

Новые векторы социального развития Узбекистана

Каримова Д.М., доктор экономических наук,
Институт прогнозирования и макроэкономических
исследований, руководитель проекта
e-mail: dmkarimova@mail.ru

Аннотация

Особенностями периода последних 5 лет можно отметить реализацию кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого развития социальной сферы. Социальная политика государства в этот период концентрируется на устойчивом развитии и поддержании доходов населения, регулировании процессов в сфере занятости и трудовой миграции, повышении благосостояния и сокращении бедности. Все это осуществляется при активизации гражданского общества и усилении партнерского диалога с народом.

Ключевые слова: социальная политика, социальная сфера, уровень жизни населения, доходы населения, неравенство доходов, уровень бедности, социальная защита населения.

Ўзбекистонда ижтимоий ривожланишнинг янги йўналишлари

Каримова Д.М., иқтисодий фанлари доктори, Прогнозлаштириш ва
макроиқтисодий тадқиқотлар институти, лойҳа раҳбари
e-mail: dmkarimova@mail.ru

Изоҳ

Сўнги 5 йиллик даврнинг ўзига хос хусусиятларини ижтимоий соҳани янада барқарор ривожлантириш учун тубдан янги ғоялар ва тамойилларнинг амалга оширилишини таъкидлаш мумкин. Ушбу даврда давлатнинг ижтимоий сиёсати барқарор ривожланиш ва аҳолининг даромадларини ўсишини таъминлаш, бандлик ва меҳнат миграцияси соҳасидаги жараёнларни тартибга солиш, фаровонликни ошириш ва камбағалликни қисқартиришга қаратилган. Буларнинг барчаси фуқаролик жамиятини фаоллаштириш ва аҳоли билан мулоқотда ва ҳамкорликда амалга оширилмоқда.

Калит сўзлар: ижтимоий сиёсат, ижтимоий соҳа, аҳолининг турмуш даражаси, аҳоли даромадлари, даромадларнинг тенгсизлиги, камбағаллик даражаси, аҳолининг ижтимоий ҳимояси.

New vectors of social development in Uzbekistan

Karimova D.M., Doctor of Economics (DSc),
Institute for forecasting and macroeconomic research, project manager
e-mail: dmkarimova@mail.ru

Annotation

The peculiarities of the period of the last 5 years can be noted the implementation of radically new ideas and principles for the further sustainable development of the social sphere. The social policy of the state during this period focuses on sustainable development and maintenance of the population incomes, regulation of processes in the field of employment and labor migration, increasing welfare and reducing poverty. All this is being done with the activation of civil society and the strengthening of the partnership dialogue with the people.

Key words: social policy, social sphere, living standards, incomes, income inequality, poverty, social protection.

Республика Узбекистан - одна из крупнейших государств в Центральной Азии с самым большим населением. По данным официальной статистики, на 2020 год в республике проживает более 34 млн. человек. Регион имеет свою специфику, выраженную в демографических и социальных проблемах. В частности, относительно высокая рождаемость и удельный вес молодежи и населения трудоспособного возраста актуализирует проблемы занятости, уровня жизни и социальной защиты населения.

За годы независимости проведена огромная работа по обеспечению экономического роста, решению социальных проблем, созданию достойных условий жизни для населения и реализации человеческого потенциала. Создана нормативно-правовая основа реформ в социальной сфере, реализованы целевые адресные программы, проведены институциональные реформы, приведшие к повышению уровня и качества жизни людей. Устойчивый рост ВВП, стимулирование создания рабочих мест и регулирование уровня безработицы и потребительских цен позволили поддерживать рост доходов населения на приемлемом уровне.

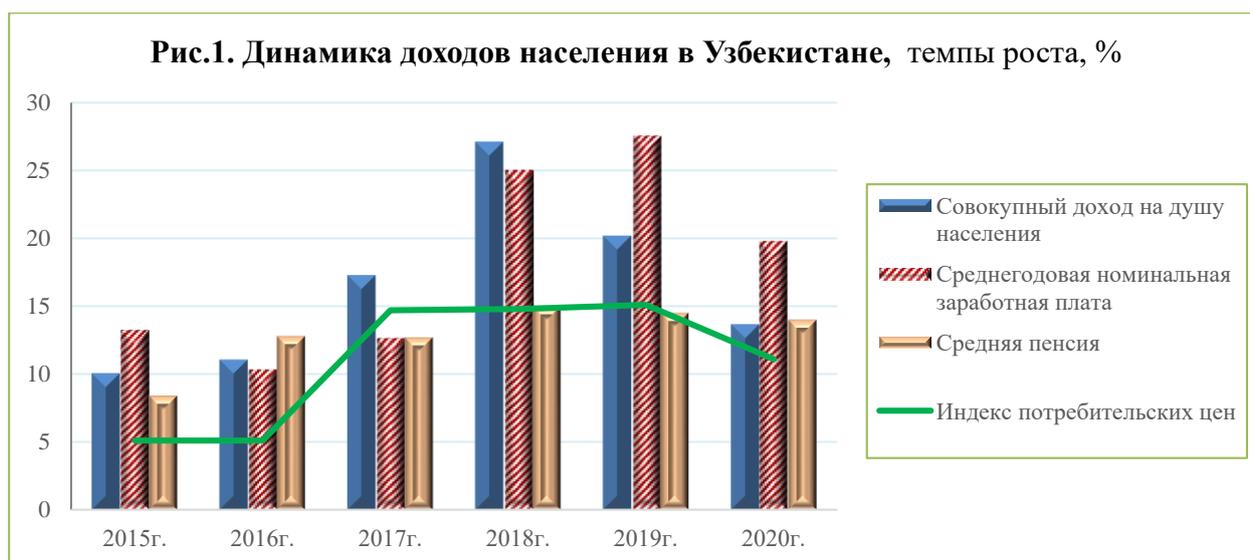
Реформы в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунальном хозяйстве способствовали расширению доступности этих услуг, росту уровня образования и продолжительности жизни. Постепенно сократился уровень бедности.

Особенностями периода последних 5 лет (2017-2021 гг.) можно отметить реализацию кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития социальной сферы. Инициированная Президентом Узбекистана Ш.М.Мирзиёевым Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. стала документом,

определяющим приоритеты развития страны на среднесрочную перспективу. Социальная политика государства в этот период концентрируется на устойчивом развитии и поддержании доходов населения, регулировании процессов в сфере занятости и трудовой миграции, повышении благосостояния и сокращении бедности. Все это осуществляется при активизации гражданского общества и усилении партнерского диалога с народом.

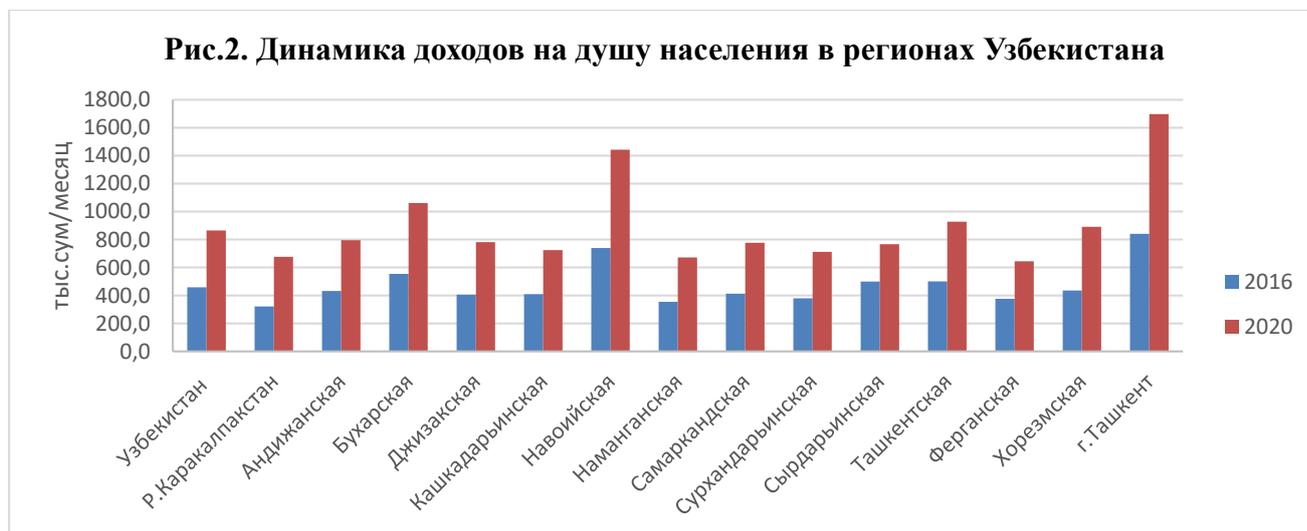
Экономический рост и поддержание доходов населения. При среднем темпе роста ВВП 4,7% в течение последних пяти лет занятость поддерживалась в среднем на уровне 91% экономически активного населения. Пандемия коронавируса в 2020 году стала индикатором устойчивости созданной социально-экономической системы в республике и в ее регионах. В результате предпринятых мер удалось стабилизировать ситуацию и не допустить снижения уровня жизни людей.

Политика государства, направленная на поддержку экономики и рабочих мест, позволила сохранить рост доходов на душу населения на уровне 14%, заработной платы – до 20%, пенсий – до 14% при снижении индекса потребительских цен (рис.1).



Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

За последние 4 года реальные среднедушевые доходы населения с учетом роста цен увеличились почти в 2 раза. Доходы повышались повсеместно и равномерно во всех регионах (рис.2).



Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Регулирование процессов в сфере занятости и трудовой миграции. Повышение эффективности рынка труда стало системным решением проблем бедности и устойчивого развития. Под руководством Президента республики созданы правовые и институциональные механизмы государственного регулирования занятости и внешней трудовой миграции.

Влияние экономического роста на производительную занятость зависело не только от его темпов, но и от того, насколько эффективно он преобразуется в создание производительных рабочих мест. Проявилась прямая связь между ростом, занятостью и бедностью.

Для того чтобы добиться трансформации экономического роста в занятость, созданы возможности для более качественного трудоустройства, в том числе и за счет трудовой миграции за рубеж. Ведется активная работа по стимулированию безопасной, организованной трудовой миграции¹. С 2021 года введен порядок обязательного профессионального обучения выезжающих на работу за рубеж. Открыты центры обучения языку принимающих стран, в целях максимального соответствия соискателей работы за рубежом требованиям работодателя.

Создаваемые ежегодно до 400 тысяч рабочих мест и трудовая миграция позволяют более эффективно использовать демографический дивидент республики – до 600 тысяч молодых людей, выпускников образовательных учреждений, выходящих ежегодно на рынок труда.

Семейная политика, укрепление историко-культурных ценностей, повышение экономической активности женщин и молодежи. Особое внимание государство уделяет вопросам семьи, женщин и молодежи. В соответствии с указом президента совершенствованы институциональные и правовые основы укрепления института семьи, приняты меры по укреплению воспитательно-образовательного потенциала семьи, сохранению в обществе

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.09.2020 г. №ПП-4829 «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции».

традиционных семейных ценностей, улучшению духовно-нравственной атмосферы в семьях².

В условиях пандемии вопросы создания новых устойчивых рабочих мест для женщин, молодежи, возвращающихся трудовых мигрантов, лиц, переходящих из неформального в формальный сектор экономики стали наиболее актуальными. Создана вертикальная система реализации государственной политики по вопросам женщин и молодежи вплоть до уровня махаллей. Ведется повсеместная работа по их обучению, овладению профессиональными навыками и обеспечению достойной работой, поддержке предпринимательства, обеспечению жильем, улучшению условий жизни и труда, увеличению их доходов³.

Принимаются активные меры по сокращению неформальной занятости (где преимущественно заняты женщины) путем упрощения налоговой системы, формализации нестандартных форм труда, развитию и расширению индивидуального и семейного предпринимательства.

Рост благосостояния и сокращение бедности (экономической, социальной и региональной). Устойчивое развитие как гармоничное (сбалансированное) развитие экономики, обусловило реализацию комплекса мер, направленных на борьбу с бедностью с учетом особенностей регионов республики.

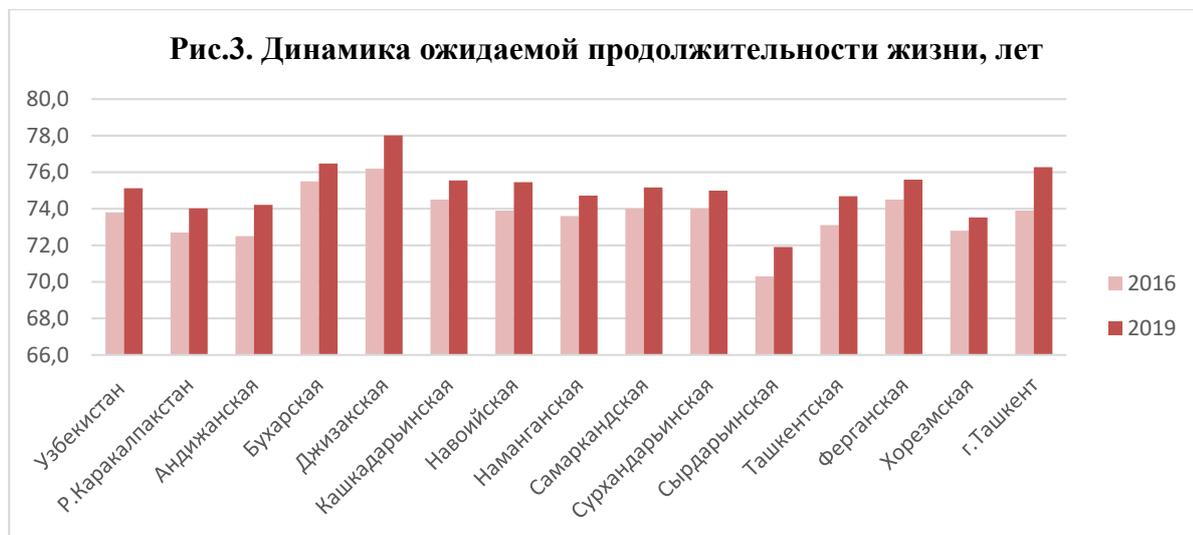
Говоря о благосостоянии населения мы имеем в виду не только доходы, но и обеспеченность материальными, финансовыми, социальными и духовными благами. Эти блага нужны для того, чтобы люди имели хорошее здоровье, образование, жилье и достойные условия проживания. Государство ежегодно расходует на эти цели более половина расходов госбюджета страны. Интегрирующим индикатором влияния расходов средств и проводимых мер государства на благосостояние людей можно назвать показатель ожидаемой продолжительности жизни людей (рис. 3). Равномерный рост данного показателя еще раз свидетельствует о результативности социально-экономической политики государства.

Важным инструментом социальной политики является также адресная система социальной поддержки нуждающихся семей и граждан. По инициативе президента создана новая модель учета бедных и пострадавших от коронавируса и карантинных мер. Путем подворового обхода и изучения проблем семей работниками каждой махалли были сформированы «железные тетради», чуть позже – «тетради» для учета молодежи (до 30 лет) и женщин. Исходя из выявленных проблем, семьям предоставлена материальная поддержка в виде пособий, помощь в виде продуктов питания, лекарств и услуг, а также оказано содействие в обучении и трудоустройстве. Теперь социальная защита – это не только индексация доходов, предоставление пособий семьям с детьми, пенсий пенсионерам и инвалидам. Теперь это комплексная система профессиональной

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.06.2018г. №ПП-3808 «Об утверждении концепции укрепления института семьи в Республике Узбекистан»

³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.03.2021г. №ПП-5020 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы поддержки и обеспечения активного участия женщин в жизни общества»

диагностики причин бедности, оказания адресной помощи нуждающимся и мониторинг результатов проделанной работы. Только в этом случае социальную защиту можно считать эффективной.



Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Ведется работа по совершенствованию системы социальной защиты населения путем повсеместного внедрения современных информационно-коммуникационных технологий⁴. В частности, вступают в силу новые правила выявления малообеспеченных семей через информационную систему "Единый реестр социальной защиты", а также назначения и выплаты им социальных пособий и материальной помощи.

В данном случае электронная база необходима для того, чтобы создать объективную и достоверную информацию о заявителе. После подачи заявления и введения необходимых данных осуществляется электронный обмен информацией с базами данных девяти министерств и ведомств — Агентства государственных услуг (отделения ЗАГС), Минфина и Пенсионного фонда, Госкомземгеодезкадастра, Государственного налогового комитета, Министерства занятости и трудовых отношений, Государственного центра персонализации, Государственной службы безопасности дорожного движения МВД и Народного банка. Электронная информационная система исключает субъективный фактор при распределении государственных материальных ресурсов и услуг бедным семьям и гражданам.

Партнерский диалог с народом, активизация гражданского общества в решении социально-экономических задач. Важную роль в выявлении проблем населения сыграли созданные президентом страны народные приемные. Внедрены эффективные формы и механизмы открытого диалога с гражданами на

⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 марта 2021 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы социальной защиты населения и повсеместному внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в отрасли»

основе регулярных выездов представителей власти на места, в махаллю, в семью для изучения ситуации. Внедрена отчетность руководителей государственных органов всех уровней перед населением. Создана Служба по защите прав граждан, контролю и координации работы с обращениями физических и юридических лиц Аппарата Президента Республики Узбекистан. Данная структура получает и анализирует причины недовольства населения, содействует в их решении. На основе постоянного и открытого диалога с властью население научилось говорить открыто и громко о своих проблемах и потребностях.

Значительную работу в области обеспечения свобод и интересов человека, повышения правовой культуры населения осуществляют средства массовой информации и ННО. В соответствии с принятым в 2018 году законом «Об общественном контроле» граждане Узбекистана, СМИ и ННО превратились в независимых субъектов общественного контроля за проводимой политикой правительства, местных органов власти, государственных учреждений.

Достижению результатов в этих направлениях способствовали реформы и изменения с учетом истории и культуры народа, менталитета узбекской нации. Сделан упор на патриотизм, открытость внешнему миру, на изучение передового опыта наиболее развитых стран и на сотрудничество. Все это в итоге способствует гармоничному синтезу традиций и модернизации общества, дает ожидаемый для всех нас результат – рост благосостояния узбекского народа.