

Стратегические и институциональные инициативы развития промышленности Узбекистана с учетом современных вызовов и угроз

Аннотация: Учитывая современные вызовы и угрозы, а также системные проблемы развития промышленности в статье обоснованы стратегические и институциональные инициативы, направленные на углубление структурных преобразований, подготовке условий и обеспечению поэтапного перехода отраслей к инновационному и высокотехнологичному развитию. Кроме того, с учетом указанных приоритетов рассмотрены современные инструменты промышленной политики и рекомендации по их эффективному использованию, в частности по стимулированию развития отраслей по производству продукции с высокой добавленной стоимостью, сбережению природных ресурсов, эффективному использованию энергетических, инвестиционных ресурсов и т.д.

Ключевые слова: стратегия, развитие, экономика, промышленность, отрасль, вызовы, угрозы, проблемы, структурные преобразования, диверсификация, конкурентоспособность, приоритеты, инициативы.

Замонавий муаммо ва таҳдидларни ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистонда саноатни ривожлантириш бўйича стратегик ва институционал ташаббуслар

Хулоса: Замонавий муаммолар ва таҳдидларни, шунингдек, саноатни ривожлантиришни тизимли муаммоларини ҳисобга олган ҳолда, мақолада таркибий ўзгаришларни чуқурлаштириш, шароитларни тайёрлаш ва саноатнинг инновацион ва юқори технологияли ривожланишга босқичма-босқич ўтишини таъминлашга қаратилган стратегик ва институционал ташаббуслар асослаб берилган. Бундан ташқари, ушбу устуворликларни ҳисобга олган ҳолда, саноат сиёсатининг замонавий воситалари ва улардан самарали фойдаланиш бўйича тавсиялар, хусусан, табиий ресурсларни тежаш, энергия, инвестиция ресурсларидан самарали фойдаланиш ва бошқалар.

Калит сўзлар: стратегия, ривожланиш, иқтисодиёт, саноат, муаммолар, таҳдидлар, таркибий ўзгариш, диверсификация, рақобатбардошлик, устуворликлар, ташаббуслар.

Strategic and institutional initiatives for the development of industry in Uzbekistan taking into account modern challenges and threats

Abstract: Taking into account modern challenges and threats, as well as systemic problems of industrial development, the article substantiates strategic and institutional initiatives aimed at deepening structural transformations, preparing conditions and ensuring the gradual transition of industries to innovative and high-tech development. In addition, taking into account these priorities, modern tools of industrial policy and recommendations for their effective use are considered, in particular, to stimulate the development of industries for the production of products with high added value, saving natural resources, efficient use of energy, investment resources, etc.

Keywords: strategy, development, economy, industry, sector, challenges, threats, problems, structural transformation, diversification, competitiveness, priorities, initiative.

Начиная со второй половины 2016 года в Узбекистане началась масштабная экономическая реформа, направленная на либерализацию национальной экономики, устранение барьеров, препятствующих развитию малого бизнеса, укрепление взаимовыгодных экономических взаимосвязей с различными странами мира, повышение уровня жизни населения страны. Существенно выросла доля негосударственного сектора в структуре экономики, кардинально изменилась структура управления экономикой, обеспечена либерализация внешней торговли и свободная конвертация сума.

Промышленная политика Узбекистана в этот период была сконцентрирована на решение стратегических задач развития индустриального сектора экономики связанных с ускорением процессов модернизации и диверсификации отраслей, обеспечением опережающего развития высокотехнологичных обрабатывающих предприятий, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов.

Реализация мер промышленной политики в течении 2016-2019 годов позволила усилить роль индустриального сектора в экономике страны и обеспечить уверенный рост валовой добавленной стоимости (в дальнейшем ВДС) промышленности в ВДС отраслей экономики с 20,6% до 30,0%, а только за 2019 год по сравнению с предыдущим – на 3,5 п.п.

За 2019 год ВДС промышленности увеличилось на 106,6%, а накопленный рост за анализируемый период составил 131% при среднегодовых темпах роста – 107,0%.

Основной вклад в развитие индустриального сектора экономики Узбекистана внесла обрабатывающая промышленность, на долю которой пришлось около 80% всей, произведенной в 2019 году продукции. Основной вклад в выпуск продукции обрабатывающей промышленности по итогам 2019 года внесли производство продукции машиностроения (22,3%), металлургическая промышленность (22,0%), а также производство продуктов питания и текстильных, кожевенных изделий (по 16,1%).

Несмотря на положительные тенденции в 2016-2019 годы развитие промышленности республики в среднесрочной перспективе с большой долей вероятности будет находиться под влиянием современных вызовов, угроз и рисков, способных ослабить факторы и источники промышленного роста, что может отрицательно сказаться на темпах развития в перспективе

Во-первых, обострение экономических отношений из-за торговых войн между странами, усиление негативных факторов развития мировой экономики (торговая напряженность, сокращение инвестиций, неуверенность бизнеса и высокие долги),

вспышка коронавирусной инфекции нового типа COVID-19 привели к тому что, глобальная экономика демонстрирует все больше признаков замедления

Во-вторых, обострение международной конкуренции на рынках сырья, капитала, и рабочей силы, а также товарных рынка

В-третьих, отставание в создании и внедрении собственной современной техники и технологий, современных систем управления и поддержки инноваций и развития человеческого потенциала, что может привести к снижению конкурентоспособности промышленности и экономики в целом;

В-четвертых, исчерпание потенциала действующей экспортно-сырьевой модели промышленного развития, в основе которой лежит приоритетное развитие экспорта сырья и продукции низких переделов.

Среди вызовов и угроз устойчивости среднесрочного и долгосрочного развития следует отметить, прежде всего, высокую капиталоемкость и материалоемкость экономического роста. В соответствии с оценками Всемирного Банка Узбекистан по индикатору энергоэффективности в последние 10-15 лет существенно (в 2-2,5 раза) отстал от среднемирового уровня, что снижает конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Кроме, отмеченных вызовов и угроз имеются проблемы, сдерживают рост промышленного производства и повышение конкурентоспособность выпускаемой продукции

Это прежде всего низкий уровень переработки сырьевых ресурсов в основном из-за не достаточной активности производителей и инвесторов в модернизации и создании современных сопряженных технологических цепочек производства готовой продукции с высокой добавленной стоимостью и слабой межотраслевой кооперации не позволяющий максимально вовлечь и эффективно использовать внутренние ресурсы в развитие промышленности.

В мировой практике наиболее эффективными институциональными структурами по привлечению инвестиций в инновации считаются бизнес-инкубаторы, технопарки, агентства по трансферу технологий. В республике формирование системы институциональных структур находится в стадии формирования. Поэтому уровень предприятий, внедривших инновации в республике составляет всего 0,3% против в среднем по миру - 40%.

Кроме того, отсутствие собственного инжиниринга и низкая эффективность НИОКР стали сдерживающим фактором создания новой техники и технологий в отраслях промышленности.

В конечном счете все выше обозначенные проблемы повлияли на формирование технологической структуры промышленности, где можно отметить низкую долю

высокотехнологичных отраслей в промышленности – (1,6%) и высокую долю среднетехнологичных и низкотехнологичных (73,1).

Учитывая современные вызовы и угрозы, а также системные проблемы развития промышленности и экономики в целом целесообразно в качестве главного приоритета экономического роста определить - индустриальный сектор должен стать основной движущей силой в устойчивые развития экономики за счет углубления структурных преобразований и диверсификации промышленности, а также подготовке условий и обеспечению поэтапного перехода к инновационному и высокотехнологичному развитию.

Масштабная индустриализация республики за счет создания новых, конкурентоспособных отраслей и производств с активным участием среднего и малого бизнеса потребуют изменения роли государства и сложившихся приоритетов экономической политики, а также реализацию мер по стимулированию развития отраслей с наибольшим потенциалом создания новых устойчивых рабочих мест (обрабатывающая промышленность, современные виды услуг), сбережению природных ресурсов, эффективному использованию энергетических, инвестиционных ресурсов, и квалифицированного труда.

В этих условиях инвестиционная и бюджетная политики должны быть направлены на развитие потенциала госинститутов и человеческого капитала, товарных рынков, конкуренции, инфраструктуры, необходимой для ускорения развития индустриального среднего и малого бизнеса, а также создание условий для переориентации инвестиционных потоков из добывающего в обрабатывающий сектор промышленности и современные виды услуг.

Необходим структурно-инвестиционный манёвр с инвестирования капиталоемких отраслей на менее капиталоемкие – мало затратные и быстро окупаемые проекты по повышению глубины переработки сырья до готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Следует минимизировать практику селективного и краткосрочного ограниченного применения инструментов стимулирования за счет предоставления налоговых льгот и преференций отдельным отраслям и компаниям.

Более действенной мерой может стать принятие мер по улучшению деловой и конкурентной среды и инвестиционного климата, создающих благоприятные условия для привлечения инвестиций как иностранных, так и других источников в первую очередь в обрабатывающую промышленность. Критерием эффективности использования привлекаемых инвестиций в реализации инновационных проектов должно стать увеличение отдачи вложенных инвестиций на единицу производимой продукции,

значение этого индикатора должно в динамике приближаться к значениям индикаторов, соответствующих передовым зарубежным компаниям.

Очень важно сформировать условия для перехода к единой технологической политике, обеспечивающей выбор и развитие критически важных для страны технологических платформ, ориентированных на ресурсосбережение и формирование спроса на квалифицированную занятость. В свою очередь, формирование технологических платформ потребует создание научно-технологических и конструкторских структур, новую систему среднего и высшего профессионального образования, необходимую инфраструктуру. Приоритетными должны стать те направления и технологии, которые дадут максимальный эффект для ресурсосбережения, роста конкурентоспособности отечественной продукции, устойчивой занятости, снижения транзакционных издержек, роста человеческого капитала.

Это могут быть технологические кластеры по производству нового поколения энергосберегающего оборудования для промышленности и других секторов экономики и бытовой техники для населения с ориентацией на кооперацию с научными, конструкторскими и инновационно-производственными объединениями, которые могут стать участниками технологической цепочки от добычи сырья, производства и вывода на рынок продукции с высокой добавленной стоимостью, что позволит значительно расширить ее экспортные возможности. В конечном итоге это должно привести к созданию новых производств с законченным технологическим циклом на базе национальных разработок в области науки и технологий. , трудоемкое приборостроение для внедрения современных систем контроля использования ресурсов т.д.

В целом в отраслях экономики и промышленности будет реализован поэтапный переход к ресурсосберегающим и инновационным принципам и моделям развития на основе прорывных технологий, за счет которых будет обеспечено развитие имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ в производстве конкурентоспособных товаров.

Потребуется существенно повысить координирующую и систематизирующую роль государства и активизировать деятельность, крупных компаний, предприятий среднего и малого бизнеса в мобилизации и повышении эффективности в использовании ресурсного потенциала и мощностей по производству продукции на основе структурных и институциональных и преобразований экономики. При этом необходимо шире использовать механизмы государственно-частного партнерства, внедрения современных блокчейн технологий, а также стимулирования роста и повышении роли индустриального бизнеса в развитии промышленного производства в республике.

Из-за ограниченности внутренних источников накоплений необходимо максимально использовать фактор вовлечения в оборот относительно конкурентоспособной части имеющихся мощностей, способных выпускать современную конкурентоспособную продукцию, но не работающих из-за нехватки оборотных средств и спросовых ограничений. При этом резервы по загрузке мощностей, не требующих больших инвестиционных затрат, имеются практически во всех секторах промышленности.

Одним из ключевых резервов роста промышленного производства является увеличение производительности труда, в том числе за счёт мер по переходу к технологиям основанных на бережливом производстве, что потребует оптимизации функций системы управления, технологических операций, вплоть до отгрузки готовой продукции, не требующих больших инвестиционных вложений.

Кроме того, последовательное снижение производственных затрат, энергоёмкости производств и себестоимости продукции путем внедрения передовых энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий, международных стандартов качества и технических регламентов также будет способствовать росту производительности труда и в конечном счете увеличению объемов производства продукции.

Основой расширения и повышения качества производственной базы обрабатывающих отраслей (станкостроение, инструментальное производство, инновационные виды продукции) послужит создание новых и модернизация действующих мощностей по глубокой переработке основных видов сырья и материалов, а также производству продукции высоких переделов

Будет продолжен процесс поэтапного разгосударствление промышленных предприятий путем преобразования и оптимизации крупных объединений промышленных организаций в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия, другие производственные и научно-производственные объединения).

Чтобы реализовать описанные выше приоритеты среднесрочного развития промышленности необходимо усовершенствование институциональной системы функционирования промышленности на основе цифровизации всех процессов ее функционирования.

Главная цель промышленной политики в среднесрочной перспективе состоит в том, чтобы со ориентировать институциональную систему промышленности на решение стратегических задач по обеспечению устойчивого развития промышленности на основе внедрения системы стратегического планирования развития промышленности исходя из ожидаемого платежеспособного спроса на товары как внутреннем, так и внешнем рынках

с учетом изменений потребительских предпочтений и структуры спроса, а также располагаемых доходов.

Главной задачей цифровизации институциональной системы промышленности в процессе стратегического планирования среднесрочного развития промышленности является создание портала по информационному обеспечению производителей и потребителей информацией по номенклатуре и объемах производимой, импортируемой и экспортируемой продукции, наличию производственных мощностей, динамике цен на производимую и реализуемую продукцию и др.

Важными направлениями стратегических и институциональных инициатив среднесрочного развития промышленности является развитие производственной инфраструктуры: газоснабжения, электроснабжения, автомобильных и железных дорог, канализации и логистических центров на основе привлечения и эффективного использования инвестиций на основе широкого внедрения механизмов государственно-частного партнерства.

Эти инициативы в рамках проводимой промышленной политики будут нацелены на решение вопросов создания и развития национальной инновационной системы (НИС) с целью укрепления инновационного потенциала отраслей за счет разработки и внедрения инноваций и «зеленых» технологий в производство с широким привлечением потенциальных иностранных инвесторов создания кластерных образований «образование-наука-производство».

В современных условиях наиболее приемлемой формой развития НИС должна стать стратегическая инициатива, основанная на заимствовании и адаптации в ближайшей перспективе преимущественно зарубежных технологий, а также создании условий для разработки собственных инновационных технологий. В долгосрочной перспективе предполагается завершение работ по созданию национальной инновационной технической базы для генерирования и производства собственных промышленных технологий.

В ближайшие годы необходимо существенно расширить работы по созданию, инновационной инфраструктуры (технопарки, центры по трансферу технологий и коммерциализации инновационных идей).

Получит дальнейшее развитие и совершенствование законодательная база НИС в части стимулирования и укрепления связи науки с производством, повышения уровня финансирования инновационной деятельности, внедрения прорывных технологий и современной техники и инноваций на всех этапах производства и вывода на рынок конкурентоспособной с высокой добавленной стоимостью.

Перспективным направлением для Узбекистана является организация производства комплектующих изделий, что позволит снизить импорт запчастей для оборудования, которое уже используется в стране с перспективой создания производственную базу для выпуска продукции высоко- и средневысокотехнологичных отраслей промышленности, а также создание и развития отраслей и производств трудоемкого приборостроения для внедрения современных систем контроля использования ресурсов т.д. Это позволит в какой-то степени решать задачи занятости населения за счет создания новых рабочих мест и формирования отряда высоко квалифицированных специалистов и привлечения их для работы в отраслях приборостроения.

Существующую систему финансирования модернизации и технологического обновления промышленности необходимо реформировать на основе реализации мер по существенному пересмотру деятельности фондового рынка. При этом очень важно чтобы нормативно-правовая база регулирования рынка капитала соответствовала мировым стандартам.

Кроме того, принимаемые меры должны способствовать также повышению спроса на ценные бумаги, обеспечить расширение круга зарубежных партнеров (бирж, брокеров и банков). Кроме того, они, должны обеспечить усиление защиты прав инвесторов и надлежащий порядок выплаты и взыскания дивидендов и др. в соответствии с передовой зарубежной практикой.

Система подготовки, переподготовка и повышение квалификации кадров одна из ключевых задач развития промышленности в среднесрочной перспективе, которая должна строиться исходя технологических и инновационных факторов развития промышленного производства и формирования их основе структуры спроса на инженерские и рабочие специальности, активизации научно-исследовательской деятельности, а также расширения международного сотрудничества.

С целью реализации приоритетов и направлений по стратегическим и институциональным инициативам среднесрочного развития промышленности необходимо внедрение эффективного механизма взаимодействия республиканских и местных органов, хозяйственных, научно-исследовательских, общественных организаций и частных предприятий при формировании портфеля инвестиционных проектов, ориентированных на наполнение и повышение сбалансированности товарных рынков

Повышение конкурентоспособности товаров, производимых в Узбекистане потребует внедрение современных методов и форм стандартизации и сертификации продукции, оценки ее качеств в соответствии с мировыми нормами и стандартами.

Важной элементом обеспечения доступа производителей к сырью и материалам, а также продвижения и реализации товаров на рынке является биржевая торговля. Рост экономики требует наращивания объёмов и повышение результативности биржевой торговли в условиях внедрения современных инструментов, механизмов и цифровых платформ для проведения успешных биржевых торгов.

Развитие биржевой торговли необходимо и дальше осуществлять на основе совершенствования инфраструктуры и цифровизации процессов функционирования промышленной ярмарки и кооперационной биржи. Это будет способствовать укреплению внутриотраслевой и межотраслевой кооперации, расширению поиска числа партнеров, в том числе зарубежных.

Следует предоставить хозяйствующим субъектам доступа к информационным ресурсам с оперативно обновляемой информацией по спросу и предложению, ценам, налоговым, таможенным и др. условиям поставляемой продукции на внутренний и внешний рынок.

В целом реализация указанных выше предложений по стратегическим и институциональным инициативам среднесрочного развития промышленности с учетом современных вызовов и угроз позволит стабилизировать динамику роста промышленного производства и создать основу для перехода отраслей и предприятий на траекторию ускоренного роста.

Опубликовано: Муинов Д.А. Стратегические и институциональные инициативы развития промышленности Узбекистана с учетом современных вызовов и угроз. Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. Вып. 3. Ч. 2 /РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов. – М., 2020. – 934 с., стр.711-714 (e-library). Международная научно-практическая конференция “Большая Евразия: национальные и цивилизационные аспекты развития и сотрудничества”. Москва, 14-15 октября 2020 года.