлидир.

Мавжуд вазиятни баҳолаш, аниқланган муаммолар ва номутаносибликларни ҳисобга олган ҳолда қуйидагилар тавсия этилади:

- қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқарадиган шахсий томорқа хўжаликларини оилавий тадбиркорликнинг ўзига хос шакли сифатида, оиланинг озиқ-овқатга бўлган эҳтиёжини қондиришга ҳисса қўшадиган ва иш жойини белгилайдиган фаолият тури сифатида кўришни;

- мамлакатнинг ҳар бир ҳудудининг хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда, ички заҳира ва имкониятларни, уларнинг ривожланиш салоҳиятини сафарбар қилишни таъминлайдиган шахсий томорқа хўжаликларни рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш бўйича мақсадли давлат дастурларини ишлаб чиқиш;

- шахсий томорқа хўжаликларни қўллаб-қувватлаш ва уларга ёрдам бериш учун уй хўжаликларининг туман миқёсидаги шерикликларга ихтиёрий бирлашишини;

- асосий чекловчи омилларни камайитириш, шахсий ёрдамчи хўжаликлар эҳтиёжлари учун сув ресурсларини оқилона тақсимлаш ва тежамкор фойдаланиш бўйича аниқ чора-тадбирларни ишлаб чиқиш;

- суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилашга қаратилган аниқ чора-тадбирларни ишлаб чиқиш (ерга ишлов бериш технологияси, ўғитлар бериш даражаси, алмашлаб экиш тартиби ва бошқалар).

Шундай қилиб, шахсий томорқа хўжаликларини кичик дастгоҳлар, минерал ўғитлар, ўсимликларни ҳимоя қилиш воситалари, уруғликлар ва кўчатлар, консалтинг, юридик ва молиявий хизматлар билан таъминлаш учун инфратузилмани ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади.

*Ахмедова Мухаббат Абдулхашимовна,
старший научный сотрудник,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований*

НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ В УЗБЕКИСТАНЕ - КАК ФАКТОР, СДЕРЖИВАЮЩИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

В настоящее время массовая неформальная занятость (около 60%), наряду с другими деформациями рынка труда, становится в определенной мере сдерживающим фактором на пути экономического роста и модернизации экономики. Данная форма занятости придает процессам на рынке труда латентный характер, консервирует негативные тенденции, что в свою очередь, препятствует формированию эффективного рыночного механизма регулирования рынка труда. Увеличение объемов неформальной занятости, отсутствие конкретных мер по легализации, трудности и препятствия при формализации деятельности обуславливают необходимость выработки новых подходов и механизмов регулирования неформальной занятости.

Изучение зарубежных и отечественных исследований позволило автору сформировать основные причины возникновения неформальной занятости, среди которых можно отметить следующие:

- безработица;
- высокие налоги;
- статус нелегального мигранта;
- низкий уровень доходов населения;
- криминальное прошлое гражданина;
- высокий уровень неофициальной заработной платы;
- низкая правовая культура граждан (опасение потерять работу);
- нецелесообразность официального трудоустройства (низкая заработная плата);
- более дешевая рабочая сила (желание избежать закон «О минимальной заработной плате»).

Основные причины зарождения «неформальной занятости» проявляются, прежде всего, в недостаточно эффективном государственном регулировании: безработица, высокие издержки для развития бизнеса и высокие налоги.

Тем не менее, даже самая лучшая система управления сможет только минимизировать, но не устранить последствия. Даже при самых низких налогах определенная доля граждан будет уклоняться от их уплаты. Однако при ликвидации неформальной занятости существуют предпосылки появления «мертвых душ» (сотрудники, которые числятся, но не работают).

Последствия неформальной занятости оказывают значительное влияние на экономику. Большинство исследователей в своих научных трудах отмечают неформальную занятость как негативный феномен. Однако существует и другая точка зрения. Теневая занятость – это сокращение безработицы, способствующая увеличению прибыли предприятия, для работника – это возможность трудиться и получать дополнительный доход, для потребителя

– получение товаров или услуг по более низким ценам. Наибольший вред заключается в том, что снижается эффективность системы управления экономики, происходит перераспределение доходов в пользу привилегированных групп, а также нарушение конституционных прав граждан²³.

²³ Тумунбаярова Ж.Б., Анциферова М.Д. «Неформальная занятость: причины и факторы, определяющие ее уровень» / Журнал Теневая экономика № 4 2018 (октябрь-декабрь).

На сегодняшний день в Узбекистане доля занятого населения в неформальном секторе составляет 58%²⁴, по сравнению с 2015 годом данный показатель снизился на 1,4 п.п. В разрезе регионов самая высокая доля занятых в неформальном секторе экономики наблюдается в Самаркандской и Ферганской областях (рисунок 1). Более половины мужчин, неформально занятых, работают на разовых, сезонных и временных рабочих местах.

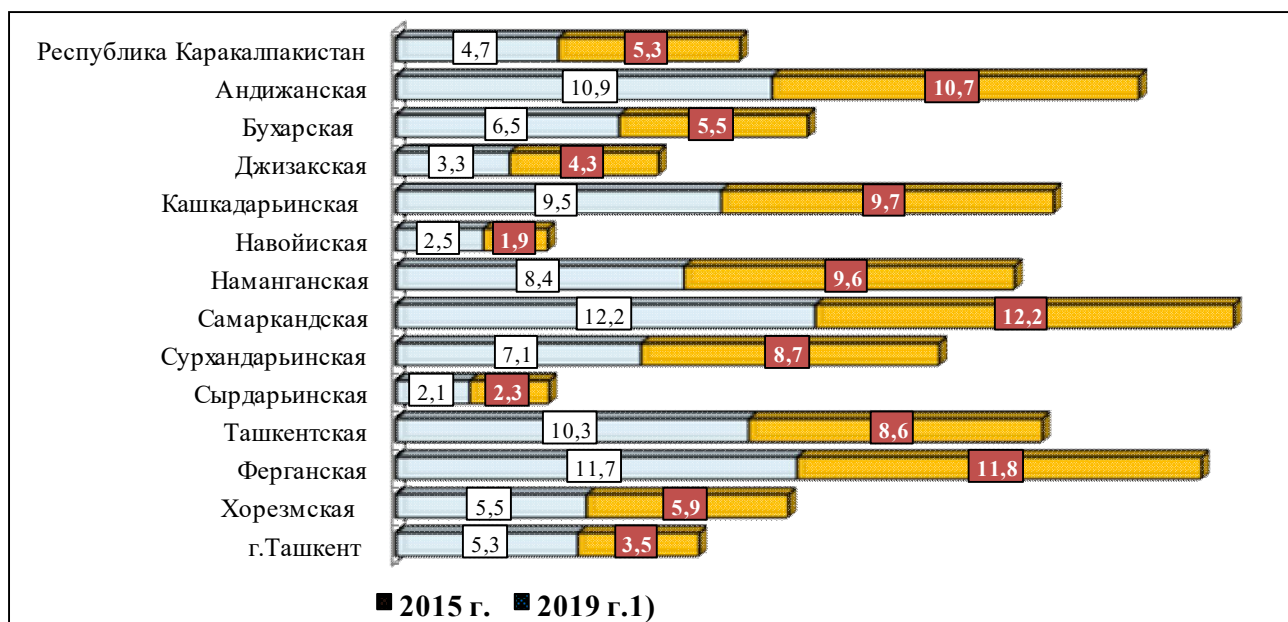


Рис.1. Долевое распределение неформально занятого населения по регионам Узбекистана (в %)

Источник: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Если рассматривать отраслевую структуру неформальной занятости, здесь преобладает сфера услуг, в частности услуги строительства, услуги по перевозкам и услуги по проживанию и питанию, а также торговля.

Автором был проведен регрессионный анализ по выявлению факторов влияющих на занятость в неформальном секторе экономики в условиях Узбекистана. В исследовании использованы такие факторы как ВВП, доходы населения, численность занятых в малом бизнесе, среднемесячная заработная плата, численность населения, доля бедного населения в общей численности населения, продолжительность жизни, численность населения с высшим образованием, численность безработного населения, численность трудовых мигрантов и созданные рабочие места. Информационной и статистической базой послужили данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике за 2011-2019 годы в разрезе 14-ти регионов страны.

На первом этапе с целью выявления мультиколлинеарности между переменными проведен корреляционный анализ (таблица 1).

²⁴ По официальным данным Государственного комитета по статистике РУз.

Мультиколлинеарность между переменными

	Занятые в неформальном секторе	ВВП	Доходы населения	Бедность	Занятые в малом бизнесе	Заработная плата	Продолжительность жизни	Население с высшим образованием.	Население всего	Трудовые мигранты	Рабочие места
Занятые в неформ.	1.00										
ВВП	0.090	1.000									
Доходы населения	-0.120	0.130	1.00								
Бедность	0.202	-0.200	0.00	1.000							
Занятые в м/б	0.810	0.310	-0.010	0.076	1.00						
Заработная плата	-0.060	0.190	0.360	-0.090	0.090	1.000					
Прод. жизни	0.200	-0.040	-0.140	-0.070	0.042	-0.207	1.000				
Нас. с высш.обр.	-0.020	0.120	-0.060	-0.010	0.051	0.025	-0.150	1.000			
Население всего	0.048	0.180	0.142	-0.003	0.148	0.073	-0.039	0.562	1.000		
Трудовые мигранты	-0.010	-0.050	-0.130	-0.020	-0.001	0.012	0.034	0.030	-0.067	1.000	
Рабочие места	0.173	-0.050	-0.230	0.030	0.122	-0.269	0.455	-0.049	0.014	-0.197	1.000

В эконометрике (регрессионный анализ) - наличие линейной зависимости между объясняющими переменными (факторами) регрессионной модели. При этом различают полную коллинеарность, которая означает наличие функциональной (тождественной) линейной зависимости и частичную или просто мультиколлинеарность — наличие сильной корреляции между факторами.

На следующем этапе автором построена модель, которая позволяет выявить факторы, наиболее сильно влияющие на численность населения, занятые в неформальном секторе экономики. Уравнение выглядит следующим образом:

$$Emp.inf. = - 0.21*GRP + 0.10*Poor + 1.45*Emp.s/b - 0.06*Inc. - 23,8*Cons.$$

где,

Emp.inf. - численность населения, занятые в неформальном секторе экономики;

GRP - валовой региональный продукт;

Poor - численность бедного населения;

Emp.s/b - численность занятых в малом бизнесе;

Inc. – доходы населения.

Полученные результаты уравнения позволяют сделать следующие выводы: при увеличении ВВП на 1% численность занятых в неформальном секторе сократится на 0,21%, увеличение численности бедного населения на 1% увеличит численность занятых в

неформальном секторе на 0,10%, увеличение численности занятых в малом бизнесе на 1% приведет к увеличению численности занятых в неформальном секторе на 1,45%, увеличение доходов населения на 1% отразится на снижении численности занятых в неформальном секторе на 0,06%.

Таким образом, по результатам проведенных расчетов выявлено, что в условиях Узбекистана большое влияние на неформальную занятость оказывает малый бизнес. Развитие малого бизнеса непосредственно позволяет увеличить уровень занятости в стране. Тем не менее, большая доля занятых в неформальном секторе наблюдается именно в малом бизнесе.

Для снижения численности неформально занятых в экономике автором предлагается применение следующих мер и механизмов:

Разработка и внедрение объективных и обоснованных индикаторов выполнения государственных программ, связанных с проблемой неформальной занятости, а также контроль их исполнения посредством осуществления мониторинга и оценки реализации. Разработка и введение в практику действенной системы мотиваций и стимулов, побуждающих работодателей и работников осуществлять легальную предпринимательскую деятельность с укреплением социальных гарантий и повышением общего уровня социальной защиты работающего населения.

Информирование населения о негативных последствиях неформальной занятости путем создания рекламных роликов на телевидении и баннеров по всей стране;

Контроль над своевременной выплатой заработной платы работникам, как государственных, так и негосударственных организаций со стороны Совета федерации профсоюзов и Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. Вместе с тем целесообразно:

- организовать эффективное взаимодействие органов местного самоуправления, государственного учреждения – отдела Пенсионного фонда, профсоюзов и общественных организаций района по вопросам легализации «серой» заработной платы и повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

- мониторинг уровня оплаты труда, сложившегося у работодателей района;

- мониторинг поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет района;

- информирование работников о способах и порядке защиты прав на своевременную и в полном объеме оплату труда. Для ограничения неформальности, в первую очередь, необходимо системное совершенствование институциональной среды и повышение качества регулирования. Нужно снижать административные барьеры разного рода, облегчая вход в бизнес: остановить рост количества неформальных рабочих мест можно лишь путем создания формальных.

Создание новых рабочих мест, особенно для молодежи и женщин:

- поддержать работодателей, создающих формальные рабочие места для молодежи и женщин, путем предоставления им налоговых субсидий и льготных кредитов;

- предоставлять льготные кредиты для молодежи и женщин для открытия собственного бизнеса.

Юлдашева Нилуфар Муҳаммед Акмалхановна,
катта илмий ходим,
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ СИЁСАТИ – АҲОЛИ ФАРОВОНЛИГИНИ ОШИРИШ ОМИЛИ СИФАТИДА

Камбағаллик жаҳон тажрибасида деярли барча мамлакатлар томонидан қабул қилинган терминология бўлиб, энг паст турмуш даражасига эга аҳоли тушунилади. Камбағалликни қисқартириш ижтимоий – иқтисодий сиёсатнинг устувор йўналиши бўлиб, аҳоли фаровонлигини ошириш, барқарор иқтисодий ўсишини таъминлаш, инсон салоҳиятини тўлиқ амалга ошириш, тадбиркорликни янада ривожлантириш, янги иш жойларини ташкил қилиш, аниқ мақсадли ижтимоий ҳимояни ташкил қилиш, турли ижтимоий хавфсизликларни таъминлаш, мамлакатнинг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни ва мавқеини янада юқори даражага кўтаришдан иборат.

Ўзбекистонда 2020 йилнинг бошида Президент ташаббуси билан биринчи марта камбағаллик тушунчаси, камбағал оилаларни аниқлаш, уларни мақсадли қўллаб-қувватлаш масалалари ислохотларнинг устувор йўналиши сифатида қайд этилган²⁵. Мамлакатда камбағалликни аниқлашнинг миллий мезони ишлаб чиқилмаганлиги сабабли, унинг даражасини баҳолашда турли усуллар, эксперт таҳлиллар, халқаро ўлчовлардан фойдаланиш мумкин холос.

Камбағалликнинг асосий сабаблари, ўтказилган ижтимоий сўровномалар натижаларига кўра биринчи ўринда оилавий даромаднинг нисбатан камлиги (26,3%) ва ишсизларнинг мавжудлигидир (24,4%). Кейинги ўринларни қўп болали оилалар (14,9%), иқтисодий фаолияти чекланган, ёрдамга муҳтож кексалар (1,8%), боқувчисини йўқотган оилалар (7,5%), сурункали ногирон аъзоси бўлган оилалар (10,1%), оилада тадбиркорлик билан шуғулланиш учун маблағнинг йўқлиги (10,2%), боқимандалик кайфияти (4,2%) эгаллайди. Хозирда камбағаллар таркибида боқувчисини йўқотган оилалар сони 155,0 минг, беш нафардан ортиқ фарзанди бор кам таъминланган оилалар сони 81,0 минг, ёлғиз яшовчи кексалар 16,0 минг нафарни ташкил қилмоқда²⁶. Шаҳар аҳолисига қараганда қишлоқ жойларда қашшоқлик ва ўта қашшоқлик даражаси юқоридир.

Бандлик бўйича кам таъминланган оилаларда меҳнатга лаёқатли ишламаётганлар улуши 75,5% ни ташкил қилган. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки ушбу ишсизларнинг махсус билим даражаси нисбатан паст. Умумий сўровномада қатнашган кам таъминланган оилаларда ўрта маълумотга эга бўлганлар 97,0% ни, олий маълумотлилар 1,4% ташкил этган. Шу сабабли камбағал оилалардаги ишсизларни касбга ўқитиш, тадбиркорликка бўлган қизиқишларини уйғотиш муҳим масала бўлиб қолмоқда.

Халқаро тажрибада қашшоқлик даражасини турли мезонлар орқали аниқлаш йўлга қўйилган. Кундалик даромад миқдорига кўра (асосан Жаҳон банки томонидан мамлакатлараро таққослашда қўлланилади) Ўзбекистонда қашшоқлик даражаси 2018 йилда бир кунлик даромад 1,9 долл. бўлганда 9,6%, 5,5 долл. бўлганда эса 36,6% эканлиги Жаҳон банки томонидан эътироф этилган. Ушбу кўрсаткичлар Қозоғистонга нисбатан юқори, бошқа Ўрта Осиё давлатларидан камроқ²⁷ (илова 2).

Расмий Давлат статистика қўмитаси томонидан уй хўжалиги сўровномалари орқали 2100 квал. қувватга эга озиқ-овқатлар истеъмоли мезонига кўра Ўзбекистонда қашшоқлик

²⁵ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 24.01.2020 йилдаги Олий Мажлис Парламентига мурожатномаси

²⁶ 3 июнь 2020 йилда Президент Ш.Мирзиёевни видеоселекторда келтирилган маълумот.

²⁷ <http://documents.worldbank.org/curated/en/210801569934716898/pdf/Where-They-Live-District-Level-Measures-of-Poverty-Average-Consumption-and-the-Middle-Class-in-Central-Asia.pdf>

даражаси 2015-2019 йилларда 12,8% дан 11,0% гача камайган, лекин ушбу кўрсаткич расмий маълумотларда деярли ишлатилмайди (илова 1). (Маълумот сифатида 2018 йилда ушбу мезон асосида камбағаллик даражаси Озарбайжонда 5,1 %, Беларусда 5,6%, Қозоғистонда 4,3%, Россияда 12,6%, Қирғизистонда 22,4%, Тожикистонда 27,4% бўлган).

Ривожланган давлатларда, жумладан Европа Иттифоқида қашшоқлик мезони сифатида ўртача даромаднинг 60%и камбағаллик чегараси сифатида ишлатилади. Ушбу мезон орқали ҳисоблаганда, Ўзбекистонда қашшоқлик даражаси 60,1% га тенг бўлиб, нисбатан бошқа давлатлардан юқори (илова 2). Бу ҳолатда аҳолининг ўртача ойлик даромадларининг маълум қисмини, жумладан 50% ёки 60% идан кам даромад оладиганлар қашшоқлар қаторига қўшилади.

Камбағалликни яшаш минимуми (минимал истеъмол саватчаси) мезони орқали аниқлаш асосан МДХ мамлакатларида кенг қўлланилади. Мамлакатимизда ушбу мезон бўйича қашшоқлик даражаси 27,9 % бўлиб, таққослаганда нисбатан юқори миқёсга эга (илова 2).

Шу билан бирга қашшоқлик даражасини субъектив мезон орқали баҳолаш усули ҳам мавжуд бўлиб, бевосита уй хўжаликлари (оилалар) билан саволнома орқали уларнинг қайси тоифага киришлари, жумладан кам таъминланган оилаларга кириши аниқланади. 2019 йил сўровномага мувофиқ ўтказилган тадқиқотлар натижасига кўра камбағаллик кўрсаткичи 13,5% тенг бўлган (илова 2)²⁸.

Камбағаллик чегаралари кунига 3,2 АҚШ доллари миқдорида (даромад ўртача кўрсаткичдан паст давлатлар ўртасида) ва кунига 5,5 АҚШ доллари миқдорида (даромад ўртача кўрсаткичдан юқори бўлган давлатлар ўртасида) белгиланади.

Даромад ёки истеъмол учун ишлатиладиган фаровонлик кўрсаткичлари халқаро қашшоқлик чегараси билан бевосита бир хил ҳисобланади.

Мезонларга келадиган бўлсак, шуни тушуниш керакки, ўта камбағаллик кўрсаткичи бор. Кунига 3 доллар 20 центга яшайдиган аҳоли қашшоқ эмас, камбағал дейилади. Кунига

2 доллардан камроқ пул топадиган аҳоли сони қашшоқ ёки ўта камбағаллар қаторига киради.

Ўзбекистонда камбағаллик чегарасини бир киши учун суткасига 3,2 АҚШ доллари миқдорида белгилаш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Агар бу миқдор бир киши учун бир ойда 96 АҚШ долларини (МБ расмий курси бўйича 976 минг 585 сўм²⁹) ташкил этиши ва Ўзбекистон оилалари ўртача сони 5 киши эканлигини эътиборга олсак, бу чегара бир оила учун 480 АҚШ (МБ расмий курси бўйича 4 млн 883 минг сўм) долларни ташкил этиши керак. Айни пайтда аҳолининг пул даромадларини тўлиқ статистик ҳисобга олиш имконияти чекланган. Агарда аҳолининг таркибида натурал даромадлари 15-25% (асосан қишлоқ туманларида) ташкил этишини ҳисобга олсак, ўртача 5 кишилиқ оила учун натурал даромадларни пулга чақиб ҳисобласак, мос равишда (4883000-732450 (15%)) 4 млн 150 минг 550 сўм ёки (4883000-1220750(25%)) 3 млн 662 минг 250 сўмни ташкил этади.

Умуман олганда, Ўзбекистонда қашшоқлик даражаси 13-15 фоиз бўлиб, 4-5 млн. аҳолини ташкил этмоқда. Ушбу кўрсаткич коронавирус пандемияси шароитида деярли 1,0 млн. кишига ортган.

Жаҳон банкининг «Ўзбекистон фуқароларини тинглаш» лойиҳаси (L2CU) ҳар ойда 1500 та Ўзбекистон Республикаси уй хўжалиқларининг ижтимоий-иқтисодий ҳолатини ўрганadi. 2019 йилда бошлаб, лойиҳа доирасида 21 та сўровнома ўтказилди. Сўнгги сўровнома 2020 йилнинг 21 май куни ўтказилган натижаларга кўра апрель ойида COVID-19 пандемияси бошланганидан буён қашшоқлик чегарасидан пастроқда яшовчиларнинг

²⁸ Сўровнома ПМТИ ходимлари томонидан 2019 йил натижасига кўра ўтказилган

²⁹ МБ расмий курси 24.06.2020 йилга нисбатан 1АҚШ доллари=10172,76 сўмга тенг

улуши 10% га етди (март ойида 7,4%). Бу яна 448 минг киши яшаш даражасининг пасайиши натижасида камбағаллик чегарасидан чиқиб кетиши мумкинлигини англатади³⁰.

Ўзбекистонда бевосита камбағаллик тушунчаси, унинг даражаси, миллий мезони бўйича қонуний-меъёрий ҳужжатларнинг йўқлиги, камбағалликни қисқартиришга қаратилган чора-тадбирлар ишлаб чиқишда маълум муаммоларга сабаб бўлмоқда.

Шуни қайд этиш лозимки, камбағаллик тушунчаси, унинг турлари ва шакллари, даражасини аниқлашнинг миллий мезонлари, муҳтож оилаларнинг ижтимоий ҳимояси, камбағалликни қисқартиришнинг устувор йўналишлари ва механизмлари, давлат ва нодавлат ташкилотларининг аниқ мақсад ва вазифаларини белгиловчи янги “Ўзбекистонда камбағалликни қисқартириш тўғрисида”ги қонунни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистонда ишлаб чиқилган ва амалга оширилаётган давлат дастурлари орасида “2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари” камбағалликни қисқартиришнинг келажакдаги асосий параметрларини аниқлаб беради. Барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда 2030 йилгача камбағаллик даражасини 2,0 мартага камайтириш кўзда тутилган.

2030 йилга келиб, Ўзбекистоннинг меҳнат бозорида иш билан банд бўлган даражаси 81,0% ни ва ишсизлик 5,2% ни ташкил қилиши режалаштирилган. Ишсизларнинг асосий қисми камбағал оилалар таркибида шаклланишини эътиборга олган ҳолда, келажакда тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва янги иш жойларини ташкил этиш долзарб йўналиш бўлиб қолади.

Қашшоқлик ва даромадлар тенгсизлигини ўлчаш бўйича мавжуд ёндашувларни кўриб чиқиб, уларни такомиллаштириш зарур. Шу билан бирга қўлланилаётган услубий ёндашувлар ва “камбағаллик мезонлари” ва “камбағаллик чегараси” тушунчаларини турли хил талқин қилиш туфайли аниқ ҳисоб-китобларни бериш қийин, қашшоқликка қарши курашнинг ягона қонуний таъминоти, ташкилий ва иқтисодий механизмларни шакллантиришга тизимли ёндашуви мавжуд эмас.

Асосий эътибор керакли қонуний-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, камбағалликнинг миллий мезони асосида унинг даражаси ва таркибини объектив аниқлаш методологиясини ишлаб чиқиш ва амалиётда қўллаш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш механизмларини шакллантиришга қаратилиши муҳим аҳамиятга эга.

Камбағаллик даражаси ва унинг таркибини аниқлаш бўйича расмий статистик маълумотларни, миллий мезонлар ва халқаро андозалардан келиб чиққан ҳолда, янгидан шакллантириш лозим. Уй хўжаликлари сўровномаси методологиясини тубдан кўриб чиқиб, камбағаллик даражасини Ўзбекистон Республикаси, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, барча шаҳарлар ва туманлар, шунингдек маҳаллалар кесимида аниқ баҳолаш тизимини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Хулоса қилиб шуни айтиш зарурки, камбағалликка қарши кураш бўйича тавсиялар кам таъминланган уй хўжаликларининг хусусиятлари, жамият ҳаётида иштирок этишда иқтисодий-ижтимоий тўсиқлар бартараф этилиши ва ривожланишнинг истиқболли йўналишлари, шунингдек, макроиқтисодий ва микро даражада сиёсатга асосланган бўлиши уларнинг муваффақиятини белгилайди.

Аҳолининг турмуш даражасини оширишда камбағалликни қисқартиришнинг аниқ дастак ва механизмларини ишлаб чиқишда, Ўзбекистон ҳудудларида камбағаллик даражасини аниқлаш мезонлари ва баҳолаш услубиётини, ижтимоий таъминотнинг минимал стандартлари меъёрий асосларини ишлаб чиқилиб, ижтимоий ёрдам ва қўллаб-қувватлаш чоралари тегишли вазирликлар ва ташкилотлар томонидан амалга оширилиб,

³⁰ «Ўзбекистон фуқароларини тинглаш» лойиҳаси доирасида ўтказилган COVID-19 нинг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини ўрганиш натижалари бўйича.

ажратилаётган бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш, уларни мухтож, камбағал оилаларга бевосита тақсимланишини таъминлашда аниқ статистик кўрсаткичларга эга бўлиши катта аҳамиятга эга.

Камбағаллик даражасини ўлчашнинг қабул қилинган мезонларини ҳисобга олган ҳолда, аҳолини ижтимоий муҳофаза қилишни бюджетдан молиялаштиришнинг норматив-ҳуқуқий базаси ва механизмларини такомиллаштириш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш лозим.

Камбағалликнинг миллий мезонларидан келиб чиққан ҳолда, мухтож оилаларга (кўп болалик оилалар, ёлғиз қариялар, ногиронлар ва бошқалар) моддий ёрдам беришнинг усуллари ва шакллари такомиллаштирилади.

Юқорида қайд этилган усуллардан Ўзбекистон учун камбағаллик даражасини яшаш минимуми орқали аниқлаш таклиф этилади. Реал ижтимоий-иқтисодий вазиятдан келиб чиққан ҳолда, яшаш минимуми³¹ (минимал истеъмол саватчаси) қонун ва услубиётни ишлаб чиқиш ва расмий эълон қилишнинг ташкилий механизмларини ишлаб чиқиш, ҳамда аҳоли даромадлари табақалашувини ўрганиш бўйича тизимли ишларни олиб бориш ҳамда уларнинг давлат мақсадли дастурлари билан ўзаро мувофиқлигини таъминланиши зарур. Бу йўналишда ислохотларни давом эттириш ва самарадорликка эришиш муҳим вазифалар қаторига киради.

Илова 1

**Ўзбекистон Республикасида кам таъминланган аҳоли улуши
2010-2019 йиллар кўрсаткичлари, %да**

	2010 й.	2011 й.	2012 й.	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.
Кам таъминланган аҳоли улуши	17,7	16,0	15,0	14,1	13,3	12,8	12,3	11,9	11,4	11,0

**Жаҳон банки тавсиясига кўра кам таъминланганлик даражаси кўрсаткичи кунлик 2100 ккалдан келиб чиқиб ҳисобланган*

Илова 2

**Ўзбекистонда камбағаллик даражасини турли мезонлар орқали ҳисоблаш
натижалари**

Камбағаллик мезонлари	Камбағаллик даражаси (%)
I мезон. Жаҳон банки томонидан таклиф этилган кунлик даромадлар миқдори асосида:	
1,0 долл.	1,6
1,5 долл.	3,7
1,9 долл.	12,1
3,2 долл.	9,6*
5,5 долл.	36,6*
II мезон Минимал истеъмол даражаси (озик овқатнинг қуввати 2100 ккал)	
Ўзбекистон Республикаси	11,0**
III мезон Минимал истеъмол саватчаси (яшаш минимуми)	
	27,9
IV мезон Нисбий камбағаллик даражаси (Европа иттифоқи) ўртача даромаднинг 60%и	
	60,1***
V мезон Камбағаллик даражасини субъектив баҳолаш	

³¹ Яшаш минимуми – бир киши учун бир ойда яшаш учун керак бўладиган пул миқдори. Агарда яшаш минимуми қийматидан мажбурий тўланадиган тўловларни олиб ташласак, минимал истеъмол саватчаси миқдори топилади. Ушбу кўрсаткичларни расмий аниқлашдан мақсад давлат томонидан аниқланадиган энг кам иш ҳақи ва энг кам пенсия миқдорини яшаш минимумига асосланган ҳолда белгилашдан иборат: мисол учун бугунги кунда ойлик яшаш минимуми 1,0 млн. сўм бўлса (ҳозирги кунда белгиланган энг кам иш ҳақи миқдори 677,3 минг сўм), уни таъминлаш даражаси 70,0% атрофида бўлади.

Ўзбекистон Республикаси	13,5
шаҳар	10,2
қишлоқ	16,8

Манба: Статистика қўмитаси маълумотлари асосида ИПМИ ҳисоблари

** Жаҳон банкининг 2018 йилдаги ҳисоботи*

*** Давлат статистика қўмитаси маълумоти 2019 йил*

**** 2019 й .ўртача ойлик даромад қийматидан аниқланди*

конкурентоспособности молодежи. При этом формирование конкурентоспособных трудовых ресурсов нового поколения в современных условиях имеет хорошие перспективы, поскольку это направление является приоритетом государственной политики занятости для всех стран мира.

Мамадалиева Хафиза Холдаровна,

д.э.н., руководитель группы,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

СОЦИАЛЬНО ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ БЕДНОСТИ

Для населения рыночные реформы, проводимые в государстве, открывают новые возможности, а с другой стороны ставят такие задачи, в решениях которых необходима помощь государства. За счет увеличения риска бедности увеличиваются масштабы и глубина бедности, как для традиционно бедных слоев населения, так и бедных имеющих ту или иную работу, это свидетельствует о том, что для большинства населения любого государства социальные проблемы реформ в значительной степени перевешивают возможности роста благосостояния.

Почти 25 лет независимого периода Узбекистана было не принято признавать наличие бедных в стране. Несмотря на то, что в любой социально-экономической формации бедность в силу относительности своей сущности существовала и будет существовать пока существует население. Впервые за много лет, 24 января 2020 года, в ежегодном послании Президента Узбекистана Парламенту страны было озвучено, что по разным подсчетам в Узбекистане от 12% до 15% бедного населения – это 4-5 млн. человек, и была поставлена задача разработать Программу сокращения бедности³².

За последние несколько лет большинство показателей благосостояния в Узбекистане характеризуют улучшение, связанное с экономическим ростом. В соответствии с официальными данными, такие показатели, как ожидаемая продолжительность жизни, младенческая и детская смертность, охват базовым образованием значительно улучшились за период восстановления экономического роста. Достижения предыдущих десятилетий продолжают усиливаться в последние годы: неграмотность полностью ликвидирована, сокращаются различия в образовании по полу, сохраняясь преимущественно на более высоких уровнях образования. Отражая раннюю приватизацию жилья, 95% всех домохозяйств являются собственниками их жилищ, и большинство сельских домохозяйств имеют приусадебные участки,молодообеспеченным семьям выделяются в собственность дома и приусадебные участки, что было выбито из практики государства многие годы назад.

³² https://www.norma.uz/nashi_obzori/poslanie-2020_glavnye_tezisy_iz_rechi_prezidenta

В то же время около четырех миллионов человек не располагают достаточными средствами для удовлетворения своих основных потребительских нужд. Две трети малоимущих проживают в сельской местности, и риск впасть в бедность резко меняется в зависимости от региона.

Доступ к земле в республике широко распространен, и именно она является важным источником потребления для сельского населения. Владение жилищем также является почти всеобщим. Однако бедные слои населения имеют меньший доступ к предоставляемым государством услугам, в том числе к коммунальным. Так, возможность пользоваться питьевой водой и канализацией у них достаточно низкая. Также бедные слои населения имеют более низкие показатели качества жизни в области здоровья и образования.

Образование, особенно высшее, является важным детерминантом риска бедности. Коррелирует она и со статусом на рынке труда, в особенности с неактивностью и безработицей, притом, что половина малоимущих относятся к семьям, где их глава работает. Коррелируют с бедностью и демографические характеристики. В малоимущих семьях отмечается меньшее число работающих членов на каждого иждивенца в составе домохозяйства.

Анализ социально-демографического состава бедных и факторов, способствующих увеличению риска бедности, позволяет выделить следующие основные социально-экономические процессы, стимулирующие рост уровня бедности:

1. Ограничение доступа бедных к бесплатным услугам, что приводит к снижению качества жизни.

2. Рост численности незанятого населения в трудоспособном возрасте.

3. Сложившаяся многие годы назад система оплаты труда, которая привела к росту числа работников с официальной заработной платой ниже прожиточного минимума.

4. Несовершенство трудового и социального законодательства, которое ограничивает доступ бедных к ресурсам.

5. Пробелы в системе, социальной защиты, которые привели к проблемам, возникающим при становлении рыночных отношений, ограничивающие доступ бедных к социальным трансфертам (несовершенство критерии оценки)

6. Существующий уровень регионального социально-экономического неравенства, способствующий формированию очаговой бедности.

В итоге эти факторы привели к тому, что 4 млн. пребывает в состоянии бедности, при этом традиционно бедные категории населения имеют риск бедности в 1.5-2 раза, превышающий среднереспубликанский уровень, а «новые» бедные являются самой представительной группой среди бедного населения.

Это означает, что при составлении Программ и выработки стратегии содействия сокращению бедности необходимо создание условий, позволяющих работающему населению зарабатывать достаточно для того, чтобы семья не пребывала в состоянии бедности, а также создание эффективной системы поддержки социально уязвимых групп населения (престарелые, инвалиды, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой и т.п.).

В связи с этим необходима обязательная модернизация человеческого капитала, чтобы трудовые ресурсы страны могли адаптироваться к меняющимся условиям рынка труда. Видение Узбекистана о высококонкурентоспособной и продуктивной экономике, предусмотренное «Стратегией развития Узбекистана - 2030», требует трудовых ресурсов с гибкими навыками для адаптации к структурным сдвигам в экономике, быстрым технологическим изменениям и массивным потокам информации. На самом деле, трудовой рынок республики уже переживает сдвиг с рабочих мест, предназначенных для малоквалифицированных работников (рутинный и ручной труд), к квалифицированному труду (нерутинные когнитивные задачи). Это означает необходимость проведения

детальной оценки систем образования и обучения в стране и их связей со спросом на трудовые ресурсы.

Демографические изменения, происходящие в Республике, подчеркивают важность образования и развития навыков. После резкого падения в 2003-х годах, уровень рождаемости вырос до рекордной отметки в 2018 году. В настоящее время 30,8% населения - это дети школьного возраста (младше 15 лет). Это создаст сложности для мощности школьной системы и работы по повышению качества. Прогнозируется, что население школьного возраста в Узбекистане будет медленно убывать до 25,8% к 2030 году. В то же время, молодежный бугор дает беспрецедентную возможность ускорить рост и снизить бедность. Чтобы извлечь выгоды из этого демографического бонуса, Узбекистан должен уже сегодня начать действовать и развивать человеческий капитал своей молодежи.

Низкий охват остается в высшем (20% из выпускников) и дошкольном (52% из детей 3-6 лет) образовании, при целевых параметрах охвата к 2030 году 50%³³ и 85%³⁴, соответственно, что в свою очередь повлияет на будущее поступление в ВУЗы.

Согласно результатам обследования домохозяйств, самый высокий уровень бедности (26,3%) отмечен в домохозяйствах, где глава не имеет законченного среднего образования. При этом рост уровня образования до среднеспециального снижает уровень бедности на 7 п.п. до 19,2%. Наибольший эффект имеет высшее образование, поскольку бедности подвержены лишь 6,4% домохозяйств, где глава домохозяйства имеет высшее образование.

Юноши намного чаще обучаются техническим профессиям и изучают такие предметы, как энергетика, транспорт, строительство, а то время как девушки преобладают в традиционных «женских» направлениях подготовки, таких как гуманитарные науки, медицина, образование, разделение в выборе направления образования способствует высокому уровню разделению профессий на "женские" и "мужские", при этом женщины сосредоточены на низкооплачиваемых рабочих местах в государственном и социальном секторе, в то время как мужчины сосредоточены в более высокооплачиваемых секторах.

Важнейшей отправной точкой является укрепление дошкольного образования. Опыт других стран показывает связь между воспитанием и образованием детей младшего возраста и более высокими когнитивными навыками, и показателями развития, особенно среди детей из наиболее неблагополучных семей.³⁵ И, хотя благодаря государственно-частному партнерству, за последние 3 года наблюдается тенденция повышения охвата детей от 3 до 6 лет системой дошкольного образования (с 27,7% в 2017 г. до 52% в 2019 г.). В 2019 году организовано 5722 государственных, частных и семейных детских сада. В результате в течение одного года охват детей дошкольным образованием увеличился с 38 до 52 процентов. В системе мировых координат уровень охвата детей от 3 до 6 лет системой дошкольного образования в Узбекистане остается относительно низким. Согласно международным рекомендациям, доступ к улучшенным системам развития ребенка (в том числе дошкольное образование) является основой для получения начального образования и дальнейшего формирования человеческого капитала.

Система образования страны должна все больше учитывать важность адаптации навыков. Оно должно стремиться обеспечить, чтобы работники могли быстро реагировать на меняющиеся технологии и потребности рынка труда, которые трудно спрогнозировать, а также, чтобы система образования могла производить кадры с соответствующими

³³Приложение к Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года
Целевые показатели <https://lex.uz/ru/docs/4545887>

³⁴Проект Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года https://regulation.gov.uz/ru/document/8839-kontseptsiya_kompleksnogo_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda

³⁵ОЭСР и Группа Всемирного банка (2015)

базовыми навыками. Необходимо прививать некогнитивные и социально-эмоциональные, гибкие навыки и внедрять подход «жизненного цикла» к образованию и развитию навыков, начиная с дошкольного образования и развитие навыков для перехода учащихся на рынок труда.

Взаимосвязь бедности и здоровья можно видеть на макро- и микроуровне. В первом случае основным индикатором, характеризующим материальную обеспеченность населения, является показатель ВВП на душу, а в качестве общей популяционной оценки здоровья выступает продолжительность предстоящей жизни. Взаимосвязь этих показателей отчетливо просматривается при межстрановых сравнениях по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП).

Средние национальные результаты здравоохранения скрывают за собой региональные различия в доступе и использовании услуг здравоохранения, в результатах здравоохранения, и в расходах из собственных средств пациентов. Важно обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту в связи с высокими расходами на здравоохранение, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех. Что приобрело наибольшую актуальность в период пандемии.

Так, по результатам исследований за 2015-2018 гг. наблюдается рост числа семей с 10,9% до 13,8%, где расходы на медицинскую помощь составляют более 10%. Число семей, в которых расходы на медицинскую помощь составляют более 25% расходов - в 2015г составляли 2,2%, а в 2018г. выросла до 3,0%.

Результаты исследований подчеркивают важность повышения качества и справедливости распределения медицинских услуг. Также следует отметить, что устойчивости результатов здравоохранения угрожают бюджетные и экологические факторы. В целях решения вопросов устойчивости бюджета, целесообразно внедрить систему обязательного медицинского страхования, которая позволит перейти от бюджетной модели к смешанной модели финансирования системы здравоохранения. Закон об обязательном медицинском страховании был принят в июне 2019 года.³⁶

Экологические факторы, в частности загрязнение воздуха, тоже угрожают устойчивости результатов здравоохранения. В то время как загрязнение наружного воздуха несет существенные затраты для экономики в результате снижения производительности и дополнительных расходов на здравоохранение, они ничто в сравнении с прямым влиянием на состояние здоровья. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в мире, уровень смертности, связанной с загрязнением воздуха в домах и загрязнением окружающего воздуха, был равен 93,3 на 100 000 человек населения в 2012 году, в то время как DALY, связанные с загрязнением окружающего воздуха, были равны 269 757.³⁷

Согласно оценке ВОЗ, загрязнение воздуха взвешенными частицами ежегодно приводит к 2 800 преждевременных смертей и обходится экономике более 1,3 миллиарда долларов США (или 0,9 процента ВВП) дополнительных расходов на здравоохранение. Снижение концентрации взвешенных частиц хотя бы на 1 микрограмм на кубический метр может сэкономить 57 миллионов долларов США расходов на здравоохранение в год за счет уменьшения уровня преждевременной смертности и повышения производительности работников.

³⁶Реализация ОМС начнется с 2021г. Соответственно, срок начала предоставления медицинской помощи участникам ОМС теперь определен с 1 января 2021 года.

³⁷Данные в этом абзаце взяты из базы Глобальной обсерватории здравоохранения (Всемирная организация здравоохранения 2017).

Необходимо реформирование здравоохранения, повышение его эффективности, прежде всего для неимущих групп населения Узбекистана. Узловым звеном в данной системе приоритетов является уровень официальной оплаты труда, в том числе и медицинских работников. Повышение заработной платы, с одной стороны, уменьшит численность малообеспеченного населения, с другой - явится основой для реформирования и улучшения деятельности учреждений здравоохранения республики. Очевидно, что эти трансформационные подвиги, в конечном счете, будут содействовать улучшению здоровья населения страны.

В настоящее время Узбекистан все активнее интегрируется в мировую экономику и соответственно в мировой рынок, готов вступить во Всемирную торговую организацию. В проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Республики поставлена стратегическая цель – выход ее на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран. К 2030 году Узбекистан должен войти в число 50 ведущих стран по экономической мощи и обеспечить переход своей экономики на инновационную модель и приток инвестиций, где поставлена «Главная стратегическая цель – повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого и сбалансированного развития и социальной ориентации экономики».

Хасанов Рустам Рабимович,
*и.ф.д, профессор, лойиҳа раҳбари, Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий
тадқиқотларинститутини*

ДАРОМАДЛАР ТЕНГСИЗЛИГИ ВА КАМБАҒАЛЛИК

Иқтисодий тизимнинг турли туманлиги, амал қилаётган тартиб-таомилларнинг фарқланиши ва маълум бир мамлакатда олиб борилаётган иқтисодий-ижтимоий сиёсат фаолият тури ва унинг натижаларининг табақаланишига олиб келади. Иқтисодий табақаланиш объектив ҳодиса бўлганлигидан фаолият турини танлаш ва даромад топиш даражаларининг фарқланишига сабаб бўлади. Шу нуқтаи назардан шахсий даромадлар ва турмуш фаровонлиги нисбий фарқланади. Чунки, бозор иқтисодиётига иқтисодий субъектларининг табақаланиши хос бўлади ва индивидуал хусусият касб этади.

Шахс жиҳатидан табақаланишга бир нечта омиллар таъсир этади.

1. Инсон лаёқатидаги фарқланиш.
2. Кишининг меҳнатга бўлган муносабати, ҳатти ҳаракати ва интилиши.
3. Даромад келтирадиган ресурсларга эга бўлиш даражаси.
4. Оилада даромад олувчилар нисбати.
5. Бозор иштирокчиларининг иқтисодий-ижтимоий ўзгаришларга кўникмаси.
6. Давлатнинг даромадлар сиёсати.
7. Иқтисодий эркинлик даражаси.

Юқорида келтирилган омиллар таъсирида даромадлар ва турмуш даражасидаги фарқлар қарор топади. Иқтисодиёт даражаси нечоғлиқ юксак даражада ривожланмасин даромадлар тенгсизлигини бартараф қила олмайди, балки тенгсизликни маълум даражада юмшатиши мумкин.

Инсон лаёқати унга берилган қобилиятлар йиғиндисидан ташкил топади ва бу қобилиятлар ичида кўпроқ имкониятга эга бўлган лаёқат йиллар мобайнида ривожланиб, бойиб боради. Бу лаёқатлар таълим олиш, илм билан шуғулланиш, тажриба орттириш, синаб кўриш ва касб танлаш жараёнида сайқалланиб, инсоннинг маълум бир касб эгаси

бўлишига асос бўлади. Шунга кўра киши ўзи танлаган ва унга насиб қилган касби орқали даромад топиб боради.

Инсоннинг даромад топиши касбига боғлиқ экан, буни даромад топиш йўлида ҳаракатга келтириш инсонинг ўзига боғлиқ бўлади. Инсон меҳнатга бўлган муносабати, ҳатти-ҳаракатлари ва интилиши қанча юқори ва сермахсул бўлса, у шунча кўп даромад соҳиби бўлади.

Даромадлар тенгсизлиги даромад келтирувчи ресурсларга эгалик қилишга ҳам боғлиқ. Мулк, пул ёки даромад келтирувчи бошқа ресурслар ҳам даромадлар тенгсизлигининг моддий асосини ташкил этади. Пули бор одам ўз тадбиркорлик лаёқати даражасидан келиб чиқиб, ундан даромад олади. Мулк эгаси ҳам ўз мулкидан мақсадли фойдаланиши эвазига мулкий даромадга эга бўлади. Шахсий томорқа хўжалигига эга хонадонлар ҳам ўз еридан самарали фойдаланиб, даромадга эга бўлади. Бу ҳам тенгсизлик омили сифатида юзага чиқади.

Даромадлар тенгсизлиги оила аъзолари сони, ундаги даромад топувчилар ва боқимандалар нисбатига ҳам боғлиқдир. Боқувчи яқка ёлғиз бўлган оилаларда бир киши топган даромад барча оила аъзолари ҳаражатларига тақсимланади ва асосий эҳтиёжлар қопланади. Агарда оилада даромад топувчилар бир нечта бўлса, бундай оилаларда даромад барча оила аъзоларига тақсимланганда ҳаражатлар қопланиб жамғарма ҳам ҳосил бўлади. Демак, оилада даромад топувчилар нисбати оилалар турмуш фаровонлигида тенгсизликни келтириб чиқаради.

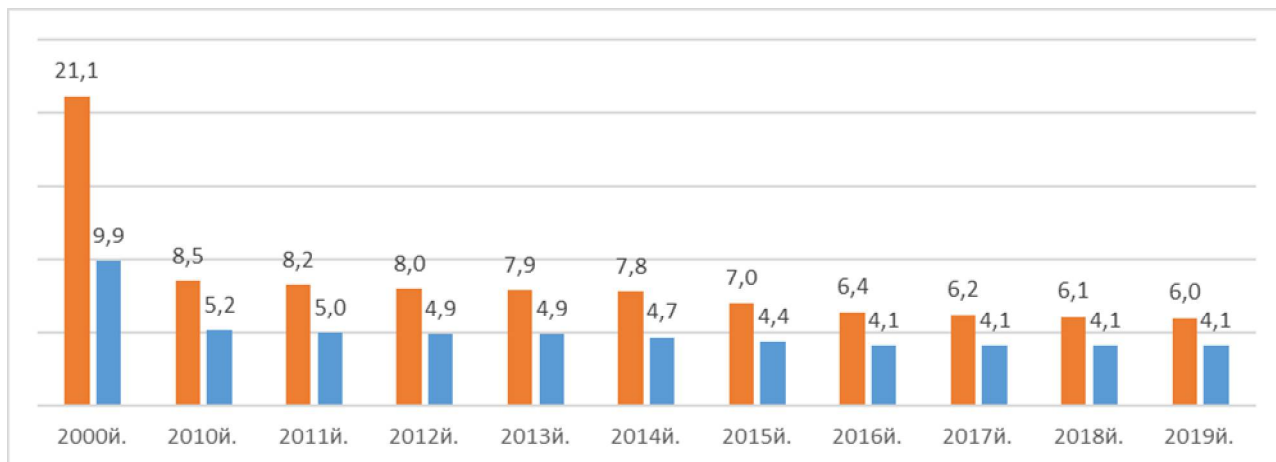
Даромадлар тенгсизлигига иқтисодийдаги ўйин қоидаларининг ўзгариб туриши ҳам таъсир қилади. Айрим соҳаларга турли имтиёзлар ва преференциялар берилиши бозордаги рақобат қонунининг бузилишига олиб келади. Иқтисодийда шундай соҳа ва тармоқлар амал қиладики, берилган қулайликлар улар олаётган даромад даражасини ошириб, ишчи-ходимларнинг юқори даромад соҳиби бўлишларига замин яратади. Бошқа имтиёзга эга бўлмаган соҳа ва тармоқларда эса даромадлар даражаси чекланганлиги боис иш ҳақи ва тўловлар кискаради ёки жуда кам даражада ўсади. Охир оқибатда шахсий даромадлар тенгсизлиги келиб чиқади. Бунда ҳам адолат ва адолатсизлик қоидалари амал қилади. Агарда иқтисодий натижага нисбатан даромадлар тенгсизлиги мавжуд бўлса, бу адолатли тенгсизлик, агар рақобат қонуни бузилган, монопол мавқе ёки айрим устуворликлар берилиши оқибатида даромадлар тенгсизлиги бўлса, бу адолатсиз тенгсизлик ҳисобланади.

Даромадлар тенгсизлиги давлатнинг даромадлар сиёсатига ҳам боғлиқ. Давлатнинг даромадлар сиёсати давлат бюджетини ҳар қандай йўл билан тўлдиришга қаратилса, бунда даромадлар тенгсизлиги кучайиб боради. Масалан солиқ юқининг оғирлиги, юқори солиқ ставкалари, кам ва юқори даромадлиларни бир хил фоизда солиққа тортиш, фаолият турига руҳсатномалар олиш мураккаблиги, аҳолининг ижтимоий ҳимоя қилинишида манзиллиликнинг бузилиши ва ҳақозолар даромадлар тенгсизлигини келтириб чиқаради. Давлат бюджетидан ҳақ тўланадиган шундай касблар борки (ўқитувчилар, врачлар, техник ходимлар, фаррошлар ва бошқалар) улар олаётган иш ҳақи жуда кам. Ваҳоланки уларнинг моддий эҳтиёжи юқори даромадлиларникидан кам эмас. Шунинг учун давлат даромадларни қайта тақсимлаб, даромадлар тенгсизлигидаги фарқларни камайтириш ва жамиятнинг барча аъзолари учун анча қулай моддий ҳаёт шароитини таъминлашга эришади. Юқорида санаб ўтилган омилар даромадлар тенгсизлиги ва камбағаллик даражасига бевосита таъсир этади.

Камбағаллик даражаси, ундаги ўзгаришларни тадқиқ қилиш, дастлаб даромадлар тенгсизлигини аниқлашга қаратилган бўлиши керак. Даромадлар тенгсизлигини аниқлашнинг кенг тарқалган кўрсаткичларидан бири дицел ва квинтил коэффициентлари ҳисобланади. Дицел коэффициенти 10 фоиз энг юқори таъминланган аҳоли ўртача даромадлари ва 10 фоиз энг кам таъминланганлар ўртача даромади ўртасидаги нисбатни

ифодалайди. Масалан, АҚШ ва Буюк Британияда бу нисбат 13:1га, Швецияда эса 5,5:1га тенг.

Ўзбекистонда 2000-2019 йилларда децил ва квинтил коэффицентининг 21,1 баробардан 6 баробаргача, квинтил коэффицентининг эса 9,9 баробардан 4,1 баробаргача камайиш тенденциясини ташкил этади (1-расм).



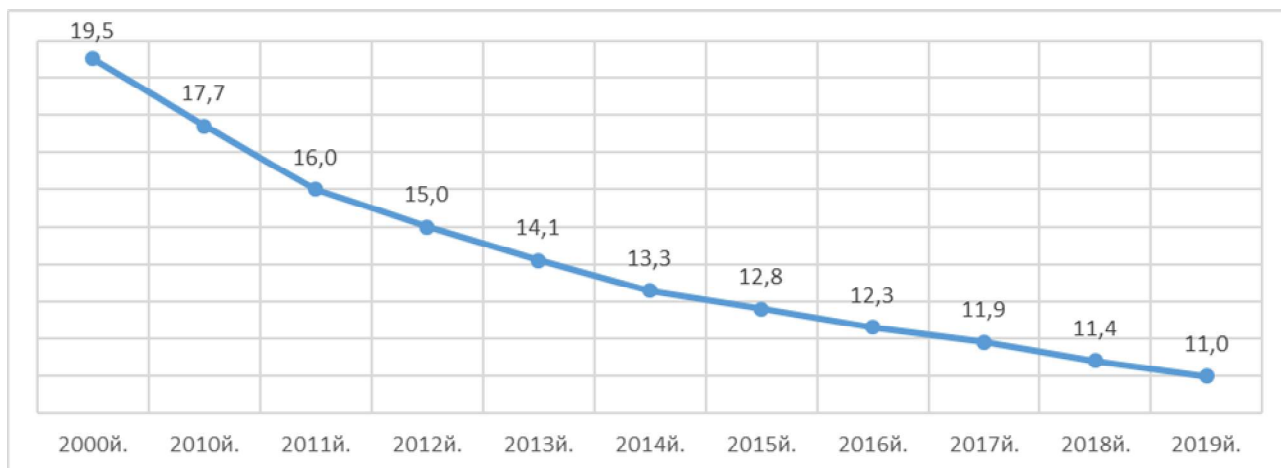
1-расм. Ўзбекистон Республикасида дециль ва квинтил коэффицентининг ўзгариши, баробар

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси (*stat.uz*) маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган

Даромадлар тенгсизлиги таҳлил қилинганда, улар ўртасидаги фарқнинг энг мақбул даражаси иқтисодчи олимлар томонидан эътироф этилган. Хусусан, децил коэффицентининг 5-7 баробар атрофида бўлиши энг мақбул ҳисобланади. Дунё мамлакатларида децил коэффицентининг жиддий фарқланади. Масалан, Германия, Франция, Австрия каби ривожланган давлатларда бу кўрсаткич 5-7 баробар, АҚШда – 15, Бразилияда – 39 баробарни ташкил этади.

Шахсий даромаднинг аҳоли гуруҳлари ўртасида тақсимланишини тавсифлаш учун аҳоли даромадлари тенгсизлиги Джини индекси кўрсаткичи ҳам қўлланилади. Унинг аниқланиш учун 0 билан 1 оралиғи ($0 < \text{Джини индекси} < 1$) олинади. Бу кўрсаткич 1,0 га яқинлашиб борса, тенгсизлик шунча кучли бўлади ва аксинча, 0 га интилса, шахсий даромадлар тенглашиб боради. Масалан, кейинги даврларда Джини индекси Буюк Британияда 0,39 дан 0,35 га қадар, АҚШда эса 0,38 дан 0,34 га қадар пасайган.

Мамлакатимизда 2020 йилгача “кам таъминланганлик” деган тушунча қўлланилиб келинган. Президентимиз ташаббуси билан Ўзбекистонда камбағаллик тан олинди ва амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар натижасида камбағал аҳоли улуши йилдан йилга камайиб бормоқда. Хусусан, уй хўжаликлари танланма кузатувлари маълумотларига асосан, 2000 йилда Ўзбекистонда жами аҳоли таркибида кам таъминланганлар, яъни камбағаллар улуши 19,5 фоизни ташкил этган бўлса, 2019 йилда 11 фоизни ташкил этди. Яъни, 1,7 баробардан ортиқроққа камайган (2-расм).



2-расм. Ўзбекистон Республикасида кам таъминланган аҳоли улуши, фоиз

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси (stat.uz) маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган

2-расмда келтирилган рақамларни Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси Жаҳон банки тавсиясига кўра, кам таъминланганлик даражаси кўрсаткичи кунлик озиқ овқат истеъмоли 2100 ккалдан келиб чиқиб ҳисоблаган. Кунлик 2100 ккал ўртача бир кишига ҳисобланган бўлиб, бу меъёр ёш болалар, қариялар, эркак ва аёллар нуқтаи назаридан фарқланади.

Даромадлар тенгсизлиги камбағаллик даражасига алоқадор экан, бунда аҳолининг камбағал қатлами ҳам тоифаларга ажралишига эътибор қаратиш керак бўлади. Бу тоифаларни учга ажратиш мумкин: биринчиси оддий камбағаллар, иккинчиси ўта камбағаллар ва учинчиси қашшоқлар. Оддий камбағаллар – бу топган даромадлари кунлик минимал эҳтиёжини қондирадиган аҳоли қатламидир. Уларда жамғарма деярли бўлмайди, кўплаб товар гуруҳларини сотиб олишлари (қиммат ва сифатли кийим-бош, маиший рўзғор буюмлари, қўл телефони ва бошқалар), зарурий хизматлардан (пулли ўқувлар, маданий хордиқ чиқариш, саёҳат қилиш, кафе-ресторанларда овқатланиш ва бошқалар) фойдаланиш имконияти чегараланган бўлади. Ўта камбағаллар – бу кунлик эҳтиёжини минимал даражада ҳам қондириш имкониятига эга бўлмаган, кимнингдир кўмагига муҳтож бўлган, уй-жой ва маиший хизматлар чекланган қатламдир. Қашшоқлар – бу ҳаёт учун муҳим бўлган, энг зарур минимал эҳтиёжларни қондириши муаммо бўлган қатламдир.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти камбағаллик чегарасини асосий товар ва хизматларни (озиқ-овқат маҳсулотлари, кийим-кечак, турар-жой ҳақини тўлаш, сув билан таъминлаш, электр энергияси, мактаб таълими, тиббий хизмат) қондириш учун етарли минимал даромадга эга бўлиш даражаси кўрсаткичи сифатида белгилайди. Камбағаллик даражаси муайян мамлакатнинг иқтисодий ривожланганлик даражасига боғлиқ бўлади ва шунга нисбатан фарқланади. Мамлакат қанча бой бўлса, шунга нисбатан нисбий камбағаллик чегараси белгиланади. Мамлакат иқтисодиёти қанчалик паст даражада бўлса, шунга нисбатан мутлоқ камбағаллик чегараси белгиланади. Камбағалликнинг мутлоқ даражасида одамлар кун кечириши учун биологик минимал эҳтиёжларни қондиришлари назарда тутилади.

Жаҳон банки экспертлари камбағал давлатларда иқтисодиётининг ривожланганлик даражасидан келиб чиқиб, харид қобилияти асосида валюта курсларини қўллаган ҳолда (харид қобилияти бутун дунёдаги ана шу нархлар асосида ҳисобланади) қайта ҳисоблашди. Товар ва хизматлар тўплами нархини барча мамлакатларда тўғри таққослаш

учун нарх паритети ҳисобга олинди. Натижада экспертлар ўрганилаётган қашшоқ мамлакатларнинг олтитасида камбағаллик даражаси кунига бир киши учун 1 долларга яқин кўрсаткични ташкил қилиши белгиланди ва қашшоқлик чегараси сифатида қабул қилинди. Жаҳон банки глобал камбағаллик кўрсаткичини вақти-вақти билан қайта кўриб чиқиш зарурлигини эътироф этиб, 2005 йилда банк дунёнинг энг қашшоқ мамлакатларида қабул қилинган камбағаллик даражаси кўрсаткичини 1,25 долларгача, 2015 йилда 1,9 долларгача оширди.

Ҳозирги даврда Жаҳон банки томонидан камбағаллик даражаси кўрсаткичи - ўртадан паст ривожланишга эга мамлакатлар учун кунига 3,2 доллар, ўрта ривожланишдаги мамлакатлар учун 5,5 доллар ва юқори даражада ривожланаётган мамлакатлар учун 21,7 доллар қабул қилинган.

Ҳозирги кунда коронавирус пандемияси келтириб чиқариши мумкин бўлган иқтисодий инқироз даврида камбағаллик даражаси янада ортиб кетиши мумкин. Бу ҳақда Жаҳон банкининг раҳбари Дэвид Малпасс маълум қилди. Унинг сўзларига кўра, “бу йил жаҳон иқтисодиётини “чуқур рецессия” кутмоқда”.

Дунёдаги 60 миллионга яқин одам коронавирус пандемияси туфайли ўта камбағаллашади. Жаҳон банкининг таърифига кўра, кунлик даромади 1,9 доллар ва ундан паст бўлган одамлар “ўта камбағаллик” ҳолатида”³⁸.

Малпасснинг тушунтиришича, “иқтисодиётни ривожлантириш учун тиббий фавқулодда вазиятларга қандай муносабатда бўлишни тезда ўрганиш керак. Бундан ташқари, ҳукумат камбағаллар ва хусусий секторни қўллаб-қувватлаши зарур”³⁹.

Унинг қўшимча қилишича, “банк 15 ой ичида энг ҳимоясиз мамлакатларга субсидия ва бошқа иқтисодий ёрдам шаклида 160 миллиард доллар ажратишни ваъда қилмоқда. Ҳозирга қадар маблағлар дунё аҳолисининг 70 фоизи жойлашган 100 та мамлакат ўртасида тақсимланган. 100 та мамлакатдан 39 таси Африка мамлакатларига тўғри келади”⁴⁰.

Юқорида билдирилган фикр ва мулоҳазаларга асосланиб, мамлакатда камбағалликни қисқартириш бўйича тавсиявий характердаги қуйидаги илмий таклиф ва амалий тавсияларни келтириш ўринлидир.

-Ўзбекистонда аҳоли даромадлари тенгсизлигини чуқур таҳлил этиб, бу тенгсизликнинг камбағаллика таъсирини баҳолаш талаб этилади;

-иш ҳақи ва бошқа даромад турлари миқдорини қайта кўриб чиқиш, ушбу тўловларни меҳнат ва иқтисодий самарага нисбатан ҳамда бозор қонунлари доирасида белгилаб борилишига эришиш;

-камбағалликнинг даражасини аниқлаш учун яшаш қиймати, харид қобилияти, натурал даромадлар, иш билан таъминланганлик, ишсизлик даражаси ва давлат томонидан ижтимоий соҳани қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлар билан боғлиқ бошқа кўрсаткичларни ҳам киритиш керак;

-камбағалликка олиб келувчи боқимандалик, дангасалик, алкоголизм, гиёҳвандлик, киморбозлик, одам савдосига қарши кескин курашиш зарур;

-аҳолининг маълумотлилик (айниқса олий маълумотлилик) даражасини ошириш, касбий-малака даражасини ошириш бўйича масофавий (online) таълимни ривожлантириш;

-аҳолининг тадбиркорлик қобилиятини ошириш, йўқолиб кетган мулкдорлик ҳиссини қайта уйғотиш, мақсадли йўналишларда уларга имтиёзли кредитлар ва солиқ бўйича имтиёзлар бериш;

³⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4349503>

³⁹ <https://www.kommersant.ru/doc/4349503>

⁴⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/4349503>

-аҳолининг мавжуд имкониятларидан (қишлоқ жойларида томорқа ерларидан) самарали фойдаланишнинг қулай ва рағбатлантирувчи механизмини жорий этишга эришиш;

-аҳоли ўртасида анъанага айланган ўзбекчиликка хос бўлган дабдабали тўйлар, тадбирлар учун харажатларни қисқартириш чораларини кўриш;

-аҳолини тадбиркорликка қизиқтириш, касбга ўқитиш, уларни тадбиркорлик соҳасидаги билимларини ошириш мақсадида ОАВ орқали ўз соҳасида улкан муваффақиятларга эришган етакчи тадбиркорлар орқали мастер-класслар ва суҳбатлар ташкил этиш, тадбиркорликни талқин этувчи фильмларни кўпроқ намойиш этиш ва бошқалар

Кутлиев Ориф Адизович,

т.ф.н, ИТФ ва докторантура бўлими бошлиги

Алимова Гузал Абдухакимовна,

и.ф.н. доц., бош илмий ходими,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ БАҲОЛАШ МЕЗОНЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 26 мартдаги «Иқтисодийни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартиришга оид давлат сиёсатини тубдан янгилаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5975-сон Фармони ижросини таъминлаш, ҳамда унинг тизимидаги ташкилотлар фаолиятини самарали ташкил этиш мақсадида камбағалликни қисқартириш борасида: камбағалликни қисқартиришнинг аниқ дастак ва механизмларини ишлаб чиқиш, хориж тажрибасини инобатга олган ҳолда камбағаллик даражасини аниқлаш мезонлари ва баҳолаш услубиётини, ижтимоий таъминотнинг минимал стандартлари меъёрий асосларини ишлаб чиқиш муҳим вазифалардан ҳисобланади⁴¹.

Камбағаллик тушунчасига таъриф берадиган бўлсак, камбағаллик – ҳар бир шахс ёки ижтимоий гуруҳнинг яшаши, меҳнат қобилиятини сақлаши, авлодни давом эттириши учун зарур бўлган минимал эҳтиёжлар маълум доирасини қаноатлантирмайдиган иқтисодий ҳолатининг тавсифидир. Камбағаллик нисбий тушунча ҳисобланади ва мазкур жамиятда турмуш даражасининг умумий стандартига боғлиқ бўлади.

Камбағаллик маълум чегараларининг аксарияти мумкин бўлган оилавий даромад ёхуд минимал истеъмол харажатлари йиғиндиси каби умумлашган пул кўрсаткичларида ифодаланган⁴².

Фойдаланиладиган ахборот тавсифи бўйича камбағаллик чегарасини ўрнатиш усулларини шартли равишда учта гуруҳга ажратиш мумкин:

1) *меъёрий*, экспертлар тавсияларига таянадиган (жумладан, диетологларнинг);

2) турмуш даражаси ҳар хил бўлган оилалар истеъмоли таркибидаги ҳақиқий фарққа асосланадиган *хулқ-атворли* (бихевиористик);

3) ижтимоий фикр, сўров натижаларини кўриб чиқиш орқали камбағаллик чегарасини аниқлашга имкон берадиган *социологик*.

⁴¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳамда унинг тизим ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш тўғрисида” ги ПҚ-4653-сон қарори, 26.03.2020.

⁴²Потапова И.О. Уровень жизни населения: содержание, формы и факторы роста. /И.О. Потапова / Мн.: ООО «Мисана». 2011 г. - 241 с.

Мазкур ажратиш шартли, чунки камбағаллик чегарасини аниқлашда турли хил ёндашувлар, масалан, меъёрлар ва хулқ-атворларнинг комбинацияси кенг қўлланилади.

Камбағаллик чегарасини аниқлаш усули ва усулларини танлаш қўйилган мақсадга боғлиқ. Илмий тадқиқотлар ёки прогнозлаш камбағалликнинг расмий чегарасини белгилашдан кўра, уни кенгроқ изоҳлашга имкон беради (асосан иқтисодиёти ўтиш даврига эга мамлакатларда мутлақ ёндашувлар)⁴³.

Европа иттифоқи (ЕИ) мамлакатларида асосан камбағалликнинг нисбий кўрсаткичларидан фойдаланилган бир пайтда, АҚШда мутлақ кўрсаткичлардан фойдаланилади. Ривожланаётган мамлакатларда ва ривожланган мамлакатларга нисбатан анча камбағалроқ бўлган иқтисодиёти ўтиш даврига эга мамлакатларда асосан мутлақ камбағаллик концепцияси қўлланилади. Марказий ва Шарқий Европа мамлакатларида истеъмол саватчаси усули кенг тарқалган. Украинадан ташқари МДХ мамлакатларининг аксарият қисмида камбағаллик чегарасини аниқлаш, минимал истеъмол тўплами қийматини ҳисоблаш асосида амалга оширилади. Иқтисодиёти ўтиш даврида бўлган мамлакатларда камбағаллик даражасини қиёсий баҳолаш учун Жаҳон банки камбағалликнинг ягона чегарасини бир кишига бир кунда 2,15 АҚШ доллар қилиб белгилаган. Беларусь Республикасида камбағаллик чегараси сифатида яшаш минимуми қиймати амал қилади. Беларусь Республикасининг “Белорусь Республикасида яшаш минимуми тўғрисида”ги қонунига мувофиқ кам таъминланганлар тоифасига, объектив сабабларга кўра жон бошига ўртача даромадлари яшаш минимуми қийматидан кам бўлган фуқаролар (оилалар) киради. Минимал истеъмол қиймати – бу инсоннинг асосий физиологик ва ижтимоий-маданий эҳтиёжларини қондириш учун истеъмол товарлари ва хизматлар тўпламини сотиб олиш харажатларидан ташкил топади. Истеъмолчиларнинг жинси ва ёшига, касбининг хусусиятига, яшаш жойига, миллий урф-одатларига ва уй шароитларига, ижтимоий ва оилавий ҳолатига, моддий товарлар ва хизматлардан фойдаланиш даражасига қараб эҳтиёжлар сезиларли даражада фарқланади. Шунинг учун энг кам истеъмол қиймати мавҳум одам ёки оилага эмас, балки аҳолининг турли ижтимоий ва демографик гуруҳлари бўлган аниқ истеъмолчиларга (тўрт кишилик оила; меҳнатга лаёқатли ёшдаги эркак; меҳнатга лаёқатли аёл; икки фарзандли ёш оила; бир болали ёш оила; пенсионерлар оиласи; эркак пенсионер; аёл пенсионер; эркак жинсли талаба; хотин жинсли талаба; турли ёшдаги болалар) ҳисобланади. Аҳоли жон бошига ўртача минимал истеъмол қиймати (бюджети) сифатида тўрт кишилик оиланинг ўртача жон бошига минимал истеъмол бюджети қўлланилади⁴⁴.

Истеъмол саватчалари тизими минимал истеъмол бюджетлари табиий-моддий тузилмасининг асоси ҳисобланади.

Истеъмол саватчаси – бу, мамлакатда аниқ шароитлар ва хусусиятлардан келиб чиққан ҳолда, маълум вақт оралиғида одамнинг муайян функционал эҳтиёжларини қондирадиган илмий асосланган мувозанатли товарлар ва хизматлар тўпламидир. Истеъмол саватчасини шакллантиришда унинг репрезентативлик принципи қўлланилади, яъни унга киритилган нозу-неъматлар ва хизматлар инсоннинг меъёрий ҳаёти учун зарур бўлган барча истеъмол мажмуаларини англатади. Истеъмол саватчасига қуйидаги нозу-неъматлар ва хизматлар киради: озиқ-овқат, кийим-кечак, чойшаб, пойафзал, дори-дармонлар, санитария-гигиена воситалари, мебел, маданий ва маиший буюмлар, уй-жой коммунал хўжалиги харажатлари, маданий-маиший фаолият ва дам олиш, маиший хизматлар, транспорт ва алоқа, болаларни мактабгача таълим муассасаларида сақлаш, мажбурий бадаллар ва тўловлар.

⁴³Потапова И.О. Уровень жизни населения: содержание, формы и факторы роста. /И.О. Потапова / Мн.: ООО «Мисана». 2011 г. - 241 с.

⁴⁴Шаронов А.М. О некоторых аспектах социальной политики /А.М. Шаронов/ Экономист. – 2011 г. - №8. - с. 54-56.

Истеъмол саватчаларини баҳолаш учун барча савдо турларини ҳисобга олган ҳолда товарлар ва хизматларнинг ўртача нархлари қўлланилади: чакана савдо, индивидуал ва деҳқон бозоридаги савдо. Савдонинг бирон бир турида товарлар бўлмаган тақдирда, савдонинг муқобил турларида уни сотиб олиш мумкин бўлган нархлар ҳисобга олинади.

Минимал истеъмол бюджети зарурат бўлганда истеъмол нархларининг ўсишини ҳисобга олган ҳолда, камида ҳар чорақда бир марта қайта кўриб чиқилади, бунда ҳар бир чоракнинг охириги ойдаги ўртача нархларидан фойдаланилади.

Минимал истеъмол бюджети ижтимоий меъёр сифатида ишлатилади. Бироқ, инкирозли иқтисодиёт шароитида давлатнинг зарур иқтисодий имкониятларга эга эмаслиги боис энг кам истеъмол бюджети билан узвий боғлиқ равишда ижтимоий ҳимоя мезонлари ва меъёрларини белгилаш жуда муаммоли ва нореалдир. Давлатнинг паст иқтисодий имкониятларига ижтимоий сиёсатни амалга оширишда ишлатиладиган энг кам иш ҳақи (яшаш минимуми) бюджети каби муҳим стандарт мос келади.

Яшаш минимуми – бу, инсоннинг яшаши ва унинг соғлигини сақлаш учун зарур бўлган моддий бойликлар ва хизматларнинг минимал тўпламидир.

Яшаш минимуми бюджети – бу, яшаш минимумининг (энг кам иш ҳақининг) қиймати, шунингдек, мажбурий тўловлар ва бадаллардир.

Яшаш минимумини ҳисоблаш учун ҳар икки ижтимоий меъёрнинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда, минимал истеъмол бюджетини аниқлаш бўйича асосий концептуал ва услубий ёндашувлар асос қилиб олинган. Яшаш минимуми миқдори минимал истеъмол бюджети миқдорига нисбатан кўпроқ даражада ўртача илмий асосланган истеъмол меъёрига эмас, балки унинг энг паст (физиологик) даражасига йўналтирилган, бу маҳсулот гуруҳлари учун товарлар ва хизматлар тўпламининг ва ҳар бир гуруҳдаги товарлар-нусхалари миқдорининг айрим қисқаришларида акс этади.

Камбағаллик даражасининг кўрсаткичларини ўлчаш.

Аҳолининг камбағаллик даражасини комплекс тадқиқ қилиш фақат қуйидаги кўрсаткичлар тизими ёрдамида амалга оширилиши мумкин:

- камбағаллик даражаси;
- камбағал уй хўжалиқларининг даромад танқислиги;
- даромадлар танқислиги коэффициенти.

Камбағаллик даражаси ўзида, харажатлар(даромадлар) даражаси ўрнатилган камбағаллик чегарасидан паст бўлган аҳоли (уй хўжалиқлари)нинг, умумий аҳоли (уй хўжалиқлари) сонига нисбатини ифодалайди.

Камбағалликнинг бу кўрсаткичини тушуниш ва амалда қўллаш осон. Ундан камбағалликни қиёсий баҳолашнинг баъзи турлари учун фойдаланиш мумкин (масалан, уни пасайтириш борасидаги ютуқларни баҳолашда). Бироқ, ушбу кўрсаткичдан фойдаланиш чекланган, чунки у камбағалликнинг тарқалишини тавсифлайди, аммо камбағалларнинг харажатлари (даромадлари, мавжуд манбалари) камбағаллик чегарасидан қанчалик пастлигини ҳисобга олиш имконини бермайди. Иқтисодий таҳлилда нафақат камбағалларнинг умумий сонини ва уларнинг уй хўжалиқлари ёки аҳолининг умумий сонигаги улушини, балки улар моддий аҳолининг танқислик даражасини аниқлаш муҳимдир. Бу, айниқса, давлат ижтимоий дастурларининг қийматини баҳолаш билан боғлиқ ҳисоб-китобларда жуда муҳим⁴⁵.

Камбағал уй хўжалиқлари даромадларининг етишмаслик кўрсаткичи ижтимоий қўллаб-қувватлаш тадбирлари қийматини баҳолашда амалий аҳамиятга эга. У камбағал оилаларнинг фаровонлигини камбағаллик чегарасигача кўтариш учун зарур бўлган пул маблағлари ҳажми каби ҳисобланади. Даромадлар тақчиллиги ҳар хил турдаги уй хўжалиқлари бўйича ҳисоблаб чиқилади, чунки ҳар бир уй хўжалиги учун унинг аъзолари

⁴⁵Мочерный С.В., Некрасов В.Н., Овчинников В.Н., Экономическая теория, Учебник, / под ред. В.В.Секретарюк/ Минск.: 2010 - 323 с.

жинси ва ёш хусусиятларининг ҳар хил таркибдалиги ва уйғунлиги туфайли ўзига хос аниқ камбағаллик чегараси мавжуд.

Ялпи танқислик кўрсаткичи камбағалларга манзилли ёрдам бериш орқали камбағалликни йўқ қилиш индикатори бўлиб хизмат қилиши мумкин. Шундай қилиб, мақсадли трансфертлардан фойдаланган ҳолда камбағалликни йўқ қилишнинг минимал қиймати шунчаки аҳоли ўртасида мавжуд бўлган даромадлар тақчиллигининг (барча етишмаётган даромадлар ёки истеъмол ҳажмларининг) индивидуал қийматлари йиғиндисидек ҳисобланади.

Ушбу кўрсаткичлар камбағаллик табақаланиши даражаси ва камбағал уй хўжалиқларининг моддий етишмовчилик даражасини аниқлашга имкон беради, аммо улар фаровонлик даражаси бўйича камбағаллик чегарасидан йироқликни ва камбағал уй хўжалиқларининг тақсимланиш даражасини акс эттирмайди. Ушбу камчиликдан қуйидаги йиғма кўрсаткичлар ҳолидир: даромадлар танқислиги коэффициенти, камбағаллик чуқурлиги индекси ва камбағаллик ўткирлиги индекси.

Даромад танқислиги коэффициенти ёки паст даромад оралиғи, амалий ҳисоб-китобларда қўлланиладиган муҳим кўрсаткич ҳисобланади. Ушбу индикатор уй хўжалигининг кам таъминланганлик чегарасига етиши учун етарли бўлмаган пул миқдорини англатади. Даромад танқислиги маълум бир хонадон учун ҳам, уй хўжалиқлари гуруҳлари учун ҳам ҳисобланиши мумкин. Даромадлар тақчиллигининг камбағаллик чегарасига нисбати камбағаллик туйнуғи (тешиги) деб аталади.

Ҳамдўстликнинг аксарият мамлакатларида камбағалликни ўлчашнинг мутлақ тушунчаси қўлланилади, Украинада эса нисбий. Грузия ва Молдовада иккала тушунчадан ҳам фойдаланадилар.

Камбағалликнинг мутлақ даражасини ўлчаш учун статистика хизматлари мезон сифатида МДҲ мамлакатларининг тегишли ҳукумати ва қонунчилик органлари томонидан ишлаб чиқилган ва тасдиқланган ижтимоий стандартлардан фойдаланади. Ҳозирги кунда Озарбайжон, Белоруссия, Грузия, Қозоғистон ва Россияда кам таъминланганлик чегараси сифатида яшаш минимуми қўлланилади. Бир қатор мамлакатларда камбағаллик чегарасини аниқлаш учун Жаҳон банкининг методологиясига мувофиқ ҳисоблаш кўрсаткичлари қўлланилади: Арманистон ва Қирғизистонда камбағалликнинг умумий чегараси (чизиғи/линияси), Ўзбекистонда, аҳоли жон бошига кунлик физиологик нормадан келиб чиққан ҳолда озиқ-овқат камбағаллик чегараси 2100 ккал (ҳозирги даврда 2582,5 ккал ишга лаёқатли аҳоли учун). Тожикистонда камбағаллик чегараси бўйича харажатлар аҳоли жон бошига кунига 2 долларни ташкил этади (сотиб олиш қобилияти паритети бўйича).

Худудий камбағаллик кўрсаткичларига: яшаш минимуми, аҳолининг даромадлар бўйича тақсимоти ва нархлар даражаси тўғрисидаги минтақавий ахборотга асосан ҳисобланган минтақавий камбағаллик чегараси, минтақавий камбағаллик чуқурлиги коэффициенти киради.

Бир қатор тадқиқотчилар камбағалликни баҳолаш мезони сифатида истеъмол харажатлари индикаторидан фойдаланишни таклиф қилишади.

А. Суринов таъкидлаганидек, «уй хўжалиқлари моддий аҳволининг танқислигини аниқлаш учун уларнинг даромадларидан эмас, балки харажатларидан фойдаланиш мумкин. Бу ҳолда, харажатлари кам таъминланганлик чегарасидан паст бўлганларнинг барчаси камбағал деб таснифланади. Харажатларни камбағаллик мезони сифатида фойдаланиш даромадлар билан таққосланганда доимий харажатлар ҳажмининг вақтга нисбатан тебраниши ва аҳолининг даромадларини солиқдан яшириш истаги туфайли уй хўжалиқлари харажатлари статистикасининг юқори сифати туфайли янада оқилона бўлиши мумкин». Харажатлар кўрсаткичи, даромадлар тўғрисида маълумот олиш қийин бўлганда юзага келади, аммо харажатлардан фойдаланишда кўпроқ маълумотни таҳлил қилиш зарурати туғилади.

Жаҳон банки истеъмолни камбағалликни баҳолаш учун энг мақбул мезон сифатида белгилайди, чунки, биринчидан, жуда бўлмаса уй хўжаликлари ўз харажатлари ва истеъмоли тўғрисида, даромадларига нисбатан ҳисобот беришга кўпроқ тайёр эканликларини ҳисобга оладиган бўлсак, истеъмолни ўлчаш осонроқ бўлади. Иккинчидан, истеъмол фаровонликни янада аниқроқ акс эттиради, шу билан бирга даромад истеъмол қилиш имкониятини берадиган элементлардан биридир. Учинчидан, истеъмол уй хўжаликларининг ўз эҳтиёжларини қондириш қобилиятини яхшироқ акс эттиради.

Камбағалликни баҳолаш аҳолининг соғлиқни сақлаш, таълим ва ҳоказо каби муҳим ижтимоий хизматлардан фойдаланиш имкониятини белгилайдиган кўрсаткичлардан фойдаланишни ўз ичига олади. Оила аъзоларининг соғлиғи камбағалликни баҳолашда фаровонликнинг муҳим кўрсаткичларидан бири бўлиши мумкин. Бу ҳолда кўрсаткичлар сифатида қуйидагилардан фойдаланиш мумкин: ўртача умр кўриш муддати, гўдақлар ва оналар ўлими даражаси, касаллик тарқалиш даражаси. Таълим мезони бўйича камбағалликни баҳолашда саводхонлик даражаси ёки камбағаллик чизиги сифатида саводсизликнинг чегарасини билдирувчи кўрсаткичлардан фойдаланиш мумкин. Саводхонлик деярли тўлиқ бўлган мамлакатларда натижалар кўрсаткичи сифатида турли хил аҳоли гуруҳлари учун мактаб тест синовларидан фойдаланиш мумкин.

Замонавий адабиётда субъектив мезонлар, яъни жамоатчилик фикрини ўрганиш натижалари асосида жисмоний шахслар ўзларининг молиявий аҳволига нисбатан ўзларини баҳолашларини аниқлаш мезонлари кенг ўрин эгаллади. Шу билан бирга, инсон ўзининг моддий аҳволини ўз эҳтиёжларини тўлиқ қондириш учун етарли эмас деб қайд қилса, камбағал деб ҳисобланади. Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда шуни таъкидлаш керакки, камбағалликни объектив баҳолаш учун бир-бирини тўлдирадиган мезонлар тизимидан фойдаланиш тавсия этилади. Бундан ташқари, камбағалликнинг барча мезонларига жавоб берадиган шахслар, жуда камбағал деб ҳисобланади. Камбағалликни баҳолаш учун турли хил кўрсаткичлардан фойдаланилади, энг оддий ва тез-тез ишлатиб турадиган камбағаллик даражаси индекси, бу даромадлари камбағаллик чегарасидан паст бўлган уй хўжаликларининг фоиздаги улушини ифодалайди ва қуйидаги формула билан аниқланади:

$$H = q / n$$

бу ерда, H- камбағалликнинг умумий кўрсаткичи; q- камбағал уй хўжаликлари сони; n- жами аҳоли сони.

Камбағалликни унинг кескинлиги ва чуқурлигини ҳисобга олган ҳолда ҳар томонлама (комплекс) баҳолаш имкониятини Фостер, Гриер ва Торбок томонидан ишлаб чиқилган кўрсаткичлар тизими таъминлайди. Синтетик FGT индекси қуйидаги формула бўйича аниқланади:

$$FGT = 1/N \times \sum_{n}^Q [(Z - Y_i) / Z] ,$$

бу ерда,

Y_i – жон бошига даромад;

Z – яшаш минимуми катталиги (камбағаллик чегараси);

N – алоҳида ижтимоий-демографик гуруҳ сони; n – камбағаллар сони;

Q – индекс даражаси.

Камбағалликнинг ҳар қандай кўринишида уни тўлиқ ўрганиш имкониятини берадиган камбағалликни комплекс баҳолаш камбағалликнинг моддий ва ижтимоий-маданий томонларини аниқлашни назарда тутиши лозим.

Хужакулов Хаитмурат Джавлиевич,
профессор
Утанов Бунёд Қувондиқович,
катта ўқитувчи,
Тошкент молия институти
Назарбаев Орынбай,
и.ф.н., доцент
Қорақалтоқ давлат университети

КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ ЎЛЧАШНИНГ ИҚТИСОДИЙ-СТАТИСТИК УСУЛЛАРИ

Бошқа давлатлар каби мамлакатимизда ҳам 2020 йилдан аҳолининг камбағал қатлами ўрганилмоқда ва уларни қисқартириш бўйича ишлар олиб борилмоқда.

Бу муаммони Президентимиз Ш.Мирзиёев Олий Мажлисга тақдим этган Мурожаатномасида кўтариб, “Ҳар қандай мамлакатда бўлгани каби бизда ҳам кам таъминланган аҳоли қатламлари мавжуд. Турли ҳисоб – китобларга кўра улар тахминан 12 – 15 фоизни ташкил этади”⁴⁶, деб айтди ва бу муаммони очиқ – ойдин юритиб, камбағалликни қисқартириш ечимларини топиб, мамлакатимизда камбағаллик даражасини қисқартириш кераклигини таъкидлади.

Ҳозирги даврда мамлакатимиз ривожланаётган давлатлардан ҳисобланади ва ҳақиқатдан ҳам изчиллик билан ривожланиб бормоқда. Бундай даврда мамлакатдаги ҳар қандай ижтимоий – иқтисодий ҳодисани таҳлил қилиш ва ўлчаш зарур. Шу қаторда камбағаллик каби ижтимоий – иқтисодий ҳодиса ҳам бундан мустасно эмас.

Статистика ҳамда иқтисодий адабиётларда камбағалликни аниқлаш ва уни ўлчаш борасида турли ёндашувлардан фойдаланилади. Камбағаллик даражасини аниқлаш ва уни қисқартириш юзасидан назария ва амалиётда турли фикрлар ва ёндашувлар мавжуд.

Аҳоли камбағал қатламини ўлчаш қуйидаги усуллар билан фарқланади:

1. Мутлақ камбағаллик. Бунда бирон – бир оила ёки шахснинг бир ойлик даромади ўрнатилган минимумдан бир қанча даражада паст бўлади ва булар мутлақ камбағал ҳисобланади.

Мутлақ камбағаллик мезонидан фойдаланишда камбағаллик сони ва даражаси давлат томонидан расман ўрнатилган камбағаллик чегарасига боғлиқ бўлади ва ўз навбатида у давлатнинг молиявий имкониятларига боғлиқ бўлади.

Мутлақ камбағалликни ўрганишда иккита муҳим масалани ечиш зарур:

I. Камбағаллик чегараси сифатида фойдаланиши мумкин бўлган кўрсаткични ишлаб чиқиш;

II. Камбағаллик чегараси билан таққослаш учун фаровонлик даражаси кўрсаткичлари тизимини танлаш.

2. *Нисбий камбағаллик.* Буни аҳолининг турли гуруҳлари бўйича даромадлар тақсимланишида юз берган ўзаро нисбатлар ифодалайди, ҳар бир оила ёки шахс баъзи бир ҳаётий стандартлар бўйича нисбий камбағал эканлигини билдиради.

3. *Субъектив камбағаллик.* Бу ёндашув илк бора Лейден университетининг голландиялик олимлари томонидан қўлланилган бўлиб, улар оилаларни танлама текшириш асосида респондентларнинг етарли минимал даромадлари тўғрисидаги ўз тасаввурлари ва танланган оила эга бўлган ҳақиқий даромад даражаси ўртасида чамбарчас

⁴⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. //Халқ сўзи, 2020 й. 25 январ.

боғлиқлик борлигини аниқлаб, камбағаллик чегарасини тавсифлаш учун ижтимоий фикр сўровларидан фойдаланишни таклиф қилган⁴⁷.

Агар камбағалликнинг мутлақ концепциясида камбағаллик чегараси инсоннинг жисмоний яшаши учун физиологик зарурий меъёрлардан келиб чиқиб, расман давлат томонидан ўрнатилса, нисбийда инсон тўлақонли ҳаёт кечира олмаслигининг чегараси қайд қилинади, субъектив усул эса респондентнинг ўзига ушбу чегарани аниқлашга ва ўз фаровонлигининг ҳолати даражасини баҳолашга имкон беради.

Мутлақ ва нисбий кўрсаткичлар паст даромаднинг объектив кўрсаткичлари бўлиб ҳисобланиши мумкин. Аксинча, кам даромаднинг субъектив кўрсаткичлари даромад даражаси тўғрисида жамоатчилик фикрига асосланади, улар “сал-пал етарли” деб ҳисобланади ва шу билан экспертлар томонидан аниқланадиган асосий эҳтиёжларни ихтиёрий танлаш муаммосидан қочишади.

Камбағалликнинг нисбий концепцияси доирасида нисбий маҳрумлик тушунчаси деб номланган ва инглиз олими П.Таусентнинг фаолияти туфайли маълум бўлган ёндашув ҳам мавжуд. Бу ҳолда камбағаллик тўғридан – тўғри уй хўжалигининг истеъмол хусусиятларини баҳолаш орқали ўлчанади ва маълум бир жамиятда истеъмол стандартлари учун зарур бўлган ресурсларнинг етишмаслиги тушунилади. Жамият учун турмуш даражасининг стандартдан тафовути муҳтожлик ёки маҳрумлик тушунчалари билан аён қилинади⁴⁸.

Аҳолининг пул даромадлари тақчиллиги кўрсаткичи камбағалликнинг чуқурлашуви ва камбағалликнинг кескинлашуви индексларини ҳисоблаш учун фойдаланилади. Бу индекслар асосида мамлакатда камбағаллик даражаси динамикасини таҳлил этиш мумкин деб ҳисоблаймиз.

Камбағалликнинг чуқурлашуви индекси қуйидагича ҳисобланади:

$$I_r = \frac{I}{A} \sum_{i=1}^n m_i \left(\frac{C_{mini} - d_i}{C_{mini}} \right)$$

Камбағалликнинг кескинлашуви индекси эса қуйидагича ҳисобланади:

$$I_k = \frac{I}{A} \sum_{i=1}^n m_i \left(\frac{C_{mini} - d_i}{C_{mini}} \right)^2$$

бу ерда,

A – тадқиқот (текшириш) ўтказилган аҳолининг умумий сони;

$(C_{mini} - d_i) : C_{mini}$ – яшаш минимумидан паст даромадга эга бўлган i -рақамли уй хўжалигининг бир аъзоси ҳисобига тўғри келадиган даромадлар тақчиллигининг нисбий даражаси;

n – яшаш минимумидан кам даромадга эга бўлган уй хўжаликлари сони;

m_i – i – рақамли уй хўжалигидаги оила аъзолари сони;

C_{mini} – i -рақамли оила учун ёш структурасини ҳисобга олиб ҳисобланган яшаш минимумининг ўртача жон бошига миқдори;

d_i – даромади яшаш минимумидан паст бўлган i -рақамли уй хўжалигининг ўртача жон бошига даромади.

АҚШда камбағаллик даражаси ва даромадларнинг баб-баравар тақсимланишини таҳлил қилишда “эквивалентлик шкаласи” деб ном олган усул қўлланилади. Бу методнинг асосида уй хўжаликлари турли гуруҳларининг озиқ-овқат товарлари минимал тўпламига қилган сарфларини баҳолаш ётади. 1960 йилларнинг бошида АҚШда ўтказилган текшириш натижаларига кўра, медианали оила ўзининг 30 фоиз даромадини озиқ – овқат

⁴⁷ Курс социально-экономической статистики. (под ред. М.Г.Назарова) - М.: ОМЕГА-Л. 2006, с.577

⁴⁸ Townsend P. Poverty in the United Kingdom. A Survey of household resources and standards of living. N.Y., 1979.

харид қилишга сарфлашгани аниқланган. Шундан келиб чиққан ҳолда, камбағал оила даромадини баҳолашда уй хўжалиқларининг турли гуруҳлари учун озик-овқат товарларининг минимал тўплами қиймати учга кўпайтирилади. Бу усулдан камбағалликни баҳолаш учун ҳукуматнинг ҳужжатларида кенг фойдаланилади. Шу усул Германияда ҳам қўлланилади⁴⁹.

Камбағалликни тадқиқ қилишнинг иккита, яъни таърифлаш ва уни баҳолаш босқичлари мавжуддир.

Биринчи яъни таърифлаш босқичи – камбағалликни битта мезон асосида аниқлашнинг иложи бўлмаган кўп ўлчовли ҳодиса сифатида тавсифлаш имконини беради. Шунинг учун камбағаллик пул даромадларининг таъминланиши даражаси билан ўз ичига турли етишмовчиликларни оладиган физиологик, ҳамда маънавий эҳтиёжларни муносиб қондириш имконига эга бўлмаган маълум ижтимоий гуруҳларнинг ижтимоий – иқтисодий ҳолати сифатида аниқланади.

Камбағал одамлар ҳам жамиятдаги бошқа ижтимоий гуруҳлар вакиллари каби ҳуқуқ ва кафолатларга эга бўлган аъзолардир. Ушбу қоида нафақат муаммонинг моҳиятини ва унинг пайдо бўлиш сабабларини тушунишни, балки баҳолашни ҳам талаб қилади.

Айни баҳолаш камбағалликни тадқиқ қилишнинг иккинчи босқичида амалга оширилади. Бу босқич камбағаллик чегарасини белгилашни, камбағаллик чегарасидан паст даромадга эга бўлган аҳоли салмоғини, камбағал оилаларнинг моддий етишмовчилик даражасини яъни камбағалликнинг чуқурлашувини, камбағал оилаларнинг даромади даражаси бўйича қатламларга ажралиш меъёрини, шунингдек, аҳоли камбағал қатламларининг ижтимоий таркибини аниқлашни ўз ичига олади. Ушбу кўрсаткичлар ёрдамида аҳолининг умуман у ёки бу фаровонлиги ҳақида гапириш мумкин.

Қайд қилинган кўрсаткичларнинг ҳар бирини батафсил кўриб чиқамиз:

1. Камбағаллик чегараси. Кенг маънода у камбағал ва камбағал бўлмаганларни ажратадиган чегарани англатади. Ушбу кўрсаткични аниқлашда, инсоннинг ихтиёридаги даромади истеъмол даражаси билан таққосланади ва истеъмол даражасидан паст бўлганда, у камбағал ҳисобланади.

Яшаш минимуми шунчалик бўлиши керакки, инсон ҳеч бўлмаганда зарур маҳсулот, товар ва хизматларни оз бўлсада етарлича олиш имкониятига эга бўлиши лозим.

Яшаш минимуми – инсоннинг ҳаётий фаолиятини таъминлайдиган истеъмол саватидаги маҳсулот, товар ва хизматлар зарурий тўпламни кўп бўлмасада, етарлича олиш зарурлигини билдиради. Шунинг учун ижтимоий тўловлар, яъни пенсия ёки нафақаларнинг барча ҳисоб – китоблари яшаш минимуми миқдоридан келиб чиқиб ҳисобланади.

2. Камбағаллик даражаси. Бу оилавий даромади камбағаллик чегараси деб номланган мутлақ даражадан паст бўлган ва минимал истеъмол саватидан товарлар сотиб олишга қодир бўлмаган аҳолининг улушини англатади. Камбағаллик даражасини аниқлашда оиладаги даромадлар ўлчанади, чунки оилада маълум бир одамнинг истеъмолини тақсимлашда қийинчиликлар юзага келади.

Камбағаллик даражаси кўрсаткичидан фойдаланиш осон ва тушунарли, аммо аҳолининг у ёки бу гуруҳлари қанчалик камбағал эканлиги, уларнинг даромади камбағаллик чегарасидан қанчалик паст эканлиги тўғрисида тасаввурга эга бўлиш имконини бермайди. Шу сабабли, у камбағаллик динамикасини аниқлашда ва унга қарши курашиш самарадорлигини баҳолашда хатоликларга олиб келиши мумкин. Мисол учун, камбағаллик чегараси ўзгарганда ҳам, гарчи камбағалликка қарши кураш учун катта молиявий ресурслар сарф қилинсада, камбағаллар улуши ўзгаришсиз қолади, яъни камбағаллик даражаси камбағаллар даромадининг ўзгаришига сезиларли таъсирга эмас.

⁴⁹ Экономическая статистика (под. ред. Ю.Н. Иванова) М.: ИНФРА–М. 2006, с.630

Бундай ҳолда камбағаллик динамикасини баҳолашда даромадлар тақчиллиги кўрсаткичи аниқроқ баҳо беради.

3. Камбағалликнинг чуқурлашуви. Унинг асосида камбағаллик чегараси ва камбағаллар фаровонлигининг тегишли кўрсаткичи (истеъмол, сарфлар, даромад ва бошқалар) ўртасидаги фарқ ётади, яъни бу индикатор камбағаллик чегарасининг сарфлар даражасидан ёки камбағалларнинг ўртача даромадидан ошиб кетишини акс эттиради.

4. Камбағалликнинг кескинлашуви – энг оддий жамланма кўрсаткичлардан бири бўлиб, унинг ёрдамида умумий камбағалликни баҳолашда камбағаллар камбағаллиги чуқурлашуви кўрсаткичининг қийматлари ўзига – ўзи тортилади, яъни квадратга кўтарилади. У камбағалликни баҳолашда муҳим мезон бўлиб, муаммонинг жиддийлик даражасининг ўзгаришини акс эттира олади ва камбағалликнинг максимал чуқурлашувини аниқлайди. Камбағалликнинг кескинлашуви индексининг камбағалликнинг чуқурлашуви индексидан фарқи шундаки, иккинчисини ҳисоблашда даромад (сарф) лар тақчиллиги юқори бўлган уй хўжаликларига кўпроқ улуш берилади. Камбағалликнинг кескинлашуви кўрсаткичи аҳолининг камбағал қатламлар ўртасидаги тенгсизликни тавсифлайди. Табақаланиш даражасини Жинни коэффиенти ёрдамида аниқлаш мумкин. Ўзбекистонда 2018 йилда пул даромадлари бўйича унинг қиймати 0,262 га тенг бўлиб, тенгсизлик концентрацияси пастлигидан далолат беради.

5. Камбағаллик кесими (профили). Бу кўрсаткич вақт ўтиши билан ўзгарадиган аҳоли камбағал қатламлари ижтимоий таркибини таҳлил қилишни кўзлайди. Унинг ёрдамида камбағаллик хавф – хатарига гирифтор бўлган аҳолининг қайсидир гуруҳлари, шунингдек, камбағаллар контингентининг таркиби тўғрисида маълумот олиш мумкин. Бу нафақат камбағалликни таҳлил қилиш учун, балки тегишли ижтимоий – иқтисодий сиёсатни ишлаб чиқиш учун ҳам талаб қилинади. Камбағаллар таркиби сабабчи омилларни аниқлашга ва кўпчилик камбағалларга ёрдам берадиган сиёсатни ишлаб чиқишга ёрдам беради.

Шундай қилиб, камбағаллик кўрсаткичларининг таҳлили жамиятда қабул қилинадиган истеъмолнинг минимал даражасини тавсифлаш, даромадларни тақсимлашдаги тенгсизликни тартибга солиш, ижтимоий қўллаб-қувватлаш дастурлари учун мақсадли гуруҳларни аниқлаш ва уларнинг натижадорлигини баҳолаш учун зарурдир. Айнан ижтимоий-иқтисодий инқироз даврида камбағаллик кўрсаткичлари динамикаси сиёсий ҳокимият вакиллари ва экспертларнинг диққат марказида бўлиши керак.

Камбағаллик бутун дунёда, ҳар қандай жамиятда долзарб муаммо ҳисобланади, аммо унинг ривожланиш шароитига боғлиқ ҳолда кўлами, сабаблари, намоён бўлиши, оқибатлари фарқланади. Камбағаллик даражаси кўрсаткичи аҳоли турмуш даражасининг энг муҳим индикаторидир.

Ҳозирги вақтда камбағалликнинг кўплаб таърифлари мавжуд бўлиб, улардан энг кўп тарқалгани маълум бир гуруҳдаги инсон ўзининг шахсий ва оилавий ҳаётини, наслини давом эттиришни, меҳнат қобилиятини сақлаш ва ҳақозоларни таъминлаш учун зарур бўлган минимал эҳтиёжларни қондира олмаслик ҳолатига асосланади.

Ўзбекистон камбағалликни қисқартириш бўйича Жаҳон банки ва БМТ тараққиёт дастури билан биргаликда дастур ишлаб чиқишни режалаштирмоқда. Уни амалга ошириш учун 700 млн.доллар маблағ йўналтирилади⁵⁰.

Аҳолининг камбағаллик даражасини пасайтиришга йўналтирилган сиёсатнинг асосий йўналишлари қаторида қуйидаги чора-тадбирлар бўлиши мумкин. Биринчидан, сармоядорларни жалб қилиш, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш ва аҳолининг ўз-ўзини иш билан таъминлаш орқали янги иш ўринларини яратиш учун иқтисодиётни

⁵⁰ Кочетков Юрий /EPA|Scanpix| LETA. Жаҳон банки камбағаллик даражасини қандай ҳисоблайди? 03.03.2020. <https://kun.uz>

ривожлантиришни рағбатлантириш. Бундан ташқари, агар биз қишлоқ аҳолиси ҳақида гапирадиган бўлсак, унда нафақат кичик ва ўрта бизнес, балки ҳунармандчилик, касаначилик, индивидуал меҳнат фаолияти ҳақида ҳам сўз айтишимиз керак, яъни одам ўзига иш топиб меҳнати натижалари унинг муносиб ҳаётини таъминлайдиган бўлсин. Иккинчидан, ишсиз фуқароларни қўллаб – қувватлаш. Унинг фаол шакли бўлиб, ишга жойлашишга муҳтож шахсларга касбий тайёргарлик, қайта тайёрлаш ва малака ошириш тизимини кенгайтириш, меҳнат бозори эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда, мақбул шарт – шароитларни яратишга йўналтирилган чоралар ҳисобланади.

Қўзиев Комилжон Файзиевич,
и.ф.ф.д., (PhD), етакчи илмий ходими
Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ҚИШЛОҚ ЖОЙЛАРИДА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Коронавирус пандемиясининг таъсири дунё мамлакатларининг катта қисмини камраб олган ҳолда глобал инқирозга олиб келмоқда. Шу жумладан бизнинг мамлакатимиз иқтисодиётига ўз салбий таъсирини ўтказмоқда. Айниқса аҳолининг камбағаллик даражасини қисқартириш орқали ижтимоий ҳолатини яхшилаш масалалари энг аҳамиятли вазифаларга айланиб бормоқда. Глобал инқироз ва пандемия шароитида аҳоли турмуш фаровонлигини ошириш, унинг яшаш ва меҳнат қилиш, билим олиш шароитлари, саломатлик ҳолатининг барқарор даражасини таъминлаш долзарблашиб бормоқда. Бу борада қишлоқ жойларида истиқомат қилувчи аҳолининг кундалик турмуш тарзини яхшилаш, пандемия таъсири оқибатида камбағаллик кучайиб кетишининг олдини олиш тақозо этилади. Шу жиҳатдан бугунги кунда қишлоқ жойларида аҳоли турмуш фаровонлигини ошириш мақсадида уларнинг мавжуд ресурс имкониятларини чуқурроқ ўрганиш ва камбағалликни қисқартириш бўйича аниқ тавсиялар ишлаб чиқиш муҳим долзарб масала ҳисобланади.

Маълумки, пандемия шароитида қишлоқ жойларда камбағалликни қисқартириш бўйича молиявий интрукментларни қўллаш каби механизмлар кенгроқ қўлланилмоқда. Бироқ молиянинг аниқ манзилга етиб боришида қатор муаммолар пайдо бўлмоқда. Шу сабабли бу усул билан бир қаторда ушбу мақолада бўш турган ва экиндан бўшаган ғалла майдонларига такрорий экин экиладиган ер ресурсларини камбағалликни қисқартиришда асосий инструмент сифатида фойдаланиш масаласини кўтариб чиқмоқчимиз.

Ўзбекистонда 11 минг қишлоқ аҳоли пунктлари мавжуд бўлиб, уларда қарийб 16,7 млн. аҳоли истиқомат қилади. Бу қишлоқлар аҳоли сонига кўра турли даражада гуруҳланади. Масалан, аҳолиси 500 кишигача бўлган майда қишлоқлар, 500-1000 кишигача бўлган кичик қишлоқлар, 1000-3000 кишигача бўлган ўрта қишлоқлар, 3000-5000 кишигача бўлган катта қишлоқлар ҳамда йирик қишлоқлар мавжуд. Ўзбекистоннинг қишлоқ аҳоли пунктларининг гуруҳларга ажратилиши уларнинг хўжалигининг ихтисослашуви ва мужассамлашуви, уларда таълим, савдо, соғлиқни сақлаш, ишлаб чиқариш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда амалиётга тадбиқ этишда муҳим ҳисобланади.

Қишлоқ жойларда камбағалликни қисқартиришнинг асосий йўналишлари ва чоратadbирлари улардаги истиқомат қилаётган аҳолининг яшаш шароитларига оид бир қатор кўрсаткичларнинг таҳлилидан келиб чиқиб белгиланади. Жумладан, 2019 йил декабрь ойида Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти жамоаси томонидан

республикамиз маҳаллари кесимида аҳолига кўрсатилаётган асосий ижтимоий хизматларга бўлган эҳтиёжнинг қондирилиши ва натижадорлигини баҳолаш бўйича ўтказилган ижтимоий сўровнома натижаларига кўра, бир қатор кўрсаткичлар бўйича энг юқори қониқарсизлик даражаси қуйидаги ҳудудларда кузатилган:

транспорт инфратузилмаси билан таъминланганлик даражаси: Наманган (41,5%), Фарғона (42,4%) ва Тошкент (42,3%) вилоятлари;

иссиқ сув ва канализация мавжудлиги: Қашқадарё (51,2%), Тошкент (48,8%), Жиззах (43,3%) ва Сирдарё (44,2%) вилоятлари;

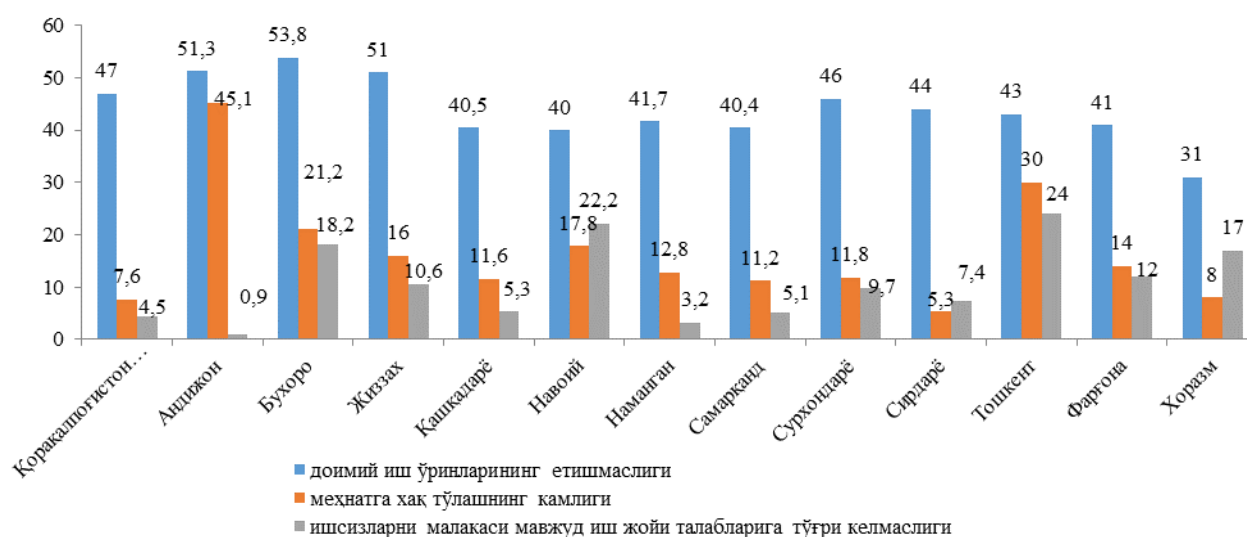
табiiй газ билан таъминланганлик: Наманган (48,8%), Андижон (48,4%), Фарғона (32,7%) вилоятлари;

дори воситалари билан таъминланганлик: Сирдарё (42,6%), Тошкент (37,3%) вилоятлари;

ёқилғи (қўмир, ўтин) билан таъминланганлик: Фарғона (37,0%), Сирдарё (36,8%), Жиззах (34,7%) вилоятларида.

Шунингдек, 2019 йилда Сирдарё вилояти Ховос туманида ўтказилган сўровнома натижаларига кўра, аҳолининг 66,5%и доимий иш ўринлари етишмаслиги, 46,7%и эса аксарият иш ўринлари норасмий эканлигини ҳамда 23,9%и мавжуд иш ўринларида иш ҳақи пастлиги айтиб ўтишган. Қишлоқ жойларида оилаларнинг асосий даромадлари ҳажми 500 минг сўмдан – 2,5 млн. сўмгача бўлганлар 66% ни, 500 минг сўмгача бўлган оилалар улуши - 18,1%ни ташкил қилмоқда. Бир қатор хориж тадқиқотчилари Ўзбекистоннинг қишлоқ жойлари аҳолисининг 18,4% и кунига 1,9 АҚШ долларидан паст даромад олади, деб маълумот берган.

Юқоридаги диаграмма маълумотларига кўра, сўровномада қатнашган қишлоқ аҳолисининг катта қисми доимий иш ўринларининг етишмаслигини айтган, яъни аксарият бандлар мавсумий ва ёлланма иш билан шуғулланишини қайд этган. Бухоро, Навоий, Тошкент, Сирдарё каби вилоятларида ишсизларнинг малакаси мавжуд иш жойи талабларига тўғри келмаслиги қайд этилган ҳамда Андижон, Жиззах, Наманган, Самарқанд ва Фарғона вилоятларида эса иш ўрни доимий эканлиги, бироқ таклиф этиладиган иш ҳақининг жуда камлигини айтиб ўтишган (1-расм). Таҳлиллардан келиб чиққан ҳолда юқоридаги муаммоларни ҳудудлар кесимида тизимли равишда қандай ҳал қилинади, деган савол туғилади.



1-расм. Аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматлардан қониқмаслигининг асосий сабаблари, % (уй хўжаликларида ўтказилган ижтимоий сўров натижалари, декабрь 2019 йил)

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари (БРМ) резолюциясига қўшилган ва 2030 йилгача бўлган даврда миллий вазифалар ҳамда кўрсаткичлар тизими ишлаб чиқилган. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 15 февралдаги 111-Ф-сонли Фармойишига кўра, миллий даражада БРМга эришишни тизимли ҳамда мақсадли йўналтирилган ҳолда ташкил этиш бўйича Координациялашган кенгаш томонидан тасдиқланган БРМ миллий индикаторлар тизимининг 1-мақсади 2030 йилгача бўлган даврда “Барча жойларда аҳолининг кам таъминланганлик даражасини пасайтириш”, деб белгиланган. Бунда 2030 йилгача бўлган даврда аҳоли орасида ўта қашшоқлик шаклини бартараф этиш, кам таъминланганликнинг барча кўринишини қисқартириш бўйича стратегия ва манзилли дастурлар ишлаб чиқиш каби долзарб вазифалар белгиланган. Қишлоқ жойларда камбағалликни қисқартиришнинг асосий йўналишлари ҳам бевосита мана шу мақсад ва вазифалар билан уйғун ҳолда белгиланади. Бунда қишлоқ жойларида камбағаллик даражасинини қисқартириш учун қуйидаги долзарб масалаларни ҳал қилиш мақсадга мувофиқ бўлади:

жаҳон амалиётида қўлланилган тажрибалардан келиб чиқиб қишлоқ жойларда камбағалликни камайтириш бўйича иқтисодий стратегияни ишлаб чиқиш;

рақамли технологиялар асосида қишлоқ жойлари аҳолисининг ижтимоий ҳимояга муҳтожлик даражасига кўра гуруҳлаш ва шу асосда камбағалликни қисқартириш бўйича аниқ манзилли дастурларни ишлаб чиқиш;

қишлоқ жойларида маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органларининг ҳудуднинг хусусиятидан келиб чиқиб белгиланадиган мустақил қарорлар қабул қилишдаги иштирокини таъминлаш орқали уларнинг ваколатларини кучайтириш;

инсон капиталини ошириш, хусусан соғлиқни сақлаш ва таълим каби асосий ижтимоий хизматлардан фойдаланиш, шунингдек, касбий малака ва ташкилий салоҳиятни ошириш.

Юқоридагилардан келиб чиқиб республикамизнинг қишлоқ жойларида камбағаллик даражасини қисқартиришнинг асосий вазифалари сифатида қуйидагиларни тавсия этиш мумкин:

қишлоқ жойларида ердан фойдаланиш билан боғлиқ мулкрий муносабатларни такомиллаштириш. Бунда қишлоқ аҳоли пункти атрофидаги ва унга яқин масофадаги бўш ерларни ҳисобга олиш ҳамда у ерларни аҳолининг кам таъминланган қисмига мавсумий фойдаланиш учун ажратиш;

қишлоқ жойлари инфратузилмасини, айниқса электроэнергия, транспорт, сув таъминоти ва канализация соҳаларини жадал ривожлантириш;

қишлоқ жойларга инвестиция киритиш учун қулай муҳитни яратиш. Бунда ердан интенсив фойдаланиш ва ундан олинган махсулотларни сотиш, қайта ишлаш каби тизимларни шакллантириш;

қишлоқ жойларида тармоқлараро кооперациясини ривожлантириш. Бунда қишлоқ хўжалиги, хизмат кўрсатиш, логистика, сотиш, сақлаш, молия-суғурта хизматларини кўрсатиш каби тармоқ кооперациялашувини маҳаллий бошқарув органлари ва махсус “Томорқа” МЧЖ ташкилотини жалб қилган ҳолда ҳудудий кластер даражасига олиб келиш⁵¹;

⁵¹Кузиев К. Ф., Усманов З. К. Региональные особенности развития промышленности в экологически депрессивных регионах //Актуальные проблемы экономики и управления на предприятиях машиностроения, нефтяной и газовой промышленности в условиях инновационно-ориентированной экономики. – 2015. – Т. 1. – С. 651-657.

қишлоқ жойларида кичик уй хўжаликлари, айниқса томорқа ерига эга бўлмаган оилаларни қўллаб-қувватлаш учун қишлоқ хўжалиги фаолиятидан ташқари даромад манбаларини диверсификация қилиш. Жумладан, уларнинг касаначилик, ҳунармандчилик, тикувчилик, гиламдўзлик каби қўшимча фаолият турларига ихтисослашувини амалга ошириш. Бунда шаҳар ва қишлоқ аҳоли пунктлари ўртасида чуқур интеграциялашувни йўлга қўйиш, хусусан, қишлоқларни сифатли интернет билан таъминлаш орқали рақамли технологияларни ривожлантириш (онлайн банк, онлайн хизматлар, интернет савдо ва ҳоказолар).

Шунингдек, қишлоқ жойларида камбағалликни камайтириш учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш зарур:

фермер билан ижарадор ҳамда маҳаллий бошқарув органлари ўртасида кооперациялашувни йўлга қўйиш орқали такрорий экин майдонларини кам таъминланганларга мавсумий фойдаланишга бериш. Бунда аҳолиси зичроқ ҳамда азалдан деҳқончилик маданияти шаклланган қишлоқ жойларда ердан фойдаланишдаги тузилган мавсумий кооперация катта самара беради. Статистик маълумотлар таҳлиliga кўра, мамлакат бўйича бўш турган 298 минг гектар суғориладиган, 155 минг гектар ер ости суви билан суғориш имкони мавжуд бўлган ерлар бор⁵² (1-жадвал).

1-Жадвал

Ўзбекистоннинг вилоятлари кесимида қишлоқ аҳоли пунктлари ва уларнинг атрофидаги фойдаланилмаётган бўш ерлар ҳақида маълумот

Худудлар номи	Қишлоқ аҳолиси сони минг киши (2019 йил)	Қишлоқ аҳоли пунктлари сони (бирлик)	Томорқа ерлари минг га.	Қишлоқ аҳоли пунктлари атрофидаги фойдаланилмаётган бўш ерлар(минг га)		
				суғориладиган	суғорилмайдиган (ер ости сувлари ҳисобига)	ўртача аҳоли жон бошига тўғри келадиган бўш ерлар (ар)
Қорақалпоғистон Республикаси	936,8	1128	40,4	91,7	1,2	9,7
Андижон	1435,1	455	43,4	2,5	0,89	0,23
Бухоро	1171,4	1469	56,9	7,3	25,4	2,75
Жиззах	702,7	519	31,1	12,2	23,9	5,14
Қашқадарё	1789,7	1041	73,8	69,5	38,9	6,5
Навоий	490,3	585	24,3	6,3	11,1	3,5
Наманган	955,8	391	47,4	11,5	8,6	2,1
Самарқанд	2328,7	1849	79,5	11,1	21,2	1,4
Сурхондарё	1620,2	865	58,4	11,8	-	0,72
Сирдарё	465,9	257	17,3	20,2	2,2	4,8
Тошкент	1449	878	55,7	19,8	14,9	2,4
Фарғона	1570,5	1021	65	11,2	5,2	1,1
Хоразм	1203,9	548	51,4	23,4	2,1	2,2
Жами	16720	11006	644,6	298,6	155	2,8

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Ўрта ҳисобда бу ерлар қишлоқ жойларидаги ҳар бир оилага 0,15 гектардан тўғри келади. Мана шундай ерлардан кооперация асосида фойдаланиш мақсадга мувофиқ. Мазкур ер майдонлари мева, сабзавот, картошка ва полиз экинларини экиш, иссиқхоналар барпо этиш, сув тежовчи технологияларни қўллаш натижасида ҳозирги глобал инкироз ва

⁵²Олимжонов О.О., Кузиев К.Ф. Анализ эффективности использования сельскохозяйственных земель в регионах Республики Узбекистан./ Современные тенденции развития аграрного комплекса. материалы международной научно-практической конференции. ФГБНУ «Прикаспийский научно-исследовательский институт аридного земледелия», Региональный Фонд «Аграрный университетский комплекс». 2016. С. 1558-1561

коронавирус пандемияси шароитида аҳоли бандлиги ва даромадини таъминлаш, иқтисодий барқарорликни сақлаш, аҳолининг озиқ-овқатга бўлган талабини тўлиқ таъминлаш ва экспортни амалга ошириш имконини беради;

қишлоқ жойларида ҳозирги ишлаб чиқариш бирликлари билан кооперациялашган кичик хўжаликларни шакллантириш, хусусан, аҳолиси зич бўлган қишлоқларда кичик ер майдонларида уюшган ҳолда фаолият олиб борувчи тадбиркорлар синфини юзага келтириш қишлоқларда яшовчи минглаб ёшларнинг тадбиркорлик истеъдодини рўёбга чиқаради;

Хитойнинг “Жанубий Цзянсу модели” асосида Ўзбекистон шаҳарлари ва қишлоқ жойлари ўртасида чуқур интеграциялашувни йўлга қўйиш, хусусан, қишлоқларни сифатли интернет билан таъминлаш, қишлоқ жойлари ҳақида маълумотлар базасини акс эттирувчи портални тайёрлаш;

қишлоқ жойларида аҳоли ўртасида тадбиркорлик малака ва кўникмаларини шакллантириш мақсадида ҳамда аҳолининг бизнес қобилиятини ошириш учун мавсумий (онлайн) маслаҳат хизматлар марказларини ташкил этиш;

қишлоқ туманлари кесимида ишсизлик даражасини аниқ ва объектив аниқлаш, тизимли мониторинг қилиш, демографик ривожланишдан келиб чиққан ҳолда иш жойлари балансини шакллантириш асосида асосий ижтимоий гуруҳларни (ёшлар, аёллар) доимий иш билан таъминлаш бўйича аниқ чора - тадбирлар тайёрлаш. Бу ўринда, иш жойларининг сони эмас балки сифатига эътибор қаратиш, ортиқча меҳнат ресурсларини йирик инвестиция лойиҳалари амалга оширилаётган ҳудудларга тақсимлаш, қишлоқ жойларида юқори технологияга асосланган йирик корхоналарнинг кичик цехлари ва шохобчаларини ташкил қилиш.

Шакирова Умида Мир-Исаевна,

катта илмий ходим,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ЎЗБЕКИСТОНДА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ ЖАРАЁНИДА ИШСИЗЛАРНИ КАСБИЙ ТАЙЁРЛАШНИНГ ЎРНИ

Камбағалликни қисқартириш ижтимоий-иқтисодий сиёсатнинг устувор йўналиши бўлиб, аҳоли фаровонлигини ошириш, барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш, инсон салоҳиятини тўлиқ амалга ошириш, тадбиркорликни янада ривожлантириш, янги иш жойларини яратиш, аниқ мақсадли ижтимоий ҳимояни ташкил қилиш, турли ижтимоий хавфсизликларни таъминлаш, мамлакатнинг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни ва мавқеини янада юқори даражага кўтаришдан иборат.

Ушбу муаммонинг долзарблиги Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг тадбиркорликни ривожлантириш орқали камбағалликни қисқартиришга қаратилган чора-тадбирлар бўйича видеоселектор йиғилишида ёрқин ёритиб берилган: “Камбағаллик юртимизда кўп йиллар “ёпиқ мавзу” бўлиб келди”.

Президентимизнинг Олий Мажлисга мурожаатномасида 2019 йил якунлари бўйича мамлакатимизда камбағаллик даражаси 13-15% ни ташкил этгани қайд этилди⁵³. Ҳозирги кунда камбағаллар таркибида боқувчисини йўқотган оилалар сони 155,0 минг, беш

⁵³Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий мажлисга 2020 йил 24 январдаги мурожаатномаси.

нафардан ортиқ фарзанди бор кам таъминланган оилалар сони 81,0 минг, ёлғиз яшовчи кексалар 16,0 минг нафарни ташкил қилмоқда⁵⁴.

Республика маҳаллалари кесимида ўтказилган ижтимоий сўровномалар⁵⁵ натижаларига кўра, камбағалликнинг асосий сабаблари сифатида биринчи ўринда оилавий даромаднинг нисбатан камлиги (26,3%) ва ишсизларнинг мавжудлиги (24,4%) кўрсатилмоқда. Кейинги ўринларда кўп болали оилалар (14,9%), иқтисодий фаолияти чекланган, ёрдамга мухтож кексалар (1,8%), боқувчисини йўқотган оилалар (7,5%), сурункали ногиронлиги бўлган оилалар (10,1%), оилада тадбиркорлик билан шуғулланиш учун маблағнинг йўқлиги (10,2%), боқимандалик кайфияти (4,2%) омиллари туради.

Бандлик бўйича кам таъминланган оилаларда меҳнатга лаёқатлилар таркибида ишламаётганларнинг улуши 75,5% ни ташкил қилади. Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, ушбу ишсизларнинг махсус билим даражаси нисбатан паст. Умумий сўровномада қатнашган кам таъминланган оилаларда ўрта маълумотга эга бўлганлар 97,0 %ни, олий маълумотлилар 1,4 %ни ташкил этган. Шу сабабли, камбағал оилалардаги ишсизларни касбга ўқитиш, тадбиркорликка бўлган қизиқишларини уйғотиш муҳим масала бўлиб қолмоқда.

Президентимиз таъкидлаганидек, - “камбағалликни камайтириш ойлик ёки нафақа миқдорини кўпайтириш, ёппасига кредит бериш, дегани эмас. Бунинг учун, энг аввало, аҳолини касбга ўқитиш, молиявий саводхонлигини ошириш, одамларда тадбиркорлик хиссини уйғотиш, инфратузилмани яхшилаш, фарзандларини ўқитиш, сифатли даволаниш, манзилли нафақа тўлаш тизимини жорий қилиш керак⁵⁶

Ҳозирги кунда мамлакатимизда расман иш билан банд бўлмаган 1 миллион 400 мингга яқин аёллар ва ёшлар бор. Хотин-қизлар ўртасида ишсизлик даражаси 13 фоиз, ёшларда эса 15 фоизни ташкил этмоқда. Фарғона, Самарқанд, Андижон, Қашқадарё ва Тошкент вилоятларида бу кўрсаткич юқори ҳисобланади⁵⁷.

Хориж тажрибасига кўра, камбағаллик даражасини камайтиришда турли моделлардан фойдаланилади. Мисол қилиб, Швецияда қуйидаги 2 мақсадни ўзига олган моделдан фойдаланилади: тўлиқ бандлик ва даромадлар тенгсизлигини камайтиришни таъминлаш. Мазкур мамлакатда, ишсизларни ўқитиш ва қайта тайёрлаш, талаб юқори бўлган соҳаларда ишлаш қобилиятини тиклашни маъқул кўришади.

Хитойда қишлоқ ҳудудларини ривожлантириш ва ер ислохотларига қаратилган кенг қўламли чора-тадбирлар амалга оширилади. Чехияда камбағал аҳолини моддий қўллаб-қувватлаш учун асосий нафақадан ташқари маҳсулотлар ва пул кўринишидаги қўшимча кўмаклар берилади. АҚШда камбағалларга кўрсатилаётган ёрдам аҳолининг 15 фоизидан 20 фоизигача қисмини қамраб олувчи махсус дастурлар орқали тарқатилади⁵⁸

Масалан, Германияда ўқув ваучер муваффақиятли амалиётга айланган. Иш берувчилар ҳар йили 20 тагача ваучер олишлари мумкин, бу эса ходимларни ўқитиш харажатларининг 50 фоизини қоплайди. Ўқийдиган ходимлар учун, махсус бонуслар мавжуд бўлиб, улар йиллик даромади кам бўлган ходимлар ўртасида тақсимланади. Бундан ташқари, қонун иш вақтида қўшимча таълим курсларига қатнашганларга, иш ҳақининг тўлиқ сақланишига кафолат беради.

Ўзбекистон шароитида ҳам ривожланган давлатларда қўлланилаётган тажрибадан келиб чиқиб, камбағалликни қисқартиришда комплекс ёндашувни қўллаш мақбул

⁵⁴ Ўзбекистон Республикаси Президент Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 3 июндаги видеоселектор йиғилиши маърузасидан.

⁵⁵ ПМТИ томонидан 2019 йилда уй хўжаликларида ўтказилган социологик сўров натижалари.

⁵⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2020 йил 27 февралда ўтказилган видеоселектор йиғилиши маърузасидан.

⁵⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 2020 йил 27 февралда ўтказилган видеоселектор йиғилиши маърузасидан.

⁵⁸ Иқтисодий тадқиқотлар ва ислохотлар маркази директори О.Ҳакимовнинг мақоласидан.

ечимлардан бири ҳисобланади. Мазкур сиёсат меҳнатга лаёқатли аҳолини имкон қадар иш билан таъминлаш ва бир вақтнинг ўзида муҳтож одамларни камбағаллик чегарасидан чиқаришни назарда тутадиган давлат томонидан ижтимоий қўллаб-қувватлашга қаратилади.

Шу билан бирга, пандемия шароитида кам таъминланганларни, вақтинча ишламаётганларни ижтимоий ҳимоя қилиш, уларнинг даромад олиши ва инсон капиталини ривожлантириши учун қўшимча имкониятлар яратиш назарда тутилмоқда.

Давлат статистика қўмитаси маълумотларига мувофиқ 2019 йилда шаҳарларда камбағаллик даражаси 8,3 %га, қишлоқларда эса 14,2 %га тенг. Яъни қишлоқ жойларда камбағаллик даражаси шаҳарларга нисбатан юқори бўлиб, камбағалликни қисқартиришда асосий эътибор бевосита қишлоқ туманлардаги вазиятни яхшилашга қаратилиши лозим.

Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри кесимида камбағаллик даражасида кескин фарқлар мавжуд. Уй хўжаликлари сўровномасига мувофиқ камбағаллик даражаси бўйича ҳудудлар ўртасидаги тафовут (Тошкент шаҳридан ташқари) 4 мартадан юқори бўлган (Қорақалпоғистон Республикасида 25,1% энг юқори ва Тошкент вилоятида 6,4% энг кам камбағаллик даражаси)⁵⁹.

Инқирозга қарши қабул қилинган кенг кўламли чоралар дастурининг амалга оширилиши натижасида апрель-май ойларида ишидан айрилганлар сони 19% дан 12% гача камайди. Бироқ COVID-19 пандемияси бошланганидан буён ишсизлик даражаси ошганлиги сабабли, камбағаллик чегарасидан пастроқда яшовчиларнинг улуши 10% га етди (март ойида 7,4%). Бу яна 448 минг киши яшаш даражасининг пасайиши натижасида камбағаллик чегарасидан чиқиб кетиши мумкинлигини англатади⁶⁰.

Ўрта ва узоқ муддатларда ҳудудларда камбағаллик даражасини камайтиришга эришишга қаратилган янги иш жойларини ташкил этиш, ижтимоий, ишлаб чиқариш ва бозор инфратузилмаларини талаб асосида барқарор ривожланишини таъминлаш режалаштирилган. Асосий эътибор қишлоқ жойлари ва кичик шаҳарларда камбағалликни қисқартиришнинг комплекс чора-тадбирларини амалга оширишга қаратилган.

Мамлакатимизда меҳнат бозорининг самарали механизмларини жорий қилиш, аҳолининг ишчанлик фаоллигини ошириш, камбағал ва ишсиз фуқароларни замонавий касб-ҳунар ва тадбиркорлик кўникмаларига ўқитиш, шу асосда уларни доимий даромад келтирадиган меҳнат ва тадбиркорлик фаолиятига жалб қилиш орқали бандлигини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Камбағал ва ишсиз аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш, уларнинг меҳнат фаоллигини ошириш ва касб-ҳунарга ўқитишга қаратилган ҳамда аҳоли бандлигини таъминлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори қабул қилинди⁶¹.

Қарордан асосий мақсад, камбағал ва ишсизларни касб-ҳунарга ва тадбиркорликка ўқитишнинг янги тизимини жорий қилиш, уларни касб-ҳунарга ўқитишда хусусий сектор билан ҳамкорликни йўлга қўйиш, касб-ҳунарга ва тадбиркорликка ўқитиш жараёнларини ташкил этиш, эҳтиёжманд аҳоли ва ногиронларнинг иш билан бандлигини таъминлашга оид қўшимча чораларни амалга ошириш ҳисобланади.

Бизнес юритиш ва саводхонликни ошириш бўйича ўқув дастурларини инновацион рақамли технологиялар асосида ишлаб чиқиш, бевосита ва онлайн ўқув таълим платформасини амалиётга кенг жорий қилиш ва асосий эътиборни камбағал оилалардаги ёшлар ва аёлларга қаратиш лозимдир. Ҳар бир ҳудудда ишсиз аҳолини тадбиркорликка ўқитиш курсларини ташкил этиш, ўқитиш жараёнларига катта ютуқларга эришган

⁵⁹ ПМТИ томонидан 2019 йилда уй хўжаликларида ўтказилган социологик сўров натижалари.

⁶⁰ «Ўзбекистон фуқароларини тинглаш» лойиҳаси доирасида ўтказилган COVID-19 нинг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини ўрганиш натижалари.

⁶¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 11 августдаги «Камбағал ва ишсиз фуқароларни тадбиркорликка жалб қилиш, уларнинг меҳнат фаоллигини ошириш ва касб-ҳунарга ўқитишга қаратилган ҳамда аҳоли бандлигини таъминлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4804-сон Қарори.

тадбиркорларни жалб қилиб, мастер-класслар ва тренинглари ташкил этиш лозим. Фақатгина ўқитиш эмас касбий билим ва кўникмаларини шакллантириш билан камбағал оиланинг ҳеч бўлмаганда битта аъзосини иш билан банд қилиш, уларни муҳтожликдан чиқариш ва даромад олишларини таъминлашдир.

Бунинг учун уларни аниқ касб хунарга ўргатиш тизимини шакллантириш лозим. Маълумки, қишлоқ жойларда чорвачилик, деҳқончилик, сантехник, чилангар, электрик, хунаромандчилик, косибчилик, тикувчилик ва бошқа мутахассисларга эҳтиёж мавжуд. Айти шу мутахассисликлар бўйича онлайн (кўриш, кузатиш орқали) дарслар ташкил қилишни йўлга қўйиш мумкин. Онлайн дарслар орқали аҳоли бирон бир мутахассисликка нисбатан билим кўникмаларини шакллантириш билан бирга ўз касбининг етук мутахассисларининг ишларини кузатиши ҳамда бориш-келиш йўли харажатлари, вақт жиҳатдан ютиш имкониятларини ҳам бериши мумкин. Бунинг учун маҳалла фуқаролари йиғини томонидан ўқув курслари ҳафтанинг қайсидир кунлари режа-жадвал асосида ташкил этилиши ҳамда ўқитиш фаолияти билан шуғулланувчиларга маҳалла идоралари ёки коллеж, мактабларда алоҳида жой ажратилиши ва жиҳозланиши ҳамда интернет тармоғига қулай, узлуксиз уланишларини таъминлашни ташкил қилиш лозим бўлади. Онлайн дарсларда нафақат касбий билимлар, балки эҳтиёжга қараб хорижий тилларни ҳам касбга боғлаган ҳолда ўргатишни ташкил этса бўлади. Ўқув дарслари ишсизлар, ёшларни ва аёлларни, балки ёши каттарок иш билан банд бўлмаган айниқса камбағал оила аъзоларини касб-хунарга ўқитиш, малакасини оширишга жалб қилиш имконини беради.

Аҳолини бизнес ва касб хунарга ўргатиб, камбағалликни қисқартиришда қуйидагиларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқдир:

– тадбиркорликни касбга тайёрлаш ва ўқитиш тизимини янги ташкил қилинаётган иш жойлари билан бевосита боғланган ҳолда амалга ошириш, нодавлат ташкилотлар, хорижий экспертларни, иш берувчиларни ўқув жараёнига кенг жалб этиш;

– аҳолини тадбиркорликка ўқитиш ва касбга тайёрлашни ташкил қилиш, унинг натижаларини баҳолашнинг ягона мониторинг тизимини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

– камбағал оилалардаги меҳнатга лаёқатлиларни касб-хунарга ўқитишда маҳаллий меҳнат бозоридаги талабни, ҳудудларнинг ўзига хос салоҳиятини эътиборга олган ҳолда, ўқув жараёнини бевосита маҳаллаларда, йирик қишлоқларда ва кичик шаҳарларда ташкил этишни йўлга қўйиш;

– касб-хунарга ўқитишда кўп меҳнат талаб қиладиган саноат, қурилиш ва хизмат соҳаларига эътибор қаратган ҳолда керакли ихтисосликларни табақалаш асосида таълим бериш;

– инфратузилмани ривожлантириш, давлат-хусусий шериклик тизимига мувофиқ қўшимча тиббий ва ўқув муассасаларини яратиш, мавжуд тиббиёт ва ўқув муассасаларини махсус жиҳозлар билан таъминлаш;

– қишлоқ хўжалигида кўпроқ иш билан банд аҳолини саноат йўналиши бўйича қайта ўқитишни йўлга қўйиш (айниқса Сурхондарё, Хоразм ва Қашқадарё вилоятларида);

– ишсизлик даражаси юқори ҳамда бандлик даражаси паст бўлган Сурхондарё, Самарқанд, Фарғона, Жиззах вилоятлари каби минтақаларда қўшимча иш ўринларини яратиш;

– касбий тайёргарлик ва қайта тайёрлаш бўйича қўшимча чора-тадбирларни амалга ошириш, иш топишда ёрдам бериш;

– ижтимоий-иқтисодий аҳоли оғир аёлларни ва ногиронларни қўллаб-қувватлаш бўйича аниқ мақсадли чора-тадбирларни амалга ошириш;

– тадбиркорлик кўникмалари бўйича ўқув дастурлари ва кўнгиллилар ташаббуслари орқали агентликлар аёлларни иш билан таъминлаши ва меҳнат бозорида иштирок этиши, шунингдек, ёшлар тадбиркорлигини ривожлантиришга кўмаклашиши зарур.

Замонавий шароитда иш ўринлари билан таъминлаш иқтисодий ўсишни, иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришларнинг самарадорлигини ва аҳоли фаровонлигини

оширишни таъминлайдиган муҳим стратегик манба ҳисобланади. Шу ва бошқа Барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда, 2030 йилгача камбағаллик даражасини 2,0 мартага камайтириш борасида ишлар олиб борилмоқда.

Назарбаев Орынбай,

и.ф.н, доцент,

Қорақалпоқ давлат университети

Хасанов Рустам Рабимович,

и.ф.д, профессор,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

АҲОЛИ ДАРОМАДЛАРИ ВА КАМБАҒАЛЛИК МУАММОСИ

Аҳолининг турмуш даражасига изоҳ берганда, аҳоли тасарруфида бўлган пул ва натурал даромадлар тушумлар миқдорини кўшма равишда ҳисобга олиш зарур бўлади. Чунки, турмуш даражаси бевосита истеъмол миқдори ва сифати билан узвий боғлиқликда бўлиб, уни қондиришда пул ва натурал даромад турининг ҳар иккаласи иштирок этади. Пул ёки натурал тушумлар ҳам даромад сифатида қаралиши лозимки, бу киши ёки оиланинг даромадини ташкил этади ва турмуш фаровонлиги даромадларга бевосита боғлиқлигини ифодалайди.

Аҳоли турмуш фаровонлиги даромадлар даражасига боғлиқ экан, бозор ислохотлари даромад топишга бўлган қизиқишни уйғотиши билан бирга кам таъминланган оилаларнинг ҳам мавжуд бўлишини келтириб чиқаради. Камбағаллик даромад ва истеъмол орқали белгиланади ҳамда даромадлар тенгсизлигининг ҳосиласи сифатида намоён бўлади.

Бозор иқтисодиёти аҳоли даромадлари даражасининг кучли табақалашувини келтириб чиқариши билан бирга, бой табақанинг пайдо бўлишини ва улар сонининг ортиб боришини таъминласада, бир вақтнинг ўзида кам таъминланган қатламларнинг ҳам мавжуд бўлишини инкор этмайди.

Камбағаллик ҳар бир жамият учун хос бўлган кўриниш бўлсада, унинг даражаси ва кўлами ҳар хил кечади. Камбағаллик даражасини белгилаш ҳам турли мамлакатларда ўзига хос ёндашувлар доирасида белгиланади. Чунки мамлакатларнинг иқтисодий ривожланиши, ундаги ресурслар, тарихий кадриятлар, турмуш тарзи, миллий қарашлар, маданият ва урф-одатлар фарқланади. Бу фарқланиш камбағалликнинг ҳам фарқланишига олиб келади. Шунинг учун эришилган даромадлар даражаси ва иқтисодиётнинг тузилиши билан боғлиқ ҳолда ҳар бир мамлакатда камбағаллик ўзига хос хусусият касб этади.

Камбағаллик муаммоси истеъмол таркиби ва даражаси орқали юзага чиқади. Бу муаммо истеъмол чегараси билан изоҳланади. Хусусан, минимал истеъмол даражасини белгилаш, унинг меъёрлари ва унга бўлган ёндашувлар камбағаллик муаммоси кўламини келтириб чиқаради. Бунда камбағаллик даражасини белгилашда қуйидаги ҳолатларни ҳисобга олиниши тақозо қилинади:

1. Камбағаллик даражасини белгилашда ҳар бир мамлакат ўзига хос вазифа ва мақсадларни кўзда тутаяди. Айрим мамлакатлар турмуш сифатини оширишни мақсад қилиб қўйса, бошқалари кишиларни қашшоқлик ботқоғидан чиқаришни, айримлари эса турмуш даражасининг пасайиб кетишининг олдини олишни муҳим деб ҳисоблайдилар.

2. Турли мамлакатлар миллий иқтисодининг ривожланганлик даражасидан келиб чиқиб, ҳаёт кечириш минимумини аниқлайди. Бунда бир мамлакатда белгиланган камбағаллик мезонлари бошқаси учун тўғри келмаслиги мумкин.

3. Амалдаги ночорларни ҳимоялаш, уларнинг имкониятлари доирасида ва давлатнинг кўмаги таъсирида ўзаро нисбат, яъни ўзини-ўзи таъминлаши ва ёрдамга муҳтожлиги қоришиқ шаклда олиб борилади.

4. Камбағалликнинг меъёрлари белгиланади. Бу меъёрлар иқтисодиётнинг ривожланганлик даражасига биноан шакллантирилади. Белгиланган меъёр ҳаёт кечириш минимумини истеъмол нуқтаи назаридан эмас, балки таъминот имкониятларидан келиб чиққан ҳолда белгилайди.

Камбағаллик даражасини аниқлашнинг Ўзбекистонга хос жиҳати шундан иборатки, бунда киши ўзини зарурий истеъмол неъматлари билан таъминлай олмаслиги, улар хоҳласада бунинг уддасидан чиқа олмаслиги ҳисобга олинади. Чунки, жамият аъзоси ўзининг социал мақомига кўра етарлича даромадга эга бўлмаслиги табиий ҳолат. Бундан ташқари, иқтисодий ҳолат ва вазият уларга имкон яратиб бермайди. Шу билан бирга, айрим социал гуруҳлар эскидан шаклланган фаолият турини янгича шароитга мослаш имкониятига эга эмаслар. Ёхуд, айрим касбдаги кишилар меҳнат маҳсули янгидан пайдо бўлган иқтисодиёт таркиби ва истеъмол даражасига керак бўлмай қолади. Натижада бундай субъектлар камбағалликка юз тутади.

Камбағаллик даражасига иқтисодиётнинг таркибий тузилиши ва ишлаб чиқариш соҳалари ҳам кучли таъсир этади. Эскидан қолган иқтисодиёт таркиби янгиси билан алмашиб, иқтисодий фаоллик вужудга келгунча аҳолининг кўпчилик қатлами камбағаллашиб бўлади. Камбағаллик қармоғидан чиқиш эса жуда қийин кечади. Бундай таъсир ҳудудлардаги тармоқлар тузилиши ҳосиласи сифатида ҳам юзага чиқиши мумкин.

Юқорида таъкидланганидек, камбағалликни аниқлаш турли мезонлар доирасида амалга оширилади. Бу мезонлар иқтисодиётнинг ривожланиши билан ўзгариб боради. Энг оғир иқтисодий шароитда ҳаёт кечириш минимуми асосан кишининг ҳаётийлигини таъминлаб туришга қаратилади. Бундай шароитдаги мезон асосан озиқ-овқат маҳсулотларининг истеъмол даражасига қаратилади. Чунки, мамлакатдаги мавжуд иқтисодий ҳолат ва ялпи миллий маҳсулот миқдори жуда ночор бўлганлигидан истеъмол неъматларининг жиддий танқислиги ҳукм суради. Масалан, Афғонистонда бир неча ўн йиллар давом этган уруш ишлаб чиқаришни тамомила издан чиқарди. Аҳолининг асосий қисми нафақат камбағал, балки қашшоқлашиб қолди.

Камбағалликнинг мавжудлиги ижтимоий ҳодиса бўлиб, иқтисодиётнинг даражаси ва ислохотларнинг самарасига боғлиқ бўлади. Янги иқтисодий муносабатлар ва иқтисодиёт асослари камбағалликнинг у ёки бу кўринишини келтириб чиқаради. Юзаки қараганда камбағаллик субъектнинг ўзига боғлиқлиги, ночор аҳволда кун кечиришида кишининг ўзи айбдордек туюлади. Албатта, ҳар бир киши ва оила ўз фаровонлиги учун жавобгардир. Лекин, бунинг учун жамиятдаги иқтисодий муносабатлар ва амалдаги ҳуқуқий қонун-қоидалар киши фаолиятини ҳар томонлама кенг очиб беришга қодир бўлиши керак. Бу қоидалар ичида энг муҳими иқтисодий эркинликдир.

Ҳар бир субъект ўзининг имкониятлари доирасида иқтисодий фаолиятда бўлади ва мавжуд ресурсларга мос бўлган даромадга эга бўлади. Фаолият эркинлиги бозордаги тенгликни англатмайди, балки мустақил қарор қабул қилиш ҳуқуқини беради. Шунинг учун, камбағалликни фақат субъектив кўриниш эмас, балки объектив жараён маҳсули сифатида ҳам қараш керак. Объектив жараён эса ўзига хос омиллар таъсирида кечади ва камбағалликни келтириб чиқарувчи сабаблар сифатида юзага чиқади. Айниқса, ўтиш даврида иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий жараёнлар камбағаллик даражаси ва кўламини келтириб чиқарувчи сабаблар ҳисобланади.

Камбағалликни келтириб чиқарувчи омиллар ҳам мавжуд бўладики, уларнинг таъсири социал гуруҳлар турмуш фаровонлигида турлича аҳамият касб этади. Камбағалликка олиб келувчи омилларни қуйидагиларга ажратиш мумкин:

1. Ўтиш давридаги иқтисодий муаммоларнинг чигаллашуви, ишлаб чиқариш ҳажмининг кескин пасайиб кетиши ва субъектлар даромадининг қисқариши, бозор муносабатларига кўникманинг қийин кечиши.

2. Институционал ўзгаришларнинг номувофиқ ташкил этилиши, эски иқтисодий механизм билан янгидан шакллантиралаётган иқтисодий механизмлар ўртасидаги зиддиятларнинг мавжудлиги.

3. Ишлаб чиқаришнинг ҳажман ва таркибан қисқариб бориши, яъни истеъмол даражасининг қисқармагани ҳолда товар ва хизматлар турининг етишмаслиги.

4. Иш билан бандликнинг чекланганлиги, ишчи кучига бўлган талабнинг қисқариб кетиши ва ишсизлар сонининг ортиб бориши.

5. Иқтисодиётнинг очиклик даражасининг суст кечиши, иқтисодий эркинлик беришга ҳаддан зиёд эҳтиёткорлик билан ёндашилиши.

6. Молиявий ва бюджет маблағларининг кескин етишмаслиги.

Камбағалликни фақат истеъмолдаги етишмовчилик деб тушуниш керак эмас. У малаканинг етишмаслиги ва соғлиқнинг ёмонлиги билан ҳам ифодаланади. Чунки, булар ҳам даромад топишга тўсқинлик қилади.

Қуйида камбағалликнинг Ўзбекистонга хос белгиларини келтирамыз.

1-Жадвал

Ўзбекистонда камбағалликни келтириб чиқарувчи белгилар.

Табий шарт-шароит	Соғлиқнинг ёмонлашуви	Социал жиҳатлар	Иқтисодий жиҳатлар	Сиёсий жиҳатлар	Экологик жиҳатлар
1. Қурғоқчилик. 2. Сел келиши. 3. Ўсимлик касаллигининг тарқалиши. 4. Бевақт совуқ келиши	1. Юқумли касалликнинг тарқалиши. 2. Тан жароҳати олиш. 3. Ногиронлик. 4. Қариллик. 5. Эрта ўлим.	1. Оиладаги носоғлом муҳит. 2. Уюшган жиноятчилик. 3. Ишсизлик 4. Меҳнатдан бўйин товлаш.	1. Иқтисодий ўсишнинг сустлиги. 2. Техника ва технологиянинг етишмаслиги 3. Молиявий бекарорлик. 4. Пулнинг кадрсизланиши.	1. Диний экстремизм. 2. Ислохотларга шубҳа билан қараш. 3. Сиёсий ўйинлар. 4. Халқаро иқтисодий чекловлар.	1. Атроф-муҳитнинг ифлосланиши. 2. Ернинг шўрланиши. 3. Тоза ичимлик сувининг етишмаслиги.

Манба: муаллиф тузган иқтисодий адабиёт ассосида

Юқоридаги жадвалда келтирилган камбағалликка олиб келувчи белгилар турли оилалар ва кишиларга ҳар хил таъсир кўрсатади. Айримлари учун, асосан қишлоқ жойларда яшовчилар учун, табиий шарт-шароит муҳим белги бўлса, бошқалари учун ижтимоий белгилар аҳамияти кучли бўлади. Бу белгилар бир-бири билан узвий боғланган. Бири иккинчисига туртки бўлади. Уларни алоҳида қараш нотўғридир. Лекин, миллий иқтисодиёт даражаси ва ижтимоий ҳолатидан келиб чиқиб, уларнинг айримларининг таъсири яққол сезилиб боради. Чунки, бу белгиларнинг намоён бўлишининг муҳим жиҳати даромадларда ўз аксини топади ва даромадларнинг камайишига сабабчи бўлади. Масалан, соғлиғини йўқотган камбағал уни тиклаш имкониятига чекланган тарзда эга бўлса, озиқ-овқат истеъмолининг етишмаслиги меҳнат унумдорлигига салбий таъсир этади, меҳнат бозоридаги рақобатбардошликни сусайтиради, ишчи кучининг такрор ишлаб чиқариш сифатини пасайтиради. Шунинг учун камбағаллик ижтимоий-иқтисодий муаммо сифатида ўта мураккаб жараён деб қаралади.

Камбағаллик мавжудлиги жиҳатидан доимий ва вақтинчалик характер касб этади. Доимий камбағаллик индивидуал хусусиятга эга бўлса, вақтинчалик камбағаллик ижтимоий-иқтисодий хусусиятга эга бўлади. Пул топиш орқали тирикчилигини ўнглаб олиш имконияти туғилган шароитда вақтинча камбағаллар фаол ҳаракатга тушади, лекин бундай имкониятга доимий камбағаллар эга эмас. Шунинг учун, камбағаллик муаммосига

эйтибор берилганда доимий кам таъминланганлар бир текисда қўллаб-қувватланса, вақтинча кам таъминланганларга табақалашган ҳолда ёндошилади.

Камбағаллик	
Доимий	Вақтинча
Қариллик	Ишсиз қолиш
Ёшлиқдан меҳнат қобилиятини йўқотиш	Табиий офат
Кўп болали бўлиш	Бозор нархининг ўзгариши
Боқувчидан айрилиб қолиш ва ҳ.к.	Банкротликка учраш ва ҳ.к.

Тадқиқотлар натижаси шуни кўрсатадики, иқтисодий ривожланмаган мамлакатда ихтиёрий камбағалликка нисбатан ноилож камбағаллик устувор бўлади. Бунда, иқтисодий салоҳиятнинг заифлиги камбағалликнинг асл сабаби бўлса, шу билан бирга аҳолининг тез кўпайиши ишлаб чиқаришдаги етишмовчиликларни келтириб чиқаради. Иқтисодий ривожланганлик даражаси билан камбағаллик узвий боғлиқликда

бўлади. Иқтисодий заиф мамлакатларда истеъмол паст бўлгани ҳолда кўпчилик камбағал яшайди. Камбағалликнинг доимий ва вақтинчалик бўлиши ўткинчи ҳолат бўлсада, иқтисодий заиф мамлакатларга доимий камбағаллик, бой мамлакатларга эса вақтинчалик камбағаллик хос бўлади. Лекин, камбағалликни умуман йўқотиб бўлмайди. Фақат унинг миқёсини қисқартириш мумкин ҳолос. Чунки, жамиятда ҳамма ҳам ўзининг иқтисодий аҳолини яхшилашга тўғридан-тўғри жазм қилавермайди.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, камбағаллик моҳиятан даромаднинг пастлиги ва истеъмолдаги етишмовчиликлар билан изоҳланса, бу етишмовчилик салбий ижтимоий ҳолат сифатида чуқурлашиб бориши мумкин. Лекин, иқтисодийнинг ўнгланиб бориши билан даромад топиш орқали ҳар ким ўзининг ҳаёт кечиришини яхшилашга бўлган интилишини оширади. Агарда даромад топиш имконияти объектив равишда чекланган бўлса, минимал истеъмолни таъминлаш асосий поғонада туради, даромад топиш субъектив имкониятлар доирасига боғлиқ бўлса, унда камбағаллик муаммосини юмшатишда индивидуал омил аҳамияти ўсиб боради. Шунинг учун, жамиятда шундай иқтисодий механизм амал қилиши керакки, бунда даромад топишга бўлган интилиш, эртанги кунга бўлган ишончни мустаҳкамлаб, турмуш фаровонлигини ўстириши учун шарт-шароитларни яратиши лозим. Шу билан бирга, даромадларни қайта тақсимлаш орқали аҳолининг камбағал қатламини минимал истеъмоли учун маблағ сарфи самарадорлигини таъминлаш муҳим ижтимоий устуворликка айланиб қолади.

*Махкамова Шахло Юлчиевна,
и.ф.н., бўлим бошлиғи,
ЎзР Молия вазирлиги ҳузуридаги
Бюджет солиқ тадқиқотлари институти*

МАҲСУЛОТ ВА ХИЗМАТЛАРГА ЁШЛАРНИНГ ТАЛАБИ ОРҚАЛИ МАМЛАКАТНИ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШ СТРАТЕГИЯСИНИ РЕЖАЛАШ (социологик тадқиқотлар натижалари)

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси давлат дастурини амалга оширишда «Yoshlar — kelajagimiz» эканлигига алоҳида эътибор қаратилган⁶². Ёшларга оид давлат

⁶² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сон фармони “2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар

сиёсатини такомиллаштириш масаласи социологик тадқиқотларда ёшлар истакларини ўрганиш билан боғлиқ. Ҳозирда ёшлар келажакда янада юқори даражага кўтарилган бўлиб, энг муҳим ва долзарб аҳамиятга эга. Бугунги кунда ва келажакда ёшларнинг иш билан бандлигини таъминланиши мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиясининг асосий омилларидан ҳисобланади.

Мактаб битирувчилари уларнинг келажакда ҳаёт йўлларини белгилаб берадиган масъулиятли қарор қабул қиладиган паллада туришганини таъкидлаш лозим. Бу – касб танлаш, таълим имкониятларини янада ошириш, ишга жойлашиш, ҳаётий қадриятларини белгилаш, дунёқарашларининг шаклланиш йўлидир.

Шунинг учун ёшларнинг ижтимоий-иқтисодий имкониятларини ўрганиш, хусусан, мактаб битирувчиларининг ҳаётий қадриятларини, касб танлаш, ўқишни давом эттириш, ишга жойлашиш, келажак режаларини аниқлаш ўта аҳамиятли бўлиб, қабул қилинадиган чора-тадбирларни янада юқори даражага кўтаради. Ушбу масалаларни фақат ўсиб келаётган ёш авлод билан бевосита сўров ўтказиб, социологик тадқиқотлар орқали ечиш мумкин.

Ўзбекистонда умумий ўрта таълим мактаблари битирувчи ўқувчиларининг истаклари, ҳаётий қадриятлари етарли даражада ўрганилмаган. Зеро, чет эл олимлари фикрига кўра Олий таълим битирувчиларига нисбатан мактаб ўқувчиларига қилинадиган инвестиция келажакда бир неча марта кўпроқ самара беради. Шундай экан, ўқувчи ёшларнинг ҳаётий қадриятларини, таълим даражасидан қониқишлари, мактабни битиргач, ҳаёт йўлларини белгилаш мўлжаллари, иш танлаш ва унга таъсир этувчи омилларни ўрганиш бугунги иқтисодиётни модернизациялаш шароитида ўта долзарб ҳисобланади.

Тадқиқотнинг услубияти ёшларга эркин фикрларини баён эта олишлари учун тарқатилиб, тўлдирилган сўровноманинг “очиқ” ва “ёпиқ” жавоблари бўлиб, сўровнома қуйидаги бўлимлардан иборат: ёшларнинг ижтимоий демографик тавсифномаси, муаммолар ва табақаланиш, таълим сифати, ҳуқуқий саводхонлик, иш билан бандлик ва тадбиркорлик, маҳсулот ва хизматларга талаблар ва бошқалар.

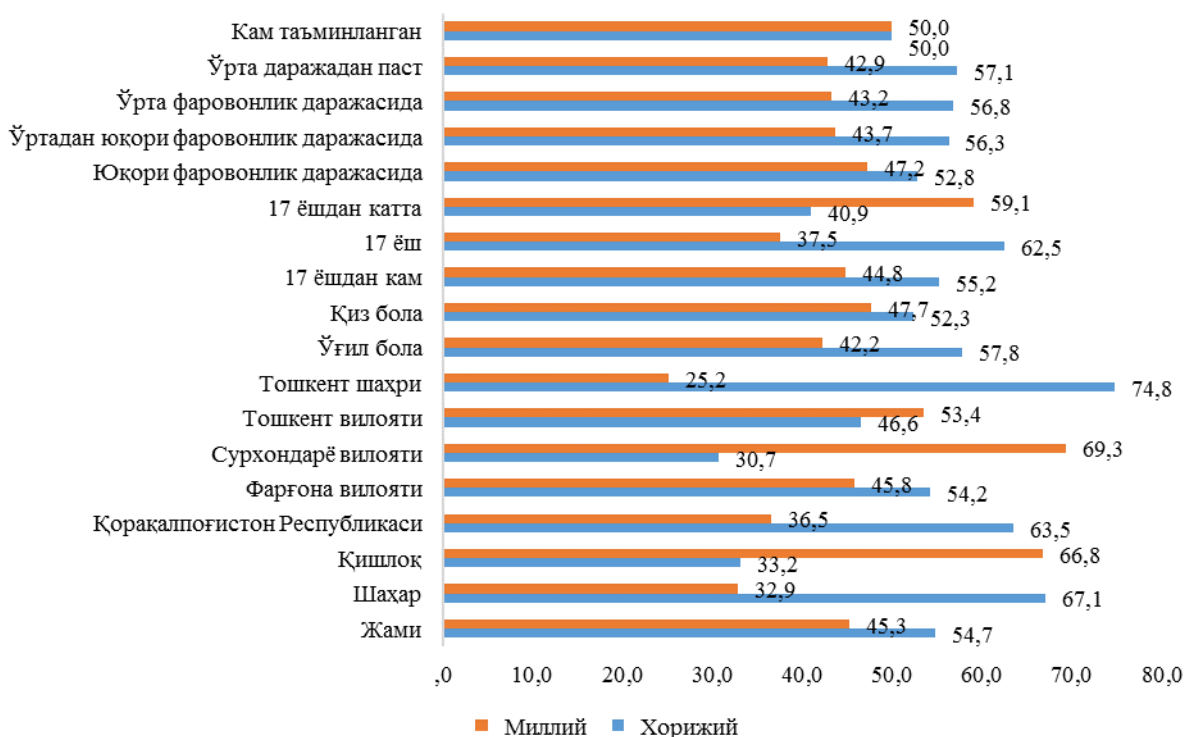
Танланма учун бош тўпламни акс эттирувчи Қорақалпоғистон Республикаси, Фарғона, Сурхондарё, Тошкент вилоятлари ва Тошкент шаҳри танлаб олинди. Бундай танланма республиканинг барча ҳудудий-географик зоналарини қамраб олади. Коллеж, лицей битирувчилари орасидан 2018 йилда 1178 та ва 2019 йилда мактаб битирувчиларидан 612 та, уюшмаган ёшлардан (ҳеч қаерда ўқимайдиган ва расман ишламайдиган ёшлар) 513 та тасодифий танланма усулида анкета сўровномаси ўтказилди. Биринчи босқичда географик жойлашувига қараб ҳудудлар танланган бўлса, иккинчи босқичда турли мутахассисликлар, йўналишларга эга коллеж/лицейлар ҳамда ҳудуд маркази ёки шаҳарда жойлашган ва узоқ туманда жойлашган мактаблар битирувчиларидан, шунингдек, марказдан ва туманлардан тасодифий усулда танланган маҳаллалардан ҳеч қаерда ўқимайдиган, расман ишламайдиган 16-30 ёшли – уюшмаган ёшлар танлаб олинди ва сўровлар ўтказилди.

Ўзбекистон ва Россия ёшларининг ишга жойлашганда мўлжаллайдиган иш ҳақларини солиштириш шуни кўрсатадики, рус ёшлари ўзбек ёшларига нисбатан деярли 2 марта кўпроқ ҳақ олишни хоҳлашади (2-расм). Шу ўринда Россия ёшларининг доминант истаклари юқори маош олиш бўлса, ўзбекистон ёшларининг доминант истаклари олий таълим олиш эканини таъкидлаш жоиз.

Ишга кирганда мўлжаллаган иш ҳақи миқдори уюшмаган ёшлар ва мактаб битирувчилари орасида фарқ қилади: 26,1% уюшмаган ёшлар ишга кирганда 2-3 млн сўм олишни, 22,4% эса 3 млн сўмдан юқори маош олишни истайди. 38,9% мактаб

битирувчилари 3 млндан юкори, 2,9% - 900 минг сўмгача иш ҳақи олиб ишлашни мўлжаллашмоқда.

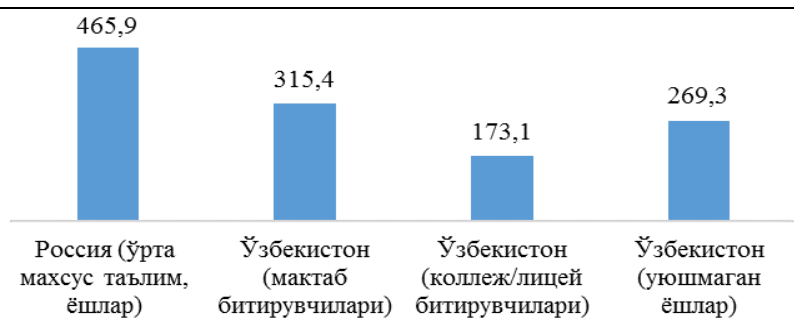
Ёшларнинг иш жойи танлашдаги асосий ҳал қилувчи омиллар мактаб, коллеж, лицей битирувчилари ва уюшмаган ёшлар ўртасида бирмунча фарқланади: агар биринчи ўринда қизиқарли иш бўлишини (69,4%, 56,9%, 37,8%) таъкидлашган бўлса иккинчи ўринда мактаб (52,8%), коллеж/лицей (39,5%) битирувчилари, уюшмаган ёшлар (34,9%) мутахассисликка мос келишини кўрсатишган. Учинчи ўринда мактаб (32,8%), коллеж/лицей битирувчилари (35,6%) ва уюшмаган ёшлар (33,7%) учун юкори маош туради. Кейинги ўринда мактаб (27,6%), коллеж/лицей (23,1%) битирувчилари учун меҳнат жамоасидаги ўзаро яхши муносабат бўлса, уюшмаган ёшлар учун қулай жойлашганлиги (19,9%) муҳимлигини таъкидлашган. Бу кўрсаткичлар респондентларнинг ёши, дунёқарашига қараб ўзгарган.



1-расм Мактаб битирувчи ёшларининг хорижий ва миллий маҳсулотларга бўлган талаби (социологик тадқиқотлар натижалари, 2019 й.), %.

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

Ёшларнинг ишга қандай жойлашиш мўлжаллари ичида мактаб битирувчиларининг ўзлари мустақил корхона ва фирмалардан иш қидиришни исташлари 55,4% ни ташкил этиши ўсиб келаётган ёш авлодда мустақиллик, фаоллик шаклланиб бораётганини кўрсатади. Уюшмаган ёшларнинг (25,0%) аксарият кўпчилик қисми бандликка кўмаклашиш марказларига мурожаат этишларини кўрсатишган.

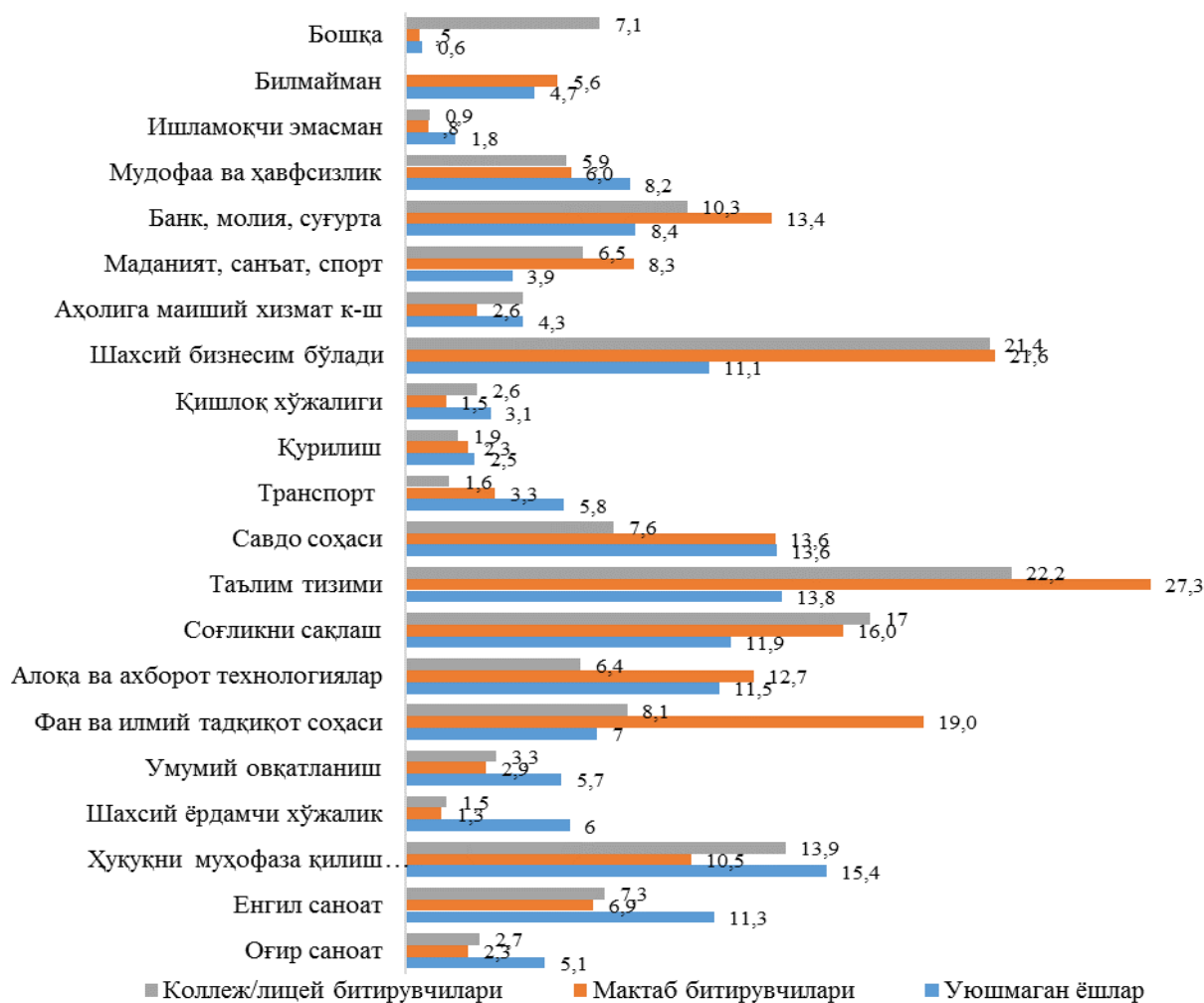


2-расм Ўзбекистон ва Россия ёшларининг ишга жойлашганда мўлжаллайдиган иш ҳақларини солиштириш (социологик тадқиқотлар натижалари, 2018-2019 й.).

Манба: Россия: Мониторинг экономики образования, социологический опрос студентов дневных отделений организаций высшего учебного образования и профессионального образования: Российская молодежь: образование и наука / Н.В. Бондаренко, Ю.Л. Войнилов, Г.С. Волкова и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». -М. : НИУ ВШЭ, 2017. -72 с. (51стр.)

<https://issek.hse.ru/data/2017/10/26/1157726005/Russian%20Youth>
Ўзбекистон: БСТИ социологик тадқиқотлари натижалари, 2018-2019 й.

Ёшларнинг қайси тармоқда ишлашни афзал кўришларининг кетма-кетлик даражасида мактаб (27,3%), коллеж/лицей (22,2%) битирувчилари ўртасида таълим тизими, уюшмаган ёшлар (15%) орасида ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳаси биринчи ўринда туради. “Ўзимнинг шахсий бизнесим бўлади”, деб - 21,4% - коллеж/лицей ва 21,6% - мактаб битирувчилари таъкидлашган. Уюшмаган ёшлар учун иккинчи ўринда савдо соҳаси (13,6%), кейин соғлиқни сақлаш (11,9%) туради (3-расм).



3-расм. Ёшларнинг қайси тармоқда ишлашни исташлари (социологик тадқиқотлар натижалари, 2018-2019 й.),%

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

Оғир саноатда уюшмаган ёшлар (5,1%) мактаб (2,3%) ва коллеж /лицей (2,7%) битирувчиларига нисбатан кўпроқ ишлаш истагини билдиришган бўлса-да, умуман бу кам кўрсаткич бўлгани учун оғир саноатни ривожлантириш мақсадида ёшлар ўртасида тарғибот-ташвиқот ишларини олиб бориш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, тадқиқотда йигитлар ўртасида савдо соҳасида ишлашни истовчилар улуши кўплигини ҳам ижобий баҳолаб бўлмайди.

Ёшларнинг ҳаётда энг аввало нимага эришишни исташларининг мониторинги уларнинг дунёқарашлари ва кадриятларининг қандай шаклланаётганини ўрганиш имконини беради. Жой, жинс жиҳатларидан қатъий назар мактаб (69,9%), коллеж/лицей (74,4%) битирувчилари ва уюшмаган ёшлар (69,4%) “оилавий бахт”ни биринчи ўринга қўйишади. Кейинги ўринларда “ҳаёт мазмунини англаб етиш” (14,9%; 11,8%; 11,9%), “карьер (мансаб) (5,2%; 5,8%; 7,0%) деб кўрсатишган. Сўнг уюшмаган ёшлар (6,6%) бойлик, мактаб битирувчилари эса ҳаммаси бўлсин (4,1%) деб белгиланган.

Ҳозирги вақтда маънавий ривожланиш, ижодий, ижтимоий фаолият учун бўш вақтдан фойдаланиш ёшларнинг оз қисмига хос бўлиб, уни ривожлантириш керак. Ишлаб чиқаришни модернизациялаш шароитида маҳсулот ва хизматларга ёшларнинг талаби орқали мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегиясини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

*Алимова Гузал Абдухакимовна,
и.ф.н. доц., бош илмий ходим*

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ЎЗБЕКИСТОННИНГ АҲОЛИ ТУРМУШ СИФАТИ РЕЙТИНГИДАГИ ЎРНИНИ ОШИРИШ ИМКОНИЯТЛАРИ

XX асрда турли иқтисодий тизимларга эга давлатларнинг иқтисодий даражаси давлат томонидан тартибга солиш масалалари кейинсиан, неоклассик, янги конституциявий, неолиберал ва бошқа иқтисодий мактабларнинг бир қисми сифатида ўрганилди. Ушбу соҳалардаги иқтисодий тизимларнинг ўзгаришини моделлаштиришда иқтисодий ривожланишини прогнозлаштириш, фискал, пул-кредит ва ижтимоий сиёсат муаммоларига, давлатнинг роли ва функцияларидаги ўзгаришларга эътибор қаратилади.

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичи ўлчовини баҳолаш жуда мураккаб ҳисобланади. Бу сифат жиҳатидан аҳолининг моддий, ижтимоий, жисмоний ва маданий фаровонлигини акс эттирадиган кўрсаткичлар йиғиндисидан иборат. Бу кўрсаткич меҳнат шароитлари ва хавфсизлиги, атроф-муҳит ҳолати, бўш вақтнинг мавжудлиги ва улардан фойдаланиш, маданий ва жисмоний ривожланиш даражаси, фуқароларнинг жисмоний ва иқтисодий хавфсизлигини назарда тутаяди. Жамият ривожланиб борган сари, бу хусусиятлар ўзгаради. Иқтисодий ривожланишнинг аҳоли фаровонлигига таъсирини, жамиятда инсон баркамоллигининг таъминланишини ифодаловчи кўрсаткичлардан энг асосийларидан бири - Инсон камолоти индекси.

Ҳар қандай мамлакат иқтисодий сиёсатининг асосий мақсади ушбу мамлакат ҳудудида истиқомат қилувчи аҳоли манфаатларига мувофиқ келадиган, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган, қобилиятларини тўлиқ намоён қилиш ва аҳоли турмуш даражасининг муттасил ўсиб боришига имкон берадиган иқтисодий тизимни барпо этишдан иборат. Бу узок давом этувчи ва мураккаб жараён бўлиб, ҳуқуқий ва ижтимоий-ахлоқий муаммолар билан чекланиб қолмайди. Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатадики, фуқаролар ҳуқуқлари ва эркинлигини ҳамда уларни юқори турмуш даражаси билан

таъминлашни амалга ошириш ривожланган иқтисодиётга эга кучли демократик давлат шароитидагина мумкин, холос.

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, аҳоли турмуш даражасининг мураккаб ва кўп қиррали иқтисодий атама эканлиги, унга баҳо беришда фақат иқтисодий кўрсаткичлардан фойдаланишнинг ўзи етарли эмаслиги сабабли, сўнгги йилларда аҳоли турмуш даражасига баҳо беришда битта кўрсаткичдан эмас, балки кўрсаткичлар тизимидан фойдаланишга алоҳида урғу берилмоқда.

Одатда турмуш даражасини баҳолашда тадқиқот объекти сифатида уй хўжаликлари олинади. БМТ томонидан ишлаб чиқилган турмуш даражасини аниқлаш концепциясига асосан ушбу атама соғлиқ, таълим, маҳсулот ва хизмат сотиб олиш имкониятлари, шахсий хавфсизлик ва инсон ҳуқуқлари ҳимояси, инсоннинг жамият ҳаётидаги иштироки ҳамда атроф-муҳит муҳофазаси каби кўрсаткичларни ўз ичига қамраб олади. Турли мамлакатларда турмуш даражасини реал баҳолаш учун турли рейтинг тизимлари мавжуд. Хусусан, 2006 йилдан буён Британия таҳлил маркази томонидан The Legatum Prosperity Index рейтинги аниқлаб келинади.

Ижтимоий фаровонликни ўрганиш ва уни глобал миқёсда ривожланишини таҳлил этишга қаратилган ушбу рейтингда иш ҳақи, соғлиқни сақлаш, таълим сифати, тадбиркорлик фаолиятини юритиш имкониятлари, хавфсизлик даражаси, экология, шахс эркинлиги каби муҳим омиллар ҳисобга олинади. Ҳар бир мамлакат бўйича индикаторларнинг ўртача олинган қиймати ҳисобланади. Маълумотлар эса статистик таҳлиллар, ижтимоий сўровлар ҳамда эксперт баҳолаш орқали олинади.

Бу кўрсаткичлар тизимларининг барчаси кўп компонентли ва профессионал фойдаланувчиларга мўлжалланган бўлиб, уларнинг катта қисми ривожланишнинг алоҳида соҳалари ва алоҳида муаммоларини ифодаловчи кўрсаткичлардир.

Аҳоли турмуш даражасини баҳолашда жон бошига тўғри келадиган даромад, харажатларнинг таркибий ўзгариши, асосий озиқ-овқат маҳсулотлари истеъмоли ва узок муддат фойдаланиладиган товарлар билан таъминланганлиги билан бир қаторда яшаш шароити ва стандартлари, аҳолининг обод ва замонавий уй-жойлар билан таъминлангани, аҳоли истиқомат қиладиган муҳитни ривожлантириш ҳамда ободонлаштириш, зарур инфратузилманинг мавжудлиги ва унинг самараси, замонавий талаблар асосида таълим олиш ҳамда соғлиқни сақлаш тизимидан қониқиш каби муҳим кўрсаткичлардан фойдаланилади.

2019 йил бўйича тақдим этилган аҳоли турмуш даражаси рейтингида Дания (83,96), Норвегия (83,96), Швейцария (83,64), Швеция (83,04), Финляндия (82,39) каби мамлакатлар етакчи ўринларни эгалладилар.

Бу мамлакатлар хавфсизлик, шахс эркинлиги, давлат бошқаруви, ижтимоий фаоллик, инвестицион муҳит, тадбиркорлик фаолиятини юритиш имониятлари, инфратузилма объектлари билан таъминланганлик, иқтисодий ривожланиш даражаси, яшаш шароитлари, соғлиқни сақлаш, таълим сифати, экологик муҳит кўрсаткичлари бўйича энг юқори кўрсаткичларни намоён қилганлар.

Ўзбекистон 2019 йил бўйича аниқланган рейтингда жаҳоннинг 167 мамлақати орасида 103-поғонани эгаллади. Айтиш лозимки, 2009 йилдан буён мамлакатимиз 4 поғонага кўтарилди. Айни вақтда Қирғизистон бу давр мобайнида 106-ўриндан 88-ўринга чиқиб, натижаларини 18 поғонага оширган. Қозоғистон ҳам ушбу рейтингда 2009 йилда 78-ўриндан 68-ўринга кўтарилган. Туркманистон эса, аксинча 4 поғона пастга тушиб, ҳозирда 108-ўринни эгаллаб келмоқда.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, мамлакатимиз ижтимоий фаоллик (22-ўрин) ва соғлиқни сақлаш (41-ўрин) бўйича нисбатан юқори кўрсаткичларга эришган бўлса, экологик муҳитни яхшилаш, шахс эркинлигини яхшилаш ва давлат бошқаруви самарадорлигини такомиллаштириш бўйича амалга оширилиши лозим бўлган муаммолар кўлами анча кенг. Ўзбекистон 2019 йилда экологик муҳит кўрсаткичи бўйича 167

мамлакат орасида 160-ўринни, давлат бошқаруви кўрсаткичи бўйича 148 ва шахс эркинлиги бўйича 147-ўринни эгаллаган.

1-жадвал

**Аҳоли турмуш даражаси рейтингида айрим мамлакатларнинг кўрсаткичлари,
2019 йил**

Ўрин	Мамлакат	Хавфсизлик	Шахс эркинлиги	Давлат бошқаруви	Ижтимоий фаоллик	Инвестицион муҳит	Тадбиркорлик фаолиятини юритиш имониятлари	Инфратузилма объеклари билан таъминланганлик	Иқтисодий ривожланиш даражаси	Яшаш шароитлари	Соғлиқни сақлаш	Таълим сифати	Экологик муҳит
1	Дания	5	2	3	2	6	7	8	8	1	8	3	10
2	Норвегия	2	1	1	1	2	9	15	12	7	5	11	7
3	Швейцария	1	12	7	8	13	3	7	2	4	3	12	5
4	Швеция	11	4	6	9	10	13	5	4	3	15	17	1
5	Финляндия	11	3	2	4	7	18	10	21	6	26	6	2
68	Қозоғистон	89	139	87	72	51	70	77	53	59	84	38	133
74	Россия	139	144	99	101	76	80	70	43	57	103	20	44
88	Қирғизистон	65	100	100	37	98	106	120	87	93	89	77	60
103	Ўзбекистон	63	147	148	22	87	129	103	65	100	41	81	160
108	Туркменистон	79	162	154	39	91	142	109	63	84	62	78	165
114	Тожикистон	86	149	141	26	117	122	131	148	104	74	89	136

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

Юқоридаги ҳолатдан келиб чиққан ҳолда, сўнги йилларда ҳукумат томонидан мамлакатимизнинг халқаро рейтинг ва индекслардаги мавқеини ошириш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Энг аввало, бу соҳадаги мавжуд муаммолар тан олинди. Мамлакатда тегишли йўналишлар бўйича миллий рейтингларни юритишга ёрдам берадиган, амалга оширилаётган ислохотларнинг халқаро мезонлар ва стандартларга мувофиқлигини баҳолашнинг яхлит тизими мавжуд эмаслиги эътироф этилди.

Мазкур ҳолат халқаро ташкилотлар ва илмий муассасалар билан тизимли ҳамкорлик алоқаларини ўрнатиш, масъул вазирлик ва идораларда баҳоланаётган йўналишлар бўйича тавсиялар ва бошқа давлатларнинг ижобий тажрибасини ўз ичига олган тегишли маълумотлар базасини, ходимларда эса халқаро рейтинглар методологиясини қўллаш бўйича дунёқарашни шакллантириш имконини бермаяпти. Шу сабабли 2019 йил 19 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинглар ва индекслардаги ўрнини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ

4210-сонли қарори қабул қилинди. Ушбу ҳужжатга мувофиқ республикаимизнинг халқаро рейтинглардаги ўрнини мониторинг қилиш ва баҳолашнинг миллий тизими яратилди.

Хусусан, юқорида келтирилган аҳоли турмуш даражаси индексида энг паст кўрсаткичлардан бири бўлган бошқарув сифатида ва сиёсатнинг самарадорлигини ўлчаш бўйича Миллий мониторинг тизимининг таркибий қисми сифатида белгиланди. Давлат хизматларининг сифатини яхшилаш мақсадида “сирли мижоз” институти ташкил этилди ва бошқа бир қатор ижобий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Бизнинг фикримизча, мамлакатнинг халқаро рейтинглардаги ўрнини ошириш бирламчи вазифа эмас, балки ушбу рейтингларни шакллантиришда тўғри ва объектив статистик маълумотларни тақдим этиш, иқтисодий тизим фаолиятидаги камчиликларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш, иқтисодий сиёсатнинг устувор йўналишларини белгилаб олиш асосий вазифа бўлиши керак. Аниқланган муаммоларни ҳал этиш орқали мамлакатда бизнес, инвестицион, институционал ва рақобат муҳити яхшиланиши натижасида рейтинглардаги кўрсаткичлари яхшиланади, мамлакатларининг асосий мақсади бўлган барқарор иқтисодий ўсиш ва аҳоли фаровонлигини таъминлашга замин яратилади.

Юқоридаги таҳлиллардан келиб чиқиб, Ўзбекистонда аҳоли турмуш даражасини яхшилаш механизми куйидаги мақсадларни қамраб олиши мақсадга мувофиқ бўлади:

-камбағаллик даражасини қасқартириш ва олдини олиш манбаи бўлган иқтисодий ўсишни таъминлаш ва макроиқтисодий сиёсатни такомиллаштириш;

-кам таъминланган аҳоли қатламларини қўллаб-қувватлашга йўналтирилган ижтимоий сиёсатни ривожлантириш;

-аҳолини жамиятнинг фаол аъзолари сифатида инсон ҳуқуқлари ва имкониятларини амалга ошириш жараёнида иштирокини кенгайтириш;

-амалга оширилиши режалаштирилган дастурларнинг мониторингини мунтазам равишда юритиш ва белгиланган режадан чиқиш шароитида ўзгартиришлар киритиш.

Дергачёва Татьяна Анатольевна,

к.э.н., старший преподаватель,

Университет мировой экономики и дипломатии

РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОГО ТУРИЗМА КАК ФАКТОР ПОДЪЕМА ТУРИСТСКОЙ СФЕРЫ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ ПОСТ-ПАНДЕМИИ

Туристическая отрасль в экономике каждой страны имеет огромное значение, обеспечивая устойчивый источник валютных поступлений в бюджет страны, рост занятости, способствуя развитию многих напрямую или косвенно сопряженных с данной сферой отраслей, особенно в условиях постоянно расширяющейся диверсификации туристических направлений и видов туризма. При этом Всемирная туристическая организация считает, что через несколько лет такой вид туризма как медицинский туризм станет одной из главных отраслей в мировой экономике. О значимости этого вида туризма для экономики говорит тот факт, что более 50 стран мира рассматривают развитие медицинского туризма на уровне государственной политики. Темпы роста сектора мирового медицинского туризма считаются одними из наиболее высоких по сравнению с другими туристскими сегментами. Так, по данным Международного научно-исследовательского центра здравоохранения при ВОЗ, по состоянию на 2017 г. объем рынка медицинского туризма составлял 439 млрд долл. США, что больше на 25% чем в 2016 г., а в целях лечения и оздоровления путешествовали 11 млн международных

туристов. Согласно прогнозу Euromonitor International⁶³, к 2022 г. эти цифры увеличатся на 30%. По прогнозам экспертов, более 3-4% мирового населения будет путешествовать именно в медицинских целях⁶⁴. По данным Государственного комитета Республики Узбекистан, в 2019 г. Узбекистан посетило 6 748,5 тыс. туристов (на 26,5% больше уровня 2018 г.), объем экспорта туристских услуг составил 1 313,03 млн. долл. США (1 041,1 тыс. долл. США в 2018 г.)⁶⁵. Согласно Концепции развития туризма в Республике Узбекистан⁶⁶ ожидалось, что в 2020 г. в страну въедет 7 010,0 тыс. иностранных туристов, в 2025 г. – уже 11 810,0 тыс. Экспорт туристских услуг в 2020 г. планировался на уровне 1 360,0 млн. долл. США, в 2025 г. – 2 170,0 млн. долл. США. Но пандемия коронавируса, объявленная Всемирной организацией здравоохранения в марте 2020 г.⁶⁷ и введенные в связи с этим карантинные меры во всех странах мира разрушила эти планы, по крайней мере, на 2020-2021 гг.

По оценкам Всемирной туристической организации, международный туристический поток в 2020 г. при оптимистическом сценарии пост-пандемического периода сократится в 2,4 раза, при пессимистическом – в 4,6, а доходы сферы упадут в 2,6 и 4,8 раза соответственно. Потерять работу могут до 120 млн человек⁶⁸.

Положительные результаты проводимой все эти годы работы правительством Республики Узбекистан по совершенствованию развития туристической отрасли и ее инфраструктуры, по кардинальному увеличению потока иностранных туристов в страну и росту доли туристской отрасли в ВВП республики, могут быть нивелированы, отрасль за шесть месяцев оказалась отброшенной на уровень 2017-2018 гг. И правительством РУз в условиях пандемии коронавирусной инфекции, после снятия 17 августа 2020 г. отдельных карантинных ограничений внутри страны разработан широкий комплекс мер по восстановлению данной отрасли экономики. В целом Государственному Комитету РУз по развитию туризма необходимо полностью пересмотреть структуру туристических потоков, методы и инструменты работы в туристической отрасли, особое значение будет придаваться внедрению цифровых технологий в сферу туризма.

В условиях пандемии и в пост-пандемический период основной акцент будет делаться на развитии внутреннего туризма. Но и среди международного туризма есть ниши для усиленного развития – экологический и фермерский туризм, индивидуальный люксовый туризм (для богатых туристов), медицинский туризм. Географически основной акцент, конечно, будет делаться на приграничные с Узбекистаном страны. И здесь развитие медицинского туризма является интересным направлением в пост-пандемический период. Именно медицинский туризм позволит эффективно встроить действующие обязательные требования по 10-дневному карантину в общую продолжительность лечения и иностранный турист не будет терять драгоценное время во время карантина, а одновременно начинать лечение.

Целью медицинского туризма является широкое развитие сферы здравоохранения в стране, среди важных задач - поддержание качества медицинских услуг на уровне международных стандартов, внедрение современных технологий и оборудования в

⁶³ Прогноз был сделан в 2018 г. // <https://www.imtj.com/news/travel-trends-2018>.

⁶⁴ Сборник Государственного комитета РУз по развитию туризма «Туризм в Узбекистане 2019» // Информационно-аналитическое управление.

⁶⁵ Сборник Государственного комитета РУз по развитию туризма «Туризм в Узбекистане 2019» // Информационно-аналитическое управление.

⁶⁶ Указ Президента Республики Узбекистан от 5 января 2019 года № УП-5611 «О дополнительных мерах по развитию туризма в Республике Узбекистан» // <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/06/26/833406-turisticheskaya-pereorientatsiya> ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан».

⁶⁷ <https://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-emergencies/coronavirus-covid-19/news/news/2020/3/who-announces-covid-19-outbreak-a-pandemic>.

⁶⁸ <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/06/26/833406-turisticheskaya-pereorientatsiya>

медицинских клиниках, повышение квалификации медперсонала, разработка медицинских туристских пакетов, развитие смежных отраслей (туризм, логистика, культура, общепит).

Необходимо прежде всего проследить, на какой стадии находилось развитие медицинского туризма до пандемии коронавируса. Усиленное развитие медицинского туризма в стране является одной из ключевых задач Концепции развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019-2025 гг.⁶⁹. Перед частными клиниками и республиканскими специализированными научно-практическими медицинскими центрами (далее - РСНПМЦ)⁷⁰ поставлена задача увеличивать объемы оказания услуг иностранным гражданам, разрабатывая и внедряя медицинские туристические пакеты для них.

В 2018 г. в структуре Министерства здравоохранения РУз образовано Главное управление развития государственно-частного партнерства и медицинского туризма⁷¹, перед которым поставлены задачи разработки региональных программ развития въездного медицинского туризма и мониторинг их реализации, привлечение иностранных инвестиций, а также кредитов и грантов международных финансовых институтов и других организаций в развитие туристской инфраструктуры медицинских организаций. Во исполнение решений данного Постановления и на основании соответствующего Приказа Министерства здравоохранения РУз №5 от 09.01.2019 г. в РСНПМЦ были созданы отделы развития медицинского туризма, в основные задачи которых входило изучение и внедрение международного опыта организации медицинского туризма, разработка и совершенствование медицинских турпакетов с комплексом сервисных услуг для иностранных пациентов, привлечение иностранных пациентов и продвижение медицинских услуг Центров на международных туристических выставках, мониторинг качества и составление статистических отчетов по платным медицинским услугам, оказанным нерезидентам.

Необходимо отметить, что и до официального создания отдела развития медицинского туризма практически во всех частных клиниках и РСНПМЦ постоянно оказывались медицинские услуги нерезидентам. Однако эти услуги не носили плановый, регулируемый характер, не являлись туристическим продуктом.

Так, за период с 2014 г. по 2018 г. платные медицинские услуги были оказаны 67 065 иностранным гражданам⁷². При этом, если в 2014 г. медицинские услуги получили 8 136 нерезидентов, то в 2018 г. - 24 722 нерезидента, т.е. в 3 раза больше. Из общего количества иностранных граждан, получивших за данный период платные медицинские услуги, 66% составляют граждане Казахстана, 8,9% - граждане Таджикистана, 7,9% - граждане Кыргызстана, 4,9% - граждане России. В денежном выражении объем платных медицинских услуг, оказанных иностранным гражданам, в 2014 г. составил 5 278,4 млн. сумов, в 2018 г. - 17 821,8 млн. сумов. За 2014-2018 гг. объем таких услуг составил 43 954,6 млн. сумов.

Следующим шагом для развития медицинского туризма в Республике Узбекистан было введение медицинской визы, которая выдается сроком до 3 месяцев для иностранных граждан, въезжающих в Республику Узбекистан на лечение по приглашению лечебно-профилактического учреждения. О важности вопроса организации медицинского туризма для системы здравоохранения страны говорит тот факт, что перед специализированными медицинскими центрами Министерством здравоохранения РУз

⁶⁹ Указ Президента Республики Узбекистан N УП-5590 от 07.12.2018 г. «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан».

⁷⁰ В стране действуют 17 РСНПМЦ по данным Министерства здравоохранения РУз.

⁷¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 07.12.2018 г. № ПП-4055 «О мерах по организации деятельности Министерства здравоохранения Республики Узбекистан».

⁷² По данным Министерства здравоохранения РУз.

впервые с 2019 г. были введены плановые показатели по количеству и объемам реализации медицинских услуг иностранным гражданам. Так, только ГУ «Республиканский специализированный научно-практический медицинский центр акушерства и гинекологии» (далее – Центр), который одним из первых разработал четыре медицинских туристических пакета для гинекологическим больных и планирует внедрить турпакеты медуслуг по родовспоможению и лечению бесплодия в применением вспомогательных репродуктивных технологий⁷³, в 2020 г. планировал оказать медицинских услуг иностранным пациентам на сумму 1 528,2 млн.сум, в 2021 г. – на сумму 1 986,7 млн.сум, то есть на 38% и 79% по сравнению с фактическим уровнем 2019 г. Конечно, в условиях пандемии и в пост-пандемический период эти цифры в полном объеме не могут быть достигнуты. Уже в 1 полугодии 2020 г. план был выполнен только на 53%. Но именно сейчас, в условиях снятия ряда карантинных мер, Центру, как и всем другим клиникам и центрам, необходимо активизировать работу по развитию медицинского туризма с приграничными странами, учитывая, что в Центре всегда был и есть поток иностранных граждан, обращающихся за лечением.

Так, за период с 2015 г. по 2018 г., т.е. до создания отдела развития медицинского туризма, количество иностранных граждан, получивших Центре медицинскую помощь (стационарно), составило 1087 человек⁷⁴. Выросло и количество иностранных пациентов, получивших амбулаторную медицинскую помощь в консультативной поликлинике Центра: в 2017 г. оказано услуг 992 чел., 2018 г. – 2414 чел., т.е. в 2,43 раза больше. По итогам деятельности Центра в 2019 г. в стационаре пролечилось 128 и амбулаторное лечение получили 2484 иностранных граждан. Всего в 2019 г. оказано медицинских услуг нерезидентам на сумму 1 107,18 млн. сум. При этом географический состав иностранных пациентов очень разнообразный.

Считаем, что развитие медицинского туризма в Республике Узбекистан пока сдерживается за счёт нескольких факторов. В первую очередь, наличием потребности РСНПМЦ в дополнительном финансировании для улучшения своей материально-технической базы, что требует развития такого инструмента как государственно-частное партнерство; во-вторых, слабой проработкой законодательной базы в части конкретных механизмов, регулирующих правовые взаимоотношения медицинских учреждений с иностранными пациентами, особенно в части вопросов применения страховых полисов обязательного страхования от зарубежных страховых компаний; в-третьих, все еще остается низкой информированность иностранных пациентов о потенциале системы здравоохранения страны и конкретных медицинских центров; в-четвертых, остается открытой проблема подготовки специалистов в области медицинского туризма, повышения квалификации кадров медицинских центров для работы с иностранными пациентами в рамках внедряемых туристических пакетов.

Таким образом, для сохранения занятости, обеспечения роста доходов в сфере туризма необходимо активизировать новые виды, инструменты и механизмы туристской сферы. А также объединить усилия всех субъектов туристической цепочки внутри страны, на региональном уровне стран Центральной Азии, выработав единый региональный стандарт, единую информационную базу о медицинских объектах.

«Туризм - один из основополагающих элементов для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. От него зависят источники средств

⁷³ Постановление Президента РУз №ПП-4513 от 08.11.2019 г. «О повышении качества и дальнейшем расширении охвата медицинской помощью, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям».

⁷⁴ Дергачёва Т.А. Перспективы развития медицинского туризма в Республике Узбекистан // Материалы республиканской онлайн научно-практической конференции на тему: «Развитие туризма как фактор интеграции национальной экономики в мировое хозяйство». – Ташкент. – Международная исламская академия Узбекистана. - с.252.

к существованию множества людей, особенно женщин, в частности в наиболее уязвимых странах мира.

Туризм может послужить платформой для преодоления последствий пандемии. Объединяя людей, туризм может способствовать укреплению солидарности и доверия - важнейших условий для активизации глобального сотрудничества, столь настоятельно необходимого сегодня»⁷⁵.

Предложения для развития медицинского туризма (МТ) в Республике Узбекистан:

1. Разработка единого перечня процедур, манипуляций, лекарственных средств, медизделий, продолжительности оказания медуслуг, количества участвующего персонала в оказании конкретной медуслуги в рамках международной медицинской практики и международных медицинских стандартов стран, с которыми планируется сотрудничество по МТ.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере туризма и здравоохранения, имплементировав международные стандарты.

3. Разработка законодательной основы по поддержке частных предпринимателей, оказывающих услуги для иностранных пациентов (ИП) и сопровождающих лиц (питание, проживание, транспортные услуги, туристические компании др.).

4. Разработка типовых правил, должностных инструкций по работе с ИП и оказанию им медицинских услуг в рамках туристических пакетов (ТП).

5. Внедрение в медицинских центрах единой цепочки обслуживания без очереди ИП внутри медицинского учреждения («зеленый коридор»).

6. Активно использовать возможности онлайн-регистрации и онлайн-консультации иностранных пациентов.

7. Разработка единой схемы бизнес-процесса оказания медицинской услуги иностранному пациенту в рамках введения специального туристического пакета.

8. Организация постоянного сотрудничества с туристическими компаниями внутри Республики Узбекистан и представительствами туристических компаний за рубежом, с профсоюзными комитетами зарубежных стран, зарубежными ассоциациями международного туризма.

9. Создание на территории медицинских центров инфокиосков с информацией на русском, английском и других языках.

10. Обеспечение возможности диагностики и лечения иностранных пациентов с участием зарубежных высококвалифицированных специалистов, в т.ч. в рамках телемедицины.

11. Создание 3D туров по медицинским центрам для ознакомления со стороны потенциальных иностранных пациентов, выпуск медицинского альманаха с базой данных медучреждений, оказываемых услуг, цен, сервисных услуг, турпродуктов, врачей.

12. Уменьшение для медучреждений налогооблагаемой базы на сумму затрат, связанных с рекламой, продвижением, созданием дополнительных сервисных услуг, благоустройством территории, текущим ремонтом, обучением персонала и др. расходов, направленных на развитие МТ.

13. Создание в медицинских центрах условий для комфортного пребывания ИП с особыми потребностями (ограниченными возможностями).

14. Формирование в каждом медицинском учреждении Мобильной группы из числа медицинского персонала, хозяйственного, обслуживающего, сотрудников отдела МТ, работающей исключительно с ИП и сопровождающими их лицами.

⁷⁵ Видеообращение от имени Всемирной туристской организации ООН // <https://www.unwto.org/ru/news/tourism-can-promote-solidarity-un-secretary-general-antonio-guterres>.

15. Ввести обязательное обучение специалистов Мобильной группы и других сотрудников в зарубежных клиниках, специализирующихся на МТ, на специализированных семинарах, конференциях.

16. Обеспечение надбавок по оплате труда сотрудников Мобильной группы.

17. Усилить материально-техническую базу медицинских центров в части закупа представительского и специализированного автотранспорта, колясок, высокотехнологичного оборудования.

18. Предоставление льгот для туристических компаний, занимающихся организацией въездного МТ; для физических лиц, сдающих квартиры, для хостелов, гостиниц, обеспечивающих размещение сопровождающих иностранного пациента лиц.

19. Разработать формы типового договора на оказание медицинских услуг для ИП (как двухстороннего, так и трехстороннего вариантов); типовой формы гарантийного письма страховой компании; типовой формы договора сотрудничества медицинского учреждения и иностранной страховой компании; типовой формы договора между медицинским учреждением и туристической фирмой; типовой формы договора медицинского учреждения с частными владельцами квартир (хостелов) для размещения сопровождающих лиц

20. Совершенствование ведения статистики по ИП.

21. Разработка туристических продуктов для сопровождающих лиц.

*Имомов Воситжон Анварович,
и.ф.н., Иқтисодий тараққиёт ва камбағаликни
қисқартириш вазирлиги*

ЎЗБЕКИСТОНДА МЕХНАТ БОЗОРИ КЎРСАТКИЧЛАРИНИНГ ЎЗГАРИШИ ВА УНГА ТАЪСИР ЭТУВЧИ ОМИЛЛАР ТАҲЛИЛИ

Маълумки, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан мунтазам равишда ижтимоий сўровномалар ўтказилиб, уларнинг натижалари асосида иш билан бандлик ва ишсизлик даражалари таҳлил қилиниб борилади. Хусусан, жорий йилнинг июнь ойида Республика бандлик ва меҳнатни муҳофаза қилиш илмий маркази томонидан Халқаро меҳнат ташкилоти тавсиялари асосида ишлаб чиқилган методика бўйича республиканинг 101 та шаҳар ва туманларида навбатдаги ижтимоий сўров ўтказилди. Унда 490 та фуқароларни ўзини-ўзи бошқариш органлари, 4,9 мингта уй хўжаликлари ва 25,9 минг нафар фуқаро камраб олинди.

Ўтказилган тадқиқот натижалари кўрсатишича, COVID-19 пандемияси даврида коронавирус инфекцияси тарқалишини олдини олишга қаратилган карантин чора-тадбирлари меҳнат бозорига сезиларли даражада таъсир кўрсатди.

Дастлабки маълумотларга кўра меҳнат ресурслари сони 19 млн кишини ташкил этиб, 2019 йилнинг шу даврига нисбатан 0,6 фоизга кўпайган. Бироқ, COVID-19 пандемиясининг иқтисодиёт субъектлари фаолиятига салбий таъсири оқибатида иқтисодиёт тармоқларида банд бўлганлар сони ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 5 фоизга ёки 671 минг кишига камайиб, 12,7 млн кишини ташкил қилди.

Шунингдек, иқтисодиёт тармоқларининг расмий секторда банд бўлган аҳоли сони 5,5 млн кишини ташкил қилиб, ўтган йил шу даврга нисбатан 0,2 фоизга ёки 12,4 минг кишига камайди.

Бунда коронавирус инфекцияси тарқалишини олдини олишга қаратилган айрим чеклов чора-тадбирлари сабабли яқка тартибда тадбиркорлик билан шуғулланувчилар сони ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 167,5 мингга (46,4 фоиз) камайиб кетганлиги ҳисобига юзага келган бўлса, 131,2 минг ишсизларни ҳақ тўланадиган жамоат ишларига жалб қилиш ҳисобига расмий бандлар сони кескин камайишининг олди олинди.

Тадқиқот натижаларига кўра, меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун хорижга кетганлар сони 2 млн кишини ташкил этган (ўтган йилнинг мос даврига нисбатан 553,2 минг кишига ва 2020 йилнинг 1-чорак якунига нисбатан эса 232,1 минг кишига камайган).

Норасмий секторда банд бўлганлар сони (хорижда ишлаётган меҳнат мигрантларини ҳисобга олмаганда) ўтган йилга нисбатан 2,1 фоизга ёки 105,3 мингга камайиб, 5,1 млн кишини ташкил этмоқда. Бунда асосан вақтинчалик бир марталик ва мавсумий ишларни бажарувчилар (108,4 мингга камайган), меҳнат муносабатларини расмийлаштирмасдан оилавий корхоналарда ва тадбиркорларда ишловчилар (87,6 минг), рўйхатдан ўтмасдан ва тегишли рухсатномасиз фаолият кўрсатаётган тадбиркорлар (110,6 минг) сони камайди.

Шу билан бирга, карантин чора-тадбирлари даврида уйда ўтирган фуқаролар сони ошганлиги ҳамда фуқароларнинг шахсий томорқаларни ривожлантириш учун Бандликка кўмаклашиш жамғармасидан субсидиялар бериш дастури ҳажми кескин ортганлиги учун деҳқон ва шахсий томорқаларда банд бўлганлар сони 201,1 мингга ортган.

Тадбиркорлик субъектлари ва ўзини ўзи банд қилган фуқароларга меҳнат стажини ҳисобга олиш ва рағбатлантирувчи имтиёзлардан фойдаланиш ҳуқуқи берилиши норасмий секторда бандлар улушини камайитириш имкониятини бермоқда.

Республикада иқтисодий нофаол аҳоли сони 2019 йил мос даврига нисбатан 4,5 фоизга ошган. Ушбу кўрсаткич ўтказилган тадқиқот давомида тадбиркорлик ва хизмат кўрсатиш соҳаси вакиллари карантин чора-тадбирлари даврида вақтинчалик ўз фаолиятларини тўхтатиб туришларини ва чекловлардан сўнг қайта тиклаш ниятини билдириб, бошқа фаолият билан шуғулланмасликни афзал кўраётганлиги сабабли ошганлигини кўрсатди.

Жорий йилнинг 1-ярим йиллик якунларига кўра республикада ишсизлик даражаси 13,2 фоизни ташкил этган. Бу кўрсаткич 2019 йилнинг шу даврида 9,1 фоизга тенг бўлган. Ишга муҳтож бўлганларнинг умумий сони 1,9 млн кишини ташкил этади (16-30 ёшгача бўлганлар ўртасида ишсизлик даражаси – 20,1 фоиз, аёллар ўртасида ишсизлик даражаси эса – 17,4 фоиз).

Шуни қайд этиш керакки, жорий йилнинг 16 март санасидан бошлаб республикамиз ҳудудида карантин жорий қилинди. Мамлакатда карантин жорий этилганга қадар ишсизлик даражаси 9,3 фоизни ташкил этиб, жами ишсизлар сони 1,4 миллион нафар атрофида бўлган.

2020 йилнинг январь-июнь ойларида, айниқса COVID-19 пандемиясининг меҳнат бозорига салбий таъсирини юмшатиш мақсадида меҳнат органлари томонидан 588,2 минг (30 ёшгача бўлганлар 159,9 минг ва аёллар 229,4 минг) ишсиз ва банд бўлмаган аҳолига хизматлар кўрсатилди.

Хусусан, 501,1 минг нафари доимий иш ўринларига ишга жойлаштириш ва жамоат ишларига жалб қилиш орқали бандлиги таъминланди, 15,0 минг нафар ишсизлар касб-хунарга ўқитилди, 27,0 минг нафар ишсиз шахсларга Бандликка кўмаклашиш жамғармасидан 10,1 млрд. сўм ишсизлик нафақаси тўлаб берилди.

Шунингдек, Бандликка кўмаклашиш жамғармасидан ажратиладиган субсидиялар ҳисобига 24,8 минг нафар фуқаро шахсий томорқаларида, 15 минг нафар фуқаро қишлоқ хўжалиги, тикувчилик ва ҳунармандчилик кооперативларида аъзо сифатида бириктирилиб, банд қилинди, 3 минг нафар фуқаро тадбиркорликка жалб этилди, 256 та

иш берувчига меҳнат органлари йўлланмаси билан ишга олинган 2,3 минг нафар ишсизларнинг касбий малакасини оширганлиги ва ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолини ишга олганлиги учун моддий кўмак ажратилди.

Давлат томонидан амалга оширилаётган юкоридаги чора-тадбирлар меҳнат бозоридаги муаммоларни юмшати, ишсиз аҳолини кўллаб-қувватлаш, ишга муҳтожларни иш билан таъминлаш ҳамда пандемия шароитида аҳоли даромадларининг камайиб кетишининг олдини олишга хизмат қилмоқда.

*Аишурзода Луиза Мухтаровна,
НИЦ «Научные основы и проблемы развития экономики
Узбекистана» при ТГЭУ*

ОСОБЕННОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МОЛОДЕЖИ НА РЫНКЕ ТРУДА УЗБЕКИСТАНА

Исследование категории «конкуренция» и «конкурентоспособность» в современной науке также актуальны, как и изучение трансформации факторов, влияющих на их количественное и качественное выражение. Сами факторы, меняющиеся в зависимости от темпов развития отраслей и регионов, характера и форм организации бизнеса, специфики рыночной конъюнктуры все чаще подвергаются систематизации с целью поиска новых методов оценки состояния экономических систем разного уровня и степени развития.

Теоретический анализ особенностей проявления конкурентоспособности молодежи на современных рынках труда, по мнению автора статьи, должен производиться с целью выявления специфических условий, объединяющихся в систему взаимосвязанных факторов, формирующих реальные тенденции развития молодежного рынка труда в конкретном регионе.

Эволюционное развитие теоретических представлений о роли конкуренции в экономике привело исследователей к современному пониманию сущности конкурентоспособности. При этом данный термин применим к различным объектам – предприятиям, отраслям, регионам и странам, и, конечно же, к человеку, как создателю собственного человеческого капитала. Именно человеческий капитал как воплощение творческого начала аккумулирует в себе влияние семьи, общества, стремления к развитию самого человека. Здесь и проявляется связь конкурентоспособности специалиста, профессионала с его инновационной активностью. Конкурентоспособность и инновации взаимосвязаны и находятся в прямой зависимости от инвестиций, вложенных в человеческое развитие – здравоохранение, медицину, образование, экологию. Таким образом конкурентоспособность на рынке труда являясь фактором конкурентоспособности экономики в целом, зависит от экономической активности в этой же экономике.

Занятость как один из индикаторов развитости экономики, рассматривается современными экономистами и в контексте складывающейся экономической динамики, и в контексте эволюционных процессов формирования современных теоретических взглядов на то какими должны быть методы и пути достижения равновесного и стабильного экономического роста. Так, например, традиционно отмечаемые во всех ретроспективных исследованиях представители экономической классики А.Смит и Д.Рикардо, либерал экономической теории Ж.Б.Сей и другие не рассматривали факторы, определяющие трудовой выбор человека поскольку не имели необходимого для этого аналитического инструментария и опираясь на свои эмпирические исследования

утверждали, что этот выбор абсолютно свободен в условиях рынка, свободного от регулирования, что в принципе, как доказала история, невозможно.

Неоклассики А.Маршалл, А.Пигу, Дж.Б.Кларк и другие выявив зависимость занятости от того, как потенциальный носитель рабочей силы оценивает тяжесть и условия труда заложили основы современной теории рационального поведения на рынке труда и четко обозначили основные условия, определяющие занятость – спрос, предложения и заработную плату. Кейнсианская теория совокупного спроса, определив зависимость динамики занятости от динамики инвестиций в экономике, предложила регулирующие механизмы, которые сегодня в условиях кризиса на фоне коронавирусной инфекции актуальны как никогда.

Исследованием актуальных вопросов занятости занимались и монетаристы М.Фридмен, Р. Хоутри, К. Виксель, М. Фелдстайн и другие представители этой научной школы, которые исследовали зависимости между индикаторами рынка труда, выявляли и объясняли действие различных факторов, включая государственное регулирование его конъюнктуры. Институционализм, как теория, рожденная современными процессами, активным участником которых являются экономически активные субъекты рыночных отношений, развивалась в трудах Т. Веблена, У. Митчелла, Дж. Коммонса, Дж. Гэлбрейта, У. Ростоу, Р. Хеллбронейра и других экономистов, исследовавших структуры рынка труда, влияние степени нормативно-правового обеспечения защиты и социальных мер государства и профсоюзов на рынок труда.

Развитие национальных экономических систем, их интеграция, глобализация изменили масштабы исследования рынка труда, где развиваются такие процессы как международная интеграция, цифровизация, автоматизация и роботизация рабочих мест. В традиционные экономические теории пришли новые направления, исследования в которых сегодня осуществляются на основе больших данных и эконометрических моделей. Эксперты, утверждая, что современный кризис, имея глобальные масштабы, гораздо опасней в плане последствий, чем американский кризис 30-х годов, предполагают и развитие новых теорий и инструментов в силу новых причин и иной структуры кризиса. Исследования также приобретают международный интегрированный характер под влиянием развития цифровых технологий.

Под влиянием цифровых технологий меняются не только возможности науки, но характер рынка труда. Работодателю стало проще искать работников, а соискателям рабочих мест открылись новые перспективы. Но цифровые технологии выдвигают новые требования к конкурентоспособности соискателей. Сегодня современная молодежь находится на стыке формаций, когда в общеобразовательных учреждениях и вузах в основной массе не обеспечивается необходимый уровень цифровых знаний, а рынок в лице работодателей предъявляет жесткие требования, обоснованные высокой стоимостью инвестиций в цифровизацию производства. Соответственно отношения конкуренции на рынке труда становятся жестче и проявляются в росте молодежной безработицы. Экономике необходимы новые инструменты регулирования, новые механизмы и институты, обеспечивающие стабильный переход в цифровую формацию, на новый уровень технологического развития⁷⁶.

⁷⁶ Abdurakhmanov K.K., Zokirova N.K. New challenges and priorities of the labor market development in Uzbekistan. *Espacios*. 2019. Т. 40. № 10. С. 14.

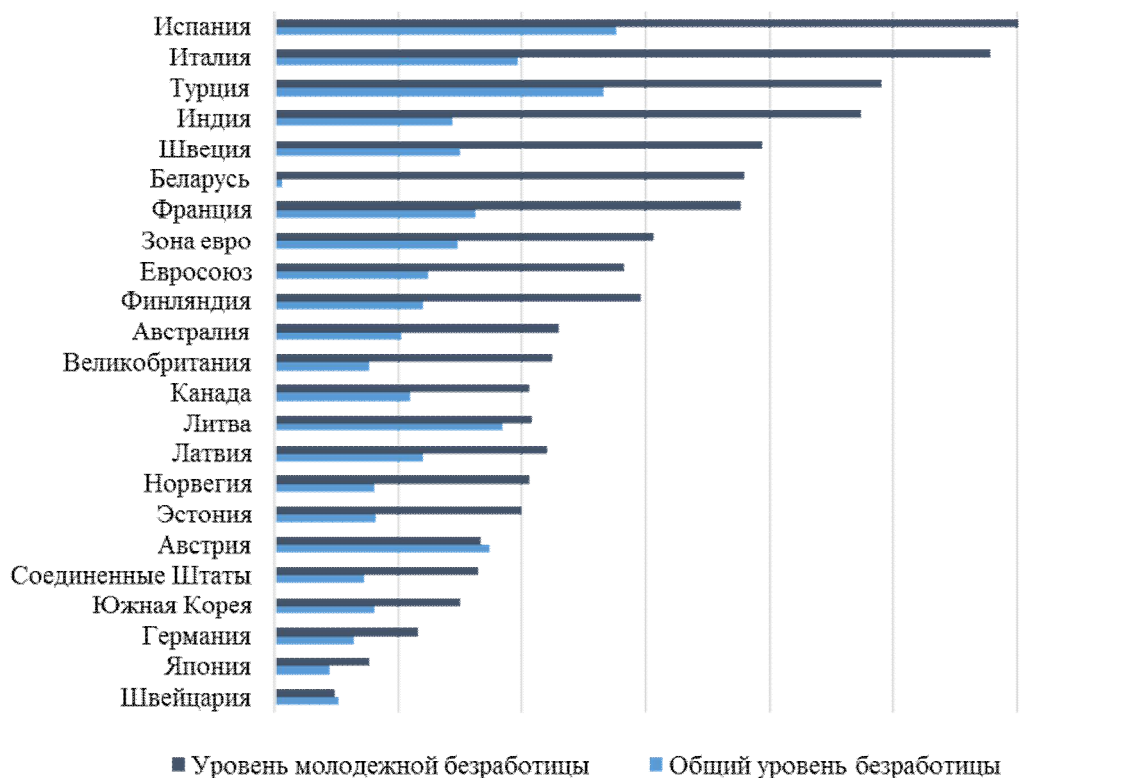


Рис.1 Уровень молодежной безработицы в зарубежных странах, %

Источник: данные «Глобальная экономика» – <https://ru.theglobaleconomy.com>

Трансформация условий занятости под влиянием цифровой глобализации меняет формы занятости, которые могут классифицироваться по известным ранее признакам – характеру деятельности, социальной и отраслевой принадлежности, месту проживания и работы, степени урбанизации, а также по гендерным, возрастным и экономическим признакам. Цифровизация экономик создала условия, когда занятость все в меньшей мере становится зависимой от таких факторов, как расстояние, местонахождение и время работы, и даже организационно-правовая форма. Это результат развития новых инструментов регулирования занятости, либерализации социально-экономической политики, интернационализации рынка труда и международного сотрудничества в регулировании трудовой миграции.

Разные страны обладают разной возрастной структурой населения, что отражается на уровне занятости среди молодежи. Но, тем не менее, темпы роста молодежной безработицы во всем мире опережают общие темпы роста безработицы. По данным Международной организации труда, половину безработных в мире составляют лица до 25 лет. Данный вид безработицы – самый обсуждаемый на планете, так как молодежь – это будущее, а если ее не трудоустроить, то в мире может начаться экономический спад.

Глобальные экономические тенденции XXI века стали губительными, в первую очередь, для молодежи. Неоспоримая функция молодежи – созидание будущего, ее способность к экономической активности, высокие возможности к самообучению сегодня сдерживаются кризисами, являющимися следствием деятельности предыдущих поколений.

Опасность молодежной безработицы для будущего мира подтверждается современными исследованиями. Например, 3 месяца безработицы в возрасте 22 лет приводит к дополнительным 1,3 месяца безработицы в возрасте между 28 и 33 годами, а

год безработицы в этом же возрасте даст снижение заработка по сравнению с ровесниками через 10 лет на 23% и через 20 лет на 16%. Для безработной молодежи высоки риски потери здоровья, криминализации и ухудшения генофонда, что в будущем приведет к снижению уровня и качества жизни⁷⁷.

Особенно остро проблемы молодежной безработицы проявляются на постсоветской территории. Растущие экономики сегодня, обладая разным трудовым потенциалом и разными системами регулирования занятости, являются богатым источником данных для глубоких исследований, на основе которых, при условии достаточной степени критичности, можно формировать прогнозные сценарии и стратегии развития. Но сегодня, по-прежнему, разрыв между общей и молодежной безработицей выше среднемирового значения. Безработица в этих странах колеблется в пределах 3,9 (Туркменистан) и 17,7 (Армения). В узбекистане трудоспособная молодежь представляет 60% трудоспособного населения и вопрос занятости в условиях модернизации экономики решается Правительством с учетом стратегических перспектив развития страны⁷⁸.

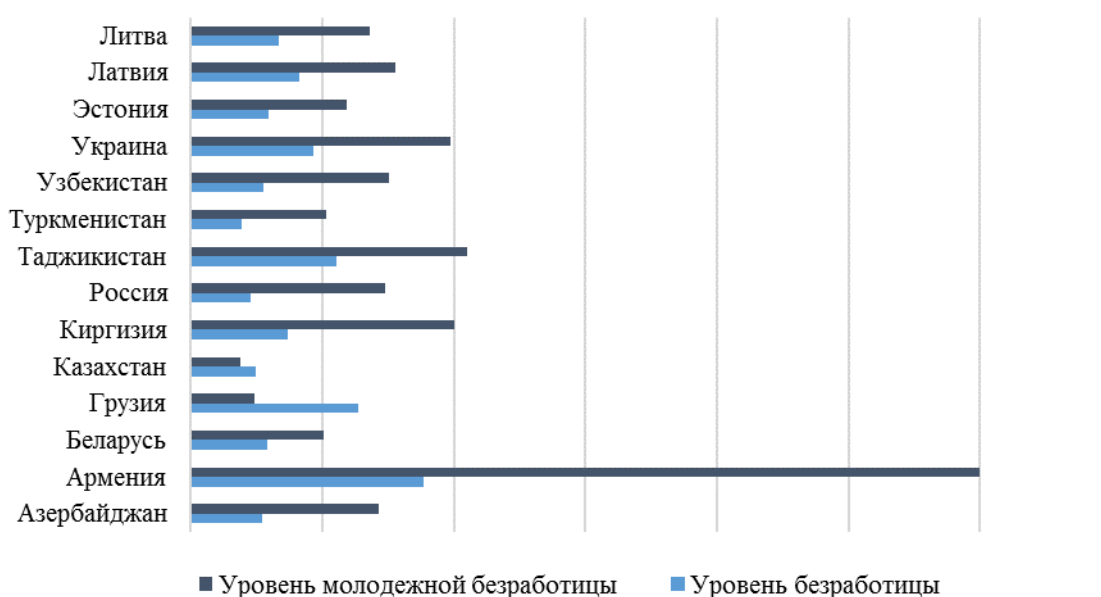


Рис.2 Уровень молодежной безработицы в зарубежных странах, %

Источник: данные «Глобальная экономика» – <https://ru.theglobaleconomy.com>

Достижение целей устойчивого развития ООН зависит от решения проблемы дефицита достойного труда и молодежной безработицы путем соответствующей социальной политики и политики занятости молодежи. Рассматривая конкурентоспособность молодежи на современных рынках труда, исследователи стремятся сформировать комплекс навыков и умений, необходимых для получения достойной работы, сформулировать условия, которые должны быть созданы для приобретения требуемых компетенций, ориентируясь на понимание конкурентоспособности продукта, фирмы, отрасли и страны. Большая часть исследований сконцентрирована на измерениях динамики рынка труда и сопоставлении количественных показателей его конъюнктуры. При этом, по мнению автора статьи высокий уровень молодежной безработицы имеет более глубинные причины, поиск которых лежит не в

⁷⁷ Abdurakhmanov K.Kh., Mukhitdinov E.M., Shakarov Z.G., Nabiev O.A., Amanov O.A. Labor migration and its impact on employment of population. Международный научно-исследовательский журнал. 2019. № 4-2 (82). С. 6-11.

⁷⁸ Abdurakhmanov K.K., Zokirova N.K. New challenges and priorities of the labor market development in Uzbekistan. Espacios. 2019. Т. 40. № 10. С. 17.

сфере изучения динамики кризисов, а сфере исследования опыта структурных преобразований, модернизации и поиска новых форм и инструментов регулирования рынка труда. Направлениями такого регулирования должны стать мотивация экономической и инновационной активности в экономике, стимулирование развития систем корпоративного обучения, развитие программ профессионального самоопределения для всех возрастных групп молодежи, поддержка молодежного предпринимательства в форме стартапов, усиление духовно-воспитательной работы с молодежью и создание учебных центров, творческих школ, молодежных патриотических организаций, вовлечение молодежи в волонтерскую благотворительную работу и т.д. Формирование молодых конкурентоспособных трудовых ресурсов нового качества возможно только в рамках «постиндустриальных» технологий, которые являются условием сохранения и развития не только экономической, но всей системы человеческой жизни⁷⁹.

Наличие молодежной безработицы означает недоиспользование трудового потенциала молодых людей в экономике. Проведенный анализ выявил общие, но разноплановые проблемы в части оценки, прогнозирования, организации и регулирования процессов повышения конкурентоспособности молодежи. При этом формирование конкурентоспособных трудовых ресурсов нового поколения в современных условиях имеет хорошие перспективы, поскольку это направление является приоритетом государственной политики занятости для всех стран мира.

⁷⁹ Ашурзода Л.М. Роль демографических факторов в развитии процессов трудовой миграции в Узбекистане. В сборнике: Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы Сборник материалов международной научно-практической конференции. 2014. С. 15-17.

**4-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА МИНТАҚАЛАР, ХУСУСАН, ҚИШЛОҚ
ХУДУДЛАРИНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИНИ
БАРҚАРОРЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ ВА ЧОРАЛАРИ**

*Олимжонов Одил Олимович,
д.э.н., проф., руководитель проекта,
Института прогнозирования и макроэкономических исследований*

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РЕГИОНОВ
УЗБЕКИСТАНА С УЧЕТОМ ВЛИЯНИЯ КАРАНТИННЫХ МЕР**

Региональный фактор является неотъемлемой частью в процессе прогнозирования социально-экономического развития страны. Основной задачей разработки прогнозов является обеспечение устойчивого роста экономики регионов, сбалансированного и комплексного развития территорий за счет эффективного использования их природно-экономического потенциала.

Как показывает отечественная практика, прогнозы социально-экономического развития регионов ежегодно дорабатываются и корректируются с учетом текущих факторов экономического роста, а также непредвиденных ситуаций и событий. В частности, в настоящее время коронавирусная пандемия оказывает существенное влияние на уровень социально-экономического развития страны и его регионов. В силу этого разработанные ранее прогнозы развития потеряли свою актуальность и требуют корректировку показателей. В этих условиях перед наукой возникла необходимость совершенствовать прогнозы социально-экономического развития с учетом влияния коронавирусной пандемии на экономику.

Целью подготовки настоящей статьи является разработка прогнозов объемов валового регионального продукта регионов Республики Узбекистан на 2020 – 2022 годы с учетом влияния последствий коронавирусной пандемии на их социально-экономическое развитие.

До начала пандемии COVID-19 все регионы страны развивались высокими и устойчивыми темпами. Данные, приведенные в приложении 1, свидетельствуют о том, что за 2017- 2019 годы практически во всех 14 регионах страны наблюдался положительный рост объемов ВРП (за исключением Сырдарьинской области в 2017 году и Самаркандской области в 2018 году).

С началом COVID-19, естественным образом, снизились показатели развития экономики во всех регионах Узбекистана. Так, если в целом по стране в первом полугодии 2020 года объем ВРП возрос на 0,2%, то в четырех регионах – Кашкадарьинской (97,9%), Самаркандской (96,1%), Сырдарьинской областях (96,9%) и в г.Ташкенте (99,%) сократились объемы ВРП.

Учитывая изменения, возникающие под воздействием COVID-19, научный коллектив Проекта по вопросам комплексного развития и повышения потенциала территорий ИПМИ разработал новый прогноз экономики регионов. Разработка прогнозных параметров **валового регионального продукта** основана на результатах анализа тенденций и факторов экономического роста страны и экономики отдельных территорий Республики Узбекистан до пандемии, в условиях пандемии и в постпандемический период. При этом выбор моделей произведен исходя из требования сбалансированности модели по объемным и ценовым характеристикам. Кроме этого экзогенными переменными модели выбраны, главным образом, факторы, посредством которых можно было бы оценить возникшие под воздействием коронавирусной пандемии новые факторы развития экономики.

С учетом качества сформированной информационной базы (временные ряды показателей экономического развития регионов за период последние 10-15 лет, в том числе, самые последние данные, возникшие в условиях пандемии) по результатам ретроспективного анализа выявлены факторы, влияющие на экономический рост регионов, которые в дальнейшем были включены в спецификацию эконометрических зависимостей для исследуемого показателя в качестве объясняющих переменных. Для разработки прогноза ВРП выбраны такие факторы, как промышленность (IND), сельское хозяйство (AGR), услуги (SER) и строительство (CON):

$$GDP_{jt} = b_1 IND_{jt} + b_2 AGR_{jt} + b_3 CON_{jt} + b_4 SER_{jt}$$

Следует отметить, что при прогнозировании развития городов и районов, где отсутствует такой высоко агрегированный показатель как ВРП, зависимая переменная рассчитан условно путем вычисления единого интегрированного индикатора.

В практике прогнозирования региональный разрез макроэкономических показателей базируется на использовании данных о действующей территориальной структуре производства, экспертных оценках ее изменения в прогнозируемом периоде, а также на предложениях хозяйствующих субъектов, местных органов власти, в определенной мере, учитывающих возможности и интересы территорий. При этом уделено особое внимание учету изменений в экономике, возникающих под воздействием коронавирусной пандемии.

Прогноз развития территорий на среднесрочную перспективу разработан в двух сценарных вариантах: оптимистический и пессимистический (приложение 2). Вариантный прогноз связан с тем, что пока еще невозможно спрогнозировать период завершения карантинных мер.

Прогнозирование регионального развития на среднесрочную перспективу осуществлено с учетом приоритетов социально-экономического развития страны, предусмотренных в указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан, визитах Президента в регионы, основных ориентиров отраслевых и территориальных программ развития, утвержденных Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами областей.

Выводы и рекомендации. По нашим прогнозам, которые изложены в приложении 2, при оптимистическом варианте рост ВВП в 2020 году ожидается на уровне 1,4%, на 4,2 п.п. ниже соответствующего показателя за 2019 г. (темпы роста ВВП в 2019 г. составили 5,6%). При пессимистическом варианте прогнозируется сокращение объемов ВВП страны в 2020 году на 1,5%. Это обусловлено тем, что, несмотря на принимаемые неотложные меры, эффект от которых будет ощутим в перспективе, экономика не успевает восстановиться за столь короткие сроки.

Оптимистический сценарий основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих эффективность введенных карантинных мер и реализацию антикризисных мероприятий. Пессимистический сценарий среднесрочного прогноза разработан на основе консервативных оценок экономического роста с учетом рисков и угроз, вызванных коронавирусной пандемией, ухудшения внутренней стабильности, внешнеэкономических и иных условий.

В оптимистическом варианте прогноза вопросы модернизации экономики тесно переплетаются с реализацией мер по предотвращению и смягчению негативных последствий пандемии, а также стихийных бедствий в отдельных территориях страны (например, чрезвычайное происшествие на Сардобинском водохранилище, сильный шторм в Бухарской области и т.д.).

Осуществление данного варианта актуализирует реализацию следующих задач в территориальном развитии. Предполагает более эффективное использование природного и

экономического потенциала, существующих ресурсов и источников территориального развития национальной экономики. Для пространственного развития регионов предусматривается реализация комплексных мер, включенных в территориальные программы развития промышленности и сферы услуг, инвестиционной деятельности по улучшению производственной, транспортной, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, малого бизнеса и частного предпринимательства.

Приоритетными направлениями развития промышленности регионов, наряду с традиционными отраслями (ТЭК, первичная переработка сельскохозяйственной продукции и т.д.), станут развитие смежных отраслей, реализация межрегиональных и межтерриториальных проектов по цепочке добавленной стоимости. Эффективное использование богатого природно-экономического потенциала и ресурсов регионов в среднесрочной перспективе даст синергетический эффект общему развитию регионов, повышению их индустриального уровня и появлению новых видов услуг, что, в свою очередь, повлияет на рост доходов населения и повышение его занятости.

Проведение антикризисных мероприятий с широким задействованием резервов и возможностей экономического роста на фоне благоприятного инвестиционного климата и деловой среды, а также стимулирования внешнего спроса в среднесрочной перспективе обеспечат достижение темпов роста ВРП в среднем 5,4% (приложение 2). Реализация перспективных проектов по выпуску экспортноориентированной продукции с высокой добавленной стоимостью, инновационной высокотехнологичной продукции, а также развитие новых видов услуг (компьютерное программирование, туристические услуги, услуги по ремонту и техническому обслуживанию техники, широкий спектр онлайн услуг) дадут возможность ускоренному экономическому развитию Андижанской, Джизакской, Наманганской, Ташкентской, Хорезмской областей.

Наращивание производственных мощностей с учетом эффективного использования природно-экономического потенциала и ресурсов, создание новых нетрадиционных производств и услуг в среднесрочной перспективе окажут синергетический эффект на развитие регионов, повышение их индустриального уровня (Бухарская, Джизакской, Наманганская, Сурхандарьинская и Хорезмская области), что, в свою очередь, позволит обеспечить рост доходов населения и повышение уровня занятости населения.

Пессимистический вариант отличается воздействием негативных факторов с учетом внутренней и внешней ситуации, усилением макроэкономической нестабильности в связи с пандемическим кризисом и аномальными природными явлениями в регионах страны.

Основными факторами риска при реализации данного сценария могут быть: спад производства ввиду убыточности малых предприятий, остановка отдельных видов деятельности сферы услуг (туризм, отдых, транспорт, образование), рост безработицы, сокращение выручки от экспорта, дополнительное давление на рынок из-за трудовых мигрантов, вернувшихся в страну, недостаток сбережений и снижение доходов населения. Кроме этого, сохранение проблемы энергообеспечения может привести к негативным последствиям для некоторых из отечественных производителей промышленной продукции, снижению конкурентоспособности наиболее востребованных на внешне рынке товаров.

При этом прогнозные расчеты, проведенные с учетом влияния факторов всех рисков, в том числе, связанных с коронавирусной пандемией, показывают, что в среднесрочном периоде будут обеспечены темпы роста ВРП порядка 3,5%, (приложение 2). Сдерживающий рост ВРП в Бухарской, Сырдарьинской, Кашкадарьинской, Навоийской, Ферганской Хорезмской областях будет обусловлен последствиями вспышки пандемии, а также аномальных природных явлений. Вместе с тем колебания уровня мировых цен на хлопок, металлы и продукцию ТЭК будут оказывать существенное влияние на динамику роста

Кашкадарьинской, Навоийской, Сырдарьинской и Ташкентской областей, в экономике которых значимую роль играют добывающие и сырьевые отрасли.

В целом, разработка прогнозов экономического развития регионов является одним из эффективных инструментов стратегического планирования страны и ее регионов. При этом учет влияния последствий коронавирусной пандемии, а также мер по их устранению позволяет откорректировать ранее разработанные прогнозы и получить более или менее достоверную картину развития территорий в кратко- и среднесрочный период.

Составленный нами прогноз социально-экономического развития регионов страны имеет существенную прикладную значимость. Так, наши прогнозы представлены в Министерство экономического развития и сокращения бедности для использования в процессе разработки программ социально-экономического развития регионов, а также антикризисных мер.

Приложение 1

Производство ВРП по территориям Узбекистана за 2017-2020 годы

Наименование региона	2017 год	2018 год	2019 год	1-полугодие 2020 года
	темпы роста в % к пред.году	темпы роста в % к пред.году	темпы роста в % к пред.году	темпы роста в % к 1- полугодию пред.года
Республика Узбекистан	105,3	105,1	105,6	100,2
Республика Каракалпакстан	105,7	103,4	106,8	100,7
<i>области:</i>				
Андижанская	106,7	112,1	106,5	105,0
Бухарская	101,7	104,6	106,1	101,0
Джизакская	102,4	102,6	105,9	102,0
Кашкадарьинская	103,1	101,0	101,4	97,9
Навоийская	101,3	103,4	105,2	104,3
Наманганская	104,2	102,5	107,0	103,1
Самаркандская	102,5	99,3	104,1	96,1
Сурхандарьинская	103,7	101,0	106,3	102,6
Сырдарьинская	97,7	102,1	103,6	96,9
Ташкентская	103,1	106,4	104,1	101,5
Ферганская	104,0	103,9	105,4	100,5
Хорезмская	104,5	103,0	107,7	101,9
г. Ташкент	108	108,1	110,5	99,5

Источник: составлено автором по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Приложение 2

Прогноз ВРП регионов на 2020 – 2022 годы

(в процентах к предыдущему году)

Регионы	Факт	Сценарии	Прогноз		
	2019 г.		2020 г. (оценка)	2021 г.	2022 г.
Республика Узбекистан	105,6	пессимистический	98,5	105,7	106,7
		оптимистический	101,4	106,7	107,4
Республика Каракалпакстан	106,8	пессимистический	99,7	104,9	107,7

		оптимистический	101,4	106,2	108,2
Андижанская	106,5	пессимистический	101,2	108,0	108,5
		оптимистический	104,1	109,0	109,2
Бухарская	106,1	пессимистический	97,6	104,5	105,9
		оптимистический	101,8	106,5	107,6
Джизакская	105,9	пессимистический	99,5	105,4	106,6
		оптимистический	102,4	106,2	107,8
Кашкадарьинская	101,4	пессимистический	95,3	100,0	102,0
		оптимистический	99,2	103,8	106,0
Навоийская	105,2	пессимистический	97,0	101,2	102,5
		оптимистический	100,6	105,0	107,0
Наманганская	107,0	пессимистический	99,8	106,2	107,0
		оптимистический	102,7	107,0	108,0
Самаркандская	104,1	пессимистический	99,2	105,2	106,5
		оптимистический	102,1	105,6	107,7
Сурхандарьинская	106,3	пессимистический	98,7	105,9	106,8
		оптимистический	101,6	106,9	107,2
Сырдарьинская	103,6	пессимистический	98,0	104,6	106,0
		оптимистический	100,0	106,2	106,5
Ташкентская	104,1	пессимистический	100,8	107,0	107,4
		оптимистический	102,3	107,9	108,1
Ферганская	105,4	пессимистический	98,3	105,5	106,5
		оптимистический	101,2	106,9	107,6
Хорезмская	107,7	пессимистический	99,2	105,4	106,0
		оптимистический	101,9	106,9	108,3
г.Ташкент	110,5	пессимистический	102,7	108,5	108,0
		оптимистический	104,5	109,0	108,5
Средний по регионам	105,7	пессимистический	99,1	105,2	106,2
		оптимистический	101,8	106,7	107,7

Источник: расчеты проведены Проектом по вопросам комплексного развития и повышения потенциала территорий ИПМИ.

Ахмедов Турсун Мухитович,
д. э. н., проф., заместитель директора
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УЗБЕКИСТАНА

В последние годы в Узбекистане осуществлены крупные преобразования в развитии сельских территорий, в том числе приняты коренные меры по реформированию сельского хозяйства и повышению благосостояния сельского населения.

В реализуемой Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годы приоритетным направлением выделено «комплексное и

сбалансированное развитие регионов, в частности сельских районов»⁸⁰. Особого внимания заслуживает Указ Президента Республики Узбекистан «О программе «Обод кишлок»⁸¹, где предусмотрены кардинальные меры по улучшению ситуации в сельской местности и последовательному повышению благосостояния населения. В этой связи, наряду с коренным реформированием непосредственно сельского хозяйства, поставлена задача по улучшению благосостояния сельского населения и опережающему развитию социальной сферы на селе, что непосредственно соответствует и вытекает из основных положений устойчивого развития сельских территорий⁸².

Несмотря на принимаемые меры на селе, накопился ряд системных проблем, связанных с несбалансированностью развития экономики и созданием необходимых условий для проживания сельского населения (демографические и социальные составляющие устойчивого развития), в том числе в области развития и размещения сельскохозяйственных отраслей экономики.

В этой связи обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельских районов остаётся достаточно актуальным, требующим научно-методологического обеспечения в свете принятых официальных документов и приоритетных направлений реформирования экономики.

Развитие сельской местности заключается в том, что экономически устойчивые и социально развитые сельские территории - гарант стабильности, независимости и продовольственной безопасности государства, поэтому вектор их развития должен стать приоритетным направлением проводимых экономических реформ.

В целом по республике за 2010 - 2019 гг. происходит процесс перехода трудовых ресурсов из сельского хозяйства и малооплачиваемых бюджетных отраслей, таких как образование и здравоохранение в промышленность, строительство и другие отрасли экономики (Таблица 1).

В настоящее время стратегический приоритет всесторонней поддержки малого бизнеса и частного предпринимательства на перспективу является важным фактором структурных преобразований и диверсификации экономики Узбекистана.

Проведенные исследования свидетельствуют, что развитие сельских территорий во многом зависит от уровня развития малого и частного предпринимательства.

Очевидно, что устойчивость развития сельских территорий непосредственно связана с обеспечением должного уровня материального обеспечения граждан: доходы от всех форм деятельности (зарплата, доходы личного подсобного хозяйства, от предпринимательской деятельности и т.д.); наличие рабочих мест; социальная поддержка. От этих коренных преобразований зависит и уровень жилищно-бытового и социального обеспечения. Доходы сельского населения в значительной мере определяют состояние охраны здоровья, экологической и личной безопасности. Сельское население на свои доходы будет строить, оснащать жилье, лечиться, отдыхать, поддерживать свое здоровье и работоспособность.

Таблица 1

Структура экономики сельских территорий по занятости населения (в %)

Занятость по отраслям экономики	2010 г.	2019г.	Разница 2010-2019 г.г. (+, -)
Всего занято	100,0	100,0	
в том числе:			

⁸⁰ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Ташкент, 7 февраля 2017 г.

⁸¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О программе «Обод кишлок». Ташкент, 29 марта 2018 г.

⁸² Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.2018г. №841 «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года.

промышленность	6,6	10,4	+ 3,8
сельское хозяйство	53,3	45,2	- 8,1
строительство	6,7	8,5	+ 1,8
транспорт и связи	2,4	4,3	+ 1,9
торговля и общественное питание	6,6	7,0	+ 0,4
ЖКХ и бытовое обслуживание	1,3	1,4	+ 0,1
здравоохранение	5,1	3,5	- 1,6
образование	12,3	7,8	- 4,5
финансы	0,02	0,03	+ 0,01
другие	5,7	11,9	+ 6,2

Источник: Рассчитано на базе данных Госкомстата Республики Узбекистан

В рамках данного исследования для оценки уровня доходов и занятости сельского населения использована база данных, сформированная Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований, в ходе проведения социологических опросов домохозяйств.

Анализ показал, что жители махалли, проживающие в сельской местности, в основном заняты: земледелием и животноводством в ЛПХ (90,3%), в государственных организациях и учреждениях (61,9%), в сфере услуг (43,2%), на промышленных предприятиях (7,4%), в предпринимательстве (35,2%). Определенная их часть участвует в миграционных процессах (внешняя – 51,1%, внутренняя – 5,7%).

Результаты обследования сфер приложения труда в сельской местности подтвердили характерные особенности занятости, связанные с преобладанием основной трудовой деятельности в сельском хозяйстве, внешней трудовой миграцией (51,1%), сферой услуг (43,2%), низким уровнем занятости в промышленности (7,4%) и ремесленничестве (5,7%), строительстве (1,5%) (Таблица 2).

Село отстает от города по приложению труда в предпринимательстве, промышленности, сфере услуг. В свою очередь, сельское население больше занято во внешней и внутренней трудовой миграции, в работе на личных подсобных хозяйствах.

Характерным также для сельской местности является более высокий уровень чем в городах занятости в неформальном секторе (Таблица 3).

Таблица 2

Сферы приложения труда в городской и сельской местности

(% ранжирования ответов)

Показатели	Всего	Город	Село
Государственные организации	70,6	79,3	61,9
Сфера услуг	61,4	79,9	43,2
Земледелие и животноводство в ЛПХ	60,3	29,9	90,3
Предпринимательство	46,6	58,0	35,2
Внешняя трудовая миграция	46,3	41,4	51,1
Промышленные предприятия	13,4	19,5	7,4
Ремесленничество	6,6	7,5	5,7
Трудовая деятельность в других регионах Узбекистана	4,3	2,9	5,7

Источник: результаты обследования

Таблица 3

**Структура занятости трудоспособного населения в сельской
и городской местности, %**

Виды занятости	Всего	Город	Село
Официальный сектор	18,2	19,6	16,8
Неформальный сектор	26,0	19,9	32,3
Экономически активное население	53,7	57,8	49,6
Безработные	2,1	2,7	1,4

Источник: результаты обследования

Это, в основном, связано с занятостью сельского населения в собственных личных подсобных хозяйствах. При этом, уровень безработных в сельской местности оказался ниже, чем в городах.

В структуре занятости на селе, кроме сельского хозяйства, определенное место занимают такие сферы, как образование (10,4%), здравоохранение и социальное обеспечение (6,0%), торговля и общественное питание (4,4%). Значительно отстаёт село по занятости в сфере информационных технологий и связи (0,7%), финансовой и страховой деятельности (1,1%).

В целом при преимущественном преобладании занятости в сельском хозяйстве, в несельскохозяйственных сферах она остается достаточно низкой, что приводит к разбалансированности рынка труда в сельской местности.

Формирование доходов в сельской местности несколько отличается от города. Так удельный вес доходов от предпринимательства составляет на селе 69,4% против 47,5% в городах. Основная причина - высокая доля от предпринимательских доходов в сельской местности личных подсобных хозяйств, соответственно 52,2% и 14,1%.

Доходы от предпринимательства по регионам варьируются от 48,0% до 79,7% в структуре совокупных доходов. В сельских регионах по данному показателю наибольшее значение имеют Джизакская (79,7%), Кашкадарьинская (72,9%), Андижанская (71,5%), Хорезмская (70,4%), Сурхандарьинская области (69,3%) и Республика Каракалпакстан (69,6%)

В сельской местности в формировании доходов особое место занимают личные подсобные хозяйства. Доля ЛПХ в совокупном доходе достигает высокого уровня в Республике Каракалпакстан (54,1%), Бухарской (54,2%), Джизакской (63,4%), Сурхандарьинской (56,1%), Кашкадарьинской (55,5%) областях.

На селе относительно высока доля доходов от дополнительной занятости. При этом, низкими, по сравнению с городом, остаются доля в совокупном доходе трансфертов, доходов от аренды и доходов от владения жильём.

Согласно полученным данным, средний доход на душу населения в сельской местности по существу находится на уровне городской местности. В структуре доходов сельского населения основную долю составляют доходы от сельского хозяйства (28,5%), услуги (13,0%), другие доходы и трансферты (34,8%), образование и здравоохранение (10,1%).

В целом формирование занятости и доходов сельского населения имеет характерные особенности, связанные с преобладающей специализацией на селе в сфере сельского хозяйства, незначительной ролью несельскохозяйственных отраслей, прежде всего

промышленности, высоким уровнем доходов от личного подсобного хозяйства, достаточно большой долей неформального сектора.

По итогам 2019 года, в Узбекистане в среднем доля валовой продукции сельского хозяйства в сельской местности в ВРП составляла 69,9%. С учетом дифференциации этого показателя по регионам, можно сделать следующую группировку регионов:

I – группа с относительно высоким уровнем доли валовой продукции – Джизакская, Бухарская, Кашкадарьинская и Хорезмская области (от 72,8% до 79,8%);

II – группа со средним уровнем доли валовой продукции – Сурхандарьинская, Андижанская, Ферганская и Навоийская области (от 70,9% до 71,6%);

III – группа с относительно низким уровнем доли валовой продукции – Республика Каракалпакстан, Сырдарьинская, Ташкентская, Самаркандская и Наманганская области (от 62,5% до 68,6%).

На основе проведенного исследования сделаны следующие выводы и рекомендации:

- среди основных компонентов устойчивого развития сельских территорий важную роль играет экономический потенциал и развитие сельской экономики;

- для выявления тенденций, закономерностей, особенностей развития сельской экономики, прежде всего надо конкретно определиться с понятием и сущностью сельских территорий;

- сельские территории (районы) представляют собой сложные социально-демографические и экономико-экологические компоненты жизнедеятельности населения, проживающего в сельских населенных пунктах, районных центрах и малых городских поселениях местного значения с их инфраструктурой, предприятиями и организациями, окружающей природной средой;

- исследование теории и концепции устойчивого развития, по определению его экономической составляющей раскрыта принципиальная основа категории «сельская экономика» через концептуальную модель с позиции системного, функционального, ресурсного и отраслевого подхода. При этом, наряду с сельским хозяйством важными элементами выступают несельскохозяйственные отрасли, прежде всего промышленность и сфера услуг;

- в целях оценки тенденций и закономерности устойчивого развития сельских территорий, разработана модель комплексной оценки уровня развития сельской экономики, включающая методику расчета валового сельского продукта (ВСП) на основе интегральных показателей промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, функционирующих на селе;

- важной методологией проведенного исследования в условиях ограниченности официальных статистических данных выступила технология организации социологических обследований в сельской местности для оценки системных проблем в развитии сельского хозяйства и несельскохозяйственных отраслей в целях достижения необходимой сбалансированности;

- важными факторами развития и размещения промышленных предприятий в сельской местности выступает организация малых индустриальных зон, развитие кооперации между крупными и малыми предприятиями, создание на селе их дочерних компаний и филиалов, создание агропромышленных и текстильных кластеров;

- на основе проведенных социологических обследований определены принципиальные подходы размещения объектов сферы услуг на различных территориальных уровнях, формирование потенциального и реального спроса на отдельные виды сферы обслуживания в сельской местности;

- сформированная система индикаторов уровня развития сельской экономики послужит основой для интегрально совокупной оценки, включающей такие составляющие, как демографический, социальный, экологический - обеспечивающих устойчивое развитие сельских территорий.

Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович,

и. ф.н., доцент, гуруҳ раҳбари,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ХУДУДЛАРНИ КОМПЛЕКС ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШ ДАСТУРЛАРИ ИШЛАБ ЧИҚИШНИНГ УСЛУБИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Минтақаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ва улардаги иқтисодий ислохотларни янада чуқурлаштириш макро-, мезо- ва микродаражадаги турли ҳуқуқий, маъмурий ва иқтисодий дастаклардан фойдаланган ҳолда бевосита ва билвосита усулларни қўллашни тақозо этади. Республика ҳукумати бу соҳадаги вазифаларни комплекс ҳудудий дастурлар орқали амалга оширмақда.

Ҳудудий дастур мақсадли ва манзилли ҳужжат бўлиб, у ҳукумат қарори билан тасдиқланади ва қуйидагиларни ўз ичига олади:

- ижрочилар, ресурслар ва амалга ошириш муддатларининг ўзаро боғлиқ чоратадбирлар мажмуи;

- мавжуд табиий ва иқтисодий салоҳиятдан оқилона ва самарали фойдаланишга қаратилган чоралар;

- ички ва ташқи бозорларда янги сегментларни эгаллаш учун ҳудудларнинг мавжуд қиёсий афзаллигидан фойдаланиш имкониятлари;

- маҳаллий ҳокимият органларининг ижтимоий масалаларни ҳал этиш ва ҳудудларда ўрта муддатли истиқболда аҳоли ҳаётини яхшилаш борасидаги саъй-ҳаракатлари.

Ҳудудий дастурларнинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

- ишлаб чиқаришни ривожлантириш мақсадида бой табиий ресурсларни ўзлаштириш;

- минтақаларнинг мувозанатли ривожланишини ва аҳоли бандлигини таъминлаш;

- иқтисодий, ижтимоий ва илмий-техникавий ривожланиш кўрсаткичлари бўйича туманлар ўртасидаги тафовутларни камайтириш;

- иқтисодиётнинг мақбул ҳудудий ва тармоқ таркибини шакллантириш;

- бозор шароитида ҳудудларни мувозанатли бошқариш;

- иқтисодий ривожланиш даражасини ошириш мақсадида ишлаб чиқариш, ижтимоий ва бозор инфратузилмасини шакллантириш ва ҳ.к.

Иқтисодий ислохотларни амалга оширишнинг замонавий босқичида ҳудудларни ривожлантиришга бўлган эътибор янада кучайди. Хусусан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг 3.5-банди “Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш” масалаларига қаратилган.⁸³

⁸³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Қарори. <https://lex.uz/docs/3107036>

Таъкидлаш жоизки, ҳукумат бу вазифани ҳудудий дастурлар ёрдамида бажариш анъанасини давом эттирмоқда. Фақат уларнинг кўлами ва миқёси аввалгига нисбатан бир неча баробар ортган. Агар 1998-2016 йиллар мобайнида республикада ҳудудларни (вилоят, туман, шаҳар) комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича 11 та дастур қабул қилинган бўлса, 2017-2019 йилларда 100 дан ортиқ ҳукумат қарори даражасида ҳудудий дастурлар ишлаб чиқилиб, тасдиқланди.

Ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда бу дастурларнинг муайян ижобий аҳамиятини эътироф этган ҳолда, уларни ишлаб чиқиш, тасдиқлаш ва амалга ошириш жараёнларида бир қатор жиддий камчиликлар мавжудлигини таъкидлаш лозим:

- улар асосан манзилли инвестиция лойиҳалари рўйхатидан иборат бўлиб, ҳеч қандай дастурий мақсадларни назарда тутмайди;

- ушбу ҳужжатларда ҳуқуқий ва методологик ёндашувлар мавжуд эмас;

- дастурлар муайян босқичларга ажратилмаган ва ижро муддати беқарор. Бу эса уларнинг самарадорлигини камайтиради ва табиийки, улар ҳаракатлар учун қўлланма вазифасини адо эта олмайди;

- ягона терминологиянинг мавжуд эмаслиги бу ҳужжатлар моҳиятини англашда ноқулайликларни келтириб чиқаради.

Шу билан бирга, дастурларни ишлаб чиқиш жараёнида қуйидаги техник ва мантиқий камчиликлар кўзга ташланади:

1. Ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиш чоғида ягона ёндашувга амал қилинмаган. Турли дастурлар бўйича методик ёндашувлар ниҳоятда хилма-хил. Зеро уларнинг бирхиллаштирилиши дастур ижросини мониторинг қилишда муҳим аҳамият касб этади.

2. Дастурларда белгиланган вазифалар ноаниқ ва юзаки. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 26 октябрдаги 872-сонли Қарори⁸⁴ 5-бандида Андижон вилояти ҳокимлиги, Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар бўйича давлат қўмитаси, Иқтисодиёт вазирлиги, Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқининг Хўжаобод тумани "Манак" маҳалла фуқаролар йиғини ҳудудида умумий майдони 5 гектар бўлган логистика марказини ҳамда "Дилкушод" маҳалла фуқаролар йиғини ҳудудида "Yosh tadbirkorlar" коворкинг марказини ва "Yoshlar mehnat guzari" комплексини ташкил этиш тўғрисидаги таклифлари маъқулланганлиги қайд этилган. Бир қанча масъул давлат бошқарув органларининг ҳеч қандай масъулиятни ўз зиммасига олмаган таклифларини маъқуллаш учун алоҳида ҳукумат қарори қабул қилиниши шартми?

3. Гарчи комплекс ривожлантириш дастурлари деб номлансада, уларда айнан шу комплекслилик етишмайди. Масалан, чорвачиликни тараққий эттириш бўйича лойиҳаларда боқиладиган чорва молларининг бош сони, уларда яратиладиган иш ўринлари миқдори ҳақида маълумотлар келтирилган бўлсада, бироқ озуқа экин майдонларини ажратиш, туман ветеринария марказларини замонавий асбоб-ускуналар билан таъминлаш, қоракўлчилик, қўйчилик, эчкичилик каби тармоқларни ривожлантириш, гўшт, сут, жун ва тери маҳсулотларини қайта ишлаш, наслчилик ва селекция ишларини илмий асосда йўлга қўйиш, кадрлар малакасини ошириш масалалари ҳақида сўз юритилмаган.

4. Дастурдаги тадбирларни "шишириш" мақсадида зўраки лойиҳалар киритилган. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 2 сентябрдаги 685-сонли қарори⁸⁵ 1а-иловасига асосан, "аҳолининг шахсий томорқасини ривожлантириш"

⁸⁴ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 26 октябрдаги "Андижон вилояти Хўжаобод туманида саноат, хизматлар соҳаси ва қишлоқ хўжалигини ривожлантириш орқали аҳоли бандлигини таъминлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 872-сонли Қарори.

⁸⁵ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 2 сентябрдаги "Наманган вилоятининг Наманган шаҳрида саноат ва хизматлар соҳасини ривожлантириш орқали аҳоли бандлигини таъминлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги 685-сонли Қарори.

номли 5.7-бандида 410 та лойиҳа киритилган. Бу ерда ўртача бир сигир харид қилиш мақсадида бериладиган микрокредит суммаси яратиладиган иш ўрнининг қиймати сифатида талқин қилинмоқда.

5. Мақсадли параметрлар ишончсиз ва шубҳали ҳисоб-китобларга асосланган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 16 октябрдаги 836-сонли қарорида⁸⁶ Қорақалпоғистон Республикаси Тахиатош туманида 2-3 йил ичида қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариш ҳажми салкам 3 баробарга ортиши ҳамда ушбу натижага асосан туманда янги боғ ва узумзорлар барпо этиш орқали эришиш кўзда тутилган. Ваҳоланки, боғ ва узум майдонлари бундай қисқа давр ичида бу даражада катта ҳосил бериши соғлом ақлга зид.

Афсуски, бу каби ҳолатлар ҳудудий дастурларда кўп учрайди ва бу рўйхатни яна давом эттириш мумкин.

Вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ривожлантириш бўйича қабул қилинган давлат дастурларининг таҳлилига асосланиб, биз уларни янада такомиллаштириш учун қуйидаги ишлар амалга оширилиши зарур, деб ҳисоблаймиз:

1. Ҳукумат қарори билан тасдиқланадиган комплекс ривожлантириш дастурлари бўйича туман ва шаҳарларни танлаб олиш учун аниқ мезонлар жорий этилиши лозим. Бизнинг фикримизча, бундай дастурлар асосан иқтисодий ночор ва чуқур экологик муаммолар мавжуд, давлатнинг қўллаб-қувватлашига муҳтож бўлган туманлар учун ишлаб чиқилиши керак. Таъкидлаш жоизки, биз Тошкент шаҳри туманлари учун ҳукумат миқёсида алоҳида дастурлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ эмас, деб ҳисоблаймиз. Бинобарин, бу ҳудудлар ҳеч қандай давлат кўмагисиз ҳам ривожлана олади. Бизнинг фикримизча, ҳудудларнинг давлат кўмагига муҳтожлигини белгилайдиган муайян мезонлар ва услубий ёндашувлар ишлаб чиқилиши ва у Президент Қарори билан тасдиқланиши лозим. Зеро, бу каби ҳужжат марказлаштирилган манбалар маблағлари ҳисобидан молиялаштириладиган, шу жумладан, ҳудудлар ва иқтисодиёт тармоқларини ривожлантириш бўйича лойиҳаларни Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланадиган Ўзбекистон Республикасининг ривожланиш давлат дастурларини амалга ошириш тартибини жорий этиш юзасидан қабул қилинган.⁸⁷

2. Гарчи қарорнинг муайян бандида кўрсатилган бўлсада, комплекс дастурлар ижросининг мониторинги талаб даражасида эмас. Ҳукуматга тақдим этилган ахборотлар тезкор (оператив) аҳамиятга эга бўлиб, улар чуқур таҳлилий тавсифга эга эмас. Дастурнинг ижро муддати ўз якунига етгандан кейин, у муайян ҳудуд иқтисодиётида қандай из қолдирди? – деган саволга жавоб йўқ. Ваҳоланки, мониторингнинг асосий вазифаси айнан мана шу масалага қаратилиши лозим. Бизнинг фикримизча, бундай ҳудудий дастурлар мониторинги Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги ёки Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан изчил олиб борилиши керак. Зеро, бу нарса шу каби ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнида юзага келадиган хатоларни бартараф этиш имконини беради.

3. Ҳудудий дастурларнинг амалга оширилиши юқори самарадорликка эга бўлган мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, уларда бундай дастурларни ишлаб чиқиш ва ҳаётга татбиқ этишда оддий фуқароларнинг иштироки ниҳоятда фаол. Ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнларига истиқомат қилувчиларнинг имкон қадар

⁸⁶ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 16 октябрдаги “Қорақалпоғистон Республикаси Тахиатош туманини 2017-2019 йилларда комплекс ривожлантириш чора-тадбирлар дастури тўғрисида”ги 836-сонли Қарори.

⁸⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 декабрдаги “Ўзбекистон Республикасининг ривожланиш давлат дастурларини шакллантириш ва молиялаштиришнинг янги тартибини жорий этиш тўғрисида” ПҚ-3437-сон Қарори. <https://lex.uz/docs/3464108>

кўпроқ қисмини жалб этиш, унда аҳоли манфаатларини устувор вазифа сифатида белгилаш, кўзда тутилган тадбирлар ижроси устида жамоатчилик назоратини ўрнатиш ва унинг аниқ механизмларини ишлаб чиқиш керак.

4. Ишлаб чиқарувчи кучларни жойлаштириш ва аҳоли пунктлари бош режаларини ишлаб чиқиш учун асос сифатида жойлаштиришнинг узоқ муддатли (25-30 йил) даврга мўлжалланган бош тарҳи тайёрланиши зарур. Бундай тарҳлар нафақат аҳоли пунктлари бош режаларини ишлаб чиқиш учун, шу билан бирга, ҳудудий комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини тайёрлашда ҳам муҳим аҳамият касб этади. Зеро, узоқ муддатли даврга мўлжалланган бош тарҳда ўз аксини топган устуворликларнинг концептуал ёндашув (прогноз)лари, аниқ мақсад ва вазифалар, ишлаб чиқариш ва ноишлаб чиқариш соҳаларини ривожлантириш нисбатлари, ишлаб чиқаришни жойлаштиришнинг тармоқ схемалари дастур учун асос вазифасини ўтайди. Умуман олганда, давлатнинг 20-30 йилга мўлжалланган узоқ муддатли ижтимоий-иқтисодий сиёсатини белгилаб берувчи ушбу ҳужжат учун ҳудудий дастурлар ишлаб чиқишда ҳам дастуриламал сифатида қаралиши лозим.

Отабоев Шерзод Худайберганович,

PhD, етакчи илмий ходим,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ПАНДЕМИЯНИНГ ҲУДУДЛАР ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИГА ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ

Covid-19 пандемияси шароитида ҳамда амалга киритилган карантин чекловлари натижасида бутун дунёда иқтисодий ривожланиш секинлашди, кўпчилик давлатларда иқтисодий ўсиш пасайди. Халқаро ташкилотлар прогнозларига кўра, 2020 йилда иқтисодиётнинг пасайиши дунёда 5,2 фоизни, иқтисодиёти ривожланган мамлакатларда – 7,0 фоиз, ривожланаётган давлатларда – 2,5 фоиз, Европа ва Марказий Осиё давлатларида 4,7 фоизни ташкил этади.⁸⁸

Ўзбекистоннинг асосий савдо шерикларида ҳам пандемиянинг таъсири сезиларли бўлиши кутилмоқда. Масалан, жорий йилда Хитойда 1,0 фоиз (2019 йилда 6,1 фоиз ўсган) иқтисодий ўсиш бўлиши, Россия ва Қозоғистонда эса иқтисодиётнинг пасайиши мос равишда 6,0 фоиз (2019 йилда 1,3 фоиз ўсган) ва 3,0 фоизни (2019 йилда 4,5 фоиз ўсган) ташкил этиши прогноз қилинмоқда.⁸⁹

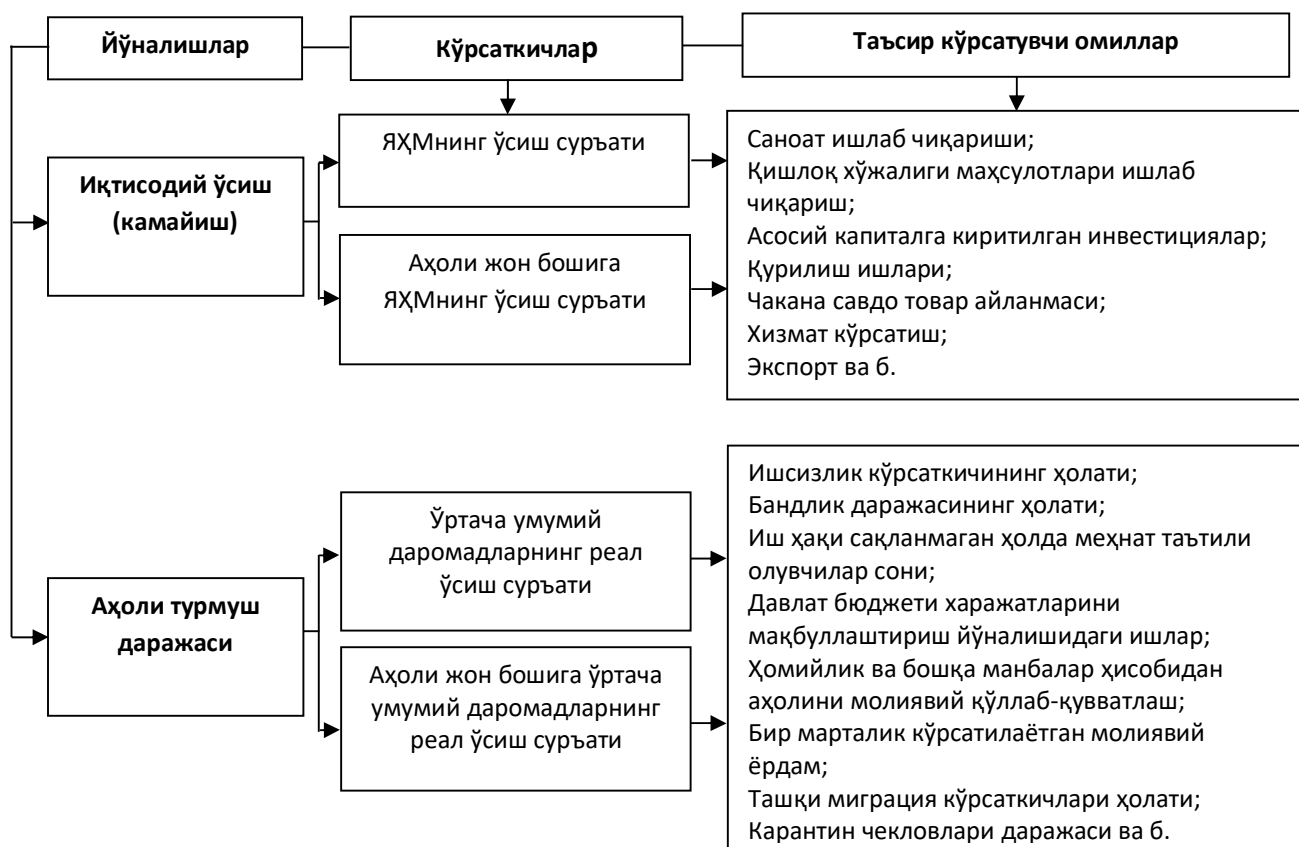
Дунё, шу жумладан Ўзбекистоннинг асосий савдо-иқтисодий шериклари иқтисодиётида ҳозирда кузатилаётган ва кутилаётган жараёнлар, иқтисодиётнинг пасайиши миллий иқтисодиётимизга, шу жумладан ҳудудлар иқтисодиётига ўзининг таъсирини ўтказиб келмоқда.

Пандемия натижасида кузатилаётган ҳудудлар иқтисодиётидаги ўзгаришлар, шу жумладан иқтисодий ўсишнинг пасайишини комплекс баҳолаш мураккаб жараён ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, пандемиянинг Ўзбекистон ҳудудлари иқтисодиётига таъсирини баҳолашда 2 йўналишдаги кўрсаткичлар, яъни иқтисодий ўсиш (камайиш) ва аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари асос қилиб олинади (1-расм).

⁸⁸ Жаҳон банкининг 2020 йил июнь ойида чоп этган “Жаҳон иқтисодиёти истиқболлари” номли маърузаси. 4-бет. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33748/9781464815539.pdf>.

⁸⁹ Жаҳон банкининг 2020 йил июнь ойида чоп этган “Жаҳон иқтисодиёти истиқболлари” номли маърузаси. 74-, 80-бетлар. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33748/9781464815539.pdf>.

Статистик кўрсаткичлар Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси ва Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги маълумотлари асосида шакллантирилди. Баҳолашда 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида эришилган ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлардан фойдаланилди.



1-расм. Пандемиянинг ҳудуд ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсирини баҳолаш алгоритми

Манба: Муаллиф томонидан ишлаб чиқилди.

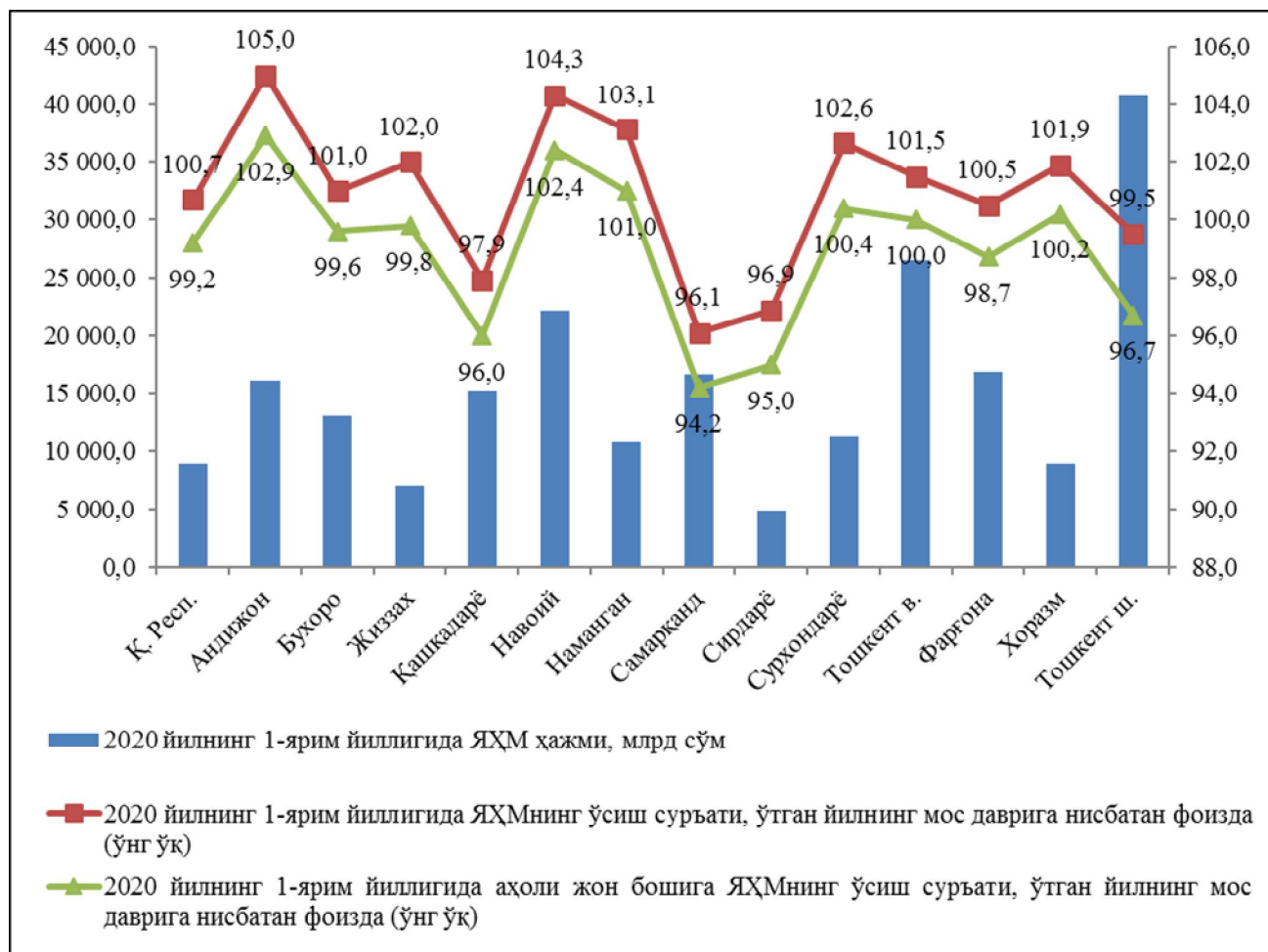
2020 йилнинг 1-ярим йиллигида Ўзбекистонда Ялпи ички маҳсулот (ЯИМ)нинг ўсиш суръати 100,2 фоизни ташкил этди. Иқтисодий ўсишни таъминлашга асосан, қурилиш соҳаси (107,3 фоиз), қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш (102,8 фоиз), хизмат кўрсатиш соҳаси (102,6 фоиз) сезиларли таъсир кўрсатди. Ушбу даврда мамлакатимиз ҳудудлари иқтисодиётига пандемиянинг таъсири турли даражада бўлди. Масалан, Андижон вилоятида Ялпи ҳудудий маҳсулот (ЯҲМ)нинг ўсиш суръати 105,0 фоизни, Навоий вилоятида – 104,3 фоиз, Наманган вилоятида – 103,1 фоиз, Сурхондарё вилоятида 102,6 фоизни ташкил этди. Самарқанд, Сирдарё, Қашқадарё вилоятлари ва Тошкент шаҳрида иқтисодий ўсишнинг пасайиши кузатилди. Аҳоли жон бошига ҳисобланган ЯҲМнинг ўсиш кўрсаткичларининг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, аксарият ҳудудларда (Самарқанд, Сирдарё, Қашқадарё, Фарғона, Бухоро, Жиззах вилоятлари, Тошкент шаҳри ва Қорақалпоғистон Республикаси) ўтган йилнинг мос даврига нисбатан иқтисодий ўсишнинг пасайиш жараёни кузатилмоқда (2-расм).

Умуман олганда, пандемиянинг иқтисодий ривожланишга таъсирига қараб ҳудудларни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин:

1-гуруҳ – пандемия кучли таъсир қилган ҳудудлар. Бу гуруҳга Тошкент шаҳри, Қашқадарё, Сирдарё, Самарқанд вилоятларини киритиш мумкин.

2-гуруҳ – пандемия ўртача таъсир қилган ҳудудлар. Ушбу гуруҳдан жой олган Хоразм, Тошкент, Бухоро, Фарғона вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасида нисбатан пастроқ ўсиш кўрсаткичларига эришилган.

3-гуруҳ – пандемия кам таъсир қилган ҳудудлар. Бу гуруҳдан Андижон, Навоий, Наманган, Сурхондарё ва Жиззах вилоятлари ўрин эгаллади.



2-расм. 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида ҳудудлар ялпи ҳудудий маҳсулот ҳажми ва ўсиш суръати

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди. Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати (2020 йил январь-июнь). Давлат статистика қўмитаси, 2020 й. https://stat.uz/uploads/doklad/2020/yanvar-iyun/uz/doklad_iyun_2020_uz.pdf.

Ҳудудлар иқтисодиётида кузатилган ўсишга (камайишга) таъсир кўрсатган омилларни таҳлил қилиш муҳим ҳисобланади. Масалан, Қорақалпоғистон Республикасида иқтисодий ўсишни таъминлашга саноат, қишлоқ хўжалиги ва хизмат кўрсатиш соҳалари катта ҳисса қўшган бўлса, асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси ва экспорт ҳажмларининг камайиши ЯХМнинг ўсиш суръатига салбий

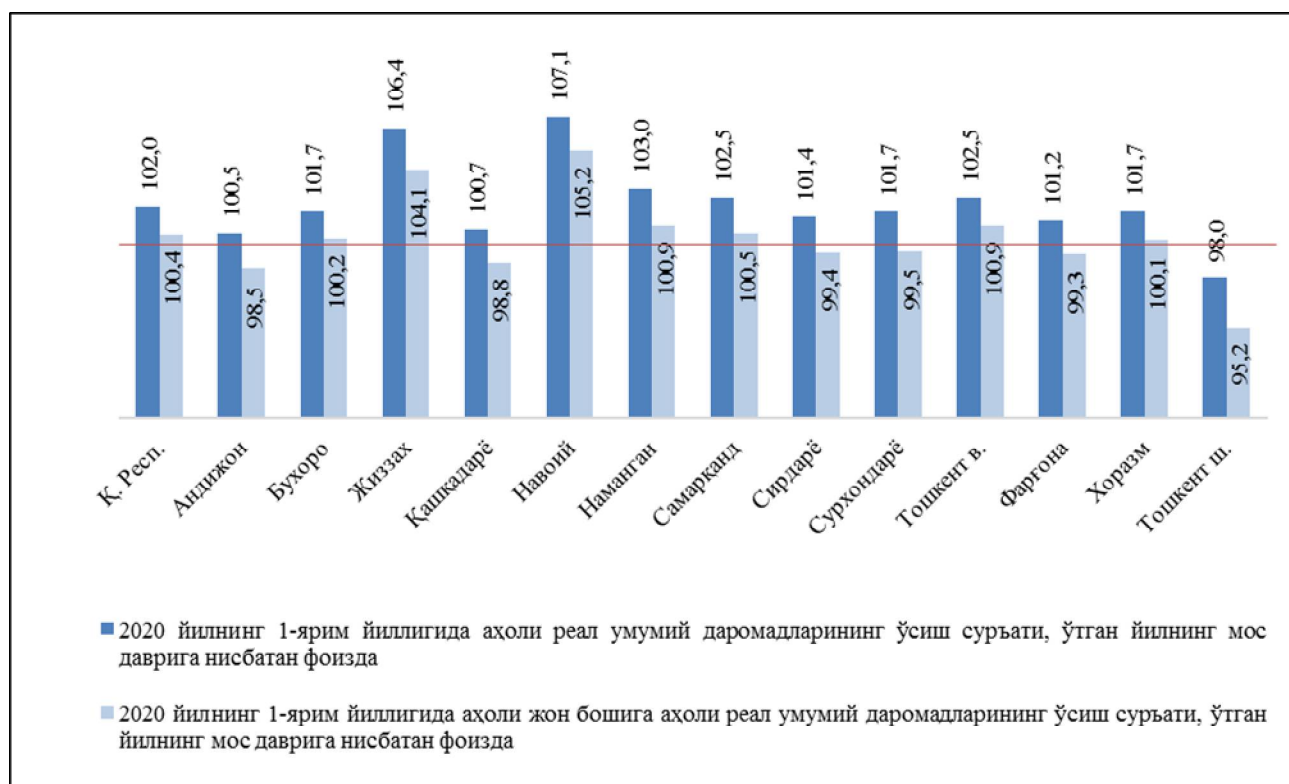
таъсир кўрсатди. Таҳлиллар асосида шуни айтишимиз мумкинки, аксарият ҳудудларда иқтисодий ўсишнинг пасайишига асосий капиталга киритилган инвестициялар, экспорт ва қисман саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмларининг қисқариши асосий омил бўлиб хизмат қилди (1-илова).

Пандемия ҳудудлар иқтисодий ўсишига таъсирдан ташқари, ижтимоий ривожланишига, шу жумладан аҳоли турмуш даражасига ҳам ўзининг сезиларли таъсирини ўтказди. Ижтимоий ривожланишни таҳлил қилишда аҳоли турмуш даражасини ифодаловчи муҳим кўрсаткичлардан бири бўлган аҳолининг реал умумий даромадларини таҳлил қилишни мақсадга мувофиқ деб топдик. Ушбу кўрсаткич республика бўйича 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида ўтган йилнинг мос даврига нисбатан 101,5 фоизни ташкил этди. Аҳоли жон бошига ҳисоблаганда эса 99,6 фоизни ташкил этиб, 0,4 фоизга камайган. Ҳудудларнинг ижтимоий ривожланишига пандемиянинг таъсири турли даражада бўлди. Масалан, пандемиянинг таъсири нисбатан кучлироқ бўлган ҳудуд Тошкент шаҳри ҳисобланиб, 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида аҳоли реал умумий даромадларининг ўсиш суръати 98,0 фоизни ташкил этди (3-расм). Мазкур кўрсаткич бўйича ҳудудларни қуйидаги гуруҳларга ажратиш мумкин:

1-гуруҳ – пандемия кучли таъсир қилган ҳудудлар: Тошкент шаҳри.

2-гуруҳ – пандемия ўртача таъсир қилган ҳудудлар: Хоразм, Фарғона, Сирдарё, Сурхондарё, Қашқадарё, Бухоро ва Андижон вилоятлари.

3-гуруҳ – пандемия кам таъсир қилган ҳудудлар: Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент, Самарқанд, Наманган, Жиззах ва Навоий вилоятлари.



3-расм. 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида ҳудудларда аҳоли реал умумий даромадларининг ўсиш суръатлари, ўтган йилнинг мос даврига нисбатан

Манба: Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилди. Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ҳолати (2020 йил январь-июнь). Давлат статистика қўмитаси, 2020 й. https://stat.uz/uploads/doklad/2020/yanvar-iyun/uz/doklad_iyun_2020_uz.pdf.

Хулоса ва таклифлар. Ўтказилган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, напдемия билан боғлиқ киритилган чекловлар умумий иқтисодий ўсишнинг пасайишига олиб келмоқда. Бунинг натижасида эса, аҳоли турмуш даражасида салбий ҳолатларнинг вужудга келиши кузатилмоқда. Шундан келиб чиқиб, мамлакатлар иқтисодий сиёсатида карантин чекловларини босқичма-босқич юмшатиш орқали иқтисодиётни кўтариш ва аҳоли турмуш даражасини ошириш асосий йўналиш этиб белгиланмоқда.

Бизнинг фикримизча, пандемия шароитида ҳамда унинг оқибатларини ҳисобга олган ҳолда ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий йўналишлари қуйидагилар ҳисобланади:

ҳудудларнинг ички имкониятлари ва салоҳиятидан самарали фойдаланиш. Бу ўз навбатида туманлар ва шаҳарлар иқтисодиётини комплекс таҳлил қилиш орқали ўсиш драйверларини аниқлаш ва уларни амалга оширишнинг осон механизмларини ишлаб чиқишни талаб этади;

аҳолининг тадбиркорлик салоҳиятидан уларга қулай шароитлар яратиш орқали самарали фойдаланиш. Бунда тадбиркорларга имтиёзли кредитлар ажратиш, ер ажратиш, фаолиятни йўлга қўйиш жараёнида ундириладиган давлат божларини қисқартириш, олдин олинган кредит фоизларини пасайтириш, транспорт тарифларини энгиллаштириш муҳим ҳисобланади;

бугунги кунда етарли даражада фойдаланилмаётган ўзини ўзи банд қилиш тизимидан самарали фойдаланиш. Ушбу йўналиш аҳоли бандлигини таъминлаш ва даромадларини оширишнинг осон йўлларида бири ҳисобланади. Бугунги кунда ўзини ўзи банд қилиш орқали шуғулланиш мумкин бўлган хизматлар турлари 67 тага етказилди.

ҳудудлараро иқтисодий алоқаларни кенгайтириш. Республикаимизнинг бир-бири билан чегарадош туманлари ва шаҳарларида ўзаро ҳамкор хўжаликларни ташкил этишга қаратилган лойиҳаларни амалга ошириш имкониятлари мавжуд (масалан, Қорақалпоғистон Республикасида минерал хомашё ресурслари кўп, Хоразм вилоятида уни қайта ишлаш имкониятлари юқори). Бу йўл орқали маҳсулот ишлаб чиқариш таннархини камайтириш ва умумий иқтисодий ўсишни таъминлашга эришиш мумкин.

давлат институтлари сифатини ошириш, шу жумладан маҳаллий ҳокимликлар фаолияти натижадорлигини ошириш. Иқтисодий ривожланиш дастурларини амалга ошириш, уларнинг натижаларини аҳоли етарли даражада ҳис этиши уларнинг ижрочиларига бевосита боғлиқ. Шу ўринда алоҳида таъкидлаш лозимки, аҳоли билан бевосита ишлайдиган, ҳудудларни ривожлантиришга масъул бўлган маҳаллий ҳокимликлардаги ишни ташкил қилиш ва уларнинг фаолиятини такомиллаштириш зарурати пайдо бўлмоқда.

Юқоридаги таклиф ва тавсияларнинг пировард мақсади аҳолининг камбағал қатламини қисқартириш ва халқ турмуш фаровонлигини яхшилаш, ҳудудларни комплекс ривожлантириш имкониятларини кенгайтиришга муайян даражада хизмат қилиши мумкин.

Худудлар иқтисодиётига кузатилган иқтисодий ўсишга (камайишга) таъсир кўрсатган омиллар

Худудлар	Иқтисодий ўсишга таъсир кўрсатган омиллар	Иқтисодий ўсишга салбий таъсир кўрсатган омиллар
Қорақалпоғистон Республикаси	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш,	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Андижон	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, хизмат кўрсатиш	Қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Бухоро	Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, қурилиш ишлари, хизмат кўрсатиш	Саноат ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Жиззах	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари, хизмат кўрсатиш	Чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Қашқадарё	Хизмат кўрсатиш	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Навоий	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, чакана савдо товар айланмаси, хизмат кўрсатиш, экспорт	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари
Наманган	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, қурилиш ишлари, хизмат кўрсатиш	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Самарқанд	Қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, хизмат кўрсатиш, экспорт
Сирдарё	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, хизмат кўрсатиш, экспорт	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси
Сурхондарё	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, қурилиш ишлари	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, чакана савдо товар айланмаси, хизмат кўрсатиш, экспорт
Тошкент в.	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, хизмат кўрсатиш	Асосий капиталга киритилган инвестициялар, экспорт
Фарғона	Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш	Саноат ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, экспорт
Хоразм	Саноат ишлаб чиқариш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, хизмат кўрсатиш	Қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси экспорт
Тошкент ш.	Қурилиш ишлари, чакана савдо товар айланмаси, хизмат кўрсатиш	Саноат ишлаб чиқариш, асосий капиталга киритилган инвестициялар, экспорт

Манба: Расмий статистика кўрсаткичларини таҳлил қилиш асосида муаллиф томонидан тузилди. Бунда ҳудудлар иқтисодиётининг асосий тармоқларида кузатилган ўсиш (пасайиш) кўрсаткичлари асос қилиб олинди.

*Попадюк Никита Кириллович,
д.э.н., профессор,
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации*

НЕКОТОРЫЕ МЕРЫ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ, В ЧАСТНОСТИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Сегодня уже стало очевидным, что экономическая наука универсалистского типа, укладывающаяся в *mainstream* либерального дискурса, не в состоянии не только должным образом охарактеризовать разворачивающийся глобальный финансово-экономический кризис, но и его должным образом идентифицировать даже в западноевропейских странах, не говоря уже о странах, позже примкнувших к «цивилизационному» рыночному хозяйству. В этой связи особенно возрастает ценность и актуальность использования наработок отечественной политической экономии, поскольку выясняется, что для содержательного понимания происходящих процессов они несоизмеримо глубже и системнее. Еще в советское время были политэкономы, которые отстаивали точку зрения, согласно которой при «развитом социализме», наряду с общесоциалистическими формами производственных отношений, существовали и такие формы, которые имели национальную специфику. Об этом писал известный ученый советского Узбекистана из Института Экономики АН УзССР д.э.н., проф. И.Б. Блиндер⁹⁰. Серьезным исследованием специфики общественных отношений в среднеазиатском обществе в Советском Союзе была работа ученого из МГУ им. М.В. Ломоносова С.П. Полякова⁹¹, который провел за несколько лет ряд полевых исследований на территории Ферганской долины.

Так, Поляков С.П. писал: «Анализ экономических структур азиатского общества в подавляющем большинстве исследований просто неверный. Изобретение «азиатского» феодализма как полной аналогии европейскому обществу явилось логическим завершением создания нереальной картины азиатского общества на всех стадиях его существования»⁹². Тому, каким образом воспроизводился традиционализм в советском «развитом социализме» и была посвящена книга С.П. Полякова. В востоковедческой академической литературе было доказано, что капитализм в странах вне западноевропейского ареала не есть капитализм в классическом понимании этого понятия. Даже в странах, не входящих в круг социалистических, капитализм был настолько иным, что в Японии, например, его называют не капитализмом, а бюрократическим абсолютизмом⁹³.

Соответственно и *рыночные формы в Узбекистане есть нечто особенное и специфическое, управлять которыми можно, только выявив эту специфику*. Пониманию того, как это обстоятельство может быть использовано для отладки национальной рыночной модели, и посвящена настоящая статья.

⁹⁰ Таджимуратов М.А., Блиндер И.Б. Региональные факторы и проблемы ускорения социально-экономического развития союзной республики: (На материалах УзССР): Обзор / И. Б. Блиндер, М. А. Таджимуратов 36,[2] с. – Ташкент: УзНИИНТИ, 1989.

⁹¹ Поляков С.П. Традиционализм в современном среднеазиатском обществе. - в: Мусульманская Средняя Азия. Традиционализм и XX век. - М.: Центр цивилизационных и региональных исследований РАН. 2004. – 281, с. 123-233.

⁹² Поляков С.П. Традиционализм в современном среднеазиатском обществе. - в: Мусульманская Средняя Азия. Традиционализм и XX век. - М.: Центр цивилизационных и региональных исследований РАН. 2004. – 281, с. 133

⁹³ Вальфрен Ван. Загадка власти в Японии: народ и политика в безгосударственной власти. - в: Япония: общество и культура: Реф.сб./ РАН. ИНИОН Центр научн.-информ. исслед. глоб и регионал. проблем Отдел Азии и Африки. Отв. ред. Фурсов А.И. / М., 2001. – 170с, с 66

Сложность в проведении аналитической работы о реальном содержании тех или иных рыночных институтов заключается и в том, что, «импортируя» их наименования (например, биржа труда, фондовая биржа и т.п.), возникает иллюзия, что создаваемые по аналогии с рыночными странами институты рынка, даже обеспечив внедрение порядка и норм их функционирования, какие «работают» в традиционной рыночной экономике, успешно-де внедряются в национальную экономику и работают так, как им положено. Но это – иллюзия. На самом деле они сразу наполняются иным содержанием, адекватным той национально-культурной специфике, которая присуща стране-реципиенту, поэтому они содержательно выступают не теми институтами, какие создавались, а некими *гибридными формами*, трудно прогнозируемыми в своем развитии.

В таком несоответствии ожидаемого и реально получаемого видится типовой механизм приспособления внедряемых новшеств в национальную экономику: «В силу институционально-ментальных особенностей освоение новых цивилизационных моделей происходило всегда через приспособление их к действующей практике, что естественно для больших стран, постоянно корректирующих инновации национальными особенностями, «волнами», исходящими с окраин в центр и накатывающихся на «очаги» инноваций, преобразуя их по-своему. В результате не преодоленный социокультурный стереотип трансформировал социокультурные инновации по форме, воспроизводя снова и снова традиционное содержание. При этом кажимость преобразований приобретала по форме соответствие продекларированным целям»⁹⁴.

Следует учитывать, что при этом несоответствии формы и содержания внедряемых рыночных институтов серьезным препятствием созданию рыночного континуума в республиках Центральной Азии выступает *низкий уровень капитализации* каждой национальной экономики. Наполненность последней хозяйствующими субъектами, производственной, в том числе транспортно-логистической инфраструктурой, ирригационно-мелиоративными сооружениями, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктурой, рекреационными и другими социально значимыми объектами, оцененных по стоимостному критерию, характеризуют капитализацию экономического пространства.

Как известно, в экономической литературе капитализацию рассматривают в широком и узком смыслах слова. Под капитализацией в широком смысле слова, то есть, как экономическим понятием понимается процесс превращения, прибыли в капитал, вновь вкладываемый в процесс производства с обеспечением материально-вещественных условий, необходимых для воспроизводственного процесса. В современной рыночной экономике капитализация компаний становится важнейшим индикатором оценки бизнеса. Сам термин раскрывается как «исчисление ценности имущества по приносимому им доходу, с превращением дохода в капитал»⁹⁵. Или - использование дохода на расширение бизнеса как актива. Актив, как известно, — это фонды, генерирующие денежные потоки. Под этим углом зрения уровень капитализации компании зависит и от того, сколько и какие капиталовложения, включая нематериальные активы, вовлечены в бизнес, чтобы они могли генерировать денежные потоки для владельцев этой компании.

Важно подчеркнуть, что подобный подход справедлив и *для территории*, в которую вложен капитал, внесены инвестиции, хотя они вложены в предприятия, которые органам государственного управления территорией и не принадлежат, но находятся на данной территории. Более того, чем больше материальных и нематериальных активов вложено в предприятия данной территории, тем выше уровень ее капитализации. Вложенный капитал в силу своего назначения обеспечивает при прочих равных условиях генерирование дополнительных денежных протоков.

⁹⁴ Попадюк Н.К. Век возрождения Востока: очерки политэкономической антропологии. – М.: Ленанд, 2015. – с 305

⁹⁵ Попадюк Н.К. Век возрождения Востока: очерки политэкономической антропологии. – М.: Ленанд, 2015. – с 335

Важным представляется следующее обстоятельство, которое в странах, недавно примкнувших к рыночному типу хозяйствования, не всегда принимается во внимание: низкий уровень капитализации экономики. Между тем, высокий уровень капитализации компании приносит доход не только инвестору, вложившему инвестиции в свой бизнес, который находится на территории, но косвенно и всем хозяйствующим субъектам, расположенным на данной территории, а также открывает принципиально новые возможности органам государственного управления данной территории. Этот уровень во многом определяет цену недвижимости, дислоцированной на территории, способствует образованию новых рабочих мест, увеличивает число объектов торговли, оказания социальных услуг населению, повышает рыночную емкость территории.

Очевидно, что от повышения уровня капитализации выигрывают региональные органы управления, а также - органы местной власти. Форм капитализации территории – много. Например, картографирование территории становится одной из форм ее капитализации. Другой - кадастрирование территории, потому что экономически обоснованные для тех или иных стратегических сценариев будущего социально-экономического развития, выделенные земельные участки также становятся источниками генерирования дополнительных доходов. Альтернативность сценариев использования земельных участков для тех или иных долгосрочных целей в зависимости от их стоимостной оценки, места дислокации, уровня капитализации позволяет местным органам власти выявить наиболее доходный способ инвестирования. И здесь есть выбор использования земельных участков для сельскохозяйственного производства тех или иных культур с перспективами реализации сельхозпродукции с распределением ожидаемых налогов в соответствующий бюджет и доходов сельхозпроизводителям, или использования этих участков для возведения жилого фонда, инфраструктурных объектов, коттеджных поселений. Также могут быть задействованы такие формы капитализации как ввод земельных участков в рыночный оборот, включая передачу территории с полезными ископаемыми *в концессию*.

Важным следствием такого подхода становится обретение органами местной власти роли *субъекта* управления формированием благоприятных условий на подведомственной территории для повышения ее инвестиционной привлекательности за счет роста капитализации данной территории, привлечения в нее дополнительных инвестиций. Последнее открывает возможности администрации местной власти по согласованию с областным уровнем управления использовать достигнутый уровень капитализации для выпуска местных/областных акций и облигаций под капитализированные в результате кадастрирования земельные участки. Номинальная цена таких акций и облигаций должна быть установлена с учетом уровня доходов сельского населения, чтобы их покупка была не обременительной для жителей села в каждой конкретной области. Основанием для займов у населения станут земельные участки, будущие квартиры или коттеджи во вновь отстраиваемых поселках. Денежные средства, которые будут получены от продажи территориальных акций и облигаций, могут использоваться для новых инвестиционных проектов, то есть снова капитализированы. При обнаружении полезных ископаемых на территории области или административного района целесообразно определенный процент от доходов, получаемых от продажи добываемых ресурсов, включать в покрытие номинала выпускаемых областных/местных акций для продажи населению, чтобы и оно было заинтересовано в повышении индустриальной емкости территории района, в котором они живут, как формы ее капитализации.

Здесь предстоит осуществить ряд мероприятий, для которых целесообразно привлечь исследователей из научно-исследовательских институтов республики, чтобы создать типовой методический инструментарий, применимый для тиражирования во всех областях республики. При этом необходимо вовлечь весь актуальный материал по республике, чтобы рельефнее показать выбранного для экспериментальной апробации того или иного региона (выбрав для этого область или Республику Каракалпакстан) республики. Необходимо организовать проведение:

- диагностики состояния производственного (промышленного, сельскохозяйственного, транспортно-инфраструктурного) потенциала городов и сельской местности области по аналитическим материалам, данным мониторинга и лозунгов политических движений республики и конкретной территории, если такие есть, в части социально-экономической и экологической ситуации;
- оценки основных характеристик экономического потенциала области на предмет освоения новых производств с учетом местной ресурсной базы;
- диагностики геоморфологической ситуации территории утилизации сырья, в том числе сельскохозяйственного, и полезных ископаемых;
- идентификации наличных основных направлений межобластного и межрегионального сотрудничества в части утилизации природных ресурсов области и выявить потенциальные направления в зависимости от выбранной стратегии повышения уровня специализации областей во внутриреспубликанском разделении труда, а также с учетом усиления межгосударственного сотрудничества со странами Центральной Азии, России и присоединяющимися странами к Евразийскому Экономическому Союзу из нынешних стран-наблюдателей (Республика Молдова), стран, ведущих переговоры с ЕвразЭС по установлению Зоны свободной торговли (Иран, Сербия, Вьетнам);
- анализа наиболее предпочтительных альтернативных форм утилизации природных ресурсов области с учетом экономической оценки реализации каждой из них;
- экономической оценки потенциала области, в том числе с возможными альтернативами утилизации выявленных и добываемых природных ресурсов:
- выявления энерго - производственных циклов, использующих добываемые полезные ископаемые;
- идентификации принадлежности комплексов производственной базы к соответствующим технологическим укладам для выбора стратегий свертывания устаревающей и ориентации на V и VI технологические уклады;
- выявления трендов среднесрочной и долгосрочной конъюнктуры в части потенциального задействования ресурсов территории.

Понятно, что все это должно корректироваться с учетом научно-технологического прогноза республики на среднесрочный и долгосрочный периоды в части задействования выявленного на предыдущих этапах потенциала. Социально-экономический прогноз развития республики и выбранного региона на среднесрочный и долгосрочный периоды также должны корректироваться с учетом рассматриваемых сценариев развития. Все предпочтительные варианты должны найти отражение и в других документах стратегического планирования.

В результате реализации такого подхода к территории последняя приобретает новое качество *институционального ресурса*. Обладание таким ресурсом позволит его использовать для заключения новых инвестиционных договоров, в том числе при организации различных публично-частных партнерств. Как следствие, повышение капитализации территории отвечает интересам дехканских/фермерских хозяйств и предпринимателей на подведомственной территории, ее органов управления и населения, а соответственно - и соседних территорий области. Возможности, которые открываются при таком подходе⁹⁶, - трудно переоценить.

Выводы и рекомендации. Предлагаемые меры по регулированию уровня капитализации территории должны содействовать стабилизации социально-экономического развития регионов, в частности сельских районов. Учитывая развертывание глобального финансово-экономического кризиса, ускоренного пандемией коронавируса, чреватого посткризисным переформатированием привычной картины мира, целенаправленное содействие повышению уровня капитализации республиканских территорий с правильным определением рынка и направлений реализации сельскохозяйственной продукции,

⁹⁶ Экономический словарь/Под ред. А.Н.Азриляна. – М.: Институт новой экономики, 2007. – 1152с.

производимой в республике, позволит в ней сформировать очаги стабильности социально-экономического развития. На период разворачивающегося кризиса о возможных сценариях механизации сельского хозяйства преждевременно, но проработать их на период его завершения необходимо⁹⁷.

Таким образом, содействие повышению уровня капитализации при помощи налоговых рычагов и предоставлением институциональных условий для развития предпринимательства в сельской местности, включая использования механизмов займов у населения, выпуска акций и облигаций для направления собранных средств на цели инвестирования в различные проекты, которые будут ранжированы из перечисленных мер на предмет рационализации ограниченных финансово-экономических ресурсов, будет способствовать повышению деловой активности на территории. А широкомасштабное привлечение к участию в этом процессе не только собственно предпринимателей, но и институты гражданского общества, в том числе целенаправленно организуемые на территории, а также наиболее активных членов местного сообщества, в том числе уважаемых аксакалов, способно превратить местное сообщество в действительную форму реального местного самоуправления. При этом надо понимать, что условия пандемии коронавируса – это переходящий момент и к сценариям развития Узбекистана не относится, а вот необходимость обеспечения стабилизации социально-экономического развития регионов, в том числе и сельских районов, в кризисный и посткризисный периоды становится актуальным уже сейчас.

*Исмоилова Санобархон Якубовна,
мустақил изланувчи,
Фаргона Давлат университети*

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТ МАБЛАҒЛАРИ МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТИ ВА УНИНГ САМАРАДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШ

Бозор иқтисоди ва унга тегишли бўлган муносабатларнинг мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий ҳаётига шиддат билан кириб келганига ҳам чорак асрдан кўпроқ вақт бўлди. Бу иқтисодиёт ва унга тегишли бўлган иқтисодий муносабатлар, энг аввало, ҳар қандай маблағларнинг самарали сарфланишини тақозо этади. Шу боисдан, аксинча тарзда иш тутиш унинг иқтисодий табиатига мутлақо зид ҳисобланади. Бу билдирилган фикр маблағнинг кимга тегишли эканлиги ёки фаолият кўрсатишининг у ёки бу шаклига боғлиқ эмас.

Маҳаллий бюджетлар даромадлари таркибини барқарорлаштириш, тўлов интизомига риоя этиш, солиқларнинг бюджет тизими бўғинлари ўртасида тақсимланиш механизмини такомиллаштириш, солиққа оид қонунбузарликларга барҳам бериш ва уларнинг олдини олиш бугунги кундаги короновирус пандемияси натижаси ўлароқ иқтисодий инқироз шароитида маҳаллий бюджет даромадларини шакллантириш жараёнини самарали бошқаришнинг асосий йўналишларини ёритиш каби масалалар муҳим, мукамал ечимни талаб қилувчи долзарб масалалардан бири бўлиб турибди.

Хусусий сектор вакилларининг аксарият қисми Ўзбекистонда ҳам маблағларни қандай сарфлаш лозимлиги масаласига нисбатан ўз қарашларини аллақачон шакллантириб улгурганлиги амалиётдан кўриниб турибди. Бошқа шароитлар тенг бўлган тақдирда, ўзларига тегишли бўлган маблағларнинг самарали сарфланишини уддалаётган тадбиркорлик субъектлари муваффақиятга эришмоқдалар. Бунинг натижаси аксинча бўлаётганлар эса, секин-асталик билан бўлса-да, барибир таназзулга йўл тутмоқдалар. Ана шундай вазиятда бюджет ва айниқса, маҳаллий бюджетлар маблағларидан амалиётда қандай фойдаланаяпмиз, деган саволга аниқлик киритиш муҳим аҳамиятга эга.

⁹⁷ Попадюк Т.Г., Попадюк Н.К. Муниципальное управление инновационным развитием района //Самоуправление. 2019. Т. 2. № 3 (116). С. 251-253.

Бюджет маблағларининг қандай сарфланаётганлиги масаласига бефарқ қарашга ҳеч кимнинг ҳаққи йўқ. Зеро, бу ўринда гап, аслида, солиқ тўловчиларнинг маблағлари ҳисобидан бюджетда шакллантирилган маблағларнинг қандай сарфланаётганлиги хусусида кетмоқда. Шунинг учун ҳам бу маблағларнинг сарфланиши масаласига жамиятнинг ҳар бир аъзоси ўз маблағларининг қандай сарфланаётганлигига қандай муносабатда бўлса, худди шундай муносабатда бўлиш зарур. Бунинг боиси шундаки, бу ўринда энг аввало, миллионлаб эмас, балки миллиардлаб ва ҳатто триллионлаб миқдордаги маблағларнинг қандай сарфланаётганлиги ҳақида гап кетади. Буни эса амалда тегишли назорат тадбирларини ўтказиш орқали аниқлаш мумкин.

1-жадвал

**Фарғона вилоятида 2010, 2014-2019 йиллар кесимида ўтказилган
молиявий назорат тадбирлари натижалари**

Кўрсаткичлар	Йиллар						
	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ўтказилган назорат тадбирлари сони	1176	1844	1 798	2 339	1 161	249	775
Молиявий хатолик-лар аниқланмаган назорат объектлари сони	249	260	125	281	262	48	40
Уларнинг ўтказилган назорат тадбирлари сонидagi улуши	21,17	14,10	6,95	12,01	22,57	19,28	5,16
Молиявий хатолик-лар аниқланган назорат объектлари сони	927	1584	1673	2058	899	201	535
Уларнинг ўтказилган назорат тадбирлари сонидagi улуши	78,83	85,90	93,05	87,99	79,43	80,72	94,84
Аниқланган молиявий хатоликлар суммаси, млн. сўм	1470,0	6379,3	10811,1	13144,1	14113,3	3305,4	8382,7
Пул маблағлари ва моддий бойликлар камомати ва ўзлаш-тиришлар, млн. сўм	346,1	2802,1	4786,7	3284,6	4083,9	1245,7	1550,1
Уларнинг аниқланган молиявий хатоликлар суммасидagi улуши, %	23,54	43,92	44,28	24,99	28,94	37,69	18,5
Ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар, млн. сўм	1124,0	3577,2	6024,4	9859,5	10029,3	2059,7	6832,6
Уларнинг аниқланган молиявий хатоликлар суммасидagi улуши, %	76,46	56,08	55,72	75,01	71,06	62,31	81,5
Тикланган маблағлар, млн. сўм	1351,6	5084,4	9498,5	12026,6	11106,4	2631,5	7550,0
Уларнинг аниқланган молиявий хатоликлар суммасидagi улуши, %	91,95	79,70	87,86	91,50	78,69	79,61	90,1

Манба: Фарғона вилоят молия бошқармаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Ўз навбатида, бундай назорат тадбирларини ҳар бир вилоят, шаҳар ёки туман кесимида амалга ошириш мумкин. Бу ўринда биз ушбу масалани Фарғона вилояти мисолида кўриб чиқишга ҳаракат қиламиз. Шунинг учун ҳам қуйида келтириляётган 1-жадвал (навбатдаги бетга қаранг) маълумотларида республикамизнинг энг илғор вилоятларидан бири ҳисобланган Фарғона вилоятида 2010, 2014-2019 йиллар кесимида ўтказилган назорат тадбирлари натижалари келтирилмоқда. Унда келтирилган ҳар бир кўрсаткични таҳлил қилиш, фикримизча, Фарғона вилояти мисолида маҳаллий бюджетлар маблағларидан амалиётда қандай фойдаланиляётгани, деган саволга аниқлик киритиш имконини беради.

1-жадвал маълумотларини таҳлил қилар эканмиз, маҳаллий бюджетлар маблағларидан амалиётда қандай фойдаланилаётганлигини аниқлашга хизмат қилувчи бир неча хулосаларни чиқаришимиз мумкин. Назаримизда, уларнинг энг муҳимлари қуйидагилардан иборат:

1. Ҳатто сиртдан юзаки қараб, Фарғона вилояти миқёсида ўтказилган назорат тадбирлари сонига нисбатан эътиборнинг берилиши ҳам маҳаллий бюджетлар маблағларидан фойдаланиш борасида аҳволнинг соғлом эмаслигини кўрсатади. Айрим йилларда (масалан, 2014-2015 йилларда) икки мингга яқин, бошқа баъзи йилларда эса (масалан, 2016 йилда) ундан ортиқ назорат тадбирларининг ўтказилганлигини буни яққол тасдиқлайди. Ҳатто, назорат тадбирларини кескин қисқартириш сиёсати амалга оширилган 2018 йил давомида ҳам 250 га яқин назорат тадбирларининг ўтказилиши ҳам шу хулосани тасдиқлашга хизмат қилади. Бунинг устига, турли йилларда сони жиҳатдан бир-биридан кескин фарқ қилувчи (масалан, 2010 йилда 1176 та ва 2016 йилда эса 2339 та, деярли икки баробар кўп) назорат тадбирларининг ўтказилиши ҳам бу ерда ҳамон ечилишини кутаётган муаммоларнинг борлигидан далолат беради. Зеро, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланиш масаласи тўлиқ ҳал қилинганда бундай назорат тадбирларини ўтказишга ҳожатнинг қолмаслиги олдиндан маълум;

2. Жадвалда келтирилган ва Фарғона вилоятида маҳаллий бюджетлар маблағларидан қандай фойдаланилаётганлигини аниқлаш мақсадида ўтказилган молиявий назорат тадбирлари натижаларини характерловчи иккинчи кўрсаткич, яъни молиявий хатоликлар аниқланмаган назорат объектлари сони ҳамда уларнинг ўтказилган назорат тадбирлари сонигаги улуши орқали ифодаланган натижалардан дарак берувчи рақамлар, фикримизча, иккиёқламалик характерга эга:

назорат тадбирлари ўтказилган-у, лекин молиявий хатоликлар аниқланмаган назорат объектлари сонининг Фарғона вилояти бўйича 40 тадан (2019 йил) 281 тагачани (2016 йил) ташкил этганлиги ёки улар ўтказилган назорат тадбирлари сонигаги улушининг 5,16%дан (2019 йил) 22,57%гача (2017 йил) етиб борганлиги қувонарли ҳол, албатта. Чунки бу рақамлар шу ҳолатда маҳаллий бюджетлар маблағлари самарали сарфланганлигини, энг умумий тарзда бўлса-да, кўрсатади. Шунингдек, бу рақамлар, амалиётда бюджет маблағларидан самарали фойдаланишнинг уддасидан чиқиш мумкинлигидан ҳам дарак беради. Буларнинг барчасини ижобий ҳолат сифатида эътироф этиш мақсадга мувофиқ;

биринчи томондан, 1-жадвалда келтирилган 2-кўрсаткич орқали ифодаланувчи рақамлар Фарғона вилояти бўйича шунча сондаги ва шунча улушдаги назорат тадбирларининг бесамар ўтказилганлигини ҳам билдиради. Чунки, юқоридаги рақамлардан келиб чиқиладиган бўлса, кейинги йилларда, масалан, 281тагача ўтказилган молиявий назорат тадбирлари натижасиз тугаган ёки худди шундай натижа билан тугаган молиявий назорат тадбирларининг ҳиссаси жами ўтказилган молиявий назорат тадбирларига нисбатан қарийб 1/3 хиссани ташкил этмоқда. Бундай вазиятда агар ўтказилаётган молиявий назорат тадбирларининг маълум бир қисми натижасиз тугаётган бўлса, у ҳолда айнан шу объектларда бундай назоратни ўтказиш мақсадга мувофиқми ёки йўқми, деган саволни кун тартибига қўядики, у ўзининг объектив ва ҳолисона жавобига эга бўлмоғи лозим. Бундан кўришиб турибдики, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш мақсадида объектларда ўтказилаётган ёки ўтказилиши режалаштирилаётган молиявий назорат масалаларида муаммолар мавжуд ёки улар такомиллаштирилишига муҳтож. Фикримизча, сўнгги бир неча йиллар давомида узлуксиз равишда бюджет интизомига қатъий риоя этиб келаётган ва бюджет маблағларининг самарали сарфланишини таъминлашга эришган субъектларда молиявий назорат тадбирларини ўтказиш ўзининг иктисодий (молиявий) маъносига эга эмас;

Маҳаллий бюджетлар маблағларидан амалиётда қандай фойдаланилаётганлигини аниқлаш мақсадида Фарғона вилояти бўйича ўтказилган молиявий назорат тадбирларининг маълум маънодаги натижадорлигини ифодалашда 1-жадвалда келтирилган 3-кўрсаткич, яъни молиявий хатоликлар аниқланган назорат объектлари сони ва уларнинг ўтказилган назорат

тадбирлари сонидаги улуши хизмат қилади. Улардан кўриниб турибдики, шу йиллар давомида ҳар бир йил бўйича ўтказилган молиявий назорат тадбирларининг 78,83% дан (2010 йил) 94,84%гача (2019 йил) бўлган қисмида молиявий хатоликлар аниқланган. Гарчи аҳволнинг шундай эканлиги маҳаллий бюджетлар маблағларидан қандай фойдаланилаётганлигига якуний хулоса чиқариш учун етарли бўлмаса-да, ушбу кўрсаткич даражасининг ана шундай эканлиги бу йўналишдаги аҳволга баҳо беришда, бизнингча, ўз ўрнига эга. Ўтказилган ҳар 10 та молиявий назорат тадбирларидан 7 таси ёки 9 тасида молиявий хатоликларга йўл қўйилаётганлиги аниқланаётган бўлса, бу нарса Фарғона вилояти маҳаллий бюджетлари маблағларидан самарасиз фойдаланилаётганлигини тасдиқлаш учун етарлидир;

Амалиётда маҳаллий бюджетлар маблағларидан маълум даражада нооқилона ва самарасиз сарфланаётганлигини тасдиқловчи далиллардан бири ўтказилган молиявий назорат тадбирлари натижасида аниқланган молиявий хатоликлар суммасидир. Унинг даражаси таҳлил қилинаётган йиллар давомида Фарғона вилояти бўйича 1 470,0 млн. сўмдан (2010 йил) 14 113,3 млн. сўмгача етиб борган. Гап бу ўринда биргина вилоят миқёсида миллиардлаб ёки ўнлаб миллиардлаб миқдордаги маблағларнинг молиявий хатоликларга йўл қўйиб сарфланаётгани тўғрисида кетаётгани эътиборга олиндиган бўлса, муаммонинг нақадар долзарблиги янада намоён бўлади;

Аниқланган молиявий хатоликлар таркибининг биринчи қисми пул маблағлари ва моддий бойликлар камомати ва ўзлаштиришлар кўринишига эга бўлиб, уларнинг даражаси таҳлил қилинаётган давр оралиғида 346,1 млн. сўмдан (2010 йил) 4 786,7 млн. сўмгачани (2015 йил) ташкил этмоқда. Уларнинг аниқланган молиявий хатоликлар суммасидаги улуши эса шу даврда 23,54%дан (2010 йил) 44,28%гача (2015 йил) етиб бормоқда. Бунинг устига, ана шу кўрсаткичнинг сўнгги 4 йил ичида 24,99%дан (2016 йил) 39,92%гача (2019 йил) ортиб борганлиги ташвишли ҳол ҳисобланади. Шунингдек, маҳаллий бюджетлар маблағларининг камоматига йўл қўйилганлигини ва уларнинг қонунга зид равишда ўзлаштирилганлигини ҳеч нарса билан изоҳлаб бўлмайди;

Фарғона вилояти бюджети доирасида аниқланган молиявий хатоликларнинг иккинчи қисми ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар билан боғлиқ. Уларнинг қўлами таҳлил йиллари давомида 1 124,0 млн. сўмдан (2010 йил) 10 029,3 млн. сўмгача (2017 йил) тебранган. Ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар, 1-жадвал маълумотларидан кўриниб турганидек, аниқланган молиявий хатоликларнинг асосий қисмини ташкил этиб, уларнинг салмоғи шу даврда бу хатоликларнинг 55,72%дан (2015 йил) 76,46%гача (2010 йил) қисмини ташкил этган. Гарчи сўнгги 4 йил давомида ноқонуний харажат ва ортиқча тўловларнинг аниқланган молиявий хатоликлар умумий суммасидаги улуши йилдан йилга муттасил пасайиш тенденциясига (2016 йилдаги 75,01%дан 2019 йилдаги 60,08%га) эга бўлса-да, барибир бу салмоқнинг юқори даражада қолаётганлиги бу масалада эътиборнинг аввало нимага қаратилиши лозимлигидан дарак берапти;

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, Фарғона вилояти доирасида бюджет маблағларидан қандай фойдаланилганлигини аниқлаш мақсадида ўтказилган молиявий назорат тадбирлари натижасида аниқланган молиявий хатоликларнинг катта қисмининг қайта тикланишига муваффақ бўлинган. Қайта тикланган маблағларнинг суммаси шу даврда 1 351,6 млн. сўмдан (2010 йил) 12 026,6 млн. сўмгача (2016 йил) етиб борган. Умуман олганда эса, таҳлил ишлари амалга оширилган даврда ўз ўрнига қайта тикланган бюджет маблағларининг аниқланган молиявий хатоликлар суммасидаги салмоғи 78,69%дан (2017 йил) 91,95%гачани (2010 йил) ташкил этган. Шундай бўлишига қарамасдан, бизнингча, бундан хотиржам бўлишга асло ўрин йўқ. Чунки, кўриниб турганидек, бу вазиятда ҳам бюджет маблағларини тўлиқ қайта тиклашнинг иложи бўлмаяпти. Зеро, молиявий назорат тадбирлари натижасида аниқланган молиявий хатоликларнинг айрим йилларда деярли 10,0%дан тортиб (масалан, 2010, 2015, 2016 ва 2019 йилларда) ҳатто 20,0% гачасини (масалан, 2014, 2017 ва 2018 йилларда) ҳам қайта тиклашнинг иложи бўлмаган.

Бизнингча, юқорида келтирилган 1-жадвал маълумотларини таҳлил қилиш натижасида, шак-шубҳасиз, чиқарилиши лозим бўлган хулосаларнинг энг муҳимлари ана шулардан иборат. Хўш, энди уларга таянган ҳолда “Маҳаллий бюджетлар маблағларидан қандай фойдаланаяпмиз?” - деган саволга қандай умумий жавобни бериш мумкин? Фикримизча, жавобларни умумлаштириб, қисқача қуйидагича ифодалаш мумкин:

а) амалиётда маҳаллий бюджетлар маблағларидан тўлиқ самарали фойдаланишнинг иложи бўлмаяпти;

б) бюджет маблағларидан фойдаланишда молиявий хатоликларга йўл қўйилмоқда;

в) молиявий хатоликлар пул маблағлари ва моддий бойликлар камомади ва ўзлаштиришлар ҳамда ноқонуний харажат ва ортиқча тўловлар кўринишида намоён бўлмоқда;

г) амалиётда бюджет маблағларидан фойдаланиш борасида йўл қўйилган молиявий хатоликлар натижасида ноқонуний сарфланган бюджет маблағларини тўлиқ қайта тиклашнинг иложи бўлмаяпти ва ҳ.к.

Демак, булардан кўришиб турибдики, масала кун тартибига маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали сарфлашни таъминлаш йўналишида қўйилар экан, уни, энг камида, ана шу тўрт йўналишга тегишли бўлган муаммоларни ҳал қилмасдан туриб удалашнинг иложи йўқ. Ўз навбатида, уларнинг ҳар бири эса алоҳида-алоҳида ва чуқур ҳамда атрофлича илмий-тадқиқот ишларини амалга оширишни тақозо этади.

Оттажанов Умид Абдуллаевич,

и.ф.н., бош илмий ходим,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ХУДУДЛАРНИНГ ЯЛПИ ХУДУДИЙ МАҲСУЛОТИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШНИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МАТЕМАТИК МОДЕЛЛАР АСОСИДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Худудларнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланиши умумий қонуниятлар билан биргаликда ялпи худудий маҳсулот таркибига боғлиқ экспорт маҳсулотларининг вилоятдаги ишлаб чиқариш умумий ҳажмидаги улуши, иқтисодиётнинг асосий тармоқларида рақобатбардош маҳсулот, илмий потенциал, аҳоли даромадлари каби хусусиятлар билан белгиланади. Худудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш муаммоларини ҳал қилиш учун худудий иқтисодий сиёсатни белгилашда, худудни бошқаришда давлатнинг тартибга солувчи ролини кучайтириш, давлат томонидан тартибга солишнинг самарали тизими, воситалари ва усулларини ишлаб чиқишни талаб қилади. Шунингдек, худудларнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ресурслар билан ўзини ўзи таъминлаш даражаси ва самарали амалга ошириш шартларига боғлиқ.

Худудни инвестициялар билан таъминлаш даражаси иқтисодиёт секторларида капитал оқимининг ошиши манбаи сифатида қимматли қоғозлар бозорининг ривожланиши, инвестиция ва инновацион фаолиятни тартибга солиш механизмини ишлаб чиқиш, экспорт маҳсулотлари ҳажмини ва аҳолининг даромадлари даражасини ошириш имконини беради. Бу эса ўз навбатида, субъектларнинг солиқ салоҳияти барқарор ўсишини таъминлаш, корхоналарни ривожлантириш учун корхоналар инфратузилмасини шакллантириш, республика доирасида даромадларни тақсимлаш ва қайта тақсимлаш механизмларини қайта кўриб чиқишни такомиллаштириб бориш заруратини келтириб чиқаради.

Худудларнинг худудий иқтисодий барқарорлиги унинг доимий равишда кенгайтирилган такрор ишлаб чиқариш жараёнини қўллаб-қувватлаш қобилияти билан белгиланиб, бу худуд ривожланишининг якуний ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари

даражасининг ўсиши барқарорлигини таъминлайди. Худудларнинг иқтисодий сиёсатининг мақсади худудий иқтисодий тизимнинг ички ва ташқи барқарорлигига эришишдир. Худудий иқтисодий тизимнинг ички барқарорлиги худудий иқтисодий комплекснинг доимий ишлаб чиқариш барқарорлиги, маҳсулотлар экспорт-импортининг ижобий савдо балансини сақлаш, бандликни ва аҳолининг муносиб турмуш даражасини таъминлаш билан тавсифланади.

Худудларда ЯХМни прогноз масаласини ечишга нейрон тўрға асосланган интеллектуал математик моделдан фойдаланишни кўриб чиқамиз. Нейрон тўрини яратиш учун⁹⁸, авваламбор нейронларни қандай қилиб бир-бири билан боғлаш кераклигини ҳамда мос равишда ушбу боғланишлардаги вазн қийматларини танлашимиз керак. Бир элемент иккинчисига таъсир қилиши мумкин бўлиб, бу ўрнатилган муносабатларга боғлиқ. Бунда боғланишлар вазни таъсир кучини аниқлайди.

Тадқиқотда умумлашган-регрессион тўрдан фойдаланган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси худудларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларини интервал усулида интеллектуал таҳлил қилиш ва прогнозлаш дастури ишлаб чиқилган бўлиб (Илова 1), ушбу дастур бошқа усуллардан кўп омилли кўрсаткичлар мавжуд бўлган ҳолатда ҳам омилларнинг энг кераклигини ажратиб олиш ва улар таъсирида келгуси прогноз натижасини аниқлаш имконини беради.

Таъкидлаш жоизки, ҳар бир худуднинг ўзига хос хусусияти, имконияти ва салоҳиятидан келиб чиқадиган бўлсак, ушбу дастурнинг афзаллиги ҳар бир худуд ўзгаришига таъсир этувчи омиллар ҳамда уларнинг таъсир доирасига қараб, прогноз қиймати функциялар пакетидagi турли формулалар асосида аниқланади. Бу жараён ёпиқ қатлам остида бажарилишига қарамай, дастурнинг фаоллаштириш функцияси тугмаси орқали танлаш мумкин. Амалларнинг бажарилиши натижасида аниқланган ҳар бир вилоятнинг интеллектуал прогноз қийматлари куйидаги 1-жадвалда келтирилган.

Жадвал маълумотларидан кўринадик, Андижон вилоятида 2020 йилда ялпи худудий маҳсулот ҳажми 35134,5 млрд. сўмга етиб, бу 2019 йилдаги (32863,3 млрд. сўм) қийматидан 6,9 фоизга ошишини кутилади. Вилоятда белгиланган ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурида белгиланган вазифаларни изчиллик билан малга оширилиши натижасида 2025 йилга бориб, Андижон вилояти ялпи худудий маҳсулоти ҳажми 50690,6 млрд. сўмни, Самарқанд вилоятида ялпи худудий маҳсулот ҳажми 57833,8 млрд. сўмни, Тошкент шаҳрида ялпи худудий маҳсулот ҳажми 157573,2 млрд. сўмни ташкил этиши кутилмоқда.

Мавзу доирасидан келиб чиққан ҳолда, кузатилаётган маълумотлардан 2010-2019 йилларда 64 та омиллар ёрдамида эконометрик таҳлил ўтказиш ва ўзгариш моделларини аниқлаш учун, панель усулидан фойдаланиш талаб этилади.

1-жадвал

Инвестицион салоҳияти юқори даражада бўлган худудларнинг интеллектуал математик модель асосидаги прогнози (млрд. сўм)

Йиллар	Андижон вилояти	Самарқанд вилояти	Тошкент шаҳри
2019	32863,3	37590,5	74502,6
2020	35134,5	39940	88955,82
2021	38245,7	43521,5	103928,4
2022	41356,9	47103,0	118413,2
2023	44468,2	50683,9	132333,8
2024	47579,4	54258,9	145515,8
2025	50690,6	57833,8	157573,2

Манба: Отажанов У.А. Ўзбекистон Республикаси худудларига инвестициялар тақсимланишини прогнозлашда нейротармоқли моделлар усулини қўллаш // “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг илмий-электрон журнали. 2019 йил, № 3, май-июнь.

⁹⁸ Отажанов У.А. Ўзбекистон Республикаси худудларига инвестициялар тақсимланишини прогнозлашда нейротармоқли моделлар усулини қўллаш // “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг илмий-электрон журнали. 2019 йил, № 3, май-июнь

Панель тадқиқоти - бу тақрорланувчи тадқиқотнинг бир тури бўлиб, маълум бир вақтдан кейин шунга ўхшаш бир хил объектни ўрганиш ҳисобланади⁹⁹. Тадқиқотни тақрорлаш биринчи босқичда қўлланилган усулга ўхшаш тарзда амалга оширилишини англатади. Панель тадқиқотлари туфайли вақт ўтиши билан бизнинг объектимизда қандай сифатли ўзгаришлар рўй берганлигини аниқлашга ёрдам берадиган имконият мавжуд. Шу асосда объект хусусиятларининг вақтинча ўзгариши динамикасини аниқлаш ва унинг ривожланиш тенденциясини аниқлаш мумкин бўлади.

Панель тадқиқот усулида олинган маълумотларга асосланиб, ҳозирги вақт билан бир мунча вақт олдин содир бўлган воқеа ўртасидаги муносабатни излаш мумкин. Бу хатти-ҳаракатларнинг умумий тенденциясини ёки жараён ўзгаришларини ўрганишга ёрдам беради (2-жадвал).

Афсуски, панель усули, бошқа тадқиқот усуллари каби, камчиликлардан ҳоли эмас. Ушбу усулнинг асосий камчиликлари дастлабки босқичларда жараённинг мураккаблигидир. Кенг миқёсли тадқиқотлар ҳақида гап кетганда, етарлича катта гуруҳни йиғиш ва брифинг ўтказишнинг қийинлиги ҳамда тадқиқот натижасида юзага келган кўплаб омилларнинг мезонлар бўйича сиқиб чиқарилишини таъкидлаш лозим. Шунингдек, таъкидлаш жоизки, омиллар таъсири якка ҳолда алоҳида ва бирлашган ҳолда алоҳида таъсир даражасига эга бўлишини панель дастурида аниқлаш имкони йўқлиги бу борада янги услубиётни ишлаб чиқишга сабаб бўлди.

Шуни таъкидлаш жоизки, ушбу тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган дастур ва панель усуллари ёрдамида аниқланган қийматларнинг қай даражада ишончлилигини текшириш учун EXCEL дастурида қаторларнинг ўзгариш тенденциясини ифодаловчи тренд тенгламалар бўйича ҳам аниқланган прогноз қийматлари билан таққослаш мақсадга мувофиқ деб ўйлаймиз (3-жадвал).

3-жадвал

Худудлар ичида салоҳияти юқори даража бўлган вилоятларнинг тренд прогнози

(млрд. сўм)

Йиллар	Андижон вилояти $y=2,166x^4+6,5896x^3-214,68x^2+2460,1x+1971,1$ $R^2=0,9952$	Самарқанд вилояти $y=2,9245x^4-50,247x^3+526,93x^2+11,534x+5781,2$ $R^2=0,9997$	Тошкент шаҳри $y=5,1428x^5-119,55x^4+1074,4x^3-4149,4x^2+9382,8x+2427$ $R^2=0,9999$
2019	33353,7	37587,5	74495,0
2020	43539,1	45605,5	111508,3
2021	56879,4	55613,1	174774,6
2022	74012,0	68116,3	278629,7
2023	95626,1	83690,8	441945,9
2024	122463,3	102982,6	688749,0
2025	155316,6	126708,1	1048835,7

Манба: Отажанов У.А. Худудларни иқтисодий ривожланишида инвестициялар тақсимланишини моделлаштиришнинг назарий ва услубий асослари. "Бизнес-Эксперт" журнали, 2018 йил 12-сон

⁹⁹ Otajanov U.A. Comparison methods of distribution regularity in allotment of investments into the regions' economy: in case of the republic of Uzbekistan's regions// International journal of advance and innovative research, January-March 2019 issue. 12-16 pp

Ҳар уч усул билан олинган натижаларни таққослаш асосида моделларнинг ишончилигини ва адекватлигини текшириш мумкин¹⁰⁰. Бунинг учун ҳудудларнинг 2019 йилда ҳақиқатда ишлаб чиқарган ялпи ҳудудий маҳсулотлар ҳажмини усулларда аниқланган қийматлар асосида баҳолаш лозим (4-жадвал)

4-жадвал

2019 йил учун усулларнинг натижалари бўйича таққослама таҳлили

(млрд. сўм)

Худудлар	Ҳақиқатда	Интеллектуал		Тренд		Панел усули		Хатолик даражаси, %		
		Ҳисоб	Фарқ	Ҳисоб	Фарқ	Ҳисоб	Фарқ	Интеллект	Тренд	Панел
Андижон	32897,2	32863,3	33,9	33353,7	-456,5	33105	-207,8	0,103	1,388	0,632
Самарқанд	37593,9	37590,5	3,4	37587,5	6,4	37589	4,9	0,009	0,017	0,013
Тошкент ш.	74527,6	74502,6	25	74495,0	32,6	74498	22,6	0,034	0,044	0,040

Манба: муалифнинг ишланмалари

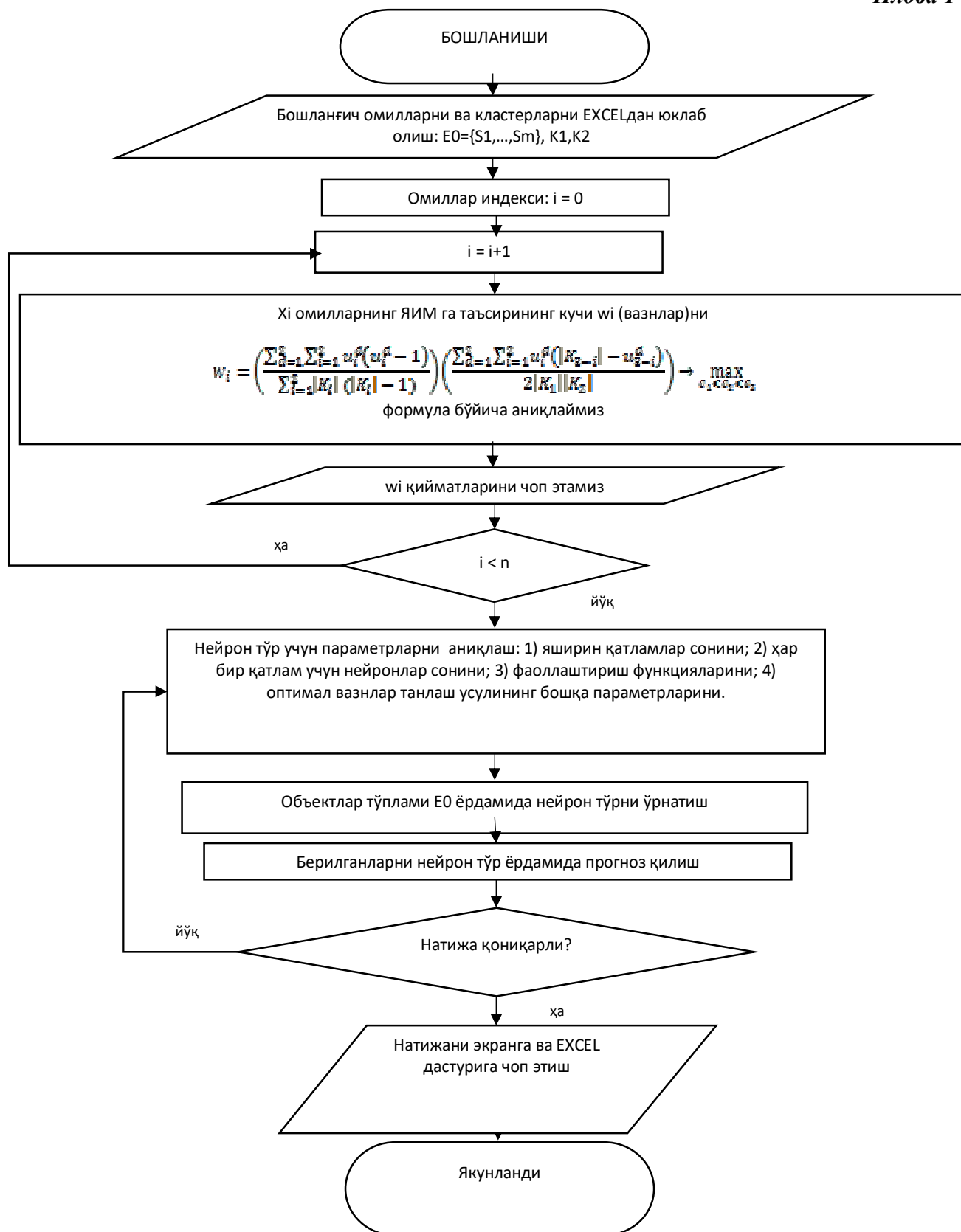
Ушбу таққосламани ҳар икки усулнинг прогноз натижаларининг фарқлари асосида таҳлил қилиш орқали ҳулоса қилиш ҳам мумкин эди. Аммо, ушбу ҳолатда улар ўртасидаги фарқларнинг юқорилиги усулларнинг ишончилиги тўғрисидаги ҳулосанинг аниқлигига шубҳа туғдирарди. Шу боис, тадқиқотда ҳақиқатдаги қийматлар билан усуллар натижасида олинган қийматлар ўртасидаги фарқларни текшириш ўринлидир.

4-жадвал натижаларига кўра интеллектуал математик усул тренд усулидан ишончилиги ва устунлиги келиб чиқди. Чунки, интеллектуал математик усулда аниқланган натижаларнинг хатолик даражаларига эътибор қаратадиган бўлсак, прогноз даврига нисбатан ўртача 0,24 % хатоликни ифода этади. Худди шу каби тренд натижасини хатолик даражаси бўйича аниқлайдиган бўлсак, прогноз даврига нисбатан ўртача 2,42 % хатоликка тенг бўлиб, ушбу натижалар тадқиқотда ишлаб чиқилган интеллектуал математик усул устунлигини исботлади.

Хулоса. Тадқиқот доирасида ҳудуднинг табиий-географик салоҳиятини сўровномалар асосида баҳолаш мумкин бўлиб, улар билан олинган статистик маълумотлар ўртасидаги боғлиқлик муносабатларида нейрон тармоқдаги гибрид тўрларда қатъий боғланган нейрон тармоқларини синтез қилиш имконини бермаслиги боис ҳисоб-китобларда уларни бири-бирига қўшмаслик мақсадга мувофиқдир.

Инвестицияларни ҳудудлараро тақсимлаш уларнинг барқарор иқтисодий ривожланишига боғлиқ бўлиб, ҳудудларнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланиши - бу ҳудуд иқтисодиётининг ҳолати, унинг тизимларининг иқтисодий барқарорлиги турли хил таъсирларга бардош бера оладиган, ижтимоий-иқтисодий ривожланиши кўрсаткичларининг пасайишига ва дастлабки барқарор ҳолатига тезда қайтишга олиб келадиган ҳолатдир.

¹⁰⁰ Otajanov U.A. Improvement of methods of assessing the investment climate of the regions of the Republic of Uzbekistan // TEST: Engineering&Management. March-April, 2020/ ISSN: 0193-4120 Page No. 5489 – 5499.



1-расм. Нейрон тўр ёрдамида иқтисодий омилларни таҳлил ва прогнозлашнинг интеллектуал математик модели.

Манба: муалифнинг ишланмалари

*Исламкулов Алимназар Худжамуратович,
и.ф.н., доцент
Хамроев Ботиржон Бахромжонович,
мустақил изланувчи
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси*

ЎРТА МУДДАТЛИ ДАВЛАТ БЮДЖЕТИ ДАРОМАДЛАРИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА ҲУДУДЛАРНИНГ СОЛИҚ МУСТАҚИЛЛИГИ ВА УНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Мамлакат бюджет тизими барқарорлигини таъминлаш шароитида миллий иқтисодий инновацион ривожлантиришни молиявий ресурслар билан таъминлаш, ўрта муддатга мўлжалланган ҳолда шакллантирилган устувор стратегик иқтисодий, ижтимоий вазифаларни амалга ошириш турли даражадаги бюджетлар солиқли даромадлари роли ортиб боради. Ваҳоланки, давлат молиясининг анъанавий предмети бюджетнинг солиқли даромадлари бўлиб, давлат сектори иқтисодий назарияси умумий характерга эга бўлган. Бундан ташқари солиққа тортиш, давлат бюджети харажатлари ва бюджетлараро муносабатларнинг (турли даражадаги бюджет бўғинлари ўртасида даромад ва харажатлар тақсимланиши) асосий назариялари умумий характерга эга ҳолда ривожланиб бормоқда. Бугунги кунда Ўзбекистонда “жойлардаги давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг бюджетнинг даромад қисмини шакллантиришда родини кучайтириш ва ҳиссасини ошириш”¹⁰¹ муҳим вазифалардан бири сифатида алоҳида эътиборга олинган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев томонидан миллий иқтисодий барқарорлигини таъминлашга доир долзарб масалалар муҳокамасига бағишланган йиғилишда янгича ёндашув ва инструментларни қўллаш орқали жорий йил иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлаш учун барча имкониятлар борлигини таъкидлаб, шу борадаги 8 та асосий йўналишлардан бири сифатида иқтисодий ва бюджет барқарорлигини таъминлаш белгиланди¹⁰².

Мазкур йўналишдаги чора-тадбирларни амалга оширишда давлат молиясини бошқариш тизимини янги босқичга олиб чиқиш ва бюджет интизомини янада мустаҳкамлаш, солиқ-бюджет тизимининг шаффофлигини ошириш, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлиги ва натижадорлигини ошириш, Давлат бюджетини ўрта муддатли давр учун режалаштиришнинг замонавий усуллари жорий этиш давр тақозосидир.

Изланишларнинг кўрсатишича, амалдаги бюджет таҳлили методологияси фақат бюджетни режалаштириш доирасида фойдаланилгани боис молиявий ресурслар билан таъминланганлик баҳолаш ва таҳлил қилишни, ҳудудлар даражасида бюджет маблағларини тартибга солиш тизимини қамраб олмайди. Шу боис, давлат бошқарувининг турли даражаларида бюджет таҳлили бўйича маълумотлар ҳажми ва ҳудудларнинг молиявий ресурслар билан таъминланганлик даражасини, ҳудудлар солиқ мустақиллигини баҳолаш етарли даражада эмас. Бу ўз навбатида ушбу йўналишда тадқиқотларни олиб боришни, ривожланган давлатлар илғор тажрибасини ўрганган ҳолда, Ўзбекистон иқтисодий тараққиёт даражасидан келиб чиқиб жорий этишнинг илмий асосланган ечимларини илгари суришни талаб этади.

¹⁰¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги “Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ-4389-сон Қарори билан тасдиқланган “Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш Стратегияси”. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.07.2019 й., 07/19/4389/3409-сон

¹⁰² Ш.М.Мирзиёев Иқтисодий барқарорлигини таъминлаш бўйича асосий йўналишлари. 2020 йил 9 июнь. <https://president.uz/uz/lists/view/3639>

“Солиқ мустақиллиги” тушунчаси маҳаллий давлат бошқаруви ва ҳокимияти органларининг ўз солиқ тушумлари юзасидан мустақиллигининг турли жиҳатларини ўзида акс эттиради. Бунга солиқларни жорий этиш ёки бекор қилиш, солиқ ставкаларини ўрнатиш, солиқ солинадиган базани аниқлаш, юридик ва жисмоний шахсларга солиқ имтиёз ва преференцияларини тақдим этиш каби жиҳатларни киритиш мумкин. МДҲ давлатларида солиқлар “бир солиқ – бир бюджет” тамойили асосида тақсимланмайди, улар қуйи турувчи бюджетларнинг харажатларини даромадлар билан қоплай олмай қолиши ҳолатларидан келиб чиқиб, умумдавлат солиқларидан ажратма меъёрларини белгилаш орқали амалга оширилади.

Халқаро миқёсда ҳудудларнинг солиқ мустақиллиги (солиқ федерализми) мутахассислар томонидан амалга оширилаётган интенсив тадқиқотлар объекти ҳисобланади. Ушбу соҳада кенг тадқиқотлар олиб борган иқтисодчи олимлар Г.Хьюз ва С.Смит¹⁰³ солиқ (бюджет) федерализми моделининг ўзига хос хусусиятлари асосида Иқтисодий Ҳамкорлик ва Ривожланиш Ташкилоти (ИХРТ)га аъзо 19 та мамлакатда марказий ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ролининг ўзаро нисбатини ўрганган ҳолда уларни қуйидаги тўртта гуруҳга ажратган. Бунда, аҳоли сони кам бўлган Ирландия, Люксембург ва Янги Зеландия каби давлатлар ўрганишга киритилмаган.

1-жадвал

Солиқ мустақиллиги (федерализми) бўйича ИХРТ (ОЕСД) аъзо давлатлардаги ҳолат

Гуруҳ рақами	Гуруҳга киритилган мамлакатлар	Хусусиятлари
I. Англо-саксон+Япония гуруҳи	Австралия, Канада, АКШ, Буюк Британия ва Япония	Ҳудудлардаги маҳаллий ҳокимият органларига кенг миқёсда солиқ ваколатлари тақдим этилган. Мустақил солиқ-бюджет сиёсатини юритади.
II. Скандинавия гуруҳи	Дания, Норвегия, Финляндия ва Швеция	Ижтимоий харажатларни молиялаштиришда маҳаллий бюджетларнинг иштироки юқорилиги билан тавсифланади
III. Федерал Европа гуруҳи	Австрия, Германия ва Швейцария	Турли даражадаги бюджетлар молиявий мустақиллиги юқори бўлиб, ўзаро ҳамкорликнинг юқори даражаси таъминланганлиги билан тавсифланади
IV. Жанубий ва Ғарбий Европа гуруҳи	Бельгия, Греция, Испания, Италия, Нидерландия, Португалия ва Франция	Ҳудудлар бюджетлари марказий бюджет бўғинига молиявий боғлиқлиги юқори даражада эканлиги билан тавсифланади

Манба: Муаллифлар ишланмаси.

https://www.jstor.org/stable/pdf/1344632.pdf?casa_token=e5BXp01srCUAAAAA:e7odSDvZr48DMpnqmF6bwo8IYJ2jpYbrbpRDNtAPvPCi1iDQh4p6vF43iLJzBSBUjNM_ss6yZxDOTccvtAagAgd-MG_M4YpDNlj6yN6Cj83bmj_QUac

Сўнги йилларда дунёнинг кўпчилиги давлатлари давлат қурилишидан қатъий назар ўз солиқ тизимини маҳаллий давлат ҳокимияти органларига солиқ ваколатларини юқори даражада тақдим этиш орқали шакллантирмоқда. Солиқ тизимининг бу тартибда шакллантирилишида солиқ федерализмининг турли моделларидан фойдаланилади. Шунингдек, ушбу тизим давлат молиясини бошқариш принципларида қуйидагиларнинг мавжуд бўлишини тақозо этади:

1) ҳудудларни тартибга солиш камида икки поғонали бошқарув асосида амалга оширилади;

2) ҳокимият органлари томонлари реализация қилинадиган фаолият турларини амалга оширишда муайян даражада мустақилликка эга бўлади;

¹⁰³ Hughes G., Smith S. Economic aspects of decentralized government: Structure, functions and finance //Economic Policy. – 1991. – Т. 6. – №. 13. – С. 425-459.

3) давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг ҳар бир бўғинида мустақиллик кафолатланган (Конституцияда белгиланган оддий декларация кўринишида)¹⁰⁴.

Шу ўринда, Ўзбекистон иқтисодий ривожланишининг янги босқичида маҳаллий давлат ҳокимияти органларига солиқ бўйича ваколатларнинг айримларини тақдим этган, лекин улар мустақил солиқ-бюджет сиёсатини юрита олмайди. 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат молиясини ислоҳ қилиш, ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда ҳудудларда режадан ортиқча солиқ тушумларини улар ихтиёрида қолдириш, йил бошидаги солиқ тушумлари бўйича режаларини бир молия йили давомида тузатиш ва ўзгартириш киритишга чек қўйилди. лекин, бу ҳудудлар солиқ мустақиллиги бўйича етарли эмас.

2-жадвал

Солиқ ваколатлари таксономияси

a.1	-Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ ставкаларини ўрнатади, барча турдаги солиқ имтиёзларини тақдим этиш бўйича марказий давлат ҳокимияти органи билан маслаҳатлашган ҳолда тақдим этилади.
a.2	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари марказий давлат ҳокимияти органи билан маслаҳатлашгач, солиқ ставкаларини ўрнатади ва солиқ имтиёз ва преференцияларини, енгилликларини тақдим этади.
b.1	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ ставкаларини ўрнатади, марказий давлат ҳокимияти органи мазкур ставканинг юқори ва қуйи чегарасини белгиламайди.
b.2	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ ставкаларини ўрнатади, марказий давлат ҳокимияти органи мазкур ставканинг юқори ва қуйи чегарасини белгилайди.
c.1	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ имтиёзлари бўйича чегараларни ўрнатади.
c.2	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ кредитлари бўйича чегараларини ўрнатади.
c.3	- Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ имтиёзлари ва кредитлари юзасидан чегараларни ўрнатади.
d.1	- Солиқларни улушли тартибда тақсимлаш бўйича келишув тузилиб, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тақсимланадиган даромадни аниқлайди.
d.2	- Солиқларни улушли тартибда тақсимлаш бўйича келишув тузилиб, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан келишилган ҳолда тақсимланадиган даромадга ўзгартириш ва тузатишлар киритилиши мумкин.
d.3	- Солиқларни улушли тартибда тақсимлаш бўйича келишув тузилиб, тақсимланадиган даромадлар қонунчилик билан белгиланади, зарур ҳолларда йилда бир марта марказий давлат ҳокимияти органи томонидан ўзгартиришлар киритилади.
d.4	- Солиқларни улушли тартибда тақсимлаш бўйича келишувда тақсимланадиган даромадлар марказий давлат ҳокимияти органи томонидан йиллик ўрнатилади.
e	- Бошқа ҳолатларда марказий давлат ҳокимияти органлари маҳаллий давлат ҳокимияти органлари солиқ ставкалари ва базасини белгилайди.
f	- Юқори келтирилган категорияларнинг бирортаси амал қилмайди.

Манба: https://www.oecd.org/ctp/federalism/fiscal-decentralisation-database.htm#A_Title

Изоҳ: Ушбу тасниф маълумотларни тўплаш ва қайта ишлашда фойдаланилади, балки келгусида аниқликлар киритишни талаб этиши мумкин. Масалан, “с” категорияси бўлинмаларини савдога солинадиган солиқларга (ҚҚС билан бирга) қўллаб бўлмайди ва ҳ.к.

Шунингдек, ИХРТ молиявий номарказлаштириш ҳақида маълумотлар базаси солиқ мустақиллигининг асосий бешта категориясини ишлаб чиққан. Категориялар солиққа тортишнинг “юқоридан пастга” камайиш тартибига қараб фарқланади. Хусусан, “а” категорияга солиқ ставкалари ва базалари устидан тўлиқ ваколат тақдим этилади, “b” категорияга солиқ ставкалари бўйича ваколат, “с” категорияга солиқ базаси бўйича ваколат, “d” категорияга солиқларни бўлиш (бюджет тизими бюджетлари ўртасида) бўйича келишув ва “e” категорияга ставкалар бўйича ваколат ва бошқаларига асоснинг йўқлиги, “f” категорияси ёки “тақсимлаш лозим бўлмаган” деярли фойдаланилмаган.

2-жадвалда келтирилган бешта категория қўшимча бўлинмаларга ажратилган бўлиб, солиқ мустақиллигини нисбатан тўлиқроқ баён этишга хизмат қилади. Умумий ҳолатда,

104 Султанов Г.С., Алиев Б.Х., Глотова В.Г. Стимулирование инвестиционной деятельности компаний налоговыми методами: мировая практика // Фундаментальные исследования. 2015. № 9-2. – С. 379-383.

ИХРТ аъзо давлатларда солиқ мустақиллигининг турли механизмларининг 13 та категорияси ишлаб чиқилган.

Хулоса ўрнида, Ўзбекистонда ўрта муддатли бюджетни прогнозлаштириш шароитида ҳудудларнинг солиқ мустақиллиги борасида изланишлар натижасида қуйидаги илмий хулосалар шакллантирилди:

1. Замонавий шароитда солиқ мустақиллиги (солиқ федерализми) ривожланган давлатлар тажрибаларида синалган, бюджет тизими бюджетлари даромадлари барқарорлигини таъминлашга, ҳудудларнинг бюджет билан таъминланганлигига хизмат қилган ҳудудлар солиқ мустақиллиги моделларини чуқурроқ ўрганган ҳолда, мамлакат тараққиётининг муҳим омили бўлган миллий солиқ тизимини такомиллаштиришга қўллаш мақсадга мувофиқ. Бунинг натижасида, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг солиққа оид ваколатлари кенгайиб, марказий бюджетнинг “юки” енгиллашади.

2. Изланишларга кўра, мамлакатда солиқлар ва йиғимларга оид меъёрий ҳуқуқий ҳужжатлар давлат олдида турган қисқа муддатли вазифаларни қамраб олган бўлиб, аксарият ҳолларда фискал мақсадларни кўзлайди. Бир томондан ушбу масала жиддий, сабаби ҳар бир молия йилида давлат ҳокимияти органлари зиммасида бюджетдан узлуксиз молиялаштиришга эришиш муҳим. Бошқа томондан, давлатнинг узоқ муддатли барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлаш каби стратегик вазифани ҳал қилиш зарурлигини ҳисобга олмасдан бўлмайди.

3. Республикада солиқ муносабатларини тартибга солиш билан боғлиқ тегишли қарорларни қабул қилишда аниқ асосланганлик ва прогнозлар таъминланиши керак. Мазкур асослар ва прогнозлар бир нечта моделлар асосида турли вариантларда ишлаб чиқилиши, прогнозлар хатоликлари текширилишини талаб этади.

4. Турли давлат ҳокимияти органларининг солиқ ваколатларини аниқ ва мукамал белгилаш. Амалдаги қонунчилик базасида белгиланган ваколатларни танқидий қайта ўрганиб чиқиб, халқаро молия-кредит институтлари тавсияларини инобатга олган ҳолда, солиқ ваколатларини ўрнатишни йўлга қўйиш долзарб вазифадир. Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг солиққа оид ваколатларининг ортиши ҳудудларда бюджет даромадларини ортиғи билан бажаришга бўлган қизиқишларнинг ортишига хизмат қилади.

Ташматов Рустам Хусанович,

и. ф.н, докторант

*ТДИУ ҳузуридаги “Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантириш
илмий асослари ва муаммолари” илмий-тадқиқот маркази*

ҲУДУДЛАРДА ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНТИРИШ ВА РАҚАМЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Глобаллашув ва соҳалараро муносабатларни чуқурлаштириш шароитида, қишлоқ хўжалиги ушбу соҳа билан боғлиқ тармоқлар учун ўсиш трендини шакллантирувчи асосий бўғинга айланди. Шунинг учун қишлоқ хўжалигини рақамли ва инновацион технологиялар орқали маҳсулотларни ишлаб чиқариш ва қайта ишлаш самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб этади. Таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариш ер, меҳнат ва биологик ресурслардан фойдаланиш самарадорлигини оширишга асосланган ҳолда ривожланиш учун улкан салоҳиятга эга. Ушбу ресурслардан тўлиқ фойдаланиш учун ишлаб чиқариш технологияларини такомиллаштириш ва юқори даражадаги ахборот тизимларига асосланган тизимни яратиш зарур. Ушбу тизимларнинг асосий хусусияти кўп миқдордаги миқдорий маълумотларни қайта ишлаш бўлиб, унинг натижалари ишлаб чиқариш фаолияти самарадорлигини ошириш, технологик ечимлар ва ишлаб чиқаришнинг

моддий базасини яхшилаш, маҳсулотларни қайта ишлаш, сақлаш, сотиш ва тайёр маҳсулотларни истеъмолчиларга етказиб бериш тизимларини ривожлантиришдан иборат.

Мазкур мақоланинг мақсади республикамиз ҳудудларида қишлоқ хўжалигини инновацион ривожланиш ва рақамлаштириш йўналишлари бўйича амалий тавсиялар ва илмий таклифларни ишлаб чиқишдан иборат.

Мазкур мақола доирасидаги тадқиқотда таққослама, статистика, солиштирма таҳлил, илмий мушоҳада қилиш усулларидадан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг ўрганилганлик даражаси. Сўнги йилларда минтақаларни ривожлантириш бўйича қатор илмий ишлар амалга оширилган. Жумладан, Ш.Назаров, А.Г.Абдуллаев, Д.С. Алматова, К.Ф.Қўзиев, Н.Э.Маденова, М.Ф.Махмудов¹⁰⁵ ва бошқалар томонидан минтақаларнинг турли йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилган. Шунингдек, қишлоқ хўжалигида инновацион технологияларни татбиқ этиш муаммолари С.Р.Умаров, А.К.Ахмедов¹⁰⁶ ва бошқалар томонидан тадқиқ этилган. Шу билан бирга ресурслари чекланган шароитида қишлоқ аҳолиси юқори суръат билан ўсиши ва озиқ-овқат масулотларига бўлган эҳтиёжи кескин ошиши, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини ишлаб чиқариш, қайта ишлаш, сақлаш ва ташиш жараёнларини оптималлаштириш мақсадида инновацион технологияларни ва рақамлаштиришни татбиқ этишни жадаллаштиришни тақозо этади.

Тадқиқотнинг таҳлили. Мамлакатимизда ҳозирги шароитда олиб борилаётган кенг миқёсли ва бошқаришни марказлаштиришдан чиқариш бўйича ислохотларда минтақавийлик роли тобора ошиб бормоқда, чунки ислохотлар бир-биридан табиий-экологик, ижтимоий-иқтисодий, демографик ва бошқа ривожланиш параметрлари билан сезиларли фарқ қилувчи республика, вилоят ва бошқа маъмурий тузилма минтақалари миқёсида амалга оширилмоқда. Шу муносабат билан ислохотларни амалга ошириш жараёнида ҳозирги шароитларда мослашган ва Ўзбекистон Республикасини 2017-2021 йилларда ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси¹⁰⁷ да ҳудудлар, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ҳолда ижтимоий-иқтисодий тараккий эттириш, инвестициявий муҳитни яхшилаш орқали мамлакатимиз иқтисодиёти тармоқлари ва ҳудудларига хорижий сармояларни фаол жалб этиш вазифалари кўйилган.

Шунингдек, республикамизда инновацион иқтисодиётга ўтишнинг илк қадамлари босилган ва инновацион фаолият кўрсатиш учун зарур шароитлар яратилмоқда. Жумладан,

¹⁰⁵ Абдуллаев А.Г. Озиқ-овқат саноати ривожланиши ва жойланишининг иқтисодий-географик хусусиятлари (Хоразм вилояти мисолида). Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати. Т.: 2017. – 44 б.

Алматова Д.С. Минтақаларда тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга инвестицияларни жалб этишни такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати. Т.: 2018. – 76 б.

Қўзиев К.Ф. Сув ресурсларидан самарали фойдаланишнинг минтақавий жиҳатлари (Сирдарё ҳавзаси мисолида). Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. Т.: 2018. – 49 б.

Назаров Ш.Х. Ўзбекистон минтақалари рақобатдошлигини оширишнинг методологик асосларини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати. Т.: 2016. – 94 б.

Маденова Э.Н. Қорақалпоғистон Республикасини комплекс ривожлантиришнинг узок муддатли стратегияси. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. Т.: 2018. – 56 б.

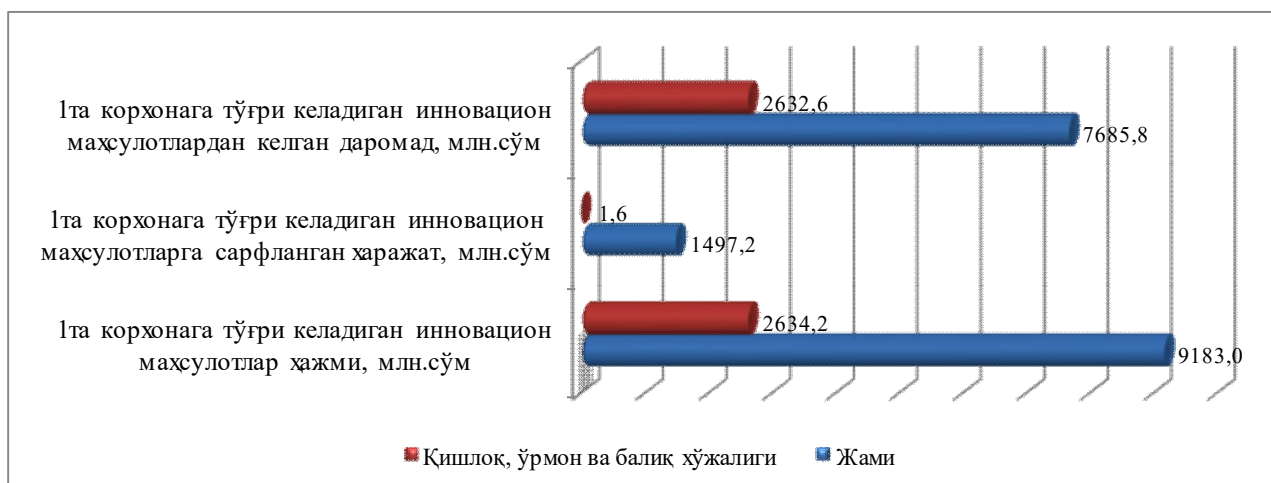
¹⁰⁶ Ахмедов А.К. Қишлоқ хўжалигида сувни тежовчи инновацион технологиялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. Т.: 2018. – 56 б.

Умаров С.Р. Сув хўжалиги тизимида инновацион фаолиятни ривожлантиришнинг илмий-амалий асосларини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган докторлик диссертацияси автореферати. Т.: 2017. – 44 б.

¹⁰⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги фармони. ПФ-4947-сон, 2017 йил 7 февраль. – Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2017 й., 6-сон, 70-модда.

ПФ-5544-сонли Фармон¹⁰⁸ да истиқбол йилларида Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегияси, Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини амалга ошириш бўйича «йўл харитаси», Ўзбекистон Республикасини 2030 йилгача инновацион ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлар белгиланган. Шу билан бирга истиқбол йилларига мўлжалланган қишлоқ хўжалигини ривожлантириш стратегияси¹⁰⁹ ҳам қабул қилиниб, 2030 йилгача қишлоқ хўжалигида устувор йўналишлар, шу жумладан агроинновацион ғояларни жорий этиш, ҳосилдорликни ошириш ва маҳсулот сифатини яхшилаш белгиланган. Бундан ташқари, «Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури¹¹⁰ билан тегишли вазирлик ва идораларга қишлоқ хўжалигида рақамли технологияларни шунингдек интенсив технологиялар ва инновацион ишланмаларни кенг жорий қилиш бўйича амалий чора-тадбирлар дастури ишлаб чиқишлигини таъминлаш топшириғи берилган.

Умуман олганда, мустақиллигимизнинг илк кунларидан бошлаб, айниқса охириги йилларда, қишлоқ хўжалиги соҳасини ривожлантириш бўйича кенг миқёсли ишлар амалга оширилмоқда. Лекин шу билан бирга аграр соҳада илмий-техник ишланмаларини яратиш даражаси, хусусий ва давлат инвестицияларини жалб этиш даражаси пастлигича қолмоқда. Хусусан, статистик маълумотлар, қишлоқ хўжалигида инновацион товар, иш ва хизматларни яратиш нуқтаи назардан, қишлоқ хўжалиги соҳасига атиги 0,7 фоиз тўғри келади. Қишлоқ хўжалигида инновацион товарларини ишлаб чиқариш билан банд бўлган корхона ва ташкилотларнинг улуши умумий сонидан 2019 йилда 2013 йилга нисбатан 0,7 фоиз бандига тушган. Шунингдек, қишлоқ хўжалигида ўртача 1та корхона томонидан сарфланган харажатлар ўртача республика кўрсаткичидан 2,9 марта кам (расм).



Расм. 1 Жами тармоқлар ва қишлоқ хўжалиги корхоналарда инновацион фаоллигининг таққосламаси, %

Манба: Ўзбекистон Республикасининг илмий-техникавий салоҳияти ва инновациялар ривожланишининг асосий кўрсаткичлари: Йиллик статистика тўплами. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 йй.

¹⁰⁸ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 21 сентябрдаги “2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” ги ПФ-5544-сонли Фармони
¹⁰⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020 — 2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5853-сонли Фармони.

¹¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида ПФ-5953-сонли Фармони.

Қишлоқ хўжалиги соҳаси ходимлари орасида ўтказилган сўровнома натижалари шуни кўрсатдики, бунинг асосий сабабларидан бири маблағларнинг етишмаслиги ва янги инновацион маҳсулотларга бўлган эҳтиёж йўқлиги ҳисобланади. Бу ҳолат қишлоқ хўжалигида инновацияларни яратишга бўлган интилиш ва иштиёқни сустлаштиради. Шу боис қишлоқ хўжалиги субъектлари орасида инновацияларнинг афзаллик томонларини тарғиб қилиш ва тушунтириш ишларини олиб бориш мақсадга мувофиқ.

Тадқиқот натижалари. Ўрганилган илғор тажрибаларга асосланиб, қишлоқ хўжалигининг инновацион ривожланишида қуйидаги вазифаларга асосий эътибор қаратиш тавсия этилади: қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини сақлаш, ташиш учун замонавий технологияларни, шу жумладан мембранали технологияларни жорий этиш; қишлоқ ва сув хўжалигида маҳсулотларни жойлаштиришда геоахборот технологияларидан фойдаланиш; қарорлар қабул қилишда объектив маълумотларни йиғиш, сақлаш ва қайта ишлашнинг замонавий технологияларини жорий этиш; ёпиқ майдонларда боғдорчиликни ташкил этиш ва унинг самарадорлигини ошириш, очиқ гидропоник технологияларни жорий этиш; суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш учун лазерли режалаштириш усулларида фойдаланишни йўлга қўйиш; ҳудудларнинг мавжуд имкониятларини инобатга олган ҳолда қишлоқ хўжалигининг янги йўналишларни жорий этиш; анъанавий экин турлари экиладиган ва ҳосилдорлиги паст бўлган майдонларда иқтисодий самарадорлиги юқори бўлган бошқа экин турларини жойлаштириш; қишлоқ хўжалиги соҳасида минтақавий инновация сиёсатини амалга ошириш учун турли манбалардан ҳосил бўлган катта ҳажмдаги ахборотларни тўплаш, қайта ишлаш ва сақлаш учун ҳудудларда “Қишлоқ хўжалиги” рақамли платформани яратиш.

Хулоса. Хорижий олимларнинг тадқиқотлари таҳлили шуни кўрсатдики, қишлоқ хўжалигининг инновацион ривожланиши миллий иқтисодиётга ижобий таъсир кўрсатади. Шу боис республикамызда ҳам қишлоқ хўжалигига инновацион ва рақамли технологияларни кенг жорий этиш орқали уни янги ривожланиш поғонасига кўтариш бўйича кенг миқёсли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Мамлакатимизда қишлоқ хўжалиги инновацион фаолиятининг ҳозирги тенденциялари таҳлили бу соҳада инновацион фаоллик сустлигини кўрсатди. Бу инновацияларга сарфланадиган харажатлар камлиги, инновацион фаолият билан шуғуланувчи корхоналарнинг сони камлиги ҳамда инновацион маҳсулотларнинг ҳажми паст даражада эканлигида намоён бўлмоқда. Бу эса қишлоқ хўжалиги субъектлари орасида инновацияларнинг афзаллик томонларини тарғиб қилиш ва тушунтириш ишларини жадаллаштиришни тақозо этади.

Ҳудудларда қишлоқ хўжалиги соҳасининг инновацион ривожланиши учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ: минтақада инновация тадбирларини амалга ошириш давомида қишлоқ хўжалигининг турли манбаларидан ҳосил бўлган катта ҳажмдаги ахборотларни тўплаш, сақлаш, қайта ишлаш ва узатишни таъминлаш мақсадида жойларда “Қишлоқ хўжалиги” рақамли платформани яратиш; қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштириш, ишлаб чиқариш, сақлаш, ташишда замонавий технологиялардан, шу жумладан мембранали, геоахборот, гидропоник технологияларидан, ернинг мелиоратив ва тупроқ таркибини текширишда лазерли режалаштириш усуллари ва бошқа smart-технологиялардан кенг фойдаланиш.

*Кувандиков Шухрат Облокулович,
и.ф.н., докторант
Самарқанд иқтисодиёт ва сервис институти*

ХУДУДЛАР РИВОЖЛАНИШИДА ОИЛАВИЙ ТАДБИРКОРЛИКНИНГ ЎРНИНИ БАҲОЛАШ

Худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишини баҳолашда оилавий тадбиркорликнинг таъсирини инобатга олиш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини баҳолаш худудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг муҳим инструменти бўлиб, ижтимоий барқарорликни таъминлашда ўзига хос аҳамият касб этади.

Бу борада 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар Стратегиясида¹¹¹ вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш вазифаси кўйилган эди. Ушбу концепцияда белгиланган вазифаларни ижросини таъминлашга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 1 майдаги “Худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни рейтинг баҳолаш тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПҚ-4702 – сон Қарори қабул қилинди. Мазкур ҳужжатда “...худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг ҳозирги ҳолатини чуқур таҳлил қилишда истиқболга йўналтирилган мақсадли дастурларни ишлаб чиқиш учун уни комплекс баҳолашнинг ҳамда юзага келаётган муаммоларни ҳал қилиш бўйича комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиққан ҳолда уларга тезкорлик билан ва лозим даражада жавоб қайтаришнинг ягона мувофиқлаштирилган механизми йўқлиги тўсқинлик қилмоқда”¹¹² деб кўрсатиб ўтилган. Бундан келиб чиқиб, худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожланишида оилавий тадбиркорликнинг ўрнини баҳолашнинг мезон ва кўрсаткичларини ишлаб чиқишни ўз олдимизга вазифа этиб белгилаб олдик.

Маълумот ўрнида шуни қайд этиш жоизки, мамлакатимизда кейинги йилларда амалга оширилаётган ислохотлар оилавий тадбиркорликни ривожлантириш шарт-шароитларини янги сифат босқичига кўтаришни зарурат этмоқда. Чунки, улар фаолиятини рағбатлантиришнинг эскича услуби кўзланган мақсадларни таъминлаб бера олмади. Уларнинг худудлар ривожланишидаги ўрни эса ҳамон пастлигича сақланиб қолмоқда. Агар рақамларга асослансак, 2019 йил 1 октябр ҳолатига Ўзбекистонда фаолият кўрсатаётган оилавий корхоналар сони 24137¹¹³ тани ташкил этиб, жами фаолият юритаётган 325312 та тижорат корхоналаридаги улуши атиги 7,5 фоизни¹¹⁴ ташкил этган. Бу рақамларни ривожланган давлатлар иқтисодиёти билан солиштирганда кескин фарқни кузатиш мумкин. Жумладан, Буюк Британияда барча корхоналарнинг 75 фоизи, Европа Иттифоқига аъзо мамлакатларда 85 фоизи, Испанияда 75 фоизи, АҚШда эса – барча турдаги корхоналарнинг 90 фоизини оилавий корхоналар ташкил этади.¹¹⁵

Кўриниб турибдики, оилавий тадбиркорликнинг мамлакатимиз иқтисодиётидаги ўрни етарли эмас. Бундай ҳолатни оилавий тадбиркорликни ривожлантиришга ажратилаётган маблағлар салмоғи билан изоҳлаш мумкин деб ўйлаймиз. Бу борада Ўзбекистон

¹¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида. 2017 йил 7 февраль, ПФ – 4947-сон.

¹¹² Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори. Худудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни рейтинг баҳолаш тизимини жорий этиш тўғрисида. 2020 йил 1 май, ПҚ-4702 – сон.

¹¹³ <https://stat.uz/uploads/doklad/2019/yanvar-sentyabr/uz/9.pdf>

¹¹⁴ Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоби

¹¹⁵ Sraer D., Thesmar D. Performance and Behavior of Family Firms: Evidence from the French Stock Market, *Journal of the European Economic Association*, 2007.; Нерсисян М.В. Проблемы и перспективы развития семейного бизнеса. Человеческий капитал и профессиональное образование № 3 (23) 2017, 39-44 б.

Республикаси Президентининг 2019 йил 24 октябрдаги ПҚ-4498-сон “Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш давлат дастурлари доирасида амалга оширилаётган лойиҳаларни кредитлаш тартибини такомиллаштиришнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорида оилавий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш борасидаги дастурларда давлат ресурсларидан оқилона фойдаланиш, уларнинг мақсадлилигини таъминлаш ва самарадорлигини ошириш мақсадлари белгилаб қўйилган.

Шундан келиб чиқиб, «Хар бир оила — тадбиркор» дастурига¹¹⁶ мувофиқ оилавий тадбиркорликка бериладиган кредитлар энг кам иш ҳақининг 150 бараваридан (25 млн 836 минг сўм) – 1000 (172 млн 240 минг сўм) бараваригача бўлган миқдорда берилиши белгиланган. Маълумот ўрнида, республика бўйича оилавий тадбиркорлик ва хунармандчиликни ривожлантиришга барча манбалардан ажратилган кредитлар 2019 йилда 75,7 млрд.сўмни¹¹⁷ ташкил этган. Бироқ, Самарқанд вилоятига дастур доирасида 4723 та лойиҳага 101 миллиард 699 миллион сўм миқдорида кредитлар ажратилган¹¹⁸ бўлиб, бу маблағларни ҳар бир тадбиркор оилага ўртача тақсимлаганда 21 миллион 532 минг сўмни ташкил этади. Бундан кўришиб турибдики, амалда ажратилган маблағлар дастур доирасида кўзда тутилганидан анча кам. Бундай ҳолат, табиийки оилавий тадбиркорликнинг ҳудудлар ривожланишидаги ўрнига ўзининг салбий таъсирини кўрсатмоқда.

Иқтисодий адабиётларда ҳудудлар ривожланишининг комплекс кўрсаткичлари тизими тақлиф этилган. Бу борада, Гретченко ҳудудни ўз-ўзини ривожлантириш имкониятларини ишончли ва тўлиқ баҳолашни таъминлайдиган кўрсаткичлар тўпламини тақлиф этган.¹¹⁹

Мамлакатимизда ҳам ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг турли соҳа ва омиллариининг таъсири ўрганилган. Жумладан, иқтисодий ўсишнинг муҳим омили сифатида минтақа иқтисодиётига бевосита таъсир кўрсатаётган етакчи соҳалар ва ҳудудларни комплекс барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлаш масалалари,¹²⁰ Ўзбекистон Республикаси ҳудудларининг инновацион ривожланиши муаммолари,¹²¹ мамлакат ҳудудлари иқтисодий ҳавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятлари ва унинг асосий омили сифатида ялпи ҳудудий маҳсулот кўрсаткичлари таҳлил қилинган,¹²² ҳудудларни бир текисда ривожланишини таъминлаш, ҳудудларда истиқомат қиладиган аҳоли даромадлари ўртасидаги кескин фарқланишнинг олдини олиш билан боғлиқ масалаларни макро ва мезоиқтисодий даражада ҳал этиш бўйича тавсиялар берилган.¹²³ Шунингдек, ҳудудлар инновацион тизими, ҳудудий инновацион тузилмаларнинг таснифланиши, инновацион салоҳиятнинг жамланиш омиллари ҳамда ҳудуднинг инновацион салоҳияти тузилмаси тадқиқ этилган.¹²⁴

¹¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 июндаги ПҚ-3777-сон “Хар бир оила – тадбиркор” дастурини амалга ошириш тўғрисида”ги Қарори

¹¹⁷ Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг статистик бюллетени, Тошкент, 2019 йил, 287 бет (www.cbu.uz/uzc/publikacii/bulet/en/)

¹¹⁸ **Ўзбекистон Республикаси Марказий банки Самарқанд вилоят бошқармаси маълумотлари**

¹¹⁹ Гретченко А. И. и др. Показатели оценки потенциала саморазвития территории // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. – 2013. – № 12, с. 70-74.;

¹²⁰ Khidirova, G. (2018) "The methods of identify impact of leading idustry on social-economicaldevelopment,"International Finance and Accounting: Vol. 2018 : Iss. 4 , Article 15.Available at:<https://uzjournals.edu.uz/interfinance/vol2018/iss4/1>

¹²¹ Жиянова Наргиза Эсанбоевна, Умарова Азиза Илхамбабаевна Ўзбекистон республикаси ҳудудларининг инновацион ривожланишини такомиллаштириш йўллари // Экономика и финансы (Узбекистан). 2019. №3. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/zbekiston-respublikasi-hududlarining-innovatsion-rivozhlanishini-takomillashtirish-yullari> (дата обращения: 28.08.2020).

¹²² Олимов М. К. ў. (2019). Ҳудудлар иқтисодий ҳавфсизлигини таъминлаш: ўзига хос жиҳатлар ва асосий омиллари. Мамлакат иқтисодий ҳавфсизлигини таъминлашнинг устувор йўналишлари, 1(1), 6. извлечено от https://journal.tsue.uz/index.php/iqtisodiy_xavfsizlik/article/view/226

¹²³ Мустафақулов Ш. Ҳудудларнинг инвестицион жозибадорлиги: аниқлашнинг услубий жиҳатлари ва таъсир кўрсатадиган омиллариининг таснифий таҳлили //Центр научных публикаций в Узбекистане. – 2019. – С. 22-22.

¹²⁴ Абдувалиев А. А. Ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий муҳитида инновацион тизимни ривожлантиришнинг назарий асослари //Экономика и финансы (Узбекистан). – 2016. – №. 7.

Кўриниб турибдики, ҳудудларни ривожлантиришга оид тадқиқотлар бир неча йўналишларда амалга оширилган бўлиб, ўрганилаётган муаммонинг турли жиҳатлари асослантирилган. Аммо, мазкур тадқиқот ишларида оилавий тадбиркорликнинг ўрни ҳисобга олинмаган. Шу боис, юқорида келтирилган тадқиқот натижаларидан амалиётда умумлаштирган ҳолда яхлит фойдаланиш масалалари ноаниқлигича қолмоқда. Бу эса эндиликда ноанъанавий методологик концепциялар, масалага ўзгача ёндошиш тамойилларини кашф этиш заруратини тақозо этади. Муаммоларни бартараф этишга янги илм соҳаси сифатидаги синергетик ёндашув принциплари бу жараёнларни тадқиқ этишда муҳим аҳамият касб этиб, унинг методологик имкониятларидан кенг фойдаланиш заруратини юзага келтирмоқда. Синергетика методларини ҳудудларни комплекс тадқиқ этишда қўлланиши унинг амалий аҳамиятини ошишига катта ҳисса қўшади.

Синергетика тушунчаси (юнонча “synergetikos” – “ҳамкорлик”, “ҳамдўстлик”, “биргаликда ҳаракат”) маъноларини англатади.¹²⁵ Г. Хакен ўзининг “Синергетика” номли китобида бу терминни маъносининг икки жиҳатини ажратиб кўрсатади. Биринчидан, бирикишга, кооператив ҳаракат қилишга интилаётган элементларнинг ўзаро ҳамкорлиги, биргаликда ҳаракат қилиш натижасида ўз-ўзини ташкиллаштириб бир бутун тизимнинг вужудга келиши, иккинчидан, турли фан соҳаларида фаолият юритувчи олимларнинг ҳамкорлиги, биргаликдаги фаолияти тушунилади¹²⁶. Ушбу тадқиқот ишида иккинчи ёндашув принципларига асосланиб иш кўрилди.

Шундай экан, синергетик ёндашув асосида ҳудудларни ривожлантиришга оид тадқиқотларни қиёсий таҳлил қилиш асосида уларни гуруҳлаш, тизимлаштириш, хулосалаш ва амалиётда яхлит қўллаш мумкин.

Бу борада биз томонимиздан олиб борилган тадқиқот ҳам ҳудудлар ривожланишини ўрганишнинг алоҳида йўналиши бўлиб, давлат бошқарув органларига ҳудудлар иқтисодиётида оилавий тадбиркорликнинг роли ва ўрнини баҳолаш учун услубий асос бўлади. Шунингдек, ҳудудлар иқтисодиётининг устувор йўналишларини белгилаш ҳамда самарали чора-тадбирларни ишлаб чиқишда амалий аҳамият эга. Шу жиҳатдан қараганда оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини баҳолаш муҳим концептуал аҳамият касб этади. Мазкур муаллифлик ёндашуви асосида оилавий тадбиркорликни ривожланишини баҳолашнинг уч гуруҳдан иборат мезон ва кўрсаткичлар тизими таклиф этилди (1-илова).

Ҳудудларда оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини баҳолаш оилавий корхоналарнинг фаолият микёси, ижтимоий самарадорлиги ва фаолият самарадорлиги каби мезонларни ўз ичига олади. Ушбу ҳар бир мезон эса ўзига хос кўрсаткичларда ўлчанади ва ҳисобланади (1-илова).

Хулоса ва таклифлар. Ҳудудларни ижтимоий–қтисодий ривожлантиришнинг турли хил ёндашувлари ва кўрсаткичлари тизими мавжуд бўлиб, улар ҳудуд иқтисодиётининг у ёки бу соҳасини баҳолаш имкониятини беради. Муаллифлик ёндашувига кўра, ҳудудлар иқтисодиётида оилавий тадбиркорликни ривожланишини баҳолаш мезонлари оилавий корхоналарнинг ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичларида намоён бўлиб, аҳоли бандлиги ва фаровонлигини ошириш билан боғлиқ кўрсаткичларда ифодаланади;

Ҳудудларда оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини баҳолаш кўрсаткичлари ва уларни ҳисоблаш услубиёти тегишли давлат идораларига хусусан, “Оилавий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш марказлари” фаолиятида ҳудудлар иқтисодиётида оилавий тадбиркорликнинг роли ва ўрни тўғрисида хулосалар ва чора-тадбирларни ишлаб чиқишга хизмат қилади.

Шуни таъкидлаш жоизки, кўп сонли илмий тадқиқотларга қарамай, ҳудудларни ривожлантириш назариясини қуйидаги йўналишларда кенгайтириш ва ривожлантириш мақсадга мувофиқдир:

¹²⁵ Бозоров Д. Синергетик парадигма. Монография. “Тафаккур” нашриёти. – Т.: 2010.

¹²⁶ Kuvandikov, Sh.O (2018) "A synergetic approach to support of family business," Economics and Innovative Technologies: Vol. 2018 : No. 3 , Article 6. Available at: <https://uzjournals.edu.uz/iqtisodiyot/vol2018/iss3/6>

Биринчидан, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг муҳим ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари кўшимча ривожлантирувчи таснифлаш тизимига эҳтиёж сезмоқда.

Иккинчидан, тадқиқот натижаларига асосланиб шундай хулосага келиндикки, ҳудудлар ривожланишининг ижтимоий-иқтисодий моҳиятини аниқлашда ҳамон карама-қарши фикрлар учрайди.

Учинчидан, ўрганилган тадқиқотларда ҳудудлар ривожланишида оилавий тадбиркорликнинг роли масаласи тадқиқот методологиясидан четда қолиб, тадқиқот натижаларини синергетика тамойиллари асосида маълум бир йўналишда бирлаштириш ёки умумлаштиришда қийинчиликларни туғдирмоқда.

Илова

Ҳудудларда оилавий тадбиркорликнинг ривожланишини баҳолаш кўрсаткичлари ва уларни ҳисоблаш тартиби

Баҳолаш мезонлари	Кўрсаткичлар	Кўрсаткичларни ҳисоблаш
ОКларфаолияти миқёси	Ҳудудларда ОКларнинг жами корхоналардаги улуши, % да	$\frac{\text{ОК}}{\text{жами корхоналар}} \times 100$
ОКларнинг ижтимоий самарадорлиги	ОКларда банд бўлганларнинг ҳудудда жами банд бўлганлардаги улуши, %да	$\frac{\text{ОКда банд бўлганлар}}{\text{жами банд аҳоли}} \times 100$
	Ҳисобот йилида ҳудудда яратилган иш ўринларида ОКларнинг улуши, % да	$\frac{\text{ОКларда яратилган иш ўрин}}{\text{жами яратилган иш ўринлари}} \times 100$
	1 та ОКда банд бўлганларнинг ўртача сони, киши	$\frac{\text{ОКларда банд бўлг сони}}{\text{ОКлар сони}}$
	Ҳудудлар ўртача ойлик иш ҳақида ОКлар ишчиларининг ўртача иш ҳақи улуши, %да	$\frac{\text{ОК ўрт. иш ҳақи}}{\text{ҳудуд корх ўрт. иш ҳақи}} \times 100$
	Оила умумий даромадлари таркибида мулк ва тадбиркорлик ҳисобига олинган даромадлар ҳиссаси, %да	$\frac{\text{тадбирк даромади}}{\text{оила жами даромади}} \times 100$
ОКлар фаолияти самарадорлиги	Оилавий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш самарадорлиги, бирлик	$\frac{\text{ОКларнинг солиқ тўловлари}}{\text{ОКларни қўл. қув. ажрат. ресур}}$
	1та ОКга тўғри келадиган соф тушум, сўм	$\frac{\text{Жами соф тушум ҳажми}}{\text{ОКлар сони}}$

Манба: муаллиф томонидан тузилган.

*Якубова Элнора-хан Талабхановна,
Главный научный сотрудник,
Институт прогнозирования и макроэкономических исследований*

ИНДУСТРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В условиях ускорения процессов глобализации и интеграции в рамках реализации государственной и региональной политики Узбекистана на первый план выходят вопросы индустриального развития территорий, в частности сельских районов. В районах, где сосредоточены основные сырьевые и производственные ресурсы (сельскохозяйственные, минерально-сырьевые, трудовые ресурсы) формируются конкурентные преимущества и резервы экономического роста регионов и страны в целом.

Согласно Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов является важнейшим приоритетом в развитии и либерализации экономики Узбекистана¹²⁷. Как показывает зарубежная и отечественная практика, сельские территории являются залогом обеспечения социальной и продовольственной безопасности страны. Поэтому на сегодняшний день значимость индустриального развития сельских районов также повышается с учетом необходимости нахождения путей по смягчению последствий пандемического кризиса и выявления новых резервов производственного роста. Подтверждением этому является то, что в рамках визитов в регионы с целью ознакомления с ходом реализации социально-экономических реформ и крупных проектов на местах, главой государства неоднократно поднимаются вопросы благоустройства и размещения производств в районах и сельской местности страны¹²⁸.

Необходимость исследования проблем и перспектив развития территорий, на основе глубокого анализа социально-экономических процессов и выявления существующих диспропорций требует объективной и полной информации, раскрывающих тенденции территориального развития, обуславливает необходимость совершенствования методов сравнительного межтерриториального анализа.

Целью исследования является оценка индустриального развития районов Узбекистана и выявление путей стабилизации промышленной деятельности территорий в условиях пандемии. С учетом вышеизложенного основными задачами, рассматриваемыми в работе, являются: оценка развития промышленности в сельских районах с учетом определенных критериев, выявление диспропорций и межтерриториальной дифференциации, разработка рекомендаций и предложений по стабилизации производства и дальнейшему развитию сельских территорий.

Информационной базой при проведении исследования являются статистические материалы Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, а также Главных управлений экономического развития и сокращения бедности регионов за I полугодие 2020 г.

В работе применены методы сравнительной оценки, многомерного статистического, системного и структурного анализа, корреляционно-регрессионный анализ. В качестве критериев при оценке развития районов рассмотрены коэффициенты роста, концентрации,

¹²⁷ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947 от 07.02.2017 г.

¹²⁸ Поездки президента Ш.Мирзиёева по Узбекистану. Электронный источник: <https://uz.sputniknews.ru/trend/Vizity-Mirzиеev-Uzbekistan>.

уровня развития промышленности, специализации производства, межтерриториальной дифференциации¹ (таблица 1).

Индустриальный потенциал районов Узбекистана характеризуется неравномерностью в развитии и концентрации производства ввиду различий в размещении сельскохозяйственных, минерально-сырьевых, экономических и трудовых ресурсов, факторов инвестиционной и предпринимательской деятельности и пр. Вместе с тем данное обстоятельство усугубляется в условиях пандемии и требует принятия действенных мер.

В настоящее время в республике реализуются меры, направленные на смягчение негативного воздействия COVID-19 на отрасли экономики², стимулирование экономического роста и инвестиционной активности, восстановления темпов производства, повышения занятости, поддержки субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии³.

В результате своевременного реагирования правительства на кризис, связанный с пандемией, в большинстве районах (124 района или 71% от общего их количества) страны поддерживается рост промышленного производства (по итогам I квартала 2020 г.). Между тем снижение промышленного производства отмечается в 47 районах страны (преимущественно в районах Ферганской – 10 ед., Ташкентской – 7 ед., Кашкадарьинской – 6 ед., Самаркандской областей – 5 ед.). Это обусловлено такими проблемами, как доступ к сырью и материалам, недостаток оборотных средств, неустойчивость промышленных объектов и пр.

Таблица 1

Методика оценки индустриального развития сельских районов

Наименование показателя	Метод расчета
Коэффициент роста производства	$GR_{ij} = g_{ij}^{Tj} / G_{Tj}$ <p>где: GR_{ij} – коэффициент роста промышленного производства i-ого района в j-ый период, коэф.; g_{ij}^{Tj} – темпы роста производства i-ого района в j-ый период, %; G_{Tj} – темпы роста производства страны в j-ый период, %</p>
Коэффициент концентрации производства	$CN_i = v_i / V$ <p>где: CN_i – коэффициент концентрации производства i-ого района, коэф.; v_i – объем промышленного производства i-ого района, млн.сум; V – объем промышленного производства страны, млн.сум.</p>
Коэффициент уровня развития производства	$Ind_{dev i} = v_i / p_i / V / P$ <p>где: $Ind_{dev i}$ – уровень производства i-ого района, коэф.; v_i – объем промышленного производства i-ого района, млн.сум; p_i – среднегодовая численность населения i-ого района, тыс.чел; V – объем промышленного производства страны, млн.сум; P – среднегодовая численность населения страны, тыс.чел.</p>
Коэффициент специализации	$Sp_i = v_{ij} / v_i / V_j / V$ <p>где: Sp_i – коэффициент специализации промышленности i-ого района, коэф.; v_{ij} – объем производства j-ого вида деятельности i-ого района, млн.сум; v_i – объем промышленного</p>

¹ Якубова Э.Т. Оценка критериев размещения промышленных объектов в сельской местности. Материалы Всероссийской конференции «Экономико-математические исследования: математические модели и информационные технологии». Санкт-Петербург, 2015 г.

² Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» №ПП-5969 от 20.03.2020 г.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «Об очередных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» УП-5996 от 18.05.2020 г.

	производства i-ого района, млн.сум; V_j – объем производства j-ого вида деятельности по стране, млн.сум; V – объем промышленного производства по стране, млн.сум.
Коэффициент межрайонной дифференциации	$DIF_{r,j} = \frac{X_{\min(10\% \text{ и } \max)}}{X_{\max(10\% \text{ и } \min)}}$ <p>где: $DIF_{r,j}$ – дицельный коэффициент межрегиональной дифференциации; $X_{\min(10\% \text{ и } \max)}$ – минимальное значение показателя среди 10% районов с наибольшими значениями; $X_{\max(10\% \text{ и } \min)}$ – максимальное значение показателя среди 10% районов с наименьшими значениями этого показателя.</p>

Источник: составлено автором

В целом, на долю районов приходится порядка 35-40% производства промышленной продукции страны. Группировка районов по уровню промышленного производства¹ выявила, что относительно высокий потенциал производства отмечается в 13-ти районах², отличающихся высокой концентрацией (удельный вес в общем объеме республиканского производства составляет 0,5-6,2%) и уровнем (производство на душу населения выше республиканского параметра – 4,9 млн.сум) производства. Размещение на их территории базовых и стратегически важных объектов предопределило формирование узкой специализации промышленности (производство нефтепродуктов и кокса, автомобилестроение, электроэнергетика, текстильное производство).

Большинство районов (92 ед. или 56% от общего их количества в стране) страны характеризуется средним уровнем промышленного производства (производство на душу населения в 1,1-4,9 раза ниже республиканского значения). Низкий уровень отмечается в 43-х территориях – преимущественно районы Ферганской (8 ед.), Самаркандской (8 ед.), Сурхандарьинской (6 ед.), Хорезмской (6 ед.), Сырдарьинской, Ташкентской, Кашкадарьинской (по 3 ед. в каждом) областей и Республики Каракалпакстан (3 ед.). Производство на душу населения в этой группе районов в 5-10 раз ниже республиканского параметра, промышленность специализируется на производстве потребительских товаров, локализуемой продукции (запасные части, моющие средства, сельскохозяйственная техника, бытовые приборы) и пр. Низкое индустриальное развитие этих территорий обусловлено недостаточным использованием природно-экономического потенциала, неразвитостью производственной инфраструктуры, недостаточной проработанность инвестиционных проектов с учетом местных ресурсов и возможностей, относительно низкой инвестиционной и предпринимательской активностью населения.

Крайне критический уровень промышленности отмечается в 14-ти районах³, где концентрация производства составляет 0,001-0,08%, а производство на душу населения более чем в 10 раз ниже республиканского параметра (4,9 млн.сум). Низкий промышленный потенциал этих территорий связан с их отдаленностью (горная и предгорная местность, степные зоны), низкой инвестиционной привлекательностью и менее развитой производственной и социальной инфраструктурой. Ввиду географического фактора и природных ресурсов промышленность данных территорий специализируется на производстве пищевых товаров, швейных изделий, строительных материалов.

Таким образом, неравномерное наличие природно-сырьевых ресурсов и размещение производств приводит к усилению межтерриториальных диспропорций. Так, межрайонная дифференциация (между 10% относительно развитых и 10% менее развитых районов) по промышленному производству достигает порядка 70 раз. В разрезе регионов относительно

¹ Уровень промышленного производства в расчете на душу населения, проживаемого на территории.

² Каравулбазарский, Тупраккалинский, Асакинский, Карманинский, Зангиатинский, Тахиаташский, Кибрайский, Нишанский, Дусликский, Гузарский, Джамбайский, Каганский, Ташлакский районы.

³ Пайарыкский, Сохский, Ангорский, Галлааральский, Узунский, Чартакский, Байсунский, Чиракчинский, Касбинский, Алтинсайский, Бахмальский, Янгикурганский, Кушработский, Бандыханский районы.

высокие показатели диспропорций сохраняются в Бухарской (218,0 раза), Сурхандарьинской (136,5 раза) и Хорезмской (68,3 раза) областях.

Среди основных проблем, оказывающих негативное влияние на степень индустриализации сельских районов остается сдерживание местной инициативы предпринимателей из-за постоянных перебоев с подачей электричества, ограничения доступа к природному газу и качественному сырью. Практически во всех районах не на должном уровне проводится оценка природно-экономического потенциала для эффективного размещения производительных сил, не исследуется конъюнктура внутреннего и внешнего рынка на производимую в территориях продукцию. Вместе с тем в условиях пандемии к вышеизложенным накладываются проблемы, связанные с падением спроса на местную продукцию, убытками предприятий, сокращением промышленного персонала и пр. Такое положение требует принятия безотлагательных мер по устранению недостатков, нахождению альтернативных резервов и возможностей экономического роста и т.д.

На основе изучения современного состояния промышленности, природно-экономического потенциала районов¹, факторов эффективного размещения и диверсификации производства² автором сформированы критерии индустриального развития и стабилизации производства в сельских районах с учетом требованиями современных условий и конкуренции (таблица 2)..

¹ Докладная записка «Ўзбекистон Республикаси қишлоқ туманлари ихтисослашувининг жорий ҳолати ва устувор йўналишлари», ИПМИ, 2018 г.

² Научно-исследовательская работа №А-2-144 «Совершенствование методологических основ рационального размещения производств и диверсификации экономики регионов», реализованная ИПМИ в рамках НТП-2 «Духовно-нравственное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики», 2015-2017 гг.

Критерии индустриального развития и стабилизации производства районов Узбекистана

Критерии индустриального развития районов	Конкурентные преимущества районов	Направления и меры
Сочетание сформировавшейся специализации района с диверсификацией экономики территории	специализация промышленности по видам экономической деятельности, точки производственного роста	- создание специализированных промышленных комплексов; - создание экономических зон; - организация территориально-производственных кластеров; - развитие смежных и вспомогательных производств, объединенных в единую технологическую цепочку добавленной стоимости по производству конечной продукции
Сбалансированность природно-сырьевых ресурсов и производства	сельскохозяйственные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы	- углубление уровня переработки местного сырья;
Рациональное использование производственной базы	наличие бездействующих площадей и пустующих объектов	- создание малых промышленных зон
Сокращение производственных издержек и повышение конкурентоспособности местной продукции	качество и себестоимость продукции, доступные населению	- внедрение ресурсосберегающих технологий; - модернизация производства; - внедрение альтернативных источников возобновляемых ресурсов; - развитие локализуемого производства и импортозамещение товаров
Направленность производства товаров на экспортрасширение	возрастающий спрос на местную продукцию на внутреннем и внешнем рынках	- организация межтерриториального сотрудничества с регионами СНГ; - реализация межстрановых совместных инвестиционных проектов; - организация торговых точек (домов) и продвижение бренда местной продукции в зарубежных странах
Инвестиционная привлекательность и деловой климат территории	сформированная энергосистема, инженерно-коммуникационная система территорий, льготы и преференции, предоставляемые инвесторам и предпринимателям	- создание on-line базы, систематизирующую информации о перспективных инвестиционных проектах с учетом наличия природно-экономического потенциала, а также потенциальных инвесторах; - потребности в специалистах, ежегодной подготовке кадров, а также имеющие трудовые ресурсы территории; - строительство, реконструкция автомобильных дорог, высоковольтных линий, трансформаторов, трубопроводов для подачи газа и воды; - привлечение инвестиционных средств, в том числе иностранных, в производственную сферу; - стимулирование малого бизнеса и предпринимательства, особенно сельской молодежи; - создание бизнес инкубаторов для поддержки местного бизнеса и продвижения современных идей
Сбалансированность труда и решение проблем занятости населения	наличие трудовых ресурсов, квалифицированных специалистов, богатый опыт местного населения в развитии ремесленничества	- создание on-line базы, систематизирующую информации о потребности в специалистах, ежегодной подготовке кадров, а также имеющие трудовые ресурсы территории; - создание устойчивых рабочих мест в промышленности; - организация занятости женщин, молодежи, уязвимых слоев населения с использованием надомного труда; - расширение деятельности местного ремесла и традиций на основе продвижения системы «устоз-шогирд»; - подготовка специалистов в вузах и профилированных техникумах без отрыва от производства (вечернее и заочное обучение); - применение экономических рычагов для возвращения квалифицированных местных специалистов из столицы и из за рубежа.

Источник: составлено автором.

Приоритетными направлениями дальнейшего индустриального развития районов в условиях пандемии целесообразно считать:

Для индустриально развитых районов, по сути дела являющихся точками экономического роста регионов, имеются возможности диверсификации производства за счет организации территориально-производственных кластеров, технико-внедренческих парков. Внедрение таких современных форм размещения производительных сил позволит не только обеспечить устойчивое развитие индустриально развитых территорий, но и отразится на развитии других сельских районов страны за счет синергетического эффекта. Наряду с традиционными видами деятельности развитие этих территорий должно быть ориентировано на освоение высокотехнологичных, ресурсоёмких производств.

В районах со средним и низким уровнем развития резервами повышения промышленного потенциала являются за счет эффективного использования конкурентных преимуществ (наличие сырья и материалов для глубокой переработки), освоение импортозамещающего производства локализуемой продукции, создание собственной энергетической базы на основе поиска и внедрения альтернативных источников. При этом эффективными инструментами рационального размещения производств будут выступать свободные экономические зоны, специализированные на развитии определенных видов деятельности, малые промышленные зоны и бизнес-инкубаторы, признанные поддержать и стимулировать местную предпринимательскую инициативу.

Для отдаленных территорий, размещенных в предгорной и степной зонах, с учетом их природно-ресурсного потенциала, имеются возможности реализации проектов по производству продовольственных товаров (товары глубокой переработки плодоовощной продукции, шерсти, шелка, строительных материалов), фармацевтической продукции на основе лекарственных трав, хвойных деревьев и масличных культур, а также развитие местного ремесленничества.

Сайдахмедов Хикматулла Махкамович,

и.ф.н., доцент, гуруҳ раҳбари,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

ХУДУДЛАРДА ХИЗМАТЛАР СОҲАСИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ЗАМОНАВИЙ ҲОЛАТИ ВА ПАНДЕМИЯ САЛБИЙ ТАЪСИРИНИ КАМАЙТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Маълумки мамлакатимизда охириги йилларда хизмат кўрсатиш соҳасини ривожлантиришга катта эътибор берилмоқда. Бу ҳақда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича қабул қилинган Ҳаракатлар стратегиясида ҳудудларни комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланишда ҳудудларнинг хизматлар соҳаси, шу жумладан туризм соҳаси салоҳиятидан самарали фойдаланиш устувор вазифалардан бири этиб белгиланган.¹

Ҳозирги вақтда республикаимизда хизматлар соҳасини ривожлантириш бўйича давлат дастурлари қабул қилинган ва улар амалга ошириб келинмоқда. Аммо, 2019 йил охирида бошланган ва дунёнинг деярли барча мамлакатларни камраб олган COVID-19 пандемияси таъсирида жаҳон иқтисодиёти, шу жумладан республикаимиз иқтисодиёти ривожланиши

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги фармони “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегияси”.

секинлашди. Баъзи давлатларда иқтисодий инкироз ҳолати кузатилмоқда. Бундай ҳолат Ўзбекистонда хизматлар соҳасини ривожланишига ҳам салбий таъсир этди.

2019 йил натижаларига кўра, республикада хизматлар соҳаси 112,5 фоизга ўсган бўлса, 2020 йилнинг январь-июнь ойларида 102,6 фоизга тенг бўлди. Бунинг асосий сабаби эпидемиологик вазият ёмонлашининг олдини олиш мақсадида республика бўйича эълон қилинган карантин чекловлари бўлиб, унинг оқибатида транспорт (90,9%), яшаш ва овқатланиш (82,9%), кўчмас мулк билан боғлиқ (90,5%), соғлиқни сақлаш соҳасидаги (86,9%), ижара (93,8%), компьютерлар ва маиший товарларни таъмирлаш (90,1%), шахсий (89,2%), меъморчилик муҳандислик изланишлари, техник синовлар ва таҳлил соҳасидаги (92,0%) ва бошқа хизматларнинг (85,5%) режа кўрсаткичларининг бажарилмаслиги қайд этилди. Хизматлар соҳасида ижобий кўрсаткичлар молиявий (135,9%), алоқа ва ахборотлаштириш (115,1%) ва таълим соҳасидаги хизматларга 111,5%) тўғри келди. Савдо хизматлари эса 100,8 фоизгага тенг бўлди.

2020 йилнинг биринчи ярим йиллигида мамлакатимиз ҳудудларида ҳам хизматлар соҳаси нисбатан паст ривожланди. Жумладан, Хизматлар соҳасининг ўсиш суръати Қорақалпоғистон Республикасида 102,0 %, Бухоро – 103,6%, Жиззах – 104,9 %, Қашқадарё – 102,7 %, Навоий – 104,8 %, Наманган – 101,2 %, Сурхондарё – 102,9 %, Сирдарё – 105,4 %, Тошкент – 102,1 % ва Фарғона вилоятида 102,1 %га тенг бўлди. Бунинг асосий сабаби бўлиб, ҳудудларда короновирус пандемиясининг салбий оқибатлари натижасида транспорт, яшаш ва овқатланиш, кўчмас мулк билан боғлиқ, соғлиқни сақлаш соҳасидаги, ижара, компьютерлар ва маиший товарларни таъмирлаш бўйича ва бошқа хизматларнинг паст натижалари қайд этилди. Самарқанд вилоятида хизматлар соҳасида ўтган йилга нисбатан пасайиш кузатилди ва унинг ўсиш суръати 92,8 фоизни ташкил этди. Бунинг асосий сабабларидан бири вилоятга туристларнинг ташрифи деярли тўхтаганлиги бўлди.²

Таҳлил этилаётган даврда нисбатан юқори кўрсаткичлар Тошкент шаҳрида (108,1%) ва Андижон вилоятида (107,1%) кузатилди. Тошкент шаҳрида бундай натижага эришишнинг асосий сабаби бўлиб транспорт, алоқа ва ахборотлаштириш, таълим соҳасидаги ва савдо хизматларининг ривожланганлиги бўлди. Андижон вилоятида эса молиявий, алоқа ва ахборотлаштириш ва таълим хизматлари юқори суръатларда ривожланди.

Короновирус пандемиясининг салбий таъсири ҳудудларнинг аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажмида ҳам намоён бўлди. Аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматларни таққослама таҳлил қилишда биз индекс услубини қўлладик. Ҳар бир ҳудуднинг индексини аниқлаш учун, шу ҳудуднинг маълум бир давр мобайнида аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар ҳажмини шу даврда республика бўйича аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар ҳажмига нисбати билан аниқланди.

Таҳлилларимизга кўра, хизматлар соҳаси бўйича аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматларни 2020 йил биринчи ярим йиллик индексларини 2019 йил шу даврдаги индекслар билан солиштирганимизда Самарқанд вилоятида паст натижа қайд этилди, яъни, бу даврда вилоят бўйича аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар ҳажми камайган. Наманган вилоятида эса, бу кўрсаткич ўзгармай қолган, яъни ўсиш кузатилмаган. Қолган ҳудудларда эса, Тошкент шаҳридан ташқари нисбатан жуда оз миқдорда индекс кўрсаткичи ошган. Тошкент шаҳрида бошқа ҳудудларга нисбатан аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар ҳажми анча юқори ва 4,834 тенг бўлди, яъни ўртача мамлакат кўрсаткичига нисбатан 4,8 марта ортиқ. Таъкидлаш жоизки, аҳоли жон бошига тўғри келадиган хизматлар миқдори Тошкент шаҳрида Сурхондарё вилоятига нисбатан 10,5 марта ортиқ (1-жадвал). Бу эса мамлакатимизда хизматлар соҳасида ҳудудлараро тафовутнинг жуда юқорилигини ва ўтган йилга нисбатан ошганлигини кўрсатади.

² Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитасининг “2020 йилнинг январь-июнь ойларида иқтисодий фаолият турлари бўйича хизматлар ишлаб чиқариш” тўплами. Тошкент, 2020 йил.

Республика ҳудудларини аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар бўйича 3 гуруҳга ажратилди.

Биринчи гуруҳга, яъни хизматлар соҳаси ривожланган ҳудудларга Тошкент шаҳри (индекс кўрсаткичи 4,834га тенг). Навоий (0,877) ва Тошкент (0,855) вилоятлари киради. Бу ҳудудларда бозор ва ишлаб чиқариш инфратузилмалари риволанган, йирик саноат корхоналари жойлашган ва аҳоли даромадлари нисбатан юқори.

Иккинчи гуруҳга, хизматлар соҳаси ўртача ривожланган ҳудудлар, Бухоро (0,757), Сирдарё (0,577), Андижон (0,572), Жиззах (0,550), Фарғона (0,540), Самарқанд (0,539), Хоразм (0,535) вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикаси (0,511) киради.

Учинчи, хизматлар соҳаси нисбатан паст даражада ривожланган гуруҳга Қашқадарё (0,479), Наманган (0,468) ва Сурхондарё (0,462) вилоятлари киради. Бу ҳудудларда, айниқса яшаш ва овқатланиш, кўчмас мулк билан боғлиқ, ижара, компьютерлар ва маиший товарларни таъмирлаш бўйича ва шахсий хизматлар паст даражада ривожланган.

Мамлакатимизда кўрсатилган жами хизматларда қишлоқ жойларида кўрсатилган хизматларнинг улушини таҳлил қилганимизда 2019 йилда 27,0 фоизга тенг бўлган бўлса, 2020 йилнинг биринчи ярим йиллиги натижаларига кўра бу кўрсаткич 15,2 фоизни ташкил этди (1-расм). Бунинг асосий сабаби коронавирус пандемиясининг хизматлар соҳасига салбий таъсири натижасидир. Бу даврда мамлакатимизнинг қишлоқ жойларида, айниқса яшаш ва овқатланиш (79,7%), кўчмас мулк билан боғлиқ (83,5%), таълим (81,3%), компьютерларни ва маиший товарларни таъмирлаш (89,3%) ва шахсий (88,5%) хизматлар етарли даражада ривожланмади. Республика даражасида қишлоқ жойларида кўрсатилган хизматларнинг улуши пастлигига яна бир сабаб бўлиб, Тошкент шаҳрига жами хизматлар ҳажмининг 46,0 фоизи тўғри келишидир. Тошкент шаҳрида қишлоқ жойларига хизматлар амалга оширилмайди.

Ҳудудлар кесимида ҳам қишлоқ жойларида кўрсатилган хизматларнинг улуши нисбатан паст даражада. Айтиб ўтишимиз жоизки, мамлакатимиз аҳолисининг ярмига яқин қисми қишлоқ жойларида яшашига қарамасдан, бу ерларда жами хизматларнинг кам қисми амалга оширилиб келинмоқда.

Юқорида келтириб ўтилган таҳлиллардан кўриниб турибдики, мамлакатимиз ҳудудларида хизматлар соҳаси айрим турларининг ривожланиши кескин пасайиб кетди. Коронавирус пандемиясининг салбий таъсири натижасида ҳудудларда хизматлар соҳасини ривожлантиришда қуйидаги муаммолар мавжуд:

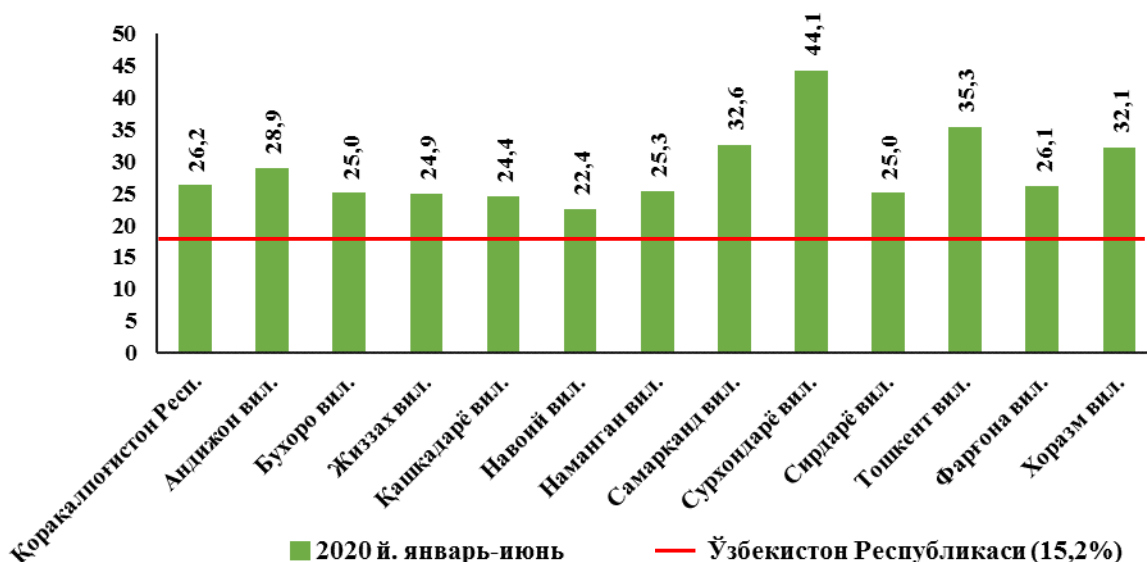
1-жадвал

Ўзбекистон ҳудудларида аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар ҳажмини солиштирма баҳолаш

Ҳудудлар номи	Индекс		Ўзгариши (+, -)
	2019й. Январь-июнь	2020й. Январь-июнь	
Ўзбекистон Республикаси	1,000	1,000	
Тошкент ш.	4,583	4,834	0.251
Навоий вилояти	0,859	0,877	0,018
Тошкент вилояти	0,849	0,855	0,006
Бухоро вилояти	0,740	0,757	0,017
Сирдарё вилояти	0,560	0,577	0,017
Андижон вилояти	0,546	0,572	0,026
Жиззах вилояти	0,537	0,550	0,013
Фарғона вилояти	0,536	0,540	0,004
Самарқанд вилояти	0,556	0,539	-0,017
Хоразм вилояти	0,533	0,535	0,002
Қорақалпоғистон Республикаси	0,517	0,511	-0,006
Қашқадарё вилояти	0,476	0,479	0,003
Наманган вилояти	0,468	0,468	0,0
Сурхондарё вилояти	0,457	0,462	0,005
Ҳудудлараро тафовут, марта	10,0	10,5	0,5

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тuzилган.

Худудларда хизматлар соҳасининг ривожланиши кескин пасайиб кетди, айниқса алоқа ва ахборотлаштириш, молиявий ва таълим хизматларидан ташқари барча турлари ривожланмади.



Расм - 1 Жами хизматларда қишлоқ жойларида кўрсатилган хизматларнинг улуши, (%)

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Худудлараро аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматлар бўйича тафовут 10,0 мартадан 10,5 мартагача ўсди ҳамда ўтган йилга нисбатан аҳоли жон бошига кўрсатилган хизматларда паст ўсиш суръатлари кузатилди.

Худудларда қишлоқ жойларида кўрсатилаётган хизматлар ҳажми паст даражада.

Худудларда туризм хизматларининг ривожланиши кескин пасайиб кетди, бу айниқса Самарқанд, Бухоро ва Хоразм вилоятлари хизматлар соҳасига катта салбий таъсир этди.

Юқорида келтириб ўтилган муаммоларни ва короновирус пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш мақсадида давлатимиз томонидан чора-тадбирлар (бир қатор фармонлар, қарорлар ва дастурлар) ишлаб чиқилди ва ҳозирги вақтда улар амалга оширилиб келинмоқда.

Короновирус пандемиясининг худудлар хизмат кўрсатиш соҳасига салбий таъсирини камайтириш учун қуйидагиларни таклиф этамиз.

Барча хизмат кўрсатиш субъектларига короновирус пандемияси бўйича карантин чекловларининг бекор қилинишидан кейинги ярим йил учун солиқ имтиёзларини бериш.

Худудларда хизматлар соҳасидаги кадрларни мунтазам равишда қисқа муддатли малака ошириш курсларида ўқитиш.

Хизматлар соҳасида фаолият юритаётган кичик тадбиркорлик субъектларига янги объектларни яратиш ва уларни технологик жиҳозлаш учун қисқа муддатли банк кредитларини олишда имтиёзлар бериш.

Хизматлар соҳаси кам ривожланган худудларда мавжуд рақобат устунликларидан фойдаланишни қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш орқали худудлараро тафовутлар даражасини камайтириш.

Худудларда йирик транспорт-коммуникация ва бошқа инфратузилма лойиҳаларини ҳамда уй-жой қурилиши дастурини амалга ошириш хизматлар соҳасини ривожланишига туртки бўлади.

Худудларда, айниқса, Сурхондарё, Қашқадарё, Тошкент, Наманган, Жиззах вилоятларининг мавжуд рекреацион салоҳиятидан самарали фойдаланиш асосида ички ва ташқи туризмни ривожлантириш.

Хизматлар соҳаси фаолиятида уни ташкил этишнинг янги замонавий услубларидан кенг фойдаланиш, яъни соҳани рақамлаштириш, аутсорсинг, давлат хусусий шерикчилиги ва бошқалардан кенг фойдаланиш.

Пандемия даврида ички туризмни ривожлантиришга устуворлик бериш.

Умуман олганда, юқорида қайд этиб ўтилган таклифларни амалга ошириш мамлакатимиз худудларида короновирус пандемиясининг салбий оқибатларини, худудлараро тафовутни камайтиришга ёрдам беради. Худудларда хизматлар соҳасининг ривожланиш кўрсаткичлари прогнозларимизнинг кўрсатишича, 2020 йилда ўртача 3,5-4,0 фоизга, 2021 йилда 7,5-8,0 фоизга ва 2022 йилда эса 8,5-9,0 фоизга ўсишини кўрсатмоқда.

**5-бўлим. ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ИҚТИСОДИЁТНИ РАҚАМЛАШТИРИШ ВА
ИННОВАЦИОН ЖАРАЁНЛАРНИ ФАОЛЛАШТИРИШ АСОСИДА ЯНГИ ИШ
ЎРИНЛАРИНИ БАРПО ЭТИШ ВА КАМБАҒАЛЛИКНИ ҚИСҚАРТИРИШ УЧУН
ИНВЕСТИЦИЯВИЙ МУҲИТ ВА ИШБИЛАРМОНЛИК МУҲИТИНИ ЯХШИЛАШ**

*Қобилов Анвар Эшпўлотович,
докторант Қариш давлат университети*

**ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ҚАШҚАДАРЁ ВИЛОЯТИДА ТЎҒРИДАН-
ТЎҒРИ ХОРИЖИЙ ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ ЖАЛБ ҚИЛИШНИНГ
АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Жаҳон миқёсида коронавирус инфекциясининг тарқалиши дунёнинг аксарият мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хомашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувини келтириб чиқарди.

Глобал иқтисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам мазкур омиллар таъсир қилмоқда, бу эса ўз навбатида ушбу ҳолатнинг олдини олиш ва салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали чоралар кўришни талаб қилади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёвнинг 2020 йил 19 мартдаги коронавирус пандемиясининг аҳоли турмуш даражаси ва иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш масалаларига бағишланган йиғилишда таъкидлаганидек, “Бугунги оғир шароит иқтисодиётимиз учун ҳам синов бўлиб, саноат корхоналари, тадбиркорлар ва экспортёрлар биздан аниқ ва самарали чоралар кутмоқда. Шу боис иқтисодиётдаги йўқотишлар ўрнини қоплаш учун захира яратиш ва макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш ҳукуматнинг асосий вазифаси бўлиши зарур”³.

Қашқадарё вилояти хорижий инвестицияларни жалб қилиш бўйича Республикада энг етакчи вилоятлардан бири бўлишига қарамай, инвестициялар улушида ёқилғи-энергетика мажмуасининг улуши юқориликча сақланиб қолмоқда. Ҳудудий лойиҳаларга тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ)ни жалб қилиш бўйича вилоят Республикада қуйи ўринларда бормоқда.

Пандемия шароитидан келиб чиқиб, вилоятда хорижий инвестициялардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, вилоят туман (шаҳар) ларининг “ўсиш нуқта”ларига хорижий инвестицияларни йўналтириш орқали янги иш ўринларини яратиш, аҳоли даромадларини ошириш ва камбағалликни қисқартириш, шунингдек, вилоятнинг барқарор иқтисодий ўсиш кўрсаткичларини таъминлаш масаласи долзарб ҳисобланади.

ЮНКТАД (United Nations Conference on Trade and Development) тадқиқотларига кўра, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар (ТТХИ)нинг глобал оқимлари 2020-йилда 2019-йилга нисбатан (2019-йилда ТТХИнинг ҳажми 1.54 трлн АҚШ доллари бўлган) 40 фоизгача пасаяди ва ўз кўрсаткичи бўйича 2005-йилдан бери илк маротаба 1 трлн. АҚШ долларлик чегарасидан пастга тушиши эҳтимоли мавжуд. Шунингдек, хорижий инвестициялар ҳажми 2021 йилда ҳам ўртача 5-10 фоиз оралиғида пасайиши, энг юқори оптимистик сценарийларга кўра, 2022 йилдан бошлаб асосий тенденциясига қайтиши кутилмоқда ⁴.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёвнинг 2020 йил 19 мартдаги коронавирус пандемиясининг аҳоли турмуш даражаси ва иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш масалаларига бағишланган йиғилишдаги маърузаси. Халқ сўзи, 20.03.2020 йил

⁴ World Investment Report 2020. International Production Beyond the Pandemic. United Nations publication.

Дунё минтақалари бўйича тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар оқими⁵

Минтақалар	2017 йил		2018 йил		2019 йил		2020 йил (башорат)	
	Ҳажми (млрд. АҚШ долл.	Ўсиш суръати (%да)	Ҳажми (млрд. АҚШ долл.	Ўсиш суръати (%да)	Ҳажми (млрд. АҚШ долл.	Ўсиш суръати (%да)	Ҳажми (млрд. АҚШ долл.и	Ўсиш суръати (%да)
Жаҳон бўйича	1700	-14	1495	-12	1540	3	920-1080	-40 дан -30 гача
Ривожланган мамлакатлар	950	-25	761	-20	800	5	480-600	-40 дан -30 гача
Европа	570	-16	364	-36	429	18	240-300	-45 дан -30 гача
Шимолий Америка	304	-40	297	-2	297	0	190-240	-35 дан -20 гача
Ривожланаётган мамлакатлар	701	7	699	-2	685	-2	380-400	-45 дан -30 гача
Африка	42	-10	51	22	45	-10	25-35	-40 дан -25 гача
Осиё	502	7	499	-1	474	-5	260-330	-45 дан -30 гача
Лотин Америкаси	156	14	149	-5	164	10	70-100	-55 дан -40 гача
Ўтиш иқтисодиёти мамлакатлари	50	-25	35	-31	55	59	30-40	-45 дан -30 гача

Манба: ЮНКТАД маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган

Дунё мамлакатларининг иқтисодий ривожланиш даражасига қараб гуруҳланиши жиҳатидан, ТТХИ оқими ҳажми 2020 йил якунига келиб, ривожланган мамлакатларда 30-40 фоиз оралиғида, жумладан, ривожланган Европа мамлакатларида 30-45 фоиз оралиғида, ривожланган Шимолий Америка мамлакатларида 20-35 фоиз оралиғида пасайиши башорат қилинмоқда (1-жадвал). Ушбу кўрсаткич ривожланаётган мамлакатлар учун 30-45 фоиз оралиғида пасайиш, ривожланаётган Африка мамлакатлари учун 25-40 фоиз оралиғида пасайиш, ривожланаётган Осиё мамлакатлари учун 30-45 фоиз оралиғида пасайиш ва пасайишнинг энг кескин кўрсаткичи ривожланаётган Лотин Америкаси мамлакатлари учун 40-55 фоиз оралиғида бўлиши кутилмоқда.

Ўзбекистон мансуб бўлган ўтиш иқтисодиёти мамлакатлари учун 2020 йилда ТТХИ ҳажми 2019 йилга нисбатан 30-45 фоиз атрофида пасайиши кутилмоқда.

Халқаро иқтисодий ҳамкорлик ташкилоти (ОЕСД) томонидан пандемия шароитида хорижий инвестициялар оқимининг ўзгариши 3 та сценарий бўйича прогноз қилинган⁶. Энг оптимистик сценарийга кўра, 2020 йилда дунё иқтисодиётидаги ТТХИ ҳажми 30-40 фоизга камаяди ва 2021 йилнинг охирига келиб, инқирозгача бўлган даврдаги кўрсаткичига етади. Ўрта даражадаги сценарийга кўра, 2020 йилда ТТХИ ҳажми 35-45 фоизга камаяди ва 2021 йилнинг охирига келиб, инқирозгача бўлган даврдаги кўрсаткичидан 3 баробар кам бўлади. Пессимистик сценарийга кўра, ТТХИ оқими 2020 йилда 40 фоиздан ошиқроққа камаяди ва 2021 йилнинг охиригача ўзгаришсиз қолади.

Тадқиқотчилар томонидан, барча мамлакатлар сингари, ўтиш иқтисодиёти мамлакатлари учун ҳам ТТХИ оқимининг кескин пасайиши прогноз қилинаётган бўлсада, мамлакатимизда аввалги йилларда режалаштирилган инвестицион лойиҳалар ҳисобидан ва

⁵ ЮНКТАД маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган

⁶ ОЕСД (2020), Foreign direct investment flows in the time of COVID-19.

пандемия шароитида инвестицион лойиҳаларни амалга ошираётган хўжалик субъектлари ҳамда тадбиркорларнинг ҳукумат томонидан қўллаб - қувватланиши натижасида ТТХИ ҳажмининг кескин пасайиши ҳозирча кузатилмаяпти. Хусусан, 2020 йилнинг 6 оyi давомида мамлакатимиз иқтисодиётида 1046.1 млн АҚШ доллари миқдорида ТТХИ ўзлаштирилди ва ушбу кўрсаткичнинг ўтган йилнинг мос даврига нисбатан ўсиш суръати 102.8 фоизни ташкил этди⁷.

2-жадвал

Ўзбекистон Республикаси ва Қашқадарё вилоятига 2014-2019 йиллар ва 2020 йилнинг 6 оyi давомида жалб қилинган ТТХИ динамикаси (млн. АҚШ доллари)⁸

Йиллар	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 йилнинг 6 оyi давомида
Ўзбекистон бўйича жами	809	1041	1663	1797	625	3717.1	1046.1
Қашқадарё вилояти	232.6	142.6	265.4	201.8	84.0	594.7	176.5

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Давлат Статистика қўмитаси маълумотларига кўра, 2014-2019 йиллар ва 2020-йилнинг 6 оyi давомида Қашқадарё вилоятига қарийиб 1,7 млрд АҚШ доллари миқдорида ТТХИ ўзлаштирилган (2-жадвал). 2020-йилнинг 6 оyi давомида Республика бўйича ўзлаштирилган жами ТТХИнинг қарийиб 17 фоизи Қашқадарё вилояти ҳиссасига тўғри келади ва ўз улуши бўйича Республикада Тошкент вилоятидан кейинги ўринда туради.

2019 йилгача вилоятга жалб қилинган ТТХИнинг асосий қисми (жами жалб қилинган ТТХИнинг 90 фоизидан ортиғи) ёқилғи-энергетика мажмуасига кирувчи Республика даражасидаги корхоналар ҳиссасига тўғри келган бўлса, сўнгги 2 йил давомида ТТХИнинг ялпи улушида ҳудудий лойиҳаларнинг ҳиссаси ошиб бормоқда. Хусусан, 2019 йил давомида вилоятда жами ўзлаштирилган ТТХИнинг 24.5 фоизи (145.5 млн АҚШ доллари), 2020 йилнинг 6 оyi давомида ўзлаштирилган ТТХИнинг 40 фоизи (71 млн. АҚШ доллари) ҳудудий инвестицион лойиҳалар доирасида жалб қилинган⁹.

Амалга оширилаётган ҳудудий инвестицион лойиҳалар доирасида қишлоқ хўжалиги ва тўқимачилик соҳаси бўйича Сингапурнинг “Indorama” компанияси, тўқимачилик соҳаси бўйича Хитойнинг “Litai Textile” компанияси, цемент ишлаб чиқариш бўйича Хитойнинг “Anhui Conch Cement Limited” компаниялари томонидан йирик инвестицион лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Вилоят иқтисодиётига нафақат халқаро хорижий компаниялар, балки хорижий жисмоний шахслар томонидан ҳам инвестиция лойиҳалари амалга оширилмоқда. Хусусан, Бирлашган Араб Амирлиги, Афғонистон Ислом Республикаси, Тожикистон, Туркменистон Республикасининг бир қатор фуқаролари (этник келиб чиқиши ўзбек миллатига мансуб) томонидан саноат, қишлоқ хўжалиги, хизмат кўрсатиш соҳаларида лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Илмий тадқиқотларда пандемия даври ва ундан кейинги даврларда хорижий инвестициялар жалб қилиниши мумкин бўлган асосий соҳалар сифатида, рақамли

⁷ Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

⁸ Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

⁹ Манба: Қашқадарё вилоят инвестициялар ва ташқи савдо бошқармаси маълумотлари.

иктисодиёт, соғлиқни сақлаш, биотехнология, шунингдек озиқ - овқат хавфсизлигини таъминлаш мақсадида қишлоқ хўжалиги ва агросаноат соҳалари қайд қилинган¹⁰.

Пандемия шароитида мамлакатлар орасида ТТХИ жалб қилиш бўйича юзага келадиган кучли рақобат нуқтаи назаридан, Қашқадарё вилоятининг мавжуд хом-ашё захиралари (табiiй бойликлар, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари), инвестицион имкониятлари, салоҳияти ва рақобат устунлиги омилларидан келиб чиққан ҳолда, пандемия ва ундан кейинги даврларда янги иш ўринлари яратиш, камбағалликни қисқартиришда хорижий инвестициялардан самарали фойдаланиш бўйича қуйидаги вазифаларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

Биринчидан, Қашқадарё вилоятида фаолият олиб бораётган хорижий инвесторлар ўртасида ўтказилган сўровномалар таҳлили шуни кўрсатадики, фаолият нуқтаи назаридан кузатилган муаммолар сифатида, бино-иншоотлар, ер майдонларининг етишмаслиги, маҳаллий шериклар топиш қийинлиги ва вилоят туман (шаҳар)ларининг инвестицион потенциали бўйича маълумотларнинг камлиги қайд қилинган¹¹. Шундан келиб чиққан ҳолда, туман (шаҳар)ларнинг “ўсиш нуқта”ларини аниқлаган ҳолда, вилоятда истиқболли инвестицион лойиҳаларни яратувчи “лойиҳалар фабрикаси”ни ташкил этиш лозим. Шунингдек, ҳозирги кунда вилоятда 1500 дан ортиқ бўш турган объектлар мавжуд бўлиб, асосан, айланма маблағнинг етишмаслиги оқибатида ушбу объектлар фойдаланилмасдан турибди. Ушбу объектлардан самарали фойдаланиш ва хорижий инвесторлар учун шерик сифатида салоҳиятли тадбиркорларни жалб қилиш мақсадида истиқболли, долзарб инвестицион лойиҳаларни тезкор молиялаштириш учун Қашқадарё вилоятида маҳаллий бюджетнинг орттириб бажарилган қисмидан устав капитали 10.0 млн АҚШ долларидан кам бўлмаган махсус инвестицион фонд ташкил қилиш лозим.

Иккинчидан, жорий йилнинг 6 ойлик иқтисодий кўрсаткичлари таҳлили шуни кўрсатадики, пандемия шароитида Хитойда тўқимачилик саноати энг биринчи бўлиб, иқтисодий ўсиш кўрсаткичларига эришди (асосан, тиббий ниқоблар ишлаб чиқаришнинг ҳисобидан). Маълумки, Қашқадарё вилояти пахта етиштириш бўйича Республикада етакчи бўлишига қарамай, пахтани қайта ишлаш даражаси бор йўғи 40 фоизни ташкил қилади. Пахтани қайта ишлаш орқали юқори қўшилган қиймат занжирини яратиш, янги иш ўринларини яратиш орқали камбағалликни қисқартириш мақсадида вилоятнинг Миришкор, Касби, Косон, Нишон, Қамаш, Яккабоғ, Чироқчи туманларида тўқимачилик саноати бўйича инвестицион лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва ушбу лойиҳаларга хорижий инвесторларни жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

Учинчидан, вилоятнинг Ғузор, Муборак, Косон, Нишон, Дехқонобод туманларида ёқилғи-энергетика ва кимё саноати таркибидаги йирик ишлаб чиқарувчи корхоналар мавжуд бўлиб, ушбу корхоналар учун зарурий эҳтиёт ва бутловчи қисмлар асосан, импорт ҳисобидан кондирилади. Ушбу корхоналар талаби ва буюртмаларидан келиб чиққан ҳолда, юқоридаги қайд этилган туманларда саноат кооперациясини ташкил қилган ҳолда, эҳтиёт ва бутловчи қисмларни ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш ва ушбу йўналишдаги инвестицион лойиҳаларга хорижий инвесторларни жалб қилиш имконияти мавжуд. Ушбу амалиёт орқали, янги иш ўринлари яратиш, ҳудудларнинг саноат ва экспорт салоҳиятини ошириш ҳамда валюта маблағларининг тежалишига эришилади.

Тўртинчидан, мамлакатимизда инвестиция иқлимини яхшилаш бўйича олиб борилаётган амалий ислохотлар натижасида, инвесторларда, хусусан, хорижда яшаётган ва келиб чиқиши этник ўзбек бўлган салоҳиятли тадбиркорларда мамлакатимизда бизнес юритиш бўйича қизиқишнинг юқорилиги кузатилмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда,

¹⁰Sufian Jusoh (2020), Malaysia's direct investment policy post-Covid 19: An early analysis of challenges and the way forward, IKMAS Working Paper 1/2020

¹¹ Қобилов А. (2020). Қашқадарё вилоятида тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни рағбатлантиришга таъсир этувчи омиллар. “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. №3, 1-11.

Ўзбекистоннинг хориждаги элчихоналари кўмагида ватандошларимизни истиқболли инвестицион лойиҳаларни амалга ошириш ишларига жалб қилиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса қилиб айтганда, COVID-19 натижасида юзага келган глобал инқироз ривожланаётган ва ўтиш мамлакатлари иқтисодиётининг муҳим драйвери бўлган хорижий инвестициялар оқимининг кескин камайиши – ушбу мамлакатлардаги иқтисодий ўсиш суръатларининг кескин пасайиши, аҳоли даромадларининг қисқариши, ишсизлик даражасининг кўпайиши каби рискларни юзага келтиради. Шундан келиб чиққан ҳолда, ҳудудларнинг мавжуд инвестицион потенциали, рақобат устунлиги омилларида келиб чиққан ҳолда, хорижий инвестицияларни ҳудудларнинг “ўсиш нуқта”ларини белгилаб берувчи соҳаларга йўналтириш орқали янги иш ўринларини яратиш, камбағалликни қисқартириш, саноат салоҳиятини юксалтириш ва барқарор иқтисодий ўсиш кўрсаткичларини таъминлашга эришилади.

*Шоҳазамий Шохрасул Шохмансур угли,
научный соискатель,*

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ПОДХОД К ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА (S-I)-КЛИМАТА ТРАНСФОРМАЦИИ СБЕРЕЖЕНИЙ В ИНВЕСТИЦИИ НА ОСНОВЕ РЕЙТИНГА И РЭНКИНГА СУБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Развитие современной рыночной экономики характеризуется высокой конкуренцией между собой субъектов экономики (далее – СЭ) за привлечение инвестиции. Для того, чтобы к СЭ и их стране в целом, сложилось отношение как к надежному и устойчивому объекту инвестирования, требуется сформировать у потенциальных внутренних и иностранных инвесторов, желающих эффективную трансформацию своих сбережений на выгодных условиях, элементарное понятие и информацию о степени благоприятности инвестиционного климата в стране, рейтинге и рэнкинге СЭ в их инвестиционной деятельности, связанных с эффективной трансформацией сбережений в инвестиции. За долгое время развития рыночной экономики сформировались понятийный аппарат и методологический базис исследования процесса трансформации сбережений в инвестиции¹², а также проведения рейтинговой оценки¹³.

¹² The Collected Papers of Franco Modigliani: The life cycle hypothesis of saving / The Collected Papers of Franco Modigliani. – Vol. 2 ; [edited by A.B. Abel, S. Johnson]. – Cambridge, MA : MIT Press, 1980. – 527 p.; Gough L. Savings and Investments. – London : Teach Yourself Books, 1996. – 203 p.; Петренко И.П. Трансформация сбережений населения в инвестиции: опыт и проблемы в Украине // Экономика Украины. 2014.-№3 (620).-50-61; Римашевская Н.М. Сбережения населения и внутренние источники экономического роста в России: результаты экспериментальных исследований.//Экономика и математические методы. Т.34. Вып.3. -с.5-17; Николаенко С.А. Личные сбережения населения.//Экономический журнал ВШЭ. №4, 1998.- с.500-507.

¹³ Хазанович Э.С. Иностранные инвестиции: учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2011. - 312 с.; Сухинова С.Е. Региональная специфика инвестиционного климата. - Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2004. - 82 с.; Курбатова Е.В., Безбородова Т.И. Рейтинговая оценка как экономическая категория. // В монографии: Теоретико-методологические подходы к формированию системы устойчивого развития предприятий, комплексов, регионов. Под общей ред. В.В. Бондаренко, И.А. Игошиной, М.А. Таниной, Т.И. Безбородовой. - Пенза: Изд-во ПГУ, 2016. -508 с.//с.185-192; Савина А.В. Роль рейтингов при оценке конкурентоспособности предприятий /А.В. Савина // Практический маркетинг. - 2006. - № 113. - С. 7-11; Чегринцева Н.С. Рейтинговая оценка результативности социального партнерства организации / Н.С. Чегринцева // Экономический анализ: теория и практика. - 2010. - № 36. - С. 29-37; Шоҳазамий Ш. Ш. Трактат о смарт цифровой республике. Монография. – Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи», 2020. - 352 с.

В то же время анализ последних публикаций показал не проработанность вопроса математической оценки рейтинга и рэнкинга СЭ в их деятельности по трансформации сбережений в инвестиции, что обуславливает научный интерес к нему. Ибо на их основе и в контексте известных работ¹⁴ открывается возможность оценки инвестиционного рейтинга и рэнкинга страны, что обуславливает необходимость исследования в данном направлении для цели выявления приоритетных с точки зрения экономического развития страны путей стимулирования сбережений и инвестиций. Кроме того, в Узбекистане наблюдается недостаточное участие зарубежных инвесторов и СЭ, особенно населения страны в процессе инвестирования экономики, что делает актуальным поиск таких социально-экономических рычагов, результаты действия которых отражаются в инвестиционных рейтингах и рэнкингах СЭ и страны, за счет которых в будущем удастся повысить степень их участия в финансировании инновационного развития системы производства и воспроизводства в стране.

Таким образом, целью статьи является нахождение и обоснование подхода к эффективной (точной (адекватной), надежной и оперативной) оценке качества (S-I)-климата страны на внутривнутристрановом мезо и макроуровнях¹⁵ ее экономики на основе математической оценки рейтинга и рэнкинга субъектов экономики в их инвестиционной деятельности на микроуровне, связанной с трансформацией сбережений в инвестиции, с помощью эталонных и реальных показателей сбережений и инвестиций (далее используем аббревиатуру – ЭРП).

Для достижения данной цели необходимо рассматривать рейтинг как экономическую категорию в разрезе рыночных инструментов, где рейтинг – это самостоятельная рыночная категория, которая характеризует качество и конкурентоспособность оцениваемого объекта и легко конвертируется в деньги. Можно делать акцент на следующих функциях рейтинга как рыночного инструмента: информационные (признак качества объекта, который характеризуется показателями, интересующими потребителей рейтинга); стимулирующую (стимулирует осуществление деятельности по исправлению ситуации в целях исправления своего положения); посредническую (необходимо в целях сотрудничества между различными субъектами экономических отношений); контрольную (осуществляет контроль развития достижения целей); планирования (позволяет строить и реализовать планы, программы мер по управлению и инвестированию). Причем рейтинг дает возможность сократить вес субъективных факторов, которые обычно оказывают воздействие на формирование взглядов об объекте оценки, и может использоваться самим объектом оценки в целях развития и формирования собственной положительной репутации для того чтобы привлечь новых клиентов и партнеров для формирования цен, а также инвесторов для своего развития. Также нужно уточнить некоторые дефиниции, выявить показатели (ЭРП) субъектов экономики и сформировать модель их взаимосвязи, а также соответствующий подход к оценке качества (S-I)-климата страны на мезо- и макроуровнях ее экономики на основе комплексного анализа и математической оценки рейтинга и рэнкинга СЭ в их инвестиционной деятельности на микроуровне, связанной с трансформацией сбережений в инвестиции, с помощью ЭРП этой модели.

С позиции поставленной цели важно систематизировать категориальный аппарат и понятия рейтинга и рэнкинга с целью выяснения их сути в рамках социальной и

¹⁴ Шохазамий Ш. Ш. Тракта о смарт цифровой республике. Монография. –Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи», 2020. - 352 с.; Шохазамий Шохрасул. Ш. Очик молиявий бозор (S-I)-мухитини баҳолашнинг макроиктисодий модели. // Тошкент молия институтининг “Халқаро молия ва ҳисоб” илмий электрон журналы. № 1, февраль, 2018 й.-23 б.; Шохазамий Шохрасул. Ш. Инвестициялардан даромадлар жамлаиб бориши жараёнларининг моделлари. // Тошкент молия институтининг “Халқаро молия ва ҳисоб” илмий электрон журналы №2 апрель 2018 й. - 6 б.; Шохазамий Шохрасул. Ш. Инвестицион даромадлар ва эгри солиқларни макроиктисодий боғлиқлигининг математик талқини. // Молия, Т., №1, 2018.-6.1-3.

¹⁵ В данном случае речь идет об оценке рейтинга и рэнкинга инвестиционного климата страны, точнее говоря, о климате трансформации друг в друга сбережений (S) и инвестиций (I), т.е. (S-I)-климате, регулируемом инвестиционной политикой государства и финансовой политикой государства (ФПП) в целом.

экономической жизни инвесторов для построения успешной их оценки. Поскольку имеющиеся определения этих понятий не передают в полном объеме их экономический смысл.

Зачастую во многих источниках понятия «рейтинг» и «рэнкинг» отождествляются, хотя это не так. Рэнкинг как ранжирование – это порядок расположения объектов (СЭ и стран) в порядке возрастания или убывания по какому-либо установленному свойству, а рейтинг – это, показатель качества, определяющий расположение сравнительно сходных по описанию объектов на базе оценки сразу нескольких величин. Иначе говоря, рейтинг – это сопряженный единый признак, который содержит важнейшую для пользователя информацию о популярности и формате оценки анализируемого объекта¹⁶.

В настоящее время отечественных рейтинговых методик и агентств, производящих оценку рейтинга и рэнкинга СЭ и стран на основе их показателей качества (коэффициентов) трансформации сбережений в инвестиции, нет. Стоимость услуг международных рейтинговых агентств (таких, например, как *A.M. Best Company Inc.*, *Standard & Poors (S&P) Global*, *Moody's*, *Fitch Ratings Inc.*, *Duff and Phelps*), дающие оценку рейтинга финансового состояния СЭ и инвестиционного климата страны, применяющие экспертные оценки, довольно велика. Аналогичная ситуация сложилась в странах СНГ. Причем основное отличие между методиками рейтинговых агентств стран СНГ от международных в том, что шкала оценок направлена на эти страны. Также в шкале международных оценок выдающиеся компании стран СНГ располагаются на далеко не самых лучших местах в следствие высокого уровня финансового и других рисков. В тоже время, в основном задача рейтинговых агентств заключается в определении осуществимости и конечной готовности СЭ выплачивать полную стоимость рейтинговых услуг. Хотя в условиях глобальных нестабильностей и сильной конкуренции за инвестиции проблема эффективной (точной (адекватной), надежной и оперативной) оценки качества (S-I)-климата страны на мезо- и макроуровнях ее экономики на основе комплексного анализа и математической оценки рейтинга и рэнкинга СЭ в их инвестиционной деятельности на микроуровне, связанной с трансформацией сбережений в инвестиции, с помощью ЭРП этой модели становится более острой. Поэтому во избежание дополнительных издержек и исключения фактора субъективизма рекомендуется использовать показатели (ЭРП), характеризующие сбережения и инвестиции, а также модель взаимосвязи ЭРП, предлагается использовать подход, применяющий поэтапно несколько взаимосвязанные методики.

В построении и реализации инвестиционной политики (в том числе стратегии) важную роль играют системы национальных счетов и бюджетного учета, Международная системы финансовой отчетности (МСФО) и финансовая политика государства (ФПГ), а также качество их ведения и анализа, которые могут быть использованы при построении эффективной оценки качества (S-I)-климата страны на мезо- и макроуровнях ее экономики на основе комплексного анализа и математической оценки рейтинга и рэнкинга СЭ в их инвестиционной деятельности на микроуровне, связанной с трансформацией сбережений в инвестиции, с помощью ЭРП этой модели, характеризующих сбережения и инвестиции. Ибо именно такая оценка имеет важное значение в цифровой трансформации взаимоотношений, складывающихся в процессе трансформации сбережений и инвестиций друг в друга, а также

¹⁶ Сухинова С.Е. Региональная специфика инвестиционного климата. - Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2004. - 82 с.; Курбатова Е.В., Безбородова Т.И. Рейтинговая оценка как экономическая категория. // В монографии: Теоретико-методологические подходы к формированию системы устойчивого развития предприятий, комплексов, регионов. Под общей ред. В.В. Бондаренко, И.А. Игошиной, М.А. Таниной, Т.И. Безбородовой. - Пенза: Изд-во ПГУ, 2016. -508 с.//с.185-192; Савина А.В. Роль рейтингов при оценке конкурентоспособности предприятий /А.В. Савина // Практический маркетинг. - 2006. - № 113. - С. 7-11; Чегринцева Н.С. Рейтинговая оценка результативности социального партнерства организации / Н.С. Чегринцева // Экономический анализ: теория и практика. - 2010. - № 36. - С. 29-37.

при анализе и математическом моделировании этого процесса в рамках цифровой экономики.

В силу всего сказанного, предлагается модель инвестиционного баланса СЭ (далее – МИБ)¹⁷, с помощью которого можно было бы проводить комплексный анализ состояния МИБ по его показателям (ЭРП), оценивать инвестиционный рейтинг и определять рэнкинг СЭ, что необходимо при оценке качества (S-I)-климата страны на арене международной конкуренции за инвестиции. Ибо на основе таких оценок можно дать оценку качества деятельности финансовых властей, ответственных за ФПГ, в том числе инвестиционную политику.

Для разработки МИБ будем основываться на принципах, особенностях, методах и моделях учета и управления инвестициями, а также на общепринятом в мире принципе организации структуры и ведения бухгалтерского баланса. Соответственно, можно условно представить структуру МИБ, отражающего результаты процесса трансформации сбережений в инвестиции и обратно – инвестиций в активные сбережения (работающий капитал), в форме:

<i>Вложения в инвестиционную деятельность (активный капитал) СЭ (ВИА)</i>	<i>Привлеченные сбережения инвесторов в рамках спроса СЭ на инвестиции (ПСИ)</i>
ДА – Долгосрочный активный капитал	СК – Собственный капитал, в том числе привлеченные сбережения в качестве долевых инвестиций в уставный капитал
ТА – Текущий (краткосрочный) активный капитал	ДО – Долговые обязательства (привлеченные сбережения в качестве долговых инвестиций)

Модель инвестиционного баланса (МИБ) СЭ состоит из:

- первой активной части: ВИА, состоит из двух разделов ДА, ТА;
- второй пассивной части ПСИ, состоит из двух разделов: СК, ДО (включает в себя долгосрочные и краткосрочные инвестиционные обязательства).

Составляющие МИБ могут иметь справедливую стоимость в денежном выражении, которая формируется из оцениваемой реальной стоимости ВИА и объективной цены ПСИ, установленной в их рыночном обмене. Причем СЭ должен обеспечить эффективное управление справедливой стоимостью ВИА и ПСИ в их взаимосвязи в интересах собственников СЭ, которое направлено на рост справедливой стоимости сбережений и инвестиций в процессе их взаимной трансформации согласно инвестиционной политике СЭ и его рейтинга.¹⁸

Для комплексного инвестиционного анализа МИБ, эффективной оценки инвестиционного рейтинга СЭ (на основе реальных текущих значений 12-ти коэффициентов, определяемых из отношений между суммарными показателями (ДА, ТА, СК, ДО) двух разделов МИБ, а также эталонных значений этих коэффициентов) и определения его рэнкинга, может быть применен следующий подход, использующий принципы и методики для нефинансовых фирм.¹⁹ Причем обозначим коэффициенты следующим образом:

$$\frac{ДА}{ТА} = x_1, \frac{ТА}{ДА} = x_2, \frac{СК}{ДО} = x_3, \frac{ДО}{СК} = x_4, \frac{ДА}{СК} = x_5, \frac{СК}{ДА} = x_6, \\ \frac{ТА}{ДО} = x_7, \frac{ДО}{ТА} = x_8, \frac{ДА}{ДО} = x_9, \frac{ДО}{ДА} = x_{10}, \frac{ТА}{СК} = x_{11}, \frac{СК}{ТА} = x_{12}$$

¹⁷ Следует отметить, что в настоящее время в мировой практике формы, структуры и содержания МИБ, методов его разработки нет.

¹⁸ Shoha'zamiy Sh.Sh. Mulk, qiymat va narxning nazariy asoslari. Darslik. - T.: Iqtisod-moliya, 2018. - 492 b.

¹⁹ Шохазамий Ш. Ш. Трактат о смарт цифровой республике. Монография. –Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи», 2020. - 352 с.

Математическая методология комплексного финансового анализа, оценки инвестиционного рейтинга СЭ по 12-коэффициентам МИБ и их эталонным значениям, определения его рэнкинга включает в себя следующие этапы расчета:

1) формирование информационной базы из показателей МИБ анализируемых СЭ для расчетов;

2) расчет реальных значений 12-ти коэффициентов по 4-м суммарным показателям МИБ, сформированных на первом этапе;

3) оценка рейтинга СЭ по его 12-ти коэффициентам и их эталонным значениям на основе критерия $F = \sum_{i=1}^{12} |x_{э(i)} - x_i|$, вычисляемого путем определения суммы разниц между эталонными²⁰ ($x_{э(i)}$) и реальными (x_i) значениями 12-ти коэффициентов трансформации;

4) с помощью формулы $k = \log_{10} \frac{y_1 + y_2 + y_3 + y_4}{4}$ (параметры числителя формулы соответствуют четырём суммарным показателям МИБ – ДА, ТА, СК, ДО) расчет инвестиционных размеров анализируемых СЭ и определение уровня (места) их рэнкинга;

5) с помощью формулы $n = \frac{\text{инвестиционный размер СЭ}}{\text{рейтинг качества СЭ}}$ расчет инвестиционных рейтингов СЭ по их ЭРП внутри уровня их рэнкинга (т.е. инвестиционные рейтинги СЭ внутри их рэнкинга), определенных на четвертом этапе;

6) определение мест в ТОП-СЭ на основе ранжирования инвестиционных рейтингов анализируемых СЭ внутри их рэнкинга (по убыванию их значений), определенных на пятом этапе;

7) определение качества (S-I)-климата страны на арене международной конкуренции за инвестиции по оценкам рейтингов и рэнкингов ТОП-СЭ одной страны рейтингов и рэнкингов ТОП-СЭ других стран путем их ранжирования внутри диапазона (интервала) инвестиционных размерностей СЭ с $7,75 \leq k < 8$ по $0 \leq k < 0,25$.

При этом инвестиционный размер СЭ разделен на 28 уровни рэнкинга качества в ТОП-СЭ²¹, в частности: наивысший (наилучший) «А» уровень рэнкинга в ТОП-СЭ, куда могут входить СЭ, инвестиционная размерность которых соответствует условию $k \geq 8$, а также уровни рэнкинга с первого по 28-е в ТОП-СЭ, в которые входят СЭ, инвестиционная размерность которых соответствует условиям неравенств: с $7,75 \leq k < 8$ по $0 \leq k < 0,25$.

Приведем для информации эталонные значения эталонных значений 12-ти коэффициентов, примененных на третьем этапе расчета:

$$x_{э(1)} = 0,59; x_{э(2)} = 1,7; x_{э(3)} = 1,5; x_{э(4)} = 0,67; x_{э(5)} = 0,62; x_{э(6)} = 1,61; \\ x_{э(7)} = 1,56; x_{э(8)} = 0,64; x_{э(9)} = 0,92; x_{э(10)} = 1,09; x_{э(11)} = 1,05; x_{э(12)} = 0,95.$$

Для оценки качества по критерию F определяются значения его минимальной и максимальной границ ($minF$ и $maxF$) по приведенным выше эталонным и реальным значениям 12-ти коэффициентов следующим образом:

$$minF = |0,59 - 1| + |1,7 - 1| + |1,5 - 1| + |0,67 - 1| + |0,62 - 0,5| + |1,61 - 1,25| + |1,56 - 2| + |0,64 - 0,5| \\ + |0,92 - 0,1| + |1,09 - 0,5| + |1,05 - 0,5| + |0,95 - 0,13| = 5,04$$

²⁰ Эталонные значения 12-ти коэффициентов аналогичны с эталонными значениями, представленными в приложении 2 работы Шохазамий Ш. Ш. Трактат о смарт цифровой республике. Монография. –Т.: «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи», 2020. - 352 с.

²¹ При необходимости число уровней рэнкинга можно увеличить на основе деления размерности К, например, на 5 и более.

$$\begin{aligned} \max F = & |0,59 - 0,1| + |1,7 - 10| + |1,5 - 4| + |0,67 - 0,25| + |0,62 - 0,8| + |1,61 - 2| + |1,56 - 1| + \\ & |0,64 - 1| + |0,92 - 2| + |1,09 - 10| + |1,05 - 8| + |0,95 - 2| = \\ & 31,19 \end{aligned}$$

Причем минимальные и максимальные значения 12-ти коэффициентов:

$$0,1 \leq x_1 \leq 1; 1 \leq x_2 \leq 10; 1 \leq x_3 \leq 4; 0,25 \leq x_4 \leq 1; 0,5 \leq x_5 \leq 0,8; 1,25 \leq x_6 \leq 2; 1 \leq x_7 \leq 2; 0,5 \leq x_8 \leq 1; 0,1 \leq x_9 \leq 2; 0,5 \leq x_{10} \leq 10; 0,5 \leq x_{11} \leq 8; 0,13 \leq x_{12} \leq 2.$$

Промежуток интервала между вычисленными значениями $\min F$ и $\max F$ можно разбить на следующие четыре подинтервала качества: $[0; 5,04]$ – наивысший уровень качества; $[5,8; 15,595]$ – хороший уровень качества; $[15,595; 31,19]$ – удовлетворительный уровень качества; $[31,19; \infty)$ – некачественный уровень. Причем те СЭ, чьи показатели оценки по значению критерия F выше чем других СЭ, занимают высшие места рэнкинга в рамках ТОП-СЭ.

На основе всего сказанного, можно заключить следующее. Эффективная оценка качества (S-I)-климата страны на мезо- и макроуровнях ее экономики на основе комплексного анализа и оценки рейтинга и рэнкинга СЭ в их инвестиционной деятельности на микроуровне, связанной с трансформацией сбережений в инвестиции, с помощью ЭРП этой модели, характеризующих сбережения и инвестиции, необходима в инвестиционном процессе и играет важную роль в цифровой трансформации взаимоотношений, складывающихся в процессе трансформации сбережений и инвестиций друг в друга, а также при анализе и математическом моделировании этого процесса в рамках цифровой экономики.

В целом, предложенный подход позволят содействовать принятию инвестиционных решений, управлению ростом справедливой стоимости МИБ, что важны для активизации рыночных процессов, перехода к новой модели цифровой промышленности как фактора повышения благосостояния населения и благоприятности (S-I)-климата страны, улучшения деловой среды.

Каримов Музафар Мновархужаевич,
руководитель Проекта

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

РАЗВИТИЕ ЛИЗИНГА КАК МЕХАНИЗМА АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

В результате воздействия кризиса, в январе-июня 2020 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, наблюдалось снижение инвестиционной активности, темпы роста освоения инвестиций в основной капитал составили 87,2 %. Высокая степень неопределенности, повышенные предосторожности приводят к росту издержек на ведение бизнеса, связанные с ограничением производственно-сбытовых цепочек и ужесточением условий кредитования, ограничивающих возможности привлечения и расходования средств. Объем инвестиций за счет средств населения по итогам января-июня 2020 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, сократился на 25,7%, прямых иностранных инвестиций – на 35,8%, кредитов коммерческих банков и других заемных средств – на 36,1%.

В этих условиях усиливается актуальность поиска новых, альтернативных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов. Исходя из мировой практики, одним из важных

инструментов активизации инвестиционных процессов для Узбекистана сегодня может стать финансовая аренда или, другими словами, лизинг основного капитала (машин, оборудования).

Активное использование лизинга в мире обусловлено его преимуществами по сравнению с другими механизмами: вложением собственных средств или получением кредита в банке.

Так, лизинг позволяет осуществить обновление основных средств и производственных мощностей без больших единовременных затрат на их покупку – как и в случае с кредитом банка, затраты распределяются на достаточно длительный период времени. Однако, по сравнению с кредитом банка, при лизинге не требуется залоговое обеспечение, т.к. обеспечением договора лизинга является приобретаемый предмет лизинга. Кроме того, на оформление сделки по лизингу обычно тратится гораздо меньше времени, чем на получение кредита в банке, а стоимость по лизингу обычно ниже выплат по кредитам банка. К тому же, лизингодатели, будучи собственниками предмета лизинга и заинтересованными в получении дохода от лизинга, в случае возникновения каких-либо форс-мажорных обстоятельств, как правило, стремятся оказать помощь клиентам в решении возникших проблем. Одним из способов такой помощи является применение самых различных вариантов графиков выплат по договору лизинга, удобных для лизингополучателя (сезонных, ступенчатых, классических) и изменения графика выплат по согласованию сторон.

Лизингополучатель имеет также и различного рода льготы при налогообложении. Так, платежи по лизинговому договору относятся на расходы периода и включаются в себестоимость продукции лизингополучателя, что позволяет экономить средств при расчете налога на прибыль и НДС. Предмет лизинга в течении срока лизинга также не является объектом обложения налогом на имущество, а технологическое оборудование, завозимое в лизинг, при растаможивании освобождается от уплаты таможенных пошлин и НДС.

После окончания срока действия договора лизинга, полученные машины и оборудование становится собственностью лизингополучателя, и ставятся на баланс по нулевой или дисконтированной остаточной стоимости. Имеется также возможность применения процедуры ускоренной амортизации в отношении предмета лизинга, что позволяет лизингополучателю очень быстро восполнить затраты на лизинг имущества через отнесения их на себестоимость продукции. После истечения срока лизинга, предприятие может также значительно сократить себестоимость производимой продукции за счет учета стоимости оборудования по статье «Амортизация основных фондов».

Дополнительную прибыль лизингополучатель получит и после окончания срока лизинга, продав ранее взятое в лизинг имущество по рыночной цене, которая намного превышает остаточную балансовую стоимость.

В Узбекистане деятельность в сфере лизинга регулируется, в первую очередь, Конвенцией УНИДРУА²² о международном финансовом лизинге (Оттава, 28 мая 1988 г., присоединение РУз в соответствии с Постановлением ОМ РУз от 26 мая 2000 года №84-П, вступление в силу для РУз 1 февраля 2001 года), Законом Республики Узбекистан от 14.04.1999 г. №756-І «О лизинге», Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26.04.2004 г. №199 «О мерах по дальнейшему развитию лизинговых услуг» и от 21.05.2011 г. №143 «О мерах по дальнейшему развитию и упорядочению лизинговых услуг в Республике Узбекистан».

²² Международный институт унификации частного права (фр. *Institute international pour l'unification du droit privé*), сокращённо УНИДРУА (фр. *UNIDROIT*) — межправительственная организация по унификации частного права, созданная в Риме в 1926 году. УНИДРУА были подготовлены проекты конвенций по целому ряду вопросов (международной купле-продаже товаров, представительству, перевозкам грузов и пассажиров, а также по иным вопросам)

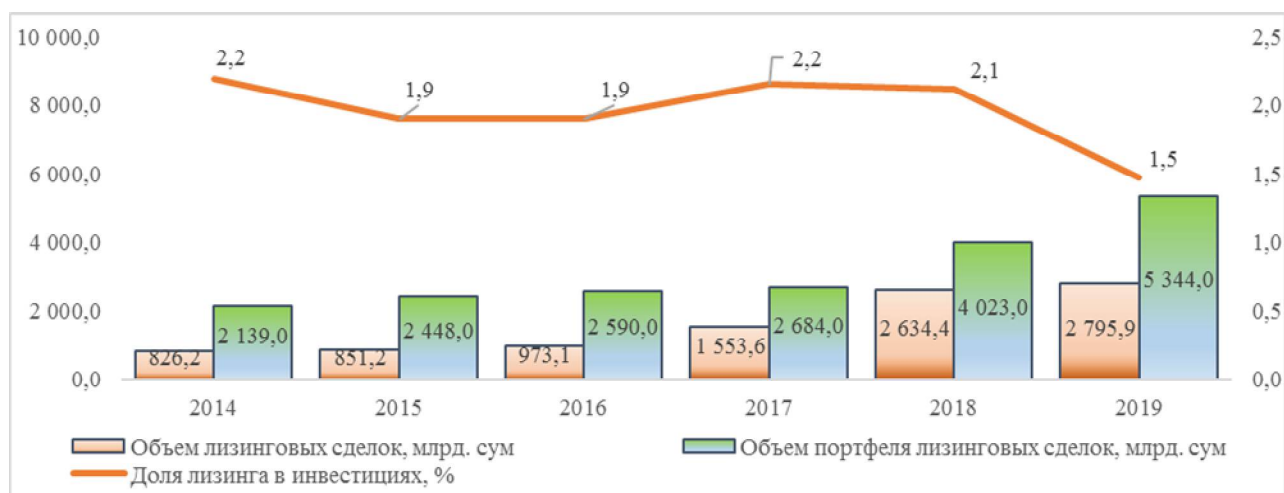


Рис-1, Рост объема портфеля лизинговых сделок и новых лизинговых сделок (в млрд. сум) и их доли в инвестициях в основной капитал (в %)

Источник: расчеты автора на основе данных Лизинговой Ассоциации Узбекистана и Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

Согласно данным Лизинговой Ассоциации Узбекистана²³ по итогам 2019 года объем новых лизинговых сделок составил 2,796 трлн. сум, совокупный портфель лизинговых операций превысил 5,344 трлн. сум. Вместе с тем, объем новых лизинговых сделок составляет менее 2,2% от объема инвестиций в основной капитал, а по итогам 2019 года доля лизинга сократилась до 1,5% (рис-1). Незначительный рост объема сделок в 2019 году обусловлен созданием новой лизинговой компании Fincor, активно вошедшей на рынок. Без учета сделок новой компании и с учетом инфляции, объем сделок в 2019 году, по сути, сократился по сравнению с 2018 годом. По итогам 2019 года на рынке лизинговых услуг республики активно занимались лизинговой деятельностью 43 лизингодателей, из них 12 являются банками, в то время как рынок лизингодателей в Узбекистане к концу 2019 года включает 30 коммерческих банков и 107 лизинговых компаний.

В 2019 году основными объектами лизинга выступили, прежде всего, сельскохозяйственная техника, автотранспорт и строительная техника и оборудование (рис. 2). Значительную долю рынка занимает также и лизинг технологического оборудования. Наименьшим спросом пользуется лизинг недвижимости.

Наиболее активно рынок лизинга развивается в городе Ташкенте, на долю которого приходится 34,6% всех осуществленных новых лизинговых операций на



Рис. 2 Структура новых лизинговых сделок по видам основных средств по итогам 2019 года

Источник: данные Лизинговой Ассоциации Узбекистана

²³ <http://uzbekleasing.uz/ru/about/news/2547/>

рынке страны (рис. 3). На втором и третьем местах расположились Ташкентская область и Кашкадарьинская область – 11,5% и 9,1% соответственно.

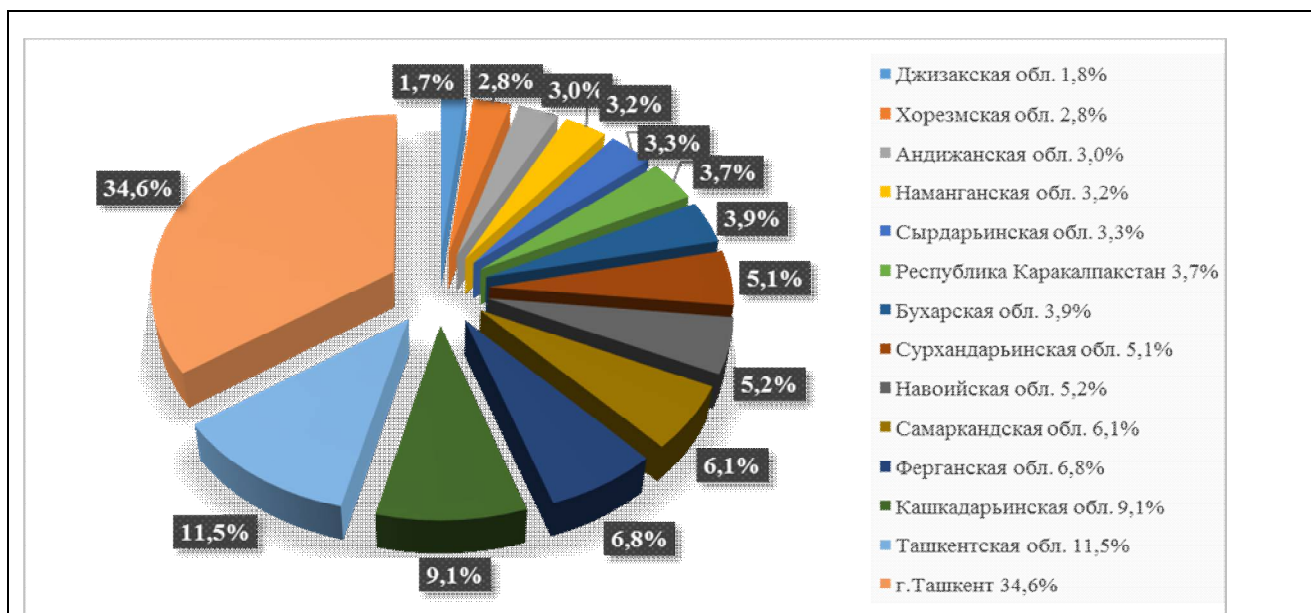


Рис. 3 Структура новых лизинговых сделок по регионам по итогам 2019 года

Источник: данные Лизинговой Ассоциации Узбекистана

Ключевой проблемой развития сектора лизинговых услуг является доступ лизингодателей к источникам финансирования, а также прямое сотрудничество с производителями оборудования. Слабое развитие внутреннего рынка капитала, особенно рынка ценных бумаг, приводит к необходимости уделить больше внимания привлечению на рынок лизинга иностранных компаний, активно привлекать прямые иностранные инвестиции и кредиты для увеличения оборотов и расширения рынка услуг.

Важным вопросом также является совершенствование регулирования страховых компаний, активизации использования их ресурсов для целей инвестирования, в том числе стимулирование сотрудничества лизинговых и страховых компаний для привлечения ресурсов, используемых для финансирования лизинговых сделок. Как показывает мировой опыт, страховые компании могут расширить свою деятельность и предоставляя дополнительное обеспечение лизинговым компаниям для выполнения обязательств перед банками по кредитным линиям за счет использования гарантийных писем под страховой полис экспортных агентств при заключении договоров импорта машин и оборудования.

Еще одним источником активизации рынка лизинговых услуг является привлечение средств международных финансовых институтов. Активные процессы реформирования и либерализации экономики последних 3х лет привел к росту доверия, как частных, так и публичных инвесторов к перспективам развития республики. Всё больше международных финансовых институтов изъявляют желание сотрудничества с компаниями Узбекистана, включая и лизинговые компания, и открыты для переговоров с ними.

Исходя из приоритетов и тенденций развития республики, наиболее перспективным направлением для расширения рынка лизинговых услуг в Узбекистане являются лизинг оборудования и технологии малому и частному бизнесу в регионах в сфере переработки сельхозпродукции и производства продуктов питания и напитков, производство текстильной и швейной продукции, оказания услуг строительства, медицины, транспорта, туризма. Актуальным является также и расширение лизинга оборудования в сфере возобновляемых источников энергии.

*Зуннунова Хулкар Мухторовна,
таянч докторант,
Ўзбекистон Республикаси Банк-молия Академияси*

ТИЖОРАТ БАНКЛАРИНИ БОЗОР ҚИЙМАТИДА БАҲОЛАШНИНГ МЕЪЁРИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Мамлакатимизда инвестицион муҳитни яхшилаш ва хусусий мулкчиликка бўлган эътиборнинг ортиши бевосита тижорат банкларининг фаолиятига ҳам таъсир қилиб, мамлакатимизнинг давлат компанияларига мўлжалланган хусусийлаштириш дастурига мувофиқ капитал бозори орқали камида 2023 йилгача давлат улуши мавжуд тижорат банкларини хусусийлаштириш кутилмоқда²⁴. Дастлабки хусусийлаштириладиган тижорат банкларига АТ Алоқабанк ва АТБ Ўзсаноатқурилишбанклар киради. Тижорат банкларини хусусийлаштириш уларнинг фаолиятини бозор қийматида баҳолашга ва инвесторларнинг ишончини оширишга имконият яратади. Бундан ташқари, банклараро рақобат муҳитининг ривожланиши ҳам тижорат банкларини баҳолаш методологияларини такомиллаштиришга ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади. Сўнгги уч йилда мамлакатимиз банк тизимида фаолият юритаётган банклар сони 5 тага ошди. Уларга АТБ Ўзагроэкспортбанк, АТБ Мадад-инвест банк (дастлаб хусусий банк сифатида очилиб, сўнг акциядорлик тижорат банкига айлантирилди), АЖ Пойтахтбанк, Тенге ва ТВС Bank шўъба банклари киради. Банк тизимида фаолият юритаётган тижорат банкларининг айниқса, чет эл капитали иштирокидаги банклар сонининг ортиши банклараро рақобатни кучайтиради. Банклараро рақобатнинг кучайиши тижорат банкларининг ўз фаолиятларини такомиллаштиришини талаб этади. Банкларнинг ўз фаолиятларини такомиллаштириши, аввало, тижорат банкларини баҳолашдан бошланади. Тижорат банкларини бозор қийматида баҳолаш орқали банкнинг жорий ҳолатининг таҳлили, унинг корпоратив бошқарувининг банк фойдасига таъсири, банк акцияларининг фойдалилик даражаси, банкнинг келажакда ўз акциядорларига келтириши мумкин бўлган фойдаси ва бошқалар таҳлил қилинади. Бозор қиймати битим иштирокчи субъектлари манфаатларига мос келувчи, бозордаги конъюнктуравий ўзгаришларни инобатга олган ҳолда, аниқ вақт ва маконда бизнес ёки активларга эгалик қилиш ҳуқуқини бериш жараёнида шаклланган қийматдир. Замонавий иқтисодий адабиётларда тижорат банкларининг бозор қийматини баҳолашда унинг стратегик мақсадлари асосий элемент сифатида баҳоланади. Чунки, узоқ муддатли мақсадлар банк бизнеси ва акциялар қийматини оширишга йўналтирилган бўлади.

Тижорат банклари фаолиятини баҳолашда юқоридаги ёндашувлардан ташқари, мавжуд қонунчилик асосларининг таъсири ҳам муҳим омил ҳисобланади.

Банклар фаолиятини тартибга солиб турувчи “Марказий банк тўғрисида” ва “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонунларда келтирилган айрим бандларнинг тижорат банкларининг инвестицион жозибadorлиги ва бозор қийматига таъсирини кўриб чиқсак.

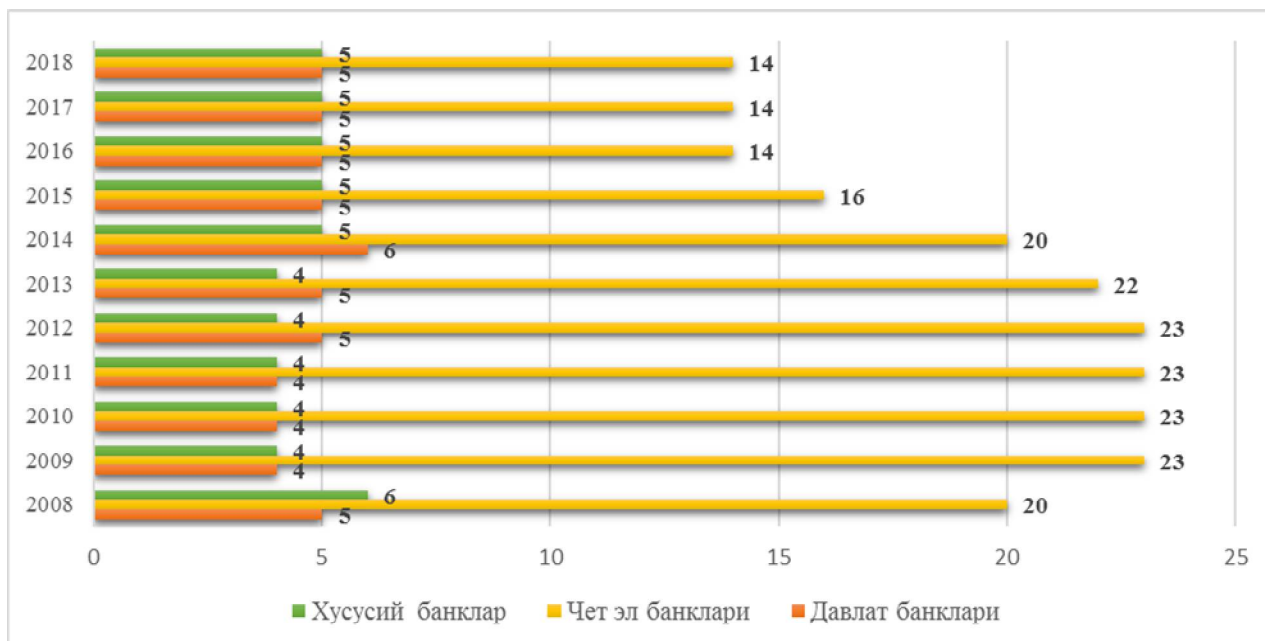
Ўзбекистон Республикасининг “Марказий Банк тўғрисида”ги қонунининг “Марказий банкнинг кредит ташкилотлари билан ўзаро муносабатлари” деб номланган тўққизинчи бобининг 59-моддасида Марказий банкнинг устувор ҳуқуқи келтирилган. Унда, Марказий банкка қарздорнинг Марказий банкдаги ҳисобварақларидаги қолдиқлари ва бошқа активлари ҳисобидан ўзининг қонун ҳужжатларида белгиланган талабларини қаноатлантиришда устувор ҳуқуқ берилади.

²⁴ Капитал бозорини ривожлантириш агентлиги директори Отабек Назировнинг 15 ноябрь куни бўлиб ўтган «Ўзбекистон иқтисодиётининг ривожига капитал бозорининг ўрни» мавзусида халқаро конференциясидаги маърузаси

Марказий банк ўзининг устувор ҳуқуқини ҳисобварақлардаги қолдиқларни ушлаб қолиш ёки бошқа активларни мақбул нархларда сотиш ва сотиш харажатлари чегириб ташланганидан кейин ўзига тегишли бўлган миқдордаги тушумни ушлаб қолиш орқали амалга ошириши мумкин. Марказий банк томонидан хизмат кўрсатадиган ташкилотлари ёки тижорат банкларига берилган қарз маблағларини ундиришда Марказий банкка устунлик берилиб, исталган қийматида, исталган актив кўринишида ундириши мумкин. Фикримизча, қонунда келтирилган “Мақбул нархларда” деган жумласига аниқлик киритиш мақсадга мувофиқ. Бизнингча, Марказий банк тижорат банкларининг мажбуриятларини вакиллик ҳисобрақамидаги маблағлар орқали қопламоқчи бўлганда банк балансида акс эттирилган қийматда, давлат қисқа муддатли облигациялари, вексель (амалиётда муомаласи қайта тикланса), ААА рейтингга эга корпоратив қимматли қоғозлар ва бошқа моддий активларни уларнинг бозор қиймати бўйича сўндиришга қаратилиши керак. Чунки бозор қиймати белгиланган қайд этилган қимматли қоғозларнинг қиймати номинал қийматидан юқори, баъзан паст ҳам бўлиши мумкин. Қийматининг салбий ёки ижобийлиги ушбу қимматли қоғозларга бўлган талабга боғлиқ.

Ушбу қонуннинг “Кредит ташкилотларининг, тўлов ташкилотларининг, тўлов тизимлари операторларининг, валюта биржаларининг, кредит бюроларининг ва банклар гуруҳларининг фаолиятини, шунингдек қимматли қоғозлар бланкаларини ишлаб чиқаришни тартибга солиш ва назорат қилиш” деб номланган ўнинчи бобининг 60-моддасида Марказий Банкнинг тартибга солишга доир вазифалари келтирилган. Ушбу вазифаларни бажариш давомида Марказий банк тижорат банкларининг фаолиятини тартибга солиб туради ва бирламчи тижорат банкларининг бозор қийматини аниқлашда ўтказиладиган таҳлили ушбу вазифалар асосида амалга оширилади. Белгиланган талабларга риоя этилмаслик тижорат банкларининг нуфузи тушиб, бозор қийматининг салбий ўзгаришига таъсир қилади. Ушбу модданинг “... тизимли аҳамиятга молик банкларнинг аниқлаш услубиётини такомиллаштириш” деб номланган 14-бандида келтирилган банкларнинг тизимли аҳамиятга молик банклар ва оддий банкларга ажратиш амалиётини жорий қилиш даркор. Буни тизимли аҳамиятга молик банклардан бошқа тижорат банкларининг давлат дастурлари асосида берилаётган кредитларни ажратиш вазифасидан озод қилади ва банклар кредитлардан бозор механизмлари асосида фойда кўришига олиб келади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 октябрдаги ПҚ-4498-сонли “Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш давлат дастурлари доирасида амалга оширилаётган лойиҳаларни кредитлаш тартибини такомиллаштиришнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорида давлат дастури асосида бериладиган кредитлар 2020 йилнинг 1 январидан АТ Халқ банки, АТБ «Микрокредитбанк» ва АТБ «Агробанк» томонидан берилиши белгиланди.

МДХ мамлакатлари таркибига кирувчи Беларусь Республикаси амалиёти мисолида кўриб чиқадиган бўлсак, 2007 йилда амалга оширилган ислоҳатлар натижасида давлат банкларининг устав капитали миқдори оширилиб, уларнинг зиммасига давлат дастури асосида бериладиган кредитларни бериш юклатилган. Бунинг натижасида, кўплаб тижорат банклари чет эл капитали иштирокидаги банкка айланди. Мамлакатда асосан уч хил мулкчилик шаклидаги тижорат банклари фаолият юритади. Булар давлат банклари, чет эл ва хусусий банклар. Ушбу маълумотларни 1-расм орқали кўришимиз мумкин.



1-расм Беларусь Республикасидаги тижорат банклари сони

Манба: <http://www.nbrb.by> - Беларус Миллий Банки расмий сайти маълумотлари

Расм маълумотларидан кўриниб турибдики, давлат банклари, яъни иқтисослашган банклар миқдори деярли ўзгаришсиз қолган бўлсада, чет эл капитали иштирокидаги банклар сони ортган. Фаолият юритаётган чет эл банклари ва нобанк-кредит ташкилотларининг сони 19 та бўлиб, уларнинг 14 таси устав капиталидаги чет эл капиталининг улуши 50% дан ортиқни ташкил этади. Бундан ташқари Беларусь Республикасида 1991 йил 30 июлдан ҳозирги кунгача 26 та тижорат банкларининг қўшилиши амалга оширилган.

Тизимли аҳамиятга молик банкларни аниқлаш услубиётини қўллаш орқали тижорат банкларининг инвестицион жозибadorлигини оширилишини Қозоғистон Республикаси (2003-2006 йилларда тижорат банкларни биринчи ва иккинчи даражали банкларга ажратиш) мисолида ҳам кўришимиз мумкин. Банкларнинг даражаларга ажратилиши аҳолининг маблағлари ҳисобига молия бозорининг ривожланишига мажбур қилади. Агар банкларнинг актив операцияларини амалга ошириш имкониятлари капиталига боғлиқ бўлса, дефолт бўлиш эҳтимоли камайиб, банкнинг шаффофлигини оширади ва аҳоли учун нисбатан жозибador бўлади. Агар жисмоний шахсларни фонд бозорига қизиқишини орттириш орқали, уларнинг бўш маблағларини депозитлардан банкларнинг акцияларига сотиб олишга йўналтирилса, тижорат банкларининг ресурс базаси янада мустаҳкамланади (масалан, ХАБ Трастбанки оддий акциялар бўйича тўлаган дивидендлари 2017 йилда 200%, 2018 йилда 95,2 ва 2019 йилда 61,3%ни ташкил этган). Бу эса, фонд бозори ривожланиши, ички инвестицион потенциалнинг ортиши, банкларнинг капиталини ортиши ва ўз-ўзидан банкларнинг бозор қийматини ортишига олиб келади.

Ўзбекистон Республикасининг “Марказий Банк тўғрисида”ги қонунининг ўнинчи бобининг 61-моддасида Марказий Банкнинг назоратга доир вазифалари келтирилган. Модданинг 3-бандида фойдани тақсимлаш учун банклар томонидан Марказий банкнинг розилигини олиш тартиби келтирилган. “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги Қонунининг 39-моддасида келтирилишича тижорат банклари қуйидаги ҳолларда фойдани тақсимлаш бўйича Марказий банкнинг розилигини олиши керак:

- пруденциал нормативлар Марказий банк томонидан белгиланган талабларга мувофиқ бўлмаганда ёки улар мазкур тақсимлаш оқибатида бузилганда тўловларнинг умумий суммаси банкнинг ўз капиталининг ўн фоизидан ортганда;

- жорий ёки ўтган чорақда ва (ёки) молия йилида зарар мавжуд бўлганда.

Юқорида келтирилган ҳолатларда Марказий банкдан фойдани тақсимлаш борасида рухсатини барча тижорат банклари эмас, фақатгина тизимли аҳамиятга молик банклари олиши зарур.

Тижорат банклари томонидан фойдани тақсимлаш мустақил белгиланиб, бунга Марказий банк томонидан аралашув тижорат банклари инвесторлари ҳуқуқларининг поймол бўлишига олиб келади. Ушбу ҳолат 2019 йил 25 декабрда қабул қилинган “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси учинчи хат бошига зид келади. Ушбу хат бошида ўз инвестицияларига ҳамда инвестиция фаолияти натижаларига қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда эгалик қилиш, улардан фойдаланиш ва уларни тасарруф этишга ҳақли эканлиги келтирилган. Шунингдек, “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”ги қонуннинг 8-моддасида банкларнинг мустақиллиги белгиланган. Шунини қайд этиб ўтиш лозимки, МДХ мамлакатлари ва ривожланган мамлакатлар қонунчилигида фойдани тақсимланиш жараёнига Марказий банкнинг аралашуви кўзда тутилмаган. Бу банкнинг ички дивиденд сиёсати бўлиб, нормативларга риоя этилмаганлиги ва ҳисобот даврларида банкнинг зарар билан чиқиши бу банк бошқаруви ва кузатув кенгашининг айби ҳисобланади. Белгиланган стратегик мақсадларга эришмаганлиги ташқи омиллар таъсирида юзага келган бўлсада, банк бошқаруви ва кузатув кенгаши рискларни, омилларнинг салбий таъсирини камайтириш борасида тегишли чораларни кўриши лозим ҳисобланади.

Хулоса қилиб айтганда, тижорат банкларининг фаолиятини тартибга солиб турувчи меъёрий ҳужжатларни ўрганиш жараёнида қуйидаги камчиликлар аниқланди:

- тижорат банкларининг фаолиятини тартибга солиб туришда Марказий банкка устуворлик ҳуқуқининг берилиши;

- Марказий банкнинг тижорат банкларини халқаро амалиётдан келиб чиққан ҳолда гуруҳларга ажратмаганлиги;

- давлат дастури асосида кредитлаш амалиётига кўплаб тижорат банклари жалб этилганлиги;

- Марказий банкнинг тижорат банкларининг дивиденд сиёсатига аралашуви ва бошқалар.

Юқорида қайд этилган камчиликларни бартараф этиш ҳамда меъёрий ҳужжатларни такомиллаштириш мақсадида қуйидаги чораларни амалга оширилиши мақсадга мувофиқ:

- Марказий банк назорат қилувчи орган сифатида қолиши ва ўзининг дебиторлик қарзларини ундиришда қандай қиймат турида ундиришини тижорат банкларининг активлари орқали аниқ белгилаб қўйиши лозим;

- Халқаро амалиётда қўлланиладиган йирик банк, ўрта ва кичик банклар ёки сиёсий ҳамда универсал банклар сингари тижорат банкларни таснифлаш, уларни таснифлашнинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш;

- давлат дастури асосида берилладиган кредитларни сиёсий ёки йирик банклар орқали бериш;

- сиёсий ёки йирик банкларнинг устав капитали миқдорини ошириш;

- тижорат банкларининг дивиденд сиёсати мустақил сиёсат бўлиб, марказий банк томонидан аралашуви тижорат банкларининг икки томонлама жазоланишига олиб келади. Яъни иқтисодий нормативларга риоя қилмаганлиги учун тижорат банклари жаримага тортилади ва ундан ташқари дивидендларни акциядорларга тўлаш таъқиқланади. Иқтисодий нормативларга риоя қилиш, йилни фойда билан яқунлаш банк бошқарувининг вазифаси ҳисобланади.

Юқорида қайд этилган тақлифларнинг амалга оширилиши тижорат банкларининг инвестицион жозибadorлиги, бозор қийматини ошиши, фонд бозорининг ривожланиши ва ички инвестицион потенциалдан фойдаланиш имкониятини яратади.

*Шеннаев Хўжаёр Мусурманович,
и.ф.н., доцент
Тошкент молия институти*

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА СУҒУРТА ФАОЛИЯТИ: ВАЗИЯТГА БИР НАЗАР

Коронавирус инфекциясини аҳоли ўртасида тарқалишини олдини олиш ва бартараф этиш мақсадида дунёнинг, айтарли, барча давлатларида жорий этилган карантин чекловлари жаҳон иқтисодиётининг барқарор ривожланишига жиддий таъсир кўрсатмоқда. Жаҳон банкининг прогнозларига кўра, 2020 йилда жаҳон иқтисодиёти 5,2 фоизга пасаяди²⁵. Осиёни ўрганиш бўйича Европа институти (The European Institute for Asian Studies (EIAS)) тадқиқотчилари Alberto Turkstra ва Matthew Neapolening фикрича, жорий йилда Марказий Осиё давлатларининг ялпи ички маҳсулоти ўртача 1,2 фоизга қисқаради, бироқ, шундай бир мураккаб вазиятда Ўзбекистон иқтисодиёти ижобий кўрсаткичларни намоеън этиши кутилмоқда²⁶. COVID-19 коронавирус пандемияси туфайли кўрилган чеклов тадбирларига қарамадан, 2020 йилда Ўзбекистон ялпи ички маҳсулоти ҳажмининг ўсиши 1,5 фоизни ташкил этиши прогноз қилинапти²⁷.

2020 йилнинг II чорак яқунлари бўйича Ўзбекистон ялпи ички маҳсулоти ҳажми 255,3 триллион сўмни ташкил этиб, ўсиш кўрсаткичи 0,2 фоизни ташкил этди²⁸. Агар, 2019 йилнинг II чорагида мамлакат ялпи ички маҳсулоти ҳажми 2018 йилнинг мос кўрсаткичига нисбатан 6 фоизга ўсганлигини инобатга олсак, 2020 йилнинг январь-июнь ойларида ЯИМ ўсиши 5,8 фоизга камайганлигини кўриш мумкин²⁹.

Жаҳон иқтисодиёти, бинобарин, Ўзбекистон иқтисодиётида кузатилаётган салбий ҳолатлар хизматлар соҳасининг муҳим бўғини бўлган суғурта фаолиятининг ҳам бир маромда ривожланишига тўсқинлик қилди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 176-сон қарорига биноан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида 2020 йил 24 мартдан бошлаб идоравий буйсунуви ва ташкилий-ҳуқуқий шаклидан қатъий назар барча ташкилотларнинг асосий иш фаолиятига таъсир этмаган ҳолда ходимларни меҳнат таътилига чиқариш, қолган қисмининг меҳнат фаолиятини максимал даражада масофадан туриб (“онлайн” режимда ёки масофавий тарзда) ташкил этиш жорий этилди³⁰. Шундай бўлишига қарамай, бу ҳолат суғурта фаолиятини самарали ташкил этишга салбий таъсир кўрсатди. Ушбу мавзуда тадқиқотни амалга оширишдан кўзланган мақсад пандемиянинг суғурта фаолиятига таъсирини ўрганиш, бу борада муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечими юзасидан асосланган илмий таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Мамлакатимизда карантин чоралари жорий этилгандан сўнг суғурта компаниялари ходимларининг қанча қисми мазкур режимда ишлашга ўтганлиги ва қанча ходим меҳнат таътилига, шу жумладан иш ҳақи сақланмаган ҳолда меҳнат таътилига чиқарилганлиги хусусида статистик маълумотлар мавжуд эмас. Бироқ, айрим давлатларда, масалан, 2020 йил 27 апрелдаги Қозоғистон Миллий банкининг 116-сон ҳамда Молия бозорини ривожлантириш ва тартибга солиш агентлигининг 198-сон қўшма буйруқларига мувофиқ

²⁵ <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2020/06/08/the-global-economic-outlook-during-the-covid-19-pandemic-a-changed-world>

²⁶ <https://www.eias.org/news/uzbekistans-economic-resilience-in-the-face-of-covid-19/>

²⁷ <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>

²⁸ Иқтисодиётда ижобий ўсиш динамикаси сақлаб қолинди//<https://review.uz/oz/post/iqtisodiyotda-ijobiy-osish-dinamikasi-saqlab-qolindi>.

²⁹ https://stat.uz/uz/?option=com_content&view=article&id=2323&catid=182&lang=uk-UA.

³⁰ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 176-сон қарори// <https://lex.uz/docs/4772484>.

2020 йил 28 апрелдан 4 майгача Қозоғистон суғурта бозорида фаолият юритаётган барча суғурта компаниялари ва суғурта брокерлари ходимларининг 50 фоизидан ошмаган қисми бевосита иш жойларида, қолган қисми эса масофадан туриб ишлаш режимига ўтган³¹. Кейинчалик ушбу буйруққа бир неча марта ўзгартиришлар киритилган.

Тан олиш керакки, суғурта компаниялари баъзи ходимларининг меҳнат таътилига ёки иш ҳақи сақланмаган ҳолда меҳнат таътилига чиқарилиши, табиийки, уларнинг тўлақонли фаолият юритишини чеклаш билан бир қаторда суғурта маҳсулотлари истеъмолчилари билан билан ишлашда муаммолар юзага келтирди. Гап шундаки, суғурта компаниялари ҳам, уларнинг мижозлари бўлган юридик ва жисмоний шахслар ҳам бундай шароитда ишлашга етарли даражада тайёр эмас эди. Ушбу хулосани қуйидаги далиллар асосида мустаҳкамлаш мумкин.

Биринчидан, суғурта компанияларининг “онлайн” режимда фаолият юритишлари учун қонунчилик ҳужжатлари такомиллаштирилмаган. Суғурта фаолиятига оид бирорта меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатда суғурта полисларини электрон шаклда сотиш мумкинлиги қайд этилмаган. Боз устига, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 52-боби 927-моддасида қуйидагилар кўрсатилган: “суғурта шартномаси ёзма шаклда тузилиши лозим. Бу талабга риоя этмаслик шартноманинг ҳақиқий саналмаслигига сабаб бўлади³². Фуқаро пандемия шароитида карантинда бўлиб, суғурта компаниясига ташриф буюра олмаса, аксинча, суғурта компанияси ходими мижознинг уйига бора олмаса, суғурта шартномасини ёзма равишда, демак, имзоланган ҳолда тасдиқлашнинг имкони бўлмайди.

Иккинчидан, одатда, суғурта шартномасини тузишдан олдин суғурта компанияси вакили ёхуд унинг топшириғига асосан суғурта сюръвейери мижознинг суғурталашга мўлжалланган объектини жойида кўздан кечириши лозим. Бунга сабаб, айрим ҳолатларда, мижоз суғурта объектининг қийматини ногўри кўрсатиши мумкин. Қолаверса, суғурта объектини суғуртага қабул қилишдан олдин суғурта шартномаси амалда бўлган даврда унга таъсир қилиши мумкин бўлган хавф-хатарларни баҳолаш муҳим ҳисобланади.

Учинчидан, суғурта шартномасида кўрсатилган ҳолатлар бўйича суғурта ходисаси содир бўлганда етказилган зарар миқдорини аниқлаш, зарурият бўлганда, мутасадди идоралардан тегишли маълумотларни олиш ишларини карантин режими жорий қилинган шароитда амалга ошириш бироз мушкул.

Бирок, Ўзбекистон суғурта бозорида фаолият кўрсатаётган баъзи суғурта компаниялари бу борада муваффақиятли лойиҳаларни амалга оширмоқда. Масалан, 2019 йилдан бошлаб, мамлакатнинг барча аҳолисига интернет орқали онлайн суғурта қилиш имкониятини берувчи ““Ўзбекинвест” экспорт-импорт суғурта компанияси” акциядорлик жамиятининг янги лойиҳаси ўз ишини бошлади. Буни “insurance.uz” веб-сайтига ташриф буюриб, билиб олиш қийин эмас³³.

Таъкидлаш керакки, COVID-19 инфекцияси туфайли жорий этилган карантин тадбирлари 2020 йил январь-март ойларида миллий суғурта бозори бўйича тўпланган суғурта мукофотлари ҳажмининг пасайишига олиб келди. Буни қуйидаги жадвал маълумотларидан кўриш мумкин (1-жадвал).

Жадвал маълумотларидан кўриниб турибдики, 2016-2019 йилларнинг январь-март ойларида Ўзбекистон суғурта бозорида фаолият кўрсатаётган суғурта компаниялари томонидан тўпланган суғурта мукофотлари миқдори муттасил ошиб борган. Шу давр мобайнида энг кўп йиғилган суғурта мукофотлари миқдори 2018 йилнинг январь-март

1-жадвал

³¹ Совместный приказ Национального банка и Агентства по развитию ва регулированию финансовго рынка Республики Казахстан от 27 апреля за №116 и №198 “О режиме работы субъектов финансового рынка” https://finreg.kz/cont/Совмест%20приказ%20НБ_АФР_редакция%20АФР_рус.pdf.

³² Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. Иккинчи қисм// <https://lex.uz/docs/180552#195958>.

³³ “Ўзбекинвест” онлайн суғурта соҳасида insurance.uz ни таклиф этади.// <https://uzbekinvest.uz/news/uzbekinvest-onlajn-sugurta-so-asida-insuranceuz-ni-taklif-etadi>.

ойларига тўғри келиб, 2017 йилнинг январь-март ойларида тўпланган суғурта мукофотларига нисбатан ўсиш 183,2 фоизни ташкил этган ёки 141,8 млрд.сўм кўп суғурта мукофотлари тўплашга эришилган.

Таҳлил этилаётган йилларда ихтиёрий суғурта бўйича келиб тушган суғурта мукофотлари ҳажми, мажбурий суғурта турлари бўйича келиб тушган суғурта мукофотлари ҳажмидан бир неча марта кўп эканлигини кўрсатмоқда. Масалан, 2016 йилнинг январь-март ойларида ихтиёрий суғурта турлари бўйича келиб тушган суғурта мукофотлари мажбурий суғурта турлари бўйича келиб тушган суғурта мукофотлари миқдорига нисбатан қарийб 1,9 бараварга кўп бўлган бўлса, 2019 йилнинг январь-март ойларида ушбу кўрсаткич 6,2 мартага тенг бўлган.

Бироқ жадвал маълумотларини атрофлича таҳлил қилиш натижалари, 2020 йилнинг январь-март ойларида суғурта компаниялари томонидан тўпланган суғурта мукофотлари ҳажми 2019 йилнинг январь-март ойларида тўпланган суғурта мукофотлари ҳажмига нисбатан 19,7 млрд.сўмга ёки 4 фоизга камайганлигини кўрсатмоқда. Ушбу ҳолат, асосан, ихтиёрий суғурта турлари бўйича 2020 йилнинг январь-март ойларида тушум ҳажми 36,4 млрд.сўмга ёки 8 фоизга камайганлиги билан изоҳланади. Ҳолбуки, 2020 йилнинг январь-март ойларида мажбурий суғурта турлари бўйича суғурта мукофотлари тушуми ўтган йилнинг январь-март ойлари кўрсаткичи билан таққослаганда 16,7 млрд.сўмга ёки 23 фоизга ўсган.

Пандемия даврида юридик ва жисмоний шахсларнинг мол-мулкани суғурта қилиш, автотранспорт суғуртаси, фуқароларни бахтсиз ҳодисалардан суғурта қилиш, туризм суғуртаси бўйича миқдорлар билан ишлашнинг етарли даражада йўлга қўйилмаганлиги таҳлил этилаётган даврда ихтиёрий суғурта турлари бўйича суғурта мукофотлари ҳажмининг камайишига сабаб бўлган.

Коронавирус пандемияси шароитида суғурта фаолиятини амалга ошириш билан боғлиқ вазиятни тадқиқ этиш натижалари қуйидаги хулосаларни чиқариш ва тавсияларни шакллантириш имкониятини яратди.

Коронавирус инфекциясини олдини олиш ва бартараф этиш мақсадида жорий этилган қатъий карантин чоралари бутун дунёда иқтисодиётининг сусайишига, аҳоли даромадларининг тушиб кетишига ва ишсизлик даражасининг ошишига олиб келмоқда. Бундай нохуш вазият хизматлар кўрсатиш секторининг муҳим тармоқларидан бири суғурта фаолиятининг ривожланишига салбий таъсир кўрсатапти.

Суғурта бизнесини ташкил этишда “онлайн” ёки масофадан туриб ишлаш режимига ўтилиши суғурта компаниялари учун қўйилмаган ҳолат бўлиб, амалиётнинг кўрсатишича суғурталовчилар учун бундай шароитда ишлаш муайян муаммоларни келтириб чиқарди.

Суғурта фаолиятини тартибга солувчи асосий қонунчилик ҳужжати ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик коллексининг тегишли моддаларига суғурта полисларини “онлайн” режимда сотиш, суғурта даъволарини ушбу режимда тартибга солишни назарда тутувчи ўзгартиришлар киритиш таклиф этилади.

Пандемия шароитида суғурта фаолиятини самарали ташкил этиш учун суғурта бизнесини амалга ошириш билан боғлиқ барча жараёнларни рақамли технологияларга асосланган тизимга ўтказиш мақсадга мувофиқ.

2016-2020 йилларнинг январь-март ойларида суғурта мукофотлари ҳажмининг ўзгариши, (млрд.сўм)

Кўрсаткичлар	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й.
Суғурта мукофотлари, жами Шу жумладан:	161,9	208,0	381,0	522,8	503,1
Ихтиёрий суғурта	105,6	143,5	316,0	449,8	413,4
Мажбурий суғурта	56,4	64,5	65,0	73,0	89,7

Манба: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

Суғурта фаолиятини рақамлаштириш катта миқдорда инвестиция маблағлари ва етарли тажрибага эга бўлган мутахассисларга талабни оширади. Шу муносабат билан ушбу соҳани рақамлаштириш жараёнига халқаро молия ташкилотлари, хусусан, Осиё тараққиёт банки, Европа тикланиш ва тараққиёт банки каби молия институтларининг маблағларини жалб этишни тавсия қиламиз.

Костюченко Антон Валерьевич,

главный научный сотрудник,

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

На сегодняшний день развитие инновационной деятельности является одним из главных факторов развития предпринимательства и достижения успех на рынке. В условиях кризиса и спада экономической ситуации в стране вложение сил в инновации и их отдача являются тем направлением что будет способствовать удержанию предприятий на плаву. При этом стоит учитывать, то что все не так просто и однозначно. То какой эффект даст вложение в инновации и их внедрение в производственные процессы зависит от созданной в стране институциональной среды регулирующей и способствующей развитию инновационной сферы.

Основываясь на мировом опыте можно выделить 3 основных подхода к формированию государственных органов, отвечающих за развитие инновационных процессов (таблица 1):

1. Целевое регулирование – в стране существует конкретное министерство или ведомство, в сферу деятельности которого входит непосредственно только регулирование инновационных процессов.

2. Смежное регулирование – регулированием инновационных процессов в стране занимается министерство или ведомство, в котором регулирование инновационных процессов является лишь одним из направлений и происходит во взаимодействии с каким-либо другим или другими направлениями.

3. Множественное регулирование – за регулирование инновационных процессов отвечает несколько министерств или ведомств, одно из которых имеет главенствующую роль и формирует общую политику. При этом данные государственные органы могут относиться как к первому подходу, так и второму.

К первому подходу относятся такие страны как Аргентина, Бангладеш, Бразилия, Китай, Индия, Иран, Мьянма, Пакистан, Филиппины, Шри Ланка, Тайвань, Таиланд, Вьетнам, Малайзия, Израиль. Таким образом, данный подход используется в основном в странах Ближнего Востока и Азии. При этом стоит учесть, что в этих странах распространена формулировка «наука и технологии» вместо «инновации», т.е. инновации не выделяются в отдельную категорию, а рассматриваются во взаимосвязке с развитием науки и внедрением технологий в производство.

Однако, в некоторых странах Европы такой подход используется также. Например, в Испании функционирует Министерство науки и инноваций.

Ко второму подходу относятся такие страны как Канада, Куба, Дания, Исландия, Индонезия, Япония, Литва, Македония, Португалия, Россия, Южная Корея, Швеция, Швейцария, Республика Косово. Отличительной чертой министерств, отвечающих за развитие инновационных процессов в этих странах, является то, что данный вопрос рассматривается в совокупности с другими направлениями. При этом вопросы инновационного развития в основном входят в категорию

«наука». Так в большинстве стран министерства отвечают за развитие науки и образования, или экономики и науки/инноваций. В некоторых странах данный вопрос рассматривается в увязке с такими направлениями как промышленность, предпринимательство или ИКТ.

Таблица 1

Государственные органы регулирующие инновационные процессы в отдельных странах мира

Страна	Название министерства/ведомства
Великобритания	Департамент бизнеса, энергетики и промышленной стратегии
Австралия	Департамент промышленности, науки, энергетики и ресурсов
Люксембург	Министерство экономики
Исландия	Министерство промышленности и инноваций, Министерство образования, науки и культуры
Литва	Министерство экономики и инноваций. Министерство образования, науки и спорта
Швейцария	Федеральное управление экономики, образования и науки
Канада	Департамент инноваций, науки и экономического развития
Япония	Министерство экономики, торговли и промышленности Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники
Республика Косово	Министерство инноваций и предпринимательства
Швеция	Министерство предпринимательства и инноваций
Россия	Министерство экономического развития, Министерство образования и науки,
Беларусь	Министерство экономики. Министерство образования
Азербайджан	Министерство экономики, Министерство образования, Агентство по инновациям при Министерстве транспорта, связи и высоких технологий
Малайзия	Министерство энергетики, науки, технологии, охраны окружающей среды и изменения климата
Франция	Министерство высшего образования, исследований и инноваций
Казахстан	Министерство образования и науки
Таджикистан	Министерство образования и науки
Туркменистан	Министерство образования
Киргизия	Министерство образования и науки
Молдова	Министерство образования, культуры и исследований
Армения	Комитет по науке при Министерстве образования, науки, культуры и спорта
Дания	Министерство высшего образования и науки
Македония	Министерство образования и науки
Португалия	Министерство науки, технологий и высшего образования
Испания	Министерство науки и инноваций
Иран	Министерство науки, исследований и технологий
Пакистан	Министерство науки и технологий
Израиль	Министерство науки и технологий
Бангладеш	Министерство науки и технологий
Китай	Министерство науки и технологий
Индия	Министерство науки и технологий
Мьянма	Министерство науки и технологий
Филиппины	Департамент науки и техники
Шри-Ланка	Министерство технологий и инноваций
Тайвань	Министерство науки и технологий
Таиланд	Министерство науки и технологий
Вьетнам	Министерство науки и технологий
Индонезия	Министерство исследований и технологий Национальное агентство исследований и инноваций
Южная Корея	Министерство науки и ИКТ
Аргентина	Министерство науки, технологий и инноваций
Бразилия	Министерство науки, технологии, инноваций и связи
Куба	Министерство науки, технологий и окружающей среды

Источник: разработано автором

Третий подход включает такие страны как Исландия, Литва, Япония, Россия, Беларусь, Азербайджан, Индонезия и др. Отличительной чертой данного подхода является то, что за регулирование инновационных процессов в стране отвечает одновременно несколько министерств или ведомств – обычно 2 или 3. Взаимодействие между ними может происходить по нескольким вариантам. При первом варианте одно из них выполняет главенствующую роль и формирует основную политику развития инновационной сферы в стране, в то время как другие подчиняются главной организации и занимаются выполнением конкретных функций, возложенных на них. При втором варианте главная организация занимается общими вопросами развития инновационной сферы или в определенной области, а другие организации регулируют вопросы развития инновационных процессов в определенных областях и сферах, не связанных с деятельностью главной организации.

Рассмотрим более детально институциональную базу развития инновационной сферы в странах, которые лидируют по показателю «доля затрат на НИОКР от ВВП» и входят в топ стран по Глобальному инновационному индексу: Швейцария, Швеция, Израиль, Южная Корея, Великобритания, Дания (см. таблицу 2).

Таблица 2

Государственные органы регулирующие инновационные процессы и их функции в отдельных странах мира

Страна /министерство (ведомство)	Примечания
Великобритания Департамент бизнеса, энергетики и промышленной стратегии	Департамент поддерживается 46 агентствами и государственными органами. Был создан в 2016 году в результате слияния бывшего Департамента энергетики и изменения климата и Департамента бизнеса, инноваций и навыков. В структуре департамента Парламентский заместитель государственного секретаря (министр по науке, исследованиям и инновациям) занимается вопросами обеспечения передовых исследований, науки и инноваций в стране.
Швейцария Федеральное управление экономики, образования и науки	Департамент является одним из семи департаментов в составе правительства страны. Данный департамент состоит из нескольких подразделений – одним из них является Государственный секретариат по образованию, исследованиям и инновациям (СОИИ).
Швеция Министерство предпринимательства и инноваций	В обязанности министерства входит жилье и транспорт, ИТ и политика почты, региональный рост, развитие инфраструктура и политика развития сельского хозяйства. Ранее именовалось как Министерство промышленности (1969-1991). Министерство возглавляет министр по вопросам предпринимательства и инноваций, при этом работа министра инфраструктуры, министра жилищного строительства и цифрового развития и министра по делам сельских районов, также организована в рамках данного министерства.
Дания Министерство высшего образования и науки	Министерство отвечает за следующие области: наука, инновации и высшее образование. Министерство решает задачи, связанные с политикой, администрированием, эксплуатацией, координацией и взаимодействием и т.д. в этих областях и между ними
Израиль Министерство науки и технологий	Министерство отвечает за инвестиции в научные исследования в областях, имеющих национальный приоритет, и служит связующим звеном между академическими исследованиями и промышленным развитием. Министерство стремится совершенствовать научную и исследовательскую инфраструктуру Израиля, с тем чтобы извлечь максимальную пользу из знаний, накопленных исследователями в израильских научно-исследовательских учреждениях, и облегчить проведение исследований, обладающих потенциалом для реалистичного применения.
Южная Корея Министерство науки и ИКТ	Министерство является преемником бывшего Министерства науки, ИКТ и будущего планирования. Министерство сосредотачивает усилия на ускорении инновационной деятельности во всем обществе путем создания условий, способствующих проведению автономных и смелых исследований, обеспечению безопасности исходных технологий и двигателей роста, а также конвергенции науки и техники с ИКТ.

Источник: разработано автором.

В Узбекистане в соответствии с Указом Президента от 29 ноября 2017 года №УП-5264 «Об образовании Министерства инновационного развития Республики Узбекистан» Министерство инновационного развития является органом государственного управления, осуществляющим единую государственную политику в сфере инновационного и научно-технического развития Республики Узбекистан, направленную на всестороннее развитие общественной и государственной жизни, повышение интеллектуального и технологического потенциала страны. Таким образом, институциональная политика в сфере развития инновационных процессов в Узбекистане соответствует первому подходу, используемому в мировой практике.

При этом в других государственных органах страны также существуют структурные подразделения, которые частично дублируют отдельные функции и задачи, возложенные на Мининноваций, а также их дополняют. Так, в Минэкономразвитии существует «Департамент развития инновационной и цифровой экономики, а также сферы услуг», а в Минобразовании имеется «Управление развития научно-исследовательской и инновационной деятельности». Такое дублирование функций или их разделение между министерствами и ведомствами относится ко третьему подходу формирования институтов управления в мире.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что в институциональном развитии инновационной сферы Узбекистан придерживается азиатского пути формирования (подход целевого регулирования), в то время как другие страны Центральной Азии придерживаются подхода, соответствующего в большей степени европейскому пути (подход смежного регулирования).

На данный момент Министерство инновационного развития Республики Узбекистан функционирует 3 года и не успело полностью наладить весь процесс управления инновационными процессами в стране, но уже сейчас можно выделить некоторые проблемы, которые требуют решения в ближайшее время для совершенствования системы институционального регулирования инновационных процессов в стране:

1. В стране отсутствует цельная политика и видение развития научно-исследовательской и инновационной деятельности. Так, в частности, в стране не приняты среднесрочные и долгосрочные концепции и стратегии развития научно-исследовательской и инновационной деятельности.

2. Существующее дублирование функций между государственными органами в сфере регулирования инновационных процессов сдерживает дальнейшее развитие инновационной сферы в стране.

3. В системе отсутствуют менеджеры и управленцы с достаточным или соответствующим опытом и знаниями в сфере инновационной деятельности и инновационного менеджмента, что зачастую приводит к низкой эффективности принимаемых мер или не полному выполнению возложенных задач и функций.

В связи со всем вышеизложенным на сегодняшний день важнейшей целью в сфере регулирования инновационной деятельности является формирование единой государственной политики, направленной на определение перспектив и механизмов, обеспечивающих активизацию инновационных процессов как источника роста экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Для достижения указанной цели следует сосредоточиться на решении следующих задач:

- обеспечение институциональной системы менеджерами высшего и среднего звена с соответствующими навыками и знаниями в области управления инновационной деятельностью и инновационными процессами;

- формирование единой государственной политики в области управления научно-технической и инновационной деятельности;

- созданий законодательных основ и формирование инновационной инфраструктуры, направленной на поддержку и развитие инновационных процессов;

-
- разграничение функций и задач между министерствами и ведомствами, а также определение формата взаимодействия между ними;
 - усовершенствовать законодательство в сфере инноваций, в частности, принять положение о государственном заказе на НИОКР, о порядке регистрации, учета и передаче прав на результаты НИОКР, а также о порядке планирования, финансирования и учета затрат на реализацию научно-технических проектов;
 - разработка законодательно-правовой базы функционирования элементов инновационной инфраструктуры, например, технопарков, бизнес-инкубаторов и т.д.;
 - разработка и принятие концепции и стратегии развития инновационной деятельности в стране на среднесрочный и долгосрочный периоды;
 - разработка отраслевых Программ инновационного развития на среднесрочную перспективу;
 - развернуть программы обучения управлением инновациями на базе ведущих профильных образовательных учреждений страны, а также соседних государств;
 - повышение взаимодействия между профильными отраслевыми ВУЗами и НИИ с предприятиями отрасли.

*Акромов Акмал Улмасович,
бошқарма бошлигининг ўринбосари
Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги*

МАМАЛАКАТИМИЗДА ИННОВАЦИОН ФАОЛИЯТНИ РИВОЖЛАНИШДАГИ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Мамлакатимизда инновацион фаолиятнинг жадал ривожланишини таъминлаш, мавжуд инновацион салоҳиятдан самарали фойдаланиш, иқтисодиёт тармоқларига замонавий инновацион технологияларни жорий этиш билан боғлиқ бўлган масалалар долзарблигича қолмоқда.

Айни пайтда мамлакатда инновацион фаолият ривожланишининг ҳозирги ҳолати ва асосий йўналишлари самарали инновацион технологияларни қўллаш билан боғлиқ бўлган ва жаҳон стандартлари даражасида маҳсулот ишлаб чиқаришга имкон берувчи ишланмаларга эга, иқтисодиётнинг илмий ҳажмдор тармоқларидаги юқори технологик корхоналарини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашни талаб этади.

Бундай долзарб вазифани амалга оширишда мамлакатда инновацион фаолият иштирокчилари, хусусан, илмий ташкилот ва муассасалар, олий ўқув юртлари, инновацион инфратузилма ташкилотлари, хўжалик бирлашмалари, компаниялар, ассоциациялар, йирик корхоналар ва тадбиркорлик субъектларини мазкур йўналишдаги фаолиятини янада фаоллаштириш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, яратилаётган инновацияларни ишлаб чиқариш жараёнига кенг жорий этишлари учун қулай шарт-шароитлар яратиш муҳим аҳамиятга эга.

Шуни таъкидлаш жоизки, бугунги кунда инновацион фаолиятни жадал ривожлантиришда асосий эътиборни соҳада хорижий инвестицияларни жалб қилишга қаратиш билан биргаликда, миллий ва хорижий илм-фан ютуқларини ижтимоий соҳа ва иқтисодиётнинг барча тармоқларида тезкорлик билан кенг жорий этилиши давр талабига айланмоқда.

Чунки, ҳозирги замонавий шароитларда жаҳон фани ва инновация фаолиятининг ютуқлари жамият ва давлат ҳаётининг барча соҳаларини изчил ва барқарор ривожлантиришнинг, мамлакатнинг муносиб келажагини барпо этишнинг муҳим омили бўлиб бормоқда.

Мухтарам Президентимиз Шавкат Миромонович Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги 4947-сонли Фармонлари билан тасдиқланган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”да макроиқтисодий барқарорликни мустаҳкамлаш, иқтисодиёт тармоқлари ва ҳудудларга хорижий, аввало, тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни фаол жалб қилиш, хусусий тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай шарт-шароитлар яратиш, вилоят, туман ва шаҳарларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, илмий-тадқиқот ва инновация фаолиятини рағбатлантириш, илмий ва инновация ютуқларини амалиётга жорий этишнинг самарали механизмларини яратиш бўйича кўплаб вазифаларни белгилаб бердилар. Мазкур вазифаларни амалга оширишда мамлакатимизда инновацион фаолиятни янада жадаллаштириш, инновацион инфратузилмаси объектлари ҳисобланган мавжуд эркин иқтисодий зоналар, технопарклар, инновацион марказлар, турли тармоқлардаги кластерлар, кичик саноат зоналари самарадорлигини ошириш, лозим топилса янги шу каби тузилмаларни ташкил этиш ва уларни фаолиятини йўлга қўйиш муҳимдир.

Мамлакатимизда инновацион фаолиятни ривожлантириш, иқтисодиётнинг асосий тармоқларига замонавий инновацион технологияларни жорий этишга доир амалга оширилган ишлар борасида тухталиб ўтсак.

Сўнги йилларда республикада мамлакатнинг инновацион салоҳиятини янада ривожлантириш учун қулай шарт-шароитларни яратишнинг самарали механизмларини ишлаб чиқишга, илмий-инновацион фаолиятни ривожлантириш ва уни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан Ўзбекистон Республикасини инновацион ва илмий-техник ривожлантириш соҳасида жамият ва давлат ҳаётини ҳар томонлама ривожлантиришга, мамлакатнинг интеллектуал ва технологик салоҳиятини оширишга қаратилган ягона давлат сиёсатини амалга оширувчи давлат бошқаруви органи ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси Инновацион ривожланиш вазирлиги ташкил этилди. 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегияси қабул қилинди. Мазкур стратегияни амалга ошириш бўйича «йўл харитаси» ва 2030 йилгача инновацион ривожлантиришнинг мақсадли кўрсаткичлари тасдиқланди.

Мамлакатда иқтисодиётнинг асосий тармоқларидаги инновацион ривожланиш кўрсаткичлари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, 2015-2019 йилларда инновацион товарлар, ишлар ва хизматлар ҳажми 4 маротабага ошишига эришилди. Бу эришилган кўрсаткичнинг асосий омили бўлиб сўнги йилларда қабул қилинган саноат тармоқларини модернизациялаш, товар бозорларида маҳсулот турларини кенгайтириш, энергия ва ресурсларни тежовчи самарали янги инвестицион ва инновацион лойиҳаларни амалга оширилишига қаратилган дастурлари ўз вақтида қабул қилинишидир.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, иқтисодий фаолият турлари бўйича реализация қилинган инновацион товарлар, ишлар ва хизматлар ҳажмининг кўпроқ қисми ишлаб чиқарадиган саноат ҳиссасига тўғри келмоқда. Бу кўрсаткич 2015 йилда 62,7 % ташкил қилган бўлса, 2019 йилда келиб 67 % га етган. Мазкур кўрсаткич бўйича кейинги ўрин 18,1 % улуш билан алоқа ва ахборотлаштириш тармоғи эгаламоқда. Кейинги ўринларни молия ва сўғурта фаолияти 6,4%, юк ташиниш ва сақлаш 3,8% улушга эга бўлган. Шу билан бирга тоғ-кон саноати ва очиқ конлар ишлаш, қурилиш, улгуржи ва чакана савдо, транспорт таъмирлаш каби соҳалардаги реализация қилинган инновацион маҳсулотлар ҳамидаги улуши 3 % ни ҳам ташкил этмаган, айрим соҳалар улуши эса 1 %дан пастроқ эканлигини кўришимиз мумкин.

Иқтисодий фаолият турлари бўйича юқорида кўрсатиб ўтилган тармоқларнинг улушининг пасайиши, етакчи тармоқлардаги реализация қилинган инновацион товарлар, ишлар ва хизматлар ҳажмидаги ўлушининг тубдан ўсиши билан бевосита боғлиқдир.

Шу билан бирга шуни таъкидлаш керакки, 2019 йилда мамлакатда реализация қилинган инновацион товарлар, ишлар ва хизматларнинг кўпроқ улуши, яъни 67,7 фоизи 973 та корхона ва ташкилотлар ҳиссасига тўғри келган. Бу ҳолат корхоналарнинг инновацион фаолият ва инновацион

махсулотлар (ишлар ва хизматлар) ишлаб чиқаришга бўлган қисқисни ошаётганидан далолат беради.

Шу билан бирга, таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки ишлаб чиқаришни модернизация, диверсификация қилиш, ички ва ташқи бозорларда рақобатбардош инновацион товарлар, ишлар ва хизматларни реализация қилиш, корхона ва ташкилотларнинг илмий муассасалар билан ўзаро ҳамкорлик даражаси пастлиги, мавжуд салоҳиятдан самарали фойдаланилмаётганлиги етарли даражада эмаслигини кўрсатмоқда.

Мамлакатда инновацион фаолиятни таъкил этиши ва ривожлантиришидаги камчиликлар:

тармоқ ва ҳудудлар кесимида қисқа ўрта ва узоқ муддатли истиқболдаги макро ва микро даражадаги асосий сифат кўрсаткичларини ўз ичига қамраб олган “Инновацион фаолиятини ривожлантириш” Дастурларининг қабул қилинмаганлиги. Ушбу масала муҳим бўлишига қарамадан мамлакатнинг инновацион ривожлантириш стратегиясини амалга ошириш бўйича «йўл харитаси»га ҳам ўз аксини топмаган.

мамлакатда инновацион фаолиятни тартибга солишчи ягона Ўзбекистон Республикаси “Инновацион фаолиятни тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилинган. Аммо қонунда инновацион фаолиятни таъкил этиш ва тайёр илмий ишланмаларни ишлаб чиқаришга жорий этиш жараёнлари, инновацион фаолият кўрсатишининг аниқ мақсадлари, хусусан, иқтисодий, ижтимоий, илмий-техник ва бошқа мақсадларни белгилайдиган аниқ нормаларни мавжуд эмас. Бу эса хорижий илмий муассасалар, компания ва фирмаларнинг республикамизда инновацион тадбиркорликни юритиш учун тўғаноқ бўлмоқда.

истиқболли инновацион лойиҳа тақлифларини шакллантириш, уларни чуқур таҳлил қилиш, баҳолаш, танлаб олиш, экспертиза қилиш, шунингдек, лойиҳаларни амалга оширишнинг барча циклларида сифатли таъкил этишни мувофиқлаштириш ва мониторинг қилиш бўйича тегишли вазирлик ва идораларда махсус тузилмаларнинг мавжуд эмаслиги, бу соҳадаги малакали мутахассисларнинг етишмаслиги.

мамлакатда инновацияларни жорий қилинган корхона ва ташкилотлар даражаси пастлигича қолмоқда. Бу борада етакчи саноат корхоналарининг инновацион фаоллиги етарли даражасида деб бўлмайди. Бунинг асосий сабаби илмий ишланмаларга инвестицияларни жалб этиш учун такомиллашган механизмни, технологиялар трансфери тизмининг яхши ривожланмаганлиги, бу соҳада тажриба ва тегишли ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатларни йўқлиги. Жаҳон тажрибасида бу жараён бизнес-инкубаторлар, технопарklar, технологиялар трансфери агенликлари венчур компаниялари томонидан мувофиқлаштирилади ва амалга оширилади. Инновацион инфратузилма барча объектларига эга бўлган миллий инновацион тизмининг шакллантиришни тезлаштириш талаб этилади.

инновацион ривожланиш кўп ҳолларда Тошкент шаҳри, Тошкент вилояти ва қисман Андижон вилояларида амалга оширилмоқда. Аксарият ҳудудларнинг бу борадаги фаолликни фақатгина йирик инвестицион лойиҳаларини ишга туширилишида кузатиш мумкин. Бу эса ўз навбатида ҳудудларимизнинг инновацион фаолиятини сусткашлигига олиб келиши мумкин.

Бундан ташқари, инновацион тадбиркорликни ривожлантириш учун ҳам етарли шарт-шароитлар мавжуд деб бўлмайди. Ваҳоланки, тадбиркорларимиз ўз маҳсулотлари билан жаҳон бозорларига чиқмоқчи бўлсалар, улар албатта илмий ҳажмдор ишланмаларга асосланган, рақобатдош юқори сифатли маҳсулот турларини яратишлари зарур. Бу эса янги ихтирони, янги изланишларни ва ниҳоят илмий ҳажмдор маҳсулотларни харидор талабига мос равишда ишлаб чиқаришни талаб этади. Ушбу масалани фақатгина кичик инновацион корхоналар тезкорлик билан ҳал этишга қодирдир. Бунинг учун мамлакатда фаолият кўрсатаётган тадбиркорлик субъектлари учун ҳам инновацияларни жорий этишлари учун рағбатлантирувчи механизмларни ишлаб чиқиш лозим бўлади.

Мамлакатда инновацион фаолиятини янада фаоллаштириши, мавжуд инновацион салоҳиятдан самарали фойдаланиши мақсадида қуйидагилар тақлиф этилади:

иқтисодиётнинг асосий тармоқлари ва ҳудудлар кесимида ўрта ва узоқ муддатли инновацион ривожланиш дастурларини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш;

инновацион фаолиятни тартибга солувчи Ўзбекистон Республикаси “Инновацион фаолияти тўғрисида”ги қонунни янада такомиллаштириш ва унда инновацион фаолият иштирокчиларини тўлиқ фаолият олиб боришлари учун қулай бўлган яъни тўғридан-тўғри нормаларни киритиш. Технологиялар трансфери, венчур фондлар ва компанияларни фаолиятини тартибга солувчи зарур меъерий-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш;

истикболли инновацион лойиҳа таклифларини шакллантириш, уларни чуқур таҳлил қилиш, баҳолаш, танлаб олиш, экспертиза қилиш, шунингдек, лойиҳаларни амалга оширишнинг барча циклларида сифатли ташкил этишни мувофиқлаштириш ва мониторинг қилиш бўйича тегишли вазирликлар, идоралар, ташкилотлар ҳузурида махсус тузилмаларнинг ташкил этиш ва уларни малакали мутахассислар билан таъминлаш.

технологиялар трансфери тизими фаолиятини яхши йўлга қўйилган энг илғор мамлакатларнинг тажрибасини чуқур ўрганган ҳолда, инновацион тизими инфратузилмаси корхоналари сифатида, мамлакатда бизнес-инкубаторлар, технопарклар, технологиялар трансфери агентликлари, венчур компаниялари фаолиятини йўлга қўйиш ва уларни мувофиқлаштириш ҳамда қўллаб-қувватлаш бўйича республика ва ҳудудлар миқёсида ягона масъул давлат бошқарув органи белгилаш. Инновацион инфратузилма барча объектларига эга бўлган миллий инновацион тизимнинг шакллантиришни тезлаштириш;

мамлакатимиздаги олий ўқув юртлири, илмий-тадқиқот ташкилот ва муассасаларининг иқтисодийнинг базавий тармоқлари билан инновацион ҳамкорликларини янада фаоллаштириш мақсадида йирик хўжалик юритувчи субъектлар қошида инновация ишланмаларни синовдан ўтказадиган лабораториялар ташкил этиш. Олий таълим муассасалари ҳузурида жаҳон тажрибасидан келиб чиққан ҳолда кичик инновацион корхоналарни ташкил этишни тезлаштириш;

мамлакатимизда фаолият кўрсатаётган эркин иқтисодий зоналарда фаолият юритаётган корхоналарнинг янги инновацион лойиҳаларга бўлган талабларини қондириш, инновацион корхоналар билан кооперацион алоқаларини мустаҳкамлаш мақсадида уларга хизмат кўрсатувчи ихтисослаштирилган юқори технологиялар маркази (технопарк) ташкил этиш масаласини кўриб чиқиш лозим деб уйлаймиз.

Юқорида қайд этилган таклифларни амалга оширилиши мамлакатда инновацион фаолиятни янада фаоллаштириш, илмий ҳажмдор ишланмаларни ишлаб чиқариш жараёнида жорий этиш учун мустаҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилади деб уйлаймиз.

Назарова Умида Авазхановна,

катта илмий ходим,

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

АГРАР СОҲАДА ИННОВАЦИОН ТАДБИРКОРЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ АСОСИЙ ЙўНАЛИШЛАРИ

Бугунги кунда ҳар қандай давлатнинг барқарор тараққиёти асосини инновацион фаолият ташкил этади. Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, ҳар томонлама ривожланган инновацион тизимга эга мамлакатлардагина инновация жараёнлари самарали амалга оширилиб, технологиялар ва бошқа илмталаб маҳсулотлар тижоратлаштирилмоқда. Бу жараёнда давлатнинг иштироки, иқтисодийнинг реал сектори ва аграр соҳада инновацион тадбиркорликни қўллаб-қувватлаши муҳим аҳамиятга эгадир.

Шу сабабли инновацион фаолият ва инновацион тадбиркорликни ривожланиш даражаси янада кўпроқ муваффақият ва натижаларни талаб қилмоқда. Аммо бундай вазиятга бир қатор омиллар таъсир кўрсатмоқда. Шу боис қишлоқ хўжалиги соҳасидаги инновацияларни ривожлантириш жараёни мамлакатнинг энг муҳим ижтимоий-иқтисодий мақсадларига эришишда муҳим аҳамиятга эга.

Ички бозорнинг баъзи қисмида инфратузилманинг етарли даражада ривожланмаганлиги инновацион фаоллик даражасига таъсир қилади, бу эса қишлоқ хўжалиги кўламини ва мавжуд инновацияларнинг таъсирини сезиларли даражада камайтиради.

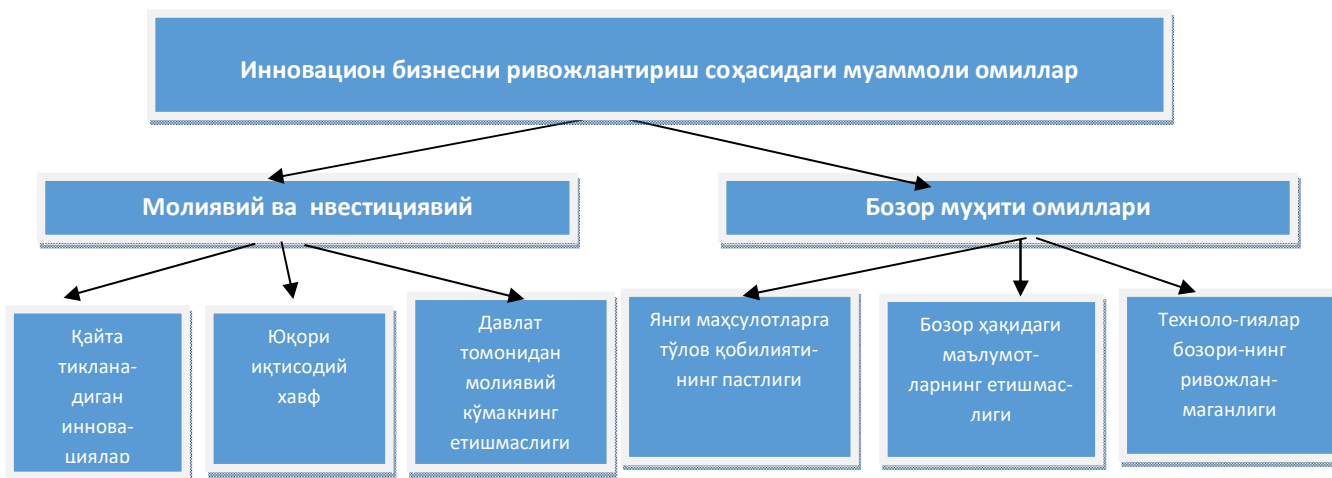
Шуни таъкидлаш ўринлики, тармоқнинг инновацион фаолиятига ажратилган ресурслар ва тузилмалар ҳажми инновацион салоҳиятга бевосита таъсир қилади. Кўпинча (айниқса ривожланаётган мамлакатларда) ҳукумат асосан бизнес соҳаси томонидан ушбу фаолият учун ресурс кўмаги йўқлиги сабабли илмий-тадқиқот лойиҳаларини амалга ошириш ва молиялаштиришнинг асосий иштирокчилари ҳисобланади. Шунинг учун имкониятларни тўғри баҳолаш ва танланган стратегияни корхонанинг инновацион салоҳияти билан боғлаш жуда муҳимдир.

Шахсий маблағларнинг етишмаслиги деярли барча инновацион корхоналар, шу жумладан, қишлоқ хўжалигини ривожлантиришда фермер ва дехкон хўжаликларида ҳам кузатилаяпти. Бу эса юритилаётган фаолиятдан олган даромадлари, айланма маблағларнинг қийматини, биринчи навбатда ишлаб чиқариш ва хўжалик фаолияти ҳисобига ортиши натижасида доимий инновацион жараённи таъминлашда тизимли таъсир этувчи омилларга боғлиқ бўлади. Миллий инновацион тизимлар ичидаги маълумотлар оқими бўлиниб кетган ва фан ҳамда ишлаб чиқариш корхоналари ўртасида ҳар доим ҳам ўзаро боғлиқлик мавжуд эмас. Натижада, корхоналар учун технологик муаммоларни енгил қийинроқ кечади ва улар асосан технологияларни (ускуналар) сотиб олишга асосий эътибор қаратишади. Буни биз 1-иловада кўришимиз мумкин.

Шундай қилиб, ривожланаётган давлатлар ва умуман Ўзбекистон Республикаси инновацион бизнесни ривожлантириш соҳасида бир қатор муаммоларга дуч келмоқдалар. Буларни қуйдаги омилларда кўришимиз мумкин (1-расм).

Қишлоқ хўжалигида инновацион тадбиркорликни ривожланишига тўсқинлик қилувчи омиллар орасида энг муҳимлари молиявий ва иқтисодий омиллар бўлиб, уларни шартли равишда икки гуруҳга бўлиш мумкин: молиявий ва инвестиция омиллари ва бозор муҳити омиллари (1-расм). Таҳлиллар натижалари уларнинг ишлаб чиқариш, институционал ва бошқа омилларга боғлиқ бўлган инновацион фаол фермер ва дехкон хўжаликлари фаолиятига юқори таъсирини кўрсатмоқда.

Тармоқда инновацияларнинг алоҳида иштирокчилари ёки улар билан биргаликда ишлайдиган фермер ва дехконларга (айниқса инновацион тадбиркорларга) инновацион тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш учун махсус дастурлар керак. Фермер ва дехкон хўжаликларининг шахсий маблағларидан фойдаланиш, айнақса қишлоқ хўжалигидаги хавф даражаси юқори бўлган инновацион лойиҳалар ва инвестицияларни молиялаштиришнинг муҳим манбаларидан биридир.



1-расм. Инновацион бизнесни ривожлантириш соҳасидаги муаммоли омиллар

Манба: Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган

Бундан ташқари, инновацион тадбиркорликда таваккалчилик яъни хатар қанчалик юқори бўлса, хўжаликни ўз маблағлари молиялаштириш манбаи сифатида аҳамияти катта бўлади. Фаол инновацияларни қўллаб-қувватлаш тизими инновацион тадбиркорликни ривожлантиришдаги молиявий тўсиқларни камайтиришга катта ҳисса қўшиши мумкин. Республикада инновацион тадбиркорликни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимининг асосий муаммоларидан бири таваккалчиликлардан қочишдир. Бу янгиликнинг умумий қабул қилинган тушунчасига, таваккалчилик билан узвий боғлиқ бўлган жараёнга зид келади.

Ўз маблағларининг етишмаслиги баъзи фермер ва деҳкон хўжаликлари инновацион ва инвестиция лойиҳаларини амалга оширилишини эълон қилишлари сабабли юзага келиши мумкин, бу эса янги ташкил этилган инновацияларни ёки мавжуд маҳсулотларни ишлаб чиқаришни параллел молиялаштириш зарурати туфайли амалга ошириш қийин бўлади (агар фермер ёки деҳкон хўжалиги илгари фаол инновациялар билан шуғулланмаган бўлса). Фаолиятнинг ушбу икки йўналиши (жорий инновацион ва сармоёвий) ўртасидаги мувозанатнинг бузилиши молиявий ва хўжалик барқарорлигини йўқолишига ҳамда бу истиқболли инновацион лойиҳаларни амалга оширишнинг тўхтатилишига олиб келиши мумкин.

Давлат дастурлари бўйича молиялаштириш билан бир қаторда, инновацион тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш мақсадида инновацион лойиҳаларни амалга оширишни таъминлайдиган республиканинг Инновацион ривожланиш вазирлиги инновацион корхоналарни молиявий қўллаб-қувватлаш манбаи бўлиб хизмат қилади. Миллий инновацион дастурлар билан боғлиқ лойиҳаларга ҳам вазирлик томонидан кенг урғу бериб келинмоқда.

Республикада илғор давлатлар мисолида бутун иқтисодиётда ҳам, қишлоқ хўжалигида ҳам инновацион бизнесга солиқ юқини камайтириш бўйича бир қатор чора-тадбирлар кўрилмоқда. Масалан, юқори технологияли ва экологик маҳсулотларни сотишдан олинадиган даромад солиғи ставкасини пасайтириш ва худди шундай солиқ имтиёзлари технопарк иштирокчиларига берилган. Бу инновацияларни фермер хўжаликларининг ўз маблағлари ҳисобидан молиялаштириш имкониятларини кенгайтиради ва шу билан бирга давлат томонидан қўллаб-қувватлашга бўлган эҳтиёжни камайтиради. Бироқ, эндигина инновацион ривожланиш йўлига қадам қўётган фермер ва деҳкон хўжаликлари олдида муаммолар бўлиши мумкин.

Аграр инновацион тадбиркорликнинг ривожланишига тўсқинлик қилувчи омил сифатида юқори иқтисодий хавф фермер ва деҳкон хўжаликларининг жорий фаолияти ва ривожланиш жараёнларидаги номутаносиблик туфайли (молиявий ва инвестицияларни ҳисобга олган ҳолда) қайтариб бўлмайдиган инкироз эҳтимолли вужудга келади.

Бироқ, самарали молиявий-иқтисодий прогнозлаш ва режалаштириш, шу жумладан, қишлоқ хўжалигини инвестициялашни режалаштириш туфайли иқтисодий, молиявий ва инвестицион хавфларни камайтириш мумкинлиги аниқ.

Инвестицион таваккалчилик иккига бўлинади: жаҳон бозоридаги вазиятга боғлиқ тизимли (хом ашё, молия активлари ва бошқалар нархларининг ўзгариши ва бошқалар) ва тизимсиз (етказиб берувчилар томонидан тўлаш билан боғлиқ муаммолар, тўлов қобилиятининг пастлиги ёки истеъмолчилар орасида йўқлиги, бозорда рақобатнинг ривожланиши, шерикларнинг банкротлиги ва ҳ.к.).

Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, бозор муҳити омиллари қишлоқ хўжалигида инновацион тадбиркорликнинг ривожланишига молиявий ва инвестицион омиллар сингари юқори даражада салбий таъсир кўрсатмайди.

Бозор муҳитининг инновацион бизнесни ривожланишига тўсқинлик қилувчи асосий омиллар янги маҳсулотларга нисбатан паст тўлов қобилиятига эга, инновацион ва экологик тоза маҳсулот маҳсулотларига талабнинг пастлиги, технологик бозорнинг ривожланмаганлиги ва сотувчи бозорлар тўғрисидаги маълумотларнинг йўқлиги. Республикада инновацияларнинг соф экологик маҳсулотга, айниқса инновацион маҳсулотлар

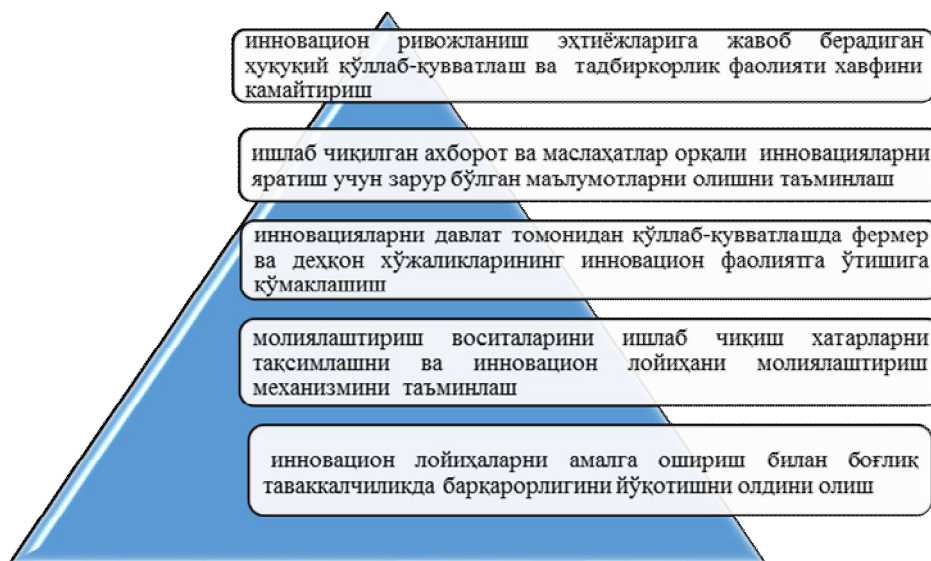
учун бозорларнинг етарли даражада ривожланмаганлиги ва бизнес секторининг паст фаоллиги туфайли илмий ва технологик ишланмаларни жорий этиш учун ички талабнинг куйи даражаси сақланиб қолмоқда.

Инновацияларга талаб ва таклифнинг номуносабиблиги ишлаб чиқарувчилар (илмий-тадқиқот институтлари, олий ўқув юртлари) ва улардан фойдаланувчилар (ишлаб чиқарувчилар, тадбиркорлар) ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг паст жозибадорлигини ва мавжуд иқтисодий рағбатларнинг сустигини кўриш мумкин. Шу боис, бу жараёнда маъмурий мувофиқлаштириш механизмлари тўлиқ таъминлаш оғир бўлади.

Кўриниб турибдики, инновацияларга бўлган ички талабнинг пастлиги баъзи юқори технологияли фермерларни, агар улар етарли даражада рақобатдош бўлса, ўз фаолиятини халқаро миқёсда олиб бориши керак. Давлат томонидан тўлашга қодир талаб ҳам маҳаллий ташкилотларнинг ривожланишида муҳим омил бўлиши мумкин. Шу билан бирга, бошқа мамлакатларда интеллектуал мулкни ҳимоя қилиш инновацион фермер ва деҳқон хўжаликлари учун катта муаммо туғдиради.

Шундай қилиб, инновацияларни амалга оширишга халақит берадиган омилларни таҳлил қилиш асосида биз мамлакатда инновацион тадбиркорликни ривожлантиришга ёрдам берадиган омилларни аниқлашимиз мумкин.

Аввало, давлат томонидан кўпроқ таъсир кўрсатадиган омилларни таъкидлаймиз:



2-расм. Мамлакатда инновацион тадбиркорликни ривожлантиришга ёрдам берадиган омиллар

Манба: Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган

Шу билан биргаликда, инновацион фаолият даражасининг ўсишига олиб келадиган омиллар сифатида куйидагиларни таъкидлашимиз мумкин:

- илмий ва технологик ривожланишнинг юқори даражаси инновацион маҳсулотлар ва технологияларни ишлаб чиқаришга сарфланадиган ҳаражатларнинг камайтиришга олиб келади;
- инновацион маҳсулотларга бўлган бозор талаблари унга талабнинг ўта юқорилигини келтириб чиқаради.

Умуман олганда, республикада инновацион тадбиркорликни ривожлантиришга тўсқинлик қилувчи омилларни ўрганиш натижаларининг таҳлили шуни кўрсатадики, муаммолар замонавий иқтисодий шароитда инновацион фермер ва деҳқон хўжалиқларининг барқарор ривожланишини бошқариш учун етарли даражада самарали молиявий-иқтисодий механизмлар билан боғлиқдир.

Юқорида айтиб ўтилган тўсиқларни енгиб ўтиш учун муваффақиятли хорижий тажрибани, айниқса инновацион фаолиятни давлат томонидан қуйидаги тамойилларга асосланган ёрдамни қўллаш мақсадга мувофиқдир. (2-илова)

Юқоридаги тамойиллар давлат томонидан қўллаб-қувватлашни оптималлаштиришга таъсир қилади, бу уни амалга оширишнинг турли шакллари ва усуллари, қишлоқ хўжалигидаги тадбиркорликнинг инновациялардаги хусусиятларини, инновация босқичини, инновацион маҳсулотлар ишлаб чиқаришда қўлланиладиган илмий ва илмий-техник фаолият натижаларини, инновацион қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришининг турларини, маҳсулотлар ва бошқа кўрсаткичлар ҳисобга олган ҳолда амалга оширилиши мумкин.

Давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг оқилоналиги инновацион лойиҳалар ва дастурларни асоссиз молиялаштиришни бутунлай йўқ қилиши ва давлат томонидан қўллаб-қувватлаш шакллари ва уни амалга ошириш усуллари доимий равишда такомиллаштириб бориши кераклигини англатади. Бунга сабаб ташқи муҳит ўзгариб, инновацион хўжаликлар ўзлари ривожлантириш лозим бўлади.

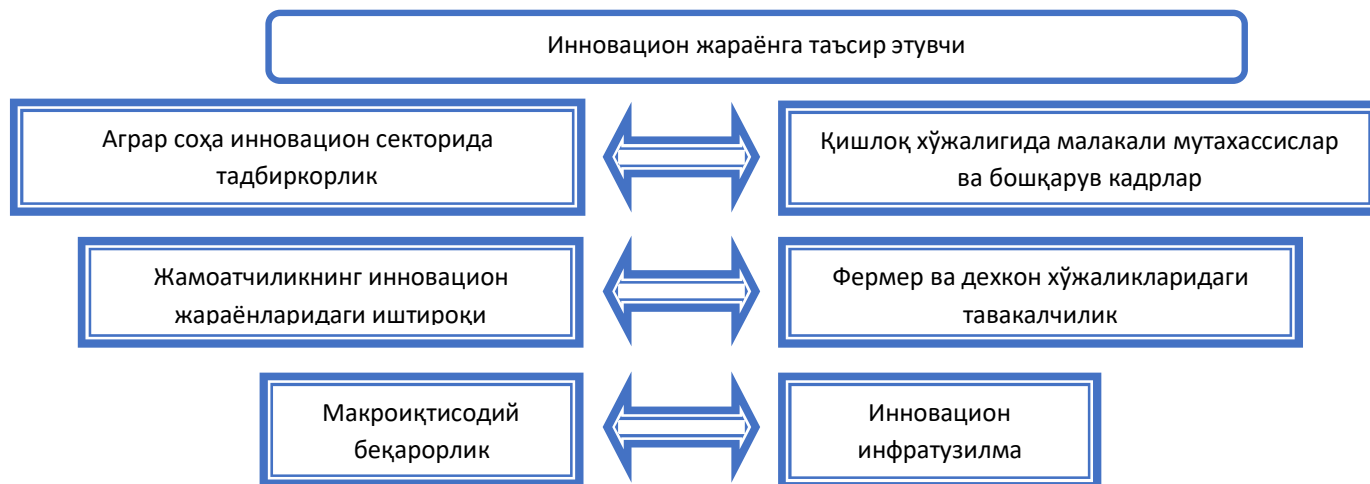
Қишлоқ хўжалигида инновацион фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлашни тартибга солувчи асосий ҳужжатлардан бири бу, Давлат дастури ва унинг доирасида агросаноат мажмуасида инновацион тадбиркорликни ривожлантиришни таъминлаш лозим бўлган техник ва технологик модернизация, инновацион ривожланишнинг кичик дастурларни кенгайтириш аҳамиятли бўлади.

Ушбу дастурлар юқори технологияли машина ва ускуналарни сотиб олишни рағбатлантириш, ахборот ресурсларини шакллантириш асосида қишлоқ хўжалигини ахборот билан таъминлаш тизимини яратиш ва қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчилари ва қишлоқ аҳолисининг маслаҳат хизматларидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш, қишлоқ хўжалиги соҳасида малакали кадрларни мунтазам равишда тайёрлаш ва қайта тайёрлаш ҳамда ушбу йўналишдаги тадбирларни амалга оширишга қаратилган қишлоқ хўжалиги фанининг илмий-тадқиқот ишлари натижаларини жорий этиш, инновацион муҳитни яратишни рағбатлантириш ва соҳанинг инновацион ривожланишини таъминлашга қаратилганлиги билан аҳамиятлидир.

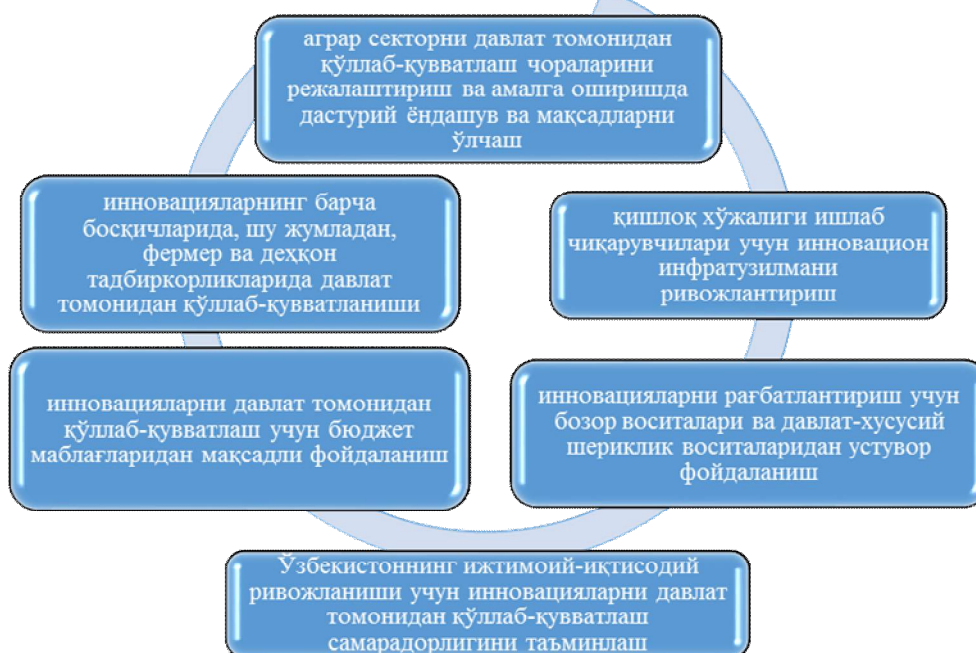
Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, инновацион муҳит ва қишлоқ хўжалигини ривожлантириш учун шароит яратиш давлат сиёсатининг муҳим стратегик мақсадларидан бири бўлиб, унга эришиш озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлайди, иқтисодиётнинг рақобатбардошлигини, аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини оширади.

1-илова

Инновацион жараённи таъминлашда тизимли таъсир этувчи омиллар



Инновацион фаолиятни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тамойиллар



Рахимов Фарҳад Хушбакович,
бош мутахассис,

Қўчқаров Юнусали Собиржонович,
бош мутахассис,

Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги

ИННОВАЦИОН КОРХОНА, КИЧИК БИЗНЕС СУБЪЕКТЛАРИ ВА УЛАРГА ПАНДЕМИЯНИНГ ТАЪСИРИ

“Инновация, – деб башорат қилган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев, - Олий Мажлисга Мурожаатномаси”да, - бу келажак дегани. Биз буюк келажакимизни барпо этишни бугундан бошлайдиган бўлсак, уни айнан инновацион ғоялар, инновацион ёндашув асосида бошлашимиз керак”³⁴.

Хўш ҳурматли Президентимиз юксак ишонч билан халқимизни даъват этаётган инновация ўзи нима? “Ўзбекистон Миллий энциклопедияси”га қараймиз. Инновация инглизча сўз. Киритилган янгилик, ихтиро маъносини беради³⁵. “Ўзбек тилининг изохли луғати”дан ўқиймиз: “Техника ва технологиянинг янги тури (авлодлари)ни жорий этиш мақсадида иқтисодиётга сарфланган маблағлар”. Иккинчидан, “Илғор техника ва технология, бошқариш ва бошқа соҳалардаги янгиликлар ва уларнинг турли соҳаларда қўлланилиши”. Маблағ деганда техника-технология ҳам бошқаларда янгиликлар яратиш учун, уларни ишлаб чиқаришга жорий этиш учун сарфланадиган пулни тушунамиз. Янгилик эса илгаридан

³⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020-йил 24-январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси.

³⁵ Ўзбекистон миллий энциклопедияси, “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Давлат илмий нашриёти, Тошкент - 2005, 10 том, 15-бет.

маълум бўлмаган, эндигина топилган, вақт ҳам энергияни тежаб, иқтисодий тушумни тубдан оширишга қодир бўлган имкониятдир. Дарҳақиқат, инновациянинг моҳияти иқтисодий наф.

Жаҳон ҳамжамияти тажрибасидан маълумки, ҳар қандай мамлакат инновацион ривожланиш тенденцияси бизнес тузилмалари жараёнларидаги инновацияларнинг роли, аҳамиятини теран англаши ва инновацияларга йўналтирилган мақсадли фаолиятнинг тизимли олиб борилишига боғлиқ.

2020 йил учун жаҳоннинг 131 та давлати инновацион ривожланиш ҳолатини кўрсатувчи “Глобал инновацион индекс” жорий йил 3 сентябрда эълон қилинди. Бунда зарур бўлган статистик ва бошқа маълумотлар тўғридан-тўғри рўйхатдаги давлатларнинг ўзидан эмас, балки Жаҳон Интеллектуал Мулк Ташкилоти (WIPO), Халқаро Энергия Ташкилоти (IEA), Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ташкилоти (UNESCO), Бирлашган Миллатлар Саноатни Ривожлантириш Ташкилоти (UNIDO), Халқаро Савдо Ташкилоти (WTO), Халқаро Стандартлаштириш Ташкилоти (ISO), HIS Markit, Bureau van Dijk, ZOOKNIC Inx, Thomson Reuter ва Wikimedia Foundation каби ташкилотларнинг маълумотлари асосида 80 дан ортиқ параметр жамланади. Унга кўра, Ўзбекистон 93 – ўриндан жой олди.³⁶

Хўжалик субъектларида инновацион жараёнлар муҳандислик, яратувчанлик, маркетинг изланиш ва аналитик тадқиқотлар, янги технология ва янгиланишлар ташкилий жиҳатлари билан ривожланади. Тармоқлар кесимида махсус инновацион ривожланиш бўлимлари (янгилиниш хизмати, илмий-тадқиқотлар ёки инновация маркази), илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишлари “ИТТКИ” (лаборатория ва устахона) тузилмалари, прогнозлаштириш ва аналитик департаментлар, ривожлантириш бўлимлари (“келажак офислари”), билимларни бошқаришга ихтисослашган тузилмалар, технопарк ёки технологиялар трансфери агентлиги каби тузилмалар фаолияти йўлга қўйилиши билан кечади³⁷.

Инновациялаштиришнинг асосий самараси замонавий бизнес тузилмаларнинг инновацион ривожини, яшовчанлигини, юқори ўсиш суратлари бу каби жараёнларни амалий бошқарилиши, бевосита ушбу жиҳатларнинг сон қийматида юритилиши билан аҳамиятлидир. Корхона ёки кичик бизнес субъектининг инновацион салоҳияти – бунга инновацион жараёнларда фойдаланилиши мумкин бўлган жами захиралар: моддий, молиявий, кадр, ахборот, ташкилий, техник ва бошқалар киради. Кадрлар инновацион салоҳияти – бу мутахассис ходимларнинг ўзи ва ўзганинг янги ғоя ва лойиҳаларини самарали ўзлаштириши олиш қобилияти, яъни инновациялаша олиш жиҳатидир.

Ҳозирги глобаллашув ва бозор иқтисодиёти шароити инновацион муҳитни шакллантириш, ижтимоий соҳа ва иқтисодиёт тармоқлари корхоналарида инновацияни қўллаш билан техника-технологияни, ишлаб чиқарилаётган маҳсулотни ёки кўрсатилаётган хизматларни янгилаш умумжамиятни тезкор ривожлантиришни талаб этмоқда. Ушбу жараёнлар барчамиздан инновацион тафаккурни ва унга асосланган жамоавий уйғунлашув ҳамда инновацион муҳитни талаб этади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг таъбири билан айтганда “... Энг муҳим вазифа – халқимиз онгида инновацион тафаккурни шакллантириш. Инновациялар бўлмаган жойда ривожланиш ва рақобат ҳам бўлмайди...”.

Жамоавий уйғунлашув бу соҳа ва ихтисосликлар фан, таълим ва ишлаб чиқаришида ички ва ташқи интеграциялашувни кучайтириш, “илм орқали билим” тамойилига кўра ёш мутахассисларни тайёрлаш, уларнинг оригинал ихтироларининг намоён бўлиши ҳамда ривожланиб инновация даражасига кўтарилишига ҳамкорликда мақбул шарт-шароит яратиш

³⁶ <https://www.globalinnovationindex.org/gii-2020-report#>

³⁷ В.П.Горшенин. к.э.н., доцент, декан международного факультета Южно-Уральского государственного университета, г.Челябинск. “Критерии и показатели инновационного потенциала персонала корпорации”. Инновации №4, (91). 2006 г.

ва инсон капиталининг шаклланишида намоён бўлади³⁸. Инсон капитали – бу инсонда жамланган қобилият, малака ва мақсадлар захираси бўлиб, ҳар қандай мамлакат ва давлат иқтисодиётининг жаҳон бозорида рақобатбардошлигини таъминловчи, давлат бошқаруви, қонунчилик ва ижро органи фаолиятига кучли таъсир кўрсатувчи омилдир^{39,40}.

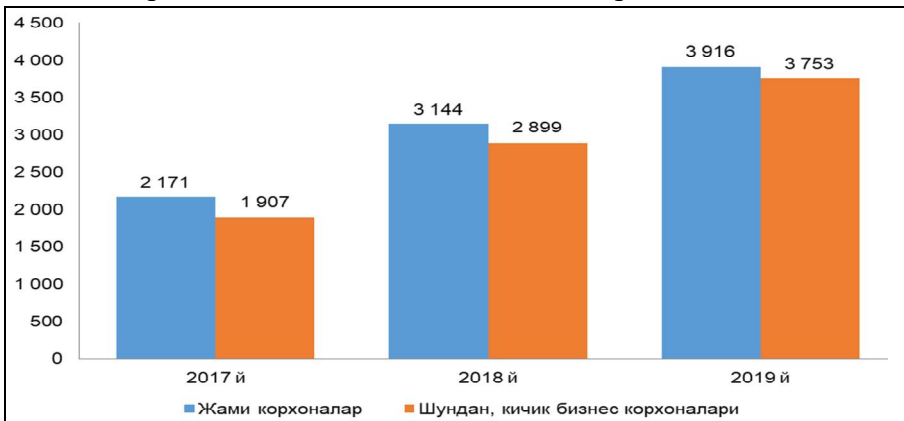
Бугунги кун ҳаётининг босқичлари ижтимоий-иқтисодий соҳалардаги инновация – билимларнинг

ворисийлигига кўра тугал жамланиши, соҳа ташкил этувчилари (фан, таълим ва ишлаб чиқариш)нинг ҳамкорлигида

муаммонинг теран англаниши туфайли пайдо бўлган, ғоядан бошланувчи илмий-тадқиқотнинг ҳуқуқий ҳимояланган ечими, янгиланишга асосланган тўқин ва фаровон ҳаёт, ижтимоий ва иқтисодий юксалишларни

таъминловчи омил, яъни бозорда ўз ўрнини топган ихтиро эканлигини исботлади.

Сўнгги уч йилда инновацион фаолият юритаётган корхоналар, шу жумладан, кичик бизнес субъектлари сони сезиларли даражада ўсди (1-расм), яъни 2017 йилда 2171 та корхона

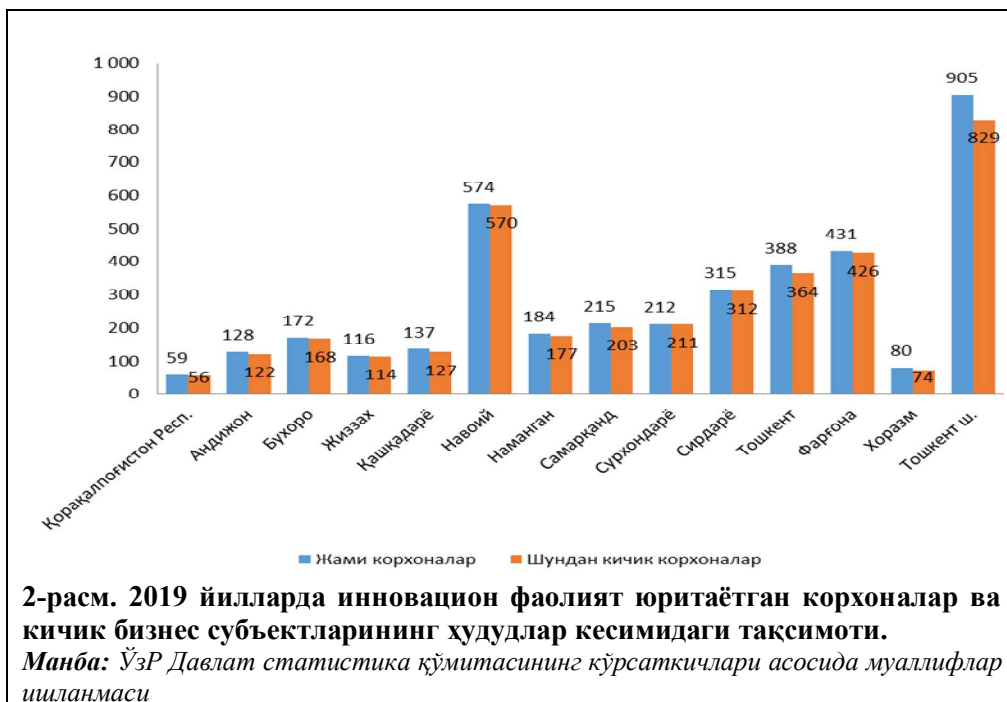


1-расм. 2017-2019 йилларда инновацион фаолият юритаётган корхоналар

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитасининг кўрсаткичлари асосида муаллифлар ишланмаси

ва улардан кичик бизнес корхоналари 1907 та, 2018 йилда мос тарзда 3144 ва 2899 та, 2019 йилда эса 3916 та ва 3753 тани ташкил этди.

2019 йилда 2018 йилга нисбатан инновацион корхоналар 124,6%га ва кичик бизнес субъектлари сони 129,5%га ўсган бўлса, мос тарзда 2019 йилда эса 2017 йилга нис-



2-расм. 2019 йилларда инновацион фаолият юритаётган корхоналар ва кичик бизнес субъектларининг ҳудудлар кесимидаги тақсимооти.

Манба: ЎзР Давлат статистика қўмитасининг кўрсаткичлари асосида муаллифлар ишланмаси

батан ушбу кўрсаткичлар 172,9%, 196,8%ни ташкил этган.

³⁸ Ф.Х.Рахимов, А.Н.Файзуллаев, Ш.Ш.Эргашев, Б.Т.Сагдуллаев. Инновацияларга йўналтирилган жамоавий уйғунлашув. ТДИУ, “Иқтисодиёт ва таълим”. 3/2018, 174-177б.

³⁹ Ф.Х.Рахимов, Б.Ш.Усмонов. Билимлар, инновациялар ва инсон капитали ривожига асосланган иқтисодиётни шакллантириш. Иқтисодиёт: таҳлиллар ва прогнозлар. 2019, №1, 81-87б.

⁴⁰ Ф.Х.Рахимов, Б.Ш.Усмонов. Инсон капитали, илмий, илмий-педагогик кадрлар потенциали ва унинг инновацион ривожланишдаги ўрни. Иқтисодиёт: таҳлиллар ва прогнозлар. 2020, №166-174б.

2019 йилда инновацион фаолият юритаётган корхоналар ва кичик бизнес субъектларининг ҳудудлар кесимидаги тақсимоти 2-расмда келтирилган. Бунда етакчилик Тошкент шаҳри, Навоий вилоятидан сўнг Фарғона, Тошкент ва Сирдарё вилоятларига тўғри келади.

2019-йилда Ўзбекистон Республикаси ялпи ички маҳсулоти (ЯИМ) ҳажми жорий нархларда 511 838,1 млрд. сўмни ташкил этди ва 2018-йил билан таққослаганда 5,6%га ўсди. ЯИМ дефлятор индекси 2018-йилдаги нархларга нисбатан 119,2% ни ташкил этди.

Республикамизда ялпи ички маҳсулотнинг ўсиши билан бирга инновацион фаолият юритаётган корхоналарда ишлаб чиқарилган инновацион маҳсулотлар, ишлар, хизматлар ҳажми ҳам мос равишда ўсди (3-расм).

Сўнгги 2017 ва 2019 йиллардаги инновацион корхона ва кичик бизнес субъектларининг фаолият турлари бўйича маълумотлари жадвал⁴¹да келтирилган.

Хўш, энди “Covid-19” пандемия шароити инновацион корхона ва кичик бизнес субъектларига қандай таъсир кўрсатди? Жаҳонда, жумладан, Республикамизда ҳам “Covid-19” инқирози шароитида барча ишлаб чиқариш корхоналари ҳолати бирмунча қийинлашди.

Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг бир қатор Фармон ва қарорлари қабул қилинди. Унга кўра тадбиркорлик субъектларига бир қанча имтиёзлар берилди.

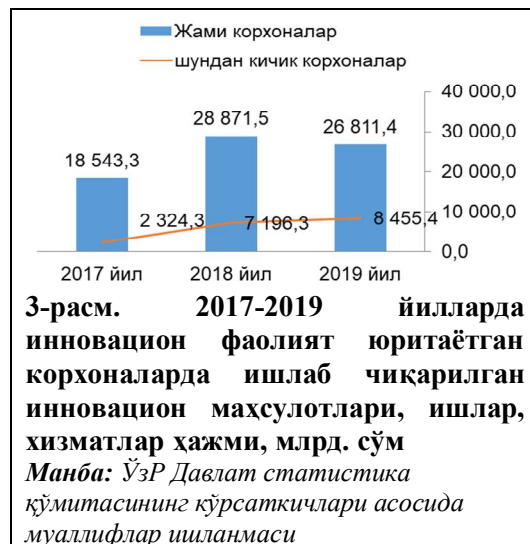
Карантин вақтида ўз фаолиятини тўхтатган 95 144 та яқка тартибдаги тадбиркорларга 155,3 млрд. сўм қатъий солиқлар ҳисобланмади. Жорий йилнинг январ-июнь ойларида айланмадан олинмаган солиқ бўйича тушумлар 630 млрд. сўмни ташкил этиб, ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 307 млрд. сўмга қуйидаги сабабларга кўра камайди:

биринчидан, тўловчиларнинг бир қисми, йил якунлари бўйича айланма суммаси 1 млрд. сўмдан ошганлиги учун умумбелгиланган солиқларни тўлашга ўтганлиги;

иккинчидан, пандемия натижасида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ишлаб чиқариш ҳажми жорий йилнинг биринчи ярмида ўтган йилнинг мос даврига нисбатан 0,8 фоизга, хизматлар ҳажми 2,3 фоизга, чакана савдо айланмаси 2,9 фоизга камайганлиги.

Жорий йилнинг 2-чорагида пандемия таъсирида 2139 та кичик тадбиркорлик субъектлари ўз фаолиятларини вақтинча тўхтатган (савдода 871 та, саноатда 571 та, озиқ-овқат хизматида 191 та ва бошқа соҳалардаги кичик тадбиркорлик субъектлари), ноозиқ-овқат бозорлари, мобил дўконлари фаолияти вақтинчалик тўхталиши натижасида уюшмаган савдонинг чакана савдо айланмаси таркибидаги улуши биринчи чоракдаги 8,4 фоиздан 3,7 фоизга тушиб, биринчи чоракка нисбатан 2 мартага камайган.

Шу билан бирга, мамлакатимизда “Covid-19” инқирози иқтисодиёт тармоқлари ва хизматлар соҳаларини рақамлаштириш сезиларли даражада ўсди. Иш жараёнида анъанавий қоғоз кўринишидаги ҳужжатлар ва шартномалар билан ишлаш тартибидан афзал ва қулай технология сифатида электрон имзоли тижорат меъёрий ҳужжатлари, келишув ва меҳнат шартномаларини тузиш ва улардан фойдаланиш жараёни тезлашди.



⁴¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг “2019 йилда Ўзбекистон Республикасининг илмий-техникавий салоҳияти ва инновациялар ривожланишининг асосий кўрсаткичлари”. 2020 йил.

Пандемия даврида рақамли технологияларга асосланган масофавий таълим, масофавий видео мулоқотлар, электрон хизмат турлари оммалашди. Бу кўплаб таълим муассасалари учун янги онлайн ўқув йўналишларига ўтишнинг долзарблигини, фан, бизнес тузилмалар учун эса IT-технологияларга асосланган фаол мулоқот техника-технологиялари хизматларини, айрим давлат хизматларини кўрсатишда электрон хизмат, молиявий хизматлар янада ривожланишига шароит яратди.

Турли хизматларини кўрсатувчилар учун рақамли технологиялардан фойдаланиш имконият, хизматларга эҳтиёжмандлар учун эса заруриятга айланди ҳамда бу айрим хизмат турлари учун вазиятдан чиқишнинг бирдан-бир йўлига айланиб улгурди.

Хулоса қилиб айтганда, ҳар қандай мамлакат инновацион ривожланиш тенденцияси фан, таълим ва бизнес тузилмалар интеграциялашуви даражаси, инновацион жараёнларнинг роли, аҳамиятини теран англаши ва инновацияларга йўналтирилган мақсадли жамоавий фаолиятни тизимли олиб борилишига боғлиқ. Хўжалик субъектларида инновацион жараёнлар муҳандислик, яратувчанлик, маркетинг изланиш ва аналитик тадқиқотлар, янги технология ва янгиланишлар ташкилий жиҳатлари билан ривожланади.

Тармоқлар кесимида эса махсус инновацион ривожланиш, илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишлари, прогнозлаштириш ва аналитик ривожлантириш бўлимлари, технопарк ёки технологиялар трансфери каби тузилмалар фаолиятини йўлга қўйилиши билан кечади. Бунда рақамли технологиялар бизнес субъектларида кооперация ва интеграцияни жадаллаштиради, инновацион жараёнларни тезлаштиради, бизнес самарадорлигини оширади, харажатларни камайтиради, бизнесда мижоз ва инвесторлар шерикчилигини кучайтиради ҳамда халқаро интеграцияга кенг йўл очади.

Инновацион фаолият юритаётган корхоналар, кичик бизнес субъектлари сони ва ишлаб чиқариш ҳажми фаолият тури кесимида

Фаолият тури бўйича	2017 й.					2019 й.					2017 йилга нисбатан ўсиш, %			
	Корхона		Кичик бизнес субъектлари			Корхона		Кичик бизнес субъектлари			Корхона		Кичик бизнес субъектлари	
	сон	Ишлаб чиқариш, трлн. сўм	сон	ишлаб чиқариш, трлн. сўм	сонига нисбатан улуши, %	сон	ишлаб чиқариш трлн. сўм	сон	ишлаб чиқариш, млн. сўм	сонига нисбатан улуши, %	сон	ишлаб чиқариш	сон	ишлаб чиқариш
Жами	2 171	18543,3	1 901	2 324,3	87,56	3 916	26 811,4	3 753	8 455 371,8	95,84	180,4	144,6	197,4	363,8
<i>шу жумладан иқтисодий фаолият тури бўйича:</i>														
Қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалиги	40	47,9	37	36,9	92,50	104	183,4	101	128192,5	97,12	260,0	382,6	273,0	347,0
Тоғ-кон саноати ва очик конларни ишлаш	39	27,2	39	27,2	100,00	75	72,1	75	72125,2	100,00	192,3	264,9	192,3	264,9
Ишлаб чиқариш саноати	1248	12653,6	1175	1902,0	94,15	2033	14,3	1979	5836574	97,34	162,9	113,8	168,4	306,9
Ишлаб чиқариш саноатидан:														
юқори технологияли	18	99,7	15	55,1	83,33	35	216,8	33	198848,7	94,29	194,4	217,6	220,0	360,8
ўртача юқори технологияли	134	9537,2	103	543,8	76,87	183	5104,6	162	1104596,6	88,52	136,6	53,5	157,3	203,1
ўртадан паст технологияли	359	1255,3	345	451,6	96,10	689	3554,1	675	1739691,3	97,97	191,9	283,1	195,7	385,2
паст технологияли	737	1761,5	712	851,3	96,61	1126	5519,8	109	2793437,1	98,49	152,8	313,4	155,8	328,1
Электр, газ, буг билан таъминлаш ва ҳавони кондициялаш	8	48,7	5	27,1	62,50	10	2142,1	4	49332,6	40,00	125,0	4394,1	80,0	181,9
Сув билан таъминлаш; канализация тизими, чиқиндиларни йиғиш ва	9	26,8	6	21,4	66,67	22	36742,5	19	7344,8	86,36	244,4	136,7	316,7	34,3

Йўқотиш														
Қурилиш	93	102,4	85	59,1	91,40	254	664821,6	250	622828,1	98,43	273,1	649,1	294,1	1053,8
Улгуржи ва чакана савдо; моторли транспорт воситалари ва мотоциклларни таъмирлаш	286	159,0	277	133,1	96,85	620	940026,7	616	885141,0	99,35	216,8	587,5	222,4	665,3
Ташиш ва сақлаш	48	681,3	38	12,6	79,17	98	1673374, 9	92	53352,0	93,88	204,2	245,6	242,1	423,8
Яшаш ва оқатланиш бўйича хизматлар	43	18576, 0	40	8,7	93,02	117	28833,4	117	28833,4	100,00	272,1	155,2	292,5	330,9
Ахборот ва алоқа	40	326,4	31	8,5	77,50	96	3944360, 9	92	117373,2	95,83	240,0	120,8	296,8	1388,7
Молиявий ва суғурта фаолияти	39	1150,5	12	7,6	30,77	42	1926837, 2	27	48544,1	64,29	107,7	167,5	225,0	642,1
Кўчмас мулк билан операциялар	21	56,6	20	56,5	95,24	61	57329,3	59	53534,6	96,72	290,5	101,2	295,0	94,8
Касбий, илмий ва техник фаолият	94	62,5	35	7917,2	37,23	110	89072,3	84	34706,3	76,36	117,0	142,6	240,0	438,4
Бошқарув ва ёрдамчи хизматлар кўрсатиш фаолияти	52	150,8	49	7,6	94,23	73	515148,9	72	459936,8	98,63	140,4	341,5	146,9	6055,9
Таълим	54	12,1	8	1,1	14,81	42	20044,4	22	9020,6	52,38	77,8	165,4	275,0	835,2
Соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизмат кўрсатиш	22	7,8	14	3,7	63,64	68	35438,9	62	29775,5	91,18	309,1	450,6	442,9	801,6
Санъат, кўнгиш очиш ва дам олиш	9	0,5	7	0,4	77,78	23	12422,1	17	10586,5	73,91	255,6	2546,0	242,9	2967,9
Иқтисодий фаолиятнинг бошқа турлари	26	70,7	23	3,0	88,46	68	73674,7	65	8170,9	95,59	261,5	104,1	282,6	278,9

Мана: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг “2019 йилда Ўзбекистон Республикасининг илмий-техникавий салоҳияти ва инновациялар ривожланишининг асосий кўрсаткичлари” асосида

*Аиуоров Зуфар Абдуллоевич,
PhD, директор ўринбосари
Хусусийлаштириш, рақобат ва корпоратив бошқарувни
ривожлантириш муаммоларини тадқиқ этиш маркази*

ИЖТИМОЙ ТАДБИРКОРЛИК – ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШНИНГ ЗАМОНАВИЙ ЙўЛИ СИФАТИДА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон Фармони билан тасдиқланган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодий ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури” га мувофиқ *ижтимоий тадбиркорликка оид муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш* бўйича чоратадбир белгиланган бўлиб, уларни амалга ошириш учун қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш, унда илғор хорижий тажриба асосида ижтимоий тадбиркорликнинг асослари, ижтимоий тадбиркорлик субъектларини аниқлашнинг тартиби ва мезонлари, ижтимоий тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳамда уларни рағбатлантириш чораларини амалга ошириш кўзда тутилган. Айниқса, ушбу масала бугунги кунда коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши курашиш, пандемия шароитида аҳолини самарали ижтимоий қўллаб-қувватлаш даврида долзарб аҳамият касб этмоқда.

Авваламбор, ижтимоий тадбиркорлик – нима? У мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиши учун қандай аҳамиятга эга?

Ҳарб мамлакатларида одатда тўртта иборани ажратиб кўрсатишади: “ижтимоий бизнес” (social business), “ижтимоий тадбиркорлик” (social entrepreneurship), “ижтимоий тадбиркор” (social entrepreneur), “ижтимоий корхона” (social enterprise). Шунини қайд этиш лозимки, ушбу ибораларда ўрин олган “ижтимоий” сўзи кўпроқ кенг жамиятга йўналтирилган нарсани англатади, яъни жамият учун қандайдир муҳим бўлган муаммо ёки вазифани ҳал этиш, бутун жамиятга фойда келтириш, демакдир. Бу ерда ижтимоий нуқтаи-назар, албатта, нафақат атрофимиздаги жамиятга йўналтирилган бўлиши, балки корхона ичида ҳам амалга оширилиши керак, яъни корхона ходимларига масъулиятли муносабатда бўлиш ҳамда атроф-муҳит ва табиатга эҳтиёткорлик билан муносабатда бўлишни таъминлаши керак.

Мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш асосларини яратиб саъй-ҳаракатлари учун тинчлик бўйича Нобель мукофоти совриндори бўлган Муҳаммад Юнуснинг фикрича, *ижтимоий бизнес* – бу ижтимоий муаммони ҳал этиш учун яратилган, зарар кўрмасдан ишлайдиган, дивиденд тўламайдиган бизнес бўлиб, бунда компания молиявий жиҳатдан барқарор бўлиши ҳамда ижтимоий таъсирни кучайтириш (масалан, компаниянинг таъсир доирасини кенгайтириш, маҳсулот ёки хизматларни яхшилаш, ёхуд ижтимоий вазифани бошқа йўллар билан молиялаштириш) мақсадида бизнесдан олинган фойда бизнеснинг ўзига қайта инвестиция қилиниши (ёки бошқа ижтимоий бизнесни бошлаш учун ишлатилиши) керак.⁴² Юнус ўз тадқиқотлари натижасида ижтимоий бизнесни юритишнинг етти асосий тамойилларини шакллантирган.

“Ижтимоий тадбиркорлик” тушунчасини таърифлашга хилма-хил қарашлар мавжуд, чунки дунёда ижтимоий тадбиркорликнинг ягона таърифи ёки аниқ чегаралари тўғрисида умумий тушунчаси мавжуд эмас. Бироқ, шунга қарамадан, ҳозирда ижтимоий тадбиркорликнинг иккита асосий мезони мавжуд: *тадбиркорлик ва ижтимоий мақсад*. Шунинг учун, ижтимоий тадбиркорлик деганда, кўпинча, ижтимоий, маданий ва экологик

⁴² Yunus M. Creating a World without Poverty: Social Business and the Future of Capitalism. PublicAffairs, 2009. – p. 320.

муаммоларни ҳал этиш ёки жамият (ёки атроф муҳит) учун фойда келтириш мақсадида маҳсулот ишлаб чиқариш ёки хизматлар кўрсатиш тушунилади.

Ижтимоий тадбиркорлик касбий ва академик тадқиқотлар соҳаси сифатида биринчи бўлиб америкалик иқтисодчи Грегори Диз томонидан киритилган. Унинг фикрича, **ижтимоий тадбиркорлик** – бу ижтимоий қийматни (фақат хусусий қиймат эмас) яратиш ва қўллаб-қувватлаш бўйича миссияни қабул қилиш, ушбу миссияни бажариш учун янги имкониятларни эътироф этиш ва улардан тинимсиз фойдаланиш, мунтазам инновациялар қилиш, мослашиш ва ўрганиш жараёнида иштирок этиш, мавжуд ресурслар билан чекланмасдан дадил ҳаракат қилиш ҳамда хизмат кўрсатилган гуруҳларга олинган натижалар тўғрисида юқори маъулиятни намоён этиш орқали ижтимоий соҳада ўзгаришларни амалга ошириш фаолиятidir.⁴³ Бугунги кунда ижтимоий бизнес ва ижтимоий тадбиркорлик, моҳиятига кўра, бир-бирининг ўрнини босувчи тушунчалар сифатида талқин этилади.

Ижтимоий тадбиркор – ижтимоий тадбиркорликнинг субъектидир. Агар анъанавий тадбиркорлар ўз фаолиятининг муваффақиятини фойда, тушум (сотув ҳажми) ёки акциялар қийматига қараб баҳолашса, ижтимоий тадбиркор учун муваффақиятнинг асосий мезони “ижтимоий қайтим” ҳисобланади.⁴⁴

“Ижтимоий корхона” тушунчаси “ижтимоий тадбиркорлик” тушунчаси сингари турли хил таърифларга эга. Бу икки тушунча бир-биридан фарқ қилади. Ижтимоий тадбиркорлик кенгроқ тушунча бўлиб, у кўпроқ жараёни тавсифлайди ва ҳеч қандай юридик таъсирга эга эмас. Ижтимоий корхона эса юридик мақомга эга бўлган муайян тадбиркорлик фаолиятининг бир тури бўлиб, бундай мақом давлат томонидан белгиланган мезонларга жавоб берадиган компания томонидан олиниши керак.⁴⁵ Ижтимоий корхона ижтимоий тадбиркорликнинг ташкилий-иқтисодий бирлиги ҳисобланиб, муваффақиятли ишлаб чиқариш фаолияти зарурий шароитлари билан бир қаторда, ижтимоий-иқтисодий инновациялар ҳам унинг амал қилиш асосига қўйилган.⁴⁶

Ўзбекистон учун ижтимоий тадбиркорлик – янги ва деярли тадқиқ этилмаган соҳа, унинг қонунчилик асослари ҳам ҳали яратилмаган. Ижтимоий тадбиркорлик соҳасига оид биринчи ҳужжат “Ўзбекистон Республикасида ижтимоий тадбиркорлик фаолиятини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори лойиҳаси бўлиб, у 2018 йил февраль-март ойлари давомида кенг муҳокамага қўйилди, лекин номаълум сабабларга кўра, у қабул қилинмасдан қолди.

Кейинчалик, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 11 июндаги “Аҳолининг ижтимоий заиф қатлами бандлигини таъминлашни рағбатлантиришнинг ташкилий чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3782-сон Қарорига кўра илғор хорижий тажриба ва миллий амалиётни чуқур ўрганиш асосида ижтимоий тадбиркорлик субъектларини аниқлашнинг тартиби ва мезонларини, уларнинг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва фаолияти эркинлиги кафолатларини назарда тутувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқиш кўзда тутилди. Мазкур қарорнинг ижроси натижасида “Ижтимоий тадбиркорлик субъектларини аниқлаш тартиби тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш тўғрисида”ги Вазирлар Маҳкамасининг қарори лойиҳаси ишлаб чиқилиб, у 2018 йил август-сентябрь ойларида кенг муҳокамага қўйилди. Бироқ, ушбу ҳужжат лойиҳаси ҳам ҳанузгача қабул қилинмади.

Амалдаги қонунчиликда “ижтимоий тадбиркорлик”нинг ҳуқуқий тушунчаси аниқ белгиланмаган. Бугунги кунда Президентимизнинг алоҳида қарорлари билан нодавлат

⁴³ Dees J.G. The Meaning of Social Entrepreneurship [Электрон ресурс]. Draft Paper. Published on 31 October 1998. – URL: <https://entrepreneurship.duke.edu/news-item/the-meaning-of-social-entrepreneurship>.

⁴⁴ Thompson J.L. The World of the Social Entrepreneur. // The International Journal of Public Sector Management, 15(4/5), 2002. – p. 413.

⁴⁵ Что такое социальное предпринимательство? [Электронный ресурс]. – URL: <https://sua.lv/ru/что-такое-социальное-предпринимателю>.

⁴⁶ Қулматов А. Ижтимоий тадбиркорлик: мазмуни, мақсади ва вазифалари. // “Biznes-Эксперт” журнали. – Тошкент, 2015. - №5(89).

мактабгача таълим соҳаси, ногиронлиги бўлган шахслар учун маҳсулот ва жиҳозлар ишлаб чиқариш, шунингдек рухий бузилишлардан азият чекаётган ва ногиронлиги бўлган шахсларни парвариш қилиш билан боғлиқ тиббий фаолият соҳалари учун имтиёз ва қулайликлар, шу жумладан солиқ ва божхона имтиёзлари тақдим этилган.⁴⁷ Шу боис, “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурига асосан “Ижтимоий тадбиркорлик тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилиб, бугунги кунда кенг муҳокамага қўйилган.⁴⁸

Бизнингча, ушбу қонун лойиҳаси жуда заиф ишлаб чиқилган, унда асосий урғу ижтимоий тадбиркорликни маъмурий тартибга солиш механизмларига берилган, лекин ижтимоий корхоналарнинг жамиятда реал фаолият юритиши учун аниқ механизмлар белгиланмаган. Ижтимоий тадбиркорлик борасида хорижий тажрибани ўрганган ҳолда, фикримизча, пандемия шароитида аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни самарали таъминлаш мақсадида, мазкур қонун лойиҳасида қуйидагиларни ҳам инобатга олиш мақсадга мувофиқ:

- қонун лойиҳасининг 3-моддасида “ижтимоий тадбиркорлик” тушунчасига жуда жўн таъриф берилган, яъни унда ижтимоий тадбиркорликнинг фаолияти фақат аҳолининг муайян ижтимоий муаммолари ва уларнинг оқибатларини енгиллаштириш ёки ҳал қилишга қаратилган. Ваҳоланки, ижтимоий тадбиркорлик бу шундай фаолиятки, унинг натижасида нафақат аҳолининг ижтимоий муаммолари, балки маданий, атроф муҳит, экологик муаммолар ҳам ҳал этилади. Бундан келиб чиқиб, ижтимоий тадбиркорликни қуйидагича таърифлаш ўринли: “ижтимоий тадбиркорлик - юридик шахслар ёхуд якка тартибдаги тадбиркорларнинг аҳолини муайян ижтимоий муаммолари ва уларнинг оқибатларини енгиллаштириш ёки ҳал қилишга, атроф муҳит ва экологияни муҳофаза қилиш билан боғлиқ муам-моларни ҳал қилишга, маданий муаммоларни ечишга қаратилган фаолияти”;

- қонун лойиҳасининг 3-моддасида “ижтимоий корхона” тушунчасининг таърифида юридик шахс билан бирга якка тартибдаги тадбиркор ҳам киритилган. Бизнингча, қонунда ижтимоий тадбиркорлик билан шуғулланадиган “ижтимоий корхона” ҳамда “ижтимоий тадбиркор” тушунчаларини фарқлаб қўйиш лозим, чунки якка тартибдаги тадбиркор мақомига ва моҳиятига кўра корхона бўла олмайди. Ижтимоий корхона мақомини фақат юридик шахслар (масалан, масъулияти чекланган жамият, акциядорлик жамияти ва ҳ.к.) олса, ижтимоий тадбиркор мақомини эса якка тартибдаги тадбиркорлар олиши мумкин. Шунинг учун қонуннинг ушбу моддасида “ижтимоий корхона” ва “ижтимоий тадбиркор” тушунчаларини алоҳида-алоҳида таърифлаб ўтиш жоиздир;

- қонун лойиҳасида аҳолининг ижтимоий заиф қатламлари бозор шароитларида товарлар (хизматлар)ни харид қилишда ёки меҳнат бозорида иш топишда қийинчиликка дучор бўлаётган ёхуд ўзгаларнинг кўмагига муҳтож шахслар рўйхатига қуйидагиларни ҳам киритиш мақсадга мувофиқ: одам савдоси қурбонлари, ёлғиз оналар, кўп болали оилалар, давлат ёки жамоат вазифаларини бажаришда ҳалок бўлган (вафот этган) шахсларнинг оилалари ва ижтимоий ҳизматларга муҳтож булган бошқа шахслар;

- қонун лойиҳасида шундай тартиб ўрнатилиши керакки, юридик шахслар томонидан “ижтимоий корхона” мақоми, якка тартибдаги тадбиркор томонидан “ижтимоий тадбиркор” мақоми уларга ижтимоий тадбиркорлик соҳасида ваколатли давлат органи томонидан махсус сертификат маълум муддатга тақдим этилиши билан берилади. Чунки, у ёки бу корхона ёки тадбиркорнинг ижтимоий тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишига давлат органи томонидан руҳсат берилиши муайян бир ҳужжатда қайд этилган бўлиши лозим;

⁴⁷ Хўжаниёзов О. Ижтимоий тадбиркорлик – ишсизликка барҳам бериши мумкин [Электрон ресурс]. // Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги, 22.01.2020 й. – URL: <https://uza.uz/oz/society/izhtimoiy-tadbirkorlik-ishsizlikka-bar-am-berishi-mumkin-22-01-2020>.

⁴⁸ “Ижтимоий тадбиркорлик тўғрисида”ги қонун лойиҳаси [Электрон ресурс]. // Ўзбекистон Республикаси норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси, 24.03.2020 й. - URL: <https://regulation.gov.uz/uz/document/16188>.

- қонун лойиҳасининг 3-моддасида “ижтимоий аҳамиятга эга маҳсулотлар” ни “ижтимоий аҳамиятга эга озиқ-овқат маҳсулотлари” деб ўзгартириш лозим, чунки шу моддада “ижтимоий товарлар”га таъриф келтирилган бўлиб, бундай ўзгартириш бу икки тушунчаларни бир-биридан аниқроқ фарқлаш учун керак. Шунинг учун, ижтимоий аҳамиятга эга озиқ-овқат маҳсулотлари рўйхатини кенгайтириш ва айрим маҳсулотларга аниқлик киритиш таклиф этилади;

- қонун лойиҳасида юридик шахснинг қайси органи ижтимоий корхона мақомини олиш бўйича қарорни қабул қилиши мумкинлиги масалалари ёритилмаган. Юридик шахс учун “ижтимоий корхона” мақомини олиш, улар таъсисчилари (акциядорлари)нинг бу ҳақдаги қарори қабул қилиниши талаб этилади. Ижтимоий корхона мақомини олиш учун қонунда юридик шахсларга нисбатан бир қанча талаблар ўрнатилиши лозим: биринчидан, ижтимоий мақсадлар корхона уставида ёзилган бўлиши; иккинчидан, таъсисчилар (акциядорлар) бу мақомни олиш учун мурожаат этишга рози эканликларини тасдиқлаши; учинчидан, бундай корхона фойдани дивидендларга йўналтира олмайди, фойда фақат ижтимоий мақсадларга эришиш учун ишлатилиши керак.

Шундай қилиб, ижтимоий тадбиркорликка оид қонунчилик асосларининг тўғри ташкил этилиши мамлакатимизда пандемия каби фавқулодда ҳолатлар шароитида аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг энг қулай ва замонавий йўлларида бирига замин яратишга имкон беради.

*Додиев Фозил Ўтқурович,
и.ф.н., Тошкент шаҳридаги Ёджу техника институти*

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИДАН СЎНГ ТАДБИРКОРЛИКНИ МОЛИЯЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Коронавирус пандемияси бутун дунё иқтисодиётига кескин салбий таъсир қилмоқда. Кўпчилик давлатлар қатъий карантин жорий қилиб, аҳолининг саломатлиги ва ҳаётини асрашни биринчи даражали масала қилиб қўйди. Давлатлараро, ҳатто, улар ичидаги ҳудудлар ўртасида иқтисодий алоқалар узилиб қолди. Кўпчилик компаниялар, корхоналар ва тадбиркорлик субъектлари фаолияти тўхтади. Натижада молия бозорларида қимматли қоғозлар индекслари тушиб кетди, экспорт ва импорт ҳажми қисқарди, хом ашё товарларининг нархи пасайди, давлат бюджетига тушумлар камаймоқда, муддати ўтган қарздорликлар ҳажми ошмоқда ва ишсизлар сони кўпаймоқда.

Хукуматлар бир вақтнинг ўзида ҳам коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишга катта харажат қилмоқда, ҳам унинг иқтисодиётга таъсирини камайтириш бўйича чора-тадбирларни амалга оширмоқда. Глобал иқтисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистонда ҳам ушбу йўналишларда қатъий чоралар кўрилмоқда. Булар давлатимиз Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги⁴⁹ ҳамда 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги⁵⁰ фармонларида кўрсатилган.

Коронавирус пандемияси даврида карантин сабабли республикамиздаги кўпгина ишлаб чиқариш корхоналари, транспорт, айниқса, хизмат кўрсатиш соҳасидаги - туризм, меҳмонхона, ноозиқ-овқат савдоси ва бошқа маиший хизмат корхоналари фаолияти тўхтаб қолиши оқибатида иш ўринлари қисқармоқда. Бугунги кунда Ўзбекистон меҳнат бозори

⁴⁹ <https://lex.uz/ru/docs/4770761>

⁵⁰ <https://lex.uz/docs/4780475>

мисли кўрилмаган босимга дуч келмоқда: республикамизнинг бир ярим миллиондан ортиқ фуқароси ишсиз. Мамлакатимизда амалга оширилаётган кескин чоралар (карантин) туфайли 150 минг фуқаро мажбуран ишсиз қолди⁵¹. Бундай ҳолат хорижий давлатларда ҳам юз бермоқда. Халқаро меҳнат ташкилотининг дастлабки ҳисоб-китобларига кўра, бутун дунё бўйлаб 25 миллион киши ўз ишини йўқотиши мумкин ва ишчиларнинг даромадлари камида 3,4 триллион долларга камайд⁵². Бу эса, хорижда ишлаш учун мамлакатимиздан кетган мигрантларнинг бир қисмининг республикамизга қайтишига олиб келади. Ҳозирнинг ўзида чет элдан 140 мингдан ортиқ фуқароларимиз қайтиб, ўзларининг доимий даромадларидан маҳрум бўлишди⁵³. Ушбу ҳолат меҳнат мигрантлари пул ўтказмалари қисқариб, ишсизлар сонининг кўпайишига олиб келади. Россия ва Қозоғистон томонидан коронавирус инфекцияси тарқалишини камайтириш бўйича амалга оширилаётган карантин чоралари сабабли, мамлакатимизга кириб келган пул ўтказмалари ҳажми жорий йилнинг март ойида февраль ойига нисбатан 23 фоизга камайиб, 296 млн АҚШ долларини ташкил этди⁵⁴. Жаҳон банкининг янгиланган прогнозларига кўра, 2020 йилда Ўзбекистонга меҳнат муҳожирлари юборадиган пул ўтказмалари 50 фоизга қисқариши мумкин ҳамда мамлакатда камбағаллик даражаси ошиши хавфи борлиги таъкидланган⁵⁵. Буларнинг натижасида ишсизлик даражаси янада ошади ва аҳолининг тўлов қобилияти кескин тушиб кетиши мумкин.

Коронавирус пандемиясига қадар ҳам республикамизда камбағалликни камайтиришга алоҳида эътибор қаратиш бошланган эди. Мамлакатимиз Президентининг 2020 йил 24 январь куни Олий Мажлисга Мурожаатномасида "турли ҳисоб-китобларга кўра Ўзбекистонда камбағал аҳоли қатламлари улуши 12-15%ни ташкил этади, бу 4-5 млн нафар аҳоли деганидир, Халқаро ташкилотлар кўмагида Камбағалликни камайтириш дастури ишлаб чиқилади деб" таъкидлаган эди⁵⁶. Коронавирус пандемияси эса камбағалликни камайтиришни янада жиддий масала қилиб қўйди.

Хорижий давлатларда коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишда эришилган ютуқларга қараб, ўрнатилган чекловлар юмшатила бошланди. Кўпчилик давлатлар коронавирус пандемиясидан кейин иқтисодий таназулдан чиқишни ўйлаб бошлади ва турли чора-тадбирларни амалга оширмоқда. Шулардан энг муҳими ишсизлик даражасини қисқартириш ҳисобланади.

Республикамизда ҳам коронавирус пандемиясидан сўнг аҳоли ишсизлик даражасини қисқартириш, уларнинг даромадларини ошириш ва камбағалликни камайтириш муҳим масала бўлади. Бунинг энг самарали йўли аҳолини тадбиркорликка жалб қилиш ва кичик бизнесни ривожлантириш ҳисобланади. Аҳоли томорқа ёки деҳқон хўжаликларида ишлайдими, касаначилик ёки хунармандчиликми, уй шароитида маҳсулот ишлаб чиқариш ёки хизмат кўрсатиш билан шуғулланадими, чорвачилик, паррандачилик, балиқчилик ёки асаларичилик фаолиятини амалга оширадими, буларга қулай шароит яратиш лозим.

Аҳолининг тадбиркорлик билан шуғулланишида дуч келадиган энг биринчи муаммо молиявий маблағ етишмовчилиги ҳисобланади. Ушбу муаммони ижобий ҳал қилиш, яъни аҳолининг тадбиркорлик билан шуғулланишини молиялаштириш учун микромолия хизматлари ва уни кўрсатадиган молия институтларини ривожлантириш лозим. Шу ўринда давлатимиз раҳбарининг 2020 йил 24 январь куни Олий Мажлисга Мурожаатномасида "аҳоли ва тадбиркорларга, микромолия хизматлари ва молиявий ресурсларга, давлат харидларига кенг йўл очиб берилади. Бундай чоралар орқали одамларимизда тадбиркор

⁵¹ <https://mehnat.uz/index.php/uz/news/uzbek-tekstil-mahsulotidan-boykotni-olib-tashlash-buyicha-ochiq-murozhaat>

⁵² <https://mehnat.uz/index.php/uz/news/uzbek-tekstil-mahsulotidan-boykotni-olib-tashlash-buyicha-ochiq-murozhaat>

⁵³ <https://mehnat.uz/index.php/uz/news/uzbek-tekstil-mahsulotidan-boykotni-olib-tashlash-buyicha-ochiq-murozhaat>

⁵⁴ <https://www.review.uz/oz/post/somning-qadrsizlanishining-asosiy-sababi-nima>

⁵⁵ <https://www.gazeta.uz/uz/2020/04/09/gdp-growth-reduction/>

⁵⁶ https://www.norma.uz/uz/bizning_sharhlar/2020_yilgi_murojaatnoma_prezidentning_maruzasidan_asosiy_tezislar

бўлишга иштиёқ ва ишонч ортади, улар кўпроқ даромад олишга интиладиган бўлади" деган фикрлари диққатга сазовордир⁵⁷.

Хориж тажрибасидан маълумки, аҳолини тадбиркорликка жалб этишда микромолиялаштириш ташкилотлари муҳим роль ўйнайди. "Микромолиялаштириш кичик ва ўрта тадбиркорликни ривожлантиришнинг асосий омилларидан биридир. Жаҳон банки маълумотларига кўра, энг ёш ва тез ривожланаётган бизнес, қашшоқликни камайтиришнинг солиқ ва ишончли ёрдамчиси микрокредит ҳисобланади. Ундан сайёрамизнинг 500 миллиондан ортиқ аҳолиси фойдаланган, шулардан сезиларли улуш ривожланган мамалкатларга тегишли ва афсуски, 25 фоиздан камроғи Қирғизистон каби ривожланаётган мамлакатлар аҳолисига тўғри келади⁵⁸.

Дастлаб микрокредитлаш концепцияси Бангладешдаги Граминбанк асосчиси Муҳаммад Юнус томонидан ишлаб чиқилган. Микромолиялаштириш 1970 йилларда Бангладешда замонавий ривожланишидан сўнг камбағалликни йўқотиш ечими сифатида кенг эътироф этилди⁵⁹. Микромолиялаштириш ёрқин намунаси бўлган Граминбанк 1976 йилда аҳолининг камбағал қатламининг иқтисодий фаоллигини кўллаб-қувватлаш воситаси сифатида ташкил этилган. Банк бошланғич фаолият кўрсатган 1976-1983 йилларда мижозлари сони 45 минг қарздордан ортиқ бўлган. XXI аср бошида Граминбанк 4 миллиондан кўп микрокредитлар берган бўлиб, бу Муҳаммад Юнуснинг бизнес-ғоясининг муваффақиятли ва самарадорлигини ниҳоят тасдиқлади⁶⁰.

Пандемиядан сўнг республикада кичик бизнес субъектларини молиявий ресурсларга талаби кескин ошади. Ушбу талабнинг бир қисмини тижорат банклари қондириши мумкин, аммо улар ҳамма талабни қондира олмайди. Бу эса кичик бизнес субъектларини молиялаштириш учун бошқа молиявий манбалар, молия институтлари ва воситалардан фойдаланишни тақозо этади.

2020 йил 1 март ҳолатига республикада микромолия хизматлари кўрсатадиган 118 та нобанк кредит ташкилотлари фаолият кўрсатмоқда, шунинг 57 таси микрокредит ташкилотлари ва 61 таси ломбардлардан иборат⁶¹. Ушбу санада микрокредит ташкилотларининг жами активлари 785,8 млрд сўмни, жами мажбуриятлари 317,9 млрд сўмни ва жами капитали 467,9 млрд сўмни ташкил этади. Микрокредит ташкилотлари мажбуриятларининг 300,1 млрд сўми ёки 94,4 фоизи олинган кредитлар ва лизингдан шакллантирилган бўлиб⁶², уларнинг фаолияти ушбу манбага боғлиқдир.

2020 йил 1 март ҳолатига ломбардларнинг жами активлари 129,8 млрд сўмни, жами мажбуриятлари 10,2 млрд сўмни ва жами капитали 119,6 млрд сўмни ташкил этади⁶³. Ушбу маълумотлардан кўришиб турибдики, ломбардларнинг фаолияти асосан ўз капитали ҳисобидан амалга оширилади. Шунингдек, ломбардлар қисқа муддатга (3 ойгача) ва юқори фоиз ставкаларда кредит берадилар, бу ҳолат уларнинг кредитларидан тадбиркорлик фаолияти учун фойдаланишни чегаралайди.

Республикада фаолият кўрсатган нобанк кредит ташкилотларнинг жами активлари банк тизими активларининг атиги 0,3 фоизини ташкил этади⁶⁴. Бунга сабаб микрокредит ташкилотлар ва ломбардлар аҳоли ва корхоналарнинг бўш турган маблағларини депозитларга жалб қилиш ҳуқуқига эга эмас. Шунинг учун ҳам улар аҳоли тадбиркорлигини молиялаштириш учун молиявий воситачилик хизматлари ҳажмини кескин ошира олмайди.

⁵⁷ [https://nrm.uz/contentf?doc=612868_o%E2%80%98zbekiston_respublikasi_prezidenti_shavkat_mirziyevning_oliy_majlisga_murojaatnomasi_\(2020_yil_24_yanvar\)](https://nrm.uz/contentf?doc=612868_o%E2%80%98zbekiston_respublikasi_prezidenti_shavkat_mirziyevning_oliy_majlisga_murojaatnomasi_(2020_yil_24_yanvar))

⁵⁸ <https://ekonomika.media/mikrokreditovanie-igraet-vazhnuyu-rol-v-razviti-predprinimatelstva/>

⁵⁹ Yunus M (1999) The Grameen Bank. Scientific American 281(5): 114 - 119

⁶⁰ <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-zarozhdeniya-i-razvitiya-mikrofinansirovaniya-v-zarubezhnyh-stranah>

⁶¹ <https://cbu.uz/oz/statistics/bankstats/139615/>

⁶² <https://cbu.uz/oz/statistics/credit/139566/>

⁶³ <https://cbu.uz/oz/statistics/credit/139572/>

⁶⁴ Ўзбекистон Республикаси Марказий банки маълумотлар асосида муаллиф томонидан ҳисобланди.

Аҳолининг тадбиркорлик фаолиятини молиялаштиришда кредит уюшмалари муҳим аҳамиятга эга. Чунки улар аҳоли ва корхоналарнинг бўш турган маблағларини депозитларга жалб қилиб, тадбиркорлик билан шуғулланаётган ёки истеъмол товарлари олувчиларга қарз сифатида тақдим этади. Кредит уюшмалари муҳимлигини уларнинг дунё бўйича фаолиятдан билса ҳам бўлади. Ҳозирги вақтда дунёнинг 118 та мамлакатада 85400 та кредит уюшмалари 274 млн кишига хизмат кўрсатмоқда⁶⁵.

Афсуски, мамлакатимизда 2002 йилдан ўз фаолиятини бошлаб, қисқа вақт ичида тез ривожланган кредит уюшмалари 2011 йилдан ёппасига ёпила бошлади. Бунга сабаб, айрим кредит уюшмалари кредит портфелининг асосий қисми муаммоли бўлиб, активлари сифати пасайиб кетиши бўлган. Ушбу ҳолатда муаммоли кредит уюшмаларининг лицензияси олиниши ва Марказий банк томонидан кредит уюшмалари фаолиятини назорат қилишни кучайтириш етарли эди.

Республикамизда кредит уюшмалари фаолиятининг тугатилиши тадбиркорларни молиялаштиришнинг бир манбасидан маҳрум қилди, молиявий хизматлар бозорида рақобатни кучайишига салбий таъсир этди, энг ёмони инвесторлар ва мижозларнинг молия тизимига ишончини сусайтирди.

Фикримизча, республикамизда аҳолини тадбиркорлик билан шуғулланишини молиялаштириш учун кредит уюшмалари фаолиятини қайта тиклаш зарур.

Кредит уюшмалари фаолиятини ташкил этишдаги энг асосий қийинчилик уларнинг фаолияти тўхтатилгани кўпчилик, айниқса, уларни ташкил этганларнинг хотирасида қолганидир. Буни кредит уюшмалари фаолиятини қонунчилик билан қафолатлаш орқали бартараф этиш мумкин.

Республикамизда кредит уюшмалари фаолиятини тиклаш ва ривожлантириш учун қуйидаги имкониятлар мавжуд:

- кредит уюшмалари фаолиятини ташкил қилиш ва уларни бошқариш бўйича тажриба бор. Дастлабки кредит уюшмалари республикамиз Тадбиркор аёллар уюшмасининг ҳудудий бўлинмалари томонидан ташкил этилган эди. Шунингдек, мамлакатимизда кредит уюшмаларида ишлайдиган тажрибали ходимлар мавжуд;

- кредит уюшмалари фаолиятини амалга ошириши ҳамда улар фаолиятини тартибга солишнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари яратилган эди. Уларни ҳозирги иқтисодий шароитга мослаб тезда қабул қилиш мумкин;

- кредит уюшмаларини ҳудудларда, ҳаттоки, ҳар бир туманда тез ташкил қилиш мумкин. Чунки уларни ташкил қилиш учун тижорат банклари сингари йирик ҳажмда устав фонди шакллантириш шарт эмас. Кредит уюшмасини ташкил этиш учун камида 50 та аъзо бўлса етарли, улар юридик ва жисмоний шахслардан иборат бўлиши мумкин;

- энг муҳими, республикамизда кредит уюшмалари кўрсатадиган молиявий хизматларга талаб мавжуд. Улар аҳоли ва юридик шахслардан депозитларга маблағлар жалб қилиш имкониятига эгаллиги сабабли ўз фаолиятларини тез кенгайтириши мумкин.

Шунингдек, республикамизда кредит уюшмалари фаолиятини ташкил этишда уларни тартибга солиш ва назорат қилишга алоҳида эътибор бериш лозим. Бунда, албатта, халқаро тажрибани ўрганиш, ундан фойдаланиш лозим.

Республикамизда кредит уюшмалари ташкил этиш ва ривожлантириш аҳоли тадбиркорлигини молиялаштириш билан бирга молия бозорининг диверсификация даражасини оширади.

Кредит уюшмалари фаолиятини тиклашни ҳозирдан бошлаш, дастлаб, "Кредит уюшмалари тўғрисида"ги қонунни қабул қилиш лозим. Ушбу қонунга мувофиқ равишда, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки кредит уюшмалари фаолиятини тартибга солувчи меъёрий ҳужжатларни ҳозирги шароитни ҳисобга олиб, тайёрлаши керак. 2002 йилда кредит уюшмалари фаолиятини бошлаган даврда ушбу ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар ишлаб

⁶⁵ https://www.woccu.org/newsroom/releases/Credit_Unions_Must_Be_Considered_Essential_During_COVID-19_Crisis

чиқилгани сабабли, ушбу жараён осон кечади. Албатта, бу ерда Жаҳон кредит уюшмалари кенгаши (WOCCU) халқаро экспертларидан ёрдам олиш мақсадга мувофиқдир.

Ушбу ўзгаришлар ҳақида Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши ва "Тадбиркор аёл" Ўзбекистон ишбилармон аёллар ассоциациясини хабардор қилиб, уларни ушбу жараёнга жалб қилиш мақсадга мувофиқдир. Чунки булар кредит уюшмаларини ҳудудлар бўйича тез ташкил этиш имкониятига эга. Мухими, ушбу нодавлат ташкилотларга турли тоифадаги тадбиркорлар аъзо бўлиб, улар молиявий хизмат кўрсатадиган ўзларининг молиявий ташкилотлари бўлишидан манфаатдордир.

Шунингдек, республикамизда кичик бизнес субъектларини, айниқса, энди иш бошлаётган тадбиркорларни молиялаштириш учун қулай шароит яратиш мақсадида "Микрокредитбанк" АТБда Граминбанкнинг микрокредитлаш модулини жорий этиш мақсадга мувофиқдир. Чунки республикамизда тадбиркорликни бошламоқчи бўлган жисмоний шахсларнинг кўпчилиги банклардан кредит олишда таъминот муаммосига дуч келади. Ушбу муммони ҳал қилишда амалиётда тажрибадан ўтган ва кўпчилик давлатларда жорий қилинган Граминбанкнинг микрокредитлаш модули қўл келади. Мазкур модулга кўра, микрокредитлар тузиладиган гуруҳ аъзоларининг биргаликдаги жавобгарлиги асосида берилади.

Хулоса қилиб айтганда, коронавирус пандемиясидан сўнг аҳолини иш билан таъминлаш ва даромадини ошириш мақсадида уларни тадбиркорликка жалб қилиш учун кредит уюшмалари фаолиятини тиклаш ва Граминбанкнинг микрокредитлаш модулини жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

**ПАНДЕМИЯ ШАРОИТЛАРИДА
ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ОҚИБАТЛАР ВА ЎЗБЕКИСТОН
АҲОЛИСИНИНГ КАМБАҒАЛЛИК ДАРАЖАСИНИ ҚИСҚАРТИРИШ”
МАВЗУСИДА XII ХАЛҚАРО ИҚТИСОДЧИЛАР ФОРУМИ**

XII ФОРУМА ЭКОНОМИСТОВ УЗБЕКИСТАНА

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПОСЛЕДСТВИЯ И СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ
ПАНДЕМИИ**

ISBN 978-9943-5783-2-6

© Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти (ПМТИ), 2020. www.ifmr.uz