

Барьеры на пути социально-экономического развития: подходы к их преодолению Правительством Узбекистана

На сегодняшний день отечественные и зарубежные эксперты сходятся во мнении, что проводимые в республике масштабные структурные преобразования позволили смягчить негативные социально-экономические последствия мировой пандемии коронавируса. Отмечается, что решительная реакция правительства позволила Узбекистану продемонстрировать положительный экономический рост на уровне 1,6%¹.

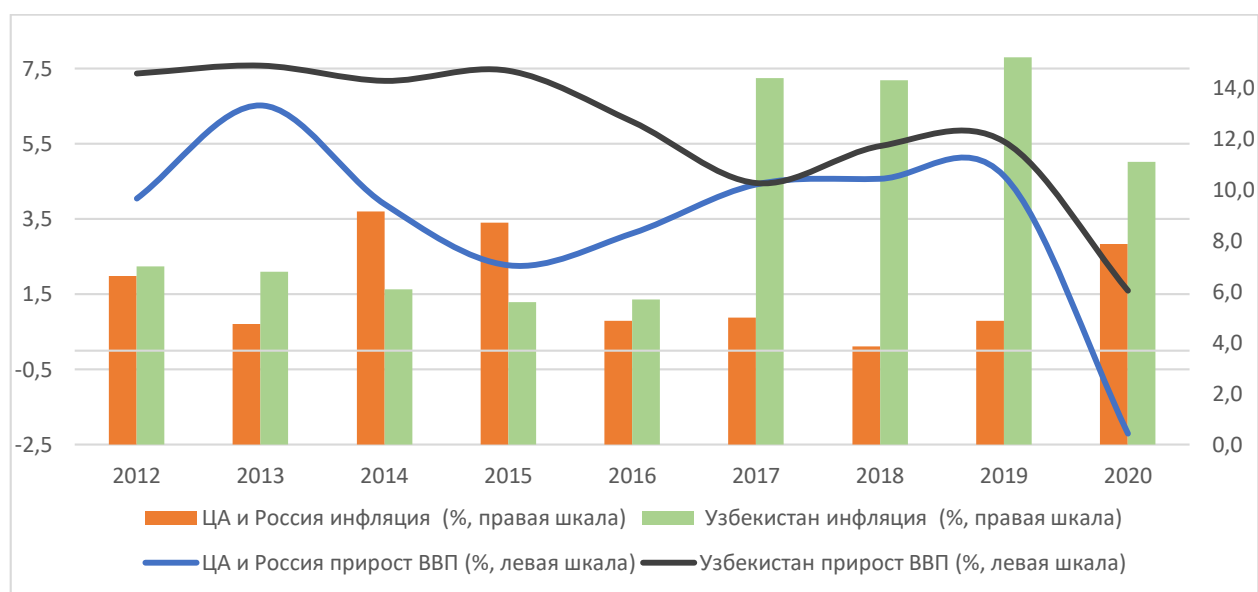


Рис. 1. Динамика темпов прироста ВВП (%), а также темпов инфляции Узбекистана, стран Центральной Азии и России (%), правая шкала)

Источник: Статкомитет СНГ

Из рис. 1 видно, что в период пандемии в Узбекистане наблюдались положительные темпы прироста ВВП в сравнении со странами Центральной Азии и России в целом. Кроме того, эксперты делают оптимистичный прогноз о том, что результаты реформ позволят республике в 2021 году не только добиться восстановления своей экономики, но и достичь ощутимого экономического роста примерно в 5%. В то же время в республике наблюдались более высокие темпы инфляции, по сравнению с вышеуказанными странами, что может создавать определенные риски для макроэкономической стабильности в будущем.

Несмотря на положительные темпы экономического роста, в Узбекистане все еще сохраняются барьеры на пути дальнейшего построения успешной социальной и экономической среды. Как отметил Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев в Послании Олий Мажлису в конце 2020 года²: *обеспечение экономической стабильности в период глобального кризиса пандемии, решение имеющихся проблем на местах, поддержка нуждающихся слоев населения, реализация надежд и*

¹ Узбекистан: Заключительное заявление по итогам консультаций 2021 года в соответствии со Статьей IV. 17 февраля 2021 г. <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2021/02/17/mcs-021721-uzbekistan-staff-concluding-statement-of-the-2021-article-iv-mission>

² Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29.12.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/4057>

устремлений молодежи должны стать первоочередной задачей руководителей всех уровней, начиная с Президента.

Таким образом, среди наиболее серьезных вызовов, стоящих перед республикой, можно выделить *недостаточный уровень развития госинститутов, прежде всего, эффективности системы госуправления, сохраняющееся значительное присутствие участие государства в экономике, риски роста цен и угроза продовольственной безопасности страны, сырьевая направленность экономики и экспорта, рост бедности, недостаточный уровень качества здравоохранения и образования* (см. Рис. 2).

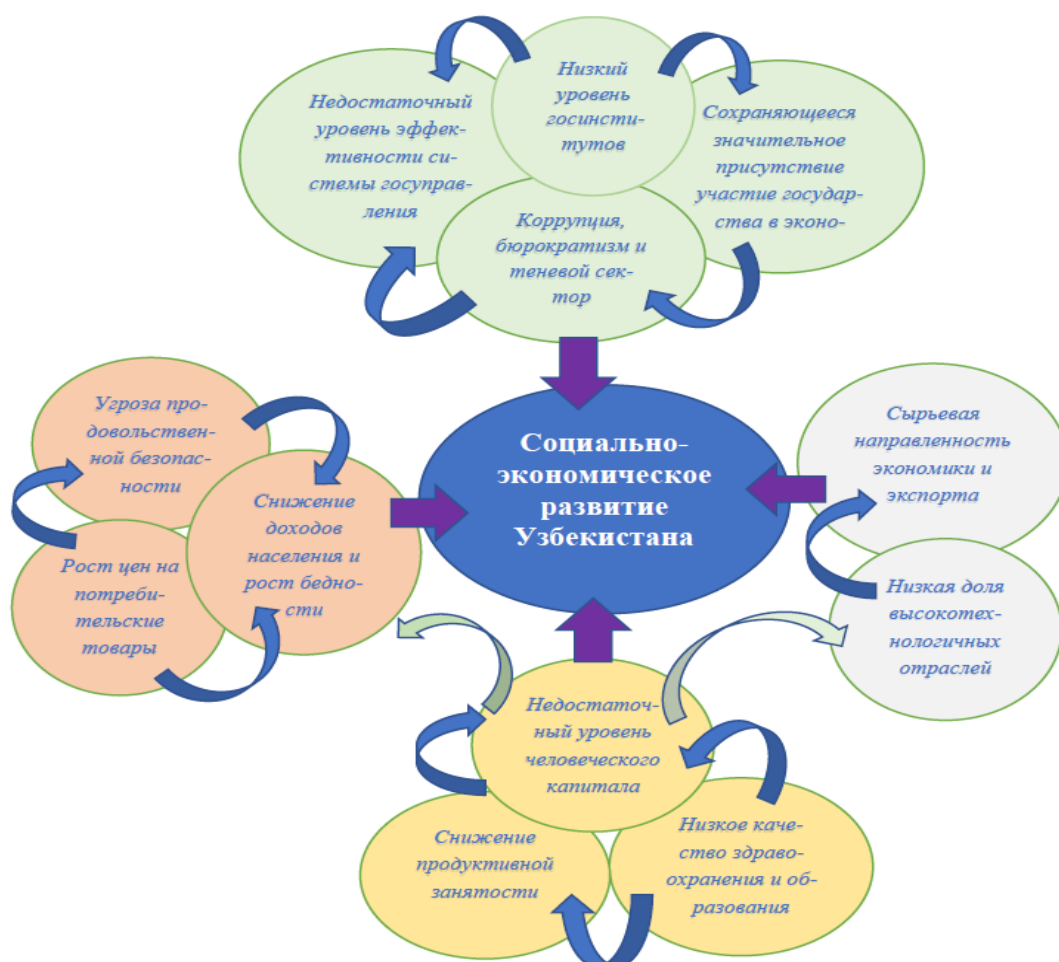


Рис 2. Основные барьеры, препятствующие социально-экономическому развитию Узбекистана

В макроэкономическом аспекте, *недостаточный уровень эффективности системы госуправления* является серьезной преградой на пути устойчивого социально-экономического развития страны, т.к. ведет к увеличению коррупции и теневого сектора. Главой страны было не раз подчеркнуто, что в министерствах и ведомствах процесс принятия решений чрезмерно централизован, нередко наблюдается *дублирование функций, недостаток знаний и навыков чиновников и их коррумпированность*.

Отметим, что Международная антикоррупционная организация Transparency International опубликовала ежегодный Индекс восприятия коррупции (Corruption

Perception Index)³ за 2020 год. В этом рейтинге Узбекистан занял 146-е место из 180. Страна поднялась на семь позиций по сравнению с 2019 годом, но все еще осталась на достаточно низком месте. Из 100 баллов (где 0 — крайне высокий уровень коррупции, а 100 - крайне низкий) страна набрала лишь 26. Из рис. 2 можно видеть индекс восприятия коррупции по полученным баллам уступает в среднем не только странам Центральной Азии и России, но и 70 развивающимся странам, схожих или сопоставимых с Узбекистаном по показателям уровня экономического развития (рис. 3).



Рис.3. Динамика изменения Индекса восприятия коррупции 2020 (CPI - Corruption Perception Index) Узбекистана, Центральной Азии и России, а также 70 развивающихся стран
(0 — крайне высокий, а 100 - крайне низкий уровень коррупции)

Источник: Международная антикоррупционная организация Transparency International.
<https://www.transparency.org>

По мнению разработчиков данного индекса, пандемия выявила существующие проблемы управленческого и структурного характера, привлекла внимание к повсеместно распространённой коррупции и усугубила социальное недовольство во всём Центральноазиатском регионе.

В конце 2020 года было заявлено, что в последние два года в Узбекистане за совершение коррупционных преступлений к уголовной ответственности привлечены почти 2 тысячи должностных лиц. Ущерб от таких преступлений оценивается в 2 трлн сумов (почти \$193 млн)⁴. В экономической сфере коррупция в основном встречается при использовании бюджетных средств. К примеру, за два года по всей республике растрчено 371 млрд сумов бюджетных средств, по этим фактам к уголовной ответственности привлечены 2477 лиц.

Для решения этой проблемы еще в 2017 году был принят Закон РУз «О противодействии коррупции»⁵. Следующим шагом стала Дорожная карта по реализации мер по снижению доли теневой экономики. В 2020 году было организовано Агентство по противодействию коррупции. В настоящее время, приняты свыше 60 Указов и постановлений Президента, ряд государственных программ, определивших меры по противодействию коррупции, повышению правосознания и правовой культуры в обществе.

³ Corruption Perceptions Index 2020. Международная антикоррупционная организация Transparency International. <https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/uzb>

⁴ За два года ущерб от коррупции составил 2 трлн сумов — генпрокурор. 7 ноября 2020. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/11/07/corruption/>

⁵ Закона РУз от 01.04.2017 №ЗРУ-419 «О противодействии коррупции»

В борьбе с коррупцией особую роль играет также Республиканский совет по работе с международными рейтингами и индексами. В настоящее время совет работает над проектом Стратегии по противодействию коррупции до 2030 года, предусматривающим разработку и внедрение в практику проведения мониторинга и оценки возникновения коррупционных угроз в государственных органах.

Кроме того, в ближайшее время для борьбы с коррупцией и бюрократическими препонами предусмотрено следующее⁶:

расширение перечня данных, подлежащих открытому опубликованию, в том числе данных о составе тендерных и конкурсных комиссий, создаваемых в рамках государственных закупок, инвестиционных проектов, а также о выдаче документов разрешительного характера, об участниках процессов купли-продажи государственных активов и государственно-частного партнерства, о получателях налоговых и других льгот. Президент республики отметил, что крайне важно предупреждать коррупцию и обеспечивать прозрачность процессов принятия решений во всех государственных органах. Так, граждане получили возможность знакомиться с данными о государственных закупках и на этой основе поднимать уместные вопросы. В 2021 году Минфином РУз будет налажена практика опубликования информации о доходах и расходах внебюджетных фондов государственных органов, закупках организаций с государственным участием, а также данных о государственных субсидиях и грантах;

реализация проекта «Е-Антикоррупция», предусматривающего формирование «Электронного реестра отношений, подверженных коррупции». Создаются специальная интернет-платформа E-Anticor.uz и мобильное приложение, с помощью которых граждане могут информировать о фактах коррупции;

внедрение новых механизмов обеспечения открытости и прозрачности в деятельности госорганов, усиление общественного контроля за реализацией антикоррупционных мер, осуществление комплекса мер по внедрению идеи «Открытое и подотчетное правительство». Намечается увеличить количество видов государственных электронных услуг на 60, доведя их до 300, а долю дистанционных услуг – не менее чем до 60%;

разработка проекта постановления о кардинальном улучшении деятельности органов управления среднего и нижнего звена, пересмотре численности сотрудников и условий оплаты труда. Одним из наиболее эффективных средств борьбы с коррупцией является создание открытой системы отбора кадров и их приема на работу. Поэтому вместо изживших себя методов отбора будет внедрена открытая и прозрачная конкурсная система, позволяющая оценить интеллектуальный потенциал кандидатов. Также будет создана система регулярного обучения и оценки знаний государственных служащих в области предупреждения коррупции;

внедрение разработанной методики расчета рейтинга коррупции и теневой экономики для госорганов, предприятий и регионов⁷. С 2021 года Антикоррупционное агентство и Центром экономических исследований и реформ начнут регулярно изучать в регионах и во всех госструктурах работу по противодействию теневой экономике и коррупции.

⁶ Саидов А. Снижение уровня коррупции - залог демократических реформ и развития страны. 21 февраля 2021 г. <https://yuz.uz/ru/news/snijenie-urovnya-korruptsii---zalog-demokraticeskix-reform-i-razvitiya-stran>

⁷ Указ Президента РУз 29 июня 2020 г., № УП-6013. О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан.

Как известно, недостаточная эффективность государственного управления, излишний бюрократизм приводит к повышению макроэкономической нестабильности и к *росту теневого сектора экономики*.

Так, из данных Государственного налогового комитета следует, что объем теневого сектора экономики Узбекистана оценивается в 245 трлн сумов или 48% от ВВП⁸. Еще одним важным показателем масштабов теневого сектора экономики является количество неформально-занятых. Согласно отчетам Всемирного Банка в 2019 году, общее число занятых в Узбекистане составило 13,2 млн. человек. Из них неформально занятые составляют 7,9 млн. (59,8%) и формально занятые 5,3 млн. (40,2%). То есть, больше половины экономически-активной рабочей силы страны подвержена огромным рискам, то есть не имеют социальную страховку и потенциально недоплачивают налоги.

Об основных причинах, влияющих на рост теневого сектора, можно сделать вывод при анализе Индекса экономической свободы (Index of Economic Freedom). По данному индексу, опубликованному в 2021 году, Узбекистан занял 108-е место из 178 поднявшись на 6 позиций. Уровень экономической свободы в Узбекистане составил 58,3 балла из 100⁹. Несмотря на достигнутые результаты экономика республики остается преимущественно несвободной, что в конечном счете способствует уходу предпринимателей в теневого сектор (рис. 4).



Рис. 4. Диаграмма разрыва между Узбекистаном, а также развитыми, развивающимися странами по компонентам по Индексу Экономической свободы 2021
Источник: Heritage foundation

⁸ Теневую экономику Узбекистана оценили в 245 трлн сумов. 9 сентября 2020. <https://www.spot.uz/ru/2020/09/09/shadow/>

⁹ Индекс экономической свободы оценивает страны мира по шкале от 0 (самый низкий) до 100 (самый высокий) Исследователи оценивают 12 факторов, в числе которых — соблюдение прав собственности, эффективность судебной системы, налоговая нагрузка, свобода в ведении бизнеса, свобода рынка труда, торговли и инвестиций. Экономики стран распределяются по пяти группам: свободные, которые набрали от 80 до 100 баллов, преимущественно свободные (70–79,9 балла), умеренно свободные (60–69,9), преимущественно несвободные (50–59,9) и репрессивные.

Отметим, что сравнительный анализ компонентов данного индекса показал, что Узбекистан почти не уступает по некоторым из них 70 развивающимся странам, однако имеет более низкие показатели, по сравнению с наиболее развитыми странами мира (рис. 4).

Среди положительных достижений, разработчики индекса отмечают, что в 2020 году в Узбекистане вступил в силу закон¹⁰, который разрешил приватизацию несельскохозяйственных земельных участков, в целом соблюдаются права собственности на недвижимость, расширены права миноритарных акционеров и их роль в принятии важных корпоративных решений¹¹. Кроме того, уточнены структуры собственности и контроля, повышена корпоративная прозрачность, выросла добавленная стоимость на одного работника. Отмечается, что в республике были приняты меры по улучшению инвестиционной среды, включая упрощение процесса приватизации и ослабление валютного контроля.

Тем не менее, Узбекистан все еще достаточно уступает по таким компонентам Индекса как финансовая свобода (доступ к диверсифицированным видам депозитов и кредитов), свобода инвестиций (ограничения на движение инвестиций, эффективное размещение инвестиций, вмешательство государства в принятие инвестиционных решений), участие правительства (уровень коррупции и госвмешательства в экономику), судебная эффективность и монетарная свобода (стабильная нацвалюта и рыночные цены). Существующие тарифные и нетарифные барьеры затрудняют вхождение Узбекистана во ВТО.

В целях дальнейшей либерализации экономики и сокращения теневого сектора Правительством приняты следующие меры:

доходы субъектов малого предпринимательства в сфере общественного питания, полученные от физических лиц с применением банковских карт и бесконтактных платежей, не включаются в совокупный доход в целях обязательного перехода на уплату общеустановленных налогов¹²;

создана Спецкомиссия по сокращению теневой экономики, которой поручено реализовывать меры создания условий по стимулированию выхода бизнеса «из тени», мер по упрощению налогового режима, а также по расширению безналичных расчетов. Кроме того, данная комиссия ответственна за разработку Стратегии по сокращению теневой экономики в 2021-2025 гг. с обеспечением организации качественной работы ответственных министерств и ведомств, а также привлечением зарубежных, местных экспертов и бизнес-сообщества для ее разработки;

в 2020 году правительство объявило о разработке различных стратегий по широкому внедрению рыночных механизмов и развитию ключевых отраслей экономики, которая включает реформирование госинститутов, обеспечение верховенства закона, реформирование судебной системы, укрепление банковского и финансового секторов и другие реформы, такие как сокращение госрегулирования и обеспечение прав собственности для привлечения инвестиций. Зарубежные аналитики отмечают, что, если эта стратегия окажется успешно реализованной, Узбекистан в будущем сможет пополнить ряды умеренно свободных экономик.

¹⁰ Закон РУз от 13.08.2019 г. №ЗРУ-552 «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения».

¹¹ Heritage foundation. Uzbekistan Economy 2021.

https://www.heritage.org/index/pdf/2021/countries/2021_IndexofEconomicFreedom-Uzbekistan.pdf

¹² Указ Президента РУз от 30 октября 2020 года №УП-6098 «Об организационных мерах по сокращению теневой экономики и повышению эффективности деятельности налоговых органов» до 1 января 2022 года

Еще одним серьезным барьером на пути социально-экономического развития Узбекистана является *сохраняющееся значительное присутствие участия государства в экономике*, прежде всего, высокая доля госкомпаний в ВВП республики. Это в свою очередь, свидетельствует о неэффективности распределения ресурсов в экономике республики, ведь большинство госпредприятий остаются для него тяжелым бременем из-за своей финансовой нестабильности. В настоящее время количество предприятий с государственным участием составляет 2965. Номинальная стоимость государственных долей — 111,4 трлн сумов. Отметим, что доля госкомпаний в ВВП республики равна около 55%, они обеспечивают 46% налоговых поступлений в казну. В России этот показатель составляет 35%, в Сингапуре – 15%, среднее значение в развитых странах – 20-25%¹³, в Китае на госпредприятиях создается около 35% от ВВП¹⁴.

Еще одна проблема, связанная с высокой долей государства в экономике это *зависимость госпредприятий от налоговых и таможенных льгот*. В 2019 году 30% госпредприятий (около 900) пользовались преференциями¹⁵. Это несомненно создает еще большую нагрузку на госбюджет и особенно, в кризисный период пандемии. По мнению большинства экспертов, преференции и льготы уничтожают конкуренцию, тем самым препятствуют развитию отрасли в целом и создают искусственные монополии, в ущерб выгоде и интересам потребителей и бюджета.

В целях развития конкурентной среды с нынешнего года будут реализованы следующие меры¹⁶:

начата реализация программы реформирования всех госпредприятий. В частности, в следующем году Навоийский горно-металлургический комбинат, АО «Узбекнефтегаз», «Узбекгидроэнерго», «Узавтосаноат» получат возможность выходить на международный финансовый рынок и привлекать средства без госгарантий;

на торги будут выставлены государственные доли в таких предприятиях, как «Ферганаазот» и Дехканабадский завод калийных удобрений, «Coca-Cola Ichimligi», санаториях «Бельдерсай» и «Чарвак», отелях «Ичан калъа» и «Hyatt Regency», бизнес-комплексе «Пойтахт», а также 83 крупных предприятиях алкогольной, масложировой промышленности и других отраслей. В целом число предприятий с государственным участием в ближайшие два года должны сократиться не менее чем в 3 раза. В 2021 году предстоит провести трансформацию 32 крупных предприятий отраслей стратегического значения;

готовятся к приватизации банки «Саноаткурилишбанк», «Асака банк», «Ипотека банк», «Алока банк», «Турон банк» и «Кишлок курилиш банк». Государственная доля как минимум в одном крупном банке будет полностью реализована стратегическим инвестором.

В связи с этим, была отмечена важность широкой работы по приватизации ряда предприятий с привлечением международных финансовых и юридических консультантов для прозрачной и эффективной продажи государственных активов. У

¹³ Объясний или продай: как государство сокращает свое участие в экономике. 17 августа 2020 года. <https://www.spot.uz/ru/2020/03/17/business-vs-gov/>

¹⁴ Запольскис А. Десять лет, которые изменили Китай. <https://regnum.ru/news/economy/2600906.html>

¹⁵ Абдуазимова Л. Госактивы начнут выставлять на продажу с июля. 16.03.2020. https://www.norma.uz/nashi_obzori/gosaktivy_nachnut_vystavlyat_na_prodaju_s_iyulya

¹⁶ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29.12.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/4057>

самых госпредприятий недостаточно технических возможностей, знаний и навыков, чтобы самостоятельно осуществить трансформацию. Поэтому к реформированию крупных предприятий электроэнергетики, нефтегазовой и химической промышленности, машиностроения, а также коммерческих банков были привлечены Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, «McKinsey & Company», «Boston Consulting Group», «Rothschild & Co» и другие всемирно известные компании.

Еще одним из серьезных барьеров в социально-экономическом развитии является сохранение **сырьевой направленности экономики и экспорта, а также низкий уровень принципиально новых видов продукции и технологий**, что негативно отражается на конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках. Так по итогам 2020 года в структуре экспорта более 40% приходится на золото и другие сырьевые ресурсы, при этом на промышленные товары, машины и оборудование около 20%¹⁷.

Как показывают результаты исследования Гарвардского университета, у Узбекистана есть возможности и относительное преимущество в производстве промышленных товаров более 50 наименований¹⁸. В частности, имеются все условия для того, чтобы нефтехимическая, металлургическая, машиностроительная, электротехническая, фармацевтическая, строительная, текстильная, кожевенно-обувная, пищевая отрасли, а также сферы, связанные с «зеленой экономикой», стали «драйверами» национальной экономики.

В настоящее время в республике приняты меры по стимулированию диверсификации экспорта по перспективным отраслям экономики. В частности:

государство предоставляет транспортные льготы предприятиям экономики в целях преодоления высоких издержек при экспорте, вследствие удаленности республики от моря. В 2020 году 193 предприятиям экспортерам было выделено 49,3 млрд. сум для покрытия части их транспортных затрат по экспорту¹⁹. утверждена Программа создания новых производственных мощностей и диверсификации производства в электротехнической промышленности в 2021-2022 годах. В частности, до 1 января 2024 года выделяются субсидии на покрытие 50 процентов расходов на транспортировку при экспорте электротехнической и электробытовой продукции²⁰;

до 1 января 2024 года предоставляются налоговые льготы в виде снижения ставок налога на прибыль и налога на имущество на 50 процентов предприятиям электротехнической отрасли, размер поступлений от реализации электротехнической продукции которых по итогам отчетного периода составляет не менее 80 процентов от общих поступлений;

Агентство продвижения экспорта²¹ при Министерстве инвестиций и внешней торговли организует работу в коммерческих банках по выделению финансов для кредитов, связанных с экспортными операциями и предэкспортным

¹⁷ Государственный комитет по статистике Узбекистана. Внешнеэкономическая деятельность за 2020 год.

¹⁸ ЦЭИР провел предварительную оценку последствий вступления Узбекистана в ВТО. 18.03.2021. <https://review.uz/post/ceir-provel-predvaritelnuyu-ocenku-posledstviy-vstupleniya-uzbekistana-v-vto>

¹⁹ Асадов Х. Не учитывая нюансов. 11.03.2021. <https://repost.uz/nuances>

²⁰ Постановление Президента РУз от 02.03.2021 №ПП-5011 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию электротехнической промышленности и повышению конкурентоспособности отечественной продукции»

²¹ Указ Президента РУз от 21 октября 2020 г. № УП-6091 «О мерах по дальнейшему расширению финансовой поддержки экспортной деятельности»

финансированием. Также Агентством осуществляется работа по привлечению средств международных финансовых институтов, зарубежных правительственных финансовых организаций, иностранных банков и финансовых компаний на предэкспортное финансирование;

с 1 апреля 2021 года 50% расходов отечественных организаций – экспортеров за рубежом, связанных с открытием и содержанием торговых домов, арендой офисных, торговых и складских помещений, а также организацией рекламных кампаний будет компенсироваться за счет средств Агентства продвижения экспорта²²;

в целях восстановления и дальнейшего расширения экспортного потенциала республики в 2021 году создаются постоянно действующие региональные экспортные штабы. Правительством будет обеспечено их полноценное функционирование, с помощью механизма «горизонтального и вертикального взаимодействия» причастных министерств, ведомств, коммерческих банков и органов госуправления на местах в оказании содействия организациям – экспортерам по принципу «от производства – до иностранного потребителя».

Еще одним вызовом макроэкономической стабильности Узбекистана являются **риски роста цен, дефицита продуктов питания на внутреннем рынке и угроза продовольственной безопасности страны**. Как отметил, глава государства в конце 2020 года на видеоселекторном совещании цены становятся причиной недовольства населения²³.

За 2020 год цены и тарифы на потребительском рынке республики в среднем возросли на 11,1%. В 2021 году ключевой задачей Центрального банка будет удержание инфляции на уровне не более 10% в рамках инфляционного таргетирования, а к 2023 году добиться снижения инфляции до 5-%ного значения²⁴.

Учитывая воздействие карантинных мер на повышающуюся динамику цен, с апреля года импорт основных видов продуктов питания был освобожден от уплаты таможенных платежей. Однако несмотря на это, в последнее время цены на мясо, яйца, растительное масло и сахар резко выросли. Например, если на мировом рынке цены на растительное масло за 2020 год выросли в среднем на 15%, то в Узбекистане рост составил 31,4%, аналогично сахар на мировых рынках подорожал на 3,3%, а в республике – на 21%²⁵.

В целях недопущения резкого роста цен на базовые продукты питания в будущем были приняты следующие меры:

льготы по таможенным платежам при импорте продовольственных товаров будут продлены еще на год;

закрепление за каждым хокимом области, района и города рассчитать потребности населения в мясе, яйцах, муке, масле, сахаре, рисе, картофеле, моркови и луке, а также источникам поставок этих продуктов на срок до мая 2021 года;

создание отдельных фондов продовольственной безопасности, за счет средств которого руководители регионов с привлечением предпринимателей наладят ввоз

²² Постановление Президента от 14.01.2021 г. № ПП-4949 «О мерах по реализации экспортного потенциала Республики Узбекистан на 2021 год».

²³ Рассмотрены вопросы обеспечения стабильности цен на продукты питания. Пресс-служба Президента РУз. 16.10.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/3903>

²⁴ Центральный банк РУз. Основные направления денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022-2023 годов. Ташкент - 2020 г.

²⁵ Расчеты на основе Обзора Центрального банка РУз о денежно-кредитной политике за IV квартал 2020 г и Всемирного банка: Commodity Markets

основных видов продуктов питания из других регионов или зарубежных стран в те регионы, в которых чувствуется нехватка продукции;

планируется обеспечение объема производства основных видов продовольствия и сельхозпродукции в основном за счет внутренних ресурсов²⁶. Также утверждены прогнозные объемы производства основных видов продовольствия и сельхозпродукции в разрезе регионов. В частности, определено, что всего по всей стране будет произведено свыше 2,4 млн тонн картофеля, 227,2 тысячи тонн риса, почти 1,6 млн тонн мяса, 8,1 млрд яиц. Кроме того, предусматривается импорт 78 тыс. тонн растительного масла, 64 тыс. тонн сахара, 300 тыс. тонн картофеля и 40 тыс. тонн мяса. Для ввоза продовольствия и сельскохозяйственной продукции из-за рубежа коммерческие банки будут выдавать хозяйствующим субъектам кредиты;

в благоприятных районах с хорошими почвенно-климатическими условиями, водоснабжением допускается выращивание картофеля на площадях до 1 гектара.

Как известно, 2020 год без преувеличения стал важным в сфере социальной защиты. Прежде всего, **впервые признан бедность определенной категорией населения, началась большая работа по ее сокращению**. Как известно, в начале 2020 года Ш.Мирзиёев заявил, что уровень бедности в стране составляет около 12-15%, т.е. речь идет об достаточно большом количестве людей - примерно 4-5 млн человек. По утверждению представителя Минэкономики в 2020 году из-за пандемии это число увеличилось примерно в полтора раза. Причем, согласно заявлению ЦЭИР, сделанному в конце сентября 2020, у 7% бедных в Узбекистане имеют дипломы о высшем образовании²⁷.

О последовательности взятого курса наиболее ярко свидетельствует Послание Президента Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года²⁸, в котором проблема сокращения бедности стала одной из центральных тем. Если в прошлом году акцент в государственной политике делался на предоставление социальных пособий, жилья, кредитов, то в текущем году для сокращения бедности будут внедряться комплексные подходы и новые нестандартные методы. Это требует комплексного решения вопросов, связанных с образованием, здравоохранением, профессиональной подготовкой, доступом к чистой питьевой воде, энергоресурсам и дорожной инфраструктуре.

Таким образом, на 2021 год определены следующие приоритеты сокращения бедности:

- обеспечение инклюзивного экономического роста с целью ограничения негативного воздействия реформ либерализации во всех секторах экономики на уровень жизни нуждающегося населения;

- разработка стратегии сокращения бедности в Республике Узбекистан до 2030 года;

- разработка и реализация целевой программы по сокращению бедности в регионах в 2021 года;

²⁶ Постановление КабМина РУЗ от 15.03.2021 г. № 135 «О дополнительных мерах по гарантированному обеспечению внутреннего потребительского рынка основными видами продовольственных товаров».

²⁷ Хамидов Б. Бедность в Узбекистане. Экономическое обозрение №5 (245) 2020 <https://review.uz/post/bednost-v-uzbekistane>

²⁸ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29.12.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/4057>

- введение системы «социального контракта» для поддержки нуждающихся семей;

- введение понятия минимальных потребительских расходов населения.

Вообще эксперты отмечают, что существует 3 основных инструмента, широко используемых в мировой практике для создания устойчивого источника дохода для бедных семей²⁹:

1) создать постоянный источник дохода для нуждающихся и для формирования начального капитала выделить субсидии на освоение земель населением, на членские взносы лиц, участвующих в кооперативах в сельском хозяйстве, ремеслах и других сферах, а также работодателям, которые принимаются на работу по направлению органов по труду. Кроме того, Фонд поддержки предпринимательства предоставляет компенсации и гарантии по процентам по банковским кредитам, полученным нуждающимися семьями, желающими заниматься предпринимательской деятельностью;

2) оказание прямой материальной и нематериальной помощи нуждающимся семьям, освобождение детей от оплаты дошкольного образования и предоставление бесплатной сезонной одежды детям, посещающим школу.

В связи с этим, помимо выдачи льготных кредитов, жилья, предоставлением социальных пособий, было внедрено такое новшество в сфере социальной защиты, как «железная тетрадь». Это сделано с целью определения конкретных лиц, кто действительно нуждается в помощи, и на такой основе организовать адресную работу с уязвимыми слоями населения. «Социальный реестр» будет содержать всю информацию о нуждающихся семьях, включенных в «железную тетрадь», и позволит оказывать им более 30 видов социальных услуг в электронной форме.

В первую очередь, идет работа по обеспечению базовых потребностей малоимущего населения. С 2021 года будут объявлены минимальные потребительские расходы населения. Правительству поручается систематизировать социальные гарантии и разработать программу мер по их поэтапному обеспечению на уровне минимальных потребительских расходов.

Период пандемии и неизбежные ограничения, связанные с карантинными мерами, явились серьезным вызовом для многих людей, возникла угроза сохранности своих рабочих мест и потери единственного источника дохода. Вследствие этого, как отмечал глава страны³⁰, нельзя допустить, чтобы люди, потерявшие работу из-за пандемии, перешли в категорию бедных. С 2021 года будет введена новая система, предусматривающая трехкратное увеличение размера пособий по временной безработице, а также отмену устаревшего бюрократического порядка предоставления 6 документов для получения такого пособия;

3) моноцентры по обучению безработного и неквалифицированного населения различным профессиям. Чтобы вывести из бедности каждого, кто включен в «железную тетрадь», будет внедрен новый механизм, основанный на принципе «мотивация, навыки и финансовая поддержка». В 2021 году в махаллях будет создано более тысячи центров профессионального обучения, что будет способствовать возможности людей опираясь на свои силы выйти из тяжелой экономической ситуации. Центрам будут выделены средства из расчета до 1 млн

²⁹ Усилия Узбекистана по сокращению бедности. Информационная служба Министерства экономического развития и сокращения бедности. 04/03/2021. <https://mineconomy.uz/ru/news/view/3519>

³⁰ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29.12.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/4057>

сумов на каждого обучившегося, а в целом на эти цели из бюджета предусмотрено направить 100 миллиардов сумов. Лица, окончившие учебные курсы и желающие начать свое дело, смогут получить субсидии в размере до 7 млн сумов на приобретение необходимого инвентаря.

Предусматривается организация проведения оценки профессиональной компетенции выпускников моноцентров «Ишга мархамат» и центров профессионального обучения на основе стандартов WorldSkills, а также выдачу выпускникам, успешно прошедшим оценку паспорт компетенций (Skills Passport), признаваемых в нашей стране и за рубежом, что, несомненно, будет способствовать расширению возможностей населения для трудоустройства и профессионального роста³¹.

Здесь важно отметить, что *уровень образования и здравоохранения являются основными факторами, определяющими уровень человеческого капитала*. Без повышения уровня человеческого капитала невозможно долгосрочное устойчивое экономическое развитие страны. Только высококвалифицированные и физически здоровые специалисты смогут развивать в нашей стране высокотехнологичные отрасли конкурентоспособные на мировом экономическом рынке. В 2020 году Всемирный банк оценил индекс человеческого капитала в Узбекистане на 106 месте из около 190 стран мира³².

В связи с вышесказанным, одним серьезным вызовом для экономики, и в частности, *для сферы здравоохранения республики*, стала пандемия коронавируса. К сожалению, в республике как в других развитых и развивающихся странах мира в пик волны пандемии 2020 года наблюдались *перегруженность системы здравоохранения, затрудненность в получении срочной медицинской помощи* не только при заболеваниях дыхательных путей, в т.ч. при коронавирусе, но и например, при инфаркте, или различных плановых медицинских операциях.

Международные эксперты отмечают, что пандемия коронавируса повысила коррупционные риски в сфере здравоохранения. Это, в частности, связано с резким ростом острой потребности в предметах медицинского назначения и упрощением правил закупок, переполненностью медицинских учреждений, мошеннические действия по сбыту фальсифицированной медицинской продукции и перегруженностью медработников. Например, были установлены факты хищения средств, предназначенных для смягчения последствий пандемии, в том числе из фондов «Мехр-шафкат ва саломатлик», «Махалля», центров санэпидблагополучия, а также средств для безработных³³.

По состоянию на 1 января 2021 г. численность постоянного населения в Узбекистане составляла 34,5 тыс. человек, а число умерших в прошлом году составило 175,6 тыс. человек и это на 13,5% больше, чем в 2019 году³⁴. Причем, выросло количество смертей от болезней органов дыхания и инфекционных

³¹ Постановление Президента №ПП-4804 от 11 августа 2020 года «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения»

³² World Bank. 2020. The Human Capital Index 2020 Update : Human Capital in the Time of COVID-19. World Bank, Washington, DC. World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34432> License: CC BY 3.0 IGO.

³³ Саидов А. Снижение уровня коррупции - залог демократических реформ и развития страны. 21 февраля 2021 г. <https://yuz.uz/ru/news/snijenie-urovnya-korruptsii---zalog-demokraticeskix-reform-i-razvitiya-stran>

³⁴ Государственный комитет по статистике Узбекистана. Демографическая ситуация в Республике Узбекистан за январь-декабрь 2020 года. file:///C:/Users/USER/Desktop/2021/demografiya_ru_18012021.pdf

заболеваний. И данная негативная тенденция заболевших и умерших в большей и меньшей степени наблюдается в большинстве стран мира.

В республике системной проблемой остается то, что из-за *низкого качества работы первичного звена здравоохранения* население обращается напрямую в центральные больницы. Все это обусловлено недостатком условий, дисбалансом между объемом работы и реальными возможностями медицинского персонала.

Глава государства обратил внимание на то, что в обязанности врача общей практики сельского врачебного пункта (СВП) входит диагностика и лечение 146 видов заболеваний, первичная диагностика и выдача направлений по 213 видам, а также широкий спектр задач по реабилитации, диспансеризации и профилактике³⁵. В связи с этим была подчеркнута необходимость коренного пересмотра системы медицинского обслуживания в СВП и семейных поликлиниках, задачи и функции врачей и работников среднего звена.

В ближайшее время внимание будет нацелено на конкретные направления коренного реформирования системы здравоохранения Узбекистана, которые требуют самого серьезного внимания со стороны государства и общества, среди которых:

коренной пересмотр организации работ на уровне первичного звена здравоохранения. Также в рамках программы «Сельский врач» более тысячи врачей, работающих в отдаленных районах, получают материальную помощь в размере 30 млн сумов и будут обеспечены служебным жильем. К оказанию первичной и специализированной медицинской помощи в отдаленных районах, проведению скрининговых обследований социально уязвимых слоев населения намечено привлечь и частные медицинские организации, с предоставлением им субсидий. Важно повышать статус медицинских работников среднего звена – медсестер и фельдшеров. Для этой цели, в частности, 47 техникумов имени Ибн Сина будут ежегодно выпускать более 20 тысяч молодых специалистов, владеющих профессиональными навыками сразу в нескольких областях медицины. Медицинским работникам среднего звена также будет разрешено самостоятельно заниматься «медсестринской деятельностью»;

широкое внедрение здорового образа жизни среди населения, особенно молодежи;

поднятие на новый уровень систему медицинского обслуживания в сельской местности;

продолжение работ по укреплению частного сектора в медицине, которая смогла показать свои результаты в нынешней сложной ситуации;

дальнейшее развитие телемедицины и налаживание системы телемедицины между специализированными центрами республики и их филиалами в регионах страны;

продолжение работ по охране здоровья матери и ребенка;

увеличение финансирования для лечения заболеваний хронического и тяжелого характера.

Складывающаяся непростая ситуация в мире, а также вызовы, стоящие перед страной, диктуют новую повестку дня, связанную со всесторонней поддержкой молодежи и утверждения среди населения здорового образа жизни, укрепления

³⁵ Определены меры по совершенствованию первичного звена здравоохранения. Видеоселекторное совещание по мерам совершенствования первичного звена системы здравоохранения и формирования здорового образа жизни среди населения. 06.11.2020. <https://president.uz/ru/lists/view/3933>

здоровья народа и решения его повседневных проблем за счет достижения высокого уровня экономического роста. С учетом выше поставленных задач, 2021 год в нашей стране провозглашен *Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения*.

В феврале 2021 году утверждена соответствующая программа³⁶ на этот год и на реализацию ее мероприятий будет направлено около 30 трлн сумов, более 2,6 млрд долларов США и 57 млн евро. Основное внимание при этом уделено созданию новых рабочих мест. Программой предусмотрено обеспечить работой 500 тысяч молодых людей и 200 тысяч женщин, вывести из бедности 300 тысяч граждан. В программе предусмотрено 113 мероприятий по экономическому развитию. Так, желающим открыть собственное дело будут выделяться субсидии в размере до 7 млн сумов, а нуждающемуся в социальной поддержке населению - компенсация расходов на профессиональное обучение в размере 1 млн сумов.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в Узбекистане принято большое количество законодательных актов и регулирующих документов, призванных решить острые проблемы социально-экономического развития страны. Однако важным условием остается повышение результативности принятых мер, то есть формирование действенного механизма, который позволил бы сочетать структурные реформы по преодолению сырьевой направленности экономики с повышением качества госинститутов и человеческого капитала, сильной социальной защитой, недопущением роста цен на потребительские товары, сокращением бедного населения и созданием продуктивных рабочих мест.

Абдуназарова Н.

Проект по вопросам стратегического планирования и разработки среднесрочных и долгосрочных прогнозов макроэкономических параметров Института прогнозирования и макроэкономических исследований

³⁶ Указ Президента РУз от 3 февраля 2021 года № УП-6155 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения»